

Bestemmingsplan Oude Heijningsedijk 105 te Heijningen

vastgesteld



Opdrachtgever: Reijnders GGB
Dhr. R. Reijnders
Oude Heijningsedijk 105
4794 RD Heijningen

Plangebied: Oude Heijningsedijk 105 te Heijningen

Projectnummer: 16375-005

Datum: 18-04-2019

Opgesteld door: Van Dun Advies B.V.

Projectleider: M.G.J.W. Gerards
Auteur: J.C.P.M. van de Pas



Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T 0493 745 015

F 013 519 97 27
E info@ontwerp-planologie.nl
I www.ontwerp-planologie.nl

IBAN NL 56 RABO 0152 305 149
BIC RABONL2U
KvK 180 61 619 - BTW 809392720B01

Van Dun Ontwerp en Planologie is een handelsnaam van Van Dun Advies BV.

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Vigerend planologisch regime	5
1.4 Procedure	5
1.5 Leeswijzer	6
2. PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Bestaande situatie	7
2.2 Beoogde situatie	8
3. BELEIDSKADER.....	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	9
3.1.2 Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid	9
3.2 Provinciaal beleid.....	9
3.2.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)	9
3.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr)	10
3.3 Gemeentelijk beleid	15
3.3.1 Strategische visie Moerdijk 2030.....	15
3.3.2 Paraplunota's Maatschappij, Economisch klimaat en Leefomgeving	16
3.3.3 Structuurvisie Moerdijk 2030	17
3.3.4 Visie Buitengebied	18
3.3.5 Bestemmingsplan	19
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	21
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	21
4.2 Waterhuishouding	22
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	22
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	24
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	24
4.3 Natuur	25
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	25
4.3.2 Wet natuurbescherming	26
4.4 Landschappelijke inpassing	28
4.5 Bodemkwaliteit.....	29
4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	29
4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde	29
4.6.2 Archeologie	30
4.7 Bedrijven en milieuzonering	31
4.8 Geur	32
4.8.1 Omgekeerde werking	32
4.8.2 Woon- en leefklimaat.....	32
4.9 Luchtkwaliteit	33
4.10 Geluid	34
4.10.1 Wet geluidhinder	34
4.10.2 Woon- en leefklimaat.....	34
4.11 Verkeer en parkeren	35
4.12 Externe veiligheid	35
4.13 Technische infrastructuur	37
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	38
5.1 Juridische achtergrond	38
5.2 Toelichting verbeelding	38
5.3 Toelichting regels	38
6. UITVOERBAARHEID.....	40
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	40



6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
6.2.1	Vooroverleg en omgevingsdialoog	40
6.2.2	Zienswijzen en beroep	40
7.	BIJLAGEN.....	41



1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod. Tevens is een leeswijzer in dit hoofdstuk opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Dhr. Reijnders, hierna initiatiefnemer, heeft in het recente verleden het agrarisch bedrijf aan de Oude Heijningsedijk 105 te Heijningen van zijn ouders overgenomen. Zij exploiteerden hier een akkerbouwbedrijf met als nevenactiviteit statische opslag van antieke werktuigen, een hobby van de vader van initiatiefnemer.

Initiatiefnemer is daarnaast als ZZP'er begonnen met het uitvoeren van agrarisch loonwerk, grondverzet en hoveniersactiviteiten voor derden. Wat betreft de werkzaamheden moet gedacht worden aan grondbewerking zoals spitten en eggen, het uitgraven van funderingen, het aanleggen van drainagesystemen, beplanting rooien en afvoeren, maaien van bermen en slootkanten, opnieuw aanplanten van plantvakken, transportwerkzaamheden met trekker en kar voor agrariërs, kraanwerkzaamheden, etc. Hiervoor heeft hij de nodige machines en werktuigen in bezit die tevens worden gestald op het plangebied.

Gezien de huidige ontwikkelingen in de primaire sector verwacht initiatiefnemer dat de werken die hij voor derden exploiteert meer en meer de hoofdactiviteit van zijn bedrijf zullen worden en de akkerbouwactiviteiten een nevenactiviteit. Om deze omschakeling naar de toekomst toe planologisch te borgen is een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Oude Heijningsedijk 105 te Heijningen, wat is gelegen in het buitengebied van de gemeente Moerdijk. De bebouwde kom van het dorp Heijningen is gelegen op een afstand van circa 1,2 km ten noordwesten van het plangebied, zie Afbeelding 1. De bebouwing langs de Oude Heijningsedijk vormt een lintbebouwing tot aan de kern Heijningen.

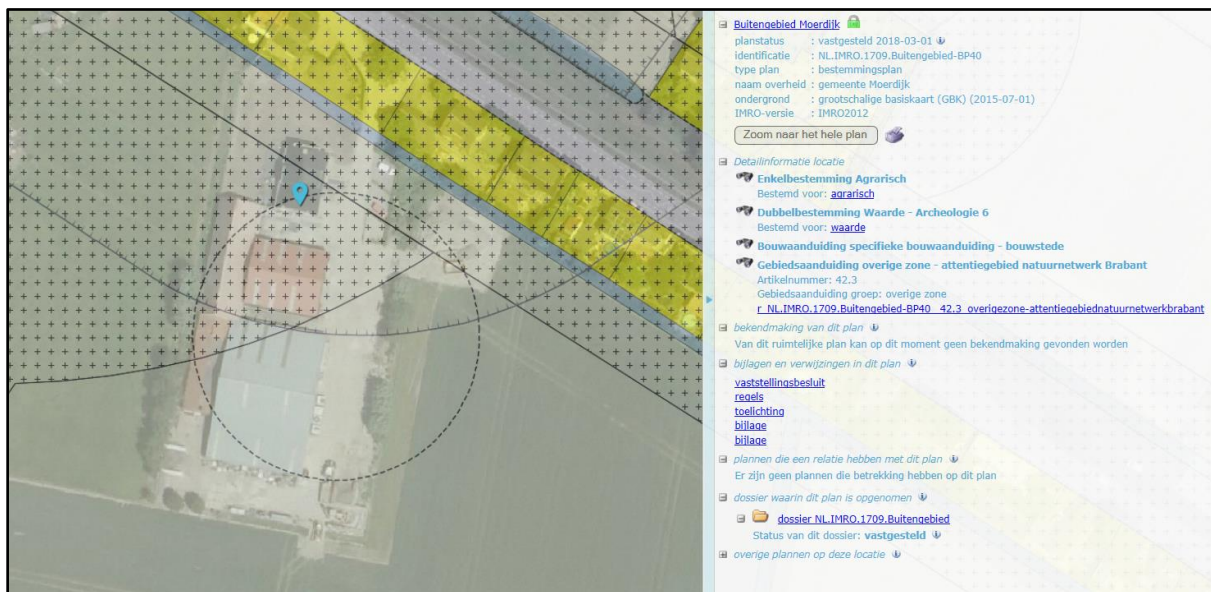


Afbeelding 1: Ligging plangebied (rood omcirkeld)

1.3 Vigerend planologisch regime

Het vigerend planologisch regime ter plaatse van het plangebied is vervat in het bestemmingsplan 'Buitengebied Moerdijk', aldus vastgesteld d.d. 01-03-2018. Conform dit bestemmingsplan heeft het plangebied de volgende bestemmingen en aanduidingen, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6';
- Bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bouwstede';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – attentiegebied Natuurnetwerk Brabant'.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Moerdijk'

De ontwikkeling van het uitvoeren van agrarisch loonwerk, grondverzet en hoveniersactiviteiten voor derden als nevenactiviteit naar hoofdactiviteit is niet toegestaan binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan. Om die reden wordt een partiële herziening van het bestemmingsplan voorbereid.

1.4 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een partiële herziening van het bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Onderhavig bestemmingsplan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld, welke ter vooroverleg wordt aangeboden aan de wettelijk bepaalde vooroverlegpartners. Dit voorontwerp ligt gedurende 6 weken ter inzage. Gedurende deze periode kunnen omwonenden en andere belanghebbenden een inspraakreactie kenbaar maken. Eventuele opmerkingen van omwonenden, gemeente, provincie en waterschap worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan tevens voor een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpbestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.



Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk.

1.5 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.



2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaats vinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Binnen het plangebied aan de Oude Heijningsedijk 105 te Heijningen is sprake van een combinatie van een akkerbouwbedrijf met een bedrijf dat zich richt op het uitvoeren van agrarisch loonwerk, grondverzet en hoveniersactiviteiten voor derden. Als nevenactiviteit vindt er daarnaast statische opslag van antieke werktuigen plaats.

In Afbeelding 3 is een luchtfoto op het plangebied opgenomen. Het meest noordelijk gelegen gebouw betreft de bedrijfswoning van 150 m². In het gebouw ten zuidwesten van de bedrijfswoning zijn een kantoor & kantine (78 m²) en een loods die in gebruik is ten behoeve van het akkerbouwbedrijf (183 m²) gelegen. Ook de loods die hier weer achter is gelegen (187 m²) is in gebruik voor het akkerbouwbedrijf. De loods met het grijze dak (817 m²) en een tweetal overkappingen (35 m²) is in gebruik voor de statische opslag van de antieke werktuigen. De loods die in het midden van het erf is gelegen (299 m²) wordt gedeeltelijk gebruikt voor het akkerbouwbedrijf. Verder worden hier de machines en werktuigen die worden gebruikt voor de activiteiten bij derden in gestald.



Afbeelding 3: Luchtfoto plangebied

De activiteiten die initiatiefnemer bij derden exploiteert bestaan voornamelijk uit grondverzet. Gedacht moet worden aan grondbewerking zoals spitten en eggen voor de aanleg van gazons en plantvakken. Het uitgraven van gronden ten behoeve van funderingen voor (agrarische) bedrijfsgebouwen, woningen, opritten of erven en de aanleg van drainagesystemen, rioleringen, erfverhardingen en bestrating. Circa 60% van deze grondwerkzaamheden zijn buitengebied gerelateerd.

Daarnaast worden er ook hoveniersactiviteiten uitgevoerd, welke voor 80% aan het buitengebied zijn gerelateerd. Gedacht moet worden aan beplanting en bomen rooien en afvoeren, het maaien van bermen, slootkanten en akker randen, het aanplanten van plantvakken en borders, de aanleg van gazons en grasvelden en de nazorg over bomen en beplanting in de zomermaanden (bewateren).

Wat betreft de agrarische loonwerkzaamheden moet gedacht worden aan grondbewerking zoals ploegen, eggen, cultivatoren en woelen voor het zaaien van gewassen of na de oogst, transportwerkzaamheden na de oogst van aardappelen, bieten, uiten, graan, stro, hooi, etc.. Verder ook kraan werkzaamheden op en rond boerderijen zoals het sloten maaien en korven ten behoeve van onderhoud, het opschonen van sloten en in natte periodes sleuven graven voor afvoer van het water van de akkers.

2.2 Beoogde situatie

Gezien de huidige ontwikkelingen in de primaire sector verwacht initiatiefnemer dat de werken die hij voor derden exploiteert meer en meer de hoofdactiviteit van zijn bedrijf zullen worden en de akkerbouwactiviteiten een nevenactiviteit. Hier wenst hij de bedrijfslocatie aan de Oude Heijningsedijk 105 te Heijningen dan ook graag voor in te richten.

De bestemming ter plaatse wijzigt naar een bedrijfsbestemming waar een agrarisch verwant bedrijf is toegestaan met agrarische activiteiten als nevenactiviteit. Het bouwvlak wordt hiertoe verkleind tot 5.000 m². De bedrijfswoning (1) en het kantoor met kantine (2) blijven als zodanig behouden. Loods drie blijft in gebruik ten behoeve van het akkerbouwbedrijf. Loods vier wordt volledig in gebruik genomen voor het agrarisch loonwerk, het grondverzet en de hoveniersactiviteiten voor derden. Loods 5 blijft in gebruik voor de statische opslag van antieke werktuigen, maar de overkappingen (7) worden gesaneerd. Ook loods 6 wordt gesaneerd. Verder wordt er middels damwand afzettingen buitenopslagruimte gecreëerd (8). Hier kunnen teeltaarde, grind, zand en gewone aarde worden opgeslagen, welke is bestemd voor de activiteiten van het loonbedrijf (max. 200 m²). In Afbeelding 4 is een situatieschets van de beoogde bedrijfsopzet opgenomen.

In totaliteit mag maximaal 1.000 m² worden gebruikt voor de agrarisch aanverwante activiteiten, waarbij alle afzonderlijke activiteiten – agrarisch loonwerk, grondverzet en hoveniersactiviteiten – niet groter dan 500 m² mogen worden. De opslag en stalling van de agrarische producten en landbouwvoertuigen zijn tevens toegestaan tot een oppervlakte van maximaal 1.000 m².



Afbeelding 4: Situatieschets beoogde bedrijfsopzet

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante ruimtelijke rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk tevens aan dit beleid getoetst.

3.1 Rijksbeleid

Het ruimtelijke relevante rijksbeleid is vervat in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de realisatieparagraaf van het Nationaal Ruimtelijk Beleid. Hier wordt in de navolgende paragrafen achtereenvolgens aan getoetst.

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Op 13 maart 2012 is de SVIR vastgesteld. In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 zou moeten uitzien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daarbij streeft het Rijk naar een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Daarnaast verstevigt de SVIR het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De verantwoordelijkheid om te sturen in de ruimtelijke ordening wordt door de SVIR nog meer bij de provincies en gemeenten gelegd. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Dit houdt in dat de betekenis van de nationale structuurvisie voor het bestemmingsplangebied zodoende zeer beperkt blijft.

De SVIR richt zich op een dusdanig schaalniveau en is als gevolg daarvan ook van een zeker (hoog) abstractieniveau, dat hieruit geen concrete beleidskaders voortkomen voor onderhavig bestemmingsplan. Door decentralisatie van bevoegdheden wordt het relevante beleidskader gevormd door de provincie Noord-Brabant en de gemeente Moerdijk.

3.1.2 *Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid*

In de zogenaamde realisatieparagraaf 'Realisatie Nationaal Ruimtelijk Beleid' zijn alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende Planologische Kern Beslissingen en de voorgenomen verwezenlijking daarvan gebundeld. Daarbij wordt onder meer ingezet op zuinig ruimtegebruik, de bescherming van kwetsbare gebieden (nationale landschappen en Ecologische Hoofdstructuur) en op bescherming van het land tegen overstromingen en wateroverlast. In de Realisatieparagraaf benoemt het kabinet ruim 30 nationale ruimtelijke belangen en de instrumenten om die uit te voeren. De Realisatieparagraaf is toegevoegd aan de Nota Ruimte en heeft de status van structuurvisie.

De beoogde ontwikkeling wordt niet genoemd als één van de 30 nationale ruimtelijke belangen en dient niet als instrument om die uit te voeren. De realisatieparagraaf werkt dus niet door in dit plan. De afweging voor de beoogde ontwikkeling dient decentraal plaats te vinden.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Verordening ruimte Noord-Brabant.

3.2.1 *Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)*

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.



De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbelied.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 5, is onderhavig plangebied gelegen in het zeekleigebied van Steenberg tot Geertruidenberg dat is aangewezen als een zogenaamd 'accentgebied agrarische ontwikkeling'. Dit zijn gebieden waar de provincie ruimte en kansen ziet om de agrarische productiesector te verduurzamen en te versterken. Daarnaast ziet de provincie hier ook ontwikkelingsmogelijkheden voor activiteiten die gelieerd zijn aan de in het gebied voorkomende agrarische sector, mits daarmee een bijdrage wordt geleverd aan de duurzaamheidsdoelen.

In principe geldt binnen het accentgebied agrarische ontwikkeling hetzelfde beleid als in het gemengd landelijk gebied. In aanvulling daarop wordt gestuurd op verduurzaming van de landbouwproductie en het steeds verder sluiten van kringlopen ten behoeve van een goede kwaliteit van bodem, lucht, natuur en een (vernieuwd) robuust landschap.

In het gemengd landelijk gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. In het gemengde landelijk gebied hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Onderhavig initiatief betreft het wijzigen van de agrarische bestemming ter plaatse ten behoeve van een agrarisch verwant bedrijf. Het akkerbouwbedrijf blijft als nevenactiviteit aanwezig. De ontwikkeling gaat gepaard met een zorgvuldige landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Onderhavig initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



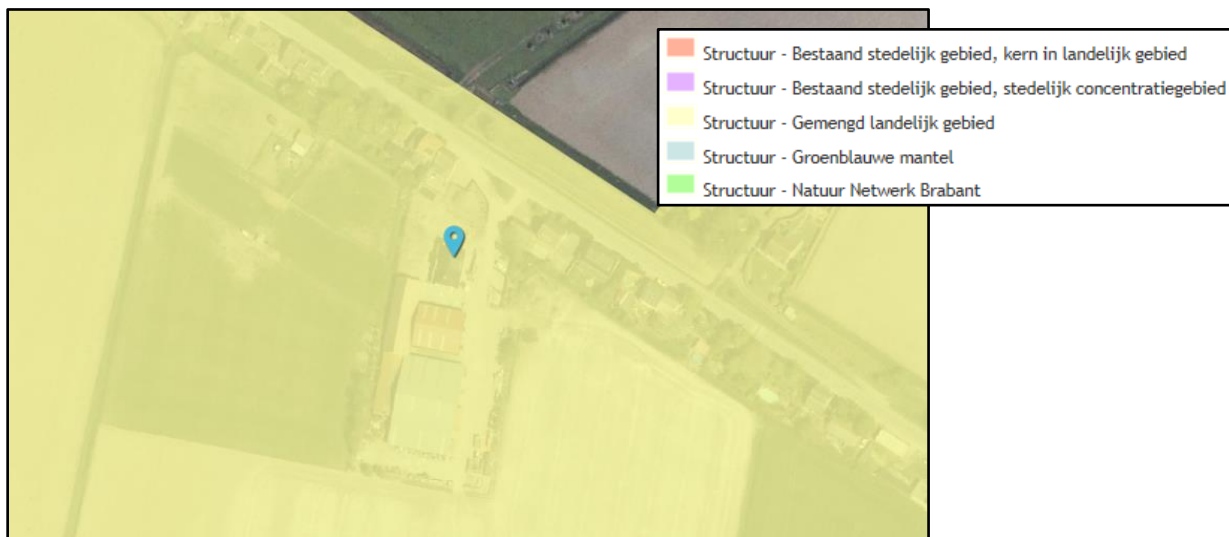
Afbeelding 5: Uitsnede structurenkaart Sv 2014

3.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr)

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen die door elke gemeente in Noord-Brabant moet worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant een Verordening ruimte vastgesteld. De laatste versie van deze verordening is vastgesteld op 7 juli 2017 en per 15 juli 2017 in werking getreden. De bepalingen voor

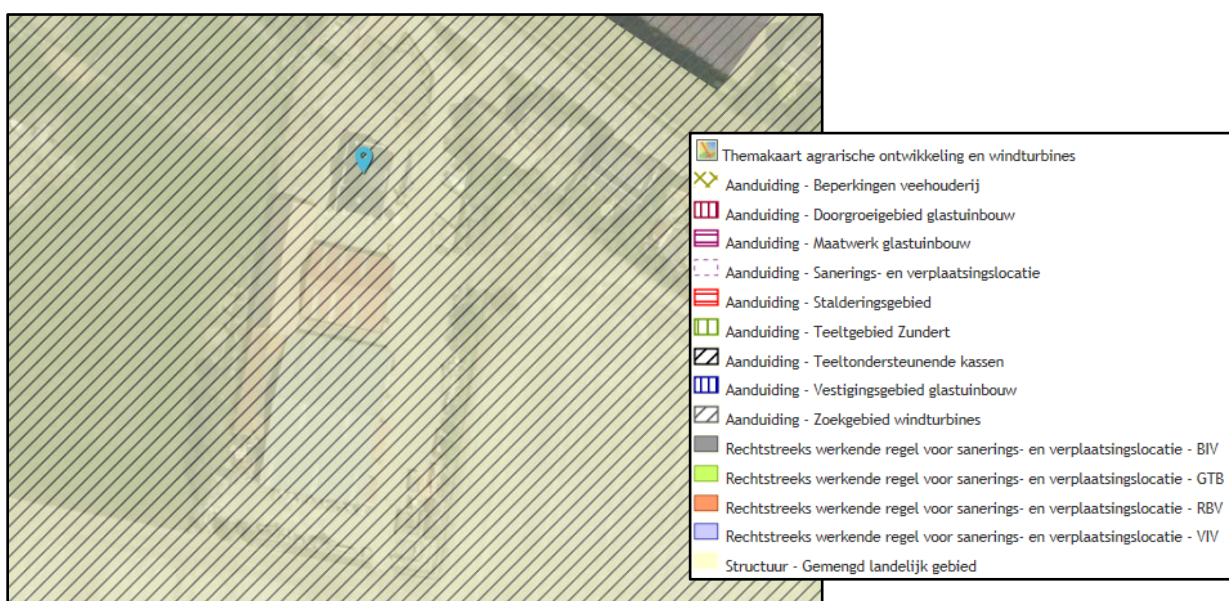
deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. In de Verordening ruimte is onderscheid gemaakt tussen structuren en aanduidingen. De structuren bestaan uit 'bestaand stedelijk gebied', 'Natuur Netwerk Brabant', 'groenblauwe mantel' en 'gemengd landelijk gebied'. Deze vier structuren zijn Brabant-dekkend. Per structuur zijn er regels uitgewerkt onder welke voorwaarden welke functies ontwikkeld kunnen worden. Onderhavig plangebied is gelegen binnen de structuur 'gemengd landelijk gebied', zie Afbeelding 6.



Afbeelding 6: Uitsnede integrale plankaart met structuren en aanduidingen (Vr)

De aanduidingen zijn opgenomen binnen de themakaarten. Deze themakaarten betreffen aanduidingen ten aanzien van 'stedelijke ontwikkeling', 'cultuurhistorie', 'agrarische ontwikkeling en windturbines', 'water' en 'natuur en landschap'. Conform de themakaart 'agrarische ontwikkeling en windturbines' is op het plangebied de aanduiding 'zoekgebied windturbines' gelegen, zie Afbeelding 7. Op een gedeelte van het plangebied is de aanduiding 'Attentiegebied Natuur Netwerk Brabant' gelegen, zie de uitsnede van de themakaart 'natuur en landschap' in Afbeelding 8.



Afbeelding 7: Uitsnede themakaart 'agrarische ontwikkeling en windturbines' (Vr)



Afbeelding 8: Uitsnede themakaart 'natuur en landschap' (Vr)

Ten aanzien van onderhavig initiatief zijn er meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Vr. Ten eerste zijn er algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van toepassing, die opgenomen zijn in hoofdstuk 2 van de Vr. Daarnaast moet getoetst worden aan artikel 7.10 ten aanzien van de vestiging van een niet-agrarische functie in gemengd landelijk gebied.

In artikel 12 zijn de voorwaarden ten aanzien van het attentiegebied Natuur Netwerk Brabant opgenomen. Deze stellen dat er geen regels mogen worden vastgesteld die fysieke ingrepen mogelijk maken met een negatief effect op de waterhuishouding van het daarbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant. In lijn met het recent vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Moerdijk', zullen de voorwaarden ten aanzien van het attentiegebied Natuur Netwerk Brabant worden opgenomen in het bestemmingsplan.

Het initiatief betreft niet het mogelijk maken van windturbines, derhalve hoeft aan de voorwaarden van artikel 33 niet getoetst te worden.

Algemene regels (hoofdstuk 2 Vr):

Hoofdstuk 2 van de Vr stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit (artikel 3). In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 3.1 Vr) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.2 Vr).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1 Vr):

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast. Het doel hierbij is om bestaande bebouwing zo goed mogelijk te benutten. Het principe zorgvuldig ruimtegebruik bij ruimtelijke ontwikkelingen houdt in ieder geval in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen gebruik wordt gemaakt van een bestaand bouwperceel en dat een uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

In de huidige situatie is aan de locatie een agrarische bestemming toegekend met een bouwstede van 1,5 ha. In de beoogde situatie wordt de bestemming gewijzigd naar 'Bedrijf – Agrarisch aanverwant' met een bouwvlak van 5.000 m², waar alle bebouwing en voorzieningen ten behoeve van het bedrijf in zijn gelegen. De bouw mogelijkheden binnen het plangebied worden hiermee aanzienlijk beperkt.

Het initiatief is er ook niet op gericht om nieuwe bebouwing op te richten. Bestaande bebouwing wordt hergebruikt en gedeeltelijk zelfs gesloopt. Hiermee is zorgvuldig ruimtegebruik dus verzekerd.

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient voorliggende toelichting een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische en cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Daarnaast dient, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, de omvang van de ruimtelijke ontwikkeling te passen in de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

Kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2 Vr):

Een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied dient gepaard te gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast dient te worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering ook financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Deze vormen van kwaliteitsverbetering dienen dan ook te worden geborgd in het bestemmingsplan.

Op 18 december 2014 is de notitie 'Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' vastgesteld. Hierin worden ontwikkelingen in drie verschillende categorieën omschreven. Categorie 1 wordt omschreven als een ontwikkeling met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed op haar omgeving. Categorie 2 is een ontwikkeling die beperkte invloed heeft op het landschap of van nature aan het buitengebied is gebonden. Hierbij wordt de kwaliteitsverbetering vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing. Categorie 3 zijn ontwikkelingen welke met name mogelijk worden gemaakt middels een wijzigingsplan of een bestemmingsplanherziening tenzij vermeld in een andere categorie.

Een agrarisch aanverwant bedrijf is aan het buitengebied gebonden daar hier het werkgebied is gelegen. Ter plaatse vinden beperkt ruimtelijke ingrepen plaats. Bestaande bebouwing blijft behouden en wordt zelfs gedeeltelijk gesloopt. Dit betekent dat de ontwikkeling een relatief beperkte invloed heeft op de omgeving. De ontwikkeling is weliswaar niet expliciet opgenomen in de lijst met categorie 2 ontwikkelingen, maar er wordt gesteld dat deze lijst niet limitatief is. Mits voorzien van een goede onderbouwing, kunnen ook andere ontwikkelingen tot deze categorie worden beschouwd.

Het vergroten van een bouwvlak voor een agrarisch verwant of agrarisch-technisch hulpbedrijf tot 1 ha, gelegen in zowel gemengd landelijk gebied als in de groenblauwe mantel, wordt wel aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling. Ook wijziging van de bestemming naar 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' (inclusief agrarisch verwant en agrarisch-technisch hulpbedrijf), voor zover het bestemmingsvlak niet wordt vergroot wordt aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling.

Het betreft hier de omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een agrarisch aanverwant bedrijf met als nevenactiviteit akkerbouw. Ter plaatse worden de bouwmogelijkheden beperkt doordat er in plaats van een bouwstede van 1,5 ha een bouwvlak van 5.000 m² wordt opgenomen. Er kan dus op grond van bovenstaande worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling kan worden beschouwd als categorie 2. Dit betekent dat er met een goede landschappelijke inpassing sprake is van voldoende kwaliteitsverbetering van het landschap om te voldaan aan dit artikel. Voor het plangebied is een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Hier wordt in artikel 4.4 nader op ingegaan. Daarnaast worden ook de verouderde loods en overkappingen, met een totale omvang van 222 m², gesaneerd. Dit wordt tevens beschouwd als kwaliteitsverbetering.

De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing en sanering van de verouderde bebouwing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een bepaling in de regels van het bestemmingsplan en daarnaast door het afsluiten van een anterieure overeenkomst tussen de



gemeente en initiatiefnemer. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.2 van de Vr.

Gemengd landelijk gebied (art 7 Vr)

Voor de vestiging van een agrarisch aanverwant bedrijf in gemengd landelijk gebied dient te worden getoetst aan artikel 7.10. Hierin is bepaald dat de vestiging van een niet-agrarische functie in gemengd landelijk gebied kan worden toegestaan mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. *De totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling mag ten hoogste 5.000 m² bedragen;*

De omvang van het beoogde bouwvlak bedraagt 5.000 m². Hiermee wordt voldaan aan deze voorwaarde.

- b. *Het initiatief dient bij te dragen aan en te passen binnen de beoogde ontwikkeling van het gemengd landelijke gebied als bedoeld in artikel 7.1;*

De beoogde ontwikkeling van het gemengd landelijke gebied betreft een gemengde plattelandseconomie met in hoofdzaak een agrarische economie met daarbij passende bestemmingen. De beoogde ontwikkeling op de locatie draagt bij aan een gemengde plattelandseconomie. In de omgeving komen (agrarische) bedrijven gelegen en burgerwoningen naast elkaar voor. De omschakeling naar een bedrijfsbestemming ten behoeve van een agrarisch aanverwant bedrijf draagt bij aan de gemengde plattelandseconomie, daar dhr. Reijnders uiteenlopende werkzaamheden faciliteert ten behoeve van zowel de agrarische als de niet-agrarische sector. Het voortzetten en uitbreiden van de agrarische loonwerk-, grondverzet- en hoveniersactiviteiten draagt dus bij aan de ontwikkeling van het gemengd landelijk gebied.

- c. *Er dient verzekerd te worden dat overtollige bebouwing gesloopt wordt;*

Het grootste gedeelte van de aanwezige bebouwing zal behouden blijven. Dit betreffen de bedrijfswoning en het kantoor met kantine, één loods die in gebruik blijft ten behoeve van de nevenfunctie akkerbouw, één loods die dient als statische opslagvoorziening voor antieke werktuigen en één loods die in gebruik zal worden genomen voor het agrarisch loonwerk, het grondverzet en de hoveniersactiviteiten voor derden. Één loods (187 m²) en twee overkappingen met een gezamenlijke omvang van 35 m² zullen worden gesaneerd. Dit wordt middels een voorwaardelijke verplichting geborgd in de regels.

- d. *De beoogde ontwikkeling mag niet leiden tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;*

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige objecten concreet in te vullen. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten.

Bedrijfsgebouwen voor de akkerbouw en opslaggebouwen worden hierin aangemerkt als milieucategorie 2 bedrijven. Ook bedrijven gericht op dienstverlening ten behoeve van de landbouw zoals loonbedrijven, plantsoendiensten en hoveniersbedrijven worden aangemerkt als milieucategorie 2 bedrijven, mits de bedrijfsomvang maximaal 500 m² bedraagt. Als voorwaarde in het bestemmingsplan is opgenomen dat de afzonderlijke bedrijfsonderdelen – agrarisch loonwerk, grondverzet en hoveniersactiviteiten – niet groter dan 500 m² mogen worden. Hiermee is verzekerd dat de ontwikkeling ter plaatse niet leidt tot een bedrijf, behorend tot milieucategorie 3 of hoger.

- e. *De beoogde ontwikkeling mag niet leiden tot twee of meer zelfstandige bedrijven;*

Het gaat hier om één zelfstandig bedrijf dat meerdere activiteiten uitvoert. Uit de toelichting op de Verordening ruimte Noord-Brabant blijkt dat de verordening de vestiging van meerdere (kleinschalige) functies op één bouwperceel niet in de weg staat. Het is echter niet wenselijk dat voor ieder van de functies een aparte bestemming met een apart bestemmingsvlak wordt opgesteld. Er kan slechts één bouwperceel van 5.000 m² worden opgenomen ten behoeve van de



beoogde niet-agrarische functie. Aan deze voorwaarde wordt voldaan. Er wordt ter plaatse één bouwvlak met een omvang van 5.000 m² opgenomen.

- f. *De beoogde ontwikkeling mag niet leiden tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;*
Met de beoogde ontwikkeling wordt geen zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie gerealiseerd.
- g. *De beoogde ontwikkeling mag niet leiden tot een al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;*
Met de beoogde ontwikkeling wordt geen zelfstandige detailhandelsvoorziening gerealiseerd.
- h. *Er dient aangetoond te worden dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;*
Initiatiefnemer is naast het akkerbouwbedrijf als ZZP'er begonnen met het uitvoeren van agrarisch loonwerk, grondverzet en hoveniersactiviteiten voor derden. Hij verwacht dat dit naar de toekomst toe meer en meer de hoofdactiviteit van het bedrijf zal gaan worden. Middels deze partiële herziening van het bestemmingsplan wordt die bedrijfsontwikkeling positief bestemd. Met de beoogde bedrijfsomvang van 5.000 m² beschikt initiatiefnemer over voldoende ruimte om zijn bedrijf naar de toekomst toe te ontwikkelen.
- i. *De beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.*
Het gaat hier niet om een grootschalige ontwikkeling. Het betreft hier de bestemmingswijziging van een agrarisch bedrijf naar een agrarisch aanverwant bedrijf. Het bouwperceel wordt verkleind van 1,5 ha naar 5.000 m².

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke Strategische visie Moerdijk 2030, de paraplunota's Maatschappij, Economisch klimaat en Leefomgeving, de structuurvisie 'Moerdijk 2030' en de Visie Buitengebied en het bestemmingsplan. Hier wordt achtereenvolgens aan getoetst.

3.3.1 Strategische visie Moerdijk 2030

De strategische visie omvat een aantal fundamentele keuzes voor de gewenste toekomstrichting van de gemeente Moerdijk voor de periode van 2009 tot 2030. Op deze manier wordt voor de (middel)lange termijn – op strategisch niveau – richting gegeven aan ontwikkelingen in de samenleving en aan de eigen positie in de regio. Ingrijpende ontwikkelingen waar aan gedacht moet worden zijn: vergrijzing, ontgroening, de globalisering van de toeristisch – recreatieve en agrarische sector, schaalvergroting en decentralisatie. Middels de strategische visie wil de gemeente Moerdijk haar samenleving het vertrouwen geven dat zij haar opgaven op een robuuste wijze zal uitvoeren.

Het doel van de strategische visie is te komen tot een:

- Ontwikkelingsrichting voor de lange termijn;
- Kapstok en referentiekader voor integraal afgestemd gemeentelijk beleid;
- Duidelijke missie die kan worden uitgedragen naar buurgemeenten, provincie en rijk.

Door een consistent en integraal beleid te voeren kunnen nieuwe ontwikkelingen snel worden gecombineerd met al ingeslagen richtingen en kan beter worden geanticipeerd op veranderingen in de maatschappij, wet of wensen.

Voor wat betreft het landelijk gebied zijn, met name in het westelijke gedeelte van de gemeente, rust en ruimte belangrijke kwaliteiten. Natuur, landbouw en recreatieve/toeristische kwaliteiten voeren de boventoon. Er wordt daarbij niet uit het oog verloren dat de (grondgebonden) agrarische sector de drager van het landelijk gebied is. Om er voor te zorgen dat die sector goed kan blijven functioneren



worden onder andere in voldoende mate, in het landelijk gebied passende, (neven)activiteiten mogelijk gemaakt en toegestaan.

Hier sluit het initiatief voor de Oude Heijningsedijk 105 bij aan. Dhr. Reijnders faciliteert uiteenlopende werkzaamheden ten behoeve van zowel de agrarische als de niet-agrarische sector. Het voortzetten en uitbreiden van de agrarische loonwerk-, grondverzet- en hoveniersactiviteiten draagt dus bij aan de ontwikkeling van het landelijk gebied.

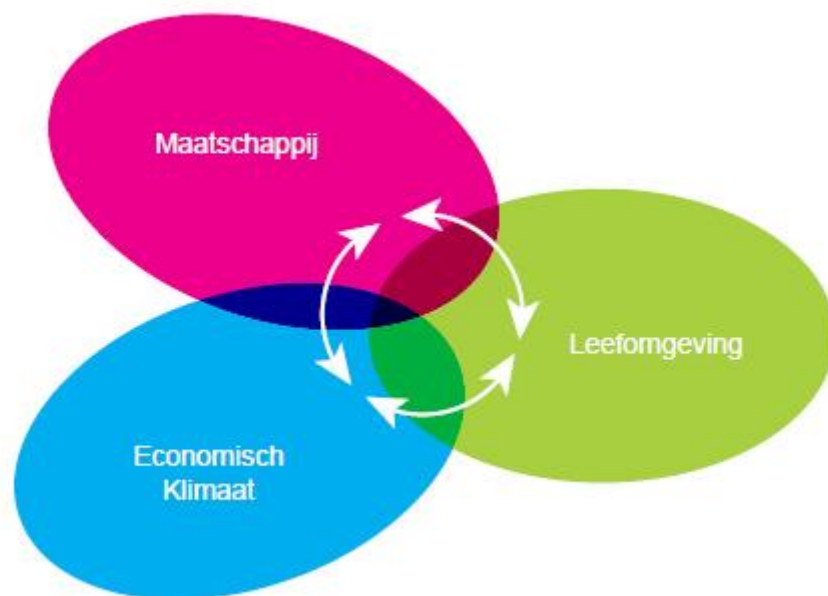
3.3.2 Paraplunota's Maatschappij, Economisch klimaat en Leefomgeving

De gemeentelijke doelen en ambities zijn vervat in de paraplunota's: Maatschappij, leefomgeving en Economisch klimaat. Deze zijn bedoeld als kapstok voor alle gemeentelijke beleidsnotities en zijn eveneens gericht op de 'stip op de horizon', namelijk 2030. De uitvoering van de paraplunota's heeft een dynamisch karakter, zodat kan worden ingespeeld op de actualiteit en tussentijds kan worden bijgestuurd.

De gemeente Moerdijk zet nadrukkelijk in op een toekomst in het teken van duurzaamheid. De mens staat centraal als onderdeel van de samenleving. De samenleving is een samenspel van aspecten die de mens zelf betreffen, de leefomgeving en bedrijvigheid. Een duurzame samenleving is een samenleving:

- die voorziet in de behoeften van de tegenwoordige generatie;
- die niet tekort doet aan de mogelijkheden voor toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien;
- waarbij elk individu de mogelijkheid heeft om zich in vrijheid te ontwikkelen, binnen een stabiele maatschappij en in harmonie met zijn omgeving.

Het beleid is gekoppeld aan de drie bovengenoemde pijlers. In elke separate nota is een plan met alle speerpunten en acties samengevat. Paraplu omdat elke nota verschillende thema's omvat. Die thema's zijn sterk met elkaar verweven. De uitdaging is om tussen de drie pijlers steeds de juiste balans te vinden. In beeld ziet dat er zo uit:



Paraplunota Leefomgeving

De paraplunota Leefomgeving omvat de hoofdthema's en – doelen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. De belangrijkste kernwaarden zijn een schone bodem, helder water, gezonde lucht, zuinig omgaan met grondstoffen en een stevige plaats voor onze natuur. Ook voor bedrijven is het belangrijk in een omgeving gevestigd te zijn die deze kernwaarden bezit.



Verder gaat de nota in op de inrichting en het beheer van de openbare ruimte en het effectief ruimtegebruik. Met name op dit thema biedt de beoogde ontwikkeling een meerwaarde. Er wordt invulling gegeven aan een (voormalige) agrarische bedrijfslocatie, waarbij overtollige bebouwing wordt gesloopt en het plangebied zorgvuldig landschappelijk wordt ingepast. Hiermee verbetert de beeldkwaliteit van de openbare ruimte en is sprake van zuinig ruimtegebruik.

Paraplunota Economisch klimaat

In de paraplunota Economisch klimaat zijn de ambities voor economie en bedrijvigheid uitgewerkt. Een gezonde economie maakt het voor ondernemers aantrekkelijk om in Moerdijk te blijven of zich te vestigen. Het bedrijfsleven staat aan de lat om te zorgen voor economische groei en de overheid zorgt voor de randvoorwaarden: ruimte om te ondernemen, een gezonde arbeidsmarkt, levendige kernen, Moerdijk als toeristische bestemming en Moerdijk als knooppunt van industrie en transport.

Met dit bestemmingsplan wordt maatwerk geleverd voor de bedrijfslocatie van initiatiefnemer, zodat hij zijn onderneming ter plaatse optimaal kan exploiteren. Daarbij wordt aandacht besteed aan de ruimtelijke inpassing, zodat het bedrijf een positieve uitstraling heeft op de omgeving. Hiermee draagt het initiatief bij aan een gezonde economische ontwikkeling.

Paraplunota Maatschappij

In de paraplunota Maatschappij zijn de ambities voor de thema's wonen, gezondheid, woonomgeving, sociale structuur en ondersteuning, uitgewerkt om te bouwen aan een duurzame samenleving. Wanneer mensen kunnen samenleven in harmonie en met hun omgeving hebben zij de mogelijkheid zich te ontwikkelen. Deze nota heeft dan ook betrekking op het sociale gezicht van de gemeente, waar ondersteuning en voorzieningen dichtbij zijn en de menselijke maat geldt.

Om burgers en organisaties te betrekken bij het vormgeven en beheren van de leefomgeving worden in samenspraak met sleutelfiguren, organisaties en een brede groep inwoners dynamische gebiedsplannen opgesteld voor alle kernen en in het buitengebied. In dit geval wordt er ingespeeld op een specifieke situatie. Dit vloeit voort uit het dynamische karakter van de paraplunota. Er wordt ruimte gemaakt voor een initiatief van de burger zelf.

3.3.3 Structuurvisie Moerdijk 2030

In de structuurvisie 'Moerdijk 2030', aldus vastgesteld d.d. 9 juni 2011, zijn voor de periode tot 2030 de hoofdlijnen voor de inrichting van het gehele grondgebied van de gemeente beschreven. Het betreft de ruimtelijke vertaling van de in 2009 vastgestelde 'Strategische visie Moerdijk 2030' en bevat als zodanig de ruimtelijke kaders voor ontwikkelingen binnen de gemeente Moerdijk.

Vanuit de inventarisaties en analyses van het bestaande beleid en de bestaande situatie en na overleg met diverse partijen binnen de gemeente zijn sterkes, zwaktes, kansen en knelpunten van de gemeente geformuleerd. De volgende kwaliteiten en gebreken die momenteel bepalend zijn voor Moerdijk raken het initiatief:

- het grote en fraaie buitengebied met zijn dijken, kreken en buitendijkse gebieden die de ontstaansgeschiedenis van het landschap inzichtelijk maken;
- de sterke agrarische economie en het grote landbouwareaal. Het agrarisch gebied heeft echter slechts een beperkte ecologische betekenis; het buitengebied ligt altijd dichtbij, maar is niet altijd goed ontsloten.

De opgaven en ontwikkelingen die hier op hoofdlijnen uit volgen zijn:

- Het stimuleren van de aanleg van groenzones, dijkbeplantingen en ecologische verbindingszones.
- Kleinschalige ontwikkelingen zijn mogelijk mits deze bijdragen aan een versterking van de ruimtelijke kwaliteit en landschappelijk zijn ingepast.

Middels het zorgvuldige landschappelijke inpassingsplan dat voor het plangebied is opgesteld wordt aangesloten bij deze ontwikkelingsopgave. Sloop van overtollige bebouwing zorgt voor een verdere



versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Hiermee is het initiatief in lijn met de structuurvisie 'Moerdijk 2030'.

3.3.4 Visie Buitengebied

De gemeente Moerdijk heeft in voorbereiding op het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied eerst een visie op het buitengebied opgesteld. Hierin zijn onder andere de paraplunota's verwerkt tot een integraal gemeentelijk beleid. Deze visie is enerzijds gebruikt ter voorbereiding op het bestemmingsplan 'Buitengebied Moerdijk', maar anderzijds vormt dit ook een toetsingsinstrument voor de beoordeling van ruimtelijke initiatieven. In deze visie staat het dynamisch afwegingskader omschreven in vijf stappen. Binnen dit afwegingskader wordt een 'ja, mits' afweging gemaakt bij nieuwe initiatieven. Hieronder wordt het initiatief getoetst aan deze vijf stappen:

1. Zonering prioritaire functies:

In de visie buitengebied is een gebiedsindeling opgenomen met prioritaire functies per deelgebied. Deze prioritaire functie geeft de hoofdfunctie van een bepaald gebied weer. Het plangebied is in een gebied gelegen met als hoofdfunctie 'grondgebonden agrarisch gebied'. Andere functies dan grondgebonden agrarisch bedrijven kunnen hier worden toegestaan mits deze de hoofdfunctie niet in beperken in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Er is geen sprake van nieuw vestiging van een bedrijf waardoor de hoofdfunctie in gevaar zou kunnen komen. Wat betreft gebruik van de locatie is op dit moment sprake van agrarische activiteiten in de vorm van het akkerbouwbedrijf, statische opslag en agrarisch aanverwant activiteiten in de vorm van agrarisch loonwerk, grondverzet en hoveniersactiviteiten. Deze gebruiksfuncties blijven na herbestemming in tact. Er vindt alleen een verschuiving in hoofdfunctie plaats door afname van de agrarische activiteiten en toename van de agrarisch aanverwante activiteiten. Aangezien de activiteiten die binnen het plangebied worden ondernomen hetzelfde blijven heeft de ontwikkeling geen impact op de omgeving.

2. Zonering dynamiek luwte-rust:

Deze stap gaat met name over de verkeersbewegingen van en naar het plangebied. In de huidige situatie is er binnen het plangebied een agrarisch bedrijf met als nevenactiviteiten statische opslag en agrarisch aanverwante activiteiten aanwezig. Al deze functies hebben een bepaalde verkeersaantrekkende werking. Voor een akkerbouwbedrijf betreffen dit de landbouwmachines die van en naar de locatie bewegen. Voor het agrarisch aanverwante bedrijf is de verkeersaantrekkende werking beperkt, omdat het werk op de locatie van derden wordt uitgevoerd. Initiatiefnemer werkt bovendien als ZZP'er en heeft dus geen personeel.

Met de beoogde ontwikkeling nemen de akkerbouwactiviteiten van het bedrijf af en nemen de agrarisch aanverwante activiteiten toe. Deze verschuiving zal zorgen voor een afname in verkeersbewegingen van en naar het plangebied. De beoogde ontwikkeling heeft dus een positief effect op de luwte-rust dynamiek.

3. Behoud van de balans:

De visie biedt op innovatieve wijze ruimte aan nieuwe functies in het buitengebied. In het buitengebied draait het dus niet alleen meer om agrarische functies. De nieuwe functie moet wel bijdragen aan de kwaliteit en de leefbaarheid van het buitengebied. Daarnaast moet worden voorkomen dat nieuwe functies in het buitengebied concurrentie vormen voor functies die normaal gesproken binnen de bebouwde kern zijn gelegen.

In de huidige situatie is binnen het plangebied een agrarisch bedrijf gevestigd met als nevenactiviteiten statische opslag en agrarisch aanverwante activiteiten. Initiatiefnemer vermoedt dat de werken die hij voor derden exploiteert meer en meer de hoofdactiviteit van zijn bedrijf zullen worden en de akkerbouwactiviteiten een nevenactiviteit. Om deze omschakeling naar de toekomst toe planologisch te borgen vindt er een herbestemming plaats. Hiermee wordt leegstand en verloedering in de toekomst voorkomen, omdat een (voormalige) agrarische bedrijfslocatie een andere bestemming krijgt. Dit komt de leefbaarheid van het buitengebied ten goede.



Met de herbestemming van deze locatie vormt het plangebied een startlocatie voor een kleinschalig, zelfstandig bedrijf, welke qua aard en omvang passend is in het buitengebied. In de voorwaarden van het bestemmingsplan wordt opgenomen dat de afzonderlijke agrarisch verwante bedrijfsonderdelen – agrarisch loonwerk, grondverzet en hoveniersactiviteiten – niet groter dan 500 m² mogen worden, zodat wordt voorkomen dat er zich in de toekomst bedrijven gaan vestigen die qua aard en omvang op een bedrijventerrein thuis horen.

Naast de sturing op het type bedrijvigheid zal met de herbestemming van deze locatie tevens gestuurd worden op omgevingskwaliteit door de realisatie van een goede en gebiedseigen landschappelijke inpassing.

4. Bijdrage aan de kwaliteit van het landschap:

Bij nieuwe initiatieven dient een bijdrage geleverd te worden aan de kwaliteiten van het gebied en landschap. Dit kan bijvoorbeeld in de vorm van het slopen van bebouwing of ruimte bieden aan een fiets- en wandelroute.

Circa 5 jaar geleden heeft initiatiefnemer de locatie overgenomen van zijn ouders. Zij hadden al een aantal jaren niet meer geïnvesteerd in de locatie, waardoor de bebouwing in verouderde staat was geraakt. Direct na de overname is initiatiefnemer gestart met het uitvoeren van onderhoud aan de bebouwing en het opruimen van de locatie.

In de beoogde situatie worden een verouderde loods en een tweetal overkappingen gesaneerd. Daarnaast worden middels een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan de landschapskwaliteiten van de omgeving versterkt. Hiermee levert de beoogde ontwikkeling een positieve bijdrage aan de kwaliteiten van het gebied.

5. Invloed op de kwaliteit van de leefomgeving:

Per initiatief moet bekeken worden welke gevolgen de ontwikkeling heeft op de leefomgeving in brede zin. Met een initiatief mogen er geen negatieve effecten zijn op de leefomgeving. Hiermee worden milieuaspecten zoals externe veiligheid, bodemkwaliteit, ecologie en archeologie bedoeld. Op deze aspecten wordt in hoofdstuk 4 nader ingegaan.

Verder is het van belang dat er in de directe omgeving draagvlak is voor het initiatief. Op 13 april 2017 heeft er een omgevingsdialog met de nabije buurtbewoners plaatsgevonden. In Bijlage 1 is hiervan een verslag opgenomen. Uit de samenvatting is op te maken dat er voldoende draagvlak is in de nabije omgeving.

Afweging

De vijf stappen van het dynamisch afwegingskader zijn doorlopen. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief op alle aspecten voldoet aan de voorwaarden die de gemeente stelt. Bij de beoordeling van ruimtelijke initiatieven gaat de gemeente uit van een 'ja, mits'-principe. De gemeente is welwillend om aan een initiatieven mee te werken wanneer hier iets tegenover staat. Zoals reeds beschreven zal dit plan bijdragen aan de omgeving middels een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan en sloop van overvloedige bebouwing. Daarnaast wordt met deze ontwikkeling leegstand van een (voormalige) agrarische bedrijfslocatie voorkomen.

3.3.5 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting is beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Moerdijk', aldus vastgesteld d.d. 1 maart 2018, vigerend. In dit bestemmingsplan zijn geen wijzigingsbevoegdheden opgenomen die een herbestemming naar 'Bedrijf – Agrarisch aanverwant', met als nevenactiviteiten statische opslag en akkerbouw, mogelijk maakt.

Omdat het wenselijk is om de verschillende bedrijfsonderdelen en de grootte daarvan goed vast te leggen wordt in overeenstemming met het College van Burgemeester en wethouders een partiële herziening van het bestemmingsplan voorbereid. De regels van deze partiële herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het vigerende bestemmingsplan.



In lijn met de 'Visie Buitengebied' wordt het plangebied, op grond van het 'Landschapskwaliteitsplan', zorgvuldig landschappelijk ingepast. Hier wordt in paragraaf 4.4 nader op ingegaan. De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt geborgd in de regels van deze partiële herziening.



4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Deze wijziging geldt voor alle aanvragen na 16 mei 2017, omdat er een directe werking van het Europese recht geldt. Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

Ten aanzien van het eerste criterium inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden, hier wordt verder op in gegaan in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Met de beoogde ontwikkeling verschuiven de akkerbouw activiteiten van het bedrijf van hoofdactiviteit naar nevenactiviteit. Omgekeerd wordt de agrarisch aanverwante nevenactiviteit de hoofdactiviteit van het bedrijf. Deze verschuivingen heffen elkaar milieukundig gezien op. Er is hierdoor geen sprake van overschrijding van de grenswaarden uit een van de categorieën uit het Besluit m.e.r. en het bedrijf is hierdoor niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter tevens een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Het besluit op een m.e.r.-beoordeling kan worden beschouwd als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6.3 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit artikel stelt dat een beslissing inzake een procedure ter voorbereiding op een besluit niet vatbaar is voor bezwaar en beroep, tenzij deze beslissing de belanghebbenden los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft. Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geven aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het College van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen. Middels deze toelichting op het bestemmingsplan heeft tevens een m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden. Deze toelichting kan dan ook tevens worden beschouwd als m.e.r.-beoordelingsnotitie.

Analoog aan artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een m.e.r.-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het College in één vergadering besluit over de m.e.r.-beoordeling en om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.



Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het College wordt verzocht om bij het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan tevens een besluit te nemen op de m.e.r.-beoordeling.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Verordening ruimte 2014. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.2 zijn er binnen de themakaart 'water' van de Vr geen aanduidingen gelegen op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Vr aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- voldoende water voor mens, plan en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.





Afbeelding 9: Uitsnede kaart 'Gezondheid - 1' PMWP

Zoals weergegeven is in Afbeelding 9 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en Verordening ruimte Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft onderhavige locatie geen aanduiding gekregen. Gezien vanuit het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Gezien hetgeen hierboven beschreven dat er geen aanduiding opgenomen is op de kaarten 2 en 3 en dat op kaart 1 geen specifiek beschermingsbeleid geldt, past onderhavig initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap Brabantse Delta is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam behouden van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het 'Waterbeheerplan 2016-2021 Grenzeloos verbindend' beschrijft het waterschap de hoofdlijnen van haar beleid uitgewerkt in verschillende thema's. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2016 – 2021. De langetermijnstrategie uit het voorgaande beheerplan wordt voortgezet voor de verschillende thema's, zoals waterkwaliteitsverbetering, vermindering van de kans op wateroverlast en verdrogingsbestrijding. Voor ruimtelijke ontwikkelingen met betrekking tot de agrarische sector ziet het waterschap kans voor een robuustere inrichting: minder kapitaalintensieve teelten op plekken met risico's op wateroverlast en meer ruimte voor het langer vasthouden of tijdelijk bergen van water in de (peilbeheerste) gebieden.

Naast het waterbeheerplan 2016-2021 heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie

onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Het plangebied grenst aan de noordkant aan een categorie A oppervlaktewaterlichaam, deels overkluisd om toegang te bieden tot het plangebied.

Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde waterhuishoudkundige situatie blijft het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd worden op het gemeentelijk riool. Er is geen sprake van een toename in huishoudelijk afvalwater afkomstig van het bedrijf.

Voor een categorie A oppervlaktewaterlichaam geldt aan beide zijden een beschermingszone van 5 meter vanuit de insteek ten behoeve van het machinale doorgaande onderhoud van het oppervlaktewaterlichaam door het waterschap. Het uitvoeren van werkzaamheden in deze beschermingszone, inclusief de overkluizing, is in beginsel watervergunningsplichtig. De bestaande overkluizing, die toegang biedt tot het plangebied, blijft behouden. Met de aanleg van de landschappelijke inpassing zal rekening worden gehouden met een obstakelvrije beschermingszone van 5 meter breed.

Indien er in de toekomst gebouwd wordt, zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het (bodem)watersysteem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de (bodem)waterkwaliteit en ecologie. Voor wat betreft de op- en overslag van onder andere: teeltaarde, grind, zand en gewone aarde, zal voldaan te worden aan de regels van het Activiteitenbesluit.

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Volgens de Keur van Waterschap Brabantse Delta, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening.

Volgens de Keur van Waterschap Brabantse Delta is het verboden om zonder vergunning neerslag tot afvoer te laten komen naar oppervlaktewaterlichamen indien daarbij meer dan 2.000 m² onverharde grond wordt bebouwd of verhard. Indien een locatie is gelegen in keurbeschermingsgebied of attentiegebied dient ook voor een toename in oppervlakteverhardingen beneden de 2.000 m² mitigerende maatregelen getroffen te worden. Dit verbod is ingesteld om versnelde afvoer van neerslag te voorkomen. Het betreft versnelde afvoer van neerslag als gevolg van een toename in puntlozing. Hemelwater dat middels afschot direct kan afvloeien op omliggende gronden, waarna het kan infiltreren in de bodem, wordt niet beschouwd als puntlozing. Er is geen sprake van versnelde afvoer.



Een gedeelte van het plangebied is gelegen in een keur attentiegebied, zie Afbeelding 10. Aan de oostzijde van het plangebied wordt nieuwe oppervlakte verharding aangebracht. In totaal circa 750 m². Hiervan is circa 180 m² gelegen in het keur attentiegebied. Vanaf de nieuwe erfverharding vloeit het hemelwater middels afschot af naar omliggende gronden waarna het kan infiltreren in de bodem. Hier is dus geen sprake van puntlozing in de vorm van versnelde afvoer. Daar de buitenopslagvoorziening wordt omsloten met damwand kan hemelwater hier niet direct van afvloeien naar de omliggende gronden. Hier zal puntlozing ontstaan. De buitenopslagvoorziening heeft een omvang van 200 m² en is gelegen buiten het keur attentiegebied. Hiervoor zijn dus geen compenserende maatregelen noodzakelijk. Daarbij wordt er een loods van 222 m² gesaneerd, waardoor ook hemelwater wordt afgekoppeld.



Afbeelding 10: Uitsnede keurkaart 'beschermd gebieden' Waterschap Brabantse Delta

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie ter plaatse behouden blijft. Het is voor de beoogde ontwikkeling dus niet nodig om mitigerende maatregelen te treffen.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;

- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Verordening ruimte. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de themakaart 'natuur en landschap' van de Vr is het plangebied gedeeltelijk gelegen ter plaatse van Attentiegebied Natuur Netwerk Brabant, zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.2. De regels van de Verordening ruimte stellen hierover dat een bestemmingsplan moet voorzien in regels ten aanzien van:

- a. Het verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 centimeter beneden maaiveld, voor zover geen vergunning is vereist op grond van de Ontgrondingenwet;
- b. De aanleg van drainage ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van een bestaande drainage;
- c. Het verlagen van de grondwaterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen, met uitzondering van grondwateronttrekkingen;
- d. Het buiten een agrarisch bouwperceel aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten van meer dan 100 m², anders dan een bouwwerk.

Het initiatief betreft geen van deze werken. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Regels ten aanzien van deze werken zullen worden opgenomen in regels van deze partiële herziening van het bestemmingsplan, zodat invulling wordt gegeven aan de voorwaarden van de Vr.

4.3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk



Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning i.h.k.v. Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Krammer-Volkerak wat is gelegen op een afstand van circa 3,4 kilometer. Aangezien met dit bestemmingsplan de agrarische bedrijfsbestemming wordt gewijzigd naar een agrarisch aanverwant bedrijf en er op het bedrijf geen dieren gehouden worden, zijn er geen negatieve effecten op de beschermde natuurgebieden, als gevolg van verzuring en vermist door stikstof in de lucht, te verwachten. Gezien de grote afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied leidt de beoogde ontwikkeling verder niet tot andere voorkomende storende factoren zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.



Gelet op de aard van het initiatief aan de Oude Heijningsedijk 105 dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de te slopen bebouwing beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden.

De te slopen bebouwing wordt tot op heden intensief gebruikt ten behoeve van het akkerbouwbedrijf. Van, naar en tussen de opstallen vinden veelvuldig bewegingen plaats met machines en werktuigen. De gronden grenzend aan de bouwstede worden gebruikt ten behoeve van landbouwwerkzaamheden. Door al deze activiteiten is er ter plaatse voortdurend sprake van verstoring. De aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten is daardoor niet te verwachten. De sloopwerkzaamheden zullen naar verwachting dan ook niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding.

Aanvullend is met de Flora- en Faunascan van Arcadis bekeken worden of de sloopwerkzaamheden een bedreiging vormen voor beschermde soorten. De resultaten van deze scan zijn opgenomen in Afbeelding 11. Het huidige landschapselement waar de te slopen bebouwing zich bevindt kan getypeerd worden als graslandgebied met sloten.

RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN		
Toelichting: Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.		
Landschapselementen ☒ Graslandgebied met sloten		
Ruimtelijke ingrepen ☒ slopen		
Soortgroep	Beperkt beschermd	Strikt beschermd
vleermuizen		
overige zoogdieren		
broedvogels met vaste nesten		
reptielen		
amfibieën		
vissen		
hogere planten		
Legenda Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig. Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeker niet uitgesloten. Nader onderzoek is nodig voor soorten in de oranje vakken. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van EL&I bij de omgevingsvergunning of een afzonderlijk aangevraagde ontheffing ex art 75 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.		

Afbeelding 11: Resultaten uit Arcadis Flora- en Faunascan

Uit de scan volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten en een overtreding van hoofdstuk 3 van de Wet Natuurbescherming onwaarschijnlijk is. Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming.

4.4 Landschappelijke inpassing

Het plangebied is gelegen ter plaatse van één van de oudste zeekeleipolders van Nederland, namelijk ter plaatse van de Elisabeths Polder. De Oude Heijningsedijk scheidt deze polder met de Polder Oude Heijningen, welke ten noorden van de dijk is gelegen. De polders worden gekenmerkt door het grootschalige, open karakter met veel sloten en oude vaarten. De oude dijken die de polders om- en ontsluiten worden veelal geaccentueerd door boomsingels/lanen en dijkbebouwing. Vanaf deze dijken zijn er tal van vergezichten richting de achterliggende, open akkers. De locatie aan de Oude Heijningsedijk 105 is feitelijk gelegen achter de dijk, in het open poldergebied. Vanaf de Oude Heijningsedijk is de locatie nauwelijks zichtbaar doordat het gebied zich achter de dijkbebouwing bevindt.

Met betrekking tot de landschappelijke inpassing van het beoogd initiatief wordt aangesloten bij het 'Landschapskwaliteitsplan', wat onderdeel is van de 'Visie buitengebied' van de gemeente Moerdijk. Hierin is het plangebied gelegen ter plaatse van het deelgebied 'Grote polders'. Het plangebied zal

worden voorzien van een goede, gebiedseigen landschappelijke inpassing, waarbij de openheid van en naar het landschap behouden blijft.

Er is gekozen om aan de westzijde van het bedrijf, te weten de 'achterkant' van het bedrijf, ter hoogte van de bedrijfsbebouwing een knotwilgensingel te realiseren. Niet alleen zorgt deze beplanting voor een passende inpassing van de achterzijde van het bedrijf, ook fungeert deze inpassing als windsingel voor de overwegend aanwezige zuidwestenwind. Ter hoogte van de bedrijfswoning blijft deze zijde vrij om de zichtrelatie met het aangrenzende open landschap te behouden. Aan de oostzijde van het bedrijf wordt eveneens een knotwilgensingel aangelegd om de bedrijfsbebouwing en buitenopslag ook van die zijde aan het zicht te onttrekken. Doordat de knotwilgensingels relatief laag zijn gaat de openheid van het gebied hierdoor niet verloren. Om het zicht vanaf de woningen aan de Oude Heijningsedijk te beperken worden aan de voorzijde twee solitaire bomen aangelegd.

Het landschappelijk inpassingsplan is tweeledig. Enerzijds is de landschappelijke inpassing, zoals dat hierboven is geschreven, opgesteld ter kwaliteitsverbetering van het landschap. Anderzijds is hier extra (tuin)aanplant ten behoeve van het aan het zicht onttrekken van de buitenopslag in opgenomen. Initiatiefnemer wenst hiertoe namelijk een laurierhaag aan te planten aan de oostzijde van het plangebied. Zo is jaarrond verzekerd dat de opslag voor omwonenden aan het zicht wordt onttrokken.

Met voorgaande is er sprake van een goede, gebiedseigen landschappelijke inpassing welke voldoet aan het landschapskwaliteitsplan van de gemeente Moerdijk. In Bijlage 2 is het volledige landschappelijke inpassingsplan opgenomen.

4.5 Bodemkwaliteit

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

Met de beoogde ontwikkeling wordt het gebruik van de locatie nauwelijks gewijzigd. Op dit moment wordt de locatie gebruikt voor agrarische activiteiten in de vorm van het akkerbouwbedrijf met als nevenactiviteiten statische opslag en agrarisch aanverwant activiteiten in de vorm van agrarisch loonwerk, grondverzet en hoveniersactiviteiten. Deze gebruiksfuncties blijven na herbestemming in tact. Er vindt alleen een verschuiving in hoofdfunctie plaats door afname van de agrarische activiteiten en toename van de agrarisch aanverwante activiteiten.

De bedrijfswoning en het kantoor met de kantine worden momenteel al als zodanig gebruikt. Hier is het gebruik dus reeds gericht op het verblijf van mensen voor 2 uur of langer per dag. De opstallen zijn niet gericht op het verblijf van mensen voor 2 uur of langer per dag. Bovendien blijven de activiteiten die hier worden ondernomen hetzelfde, namelijk opslag van en onderhoud aan machines en werktuigen. Er wordt ook geen nieuwe bebouwing opgericht of nieuwe gebruik gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied, zie Afbeelding 12. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.





Afbeelding 12: Uitsnede themakaart 'Cultuurhistorie' Vr

4.6.2 Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Op deze wijze is de zorg voor archeologische monumenten geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is onder andere bepaald dat gemeenten in hun bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden.

Conform het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Moerdijk' hebben de gronden van het plangebied gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' en gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6' toegewezen gekregen. Deze gronden zijn dan ook mede bestemd voor bescherming en veiligstelling van archeologische (verwachtings)waarden. Bouwen is hier slechts onder voorwaarden toegestaan.

Met de beoogde ontwikkeling van het plangebied wordt geen nieuwe bebouwing mogelijk gemaakt. Er wordt alleen bebouwing gesloopt. Slechts een gedeelte van de te slopen loods is gelegen ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6'. Vervanging, vernieuwing, verandering of vergroting van bestaande bebouwing is hier tot een omvang van 250 m² rechtstreeks toegestaan. De te slopen loods en te saneren overkappingen hebben een gezamenlijke omvang van 222 m². Hiermee wordt dus aan de vrijstellingseis voldaan. Bovendien zijn de gronden rondom deze bebouwing ten tijde van de bouw reeds verstoord door het bouwrijp maken en het doen van afgravingen ten behoeve van de fundering. Mochten hier dus al archeologische waarden te verwachten zijn, dan zijn deze reeds geroerd.

Er kan dus worden geconcludeerd dat de potentieel aanwezige archeologische waarden binnen het plangebied met de beoogde ontwikkeling niet onevenredig zullen worden aangetast. Het is dan ook niet noodzakelijk om een archeologisch onderzoek uit te voeren.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, fijnstof, geluid en gevaar) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Vanwege de ligging van het plangebied in het bebouwingslint aan de Oude Heijningsedijk kan worden gesteld dat de locatie is gelegen in het omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals o.a. akkerbouwbedrijven, veehouderijen, kassen, een dierenpension en niet-agrarische bedrijvigheden. Hierdoor is dus reeds sprake van een verhoogde milieubelasting. Kleinere richtafstanden zijn te rechtvaardigen.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.2 worden bedrijfsgebouwen ten dienste van akkerbouw en opslaggebouwen aangemerkt als milieucategorie 2 bedrijven. Ook bedrijven gericht op dienstverlening ten behoeve van de landbouw zoals loonbedrijven, plantsoendiensten en hoveniersbedrijven worden aangemerkt als milieucategorie 2 bedrijven, mits de bedrijfsomvang maximaal 500 m² bedraagt. Als voorwaarde in het bestemmingsplan is opgenomen dat de afzonderlijke bedrijfsonderdelen – agrarisch loonwerk, grondverzet en hoveniersactiviteiten – niet groter dan 500 m² mogen worden. Hiermee is de vestiging van maximaal een milieucategorie 2 bedrijf verzekerd. Voor milieucategorie 2 geldt een richtafstand van 10 meter, wanneer gelegen in gemengd gebied.

De kortste afstand tussen de beoogde bedrijfsbestemming en de dichtstbijzijnde bestaande woning bedraagt circa 12 meter. Aangezien een woning overall binnen een bestemmingsvlak mag worden herbouwd moet eigenlijk getoetst worden aan de afstand tot het bestemmingsvlak, in plaats van tot de gevel van de bestaande woning. Om een gepaste afstand te houden tot de woningen aan de Oude Heijningsedijk is de grens van de bedrijfsbestemming derhalve voor zover mogelijk gelegd op 10 meter van de woonbestemmingsgrenzen. Tussenliggende gronden hebben de bestemming 'Tuin' gekregen. Enkel de toerit tot het bedrijf heeft tevens een bedrijfsbestemming gekregen. Hieruit is op te maken dat er binnen 10 meter vanaf de gevoelige objecten slechts tuin, inrit en landschappelijke inpassing zal worden gerealiseerd. Er zullen dus geen bedrijfsactiviteiten worden uitgevoerd binnen 10 meter van de woningen. Hieruit kan worden geconcludeerd dat binnen de richtafstand tot een woonbestemming geen bedrijfsactiviteiten gaan plaatsvinden. Het dichtstbijzijnde bedrijfsgebouw is gelegen op een afstand van circa 30 meter van een woonbestemming en dus op gepaste afstand van de gevoelige objecten in de omgeving.



4.8 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt sinds 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv is bedoeld om mensen te beschermen tegen geuroverlast vanuit veehouderijbedrijven. In principe bepaalt de Wgv alleen de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijbedrijven op het gebied van geurbelasting. De Wet vormt geen toetsingskader van de toelaatbaarheid van andere functies.

De Wet geurhinder en veehouderij heeft als doel de geuroverlast te verminderen en te beperken. Dit doet zij door regels te stellen aan veehouderijbedrijven die de bron vormen van geurhinder. Enerzijds is een afstand van veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten van toepassing en anderzijds bevat de Wet geurnormen waaraan veehouderijen moeten voldoen. Dit betekent dat wanneer een veehouderij een vergunning aanvraagt deze veehouderij moet voldoen aan beide aspecten. Wanneer hier niet aan voldaan wordt, kan de vergunning niet worden verleend.

4.8.1 Omgekeerde werking

In dit geval is sprake van een bestemmingswijziging van een akkerbouwbedrijf naar een agrarisch aanverwant bedrijf. Het is van belang om te bepalen of deze bestemmingswijziging niet zorgt voor een belemmering van veehouderijbedrijven in de omgeving. Dit is het geval wanneer er nieuwe geurgevoelige objecten worden opgericht binnen een straal van 50 meter rondom een veehouderij. Daarnaast ook wanneer er geurgevoelige objecten worden opgericht binnen de geurcontour van een veehouderij waar dieren worden gehouden waarvoor bij ministeriële regeling geuremissiefactoren zijn vastgesteld.

Met de beoogde ontwikkeling worden geen nieuwe geurgevoelige objecten opgericht. De bedrijfswoning is en blijft een geurgevoelig object in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij. De bedrijfsbebouwing is niet bestemd voor menselijk verblijf en wordt derhalve niet beschouwd als geurgevoelig.

Vanuit de veehouderijenkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt dat de dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van het plangebied is gelegen aan de Oude Heijningsedijk 133 op een afstand van circa 560 meter. Op dit bedrijf worden vleesstieren gehouden. Hiervoor zijn bij ministeriële regeling geuremissiefactoren vastgesteld. Gezien de grote afstand tot deze veehouderij is het echter aannemelijk dat de bedrijfswoning niet is gelegen in de geurcontour van deze veehouderij. Aangezien er op kleinere afstand tot de veehouderijen in de omgeving ander geurgevoelige objecten zijn gelegen, zijn die betreffende objecten maatgevend voor de normering. Wanneer de veehouderij een vergunning aanvraagt, zijn die gevoelige objecten altijd meer beperkend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van die veehouderij dan de objecten binnen het plangebied zullen zijn.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een belemmering van de veehouderijbedrijven in de omgeving. Er worden geen nieuwe geurgevoelige objecten opgericht en het plangebied is op voldoende grote afstand van de omliggende veehouderijbedrijven gelegen. Andere geurgevoelige objecten zijn bovendien altijd meer beperkend dat de bedrijfswoning binnen het plangebied is.

4.8.2 Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van geurgevoelige objecten. Het woon- en leefklimaat wordt berekend doormiddel van odeurunits. De achter- en voorgrondbelasting wordt berekend en daaruit kan afgeleid worden of sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Gezien de afstand tot de dichtstbijzijnde veehouderij, de vleesstierenhouderij aan de Oude Heijningsedijk 133 op circa 560 meter, kan gesteld worden dat deze afstand voldoende groot is dat een acceptabel woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied kan worden gegarandeerd.

Binnen het plangebied wordt geen vee gehouden. Toetsing aan de geurnormen en afstanden uit de Wgv ten opzichte van geurgevoelige objecten in de omgeving is dan ook niet aan de orde.



4.9 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in het de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht.

Bij een ruimtelijke procedure moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Er is geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

Aangezien de activiteiten binnen de inrichting nagenoeg hetzelfde blijven, kan enkel een toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld, waarmee op een eenvoudige en snelle manier kan worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen wordt aangesloten bij het CROW. CROW, het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, schrijft in 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' de kencijfers voor diverse functies voor. Voor een bedrijf in de categorie 'arbeidsextensief/bezoekersextensief' wordt een verkeersgeneratie van 3,9 per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte voorgeschreven. De bedrijfsbebouwing heeft in de beoogde situatie een omvang van 1.377 m². Dit resulteert in een weekdaggemiddelde van 53,7. Uit de berekening van de NIBM-tool, Afbeelding 13, blijkt dat bij een toename van 54 verkeersbewegingen van en naar de inrichting de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. Er wordt geen onderscheid gemaakt in landbouwvoertuigen, derhalve wordt gerekend met een aandeel vrachtverkeer van 50%. Hierbij moet opgemerkt worden dat dit aantal ver boven de verwachte feitelijke situatie ligt. Het is namelijk niet de verwachting dat het agrarisch aanverwant bedrijf dagelijks 27 vervoersmiddelen aantrekt, want initiatiefnemer werkt immers als ZZP'er. Bovendien nemen de agrarische bedrijfsactiviteiten af, daar dit een nevenactiviteit van het bedrijf zal worden. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.



Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		54
Aandeel vrachtverkeer		50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,27
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 13: Berekening NIBM-tool

4.10 Geluid

Het aspect geluid moet vanuit twee oogpunten beschouwd worden. Enerzijds dient getoetst te worden aan de Wet geluidhinder. Anderzijds moet een goed woon- en leefklimaat als gevolg van de beoogde ontwikkeling verzekerd zijn. Op beide punten wordt in deze paragraaf nader ingegaan.

4.10.1 Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder (Wgh) is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In voorliggende situatie is geen sprake van een nieuwe geluidsgevoelige bestemming. Het betreft namelijk een reeds bestaande bedrijfswoning. Bedrijfsgebouwen worden in het kader van de Wgh niet als een geluidsgevoelig object aangemerkt. Een nader onderzoek naar de geluidbelasting van verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen op objecten in het plangebied is dan ook niet noodzakelijk.

4.10.2 Woon- en leefklimaat

In de huidige situatie is er binnen het plangebied een agrarisch bedrijf met als nevenactiviteiten statische opslag en agrarisch aanverwante activiteiten aanwezig. De geluidsproductie van al deze functies is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen van en naar de inrichting. Werkzaamheden worden op locatie van derden uitgevoerd. Eventuele werken binnen de inrichting worden voornamelijk inpandig uitgevoerd. Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 4.7 is de bedrijfsbebouwing op gepaste afstand van geluidsgevoelige objecten in de omgeving gelegen.

De verkeersaantrekkende werking per functie is verschillend. Voor een akkerbouwbedrijf betreffen dit de landbouwmachines die van en naar de locatie bewegen. De antieke werktuigen worden slechts sporadisch opgehaald en vervolgens weer langdurig opgeslagen. Voor het agrarisch aanverwante bedrijf is de verkeersaantrekkende werking beperkt, omdat het werk op de locatie van derden wordt uitgevoerd. Initiatiefnemer werkt bovendien als ZZP'er en heeft dus geen personeel.

Met de beoogde ontwikkeling nemen de akkerbouwactiviteiten van het bedrijf af en nemen de agrarisch aanverwante activiteiten toe. De verkeersaantrekkende werking van beide functies heft elkaar minimaal op. Naar verwachting nemen de verkeersbewegingen van de en naar het plangebied



af. De geluidsbelasting van de inrichting op geluidsgevoelige objecten in de omgeving zal dus afnemen.

4.11 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 4.9 kan de verkeersgeneratie van het bedrijf op basis van de CROW worden vastgesteld op een weekdaggemiddelde van 54. Dit blijft met de boogde ontwikkeling minimaal gelijk, omdat de akkerbouwactiviteiten van het bedrijf af zullen nemen en de agrarisch aanverwante activiteiten toe zullen nemen. Naar verwachting nemen de verkeersbewegingen van en naar het plangebied echter af, omdat de verkeersaantrekkende werking van het akkerbouwbedrijf hoger is dan van het agrarisch aanverwant bedrijf.

Het plangebied is gelegen aan de Oude Heijdingsedijk, een geasfalteerde verbindingsweg tussen Heijningen en Fijnaart. Via de Oudemolensedijk wordt deze weg ontsloten naar de A59. Zo heeft het plangebied dus diverse ontsluitingsroutes. Er is derhalve voldoende capaciteit om een verkeersbewegingen van en naar het plangebied af te wikkelen.

Voor wat betreft de parkeernormen wordt aangesloten bij het parkeerbeleid van de gemeente Moerdijk, wat is vervat in de 'Nota Parkeernormen' aldus vastgesteld in augustus 2015. Conform deze nota geldt voor een vrijstaande woning een parkeernorm van 2,2. Voor een bedrijf dat behoort tot de categorie 'arbeidsextensief/bezoekersextensief' geldt een norm van 0,7 parkeerplaatsen per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte. Hiervoor is 1 arbeidsplaats per 30-50 m² bedrijfsvloeroppervlakte als uitgangspunt genomen. Zoals reeds uiteen is gezet werkt initiatiefnemer als ZZP'er en voorziet het bedrijf dus zeker niet in 1 arbeidsplaats per 30-50 m². Daarnaast zullen er nauwelijks bezoekers op het bedrijf komen, omdat initiatiefnemer op locatie van derden werkt. Zoals te zien is op de landschappelijke inpassingsschets wordt er voorzien in 5 parkeerplaatsen voor personenauto's. Voor de machines en werktuigen is er in pandig voldoende ruimte om deze te stallen. Er wordt dus voorzien in voldoende parkeerruimte op het erf.

Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer. Op het bedrijf is bovendien voldoende erfverharding aanwezig ten dienste van parkeer- en manoeuvreerruimte.

4.12 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen.

De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het



groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10^{-6} per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar). Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico 10^{-6} is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden. De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

- de kans op een ongeval;
- het effect van het ongeval;
- het aantal personen dat in de omgeving van de bron(inrichting of transportroute) verblijft;
- de mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeval.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is, en hoe hoger het groepsrisico. Bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing, waarvan de projectlocatie is gelegen binnen het invloedsgebied van een risicobron, geldt een verantwoordingsplicht.

Inrichtingen

Uit de risicokaart, Afbeelding 14, blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Op een afstand van circa 750 meter van het plangebied is een inrichting gelegen waar een propaantank aanwezig is. Hiervoor is een plaatsgebonden risicocontour van 15 meter voor vastgesteld. Er ontstaan daardoor op grond van het Bevi geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

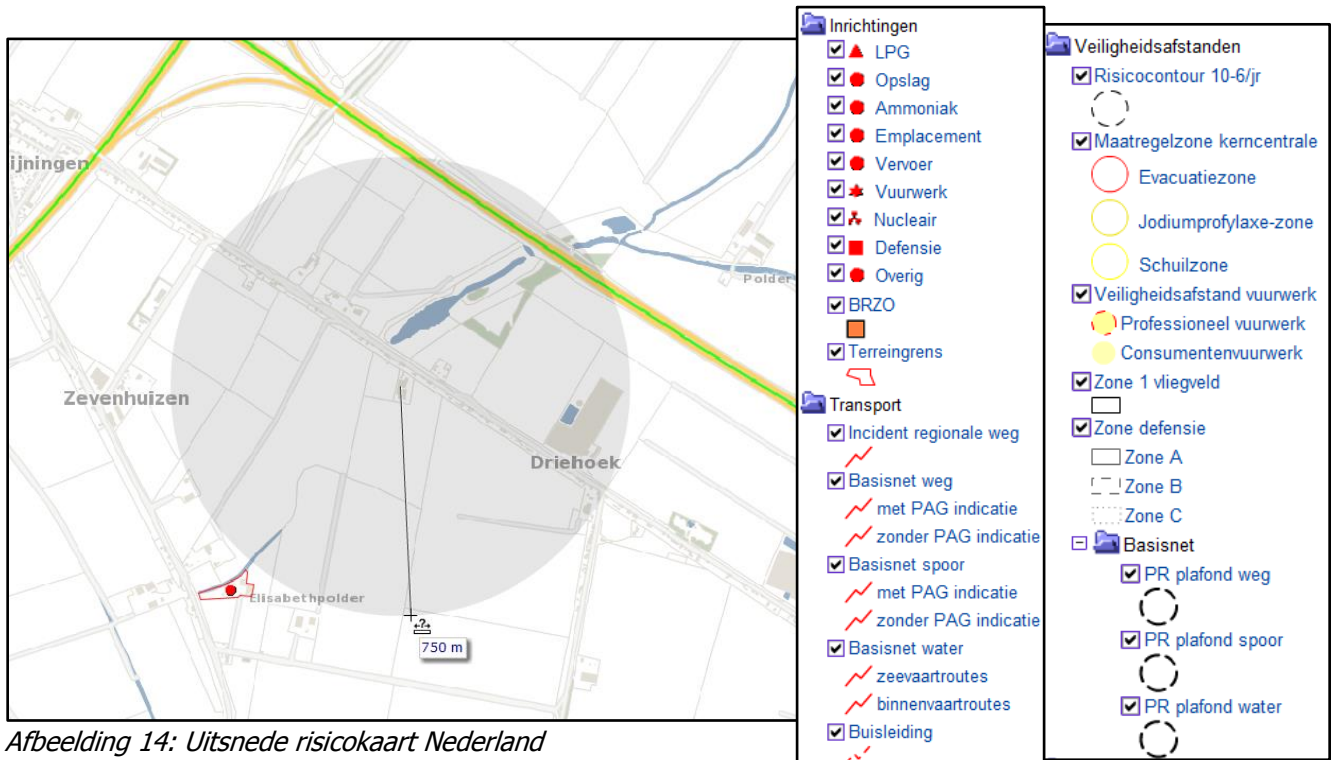
Transport

In de omgeving van het plangebied is van niet-leiding gebonden transport van gevaarlijke stoffen over water of spoor geen sprake. Transport van gevaarlijke stoffen over de weg dient plaats te vinden via hoofdwegen. Woonkernen moeten zoveel mogelijk vermeden worden. Op een afstand van circa 580 meter van het plangebied is de rijksweg A59 gelegen. Hiervoor is een invloedsgebied vastgesteld van 4 km. Er dient derhalve een groepsrisicoverantwoording plaats te vinden. Voor een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een als Bevt aangewezen infrastructuur, maar buiten een contour van 200 meter, kan gebruik worden gemaakt van het standaard advies van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Deze is als Bijlage 3 aan deze toelichting toegevoegd.



Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In de omgeving van de plangebied zijn geen buisleidingen gelegen die van invloed zijn op het plangebied. Een verantwoording van het groepsrisico op grond van het Bevb is dus niet aan de orde.



Afbeelding 14: Uitsnede risicokaart Nederland

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

4.13 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 14). Dit aspect vormt derhalve geen belemmering.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Bedrijf – Agrarisch aanverwant';
- Enkelbestemming 'Tuin';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – agrarisch loonwerk-, grondverzet- en hoveniersbedrijf';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – buitenopslag';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – attentiegebied Natuurnetwerk Brabant'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied Moerdijk'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.



Dit bestemmingsplan betreft een herziening van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Moerdijk'. Voor de inhoud van de regels is zoveel mogelijk aangesloten bij de regels van dit bestemmingsplan.



6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Oude Heijningsedijk 105 betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit wordt vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

Initiatiefnemer heeft op 13 april 2017 een dialoog met de omgeving gevoerd over de voorgenomen ontwikkeling. Hieruit is naar voren gekomen dat de omwonenden geen bezwaar hebben tegen de ontwikkeling. Belangrijk punt voor de bewoners is dat hun uitzicht in tact blijft. Het uitzicht vanuit de woning is namelijk de reden waarom ze de woning gekocht hebben. Hier is in het landschappelijk inpassingsplan rekening mee gehouden. Het verslag van de omgevingsdialoog is als Bijlage 1 aan deze toelichting toegevoegd.

Daarnaast is het kader van artikel 3.1.1 Bro vooroverleg gevoerd over het voorontwerpbestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners provincie Noord-Brabant en waterschap Brabantse Delta. Beide vooroverlegreacties zijn respectievelijk als Bijlage 4 en Bijlage 5 aan deze toelichting toegevoegd. De provincie ziet geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen op het plan. De gemaakte opmerkingen door het waterschap zijn verwerkt in paragraaf 4.2 van deze toelichting en de planregels.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpbestemmingsplan is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, van 13 december 2018 tot en met 24 januari 2019. Gedurende deze periode is een ieder de mogelijkheid geboden zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. Het bestemmingsplan is op 18 april 2019 vastgesteld.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan wederom zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan middels het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.



7. Bijlagen

Bijlage 1: Verslag omgevingsdialoog

Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 3: Standaardadvies 2017 Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

Bijlage 4: Vooroverlegreactie provincie Noord-Brabant d.d. 12-09-2018

Bijlage 5: Vooroverlegreactie waterschap Brabantse Delta d.d. 28-09-2018





www.ontwerp-planologie.nl