

Ontwerp-besluit Hogere waarden Wet geluidhinder bij BP 'Markvelden Noord, Verlengde Zuidrand en Zuidrandtunnel'

Voor de realisatie van het bestemmingsplan 'Markvelden Noord, Verlengde Zuidrand en Zuidrandtunnel' van de gemeente Moerdijk dient een besluit Hogere waarden - krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder - te worden genomen.

Overwegingen

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk (hierna: het college) is voornemens om door middel van het bestemmingsplan de realisatie van een nieuwe woonwijk met circa 450 woningen aan de zuidoostkant van Zevenbergen mogelijk te maken. De ontwikkeling is gelegen binnen de bebouwde kom en wordt als zodanig aangemerkt als "stedelijk gebied".

Ten behoeve van de ruimtelijke procedure van het bestemmingsplan zijn in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder rapportages van een akoestische onderzoeken opgesteld. Het rapport van de Tritium Advies "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Markvelden Noord te Zevenbergen" met documentkenmerk 2305/052/JJA-02 d.d. 24 november 2023 en het rapport van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant "Akoestisch onderzoek spoorwegverkeer bestemmingsplan 'Markvelden Noord, Verlengde Zuidrand en Zuidrandtunnel' met kenmerk 2023-029760 d.d. 13 september 2023. Deze rapporten zijn door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Op grond van deze akoestische onderzoeken wordt vastgesteld, dat voor een deel van de woningen in het plangebied van het bestemmingsplan de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai resp. spoorweglawaai van de Wet geluidhinder wordt overschreden. Teneinde de realisatie van deze woningen mogelijke te maken is een besluit 'Hogere waarden Wet geluidhinder' noodzakelijk.

Ten behoeve van het besluit zijn, zoals gesteld in hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder en het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in "Beleidskader hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Moerdijk 2008", vastgesteld 11 maart 2008 door het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk, de volgende documenten bij de beoordeling betrokken:

- Verbeelding bestemmingsplan 'Markvelden Noord, Verlengde Zuidrand en Zuidrandtunnel';
- Regels bestemmingsplan 'Markvelden Noord, Verlengde Zuidrand en Zuidrandtunnel';
- Toelichting bestemmingsplan 'Markvelden Noord, Verlengde Zuidrand en Zuidrandtunnel';
- het rapport van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant "Akoestisch onderzoek spoorwegverkeer bestemmingsplan 'Markvelden Noord, Verlengde Zuidrand en Zuidrandtunnel' met kenmerk 2023-029760 d.d. 13 september 2023;
- het rapport van de Tritium Advies "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Markvelden Noord te Zevenbergen" met documentkenmerk 2305/052/JJA-02 d.d. 24 november 2023.

Beoordelingskader Wet geluidhinder en Besluit Geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen vanwege verkeerslawaai en spoorweglawaai. De wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

Op grond van de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid kan er binnen de bandbreedte van 48 dB tot en met 63 dB vanwege wegverkeerslawaai hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld. Voor spoorweglawaai bedraagt de bandbreedte van 55 dB tot en met 68 dB.

In deze situatie kunnen er voor de te realiseren woningen, vanwege de geluidsbelasting van het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai, hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen worden vastgesteld.

Resultaten akoestische onderzoeken

Uit de akoestisch onderzoeken blijkt, dat op de grens van de bouwvlakken van de nieuwe woningen de voorkeursgrenswaarde van zowel het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai wordt overschreden. In beide onderzoeken is onderzocht of hogere geluidgrenswaarden (hierna: hogere waarden) op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder kunnen worden vastgesteld.

Wegverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek van Tritium Advies blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai van 48 dB door zowel de Verlengde Zuidrand als door de Hazeldonkse Zandweg op de inmiddels vastgestelde bouwvlakken wordt overschreden. De geluidbelasting vanwege de (verlengde) Zuidrand bedraagt ten hoogste 54 dB en vanwege de Hazeldonkse Zandweg ten hoogste 56 dB(A). De maximaal toelaatbare grenswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Spoorweglawaai

Uit het akoestisch onderzoek van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 55 dB wordt overschreden. De geluidsbelasting bedraagt ten hoogste 64 dB. De maximaal toelaatbare grenswaarde van 68 dB wordt niet overschreden.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare grenswaarde is niet toegestaan. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare grenswaarde is alleen toegestaan na een bestuurlijk afwegingsproces.

Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid van de gemeente Moerdijk, te weten het "Beleidskader hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Moerdijk 2008", dat 11 maart 2008 is vastgesteld.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting op de gevel van de betrokken woningen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Maatregelen

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting op de gevels van de woningen te realiseren. In de Wet geluidhinder wordt hierbij volgens artikel 110g, een voorkeursvolgorde gehanteerd, te weten:

1. maatregelen aan de bron;
2. overdrachtsmaatregelen;
3. maatregelen bij de ontvanger.

Wegverkeerslawaai (algemeen)

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting, onvoldoende doeltreffend zullen zijn, stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige aard en op grond van met name financiële redenen ongewenst zijn. In deze situatie zijn er geen verdere maatregelen mogelijk om de geluidbelasting te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde.

Spoorweglawaai (algemeen)

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting, onvoldoende doeltreffend zijn en op grond van met name financiële redenen ongewenst zijn. In deze situatie zijn er geen maatregelen mogelijk om de geluidbelasting te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde.

Maatregelen aan de bron

Maatregelen die beperkingen opleggen aan de mobiliteit en snelheidsregime van de Hazeldonkse Zandweg en Verlengde Zuidrand zijn vanuit verkeerskundig oogpunt ongewenst. Om redenen van doelmatigheid (kosten versus effect) is het vervangen van het wegdek van de Hazeldonkse Zandweg door een stiller wegdek ongewenst. Het is vanuit stedenbouwkundig oogpunt en om exploitatietechnische redenen niet mogelijk om een grotere afstand tot Hazeldonkse Zandweg en de Verlengde Zuidrand in acht te nemen zodat aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan. Langs het spoor ligt het 1^e

bouwvlak al op 85 m afstand van het spoor als bronmaatregel.

Maatregelen in de overdracht

Het plaatsen van geluidschermen is vanuit stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke en financiële aard niet uitvoerbaar.

Maatregelen bij de ontvanger

Maatregelen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, kunnen ertoe bijdragen aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Een dove gevel zou de gevels uitsluiten van toetsing aan de Wet geluidhinder.

Geluidschermen aan de gevels of dove gevels hebben echter consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities, die de ontwerp vrijheden van de woningen sterk inperken. Omdat een gebouwgebonden geluidscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding met een goede gevelwering op te lossen. Met een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingmethoden in het Bouwbesluit een goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Toetsing Beleidskader hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Moerdijk 2008

Op grond van het gemeentelijke ontheffingenbeleid als vastgelegd in het 'Beleidskader hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Moerdijk 2008' worden hogere waarden alleen vastgesteld bij ruimtelijke ontwikkelingen, die voldoen aan minimaal één van de vier criteria die zijn opgenomen in paragraaf 2.2 van het beleid.

Akoestische afscherming

De nadere stedenbouwkundige uitwerking van het bestemmingsplan 'Markvelden Noord, Verlengde Zuidrand en Zuidrandtunnel' dient te voldoen aan het 1e criterium uit het beleid. Dit betekent dat door de gekozen situering (of bouwvorm) van de woningen (waarvoor een hogere waarde wordt verleend), deze woningen een doelmatige akoestische afscherming voor andere woningen in het plangebied. Het bestemmingsplan maakt een dergelijke afschermende bouw van de woningen mogelijk.

Geluidluwe gevel en buitenruimte

Wanneer hogere grenswaarden moeten worden vastgesteld voor woningen met een geluidbelasting hoger dan 51 dB vanwege wegverkeerslawaai en 58 dB vanwege spoorweglawaai, moet op grond van het ontheffingenbeleid ten minste één geluidluwe zijde aanwezig zijn. Daarnaast dient ten minste één slaapkamer aan de geluidsluwe gevel zijn gesitueerd en dient bij ten minste één buitenruimte het geluidniveau niet hoger te zijn dan 53 dB vanwege het wegverkeerslawaai en 60 dB vanwege het spoorweglawaai. De nieuwe woningen dienen zodanig gesitueerd te worden dat aan deze voorwaarden wordt voldaan.

Toetsing Bouwbesluit 2012

Voor nieuwbouw stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan de bescherming tegen geluid van buiten en tussen woningen. In onderhavig geval dienen gevelmaatregelen te worden getroffen zodanig dat wordt voldaan aan de op grond van het Bouwbesluit toelaatbare binnenniveau.

Cumulatie

Op grond van artikel 110f Wgh is in het akoestisch onderzoek de gecumuleerde geluidbelasting bepaald en beoordeeld. Uit het akoestisch onderzoek naar het wegverkeerslawaai volgt, dat op enkele bouwvlakken de voorkeursgrenswaarde van 48 dB door zo de Verlengde Zuidrand als door de Hazeldonkse Zandweg wordt overschreden. De gecumuleerde geluidsbelasting leidt niet tot buitenproportionele geluidbelastingen (ten hoogste 2 dB hoger) en worden dan ook aanvaardbaar geacht.

Op de bouwvlakken waar sprake is van overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde van het spoorweglawaai is geen sprake van cumulatie met het wegverkeerslawaai.

Procedure

Bij de voorbereiding van het besluit 'Hogere waarden Wet Geluidhinder' is de procedure als bedoeld in artikel 110c van de Wet geluidhinder jo. afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevolgd.

Het ontwerpbesluit 'Hogere waarden Wet Geluidhinder' heeft van 2023 tot en met2024, gedurende 6 weken ter inzage gelegen, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan 'Markvelden Noord, Verlengde Zuidrand en Zuidrandtunnel'. Tegen het ontwerpbesluit zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

Het besluit 'Hogere waarden Wet Geluidhinder' wordt gelijktijdig met de onderliggende ruimtelijke besluit, te weten het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan, ter inzage gelegd.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidhinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers (kadas-ter).

Rechtsbescherming

Tegen het besluit vaststelling hogere grenswaarde kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd een beroepschrift worden ingediend bij de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State.

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van het besluit hogere grenswaarde niet. Om te voorkomen dat het besluit in werking treedt, kan gedurende de beroepstermijn bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State naast een beroepschrift ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. Het besluit treedt dan in ieder geval niet in werking voordat op dat verzoek is beslist

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,

besluit:

- hogere waarden voor de te realiseren woningen (max. 450 woningen) in het plangebied van het bestemmingsplan 'Markvelden Noord, Verlengde Zuidrand en Zuidrandtunnel' als volgt vast te stellen:

Locatie	Bron	Vastgestelde hogere waarde [dB]
Wegverkeerslawaai		
Woningen gesitueerd aan de Verlengde Zuidrand	Verlengde Zuidrand	54 dB
Woningen gesitueerd aan de Hazeldonkse Zandweg	Hazeldonkse Zandweg	56 dB
Spoorweglawaai		
Woningen gesitueerd langs het spoor	Spoorlijn Oudenbosch-Lage Zwaluwe	64 dB

- een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.

Bijlagen bij het besluit (integraal onderdeel van het besluit):

- het rapport van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant “Akoestisch onderzoek spoorwegverkeer bestemmingsplan ‘Markvelden Noord, Verlengde Zuidrand en Zuidrandtunnel” met kenmerk 2023-029760 d.d. 13 september 2023;
- het rapport van de Tritium Advies “Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Markvelden Noord te Zevenbergen” met documentkenmerk 2305/052/JJA-02 d.d. 24 november 2023.
- Verklaring van eensluidendheid;

Aldus besloten op

Burgemeester en wethouders van Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom

A.J. Moerkerke

De verklaring van eensluidendheid

Het besluit zal nagenoeg altijd ondertekend moeten worden door de burgemeester en de gemandateerde secretaris voor de uitvoering van dit besluit. In de Uitvoeringsregeling Kadasterwet (art.3, lid 3) is bepaald dat een verklaring van eensluidendheid moet worden getekend door de ondertekenaar(s) van het stuk, dan wel door één (of meer) personen die daartoe uitdrukkelijk in het stuk gemachtigd zijn. De verklaring moet de volledige voornamen en namen met woonplaats en adres bevatten van degene die de verklaring ondertekent (adres van de betreffende gemeente mag worden opgevoerd) en wordt als laatste geplaatst op de voor het Kadaster bestemde stukken. Een notaris mag de verklaring eveneens tekenen.

Kadastrale percelen

Dit besluit heeft betrekking op de volgende percelen:

.....

Ondertekening

Ondergetekende/n, Aart Jan Moerkerke, burgemeester van de gemeente Moerdijk, en Johannes Cornelis Slagboom, secretaris van de gemeente Moerdijk, Pastoor van Kessellaan 15, 4761 BJ Zevenbergen/Postbus 4, 4760 AA Zevenbergen, verklaren dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Burgemeester en wethouders van Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom
Zevenbergen, 2024

A.J. Moerkerke