

(ONTWERP) OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 21 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van DSV Solutions Nederland B.V. Het betreft een aanvraag voor de opslag en tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en energiedragers op basis van lithium-ion. De aanvraag gaat over Exportweg 1, 4782 JA te Moerdijk.

De aanvraag is in het OmgevingsLoket Online (OLO) geregistreerd onder nummer 8272883 en intern onder zaaknummer V 2023/1711.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit/activiteiten:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).
- ex artikel 2.1, lid 1, onder b (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan).
- ex artikel 2.1 lid 1, onder a (het bouwen van een bouwwerk)

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en de Wet natuurbescherming aan DSV Solutions Nederland B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit(en):

- 1° het oprichten van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo voor het op- en overslaan van koopmansgoederen waar meer dan 10.000 kg gevaarlijke stoffen worden opgeslagen binnen één brandcompartiment.
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo voor het realiseren van een risicovolle inrichting en het plaatsen van trafo's buiten het bouwvlak;
- het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo voor het veranderen van het gebouw en het plaatsen van trafo's;

Daarnaast besluiten wij:

aan deze vergunning voorschriften te verbinden en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8272883
- begane grond warehouse H, document 2022010_H01_10-04-2025.pdf, ingekomen d.d. 16-04-2025
- begane grond crossdock, document 2022010_X01a_10-04-2025.pdf, ingekomen d.d. 16-04-2025
- verdieping warehouse H, document 2022010_H02_18-03-2025.pdf, ingekomen d.d. 02-04-2025
- dak warehouse H, document 2022010_H03_12-07-2024.pdf, ingekomen d.d. 02-04-2025

- deelplattegrond crossdock PGS opslag, document 2022010_X02_12-07-2024.pdf, ingekomen d.d. 02-04-2025
- terreinplan, document 2022010_T01a_22-07-2024.pdf, ingekomen d.d. 02-04-2025
- layout warehouse, document 2022010_L01_12-07-2024.pdf, ingekomen d.d. 02-04-2025
- Rioolplan blad 01, document 02 Tekeningen v3.pdf, ingekomen d.d. 24-02-2025
- Rioolplan blad 02, document 02 Tekeningen v3.pdf, ingekomen d.d. 24-02-2025
- Tekening trafo's, document 02 Tekeningen v3.pdf, ingekomen d.d. 24-02-2025
- beoordeling PGS 37-2, document 09b Rapportage PGS 37-2 v3.pdf, ingekomen d.d. 24-02-2025
- beoordeling PGS 15, document 09a Rapportage PGS 15 v3.pdf, ingekomen d.d. 24-02-2025
- onderzoek externe veiligheid QRA, document 08 Onderzoek externe veiligheid v3.pdf, ingekomen d.d. 24-02-2025
- vormvrije mer beoordeling v3, document 05 Vormvrije merbeoordeling v3.pdf, ingekomen d.d. 24-02-2025
- ruimtelijke onderbouwing, document 04 Ruimtelijke onderbouwing v4.pdf, ingekomen d.d. 24-02-2025
- toelichting op de aanvraag, document 00 Toelichting op de aanvraag v3.pdf, ingekomen d.d. 24-02-2025
- notitie gewijzigde uitgangspunten, document 15 Notitie gewijzigde uitgangspunten aanvraag v2.pdf, ingekomen d.d. 24-02-2025
- luchtkwaliteitsonderzoek, document 11 Luchtkwaliteitsonderzoek v2.pdf, ingekomen d.d. 24-02-2025
- UPD PGS 15 opslagvoorziening, document 13d 11395.D04_C_UPD PGS-S.pdf, ingekomen d.d. 27-08-2024
- aanvulling op NEN 6079 rapportage, document 13e 11395.D05_C_Aanvullende notitie-S.pdf, ingekomen d.d. 19-08-2024
- UPD PGS 37.2 opslagvoorziening, document 13c 11395.D03_C_UPD-PGS_37-2-S.pdf, ingekomen d.d. 19-08-2024
- UPD LP CO2 PGS 15 opslagvoorziening, document 13b 11395.D02_C_UPD PGS-S.pdf, ingekomen d.d. 19-08-2024
- brandveiligheidsrapportage bouwbesluit 2012, document 13a 11395.D01_C_BRB-S.pdf, ingekomen d.d. 19-08-2024
- foto transformatorstation, document 18 Foto transformatorstation.pdf, ingekomen d.d. 19-08-2024
- foto gasflessenopslag, document 17 Foto gasflessenopslag.pdf, ingekomen d.d. 19-08-2024
- reactie opmerkingen brandweer, document 16 Memo beoordeling brandweer.pdf, ingekomen d.d. 19-08-2024
- stoffenoverzicht, document 03 Stoffenoverzicht v2.pdf, ingekomen d.d. 19-08-2024
- Constructieberekening met constructie uitgangspunten PGS15-kluizen, document 23048 DSV Moerdijk versie 21-03-2024.pdf, ingekomen d.d. 22-03-2024
- rooklaagberekening volgens vultijdenmodel, document 12f_11634-1_VTM_Rapport_DSV_Moerdijk_rev_B.pdf, ingekomen d.d. 27-12-2023
- UPD sprinkler, document 12e_11634-1_UPD_SPR_DSV_Moerdijk_rev_B.pdf, ingekomen d.d. 27-12-2023
- PvE BMI OAI, document 12d_11634-1_PvE_BMI-OAI_DSV_Moerdijk_rev_A.pdf, ingekomen d.d. 27-12-2023
- NEN 6079 rapportagem document 12c_11634-1_BGB_Rapport_NEN_6079_DSV_Moerdijk_rev_B.pdf, ingekomen d.d. 27-12-2023
- Brandbeveiligingsconcept, document 12b_11634-1_BBC_Rapport_DSV_Moerdijk_rev_B.pdf, ingekomen d.d. 27-12-2023
- UPD brandbeveiligingsinstallaties, document 12a_2022-02-07_UPD_definitieve_versie.pdf, ingekomen d.d. 27-12-2023

- akoestisch onderzoek, document 10_Akoestisch_onderzoek.pdf, ingekomen d.d. 27-12-2023
- addendum verkennend bodemonderzoek, document 07b_Addendum_verkennend_bodemonderzoek.pdf, ingekomen d.d. 27-12-2023
- verkennend bodemonderzoek, document 07a_Verkennend_bodemonderzoek.pdf, ingekomen d.d. 27-12-2023
- Wnb positieve weigering stikstof, document 06_Wnb_beschikking_stikstofdepositie.pdf, ingekomen d.d. 27-12-2023.

Zevenbergen, xx-xx-2025

namens het college van burgemeester en wethouders,
teammanager veiligheid, vergunningen, toezicht en handhaving,

H.E.M. de Craen

INHOUDSOPGAVE

(ontwerp) omgevingsvergunning	1
Onderwerp	1
Besluit	1
Voorschriften	7
1 Algemene voorschriften	7
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	7
1.2 Instructies	7
1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	7
1.4 Registratie	7
1.5 Bedrijfsbeëindiging	8
2 Afvalstoffen	8
2.1 Afvalpreventie	8
2.2 Afvalscheiding	8
2.3 Opslag van afvalstoffen	9
3 Bodem	9
3.1 Bodemonderzoek	9
3.2 Herstelplicht (bodemsanering)	10
3.3 Bodembeschermende voorzieningen	10
3.4 Realiseren van bodembeschermende voorzieningen	10
3.5 Beheer- en preventiemaatregelen	10
4 Externe veiligheid	11
4.1 Opslag gevaarlijke stoffen drempel Seveso	11
4.2 Opslag van lithiumhoudende energiedragers (PGS 37-2)	12
4.3 Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (PGS 15)	13
4.4 Tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (PGS 15)	13
4.5 Aanvullende voorschriften transport	13
4.6 Aanvullende voorschriften voor de uitgangspuntendocumenten PGS 15 EN 37-2	13
5 brandveiligheid	14
5.1 Stoffenacceptatieprocedure	14
5.2 Bluswatervoorziening	14
5.3 Product- en bluswateropvang terrein	15
5.4 Noodplan	15
6 Geluid	15
6.1 Algemeen	15
6.2 Representatieve bedrijfssituatie	15
7. voorschriften bouwen	15
Overwegingen	16
Aan de omgevingsvergunning liggen de volgende overwegingen ten grondslag:	16
1. Procedurele aspecten	16
1.1. Gegevens aanvrager	16
1.2. Projectbeschrijving	16

1.3.	Huidige vergunningsituatie	17
1.4.	Vergunningplicht	17
1.5.	Bevoegd gezag	17
1.6.	Wet natuurbescherming	18
1.7.	Beoordeling van de aanvraag	18
1.8.	Procedure	18
1.9.	Advies en verklaring van geen bedenkingen	18
1.10.	Mer-beoordeling	19
2	TOETSINGSKADER MILIEU (art. 2.1 lid 1 onder E Wabo)	19
2.1	Inleiding	19
2.2	Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie	20
2.3	Algemene regels	20
2.4	Beste beschikbare technieken	20
3	Afvalstoffen	20
3.1	Afvalstoffen algemeen	20
3.2	Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie	21
4	Afvalwater en waterbesparing	23
4.1	Inleiding	23
4.2	Afvalwaterstromen	23
4.3	Beoordeling en conclusie	23
4.4	Waterbesparing	24
5	Bodem	25
5.1	Inleiding	25
5.2	Bodembedreigende activiteiten	25
5.3	Bodemonderzoek	25
5.4	Bodembeschermende voorzieningen	26
5.5	Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico	27
6	ENERGIE	28
6.1	Algemeen	28
6.2	Gebouw	28
7	Externe veiligheid	29
7.1	Algemeen	29
7.2	Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico	29
7.3	Beoordeling en conclusie	33
7.4	Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)	33
7.5	(Intern) Noodplan	34
8	Geluid	35
8.1	Algemeen	35
8.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau	35
8.3	Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	35
8.4	Indirecte hinder	35
8.5	Conclusies	35

9	Geur	36
9.1	Landelijk beleid	36
9.2	Beoordeling geurhindersituatie	36
9.3	Conclusie	36
10	Luchtkwaliteit	37
10.1	Conclusie lucht	37
11	CONCLUSIE	37
12	toetsingskader bouwen (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo)	37
13	toetsingskader Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo)	38
14	BEGRIPPENLIJST	40

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van de gene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste zeven dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
 - a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

De documenten genoemd onder c moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de -te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
 - a. de processen binnen het bedrijf;
 - b. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - c. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
 - d. een kostenberekening;
 - e. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;op
 - f. de wijze van meten en registreren;
 - g. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - h. mogelijkheden om reststoffen als grondstof in te zetten;
 - i. een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - j. haalbaarheidsanalyses;
 - k. doelstellingen en planning.
- 2.1.2 Binnen 8 weken na uitvoering van het afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan bevoegd gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.

2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
 - a. Papier en karton;
 - b. Elektrische en elektronische apparatuur;
 - c. Kunststoffolie;
 - d. Regulier huishoudelijk (rest)afval;
 - e. IJzer (schroot);
 - f. A-Hout, B-hout en C-hout;
 - g. Non-ferro metalen;
 - h. Bouw- & sloopafval;
 - i. PMD (plastic, metaal en drankkarton);
 - j. Gevaarlijk afval;

k. Glas.

2.3 Opslag van afvalstoffen

- 2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.3.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.3.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.3.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3 BODEM

3.1 Bodemonderzoek

- 3.1.1 Bij het beëindigen van een bodembedreigende activiteit wordt een bodemonderzoek verricht om de kwaliteit van de bodem vast te stellen.
- 3.1.2 Het bodemonderzoek gaat over de bodembedreigende stoffen die zijn gebruikt, gemaakt of uitgestoten op het gedeelte van de locatie waarop de activiteit is verricht.
- 3.1.3 Het bodemonderzoek voldoet aan NEN 5725 en NEN 5740.
- 3.1.4 Het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie-instantie of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000.
- 3.1.5 Het rapport van het bodemonderzoek bevat:
- de naam en het adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
 - de wijze waarop het onderzoek is verricht;
 - de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigende stoffen en de herkomst daarvan;
 - informatie over het huidige en eerdere gebruik van het terrein;
 - bestaande informatie over bodemmetingen en grondwatermetingen die de toestand van de bodem en het grondwater weergeven op het tijdstip van opstelling van het rapport, of anderszins nieuwe bodemmetingen en grondwatermetingen voor het constateren van eventuele verontreiniging van de bodem door de bodemverontreinigende stoffen die bij de activiteit zijn gebruikt, gemaakt of vrijgekomen; en
 - als de kwaliteit van de bodem wordt hersteld: de wijze waarop en de mate waarin dit gebeurt.
- 3.1.6 Ten hoogste zes maanden na het beëindigen van de activiteit wordt een rapport van het bodemonderzoek verstrekt aan het bevoegd gezag.

3.2 Herstelplicht (bodemsanering)

- 3.2.1 Als de bodem is verontreinigd, wordt uiterlijk zes maanden na het toezenden van het rapport van het bodemonderzoek bij het beëindigen van de activiteit de bodemkwaliteit hersteld tot:
- a. de bodemkwaliteit en grondwaterkwaliteit, die is vastgesteld voor het begin van de activiteit in een rapport volgens NEN 5740;
 - b. de bodemkwaliteit van de locatie waarop de activiteit is verricht, zoals die is vastgelegd op een bodemkwaliteitskaart als bedoeld in artikel 25c, derde lid, van het Besluit bodemkwaliteit;
 - c. de kwaliteitsklasse landbouw/natuur, bedoeld in artikel 25d van het Besluit bodemkwaliteit.
- 3.2.2 Het herstel wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 7000.
- 3.2.3 Het herstel wordt milieukundig begeleid door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 6000.
- 3.2.4 Het bevoegd gezag wordt ten minste vijf dagen voor het begin van de herstelwerkzaamheden geïnformeerd over de begindatum.
- 3.2.5 Het bevoegd gezag wordt ten hoogste vijf dagen na beëindiging van de herstelwerkzaamheden geïnformeerd over de einddatum.

3.3 Bodembeschermende voorzieningen

- 3.3.1 Het bodemrisico van een bodembedreigende activiteit moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

3.4 Realiseren van bodembeschermende voorzieningen

- 3.4.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen moet minimaal plaatsvinden boven een vloeistofkerende voorziening.
- 3.4.2 Een bodembeschermende voorziening dient zodanig te zijn uitgevoerd dat:
- gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd;
 - er geen hemelwater op of in terecht kan komen, tenzij het hemelwater regelmatig van of uit de voorziening wordt verwijderd.
- 3.4.3 Een bodembeschermende voorziening dient bestand te zijn tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt of opgeslagen.
- 3.4.4 Een lekbak waarin vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking of in een opslagtank wordt opgeslagen, dient een opvangcapaciteit te hebben van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of opslagtank, met dien verstande dat de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.
- 3.4.5 Met het oog op de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater is een lekbak niet aangesloten op het vuilwaterriool.

3.5 Beheer- en preventiemaatregelen

- 3.5.1 Voor alle bodembeschermende voorzieningen zoals vloeistofdichte voorzieningen, vloeistofkerende voorzieningen en lekbakken moet een inspectie en onderhoudsprogramma aanwezig en operationeel zijn. Het inspectie- en onderhoudsprogramma geeft inzicht in:
- welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;

- de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
- de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
- waaruit het onderhoud bestaat;
- hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
- wie de controles en inspecties uitvoert.

3.5.2 In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies moet ten minste worden aangegeven op welke wijze:

- de staat en goede werking van bodembeschermende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, worden gecontroleerd;
- er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden, en is gewaarborgd dat gemorste of gelekte stoffen direct worden opgeruimd.

3.5.3 Degene die de inrichting drijft, moet ervoor zorgen dat de medewerkers die binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten verrichten, op de hoogte zijn van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies, dat deze worden nageleefd en binnen de inrichting zodanig aanwezig zijn dat een ieder daarvan op eenvoudige wijze kennis kan nemen.

3.5.4 Er wordt een logboek bijgehouden waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties.

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Opslag gevaarlijke stoffen drempel Seveso

4.1.1 Binnen het bedrijf zijn maximaal de volgende hoeveelheden van de stoffen genoemd in onderstaande tabel aanwezig.

Seveso bijlage I	Categorie	Hoeveelheid (ton)
H2	Acuut toxisch, cat 2 en 3	10
H3	H3 Specifieke doelorgaantoxiciteit eenmalige blootstelling	<50
P1b	Ontplobbare stoffen, subklasse 1.4	0,1
P2	Ontvlambare gassen	<10
P3a	Ontvlambare aerosolen cat 1 of 2 die ontvlambare gassen cat 1 of 2 of ontvlambare vloeistoffen cat 1 bevatten.	<150
P3b	Ontvlambare aerosolen cat 1 of 2 die geen ontvlambare gassen cat 1 of 2 noch ontvlambare vloeistoffen cat 1 bevatten.	<5.000
P4	Oxiderende gassen	<50
P5a	Ontvlambare vloeistoffen	<10
P5b	Ontvlambare vloeistoffen	<50
P5c	Ontvlambare vloeistoffen	3.050

P6a	Zelfontledende stoffen of mengsels en organische peroxiden, type A of B	2,5
P6b	Zelfontledende stoffen of mengsels en organische peroxiden, type C, D, E of F	2,5
P7	Pyrofore vloeistoffen en vaste stoffen	<50
P8	Oxiderende vloeistoffen en vaste stoffen	10
E1	Gevaar voor aquatische milieu cat. acuut 1, chronisch 1	<100
E2	Gevaar voor aquatisch milieu cat. chronisch 2	<200
O1	Met gevarenaanduiding EUH014	<100
O2	Ontwikkelen in contact met water ontvlambare gassen, cat 1	2,5
O3	Met gevarenaanduiding EUH029	<50
Zowel een combinatie van H2 en H3 als van P1b, P2, P3a, P3b, P4, P5a, P5b, P5c, P6a, P6b, P7 en P8 als van E1 en E2.		Minder dan 1, berekend volgens de sommatieregel als bedoeld in bijlage 1 van de Richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012 (Seveso III richtlijn)

4.1.2 Binnen het bedrijf is een bewakingssysteem in werking waarmee wordt gewaarborgd dat de hoeveelheden als bedoeld in voorschrift 4.1.1 niet kunnen worden overschreden.

4.2 Opslag van lithiumhoudende energiedragers (PGS 37-2)

4.2.1 Er wordt, acht weken voor de aanvang van de opslag, een noodplan conform maatregel 67 uit de PGS 37-2:2023 ter beoordeling aan het bevoegd gezag overgelegd.

4.2.2 De opslag van lithiumhoudende energiedragers vindt plaats volgens de volgende maatregelen uit de PGS 37-2:2023:

- M1 t/m 22
- M24 t/m 29
- M31 & 32
- M37 t/m 74

4.2.3 In afwijking van maatregel 21 van de PGS 37-2:2023 is de opslag van energiedragers op een hoogte van meer dan 4,60 m alleen toegestaan als voldaan wordt aan alle onderstaande punten:

- a. De opgeslagen energiedragers vallen onder (minimaal één van) de categorieën UN3171, UN3481 en UN3091;
- b. De energiedragers vallen onder groep 1 zoals benoemd in tabel 2 van de PGS 37-2:2023;
- c. Verpakkingen op een pallet zijn goed stapelbaar;
- d. Er staan geen andere goederen (dan energiedragers) boven de energiedragers;

- e. Er dienen stellingsprinklers aanwezig te zijn.

4.3 Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (PGS 15)

- 4.3.1 Op de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking in warehouse IH 0.011 zijn de volgende maatregelen uit de PGS 15:2021 van toepassing:
- De voorschriften uit paragrafen 3.1, 3.2, 3.4, 3.6, 3.7, 3.9, 3.10, 3.11, 3.12, 3.13, 3.14, 3.15, 3.16, 3.17, 3.18 en 3.19;
 - De voorschriften uit paragrafen 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.7, 4.8 en 4.9.
- 4.3.2 De opslag van ADR 2 klasse gasflessen voldoet aan de voorschriften uit hoofdstuk 6 van de PGS 15:2021.
- 4.3.3 Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen van ADR-klassen 4.1, 4.2 en 4.3 zijn de voorschriften uit hoofdstuk 8 van de PGS 15:2021 van toepassing.

4.4 Tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (PGS 15)

- 4.4.1 Op de tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking in expeditieruimte H1 (IH 0.07) zijn de volgende maatregelen uit de PGS 15:2021 van toepassing:
- De voorschriften 3.2.2, 3.2.3, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9, 3.2.10, 3.2.13 en de voorschriften uit paragrafen 3.4 t/m 3.8 (m.u.v. vs 3.4.8), 3.10 t/m 3.18 (met uitzondering van vs 3.13.3);
 - De voorschriften uit paragrafen 4.2, 4.3, 4.4, 4.6, 4.7, 4.8 en 4.9;
 - De voorschriften uit paragraaf 5.4.8.
- 4.4.2 In expeditieruimte H1 (IH 0.07) is uitsluitend de tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking van ADR klassen 2, 3, 8 en 9 toegestaan, al dan niet gezamenlijk met aanverwante stoffen, CMR-stoffen en koopmansgoederen.
- 4.4.3 In tegenstelling tot wat in 4.3.3 bepaald is, is het in expeditieruimte IH 0.07 toegestaan om af te wijken van voorschrift 5.4.4 van de PGS 15:2021 en meer dan 30 ton aan gevaarlijke stoffen tijdelijk op te slaan in expeditieruimte IH 0.07, mits de maatregelen worden toegepast zoals deze zijn vermeld in document FD 19479-7-RA-004.

4.5 Aanvullende voorschriften transport

- 4.5.1 ADR geclassificeerde/niet ADR geclassificeerde vloeistoffen met een vlampunt dienen direct vanuit de vrachtwagen naar de PGS 15 opslagvoorzieningen 01 & 02 in crossdock X te worden getransporteerd en vice versa, waarbij er niet tussentijds mag worden nedergelegd.
- 4.5.2 De ADR geclassificeerde stoffen 1.4, 4.1, 4.3 en 5.1 dienen direct vanuit de vrachtwagen naar de brandveiligheidskasten/containers in crossdock X te worden getransporteerd en vice versa, waarbij er niet tussentijds mag worden nedergelegd.

4.6 Aanvullende voorschriften voor de uitgangspuntendocumenten PGS 15 EN 37-2

- 4.6.1 De PGS 15 - en de PGS 37-2 opslagvoorzieningen dienen voorzien te zijn van een geschikt en werkend Vastopgesteld Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem).
- 4.6.2 Het VBB-systeem moet voor wat betreft ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie voldoen aan het gestelde in een door het bevoegd gezag goedgekeurd uitgangspuntendocument (UPD).
- 4.6.3 In het UPD dienen de volgende onderdelen beschreven te worden:
- a) Scope en demarcatie;
 - b) Object en de omgeving;
 - c) Relevante wet- en regelgeving (inclusief gelijkwaardigheden /gemotiveerd afwijken i.r.t. het VBB-systeem);
 - d) Brandweervoorzieningen (in de omgeving);

- e) Keuze, doelstelling en eventuele samenhang van VBB-systemen;
 - f) Scenariobeschrijvingen;
 - g) Risicobeoordeling;
 - h) Bouwkundige voorzieningen;
 - i) Organisatorische aspecten;
 - j) Inspectie en certificatie;
 - k) Tekening object.
- 4.6.4 Voordat het UPD, inclusief een eventuele Nota van Aanvullingen (NvA), ter goedkeuring wordt aangeboden aan het bevoegd gezag, moet het zijn beoordeeld door een type A inspectie-instelling. Deze instelling is voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingssystemen geaccrediteerd door de Stichting Raad voor Accreditatie conform NEN-EN-ISO/IEC 17020 of door een andere accreditatie-instelling welke het Multilateral Agreement van European Accreditors heeft ondertekend. Het verzoek om goedkeuring van het UPD moet vergezeld gaan van het beoordelingsrapport dat is opgesteld door de instelling. De inspectie van het UPD vindt plaats op grond van het CCV-inspectieschema PGS-UPD.
- 4.6.5 Na ingebruikname van het VBB-systeem en vervolgens na iedere twaalf maanden dient dit te worden geïnspecteerd door een eerder genoemde inspectie-instelling. Uit het inspectierapport moet blijken dat de installatie in overeenstemming is met het UPD. De inspectie van het VBB-systeem vindt plaats op grond van het CCV-inspectieschema Brandbeveiliging PGS.
- 4.6.6 Als uit het jaarlijkse inspectierapport blijkt dat de installatie niet in overeenstemming is met het UPD dient de vergunninghouder dit zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 5 werkdagen, te melden aan het bevoegd gezag. In de melding dient door de vergunninghouder vermeld te worden hoe de installatie in overeenstemming wordt gebracht met het UPD.
- 4.6.7 De vergunninghouder dient iedere vijf jaar het UPD op actualiteit en op uitgangspunten te laten beoordelen door een ter zake kundige UPD-opsteller. Bij deze herbeoordeling dienen -naast de wijzigingen in het normatief kader- eventuele wijzigingen op de inrichting of hernieuwde inzichten over het beveiligen van de risicovolle activiteiten te worden uitgewerkt in een 'herbeoordelingsrapport'.
- 4.6.8 Indien uit het herbeoordelingsrapport blijkt dat er aspecten uit het UPD aangepast dienen te worden, dan dienen de gewijzigde uitgangspunten aan het bevoegd gezag kenbaar gemaakt te worden in de vorm van een Nota van Aanvulling (NvA).
- 4.6.9 De vergunninghouder dient iedere vijf jaar het UPD, inclusief het herbeoordelingsrapport, te laten beoordelen door een type-A inspectie-instelling. Het resultaat van deze vijfjaarlijkse herbeoordeling dient aan het bevoegd gezag kenbaar gemaakt te worden.
- 4.6.10 De vergunninghouder heeft de opslagvoorziening in overeenstemming met het UPD in gebruik.

5 BRANDVEILIGHEID

5.1 Stoffenacceptatieprocedure

- 5.1.1 De vergunninghouder beschikt over een "Productenacceptatie" en/of "Stoffenbeheersysteem" met als doel de acceptatie van nieuwe soorten goederen of stoffen op een gestructureerde wijze te laten verlopen, vast te leggen en te toetsen aan de juiste criteria voor het al dan niet toestaan en opslaan van stoffen. Daarbij vindt een acceptatietoetsing plaats op basis van het bij het product behorende veiligheidsinformatieblad of MSDS. Bij twijfel aan de classificatie van een bepaald product dient hiervoor een specialist op dat gebied te worden geraadpleegd.

5.2 Bluswatervoorziening

- 5.2.1 De waterlevering per brandkraan is altijd verzekerd tot een waterlevering van ten minste 1.500 liter per minuut bij gebruik van twee brandkranen.

- 5.2.2 Een brandkraan moet altijd vrijgehouden worden.
- 5.2.3 De brandkranen moeten voldoen aan NEN-EN 14384:2005.
- 5.2.4 De uitvoering van de brandkranen dient in overleg met de Veiligheidsregio te worden bepaald.
- 5.2.5 Het beheer en onderhoud van de brandkranen vindt volgens het Technisch Bulletin 80 (TB 80) plaats, tenzij het UPD anders voorschrijft.

5.3 Product- en bluswateropvang terrein

- 5.3.1 De capaciteit van de bluswateropvang is afgestemd op een sproeitijd van 2 uur van de sprinklerinstallatie.
- 5.3.2 Het beheer en onderhoud van de bluswateropvang wordt in overleg en in overeenstemming met de leveranciers uitgevoerd.
- 5.3.3 De (elektrisch- en handmatig) bedienbare afsluiters zijn "fail safe" uitgevoerd.
- 5.3.4 De afsluiters zijn bedienbaar met minimaal twee drukknoppen met opschrift "sturing rioolafsluiter" (inclusief herstelbaarheid), waarbij deze drukknoppen op strategische plaatsen worden aangebracht.
- 5.3.5 De afsluiters zijn voorzien van een elektrische standsignalering (waar groen voor open staat en rood voor gesloten) die wordt aangebracht bij de betreffende drukknoppen.

5.4 Noodplan

- 5.4.1 Een noodplan conform M67 uit de PGS37-2:2023 dient ter beoordeling aan het bevoegd gezag overgelegd te worden voordat de opslag van energiedragers mag plaatsvinden.
- 5.4.2 Het noodplan beschrijft welke ventilatiecapaciteit nodig is om voldoende zicht te garanderen tijdens een effectieve binneninzet van de brandweer, tijdens brand in een energiedrager.

6 GELUID

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan in de onderstaande tabel opgenomen waarden.

Beoordelingspunt	Rijksdriehoek-coördinaten		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
	x	Y	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
N1	103713	411582	47	44	41
NW1	102716	411012	51	48	45
NW2	103083	411377	52	50	47
Z01	103695	411378	50	46	43
Z02	103425	411104	54	51	48
Z03	102992	410666	51	48	46
ZW1	102762	410736	44	41	38

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekeningen in bijlage 1 van het akoestisch rapport van SAB Adviseurs "onderzoek Industrielawaai DSV Moerdijk"

van 31 maart 2022 behorende bij de aanvraag. De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter boven het plaatselijke maaiveld.

- 6.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan in de onderstaande tabel opgenomen waarden.

Beoordelingspunt	Maximale geluidniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Woningen van derden	70	65	60

De ligging van woningen is aangegeven op de tekeningen in bijlage 1 van het akoestisch rapport van SAB Adviseurs "onderzoek industrielawaai DSV Moerdijk" van 31 maart 2022 behorende bij de aanvraag. De beoordelingshoogte bedraagt 1,5 meter boven het plaatselijke maaiveld in de dagperiode en 5 meter in de avond- en nachtperiode.

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo)

7. Voorschriften bouwen

- 7.1. Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden worden gemeld via de website van de gemeente <https://www.moerdijk.nl/start-of-gereedmelding-bouw>.
- 7.2. Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 7.3. Zodra de bouwwerkzaamheden zijn beëindigd, moet dit uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden worden gemeld via de website <https://www.moerdijk.nl/start-of-gereedmelding-bouw>.

OVERWEGINGEN

AAN DE OMGEVINGSVERGUNNING LIGGEN DE VOLGENDE OVERWEGINGEN TEN GRONDSLAG:

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 21 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van DSV Solutions Nederland B.V. voor het op- en overslaan slaan van gevaarlijke stoffen vallend onder de PGS 15 en de PGS 37-2.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het geschikt maken van de inrichting voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen volgens de PGS 15 en de PGS 37-2. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo voor het realiseren van een risicovolle inrichting en het plaatsen van trafo's buiten het bouwvlak;
- het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo voor het veranderen van het gebouw en het plaatsen van trafo's;
- 1° het oprichten van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo voor het op- en overslaan van koopmansgoederen waar meer dan 10.000 kg gevaarlijke stoffen worden opgeslagen binnen één brandcompartiment.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er zijn geen stelsels aangehaakt.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd.

Categorie	Omschrijving	Onderwerp
Omgevingsvergunning bouwen	11 augustus 2022	Bouwen van het distributiecentrum
Omgevingsvergunning bouwen	13 februari 2023	Realiseren van brandcompartimenten
Wet natuurbescherming	13 december 2023	Positieve weigering intern salderen

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De volgende categorie is van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.4	Inrichtingen waar in een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen meer dan 10.000 kg van deze stoffen wordt opgeslagen.

Op grond van categorie 4.4 j van bijlage I onderdeel C van het Bor is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Omdat de inrichting valt onder het Bevi is -volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor)- sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

1.6. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer een omgevingsvergunning voor het aspect natuur nodig is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven.

Ten tijde van het indienen van de aanvraag was op grond van de toen geldende rechtspraak, geen omgevingsvergunning voor het aspect natuur of een natuurvergunning nodig, omdat de gevolgen voor natuur in de beoogde situatie niet groter zijn dan de gevolgen in de referentiesituatie (intern salderen). Op 18 december 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2024:4923) in de zogenaamde Rendac-uitspraak bepaald dat intern salderen niet meer betrokken mag worden bij de vraag of een natuurtoestemming nodig is. Dit zou kunnen betekenen dat het aspect natuur alsnog moet aanhaken bij de onderhavige aanvraag. Echter blijkt uit de Rendac-uitspraak dat dit niet nodig wordt geacht (rechtsoverweging 25.1). Dit betekent dat het aspect natuur niet aanhaakt bij deze procedure maar dat initiatiefnemer zelf, op basis van het kader voor de beoordeling van de natuurvergunningplicht zoals in de Rendac-uitspraak uiteengezet, dient te bezien of hij alsnog een natuurvergunning nodig heeft.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 23 mei 2024 verzocht om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben op 3 september 2024 aanvullende gegevens ontvangen. Op 13 januari 2025 hebben wij de aanvrager nogmaals in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens op 24 februari 2025 ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 6 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8. Procedure

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo en het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

Veiligheidsregio Midden- en West Brabant.

Deze heeft geadviseerd bij het opstellen van de uitgangspuntdocumenten voor de opslag van gevaarlijke stoffen en de inrichting van het bedrijf uit het oogpunt van brandbestrijding.

Wij behandelen het advies met betrekking tot het groepsrisico in het hoofdstuk Externe veiligheid.

Op grond van artikel 2.27 Wabo worden in het Bor of in een bijzondere wet categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend voordat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5 Bor wordt de omgevingsvergunning niet verleend voordat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In dit kader hebben wij een exemplaar van de aanvraag aan hen toegezonden met het verzoek te beoordelen of deze verklaring kan worden afgegeven.

Op 3 juni 2010 heeft de gemeenteraad een categorie bouwwerken benoemd waarvoor het afgeven van een Verklaring van geen bedenkingen aan het college van Burgemeester en Wethouders is gedelegeerd. Gelet op dit raadsbesluit valt deze aanvraag onder de categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist van de gemeenteraad. Indien ten minste 2 leden uit de gemeenteraad en/of 2 leden uit de commissie Fysieke Infrastructuur dat kenbaar maken, moet alsnog het voorgenomen besluit ter waarborging in de commissie Fysieke Infrastructuur aan de orde komen. De 2 leden moeten daarbij afkomstig zijn uit meer dan 1 in de gemeenteraad vertegenwoordigde fracties.

De raadsinformatiebrief zal ter inzage worden gelegd.

1.10. Mer-beoordeling

De verplichting tot het doorlopen van een m.e.r.-procedure ontstaat als de voorgenomen activiteit is vermeld in het Besluit m.e.r. en voldoet aan de aangewezen besluiten en sprake is van overschrijding van in het Besluit m.e.r. genoemde drempelwaarden. Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar m.e.r.-plichtige activiteiten en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten:

- onderdeel C van de bijlage bij dit Besluit vermeldt voor welke activiteiten altijd verplicht een MER (milieueffectrapportage) moet worden opgesteld, voordat een (m.e.r.-plichtig) besluit mag worden genomen.
- In onderdeel D is vermeld welke activiteiten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor dergelijke activiteiten moet het bevoegd gezag beoordelen of op basis van 'belangrijke nadelige gevolgen die de voorgenomen activiteit voor het milieu kan hebben', een m.e.r.-procedure noodzakelijk is. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het 'Nee, tenzij'-principe. Dat wil zeggen dat alleen een MER hoeft te worden opgesteld, wanneer er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

Voordat een vergunning kan worden aangevraagd, moeten wij beoordelen of voor de vergunningverlening een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Aan de hand van de door DSV Solutions Moerdijk B.V. ingediende mededeling voornemen voor het oprichten van een inrichting voor de op- en overslag van koopmansgoederen en verpakte gevaarlijke stoffen hebben wij op 19 december 2024 besloten dat het voor deze activiteit niet noodzakelijk is om een milieueffectrapportage op te stellen, ten behoeve van de procedure tot het verkrijgen van een omgevingsvergunning, op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit besluit is op 19 december 2024 aan de aanvrager toegestuurd en bekend onder zaaknummer Z2024-00002030.

2 TOETSINGSKADER MILIEU (ART. 2.1 LID 1 ONDER E WABO)

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de beste beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3 Algemene regels

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) waren voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is ook het Activiteitenbesluit komen te vervallen. Per 1 januari 2024 kunnen van rechtswege algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van toepassing zijn.

Binnen de inrichting vinden in ieder geval de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Omgevingsplan gemeente Moerdijk (Omgevingsplan).

- Opslaan van stoffen en goederen zoals bedoeld in § 3.8.6. Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal van het Bal.
- Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 22.3.8.2 van het Omgevingsplan).

2.4 Beste beschikbare technieken

Van belang voor deze vergunning is of de inrichting, ook voor de activiteiten die onder het Bal en/of het Omgevingsplan vallen, voldoet aan de beste beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 AFVALSTOFFEN

3.1 Afvalstoffen algemeen

3.1.1 Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Papier en karton
- Regulier huishoudelijk (rest)afval
- Folie/kunststoffen
- IJzer (schroot)
- Hout (voornamelijk pallets)
- Non-ferro metalen
- Bouw- & sloopafval
- PMD (plastic, metaal en drankkarton)
- Vertrouwelijk papier
- Gevaarlijk afval
- Koffiebekers
- Glas

De totale hoeveelheid van deze stoffen bedraagt ongeveer 1.700 ton.

Op kleine schaal worden afvalstoffen binnen de inrichting hergebruikt.

Gezien de grote hoeveelheid afvalstoffen die vrijkomt concluderen wij dat preventie relevant is. Vergunninghouder heeft geen onderzoek naar besparings- en/of preventiemogelijkheden uitgevoerd. Aan deze vergunning wordt een voorschrift verbonden tot het uitvoeren van een afvalpreventieonderzoek.

3.1.2 Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2.3) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

De volgende afvalstromen moeten gescheiden worden ingezameld:

- Papier en karton
- Regulier huishoudelijk (rest)afval
- Folie/kunststoffen
- Metalen
- B hout
- Bouw- & sloopafval
- PMD (plastic, metaal en drankkarton)
- Gevaarlijk afval
- Glas

3.2 Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

4 AFVALWATER EN WATERBESPARING

4.1 Inleiding

De uitgangspunten voor de bescherming van het milieu tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Omgevingswet, de Wet milieubeheer, het Bal, het Omgevingsplan en de Waterschapsverordening.

De drie belangen die deze uitgangspunten voorstaan zijn:

- De doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool.
- De doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie.
- De bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

4.1.1 Activiteitenbesluit

Voor het aspect afvalwater waren voor alle afvalwaterstromen algemene regels opgenomen in het Activiteitenbesluit. Zoals eerder overwogen is het Activiteitenbesluit met het in werking treden van de Omgevingswet komen te vervallen. Het Activiteitenbesluit regelde niet voor alle activiteiten binnen de inrichting het aspect afvalwater. Voor een deel van de afvalwaterstromen zou dit aspect in deze vergunning geregeld worden.

4.1.2 Algemene regels

Nu zijn de algemene regels opgenomen in het Bal en in het omgevingsplan. Deze zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Hierna wordt beoordeeld of alle activiteiten binnen de inrichting worden geregeld door algemene regels en of er, in het kader van de voorkeursvolgorde voor afvalwater (artikel 10.29a van de Wm) en/of de verplichting dat de BBT aanwezig moeten zijn, aanleiding is om aanvullende voorwaarden te stellen. Indien aanvullende voorwaarden noodzakelijk zijn, zullen wij op grond van artikel 2.22 van de Wabo en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer voorschriften opnemen in deze vergunning.

Daarnaast wijzen wij erop dat sommige bepalingen uit het Activiteitenbesluit alleen van toepassing waren onder bepaalde voorwaarden of niet golden in bepaalde uitzonderingssituaties. Indien die bepalingen zonder de uitzonderingen of voorwaarden terugkomen in het Bal, dan hoeft degene die de activiteit verricht tot 1 januari 2026 (2 jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet) niet aan de nieuwe bepaling te voldoen (artikel 8.1.6 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet). Die tijd kan gebruikt worden om alsnog te voldoen dan wel een maatwerkvoorschrift aan te vragen.

4.2 Afvalwaterstromen

De volgende afvalwaterstromen komen vrij:

- Huishoudelijk afvalwater dat geloosd wordt op het openbaar riool.
- Niet-verontreinigd hemelwater van de parkeerplaatsen en de laad- en loskuilen dat via een olie- en benzineafscheider wordt geloosd op het schoonwaterriool.
- Hemelwater afkomstig van daken dat geloosd wordt op de bodem.

De volgende afvalwaterstromen zijn in het Bal dan wel het Omgevingsplan geregeld:

- Hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening § 22.3.8.2 van het Omgevingsplan van de gemeente Moerdijk.
- Lozen van huishoudelijk afvalwater onder de specifieke zorgplicht.

Voor de lozing op het oppervlaktewater is de waterkwaliteitsbeheerder het bevoegd gezag.

4.3 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van het milieu zijn:

- Water afkomstig van de parkeerdekken, parkeerplaatsen en de laad- en loskuilen wordt door een olie- en benzineafscheider geleid voordat het op het riool wordt geloosd.
- Schoon hemelwater wordt in de bodem geïnfiltreerd zodat de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie niet beïnvloed wordt.

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in die paragraaf opgenomen regels. In deze vergunning worden daarom geen voorschriften over deze lozing opgenomen.

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuil- en schoon waterriool opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuil waterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool.

Gelet op de omvang van de lozing in relatie tot deze hydraulische capaciteit bestaat er geen bezwaar tegen deze lozing. Dit blijkt uit het advies wat wij hierover hebben ontvangen van de beheerder van dit rioolstelsel.

4.4 Waterbesparing

4.4.1 Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de oogmerken van de regels over milieubelastende activiteiten (het zuinig gebruik van energie en grondstoffen). Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

4.4.2 Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik binnen de bedrijfsprocessen bedraagt 6.500 m³ per jaar.

Binnen het bedrijf zijn de besparingsmogelijkheden om het verbruik van drinkwater terug te dringen niet onderzocht. Het water wordt echter gebruikt door de medewerkers van het bedrijf voor huishoudelijke doeleinden. Er is geen sprake van proceswater.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

5 BODEM

5.1 Inleiding

5.1.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Voor het aspect bodem waren algemene regels opgenomen in het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moesten bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming van maart 2012 (NRB). Het Activiteitenbesluit regelde niet voor alle bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting het aspect bodem. Voor een deel van de activiteiten zou het aspect bodem in deze vergunning geregeld worden.

5.1.2 Besluit activiteiten leefomgeving

Nu zijn eisen opgenomen in het Bal. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Hierna wordt beoordeeld of alle activiteiten binnen de inrichting worden gedekt door de algemene regels en of er, in het kader van de verplichting dat de BBT aanwezig moeten zijn, aanleiding is om aanvullende voorwaarden te stellen.

Als aanvullende voorwaarden noodzakelijk zijn zullen wij op grond van artikel 2.22 van de Wabo voorschriften opnemen in deze vergunning. Daarnaast wijzen wij erop dat sommige bepalingen uit het Activiteitenbesluit alleen van toepassing waren onder bepaalde voorwaarden of niet golden in bepaalde uitzonderingssituaties. Als die bepalingen zonder de uitzonderingen of voorwaarden terugkomen in het Bal, dan hoeft degene die de activiteit verricht tot 1 januari 2026 (2 jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet) niet aan de nieuwe bepaling te voldoen (artikel 8.1.6 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet). Die tijd kan gebruikt worden om alsnog te voldoen of een maatwerkvoorschrift aan te vragen.

5.2 Bodembedreigende activiteiten

De volgende bodembedreigende activiteiten vinden plaats in het bedrijf:

- Op- en overslag van gevaarlijke stoffen in verpakking
- Werkvoorraad bodembedreigende stoffen (oliën, reinigingsmiddelen)
- Opslag gevaarlijk afval (oliehoudende korrels/doeken)
- Laad- en loskuilen met olie- en benzineafscheider
- Bedrijfsriolering
- Calamiteitenopvang
- Acculaadplaats

Het laden van accu's is geregeld in § 22.3.19 (In werking hebben van een acculader) van het Omgevingsplan.

De volgende bodembedreigende activiteit is niet in het Bal geregeld:

- opslag van verpakte bodembedreigende stoffen niet vallend onder paragraaf 3.2.9.

Deze activiteit wordt in het kader van deze vergunning beoordeeld.

5.3 Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals gedefinieerd in de NRB, nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is een nulonderzoek bodem naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulonderzoek bodem richt zich op de afzonderlijke activiteiten, de daar gebruikte stoffen en bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Het nulonderzoek bodem moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulonderzoek bodem vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:

- verkennend bodemonderzoek, Arcadis B.V., kenmerk: D10039518:42, d.d. 08-06-2022.
- addendum bij "Rapport verkennend milieukundig bodemonderzoek Ontwikkelcel 1 LPM-terrein Havenbedrijf Moerdijk", kenmerk: D10058252:7, 03-11-2022.

De voor deze onderzoeken noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door erkende instanties als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Middels de onderzoeksresultaten wordt de nulsituatie van de bodemkwaliteit als vastgelegd beschouwd.

Bij de beëindiging van de milieubelastende activiteit(en) worden de resultaten van het nulonderzoek bodem vergeleken met het eindonderzoek bodem. Het eindonderzoek bodem moet voldoen aan de eisen die gesteld zijn in paragraaf 5.2.1 van het Bal. Op grond van artikel 5.6 van het Bal blijkt dan of sprake is van een herstellplicht.

5.4 Bodembeschermende voorzieningen

In de 'inleiding' van dit hoofdstuk is aangegeven voor welke bodembedreigende activiteiten de algemene regels van het Bal wel en niet van toepassing zijn. Voor de bodembedreigende activiteiten die onder het Bal vallen, geeft het Bal per bodembedreigende activiteit aan wat de minimale bodembeschermende voorziening is die moet worden toegepast. Daarnaast geeft het Bal in paragraaf 5.4.2 Bodembeschermende voorzieningen aan waar deze voorzieningen aan moeten voldoen. Alle bodembeschermende voorzieningen in het Bal voldoen aan BBT. Hierdoor is het niet noodzakelijk om voorschriften te verbinden voor de realisatie van bodembeschermende voorzieningen en de eisen die daaraan gesteld worden.

5.4.1 Specifieke zorgplicht

Naast de algemene regels met de minimale bodembeschermende voorzieningen bevat artikel 2.11 van het Bal de specifieke zorgplicht. Specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die de bodem kunnen verontreinigen, houdt in ieder geval in:

- het treffen van alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging;
- het toepassen van de beste beschikbare technieken;
- geen significante milieuverontreiniging veroorzaken;

alle passende maatregelen treffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan;

- voor zover verontreiniging van de bodem ontstaat: herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk houden.

Onder de specifieke zorgplicht vallen ook 'good housekeeping'-maatregelen. De specifieke zorgplicht is rechtstreeks werkend. Direct nadat deze vergunning in werking is getreden geldt de specifieke zorgplicht uit het Bal, daarom hebben wij geen voorschriften opgenomen voor vanzelfsprekende gedragsregels zoals de verplichting tot het opruimen van gemorste of gelekte stoffen.

5.4.2 Nederlandse richtlijn bodembescherming

Voor de beoordeling van de bodembedreigende activiteiten waarvoor geen algemene regels gesteld zijn vallen we terug op de NRB. Op grond van artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet is het 'oude recht' van toepassing op de beoordeling van de aanvraag. Onderdeel van het 'oude recht' is artikel 9.2 Regeling omgevingsrecht, waarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de bepaling van de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken en monitoringeisen rekening houdt met de relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken, die zijn opgenomen in de bij deze regeling behorende bijlage. In de bijlage behorende bij artikel 9.2 zijn de Nederlandse informatiedocumenten over BBT genoemd, waaronder de NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming van maart 2012 (NRB). Daarom wordt hierna uitgegaan van de NRB. Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

5.5 Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Wij hebben de bij de aanvraag gevoegde bodemrisicoanalyse (paragraaf 12.2.2, toelichting aanvraag FD 19479-3-RA-002, d.d. 14-08-2024) beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

6 ENERGIE

6.1 Algemeen

Als een MBA is aangewezen in afdelingen 3.2 t/m 3.11 van het Bal en als er in de algemene regels voor die MBA verwezen wordt naar paragraaf 5.4.1 (regels over verduurzaming van het energieverbruik) gelden de volgende eisen op energiegebied:

- klein gebruik energie, bij een jaarlijks energiegebruik van minder dan 50.000 kWh elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen: er gelden geen andere verplichtingen dan de zorgplicht om het energieverbruik te verduurzamen of om informatie aan te leveren.
- groot gebruik energie, bij een jaarlijks gebruik tussen 50.000 kWh en 10.000.000 kWh elektriciteit of tussen 25.000 m³ en 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik uit artikel 5.15 en de informatieplicht uit artikel 5.15a van het Bal.
- zeer groot gebruik energie, bij een jaarlijks gebruik van meer dan 10.000.000 kWh elektriciteit en / of meer dan 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik uit artikel 5.15 en het energieonderzoek uit artikel 5.15b van het Bal.

Alle bedrijven hebben te voldoen aan de Erkende Maatregelenlijsten (EML). Van deze maatregelen is door de wetgever vastgesteld dat ze een terugverdientijd (TVT) hebben van vijf jaar of minder. Deze verplichting geldt voor de vergunninghouder op grond van het Bal. Om deze reden worden hiervoor geen voorschriften opgenomen in de vergunning.

In artikel 5.15, eerste lid, van het Bal is vastgelegd dat het bedrijf de verplichting heeft alle maatregelen ter verduurzaming van het eigen energiegebruik met een TVT van vijf jaar of minder uit te voeren. Dit zijn of maatregelen op basis van de van toepassing zijnde erkende maatregelenlijsten of maatregelen uit het (voor te schrijven) onderzoek naar maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik.

Bij het vaststellen van de terugverdientijd van een maatregel moet van de methodiek in bijlage XV van de Omgevingsregeling en de daar gehanteerde energieprijzen gebruik worden gemaakt.

Uit de aanvraag blijkt dat het jaarlijkse energiegebruik dat samenhangt met de activiteit binnen de grenzen voor grootgebruik ligt. Dit betekent dat de informatieplicht (artikel 5.15a Bal) van toepassing is.

6.2 Gebouw

Het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) stelt energie-eisen aan gebouwen (artikelen 3.84 en 3.84a) die gelijksoortig zijn aan de algemene eisen uit het Bal. De eisen uit het Bbl zijn van toepassing op een of meer gebouwen die verbonden zijn aan de aangevraagde activiteit. Dit ligt buiten de scope van deze vergunning, dus hier wordt niet verder op ingegaan. Dit laat onverlet dat de eigenaar van het gebouw wel aan de vereisten op basis van het Bbl heeft te voldoen.

7 EXTERNE VEILIGHEID

7.1 Algemeen

Bij DSV zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. Meer specifiek betreft het de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving en de mens. Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het Vierde Nationaal Milieubeleidsplan is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers ofwel het groepsrisico kan worden verantwoord.

7.1.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag een onbeschermd persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar. Dat wil zeggen: een kans van 1 op miljoen per jaar. Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

7.1.2 Groepsrisico

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

7.1.3 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. DSV valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister ingevoerd.

7.2 Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, onderdeel f, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Vanwege de aanwezigheid van zowel PGS 15 als PGS 37-2 opslagvoorzieningen, is door het bedrijf een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) voor de gehele inrichting opgesteld (d.d. 21 februari 2025). De risicoanalyse is uitgevoerd in overeenstemming met de rekenmethodiek Bevi. De Handleiding risicoberekeningen BEVI versie 4.3 is hierbij gehanteerd en de berekeningen zijn uitgevoerd met Safeti-NL versie 8.8. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

7.2.1 Plaatsgebonden risico

Uit de resultaten van de QRA blijkt dat de PR 10^{-6} contour binnen de inrichtingsgrens blijft. Omdat er geen (geprojecteerde) gebouwen binnen de PR 10^{-6} contour liggen, wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico zoals opgenomen in het Bevi.

7.2.2 Toetsing aan bestemmingsplan

Voor de omgeving van de inrichting is het provinciaal inpassingsplan Logistiek Park Moerdijk van toepassing. Voor de locatie van de inrichting geldt de enkelbestemming 'Bedrijventerrein'. Op grond van artikel 4.1 zijn risicovolle inrichtingen binnen deze bestemming niet toegestaan. De inrichting van DSV is een risicovolle inrichting conform de definitie zoals opgenomen in het inpassingsplan. De vestiging van de inrichting is zodoende op grond van de planregels niet mogelijk. Artikel 4.6.5 van het bestemmingsplan biedt echter de mogelijkheid om af te wijken van het gestelde in artikel 4.1:

Bij een omgevingsvergunning kunnen in afwijking van het bepaalde in artikel 4.1 onder I Value Added Logistics bedrijven worden toegestaan die als risicovolle inrichtingen zijn aan te merken, met inachtneming van de volgende regels:

- a. uitsluitend het gebruik van risicorelevante installaties ten behoeve van de Value Added Logistics bedrijfsactiviteit is toegestaan;
- b. de 10^{-6} -contour voor het plaatsgebonden risico of - indien van toepassing - de afstand, zoals bedoeld in artikel 5, lid 3, van het Bevi jo artikel 2, lid 1, van de Regeling externe veiligheid inrichtingen, is gelegen:
 - 1) binnen het bouwperceel van de risicovolle inrichting, of;
 - 2) op gronden met de bestemming Groen - 1 en/of Groen - 2, Groen - 3 en/of Verkeer;
- c. er sprake is van een verantwoording groepsrisico;
- d. er advies is uitgebracht door het bestuur van de Veiligheidsregio.

Door DSV is een principeverzoek ingediend voor het afwijken van het plan conform artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3°, van de Wabo. De gemeente Moerdijk heeft op 17 januari 2023 een besluit genomen op dit principeverzoek en aangegeven onder welke voorwaarden de opslag van ADR-goederen in onderhavige situatie mogelijk is.

De betreffende voorwaarden zijn als volgt:

- a. De risicovolle activiteit is ten behoeve van VAL-bedrijfsactiviteit, stationaire opslag is niet toegestaan;
- b. De risicovolle activiteit is ondergeschikt, hier 3% (7.350 m²) van het bvo;
- c. De risicovolle activiteit is acceptabel, hetgeen inhoudt dat:
 - 1) Risicocontouren liggen binnen het bouwperceel van de inrichting of;
 - 2) Op gronden binnen het Logistiek Park Moerdijk met de bestemming Groen - 1 en/of Groen - 2, Groen - 3 en/of Verkeer;
 - 3) geen Brzo-drempels en/of Seveso drempels worden overschreden;
 - 4) Er sprake is van een verantwoord groepsrisico;
 - 5) Er instemmend advies wordt uitgebracht door het bestuur van de Veiligheidsregio.

Ad a.

Uit navraag bij de gemeente Moerdijk is duidelijk geworden dat hiermee wordt bedoeld dat opslag van verpakte gevaarlijke stoffen niet als individuele activiteit mag worden uitgevoerd, maar dat de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen onderdeel is van het totaal aan opslagactiviteiten. Dit is het geval bij DSV.

Ad b.

Het totaal oppervlak van de locaties waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen bedraagt:

Warehouse H3: IH 0.09: 2.254 m² (Li-ion)

Warehouse H4: IH 0.10: 2.253 m² (Li-ion)

Warehouse H5: IH 0.11: 2.254 m² (PGS 15)

Opslagvoorziening		Type	Oppervlakte (m ²)
Warehouse H3		Li-ion	2254
Warehouse H4		Li-ion	2253
Warehouse H5		PGS 15	2254
Crossdock X	Opslag 1	PGS 15	143
	Opslag 2	PGS 15	143
Totaal			7047

Expeditie H1 (IH 0.07) en H2 (IH 0.08) worden uitsluitend gebruikt voor de tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen en daarom niet meegerekend voor het totaal oppervlak. Op basis van het berekende totale oppervlak wordt geconcludeerd dat de risicovolle activiteit ondergeschikt is.

Ad c.

De PR10⁻⁶ contour is geheel binnen de perceelsgrens gelegen. Hiermee wordt met betrekking tot het plaatsgebonden risico voldaan aan de regels voor afwijken ten behoeve van risicovolle inrichtingen, zoals opgenomen in artikel 4.6.5 van het provinciale inpassingsplan Logistiek Park Moerdijk zoals vastgesteld op 30 september 2020.

Een verantwoording van het groepsrisico is nog wel noodzakelijk. Hiertoe is de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant om advies gevraagd.

Ter borging dat de Seveso-drempels niet kunnen worden overschreden wordt een vergunningvoorschrift opgenomen waarmee aan voorwaarde III wordt voldaan.

7.2.3 Groepsrisico

Op grond van artikel 12 van het Bevi is een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Vandaar dat de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant om advies is gevraagd. Op 6 januari 2025 hebben wij het advies ontvangen.

In de motivering met betrekking tot de verantwoordingsplicht met betrekking tot het groepsrisico dient op grond van artikel 12 van het Bevi in ieder geval aandacht te worden besteed aan de volgende aspecten:

- a. De aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied van de desbetreffende inrichting op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld.
- b. Het groepsrisico van de inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en in geval als bedoeld in artikel 4, derde lid, de bijdrage van de verandering van de inrichting aan het totale groepsrisico van de inrichting.
- c. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst.
- d. De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval als bedoeld in artikel 1 van de Wet rampen en zware ongevallen in de inrichting, waarop het besluit betrekking heeft.

- e. De mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting waarop het besluit betrekking heeft, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Over deze aspecten wordt het volgende opgemerkt:

Ad a.

In de "handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico" is het invloedsgebied gedefinieerd als de 1%-letaliteitsafstand. De populatie binnen het invloedsgebied van DSV dient betrokken te worden in deze berekening van het groepsrisico. De 1% letaliteitsafstand wordt bepaald door een brand met een oppervlakte van 2.254 m² bij open deuren in warehouse IH0.11 en bedraagt circa 4,4 kilometer.

Voor de aanwezige populatie rond de inrichting zijn gegevens gebruikt uit de BAG populatieservice.

De inrichting van DSV bevindt zich op een nieuw bedrijventerrein (LPM) waarvan de bevolkingsgegevens nog niet zijn opgenomen in het BAG-populatiebestand. Conform PGS 1 (deel 6: aanwezigheidsgegevens) kan voor een industriegebied worden uitgegaan van een drietal categorieën:

- lage populatiedichtheid: 5 personen per hectare
- gemiddelde populatiedichtheid: 40 personen per hectare
- hoge populatiedichtheid: 80 personen per hectare

Conform PGS 1 (deel 6: aanwezigheidsgegevens) vallen Transport- en opslagbedrijven onder de categorie "lage populatiedichtheid", waarmee kan worden uitgegaan van 5 personen per hectare. Op basis van deze gegevens zijn de navolgende bevolkingsgegevens voor de omliggende Ontwikkelcellen van LPM gehanteerd:

- Voor de Ontwikkelcellen 2 t/m 4 ("Bedrijventerrein", Value Added Logistics bedrijven uit categorie 3.1 en 3.2 van de Lijst van Bedrijfsactiviteiten): 5 personen per hectare voor de gemodelleerde percelen.
- Voor Ontwikkelcel 5 ("Gemengd-1" en "Gemengd-2", horeca, tankstation, vrachtwagenparkeerterrein etc.) is ook uitgegaan van een lage populatiedichtheid van 5 personen per hectare voor het gemodelleerde perceel.

Ad b.

Het groepsrisico geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het groepsrisico. Uit de berekeningen blijkt dat het groepsrisico de oriëntatiewaarde niet overschrijdt.

Ad c.

Maatregelen en voorzieningen binnen de inrichting voldoen aan BBT. Omdat het berekende groepsrisico onder de oriëntatiewaarde blijft, wordt een verdere verlaging van het groepsrisico niet noodzakelijk geacht.

Ad d.

Met het nog op te stellen rampbestrijdingsplan en de op te stellen digitale bereikbaarheidskaart en overige technische voorzieningen, PGS richtlijnen en blussystemen kan de inrichting aan de te stellen eisen voldoen.

Ad e.

Het WAS (Waarschuwing en Alarmeringssysteem) is op het industrieterrein aanwezig. De werknemers in de directe nabijheid van de te vergunnen inrichting kunnen deze sirenes nauwelijks horen als ze binnen aan het werk zijn. Het is derhalve noodzakelijk om de zelfredzaamheid met de werknemers en burgers te verbeteren in de nabije omgeving door actief de risico's te communiceren. Anderzijds dienen de bedrijven bij een incident met gevaarlijke

stoffen op de hoogte te zijn van de risico's van de bedrijven onderling. De zelfredzaamheid van de werknemers in het bedrijf maar ook de zelfredzaamheid van de werknemers van naastgelegen bedrijven dient zodanig te zijn dat werknemers van alle betrokken bedrijven van tevoren op de hoogte te zijn van de gevaren van de betreffende bedrijven. Voorgesteld wordt in de vorm van parkmanagement de BHV-organisaties te informeren en te laten samenwerken.

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is ingericht om samen met andere regio's incidenten met gevaarlijke stoffen en/of branden in deze omvang te kunnen beheersen.

7.3 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan de vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest"risico's in voldoende mate worden beheerst.

7.4 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 15;
- PGS 37-2.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voldoet aan de PGS 15 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

Uit de aanvraag blijkt daarnaast dat de opslag van lithium houdende energiedragers voldoet aan de PGS 37-2. Deze richtlijn is niet aangewezen als BBT conclusie maar wel leidend bij de beoordeling. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

7.4.1 Gelijkwaardigheid

Voor de toepassing van PGS 15 geldt het gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de eisen van de PGS 15 zijn opgenomen.

Voor de volgende maatregelen wordt gelijkwaardigheid aangevraagd:

- Voorschrift 4.5.2 van de PGS 15:2021 voor het gescheiden opslaan van gevaarlijke stoffen en koopmansgoederen met een vrije afstand van ten minste 3,5 meter of een scheidingsconstructie met een brandwerendheid van tenminste 30 minuten. Men wil in Warehouse H (IH 0.11) een afstand van 3,0 meter tussen deze vakken aanhouden. Daar de aanwezigheid en de goede werking van het blussysteem in geval van brand niet in het geding komt door een kleinere afstand wordt een gelijkwaardig niveau van bescherming behaald.
- Voorschrift 4.8.7 van de PGS 15:2021 om met de aanleg van de installatie te wachten tot de goedkeuring van het definitieve UPD PGS 15 door het bevoegd gezag. Het UPD PGS 15 wordt wel voordat met de aanleg van de installatie begonnen is in concept ter beoordeling aan het bevoegd gezag en aan een type A inspectie-instelling voorgelegd. Hiertoe zijn voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden.

7.4.2 Uitgangspuntendocumenten

Bij de aanvraag zijn een aantal uitgangspuntendocumenten gevoegd:

- Uitgangspuntendocument LP CO2 (UPD-PGS) PGS 15 opslagvoorziening DSV-LPM (Exportweg 1) Moerdijk, documentnummer: 11395.D02, versie C, d.d.18 juli 2024;
- Uitgangspuntendocument (UPD) PGS 15 opslagvoorziening DSV-LPM (Exportweg 1) Moerdijk, documentnummer: 11395.D04, versie C, d.d. 18 juli 2024;

- Uitgangspuntendocument (UOD) PGS 37-2 opslagvoorziening DSV-LPM (Exportweg 1)
Moerdijk, documentnummer: 11395.D03, versie C, d.d. 18 juli 2024.

Deze bescheiden zijn door de sector Risicobeheersing van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant getoetst aan de van toepassing zijnde ontwerpnormen voor Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussystemen (VBB).

De opslag van de in de aanvraag bedoelde gevaarlijke stoffen kan pas plaatsvinden na goedkeuring van de UPD's door het bevoegd gezag. Deze voorwaarde is in deze beschikking geborgd in de voorschriften.

7.4.3 Maatwerk

Naast gelijkwaardige maatregelen is er de mogelijkheid om maatwerk toe te passen. Dat is een bevoegdheid van het gevoegd gezag. Het mag worden toegepast op alle voorschriften in deze richtlijn. Bovendien moet aantoonbaar zijn dat redelijkerwijs niet voldaan kan worden aan de desbetreffende voorschriften of eisen. Bij het toepassen van maatwerk gelden andere voorschriften of eisen dan in de PGS 15 aangegeven. Daarbij is het mogelijk om een ander veiligheidsniveau (hoger of lager) voor te schrijven of toe te staan voor een bepaalde specifieke situatie.

De initiatiefnemer moet aangeven welke maatregelen of voorzieningen worden getroffen en hoe deze bijdragen aan de veilige opslag van gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen. Als maatwerk wordt toegepast moeten deze andere voorschriften worden vastgelegd in de omgevingsvergunning.

Tijdelijke opslag van verpakte (gevaarlijke) stoffen is geregeld in de PGS 15:2021 tot een hoeveelheid van 30 ton per brandcompartiment (uitgaande van een brandcompartiment met beschermingsniveau 3). In de situatie van DSV is sprake van de aanwezigheid van meer dan 30 ton verpakte gevaarlijke stoffen in de expeditie (het brandcompartiment).

In de aanvraag (document FD 19479-7-RA-004) is aangegeven welke maatregelen of voorzieningen worden getroffen en hoe deze bijdragen aan de veilige opslag van de tijdelijke opslag van meer dan 30 ton gevaarlijke stoffen. Samengevat gaat het om de volgende maatregelen:

- Expeditie IH 0.07 is voorzien van een blusgasinstallatie welke conform het UPD geschikt is om een brand van de maximaal opgeslagen hoeveelheden van 240 ton verpakte gevaarlijke stoffen, aanverwante stoffen en/of koopmansgoederen te kunnen blussen;
- De tijdelijk opgeslagen gevaarlijke stoffen (ADR klassen 2, 3, 8 en 9) worden tezamen met aanverwante stoffen, CMR-stoffen en koopmansgoederen klaargezet in expeditieruimte IH 0.07. In de expeditieruimte zijn markeringen aangebracht waar de stoffen tijdelijk geplaatst worden. De opstelvakken zullen maximaal 300 m² bedragen en minimaal 3,5 meter uit elkaar gesitueerd zijn.

Door toepassing van deze maatregelen en het voldoen aan de voorschriften voor een goedgekeurd UPD, wordt een voldoende veiligheidsniveau bereikt. Dit maatwerk en de te treffen maatregelen worden als voorschrift aan deze beschikking verbonden.

7.5 (Intern) Noodplan

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0, lid c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling).

8 GELUID

8.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door voertuigbewegingen. De veroorzaakte geluidsniveaus in de omgeving en de perioden waarin deze optreden, zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport van SAB Adviseurs "onderzoek industrielawaai DSV Moerdijk" in opdracht van DSV Real Estate van 31 maart 2022.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

8.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". De inrichting ligt in de gemeente Moerdijk.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor zowel de dag-, avond-, als nachtperiode. De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus bedragen ten hoogste 46 dB(A) etmaalwaarde bij de maatgevende woning Blokdijk 1a in Moerdijk.

De gemeente Moerdijk heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld.

Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk in stad. Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijnte.

8.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij de omliggende woningen wordt voldaan aan de streefwaarden. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bij de woningen hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

8.4 Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen niet meer bedraagt dan 43 dB(A) etmaalwaarde. Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

8.5 Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsniveaus op deze punten zijn overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijnte.

9 GEUR

9.1 Landelijk beleid

Het voorkomen of beperken van geurhinder is onderdeel van de belangen die de Wabo behartigt. Voor het aspect geur waren bepalingen opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Zoals reeds eerder overwogen is het Activiteitenbesluit met het in werking treden van de Omgevingswet komen te vervallen. Thans zijn eisen opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daarnaast gelden de regels uit het omgevingsplan. Daarin zijn op grond van de zogenaamde bruidsschat geurregels opgenomen (paragraaf 22.3.6 van het omgevingsplan, zie ook <https://iplo.nl/thema/geur/geur-omgevingsplan/>). Voor zover van toepassing zijn deze eisen rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegenomen zijn eveneens vermeld in de toelichting op artikel 22.44 Specifieke zorgplicht in het omgevingsplan (bruidsschat). Die toelichting wordt hierna, voor zover relevant, ter informatie aangehaald.

De specifieke zorgplicht zorgt ervoor dat degene die een activiteit verricht, alles moet doen en laten om negatieve gevolgen voor de veiligheid, het milieu en de gezondheid te voorkomen. Soms lukt voorkomen niet. Dan moet hij ervoor zorgen dat er zo min mogelijk negatieve gevolgen voor de veiligheid, het milieu en de gezondheid zijn. Deze specifieke zorgplichtbepaling komt grotendeels overeen met de specifieke zorgplichtbepaling in het Bal. Artikel 22.44 van het omgevingsplan geldt daarom niet voor milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal. Dit is bepaald in artikel 22.44, vierde lid van het omgevingsplan. Voor meer informatie over de inhoud en werking van de specifieke zorgplicht wordt verwezen naar paragraaf 3.1 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bal. De specifieke zorgplichten blijven gelden naast de algemene regels van het omgevingsplan en het Bal, eventuele maatwerkvoorschriften en de vergunningplichten die in deze afdeling zijn opgenomen.

De specifieke zorgplicht vervangt onder meer artikel 2.7a van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer dat ging over geurhinder. Dit houdt in dat als bij een activiteit emissies naar de lucht plaatsvinden, daarbij de geurhinder bij het geurgevoelige gebouw tot een aanvaardbaar niveau moet worden beperkt. Wat aanvaardbaar is, hangt af van de situatie. Hierbij kan rekening gehouden worden met onder meer de volgende aspecten:

- de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid;
- de geurbelasting ter plaatse van het geurgevoelige gebouw;
- de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de activiteit;
- de historie van degene die de activiteit verricht en het klachtenpatroon over geurhinder;
- de bestaande en verwachte geurhinder van de activiteit; en
- de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels op de locatie waarop de activiteit wordt verricht.

9.2 Beoordeling geurhindersituatie

Er zijn bij het bedrijf geen geurrelevante activiteiten.

9.3 Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Het opleggen van voorschriften is niet noodzakelijk. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

10 LUCHTKWALITEIT

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De concentraties van fijn stof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) zijn in de Nederlandse situatie het meest kritisch ten opzichte van de grenswaarden. Op grond van artikel 5.16, lid 1, van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit de aanvraag blijkt dat bij de beoogde verandering er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde van de luchtkwaliteit. Artikel 5.16, lid 1 sub a, is van toepassing. De luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor verlening van deze vergunning.

10.1 Conclusie lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast of zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Er worden geen voorschriften gesteld want de rechtstreeks werkende algemene regels (met in acht neming van de specifieke zorgplicht) waarborgen de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate.

11 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

12 TOETSINGSKADER BOUWEN (ARTIKEL 2.1 LID 1 ONDER A WABO)

12.1 Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

12.2 Toelichting

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

Op 19 december 2024 heeft de Welstandscommissie van de gemeente Moerdijk ons geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen, voor de motivering met betrekking tot welstand wordt dan ook naar het betreffende advies verwezen.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Logistiek Park Moerdijk'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming '. De aanvraag is getoetst aan de regels van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de regels van dit bestemmingsplan.

- Artikel 4.1 van het bestemmingsplan bepaalt dat risicovolle inrichtingen niet zijn toegestaan. De ingediende aanvraag gaat uit van een risicovolle inrichting.
- Artikel 4.2.3 bepaald dat bouwwerken, geen gebouwen, geen gevelband en geen overkappingen zijnde, worden binnen het bouwvlak gebouwd. De trafo's zijn buiten het bouwvlak gesitueerd.

Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan.

De aanvraag past niet binnen de regels van het bestemmingsplan. Daarom moet de aanvraag, op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo, mede worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo. De vergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Gebleken is dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12 zodat de vergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan worden verleend. Voor de overwegingen verwijs ik u naar het gestelde onder "het gebruik van gronden of bouwwerken...." in onderstaande overwegingen.

Exploitatieplan

Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft, valt binnen het exploitatieplan 'Logistiek Park Moerdijk, 1^e herziening' (hierna: exploitatieplan). Het exploitatieplan is vastgesteld bij besluit van Provinciale Staten van Noord-Brabant van 15 juli 2022. Het exploitatieplan is in werking getreden op 22 juli 2022. Ten tijde van de beslissing op de aanvraag is het exploitatieplan onherroepelijk. De aanvraag is getoetst aan de regels van dit exploitatieplan. Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de regels van dit exploitatieplan.

12.3 Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

13 TOETSINGSKADER HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN, REGELS GESTELD DOOR RIJK OF PROVINCIE OF EEN VOORBEREIDINGSBESLUIT (ARTIKEL 2.1 LID 1 ONDER C WABO)

13.1 Inleiding

Op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo moet de ingediende aanvraag voor de activiteit "het bouwen van een bouwwerk" als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo mede worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo omdat zij niet past binnen de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

13.2 Toelichting

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De aanvraag omgevingsvergunning ziet, voor zover niet passend binnen het bestemmingsplan, op:

- opslag en handelingen met verpakte gevaarlijke stoffen in gedeeltes van het op- en overslagcentrum van DSV Solutions Nederland B.V., aan de Exportweg 1 te Moerdijk, met andere woorden het realiseren van een risicovolle inrichting.
- het realiseren van trafo's buiten het bouwvlak.

In de ingediende ruimtelijke onderbouwing "RO opslag gevaarlijke stoffen, DSV locatie Logistiek Park Moerdijk" d.d. 13-02-2025, is aangetoond dat de gevraagde ontwikkeling passend is binnen het gemeentelijk standpunt hieromtrent, provinciaal en rijksbeleid. Verder is in de ruimtelijke onderbouwing onderbouwd dat het plan aanvaardbaar is en waarom afgeweken kan worden van het bestemmingsplan. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er geen (milieutechnische, etc.) belemmeringen zijn die vergunningverlening in de weg staan.

13.3 Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo kan worden verleend ten behoeve van de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen.

14 BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij aan de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
Bevoegd gezag	Gemeente Moerdijk, namens dezen de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Afval	
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Energie en vervoersmanagement	
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit

	moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energie-efficiëntieplan (EEP bij MJA3/MEE)	Het energie-efficiëntieplan (EEP) dat een deelnemer aan een MJA3/MEE opstelt. Dit plan moet elke 4 jaar worden geactualiseerd. Het EEP geeft inzicht in de energetische situatie en de te treffen energie-efficiëntie maatregelen van de inrichting.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par voies de Navigation intérieures. Europese overeenkomst voor

	het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren.
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Fail safe	Het fail safe uitvoeren van installatie onderdelen houdt in dat wanneer het aansturingssysteem wegvalt (perslucht en/of elektriciteit) de kleppen en afsluiters terugvallen in hun veilige stand. Deze veilige stand houdt in dat de installatie zonder of met minimaal gevaar voor de externe veiligheid en een minimale belasting van het milieu uit bedrijf kan worden genomen.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
ISO 17020	Conformiteitsbeoordeling - Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren, 2012

Mutageen	Mutagene stoffen veroorzaken een permanente verandering in de hoeveelheid of de structuur van het genetisch materiaal in een cel.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Overvulbeveiliging	Een systeem dat de toevoer automatisch doet stoppen zonder tussenkomst van een operator. Onder fysiek onafhankelijk wordt verstaan: los van niveaumeting en met een apart stuursignaal.
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
Risicobeoordeling	Beoordeling van risico's voor de gezondheid van de mens of het milieu welke ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen met zich mee kan brengen.
Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
Uitgangspuntendocument (met betrekking tot brandrisico)	Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.
UPD	Uitgangspuntendocument. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor.
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem. In het VBS moet dat gedeelte van het algemene managementsysteem zijn opgenomen waartoe behoren de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de werkwijzen, de procedures, de processen en de hulpmiddelen welke het mogelijk maken het preventiebeleid voor (zware) ongevallen te bepalen en uit te voeren.

Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.
Vlampunt	De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden

	gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
--	--