

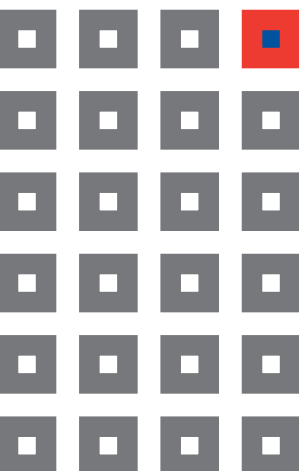
Bestemmingsplan Kleinschalige bouwlocaties gemeente Moerdijk

vastgesteld

Gemeente Moerdijk

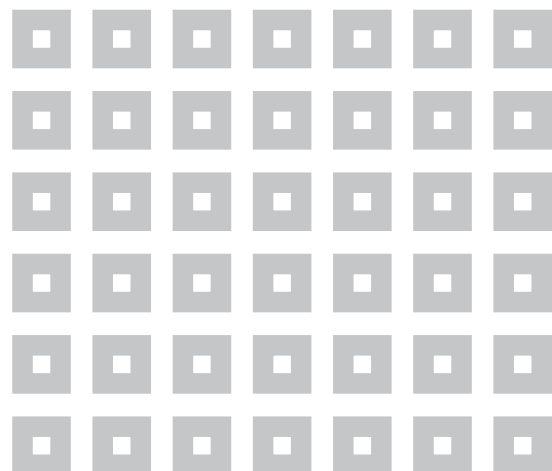
Bestemmingsplan “*Kleinschalige bouwlocaties Moerdijk*”

Vastgesteld



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding



werknummer: 252.303.00
datum: 24 november 2016
bestand: J:\252\303\00\3.Projectresultaat\RO-BP-25230300-Totaal-VA01

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Concept	14 september 2015
Voorontwerp	22 december 2015
<i>Inspraak en overleg</i>	<i>21 januari 2016 - 2 maart 2016</i>
Ontwerp	20 mei 2016
<i>Ter inzage legging</i>	<i>2 juni 2016 - 13 juli 2016</i>
Vaststelling	24 november 2016

KuiperCompagnons BV
Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam



Inhoudsopgave van de toelichting

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	1
1.4	Planvorm	2
1.5	Leeswijzer	2
2	Gebiedsvisie	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Toekomstige situatie	5
2.3	Strijdigheid met voorgaande bestemmingsplannen	6
3	Juridische planbeschrijving	7
3.1	Planvorm	7
3.2	Systematiek bestemmingen	7
3.3	Overig	9
4	Beleidskader	11
4.1	Nationaal beleid	11
4.2	Provinciaal beleid	11
4.3	Gemeentelijk beleid	15
4.4	Conclusie	20
5	Milieuonderzoek	21
5.1	Algemeen	21
5.2	M.e.r. beoordeling	21
5.3	Verkeer en infrastructuur	22
5.4	Bedrijven	23
5.5	Externe veiligheid	26
5.6	Leidingen	38
5.7	Geluidshinder	38
5.8	Luchtkwaliteit	39
5.9	Archeologie en cultuurhistorie	41
5.10	Bodem	45
5.11	Ecologie	47
5.12	Water	51
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	57
6.1	Draagvlak	57
6.2	Vorbereidingsfase	57
6.3	Ontwerpfase	57
6.4	Vaststellingsfase	58

7	Economische uitvoerbaarheid	59
7.1	Exploitatieverplichting	59
7.2	Conclusie	59

Separate bijlagen bij de toelichting

- Bijlage 1:** Quicksan flora en fauna op een achttal locaties voor kleinschalig bouw binnen de gemeente Moerdijk, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, projectnummer: W998/P15-032, d.d. mei 2015
- Bijlage 2:** Verkennend en aanvullend bodemonderzoek conform NEN5740, Terra Milieu, Tm2014.236-02, d.d. 21 mei 2015
- Bijlage 3:** Verkennend bodemonderzoek conform NEN5740, Terra Milieu, Tm2014.236-7, d.d. 14 april 2015
- Bijlage 4:** Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï bestemmingsplan 'Kleinschalige bouwlocaties gemeente Moerdijk', KuiperCompagnons, d.d. 14 september 2015
- Bijlage 5:** Nota van Inspraak en Overleg 'Bestemmingsplan 'Kleinschalige bouwlocaties gemeente Moerdijk', gemeente Moerdijk, d.d. 20 mei 2016
- Bijlage 6:** Nota van Zienswijzen 'Bestemmingsplan 'Kleinschalige bouwlocaties gemeente Moerdijk', gemeente Moerdijk, d.d. 3 oktober 2016
- Bijlage 7:** Nota van Zienswijzen 'Bestemmingsplan 'Kleinschalige bouwlocaties gemeente Moerdijk' betreffende ontwerpbesluit hogere waarden, gemeente Moerdijk, d.d. 3 oktober 2016



- | | | | |
|----|--|----|-------------------------------------|
| 1. | KLUNDERT, VOORZIJDE PERCEEL SCHANSWEG 17 | 4. | STANDDAARBUITEN, OUDE KERKSTRAAT 36 |
| 2. | LANGEWEG, ZUIDDIJK TUSSEN 45 EN 45B | 5. | NOORDHOEK, NOORDHOEKSEDIJK 20 |
| 3. | LANGEWEG, ZUIDDIJK 45B | 6. | NOORDHOEK, BISSCHOP HOPMANSTRAAT 27 |

Afbeelding 1.1: globale ligging plangebieden

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het college van burgemeester en wethouders wil de woningbouwontwikkeling binnen de gemeente Moerdijk op verschillende manieren een impuls geven. Eén van de manieren is het actief stimuleren en versneld faciliteren van kleinschalige (particuliere) woningbouwinitiatieven binnen de kernen. Dat was de reden om in 2013 een pilot te starten. Daarvoor is onder de inwoners een oproep gedaan om de wens tot het bouwen van een woning op eigen grond bij de gemeente te melden. Naar aanleiding van de ingekomen reacties zag de gemeente aanvankelijk kansen om een achttal locaties - verspreid over de gemeente - in ontwikkeling te brengen. Gedurende de bestemmingsplanprocedure zijn er twee locaties afgefallen. Het betreft de locatie Steenpad 2A in Helwijk en de locatie Kadedijk naast nr. 120 in Fijnaart. De overgebleven zes locaties zijn ondergebracht in het voorliggende bestemmingsplan, teneinde de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken. Afhankelijk van de exacte invulling gaat het om maximaal 8 woningen. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet de particuliere gronden van een directe bouwtitel.

1.2 Ligging plangebied

Het voorliggende plangebied valt uiteen in een zes verschillende locaties c.q. deelgebieden, verspreid over de gemeente Moerdijk. De volgende deelgebieden worden onderscheiden:

1. Klundert, perceel Schansweg 17
2. Langeweg, Zuiddijk tussen 45 en 45b
3. Langeweg, Zuiddijk 45b
4. Noordhoek, Noordhoeksedijk 20
5. Noordhoek, Bisschop Hopmanstraat 27
6. Standdaarbuiten, Oude Kerkstraat 36

De ligging en globale begrenzing van de voorgenoemde locaties is weergegeven in afbeelding 1.1. Voor een verdere beschrijving wordt verwezen naar hoofdstuk 2.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Doordat de zes locaties verspreid over de gemeente Moerdijk zijn gelegen, vigeren er thans diverse bestemmingsplannen. In onderstaande tabel is een beknopt overzicht gegeven van de vigerende plannen:

Bestemmingsplan	Vaststellingsdatum	Vigeert ter plaatse van:
Buitengebied (inclusief 3 herzieningen)	13 december 2004	• Standdaarbuiten, Oude Kerkstraat 36
Kern Klundert	14 december 2006	• Klundert, perceel Schansweg 17
Langeweg	3 juli 2014	• Langeweg, Zuiddijk tussen 45 en 45b • Langeweg, Zuiddijk 45b
Noordhoek	8 oktober 2015	• Noordhoek, Noordhoeksedijk 20 • Noordhoek, Bisschop Hopmanstraat 27

Ter plaatse van de locatie in Standdaarbuiten (Oude Kerkstraat 36) geldt, totdat het voorliggende plan in werking is getreden, het bestemmingsplan 'Buitengebied' (vastgesteld op

13 december 2004) van de gemeente Moerdijk. Nadien zijn er enkele herzieningen van het bestemmingsplan vastgesteld. Het moederplan uit 2004 bevat de basis aan regels en bestemmingen. Vanwege gevoerde procedures en besluiten van hogere overheden (provincie en uitspraken raad van state) is het bestemmingsplan herzien in 2008 (1^e herziening, vastgesteld d.d. 18 december 2008) en in 2010 (2^e herziening, vastgesteld d.d. 11 september 2010). In de 1^e en 2^e herziening zijn enkel de regels opgenomen die herzien zijn en dus niet alle regels.

Ter plaatse van de locatie in Klundert (perceel Schansweg 17) geldt, totdat het voorliggende plan in werking is getreden, het bestemmingsplan 'Kern Klundert' (vastgesteld op 14 december 2006 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 14 augustus 2007) van de gemeente Moerdijk. Voor de locaties in Langeweg (Zuidelijk tussen 45 en 45b en Zuidelijk 45b) vigeert momenteel het bestemmingsplan 'Langeweg' (vastgesteld op 3 juli 2014).

Ter plaatse van de locaties in Noordhoek (Noordhoeksedijk 20 en Bisschop Hopmanstraat 27) geldt, totdat het voorliggende plan in werking is getreden, het bestemmingsplan 'Noordhoek' (door de gemeenteraad vastgesteld op 8 oktober 2015) van de gemeente Moerdijk.

1.4 Planvorm

Het bestemmingsplan "Kleinschalige bouwlocaties gemeente Moerdijk" is een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, dat bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemmingen zijn geometrisch bepaald¹ en analoog verbeeld door middel van een verbeelding. Bij de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen verantwoord. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling aangetoond.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt er een beschrijving van de beoogde ontwikkeling gegeven en er wordt ingegaan op de bestaande situatie. In hoofdstuk 3 wordt de wijze van bestemmen nader toegelicht. Vervolgens wordt de beoogde ontwikkeling in hoofdstuk 4 getoetst aan het beleid van het Rijk, provincie en de gemeente Moerdijk. In de hoofdstuk 5 wordt ingegaan op diverse sectorale (milieu)aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 en 7 ingegaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan.

¹ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.

2 Gebiedsvisie

2.1 Bestaande situatie

Klundert, perceel Schansweg 17

De eerste locatie is gelegen aan de noordzijde van de kern Klundert. Klundert is een typisch voorstraatdorp dat haaks op de dijk (Stoofdijk) is gebouwd. De centrale as wordt gevormd door de *Bottekreek*, die ooit de haven vormde. Kenmerkend voor Klundert zijn de vestingwerken met het schootsveld, aangelegd op last van Willem van Oranje. Het plangebied aan de Schansweg is direct ten noorden van de vestingwerken gelegen en grenst aan de achterzijde aan het schootsveld (zie ook afbeelding 2.2). In de bestaande situatie is er een schuur op het perceel aanwezig.



Afbeelding 2.2: globale ligging en begrenzing plangebied Schansweg 17

Langeweg, Zuiddijk tussen 45 en 45b en Zuiddijk 45b

De locaties 2 en 3 zijn direct naast elkaar gelegen, centraal in de kern Langeweg. De kern van Langeweg is ontstaan langs de Zuiddijk, die in de 14^e eeuw werd aangelegd. Het voorliggende plangebied is direct aan de Zuiddijk gelegen, de centrale as in het dorp. De Zuiddijk is dan ook beeldbepalend voor het karakter van het dorp (zie afbeelding 2.3). In de huidige situatie is ter plaatse van het perceel Zuiddijk 45b een winkelpand aanwezig, waar tot voor kort het Kruisgebouw was gevestigd. Op de gronden gelegen tussen 45 en 45b is thans een schuur aanwezig.



Afbeelding 2.3: globale ligging en begrenzing plangebied Zuiddijk tussen 45 en 45b en Zuiddijk 45b

Noordhoek, Noordhoeksedijk 20

De vierde locatie is gelegen aan de zuidwestzijde van de kern Noordhoek en omvat de gronden naast het perceel Noordhoeksedijk 20. De Noordhoeksedijk is een typisch dijklint, van waaruit de kern Noordhoek is ontstaan. Het dijklint heeft een landelijk, overwegend groen karakter en is bepalend voor het karakter van het dorp. Het voorliggende plangebied is direct aan de Noordhoeksedijk gelegen en grenst aan de achterzijde aan het landelijke gebied (zie afbeelding 2.4). De gronden zijn in de huidige situatie onbebouwd.



Afbeelding 2.4: globale ligging en begrenzing plangebied Noordhoeksedijk 20

Noordhoek, Bisschop Hopmansstraat 27

De vijfde locatie is gelegen aan de Bisschop Hopmansstraat 27, aan de zuid(oost)zijde van de kern Noordhoek. De Bisschop Hopmansstraat heeft een landelijk karakter, met doorzichten op het achterliggende landschap en bebouwing die hoofdzakelijk uit vrijstaande woningen bestaat. In het voorliggende plangebied is thans een schuur aanwezig.



Afbeelding 2.5: globale ligging en begrenzing plangebied Bisschop Hopmansstraat 27

Standdaarbuiten, Oude Kerkstraat 36

De zesde locatie is gelegen aan de westzijde van de kern Standdaarbuiten en omvat een agrarisch perceel aan de Oude Kerkstraat. Standdaarbuiten is – net als Klundert – een voorstraatdorp dat haaks op de dijk is gebouwd. De Oude Kerkstraat is een karakteristiek dijklint met een smal profiel, lintbebouwing en een overwegend landelijk karakter met doorzichten op het achtergelegen landschap. Het plangebied omvat een agrarisch perceel tussen de Oude Kerkstraat en de planmatige woonwijken van Standdaarbuiten. Door de aanwezige bosschages is het perceel thans nauwelijks zichtbaar vanaf de openbare weg. In de huidige situatie is het perceel volledig onbebouwd en in gebruik als grasland.



Afbeelding 2.6: globale ligging en begrenzing plangebied Oude Kerkstraat 36

2.2 Toekomstige situatie

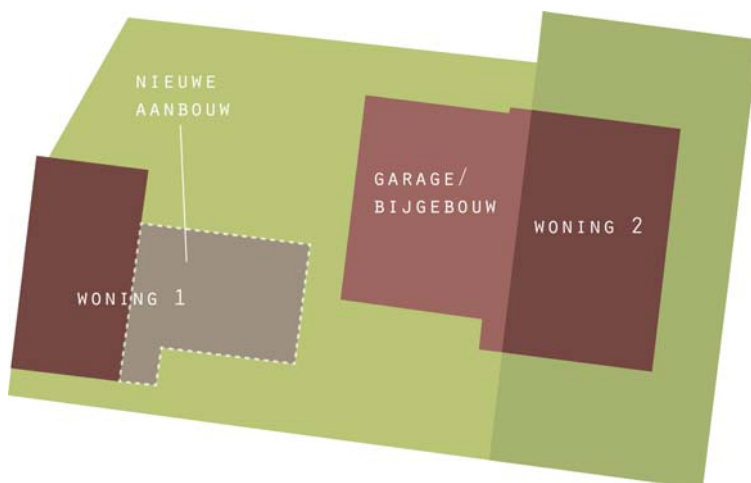
Klundert, perceel Schansweg 17

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een rechtstreekse bouwtitel voor de realisatie van maximaal één woning in de thans aanwezige schuur op het perceel Schansweg 17. Uitgangspunt is het behoud van de bestaande schuur die intern zal worden verbouwd tot woning.

Langeweg, Zuiddijk tussen 45 en 45b en Zuiddijk 45b

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een bouwtitel voor maximaal twee woningen op de percelen Zuiddijk 45b en Zuiddijk tussen 45 en 45b. De ontwikkeling is tweeledig en voorziet enerzijds in het verbouwen van de bestaande schuur tot woning, waarbij onder meer een uitbouw wordt gerealiseerd, alsmede het verbouwen van het westelijk deel van het bestaande bedrijfspand (voormalig Kruisgebouw) tot garage. Anderzijds voorziet de ontwikkeling in het verbouwen van het oostelijk deel van het bestaande bedrijfspand tot een tweede woning, waarbij de bestaande bebouwing gehandhaafd wordt.

De beoogde ontwikkeling betreft hoofdzakelijk een interne verbouwing van het Kruisgebouw en de bestaande schuur. Dat betekent dat de thans aanwezige bebouwing zal worden gehandhaafd, met dien verstande dat de bestaande schuur wordt voorzien van een uitbouw. Een en ander is verduidelijkt in afbeelding 2.8.



Afbeelding 2.8: toekomstige situatie Zuidelijk Noordhoek, Noordhoeksedijk 20

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een bouwtitel voor maximaal één woning direct naast de bestaande woning aan de Noordhoeksedijk 20. Het perceel zal daarbij kadastraal gesplitst worden. De beoogde nieuwe woning wordt zoekt aansluiting bij de rooilijn van de aangrenzende woning, waarbij een lichte verdraaiing optreedt. De nieuwe woning heeft een maximum bouwhoogte van 11 meter.

Noordhoek, Bisschop Hopmansstraat 27

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een rechtstreekse bouwtitel voor de bouw van maximaal twee woningen op het perceel Bisschop Hopmansstraat 27. Uitgangspunt is dat de bestaande schuur gesloopt wordt, waarmee ruimte ontstaat voor de bouw van maximaal twee woningen. De beoogde nieuwe woningen worden in de bestaande rooilijn gepositioneerd en hebben een maximum bouwhoogte van 11 meter.

Standdaarbuiten, Oude Kerkstraat 36

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een rechtstreekse bouwtitel voor de bouw van maximaal twee woningen op het agrarische perceel aan de Oude Kerkstraat. Het ruime perceel leent zich uitstekend voor de ruimtelijke inpassing van twee vrijstaande woningen in een groene en landelijke setting (zie ook paragraaf 2.3). Het perceel is voorzien van een ruim bouwvlak, waarbij de bestaande rooilijn van de aangrenzende woningen wordt opgepakt. Hierdoor ontstaat aan de voorzijde van de woning een grote voortuin, aansluitend bij het landelijke karakter van het dijklint. De maximum goot- en bouwhoogte voor de woningen bedraagt 8 meter.

2.3 Strijdigheid met voorgaande bestemmingsplannen

Doordat de zes locaties verspreid over de gemeente Moerdijk zijn gelegen, vigeren er thans diverse bestemmingsplannen. In paragraaf 1.3 is hier reeds aandacht aan besteed.

De strijdigheid met de vigerende plannen is per locatie verschillend, maar is deels gelegen in het feit dat de percelen geen woonbestemming hebben. Zo is de locatie in Standdaarbuiten (Oude Kerkstraat 36) in het bestemmingsplan 'Buitengebied' voorzien van een agrarische bestemming. Op grond van deze bestemming is de bouw van nieuwe woningen niet toegestaan. Bovendien is het agrarische perceel niet voorzien van een bouwvlak. Dat geldt ook voor de twee locaties in Noordhoek (Noordhoeksedijk 20 en Bisschop Hopmanstraat 27) en het perceel Zuidelijk tussen 45 en 45b in Langeweg. De betreffende percelen hebben weliswaar een

woonbestemming, maar zijn niet voorzien van een bouwvlak (behalve voor de bestaande woning), waardoor de bouw van nieuwe woningen niet is toegestaan. Het perceel Zuiddijk 45b in Langeweg heeft thans een maatschappelijke bestemming, waarbinnen wonen niet is toegestaan. Op dit punt is sprake van strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan.

Het perceel aan de Schansweg 17 in Klundert heeft reeds de bestemming 'Wonen'. Ook is de bestaande schuur voorzien van een bouwvlak. De strijdigheid met het bestemmingsplan is gelegen in het feit dat op grond van de vigerende bestemmingsregeling het bestaande aantal woningen niet mag worden vergroot. Omdat de initiatiefnemer een (extra) woning in de bestaande schuur wenst te realiseren, is sprake van strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan.

3 Juridische planbeschrijving

3.1 Planvorm

Vanuit het oogpunt van rechtszekerheid is in het voorliggende bestemmingsplan de toekomstige situatie gedetailleerd vastgelegd in een eindbestemming. Een eindbestemming biedt een directe bouwtitel, wat betekent dat wanneer een aangevraagde bouwactiviteit past binnen de in de bestemming genoemde regels, een omgevingsvergunning kan en moet worden afgegeven.

3.2 Systematiek bestemmingen

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

De regels zijn zoveel mogelijk opgebouwd conform het handboek bestemmingsplannen van de gemeente Moerdijk en sluit tevens aan bij de systematiek van de meest recente bestemmingsplannen voor de kernen binnen de gemeente. Hierna worden de vier hoofdstukken kort toegelicht.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn diverse begrippen verklaard, die in de regels zijn opgenomen. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is in hoofdstuk 1 het artikel 'wijze van meten' opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de feitelijk in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. Per artikel is bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Tuin

De bestemming 'Tuin' is opgenomen voor gronden gelegen aan de voorzijde en (deels) aan de zijgevel van een woning. Het bij de woning aangegeven perceelsgedeelte met deze bestemming dient zo veel mogelijk onbebouwd te blijven. Op deze gronden zijn slechts andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde met een beperkte hoogte (1 m) toegestaan. Uitzondering hierop vormen erkers, luifels, balkons en andere ondergeschikte bouwdelen.

Wonen

De bestemming 'Wonen' is opgenomen voor de nieuw te bouwen woningen in het plangebied. De woningen dienen te worden gebouwd binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken. Daarnaast zijn er enkele bouwstroken (ruime bouwvlakken) opgenomen, waarbinnen het aantal woningen niet meer mag bedragen dan is aangegeven ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden'. Voor de woningen zijn bepalingen met betrekking tot de maatvoering (bouwhoogte) opgenomen op de verbeelding. Daarnaast is in de regels bepaald dat de woningen maximaal 15 meter diep mogen zijn en in één of twee bouwlagen met kap uitgevoerd moeten worden.

Erfbebouwing

Bij de woningen is binnen en buiten het bouwvlak erfbebouwing in de vorm van uitbreidingen van de woonruimte, bijgebouwen dan wel overkappingen, zoals carports, en/of andere bouwwerken, toegestaan. Het deel van voormalig kruisgebouw aan de Zuidoost 45b, dat gedeeltelijk wordt verbouwd tot garage, is vanwege de afwijkende maatvoering voorzien van de aanduiding 'bijgebouwen'.

Waterstaat – Waterkering

Deze dubbelbestemming is opgenomen voor de gronden die een waterkerende functie hebben. Voor de bestemming is sprake van een zogenoemde dubbelbestemming waarbij de waterkerende functie primair is gesteld ten opzichte van de andere aangegeven bestemmingen. Het betreft de waterkeringen langs de Oude Kerkstraat in Standdaarbuiten. Op deze gronden is tevens de Keur van het Waterschap Brabantse Delta van toepassing.

Ontwikkelingen binnen de bestemming zijn slechts toelaatbaar, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de waterkering. Het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de secundaire bestemmingen is afhankelijk gesteld van een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning voor afwijken. Alvorens bij omgevingsvergunning afwijking te verlenen wordt ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten advies ingewonnen bij het Waterschap.

Naast de bepalingen van het bestemmingsplan zal, op grond van de keurbepalingen, bij het oprichten van bebouwing dan wel het uitvoeren van een aantal werken en/of werkzaamheden tevens een watervergunning van het Waterschap nodig zijn.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In hoofdstuk 3 worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, diverse aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om

omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In deze bepaling is onder andere vastgelegd, dat indien de maatvoering van een bestaand, legaal bouwwerk afwijkt van de in de bestemmingen opgenomen maatvoering, de bestaande maat als maximum geldt. Tevens zijn er regels gesteld aan de (her)bouw van woningen. Daarnaast is geregeld dat bij het bouwen en het wijzigen van het bestaande gebruik, voorzien moet worden in voldoende parkeergelegenheid overeenkomstig de 'Nota Parkeernormen' behorende bij het 'Parkeerbeleid Moerdijk', zoals vastgesteld op 8 oktober 2015, of de rechtsopvolger daarvan.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel is in algemene zin aangegeven wanneer sprake is van strijdig gebruik met de regels uit het bestemmingsplan.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen. Het betreft hier onder meer een standaardregeling die beperkte afwijkingen in de maatvoering bij de uitvoering van bouwplannen mogelijk maakt.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

3.3 Overig

Geometrische plaatsbepaling en verbeelding

Voor het tekenen van de verbeelding is een topografische ondergrond gebruikt. Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van geometrisch bepaalde bestemmingen. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Ook maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

4 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt een beleidsanalyse gegeven, waarin wordt ingegaan op het ruimtelijke beleid op Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau dat relevant is voor de beoogde ontwikkeling.

4.1 Nationaal beleid

Het Rijk heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Mobiliteit (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De leidende gedachte van het rijksbeleid is ruimte maken voor groei en beweging, waarbij het Rijk zich vooral concentreert op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. In het rijksbeleid (SVIR en Barro) worden dan ook geen specifieke uitspraken gedaan met betrekking tot het voorliggende plangebied.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In lijn met de maatschappelijke behoefte zet het Rijk in op het beter benutten van het bestaand stads- en dorpsgebied. Indien een gemeente een ruimtelijke ontwikkeling wil realiseren, dient de ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen te worden. Dat betekent dat bij nieuwe ontwikkelingen in eerste instantie gekeken dient te worden of er behoefte is aan nieuwe ruimte voor woningen, waarbij getoetst wordt aan de actuele regionale woningbehoefte die de provincie heeft vastgesteld voor een gemeente. Als de behoefte voldoende is gemotiveerd, wordt gekeken of aan deze behoefte kan worden voldaan door het benutten van locaties voor herstructurering, intensivering of transformatie binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Als ook dat niet tot de mogelijkheden behoort, wordt – onder voorwaarden - aansluitend aan het bestaand stads- en dorpsgebied een locatie gezocht. Door de ladder voor duurzame verstedelijking toe te passen, kiest het Rijk ervoor om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee wordt de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden en versterkt.

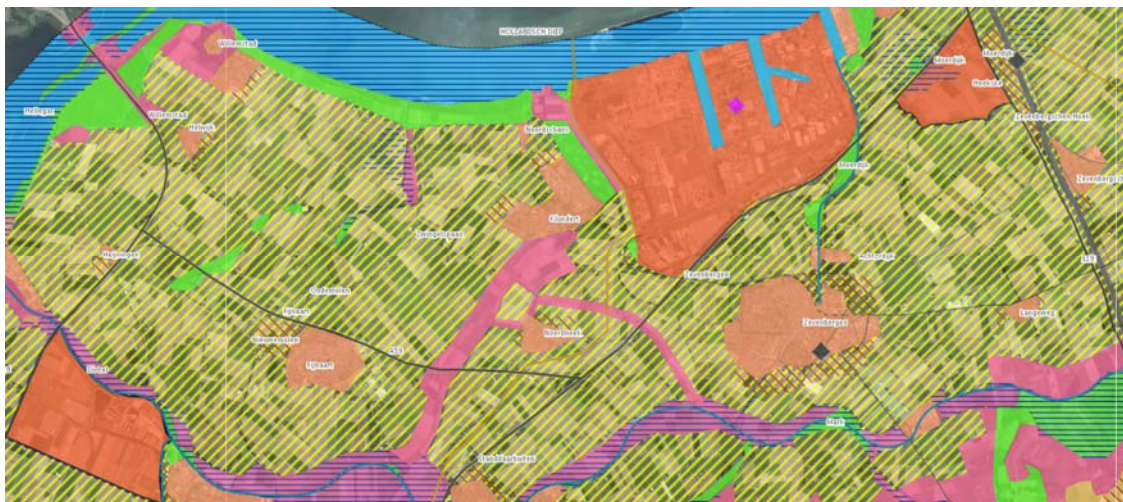
Het voorliggende bestemmingsplan maakt de bouw van 8 woningen verspreid over de gemeente Moerdijk mogelijk. Zoals blijkt uit paragraaf 4.2 (provinciaal beleid) past deze ontwikkeling binnen de regionale woningbouwafspraken voor West-Brabant, die in samenspraak met de provincie Noord-Brabant zijn opgesteld. Bovendien faciliteert het voorliggende bestemmingsplan kleinschalige particuliere initiatieven, waarmee voorzien wordt in een lokale behoefte. Deze initiatieven hebben slechts een zeer geringe invloed op de regionale woningmarkt. Zodoende is een positief en gemotiveerd advies van de regio en/of provincie niet benodigd. Daarnaast zijn vijf van de zes beoogde ontwikkelingslocaties gelegen binnen bestaand stedelijk gebied, waardoor sprake is van een intensivering van de bestaande ruimte. Eén ontwikkelingslocatie is gelegen binnen een zoekgebied voor verstedelijking, direct aansluitend op de bestaande kern, waardoor de ontwikkeling van nieuwe woningen op deze locatie mogelijk wordt geacht. Gelet op het voorgaande wordt de voorliggende ontwikkeling passend geacht binnen de kaders van de ladder voor duurzame verstedelijking.

4.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Op 1 januari 2011 is de nieuwe provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (PSRO) in werking getreden. De Structuurvisie RO van de provincie Noord-Brabant geeft de hoofdlijnen voor het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Sinds de vaststelling

van de Structuurvisie RO in 2010 zijn diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Dit vormde een belangrijke aanleiding voor de provincie om haar ruimtelijk beleid te actualiseren. Omdat de provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening nog vrij recent is, en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn, is besloten om slechts op bepaalde onderdelen bij te sturen. Zodoende is gekozen voor een partiële herziening van de Structuurvisie RO. Deze partiële herziening 2014 is op 7 februari door Provinciale Staten vastgesteld en op 19 maart 2014 in werking getreden.



Afbeelding 4.1: uitsnede partiële herziening structurenkaart Structuurvisie ruimtelijke ordening provincie Noord-Brabant (2014)

De verschillende kernen waarbinnen de kleinschalige bouwlocaties zijn gelegen, zijn in de Structurenkaart aangeduid als 'Kernen in het landelijk gebied'. Noord-Brabant is naast een provincie met grote steden, een provincie met veel (verschillende) kernen waar het aantrekkelijk is om te wonen en te werken. De kernen in Noord-Brabant hebben elk hun eigen karakter en relatie met het Brabantse landschap. De kleinere kernen maken meer deel uit van het omliggende landschap en hebben nog een natuurlijke overgang richting het landschap.

Het beleid van de provincie richt zich op het opvangen van de lokale behoefte voor verstedelijking (wonen, werken en voorzieningen) in de kernen. De provincie vraagt gemeenten om in regionaal verband afspraken te maken over de verdeling van het programma voor wonen, werken en voorzieningen. De stedelijke ontwikkelingen dienen qua maat en schaal bij de kern te passen. De ontwerpogave hangt bovendien samen met de historische gegroeide identiteit van de kern en omliggend landschap.

Het voorliggende bestemmingsplan sluit aan bij de beleidsdoelstelling van de provincie en faciliteert – verspreid over de gemeente Moerdijk – de bouw van 8 woningen. Het bestemmingsplan voorziet in de lokale behoefte, waarbij de relatie met het landschap en het karakter van de kernen een belangrijke rol speelt. Zodoende draagt het voorliggende bestemmingsplan bij aan het bereiken van de doelstellingen van de structuurvisie.

Verordening Ruimte 2014

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de Verordening Ruimte 2014 vastgesteld, op 19 maart 2014 is deze in werking getreden. De onderwerpen die in de Verordening staan, komen uit de provinciale structuurvisie. De Verordening stelt de belangen die in de structuurvisie zijn genoemd veilig. De regels die in de Verordening staan moeten gemeente in acht nemen bij het opstellen van ruimtelijke instrumenten. Daarnaast regelt de Verordening de organisatie van het

regionaal ruimtelijk overleg waarin afspraken worden gemaakt over woningbouw, bedrijventerreinen en kantoren locaties. De Verordening kent ook een aantal regels dat de burger bindt. Deze hebben betrekking op de ontwikkeling van intensieve veehouderij in de zogenaamde extensiveringsgebieden, verwevingsgebieden, landbouwontwikkelingsgebieden en in het bijzonder op de intensieve geiten- en schapenhouderijen.

Belangrijke onderwerpen in de Verordening zijn:

1. Stedelijke ontwikkelingen
2. Cultuurhistorie
3. Agrarische ontwikkeling en windturbines
4. Water
5. Natuur en landschap

Ten opzichte van de Verordening Ruimte 2012 omvat de Verordening Ruimte 2014 diverse wijzigingen. Deze hebben in hoofdzaak betrekking op:

- vereenvoudiging en verduidelijking: de opbouw van de Verordening Ruimte 2014 is gewijzigd waardoor ze beter aansluit bij de systematiek van de bestemmingsplannen. Daarnaast is er gekozen voor een directer taalgebruik met meer opsommingen, eenvoudigere zinnen en herkenbare formuleringen.
- wijzigingen vanwege het Rijksbeleid: met de vaststelling van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is het rijksbeleid gewijzigd. Dat heeft ook gevolgen voor de kaders die in de provinciale verordening zijn opgenomen.
- wijzigingen vanwege het landbouwbeleid: deze hebben in hoofdzaak betrekking op het beleid voor veehouderijen en de transitie naar zorgvuldige veehouderij en het beleid rond mestverwerking.
- wijzigingen vanwege het natuurbeleid: deze wijziging heeft met name betrekking op het compensatiebeleid.
- overige wijzigingen: er zijn diverse wijzigingen doorgevoerd vanuit praktijkervaringen.

Op grond van de verordening zijn vijf van de zes locaties gelegen binnen 'Bestaand stedelijk gebied'. Het beleid van de provincie is erop gericht om nieuwe stedelijke ontwikkelingen onder te brengen binnen bestaand stedelijk gebied, waaronder de kernen in het landelijk gebied.

De locatie aan de Oude Kerkstraat in Standdaarbuiten is aangemerkt als 'Zoekgebied voor verstedelijking. Volgens artikel 8.1 van de Verordening ruimte kunnen nieuwe stedelijke ontwikkelingen plaatsvinden, mits deze aansluiten op bestaand stedelijk gebied en er rekening wordt gehouden met de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten en structuren in het gebied zelf en in de naaste omgeving. De beoogde realisatie van twee woningen aan de Oude Kerkstraat sluit direct aan op bestaand stedelijk gebied. Bovendien worden de woningen zorgvuldig ingepast in het bestaande stedelijk weefsel. Zo wordt de bestaande rooilijn opgepakt en is – aansluitend op de aangrenzende percelen – voorzien in grote voortuinen, waarmee het landelijke karakter van het dijklint wordt behouden. Daarmee wordt voldaan aan de voorwaarden die in artikel 8.1 van de Verordening Ruimte worden gesteld aan nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen de aangewezen zoekgebieden.

In het vervolg van deze paragraaf wordt – voor zover relevant – ingegaan op de afzonderlijke artikelen van de Verordening Ruimte.



Afbeelding 4.2: uitsnede Verordening Ruimte; themakaart 'stedelijke ontwikkeling' ter plaatse van de ontwikkeling aan de Oude Kerkstraat 36 in Standdaarbuiten.

Op grond van artikel 4.3 van de Verordening Ruimte dient in de toelichting van een bestemmingsplan een verantwoording te worden opgenomen over de wijze waarop:

1. de afspraken die daarover zijn gemaakt in het regionaal ruimtelijk overleg worden nagekomen;
2. de beoogde nieuwbouw zich verhoudt tot de afspraken van het regionaal ruimtelijk overleg, en tot de beschikbare harde plancapaciteit voor woningbouw. Onder harde plancapaciteit voor woningbouw wordt verstaan de capaciteit voor nieuw te bouwen woningen (uitgedrukt in aantallen woningen) waarover een gemeente beschikt, die is opgenomen in een vastgesteld bestemmingsplan waarvan de bestemming nog niet is verwezenlijkt.

Elk jaar worden er door de gemeenten in West-Brabant en de provincie Noord-Brabant woningbouwafspraken gemaakt. Op 18 december 2014 is de Regionale agenda wonen 2015 bestuurlijk vastgesteld. Hierin zijn afspraken opgenomen omtrent het omgaan met plancapaciteit in relatie tot de geprognosticeerde woningbouwopgave, waarbij ook in beeld is gebracht wat harde plancapaciteit op het gebied van wonen is.

Tabel 4.1 toont een overzicht van de plancapaciteit in relatie tot de geprognosticeerde woningbouwopgave in regionaal verband voor de komende tien jaar. Om in de totale woningbehoefte (incl. de verwachte sloop) voor de eerst komende tien jaar te kunnen voorzien, is in West-Brabant een totale plancapaciteit van ca. 30.000 woningen benodigd (voor de gemeente Moerdijk betreft dat 1.560 woningen). Wanneer gekeken wordt naar de totale (harde) plancapaciteit in deze regio de totale plancapaciteit betreft dat ruim 26.000 (waarvan circa 17.400 opgenomen in harde plannen). In de gemeente Moerdijk ligt de totale plancapaciteit op 1.250 woningen (waarvan bijna 905 als onderdeel van harde plannen). De voorliggende ontwikkeling van 8 woningen maakt onderdeel uit van de lijst van concrete plannen die worden uitgewerkt in een bestemmingsplanherziening.

Wanneer gekeken wordt naar de totale plancapaciteit in de regio en ook in Moerdijk, dan blijft deze vooralsnog achter bij de benodigde capaciteit tot 2023, maar lijkt er sprake te zijn van een realistisch regionaal woningbouwprogramma. De harde plancapaciteit blijft echter nog achter bij de totale plancapaciteit. Een deel van de plancapaciteit betreft namelijk nog zachte plannen, met een uiteenlopende status. De voorliggende bestemmingsplanherziening voorziet diverse percelen verspreid over de gemeente Moerdijk van een directe bouwtitel, waarmee een bijdrage

wordt geleverd aan de realisatie van 1.560 woningen tot 2023. Gezien het voorgaande is de voorgestane ontwikkeling in lijn met artikel 4.3 van de Verordening ruimte 2014.

WONINGBOUWCAPACITEIT EN -OPGAVEN AANTAL WONINGEN IN PLANNEN TEN OPZICHTE VAN DE BENODIGDE PLANCAPACITEIT 2014 t/m 2023							
de in de tabel opgenomen gegevens zijn afgerond op 5-tallen							
	opgave prognose 2014 ¹⁾	plus verwachte sloop ²⁾	= benodigde capaciteit	totale capaciteit in plannen ³⁾	waarvan harde capaciteit ³⁾	indicator totale plancapaciteit >100% ⁴⁾	indicator harde plancapaciteit <100% ⁵⁾
Aalburg	715	90	805	770	280	96%	35%
Alphen-Chaam	430	60	490	475	225	97%	46%
Baarle-Nassau	105	10	115	280	120	243%	104%
Bergen op Zoom	2.490	630	3.120	3.385	2.650	108%	85%
Breda	8.115	1.290	9.405	6.940	4.695	74%	50%
Drimmelen	890	70	960	680	440	71%	46%
Etten-Leur	1.450	90	1.540	1.420	1.095	92%	71%
Geertruidenberg	575	70	645	615	215	95%	33%
Halderberge	895	290	1.185	710	330	60%	28%
Moerdijk	1.480	80	1.560	1.250	905	80%	58%
Oosterhout	2.080	110	2.190	2.695	1.675	123%	76%
Roosendaal	3.020	520	3.540	2.575	2.410	73%	68%
Rucphen	475	100	575	735	300	128%	52%
Steenbergen	870	180	1.050	710	510	68%	49%
Werkendam	1.285	40	1.325	985	685	74%	52%
Woensdrecht	385	40	425	405	145	95%	34%
Woudrichem	650	40	690	505	455	73%	66%
Zundert	795	60	855	895	250	105%	29%
West-Brabant	26.705	3.770	30.475	26.030	17.385	98%	55%

¹⁾ De bevolkings- en woningbehoefteprognose Noord-Brabant, actualisering 2014.

²⁾ De te verwachten sloop is, tenzij anders is vermeld, berekend o.b.v. de gemiddelde sloop over de periode 2004 t/m 2013.

³⁾ Bron: opgaven gemeenten in de matrix 'Overzicht woningbouwcapaciteit per gemeente', stand per 1-1-2014; bewerking: Provincie Noord-Brabant.. Tot de harde plancapaciteit behoren de onherroepelijke of door gemeenteraden vastgestelde woningbouwplannen.

⁴⁾ Omdat de ervaring leert dat van de (vele) plannen die een gemeente heeft er altijd wel een aantal niet of met vertraging wordt uitgevoerd, is het - met name voor de kortere termijn - van belang rekening te houden met (enige) overcapaciteit. Daarom wordt uitgegaan van een streefwaarde tussen de 100% en 130% (steeds voor de eerstkomende vijf jaar).

⁵⁾ Voor de voortgang van de woningbouw, maar om tegelijkertijd ook voldoende flexibiliteit in de planontwikkeling te houden; gelet bovendien op de reguliere planningsmethodiek en de juridisch gehanteerde (voortschrijdende bestemmings)planperiode van 10 jaar, wordt voor de 'indicator harde plancapaciteit' voor de vijfjaars-, resp. de tienjaarsperiode uitgegaan van een waarde van maximaal 100%.

Door de nodige flexibiliteit in te bouwen in (harde) woningbouwplannen kan beter worden ingespeeld op de marges en onzekerheden, die inherent zijn aan (toekomstige) demografische, economische en woningbehoefteontwikkelingen. Juist vanwege de sterke dynamiek op de woningmarkt is het van belang niet alles direct vast te leggen in (harde) plannen en ook binnen de plancapaciteit de nodige ruimte te houden voor nadere invulling.

Tabel 4.1: woningbouwcapaciteit en -opgaven

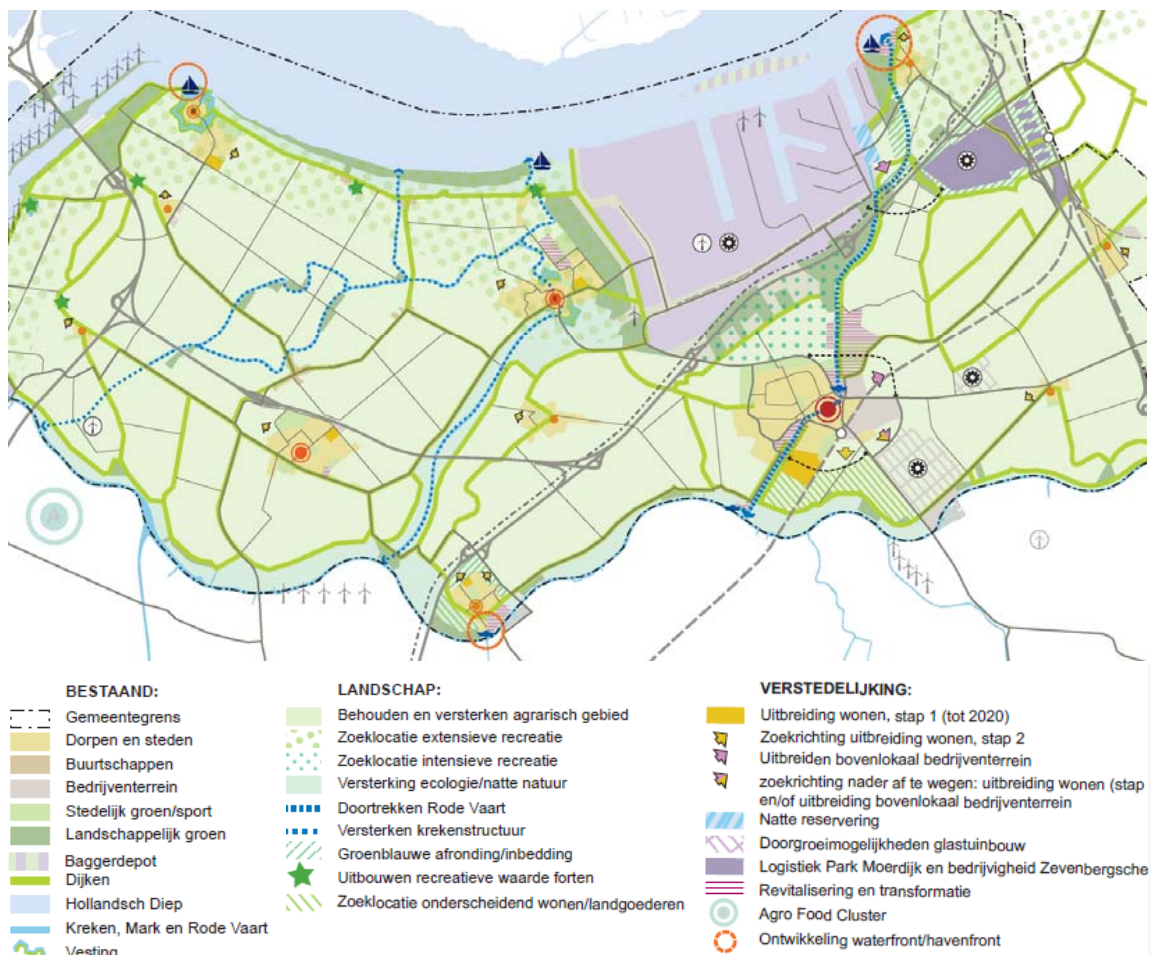
4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie “Moerdijk 2030”

De structuurvisie “Moerdijk 2030”, vastgesteld door de gemeenteraad op 9 juni 2011, is een integrale visie die inspeelt op de ontwikkeling van de beide werelden van Moerdijk: het grootschalige (inter-)nationale Moerdijk enerzijds en het ruime, rustige, agrarische Moerdijk met een veel kleinschaliger karakter anderzijds. De visie beoogt ook deze twee werelden samen te brengen zodat ze elkaar kunnen aanvullen en versterken.

Eén van de opgaven voor Moerdijk is de realisatie van extra woningen. Er wordt gebouwd voor de ‘eigen bevolking’ op het moment dat daar behoefte aan is, waarbij uitgegaan wordt van een migratiesaldo van nul. Ook op grond van provinciaal beleid (provinciale structuurvisie) is in

beginsel in alle kernen ruimte voor de bouw van extra woningen om de eigen bevolking te huisvesten. Het voorliggende bestemmingsplan faciliteert de wens van initiatiefnemers binnen de gemeente Moerdijk om één of meerdere woningen op eigen grond te realiseren. Daarmee wordt voorzien in de woningbehoefte voor 'eigen bevolking'. Zodoende sluit het voorliggende bestemmingsplan aan bij de uitgangspunten van de gemeentelijke structuurvisie.



Afbeelding 4.3: uitsnede kaart structuurvisie "Moerdijk 2030"

Strategische Visie voor Moerdijk 2030

De gemeente Moerdijk wordt met een aantal ingrijpende ontwikkelingen geconfronteerd, zoals vergrijzing, ontgroening, de globalisering van de toeristisch-recreatieve en agrarische sector, schaalvergroting in de omgeving waarin de gemeente opereert en niet in de laatste plaats de voortgaande decentralisatie van rijksoverheidstaken. Deze en andere ontwikkelingen stellen de gemeente op korte en (middel)lange termijn voor grote opgaven.

De uitvoering van de visie en het beleid rondom die opgaven wordt voor de periode van 2009-2030 op robuuste wijze ingezet. Dit doet de gemeente door in een visie op de (middel) lange termijn - op strategisch niveau- richting te geven aan de ontwikkelingen in de samenleving en aan de eigen positie in de regio.

Deze strategische visie bevat een aantal fundamentele keuzes voor de gewenste toekomstrichting van de gemeente Moerdijk. Daarnaast bevat het een aantal nieuwe randvoorwaarden op hoofdlijnen en voor de langere termijn. De strategische visie bevat de

missie van de gemeente Moerdijk op weg naar 2030 en een strategie om deze te bereiken. Het is de rode draad voor het totale beleid van de gemeente Moerdijk.

Gebiedsplannen voor de kernen

De leefbaarheid in de kernen van de gemeente Moerdijk komt de komende jaren steeds meer onder druk te staan. Dat komt met name door de demografische ontwikkeling (meer ouderen, minder aanwas en vertrek van (jonge) mensen naar de grote steden en de financiële economische crisis (er zijn minder middelen beschikbaar door bezuinigingen). Het behoud van de leefbaarheid in een kern is van belang voor bewoners, ondernemers, maatschappelijke ondernemers en de gemeente samen.

De gemeente wil samen met haar partners (Surplus, de politie, Bernardus Wonen, Brabantse Waard en Groenhuysen) én bewoners/ondernemers voor elke kern een gebiedsplan opstellen voor de komende jaren. Het doel van het gebiedsplan is om te komen tot een nieuwe vorm van samenwerking tussen genoemde partijen die de basis vormt voor een blijvend goede samenwerking in de toekomst. Daarnaast is het de bedoeling tot een afsprakenagenda te komen die bijdraagt aan het versterken en behouden van de leefbaarheid in de kern in de toekomst, die onderschreven wordt door alle bovengenoemde partijen.

Inmiddels zijn er gebiedsplannen voor het Buitengebied, Helwijk, Noordhoek, Fijnaart, Klundert, Langeweg en Standdaarbuiten. Daarnaast wordt momenteel gewerkt aan gebiedsplannen voor Moerdijk en Zevenbergschen Hoek. In 2016 worden er gebiedsplannen voor Willemstad en Zevenbergen opgesteld. Onder meer in de gebiedsplannen voor onder andere Langeweg en Noordhoek is nieuwbouw van woningen een belangrijk thema. De gebiedsplannen zijn geen blauwdruk, maar bieden een streef- c.q. wensbeeld vanuit de lokale gemeenschap. Voor incidentele kleinschalige woningbouw - waarvan in dit geval sprake is - is zowel in kwantitatief als in kwalitatief opzicht ruimte. In de woningbouwprogrammering voor de verschillende kernen wordt hier rekening mee gehouden.

Paraplunota's Maatschappij, Economisch klimaat en Leefomgeving

Maatschappij

In de Paraplunota Maatschappij 2014-2030 zijn de ambities uitgewerkt om te bouwen aan een duurzame samenleving. Deze paraplunota kent vijf thema's, te weten wonen, gezondheid, woonomgeving, sociale structuur en ondersteuning. Elke thema heeft een eigen ambitie, die is uitgewerkt in doelen en een uitvoeringsstrategie.

Het streven van de gemeente ten aanzien van wonen is: iedere woning levensloopbestendig, duurzaam en veilig. Door vergrijzing neemt het aantal ouderen toe en door veranderingen in de zorg zullen mensen langer thuis blijven wonen. Het is van belang om de bestaande woningvoorraad hierop aan te passen. De belangrijkste speerpunten van dit beleid zijn:

- Inwoners nemen de verantwoordelijkheid voor de eigen woonsituatie: mensen vragen zich op tijd af wat er voor nodig is om in de eigen woning te kunnen blijven wonen, ook als men straks ouder is. Ze letten op welke manier bespaard kan worden op de energiekosten en/of aanpassingen nodig zijn om bijvoorbeeld inbraken te voorkomen.
- Zorgen voor keuzevrijheid of zo mogelijk maatwerk: inwoners krijgen zoveel mogelijk de kans om in hun woonbehoefte te voorzien. Niet alleen door het projectmatig bouwen, ook maatwerk is nodig. Zo hebben mensen iets te kiezen en zo kan de gemeente voorzien in

de woonwensen die passen bij verschillende levensfasen. Betaalbaarheid van woningen is hierbij belangrijk.

- Passende huisvesting voor inwoners die aangewezen zijn op sociale huurwoningen. Met daarbij ook aandacht voor mensen die niet meer terecht kunnen in een sociale huurwoning maar ook niet in staat zijn een woning te kopen. Daarnaast is het van belang voldoende woonruimte beschikbaar te maken voor starters, senioren, mensen met een beperking en arbeidsmigranten.
- Kwaliteit van de bestaande woningvoorraad: bestaande woningen zo kunnen verbouwen dat mensen in hun huis kunnen blijven wonen. Dit ondanks veranderende levensomstandigheden door bijvoorbeeld ouderdom, ziekte, handicap of bij vermindering van het inkomen. Ook moet er aandacht zijn voor duurzaamheid van de bestaande woningen, voor een schoon milieu, besparing op energiekosten en verbetering van het wooncomfort. Via terugdringing van woninginbraken wordt gewerkt aan verbetering van de veiligheid van woningen.

Het uitgangspunt voor het gemeentelijke reguliere woningbouwprogramma vormt de provinciale bevolkings- en woningbehoefteprognose, gebaseerd op demografische ontwikkelingen en trends. Daarnaast mag de gemeente Moerdijk nog 1.075 woningen bovenop het reguliere woningbouwprogramma bouwen. Deze extra woningen vloeien voort uit de compensatieregeling voor huisvesting werknemers industrieterrein Moerdijk en de bestuursovereenkomst Realisatie Gebiedsontwikkeling Moerdijk (MoerdijkMeerMogelijk). Op basis daarvan heeft de gemeente een woningbouwcapaciteit van 2.250 woningen voor de periode tot 2025.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid om op eigen grond één of meerdere woningen te realiseren. Dit sluit aan bij de wens om inwoners zoveel mogelijk de kans te geven om in hun woonbehoefte te voorzien. In dit geval betreft het geen projectmatig bouwen, maar bouwen naar eigen behoefte en in eigen beheer. Het voorliggende bestemmingsplan faciliteert in totaal 8 woningen, verspreid over zes locaties (en vier kernen) in de gemeente Moerdijk.

Economisch klimaat

In de Paraplunota Economisch Klimaat zijn de ambities voor economie en bedrijvigheid uitgewerkt, met een doorkijk naar 2030. De pijler 'Economisch Klimaat' richt zich op economie en bedrijvigheid. Economisch Klimaat is het 'klimaat' waarbinnen economische ontwikkeling plaatsvindt. Het bedrijfsleven staat aan de lat om economische groei (toegevoegde waarde, werkgelegenheid) te realiseren, de overheid/gemeente creëert hiervoor de randvoorwaarden. Zowel een goed ondernemingsklimaat als een goed woonleefklimaat zijn belangrijk voor een gezond economisch klimaat. Ondernemingsklimaat vanwege de vestigingsmogelijkheden voor een bedrijf, woonleefklimaat, omdat werknemers simpelweg prettig willen wonen, met de daarbij behorende voorzieningen.

De nota stelt dat naast de midden- en kleinbedrijven die op het grote Zeehaven- en Industrieterrein Moerdijk zijn gevestigd, ook deze bedrijven elders in de gemeente belangrijk zijn voor het versterken van de Moerdijkse positie. In het algemeen ligt innovatiekracht (juist) bij het midden- en kleinbedrijf en innovatiekracht is nodig om de concurrentiepositie te versterken en bij te dragen aan de regionaal genoemde speerpuntsectoren, waaronder Biobased economy.

Leefomgeving

De Paraplunota Leefomgeving richt zich op de fysieke leefomgeving en onderscheidt daarin de elementen ondergrond, water, lucht, grondstoffen, natuur en de samenhang daartussen. Verder gaat het in deze nota over de inrichting en het beheer van de openbare ruimte en het effectief ruimtegebruik, waarvoor de basis is gelegd in de Structuurvisie Moerdijk 2030. Met de Paraplunota Leefomgeving, waarin het beleid dat betrekking heeft op de leefomgeving wordt gebundeld, loopt de gemeente vooruit op de invoering van de Omgevingswet. De nota geeft aan dat Moerdijk uitdrukkelijk inzet op een toekomst die in het teken staat van duurzaamheid. Duurzaamheid is een nieuwe manier van denken waarbij een balans gezocht wordt tussen de pijlers maatschappij, leefomgeving en economisch klimaat. Er is voor gekozen om al het gemeentelijk beleid tegen het licht te houden en te koppelen aan één van deze pijlers en om dit doel te bereiken zijn de drie paraplunota's opgesteld.

Hoofdstuk 4 gaat specifiek over het onderwerp 'lucht'. Hoofddoelen zijn dat de luchtkwaliteit minimaal aan de Europese normen voldoet, er 40% minder CO₂-uitstoot is en een substantiële vermindering van het aantal geur- en geluidgehinderden in 2030. Zoals blijkt uit paragraaf 5.8 is de voorliggende ontwikkeling aan te merken als een ontwikkeling die niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Ten aanzien van het aspect 'geluid' streeft de gemeente Moerdijk naar een afname van het aantal geluidgehinderden. Zoals blijkt uit paragraaf 5.7 is voor één van de zes locaties sprake van een te hoge geluidbelasting, de maximale ontheffingswaarde wordt echter niet overschreden. Omdat het treffen van maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied omwille van financiële redenen niet reëel is, is het vaststellen van hogere waarden benodigd om de woningen te realiseren.

Parkeerbeleid Moerdijk

Voor het gemeentelijk grondgebied van Moerdijk is in 2015 een nieuw parkeerbeleid opgesteld, dat aansluit bij de ambities en doelstellingen van de strategische visie Moerdijk 2030. Doel van dit beleidsplan is een beleidsplan op hoofdlijnen, inclusief globaal maatregelenpakket en acties voor de komende jaren (2015-2018).

Onderdeel van het gemeentelijk parkeerbeleid is de Nota Parkeernomen. Deze is opgesteld als uitwerking van het geactualiseerde parkeerbeleid van de gemeente. De nota beoogt het vastleggen van de Moerdijkse parkeernormen en het bepalen van een transparant en eenduidig toepassingskader.

Bij het formuleren van de parkeernormen is het belangrijk dat deze recht doen aan de plaatselijke situatie. Dit betekent dat binnen de gemeente Moerdijk verschillende parkeernormen voor dezelfde functie kunnen gelden, afhankelijk van de locatie van de functie. Als basis voor de parkeernormen gelden de in 2010 vastgestelde parkeernormen. In de praktijk werken deze goed en sluiten ze aan bij de praktijk.

Daarbij is het beleidsuitgangspunt dat zoveel mogelijk parkeerplaatsen op eigen terrein (binnen plangrenzen) worden gerealiseerd. Om dubbelgebruik te stimuleren dienen parkeerplaatsen bij maatschappelijke en commerciële voorzieningen zoveel mogelijk openbaar toegankelijk zijn voor openbaar gebruik. In paragraaf 5.3.2 van deze toelichting wordt per deellocatie ingegaan op het te realiseren aantal parkeerplaatsen.

4.4 Conclusie

De beoogde realisatie van 8 woningen verspreid over zes locaties binnen de gemeente Moerdijk past binnen het nationaal, regionaal, provinciaal en gemeentelijk beleid. Nationaal wordt aangesloten bij de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Barro. Op provinciaal niveau wordt aangesloten bij het beleidstreven om nieuwe stedelijke ontwikkelingen zoveel mogelijk onder te brengen in bestaand stedelijk gebied, waaronder de kernen in het landelijk gebied. Daarmee worden de ontwikkelingen passend geacht binnen het provinciaal beleid. Gemeentelijk sluiten de ontwikkelingen aan bij de visie uit de gemeentelijke structuurvisie, de gebiedsplannen voor de kernen en de paraplunota's Maatschappij en Economisch klimaat. Ten aanzien van de paraplunota Leefomgeving geldt dat niet aan alle aspecten kan worden voldaan, met name als het gaat om het aantal geluidgehinderden. Omdat het treffen van maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied omwille van financiële redenen niet reëel is en omdat aan alle andere beleidsdocumenten wordt voldaan, wordt dit acceptabel geacht. Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling passend wordt geacht binnen het ruimtelijk beleid van het Rijk, de provincie Noord-Brabant en de gemeente Moerdijk.

5 Milieuonderzoek

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende moet borgen.

In enkele (milieu)onderzoeken zijn de locaties Steenpad 2A en Kadedijk naast nr. 120 meegenomen. Deze locaties waren aanvankelijk opgenomen in het (voor-) ontwerpbestemmingsplan, maar zijn later komen te vervallen. Het wegvallen van deze locaties heeft overigens geen invloed op de onderzoeksresultaten voor de overige locaties.

5.2 M.e.r. beoordeling

5.2.1 Kader

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen, een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk om na te gaan of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

5.2.2 Afweging en conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is opgenomen in eerste kolom van de zogenaamde D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. De bouw van de woningen kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject, maar blijft ruim onder de drempelwaarde van 2.000 woningen. Dit neemt niet weg dat in dit geval een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Dit dient plaats te vinden aan de hand van drie criteria:

- Kenmerken van het project;
- Plaats van het project;
- Kenmerken van het potentiële effect.

In het kader van de voorliggende ontwikkeling zijn verderop in dit hoofdstuk diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Per aspect is bepaald of de ontwikkeling gevolgen heeft voor de (milieu)aspecten bedrijven- en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodemgeschiktheid, flora- en fauna, water, archeologie, cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Uit de afweging is gebleken dat de effecten niet van dien aard zijn dat een m.e.r.-beoordeling aan de orde is. Op grond van het voorgaande zijn belangrijke nadelige milieueffecten uitgesloten, waardoor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of MER niet zinvol wordt geacht.

5.3 Verkeer en infrastructuur

5.3.1 Verkeer

Om inzicht te bieden in de mate van verkeerstoename als gevolg van de ontwikkelingen, die met dit bestemmingsplan wordt gefaciliteerd, moet de verkeersaantrekkende werking worden bepaald. Daarvoor is gebruik gemaakt van de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Voor het berekenen van de verkeersgeneratie wordt uitgegaan van een gemiddelde weekdag.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in maximaal 8 vrijstaande en eventueel (twee-) aaneengebouwde woningen verspreid over de gemeente Moerdijk. Omdat de bouwplannen nog onvoldoende zijn uitgekristalliseerd, wordt uitgegaan van vrijstaande woningen (worst-case). Op grond van de CROW-richtlijnen geldt voor dergelijke woningen een verkeersgeneratie van 7,8 motorvoertuigen per woning². Gelet hierop leidt de totale ontwikkeling tot 64 extra motorvoertuigbewegingen op een gemiddelde weekdag. In onderstaande tabel is de extra verkeersgeneratie per locatie weergegeven. Tevens is aangegeven op welke wijze het verkeer wordt afgewikkeld.

Locatie	Aantal woningen	Extra verkeersbewegingen	Afwikking via
Klundert, perceel Schansweg 17	1	8	Schansweg
Langeweg, Zuiddijk tussen 45 en 45b en Zuiddijk 45b	2	16	Zuiddijk (via Kloosterlaan op De Langeweg)
Noordhoek, Noordhoeksedijk 20	1	8	Noordhoeksedijk (richting A59)
Noordhoek, Bisschop Hopmanstraat 27	2	16	Bisschop Hopmansstraat – Noordhoeksedijk (richting A59)
Standdaarbuiten, Oude Kerkstraat 36	2	16	Oude Kerkstraat (richting A17)

Omdat de voorgenomen ontwikkelingen - verspreid over zes locaties - slechts betrekking hebben op een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen en de voorgenomen wegen voldoende capaciteit hebben om deze toename op te vangen, leidt de beoogde ontwikkeling niet tot een onacceptabele verkeerstoename. Ook zullen er geen knelpunten in de verkeersafwikkeling ontstaan.

5.3.2 Parkeren

Ter waarborging van voldoende parkeervoorzieningen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt door de gemeente Moerdijk de parkeerbehoefte vastgesteld aan de hand van de 'Nota Parkeernormen', die onderdeel uitmaakt van het 'Parkeerbeleid Moerdijk', zoals vastgesteld op 8 oktober 2015. Op grond van de Nota Parkeernormen geldt voor de beoogde nieuwe woningen de volgende parkeernormen:

² Uitgaande van een locatie in de rest van de bebouwde kom, in niet stedelijk gebied.

Locatie	Aantal woningen	Stedelijkheidsgraad	Parkeernorm per woning (aandeel bezoekers)
Klundert, perceel Schansweg 17	1	Niet stedelijk	2,2 (0,3)
Langeweg, Zuiddijk tussen 45 en 45b en Zuiddijk 45b	2	Niet stedelijk	2,2 (0,3)
Noordhoek, Noordhoeksedijk 20	1	Niet stedelijk	2,2 (0,3)
Noordhoek, Bisschop Hopmanstraat 27	2	Niet stedelijk	2,2 (0,3)
Standdaarbuiten, Oude Kerkstraat 36	2	Niet stedelijk	2,2 (0,3)

In de regels van dit bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die verplicht dat parkeren in zijn geheel opgelost dient te worden binnen de bestemmingen 'Wonen' en/of 'Tuin', waarbij voldaan moet worden aan de bovengenoemde parkeernormen van de gemeente Moerdijk. Daarmee is de aanleg van voldoende parkeergelegenheid juridisch-planologisch gewaarborgd.

5.3.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling leidt tot een zeer beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen, waardoor er geen knelpunten in de verkeersafwikkeling ontstaan. De parkeerbehoefte wordt opgelost op eigen terrein. Hiertoe is een voorwaardelijke verplichting in de regels opgenomen. Derhalve bestaan er geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

5.4 Bedrijven

5.4.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

5.4.2 Onderzoek

In deze paragraaf zijn de verschillende locaties afzonderlijk getoetst aan de VNG-richtlijnen. Per locatie is beschreven in hoeverre een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd kan worden.

Klundert, perceel Schansweg 17

Ook de locatie aan de Schansweg kan op basis van de VNG-brochure gezien worden als een 'gemengd gebied'. De locatie is gelegen in de directe nabijheid van een bedrijventerrein. Kenmerkend voor het omgevingstype 'gemengd gebied' is dat sprake is van een zekere verstoring en dus van een relevant andere omgevingskwaliteit dan in een rustig woongebied. Gelet op de aanwezigheid van het bedrijventerrein is ter plaatse van de voorliggende locatie sprake van het omgevingstype 'gemengd gebied', waardoor de richtafstand terug kan worden

gebracht met één afstandsstap. Uit een inventarisatie blijkt dat er in de directe nabijheid van het plangebied enkele bedrijven gevestigd zijn. Deze zijn in onderstaande tabel weergegeven:

Adres	Inrichting	milieucategorie	Richtafstand in meters	Daadwerkelijke afstand (in meters)
Schansweg 22a	Milieucategorie 3.2	3.2	100 (50)	± 40
Nijverheidsstraat 2	Autobedrijf Kees Vermeulen BV (Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven)	2	30 (10)	> 100

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de afstand van de geprojecteerde woning tot de inrichtingsgrens van het bedrijf aan de Nijverheidsstraat 2 ruim voldoende is om te kunnen voldoen aan de (gereduceerde) richtafstanden uit de VNG-brochure. Aan de Schansweg 22a is op grond van het vigerende bestemmingsplan een bedrijf in milieucategorie 3.2 mogelijk. Het betreffende bedrijfsperceel is op circa 40 meter afstand van de geprojecteerde woning gelegen, waardoor niet kan worden voldaan aan de richtafstand van 100 meter. Omdat sprake is van een gemengd gebied mag deze richtafstand met één afstandsstap worden teruggebracht tot 50 meter. Ook aan deze afstand wordt niet voldaan. Vandaar dat niet zonder verdere uitwerking kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

De dichtstbijzijnde woonfunctie in de huidige situatie is aan de Schansweg 23 gelegen. Deze woonfunctie is op circa 20 meter afstand van de inrichtingsgrens gelegen. Dat geldt ook voor de woningen aan de Schansweg 25 tot en met 37. Deze woningen liggen daarmee dichterbij dan de geprojecteerde woning in het voorliggende plangebied (circa 40 meter). Omdat ter plaatse van de woonfuncties aan de Schansweg 23 tot en met 37 voldaan dient te worden aan de gestelde normen uit de milieuvergunning, zal ter plaatse van het plangebied tevens voldaan worden aan deze normen. De bestaande woningen aan de Schansweg zijn immers leidend. Dat betekent dat ter plaatse van het plangebied voldaan kan worden aan een acceptabel woon- en leefklimaat. Het transportbedrijf wordt niet belemmerd in de bedrijfsvoering, omdat de beoogde woningen op grotere afstand wordt gerealiseerd dan de bestaande woonbebouwing aan de Schansweg.

Langeweg, Zuiddijk tussen 45 en 45b en Zuiddijk 45b

De locatie aan de Zuiddijk is aan te merken als een rustig woongebied. Een rustig woongebied is een woonomgeving die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Uit een inventarisatie blijkt dat er in de nabijheid van het plangebied enkele niet-woonfuncties gevestigd zijn. Deze zijn in onderstaande tabel weergegeven:

Adres	Inrichting	milieucategorie	Richtafstand in meters	Daadwerkelijke afstand (in meters)
Schoolstraat 17	Categorie 3.1-inrichting	3.1	50 (30)	± 75
Zuiddijk 37	De Tempelier (Café's, bars)	1	10 (0)	± 70
Langeweg 46	Overige zakelijke dienstverlening: kantoren	1	10(0)	± 50

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de afstand van de geprojecteerde woningen tot de inrichtingsgrens van de niet-woonfuncties ruim voldoende is om te kunnen voldoen aan de richtafstanden uit de VNG-brochure.

Noordhoek, Noordhoeksedijk 20

De locatie aan de Noordhoeksedijk is – ondanks de ligging aan een doorgaande route - aan te merken als een rustig woongebied. Uit een inventarisatie blijkt dat er in de nabijheid van het plangebied enkele bedrijven gevestigd zijn. Deze zijn in onderstaande tabel weergegeven:

Adres	Inrichting	milieucategorie	Richtafstand in meters	Daadwerkelijke afstand (in meters)
St. Jozefstraat 1a	Categorie B1-inrichting	2	30 (10)	± 40
Bisschop Hopmansstraat 12 -16	Categorie B1-inrichting	2	30 (10)	> 75

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de afstand van de geprojecteerde woning tot de inrichtingsgrens van de bedrijven ruim voldoende is om te kunnen voldoen aan de richtafstanden uit de VNG-brochure.

Noordhoek, Bisschop Hopmanstraat 27

De locatie aan de Noordhoeksedijk is aan te merken als een rustig woongebied. Uit een inventarisatie blijkt dat er in de nabijheid van het plangebied enkele niet-woonfuncties gevestigd zijn. Deze zijn in onderstaande tabel weergegeven:

Adres	Inrichting	milieucategorie	Richtafstand in meters	Daadwerkelijke afstand (in meters)
Bisschop Hopmansstraat 30	Autoberging Kerstens (Categorie B1-inrichting)	2	30 (10)	± 20
Pastoor Verheijdenstraat 10	Vleeswarenrockerij (Categorie B1-inrichting)	2	30 (10)	± 40
Pastoor Verheijdenstraat 8	Lolbroeken en grapjassen (detailhandel voor zover n.e.g.)	1	10 (0)	± 30

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de afstand van de geprojecteerde woning tot de inrichtingsgrenzen van de niet-woonfuncties aan de Pastoor Verheijdenstraat ruim voldoende is om te kunnen voldoen aan de richtafstanden uit de VNG-brochure. Het bedrijf aan de Bisschop Hopmansstraat 30 (Autoberging Kerstens) is op circa 20 meter afstand van de geprojecteerde woning gelegen, waardoor niet kan worden voldaan aan de richtafstand van 30 meter. Vandaar dat niet zonder verdere uitwerking kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

De dichtstbijzijnde woonfunctie in de huidige situatie is aan de Bisschop Hopmansstraat 28 gelegen. Deze woonfunctie is op 1 à 2 meter afstand van de inrichtingsgrens gelegen. De woning aan de Bisschop Hopmansstraat 32 is daarnaast op circa 3 meter afstand gelegen. beide woningen liggen daarmee dicht bij dan de geprojecteerde woning in het voorliggende plangebied (circa 20 meter). Omdat ter plaatse van de woonfuncties aan de Bisschop Hopmansstraat 28 en 32 voldaan dient te worden aan de gestelde normen uit de milieuvergunning, zal ter plaatse van het plangebied tevens voldaan worden aan deze normen. De aangrenzende woningen zijn immers leidend. Dat betekent dat ter plaatse van het plangebied voldaan kan worden aan een goed woon- en leefklimaat. Het autobergingsbedrijf wordt niet belemmerd in de bedrijfsvoering, omdat de beoogde woningen op grotere afstand wordt gerealiseerd dan de bestaande woonbebouwing aan de Bisschop Hopmansstraat.

Standdaarbuiten, Oude Kerkstraat 36

De locatie aan de Oude Kerkstraat kan op basis van de VNG-brochure gezien worden als een 'gemengd gebied'. De locatie is gelegen aan een landelijk bebouwingslint, waaraan diverse niet-woonfuncties zijn gelegen. Daarnaast is de locatie in de directe nabijheid van de Rijksweg A17 gelegen. Gelet op de aanwezigheid van de niet-woonfuncties aan het lint en de A17 is ter plaatse van de voorliggende locatie sprake van het omgevingstype 'gemengd gebied', waardoor de richtafstand terug kan worden gebracht met één afstandsstap. Uit een inventarisatie blijkt dat er in de directe nabijheid van het plangebied enkele bedrijven gevestigd zijn. Deze zijn in onderstaande tabel weergegeven:

Adres	Inrichting	milieucategorie	Richtafstand in meters	Daadwerkelijke afstand (in meters)
Oude Kerkstraat 34	Vlasbedrijf Gebr. Frijters (Dienstverlening t.b.v. de landbouw alge meen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m ²)	3.1	50 (30)	± 35
Oude Kerkstraat 32	H.P.M. Handel in Prefab-Materialen B.V (Groothandel in bouwmaterialen, ijzer- en metaalwaren)	3.1	50 (30)	± 100
Oude Kerkstraat 83	Autobedrijf Verhoeven (Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven)	2	30 (10)	> 75

Omdat de voorliggende locatie is gelegen binnen gemengd gebied, mag de richtafstand met één afstandsstap worden teruggebracht. Deze afstand is in de bovenstaande tabel tussen haakjes weergegeven. Voor categorie 3.1-inrichtingen bedraagt de richtafstand daarmee 30 meter. Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de afstand van de geprojecteerde woningen tot de inrichtingsgrens van de niet-woonfuncties (ruim) voldoende is om te kunnen voldoen aan de gereduceerde richtafstanden uit de VNG-brochure.

5.4.3 Conclusie

De beoogde nieuwe woningen worden niet belemmerd in hun woon- en leefklimaat. Evenmin worden de omliggende bedrijven gehinderd in hun bedrijfsvoering. Derhalve gelden er vanuit het aspect bedrijven- en milieuzonering geen belemmeringen.

5.5 Externe veiligheid

5.5.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

Per 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. In het Bevt staan regels voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het Bevt hanteert een vaste grens van 200 meter, vanaf de buitenrand van de transportroute, waarbuiten in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Buiten de 200 meter is een verantwoording niet noodzakelijk. Wel geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk maken buiten de 200 m dient in de toelichting aandacht moet worden gegeven aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voor zover het binnen het invloedsgebied van de transportroute is gelegen.

Ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt, net als bij het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Een volledige verantwoording kan bovendien achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.
- d. Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen. Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

In het Bevt zijn tevens plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Een PAG is een zone, waarbinnen een aanvullende verantwoording noodzakelijk is met betrekking tot het al dan niet nemen maatregelen om de effecten van een plasbrand te beperken en de zelfredzaamheid van personen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10-6 contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden. Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

5.5.2 Onderzoek

De aanwezige risicobronnen in of nabij de verschillende locaties waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Locatie	Aanwezige risicobronnen
Perceel Schansweg 17, Klundert	Dr. W. Kolb Nederland B.V.
	Schütz Benelux B.V.
	Shell Nederland Chemie B.V.
Zuiddijk tussen 45en 45b en naast 45b, Langeweg	Shell Nederland Chemie B.V.
Noordhoekseweg 20, Noordhoek	Shell Nederland Chemie B.V.
	Buisleidingenstraat Moerdijk – Rotterdam/Antwerpen
	Rijksweg A59/A17
Bisschop Hopmansstraat 27, Noordhoek	Shell Nederland Chemie B.V.
	Buisleidingenstraat Moerdijk – Rotterdam/Antwerpen
	Rijksweg A59/A17
Oude Kerkstraat, Standdaarbuiten	Shell Nederland Chemie B.V.
	Buisleidingenstraat Moerdijk – Rotterdam/Antwerpen
	Rijksweg A17

In het vervolg van deze paragraaf worden de verschillende risicobronnen afzonderlijk behandeld.

Shell Nederland Chemie B.V.

Shell Nederland Chemie BV is gelegen op het Haven- en Industrierrein Moerdijk waarvan het invloedsgebied reikt tot op een afstand van ca. 10,5 km. Alle locaties binnen het voorliggende plangebied zijn dan ook volledig binnen het invloedsgebied van deze inrichting gelegen.

Het groepsrisico is voor de inrichtingen gelegen op Industrierrein Moerdijk berekend aan de hand van het Bevolkingsbestand industrierrein Moerdijk. Voor Shell Nederland Chemie is sprake van overschrijding van de oriëntatiewaarde (OW). Het groepsrisico bedraagt ongeveer 2 x de OW.

Omdat de verschillende locaties in het voorliggende plangebied zijn gelegen binnen het invloedsgebied van deze inrichting, dient er formeel (op grond van het Bevi) gerekend te worden aan het groepsrisico. Dit om de invloed van de ruimtelijke ontwikkeling op het groepsrisico binnen het invloedsgebied te kunnen bepalen. Gelet op de afstand van de planlocaties (minstens 2 km) tot de risicovolle inrichtingen van Shell en het kleinschalige karakter van de beoogde ontwikkelingen dragen de (nieuwe) personendichtheden niet significant bij aan de hoogte van het groepsrisico.

Ondanks deze verwaarloosbare toename van de personendichtheid en het groepsrisico niet significant zal wijzigen, is een verdere verantwoording van het groepsrisico in het kader van het Bevi (op grond van art. 13) wettelijk gezien noodzakelijk. Hiertoe dient advies te worden gevraagd aan de regionale brandweer. Dit advies dient te worden meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico.

Scenario's

Voor het plangebied is een toxisch scenario van toepassing. Bij een toxisch scenario komt een wolk met giftige stoffen vrij die zich verspreid in de omgeving. Deze kan ontstaan als gevolg van:

- een brand bij een inrichting met gevaarlijke stoffen (giftige verbrandingsproducten, rookwolk)
- en/of het lek raken van een container/tankwagen/etc. met gevaarlijke stoffen (door uitdamping verspreiding in de omgeving).

Aanwezigen in het plangebied die worden blootgesteld aan de toxische wolk, wanneer er zich een incident voordoet en de meteo-omstandigheden nadelig zijn, kunnen gezondheidsschade oplopen. Gevolgen zijn last van de luchtwegen en branderige ogen.

Advisering Brandweer Midden- en West-Brabant

De Veiligheidsregio heeft ervoor gekozen om in vooraf bepaalde situaties een standaardadvies af te geven. Het onderhavige plan komt hiervoor, gelet op de ligging en/of aard van het plan, in aanmerking. Het plangebied ligt namelijk op meer dan 1.500 meter van het Bevi-bedrijf Shell Chemie Moerdijk B.V. In het standaardadvies wordt in het kader van de verantwoording aandacht besteed aan de volgende onderdelen:

1. Mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de veiligheid;
2. Mogelijkheden voor de rampenbestrijding;
3. Mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen.

1. Effecten

Hieronder worden de in het advies genoemde maatregelen opgesomd, waarbij wordt aangegeven op welke wijze hieraan invulling wordt gegeven. Bij een ongeval met toxische stoffen is het noodzakelijk dat de dosis wordt gereduceerd. Wanneer er sprake is van een dreiging, waarbij voldoende tijd is om bewoners buiten het te verwachten invloedsgebied van een incident te brengen, verdient evacuatie de voorkeur. Afhankelijk van de zelfredzaamheid van bewoners is hierin begeleiding noodzakelijk. Wanneer er geen sprake meer is van een dreiging, maar het werkelijk vrijkomen van toxische stoffen worden bewoners en werknemers binnen het invloedsgebied van Shell geadviseerd naar binnen te gaan, ramen, deuren en ventilatiesystemen te sluiten. Eventueel kan geschuid worden in de kantine van het fruitbedrijf. In een advies van de Gezondheidsraad over rampen met gevaarlijke stoffen wordt eveneens aangegeven dat schuilen de beste optie is, bij een ongeval waarbij toxische vloeistoffen vrijkomen. Belangrijk is dan wel dat mensen de ventilatiekanalen sluiten. Een goede kierdichting speelt hierbij eveneens een belangrijke rol.

2. Risicoverlagende maatregelen

Niet ruimtelijk:

- Bij gebruik van mechanische ventilatie in bebouwing wordt geadviseerd om afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen. Het toepassen van een afsluitbare mechanische ventilatie kan niet middels het Bouwbesluit worden afgedwongen. Om de toepassing hiervan te bevorderen wordt hierover actief gecommuniceerd met initiatiefnemers van bouwprojecten.
- Extra aandacht te besteden aan de detaillering van gevels, ramen en kozijnen zodat deze goed luchtdicht zijn uitgevoerd, zodat natuurlijke ventilatie als gevolg van tocht niet kan plaatsvinden. De detaillering van gevels, ramen en kozijnen volgt uit het Bouwbesluit 2012. Belangrijk is het controleren van een juiste uitvoering hiervan tijdens de bouw.
- Nadenken over communicatie met werknemers ten tijde van een dreiging van een incident of daadwerkelijke blootstelling aan een toxisch scenario. Bewoners binnen het invloedsgebied van een risicobron moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen bij een ongeval. Dit vraagt om een actief beleid op het gebied van risicocommunicatie, waarvoor de gemeente een communicatietool (veiligheidsdashboard) aan het ontwikkelen is. Daarnaast zullen inrichtingshouders gestimuleerd worden om aandacht te besteden aan hun ontruimingsplannen bij externe incidenten. Dit draagt eveneens bij aan de verhoging van de veiligheid.

Ruimtelijk:

- zorg te dragen voor een tweezijdige bereikbaarheid/vluchtmogelijkheden van het plangebied (en gebouwen).

3. Bestrijdbaarheid

Voor een goede bestrijdbaarheid is het noodzakelijk dat de volgende onderdelen in orde zijn:

- Opkomsttijd
Door het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is in het Dekkings- en spreidingsplan 2011-2014 de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt buiten de vastgestelde opkomsttijd moeten er maatregelen worden getroffen.

- **Waarschuwings- en alarminstallatie**
Ter plaatse van de verschillende locaties in het voorliggende plangebied is er voldoende dekking van de WAS-installatie. Daarnaast is NL alert actief in het gebied en werkt de gemeente Moerdijk aan haar Veiligheidsdashboard om de crisiscommunicatie (medio 2014/2015) sterk te verbeteren. Middels deze instrumenten kunnen ook de bewoners en werknemers van het plangebied, ingeval van een (toxisch) incident tijdig worden gealarmeerd. Zodat zij in staat zijn om zichzelf in veiligheid te brengen.
- **Bluswatervoorziening**
Om een brand in ter plaatse van de planlocaties te kunnen bestrijden is het noodzakelijk dat er voldoende primair en secundair bluswater aanwezig is. Voor ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij eveneens een omgevingsvergunning deelzaak bouwen noodzakelijk is, wordt de aanwezigheid van bluswater in het kader van deze vergunning getoetst. De planlocatie moet bereikbaar zijn voor voertuigen van hulpverleningsdiensten. De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid zijn opgenomen in de brancherichtlijn handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Bovengenoemde brancherichtlijn zal eveneens worden betrokken bij de te verlenen omgevingsvergunning.

Dr. W. Kolb Nederland B.V.

Dr. W. Kolb Nederland B.V. aan de Westelijke Randweg 9 is op basis van de risicokaart aangemerkt als een Bevi-inrichting. Deze inrichting beschikt onder meer over opslagtanks met ethyleenoxide en propyleenoxide. Tevens bevinden zich binnen de inrichting leidingen voor ethyleenoxide. Ook vindt er verlading plaats van ethyleenoxide en propyleenoxide en zijn er verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen. Op basis van de risicokaart geldt voor Dr. W. Kolb Nederland B.V. een invloedsgebied van 2.961 meter. De locatie aan de Schansweg in Klundert is op circa 1.800 meter afstand gelegen en valt daardoor binnen het invloedsgebied.

Omdat de locatie in Klundert is gelegen binnen het invloedsgebied van deze inrichting, dient er formeel (op grond van het Bevi) gerekend te worden aan het groepsrisico. Dit om de invloed van de ruimtelijke ontwikkeling op het groepsrisico binnen het invloedsgebied te kunnen bepalen. Gelet op de afstand van de planlocatie (minstens 1.800 meter) tot de risicovolle inrichtingen van Dr. W. Kolb Nederland B.V. en het kleinschalige karakter van de beoogde ontwikkelingen dragen de (nieuwe) personendichtheden niet significant bij aan de hoogte van het groepsrisico.

Ondanks deze verwaarloosbare toename van de personendichtheid en het groepsrisico niet significant zal wijzigen, is een verdere verantwoording van het groepsrisico in het kader van het Bevi (op grond van art. 13) wettelijk gezien noodzakelijk. Voor de verantwoording van het groepsrisico wordt verwezen naar de verantwoording in het kader van de inrichting Shell Nederland Chemie B.V.

Schütz Benelux B.V.

Schütz Benelux B.V. aan de Westelijke Randweg 9 is op basis van de risicokaart aangemerkt als een Bevi-inrichting. Ter plaatse vindt de vervaardiging van stalen, fusten en transportkannen plaats. Op basis van de risicokaart geldt voor Schütz Benelux B.V. een invloedsgebied van

3.359 meter. De locatie aan de Schansweg in Klundert is op circa 2.000 meter afstand gelegen en valt daardoor binnen het invloedsgebied.

Omdat de locatie in Klundert is gelegen binnen het invloedsgebied van deze inrichting, dient er formeel (op grond van het Bevi) gerekend te worden aan het groepsrisico. Dit om de invloed van de ruimtelijke ontwikkeling op het groepsrisico binnen het invloedsgebied te kunnen bepalen. Gelet op de afstand van de planlocatie (minstens 2.000 meter) tot de risicovolle inrichtingen van Schütz Benelux B.V. en het kleinschalige karakter van de beoogde ontwikkelingen dragen de (nieuwe) personendichtheden niet significant bij aan de hoogte van het groepsrisico.

Ondanks deze verwaarloosbare toename van de personendichtheid en het groepsrisico niet significant zal wijzigen, is een verdere verantwoording van het groepsrisico in het kader van het Bevi (op grond van art. 13) wettelijk gezien noodzakelijk. Voor de verantwoording van het groepsrisico wordt verwezen naar de verantwoording in het kader van de inrichting Shell Nederland Chemie B.V.

Buisleidingenstraat Moerdijk – Antwerpen/Rotterdam

De buisleidingenstraat is een obstakelvrij leidingentracé met een lengte van circa 75 kilometer dat bedoeld is voor het aanleggen van buisleidingen tussen de havens van Rotterdam en Antwerpen, met tevens een verbinding van de havens van Moerdijk en Zeeland. LSned is de beheerder van het obstakelvrije leidingentracé. De geprojecteerde woningen aan de Noordhoeksedijk en Bisschop Hopmansstraat in Noordhoek en de geprojecteerde woningen aan de Oude Kerkstraat in Standdaarbuiten zijn gelegen in de nabijheid van de leidingstraat.

Ter plaatse van de leidingstraat zijn diverse leidingen gelegen. In onderstaande tabel is hiervan een overzicht gegeven.

Eigenaar	Leiding-naam	Diameter (inch)	Max bedrijfsdruk (bar)	Pr 10 ⁻⁶ (m)	Invloedsgebied 1% letaliteit (m)	Afstand tot locatie Noordhoekse-dijk (m)	Afstand tot locatie B. Hopmans-straat (m)	Afstand tot locatie Oude Kerkstraat (m)
Gasunie	A-667	48	80	0	590	350	280	400
Zebra-gas	A503N	28	80	0*	415	350	280	400
Total	24" Crude oil	24	60	32	47	350	280	400
Shell	Ethyleen WBT-100	10,75	98	30	n/a	350	280	400
	Propyleen WBT-110	6,61	49	30	n/a	350	280	400
Air Liquide	Waterstof	6	74	0	n/a	350	280	400
	Zuurstof	10,75	64	0	n/a	350	280	400
	Stikstof	12,75	64	0	n/a	430	350	340
DPO	Kerosine P32	10,75	80	0	31	430	350	340

* Begin 2014 heeft Zebra-gas een sanering doorgevoerd. De PR 10⁻⁶ contour is tot 0 meter teruggebracht.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de geprojecteerde woningen in het plangebied niet in de PR 10^{-6} van een van de leidingen zijn gelegen. Wel zijn de verschillende locaties in Noordhoek en Standdaarbuiten (gedeeltelijk) binnen het invloedsgebied van de beide aardgasleidingen gelegen.

In het kader van het (ontwerp)bestemmingsplan 'Noordhoek' zijn in 2013 voor beide aardgasleidingen risicoberekeningen uitgevoerd met behulp van Carola³. Uit deze berekeningen blijkt dat het groepsrisico als gevolg van beide aardgasleidingen ter plaatse van de locaties in Noordhoek (ruim) onder 0,1 maal de oriënterende waarde is gelegen. In de QRA is voor de gasleiding van Zebra-gas nog wel een PR 10^{-6} van circa 250 meter berekend. Deze is in 2014 echter teruggebracht tot 0 meter. Door de Inspectie Leefomgeving en Transport is dit getoetst, en akkoord bevonden. Aan de saneringsplicht is daarmee voldaan.

Uit een actualisatie van het rapport 'Milieuaspecten bestemmingsplan Standdaarbuiten' (VMWB, d.d. 9 december 2012) blijkt dat ook ter plaatse van de locatie aan de Oude Kerkstraat in Standdaarbuiten, die op ruim 400 meter van de betreffende gasleidingen is gelegen, de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden.

Uit het voorgaande blijkt dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkelingen, en dat het groepsrisico niet significant toeneemt ten gevolge van de ontwikkeling. Echter omdat de ontwikkeling wel ligt binnen het invloedsgebied van enkele leidingen is er conform het Bevb een beknopte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk, waarin de maatgevende scenario's, de effecten, de zelfredzaamheid en de bereikbaarheid aan bod komen.

Zelfredzaamheid

De locaties in Noordhoek en Standdaarbuiten zijn gelegen in de nabijheid van een hogedruk aardgasleidingen. Derhalve wordt hieronder ingegaan op de zelfredzaamheid van personen. Zelfredzaamheid is het vermogen van personen om zichzelf te kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. De hulpdiensten hebben de verschillende scenario's die kunnen optreden in beeld en zijn hier goed op voorbereid. Bovendien zijn er voldoende vluchtwegen in afgekeerde richting van de risicobron aanwezig.

Ten behoeve van deze zelfredzaamheid zal het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) worden ingezet. Bovendien is het invloedsgebied van de hogedruk aardgasleidingen in de toekomstige situatie in noordelijk richting te ontvluchten. Om de effectiviteit van de voorgenoemde maatregelen te garanderen zullen bewoners door middel van risicocommunicatie worden geïnformeerd en geïnstrueerd over de risico's en de mogelijke maatregelen die zij zelf kunnen nemen.

Mogelijkheden tot bestrijdbaarheid

Het maatgevende scenario voor een hogedruk aardgasleiding is een fakkelbrandincident. Ontvluchting in het geval van een fakkelbrandincident (is zichtbaar voor aanwezigen) is mogelijk. Het treffen van fysieke maatregelen aan de bron of overdrachtsmaatregelen ter beperking van het GR ten gevolge van de aardgasleiding is vanwege maatschappelijke en economische motieven niet reëel en dit ligt buiten het bereik van de initiatiefnemer. Om de kans

³ QRA hogedruk aardgas buisleidingen, OMWB, d.d. 22 februari 2013

op een leidingbreuk te verkleinen, geldt dat in overleg met de leidingbeheerders Gasunie en Zebra-gas maatregelen getroffen dienen te worden om de ongestoorde ligging van de transportleiding te garanderen. Het bevoegd gezag dient in overleg met de leidingbeheerders vast te stellen of afdoende constructieve en veiligheidsmaatregelen zijn getroffen, conform het gestelde in de regelgeving inzake buisleidingen.

Om de bestrijdbaarheid te vergroten dient het plangebied over voldoende bluswatervoorzieningen te beschikken. Tevens dient bij de inrichting van het plan in overleg met de Veiligheidsregio Midden en West Brabant (VMWB) rekening te worden gehouden met voldoende bereikbaarheid voor hulpdiensten. Dergelijk overleg met de VMWB vindt regelmatig plaats en zal worden gecontinueerd gedurende het proces van de planvorming en het ontwerpen opdat er voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig zal zijn.

De belangrijkste oorzaak van incidenten aan buisleidingen is óf graafwerkzaamheden langs de leiding óf verzakking als gevolg van graaf/bouwwerkzaamheden in de directe omgeving. De gemeente Moerdijk is extra alert bij dergelijke werkzaamheden en zal het eigen personeel, aannemers, ontwikkelaars en particulieren nadrukkelijk wijzen op de ligging en gevaren van de buisleiding.

Rijksweg A59

Op ruim 550 meter ten zuiden van de locaties in Noordhoek is de A59 gelegen. Dit traject van de A59 geldt als een transportroute van gevaarlijke stoffen en is opgenomen in het Basisnet. Dit traject heeft geen veiligheidszone of plasbrandaandachtsgebied. Het groepsrisico rondom deze weg is lager dan 0,1 x de oriëntatiewaarde. Om het invloedsgebied van deze weg te bepalen, is het noodzakelijk om de getransporteerde stofcategorieën per jaar te analyseren. In Basisnet Weg zijn de intensiteiten opgenomen. Het gaat om:

Stofcategorie	Omschrijving	Jaarintensiteit
LF1	Brandbare vloeistoffen	6.232
LF2	Brandbare vloeistoffen	3.333
LT1	Toxische vloeistoffen	691
LT2	Toxische vloeistoffen	447
GF1	Brandbare gassen	34
GF3	Brandbare gassen	732
GT3	Toxische gassen	6

Tabel 5.1: Jaarintensiteiten gevaarlijke stoffen over de A59 (Bron: Basisnet Weg)

Het invloedsgebied van de A59 wordt bepaald door de stofgroep die de grootste effectafstand heeft in geval van een incident, in casu LT2 (toxische vloeistoffen). De stofgroep LT2 heeft een invloedsgebied van 950 meter. Dit invloedsgebied overlapt het plangebied. Het groepsrisico in relatie tot wegen wordt in het algemeen bepaald door het transport van LPG (de stofgroep GF3). Het invloedsgebied van LPG bedraagt 325 meter en reikt niet tot het projectgebied.

Een verantwoording van het groepsrisico is op basis van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) noodzakelijk indien er sprake is van een toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. De waarde van het groepsrisico bedraagt minder dan 0,1 x de oriëntatiewaarde. Van een toename van het groepsrisico is geen sprake omdat:

- het plangebied buiten het invloedsgebied van de bepalende stofcategorie GF3 is gelegen;

- het plangebied op relatief grote afstand (> 500 meter) is gelegen en daardoor buiten het 100% letaliteitsgrens van het toxisch scenario ligt;

Er kan dus uitgesloten worden dat sprake is van een toename van het groepsrisico door de realisatie van de nieuwe woningen. Daarom is een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk. Er is sprake van een acceptabele veiligheidssituatie. Voor de volledigheid zijn hierna de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beschouwd.

Relevante scenario's: BLEVE en toxisch scenario

De brandweer bereidt zich voor op de gevolgen van een zogenaamd 'maatgevend scenario'. Voor gevaarlijke stoffen over deze spoorlijn wordt dit scenario door LPG transporten gevormd. Voor LPG transport is het maatgevende scenario een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een ketelwagon tijdens transport. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect (druk golf) en het moment van exploderen is afhankelijk van de inhoud van de tank. Het toxisch scenario (toxische wolk) heeft het grootste effectgebied en is daarmee tevens een relevant scenario.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen.

De beoogde woningen zijn relatief gemakkelijk te ontvluchten. Daarnaast zijn de woningen niet specifiek bedoeld voor niet- of beperkt zelfredzame personen. Ook zijn er voldoende vluchtwegen in afgekeerde richting van de risicobron aanwezig.

Bij het toxisch scenario speelt risicocommunicatie een belangrijke rol. Ten behoeve van deze zelfredzaamheid is het van belang dat het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) wordt ingezet. In het kader van een effectieve zelfredzaamheid bij het vrijkomen van toxische stoffen wordt geadviseerd bij ontwikkelingen afsluitbare ventilatiesystemen in de woningen en andere gebouwen toe te passen waarmee kan worden voorkomen dat toxische stoffen binnentreden. Om de effectiviteit van de hierboven genoemde maatregelen te garanderen is het zinvol dat bewoners door middel van risicocommunicatie worden geïnformeerd en geïnstrueerd over de risico's en de mogelijke maatregelen die zij zelf kunnen nemen.

Bestrijdbaarheid

Om de bestrijdbaarheid te vergroten dient het plangebied over voldoende bluswatervoorzieningen te beschikken. Tevens dient bij de inrichting van het plan in overleg met de Veiligheidsregio Midden en West Brabant (VMWB) rekening te worden gehouden met voldoende bereikbaarheid voor hulpdiensten. Overleg met de VMWB vindt regelmatig plaats en zal worden gecontinueerd gedurende het proces van de planvorming en het ontwerpen opdat er voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig zal zijn.

Rijksweg A17

Op respectievelijk 850 en 1.050 meter ten oosten van de locaties in Noordhoek en 175 meter ten westen van de locatie aan de Oude Kerkstraat in Standdaarbuiten is de Rijksweg A17 gelegen. Dit traject van de A17 geldt als een transportroute van gevaarlijke stoffen en is opgenomen in het Basisnet. Dit traject heeft geen veiligheidszone of

plasbrandaandachtsgebied. Het groepsrisico rondom deze weg is lager dan 0,1 x de oriëntatiewaarde. Om het invloedsgebied van deze weg te bepalen, is het noodzakelijk om de getransporteerde stofcategorieën per jaar te analyseren. In Basisnet Weg zijn de intensiteiten opgenomen. Het gaat om:

Stofcategorie	Omschrijving	Jaarintensiteit wegvak B100	Jaarintensiteit wegvak B13
LF1	Brandbare vloeistoffen	9.508	9.762
LF2	Brandbare vloeistoffen	17.331	12.718
LT1	Toxische vloeistoffen	1.259	1.207
LT2	Toxische vloeistoffen	1.078	1.074
GF1	Brandbare gassen	562	69
GF3	Brandbare gassen	2.674	295
GT3	Toxische gassen	278	149

Tabel: Jaarintensiteiten gevaarlijke stoffen over de A17, wegvak B100 (Bron: Basisnet Weg)

Het invloedsgebied van de A17 wordt bepaald door de stofgroep die de grootste effectafstand heeft in geval van een incident, in casu LT2 (toxische vloeistoffen). De stofgroep LT2 heeft een invloedsgebied van 950 meter. Dit invloedsgebied overlapt de locaties aan de Bisschop Hermansstraat in Noordhoek en Oude Kerkstraat in Standdaarbuiten. Het groepsrisico in relatie tot wegen wordt in het algemeen bepaald door het transport van LPG (de stofgroep GF3). Het invloedsgebied van LPG bedraagt 325 meter en reikt niet tot de locaties in Noordhoek, maar overlapt wel de locatie aan de Oude Kerkstraat in Standdaarbuiten.

Locaties Noordhoek

Een verantwoording van het groepsrisico is op basis van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) noodzakelijk indien er sprake is van een toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. De waarde van het groepsrisico bedraagt minder dan 0,1 x de oriëntatiewaarde. Voor de locaties in Noordhoek is *geen* sprake van een toename van het groepsrisico omdat:

- het plangebied buiten het invloedsgebied van de bepalende stofcategorie GF3 is gelegen;
- het plangebied op relatief grote afstand (> 500 meter) is gelegen en daardoor buiten het 100% letaliteitsgrens van het toxisch scenario ligt;

Voor de locaties in Noordhoek kan dus worden uitgesloten dat sprake is van een toename van het groepsrisico door de realisatie van de nieuwe woningen. Daarom is een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk. Er is sprake van een acceptabele veiligheidssituatie. Voor de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid wordt verwezen naar de subparagraaf 'Rijksweg A59'.

Locatie Standdaarbuiten

Voor de locatie in Standdaarbuiten, die binnen het invloedsgebied van de stofgroepen LT2 én GF3 (LPG) valt, dient het groepsrisico bepaald te worden.

In de Nota van toelichting bij het Bevt is aangegeven dat in sommige gevallen de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico achterwege kan blijven. Hiervoor zijn vuistregels in de vorm van drempelwaarden voor vervoersaantallen opgesteld die de gebruiker een indicatie geven wanneer een risicoberekening zinvol is. Met de vuistregels kan ingeschat

worden of de vervoersaantallen, bebouwingsafstanden en/of aanwezigheidsdichtheden te klein zijn om tot een overschrijding van grenswaarde of richtwaarde voor het plaatsgebonden risico dan wel of een overschrijding van de oriëntatiewaarde of 0.1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico te kunnen leiden. De drempelwaarde voor 0.1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico geeft een indicatie dat zeker een groepsrisicoberekening moet worden uitgevoerd. In de bijlage van de 'Handleiding Risicoanalyse Transport' wordt een uitwerking gegeven aan deze vuistregels. Op basis van deze handleiding is een inschatting gemaakt van de hoogte van het groepsrisico ter plaatse van de projectlocatie.

Het groepsrisico wordt bepaald door vier variabelen:

- De aantallen van de vervoerde stoffen.
- De aard van de vervoerde stoffen;
- De afstand van het bebouwingsgebied tot de as van de weg;
- De aanwezigheidsdichtheid in het bebouwingsgebied;

Het gaat bij het wegtransport vooral om de aantallen LPG-tankwagens in beide richtingen per jaar over een wegvak. Het transport van LPG is namelijk maatgevend voor het groepsrisico.

Hoewel de locatie is gelegen aan het wegvak B100. Conform het Basisnet Weg ligt de vervoershoeveelheid van GF3 (LPG) op 2.674 transporten. In vrijwel alle gevallen wordt het groepsrisico bepaald door GF3.

De projectlocatie ligt op circa 175 m van de as van de A17. Voor de uitkomst van de groepsrisicoberekening is het dan voldoende nauwkeurig om de bevolkingsdichtheid te inventariseren tot 300 m van de as van de weg d.w.z. toevoegen van bevolking buiten de 300 m levert geen wezenlijke verandering meer in het resultaat. Geschat wordt dat de persoonsdichtheid in ieder geval niet hoger is dan 50 personen per hectare.

In de bijlage van de 'Handleiding Risicoanalyse Transport) zijn tabellen opgenomen waarin de drempelwaarden van het GF3-vervoer zijn aangegeven waarbij sprake is van een overschrijding van de 10% van de oriëntatiewaarde.

De toetsing van de A17 vindt plaats op basis van tabel 3 in de handleiding. Deze tabel geeft de drempelwaarden weer voor autosnelwegen met eenzijdige bebouwing. Uit de tabel blijkt dat bij een dichtheid van circa 50 personen per hectare en een afstand van vanaf 70 meter tot de as van de weg de drempelwaarde vanaf 25.270 transporten van GF3 ligt. Omdat in het Basisnet is opgenomen dat sprake is van 2.674 GF3 transporten is kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van overschrijding van 10% van de oriëntatiewaarde in de huidige situatie.

Gelet op het feit dat van overschrijding van de drempelwaarden zeker geen sprake is, kan worden gesteld dat de planinvulling met enkele woningen geen wezenlijke invloed zal hebben op de dichtheid ter plaatse. Geconcludeerd kan worden dat ook in de toekomstige situatie geen sprake zal zijn van een overschrijding van 10% van de oriëntatiewaarde.

5.5.3 Conclusie

In onderhavige paragraaf is gemotiveerd dat op basis van de omvang van de ontwikkelingen, de beschouwde scenario's, het feit dat het groepsrisico ter hoogte van het plangebied niet tot nauwelijks zal toenemen en ervan uitgaande dat de voorgeschreven ruimtelijke en niet-ruimtelijke maatregelen zullen worden getroffen, het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de dit bestemmingsplan.

5.6 Leidingen

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

In het plangebied zijn geen leidingen of andere belemmeringen aanwezig die een planologische bescherming behoeven, of die de planuitvoering in de weg staan.

5.7 Geluidhinder

5.7.1 Kader

Wegverkeerslawaaï

Behalve langs 30 km/uur-wegen en woonerven bevindt zich overeenkomstig artikel 74 Wet geluidhinder (Wgh) aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voordat nieuwe woningen binnen deze zone kunnen worden geprojecteerd dient te worden onderzocht of aan de grenswaarden van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

Langs de Rijksweg A17 (nabij de locatie Oude Kerkstraat 36 in Standdaarbuiten) is aan weerszijden van de weg een onderzoekszone aanwezig van 400 meter (2x2 rijstroken, buitenstedelijk gebied). Langs de Schansweg, de Molenvliet, de Langeweg (N285) en de Oude Kerkstraat bedraagt de onderzoekszone 200 meter (2x1 rijstrook, stedelijk gebied). De onderzoekszone wordt gemeten vanaf de buitenste begrenzing van de buitenste rijstrook.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is voor de locaties Zuiddijk tussen 45 en 45b en Zuiddijk 45b de niet onderzoeksplichtige Zuiddijk (30 km/uur) in het onderzoek betrokken.

In het geval een nieuwe woning wordt gerealiseerd binnen de onderzoekszone van een weg, dan mag de geluidbelasting niet meer bedragen dan de voorkeurswaarde. Indien de geluidbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk te zijn of op zwaarwegende bezwaren te stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard dan is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk (college van Moerdijk) bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden.

In onderstaande tabel is aangegeven wat de voorkeurswaarde en de maximale ontheffingswaarde is voor een nieuwe woning in stedelijk en buitenstedelijk gebied vanwege wegverkeerslawaaï.

	Voorkeurswaarde	Maximale ontheffingswaarde
Woningen in stedelijk gebied	48 dB (art. 82, lid 1 Wgh)	63 dB (art. 83, lid 2 Wgh)
Woningen in buitenstedelijk gebied	48 dB (art. 82, lid 1 Wgh)	53 dB (art. 83, lid 1 Wgh)

Tabel: Grenswaarden wegverkeerslawaaï.

5.7.2 Onderzoek en conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in nieuwe woningen op een zestal locaties binnen de gemeente Moerdijk. Om de geluidsbelasting op de beoogde nieuwe woningen te bepalen is een akoestisch onderzoek⁴ uitgevoerd. Hieronder worden de resultaten van het onderzoek weergegeven, de volledige rapportage is als separate bijlage 4 bij de toelichting gevoegd.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat voor één locatie ter plaatse van het bouwvlak de voorkeurswaarde wordt overschreden, de maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. Omdat het treffen van maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied omwille van financiële redenen niet reëel is, is het vaststellen van hogere waarden benodigd om de woningen te realiseren. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de vast te stellen hogere waarden.

Locatie	Geluidbron	Vast te stellen hogere waarden	Aantal woningen
Oude Kerkstraat 36	Rijksweg A17	53 dB	2 woningen

Tabel: vast te stellen hogere waarden

Het ontwerpbesluit tot vaststelling hogere waarden heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Deze hogere waarden worden door het college van Moerdijk vastgesteld.

De nieuwe woningen op de locatie Oude Kerkstraat 36 voldoen niet aan de gestelde voorwaarden uit het Beleidskader hogere waarde Wet geluidhinder 2008. Desalniettemin wil de gemeente Moerdijk medewerking verlenen aan de realisatie van de woningen op deze locatie. In het ontwerpbesluit tot vaststelling hogere waarden is hiertoe een motivering opgenomen. Een belangrijk uitgangspunt is dat voor de nieuwe woningen een goed woon- en leefklimaat wordt gegarandeerd.

5.8 Luchtkwaliteit

5.8.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en zeer fijn stof (PM_{2,5}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24

⁴ Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï bestemmingsplan 'Kleinschalige bouwlocaties gemeente Moerdijk, KuiperCompagnons, d.d. 14 september 2015

uurgemiddelde grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. De jaargemiddelde grenswaarde voor zeer fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$) bedraagt $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO_2 en PM_{10} aangepast. Voor PM_{10} is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO_2 . De grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$ is vanaf 1 januari 2015 van toepassing.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

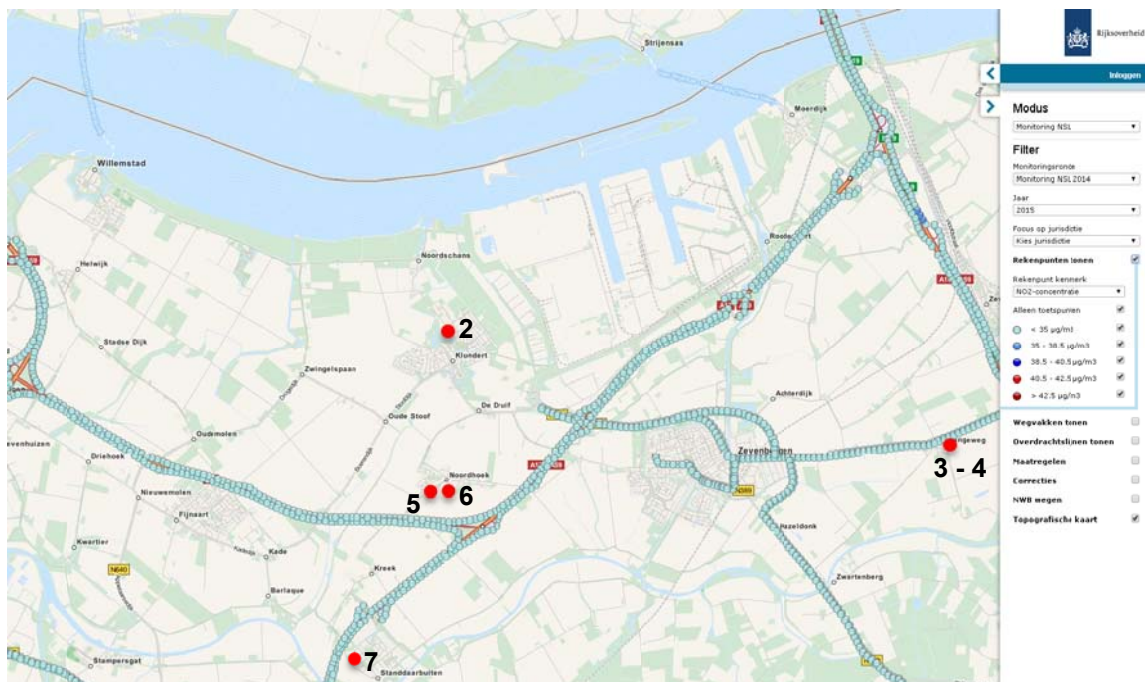
5.8.2 Onderzoek

Een project draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen. In de regeling NIBM is aangegeven dat een woningbouwlocatie met maximaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg is aan te merken als een ontwikkeling die niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De ontwikkeling van 8 woningen in dit bestemmingsplan valt ook binnen de NIBM-regeling zodat onderzoek op grond van de Wet luchtkwaliteit niet noodzakelijk is.

Goede ruimtelijke ordening (NSL-monitoringstool)

Voor de volledigheid zijn de jaargemiddelde concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ bepaald ter plaatse van het plangebied. Met de NSL-monitoringstool zijn langs de belangrijkste wegen (de jaargemiddelde concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ bepaald. In afbeelding 8.1 zijn de jaargemiddelde concentraties weergegeven voor het peiljaar 2015.

Uit deze afbeelding blijkt dat de jaargemiddelde concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ ter plaatse van de verschillende locaties de jaargemiddelde grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (voor NO_2 en PM_{10}) en $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (voor $\text{PM}_{2,5}$) niet overschrijden. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.



Afbeelding 8.1: overzicht concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2.5}$, peiljaar 2015 (NSL-monitoringstool), de diverse locaties zijn met een rode stip aangegeven.

5.8.3 Conclusie

De toegestane ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan 'Kleinschalige bouwlocaties gemeente Moerdijk' passen binnen de cijfermatige kwantificatie zoals genoemd in de regeling NIBM. Daardoor is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig. Kortom, het aspect luchtkwaliteit levert geen belemmeringen op voor het voorliggende bestemmingsplan (artikel 5.16, lid 1 aanhef en onder c Wm).

Daarnaast zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening de jaargemiddelde achtergrondconcentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2.5}$ bepaald. Deze waarden zijn veel lager dan de gestelde normen uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit. Een overschrijding van de grenswaarden is dan ook niet te verwachten.

5.9 Archeologie en cultuurhistorie

5.9.1 Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: "de veroorzaker betaalt". Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief "in situ" (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter'

In de Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het Kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang.

In de Visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgbaat.

Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de gebiedsgerichte belangenafweging en gemeenten verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:

1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant

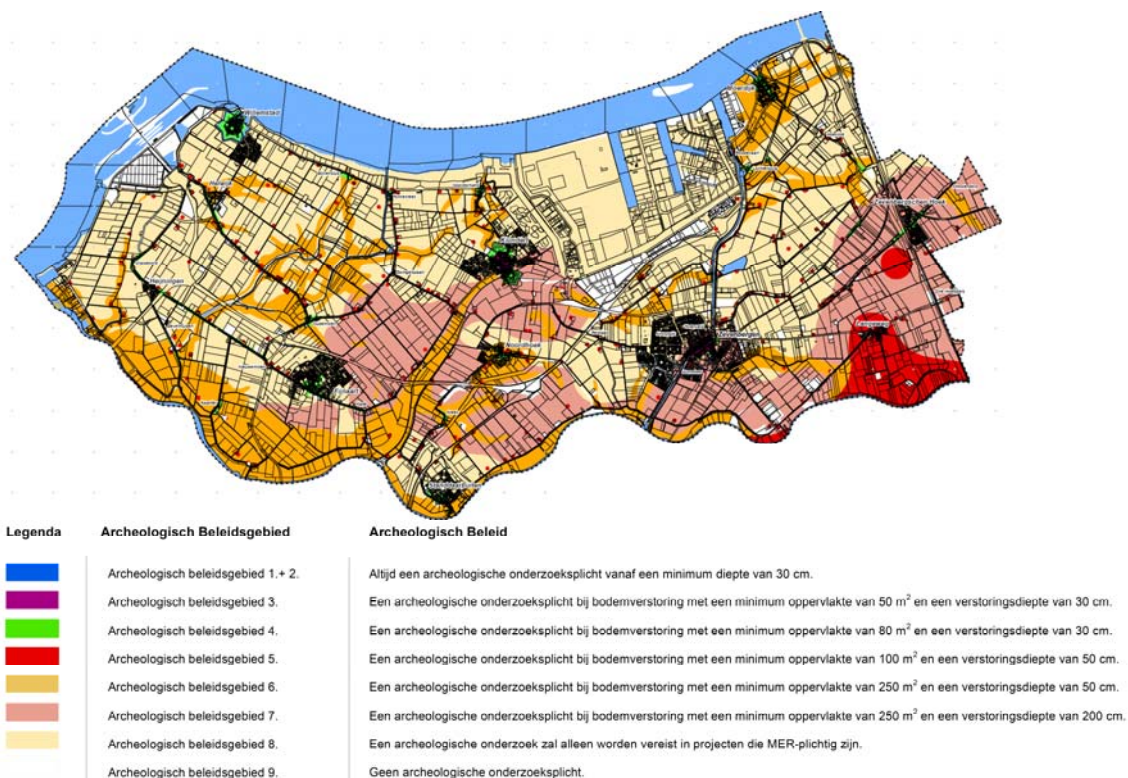
De cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) van de provincie Noord-Brabant laat zien welke cultuurhistorische interessante en waardevolle patronen en objecten zich in het plangebied bevinden. Elke tijdperiode heeft haar weerslag gehad op de vorming van de gebouwde omgeving. Lijnen, punten en vlakken uit het verleden zijn soms nog afleesbaar in het huidige (dorps)landschap. De CHW-kaart brengt deze cultuurhistorische waardevolle patronen en objecten in beeld.

Met de Cultuurhistorische Waardenkaart wil de provincie Noord-Brabant een 'handvat' bieden voor het inpassen van cultuurhistorische waardevolle elementen binnen de ruimtelijke ordening. Het uitgangspunt is niet het bewaren van 'monumenten', maar het inpassen van cultuurhistorisch waardevolle elementen in het landschap.

5.9.2 Onderzoek

Archeologie

Sedert enkele jaren is het opstellen en uitvoeren van archeologisch beleid een gemeentelijke aangelegenheid. De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) verlangen namelijk van gemeenten dat zij archeologische waarden volwaardig meewegen in de ruimtelijke planvorming. Voordeel is dat de gemeente zelf een afweging kunnen maken ten aanzien van de gebieden die onderzoeksplichtig zijn, en welke vrijstellingsregimes gehanteerd worden. Daarbij past een eigen archeologiebeleid, met als basis een archeologische waarden- en verwachtingenkaart en een beleidskaart.



Afbeelding 5.1: archeologische waarden- en verwachtingskaart gemeente Moerdijk

De Archeologische waarden- en verwachtingskaart geeft een gedetailleerd overzicht van de aanwezige archeologische waarden en de archeologische verwachtingen in de gemeente Moerdijk (zie afbeelding 5.1). Deze kaarten biedt bovendien een goede kapstok om de kennis over de rijke geschiedenis van de gemeente bij een breed publiek onder de aandacht te brengen. Deze kaart vormt de basis voor de beleidsadvieskaart. Deze beleidsadvieskaart geeft een vertaling van de archeologische waarden en verwachtingen naar beleidsmaatregelen.

In de onderstaande tabel is weergegeven welke archeologische verwachtingswaarden gelden ter plaatse van de locaties waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft.

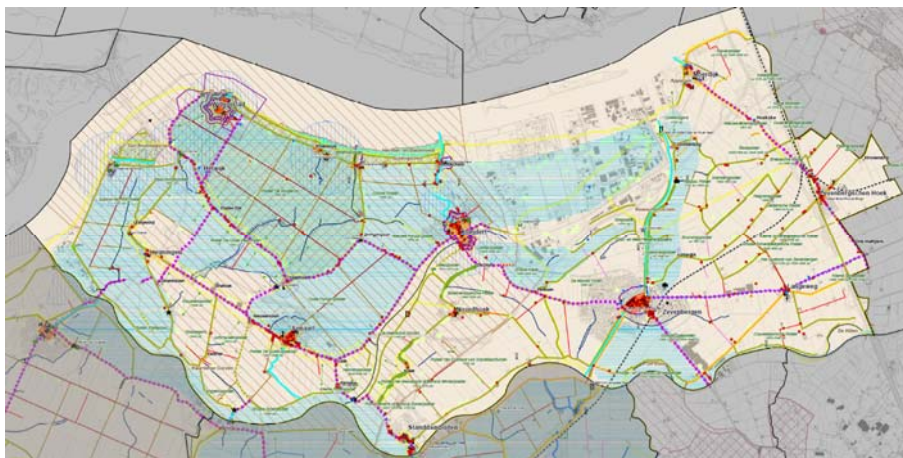
Locatie	Archeologische verwachting	Vrijstellingsgrens	Onderzoek benodigd?
Klundert, perceel Schansweg 17	Laag	Onderzoeksplicht alleen bij MER-plichtige projecten	Nee, het betreft geen MER-plichtig project.
Langeweg, Zuiddijk tussen 45 en 45b en Zuiddijk 45b	Hoog	Onderzoeksplicht bij verstoring > 100 m ² en dieper dan 0,5 m	Nee, behoud bestaande bebouwing. Verstoringsoppervlakte nieuwbouw (aanbouw) < 100 m ² .
Noordhoek, Noordhoeksedijk 20	- Middelhoog - aanduiding 'oude erven'	- Onderzoeksplicht bij verstoring > 250 m² en dieper dan 0,5 m - Onderzoeksplicht bij verstoring > 100 m² en dieper dan 0,5 m	Nee, bebouwing wordt in de zone met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde gepositioneerd. Verstoringsoppervlakte < 250 m ² .
Noordhoek, Bisschop Hopmanstraat 27	Middelhoog	Onderzoeksplicht bij verstoring > 250 m ² en dieper dan 0,5 m	Nee, bodem is reeds verstoord door thans aanwezige schuur.

Standdaarbuiten, Oude Kerkstraat 36	• Dorpskernen • Laag • Geen	• Onderzoeksplicht bij versterking > 80 m² en dieper dan 0,3 m • Onderzoeksplicht alleen bij MER-plichtige projecten • Geen onderzoeksplicht	Nee, bebouwing wordt in de zone zonder archeologische verwachting gepositioneerd.
-------------------------------------	---	--	---

Uit de voorgaande tabel blijkt dat de vrijstellingsgrenzen niet worden overschreden, waardoor archeologisch onderzoek niet benodigd is.

Cultuurhistorie

De gemeente Moerdijk heeft zelf een cultuurhistoriekaart samengesteld (zie afbeelding 5.2). De cultuurhistoriekaart brengt het erfgoed van de gemeente Moerdijk in beeld en geeft een overzicht van het bovengronds cultuurhistorisch erfgoed, bouwkundige objecten en landschappelijke gebieden met cultuurhistorische waarde. De waarden zoals benoemd in de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie zijn integraal opgenomen in de cultuurhistoriekaart.



Afbeelding 5.2: cultuurhistoriekaart gemeente Moerdijk

Hieronder is per locatie benoemd óf en zo ja, welke cultuurhistorische elementen in het plangebied aanwezig zijn.

Klundert, perceel Schansweg 17

Ter plaatse van de locatie Schansweg 17 zijn geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig. Wel is de achterzijde van het perceel Schansweg 17 (buiten het voorliggende plangebied) gelegen binnen het vrije schietveld van de vestingwerken. Deze gronden dienen in principe onbebouwd te blijven. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet uitsluitend in het her- of verbouwen van een bestaande schuur tot woning. De ontwikkeling leidt niet tot een aantasting van de bestaande cultuurhistorische waarden.

Langeweg, Zuiddijk tussen 45 en 45b en Zuiddijk 45b

De Langeweg is in de cultuurhistoriekaart aangeduid als (nog bestaande) waterkerende dijk uit de periode van voor 1500 (14^e eeuw) en is gewaardeerd als historisch geografische lijn van redelijk hoge waarde. In het plangebied zelf zijn geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aangetroffen. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet uitsluitend in het verbouwen en uitbreiden van de thans aanwezige bebouwing (o.a. het oude postkantoor). Het bestaande

profiel van de Langeweg zal niet worden gewijzigd. De ontwikkeling leidt derhalve niet tot een aantasting van de bestaande cultuurhistorische waarden.

Noordhoek, Noordhoeksedijk 20

De Noordhoeksedijk is in de cultuurhistoriekaart aangeduid als (nog bestaande) waterkerende dijk uit de periode 1500-1900. In het plangebied zelf zijn geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aangetroffen. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet ter plaatse in de bouw van één nieuwe woning, waarbij de rooilijn van de aangrenzende bebouwing wordt opgepakt. Het bestaande profiel van de Langeweg zal niet worden gewijzigd. De ontwikkeling leidt derhalve niet tot een aantasting van de bestaande cultuurhistorische waarden.

Noordhoek, Bisschop Hopmanstraat 27

In of direct nabij de locatie aan de Bisschop Hopmansstraat zijn geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig.

Standdaarbuiten, Oude Kerkstraat 36

De Oude Kerkstraat is in de cultuurhistoriekaart aangeduid als (nog bestaande) waterkerende dijk uit de periode 1500-1900 en als oude hoofdroute. Tevens is het bebouwingslint - waaronder ook het voorliggende plangebied - aangemerkt als gebied van redelijk van hoge waarde. Dit bestemmingsplan maakt de bouw van twee nieuwe woningen mogelijk, die zich op subtiële wijze in de ruimtelijke structuur van de Oude Kerkstraat voegen. Het perceel is voorzien van een ruim bouwvlak, waarbij de bestaande rooilijn van de aangrenzende woningen wordt opgepakt. Hierdoor ontstaat aan de voorzijde van de woning een grote voortuin, aansluitend bij het landelijke karakter van het dijklint. Het bestaande profiel van de Oude Kerkstraat zal niet worden gewijzigd. Derhalve leidt de voorgenomen ontwikkeling niet tot een aantasting van de bestaande cultuurhistorische waarden.

5.9.3 Conclusie

Ten aanzien van het aspect archeologie worden de vrijstellingsgrenzen niet overschreden, waardoor archeologisch onderzoek niet benodigd is. Het aspect archeologie leidt niet tot belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

De beoogde ontwikkeling leidt evenmin tot een aantasting van de thans aanwezige cultuurhistorische waarden. Derhalve gelden er ook vanuit het aspect cultuurhistorie geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

5.10 Bodem

5.10.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn

gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

5.10.2 Onderzoek

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is per locatie een bodemonderzoek uitgevoerd. De belangrijkste resultaten worden hieronder per locatie weergegeven, de volledige rapportages zijn als bijlagen bij de toelichting gevoegd.

Klundert, perceel Schansweg 17

Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek⁵ en de analyseresultaten kan worden geconcludeerd dat in de bovengrond verschillende parameters verhoogd ten opzichte van de achtergrondwaarde worden aangetroffen. Tevens worden PAK's verhoogd ten opzichte van de interventiewaarde aangetroffen. De locatie kan daarom niet meer als onverdacht worden beschouwd. Op basis van een aanvullend onderzoek is geconcludeerd dat in de bovengrond ter plaatse van enkele boringen verhogingen aan PAK's ten opzichte van de interventiewaarde zijn aangetroffen. Echter, aangezien het gebied reeds ten behoeve van de functie wonen in gebruik is, kan van het uitvoeren van nader onderzoek worden afgezien.

In het grondwater worden enkele parameters verhoogd ten opzichte van de streefwaarde aangetroffen. Deze gemeten concentraties behoeven geen aanvullend onderzoek.

Langeweg, Zuiddijk 45 en 45b en Zuiddijk 45b

Op basis van een bodemonderzoek uit het verleden (Milieudienst Breda, rapportnr. 347-15-790) en de analyseresultaten kan worden geconcludeerd dat in de grond geen verhogingen ten opzichte van de achtergrondwaarde worden aangetroffen. Wel is er PAK, zink en lood verhoogd ten opzichte van de streefwaarde aangetroffen. Tevens is er zink verhoogd ten opzichte van de interventiewaarde aangetroffen. De locatie kan daarom niet meer als onverdacht worden beschouwd, de resultaten van het bodemonderzoek geven echter geen aanleiding om aanvullend onderzoek uit te voeren. Op basis van de resultaten van dit bodemonderzoek zijn er geen bezwaren voor het toekomstige gebruik als woonperceel.

Noordhoek, Noordhoeksedijk 20

Het perceel aan de Noordhoeksedijk heeft in de huidige situatie reeds een woonbestemming. In het verleden zijn er voor het perceel enkele bodemonderzoeken uitgevoerd. Op grond van deze bodemonderzoeken bestaat er geen bezwaar voor het huidige c.q. toekomstige gebruik als woonperceel.

Noordhoek, Bisschop Hopmanstraat 27

Het perceel aan de Bisschop Hopmanstraat heeft in de huidige situatie reeds een woonbestemming. In het verleden zijn er voor het perceel enkele bodemonderzoeken uitgevoerd. Op grond van deze bodemonderzoeken bestaat er geen bezwaar voor het huidige c.q. toekomstige gebruik als woonperceel.

Standdaarbuiten, Oude Kerkstraat 27

Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek⁶ en de analyseresultaten kan worden geconcludeerd dat in de grond kwik en lood verhoogd ten opzichte van de achtergrondwaarde worden aangetroffen. In het grondwater wordt enkel een verhoging van barium ten opzichte van

⁵ Verkennend en aanvullend bodemonderzoek conform NEN5740, Terra Milieu, Tm2014.236-02, d.d. 21 mei 2015

⁶ Verkennend bodemonderzoek conform NEN5740, Terra Milieu, Tm2014.236-7, d.d. 14 april 2015

de streefwaarde aangetroffen. De locatie kan daarom niet meer als onverdacht worden beschouwd, de resultaten van het bodemonderzoek geven echter geen aanleiding om een nieuw onderzoek met een gewijzigde onderzoeksstrategie uit te voeren. Op basis van de resultaten van dit bodemonderzoek zijn er geen bezwaren voor het toekomstige gebruik als woonperceel.

5.10.3 Conclusie

Gelet op de uitgevoerde onderzoeken leidt het aspect bodem niet tot belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

5.11 Ecologie

5.11.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en / of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

1. Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
2. Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het verantwoordelijke ministerie.
3. Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is;

dit is het gevolg van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in januari 2009⁷.

4. Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de ABRS geen reden om ontheffing te verlenen⁸. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht (ook bekend als de algemene zorgplicht uit artikel 2 Ffw). Dit houdt in dat 'voldoende zorg' in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

Het voormalig Ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij (LNV; het huidige Ministerie van Economische Zaken) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet 1998. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen beschermde natuurgebieden, en tevens voor ontwikkelingen buiten beschermde natuurgebieden die van invloed kunnen zijn op beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

⁷ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

⁸ Zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

5.11.2 Onderzoek

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is voor alle locaties één gezamenlijk ecologisch onderzoek⁹ uitgevoerd. De belangrijkste resultaten worden hieronder weergegeven, de volledige rapportage is als bijlage 1 bij de toelichting gevoegd.

Soortenbescherming

In tabel 6.1 is per locatie aangegeven in hoeverre deze geschikt zijn voor strikt beschermde soorten. Per categorie (vaatplanten, vleermuizen, vogels met vaste verblijfsplaatsen, amfibieën en vissen) is aangegeven welke strikt beschermde soorten mogelijk aangetroffen kunnen worden.

Adres	Klundert, Voorzijde perceel Schansweg 17	Langeweg, (westelijk) plangebied tussen Zuiddijk 45 en 45b	Langeweg, (oostelijk) plangebied aan de Zuiddijk 45b	Noordhoek, Noordhoekse dijk 20	Noordhoek, Bisschop Hopmansstraat 27	Standaardbuite, Oude Kerkstraat 36
Vaatplanten	X	X	X	X	X	X
Vleermuizen	Schuur geschikt	Schuur en bruidsmodezaak geschikt	Bebouwing geschikt	X	X	X
Vogels met vaste verblijfplaats	Schuur: Huismus, Gierzwaluw geschikt. Mogelijk ook Kerk/Steen uil geschikt.	Schuur: Huismus, Gierzwaluw, Kerk/Steen uil geschikt	Schuur: Huismus, Gierzwaluw geschikt	X	X	X
Rugstreeppad	X	X	X	X	X	X
Vissen	X	X	X	X	X	X

Tabel 6.1: Locaties waar geschikte leefgebieden/verblijfplaatsen aanwezig zijn voor strikt beschermde soorten (X=geen geschikt leefgebied/verblijfplaats voor strikt beschermde soorten).

Vleermuizen

Mogelijk zijn in de bebouwing aan de Zuiddijk 45 en 45b in Langeweg en aan de Schansweg 17 in Klundert vaste verblijfsplaatsen van vleermuizen aanwezig. Wanneer er sloopwerkzaamheden aan deze bebouwing plaatsvinden, dient een vervolgonderzoek uitgevoerd moeten worden om aanwezigheid van vleermuizen aan te kunnen tonen, dan wel uit te kunnen sluiten. Omdat het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de interne verbouwing van de bestaande panden, is aanvullend onderzoek vooralsnog niet benodigd. Indien toch besloten wordt de bestaande bebouwing te vervangen, dient aanvullend onderzoek uitgevoerd te worden. Momenteel is dat niet aan de orde.

De diverse locaties kunnen ook gebruikt worden als foerageergebied. Omdat er in de directe omgeving voldoende alternatieve foerageergebieden aanwezig zijn, is vervolgonderzoek naar foerageergebieden van vleermuizen niet nodig.

Vogels met een vaste verblijfplaats

Er zijn in de bebouwing binnen een aantal plangebieden mogelijk verblijfplaatsen van vogels aanwezig die jaarrond beschermd zijn. Wanneer er sloopwerkzaamheden aan de schuren aan de Zuiddijk 45 en 45b in Langeweg en aan de Schansweg 17 in Klundert plaatsvinden, zal eerst aanvullend onderzoek naar de Huismus en de Gierzwaluw plaats moeten vinden om aan- of afwezigheid van deze soorten aan te kunnen tonen, dan wel uit te kunnen sluiten. Omdat het

⁹ Quicksan flora en fauna op een achttal locaties voor kleinschalig bouwen binnen de gemeente Moerdijk, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, projectnummer: W998/P15-032, d.d. mei 2015

voorliggende bestemmingsplan uitsluitend voorziet in de verbouwing van de bestaande panden, is aanvullend onderzoek vooralsnog niet benodigd. Indien toch besloten wordt de bestaande bebouwing te vervangen, dient aanvullend onderzoek uitgevoerd te worden. Momenteel is dat niet aan de orde.

De schuur/garage aan de Zuiddijk 45 in Langeweg (westelijk plangebied) vormt een geschikte verblijfplaats voor de Kerkuil/Steenuil. Ook de houten schuur aan de Schansweg 17 vormt mogelijk een geschikte verblijfplaats voor deze soorten. Bij sloopwerkzaamheden aan deze bebouwing is een vervolfbezoek nodig om de aan- of afwezigheid van uilen met voldoende zekerheid aan te kunnen tonen en om te bepalen of een ontheffing nodig is. Ook hier geldt dat het voorliggende bestemmingsplan uitsluitend in de interne verbouwing van de bestaande panden voorziet, waardoor aanvullend onderzoek niet benodigd is.

De te kappen bomen, te rooien struiken en overige te verwijderen vegetatie dienen buiten het broedseizoen van vogels (globaal van half maart tot en met juli) gekapt/verwijderd te worden om nadelige effecten op broedende vogels te voorkomen. Wanneer dit niet mogelijk is, dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te worden of er broedgevallen binnen het plangebied aanwezig zijn. De bomen/struiken waarin broed-gevallen zijn vastgesteld, kunnen pas gekapt/verwijderd worden wanneer de jonge vogels van het betreffende broedgeval uitgevlogen zijn.

Amfibieën

Vanwege het ontbreken van geschikt voortplantingswater/leefgebied vormen de verschillende locaties geen geschikt biotoop voor de Rugstreeppad en bestaan er, ten aanzien van strikt beschermde amfibieën, geen verplichtingen vanuit de Flora- en faunawet. Ontheffingen en/of maatregelen zijn in deze gebieden niet nodig.

Vissen

In de watergangen rondom de plangebieden zijn geen strikt beschermde vissoorten aangetroffen. Om deze reden bestaan vanuit de Flora- en faunawet geen verplichtingen ten aanzien van deze soortgroep.

Vaatplanten

Er zijn geen strikt beschermde vaatplanten aangetroffen binnen de plangebieden. Ook beschikken de plangebieden niet over geschikt biotoop voor dergelijke plantensoorten, waardoor aanwezigheid uitgesloten kan worden. Om deze reden bestaan er geen verplichtingen vanuit de Flora- en faunawet ten aanzien van vaatplanten.

Zorgplicht

De Flora- en faunawet erkent de intrinsieke waarde van het in het wild levende dier. Dat betekent dat voor de wet alle dieren van onvervangbare waarde zijn en dat mensen daar niet onzorgvuldig mee mogen omspringen. Vanuit deze gedachte is de zorgplicht in artikel 2 van de wet opgenomen. De zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende dieren en planten (en dus niet alleen de beschermde) en hun leefomgeving. Dit is een algemene fatsoenseis die voor iedereen geldt. Concreet betekent dit dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze

zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Bij de aanvang van het project dient de 'Zorgplicht' Artikel 2 van de Flora- en faunawet te worden besproken.

Gebiedsbescherming

De verschillende locaties maken geen deel uit van de EHS. Evenmin zijn deze onderdeel van een gebied dat onder de Natuurbeschermingswet 1998 valt. Ook in de directe omgeving zijn dergelijke gebieden niet aanwezig. Tot slot zijn er in de directe nabijheid van de verschillende locaties geen Natura2000-gebieden gelegen. Het voorliggende bestemmingsplan heeft dan ook geen negatieve invloed op de instandhoudingsdoelstellingen voor de habitats en/of soorten waarvoor de Natura2000-gebieden in de (wijde) omgeving als zodanig zijn aangewezen.

5.11.3 Conclusie

Vanuit het aspect flora en fauna gelden er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling. Wel dient voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zorgplicht in acht te worden genomen.

5.12 Water

5.12.1 Kader

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn.

Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan vervangt daarmee op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en is en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, vooral op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

Op 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. De KRW geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater.

Waterbeheer 21^e eeuw

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw (WB21) advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatshebben; berging moet binnen het stroomgebied plaatshebben. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Provinciaal Waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan 'Waar water werkt en leeft' is op 22 december 2009 in werking getreden. Het plan is, net als de waterplannen van het Rijk en de waterschappen, geldig tot eind 2015.

Naast het beleidskader is het waterplan ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water. Om met de diverse belangen met betrekking tot water te kunnen omgaan, hanteert de provincie in het waterplan de principes van de people-planet-profit-benadering. Vanuit de sociaal-maatschappelijke invalshoek (people) krijgen veiligheid tegen overstroming, bescherming tegen wateroverlast, een betrouwbare drinkwatervoorziening en goede recreatievoorzieningen aandacht. Vanuit de economische invalshoek (profit) heeft het plan aandacht voor onder meer een goede watervoorziening voor industrie en landbouw en voor het transport over water. Bij de derde invalshoek (planet) wordt uitgegaan van water als voorwaarde voor een gezonde leefomgeving voor mens en natuur. Belangrijke thema's hierbij zijn de verbetering van de waterkwaliteit, de verdrogingsbestrijding en de meer natuurlijke inrichting van de provinciale watersystemen.

Beleid Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om het waterkwantiteits en - kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2010-2015, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het

waterbeheerplan zijn veiligheid, droge voeten, voldoende water, gezonde natuur, schoon water, genieten van water en het waterschap als calamiteitenorganisatie.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

Beleid gemeente Moerdijk

Het Waterplan Moerdijk 2009-2015 is in november 2008 door de gemeenteraad van Moerdijk vastgesteld. Het plan beschrijft de gezamenlijke visie van de gemeente en het Waterschap Brabantse Delta. Deze visie betreft 'een robuust watersysteem van voldoende kwaliteit en veiligheid dat aansluit bij de natuurlijke omstandigheden op en om het Moerdijkse grondgebied en dat nu en in de toekomst voldoet aan de wettelijke verplichtingen en beleidsregels. Verdeeld over meerdere thema's is de visie in het waterplan uitgewerkt. Belangrijke uitgangspunten daarbij zijn dat: water geen gevaar oplevert, het watersysteem geschikt is voor de functies die het moet vervullen, alle elementen van het watersysteem in samenhang worden beschouwd, water een grotere rol krijgt in ruimtelijke ontwikkelingen en iedereen zijn steentje bijdraagt.

5.12.2 Onderzoek

Het plan is inhoudelijk getoetst aan verschillende 'waterthema's'. Toetsing aan deze thema's levert de watertoets op.

Bestaande situatie

In onderstaande tabel is per locatie aangegeven in hoeverre het perceel in de huidige situatie verhard is. Ook is aangegeven of er oppervlaktewater aanwezig is.

Locatie	Bestaande verharding	Oppervlaktewater aanwezig?
Klundert, perceel Schansweg 17	Geheel verhard (100%)	Nee
Langeweg, Zuiddijk tussen 45 en 45b en Zuiddijk 45b	Grotendeels verhard (80%)	Nee
Noordhoek, Noordhoeksedijk 20	Deel verhard (30%)	Ja, een A-watgang aan de noordwestzijde van het perceel en een B-watgang aan de noordoost- en zuidoostzijde van het perceel.
Noordhoek, Bisschop Hopmanstraat 27	Geheel verhard (100%)	Nee
Standaardbuiten, Oude Kerkstraat 36	Geheel onverhard (0%)	Ja, een categorie A-watgang aan de oostzijde van het perceel en een B-watgang ten noordwesten van het perceel

Peilgebieden

Zes locaties zijn gelegen binnen het peilbesluit Moerdijk, de locaties 3 en 4 in de kern Langeweg zijn gelegen binnen het peilbesluit Gat van de Ham. In onderstaande tabel is per locatie aangegeven in welk peilgebied ze zijn gelegen. Ook is aangegeven wat het zomer- en winterpeil is.

Locatie	Peilgebied	Zomerpeil	Winterpeil
Klundert, perceel Schansweg 17	Aalskreek	-1.35 m	-1.35 m
Langeweg, Zuiddijk tussen 45 en 45b en Zuiddijk 45b	Oudland van Zevenbergen	-0.85 m	-1.20 m
Noordhoek, Noordhoeksedijk 20	Oudland van Standdaarbuiten midden	-1.00 m	-1.25 m
Noordhoek, Bisschop Hopmanstraat 27	Oudland van Standdaarbuiten midden	-1.00 m	-1.25 m
Standdaarbuiten, Oude Kerkstraat 36	Oudland van Standdaarbuiten zuid	-0.80 m	-1.10 m

Watercompensatie

De waterbeheerder Waterschap Brabantse Delta heeft diverse uitgangspunten opgesteld voor het omgaan met de afvoer van hemelwater bij ruimtelijke ontwikkelingen. De algemene voorkeur van de waterbeheerder om met water om te gaan, is de voorkeursvolgorde 'vasthouden', 'bergen' en 'afvoeren'. Vasthouden wil zeggen, zoveel mogelijk water binnen het gebied houden door zoveel mogelijk onverhard oppervlak te hebben of door bijvoorbeeld platte daken te gebruiken. Bergen wil zeggen, water tijdelijk op het terrein houden, bijvoorbeeld door infiltratie in de bodem of oppervlakte water. Afvoeren is de laatste optie. Afvoeren kan naar oppervlaktewater of (hemelwater)riolering.

Met het oog op de voorliggende ontwikkeling is per locatie beoordeeld met welk oppervlak de verharding zal toenemen. Een en ander is in onderstaande tabel weergegeven:

Locatie	Toename verharding in m ²
Klundert, perceel Schansweg 17	0
Langeweg, Zuiddijk tussen 45 en 45b en Zuiddijk 45b	100
Noordhoek, Noordhoeksedijk 20	225
Noordhoek, Bisschop Hopmanstraat 27	0
Standdaarbuiten, Oude Kerkstraat 36	780

Indien sprake is van een toename van meer dan 2.000 m² aan verhard oppervlak, dient (in principe) op eigen terrein te worden voorzien in retentie. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van een zestal locaties, die onderling geen enkele relatie met elkaar hebben. Zodoende worden de locaties afzonderlijk beoordeeld.

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de toename van het verhard oppervlak (per locatie) in geen geval meer dan 2.000 m² bedraagt. Overigens is de exacte toename aan verharding afhankelijk van de uiteindelijke inrichting. In de bovenstaande tabel is er van uitgegaan dat het gehele bouwvlak bebouwd zal worden, hetgeen in de praktijk (hoogstwaarschijnlijk) niet het geval zal zijn.

Gelet op het voorgaande is compensatie niet benodigd. In de nieuwe situatie wordt een gescheiden stelsel toegepast. In zijn algemeenheid is voor de waterhuishouding in nieuwbouwprojecten de realisatie van een duurzaam gescheiden systeem uitgangspunt. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en (niet vervuilde) terreinverhardingen, zoveel als mogelijk, apart dient te worden ingezameld en dat alleen het vervuilde afvalwater via het riool wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Grondwatersysteem

Op basis van de Bodemkaart van Nederland zijn de locaties gelegen in de grondwatertrap VI of Vb. In onderstaande tabel zijn de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) en de Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (GLG) van beide grondwatertrappen opgenomen. De beoogde ontwikkelingen hebben geen invloed op de grondwaterstanden.

Grondwatertrap	GLG (in cm -mv)	GHG (in cm -mv)
VI	>120	40-80
Vb	>120	25-40

Waterkwaliteit

Het tegengaan van riooloverstorten door de afkoppeling van hemelwater van de DWA komt de waterkwaliteit (in de omgeving) ten goede. Het ontstaan van (nieuwe) vervuillingsbronnen dient zoveel mogelijk te worden voorkomen om vervuiling van grond- en oppervlaktewater te beletten. Het toepassen van niet-uitloogbare bouwmaterialen bij de toekomstige ontwikkelingen voorkomt dat het hemelwater wordt vervuild. In verband hiermee dienen geen (sterk) uitloogbare materialen zoals koper, lood, zink of teerhoudende dakbedekking te worden gebruikt op delen die met hemelwater in contact komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitloggen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben). Voorliggend plan heeft geen effect op de waterkwaliteit omdat door middel van het toepassen van niet-uitloogbare bouwmaterialen, voorkomen wordt dat het hemelwater wordt vervuild. Voor de nieuwbouw van woningen gaan het waterschap en de gemeente daarnaast uit van een gescheiden rioleringsstelsel.

Veiligheid

In het plangebied komen – behoudens ter hoogte van de locatie ‘Oude Kerkstraat 36’ - geen (regionale) waterkeringen voor. De waterkering ter hoogte van de Oude Kerkstraat in Standdaarbuiten is aangeduid als regionale waterkering. Om de veiligheid te kunnen garanderen geldt de Keur van het Waterschap Brabantse Delta. De keurzone is de strook waarbinnen een vergunning nodig is voor werken of werkzaamheden in, op, langs of in de nabijheid van de waterkering. De waterkeringszone van de waterkering, alsmede de daarbij behorende beschermingszone is in dit bestemmingsplan voorzien van de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’.

Ontwikkelingen binnen deze dubbelbestemming zijn slechts toelaatbaar, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de waterkering. Het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de secundaire bestemmingen is afhankelijk gesteld van een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning voor afwijken. Alvorens bij omgevingsvergunning afwijking te verlenen wordt ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten advies ingewonnen bij het waterschap.

Naast de bepalingen van het bestemmingsplan zal, op grond van de keurbepalingen, bij het oprichten van bebouwing dan wel het uitvoeren van een aantal werken en/of werkzaamheden tevens een watervergunning van het waterschap nodig zijn.



Afbeelding 7.1: uitsnede Legger Waterkeringen Brabantse Delta

5.12.3 Conclusie

Het voorontwerpbestemmingsplan is, conform het gestelde in ex artikel 3.1.1. van het Bro, aan het Waterschap Brabantse Delta voorgelegd. De opmerkingen van het Waterschap zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Draagvlak

De voorgestane ontwikkeling past binnen het beleid van het Rijk, de provincie en van de gemeente. Bovendien faciliteert het voorliggende bestemmingsplan de wens van particulieren om op eigen grond te bouwen. De gemeente Moerdijk is bezig met een traject waarin particuliere initiatieven tot woningbouw worden gestimuleerd. Het voorliggende bestemmingsplan geeft daar concreet invulling aan. Gelet hierop wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

6.2 Voorbereidingsfase

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro moeten burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In het kader van het vooroverleg is het voorliggende bestemmingsplan toegezonden aan diverse overlegpartijen. In totaal zijn er drie overlegreacties ontvangen. De ontvangen reacties zijn samengevat en beantwoord in de *Nota van Inspraak en Overleg bestemmingsplan 'Kleinschalige bouwlocaties gemeente Moerdijk'*, die als bijlage 6 bij de toelichting is opgenomen.

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is, conform de gemeentelijke inspraakverordening, voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijk en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan. Tevens heeft er op 1 februari 2016 een informatieavond plaatsgevonden.

In totaal is er één inspraakreactie ontvangen. De ontvangen reactie is samengevat en beantwoord in de *Nota van Inspraak en Overleg bestemmingsplan 'Kleinschalige bouwlocaties gemeente Moerdijk'*, die als bijlage 5 bij de toelichting is opgenomen.

6.3 Ontwerpfase

Na afronding van het vooroverleg en de inspraakprocedure is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgden uit de inspraak- en overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn er enkele ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb) en is aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

In totaal zijn er vijf zienswijzen ontvangen. De ontvangen zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de *Nota van Zienswijzen bestemmingsplan 'Kleinschalige bouwlocaties gemeente Moerdijk'*, die als bijlage 6 bij de toelichting is opgenomen. Tevens is er één zienswijze tegen het ontwerpbesluit hogere waarden ingekomen. Deze is samengevat en beantwoord in de *Nota van Zienswijzen 'Bestemmingsplan 'Kleinschalige bouwlocaties gemeente Moerdijk' betreffende ontwerpbesluit hogere waarden'*, die als bijlage 7 bij de toelichting is opgenomen.

6.4 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.

7 Economische uitvoerbaarheid

7.1 Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat op grond van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

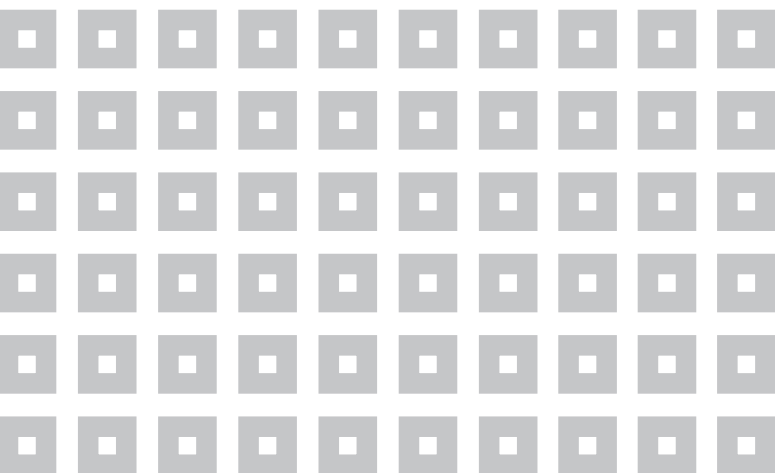
Er is een locatie-ontwikkelingsovereenkomst (l.o.o) gesloten tussen de gemeente en de betreffende initiatiefnemers, waarin is afgesproken dat kosten, die de gemeente redelijkerwijs moet maken in verband met de beoogde ontwikkeling, voor rekening komen van de initiatiefnemer. Het kostenverhaal wordt derhalve anderszins verzekerd. Het opstellen van een exploitatieplan is derhalve niet benodigd.

Bijdrage fonds Ruimtelijke Ontwikkelingen

Op verzoek van de provincie Noord-Brabant is met de initiatiefnemer van de locatie 'Oude Kerkstraat 36' een anterieure overeenkomst gesloten. Daarmee is geregeld dat er een bijdrage in het fonds Ruimtelijke Ontwikkelingen plaatsvindt ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van het landschap. Deze bijdrage bedraagt 1% van de uitgifteprijs van de grond.

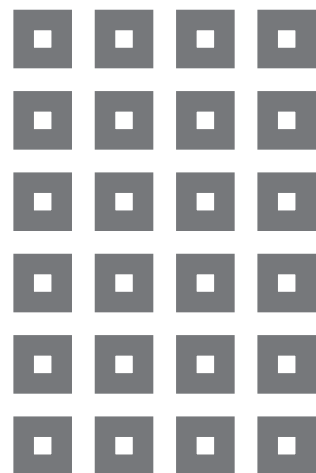
7.2 Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape



e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Gebouw Thee 0

Van Nelleweg 3042

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69