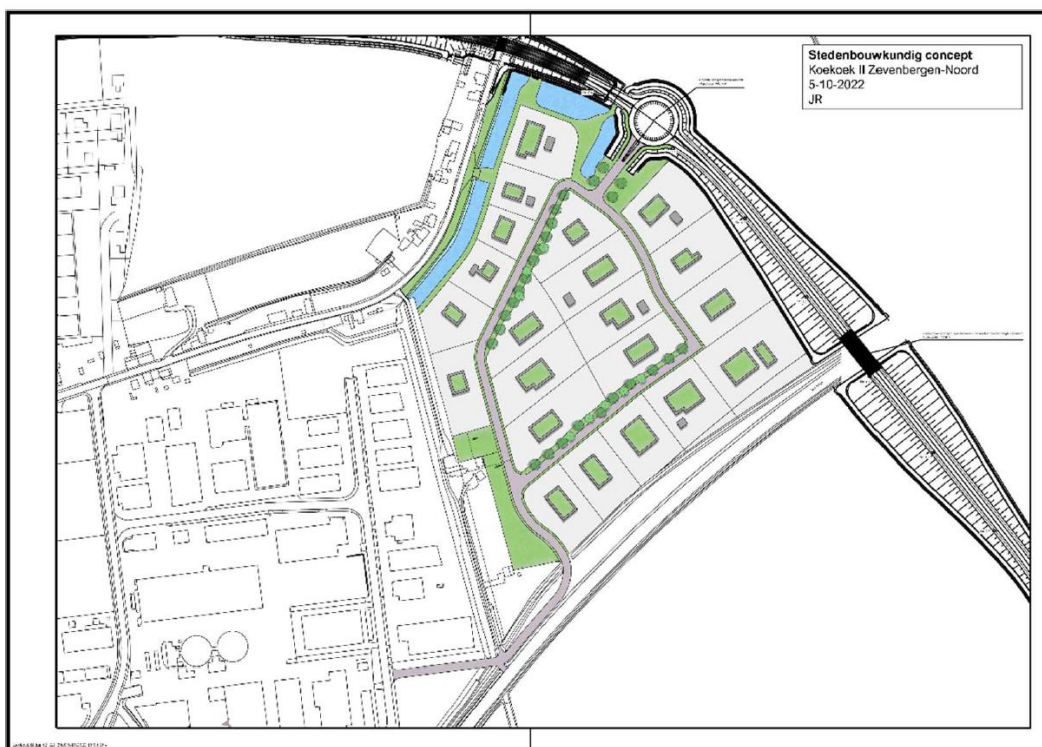


Notitie

Onderwerp: Onderzoek luchtkwaliteit bedrijventerrein Zevenbergen-Noord
Aan: Gemeente Moerdijk
Van: Volkert Buil, OMWB
Datum: 3 mei 2023
Zaaknummer: 2023-008907

1. Inleiding

De gemeente Moerdijk heeft het voornemen om een nieuw bedrijventerrein te ontwikkelen ten noorden van Zevenbergen. Het nieuwe bedrijventerrein is ten oosten van het bestaande bedrijventerrein De Koekoek gelegen, maar nog binnen de toekomstige Randweg. Er worden drie varianten onderzocht: een 'bedrijfsloodsen variant' en een 'bufferzone variant', waarin drie bestaande woningen blijven gehandhaafd en een 'volledig bebouwde variant', waarin de strook met de bestaande woningen wordt toegevoegd aan het bedrijventerrein.



Figuur 1: Stedenbouwkundig concept

In opdracht van de gemeente hebben wij een indicatief onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit vanwege het verkeer van en naar het toekomstige bedrijventerrein. In deze notitie staan de resultaten van het onderzoek.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

2. Wettelijk kader

Wet milieubeheer

In de Wet milieubeheer zijn grenswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht vastgelegd. Deze grenswaarden moeten bij de vaststelling van een ruimtelijk plan in acht worden genomen. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2.5}) het meest kritisch ten opzichte van de grenswaarden. Voor NO₂ en PM₁₀ geldt een jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ en voor PM_{2.5} 25 µg/m³.

Een project is toelaatbaar, als het aannemelijk is dat het aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden voldoet (artikel 5.16 van de Wet milieubeheer):

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde,
- een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit,
- een project draagt alleen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging,
- een project is opgenomen in, of past binnen, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Niet in betekende mate

Kleine projecten en ruimtelijke plannen, die niet in betekenende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, hoeven niet te worden getoetst aan de grenswaarden. Dit is geregeld in het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de bijbehorende 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Een plan draagt in niet betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit als het een effect heeft van minder dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide (NO₂) of fijn stof (PM₁₀). Dit betekent dat een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀ als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

3. Uitgangspunten

Verkeersgegevens

Het nieuwe bedrijventerrein zal verkeer genereren. Voor een prognose van de intensiteiten en de verdeling van het verkeer over de verschillende voertuigcategorieën, is aansluiting gezocht bij de CROW-publicatie 381 ("Toekomstbestendig parkeren"). In deze publicatie worden ook uitgangspunten gegeven voor de verkeersgeneratie van toekomstige ontwikkelingen, waaronder bedrijventerreinen.

Voor dit onderzoek is ervan uitgegaan dat het nieuwe bedrijventerrein volgens CROW-publicatie 381 kan worden gezien als een "gemengd terrein". Hierdoor kunnen 158 motorvoertuigen per etmaal worden verwacht per netto hectare bedrijventerrein.

De drie onderzochte varianten hebben allen een ander netto uit te geven aantal hectaren. In navolgende tabel 1 is aangegeven hoe het aantal verkeersbewegingen per etmaal (mvt/etmaal), per variant tot stand is gekomen.

Tabel 1: verkeersintensiteiten per etmaal per op basis CROW-381

	Bruto opp [m2]	Netto opp [m2]	Aantal mvt/etm
Variant volledig bedrijventerrein	118408	91174	1437,8
Bedrijfsloodsen variant	117806	90711	1433,1
Bufferzonevariant	112125	86336	1358,8

In de CROW-381 is ook een verdeling van het verkeer over de verschillende voertuigcategorieën gegeven. Hieruit volgt dat mag worden verwacht dat 81% van het verkeer zal bestaan uit lichte motorvoertuigen (personenauto's), 8% uit middelzware motorvoertuigen en 11% uit zware motorvoertuigen.

De verschillen in de verkeersintensiteiten tussen de drie verschillende varianten zijn zeer beperkt. In het onderzoek is wordt case gerekend voor de variant met een volledig uitgeefbaar bedrijventerrein (1438 extra mvt/etm).

Aangenomen wordt dat er, naast het effect van de verkeersaantrekkende werking op de luchtkwaliteit, geen andere relevante emissiebronnen zijn. Op een deel van het te ontwikkelen bedrijventerrein worden bedrijven toegestaan met een maximale milieucategorie 3.1 en op een ander deel maximaal 3.2. Daarnaast worden de bedrijven niet op het gasnet aangesloten.

4. Resultaten

Planbijdrage

De bijdrage aan de luchtkwaliteit is doorgerekend in de NIBM-tool, versie 2022. Deze tool is ontwikkeld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil. Met de NIBM-tool kan eenvoudig en snel worden bepaald of een plan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan luchtverontreiniging. Een dergelijke berekening is een worst-case benadering van de nieuwe situatie. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO₂ en PM₁₀ bepaald. De berekening laat zien dat het extra verkeer maximaal 3,61 µg/m³ bijdraagt aan de jaargemiddelde concentratie NO₂. Hiermee overschrijdt de planontwikkeling voor de concentratie NO₂ de NIBM-grens van 1,2 µg/m³.

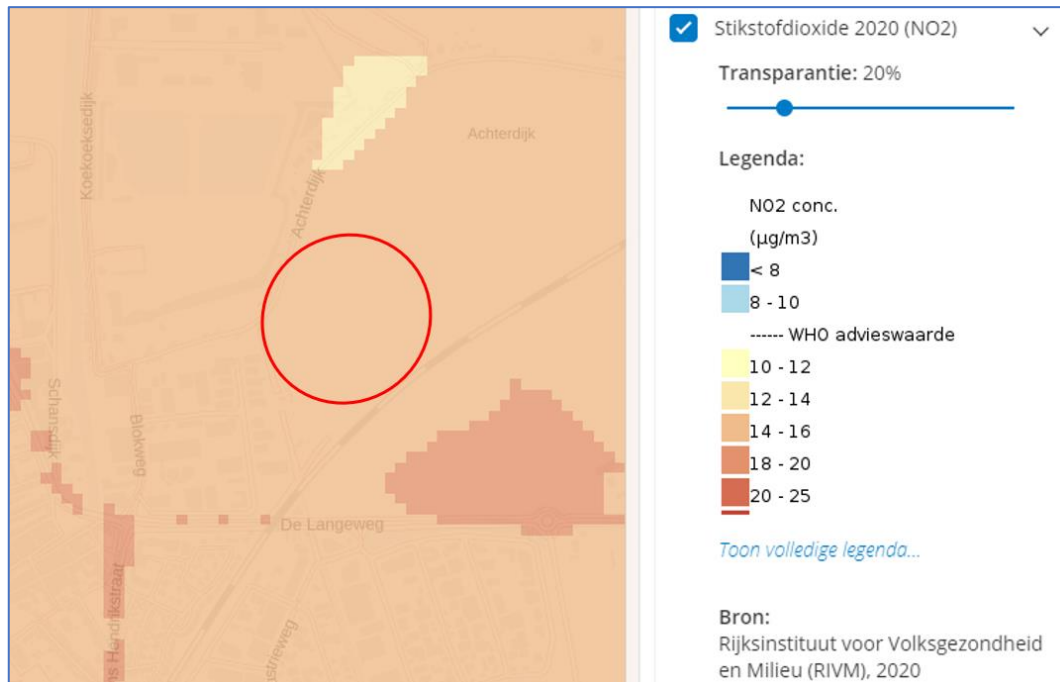
Voor PM₁₀ is de bijdrage van het plan 'niet in betekende mate'.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022			
Jaar van planrealisatie			2024
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			1438
Aandeel vrachtverkeer			19,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		3,61
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,39
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk			

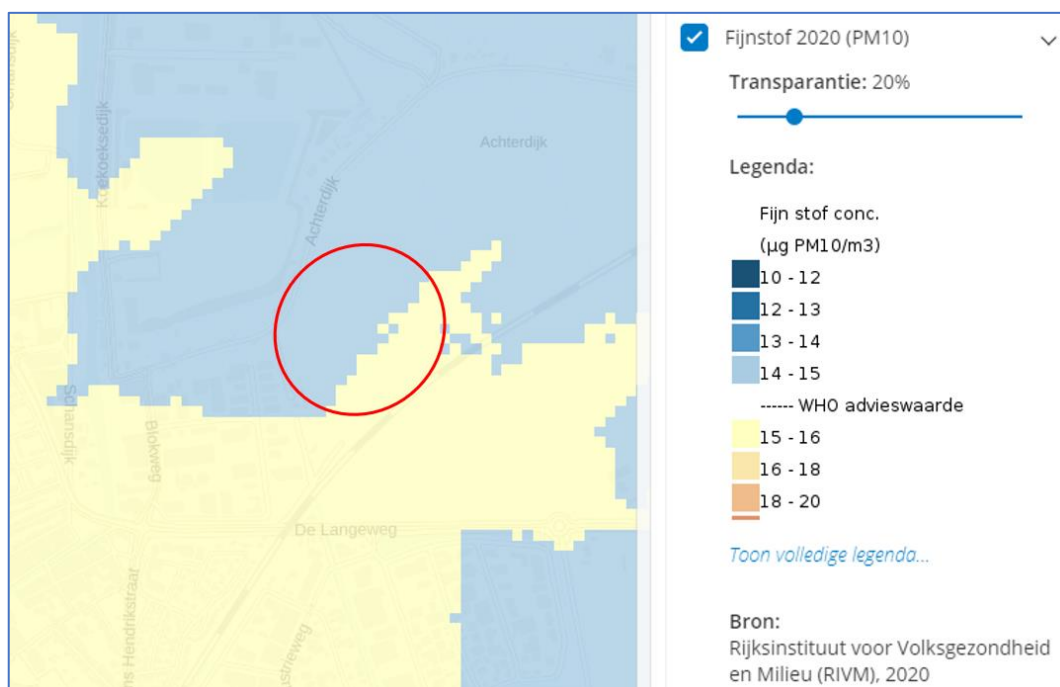
Afbeelding: rekenresultaten NIBM-tool.

Heersende luchtkwaliteit

Volgens kaarten van het RIVM in de Atlas leefomgeving bedragen de concentratie NO₂ ter plaatse van het plangebied en de directe omgeving minder dan 14 µg/m³ en de concentratie PM₁₀ minder dan 16 µg/m³ per jaar (2020). Dit ligt ver onder de wettelijke grenswaarde van 40 µg/m³ voor beide stoffen. De concentratie PM_{2,5} voldoet overigens ook ruimschoots aan de wettelijke grenswaarde.



Afbeelding: Jaargemiddelde concentratie NO₂ in de lucht (bron: Atlas leefomgeving/RIVM). Globale ligging plangebied rood omcirkeld.



Afbeelding: Jaargemiddelde concentratie PM₁₀ in de lucht (bron: Atlas leefomgeving/RIVM) Globale ligging plangebied rood omcirkeld.

Omdat 2020 door coronamaatregelen een bijzonder jaar was, zijn ook de recentere Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (2022, 2025 en 2030) geraadpleegd. De kaarten geven een beeld van de luchtkwaliteit in Nederland en betreffen zowel recente (2022) als toekomstige jaren (2025 en 2030). Volgens de kaarten bedroegen de concentraties NO_2 en PM_{10} in 2022 ter plaatse van het plangebied gemiddeld minder dan $17 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en dalen deze concentraties naar de toekomst toe.

Daarnaast is het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIML) geraadpleegd, dat het nieuwe instrument is voor de ondersteuning van monitoring van de luchtkwaliteit in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) en later onder de Omgevingswet. De dichtstbijzijnde NSL-toetspunten in het CIML zijn gelegen langs De Langeweg. Op het nabij de woningen De Langeweg 1 en 5 gelegen toetspunt bedroegen de concentraties in 2021 respectievelijk $16,876 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor NO_2 , $15,9532 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor PM_{10} en $8,9112 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor $\text{PM}_{2,5}$.

Wanneer de planbijdrage (worst case voor NO_2 $3,61 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor PM_{10} $0,39 \mu\text{g}/\text{m}^3$) bij de heersende achtergrondniveaus (worst case $17 \mu\text{g}/\text{m}^3$) wordt opgeteld, wordt ruimschoots voldaan aan de wettelijke grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor deze stoffen.

5. Conclusie

De planontwikkeling draagt meer dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bij aan de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO_2). Het effect op de luchtkwaliteit wordt daarmee beschouwd als 'mogelijk in betekende mate'.

De bijdrage aan de jaargemiddelde concentratie fijnstof (PM_{10}) bedraagt minder dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$, hetgeen als 'niet in betekende mate' geldt.

Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. Uit een beschouwing van de gecumuleerde concentraties (inclusief het planeffect) blijkt dat de concentraties ruimschoots zullen voldoen aan de grenswaarden. De voorgenomen ontwikkeling is daarom vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit wettelijk inpasbaar op basis van artikel 5.16 lid 1a van de Wet milieubeheer.