

MEMO

Opgesteld door : Marleen Zantingh
Onderwerp : Toelichting op proces locatiekeuze nieuwe begraafplaats: Klundertseweg Zevenbergen
Datum : 23 september 2014

Onderzoek 2002

In 2002 is door onderzoeksbureau Genius Loci een beleidsvisie opgesteld voor het beheer van alle begraafplaatsen in de gemeente Moerdijk. Het betrof 11 bijzondere en 2 algemene begraafplaatsen. Daarbij is tevens de begraafbehoefte en begraafcapaciteit tot 2040 geïnventariseerd.

De belangrijkste conclusies van dit onderzoeken waren:

- a. de begraafcapaciteit van de algemene begraafplaatsen is onvoldoende bij enkel diepe begravingen;
- b. op de algemene begraafplaats in Zevenbergen kan in principe tot 2040 begraven worden, mits uitbreiding plaats vindt en graven actief worden geruimd;
- c. de begraafcapaciteit op de bijzondere begraafplaatsen is onvoldoende, tenzij er wordt geruimd en uitgebreid;
- d. er is geen marge om extra begravingen op te vangen bij sluiting van bijzondere begraafplaatsen of bij grootschalige uitbreiding van het inwoneraantal;

Vervolgonderzoek 2006

In 2006 is door Genius Loci een vervolgonderzoek uitgevoerd naar de haalbaarheid van:

1. Een samenvoeging en reconstructie van de algemene begraafplaats met de bijzondere begraafplaats (R.K. Bartholomeusparochie) en de daar weer naastgelegen (doch inmiddels gesloten) algemene begraafplaats aan de Dr. Ariënslaan in Zevenbergen.
2. Een nieuwe algemene begraafplaats op een andere locatie in de kern Zevenbergen.

Als resultaat van dit vervolgonderzoek werd door Genius Loci de samenvoeging en reconstructie van beide begraafplaatsen niet haalbaar geacht. Geadviseerd werd daarom een nieuwe begraafplaats in de kern Zevenbergen te realiseren. Dit vanwege de hoge waardering voor de behoefte en capaciteit, de technische haalbaarheid, de wet- en regelgeving en de beheervorm. Met een nieuwe begraafplaats zal voor de langere termijn in een behoefte kunnen worden voorzien.

Genomen maatregelen 2006

Naar aanleiding van bovenstaande twee onderzoeken zijn de volgende maatregelen getroffen:

- a. Als gevolg van en de hoge grondwaterstand op de algemene begraafplaats in Zevenbergen zagen B&W zich begin 2006 genoodzaakt te besluiten om:
 - alleen nog toestemming te verlenen voor enkel diep begraven op deze begraafplaats;
 - reservering van naastgelegen graven niet meer toe te staan.
- b. Door de gemeenteraad is op 23-2-2006 besloten tot de aanleg van een nieuwe algemene begraafplaats in de kern Zevenbergen, waardoor een kwalitatief hoogwaardige begraafplaats kan worden gerealiseerd met een diversiteit in lijkbezorging ten behoeve van de begraafbehoefte van Zevenbergen.
- c. Op de algemene begraafplaats in Zevenbergen is een kleinschalige ruiming van 40 graven uitgevoerd. In Klundert is een grootschaligere ruiming van minimaal 200 graven uitgevoerd en heeft tevens een herinrichting plaatsgevonden. Deze werkzaamheden zijn in 2007 voltooid.

Het grote aantal onbekende grafrechten alsmede voor onbepaalde tijd verleende grafrechten zijn in Zevenbergen belangrijke belemmeringen gebleken voor grootschaligere ruimingen en heruitgifte.

Overige zaken 2006

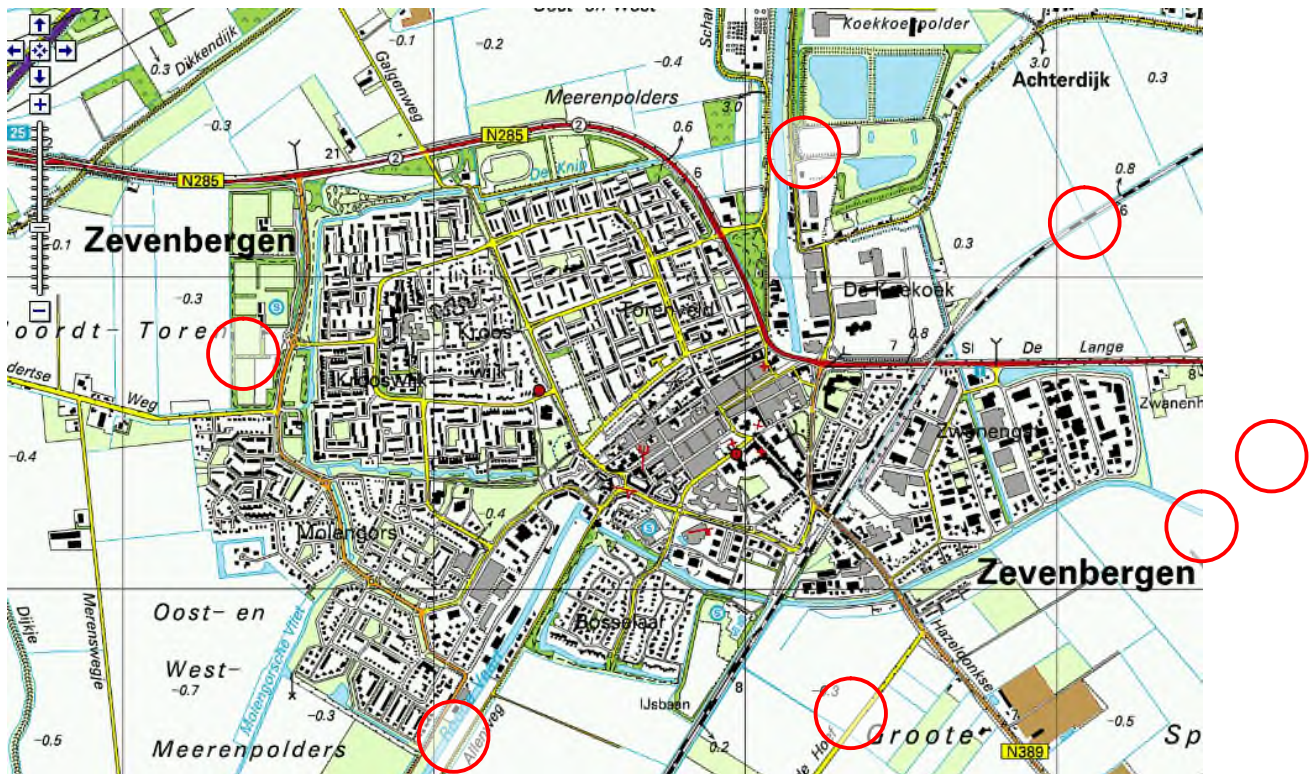
In 2006 is aan de raad medegedeeld dat in Zevenbergen nog een begraafcapaciteit bestaat voor ongeveer 2 jaar. In de eerste bestuursrapportage 2008 is evenwel aangegeven dat de tijdsdruk voor de realisatie van een nieuwe algemene begraafplaats minder groot is geworden. Inmiddels is namelijk gebleken dat als gevolg van de uitgevoerde ruimingen op de algemene begraafplaats per augustus 2008 nog een restcapaciteit bestaat voor circa 65 nieuw uit te geven graven. Tevens is de uitgifte van nieuwe graven in Zevenbergen in 2007 terug

gelopen tot 5 – 7 per jaar. Daarvoor waren dit er 15-20 per jaar. De oorzaak van deze terugloop alsmede de effecten daarvan op nut, noodzaak en omvang van een nieuwe algemene begraafplaats dienen evenwel nader te worden onderzocht. Mogelijk worden ze veroorzaakt door de eerder genoemde maatregelen.

Locatieonderzoek 2007-2008

Ambtelijk is gezocht naar mogelijke locaties die geschikt zouden kunnen zijn voor het onderbrengen van een nieuwe begraafplaats, waarbij tevens is uitgegaan van een crematorium. Qua locatiekeuze gaat de gemeentelijke voorkeur uit naar een locatie gelegen aan de rand van de kern Zevenbergen in een groene / rustige omgeving met een goede bereikbaarheid.

Uit de inventarisatie zijn in eerste instantie de locaties naar voor gekomen die zijn aangeduid op de volgende afbeelding.



Uitgevoerd onderzoek naar de bodemgesteldheid en grondwaterstanden levert op dat voor alle onderzochte locaties bodemtechnische maatregelen en/of ophoging noodzakelijk zijn.

De locaties zijn uiteindelijk gewogen op basis van de ruimtelijke criteria zoals opgenomen in bijlagen 1 en 2. Op dat moment ging de gemeentelijke voorkeur uit naar de locatie gelegen nabij de Langeweg aan de oostzijde van de kern, bij zorgboerderij de Zwanenhoeve.

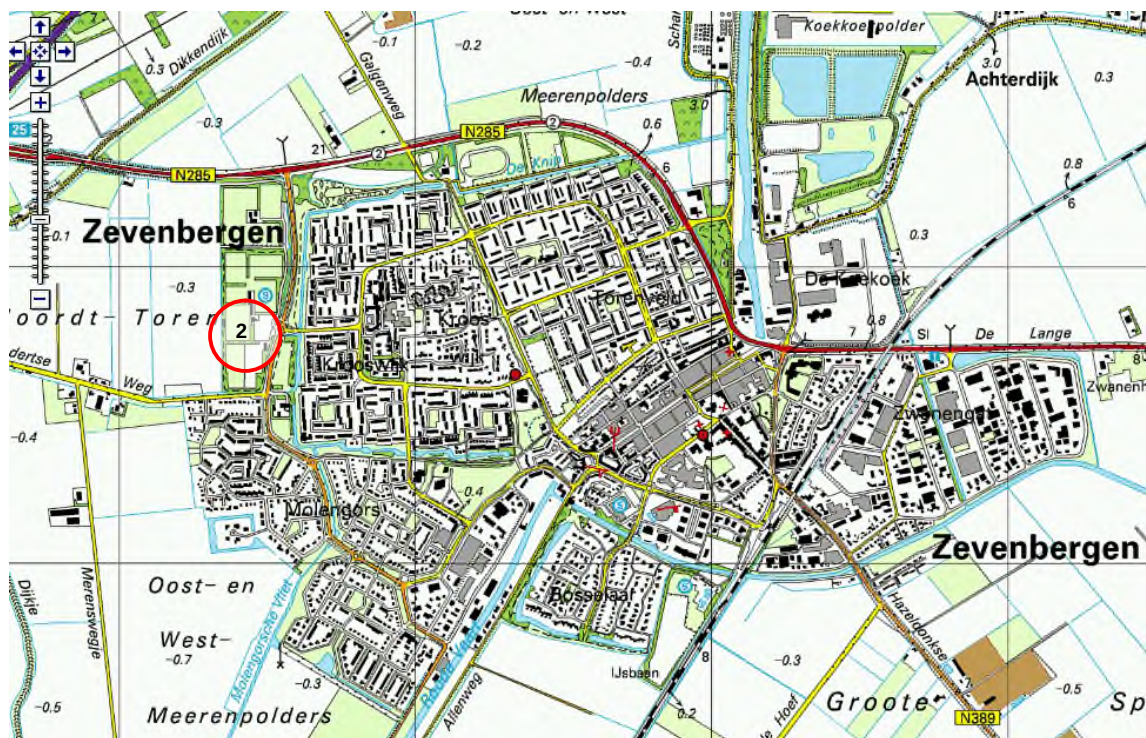
De resultaten van de zoektocht naar mogelijke locaties zijn met de provincie besproken in het planteamoverleg. De provincie bleek daarbij terughoudend gezien de ligging buiten het stedelijk gebied en de hierdoor benodigde extra landschappelijk inpassing. De provincie heeft voorkeur voor een locatie nabij Bosselaar-Zuid, dan wel de locatie nabij de Klundertseweg. Voor de locatie nabij Bosselaar-Zuid (een nieuwe locatie die niet eerder werd onderzocht) bestaat geen gemeentelijk draagvlak, omdat ze niet past in de gemeentelijke structuurvisie. De locatie nabij de Klundertseweg heeft volgens de provincie als voordeel dat ze dicht bij andere maatschappelijke voorzieningen is gelegen, centraler ligt in de gemeente en beter inpasbaar is in de omgeving. De woningen in de directe omgeving worden door de provincie wel als nadeel onderkend.

Insteek voor dit project was de realisatie van een nieuwe algemene begraafplaats *in combinatie met een crematoriumfunctie*. Omdat de locatie nabij de Klundertseweg enkele beperkende factoren kent zoals genoemd in bijlage 1 en 2 en bovendien niet geschikt is voor de realisatie van een crematoriumfunctie wegens daarbij behorende milieucontouren, geniet deze locatie niet de voorkeur van de gemeente. Wel is onderschreven dat deze locatie voor de gemeente de enige serieuze terugvalkandidaat is voor het geval realisatie van een crematoriumfunctie op de voorkeurslocatie nabij de Langeweg niet haalbaar zou blijken te zijn. Maar dan ook uitsluitend als locatie voor een begraafplaats.

Start(document) haalbaarheidsonderzoek 'Begraafplaats en crematoriumfunctie Zevenbergen' 2009

Twee locaties: Langeweg en Klundertseweg

Het project richt zich op een haalbaarheidsonderzoek voor een algemene begraafplaats en een crematoriumfunctie op de locatie nabij de Langeweg (1). Gezien het overleg met de provincie is de locatie nabij de Klundertseweg (2) ook meegenomen in het onderzoek.



Doelstelling van het project

Het veiligstellen van de benodigde begraafcapaciteit tot 2040, waarbij de volgende kaders uitgangspunt zijn:

- Voorzien in de begraafbehoefte, in ieder geval voor de kern Zevenbergen, maar eventueel (afhankelijk van de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek) ook andere kernen binnen de gemeente Moerdijk, op lange termijn (tot 2040) in combinatie met een crematoriumfunctie;
- Een kwalitatief hoogwaardige algemene begraafplaats;
- Diversiteit in lijkbezorging door het bieden van een breed scala aan voorzieningen;
- Een kostendekkende gemeentelijke exploitatie;
- Zo mogelijk geheel of gedeeltelijk private exploitatie van de nieuwe begraafplaats;
- Een private exploitatie van de crematoriumfunctie;
- Een toezichthoudende rol van de gemeente.

Locatiekeuze (besluit gemeenteraad 7 juli 2011)

Het haalbaarheidsonderzoek heeft zich geconcentreerd op de noodzaak en de planologische en technische mogelijkheden van het realiseren van een begraafplaats met eventueel een crematoriumfunctie op de twee locaties genoemd in het startdocument (De Langeweg en Klundertseweg). Tevens is aanvullend onderzoek verricht naar de mogelijkheden voor uitbreiding van de grafcapaciteit op de twee bestaande begraafplaatsen.

Geen crematorium

De private ontwikkeling van een rouwcentrum/aula op de nieuwe begraafplaats is mogelijk. Dit geldt niet voor de exploitatie van een crematorium. Marktpartijen hebben aangegeven hier niet in geïnteresseerd te zijn. In de plannen wordt dan ook geen rekening gehouden met de realisatie van een crematorium.

Voorkeurslocatie Klundertseweg

De locaties Klundertseweg en Langeweg zijn op basis van de uitgevoerde ruimtelijke onderzoeken geschikt bevonden voor de aanleg van een begraafplaats. De locatie Langeweg heeft een lichte voorkeur vanwege een betere bodemgesteldheid en grondwaterstand en de beperktere milieuhinder.

Marktpartijen hebben echter de voorkeur voor de locatie Klundertseweg, gezien de ligging en meer groene omgeving. Tevens kan deze locatie naar verwachting rekening op meer draagvlak vanuit de bevolking gezien de gunstigere / centralere ligging in de gemeente (tussen Zevenbergen en Klundert). Ook wat betreft parkeren en verkeer geniet deze locatie de voorkeur. Tevens heeft de provincie de voorkeur uitgesproken voor de locatie Klundertseweg.

Gezien de beperktere ruimtelijke en technische voordelen van de locatie De Langeweg in relatie tot het grotere draagvlak van de locatie Klundertseweg bij bevolking, marktpartijen en provincie, is de locatie Klundertseweg de meest aangewezen locatie voor een nieuwe algemene begraafplaats voor de gemeente Moerdijk. De gemeenteraad heeft de Klundertseweg met het besluit van juli 2011 dan ook aangewezen als voorkeurslocatie.

Er is nog geen keuze gemaakt in het programma van eisen of de exploitatiemogelijkheden voor de nieuwe begraafplaats. Dit zal in het vervolgproces aan de orde zijn en te zijner tijd, samen met de resultaten van de vervolgonderzoeken, aan de raad wordt voorgelegd ter afsluiting van de initiatieffase.

Uitbreiding huidige algemene begraafplaatsen 2011

Uitbreiding huidige begraafplaats Klundert

Het onderzoek van Oranjewoud (maart 2011) heeft aangetoond dat op de begraafplaats in Klundert ruimtelijke en technische mogelijkheden aanwezig zijn om de begraafcapaciteit te vergroten. Deze locaties dienen nog wel nader onderzocht te worden op wenselijkheid en er dient inzichtelijk gemaakt te worden tot welke termijn op de begraafplaats met de wenselijke maatregelen daadwerkelijk in de behoefte kan worden voorzien.

Uitbreiding huidige begraafplaats Zevenbergen

Het onderzoek van Oranjewoud heeft uitgewezen dat de huidige begraafplaats in Zevenbergen slechts op één locatie kan worden uitgebreid met circa 35 graven. De gemeenteraad heeft in juli 2011 besloten tot de aanleg van deze extra graven om op deze wijze te kunnen voorzien in de begraafcapaciteit in Zevenbergen, totdat de nieuwe begraafplaats is geopend. Deze extra graven zijn begin 2012 gerealiseerd

Besluit gemeenteraad juli 2013

Op basis van vervolgonderzoek naar een nieuwe begraafplaats op de Klundertseweg heeft de gemeenteraad besloten over te gaan tot het realiseren van één nieuwe algemene begraafplaats aan de Klundertseweg te Zevenbergen met:

- a. een oppervlakte van 4 ha met;
- b. een begraafcapaciteit voor de hele gemeente Moerdijk tot minimaal 2040;
- c. een diversiteit aan begraafmogelijkheden;
- d. de mogelijkheid van het realiseren van een aula/rouwcentrum door een private onderneming.

De gemeenteraad heeft daarbij opdracht gegeven tot het opstarten van een planologische procedure voor deze nieuwe begraafplaats, waarbij een crematoriumfunctie niet wordt meegenomen.

Tevens heeft de gemeenteraad besloten de algemene begraafplaats in Klundert uit te breiden, zodat aldaar wordt voorzien in begraafcapaciteit tot ongeveer 2030. Die uitbreiding volgt een aparte planologische procedure.

Bijlage 1: Afweging nieuwe locatie begraafplaats / crematorium 2008

MEMO

Van : Monique Annotee
Onderwerp : Locatiekeuze nieuwe begraafplaats met kleinschalig crematorium Zevenbergen
Datum : 11 februari 2008

Korte toelichting

Hieronder wordt aangegeven welke toekomstige functies er in bestaand beleid (gemeente + provincie) aan de mogelijke locaties zijn gekoppeld. Vervolgens wordt aangegeven in welke mate een combinatie begraafplaats/crematorium mogelijk en/of wenselijk is

<i>Landschappelijk wenselijke inpasbaarheid</i>	<i>wenselijk +</i>	<i>onwenselijk -</i>
<i>Beperkend voor omgeving vanwege milieucirkel(s)</i>	<i>geen beperking +</i>	<i>veel beperking -</i>
<i>Aansluitend aan stedelijk gebied</i>	<i>niet aansluitend -</i>	<i>wel aansluitend +</i>
<i>Te verwachten weerstand van omwonenden</i>	<i>geen weerstand +</i>	<i>veel weerstand -</i>
<i>Grond in eigendom</i>	<i>eigendom +</i>	<i>verwerven -</i>
<i>Bereikbaarheid (auto, openbaar vervoer)</i>	<i>goed bereikbaar +</i>	<i>moeilijk bereikbaar -</i>

1. Gebied Klundertseweg

Provincie: "landschappelijk raamwerk" / "landschapsbeheer"
Gemeente: "agrarisch landschap onder invloed van verstedelijking"

Landschappelijk wenselijke inpasbaarheid	+
Beperkend voor omgeving vanwege milieucirkel(s)	-
Aansluitend aan stedelijk gebied	-
Te verwachten weerstand van omwonenden	-
Grond in eigendom	-
Bereikbaarheid (auto, OV)	-

2. Gebied tussen Schansdijk, provinciale weg, ten noorden van hotel

Provincie: "te reserveren bedrijventerrein"
Gemeente: "intensivering zorg voor landschappelijke ruimte bij kern" (noordelijk deel) en "nieuwe woningen en andere stedelijke functies afweegbaar, uitgezonderd bedrijven" (zuidelijk deel)

Landschappelijk wenselijke inpasbaarheid	+
Beperkend voor omgeving vanwege milieucirkel(s)	+
Aansluitend aan stedelijk gebied	+
Te verwachten weerstand van omwonenden	-
Grond in eigendom	-
Bereikbaarheid (auto, OV)	-

3 Gebied tussen Schansdijk en Langeweg, ten oosten van de Koekoek

Provincie: "te ontwikkelen bedrijventerrein"

Gemeente: "in dit gebied is de noordelijke rondweg om Zevenbergen geprojecteerd, en daarnaast is het de locatie voor uitbreiding van het bedrijventerrein Schansdijk de Koekoek"

Landschappelijk wenselijke inpasbaarheid	+
Beperkend voor omgeving vanwege milieucirkel(s)	+
Aansluitend aan stedelijk gebied	-
Te verwachten weerstand van omwonenden	-
Grond in eigendom	-
Bereikbaarheid (auto, OV)	-

4 Gebied tussen bedrijventerrein Zwanengat en de toekomstige Oostrand

Provincie: "te ontwikkelen woningbouw"

Gemeente: "stedelijke functies afweegbaar"

Landschappelijk wenselijke inpasbaarheid	+
Beperkend voor omgeving vanwege milieucirkel(s)	-
Aansluitend aan stedelijk gebied	-
Te verwachten weerstand van omwonenden	-
Grond in eigendom	-
Bereikbaarheid (auto, OV)	-

5 Gebied afgebrande hoef

Provincie: "te ontwikkelen woningbouw"

Gemeente: "nieuwe woningen en andere stedelijke functies afweegbaar, uitgezonderd bedrijven"

Landschappelijk wenselijke inpasbaarheid	+
Beperkend voor omgeving vanwege milieucirkel(s)	+
Aansluitend aan stedelijk gebied	-
Te verwachten weerstand van omwonenden	+
Grond in eigendom	-
Bereikbaarheid (auto, OV)	-

6 Gebied naast zorgboerderij Zwanenhoeve

Provincie: "te ontwikkelen woningbouw"

Gemeente: "nieuwe woningen en andere stedelijke functies afweegbaar, uitgezonderd bedrijven"

Landschappelijk wenselijke inpasbaarheid	+
Beperkend voor omgeving vanwege milieucirkel(s)	+
Aansluitend aan stedelijk gebied	+
Te verwachten weerstand van omwonenden	+
Grond in eigendom	+
Bereikbaarheid (auto, OV)	+

Bijlage 2: Samenvatting afwegingen verschillende locaties 2008

	Klundertseweg	Schansdijk ten noorden hotel	Schansdijk ten oosten Koekoek	Zwanegat / Oostrand	Afgebrande hoef	Langeweg
Landschappelijke wenselijke inpasbaarheid	+	+	+	+	+	+
Beperkend voor omgeving (milieucirkels)	-	+	+	-	+	+
Aansluitend aan stedelijk gebied	-	+	-	-	-	+
Weerstand omwonenden	-	-	-	-	+	+
Grond in eigendom	-	-	-	-	-	+
Bereikbaarheid	-	-	-	-	-	+