

Beschikking hogere waarde in het kader van de Wet Geluidhinder en het Besluit geluidhinder

Ambtshalve vaststelling

Wij zijn voornemens om bij de aanvraag omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3, van de Wabo, de bewoning van de voormalige stal van de voormalige boerderij aan de Bredaschedijk 4 in Zevenbergschen Hoek planologisch mogelijk te maken.

Ten behoeve van de ruimtelijke procedure is in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) een rapportage van een akoestisch onderzoek opgesteld. De rapportage, opgesteld door Kraaij akoestisch adviesbureau, met kenmerk VL.1977.R01, revisie 2, d.d. 13 oktober 2020, is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Het college stelt vast dat de ontwikkeling voorziet in het planologisch mogelijk maken van de bewoning van de voormalige stal van de voormalige boerderij aan de Bredaschedijk 4. De bewoning is nu (deels) in strijd met de regels van het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Moerdijk".

De ontwikkeling is gelegen binnen de wettelijke zones (Wgh) van de rijksweg A16/A59, de Hoofdstraat en de spoorlijn van Breda naar Dordrecht buiten de bebouwde kom van Zevenbergschen Hoek en wordt als zodanig aangemerkt als "buitenstedelijk gebied".

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt gelijktijdig met het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

Ontvankelijkheid

Ten behoeve van het besluit zijn, zoals gesteld in hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder en het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in "Beleidskader hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Moerdijk 2008" vastgesteld op 11 maart 2008 door het college van burgemeester en wethouders, de volgende stukken bij de beoordeling betrokken:

- ruimtelijke onderbouwing Bredaschedijk 4, Zevenbergschen Hoek, opgesteld door BOdG Ruimtelijk Advies d.d. 24 mei 2021;
- rapportage akoestisch onderzoek opgesteld door Kraaij akoestisch adviesbureau, met kenmerk VL.1977.R01, revisie 2, d.d. 13 oktober 2020.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen vanwege verkeerslawaaai. De wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

Wegverkeerslawaaai

De voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaaai voor woningen bedraagt 48 dB (artikel 82 Wgh). Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om in buitenstedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van maximaal 53 dB.

Spoorweglawaaai

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting door spoorwegen voor woningen bedraagt 55 dB (artikel 4.9 Bgh). De maximaal toelaatbare grenswaarde bedraagt voor woningen bedraagt 68 dB (artikel 4.10 Bgh).

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse van de te transformeren voormalige schuur de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het verkeer op de rijksweg A16/A59 en de spoorlijn Breda – Dordrecht wordt overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van het verkeer op de A16/A59 overschrijdt de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder tot ten hoogste 49 dB. De geluidbelasting ten gevolge van het railverkeer overschrijdt de voorkeursgrenswaarde uit het Besluit geluidhinder tot ten hoogste 62 dB.

Een geluidbelasting hoger dan de ten maximaal toelaatbare grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare grenswaarde is alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces.

Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat wij in het "Beleidskader hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Moerdijk 2008" hebben vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting op de gevel van de woning onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Wij stellen voor de woning hogere waarden vast.

Overwegingen

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting te realiseren. In de Wet geluidhinder wordt hierbij volgens artikel 110g, een voorkeursvolgorde gehanteerd, te weten:

1. maatregelen aan de bron;
2. overdrachtsmaatregelen;
3. maatregelen bij de ontvanger.

Wegverkeerslawaaï

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï van 48 dB wordt overschreden. De maximale geluidbelasting vanwege de A16/A59 bedraagt ten hoogste 49 dB bij de te transformeren woning. Dit is onder de maximaal toelaatbare grenswaarde van 53 dB.

Maatregelen aan de bron

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen niet mogelijk zijn. Maatregelen die beperkingen opleggen aan de mobiliteit en snelheidsregime van de A16/A59 zijn uit verkeerskundig oogpunt ongewenst. Het vervangen van de deklaag van de rijksweg door een dubbellaags Zoab is financieel niet doelmatig. Omdat sprake is van transformatie van een bestaand bouwwerk, is het vanuit stedenbouwkundig oogpunt en om exploitatie technische redenen niet mogelijk een zodanige afstand tot de rijksweg in acht te nemen dat aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan.

Maatregelen in de overdracht

Het plaatsen van een geluidscherm langs de rijksweg zal financieel niet doelmatig zijn. Langs het spoor (gelegen tussen het plangebied en de rijksweg), staan wel schermen. Bij het onderdeel spoorweglawaaï zal hierop worden ingegaan.

Spoorweglawaaï

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting van railverkeer de voorkeursgrenswaarde van 55 dB overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 62 dB en blijft daarmee wel onder de maximaal toegestane waarde van 68 dB.

Maatregelen aan de bron

Maatregelen aan de bron door het aanbrengen van raildempers, beperking van de intensiteit of het veranderen van het snelheidsregime behoren niet tot de mogelijkheden van de initiatiefnemer.

Maatregelen in de overdracht

Om aan de voorkeursgrenswaarde te kunnen voldoen zal het bestaande scherm met een lengte van circa 500 meter moeten worden verlengd en een hoogte krijgen van 6 meter. Een dergelijk scherm stuit op bezwaren van financiële aard.

Maatregelen bij de ontvanger

Maatregelen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, kunnen ertoe bijdragen aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Een dove gevel zou de gevels uitsluiten van toetsing aan de Wet geluidhinder. Omdat het echter een bestaand bouwwerk betreft liggen deze maatregelen niet voor de hand. Naar ons oordeel is het daarom reëler de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding met een goede gevelwering op te lossen.

In de rapportage van het akoestisch onderzoek is de geluidwering van de gevel bepaald. Uit het onderzoek komt naar voren dat, uitgaande van een hogere waarde voor railverkeer van 62 dB in de woning een binnenniveau kan optreden van 35 dB Lden. Het Bouwbesluit gaat bij nieuwbouw uit van een binnenniveau van 33 dB. Omdat het Bouwbesluit niet van toepassing is op dit bestaande bouwwerk achten wij deze geringe verhoging ten opzichte van de eisen aan nieuwbouw in deze situatie toelaatbaar en is hiermee een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Toetsing gemeentelijk hoger waarde beleid

Daar ontheffing wordt gevraagd voor wegverkeer en railverkeer tot een waarde van maximaal 62 dB Lden is het streven voor de woning een geluidluwe gevel veilig te stellen en ten minste één verblijfsruimte aan deze gevel te situeren. Uit de rapportage van het akoestisch onderzoek, blijkt dat ter plaatse van de oostgevel sprake is van een zeer goed geluidklimaat. Deze gevel is geluidluw. Op de begane grond is de zuidelijke gevel ook geluidluw. Daarbij is hier ook een grotendeels geluidluwe buitenruimte aanwezig en is er in de woning een slaapkamer aan de geluidluwe zijde voorzien.

Cumulatie

Op grond van artikel 110f Wgh en artikel 1.5 Bgh is in het akoestisch onderzoek de gecumuleerde geluidbelasting bepaald en beoordeeld. Uit de rekenresultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting op de gevels van de voormalige stal varieert tussen de 4 en 59 dB. Hieruit volgt dat er gevels zijn waar de milieukwaliteit kan worden gekwalificeerd als matig en andere gevels als redelijk tot zeer goed.

Gegeven de ligging van de locatie en de thans berekende gecumuleerde geluidbelasting leiden deze niet tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

Rechtsbescherming

Het besluit zal worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Belanghebbenden kunnen in beroep gaan tegen dit besluit.

Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het "Beleidskader hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Moerdijk 2008" besluiten wij hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten behoeve van de transformatie van de voormalige stal naar één woning aan de Bredaschedijk 4 te Zevenbergschen Hoek, als volgt vast te stellen:

- Als gevolg van het wegverkeer op de rijksweg A16/A59 de waarde van 49 dB;
- Als gevolg van het railverkeer op de spoorlijn Breda – Dordrecht de waarde van 62 dB.

De rapportage van het akoestisch onderzoek, opgesteld door Kraaij akoestisch adviesbureau, met kenmerk VL.1977.R01, revisie 2, d.d. 13 oktober 2020, maakt deel uit van dit besluit.

Tevens besluiten wij een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.

Zevenbergen, 31 januari 2022
burgemeester en wethouders van Moerdijk,

de secretaris,

de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom

ba. ~~Slagboom~~
loco-secretaris

A.J. Moerkerke

~~A.J. Moerkerke~~