

Zonnepark Ronde Blesse

behandeld door [redacted]

eenheid Dienstverlening

telefoon [redacted]

ons kenmerk WABO/2018/5156/

datum besluit 16 december 2020

bijlagen diversen

Steenwijk
(verzendsdatum)

16 december 2020

Onderwerp

Tijdelijke omgevingsvergunning met toepassing van de uitgebreide procedure

Tijdelijke omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland hebben op 17 juni 2019 een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark. De aanvraag heeft betrekking op de locatie nabij Ronde Blesse 7 in Willemsoord. Kadastraal bekend gemeente Steenwijkerwold, sectie B, perceelnummers 2535, 2696, 2699, 1324 en 2098. De aanvraag is geregistreerd onder nummer WABO/2018/5156/ en bestaat uit de volgende activiteiten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

BESLUIT

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, **de tijdelijke omgevingsvergunning te verlenen.**

Deze tijdelijke omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij dit besluit behorende bijlagen, voorschriften en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze vergunning. De tijdelijke omgevingsvergunning is verleend voor de activiteiten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Onderdeel van het besluit vormen:

- procedurele overwegingen, Bijlage 1;
- inhoudelijke overwegingen, Bijlage 2;
- voorschriften, Bijlage 3;
- tekeningen en adviezen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna "Wabo").

De bij dit besluit horende procedurele overwegingen op basis waarvan de aanvraag is behandeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 1 en maken deel uit van dit besluit.

Beoordeling

De bij dit besluit horende inhoudelijke overwegingen op basis waarvan de aanvraag is beoordeeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 2 en maken deel uit van dit besluit.

Bijlagen

De volgende documenten maken deel uit van dit ontwerp besluit:

- aanvraagformulier tijdelijke omgevingsvergunning, ontvangen 17 juni 2019;
- document "flexibiliteitsnotitie aanvraag omgevingsvergunning onderdeel bouwen", ontvangen 16 januari 2020;
- tekening MS4408A831 "compactstation DIABOLO 40H", d.d. 11-8-2011, ontvangen 17 juni 2019;
- tekening MS4406A801 "compactstation DIABOLO 30H", d.d. 13-7-2011, ontvangen 17 juni 2019;
- ruimtelijke onderbouwing "Omgevingsvergunning zonnepark Willemsoord" (inclusief bijlagen 1 t/m 15), ontvangen 11 december 2020;
- verklaring van geen bedenkingen van 15 december 2020;
- reactienota zienswijzen omgevingsvergunning Zonnepark Willemsoord van 29 oktober 2020;
- advies Veiligheidsregio IJsselland (brandveiligheid) van 22 juli 2020.

Tijdelijke vergunning

De tijdelijke omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar vanaf het moment dat de omgevingsvergunning onherroepelijk is. Na afloop van deze termijn moeten de gronden van de locatie waarop het project van toepassing is in de bestaande toestand (dit is de toestand voor uitvoering van de omgevingsvergunning) hersteld zijn.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van beroep is verstreken. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,

de secretaris,



de burgemeester,

b.o.
yLoord
loco burgemeester



Beroepsmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u tot en met (woensdag zes weken na openbare mededeling van dit besluit in de Steenwijkerland Expres) schriftelijk in beroep gaan bij de rechtbank Overijssel, Zittingsplaats Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen via: loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). In het beroepschrift moet u vermelden tegen welk besluit u in beroep gaat (en hiervan een kopie meesturen) en waarom u het niet eens bent met dit besluit. Verder moet u de datum en uw naam en adres vermelden. Aan het indienen van een beroepschrift zijn kosten verbonden; informatie over de hoogte ervan kunt u bij de griffie van de rechtbank krijgen. Overigens kunnen ook andere belanghebbenden dan u tegen dit besluit een beroepschrift indienen.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Wanneer u een beroepschrift heeft ingediend en u meent dat de zaak zo spoedeisend is dat de beslissing van de rechtbank niet kan worden afgewacht, dan kunt u de voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit verzoekschrift moet u richten aan: de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Zittingsplaats Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle of digitaal via: loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Ook aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden; de griffie van de rechtbank kan u hierover nader informeren.

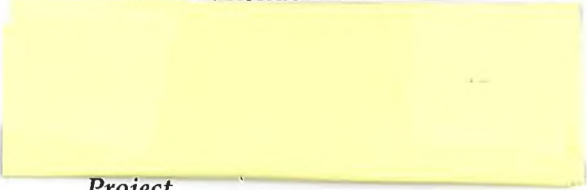
Leges

net
ges
d

Aanvraag

Op 17 juni 2019 hebben wij een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in de Wabo. Het betreft een verzoek van:

Zonnepark Ronde Blesse



Project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd wordt uitgevoerd nabij de locatie Ronde Blesse 7 in Willemsoord en is als volgt te omschrijven: realiseren van een tijdelijk zonnepark.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een tijdelijke vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Voor de aanvraag geldt dat er sprake is van een activiteit die strijdig is met de beheersverordening en het bestemmingsplan en waarvoor slechts een omgevingsvergunning kan worden verleend met een expliciete afwijking van de beheersverordening. Hierdoor heeft de aanvraag betrekking op een activiteit waarvoor op grond van artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de uniforme openbare voorbereidingsprocedure toegepast moet worden. De aanvrager is op 23 juli 2019 geïnformeerd over de te volgen procedure.

Verklaring van geen bedenkingen

In de raadsvergadering van 15 december 2020 heeft de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen voor een periode van 25 jaar afgegeven voor de ingediende aanvraag om een omgevingsvergunning.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Omdat wij van mening waren dat er onvoldoende gegevens aanwezig waren om de aanvraag inhoudelijk te kunnen beoordelen, hebben wij op 3 oktober 2019 om aanvullende gegevens gevraagd.

De gevraagde gegevens hebben wij op 10 april 2020 ontvangen. Hiermee bevatte de aanvraag voldoende informatie voor een goede inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarna ook ontvankelijk verklaard en verder in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Op 7 juli 2020 is het ontwerpbesluit bekendgemaakt in de Staatscourant en de Steenwijker courant huis aan huis. Van 8 juli 2020 tot en met 18 augustus 2020 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Beoordeling aanvraag

Hieronder zijn de inhoudelijke overwegingen van dit besluit weergegeven. Op basis van deze overwegingen is de aanvraag omgevingsvergunning beoordeeld en op grond hiervan is het besluit ook tot stand gekomen.

De volgende onderdelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn inhoudelijk beoordeeld.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

De hierboven genoemde activiteiten zijn als volgt beoordeeld.

Het bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de daarvoor gestelde toetsingscriteria, zoals vermeld in artikel 2.10 van de Wabo.

Toetsing Bouwbesluit en Bouwverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning zijn getoetst aan de relevante voorschriften van het Bouwbesluit en Bouwverordening.

Wij zijn van mening dat de aanvraag aannemelijk maakt dat voldaan wordt aan de voorschriften van het Bouwbesluit en de gemeentelijke Bouwverordening.

Toetsing bestemmingsplan/(beheersverordening/exploitatieplan)

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag tijdelijke omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldend bestemmingsplan "modificaties gastransportnet Zwolle-Heerenveen" en de beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland 2014".

1. toetsing bestemmingsplan "modificaties gastransportnet Zwolle-Heerenveen"

De betreffende gronden zijn voorzien van de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" en de dubbelbestemming "Waarde-archeologie 2". Tevens zijn de gronden voorzien van de gebiedsaanduidingen "Vrijwaringszone- weg 50-10 meter" en "Geluidszone-spoor".

De aanvraag is in strijd met de onderstaande artikelen in het bestemmingsplan:

- Artikel 4.1.1.
de zonnepanelen met onderconstructie en bijbehorende bouwwerken zijn niet passend binnen de bestemmingsomschrijving;
- Artikel 4.2.2.
de onderconstructie van de zonnepanelen en de bijbehorende bouwwerken vallen niet onder de uitzondering voor het plaatsen van bouwwerken binnen deze bestemming.

2. toetsing beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland 2014"

De betreffende gronden zijn voorzien deels van de enkelbestemmingen "Agrarisch met waarden", "Agrarisch-agrarisch bedrijf 1" en de dubbelbestemming "Waarde-archeologie 2". Tevens zijn de gronden deels voorzien van de gebiedsaanduiding "Geluidszone-spoor".

De aanvraag is in strijd met de onderstaande artikelen van de beheersverordening:

- Artikel 4.1.1.
de zonnepanelen met onderconstructie en bijbehorende bouwwerken (bijvoorbeeld hekwerk) zijn niet passend binnen de bestemmingsomschrijving.
- Artikel 6.1.1.
de zonnepanelen met onderconstructie en bijbehorende bouwwerken (bijvoorbeeld hekwerk) zijn niet passend binnen de bestemmingsomschrijving;
- Artikel 6.2.1.
de transformatorstations behorende bij de zonnepanelen vallen niet onder de uitvoering voor het plaatsen van gebouwen binnen deze bestemming;
- Artikel 6.2.2.
de onderconstructie van de zonnepanelen en de bijbehorende bouwwerken (bijvoorbeeld hekwerk) vallen niet onder de uitzondering voor het plaatsen van bouwwerken binnen deze bestemming.

De aanvraag voldoet niet aan de voorschriften c.q. regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan en beheersverordening. De aanvraag is daarom tevens aangemerkt als een aanvraag om planologisch strijdig gebruik als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel c van de Wabo en de omgevingsvergunning hiervoor is verleend.

Toetsing welstandsnota

In artikel 2.10 lid 1 onder d van de Wabo is bepaald dat voor een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is een uitzondering geldt voor de beoordeling naar de criteria zoals bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet.

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning die betrekking hebben op de bouwwerken zijn van tijdelijke aard en betreft geen seizoensgebonden bouwwerk. De aanvraag omgevingsvergunning hoeft niet te worden getoetst aan de gestelde criteria in de gemeentelijke welstandsnota.

De gevraagde tijdelijke omgevingsvergunning voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' kan worden verleend.

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

De aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk etc. (als bedoeld in artikel 2.1. eerste lide onder b van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de daarvoor gestelde toetsingscriteria. De gronden voor het weigeren van de tijdelijke omgevingsvergunning staan in artikel 2.11 van de Wabo.

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag tijdelijke omgevingsvergunning zijn getoetst aan de volgende ter plaatse geldende beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland 2014". De betreffende gronden zijn voorzien deels van de enkelbestemmingen "Agrarisch met waarden", "Agrarisch-agrarisch bedrijf 1" en de dubbelbestemming "Waarde-archeologie 2". Tevens zijn de gronden deels voorzien van de gebiedsaanduiding "Geluidszone-spoor".

Enkelbestemming "Agrarisch met waarden", artikel 6

Artikel 6.6.1 "vergunningplicht"

Het is verboden op of in de voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanleggen, verharderen of verwijderen van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen of verwijderen van andere oppervlakteverhardingen, met dien verstande, dat ter plaatse van de aanduiding 'ecologische waarde' voor het aanleggen van containervelden geen vergunning kan worden verleend;
- b. het scheuren van grasland en/of rietland;
- c. het aanbrengen van (bovengrondse) leidingen, constructies, installaties en apparatuur;
- d. het verrichten van exploitatieboringen;
- e. het graven, verbreden, uitdiepen, dempen en/of verleggen van watergangen;
- f. het wijzigen van de bodemstructuur, het ontginnen, bodemverlagen of afgraven, ophogen en/of egaliseren van de bodem met meer dan 0,20 meter;
- g. het verwijderen van natuur- en landschapselementen;
- h. het aanbrengen dan wel wijzigen van drainagesystemen;
- i. het dempen van oppervlaktewater;
- j. het vergraven van oevers;
- k. het verleggen van watergangen.

Door de aanleg van halfverharding ten behoeve van de ontsluiting van het zonnepark en het wandelpad, is er sprake van het aanleggen en verharderen van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen als genoemd in artikel 6.6.1. lid a. Op basis van deze werkzaamheden zijn wij van mening dat voor de aanvraag een omgevingsvergunning benodigd is voor deze activiteit.

Artikel 6.6.4 Toelaatbaarheid

De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 6.6.1 kan alleen worden verleend indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen voor de in artikel 6.1 genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van de bedoelde waarden, niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

Ingevolge artikel 6.1. van de beheersverordening zijn de gronden die zijn aangewezen voor de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' bestemd voor:

- a. bescherming, instandhouding en versterking van de aanwezige natuurlijke en/of landschappelijk waarden;
- b. instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuur- en landschapselementen, zoals houtopstanden, houtwallen, houtsingels, sloten, beken, waterlopen en overige waterpartijen, water- en oevervegetaties;
- c. instandhouding, versterking en ontwikkeling van de aanwezige natuurlijke en/of ecologische waarden, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'ecologische waarde';

met daaraan ondergeschikt:

1. ontsluitingsvoorzieningen;
2. tuinen, erven en groenvoorzieningen;
3. recreatief medegebruik, voor zover dit geen onevenredige verkeersaantrekkende werking tot gevolg heeft;
4. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;

Met de aanleg van het tijdelijke zonnepark worden bestaande natuur- en landschapselementen in stand gehouden vanwege de opdeling van het park in meerdere velden waardoor deze passend is binnen de maat en schaal van het landschap. Daarnaast worden de landschappelijke waarden versterkt door het landschappelijk inpassingsplan bestaande uit het versterken van bestaande landschapselementen (houtwal en laanstructuren) en uitbreiding met struweel, ruige hagen en bloemrijk grasland. Het nieuwe fiets- en wandelpad vormt hierin een ondergeschikte voorziening die niet leidt tot aantasting van bestaande landschapselementen aangezien deze in de nieuwe aanplantzones wordt aangelegd.

Bovendien zal dit recreatief medegebruik geen verkeersaantrekkende werking tot gevolg hebben. De aanleg van de zonnepark heeft tevens geen negatieve effecten op water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Artikel 6.6.5 Inwinnen advies bevoegd waterschapsgezag

In de volgende gevallen vraagt het bevoegd gezag advies aan het ter plaatse bevoegde waterschapsgezag, alvorens de in artikel 6.6.1 genoemde vergunning te verlenen:

- a. wanneer er sprake is van een toename van verhard oppervlak groter dan 750 m²;
- b. wanneer gronden worden afgegraven met als doel permanent oppervlaktewater met een oppervlakte groter dan 750 m² te realiseren.

Op 9 april 2020 is de aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning voorgelegd aan het Waterschap Drents Overijsselse Delta in de vorm van een watertoets,. Uit het advies blijkt dat het plan een geringe invloed heeft op de waterhouding. Het Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft geen bezwaar tegen het uitvoeren van het plan. Het advies is bij dit besluit gevoegd en maakt onderdeel uit van dit besluit.

Dubbelbestemming "Waarde-archeologie 2", artikel 38

38.3.1 Vergunningplicht

Het is verboden op of in de voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zonder of in afwijking van omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen, graven (ook ten behoeve van het verwijderen van bestaande funderingen) woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage;
- b. het verwijderen en/of aanbrengen van bomen en diepwortelende beplanting;

- c. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie-, of communicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- voorzover de ingreep:
- 1. dieper gaat dan 50 cm beneden het maaiveld en een grotere oppervlakte dan 250 m² beslaat, wanneer deze zich bevindt binnen de bebouwde kom;
 - 2. dieper gaat dan 50 cm beneden het maaiveld en een grotere oppervlakte dan 2.500 m² beslaat, wanneer deze zich bevindt buiten de bebouwde kom.

Door het aanbrengen van diepwortelende planting, is er sprake van het aanleggen van bomen en diepwortelende beplanting als genoemd in artikel 38.3.1 lid b. Op basis van deze werkzaamheden zijn wij van mening dat voor de aanvraag een omgevingsvergunning benodigd is voor deze activiteit.

38.3.3 Toepassingscriteria

De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 38.3.1 kan alleen worden verleend indien mede op basis van aanvullend en/of definitief archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad.

38.3.4 Onderzoeksplicht

De aanvrager van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 38.3 die betrekking heeft op gronden, die zijn aangewezen voor 'Waarde - Archeologie 2' dient een rapport te overleggen waarin naar het oordeel van het bevoegd gezag:

- a. de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag kunnen worden verstoord in voldoende mate zijn vastgelegd, en;
- b. in voldoende mate is aangegeven op welke wijze de archeologische waarden worden bewaard en/of gedocumenteerd, dan wel;
- c. in voldoende mate is aangegeven dat de archeologische waarden van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad, dan wel niet (meer) aanwezig zijn.

In juli 2018 heeft bureau RAAP in opdracht van de aanvrager een archeologisch vooronderzoek in de vorm van een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek (verkenkend booronderzoek) uitgevoerd. Uit het onderzoek blijkt het volgende. In het plangebied zijn geen relevante intacte archeologische lagen waargenomen: de podzolgronden bleken, waarschijnlijk als gevolg van het ploegen ten behoeve van de aardappelteelt, verstoord. Op geringe diepte werd in de meeste gevallen keileem aangeboord. De archeologische verwachting is binnen het plangebied dan ook laag. Er zijn ook geen archeologische indicatoren aangetroffen die wijzen op (grotere) archeologische nederzettingen. Ongeacht de diepte van de ingrepen in het gebied is de verwachting dat er geen intacte archeologische waarden worden verstoord. Aangezien op basis van de resultaten van dit onderzoek blijkt dat in het plangebied geen archeologische resten meer bedreigd worden, wordt daarom in het kader van de voorgenomen bodemingrepen geen vervolgstap uit het proces van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) noodzakelijk geacht.

Conclusie

Gelet op bovenstaande zijn wij van mening dat wordt voldaan aan de gestelde toepassingscriteria, zoals vermeld in artikel 6.6.4. en artikel 38.3.3 van de beheersverordening.

De gevraagde tijdelijke omgevingsvergunning voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald' kan worden verleend.

Het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (afwijking van het bestemmingsplan voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat).

Op grond van artikel 2.1, eerste lid onderdeel c van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

De omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan kan op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, punt 3 van de Wabo slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Planologische situatie

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag tijdelijke omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldend bestemmingsplan "modificaties gastransportnet Zwolle-Heerenveen" en de beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland 2014".

Strijdigheden:

1. toetsing bestemmingsplan "modificaties gastransportnet Zwolle-Heerenveen"

De betreffende gronden zijn voorzien van de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" en de dubbelbestemming "Waarde-archeologie 2". Tevens zijn de gronden voorzien van de gebiedsaanduidingen "Vrijwaringszone- weg 50-10 meter" en "Geluidszone-spoor".

De aanvraag is in strijd met de onderstaande artikelen van het bestemmingsplan:

- Artikel 4.1.1.
de zonnepanelen met onderconstructie en bijbehorende bouwwerken (bijvoorbeeld: hekwerk) zijn niet passend binnen de bestemmingsomschrijving;
- Artikel 4.2.2.
de onderconstructie van de zonnepanelen en de bijbehorende bouwwerken (bijvoorbeeld: hekwerk) vallen niet onder de uitzondering voor het plaatsen van bouwwerken binnen deze bestemming.

2. toetsing beheersverordening "buitengebied Steenwijkerland 2014"

De betreffende gronden zijn voorzien deels van de enkelbestemmingen "Agrarisch met waarden", "Agrarisch-agrarisch bedrijf 1" en de dubbelbestemming "Waarde-archeologie 2". Tevens zijn de gronden deels voorzien van de gebiedsaanduiding "Geluidszone-spoor".

De aanvraag is in strijd met de onderstaande artikelen van de beheersverordening:

- Artikel 4.1.1.
de zonnepanelen met onderconstructie en bijbehorende bouwwerken (bijvoorbeeld: hekwerk) zijn niet passend binnen de bestemmingsomschrijving.
- Artikel 6.1.1.
de zonnepanelen met onderconstructie en bijbehorende bouwwerken (bijvoorbeeld: hekwerk) zijn niet passend binnen de bestemmingsomschrijving;
- Artikel 6.2.1.
de transformatorstations behorende bij de zonnepanelen vallen niet onder de uitvoering voor het plaatsen van gebouwen binnen deze bestemming;

- Artikel 6.2.2.
de onderconstructie van de zonnepanelen en de bijbehorende bouwwerken (bijvoorbeeld: hekwerk) vallen niet onder de uitzondering voor het plaatsen van bouwwerken binnen deze bestemming.

Om medewerking te kunnen verlenen aan het project zal er afgeweken moeten worden van het bestemmingsplan en de beheersverordening. Er is onderzocht of dit tot de mogelijkheden behoort.

Beoordeling:

Beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen (Steenwijker)land"

Op 21 mei 2019 heeft de gemeenteraad de beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. Dit beleidskader is opgesteld om helder te krijgen "waar" en "hoe" zonnepanelen op land mogelijk zijn. In het beleidskader zijn de volgende randvoorwaarden opgenomen:

- de aanvraag dient te voldoen aan de locaties op de kaart 'ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land;
- maximaal 125 hectare zonnepanelen op land binnen de gemeente Steenwijkerland;
- de aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld;
- de aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid;
- de aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een Lasten en Lusten, welke voldoet aan het beleidskader;
- het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.

In het bovengenoemde beleidskader is tevens opgenomen dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen dient af te geven voordat het ontwerpbesluit, met alle bijbehorende documenten, ter inzage kan worden gelegd.

1. *De aanvraag dient te voldoen aan de locaties op de kaart 'ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land' vastgesteld.*

Het projectgebied is op de eerder genoemde kaart aangemerkt als "overig gebied". Voor 'overig gebied' zijn in het beleid, net als voor de overige gebieden die op de kaart zijn aangegeven, randvoorwaarden voor het aanleggen van zonneparken omschreven. Het betreffende zonnepark wordt aangelegd op agrarische percelen nabij Willemsoord (Overig gebied). De strekking van het beleid voor deze categorie is als volgt geformuleerd: *in dit gebied is ruimte voor opstellingen van zonnepanelen op land, mits de mogelijkheden om dakvlak(ken) of ruimte binnen bouwvlak(ken) te benutten voor zonnepanelen worden meegenomen; daarbij worden ook de mogelijkheden om werk met werk te maken onderzocht (denk bijvoorbeeld aan asbest eraf, zon en op).*

Binnen dit project(gebied) is de Helenahoeve gevestigd. De aanvrager heeft verklaard dat de geschikte daken van de Helenahoeve ook benut worden voor de opwekking van de zonne-energie. De zonnepanelen op de daken van de Helenahoeve kunnen vergunningsvrij worden geplaatst en maken dan ook geen onderdeel uit van dit project. Verder zijn er binnen dit project(gebied) geen mogelijkheden om op dakvlakken van bebouwing zonnepanelen te plaatsen.

2. *Maximaal 125 hectare zonnepanelen op land binnen de gemeente Steenwijkerland.*

Dit is de eerste aanvraag voor een omgevingsvergunning die wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. Deze aanvraag omvat een tijdelijke zonnepark waarvan circa 19 hectare voor de zonnepanelen wordt gebruikt en past dus binnen het maximum van 125 hectare.

3. De aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld.

Het gaat hier om een tijdelijk zonnepark voor maximaal 25 jaar.

4. De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid.

De KGO-opgave bestaat uit een basisinspanning "landschappelijke inpassing" en een aanvullende kwaliteitsprestaties. Hierover het volgende.

Landschappelijke inpassing

Op de onderstaande figuur wordt weergegeven hoe het tijdelijke zonnepark landschappelijk zal worden ingepast.

Figuur 1: landschappelijke inpassing



De basisinspanning is als volgt uitgewerkt:

- bestaande beplantingstructuren worden behouden, waar mogelijk hersteld en ook uitgebreid;
- inheemse autochtone beplanting wordt toegepast bij de landschappelijke inpassing;
- onder de panelen blijft een groot deel van de bodem beheerd als grasland. Door extensief beheer zal verschralling optreden waardoor een kruidenrijk grasland zich kan ontwikkelen. Dit levert ecologisch een meerwaarde aan het landschap. Rondom de panelen en vooral aan de westzijde van het zonnenveld worden brede stroken bloemrijk grasland ingezaaid. Hierdoor wordt de diversiteit aan bloemen versterkt wat op korte termijn meer variatie en kansen biedt voor insecten en vlinders om zich te vestigen;
- nieuwe beplanting vormt ook na de ontmanteling van het zonnenveld een blijvende landschappelijke structuur in het landschap en levert een bijdrage in de biodiversiteit van het gebied;

- zicht op het zonnenveld wordt zoveel mogelijk voorkomen door het behouden van afstand tot de omliggende erven, de toepassing van beplantingselementen en het laag houden van de paneelhoogte.

Aanvullende kwaliteitsprestaties

Om de noodzakelijke aanvullende kwaliteitsprestaties te kunnen bereiken zijn de volgende elementen toegevoegd aan het projectgebied:

- er wordt aan de oostzijde van het zonnepark een voet-/fietspad aangelegd (wens vanuit bewoners Willemsoord). Hierdoor is het mogelijk om op diverse manieren een rondje Willemsoord te lopen of te fietsen;
- de aanvrager van het zonnepark werkt samen met Duurzaam Willemsoord. Duurzaam Willemsoord is een burgerinitiatief met als doel om Willemsoord duurzamer en energieneutraal te maken. Vanuit Duurzaam Willemsoord is een energiecoöperatie opgericht. De aanvrager stelt een zonnenveld van circa 2.18 hectare om niet ter beschikking aan de energiecoöperatie. Met deze ruim twee hectare wordt voorzien in groene elektriciteit voor circa 675 huishoudens (Willemsoord heeft 235 huishoudens). De opbrengst van de verkoop van groene elektriciteit door de coöperatie wordt vervolgens aangewend voor de realisatie van duurzame maatregelen in het dorp en omgeving;
- de kavel tussen het zonnepark en de Koningin Wilhelminalaan (circa 1.4 hectare) krijgt een passende koloniale erfinvulling, en wordt om niet ter beschikking gesteld aan de bewoners van Willemsoord. Op het perceel kunnen initiatieven zoals voedselbos, moestuin, kleinschalige akkers en spel een plek krijgen;
- aan de noordzijde van het plangebied wordt een structuurrijk bos aangelegd;
- aan de oostzijde van het plangebied wordt een stevigere beplantingsrand gerealiseerd;
- er wordt samenwerking gezocht met Wageningen University & Research of onderzoekers van de Rijksuniversiteit Groningen om te participeren in lopend onderzoek naar de ecologische en bodemkundige gevolgen van zonneparken. Aangezien op het zonnepark zowel een oostwest als een zuid-opstelling wordt gerealiseerd, is het zonnepark zeer geschikt om eventuele verschillen in gevolgen voor bodem, biodiversiteit en landbouw te monitoren.

De uitwerking van het KGO-opgave is ter advisering voorgelegd aan de Provincie Overijssel. De provincie heeft te kennen gegeven dat aangeleverde KGO-opgave voldoet aan het provinciale beleid.

5. *De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een Lasten en Lusten, welke voldoet aan het beleidskader.*

De aanvrager stelt ruim twee hectare grond voor zonnepanelen ter beschikking aan het dorp. Met deze twee hectare wordt voorzien in groene elektriciteit voor circa 675 huishoudens. Willemsoord heeft 235 huishoudens. De opbrengst van de verkoop van groene elektriciteit wordt aangewend voor de realisatie van duurzame maatregelen in het dorp en omgeving.

Ook krijgen de bewoners van Willemsoord het perceel grenzend aan de Koningin Wilhelminalaan in gebruik. Het idee is dat het perceel – in samenspraak met het dorp – een grotendeels groene invulling krijgt, met een belangrijke focus op bevordering van biodiversiteit.

Gelet op het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er ruim wordt voldaan aan de jaarlijkse afdracht aan de omgeving.

6. *Het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.*

Aanvrager heeft vanaf het begin contact gezocht met Duurzaam Willemsoord en Dorpsbelang Willemsoord. Deze partijen hebben diverse overleggen gevoerd, zowel in de vorm van individuele keukentafelgesprekken met omwonenden als ook in centraal georganiseerd overleg. Dit heeft duidelijk bijgedragen aan draagvlak in het dorp en bij omwonenden. Hiermee is aangetoond dat de aanvrager de omwonenden voldoende heeft betrokken bij het proces.

Conclusie:

Gelet op het bovenstaande is aangetoond dat het plan voldoet aan het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land". Tevens blijkt uit diverse milieu- en ruimtelijke onderzoeken dat er geen belemmeringen tegen het uitvoeren van het plan zijn. Op 15 december 2020 heeft de gemeenteraad de verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor deze aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning.

Ruimtelijke onderbouwing

De aanvrager heeft op 11 december 2020 een ruimtelijke onderbouwing ingediend. Wij zijn van mening dat de uit te voeren activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de ruimtelijke onderbouwing voldoende motivering bevat om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag. De ruimtelijke onderbouwing "Omgevingsvergunning Zonnepark Willemsoord", ontvangen op 10 april 2020 is bij dit besluit gevoegd en maakt deel uit van dit besluit.

Tijdens de ter inzage legging van het ontwerp besluit zijn zienswijzen naar voren gebracht. In de reactienota zienswijzen omgevingsvergunning Zonnepark Willemsoord van 29 oktober 2020 is gerageerd op deze zienswijzen. Deze reactienota zienswijzen maakt onderdeel uit van dit besluit. De ingediende zienswijzen vormen geen grond om de gevraagde omgevingsvergunning alsnog te weigeren.

De gevraagde tijdelijke omgevingsvergunning voor de activiteit 'het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (afwijking van het bestemmingsplan voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat)' kan worden verleend.

Aan de tijdelijke omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

Het bouwen van een bouwwerk.

1. Uiterlijk 3 weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling moet u de volgende gegevens en bescheiden indienen bij het team Klanten Contact Centrum, waarbij pas na goedkeuring met het betreffende bouwdeel/ de betreffende handeling mag worden begonnen:
 - o tekeningen en berekening van de toe te passen constructies.
2. De volgende voorwaarden dienen in acht genomen te worden voor wat betreft de brandveiligheid conform advies Brandweer IJsselland d.d. 22-7-2019 (bijgevoegd):
 - o op de tekening staan werkpaden t.b.v. de brandweer aangegeven. Deze paden moeten minimaal geschikt zijn voor motorvoertuigen met een massa van tenminste 14.600 kilogram;
 - o het zonnepark wordt afgesloten [REDACTED]. Om de brandweer toegang te verlenen tot het park adviseren wij om een sleutelkluis te plaatsen nabij het toegangshek. Locatiebepaling in overleg met de brandweer. Deze sleutelkluis is te bestellen bij Jansen Mastermate te Zwolle, type hekmodel Steenwijkerland.
3. De volgende momenten dienen te worden gemeld bij de gemeente Steenwijkerland die u kunt melden via www.steenwijkerland.nl/bouwmelding:
 - o de start van de werkzaamheden;
 - o het gereedkomen van de werkzaamheden.
4. De bij de ontgraving vrijkomende grond mag alleen worden afgevoerd als de Omgevingsdienst IJsselland daarvoor toestemming geeft. Hiervoor kan contact worden opgenomen via het telefoonnummer [REDACTED].
5. In verband met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden in de ondergrond verzoek ik u, voor met de grondwerkzaamheden wordt begonnen met de regioarcheoloog: [REDACTED], Het Oversticht, Postbus 531, 8000 AM Zwolle, telefoonnummer [REDACTED], e-mail [REDACTED].
6. Afscheiding van het bouwterrein:
 - o het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te verwachten is.
 - o de in het eerste punt bedoelde afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
 - o een terrein, waarop een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd en dat niet van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein is afgescheiden, moet, wanneer er niet wordt gewerkt, worden bewaakt, tenzij het bouwtoezicht dit niet nodig acht.

Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

- De tijdelijke ontheffing wordt afgegeven voor een duur van maximaal 25 jaar vanaf het moment dat de omgevingsvergunning onherroepelijk is. Na afloop van deze termijn moeten de gronden van de locatie waarop het project van toepassing is in de bestaande toestand (dit is de toestand voor uitvoering van de omgevingsvergunning) hersteld zijn.
- Binnen één jaar na realisatie van het tijdelijk zonnepark moet op de aangegeven locaties, conform het bij dit besluit behorende beplantingsplan/landschappelijk inrichtingsplan, worden overgegaan tot de aanleg van deze beplanting;
- Binnen één jaar na aanleg van de beplanting moet de niet-geslaagde beplanting worden vervangen.
- De beplanting moet overeenkomstig het beplantingsplan in stand worden gehouden.
- Het project dient te voldoen aan de voorwaarden die staan beschreven in het beleidsdocument van de Gasunie "zonneparken in de nabijheid van gasleidingen" (zie bijlage ruimtelijke onderbouwing). Hierover dient u vooraf gaande aan de realisatie van het zonnepark overleg te hebben met de tracébeheerder van de Gasunie;
- De initiatiefnemer dient voorafgaand aan de realisatie van het zonnepark een EMC-studie te overleggen aan Prorail.

Wet natuurbescherming (bescherming soorten)

- Voor alle beschermde inheemse (ook algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die opzettelijke nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of te beschadigen, of neseten van vogels weg te nemen. Daarnaast is het verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. In veel situaties kan dit voorkomen worden door verstorende werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren.