Bestemmingsplan Steenwijk en Tuk



ID plan: NL.IMRO.1708.SteenwijkenTukBP-VA01
datum: 17 september 2013
status: vastgesteld
auteur: [redacted]

Vastgesteld door de raad dd. 17 september 2013

de griffier, de voorzitter,

TONNAER
ADVISEURS IN OMGEVINGSRECHT
JURIDISCHE EN BELEIDSADVISERING
OVERHEIDSPROJECTEN
PLANOLOGIE EN STEDENBOUW

Inhoudsopgave toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding **1**
1.1 Aanleiding 1
1.2 Uitgangspunten voor het plan 3
1.3 Plangebied 4
1.4 Leeswijzer 4

Hoofdstuk 2 Huidige situatie **5**
2.1 Inleiding 5
2.2 Steenwijkerland 6
2.3 Steenwijk 13
2.4 Steenwijk – Binnenstad 19
2.5 Steenwijk – Noord 24
2.6 Steenwijk – West 26
2.7 Steenwijk – De Beitel, Clingenborgh en Oostwijken 28
2.8 Steenwijk – De Gagels en Paddenpoel 30
2.9 Steenwijk – Oostermeenthe en Nieuwe Gagels 32
2.10 Steenwijk – Woldmeenthe 34
2.11 Tuk 36

Hoofdstuk 3 Gebiedsvisie en uitgangspunten **38**
3.1 Planologische kaders 38
3.2 Rijksbeleid en Europees beleid 38
3.3 Provinciaal beleid 43
3.4 Regionaal beleid 49
3.5 Gemeentelijk beleid 50

Hoofdstuk 4 Actuele waarden **68**
4.1 Inleiding 68
4.2 Flora en fauna 68
4.3 Cultuurhistorie 70
4.4 Archeologie 75

Hoofdstuk 5 Waterparagraaf **78**
5.1 Inleiding 78
5.2 Watertoets 78
5.3 Beleid ten aanzien van de waterhuishouding 78
5.4 Bestaande waterhuishouding 82
5.5 Waterveiligheid 82
5.6 (Grond)wateroverlast 83
5.7 Waterkwaliteit en ecologie 83
5.8 Riolering 83

Hoofdstuk 6 Milieuparagraaf **84**
6.1 Milieu 84
6.2 Geluidhinder 84

6.3 Bodem 88
6.4 Luchtkwaliteit 88
6.5 Geurhinder 90
6.6 Externe veiligheid 91
6.7 Grondwaterbescherming 95
6.8 Kabels en leidingen 96
6.9 Overige zones 97

Hoofdstuk 7 Juridische opzet 98
7.1 Inleiding 98
7.2 Uitgangspunten 98
7.3 Toelichting op de planregels 99
7.4 Bestemmingen 101
7.5 Dubbelbestemmingen 117
7.6 Planwijziging 120
7.7 Algemene regels 120
7.8 Overgangs- en slotregels 122

Hoofdstuk 8 Financiële paragraaf 123
8.1 Financiële haalbaarheid 123
8.2 Planschade 123
8.3 Exploitatieplan 123
8.4 Maatschappelijke haalbaarheid 124

Hoofdstuk 9 Inspraak en vooroverleg 125
9.1 Te volgen procedure 125
9.2 Vooroverleg 125
9.3 Uitkomsten vooroverleg 126
9.4 Inspraak 126
9.5 Uitkomsten inspraak 126

Hoofdstuk 10 Zienswijzen 127
10.1 Ontwerp 127
10.2 Vaststelling bestemmingsplan door Raad 127

Bijlagen bij de toelichting
Bijlage 1 Legenda 'Ruimtelijke structuur en functies' en 'Ruimtelijke kwaliteit'
Bijlage 2 Bepalen externe veiligheidssituatie 9 LPG-tankstations binnen de Gemeente Steenwijkerland
Bijlage 3 Natuurtoets
Bijlage 4 Reacties vooroverleg
Bijlage 5 Reactienota inspraak en vooroverleg ontwerpbestemmingsplan Steenwijk-Tuk
Bijlage 6 Reactienota zienswijzen bestemmingsplan Steenwijk-Tuk
Bijlage 7 Nota van wijzigingen voor het bestemmingsplan Steenwijk-Tuk
Bijlage 8 Geluidsonderzoeken De Meenthe



luchtfoto globaal plangebied Steenwijk en Tuk

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Steenwijkerland streeft naar uniformiteit in haar bestemmingsplannen voor de kernen. Derhalve is voor de kernen Steenwijk en Tuk één bestemmingsplan opgesteld. De grote hoeveelheid geldende bestemmingsplannen in deze kernen, in totaal 63 stuks, bemoeilijkt het voeren van een uniform beleid. Deze planherziening is erop gericht te komen tot één bestemmingsplan voor Steenwijk en Tuk. Voor de overige kernen binnen de gemeente worden/zijn vergelijkbare bestemmingsplannen opgesteld.

Een groot deel van de geldende bestemmingsplannen is opgesteld in de tweede helft van de vorige eeuw en is daarmee verouderd. Een opsomming van de vigerende bestemmingsplannen is hierna weergegeven.

Om binnen de kernen adequaat te kunnen toetsen op bebouwings- en gebruiksmogelijkheden, wenst de gemeente te beschikken over een actuele planologische regeling. Tegelijkertijd wil de gemeente de bestemmingsplannen digitaliseren om te komen tot een betere interne en externe informatievoorziening.

De Wet ruimtelijke ordening voorziet in een herziening van bestemmingsplannen om de 10 jaar. Daar het merendeel van de geldende bestemmingsplannen al meer dan 10 jaar oud is, is herziening wenselijk.

Voor het plangebied zijn tot het onherroepelijk worden van deze planherziening de hierna genoemde bestemmingsplannen van de gemeente Steenwijkerland geheel of gedeeltelijk van kracht. Daarnaast is er een groot aantal vrijstellingen ex art. 19 WRO en projectafwijkingen op grond van de WABO geweest.

Tuk 1993; PHZ Kiekebelt	24-1-2006	28-1-2003
Pasmanhof	28-6-2005	20-11-1979
Steenwijk-west; HZ art. 30	28-9-2004	2-10-1989
Tuk - Bergweg 1998; PHZ Berg en Bos / Oosterhoek	29-6-2004	20-11-1979
Oostermeenthe; PHZ voorschriften	9-3-2004	20-11-1979
Kornputveste	13-1-2004	8-11-1985
Tuk 1993; PHZ woningen Tukseweg	2-9-2003	23-4-1991
Oost II; Locaties De Vroome- en van Engenstraat & Schaepmanstraat	2-9-2003	21-8-1995
Steenwijk-West; PHZ fase 1 wijkplan	19-11-2002	30-8-1988
Steenwijkerdiep	16-10-2002	8-9-1993
Bedrijfsterrein NOVAC	25-6-2002	20-11-1979
De Gagels; PHZ Kallenkote 4	25-6-2002	20-11-1979
Woldmeenthe, 1e herziening	28-5-2002	11-6-1986
Tuk; PHZ Achterveld	28-5-2002	9-5-2000
Kallenkoterallee	18-9-2001	6-12-1977
Steenwijk-West	18-9-2001	14-1-2003
Paddenpoel Westrand	21-3-2000	1-11-1988
Clingenborgh/ De Beitel/ Oostwijken	5-10-1999	2-12-1986
Tuk - Bergweg 1998	15-6-1999	27-10-1981
Omgeving station 1998	19-5-1998	21-12-1976
Woldmeentherand	24-6-1997	16-10-1984
Tuk 1993	4-7-1995	12-3-2002
Oostermeenthe; PHZ 1994	25-4-1995	23-3-2004
Binnenstad en omgeving deelgebied 3; PHZ 1994	25-4-1995	27-4-1976
Nieuwe Gagels II	20-12-1994	16-3-1995
Oostermeenthe; PHZ 1990	13-9-1994	22-9-1992
Paddenpoel	13-9-1994	17-12-1974
Binnenstad en omgeving deelgebied 3; UW11 De Markt	3-8-1993	5-6-1973
Oldemarktseweg (gedeelte Bergsteinlaan - Bentekamp)	27-2-1992	23-7-1998
Binnenstad en omgeving deelgebied 3; PHZ 1990	24-1-1991	23-4-1974
Binnenstad en omgeving deelgebied 1; PHZ 1987	29-6-1989	12-6-1973
De Gagels; UW11 1988 De Nieuwe Gagels	6-9-1988	16-12-2003
Binnenstad en omgeving deelgebied 3; UW11 1988 Weemstraat	28-4-1988	31-5-1977

Binnenstad en omgeving deelgebied 4	24-8-1987	25-6-1974
De Gagels; UW11 De nieuwe gagels	15-7-1986	4-4-1978
Binnenstad en omgeving deelgebied 5; PHZ Steenwijkerdiep 31 en 6	18-3-1986	23-1-1995
Binnenstad en omgeving deelgebied 3; PHZ 1983 De Prinsenhoven	28-2-1985	27-10-1995
Grachtstraat-Bloemenbuurt; PHZ Wijkstraat e.o.	25-8-1983	26-5-1981
Steenakkers; PHZ	5-12-1981	3-5-2004
Oostermeenthe; PHZ het Schar	28-8-1980	25-4-1995
De Schans	28-8-1980	3-7-2000
Steenakkers	17-4-1980	28-9-2005
Binnenstad en omgeving deelgebied 1	24-8-1978	17-2-1981
Binnenstad en omgeving deelgebied 2	24-8-1978	30-8-1982
Binnenstad en omgeving deelgebied 3	24-8-1978	20-5-2003
Binnenstad en omgeving deelgebied 5	24-8-1978	23-4-2002
Oostermeenthe; CHZ Achterslagen	25-8-1977	15-12-2004
De Gagels	21-4-1977	24-1-2003
Uitbreiding bebouwde kom en Zuidveen; PHZ Detailhandel	18-11-1976	30-10-1973
Tuk; PHZ Detailhandel	18-11-1976	11-1-2000
Oost II; PHZ Detailhandel	18-11-1976	19-8-2004
Nieuwe begraafplaats Kallenkote	20-11-1975	12-2-1996
Grachtstraat-Bloemenbuurt	16-10-1975	14-4-2006
Omgeving Looweg	16-5-1974	17-12-2003
Oost I	24-5-1973	21-8-2002
Oostermeenthe 1973	12-4-1973	31-5-1977
Oost II	14-9-1972	5-3-1962
Omgeving Station 1972	14-9-1972	26-11-1962
Tuk	31-8-1972	31-5-1977
Uitbreiding bebouwde kom en Zuidveen; PHZ Kallenkoterallee	27-10-1965	25-7-1966
Uitbreiding bebouwde kom en Zuidveen; PHZ Oosterwijkstraat 106-108	8-7-1963	13-7-1964
Uitbreiding bebouwde kom en Zuidveen; PHZ	10-7-1962	17-12-2002
Uitbreiding bebouwde kom en Zuidveen	11-10-1961	1-9-1997

1.2 Uitgangspunten voor het plan

1.2.1 Doel

Middels deze bestemmingsplanactualisering wordt gekomen tot een actuele en uniforme regeling voor het gehele plangebied. Het huidige beleid is verouderd en speelt niet in op de recente maatschappelijke ontwikkelingen. Mensen hebben bijvoorbeeld de behoefte om ruimer en luxer te wonen en ook de vraag naar mantelzorgvoorzieningen en levensloopbestendig wonen stijgt. De gemeente wil hieraan medewerking verlenen, maar wel op een manier die stedenbouwkundig en landschappelijk aanvaardbaar is.

Deze actualisering betekent in veel gevallen, naast een vastlegging van de huidige situatie, een verruiming van de huidige bouw- en gebruiksmogelijkheden.

1.2.2 Juridische planvorming

Dit bestemmingsplan is een zogenaamd gedetailleerd bestemmingsplan met een beheerskarakter. De keuze voor "mate van gedetailleerdheid" uit zich vooral in een op perceelsniveau goed uitgewerkte verbeelding/plankaart. Op perceelsniveau is voor woningen en voorzieningen afzonderlijk aangegeven wat waar gebouwd mag worden en wel op een zodanige wijze dat het belang van de buren daarbij vooraf is meegewogen.

Door een zo veel mogelijk uniforme regeling voor alle inwoners van het plangebied ontstaat rechtszekerheid en rechtsgelijkheid. Het bestemmingsplan 'Steenwijk en Tuk' vervangt, na vaststelling, meerdere oude bestemmingsplangebieden met een grote verscheidenheid aan mogelijkheden en regels.

1.3 Plangebied

Het plangebied omvat in hoofdzaak de gronden die zijn gelegen binnen de bebouwde kom van de kernen Steenwijk en Tuk. Het bedrijventerrein Oosthermeentherand ligt binnen het plangebied. Voor het Novac-terrein, ten zuiden van Tuk, en de industrieterreinen Groot Verlaat, Hooidijk en Dolderkanaal wordt een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld. Wel is de geluidzone van deze industrieterreinen over het plangebied gelegen.

De grenzen van de vigerende bestemmingsplannen in combinatie met de perceelsgrenzen gelden veelal als grens van het bestemmingsplan. Deze grens is mede bepaald aan de hand van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Buitengebied. Het huidige gebruik heeft op een aantal locaties aanleiding gegeven voor aanpassing van de grenzen van het bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidend hoofdstuk volgt een beschrijving van de huidige situatie binnen het plangebied. Vervolgens komen de relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau aan bod. In een hoofdstuk over de actuele waarden binnen het plangebied wordt nader ingegaan op de aspecten flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie. Hierna volgen een uitgebreide waterparagraaf en de milieuparagraaf. In een hoofdstuk over de juridische opzet wordt het juridische deel van het bestemmingsplan (de planregels in combinatie met de verbeelding) nader toegelicht, waarna de aspecten handhaving en haalbaarheid (financieel en maatschappelijk) aan bod komen. Ter afsluiting van de toelichting wordt de procedure die dit bestemmingsplan doorloopt beschreven.



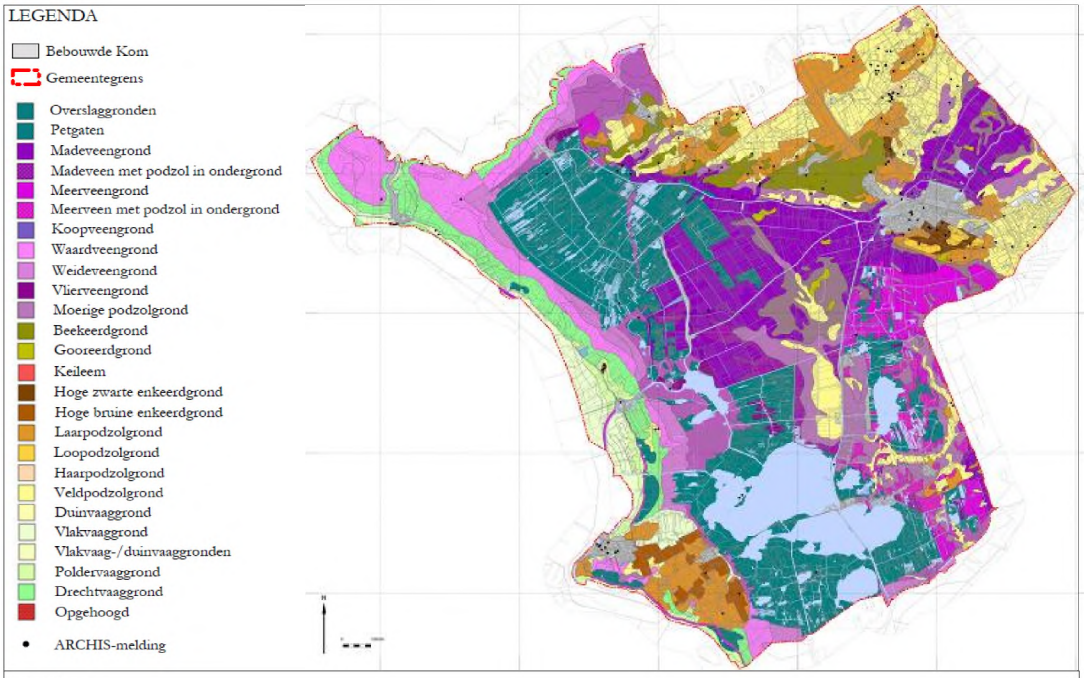
(ligging) plangebied in gemeente Steenwijkerland

Hoofdstuk 2 Huidige situatie

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beeld geschetst van het plangebied. De huidige situatie is het gevolg van veranderende natuurlijke omstandigheden en menselijke ingrepen gedurende vele eeuwen.

In de hierna volgende analyse wordt eerst de ondergrond (geomorfologie, bodem, waterhuishouding, natuur en landschap) voor de gehele gemeente Steenwijkerland beschreven. Omdat de twee kernen vanzelfsprekend niet hetzelfde zijn en dus eigen karakteristieken hebben, wordt vervolgens voor Steenwijk en Tuk een aparte analyse voor de ruimtelijke en functionele structuur gemaakt. Gezien de grootte van de kern Steenwijk is voor deze kern een beschrijving per wijk gegeven.



bodem

2.2 Steenwijkerland

2.2.1 Ligging Steenwijkerland

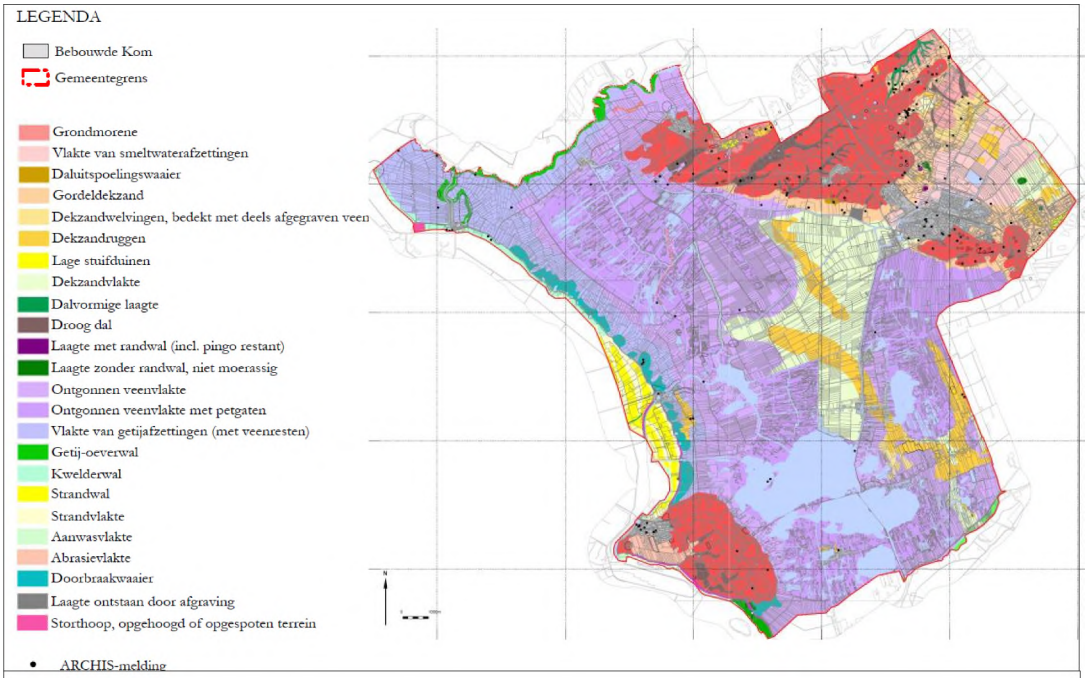
De gemeente Steenwijkerland ligt in Noordwest Overijssel en grenst aan Friesland, Drenthe en Flevoland. Een populaire naam voor Noordwest Overijssel is de Kop van Overijssel. In dit gebied, dat ruim 32.000 hectare groot is, zijn de voormalige drie gemeenten Steenwijk, Brederwiede en IJsselham per 1 januari 2001 samengevoegd tot één gemeente, met circa 43.300 inwoners.

2.2.2 Bodem en geomorfologie

Een beschrijving van de geomorfologische situatie geeft inzicht in de ontstaanswijze van het landschap in relatie tot de huidige verschijningsvorm. Aangenomen wordt dat de geomorfologische situatie van de gemeente Steenwijkerland is ontstaan in de op één na laatste ijstijd, het Salien. Hiervoor bestond het landschap uit een min of meer vlak dik pakket zand en grind dat door de Rijn was afgezet.

Het basispatroon van het landschap bestaat uit een evenwijdige reeks bodems tussen het Drents Plateau en de voormalige Zuiderzee. Op het Drents Plateau zand, bij de voormalige Zuiderzee klei op veen, en daartussen veen op zand. Deze bodemreeks vormt een duidelijke zonering evenwijdig aan de voormalige Zuiderzeekust. Op de overgang met de polders is de voormalige kust nog waarneembaar in de havenplaatsen Vollenhove, Kuinre en Blokzijl.

De hiervoor genoemde zonering is als volgt ontstaan:
Het landijs kwam vanuit noordoostelijke richting. Door de schurende en duwende werking van het ijs ontstonden stuwwallen in de vorm van heuvels en keileembulten. Zo liggen Oldemarkt, Steenwijk, Tuk, Zuidveen, Onna, Vollenhove en St. Jansklooster op de rand van de stuwwal.



geomorfologie

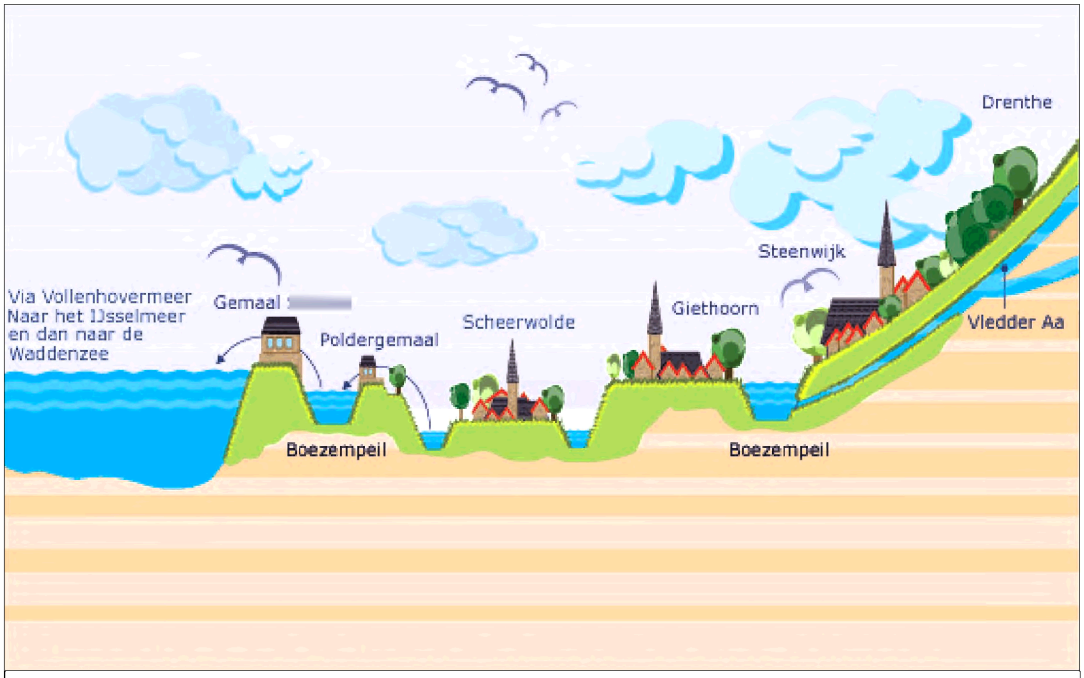
Paasloo ligt op een verhoging van ongeveer 7 meter. De bulten kunnen worden beschouwd als een zuidelijke uitloper van het Drents plateau.

Nadat het landijs zich had teruggetrokken, bleef het een lange periode zeer koud, waarbij hevige stormen plaatsvonden. Het zand begon te verstuiven en bedekte het gebied onder een laag golvend dekzand. Het dekzandgebied wordt doorsneden door de stroomdalen van de riviertjes als de Kuinder (Tjonger), de Linde, de Steenwijker Aa en de Reest. De riviertjes liepen van het hoger gelegen Drents plateau tussen de heuvels door naar de lager gelegen Zuiderzee. Zo zijn Eesveen en Kallenkote ontstaan op de overgang tussen de stuwwal en het veengebied in het beekdal van de Steenwijker Aa.

In de stroomdalen vond moeras- en veenvorming plaats. In een hierop volgende periode steeg de zeespiegel waardoor er oude zeeklei werd afgezet. In de wat rustiger periodes kon er in het gebied veenvorming plaatsvinden. Door de aanleg van dijken (vanaf 1100) werd aan de beïnvloeding door de zee echter langzamerhand een einde gemaakt. De mens heeft behalve door de aanleg van dijken ook door ontbossing, bebouwing, vervening en ontginning een grote invloed gehad op de bodem, waterhuishouding en het landschap.

2.2.3 Waterhuishouding

De Wieden en Weerribben vormen overblijfselen van een omvangrijk veenlandschap op de overgang van het Drents Plateau naar de voormalige Zuiderzee. De overgang naar het stuwwallandschap van Paasloo en Steenwijk verloopt vrij abrupt. De meer geleidelijke overgang naar de voormalige Zuiderzeekust wordt alleen in het zuidwesten onderbroken door het Hoge Land van Vollenhove.



verschil tussen IJsselmeerpeil, boezempeil en polderpeil (bron: waterschap Reest & Wieden)

De waterhuishouding was naar huidige maatstaven niet optimaal. Het gebied overstroomde regelmatig vanuit zee en het achterliggende gebied tussen het Drents Plateau en de kust was erg nat. Door de kanalisatie van de Steenwijker Aa in 1632, ter verbetering van de scheepsvaart, vond tevens een snellere afvoer van het oppervlaktewater plaats. De Linde en het Meppelerdiep zijn in een latere fase min of meer gekanaliseerd of ingekaderd. De bouw van het gemaal heeft de waterhuishouding sterk verbeterd. Het gemaal ligt aan de oude Zuiderzeedijk tussen Vollenhove en Blokzijl (Weg van Twee Nijenhuizen). Het gemaal regelt het peil op de boezem (waterbergingsgebied) van Noordwest-Overijssel en indirect van de polders in Noordwest-Overijssel, de polder Nijeveen-Kolderveen en het stroomgebied van de Vledder- en Wapserveense Aa. De totale oppervlakte van dit gebied is ruim 50.000 hectare.

Het gemaal diende aanvankelijk om water, dat werd afgelaten van het Meppelerdiep (om Meppel te ontlasten) uit te pompen op de Zuiderzee. Vroeger voerde dit gemaal alleen water uit het gebied weg, maar sinds 1996 wordt er bij een te laag waterpeil ook water ingelaten. Hierdoor is de waterkwaliteit in de natuurgebieden sterk verbeterd.

De natuurlijke landschappelijke samenhang is verstoord door de aanleg van de ontginningspolders (1928-1968) en de aanleg van de Noordoostpolder (1942). Door sterkere inklinking en ontginning zijn de in de boezem gelegen polders lager komen te liggen dan de boezem zelf. Aanvoerbronnen van de boezem zijn: neerslag, de Steenwijker Aa en bemaling uit de polders. Afvoer en verlies van water vinden plaats door verdamping, continue wegzijging naar lager gelegen polders en de afvoer van gemaal .

2.2.4 *Natuur*

Binnen de gemeente Steenwijkerland kunnen de natuurwaarden verdeeld worden in vier hoofdgroepen: de laagveenmoerassen, de houtwallengebieden, de heide- en bosgebieden op de hogere zandgronden en de weidevogelgebieden.

Het laagveenmoerasgebied Wieden en Weerribben behoort tot één van de belangrijkste moerasgebieden van Europa en is daarom ook aangewezen als vogel- en habitatrichtlijngebied. Deze moerassen bestaan uit een afwisseling van open water, moerasrietland, trilvenen en moerasbos. Het gebied vormt een leefgebied voor veel (bedreigde) diersoorten, waaronder veel broedvogels als de Roerdomp, Purperreiger en de Zwarte Stern. Voor instandhouding van dit belangrijke natuurgebied zijn vooral beheer, waterhuishouding en rust van belang.

Op de overgang naar de zandgronden liggen gebieden (Paasloo en omgeving) die worden gekenmerkt door vele houtwallen, singels en graslanden. Deze kleinschalige gebieden zijn van grote betekenis voor met name bosvogels, vlinders, amfibieën en kleine zoogdieren. In oostelijke richting sluit dit gebied aan op de bos- en heideterreinen op de Woldberg. De open graslandpolders, verspreid in het gebied, zijn van belang voor weidevogels, doortrekkers en wintergasten (zoals verschillende soorten ganzen en de kleine zwaan). Plaatselijk komen kritische weidevogels/steltlopers, zoals de Watersnip, de Grutto en de Wulp, nog in hoge dichtheden voor.

2.2.5 *Landschap*

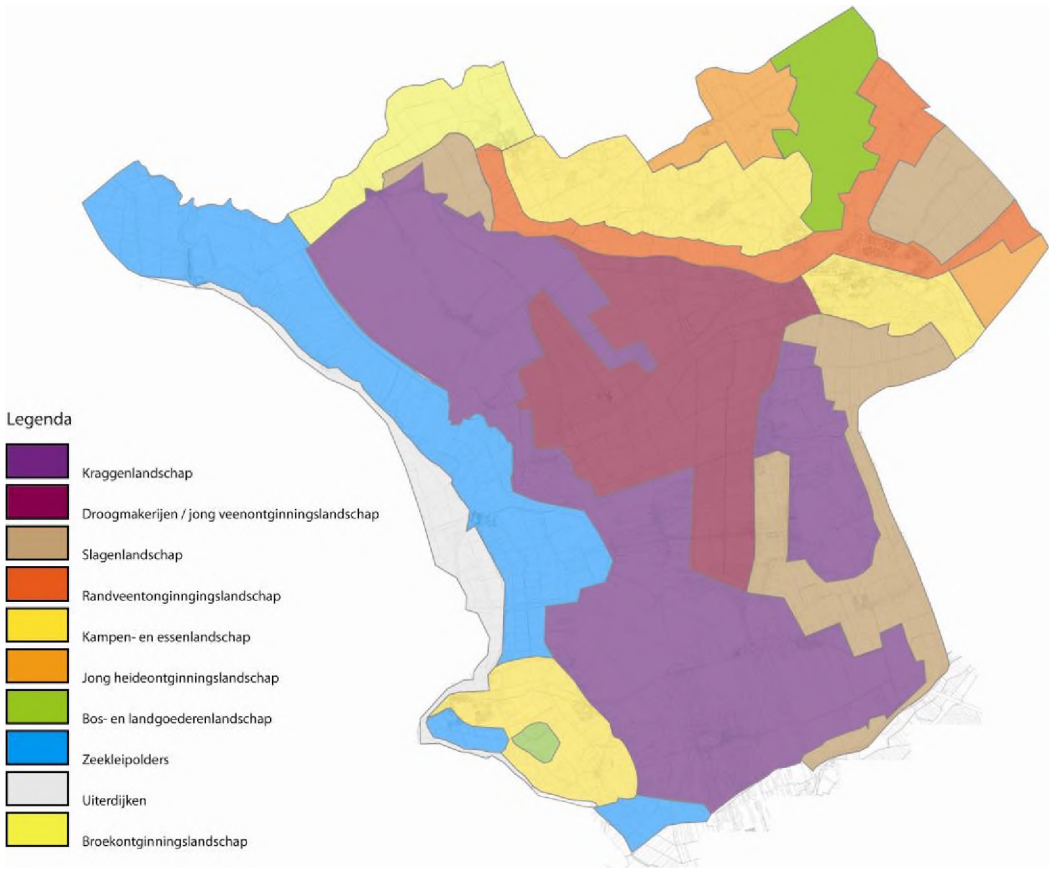
Van oorsprong komen er in de gemeente Steenwijkerland drie landschapstypen voor, te weten het zandlandschap, het veenlandschap, en het zeekleilandschap. Door verschillende ontginnings- en gebruikswijzen zijn er in de loop van de tijd enkele nieuwe landschapstypen ontstaan.

Zandlandschap

De bodem van de zandgebieden bestaat uit keileem, een door het ijs afgezette slecht doorlatende laag, met daarop zand. Deze gebieden zijn relatief hoog gelegen en kennen soms markante hoogteverschillen. In de gemeente Steenwijkerland zijn drie grote zandgebieden te onderscheiden: de rug tussen de Linde en de Steenwijker Aa, de rug tussen de Steenwijker Aa en de riviertjes afkomstig uit Zuidwest Drenthe en het Hoge Land van Vollenhove.

In het zandlandschap hebben zich de volgende landschapstypen ontwikkeld:

- *Kampen- en hoevenlandschap (met kleine escomplexen)*
  Dit landschapstype heeft zich ontwikkeld in de drie hiervoor genoemde gebieden op de overgang van hoog naar laag en van droog naar nat. Ze worden gekenmerkt door het naast elkaar voorkomen van onregelmatige blokvormige percelen op de hoger gelegen delen. De vele houtwallen, singels, bosjes en steilranden maken het landschap kleinschalig en gevarieerd.
- *Randveenontginningslandschap*
  De randen langs de hogere ruggen vormen overgangsgebieden die gekenmerkt worden door de regelmatige strookvormige verkaveling (slagen) met houtwallen en singels, haaks op de richting van het stroomdal. Aan weerszijden van de Steenwijker Aa bevindt zich een smalle bebouwingsstrook, Kallenkote en Eesveen. Dit zijn de oorspronkelijke ontginningsassen van het dal. Het gebied ten zuiden van de rug bij Paasloo is ontgonnen vanaf de rug en kent geen bebouwing.



landschapstypen Steenwijkerland

- *Bos en landgoederenlandschap*
  Ten noorden van Steenwijk liggen de landgoederen De Eese en Woldberg. Op het Hoge Land van Vollenhove bevindt zich het landgoed De Oldenhof. Kenmerkend is de afwisseling van naaldbossen en de oude loofbossen in de nabijheid van de landhuizen. De wegen/lanen zijn recht en hebben veelal een eikenbeplanting.
- *Jonge heidelandschap*
  De armste en droogste gronden waren minder geschikt voor de landbouw en werden beweid met schapen, zodat grote heidegebieden ontstonden. Deze zijn na de uitvinding van de kunstmest ontgonnen ten behoeve van de landbouw. In het begin van de 19e eeuw heeft de Maatschappij van Weldadigheid het gebied rond Willemsoord ontgonnen. De gebieden kenmerken zich door hun systematische opzet die bestaat uit kaarsrechte wegen met eikenbeplanting en rechtlijnige blokverkaveling in een open landbouwgebied met open ruimten zonder bebouwing. Op de assen van de wegen ontstond een verdichting van bebouwing. Naast de geometrisch opgezette wegen kent het gebied ook enkele oude meer bochtige wegen.

Veenlandschap
De eerste bewoners van het moerassige veengebied woonden op door afzetting en verstuiving gevormde hogere gronden langs natuurlijke waterstromen. Er werden boerderijen langs de weg gebouwd (wegdorp/lintdorp), langs het water (waterstreekdorp) en er ontstonden bouwlanden, weilanden en hooilanden. Net als de zoetwatervisserij en de rietcultuur, was turf een bijproduct van de landbouw. Om de turf per boot te vervoeren werden grachten en dwarsgrachten gegraven. De turf werd uitgevoerd via de havens van Blokzijl en Zwartsluis. Men begon met de vervening vanuit de grachten.

In het veenlandschap kunnen de volgende landschapstypen worden onderscheiden:

- *Slagenlandschap*
  In deze gebieden is turf gewonnen door droge vervening. De gebieden kenmerken zich door het open karakter en de opstrekkende strokenverkaveling. De ruimtelijke structuur wordt bepaald door deze verkaveling en de lange smalle percelen en perceelssloten.
- *Kraggenlandschap*
  Dit landschapstype is van oorsprong een slagenlandschap dat door de turfwinning sterk van karakter veranderd is. Het landschap is kleinschalig en kenmerkt zich door een afwisseling van petgaten, legakkers, kraggen, rietlanden en open water. De verlanding en het wisselende grondgebruik hebben geleid tot een rijke variatie in milieutypen. De bebouwing vond plaats langs de (dwars)grachten. Het Wiedengebied werd vermoedelijk reeds in de Middeleeuwen op weinig systematische wijze verveend. Men nam onvoldoende voorzorgmaatregelen om afslag van de legakkers te voorkomen. Als gevolg hiervan ontstonden kleine plassen, die onder invloed van de wind steeds groter werden. De Weerribben zijn later verveend. Door de breedte van de petgaten te beperken werd hier de afslag voorkomen.
- *Droogmakerijen/jonge veenontginningslandschap*
  Hieronder vallen de polders Wetering Oost, Wetering West, Gelderingen, Halfweg en Giethoorn. Dit jongere landschapstype is ontstaan door inpoldering in de periode 1928-1968 door de N.V. ontginningsmaatschappij 'Land van Vollenhove'. Kenmerkend is het planmatige karakter, de lage ligging en de smalle percelering. Hier en daar komen restanten van het oude veenontginningslandschap voor. De polders zijn omsloten door ringdijken en –vaarten. Langs de lijnrechte wegen komt plaatselijk bebouwing voor. De wegen met zware beplanting geven maat aan de open polders.

Zeekleilandschap
Het zeekleilandschap vormt een schil om het veenlandschap. Het zeekleilandschap is te vinden langs de Linde en de voormalige Zuiderzeedijk. De zee- en rivierklei is aangevoerd toen er nog geen dijken lagen en de zee en de rivieren vrij spel hadden. De Zuiderzeedijk dateert uit de 14e eeuw. In 1942 is er bedijkt en is de Noordoostpolder aangelegd, waardoor de scheiding tussen het oude- en nieuwe land vervaagd is. De dijk als lint en de vele restanten van dijkdoorbraken (kolken) herinneren aan de oude situatie.

Binnen het Zeekleilandschap komen de volgende landschapstypen voor:

- *Zeekleipolders*
  Langs de voormalige Zuiderzeedijk ligt een strook zeekleipolders. De polders kenmerken zich door hun grootschaligheid en openheid. De verkaveling bestaat uit onregelmatige stroken grasland. Het patroon van wegen en waterlopen is rechtlijnig. De bebouwing ligt overwegend aan de dijk en soms iets meer landinwaarts. Het dijkdorp

Blankenham lag vroeger alleen aan de binnenzijde van de dijk. Na de komst van de Noordoostpolder kon ook aan de overzijde van de dijk worden gebouwd. De Buitenpolder achter Kuinre wijkt qua karakter af. Het vrij open weidegebied kent een rationele verkavelingstructuur.

- *Broekontginningslandschap (jong ontginningslandschap)*
  De natte gebieden langs de Linde (Buitenbroek, Markerbroek, Oosterbroek) vormen een apart landschapstype. Ze onderscheiden zich van de zeekleipolders door de bodem en verkavelingstructuur. De bebouwing is verspreid in het gebied gelegen. Het betreft veelal jonge boerderijen uit de jaren '70 van de vorige eeuw.
- *Uiterdijkenlandschap*
  De buitendijkse stroken behoorden vroeger tot de slibvelden of de kwelders van de Zuiderzee. De gronden zijn hoger gelegen dan de binnendijkse gronden en kennen een onregelmatige strokenverkaveling.

2.2.6 Ruimtelijke structuur

De ruimtelijke karakteristiek van de gemeente wordt gekenmerkt door de doorsnijding van de rijksweg A32 en de spoorlijn Zwolle – Leeuwarden, met in het oosten het Drents Plateau en in het westen en zuiden de natuurgebieden de Weerribben en de Wieden. Het Drents Plateau is een heuvelachtig bosgebied nabij landgoed De Eese en de Woldberg. De Weerribben en de Wieden zijn waterrijke gebieden rond Kalenberg, Ossenzijl en Giethoorn. Naast deze natuurgebieden is de ligging van de gemeente aan de voormalige Zuiderzee karakteristiek. In de historische Zuiderzee stadjes Vollenhove, Blokzijl en Kuinre is deze sfeer nog steeds voelbaar.

De gemeente Steenwijkerland is goed bereikbaar, zowel over de weg, het spoor, als over het water. Via de A32 is het gebied voor de automobilist gemakkelijk bereikbaar. Het intercitystation Steenwijk vormt een centraal punt voor de overstap op andere soorten van openbaar vervoer. De waterwegen in de regio bieden aanmeerpunten in onder andere de gezellige haventjes van de voormalige Zuiderzeestadjes Vollenhove en Blokzijl.

2.2.7 Functionele structuur

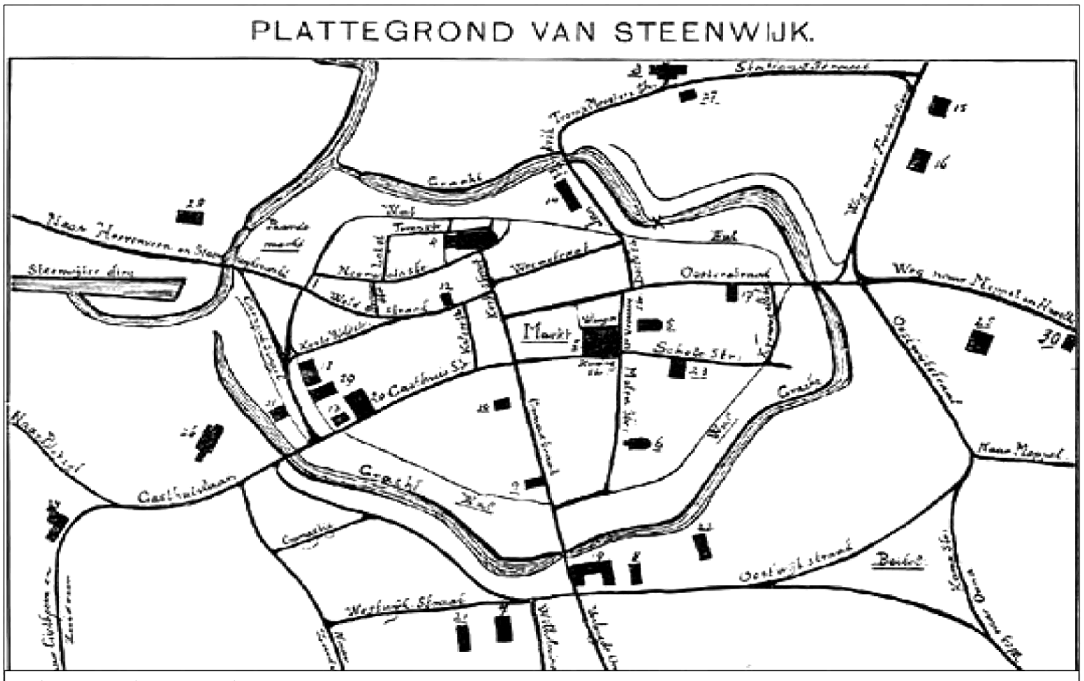
De voormalige vestingstad Steenwijk is de grootste stedelijke concentratie in Noord-Overijssel en kan gezien worden als regionaal centrum met tal van voorzieningen. Uiteraard kennen ook de wat kleinere kernen zoals Giethoorn, Oldemarkt, Vollenhove en Blokzijl de nodige voorzieningen. Buiten de kop van Overijssel liggen als stedelijke kernen aan de noordzijde van Steenwijk achtereenvolgens Wolvega en Heerenveen, en aan de zuidzijde liggen Meppel en Zwolle.



plattegrond Steenwijk 1592



plattegrond Steenwijk 1830-1850


PLATTEGROND VAN STEENWIJK.
Markt
Schole Str.
Oosterstraat
Oosterstraatsteeg
Oosterstraatsteeg
Beesd
Oosterstraatsteeg
Westerstraatsteeg
Graaf
Graaf
Graaf

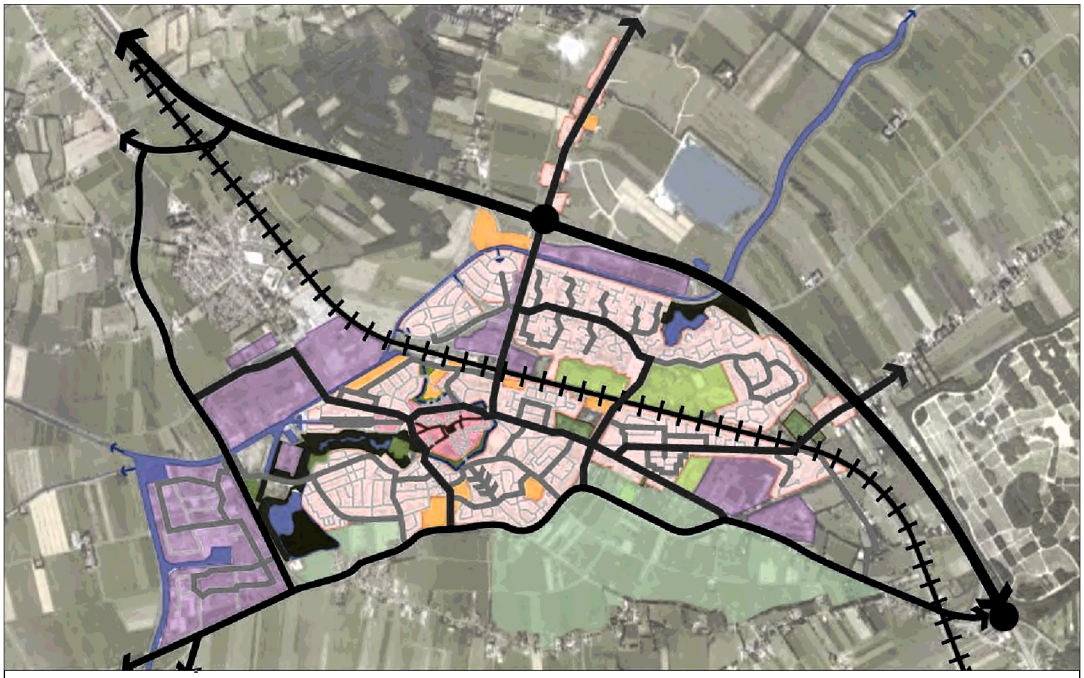
Tot maart 1577 zorgde een contingent militairen uit Wallonië voor handhaving van het Spaanse gezag. De Staten van Overijssel wisten echter door betaling van achterstallige soldij deze bezettingsmacht weg te krijgen en kozen in maart 1580 de zijde van de Opstandelingen als reactie op het overlopen van de graaf van Rennenberg.

De Overijsselse Staten hadden gezorgd voor de aanwezigheid van een compagnie soldaten onder leiding van kapitein Olthof. In oktober kwam nog een 2e compagnie onder leiding van Johan van den Cornput in Steenwijk aan. Daags daarna begon de Spaansgezinde George de Lalaing, graaf van Rennenberg, met een leger van ruim 7.000 man zijn Beleg van Steenwijk (1580-1581). De beschietingen van november in dat jaar vernietigde een 70-tal woningen en vormden een ware beproeving voor de inwoners van de stad en de kleine verdedigingsmacht van slechts 600 soldaten. Het duurde tot december voordat er hulp kwam van het Staatse leger onder leiding van de Engelse overste [redacted]. Op 23 februari 1581 gaf graaf Rennenberg, inmiddels zelf zwaar ziek geworden, zijn beleg op en werd Steenwijk ontzet. Dat Steenwijk stand hield gedurende het vier maanden durende beleg was te danken aan het krachtdadige optreden van hopman Johan van den Cornput. De graaf van Rennenberg stierf enkele maanden later en werd begraven in de Martinikerk te Groningen. De uitgeputte Steenwijkers hadden overigens weinig weerstand meer en kregen in 1581 ook nog eens met een pestepidemie te maken. Van de 2.500 inwoners stierven er in korte tijd 2.300.

Al in november 1582 wisten de Spanjaarden onder leiding van [redacted] Steenwijk opnieuw in bezit te nemen, waardoor de overgebleven protestanten halsoverkop de stad ontvluchtten. Steenwijk werd een Spaans bolwerk, met nog slechts 50 van de oorspronkelijke bewoners, en vormde een constante bedreiging voor de Opstandelingen. Alleen Zeeland, Holland, Utrecht en Friesland waren niet in Spaanse handen. De dreiging van een herovering door stadhouder [redacted] in 1591 zorgde voor een hernieuwde opbouw van de verdedigingswerken van de stad. In korte tijd wisten de Spanjaarden belangrijke verbeteringen aan te brengen en werd de legermacht uitgebreid tot ruim 1.000 man (vnl. Walen en Bourgondiërs) onder leiding van [redacted].

Toch was het allemaal niet voldoende. Op 28 mei 1592 verschenen prins [redacted] en Willem [redacted] voor de stad met een leger van 8.000 man en sloot alle toegangswegen hermetisch af, waarna Steenwijk opnieuw een beleg moest ondergaan. Op 5 juli 1592 na een heftige strijd die 44 dagen duurde gaven de Spanjaarden zich over. Ook nu had [redacted] van den Cornput belangrijk bijgedragen aan de verovering van Steenwijk door het Staatse leger van [redacted] en zijn neef [redacted]. Al deze oorlogen en bezettingen hadden echter wel hun tol gevergd; Steenwijk was praktisch volledig in puin geschoten en de verdedigingswerken waren aan een forse opknapbeurt toe. Het duurde echter tot 1597, na een mislukte aanval van de Spaansgezinde graaf [redacted], voordat de Raad van State de middelen beschikbaar stelde voor wederopbouw van de verdedigingswerken.

In de 19e en 20e eeuw veranderde er veel. De vestingwerken en wallen werden geslecht en de stadspoorten verdwenen. Bij de aanleg van de spoorlijn (1867) werd de bedding van de Steenwijker Aa verlegd en een deel gedempt. Bij de aanleg van get park Rams Woerthe liet [redacted] een deel van de Steenwijker Aa verbreden tot vijvers.
De lange tijd voortdurende wateroverlast van deze waterloop uit de stad verdween en Steenwijk kon zich uitbreiden.



ruimtelijke structuur Steenwijk (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.3.3 *Ruimtelijke structuur*

Landschap

De stad Steenwijk is aan de noordelijke rand van een stuwwal opgericht. De stuwwal is ontstaan in de voorlaatste ijstijd door opstuwing van de kleibodem. Er is zo een voor de omgeving opvallend reliëf ontstaan.

Steenwijk ligt tussen de nationale parken 'Wieden en Weerribben' en '[redacted]'. Deze waardevolle landschappen zijn al direct voelbaar en zichtbaar rond Steenwijk in de vorm van mooie zichtlijnen en hoogteverschillen. De landschappen zijn van grote waarde. Vanuit de landschappen wordt het groen de stad in getrokken. Ten noorden van de kern vormt de rijksweg A32 een barrière in het landschap.

Groen- en waterstructuur

Het Park Rams Woerthe verbindt het westelijk buitengebied met de binnenstad. Het is vormgegeven in Engelse landschapsstijl en herbergt de Jugenstilvilla Rams Woerthe. Het park is rond 1900 aangelegd als Engelse landschapstuin van de [redacted].
Thans is het in gebruik als wandelpark. In het zuidwesten van de kern maakt het Broekslagenbos met de Ruxveense vijver onderdeel uit van de groenstructuur.
Ook vormen de stadwallen van Steenwijk met de rondom gelegen gracht een belangrijk onderdeel binnen de groen- en waterstructuur.
In de Groene Long langs de spoorlijn liggen de sportvoorzieningen waar veel inwoners gebruik van maken.



historische opbouw Steenwijk

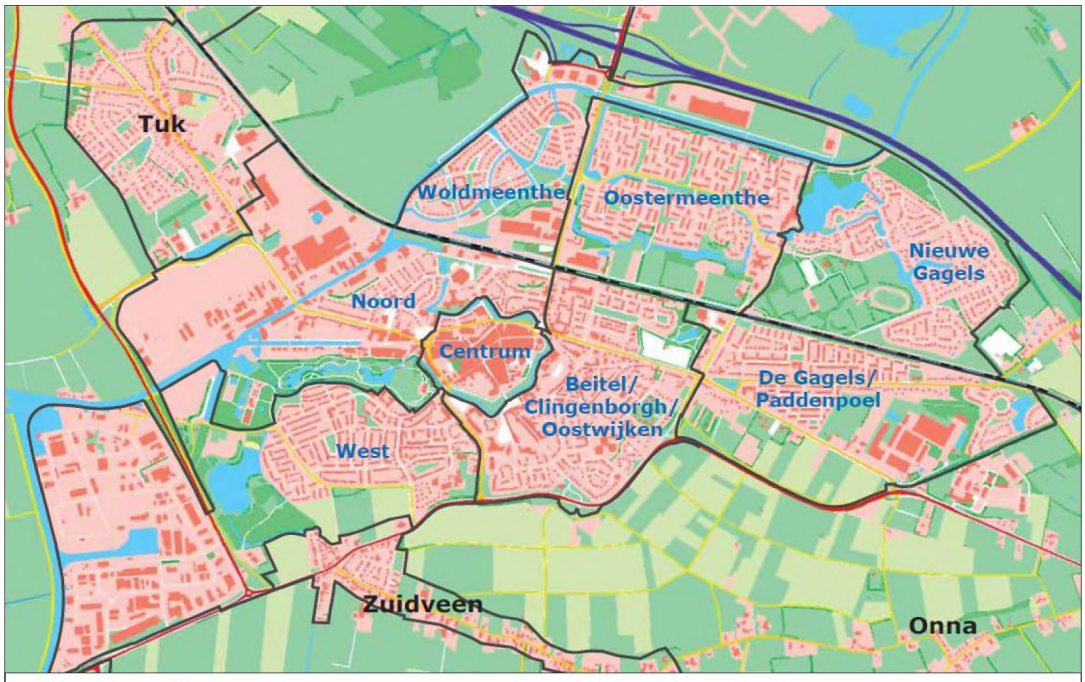
Verkeersstructuur
De ligging van Steenwijk bij de rijksweg A32 met twee op-/afritten bij de kern zelf, maakt dat de kern op regionaal en nationaal niveau goed ontsloten is. Ook de aanwezigheid van het spoor met station in de kern draagt hieraan bij.

De hoofdontsluiting van Steenwijk vindt plaats via de Meppelerweg, Schansweg en de Eesveenseweg, die aansluiten op de rijksweg A32. De overige wegen binnen de hoofdontsluitingsstructuur zijn de Ruxveenseweg (N334), Tukseweg en Hooidijk (in westelijke richting), de Vendelweg, de Zuidveenseweg (N333) (in zuidwestelijke richting) en de Eesveenseweg (N855) (in noordelijke richting). Daarnaast zijn de Kallenkoterallee, de Middenweg en Gagelsweg belangrijke wegen voor de hoofdontsluiting in de kern.

De meeste wijken liggen aan de invalswegen naar het centrum en worden door een interne rondweg ontsloten.

Historische opbouw
Vanaf eind 19e eeuw vonden uitbreidingen plaats langs de invalswegen naar de stadskern (Gasthuislaan, Meppelerweg, Tukseweg, Kallenkoterallee,). Hierlangs ontstond een lintbebouwing van villa's en herenhuizen. Ten zuiden van de Onnapoort, aan de Nieuwe Onnastraat, ontstond een arbeiderswijk. Tegen het einde van de 19e eeuw is het station van Steenwijk gebouwd. Rondom het station verrezen villa's en herenhuizen in de Stationsbuurt.

Langs de Meppelerweg en de Kallenkoterallee bevinden zich de vrijstaande, voorname herenhuizen en villa's. Het wegprofiel is breed en wordt omzoomd door bomen. Nabij de oude stadskern verdicht het lint zich en wordt het wegprofiel smaller. De woonfunctie overheerst hier, maar er bevinden zich ook enkele bedrijven en grotere gebouwen.



wijken Steenwijk

In de tweede helft van de vorige eeuw ontstonden diverse uitbreidingswijken rondom de binnenstad. Elke wijk vertoont in de stedenbouwkundige structuur en bouwstijl de kenmerken van desbetreffende periode. Het gaat om de volgende gebieden:

- Steenwijk - West, ten zuidwesten van de historische kern een wijk uit de wederopbouwperiode;
- Steenwijk - Noord, met de buurt Torenlanden ten noordwesten van de historische kern, tussen de Tukseweg en de spoorlijn. En Steenwijkerdiep, ten westen van de historische kern, recent geherstructureerd;
- Clingenborgh en de Beitel, ten zuidoosten van de kern, grenzend aan de Schansweg vanaf de jaren '20 en '30 van de vorige eeuw en later vanaf de jaren '80 van de vorige eeuw tot circa 2000;
- Oostwijken en de Gagels, ten oosten van het centrum tussen de Meppelerweg en de spoorlijn, uit de wederopbouwperiode. Paddenpoel is ontstaan in de jaren '90 van de vorige eeuw;
- Oostermeenthe en de Nieuwe Gagels, ten noorden van de spoorlijn en ten oosten van de Eesveenseweg, uit de jaren '70 en '80 van de vorige eeuw;
- De Woldmeenthe, ten noorden van de spoorlijn en ten westen van de Eeseveenseweg, vanaf 2000.

In de paragrafen 2.4 tot en met 2.10 worden de verschillende wijken nader beschreven.

2.3.4 Functionele structuur

Steenwijk is in eerste instantie een woonkern. Het hart van de stad klopt in de historische vesting: een mooie binnenstad met oude bebouwing, een goed ingerichte openbare ruimte en groene stadswallen. Een groot deel van de voorzieningen en winkels ligt in of nabij de historische binnenstad. Deze kwaliteiten in en rond Steenwijk vormen een waardevolle basis voor toekomstige ontwikkelingen.

Als streekcentrum voor de regio zijn binnen Steenwijk verschillende voorzieningen aanwezig, zoals voortgezet onderwijs, een politiebureau, een brandweerkazerne, het gemeentehuis, een sporthal, een theater, een polikliniek, een zwembad en een bibliotheek.

De aanwezige bedrijventerreinen bieden werkgelegenheid aan de inwoners van Steenwijk en de kernen in de regio. Tussen de kernen Tuk en Steenwijk liggen de bedrijventerreinen Hooidijk en Dolderkanaal. In het westen van Steenwijk ligt het meer grootschalige industrieterrein Groot Verlaat. Deze bedrijventerreinen maken geen onderdeel uit van dit plangebied. Hiervoor zal een afzonderlijk bestemmingsplan worden opgesteld.

Ten zuiden van de rijksweg A32 liggen het bedrijventerrein Oostermeentherand en Woldmeentherand. Het terrein bestaat uit een gedeelte met grootschalige hallen (onder andere een transportoverslagbedrijf) en een toegankelijker commercieel gedeelte met volumineuze detailhandel. Bijzondere functies op dit bedrijventerrein betreffen de aanwezigheid van een hotel en de vestiging van een fastfoodketen. Ten noorden van de A32 ligt het bedrijventerrein Eeserwold. Dit terrein is in ontwikkeling en wordt niet meegenomen in dit bestemmingsplan. Hiervoor is een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld.

In de kern zijn ook nog enkele solitaire bedrijven aanwezig, waarvan een aantal geconcentreerd liggen aan de Eesveenseweg.



Steenwijk (kaart van Blaeu)



Steenwijk 1560-1570 (kaart van [redacted])

2.4 Steenwijk – Binnenstad

2.4.1 Historie binnenstad

Tussen twee stuwwallen uit de ijstijd ligt het rivierdal van de Steenwijker Aa. Steenwijk ontstond bij een doorwaadbare plaats aan de kant van de Steenwijkerkamp. Een belangrijk moment voor de ontwikkeling van Steenwijk is het in 1358 verleende recht om jaarmarkten te houden. De nederzetting, die zich rondom de St. Clemenskerk had gevormd, kon daardoor uitgroeien tot een belangrijk regionaal marktcentrum met handelsroutes van en naar Friesland en Drenthe. Steenwijk lag aan de oude heirweg die Stavoren verbond met het Duitse achterland. Steenwijk zelf groeide uit tot een stad met een nagenoeg ronde plattegrond.

Het stratenplan in het centrum werd gevormd door bestaande doorgaande routes die uitkwamen op de Markt, die daardoor letterlijk het middelpunt van de stad werd. Op de kaart van [redacted] uit 1570 en de kaart van Blaeu is te zien hoe de Grote (of St. Clemens) kerk aan de noordzijde een eigen wijkje vormde met direct daarnaast de Neerwoldestraat. Dit is waarschijnlijk een van de oudste kernen van de stad.

In de 16e eeuw kende de stad vier toegangspoorten (kloksgewijs): de Oosterpoort, de Onnapoort, de Meyeringhpoort (later Gasthuispoort) en de Woldpoort. De belangrijkste routes liepen via deze stadspoorten de stad uit. Omdat het verloop van de doorgaande wegen dus als uitgangspunt had gediend, heeft Steenwijk geen strak ontworpen stratenpatroon.

In de 17e eeuw werd door de toenemende turfwinning een nieuwe vaarroute, het Steenwijkerdiep, met haven (1632) aangelegd. Deze economische impuls maakte de bouw binnen de wallen mogelijk. Na de inname van de Munsterse troepen in 1672 had Steenwijk te maken met een langdurige recessie waardoor de stad niet of nauwelijks meer uitbreidde.

In de 19e eeuw werden de Oosterpoort, de Woldpoort en de Gasthuispoort afgebroken (de Onnapoort was in 1621 al afgebroken) en ook de wallen werden afgegraven. De periode van economische bloei die volgde duurde tot in de 20e eeuw. De bijbehorende bouwactiviteiten richtten zich naar het gebied buiten de oorspronkelijke wallen, zoals Clingenborgh.



ruimtelijke structuur Binnenstad Steenwijk (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

De grootste wijzigingen in het stedelijk weefsel hebben zich, zoals reeds beschreven (paragraaf 2.3.3), pas in de tweede helft van de 20e eeuw voorgedaan. Hierbij zijn veelal de oude (handels)routes gebruikt als hoofdwegen waardoor ze weinig van loop gewijzigd zijn.

2.4.2 Ruimtelijke structuur

Van oorsprong is Steenwijk een oude vestingstad. De grachten en stadswallen stammen uit de tijd van de Tachtigjarige Oorlog, toen Steenwijk een strategische plaats was in de strijd tussen de Republiek der Zeven Verenigde Nederlanden en Spanje.

De huidige stervormige omtrek van het historische centrum wordt bepaald door de middeleeuwse vestingwerken. De stadswallen met de drie bastions en de stadsgracht zijn nog duidelijk als structuur herkenbaar.

Ook het middeleeuwse stratenpatroon is nog grotendeels intact. De elkaar haaks kruisende hoofdstraten eindigen bij de locaties van de voormalige stadspoorten. De Markt vormt het hart van de binnenstad. De straten binnen het centrum zijn op basis van het historische patroon te verdelen in hoofd-, en nevenstraten. Daarnaast zijn er nog enkele (nieuwe) verkeerswegen. De belangrijkste historische bouwwerken zijn strategisch aan de hoofdstraten gelegen. Elke straat in de kern heeft een eigen identiteit en karakteristiek.

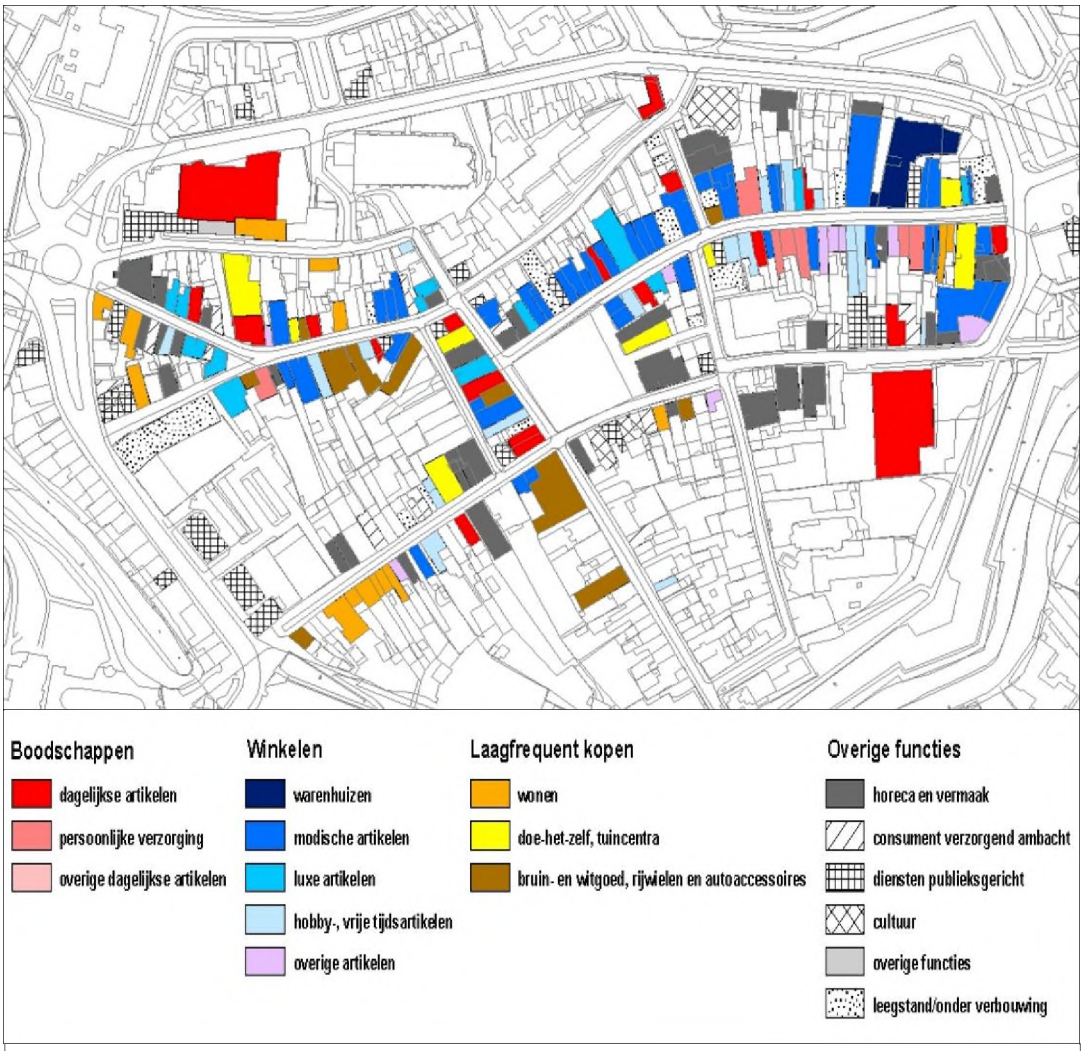
Langs de randen van de historische kern is de bebouwing grootschaliger, omdat veel oude panden zijn vervangen door negentiende- en twintigste-eeuwse invullingen. Zoals langs de Burgemeester Goeman Borgesiusstraat, langs de Kornputsingel en aan de Scholestraat.

De historische woonhuisbebouwing weerspiegelt de ontwikkelingsgeschiedenis van de binnenstad. Langs de hoofdstraten en rondom de Markt bestaan de panden overwegend uit twee bouwlagen onder een kap met de noklijn dwars op de rooilijn. Trap- en halsgevels komen voor, maar de meeste gevels worden door een lijst beëindigd.

In de nevenstraten is de bebouwing lager, overwegend één bouwlaag met een (per pand verschillend vormgegeven) kap. Het zijn voornamelijk eenvoudige woningen bestemd voor ambachtslieden.

In het centrum zijn ook veel invullingen uit het begin van de vorige eeuw te vinden. Ze sluiten qua maat en schaal goed aan bij de oorspronkelijke bebouwing. De hoofdvorm is overwegend twee bouwlagen met een kap. Aan de Kornputsingel komen voornamelijk herenhuizen voor, gerelateerd aan de voorname status van de straat. De rijke ornamentiek is beïnvloed door de renaissance en het classicisme. Langs de Molenwal bevindt zich een groepje vrijstaande woningen uit de jaren dertig, die in typologie en kleurgebruik een eenheid vormen. Ze richten zich met hun voorgevels naar de stadswal.

De naoorlogse invullingen in het centrum kenmerken zich door een breuk met de traditie van kleinschaligheid en sluiten vaak niet aan op de maat van de oorspronkelijke bebouwing. Op een aantal plaatsen is een invulling gerealiseerd van drie of meer bouwlagen, soms voorzien van een plat dak. Prinsenhoven en de sociale woningbouw langs de Weemstraat zijn hiervan een voorbeeld. Deze appartementencomplexen wijken qua architectuur en verschijningsvorm af van de historische bebouwing. Tot de grootschalige randinvullingen behoort een supermarkt aan de Scholestraat.



functies binnenstad

2.4.3 *Functionele structuur*

De binnenstad van Steenwijk is vanouds het winkelcentrum voor de omliggende kernen, maar heeft ook een toeristisch-recreatieve functie. In feite bestaat het winkelcentrum uit twee gebieden: de binnenstad gelegen binnen de stadswallen en het Steenwijkerdiep. De binnenstad neemt een prominente plaats in op het gebied van recreatief winkelen, terwijl het Steenwijkerdiep zich meer als boodschappencentrum profileert. De binnenstad omvat echter ook een aanzienlijk aanbod in de dagelijkse artikelensector.

In de binnenstad van Steenwijk is een aantal horecagelegenheden gelegen. Het grootste deel bestaat uit cafés en restaurants. Het horeca-aanbod heeft slechts een beperkt winkelondersteunend karakter. De terrasfunctie ontbreekt bij veel zaken en ook echte lunchrooms ontbreken. Wel zijn op de Markt meerdere terrassen aanwezig.

In de binnenstad zijn ook enkele culturele voorzieningen aanwezig, zoals een bioscoop, amusementhal en twee musea. De bioscoop is een bijzondere voorziening voor de gemeente. Met drie zalen heeft de bioscoop een sterke trekkracht in de regio. Aan de Markt zijn het kermis- en circusmuseum en de oudheidkamer gevestigd.

Verder is in de binnenstad tevens een aanzienlijk aanbod aan dienstverlenende functies gelegen. Hierbij gaat het om zowel ambachtelijke dienstverlening (kappers, winkels gespecialiseerd in reparatie), als financiële en particuliere dienstverlening (banken, makelaars). Het merendeel van deze voorzieningen liggen in de zogenaamde aanloopstraten.

De Oosterstraat is de belangrijkste winkelstraat van de binnenstad met een groot aandeel filiaalbedrijf en op recreatief winkelen gericht aanbod. De Markt ligt in het verlengde van de Oosterstraat met aan de noord- en westzijde verschillende winkels. Aan de noord- en oostzijde bevinden zich enkele horecagelegenheden. Aan de zuidzijde van de Markt liggen de ondersteunende functies, zoals het stadsmuseum en het kermis en circusmuseum.

De tweede winkelstraat in de binnenstad is de Woldpromenade. Het aanbod is divers, alhoewel er veel winkels zijn in het middensegment. Aan het einde van het winkelgebied ligt de nadruk op horeca en woonwinkels.

De Gasthuisstraat kent slechts een beperkt aantal winkels en heeft hierdoor de kenmerken van een aanloopstraat. De straat fungeert als voetgangersroute tussen enkele parkeerlocaties en de Markt.

In het verlengde van de zuidzijde Markt liggen naar het oosten de Koningstraat en Scholestraat. In dit gebied zijn enkele horecagelegenheden te vinden. Daarnaast zijn er nog enkele dienstverlenende voorzieningen aanwezig (makelaar, uitzendbureau). Ook is er een supermarkt gelegen. Ondanks de aansluiting op de Oosterstraat en de Markt vormen de Koningstraat en de Scholestraat geen 'winkellus' binnen de binnenstad van Steenwijk. Dit komt mede door de aanwezigheid van relatief veel woonpanden en een kerkgebouw.

Tussen de Neerwoldstraat en Burgemeester Goeman Borgesiusstraat ligt een appartementencomplex met winkelfunctie (supermarkt) op de begane grond. Aan de oostzijde van het complex is de entree van de supermarkt gelegen.

Langs de Kornputsingel zijn diverse dienstverleners geclusterd, zoals banken en makelaars.

De Onnastraat sluit aan op de Markt. Hier bevinden zich twee winkels. De straat heeft dan ook meer een woonfunctie.

Net als de Onnastraat heeft de Molenstraat een belangrijke woonfunctie. Verder zijn er enkele maatschappelijke voorzieningen aanwezig, zoals een kerk, school en kinderopvang.



ruimtelijke structuur Steenwijk – Noord (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.5 Steenwijk – Noord

2.5.1 Ruimtelijke structuur

Steenwijk - Noord omvat de ten noorden van de binnenstad gelegen wijken Stationsbuurt, Torenlanden en het Steenwijkerdiep. De buurten dateren uit verschillende periodes van de vorige eeuw.

De Tukseweg is de toegangsweg tot het centrum vanuit Tuk en vormt de hoofdontsluitingsweg voor dit deel van Steenwijk. Het bebouwingslint van de Tukseweg is in de loop der tijd verdicht geraakt en de (half)vrijstaande woningen hebben dan ook diverse verschijningsvormen. De Tukseweg wordt aan weerszijden begeleid door een groenstrook met bomenrijen.

De Stationsbuurt is eind 19e eeuw, tegelijkertijd met het station van Steenwijk, ontstaan als één van de eerste uitbreidingen ten noorden van de oude stadskern. Samen met de toegangswegen tot het centrum is de wijk bebouwd met villa's en herenhuizen op smalle, diepe kavels. De structuur van de Stationsbuurt wordt bepaald door de Willem de Zwijgerstraat en de Krimpweg, die in een driesprong uitkomen op een klein rond plein. De straten in de buurt worden omzoomd door hoge bomen. Samen met de hagen en de groene voortuinen geeft dit het gebied een groene uitstraling.

Torenlanden is een naoorlogse wijk met een ruime opzet. Langs het spoor staan kantoren, overwegend van een hoogwaardige architectonische kwaliteit. Tussen de Stationsbuurt en Torenlanden liggen enkele grootschalige gebouwen nabij het station. Het gaat om een verzorgingstehuis en het theater/sporthal De Meenthe, welke opvallende elementen in het woongebied zijn.



functionele structuur Steenwijk – Noord (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

Het Steenwijkerdiep is in het begin van deze eeuw gewijzigd van bedrijventerrein naar woongebied. In het gebied zijn oude pakhuizen en delen van bedrijven tot woningen, winkels of horecagelegenheid verbouwd. Ook zijn er nieuwe woningen en appartementencomplexen gebouwd. Op de kop van het Steenwijkerdiep zijn aan weerszijden twee grote appartementengebouwen als toegangspoort tot Steenwijk opgericht. Door deze poort is over het Steenwijkerdiep een duidelijke zichtlijn naar de oude binnenstad ontstaan.

2.5.2 Functionele structuur

De wijk heeft voor het merendeel een woonfunctie, maar in de wijk komen ook nog verschillende andere functies voor. Functioneel behoort het Gedempte Steenwijkerdiep bij het gebied, dat als het centrum van Steenwijk wordt aangeduid. Het winkelgebied omvat een winkelstrip waarvoor een groot parkeerterrein is gelegen en wordt door een parkeerterrein (Paardenmarkt) gescheiden van het kernwinkelgebied (Woldpromenade).

In de wijk liggen een aantal voorzieningen met een regionale functie, zoals het station, een verzorgingstehuis, een sporthal en een theater. Bij het theater is ook een café/restaurant aanwezig.

Het Steenwijkerdiep is net buiten de rand van de kern gelegen en staat in directe relatie tot de vaarroute. Hier ligt dan ook, ten westen van de wijk, de jachthaven.

Ten noorden van de wijk Steenwijkerdiep ligt de watergang Steenwijker Aa, die overgaat in het Kanaal Steenwijk – Ossenzijl. Langs het kanaal is een strip met maatschappelijke voorzieningen gelegen. Deze zone is recent herontwikkeld. Voorheen was het een bedrijventerrein. Bij het station zijn enkele kantoorpanden aanwezig. Verder komen bij een aantal woningen aan huis gebonden beroepen of bedrijven voor.



ruimtelijke structuur Steenwijk – West (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.6 Steenwijk – West

2.6.1 Ruimtelijke structuur

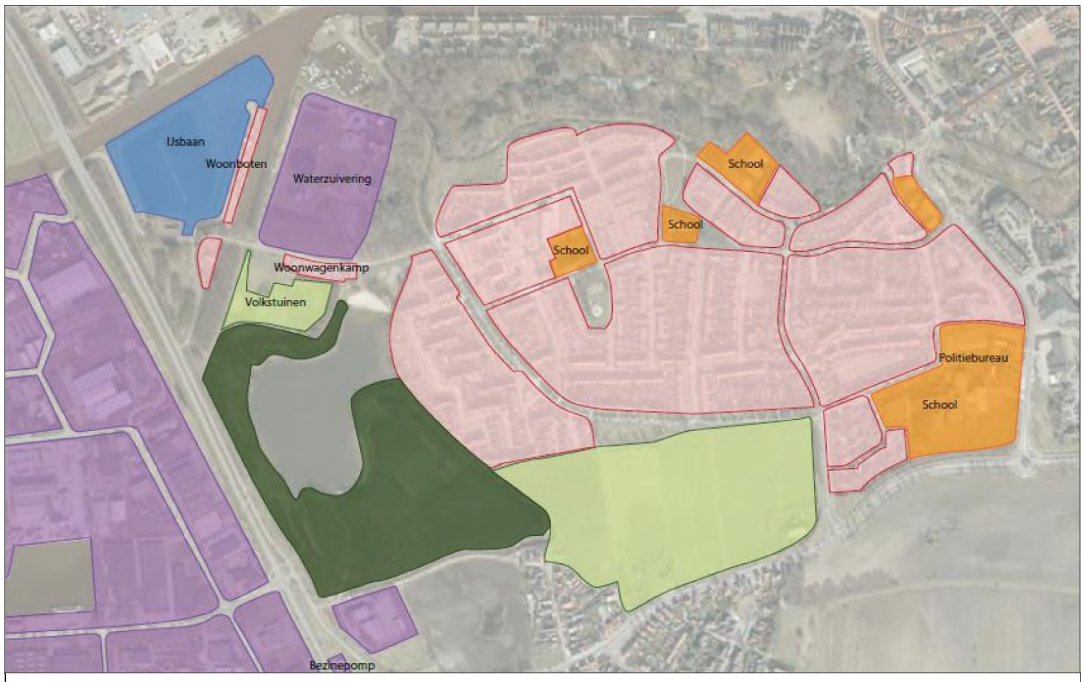
De Gasthuislaan is één van de invalswegen naar de historische stadskern waarlangs vanaf eind 19e eeuw lintbebouwing is ontstaan in de vorm van villa's en herenhuizen.

Steenwijk - West is een typische wijk uit de wederopbouwperiode na de Tweede Wereldoorlog. In de jaren '70 en '80 van de vorige eeuw is de wijk verder uitgebreid met rijtjeswoningen. De woningen uit de vooroorlogse jaren zijn in de jaren '80 van de vorige eeuw vervangen. Ook worden/zijn veel naoorlogse woningen vervangen door nieuwbouw.

In de wijk staan relatief veel etagewoningen, waarvan tweederde deel beneden- en bovenwoningen en een derde flats/appartementen. Vrijstaande en halfvrijstaande woningen komen maar weinig voor.

De wijk grenst met de noordzijde aan het park Rams Woerthe. Vanuit het park wordt het groen de wijk in geleid. Ten westen van de wijk vormt het Broekslagenbos met de Ruxveense Vijver een belangrijk groenelement.

De hoofdontsluiting in de wijk wordt gevormd door een interne ringweg (Gasthuislaan, Jan van Riebeeckstraat, Verlaatseweg), die is aangesloten op de hoofdontsluitingsstructuur van Steenwijk.



functionele structuur Steenwijk – West (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.6.2 Functionele structuur

De woonfunctie is dominant in de wijk. Ten westen van de wijk ligt, aan de Verlaatseweg, een woonwagenkamp. Langs een uitloper van het Steenwijkerdiep is een zone voor woonboten aanwezig.

Het voorzieningenaanbod is redelijk beperkt. Er is een aantal maatschappelijke voorzieningen aanwezig in de vorm van een kerk en basisscholen. In het zuidoosten van de wijk liggen het politiebureau van Steenwijk en een scholengemeenschap. Ook liggen er enkele recreatieve voorzieningen ten westen van de wijk. Het betreft een volkstuinencomplex en een ijsbaan.

Ten westen van de wijk ligt het gezoneerde industrieterrein Groot Verlaat. Aan de Ruxveenseweg is, ten zuiden van het Broekslagenbos, een tankstation gevestigd. Ten westen van de wijk ligt, buiten het plangebied, de rioolwaterzuivering. In de woonwijk zelf zijn geen solitaire bedrijven aanwezig. Wel komen bij een aantal woningen aan huis gebonden beroepen of bedrijven voor.



ruimtelijke structuur De Beitel, Clingenborgh en Oostwijken (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.7 Steenwijk – De Beitel, Clingenborgh en Oostwijken

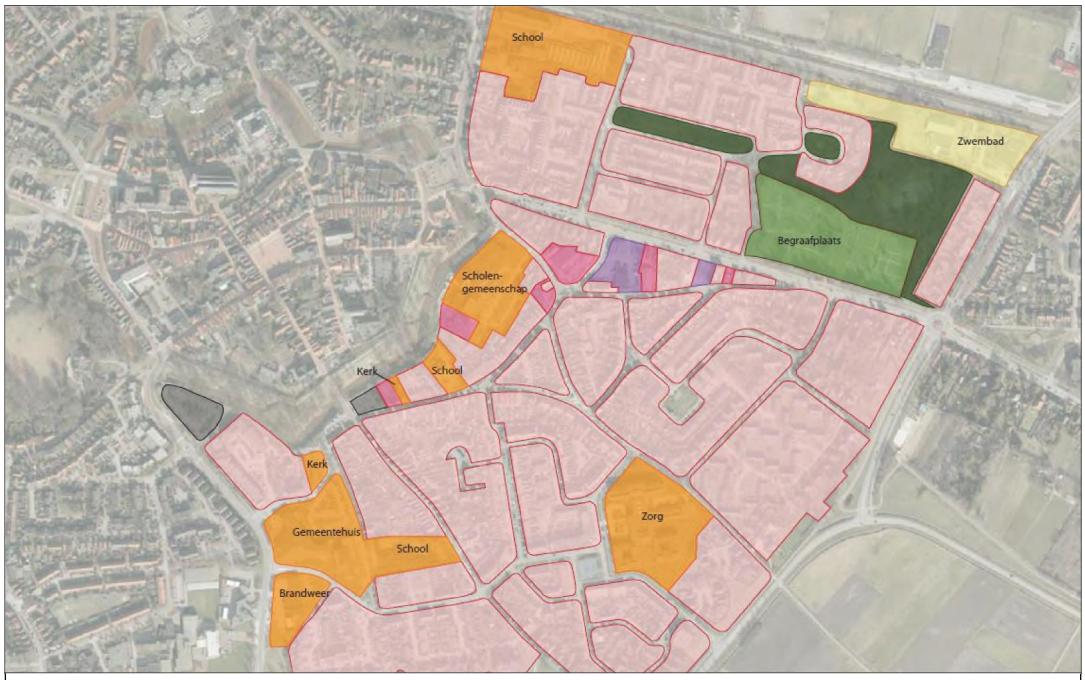
2.7.1 Ruimtelijke structuur

De Beitel is een vooroorlogse wijk, direct grenzend aan de zuidoost zijde van de historische stadskern. Het betreft de eerste stadsuitbreiding buiten de stadswallen. De arbeiderswoningen binnen dit gebied zijn rijk gedetailleerd met dakoverstekken, afdakjes en lijsten. Het straatprofiel is nauw en de huizen zijn klein en smal. De straten volgen de hoogtelijnen van de nabijgelegen es.
Ten oosten van de Prinses Beatrixstraat is in de jaren '70 van de vorige eeuw een complex woningen gerealiseerd, bestaande uit vrijstaande woningen en bejaardenwoningen.

Oostwijken en Clingenborgh zijn naoorlogse wijken, grenzend aan de Beitel. Oostwijken is een uitbreidingswijk uit de jaren '60 van de vorige eeuw. Grotendeels bestaat de bebouwing uit rijtjeswoningen. De buurt heeft een duidelijke rechtlijnige structuur met eigen, specifieke verkavelingskenmerken, die meerdere keren herhaald worden. Centraal in het gebied ligt een groene zone, met daarin een begraafplaats en het parkje Slingerbos.

De wijk Clingenborgh is opgericht in de jaren '80 en '90 van de vorige eeuw. Het gebied bestaat hoofdzakelijk uit vrijstaande en rijtjeswoningen. De verkaveling in het gebied is divers. De enkele hofjes en doorlopende straten met verschillende richtingen zorgen voor een sterk wisselende beleving van het gebied. Aan de Wendakker, Vendelweg en Nieuwe Onnastraat liggen appartementencomplexen die visueel bepalend zijn.

Langs de Stationsstraat en de Meppelerweg is sprake van afwisselend oudere woonbebouwing en nieuwere bebouwing, waaronder enkele voorzieningen. De Meppelerweg is één van de invalswegen naar de historische stadskern waarlangs vanaf eind 19e eeuw lintbebouwing is ontstaan in de vorm van vrijstaande voorname villa's en herenhuizen.



functionele structuur De Beitel, Clingenborgh en Oostwijken (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.7.2 Functionele structuur

Het gebied kan voor het grootste deel gekenschetst worden als een bestaand woongebied.

Binnen het woongebied komen verspreid ook nog andere functies voor, zoals de algemene begraafplaats, het zwembad, basisonderwijs, voortgezet onderwijs, het gemeentehuis, de brandweerkazerne, het verpleegtehuis en drie kerken. Ook komt in het gebied grenzend aan de binnenstad een aantal horecavoorzieningen voor. Veel van de maatschappelijke voorzieningen dienen voor de gehele gemeente Steenwijkerland en andere kernen in de regio.

Aan de Meppelerweg zijn enkele bedrijven gelegen, waaronder een autogarage en een bank. Verder komen bij een aantal woningen aan huis gebonden beroepen of bedrijven voor.



ruimtelijke structuur De Gagels en Paddenpoel (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.8 Steenwijk – De Gagels en Paddenpoel

2.8.1 Ruimtelijke structuur

De Kallenkoterallee en de Mepperlerweg behoren tot de invalswegen naar de historische stadskern waarlangs vanaf eind 19e eeuw lintbebouwing is ontstaan in de vorm van vrijstaande voorname villa's en herenhuizen. Langs beide wegen is begeleidend groen aanwezig in de vorm van bomenrijen.

Ten zuiden van de spoorlijn, aan weerszijden van de Kallenkoterallee is in de jaren '60 van de vorige eeuw de wijk De Gagels ontstaan. In de wijk is seriematig gebouwd met weinig variatie in de bebouwing. Het betreft voornamelijk rijtjeswoningen in een rechthoekig stratenpatroon. Door herinrichting in het begin van deze eeuw is meer variatie aangebracht in de bebouwing en is de verkeersstructuur aangepast. De wijk heeft een groene uitstraling door het vele groen. Tussen de spoorlijn en de wijk ligt een brede groenstrook als buffer.

Paddenpoel grenst direct aan De Gagels. De wijk is in de jaren '90 van de vorige eeuw opgericht rond een poel waar veel padden voorkomen. De bebouwing bestaat uit vrijstaande halfvrijstaande en rijtjeswoningen. Ook deze wijk heeft een groen karakter door de ruime opzet en open ruimtes. De groene dragers worden gevormd door de Dennenallee met de grote oude eikenrijen, de grote vijver en de ruime groengordels in en rond de wijk.



functionele structuur De Gagels en Paddenpoel (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.8.2 Functionele structuur

De woonfunctie is dominant aanwezig in het gebied. Ten zuidoosten van het gebied is een woonwijk in ontwikkeling. Aan de President Kennedylaan is een appartementencomplex gesitueerd met onderin een winkelstrip, waarin winkels, een tandarts en kinderopvang zijn gevestigd. Verder is in het gebied een beperkt aantal voorzieningen gelegen. Aan de Meppelerweg ligt een kleine begraafplaats. Ten zuiden van de wijk ligt een volkstuinencomplex. Achter de woningen aan de Meppelerweg en de Kallenkoterallee ligt een terrein dat in gebruik is als sportveld.

Tussen De Gagels en Paddenpoel liggen een terrein van Defensie en de voormalige bedrijfsterreinen van Crilux en Betap.

In het gebied zijn aan de westrand van Paddenpoel enkele solitaire bedrijven gelegen. Daarnaast komen bij een aantal woningen aan huis gebonden beroepen of bedrijven voor.



ruimtelijke structuur Oostermeenthe en Nieuwe Gagels (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.9 Steenwijk – Oostermeenthe en Nieuwe Gagels

2.9.1 Ruimtelijke structuur

In het noorden van Steenwijk, tussen het spoor en de Steenwijker Aa, is in de jaren '70 van de vorige eeuw de wijk Oostermeenthe gebouwd. Via bruggetjes voor langzaam verkeer is de overzijde van de Steenwijker Aa te bereiken.

Deze wijk bestaat uit woonerven met meanderende, vaak doodlopende straten en hofjes. De ontsluiting van de wijk vindt plaats via één slingerende hoofdweg (de Middenweg). De weg wordt begeleid door zware bomenrijen en singels. De structuur van de bebouwingsgroepen is vrijwel identiek. Tussen de verschillende buurtjes liggen ruime groene longen, waardoor de wijk een groene uitstraling heeft. Ruim driekwart van de woningvoorraad bestaat uit rijtjeswoningen. Er is wel enige variatie in verschijningsvorm van deze woningen. Typerend voor de wijk is de ligging van de bergingen aan de voorkant van de woningen. Verder komen halfvrijstaande en vrijstaande woningen voor. Tevens zijn er in deze wijk twee serviceflats gelegen.

Aansluitend aan de Oostermeenthe is, in de jaren '80 en '90 van de vorige eeuw, de wijk Nieuwe Gagels als een ruim opgezette wijk vormgegeven. In deze wijk komen gekromde straten voor. Net zoals Oostermeenthe is hier hetzelfde principe toegepast van één hoofdontsluitingsroute als verlengde van de Middenweg. Aan de hoofdweg liggen verschillende hofjes en erven. De wijk is zeer groen en ruim van opzet. De woningen zijn geschakeld, halfvrijstaand en vrijstaand. Tussen Oostermeenthe en Nieuwe Gagels ligt een grote voormalige zandwinvijver. Het water in de wijk in de vorm van vijvers dient als waterbuffer. De wijk wordt omringd door een groene gordel waarbinnen het sportcomplex en een begraafplaats zijn gelegen. Tussen het spoor en de rijksweg A32 vormt het groen een buffer.



functionele structuur Oostermeenthe en Nieuwe Gagels (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.9.2 Functionele structuur

Het gebied kan gekenschetst worden als een bestaand woongebied. Ten zuiden van de wijk is een woonwagenkamp gelegen.

In Oostermeenthe zijn enkele voorzieningen aanwezig. Zo heeft de wijk een eigen klein centrum met een supermarkt, een bakkerij en een snackbar. In de wijk zijn twee serviceflats gelegen. Verder zijn er maatschappelijke voorzieningen aanwezig aan de Gagelsweg in de vorm van twee basisscholen en een wijkgebouw. Ten noorden van de wijk liggen aan de Steenwijker Aa volkstuinen. Ten zuidoosten van de wijk is een begraafplaats gesitueerd.

Tussen de wijken en de spoorlijn liggen in de sportzone Sportcomplex Parallelweg en Sportcomplex De Nieuwe Gagels. Binnen de sportzone liggen voetbalvelden, hockeyvelden, korfbalvelden en een atletiekbaan.

Ten noorden van de wijk, aan de overzijde van de Steenwijker Aa, ligt het bedrijventerrein Oostermeentherand. Ten zuidwesten van de wijk zijn, aan de Eesveenseweg, enkele bedrijven gevestigd, waaronder een tankstation. Verder komen bij een aantal woningen aan huis gebonden beroepen of bedrijven voor.



ruimtelijke structuur Woldmeenthe (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.10 Steenwijk – Woldmeenthe

2.10.1 Ruimtelijke structuur

De nieuwbouwwijk Woldmeenthe is eind jaren '90 van de vorige eeuw en in het begin van deze eeuw ontwikkeld langs de Steenwijker Aa, ten noorden van de spoorlijn. Hier is het voormalige grasland een meter opgehoogd ten behoeve van de bouw van de wijk.

In de wijk komen gekromde straten voor. Er is één hoofdontsluitingsweg, de Vesting, met daaraan hofjes en erven. Aan de rand zijn veel vrijstaande vrijesectorwoningen en halfvrijstaande woningen gebouwd met vrij uitzicht naar het buitengebied. In de wijk zijn ook rijenwoningen aanwezig.

De wijk kent een duidelijke groen- en waterstructuur. In de wijk is een langzaamverkeerroute aangelegd die wordt begeleid door een brede groenstrook met bomenrijen en aan weerszijde uitkomt in een groene ruimte. De groene, open ruimtes worden geaccentueerd door de rondom gelegen halve cirkelvormige, gesloten bebouwingswand. Vanuit de Steenwijker Aa wordt het water de wijk binnen geleid. Gedeeltelijk volgt de waterstructuur de groenstructuur. Via bruggetjes voor langzaam verkeer is de overzijde van de Steenwijker Aa te bereiken.



functionele structuur Woldmeenthe (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.10.2 Functionele structuur

De uitbreidingswijk is ontwikkeld om de woningbouwvraag op te vangen en heeft dan ook als hoofdfunctie wonen.

Aan de randen zijn andere functies aanwezig. In de zone tussen de Eesveenseweg en de wijk liggen een aantal (zakelijke) dienstverlenende en maatschappelijke voorzieningen, zoals een gezondheidscentrum, een kerk, een dierenarts en kinderopvang.

Ook zijn aan de Eesveenseweg enkele solitaire bedrijven gevestigd, waaronder een tankstation. Ten noorden van de wijk ligt het bedrijventerrein Woldmeenthe met grootschalige detailhandel, een vestiging van een fastfoodketen en een hotel. Verder komen in de wijk bij een aantal woningen aan huis gebonden beroepen of bedrijven voor.



ruimtelijke structuur Tuk (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.11 Tuk

2.11.1 Ligging plangebied

Tuk ligt ten noorden van Steenwijk. Direct ten noordoosten van Tuk loopt de spoorlijn. Op iets grotere afstand ligt de rijksweg A32. Tussen Steenwijk en Tuk liggen de bedrijventerreinen Novac-terrein en Dolderkanaal.

2.11.2 Ruimtelijke structuur

Landschap

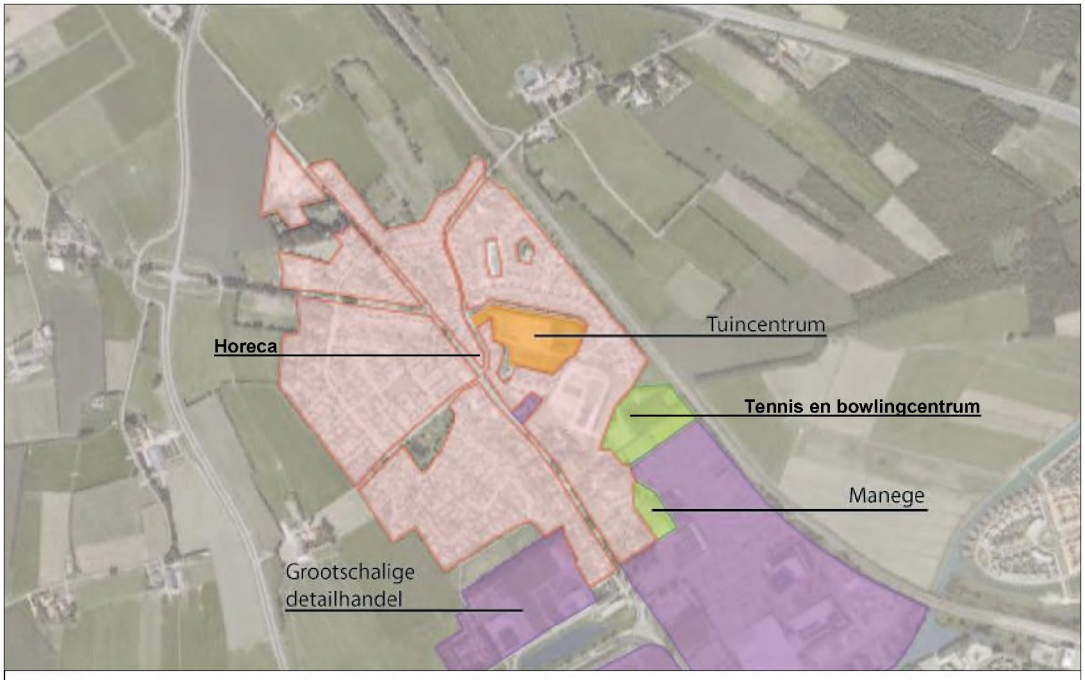
De kern Tuk is in het zandlandschap gelegen. De stuwwal is ontstaan in de voorlaatste ijstijd. Het reliëf, ontstaan door opstuwing van de kleibodem, vormt een opvallend contrast met het lager gelegen zeeklei- en laagveenlandschap. Op de stuwwal komen kleine dalen voor met beekjes. Tuk ligt op de rand van de stuwwal, op de grens met het kampenlandschap. Tussen het laagste en het hoogste punt van Tuk wordt een hoogteverschil van circa 15 meter overbrugd.

Groenstructuur

De oorspronkelijke laanbeplantingen van de kern zijn grotendeels verdwenen. Restanten van de groene dragers zijn op enkele plekken langs de Tukseweg terug te vinden. Rond de uitbreidingswijk is een groenomranding aangelegd, in de vorm van bosplantsoen. In de uitbreiding van begin deze eeuw zijn smalle laanbeplantingen aangebracht als dragers voor ontsluiting. Langs de Hooidijk is wel laanbeplanting aanwezig. Tussen de Hooidijk en het ten zuiden van de kern gelegen bedrijventerrein zijn ruime vijvers voor waterberging aangelegd. Daardoor heeft deze weg een zeer ruime uitstraling.

Verkeersstructuur

De Tukseweg is een doorgaande weg vanuit Steenwijk richting het noorden en vormt de hoofdontsluiting van Tuk. Via de Oldemarktseweg is de Tukseweg aangesloten op de



functies Tuk (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

regionale ontsluitingsweg N334. De Tukseweg zelf eindigt in een fietspad. Vanaf de Tukseweg worden de buurten ontsloten via verschillende ringwegen. In het noordoosten van de kern leidt de Bergweg richting Heerlijkheid De Eese.

Bebouwingsstructuur
Tuk is ontstaan op de kruising van het bebouwingslint langs de flank van de stuwwal (Bergweg) en de doorgaande weg van Steenwijk naar Leeuwarden (Tukseweg). Vroeger was Tuk vooral een pleisterplaats voor reizigers en handelslieden. Op de kruising van Bergweg - Tukseweg ontstond een kleine concentratie van meer commerciële functies.

Aan het eind van de jaren '60 van de vorige eeuw vond uitbreiding van Tuk plaats aan de zuidzijde van de Oldemarktseweg en achter de bebouwing aan de Tukseweg. In 1976-1977 heeft een ruime uitbreiding met vrijstaande woningen plaatsgevonden. Binnen dit deel zijn enkele groenzones aanwezig. In Tuk staan vooral halfvrijstaande en vrijstaande woningen. Rijenwoningen komen in mindere mate voor.

Op de overgang van bestaande nieuwbouw naar deze uitbreiding is een wandelparkje met vijver gelegen achter overige bebouwing. Begin deze eeuw is nieuwbouw gerealiseerd tegen de spoorlijn. Ten noorden van de kern, ook tegen de spoorlijn, is een uitbreidingswijk gepland.

2.11.3 Functionele structuur
Tuk is hoofdzakelijke een woonkern. In de kern komt een aantal voorzieningen voor, waaronder enkele horecavoorzieningen, een tennis- en bowlingcentrum, een supermarkt, een slagerij en een manege.

Centraal in de kern is, aan de Bergweg, een tuincentrum gelegen. In het zuiden van de kern ligt, op de grens met Steenwijk, een bedrijventerrein voor grootschalige detailhandel. Verder zijn bij een aantal woningen aan huis gebonden beroepen of bedrijven aanwezig.

Hoofdstuk 3 Gebiedsvisie en uitgangspunten

3.1 Planologische kaders

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. Hierna worden in het kort de voornaamste zaken uit het voor het plangebied relevante (inter)nationale, provinciale en regionale beleid weergegeven, aangevuld met het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Steenwijkerland zelf. Sommige beleidsstukken zijn op meerdere terreinen van toepassing.

3.2 Rijksbeleid en Europees beleid

Op nationaal niveau is naast het beleid dat direct door de rijksoverheid wordt geformuleerd, ook het beleid dat vanuit de Europese Unie aan ons land wordt opgelegd, van toepassing. Het relevante Rijks- en Europees beleid is vervat in:

- Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012);
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011);
- Modernisering Monumentenzorg (2009);
- Verdrag van Malta (1992);
- Natura 2000 (2006);
- Nationaal Waterplan (2009).

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze nieuwe structuurvisie vervangt onder andere de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) speelt in op de volgende ontwikkelingen en uitdagingen:

- de veranderende behoefte aan wonen en werken;
- de mobiliteit van personen;
- economische positie tussen de tien meest concurrerende landen vasthouden voornamelijk in de sectoren logistiek, water, hightech, creatieve industrie, chemie en voedsel en tuinbouw;
- de bijzondere waarden (compacte steden omringd door open en natuurrijk landelijk gebied, cultuurhistorie en natuur) koesteren en versterken;
- waterveiligheid en beschikbaarheid van voldoende zoetwater in verband met de klimaatverandering en stedelijke ontwikkeling;
- aandeel duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie moet worden vergroot;
- deregulering.

Om goed op deze ontwikkelingen en eisen in te spelen is een beleid nodig dat toekomstbestendig is en de gebruiker ruimte geeft. Dit vraagt een grondige actualisatie van de bestaande beleidsnota's voor ruimte en mobiliteit. De structuurvisie voorziet hierin door overheden, burgers en bedrijven de ruimte te geven om oplossingen te creëren.

Het Rijk gaat zich meer richten op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van belangen voor Nederland als geheel. Het Rijk ziet verder toe op de deregulering waarmee jaarlijks vele miljoenen euro's kunnen worden bespaard.

De provincies en gemeenten zullen afspraken maken over verstedelijking, groene ruimte en landschap. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen.

Het Rijk verbindt ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit en zet de gebruikers centraal. Het zijn bewoners, ondernemers, reizigers en verladers die Nederland sterk maken. Provincies en gemeenten krijgen de ruimte zelf maatwerk te leveren. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Hiertoe zijn voor de middellange termijn (2028) drie doelen gesteld:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk benoemt 13 nationale belangen; hiervoor is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In de SVIR is een eerste integrale afweging gemaakt van deze belangen. Dit heeft als gevolg dat het Rijk in gebieden of projecten een gebieds- of projectspecifieke afweging zal maken. Indien nodig maakt het Rijk duidelijk welke nationale belangen voorgaan.

Onderhavig bestemmingsplan betreft een conserverend plan waarin geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt. Bovendien voorziet de SVIR niet in onderwerpen die op het plangebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor het vaststellen van bestemmingsplan 'Steenwijk en Tuk' geen beperkingen vanuit de SVIR gelden.

3.2.2 Barro

De hiervoor beschreven SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

Met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft het Rijk algemene regels voor bestemmingsplannen. Doel van dit Besluit is bepaalde onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken.

Sinds de inwerkingtreding per 1 juli 2008 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn instrumenten zoals een planologische kernbeslissing (pkb) en concrete beleidsbeslissingen (cbb) niet meer beschikbaar. Een bekend voorbeeld van een PKB is de Nota Ruimte.

Middels het Barro worden voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gesteld ten behoeve van de verwerking in bestemmingsplannen. In het SVIR is aangegeven wat het nationale belang is van het stellen van regels voor deze onderwerpen. Het Barro stelt in eerste instantie regels voor het project Mainportontwikkeling Rotterdam, het kust-

fundament, grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, defensie en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. Op een later moment zal het besluit worden aangevuld met andere onderwerpen uit de SVIR.

De meeste onderwerpen waarvoor in het Barro regels zijn gesteld, zijn alleen van toepassing voor een bestemmingsplan dat na inwerkingtreding van het Barro van kracht wordt. Een dergelijk bestemmingsplan zal dan wel voor het eerst een nieuwe ontwikkeling of nieuwe bebouwing mogelijk moeten maken (zogenoemde nieuw-nieuwbepalingen).

De algemene regels in het Barro hebben vooral een conserverend/beschermend karakter waardoor geformuleerde nationale belangen niet belemmerd worden door ontwikkelingen die middels bestemmingsplannen mogelijk worden gemaakt. Voor een aantal onderwerpen geeft het Barro de opdracht dan wel de mogelijkheid aan provincies om bij provinciale verordening regels te stellen.

Onderhavig bestemmingsplan betreft een conserverend plan waarin geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt. Bovendien voorziet het Barro niet in onderwerpen die op het plangebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor het vaststellen van bestemmingsplan 'Steenwijk en Tuk' geen beperkingen vanuit het Barro gelden.

3.2.3 Modernisering Monumentenzorg

Belangrijke doelen van de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) zijn het stimuleren en ondersteunen van gebiedsgericht werken, het belang van cultuurhistorie laten meewegen in de ruimtelijke ordening, het formuleren van een visie op erfgoed en het verminderen van de administratieve lastendruk. Een concrete uitwerking is onder andere de (in ontwikkeling zijnde) Rijksstructuurvisie Cultureel Erfgoed.
Het ministerie van OC&W heeft in 2009 de beleidsbrief MoMo opgesteld. De beleidsbrief geeft de nieuwe visie op de monumentenzorg weer. In november 2009 stemde de Tweede Kamer hier mee in.

De modernisering monumentenzorg is gebaseerd op 3 pijlers:

Pijler 1: Cultuurhistorische belangen meewegen in ruimtelijke ordening.
Hierbij vindt een verschuiving plaats van objectgerichte bescherming naar een gebiedsgerichte aanpak. De omgeving van het monument gaat een belangrijker rol spelen.

Pijler 2: Krachtiger en eenvoudiger regelgeving.
Minder, kortere en eenvoudiger procedures, afstand tussen expert en leek kleiner, meer vrijheid en keuzemogelijkheden voor monumenteneigenaren.

Pijler 3: Bevorderen van herbestemmingen.
Historische gebouwen, complexen, terreinen en landschappen kunnen hun functie en daarmee hun gebruik verliezen. Dit kan leiden tot verval waardoor belangrijke cultuurhistorische waarden verloren gegaan. Het toekennen van een andere bestemming bijdragen aan het behoud. Eigenaren kunnen hiervoor subsidie krijgen, zowel voor het onderzoeken van de mogelijkheden voor een nieuwe bestemming als voor het wind- en waterdicht houden van de monumenten tijdens de ontwikkeling.

Concreet heeft de modernisering geleid tot aanpassing van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) per 1 januari 2012, de Visie erfgoed en ruimte, de afbouw van aanwijzing beschermde stads- en dorpsgezichten en, misschien wel het belangrijkst: een verandering in de manier van de denken: cultureel erfgoed als belangrijke factor en kans in ruimtelijke ontwikkelingen.

Het is dus essentieel dat RO en erfgoed elkaar in een vroeg stadium van het plantraject vinden. De 'RO'er' zal zich bewust moeten zijn van het cultuurhistorische waarden en deze meenemen in de planvorming.

In dat kader krijgen de binnen het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden een adequate beschermingsregeling (zie ook paragraaf 4.3 en 7.5).

3.2.4 Verdrag van Malta

Het Verdrag van Malta, ook wel de Conventie van Valletta genoemd, is een Europees verdrag dat in 1992 is ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa. Het verdrag is er op gericht het bodemarchief beter te beschermen. Het bodemarchief bestaat uit alle archeologische waarden die zich in de grond bevinden, zoals gebruiksvoorwerpen, grafvelden en nederzettingen. Deze archeologische waarden dienen op een integrale wijze beschermd te worden, waarbij de volgende drie principes gelden:

- Tijdig rekening houden met eventuele aanwezigheid van archeologische waarden;

Het is belangrijk dat bij de ruimtelijke inrichting van een gebied tijdig rekening gehouden wordt met mogelijk aanwezige archeologische resten. Daarom dient voorafgaand aan een nieuwe ontwikkeling onderzoek plaats te vinden naar archeologische waarden in de bodem van het plangebied. Hierdoor kunnen tijdig archeologievriendelijke alternatieven gezocht worden en wordt tevens een stukje onderzekerheid tijdens de bouw van de ontwikkelingen weggenomen, doordat vooraf duidelijk is of er al dan niet archeologische resten in bodem te verwachten zijn.

- Behoud in situ

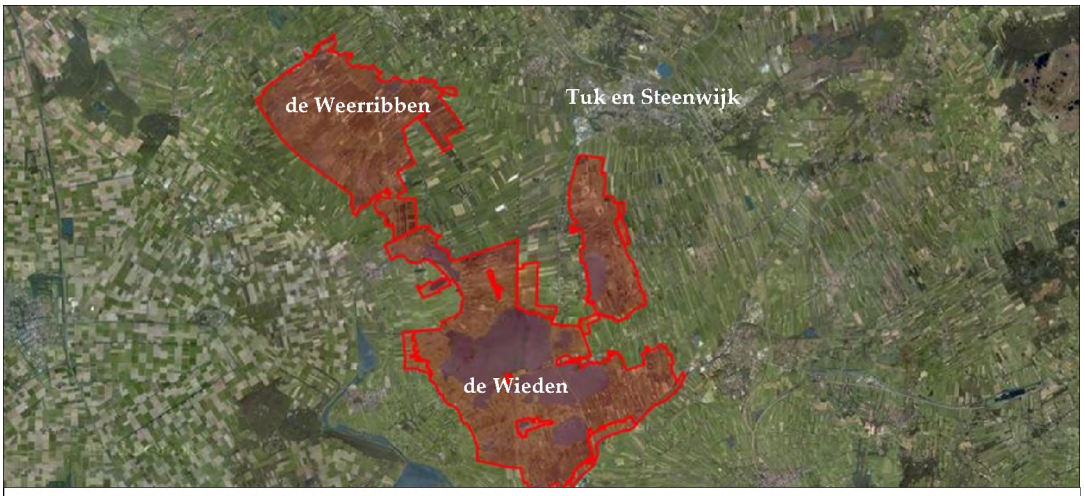
Er wordt naar gestreefd archeologische waarden op de plaats zelf te bewaren (behoud in situ). In de bodem blijven de resten immers goed geconserveerd. Indien mogelijk worden de resten ingepast in de ontwikkeling, zodat ze tast- en goed zichtbaar blijven.

- Verstoorder betaalt

Degene die verantwoordelijk is voor het verstoren van de grond dient te betalen voor het doen van opgravingen en het documenteren van archeologische waarden, wanneer behoud in situ niet mogelijk is.

Het verdrag is vertaald in de Monumentenwet. Ook kan het verdrag worden teruggevonden in onder andere de Ontgrondingswet. Het is dan ook belangrijk dat de ontwikkelingen in het plangebied conform het verdrag zijn, en daarmee dan ook conform de wet.

Aangezien dit bestemmingsplan actualisatie betreft van verouderde bestemmingsplannen en nieuwe ontwikkelingen niet direct (alleen met een omgevingsvergunning) worden mogelijk gemaakt, zijn de consequenties ten aanzien van verstoring van archeologische waarden nagenoeg nihil.



Natura 2000-gebieden de Weerribben en de Wieden

Wel houdt de gemeente Steenwijkerland er, gelet op de aanwezigheid van monumentale en beeldbepalende gebouwen, rekening mee dat in bepaalde terreinen eventueel nog archeologische resten in de bodem kunnen worden aangetroffen. Op het moment dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd kan verder worden ingezoomd op de eventueel aanwezige waarden (aanvullend onderzoek). Hiervoor zijn voorwaarden opgenomen in de regels.

3.2.5 Natura 2000

Natura 2000 is een Europees netwerk van natuurgebieden met als doel het ontwikkelen en in stand houden van soorten en ecosystemen die belangrijk zijn voor Europa. Deze gebieden zijn aangewezen op basis van de Natuurbeschermingswet en de Vogel- en Habitatrichtlijnen.

Het beleid houdt echter niet bij de landsgrenzen op, vogels en planten trekken zich immers niets aan van landsgrenzen. Er zijn drie thema's die centraal staan bij Natura 2000, zoals volgt uit diverse bronnen van het regiebureau Natura 2000, te weten beleven, gebruiken en beschermen:

- *Beleven* houdt in dat er ruimte wordt gecreëerd voor recreatie. Recreatie en natuurontwikkeling in dezelfde omgeving betekent echter wel dat er goede afspraken gemaakt moeten worden.
- Met *gebruiken* wordt bedoeld dat de natuur naast haar schoonheid ook economisch functioneel is. Wonen, werken en recreëren in een mooie omgeving is het streven, waarbij economie en ecologie met elkaar in balans dienen te zijn.
- *Beschermen* wil zeggen het duurzaam beschermen van flora en fauna.

Het ideaalbeeld wordt bereikt wanneer de drie thema's in combinatie met elkaar zonder problemen van toepassing kunnen zijn op natuurgebieden. Het ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I) neemt hierin het voortouw, door Natura 2000-gebieden aan te wijzen. Bij het aanwijzen van een gebied wordt op basis van enkel ecologische argumenten bepaald welke natuurwaarden op welke locatie geholpen moeten worden en welke doelstellingen daarbij behaald moeten worden. Voor ieder definitief aangewezen natuurgebied dient een beheersplan opgesteld te worden met een looptijd van zes jaar. Een dergelijk beheersplan wordt opgesteld in goed overleg met eigenaren, beheerders en betrokken overheden (met name gemeenten, waterschappen en provincies). Het plan geeft weer wat er moet gebeuren om de gestelde doelen te bereiken en wie daarvoor ver-

antwoordelijk is. Natura 2000-gebieden kennen een bepaalde bescherming. Deze bescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet.

Gemeenten zijn derhalve verplicht om beheersplannen ten aanzien van Natura 2000-gebieden door te laten werken in het betreffende bestemmingsplan, indien een dergelijk gebied (gedeeltelijk) binnen het plangebied valt.

Ten zuiden en westen van de kernen Steenwijk en Tuk bevinden zich de Natura 2000-gebieden de Wieden en de Weerribben. Deze gebieden zijn aangeduid als 'Habitatrichtlijngebied' en 'Vogelrichtlijngebied'. In deze gebieden bevindt zich het grootste laagveenmoeras van Europa, waar het zogenaamde trilveen voorkomt. In de Wieden en Weerribben komen ook de zeldzame Grote Vuurvlinder en de Roerdomp voor.

Het plangebied zelf ligt niet binnen de Natura 2000-gebieden. Wel bevindt zich in de directe omgeving (binnen een straal van 4 kilometer) van het plangebied het Natura 2000-gebied de Wieden. Het bebouwde gebied valt echter buiten het feitelijke habitat- en vogelrichtlijngebied. Gelet op de intentie van dit bestemmingsplan, als conserverend bestemmingsplan, zullen alleen de meer algemene inzichten over biotopen en habitat doorwerking hebben in de bestemmingsplanregels van onbebouwde gronden. Dit betekent onder andere dat als voorwaarde geldt, dat bij wijziging of afwijken van het bestemmingsplan met betrekking tot flora en fauna onderzocht moet worden of de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

3.2.6 Nationaal Waterplan

In hoofdstuk 5 Waterparagraaf is het beleid uit het Nationaal Waterplan nader uitgeschreven.

3.3 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is hoofdzakelijk vastgelegd in:
- Omgevingvisie Overijssel (2009);
- Omgevingsverordening Overijssel (2009);
- Cultuurhistorische atlas Overijssel;
- Uitvoeringsprogramma externe veiligheid.

3.3.1 Omgevingsvisie Overijssel

Provinciale staten van de provincie Overijssel hebben op 1 juli 2009 de 'Omgevingsvisie Overijssel' vastgesteld. Deze visie is de opvolger van het Streekplan Overijssel 2000+. In de omgevingsvisie staan de volgende thema's centraal:
- duurzaamheid;
- ruimtelijke kwaliteit.

Onder duurzaamheid wordt verstaan: *"Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte aan de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien"*. De provincie wil duurzaamheid realiseren door transparante en evenwichtige afwegingen van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities. Het geheel van de beleidskeuzes moet de duurzaamheid van de leefomgeving versterken. De keuze voor duurzaamheid uit zich bijvoorbeeld in het Duurzaamheidsplan 2009-2012 en het Jaarplan Duurzaamheid 2010.

Onder ruimtelijke kwaliteit wordt verstaan: *"datgene wat ruimte geschikt maakt en houdt voor wat mensen belangrijk is. Cf duurzamer gesteld: wat voor mens, plant en dier belangrijk is"*. Bij het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit zijn essentiële gebiedskenmerken het uitgangspunt. De aanwezige gebiedskenmerken in zowel de groene- als de stedelijke omgeving zijn te onderscheiden in 4 lagen: een natuurlijke laag (in en op de bodem); een laag van het agrarisch-cultuur landschap (grootschalig gebruik en inrichting van de bodem); een stedelijke laag (bebouwing en infrastructuur) en een lust & leisure laag (toerisme, recreatie en landgoederen).

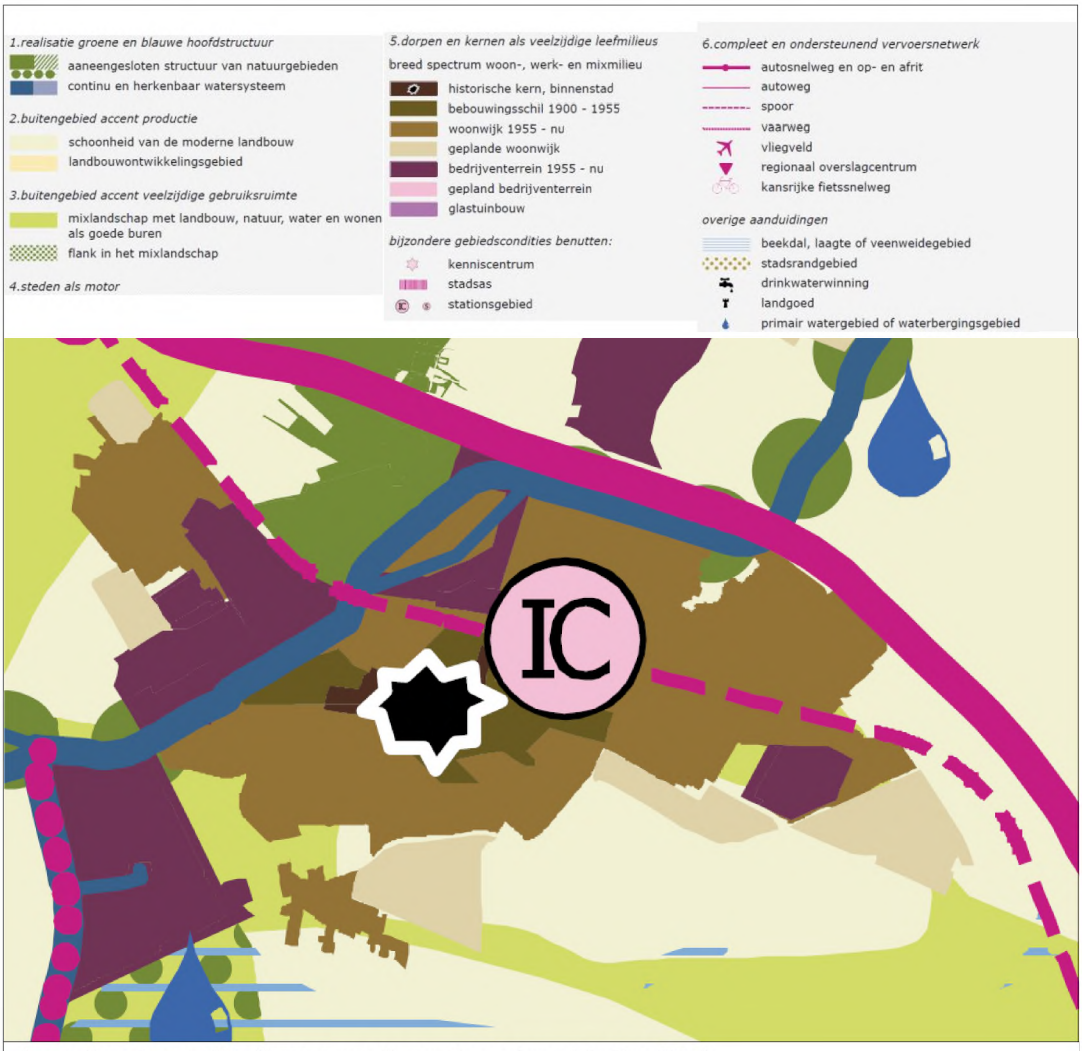
De omgevingsvisie heeft als hoofdambitie om een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden te realiseren.

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving:

Groene omgeving:
- Realisatie groene en blauwe hoofdstructuur: bestaande en nieuwe natuur (EHS, Natura 2000) en de gebieden waarin water een bepalende functie is combineren tot een robuust raamwerk met landschappelijke kwaliteit;
- Vitaal platteland – accent agrarische productie: gebieden voor landbouw, welke bijdragen aan de kwaliteit van de grote open cultuurlandschappen;
- Vitaal platteland – accent veelzijdige gebruiksruimte: gebieden voor gespecialiseerde landbouw, mengvormen van landbouw-recreatie-zorg, landbouw-natuur en landbouw-water, bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus, die de karakteristieke gevarieerde opbouw van cultuurlandschappen versterken.

Stedelijke omgeving:
- Steden als motor: herstructurering, transformatie, inbreiding, uitbreiding van het stedelijk gebied inzetten om de kwaliteit en de veerkracht van het stedelijk woon-, werk- en voorzieningenmilieu te garanderen en te versterken.
- Dorpen en kernen als veelzijdige leefmilieus: bestaande woon- en werkmilieus in de dorpen en kernen op zo'n manier herstructureren en zulke nieuwe woon- en werkmilieus toevoegen, dat de veelzijdigheid van de dorpse leefmilieus wordt versterkt en de karakteristiek van het betreffende dorp/ kern wordt gediend.
- Compleet ondersteunend vervoersnetwerk: hoofdstructuur van snelwegen, regionale doorgaande wegen, spoorlijnen en kanalen, inclusief knoop- en uitwisselingspunten, die de ontwikkelingsdynamiek ondersteunt en de belangrijkste vervoersrelaties bedient.

Met betrekking tot het plangebied
Op de kaart met ontwikkelingsperspectieven (zie volgende pagina voor de kaartuitsnede) is aangegeven welk beleid voor het plangebied specifiek gevolgd moet worden ten aanzien van de groene omgeving en de stedelijke omgeving.



kaartuitsnede ontwikkelingsperspectieven Omgevingsvisie Overijssel

Groene omgeving

Voor De Woldberg en Eeserveld en de watergangen Steenwijker Aa, Steenwijkerdiep en het Kanaal Steenwijk-Ossenzijl is realisatie van de groene en blauwe hoofdstructuur uitgangspunt. De Woldberg en Eeserveld, ten noorden van Steenwijk, maken onderdeel uit van een aaneengesloten structuur van natuurgebieden. Binnen deze gebieden is ruimte voor ontwikkeling van natuur (EHS, Natura 2000, ecologische verbindingszones). De Steenwijker Aa, het Steenwijkerdiep en het Kanaal Steenwijk-Ossenzijl maken onderdeel uit van een continu en herkenbaar watersysteem, waarbinnen ontwikkelingen bij dienen te dragen aan de veerkracht en continuïteit van het watersysteem.

Het plangebied grenst aan diverse zijden aan het buitengebied waarbinnen het accent ligt op productie met de aanduiding 'schoonheid van de moderne landbouw', waarbinnen ruimte is voor schaalvergroting en verbreding. Daarnaast grenst Steenwijk in het zuiden en Tuk in het noordwesten aan een buitengebied met het accent op veelzijdige gebruiksruimte met de aanduiding 'mixlandschap met landbouw, natuur, water en wonen als goede buren'. Binnen deze gebieden is ruimte voor landbouw, landschapsontwikkeling, natuur, cultuurhistorie, vrije tijd, wonen en overige bedrijvigheid.

Stedelijke omgeving
De meeste gronden in het plangebied zijn op de kaart aangeduid als 'woonwijk' binnen de 'stedelijke omgeving'. De woongebieden rond de invalswegen naar het centrum zijn opgenomen binnen een andere aanduiding, te weten 'bebouwingsschil 1900-1955'. Binnen beide gebieden is ruimte voor herstructurering, inbreiding en transformatie naar diverse woon-, werk- en gemengde stadsmilieus.

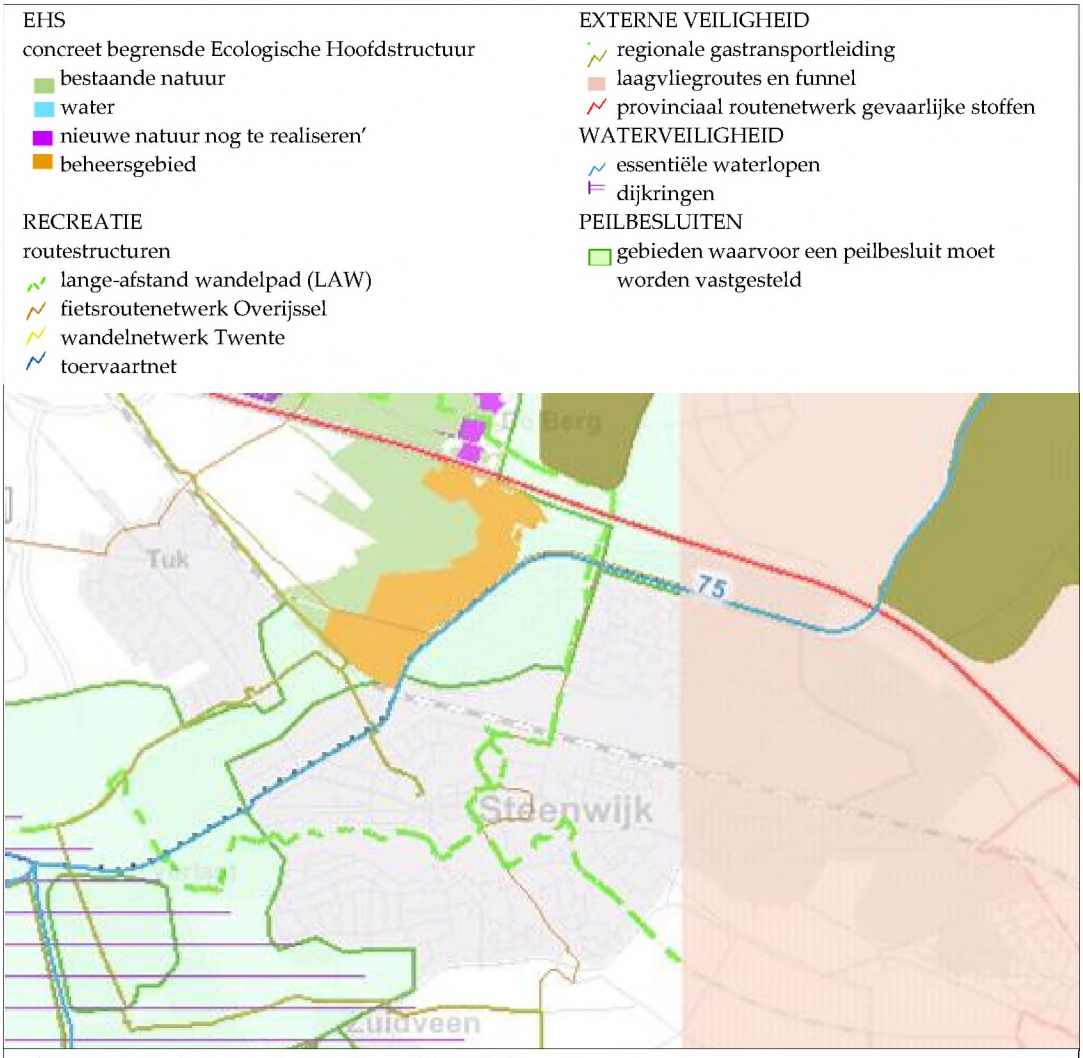
In de 'historische kern, binnenstad' is ruimte voor multifunctioneel milieu gebaseerd op voorzieningen (winkels, cultuur, etc.), met als uitgangspunt versterking van de eigen identiteit gebaseerd op het historisch karakter, erfgoed en monumenten.

In het 'stationsgebied' ligt de nadruk op overstappunten voor verschillende vervoersvormen. Het is een voorkeurslocatie voor arbeids- en publieksintensieve bedrijven en voorzieningen. Voor de aanwezige bedrijventerreinen geldt, dat er ruimte is voor herstructurering van bestaande monofunctionele werkmilieus.

Ten aanzien van een compleet en ondersteunend vervoersnetwerk zijn de rijksweg A32, het spoor en het Kanaal Beukers-Steenwijk aangeduid op de kaart. De rijksweg A32 is een (inter-)nationale autosnelweg (120 km/u), waarbij ontwikkeling is gericht op doorstroming. Voor het spoornetwerk geldt dat ontwikkeling is gericht op vergroting van de kwaliteit en de frequentie.
Het Kanaal Beukers-Steenwijk, ten zuidwesten van Steenwijk richting Giethoorn, is een waterweg voor beroepsvaart en/of recreatietoervaart. Hiervoor is de ontwikkeling gericht op de bereikbaarheid van belangrijke knooppunten (beroepsvaart) en ontwikkeling van het routenetwerk (recreatie).

Doorvertaling in het bestemmingsplan
Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie van verouderde bestemmingsplannen. In de meeste gevallen wordt de huidige situatie weergegeven. In dit bestemmingsplan zijn wel mogelijkheden opgenomen om, onder bepaalde voorwaarden, af te kunnen wijken van de bestaande situatie of om deze te kunnen wijzigen. Hierbij wordt onder andere getoetst aan het provinciale beleid. Verder wordt het gegeven beleid van de provincie doorvertaald naar de regels en op de verbeelding van dit bestemmingsplan. Een nadere uitleg over de verschillende bestemmingen is gegeven in paragraaf 7.4.

3.3.2 Omgevingsverordening Overijssel
De verordening is hét aangewezen instrument om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken. In de verordening staat het uitgangspunt 'decentraal wat kan, centraal wat moet' voorop. De omgevingsverordening geeft regels voor:
- de provinciale adviescommissie;
- gemeentelijke ruimtelijke plannen;
- grondwaterbescherming, bodemsanering en ontgrondingen;
- kwantitatief en kwalitatief waterbeheer;
- verkeer;
- toezicht en handhaving.



uitsnede omgevingsverordening Steenwijk en Tuk

Bij de omgevingsverordening zijn kaarten (zie bovenstaande uitsnede) opgenomen. Op deze kaarten is aangegeven welke gebiedskenmerken de provincie belangrijk vindt bij de ontwikkeling van Overijssel en waar ze ontwikkelingsperspectieven ziet voor natuur, landbouw, verkeer, steden en dorpen etc. Hierna wordt beschreven wat op deze kaarten is aangeduid.

Met betrekking tot het plangebied

Het gebied ten zuidwesten van Steenwijk is binnen een dijkring gelegen. Een dijkring of dijkringgebied is een gebied dat beschermd wordt tegen buitenwater door een primaire waterkering of door hoge gronden. Gebieden zijn als dijkringgebied aangewezen in de Waterwet. Het gebied ten zuidwesten van het plangebied betreft het dijkringgebied Vollenhove (nr. 9 in lijst Waterwet). Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een dergelijk gebied, dient alleen te voorzien in nieuwe grootschalige ontwikkelingen binnen deze gebieden, als in het desbetreffende bestemmingsplan zodanige voorwaarden worden gesteld dat de veiligheid ook op lange termijn voldoende is gewaarborgd.

Ook dient in de toelichting van het bestemmingsplan een overstromingsrisicoparagraaf opgenomen te worden. Het dijkringgebied is over een zeer klein gedeelte van het plangebied gelegen. Bovendien is dit bestemmingsplan een actualisatie van verouderde bestemmingsplannen, waarin geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Het dijkringgebied is verder dan ook niet van invloed op dit bestemmingsplan. Er hoeft derhalve geen overstromingsrisicoparagraaf opgenomen te worden.

Tussen Steenwijk en Tuk ligt een gebied waarvoor een peilbesluit moet worden vastgesteld. Dit gebied valt buiten het plangebied.

Het oostelijke deel van Steenwijk ligt binnen de laagvliegroute van vliegveld Twente. Conform de omgevingsverordening mag het bestemmingsplan in dit gebied niet voorzien in de mogelijkheid van het oprichten van nieuwe windturbines, wat ook niet het geval is.

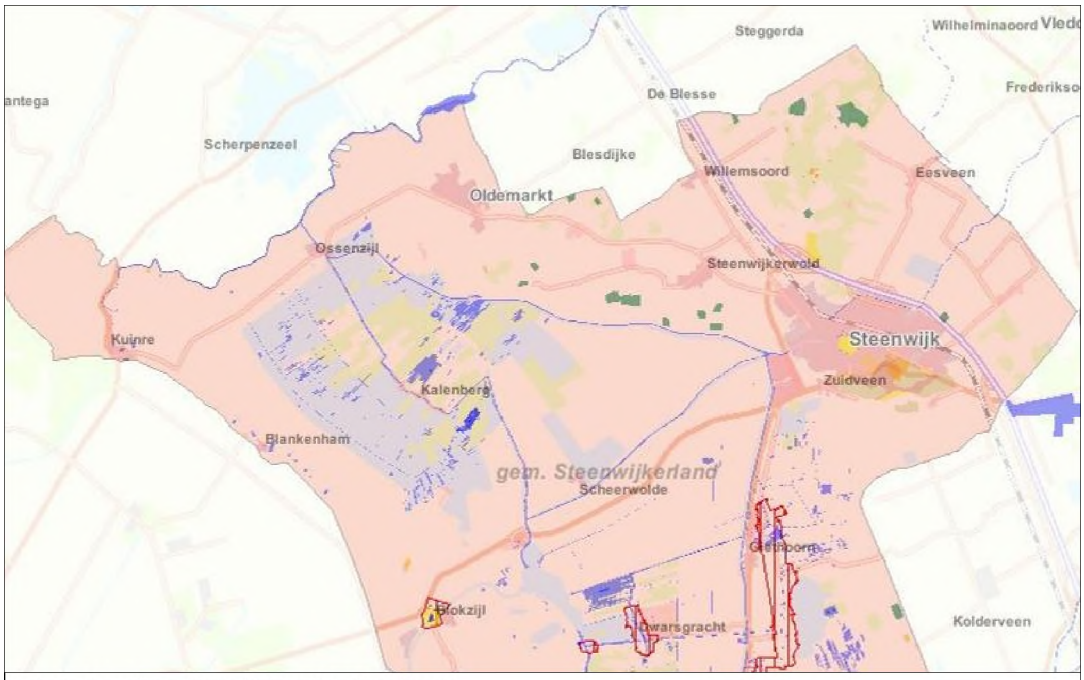
Ten zuidoosten van Steenwijk ligt een grondwaterbeschermingsgebied met intrekgebied. Het bestemmingsplan mag hier niet voorzien in nieuwe ontwikkelingen die de rol van deze gebieden voor wateropvang belemmeren. Het gebied is echter buiten het plangebied gelegen en heeft dus geen invloed op dit bestemmingsplan.

De rijksweg A32, ten noorden van het plangebied, maakt onderdeel uit van het provinciaal routenetwerk gevaarlijke stoffen. Hier geldt het uitgangspunt dat de provinciale samenhang en de continuïteit van dit routenetwerk moet worden geborgd. Dit bestemmingsplan is actualisatie van verouderde bestemmingsplannen waarbinnen geen nieuwe ontwikkelingen worden opgenomen. Dit bestemmingsplan is dan ook niet van invloed op het provinciaal routenetwerk gevaarlijke stoffen.

Ten zuiden van Steenwijk, bij Zuidveen, loopt een regionale gastransportleiding. Ook is er een regionale gastransportleiding aanwezig ten oosten en zuiden van Tuk, die in het noorden Steenwijk binnenloopt. Voor deze leidingen geldt dat een bestemmingsplan dient te voorzien in een specifieke bestemming en/of aanduiding met bijbehorende regeling voor de aanwezige leiding en de daarbij behorende belemmeringstrook ten behoeve van het onderhoud van de leiding. In paragraaf 6.6 wordt nog nader ingegaan op het aspect externe veiligheid ten aanzien van transport van gevaarlijke stoffen.

Aan de noordzijde van Steenwijk en ten oosten van Tuk ligt de Woldberg. Het gebied maakt onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), als bestaande natuur en beheersgebied. Dit gebied valt echter buiten het plangebied. De watergangen Steenwijker Aa, Steenwijkerdiep en Dolderkanaal vormen mogelijkerwijs samen een robuuste verbindingszone (aangegeven door provincie).

Het Steenwijkerdiep maakt onderdeel uit van het basisrecreatietoervaartnet. De watergang krijgt een passende bestemming waarin het gebruik ten behoeve van recreatievaartuigen mogelijk is. Ook zijn de bovenlokale fiets- en wandelroutestructuren aangegeven. Deze zijn ook binnen het plangebied aanwezig. De betreffende routes krijgen een passende bestemming waarin het gebruik mogelijk is. Dit bestemmingsplan is een actualisatie van verouderde bestemmingsplannen en voorziet niet in ontwikkelingen die de recreatie routestructuren belemmeren.



uitsnede cultuurhistorische atlas Overijssel

3.3.3 *Cultuurhistorische atlas Overijssel*

De cultuurhistorische atlas biedt informatie over historische landschapsstructuren, bouwkundige monumenten en archeologische vindplaatsen in kaart, foto en toelichting. De gegevens op de kaart zijn afkomstig van de rijksdienst voor monumentenzorg (RDMZ), rijksdienst voor het oudheidkundig bodemonderzoek (ROB), stichting Het Oversticht en de provincie Overijssel.

De archeologisch en cultuurhistorisch waardevolle elementen worden in dit bestemmingsplan voorzien van een passende regeling (zie ook paragraaf 4.3 en 4.4).

3.3.4 *Uitvoeringsprogramma externe veiligheid*

Het uitvoeringsprogramma van de provincie is weergegeven in het 'Meerjarenprogramma Externe Veiligheid 2011-2014 Overijssel' (MEVO II). De kern van het MEVO II bestaat uit het stimuleren van efficiënte en effectieve uitvoering van wettelijke externe veiligheidstaken. Kenmerkend is de nadruk op structurele verankering van uitvoering en samenwerking en het aantoonbaar maken van resultaten. Hierbij is het van belang dat externe veiligheidstaken op een zo effectief en efficiënt mogelijk schaalniveau wordt ingevuld.
In paragraaf 3.5.7 wordt ingegaan op het externe veiligheidbeleid van de gemeente Steenwijkerland. Paragraaf 6.6 geeft een beschrijving van de relevante externe veiligheidsaspecten in het plangebied.

3.4 Regionaal beleid

Als regionaal beleid geldt enkel het beleid van het Waterschap Reest en Wieden (Waterbeheerplan en de Keur). Het beleid ten aanzien van water is nader uiteengezet in hoofdstuk 5 'Waterparagraaf'.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Beleidsnotitie Facetbeleid

In de Beleidsnotitie Facetbeleid, vastgesteld d.d. 1 maart 2011, is voor een breed scala aan onderwerpen facetbeleid opgesteld. Deze facetten (beleidsaspecten) zijn ondergebracht in een aantal thema's. Hierbij wordt gedacht aan onder andere beleid ten aanzien van horeca of detailhandel, maar ook aan-huis-verbonden-beroepen en mantelzorg. In deze notitie is per thema achtereenvolgens het huidige Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid samengevat, waarna dit wordt toegepast op de facetten waarvoor nieuw dan wel aanvullend beleid gewenst is. Per facet wordt vervolgens een uitgangspunt geformuleerd dat richting geeft aan de definitieve uitwerking van het beleid. Die uitgangspunten betreffen sectorale wensen.

Hierna worden per thema de uitgangspunten genoemd die de richting van het nieuwe beleid aangeven. Eén en ander is overeenkomstig de beleidsnotitie in de regels en verbeelding van dit bestemmingsplan verwerkt. Dit komt met name terug in de voorwaarden van de binnenplanse wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden.

Bedrijvigheid

- Zonering bedrijventerreinen:

Bij de bestemmingsplanactualisatie wordt een maximale milieucategorie voor bedrijven op de bedrijventerreinen opgenomen. Bestaande bedrijven die daar niet in passen worden positief, maar specifiek bestemd.

- Horeca op bedrijventerreinen:

Horeca in de vorm van hotels en snelweggebonden horeca is alleen mogelijk op Woldmeentherand en Oostermeentherand. Op de andere bedrijventerreinen met lichte bedrijvigheid kan vestiging aan de rand worden overwogen. Voor die keuze moet een goed afwegingskader worden opgesteld. De locaties waar horeca op bedrijventerreinen is toegestaan worden aangeduid op de verbeelding van dit bestemmingsplan.

- Bedrijfswoningen:

Nieuwe bedrijfswoningen worden niet meer toegestaan op bedrijventerreinen, omdat ze de milieuruimte van omliggende bedrijven beperken. Bovendien ontbreekt de noodzaak van bedrijfswoningen tegenwoordig. Alleen de bestaande bedrijfswoningen (op de bedrijventerreinen) in het plangebied worden positief bestemd. Nieuwe bedrijfswoningen bij solitaire bedrijven in beide kernen zijn alleen toegestaan via een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan.

- Uitbreiding bestaande bedrijven:

Uitbreidingsmogelijkheden voor bestaande bedrijven zo veel mogelijk creëren door zuinig ruimtegebruik. Zo is ondergronds bouwen onder bebouwing rechtstreeks toegestaan.

- Beeldkwaliteit:

Bij nieuwe ontwikkelingen op en bij bedrijventerreinen de beeldkwaliteit een grote rol laten spelen in de belangenafweging en zoveel mogelijk proberen te verankeren in het planologisch besluit. Ten aanzien van bestaande bedrijventerreinen is nog een goede afweging nodig van de mogelijkheden om de beeldkwaliteit middels een bestemmingsplan te regelen, de nadelen daarvan en de randvoorwaarden die daarvoor moeten gelden. Voor de grotere bedrijventerrein wordt een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld.

- Perifere detailhandel op bedrijventerreinen:

In een bestemmingsplanregeling voor perifere detailhandel (= detailhandel in producten die qua aard en/of omvang van het aangeboden product niet past binnen binnenstedelijke winkelgebieden) wordt alleen voorzien op bedrijventerrein Woldmeentherand, op basis van de door het college vastgestelde beleidsregels. Eén en ander is opgenomen in de regels van dit bestemmingsplan.

- Detailhandel als nevenactiviteit:

Detailhandel in ter plaatse vervaardigende of bewerkte producten is mogelijk via een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan. Hierbij worden randvoorwaarden gesteld die de hoofdfunctie garanderen.

Bedrijven in de kernen

- Bestaande solitaire bedrijven:

Lichte bedrijvigheid in woongebieden (milieucategorie 1,2 eventueel 3) is positief bestemd. Zwaardere categorie specifiek bestemmen en ter plaatse na beëindiging enkel nog lichte bedrijvigheid toestaan.

- Beëindigde bedrijven:

Voor leegstaande bedrijfslocaties in woongebieden in beginsel een bedrijfsbestemming voor lichte milieucategorieën handhaven. Bij moeizame invulling of ongewenste locatie voor bedrijfsactiviteiten kan in samenspraak met de eigenaar naar een andere passende bestemming worden gezocht. Een mogelijkheid is omzetting naar een woonbestemming, waarbij bij de omzetting van een bedrijfswoning naar een burgerwoning eventueel ook extra woningen kunnen worden gerealiseerd in de voormalige bedrijfsgebouwen. Er is echter altijd maatwerk nodig.

Archeologie

- Verankeren archeologisch beleid:

Het vastgestelde archeologiebeleid verwerken in nieuwe bestemmingsplannen conform de SVBP2008. Nieuwe ruimtelijke initiatieven in strijd met het geldende bestemmingsplan rechtstreeks toetsen aan het vastgestelde archeologisch beleid. Het archeologiebeleid van de gemeente Steenwijkerland en de doorvertaling daarvan in onderhavig bestemmingsplan is nader beschreven in paragraaf 4.4 van deze toelichting.

Cultuurhistorie

- Beeldkwaliteit:

Bij het opstellen van bestemmingsplannen is aandacht nodig voor de beeldkwaliteit in met name de beschermde stads- en dorpsgezichten en andere cultuurhistorisch relevante omgevingen. Behalve de panden zelf verdient ook de omgeving van monumenten en karakteristieke panden aandacht, aangezien ze voor een groot deel de belevingswaarde van die panden bepalen maar daaraan ook afbreuk kunnen doen. Hiertoe wordt een beschermende dubbelbestemming (Waarde – Cultuurhistorie) opgenomen.

- Invulling panden:

Bij de bestemming van monumenten en karakteristieke panden is aandacht nodig voor de invulling. Binnen dit bestemmingsplan gaat het vooralsnog om voortzetting van het bestaand gebruik binnen deze panden.

Detailhandel

- Clustering van winkels:

Clustering van detailhandel in winkelcentra nastreven en dat ruimtelijk mogelijk maken door detailhandel binnen die gebieden rechtstreeks toe te staan, dan wel na afwijken van de regels of wijziging van het bestemmingsplan. Voor de winkelstraten in het centrum van Steenwijk wordt de bestemming 'Centrum-1' opgenomen. Hierbinnen is detailhandel direct toegestaan. Op overige locaties buiten de winkelstraten wordt de bestemming 'Centrum-2' opgenomen. Hierbinnen is detailhandel alleen op de bestaande locaties toegestaan. De overige detailhandelvoorzieningen buiten het centrum van Steenwijk krijgen de bestemming 'Gemengd-1', zodat onderlinge uitwisselbaarheid van verschillende functies mogelijk is. Bestaande detailhandel aan het Steenwijkerdiep wordt specifiek bestemd.

Horeca

- Clustering en categorisering:

Categorisering invoeren (1 t/m 5) en voor wat betreft de grotere kernen, waaronder Steenwijk, sturen op clustering in de centra dan wel in toekomstvisie aangewezen locaties. Nieuwe initiatieven in categorie 5 in beginsel buiten de centra realiseren, tenzij een positieve bijdrage aan het centrum kan worden geleverd.

- Terrassen:

Terrassen worden mogelijk gemaakt in de relevante bestemmingen en aangrenzend openbaar gebied.

Infrastructuur en openbare ruimte

- Verkeer:

Bij de bestemmingsplanactualisatie voorzien in een voldoende ruime bestemmingsplanregeling voor verkeer- en verblijfsgebieden, zodat herinrichting mogelijk is. De aanleg van groen moet mogelijk zijn binnen verkeers- en verblijfsgebieden. Ook daar waar gewenst voorzien in een regeling voor evenementen, standplaatsen en terrassen.

- Parkeren:

Extra parkeerbehoefte door nieuwe ontwikkelingen door aanvrager op eigen terrein laten creëren middels voorwaarden aan planologisch besluit of middels bestemmingsplanregeling. Voor gevallen waarin dat niet mogelijk is zal moeten worden onderzocht of kostenverhaal van bovenwijkse voorzieningen of de instelling van een parkeerfonds middels een structuurvisie mogelijk is. Bij eventuele ontwikkelingen die worden mogelijk gemaakt via een omgevingsvergunning voor afwijking van dit bestemmingsplan of via een wijzigingsbevoegdheid moet altijd aan het geldende parkeerbeleid (parkeernorm) voldaan worden.

- Groen:

Het multifunctioneel gebruik van groen voor onder meer spelen en waterberging en de gewenste versterking van groenstructuren is mogelijk binnen de bestemming 'Groen'. Ook binnen de overige bestemmingen is de aanleg van groen mogelijk. Parkeren wordt juist uitgesloten binnen de bestemming 'Groen'. Alleen middels een afwijkingsbevoegdheid is het mogelijk om parkeerplaatsen te realiseren.

Recreatie

- Hotels:

Bij nieuwe initiatieven wordt medewerking verleend via een aparte procedure. Clustering van horeca in de centra van de verschillende kernen, zoals in Steenwijk, wordt nagestreefd.

- Bed & Breakfast:

De gewenste uitbreiding van bed & breakfastmogelijkheden faciliteren via een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan en medewerking verlenen aan initiatieven. In de regels worden duidelijke randvoorwaarden geformuleerd.

- Camperovernachtingsplaatsen:

De bestaande camperovernachtingsplaatsen buiten kampeerterreinen worden positief bestemd. Geen mogelijkheden bieden voor nieuwe camperovernachtingsplaatsen.

- Ligplaatsen recreatievaartuigen (jachthaven):

De gewenste zonering van ligplaatsen, als uitgesproken in de discussienota "Beleid Verblijfsaccommodaties" worden geïmplementeerd in het bestemmingsplan. Dit betekent vooralsnog dat alleen de huidige locaties positief worden bestemd in dit bestemmingsplan. Waar mogelijk en gewenst daarbij rekening houden met de gewenste uitbreiding van tijdelijke aanlegplaatsen en ondersteunende voorzieningen.

Wonen

- Aan huis verbonden beroepen en bedrijven:

Aan huis verbonden beroepen zijn rechtstreeks toegestaan in het bestemmingsplan. Wel zijn duidelijke specifieke gebruiksregels opgenomen. Aan huis verbonden bedrijven en bijbehorende ondergeschikte detailhandel aan huis is slechts toegestaan via een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan, met daaraan duidelijke randvoorwaarden gekoppeld. Bestaande aan huis verbonden beroepen en bedrijven, die in de huidige situatie een groter oppervlak hiervoor in gebruik hebben dan is toegestaan volgens de specifieke gebruiksregels, mogen in de huidige omvang worden voortgezet.

- Mantelzorg:

Mantelzorg is mogelijk via een omgevingsvergunning voor afwijking van de gebruiksregels. Hieraan zijn duidelijke randvoorwaarden gekoppeld, gebaseerd op de regeling in het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2007, maar toegespitst op het stedelijk gebied.

- Woningsplitsing:

Ten aanzien van woningsplitsing wordt een afwijkingsbevoegdheid opgenomen, met daaraan duidelijke randvoorwaarden gekoppeld.

- Samenvoegen van woningen:

Samenvoeging van woningen is alleen toegestaan in de groeikernen Steenwijk, Vollenhove en Oldemarkt. Hiervoor is een afwijkingsbevoegdheid met duidelijke voorwaarden opgenomen in dit bestemmingsplan.

- Woonschepen:

Ten aanzien van woonschepen is een uitwerking van de verordening nodig op het punt van o.a. de uiterlijke verschijningsvorm van woonschepen, de afmetingen en de onderling aan te houden afstanden. De ligplaatsen krijgen een specifieke bestemming in dit bestemmingsplan.

- Bijgebouwen:

Een zo helder mogelijke bijgebouwenregeling opstellen door zoveel mogelijk regelen op de verbeelding en zo min mogelijk in de regels. De oppervlakte dient te worden gekoppeld aan de oppervlakte van het (bouw)perceel , tot een maximum bebouwingspercentage. De bijgebouwenregeling is nader uiteengezet in paragraaf 7.4 van deze toelichting.

- Saneringsregeling:

Voorzien in een stimulerende saneringsregeling voor overtollige bijgebouwen, door na sloop van bijgebouwen boven het toegestane maximum aan vierkante meter, weer beperkte nieuwbouwmogelijkheden te bieden boven dat maximum. De saneringsregeling is nader uiteengezet in paragraaf 7.4 van deze toelichting.

- Wonen boven winkels:

Op basis van de vigerende bestemmingsplannen en vanuit beleidsmatige overwegingen, wordt wonen boven winkels toegestaan. Door behoud van die mogelijkheid wordt het gebruik van de bovenverdiepingen voor bewoning behouden.

Duurzaamheid

- Ondergronds bouwen:

Ondergronds bouwen is mogelijk door aparte (algemene) bouwregels in het bestemmingsplan. Ondergronds bouwen is alleen onder bebouwing toegestaan.

- Bodemenergie:

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijkheden voor bodemenergiesystemen onderzoeken en een regeling opnemen in het bestemmingsplan of ander planologisch besluit waarmee de ontwikkelingen planologisch worden ingepast. Voor bestaand stedelijk gebied een visie op de ondergrond opstellen en opnemen in structuurvisie(s).



ruimtelijke kwaliteit Tuk



ruimtelijke kwaliteit Binnenstad



ruimtelijke kwaliteit Woldmeenthe



ruimtelijke kwaliteit Steenwijk West

3.5.2 *Beleidsnotitie Ruimtelijke kwaliteit kernen*

De gemeente Steenwijkerland heeft de Beleidsnotitie Ruimtelijke Kwaliteiten Kernen opgesteld, zodat zij ontwikkelingen meer kan gaan sturen op ruimtelijke kwaliteit. In deze notitie zijn de ruimtelijke kwaliteiten van de kernen benoemd, welke het uitgangspunt vormen bij de beoordeling van mogelijke (nieuwe) ontwikkelingen. Voor verschillende onderwerpen zijn uitgangspunten geformuleerd die richtinggevend zijn voor stedenbouwkundige ontwerpen. Deze notitie dient als integraal sturingsdocument bij nieuwe ontwikkelingen, waarbij een handzaam en concreet afwegingskader is gegeven om een goede beoordeling te kunnen maken bij bouwaanvragen en -verzoeken waarvoor een afwijking van de regels moet plaatsvinden. De Beleidsnotitie Ruimtelijke Kwaliteiten Kernen dient samen met de Beleidsnotitie Facetbeleid als basis voor het te voeren beleid in de nieuwe bestemmingsplannen.

Vanwege de omvang van de kern Steenwijk is deze in de notitie onderverdeeld in deelgebieden. Voor Tuk en de deelgebieden van Steenwijk zijn gebieden aangegeven met een hoogwaardige ruimtelijke kwaliteit (bruin op de kaartjes) en gebieden met een basiskwaliteit (geel op de kaartjes).



ruimtelijke kwaliteit Oostermeenthe en Nieuwe Gagels



ruimtelijke kwaliteit De Gagels en Paddenpoel

De gebieden met een hoogwaardige ruimtelijke kwaliteit betreffen de historische kernen en bebouwingslinten. De gebieden met een basiskwaliteit zijn de (planmatige) uitbreidingswijken.

Verder zijn gebieden met afzonderlijke ruimtelijke kenmerken, zoals bedrijventerreinen, sportcomplexen en groen, apart weergegeven in de notitie. In bijlage 1. bij de toelichting is een uitgebreide legenda van de opgenomen kaartbeelden van de ruimtelijke kwaliteit.



ruimtelijke kwaliteit Steenwijk Noord



ruimtelijke kwaliteit De Beitel, Clingenborgh, Oostwijken

In de notitie is tevens globaal aangegeven hoe het behoud en verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit, met name de hoogwaardige kwaliteit, doorvertaald moet worden naar het bestemmingsplan.

De uitgangspunten voor het behoud en versterken van de ruimtelijke kwaliteit en karakteristieken van de kernen Steenwijk en Tuk zijn meegenomen bij het opstellen van dit bestemmingsplan. Zo is een beschermende dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie opgenomen voor de gebieden met een hoogwaardige ruimtelijke kwaliteit.



welstandsgebied Tuk

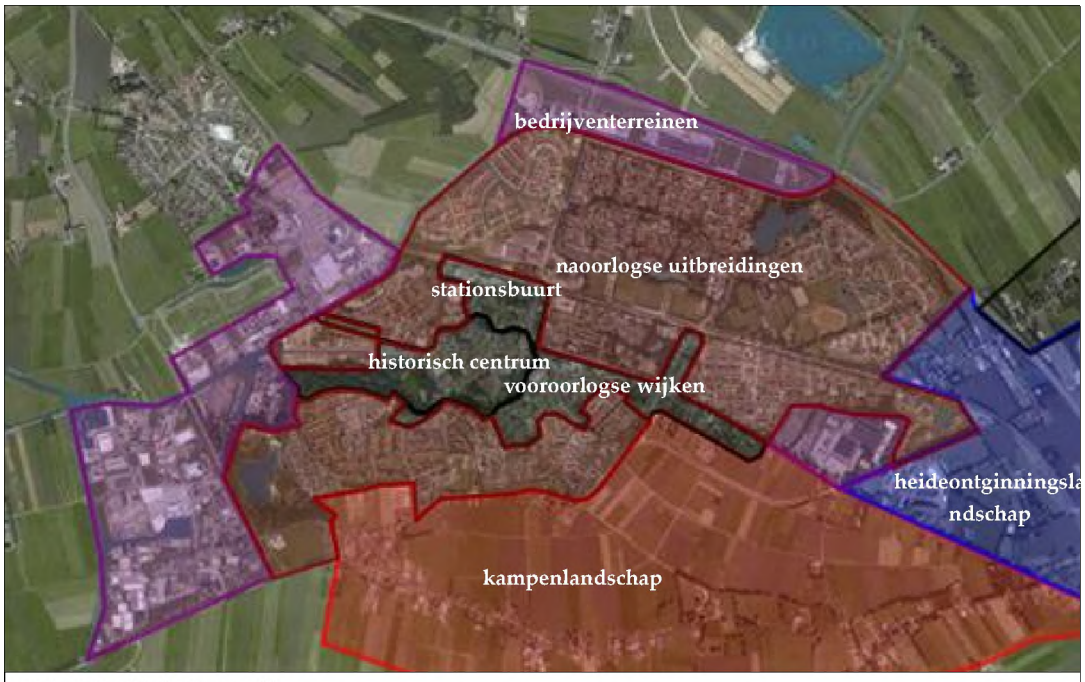
3.5.3 Welstandsnota 2004

De Welstandsnota 2004, vastgesteld d.d. 5 februari 2004, gaat over de kwaliteit van de bebouwing in de gemeente Steenwijkerland. Oude en nieuwe gebouwen in al hun verscheidenheid vormen met elkaar het aanzien van de gemeente. In de welstandsnota wordt beschreven hoe de gemeente om wil gaan met de gebouwde omgeving, hoe een welstandsadvies tot stand komt en op welke aspecten en criteria de welstandscommissie zich daarbij baseert. Bovendien biedt de welstandsnota voor de welstandscommissie een beoordelingskader.

In de welstandsnota worden negenentwintig samenhangende gebieden binnen de gemeente Steenwijkerland genoemd en beschreven. Ieder gebied is op zijn karakteristieken beschreven en aan de hand daarvan zijn welstandscriteria opgesteld. De negenentwintig gebieden zijn in zes hoofdcategorieën ingedeeld. Deze zijn bepaald door landschapsaspecten. Binnen de hoofdgebieden zijn landschappelijke deelgebieden en kernen te onderscheiden. Iedere gebiedsbeschrijving is volgens een vast stramien opgezet: kaart, gebiedsbeschrijving (structuur, bebouwing, detaillering), bijzondere elementen, welstandsbeleid en tot slot de welstandscriteria. De gebiedsbeschrijving is de basis voor de formulering van het welstandsbeleid. Het beleid is vervolgens uitgewerkt in welstandscriteria. De criteria zijn toegespitst op drie schaalniveaus van de bouwplannen:

- Situering;
- Vormgeving;
- Detaillering, kleuren en materiaalgebruik.

In de welstandsnota worden ook algemene en objectcriteria genoemd die niet gebiedsspecifiek zijn maar in de gehele gemeente gelden. Het gaat enerzijds om meer algemene criteria, zoals de criteria voor architectonische kwaliteit. Anderzijds gaat het om objectgerichte criteria bijvoorbeeld de criteria voor monumenten.



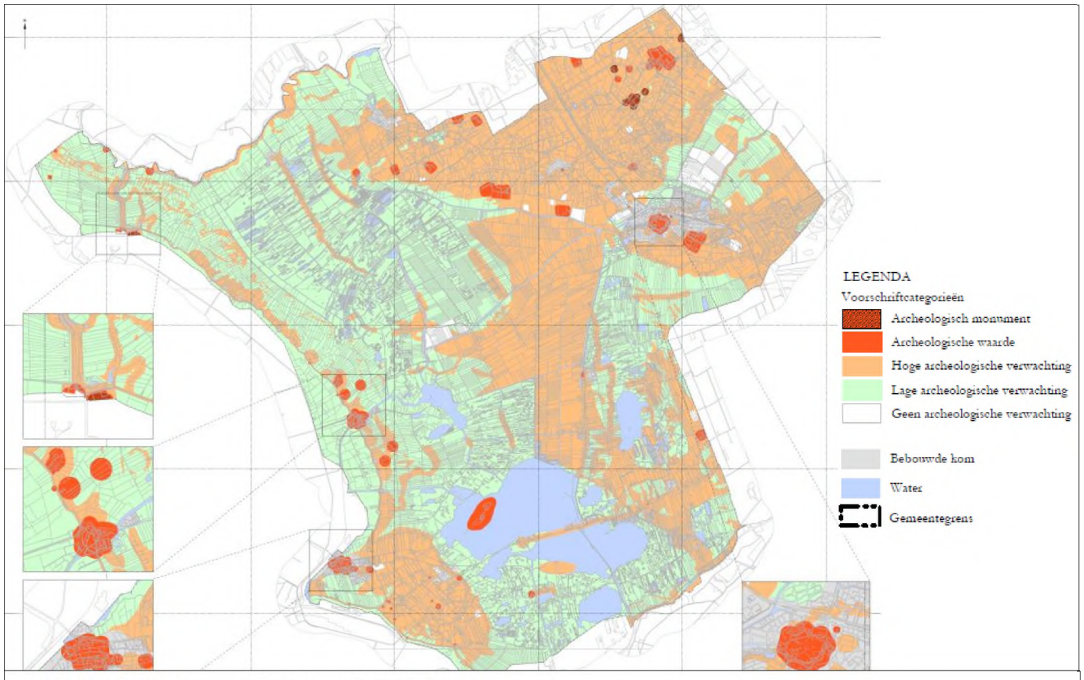
welstandsgebieden Steenwijk

Tuk ligt binnen het hoofdgebied 'Stuwwallandschap tussen Oldemarkt en De Eese', waarbinnen het een eigen subgebied 'Tuk' heeft. Steenwijk ligt binnen het hoofdgebied 'Stuwwallandschap tussen Steenwijk en Johannes Postkazerne'. Hierbinnen zijn de volgende subgebieden gelegen die van toepassing zijn op Steenwijk (zie ook bovenstaande afbeelding):

- Steenwijk historisch centrum;
- Steenwijk stationsbuurt;
- Steenwijk vooroorlogse wijken;
- Steenwijk naoorlogse uitbreidingen;
- Steenwijk bedrijventerreinen;
- Kampenlandschap;
- Heideontginningslandschap.

Het beleid is gericht op het behouden van de bebouwingskarakteristieken zoals die in de verschillende gebiedsbeschrijvingen in de welstandsnota nader zijn omschreven. Vernieuwing is onder bepaalde voorwaarden mogelijk.
Voor de woonwijken geldt dat bij verbouwingen en uitbreidingen de bebouwingskarakteristieken die in de gebiedsbeschrijving in de welstandsnota omschreven zijn, gerespecteerd dienen te worden. Onder bepaalde voorwaarden is bij nieuwbouw en vervanging uitbreiding mogelijk en de bebouwing aan de randen van het buitengebied dient aan te sluiten op de bebouwingskarakteristieken van het buitengebied. Voor de volledige lijst van welstandseisen wordt verwezen naar de welstandsnota en de bijbehorende kaart.

Naast het bestemmingsplan biedt de welstandsnota het kader waarbinnen bouwplannen ontworpen en beoordeeld moeten worden. In het bestemmingsplan 'Steenwijk en Tuk' worden de functies en het gebruik van de gronden en de maatvoering van de bebouwing binnen het plangebied geregeld. De architectonische verschijning wordt gewaarborgd door middel van de welstandsnota.



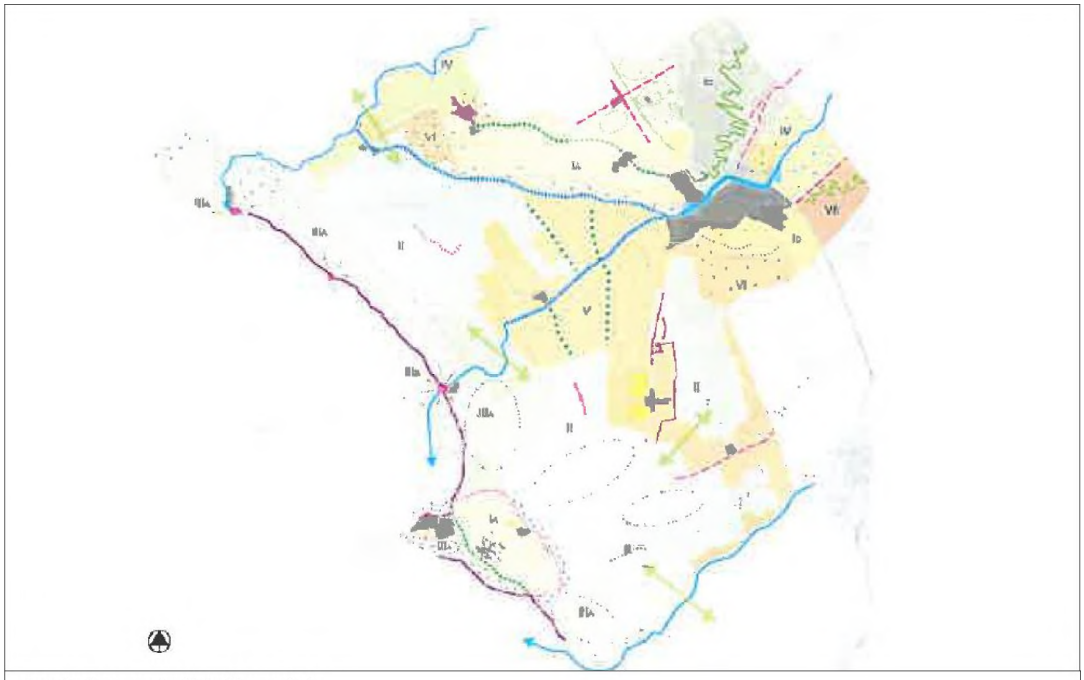
archeologische verwachtingen en beleidskaart

3.5.4 Archeologische verwachtingen en beleidskaart

De gemeente Steenwijkerland heeft voor het gehele grondgebied een archeologische inventarisatie uitgevoerd en de resultaten daarvan doorvertaald naar een archeologische verwachtingen- en beleidskaart, waarin de beschikbare informatie over de ligging en aard van bekende archeologische vindplaatsen, opgravingsterreinen, vondstlocaties en cultuurhistorische objecten zijn samengebracht. De raad heeft de verwachtingen- en beleidskaart en het bijbehorende beleidsdocument 'Archeologische verwachtingen- en beleidskaart voor het grondgebied van Steenwijkerland – *een aanzet tot het ontwikkelen van ruimtelijk archeologiebeleid'* vastgesteld op 22 januari 2008. Het beleid schrijft ondermeer voor dat in ieder nieuw bestemmingsplan een beschermende regeling voor archeologische waarden dient te worden opgenomen. Op de beleidskaart wordt onderscheid gemaakt tussen:

- archeologische monumenten;
- gebieden met een hoge archeologische verwachting;
- gebieden met een lage archeologische verwachting;
- gebieden zonder archeologische verwachting;
- gebieden met onbekende archeologische verwachting.

In dit bestemmingsplan wordt de gebiedsindeling met de bijbehorende regelingen uit dit beleidsdocument verwerkt in zowel de verbeelding als de regels van dit bestemmingsplan. Eén en ander is nader beschreven in paragraaf 4.4.



landschapsontwikkelingsvisie

3.5.5 *Landschapsontwikkelingsplan*

In het Landschapsontwikkelingsplan, dat op 25 januari 2005 is vastgesteld door de raad, wordt een visie gegeven op de wenselijke toekomstige ontwikkeling van het landelijk gebied van de gemeente. Het plan dient als instrument waarmee richting kan worden gegeven aan nieuwe ontwikkelingen. Uit het plan blijkt dat identiteitsbepalende ruimtes en waarden binnen de kernen onder druk staan. Door nieuwe uitbreidingslocaties is er gevaar voor verstoring van karakteristieke ruimtelijke relaties tussen de kernen en het buitengebied. Door versterking van de groenstructuur en actieve bescherming van waardevolle open ruimtes en geïsoleerde waarden in de dorpen kan de identiteit van de kernen worden behouden en versterkt. Bij nieuwe ontwikkelingen is aandacht nodig voor een goede landschappelijke inpassing.

3.5.6 *Gemeentelijk waterplan*

Het gemeentelijk waterplan is nader uiteengezet in hoofdstuk 5 'Waterparagraaf'.

3.5.7 *Externe Veiligheidsbeleidsvisie gemeente Steenwijkerland*

De gemeente Steenwijkerland wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. In die zin draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Steenwijkerland het externe veiligheidsbeleid geformuleerd, "Externe veiligheidsbeleid Gemeente Steenwijkerland 2011-2014" d.d. 8 februari 2011.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Steenwijkerland aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's om dient te worden gegaan. Dit betekent dat onder meer invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting om het groepsrisico en plaatsgebonden risico (PR10-6 contour) te overwegen bij het nemen van besluiten.
De gemeente Steenwijkerland streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de

behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Daartoe conformeert de gemeente zich aan haar wettelijke verplichtingen. Daar waar de gemeente als bevoegd gezag een beoordelingsvrijheid heeft, maakt zij in dit beleidsdocument keuzes op het gebied van externe veiligheid. Die keuzes hebben de vorm van algemene uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities.

Algemene uitgangspunten op het gebied van externe veiligheid:

1. De gemeente legt de focus op wonen, werken en recreatie, en is terughoudend ten aanzien van zwaardere en risicovolle bedrijvigheid.
2. Voor de toepassing van dit EV-beleid onderscheidt de gemeente Steenwijkerland drie gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerreinen en landelijk gebied.
3. De gemeente kiest ervoor de ambities op woongebieden boven die van bedrijventerreinen en landelijk gebied te plaatsen.
4. Zeer kwetsbare groepen worden extra beschermd. Onder "zeer kwetsbare groepen" verstaan we personen die zichzelf niet goed in veiligheid kunnen brengen, bijvoorbeeld door een geestelijke en lichamelijke beperking of zeer jonge leeftijd. Verblijf van deze groepen gedurende grote delen van de dag of nacht nabij risicovolle activiteiten is niet wenselijk. In het plasbrandaandachtsgebied is het verblijf van zeer kwetsbare groepen niet toegestaan.
5. In woongebieden wil de gemeente dat het bijzonder veilig is. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten. Huidige bronnen blijven wel bestaan, maar als een risicobron zijn activiteiten staakt of de Wm-vergunning vervalt, wordt hij niet meer als risicobron toegelaten. De risicobron dient bij de eerste bestemmingsplanwijziging uit het bestemmingsplan te worden gehaald.
6. Op bedrijventerreinen en in landelijke gebieden accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime en is de komst van inrichtingen met een geringe risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk.
7. In transportzones dienen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te blijven. Er dient een balans te worden gevonden tussen risico's en ontwikkelen. In de transportzone wordt rekening gehouden met het op grond van het toekomstige Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) en het Basisnet geldende plasbrandaandachtsgebied.
8. Waar zich EV-knelpunten voor (kunnen) doen, besteedt de gemeente veel aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.
9. Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van een calamiteit betrokken. Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de regionale brandweer in het kader van de verantwoordingplicht groepsrisico.
10. Bij het beoordelen van risicosituaties rondom ruimtelijke ontwikkelingen wordt rekening gehouden met mogelijke domino-effecten en cumulatieve risico's. Wanneer dit van toepassing is zal de gemeente een zeer zorgvuldige afweging maken en streven naar zo minimaal mogelijke domino-effecten en cumulatieve risico's.

Op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijventerreinen, woongebieden etc. is vanuit het perspectief van externe veiligheid een indeling gemaakt in drie gebieden waarvoor het wenselijk is om een verschillend veiligheidsniveau na te streven.

1. WOONGEBIEDEN

- In woongebieden worden geen risicobronnen geïntroduceerd.
- Kwetsbare objecten mogen in nieuwe situaties niet binnen de 10-6 contour van een risicobron liggen (wettelijk voorgeschreven). Aanvullend hierop mogen ook beperkt kwetsbare objecten die zich kunnen ontwikkelen tot kwetsbaar object zich in nieuwe situaties niet binnen de 10-6 contour van een risicobron bevinden.
- Toename van het groepsrisico door risicobronnen is niet toegestaan.
- Toename van groepsrisico door een structurele toename van het aantal personen in het invloedsgebied is wel toegestaan, mits invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het Bevi.
- Een toename van NIET zelfredzame personen in een invloedsgebied wordt niet acceptabel geacht.
- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als grenswaarde beschouwd. Een uitzondering hierop betreft het plaatsen van beperkt kwetsbare objecten zoals kleine kantoorpanden. Deze worden bijvoorbeeld toegestaan mits er extra aandacht wordt besteed aan zelfredzaamheid bij de realisering van het gebouw. Denk hierbij aan blinde gevels en nooduitgangen die de aanwezige mensen van de risicobron af laten bewegen. Dit betreft maatwerk in overleg met de Veiligheidsregio. Ook sportterreinen en de schaatsbaan vallen hieronder.

2. BEDRIJVENTERREINEN

- Kwetsbare objecten mogen in nieuwe situaties niet binnen de 10-6 contour van een risicobron liggen (wettelijk voorgeschreven).
- PR 10-6 contour dient binnen de inrichtingsgrens te blijven. Uitzondering op deze regel betreft situaties waarin de PR 10-6 contour door het stimuleren van bronmaatregelen gereduceerd is.
- Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
- Een toename van het groepsrisico wordt geaccepteerd, mits invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het Bevi en in overleg met de Veiligheidsregio.
- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als richtwaarde beschouwd. Een overschrijding kan slechts incidenteel en gemotiveerd op basis van zwaarwegende argumenten geaccepteerd worden.

3. LANDELIJK GEBIED/ RECREATIEGEBIED/ NATUURGEBIED

- Kwetsbare objecten mogen in nieuwe situaties niet binnen de 10-6 contour van een risicobron liggen (wettelijk voorgeschreven).
- PR 10-6 contour dient binnen inrichtingsgrens te blijven. Uitzondering op deze regel betreft situaties waarin de PR 10-6 contour door het stimuleren van bronmaatregelen gereduceerd is, en daarna uitsluitend een gebied inneemt buiten de inrichtingsgrens waarbinnen nu en in de toekomst binnen de contour geen (beperkt) kwetsbare objecten gevestigd zijn of zullen worden.
- Ook wanneer de PR 10-6 contour binnen de inrichtingsgrens valt, besteedt de gemeente veel aandacht aan het treffen van bronmaatregelen.
- Een toename van het groepsrisico wordt geaccepteerd, mits invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het Bevi en in overleg met de Veiligheidsregio.

- Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als richtwaarde beschouwd. Slechts een overschrijding kan incidenteel en gemotiveerd op basis van zwaarwegende argumenten geaccepteerd worden.

4. TRANSPORTZONE (A32-zone)
- Kwetsbare objecten mogen in nieuwe situaties niet binnen de 10-6 contour van een transportroute liggen (wettelijk voorgeschreven). Aanvullend hierop mogen ook beperkt kwetsbare objecten zich in nieuwe situaties niet binnen de 10-6 contour van een transportroute bevinden.
- Er dient rekening te worden gehouden met een zogenaamd plasbrand aandachtsgebied (PAG) van 30 meter langs de weg. Binnen deze PAG maar wel buiten de 10-6 contour, mogen in nieuwe situaties alleen na zeer zorgvuldige afweging (beperkt) kwetsbare objecten worden gebouwd en wordt alle bebouwing binnen een afstand van 200 meter aan weerszijden van de A32 meegenomen in de risicoberekening.
- Een toename van het groepsrisico wordt geaccepteerd, mits invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het Bevi.
- Het invloedsgebied van een transportroute dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als richtwaarde beschouwd. Slechts een geringe overschrijding kan incidenteel en gemotiveerd op basis van zwaarwegende argumenten geaccepteerd worden.

De in het plangebied voorkomende risicovolle objecten krijgen een veiligheidszone met bijbehorende regeling. In paragraaf 6.6 wordt specifiek ingegaan op het aspect externe veiligheid voor het plangebied.

3.5.8 Duurzaamheidsplan Steenwijkerland 2009-2012

De gemeente Steenwijkerland geeft hoge prioriteit aan duurzaamheid en wil duurzaamheid gebiedsgericht benaderen. Er is een gekozen voor een karakterisering van de verschillende gebieden binnen de gemeente. Per gebied is een beschrijving en een kwaliteitsprofiel opgenomen. Per gebied zijn ook uitdagingen op het gebied van duurzaamheid genoemd.

Gebiedstype	Uitdagingen duurzaamheid
Historische centra van steden	Energieverbruik bestaande bouw. Combineren uiteenlopende functies.
Kernen, buurtschappen en lintbebouwing	Behoud van functies. Beperken vervoersbehoefte. Energieverbruik bestaande bouw.
Woonwijken	Energieverbruik woningen. Beperken vervoersbehoefte.
Bedrijventerreinen	Vervoerstromen mensen en goederen. Sluiten van kringlopen.
Landelijk gebied - agrarisch	Duurzame landbouw. Behoud streekeigenheid.
Landelijk gebied - gemengd	Combineren van functies. Vasthouden unieke kenmerken.
Natuurgebied	Beschermen en behouden. Informeren over en laten ervaren van kwaliteiten.

In dit bestemmingsplan is rekening gehouden met de uitgangspunten uit het duurzaamheidsplan.

3.5.9 Integrale Visie Openbare Ruimte (IVOR)

In de IVOR wordt het wensbeeld voor de toekomstige inrichting en het gebruik van de openbare ruimte van de gemeente gegeven. Er wordt ingegaan op inrichting, materiaalgebruik, onderhoud, toegankelijkheid etc.

Belangrijke uitgangspunten zijn:
- Er moet bij de inrichting aandacht zijn voor cultuurhistorische waarden.
- Integratie van landschappelijke kwaliteiten in ontwikkelingen.
- (historische) Groen- en waterstructuren worden versterkt.
- Er zijn voldoende waterbergende voorzieningen.
- Er moet ruimte zijn om te spelen.
- Waar nodig en mogelijk zijn parkeervoorzieningen, liefst direct bij voorzieningen, maar die mogen niet ten koste gaan van groen- en speelvoorzieningen.

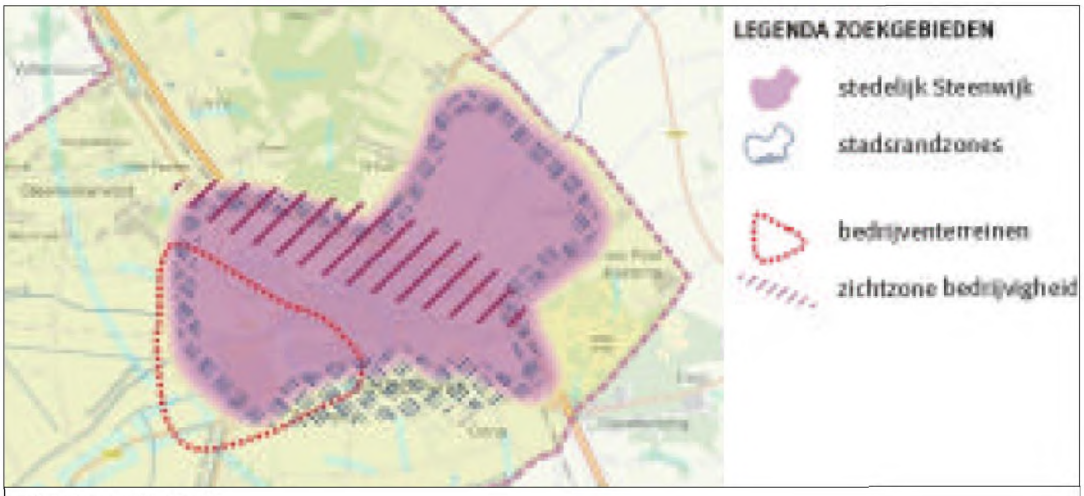
In dit bestemmingsplan is een ruime regeling opgenomen om het (her)inrichten van de openbare ruimte mogelijk te maken. Een en ander is nader beschreven in paragraaf 7.4.

3.5.10 Beleidsnota Groen

Deze beleidsnota, welke op 6 maart 2007 is vastgesteld door de raad geeft een samenhangende visie op de aanleg, beheer en het onderhoud van het openbaar groen. Dat groen moet zo mogelijk multifunctioneel worden ingezet: verfraaiing, recreatie, waterberging en ecologie. De streekeigen identiteit moet zoveel mogelijk behouden blijven door landschapsbepalende groenstructuren te beschermen, te onderhouden en indien nodig te herstellen of af te maken. Het aanwezige groen moet onderhouden worden en blijven. Kansen voor nieuwe groen liggen bij de inpassing van nieuwe 'rode' functies. Uitdagingen zijn de realisatie van groene poorten en groene wegwijzers in de vorm van groenstructuren naar bijzondere gebieden.

Belangrijke uitgangspunten zijn:
- gezien de betekenis van het groen voor de gemeente dient het een volwaardige en zelfstandige plaats te krijgen in plan- en besluitvorming;
- de mogelijkheden voor recreatie in groen in woonomgevingen worden geoptimaliseerd, net als de mogelijkheden voor waterberging;
- beeldbepalende historische structuren worden hersteld en zichtbaar gemaakt;
- (grote) bomen worden gerespecteerd, monumentale en beeldbepalende bomen zijn geïnventariseerd.

In dit bestemmingsplan hebben de structurele groenelementen een specifieke groenbestemming gekregen. De overige groenelementen zijn toegestaan binnen de verkeersbestemming.



visie Steenwijkerland

3.5.11 Strategische Toekomstvisie Steenwijkerland 2030

"Recreatie en toerisme" wordt tegenwoordig aangeduid als een belevingseconomie die steeds verder groeit. Er ontstaat seizoensverbreding en – verlenging. Recreatie is één van de dragers van landelijk gebied, zeker in combinatie met herstel van natuurwaarden en informatievoorziening. Recreatie kan geleid worden door een goede integratie met landschap en natuur en er kan zelfs een afname van de druk op de 'echte' natuur plaatsvinden. Senioren vormen een steeds grotere doelgroep in de recreatiesector, mede door de toenemende vergrijzing.

Steenwijkerland beschikt over natuurgebieden welke zich goed lenen voor het concept van beleving, informatie en verblijfsrecreatie. Bovendien zijn er veel kansen om nieuwe recreatie en toerisme te ontwikkelen in combinatie met water, woningbouw en leisure.

In dit bestemmingsplan zijn de bestaande recreatieve voorzieningen gerespecteerd en is een aantal mogelijkheden opgenomen ten behoeve van het ontwikkelen van recreatieve voorzieningen. Hierbij dient voldaan te worden aan een aantal voorwaarden, bijvoorbeeld dat de nieuwe functie in bestaande bebouwing of in vervangende nieuwbouw (tot 75% van gesloopt oppervlak) plaatsvindt, een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse plaatsvindt en de omliggende functies niet worden gehinderd.

Specifiek voor Steenwijk is de visie gericht op Steenwijk als woon- en werkstad met als dimensies de mate van verstedelijking, dynamiek en concentratie van functies en de rol als stedelijke verzorgingskern.

Een sterke stad en een krachtig platteland worden bereikt met de concentratie rond Steenwijk. Vooral een compacte stad met inbreidingslocaties, gecombineerd met exclusieve uitlopers in het landschap, dragen sterk bij aan het behouden en ontwikkelen van het voorzieningenniveau en de werkgelegenheid in Steenwijk. Intensivering in bestaand stedelijk gebied is nodig en mogelijk om de combinatie van wonen, werken, zorg, voorzieningen en recreëren te bieden. Herontwikkeling van de bestaande voorraad zal een grote rol gaan spelen in Steenwijk.

De versterking van Steenwijk met een mix aan complementaire functies ligt in aanzet in het bestaand stedelijk gebied (in hogere dichtheden) en aan de west- en zuidkant van Steenwijk (in lagere dichtheden). De landschappelijke kwaliteiten aan de west- en zuidkant én de korte afstand tot het centrum zorgen voor ontwikkelingsmogelijkheden voor wonen en werken die toekomstgericht zijn en robuust. Rondom het zoekgebied Stedelijk Steenwijk is een Stadsrandzone gelegen. De stadsrand is het contactgebied tussen het landelijk gebied en de stad. Daar is uitloop gewenst voor de inwoners en functies van Steenwijk. Visieontwikkeling over hoe om te gaan met toekomstige ontwikkelingen, zoals woningbouw, uitloop, park en landbouwgebied is met name voor dit gebied van belang. In dat kader heeft de gemeenteraad het standpunt om het gebied van de Schans, oostelijk van de Trappenweg, niet te bebouwen. Het bewust vormgeven en functie geven van dit gebied vormt hiermee een specifieke opgave en valt niet binnen het plangebied.

Onderhavig bestemmingsplan voorziet in de actualisering van de vigerende bestemmingsplannen en verleende vrijstellingen/ontheffingen. Er worden geen ontwikkelingen meegenomen die in strijd kunnen zijn met de Strategische Toekomstvisie van de gemeente Steenwijkerland.

Hoofdstuk 4 Actuele waarden

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de actuele waarden die aanwezig zijn in het gebied. Specifiek wordt ingegaan op de flora en fauna, ecologische structuur, habitat, cultuurhistorie en archeologie.

4.2 Flora en fauna

4.2.1 Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998 (Stb. 1998, 403 en Stb. 2005,195). Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de gebiedsbescherming en is vanaf 1 oktober 2005 in werking getreden. Op grond van deze gebiedsbescherming vallen beschermde natuurmonumenten en de gebieden die op grond van de beide Europese richtlijnen zijn aangewezen als speciale beschermingszones (de zogenoemde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998. Het plangebied ligt niet binnen of in de directe omgeving van de Natura 2000-gebieden de Wieden en Weerribben.

Dit bestemmingsplan heeft uitsluitend betrekking op lang bestaande woongebieden en andere bestaande bebouwing binnen de kernen Steenwijk en Tuk. Gezien de conserverende werking van voorliggend bestemmingsplan is geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die een verstoring zouden kunnen vormen. Waar wel indirect nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, door middel van een wijzigingsbevoegdheid, wordt bij het alsdan te nemen besluit getoetst aan de wettelijke regels ten aanzien van gebiedsbescherming.

4.2.2 Soortenbescherming

Behalve de mogelijke effecten op natuurgebieden moet ook duidelijk zijn of het betreffende plan effecten heeft, en zo ja welke, op beschermde soorten. De soortenbescherming is vastgelegd in de Flora- en faunawet (Staatsblad 1999, 264, laatstelijk gewijzigd Staatsblad 2009,617). Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de soortenbescherming. Gezien de conserverende werking van voorliggend bestemmingsplan is geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die een verstoring zouden kunnen vormen. Waar wel indirect nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, door middel van een wijzigingsbevoegdheid, wordt bij het alsdan te nemen besluit getoetst aan de wettelijke regels ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten.

Bij de ontwikkelingen van nieuwe plannen dient onderzocht te worden of de handelingen niet leiden tot de schending van verbodsbepalingen van de artikelen 8 tot en met 14 van de Flora- en faunawet.

Standaard geldt voor het gehele gebied de algemene zorgplicht zoals die in de Flora en faunawet centraal staat (artikel 2). Bovendien moeten de handelingen in logisch verband staan met het plan en geen doel op zich vormen.

De gronden binnen de kernen zijn vooral in gebruik als erf of tuin, bij de aanwezige bebouwing, als groenvoorziening of als agrarisch gebied. De groenvoorzieningen bestaan voornamelijk uit gras, al dan niet met bomen.

Binnen het plangebied zijn geen nieuwe ontwikkelingen voorzien die nader onderzoek naar flora en fauna-aspecten noodzakelijk maken. Bij eventuele nieuwe ontwikkelingen dient een afzonderlijke afweging te worden gemaakt waarbij wordt beoordeeld of flora en fauna-aspecten in het geding zijn.

Onderhavig bestemmingsplan heeft uitsluitend betrekking op lang bestaande woongebieden en andere bestaande bebouwing binnen de kernen Steenwijk en Tuk. Daarnaast bestaat er jurisprudentie die aangeeft dat onderzoek in het kader van de Flora en faunawet achterwege kan blijven bij een bestemmingsplan dat uitsluitend betrekking heeft op al bestaande bebouwing. Er is echter wel een natuurtoets uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan.

4.2.3 Natuurtoets

In deze natuurtoets zijn effecten van de ruimte in het bestemmingsplan voor nieuwe bestemmingen en functies onderzocht. Het palet aan mogelijke effecten is kwalitatief beschreven. Een kwantitatieve analyse voor effecten op beschermde gebieden is uitgevoerd voor verschillende onderdelen op basis van verstoringscontouren rond de kernen, scenarioberekeningen voor stikstofdepositie en groei van het aantal verblijfsaccommodaties. Daarnaast is een risicoverkenning uitgevoerd voor beschermde soorten.

Natuurbeschermingswet

Een verhoging van de stikstofemissie kan optreden als gevolg van nieuwe bedrijvigheid en/of een toename van autoverkeer na realisatie van nieuwe verblijfsaccommodaties. Een verhoging als gevolg van bedrijfsuitbreiding of -aanpassing kan voorkomen worden door emissiebeperkende maatregelen te nemen, zodat geen extra emissie optreedt. Indien sprake is van verplaatsing van een emissiebron kan wel de depositieverspreiding in de omgeving veranderen en is een nadere effectenanalyse voor locale effecten nodig. Meetbare effecten van stikstofemissie op stikstofgevoelige habitattypen in nabijgelegen Natura 2000-gebieden als gevolg van extra verkeersbewegingen treden niet op.

Uitbreiding van de capaciteit voor verblijfsrecreatie leidt niet tot een meetbare verhoging van de stikstofdepositie op groeiplaatsen van stikstofgevoelige habitattypen in nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Evenmin treedt een meetbaar effect op moerasbroedvogels in De Weerribben en De Wieden als gevolg van veranderingen in recreatiedruk na realisatie van nieuwe verblijfsaccommodaties. Er is daarom geen sprake van significante effecten op instandhoudingsdoelen voor vogelsoorten van De Weerribben en De Wieden.

Het is van belang dat bij bouw- en sloopwerkzaamheden eventuele verblijfplaatsen van Meervleermuizen gehandhaafd blijven en dat verstoring door extra verlichting voorkomen wordt.

Ecologische hoofdstructuur

Nieuwe activiteiten of initiatieven in Steenwijk en Tuk hebben geen direct effect op de wezenlijke waarden binnen EHS-gebieden buiten effecten die benoemd zijn in het kader van de Natuurbeschermingswet. Dit geldt zowel voor uitstralingseffecten vanuit de kernen zelf als voor effecten van recreatief verkeer in de wijde omgeving.

Flora- en faunawet

Binnen het plangebied Steenwijk en Tuk kunnen verscheidene wettelijk beschermde soorten aanwezig zijn. Zeker is dat niet, omdat de beschikbare verspreidingsgegevens in de meeste gevallen niet voldoende gedetailleerd zijn. Het gaat om beschermde soorten uit alle drie de beschermingscategorieën van de Flora- en faunawet.

Voor licht beschermde soorten geldt een vrijstelling van enkele verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet bij projecten in het kader van ruimtelijke ontwikkeling. Ruimtelijke ingrepen in het plangebied veroorzaken daarom geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van aanwezige licht beschermde soorten.

Het is mogelijk dat middelzwaar en/of zwaar beschermde soorten aanwezig zijn in het plangebied, omdat potentieel geschikt leefgebied aanwezig is en aanwezigheid in de (nabije) omgeving is vastgesteld. Het betreft de volgende soort(groep)en: vissen (Kleine modderkruiper), vogels, vleermuizen, Steenmarter, Eekhoorn, en Waterspitsmuis.

Tevens is nog niet duidelijk of en waar ruimtelijke ingrepen zijn voorzien. Op locaties waar in de toekomst ruimtelijke ingrepen worden uitgevoerd, is het daarom nodig om voorafgaand aan de werkzaamheden aanvullend onderzoek uit te laten voeren naar de aanwezigheid van de mogelijk aanwezige middelzwaar en/of zwaar beschermde soorten. Op basis van de resultaten van dat onderzoek kan worden bepaald of en zo ja welke vervolgstappen volgens de Flora- en faunawet noodzakelijk zijn.

Ondanks de mogelijke aanwezigheid van een aantal zwaarder beschermde soorten en de mogelijke vervolgstappen volgens de Flora- en faunawet, wordt de kans op onoverkomelijke bezwaren vanuit deze wet zeer gering geacht. Om deze reden kunnen de bestemmingen en planregels in het nieuwe bestemmingsplan voor Steenwijk en Tuk worden vastgesteld, op voorwaarde dat voorafgaand aan daadwerkelijke ruimtelijke ingrepen op basis van locatiespecifiek onderzoek wordt bepaald of vervolgstappen volgens de Flora- en faunawet noodzakelijk zijn.

Het rapport 'Natuurtoets Bestemmingsplan Steenwijk en Tuk' van Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv (nr. 1820, d.d. 15 maart 2013) is als aparte bijlage beschikbaar.

4.3 Cultuurhistorie

De cultuurhistorisch waardevolle gebouwen zijn in veel gevallen aangewezen als rijksmonument dan wel gemeentelijk monument. In het mede daartoe strekkende Monumenten Inventarisatie Project (MIP) zijn daarnaast nog diverse bouwwerken als historisch waardevol aangemerkt, zonder dat dit leidde tot een aanwijzing als (gemeentelijk) monument.

De aanwezige rijksmonumenten betreffen:

Plaats	Adres	Monumentnummer	Soort object
Steenwijk	Gasthuislaan 2	34571	[illegible]
Steenwijk	Gasthuisstraat 7	353486	Woning
Steenwijk	Gasthuisstraat 9	352032	Woning
Steenwijk	Gasthuisstraat 15	34572	Woning
Steenwijk	Gasthuisstraat bij 21	34573	Bakstenen poortje
Steenwijk	Gasthuisstraat 28	508621	Bergplaats rijtuigen
Steenwijk	Kalverstraat 11	508639	Stalhouderij

Plaats	Adres	Monumentnummer	Soort object
Steenwijk	Kerkstraat 1	34575	Woning
Steenwijk	Kerkstraat 24	34576	Hervormde kerk
Steenwijk	Kerkstraat 22	34577	Toren hervormde kerk
Steenwijk	Kornputsingel 1	508638	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 3	508644	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 12	508637	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 14	508636	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 16	508635	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 18	508626	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 20	508627	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 22	508628	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 24	508629	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 26	508630	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 28	508631	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 30,32	508632	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 34	508633	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 36	508634	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 42	508625	Voormalige Kerk voor Vereniging van Vrijzinnig Hervormden/uitvaartcentrum
Steenwijk	Kornputsingel 44	508623	Herenhuis
Steenwijk	Kornputsingel 46	508624	Herenhuis
Steenwijk	Markt 8	34578	Woning
Steenwijk	Markt 10	34579	Woning
Steenwijk	Markt 16	34580	Woning
Steenwijk	Markt 20	34851	Woning
Steenwijk	Markt 24	508618	Woning
Steenwijk	Markt 40	34582	Woning
Steenwijk	Markt 48	34583	Woning
Steenwijk	Markt 52	34584	Woning
Steenwijk	Markt 56,58	34585	Woning
Steenwijk	Markt 60,62	34586	Woning
Steenwijk	Markt 64	34587	Woning
Steenwijk	Markt 68,70	34588	Woning
Steenwijk	Markt 72	34589	Voormalig raadhuis
Steenwijk	Markt 74	34590	Woning
Steenwijk	Molenstraat 23	508643	R.K. kerk
Steenwijk	Neerwoldstraat 3	508640	Pakhuis
Steenwijk		34605	Vestingwerken
Steenwijk	Onnastraat 9, 11	34591	Woning bedrijfspand?
Steenwijk	Onnastraat 10	34592	Doopsgezinde Vermaning
Steenwijk	Onnastraat 12	508620	Herenhuis (pastorie DG-kerk)
Steenwijk	Onnastraat 14	508619	Woning
Steenwijk	Oosterstraat 42	34593	Woning
Steenwijk	Oosterstraat 44	34594	Woning
Steenwijk	Oosterstraat 56	34595	Woning
Steenwijk	Oosterstraat 70	34596	Woning
Steenwijk	Oosterstraat 72	34597	Woning
Steenwijk	Scholestraat bij 10	34598	Bakstenen poortje

Plaats	Adres	Monumentnummer	Soort object
Steenwijk	Steenwijkerdiep 71	508641	Werkverschaffingsgebouw
Steenwijk	Vrouwenstraat 5	34599	Gereformeerde kerk ([redacted]-kerk)
Steenwijk	Waagstraat 4	34600	Voormalige boterwaag
Steenwijk	Woldpromenade 4	34601	Woning
Steenwijk	Woldpromenade 21,23	34602	Woning
Steenwijk	Woldpromenade 41	34604	Woning

De aanwezige gemeentelijke monumenten betreffen:

Plaats	Adres	Monumentnummer	Soort object
Steenwijk	Burgemeester H.G. Reinenstraat 1		
Steenwijk	Eesveenseweg		Gemaaltje (Aanwijzing 7-6-2005)
Steenwijk	Gasthuislaan 4	STW191A	Dienstwoning met schild-/zadeldak
Steenwijk	Gasthuislaan 6	STW193	Dubbele woning met afgewolfd zadeldak
Steenwijk	Gasthuislaan 20,22, 24 en 26	STW195	Marechausseewoningen
Steenwijk	Gasthuislaan 56	STW199	Trafohuisje
Steenwijk	Gasthuislaan 109	STW201	Evangelisatiegebouw kerk v/d vrije zendingsgemeente
Steenwijk	Gasthuisstraat 27	STW032	Café met schilddak
Steenwijk	[redacted]-straat	STW104	Jubileumbank
Steenwijk	[redacted]-straat	STW105	Straatklok
Steenwijk	J.H.T. Meestersstraat 4	STW112	Vrijstaand woonhuis met afgeknot schilddak
Steenwijk	J.H.T. Meestersstraat 9	STW110	Woonhuis (huidige functie: Ingenieurs-en architectenbureau)
Steenwijk	J.H.T. Meestersstraat 13 en 15	STW108	Dubbel woonhuis met zadeldak, schilddak
Steenwijk	J.H.T. Meestersstraat 14	STW118	Woonhuis/kantoor (huidige functie deurwaarderskantoor)
Steenwijk	J.H.T. Meestersstraat 25	STW106	Notariswoning/kantoor
Steenwijk	Koningstraat/ Vrouwenstraat 1		Hypotheker/ Advocatenkantoor
Steenwijk	Kornputsingel 2	STW040	Woonhuis met (afgeknot) schilddak
Steenwijk	Korte Woldpromenade 6		Pakhuis

Plaats	Adres	Monumentnummer	Soort object
Steenwijk	Meppelerweg 2	STW150	Heren-huis/huisartsenpraktijk
Steenwijk	Meppelerweg 22	STW157	Woonhuis met zadeldak
Steenwijk	Meppelerweg 37	STW153	Woonhuis met afgeknot schilddak
Steenwijk	Meppelerweg 61	STW160	Heren-huis/accountantskantoor
Steenwijk	Meppelerweg 79	STW178	Algemene begraafplaats
Steenwijk	Noordersingel 9	STW091	Woonhuis met afgeknot schilddak
Steenwijk	Onnastraat 44, 46		Kerkgebouw
Steenwijk	Oosterstraat 88	STW067	Politiebureau, boven de betonnen luifel is een keramisch reliëf van Hildo Krop ingemetseld met het wapen van Nederland en aan weerszijden een gestileerde mensfiguur.
Steenwijk	Oosterstraat 97	STW066	Horeca/woonhuis
Steenwijk	Oostwijkstraat 2	STW151	Woonhuis met zadeldak
Steenwijk	Oostwijkstraat 2	STW151A	Tuinkoepeltje
Steenwijk	Paardenmarkt 1	STW040	Woonhuis met (afgeknot) schilddak
Steenwijk	Scholestraat 14	STW068	Voorheen school, vervolgens varkenswaag, daarna politiebureau en nu autoopslag van de politie
Steenwijk	Stationsstraat 3	STW131	Woonhuis met schilddak
Steenwijk	Stationsstraat 7,9 en 11	STW130	Woonhuizen met zadeldak
Steenwijk	Stationsstraat 10	STW132	Villa (onderkomen s.l.o.s.)
Steenwijk	Stationsstraat 26 en 28	STW133	Woonhuis met schild-/zadeldak
Steenwijk	Stationsstraat 30	STW134	Woonhuis met zadel-/schilddak
Steenwijk	Stationsstraat 34	STW136	Woonhuis met schilddak
Steenwijk	Stationsstraat 40		
Steenwijk	Steenwijkerdiep 107	STW226	Tuinmanswoning

Plaats	Adres	Monumentnummer	Soort object
			(huidige functie woonhuis met zadeldak)
Steenwijk	Tukseweg 47	STW222	Herenhuis/huisartsenpraktijk
Steenwijk	Tukseweg 84	STW218	Woonhuis met gebroken schilddak
Steenwijk	Weemstraat 5, 7, 9	STW084	Werkplaats meubelfabriek (huidige functie: woningen met zadeldak)
Steenwijk	[redacted]-straat 9		Woonhuis
Steenwijk	Woldpromenade 7	STW048	Winkel/woonhuis (huidige functie: winkel)
Steenwijk	Woldpromenade 12	STW049	Winkel/woonhuis (huidige functie: kapperszaak/woonhuis met schilddak)
Steenwijk	Woldpromenade 46	STW076	Woonhuis (huidige functie: winkel/woonhuis met schilddak)
Tuk	Bergsteinlaan 12		Woonhuis
Tuk	Tukseweg 115	STW237	Woonhuis met zadel-/schilddak
Tuk	Tukseweg 125b	STW241	Woonhuis met schilddak
Tuk	Tukseweg 152		
Tuk	Tukseweg 158	STW238	Woonhuis/gemeentehuis Steenwijkerwold (huidige functie: kantoor dienst en gemeentewerken.

Op de Rijksmonumenten is het bepaalde uit de Monumentenwet van toepassing. Voor de gemeentelijke monumenten geldt de gemeentelijke Erfgoedverordening. De monumenten zijn in dit bestemmingsplan aangeduid als 'specifieke bouwaanduiding - monument'. Ook de karakteristieke panden zijn, op basis van de vigerende bestemmingsplannen en de lijst van MIP-objecten (Monumenten Inventarisatie Project), aangeduid als 'karakteristiek'. Er zijn geen gebieden in het plangebied aangewezen als beschermd stads-/dorpsgezicht.

Wel dienen de cultuurhistorisch waardevolle elementen in de historische binnenstad van Steenwijk beschermd te worden. Hiervoor is de beschermende dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie Binnenstad' opgenomen in dit bestemmingsplan.

Daarnaast zijn voor de cultuurhistorisch waardevolle bebouwingslinten buiten de binnenstad afzonderlijke specifieke dubbelbestemmingen opgenomen. Ook voor Tuk is een specifieke dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie Tuk' opgenomen.

De planvorming in dit bestemmingsplan voorziet niet in ruimtelijke ingrepen die de aanwezige waardevolle cultuurhistorische elementen negatief beïnvloeden. Evenmin wordt afbreuk gedaan aan de landschappelijke waarden in het binnen het plangebied gelegen cultuurlandschap. Hiermee wordt aangesloten bij de uitgangspunten uit de Modernisering Monumentenzorg, gericht op het behoud van cultuurhistorische elementen (zie paragraaf 3.2).

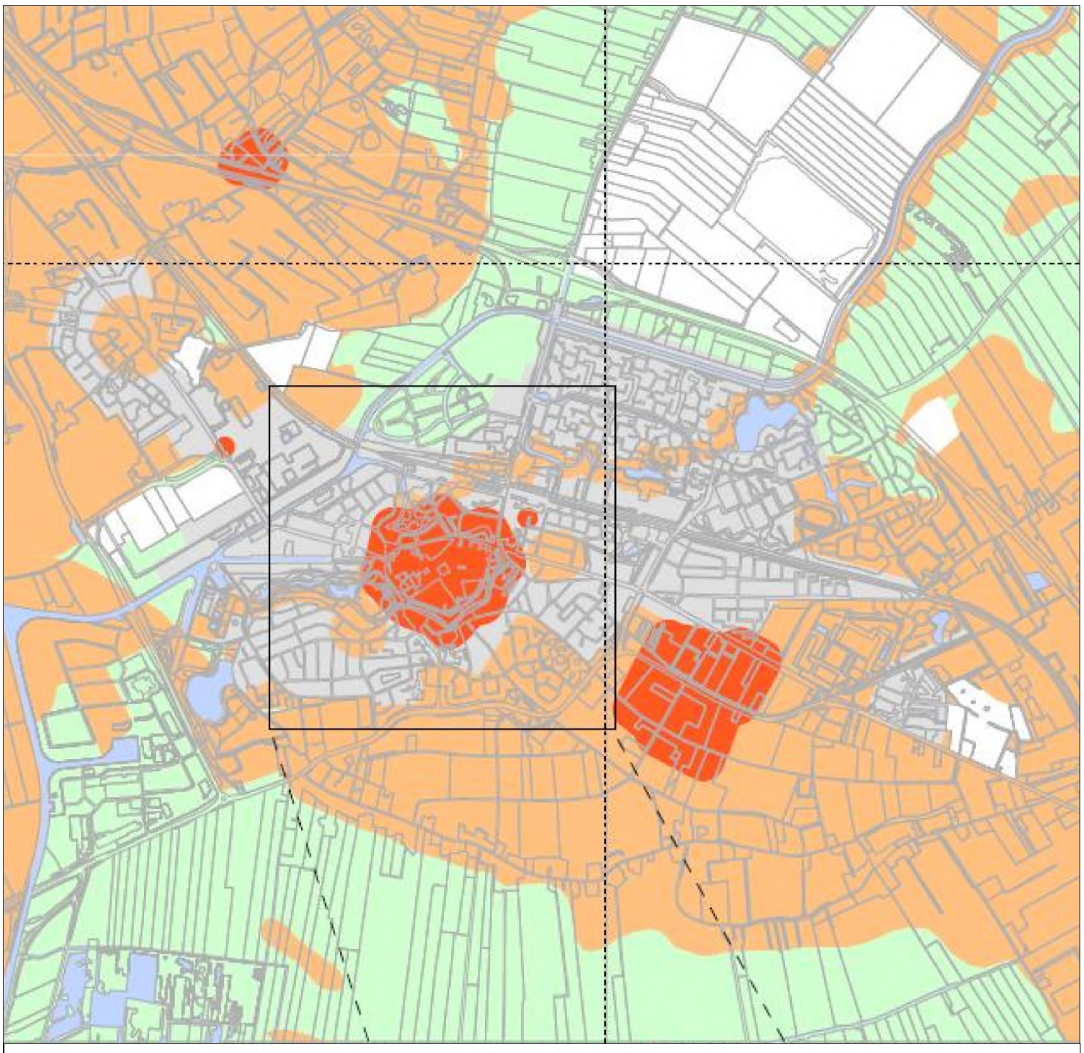
4.4 Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Malta door de landen van de Europese Unie, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ (ter plekke) bewaard moeten blijven. Er dient te worden nagestreefd de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ (elders) worden bewaard. Het Verdrag van Malta is via de Wet op de archeologische monumentenzorg doorvertaald in met name de Monumentenwet 1988, welke aangeeft dat de gemeente bevoegd gezag is op het gebied van cultuurhistorie en archeologie.

De gemeente Steenwijkerland beschikt over een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart. Op deze kaart (zie de hierboven weergegeven uitsneden) zijn de gronden binnen het plangebied aangeduid als 'Lage archeologische verwachting' (groen), 'Hoge archeologische verwachting' (oranje) en 'Archeologische waarde' (rood). De archeologische monumenten zijn met een arcering aangeduid. Voor delen van de bebouwde kom (grijs) en het water (blauw) kan geen verwachtingswaarde worden gegeven, omdat hiervoor de gegevens ontbreken.

Het beleid binnen deze gebieden is als volgt:

- *Archeologisch monument (arcering):* Archeologische resten die vanuit nationaal oogpunt behouden dienen te blijven en derhalve als monument beschermd zijn ingevolge art.3 van de Monumentenwet of waar deze wordt voorbereid. De wettelijke bescherming verbiedt hier de meeste bodemverstorende activiteiten, tenzij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) hiervoor vooraf vergunning verleent.
- *Gebied cf terrein van archeologische waarde (rood):* In eerdere onderzoeken is reeds aangetoond dat in deze zones hoge concentraties archeologische resten voorkomen, die als behoudenswaardig gekarakteriseerd kunnen worden.
- *Gebied met een hoge archeologische verwachting (oranje):* In deze gebieden geldt op basis van geologische en bodemkundige opbouw en aangetroffen archeologische vondsten en relicten een hoge archeologische verwachting. Zones waar, op historische en archeologische gronden archeologische resten vermoed worden zonder dat de exacte begrenzing daarvan kan worden aangewezen, zijn eveneens als 'met hoge verwachting' aangemerkt.
- *Gebied met een lage archeologische verwachting (groen):* In deze gebieden geldt op basis van geologische en bodemkundige opbouw en het ontbreken van archeologische vondsten een lage archeologische verwachting.



Archeologische verwachtingen en beleidskaart Steenwijk en Tuk

- *Gebied of terrein zonder archeologische verwachting (wit):* Het gaat hierbij om gebieden waar het bodemprofiel als gevolg van saneringen, ontgrondingen, onderkelderingen en zware funderingen zodanig verstoord is, dat eventuele archeologische resten als verloren beschouwd mogen worden, of in ieder geval zodanig zijn aangetast dat zij niet meer voor onderzoek of bescherming in aanmerking komen. Het gaat hier om gebieden waar al door middel van archeologisch onderzoek is aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn.
- *Gebied met onbekende archeologische verwachting (grijs en blauw):* Bij gebrek aan gegevens kan voor bepaalde delen van de bebouwde kom en voor grotere wateroppervlakken geen archeologische verwachting worden vastgesteld.

Op basis van de Archeologische verwachtingen en beleidskaart voor het grondgebied van Steenwijkerland en het bepaalde in de Monumentenwet zijn in de regels en verbeelding de beschermende dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' en 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen (zie ook paragraaf 7.5).

De archeologische monumenten en de gebieden met een archeologische waarden vallen binnen 'Waarde – Archeologie 1'. Dit betekent dat bij het bouwen en/of vergroten van gebouwen, waarbij de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van meer dan 100 m² en de bestaande fundering niet wordt benut, een archeologisch onderzoek dient plaats te vinden.
Gebieden met een hoge, lage en onbekende archeologische verwachtingswaarde vallen binnen de bestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Hierbij dient een archeologisch onderzoek plaats te vinden voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 250 m² binnen de bebouwde kom of met een oppervlakte groter dan 2.500 m² buiten de bebouwde kom.

Elke archeologische vondst dient gemeld te worden aan de Minister (artikel 53 en 54 van de Monumentenwet) door middel van het officiële vondstmeldingsformulier. Dit kunnen bijvoorbeeld scherven zijn, pijpenkopjes of munten. Een vondstmelding kan veel informatie verschaffen over de archeologische waarden en verwachtingen in een gebied. Het maakt het verhaal van het verleden completer. Om die reden is het volgens de Monumentenwet wettelijk verplicht gesteld archeologische vondsten te melden. Het maakt niet uit of een archeologische vondst gedaan is tijdens archeologisch onderzoek of als toevalsvondst bij niet archeologisch onderzoek.

Hoofdstuk 5 Waterparagraaf

5.1 Inleiding

Het is verplicht om in de toelichting bij een bestemmingsplan te verantwoorden op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit is bepaald in artikel 3.1.6, eerse lid, sub b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze verantwoording wordt ook wel de waterparagraaf genoemd. Dit hoofdstuk kan als zodanig beschouwd worden.

5.2 Watertoets

Het grondgebied van de gemeente Steenwijkerland valt voor het overgrote deel binnen het werkgebied van Waterschap Reest en Wieden. Een klein deel van het gemeentelijk grondgebied (de Blokzijler Buitenlanden) ligt binnen het werkgebied van Waterschap Zuiderzeeland. Dit gebied maakt echter geen onderdeel uit van het plangebied.

Conserverende plannen die geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken, hebben in beginsel geen invloed op de waterhuishouding. Het waterschap gaat dan ook akkoord met dergelijke plannen onder de volgende voorwaarden:

- In de waterparagraaf wordt een goede omschrijving van de waterhuishouding (ook van het bestaan van huidige knelpunten) opgenomen, alsook van het huidige waterbeleid.
- In geval van ontwikkelingsmogelijkheden door middel van een wijzigingsbevoegdheid of een uitwerkingsbevoegdheid wordt als uitgangspunt genomen dat de bestaande waterhuishouding niet mag verslechteren als gevolg van de ontwikkeling. Deze voorwaarde dient in de planregels te worden opgenomen.
- De belangrijkste waterlopen worden bestemd op de verbeelding.

In het kader van de watertoets is onderhavige paragraaf voorgelegd aan Waterschap Reest en Wieden. Het waterschap heeft hierbij aangegeven dat de procedure in het kader van de watertoets goed doorlopen conform de Handreiking Watertoets III. Waterschap Reest en Wieden geeft een positief wateradvies.

In paragraaf 5.4 is aangegeven wat de invloed van onderhavig bestemmingsplan is op de waterhuishouding en hoe omgegaan wordt met water bij het mogelijk maken van kleinschalige ontwikkelingen.

5.3 Beleid ten aanzien van de waterhuishouding

5.3.1 Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan (V&W, 2009) heeft de status van een structuurvisie en is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998. Het plan vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Omdat ook voor de volgende generaties Nederland als veilig en welvarend waterland veiliggesteld moet worden, moet nu een oplossing worden gevonden ten aanzien van ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie, economie en een duurzaam waterbeheer.

Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Water levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit. Het doel is helder: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het dan ook van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Meer dan voorheen moet water bepalend zijn bij de besluitvorming. De mate waarin water bepalend is, hangt af van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere kenmerken in dat gebied.

Gemeenten en provincies wordt gevraagd het generieke beleid lokaal en regionaal te vertalen en vast te leggen in structuurvisies, bestemmingsplannen en waterplannen. Bij de planuitwerking van dit bestemmingsplan dient dan ook rekening te worden gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn, gericht op duurzaam waterbeheer.

5.3.2 Waterbeheerplan Waterschap Reest en Wieden 2007-2012

Door het Waterschap Reest en Wieden is bovengenoemd plan vastgesteld op 24 november 2009, conform de nieuwe Waterwet. De nieuwe Waterwet verplicht de waterschappen om waterbeheerplannen op te stellen met een looptijd van zes jaar. Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door een zestal waterschappen, waaronder waterschap Reest en Wieden. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben de waterschappen intensief samengewerkt. Dit heeft onder andere geresulteerd in het nieuwe waterbeheerplan. In het waterbeheerplan is het integrale beleid opgenomen inzake veiligheid, watersysteembeheer en afvalwaterketen.

Er zal worden geïnvesteerd in het creëren van extra waterberging, aanpassing van de waterhuishouding, de bestrijding van verdroging, het aanpassen van een aantal rioolwaterzuiveringsinstallaties en het natuurlijk maken van beken.

5.3.3 De Keur Waterschap Reest en Wieden

De Keur van het Waterschap Reest en Wieden (verordening van het waterschap) is vastgesteld op 17 december 2009, conform de nieuwe Waterwet. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot waterstaatswerken en watersystemen en biedt een mogelijkheid om uitvoering van het beleid uit het Waterbeheerplan af te dwingen. In de Keur zijn onder andere de volgende onderwerpen opgenomen:

- regeling van onderhoud van waterstaatswerken (oppervlaktewaterlichamen, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken);
- watervergunning voor het gebruik van waterstaatswerken
- verboden in geval van calamiteiten;
- watervergunning voor het af- en aanvoeren, het onttrekken en lozen van oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem;
- vrijstellingen
- zorgplicht voor het watersysteem.

Rondom elke primaire watergang is een beschermzone opgenomen. Binnen deze zone mogen enkel bouwwerken van geringe omvang, welke noodzakelijk zijn voor het beheer en onderhoud van de watergang worden gebouwd. De beschermingszone is 5 meter breed, gemeten vanaf de grens van de watergang (insteek of buitenzijde van de aanwezige onderhoudsstrook).

De beschermingszone heeft behalve voor het handhaven van de bereikbaarheid als 'nevenfunctie' om eventuele toekomstige herinrichtingen of verbeteringen (capaciteitsvergroting) mogelijk te houden. In de regels en verbeelding van het bestemmingsplan wordt de beschermingszone als de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen' opgenomen.

5.3.4 Beleidskader waterbeheer

In het waterbeheer zijn drie grote beleidsthema's waar het waterschap zich mee bezighoudt.

- Voor het dagelijkse waterbeheer is dat het Gewenste Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR). Doel daarvan is gedurende een heel groot deel van het jaar die wateromstandigheden te realiseren die het beste passen bij de functie zoals de provincies die hebben vastgesteld. Een aantal kernen liggen in de zone van hydrologische beïnvloeding. De zone is bedoeld als signaal voor mogelijke knelpunten in het uitvoeren van het dagelijkse waterbeheer. Deze zone is opgenomen in Ossenzijl, Steenwijkerwold, Scheerwolde en Zuidveen.
- Om in extreem natte en extreem droge omstandigheden de schade als gevolg van wateroverlast of watertekort te beperken, kennen we WB21. Hierin zit de trits vasthouden-bergen-afvoeren als voorkeursvolgorde en afwegingskader en het principe van niet afwentelen. Doel is het watersysteem zo in te richten dat het in extreme omstandigheden en in de toekomst goed functioneert. In het beekdal kunnen extreme omstandigheden nadrukkelijk leiden tot wateroverlast en schade.
- Voor het bereiken van de goede ecologische toestand van het water zijn er de Europese richtlijnen voor ecologie en waterkwaliteit. Dit thema bestaat uit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en de Vogel- en Habitatrichtlijnen (vertaald in Flora- en Faunawet en Natuurbeschermingswet). Doel daarvan is dat alle Europese wateren, zowel oppervlaktewater als grondwater, zich in 2015 in een goede ecologische en goede chemische toestand bevinden. Met goede argumenten is uitstel mogelijk tot uiterlijk 2027. Voor de Natura 2000- gebieden is geen uitstel mogelijk. Ossenzijl bevindt zich in (of nabij) een Natura2000 gebied.

5.3.5 Gemeentelijk waterplan

Met het waterplan beogen de gemeente en de waterschappen het water op een goede manier af te stemmen en te benadrukken in de ruimtelijke ordening en het beheer en onderhoud. Het doel van het plan is het realiseren van een duurzaam watersysteem, waar een ieder op zijn of haar eigen manier gebruik van kan maken en genieten. Voorop staat "Het watersysteem samen integraal duurzaam inrichten, beheren en onderhouden, zodanig dat veiligheid en functies zo optimaal mogelijk gebiedspecifiek worden gerealiseerd, nu en in de toekomst".

In het waterplan staan een viertal thema's centraal. Per thema zijn vervolgens een aantal doelstellingen geformuleerd:

1. Watersysteem
   - water verankeren in ruimtelijke plannen
   - realiseren stedelijke wateropgave
   - bestrijding van verdroging
2. Waterketen
   - verbeteren waterkwaliteit
3. Waterbeleving/recreatie en toerisme
   - vergroten en specificeren functionaliteit van het water
   - vergroten van de belevingswaarde van het water
4. Waterorganisatie
   - structuren samenwerking
   - duidelijkheid over verantwoordelijkheden
   - maatschappelijk draagvlak voor duurzaam omgaan met bouwen

5.3.6 Verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan 2009-2015

Aanleg en beheer van riolering is een gemeentelijke taak die zijn wettelijke basis vindt in de Wet milieubeheer. Het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (hierna GRP) beschrijft de beleidsvoornemens en maatregelen voor het afval, hemel- en grondwater in Steenwijkerland voor de periode 2009-2015. Het GRP vertaalt de voorgenomen maatregelen in een kostendekkingsplan en geeft aan welke gevolgen dit heeft voor de rioolheffing. Het GRP moet een breed gedragen beleidsstuk zijn, zowel in de gemeentelijke organisatie als bij de externe partijen die belang hebben bij een adequate rioleringszorg in gemeente Steenwijkerland.

Inzameling en transport van afvalwater

Voor inzameling en transport van afvalwater naar de zuivering wordt een basiskwaliteit geambieerd. Dit sluit aan bij de wettelijke resultaatsverplichting die het Rijk eist en de regelgeving van waterschap Reest & Wieden. Met het vorige GRP is op grote lijnen al invulling aan deze ambitie gegeven. De risico's blijven hiermee beperkt.

Lozing/uitstoot van afvalwater

Voor de lozing en uitstoot van afvalwater op oppervlaktewater wordt een hoog onderhoudsniveau nagestreefd. Dit niveau beperkt de risico's op calamiteiten, schade en stank tot een minimum.

Omgang hemelwater

Voor de omgang met de hemelwaterinzameling wordt een basiskwaliteit voorgesteld. De risico's blijven hiermee beperkt. Ten aanzien van de aanpak van wateroverlast vanuit de riolering zijn er vanuit het vorige GRP reeds afspraken gemaakt. Het gewenste scenario borduurt hierop voort. Invulling van de stedelijke wateropgave (voldoende berging in het totale watersysteem) en de baggeropgave (baggeren oppervlaktewater in stedelijk gebied) maken onderdeel uit dit scenario.

Omgang grondwater

De hinder in de huidige situatie is minimaal en staat gelijk aan een basiskwaliteit. Er is geen bewonerssignaal waarbij overlast wordt ervaren. Daarnaast is de ondergrond in de gemeente zeer gevarieerd. Meldingen van grondwateroverlast worden onderzocht. Deze

opstelling vergt beperkte inzet van middelen en benadrukt de rol van de gemeente als aanspreekpunt.

Deze planperiode van dit bestemmingsplan wordt aangewend om een technisch beeld van de werkelijke situatie rond grondwater te krijgen. In het volgend verbreed GRP wordt vervolgens daadwerkelijk invulling gegeven aan de vraag hoe de term structurele grondwateroverlast kan worden ingevuld en wat doelmatig beheer is in de situatie van de gemeente Steenwijkerland.

5.4 Bestaande waterhuishouding

5.4.1 Algemeen

Als het gaat om de huidige waterkundige situatie wordt in eerste instantie gekeken naar de belangrijkste watersystemen in het gebied, te weten het oppervlaktewatersysteem en het grondwatersysteem. In paragraaf 2.2.3 is een beschrijving gegeven van de waterhuishoudkundige situatie van de gemeente Steenwijkerland.

5.4.2 Invloed op de waterhuishoudkundige situatie

Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt in zeer beperkte mate ontwikkelingen mogelijk, alleen via een wijziging of afwijking van het bestemmingsplan. De consequenties ten aanzien van de waterhuishoudkundige situatie van eventuele nieuwe ontwikkelingen dienen in de afzonderlijke procedures inzichtelijk gemaakt te worden. Aangegeven wordt hoe in de nieuwe situatie met water en riolering zal worden omgegaan. Uitgangspunt daarbij is dat de voorgenomen ontwikkeling geen verslechtering van de waterhuishouding mag veroorzaken en indien nodig een verbetering tot stand moet brengen, indien zich in de huidige situatie problemen voordoen met betrekking tot de waterhuishouding. Bij toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen wordt het waterschap betrokken. Dit is ook als voorwaarde opgenomen bij de afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden in de regels.

5.5 Waterveiligheid

Het plangebied is gelegen aan dijkring 9, zoals opgenomen in bijlage I van de Waterwet. Deze dijkring kent een veiligheid met een overschrijdingskans 1/1250 jaar. Bij een eventuele dijkdoorbraak kent het gebied, als gevolg van zijn hoge ligging, geen overstromingsdiepte.

In het verbreed gemeentelijke rioleringsplan 2009-2015 heeft de gemeenteraad vastgesteld, dat bij een zeer intensieve regenbui de sloten en vijvers buiten hun oevers mogen treden. Dit mag wellicht tot hinder en af en toe tot overlast leiden, maar niet tot schade. Verder is vastgesteld, dat bij de huidige knelpuntlocaties de wateroverlast wordt aangepakt en dat mogelijke nieuwe knelpunten tijdig in beeld gebracht worden. Het onderzoek naar de knelpuntlocaties zal binnen de planperiode uitgevoerd worden en verwacht wordt dat op het eind van de planperiode het gewenste kwaliteitsprofiel behaald is.

5.6 (Grond)wateroverlast

In het verbreed gemeentelijke rioleringsplan 2009-2015 heeft de raad besloten vooralsnog geen breed gemeentelijk onderzoek op te zetten naar grondwateroverlast. Bij grondwaterproblemen is de burger eerst zelf aan zet voor mogelijke oplossingen. Vanuit haar grondwaterzorgplicht is de gemeente wel aanspreekpunt voor eventuele grondwaterproblemen. Vanuit deze hoedanigheid zijn bij de gemeente geen grondwaterproblemen bekend.

5.7 Waterkwaliteit en ecologie

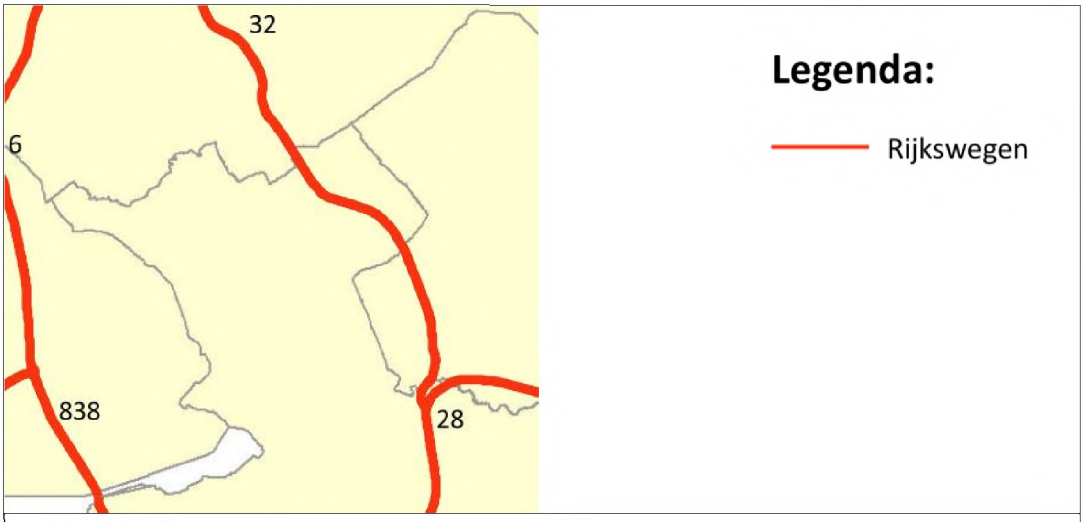
Door periodiek de watergangen te baggeren zijn de sloten en vijvers in staat bij uitzonderlijke situaties het overtollig hemelwater afdoende te bergen, vasthouden en afvoeren. Daarnaast leidt het baggeren tot een verbetering van de waterkwaliteit en wordt stankoverlast voorkomen.

5.8 Riolering

In een deel van het plangebied is sprake van een gemengd stelsel. Dat wil zeggen dat het huishoudelijk afvalwater en het hemelwater verzameld worden in één buis en gezamenlijk afgevoerd worden richting een gemaal, welke het stedelijk afvalwater richting de afvalwaterzuiveringsinstallatie pompt. Bij hevige regenval kan het voorkomen dat het riool niet al het water kan verwerken. Daarom kent het gemengde stelsel op enkele punten een overstort, waarbij overtollig stedelijk afvalwater wordt geloosd op het oppervlaktewater.

Verder is in het plangebied ook nog sprake van een (verbeterd) gescheiden stelsel. Dat wil zeggen dat het huishoudelijk afvalwater (DWA) en het hemelwater (HWA) apart ingezameld afgevoerd worden. Hierbij gaat het DWA naar een gemaal, welke het (stedelijk) afvalwater richting de afvalwaterzuiveringsinstallatie pompt, terwijl het HWA (deels) direct wordt geloosd op het oppervlaktewater.

Tot slot is in het plangebied ook nog sprake van een infiltratiestelsel. Dat wil zeggen dat het huishoudelijk afvalwater ingezameld en afgevoerd wordt naar de afvalwaterzuivering, maar dat het hemelwater lokaal in de bodem geïnfiltreerd wordt.



geluidplafondkaart

Hoofdstuk 6 Milieuparagraaf

6.1 Milieu

In het kader van de milieuwetgeving zijn diverse wetten van toepassing op het gebruik van de gronden en de bouwmogelijkheden. Het betreft hier veelal zones die van belang zijn of milieuvoorwaarden waaraan voldaan moet worden. De ruimtelijk relevante regelingen zijn doorvertaald naar de planverbeelding en -regels.

6.2 Geluidhinder

6.2.1 Wet geluidhinder

Bij de vergunningverlening in het kader van de Wet geluidhinder wordt steeds meer aandacht besteed aan geluidsaspecten van de inrichtingen. Bij het opstellen of herzien van een bestemmingsplan worden de regels van de Wet geluidhinder toegepast. In nieuwe, nog geheel open situaties dient voldaan te worden aan de normen zoals gesteld in de Wet geluidhinder.

Op 1 juli 2012 heeft een aanpassing van de Wet geluidhinder plaatsgevonden. Onder de noemer van SWUNG (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid) zijn voor de rijksinfrastructuur (hoofd(spoor)wegen) geluidproductieplafonds ingevoerd. Er gelden plafondwaarden die het geluid op vastgestelde referentiepunten langs de weg of het spoor niet mag overschrijden. Het wettelijk kader voor SWUNG is vastgelegd in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer. Daarop blijven voor de beoordeling van geluidhinder voorals nog de regels van de Wet geluidhinder van toepassing. Ook op decentraal beheerde wegen en spoorwegen blijft de Wet geluidhinder van toepassing. Deze onderwerpen zullen onderdeel uitmaken van de volgende stap in de herziening van de geluidregelgeving.

Op de geluidplafondkaart is aangegeven voor welke rijkswegen en hoofdspoorwegen een geluidsproductieplafond geldt, of zal gaan gelden als de weg nog moet worden aangelegd. De plafondkaart vormt de wettelijke basis voor de inhoud van het geluidregister. De rijksweg (A32) die nabij het plangebied ligt is weergegeven op de geluidplafondkaart.

6.2.2 *Wegverkeerlawaai*

Diverse wegen om en in het plangebied zijn zone-plichtige wegen in het kader van de Wet geluidhinder. De zone voor deze wegen bedraagt 200 meter binnen stedelijk gebied. De zone voor deze wegen bedraagt in buiten stedelijk gebied:

- voor een weg, bestaande uit drie of vier rijstroken: 400 meter;
- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken: 250 meter.

Dit betekent dat bij het oprichten van een gevoelige bestemming binnen deze zone de geluidbelasting bij benadering vastgesteld dient te worden en dat de afweging wordt gemaakt of een akoestisch onderzoek is vereist. Hierbij wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Bij overschrijding is vervolgonderzoek naar maatregelen en de doelmatigheid noodzakelijk. Bij niet realiseerbaar/doelmatig kan naar de ten hoogst toelaatbare waarde (ontheffingswaarde) worden gekeken. Wel dient dan nog aangetoond te worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.
De overige wegen in het plangebied zijn gelegen binnen een 30 km- of voetgangersgebied en derhalve niet zoneplichtig.

Met betrekking tot het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan dient onder andere naar de Wet geluidhinder gekeken te worden. In artikel 76 is de onderzoekplicht voor geluid opgenomen. Lid 3 van dit artikel geeft aan dat indien de weg bestaand dan wel in aanleg is en de geluidgevoelige objecten bestaand of in aanbouw zijn, er geen nader onderzoek nodig is. Dit betekent dus dat wanneer er geen nieuwe woningen worden bestemd er dus ook geen (verhoogde) hogere waarden hoeft te worden vastgesteld.

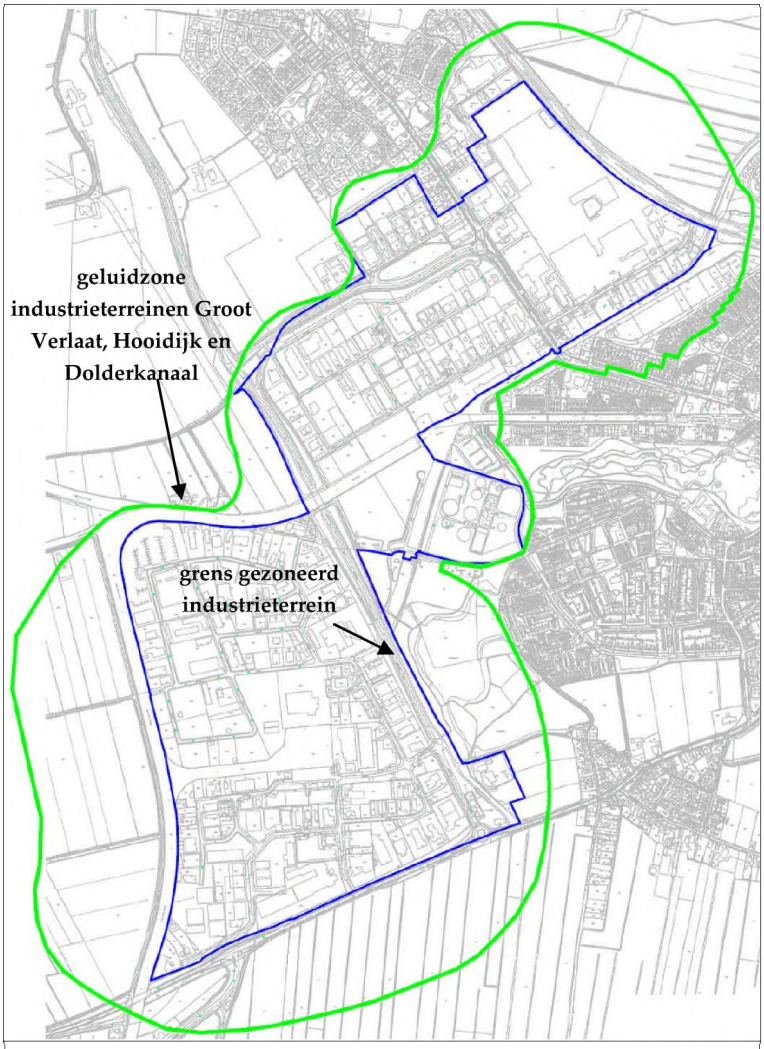
Bij het wijzigen van een weg of gebieden waar nog geen geluidgevoelige objecten staan of in aanbouw zijn, maar wel mogelijk zijn in het bestemmingsplan is wel akoestisch onderzoek noodzakelijk. Dit betekent dus dat wanneer er wel nieuwe woningen (of andere geluidgevoelige objecten) worden bestemd er hiervoor een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Bij overschrijding van de grenswaarde moeten voor deze nieuwe locaties hogere waarden worden vastgesteld.

Bij wijziging van een bestemming op basis van een in onderhavig bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid is de voorwaarde opgenomen, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken (waaronder akoestisch onderzoek) blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.2.3 *Spoorweglawaai*

De spoorlijn Zwolle – Leeuwarden, die door het plangebied loopt, is eveneens gezoneerd. De zone bedraagt hier 300 meter. Dit betekent dat bij het oprichten van een nieuwe gevoelige bestemming binnen deze zone altijd een akoestisch onderzoek is vereist, waarbij voldaan dient te worden aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB L_{den} conform het Besluit geluidhinder. Dit geldt niet voor de bestaande situatie.

Bij wijziging van een bestemming op basis van een in onderhavig bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid is de voorwaarde opgenomen, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken (waaronder akoestisch onderzoek) blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.



geluidzone industrieterreinen Groot Verlaat, Hooidijk en Dolderkanaal

6.2.4 *Industrielawaai*

In de nabijheid van het plangebied zijn gezoneerde bedrijventerreinen aanwezig. Het gaat om de industrieterreinen Groot Verlaat, Hooidijk en Dolderkanaal. Het industrieterrein is een bestaand gezoneerd industrieterrein als bedoeld in artikel 52 van de Wet geluidhinder (hierna Wgh). Omdat het een gezoneerd industrieterrein betreft is tevens vestiging mogelijk van inrichtingen, als bedoeld in artikel 2.1 lid 3 Besluit omgevingsrecht, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken.

Het industrieterrein zelf maakt geen onderdeel uit van het plangebied. Rondom het industrieterrein bevindt zich een geluidzone. Deze geluidzone is gedeeltelijk over het plangebied gelegen. Op de zonegrens mag de totale geluidbelasting ten gevolge van industrielawaai niet meer bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. In de zone bevinden zich woningen en andere geluidgevoelige objecten (bijvoorbeeld scholen/ kinderdagverblijf). Voor alle geluidgevoelige objecten binnen deze zone moet een hogere grenswaarde vastgesteld worden. Dit is aan de orde gekomen bij de actualisatie van de geluidzone van het industrieterrein. Voor een deel van de geluidgevoelige objecten was reeds een hogere grenswaarde of MTG vastgesteld. Voor de geluidgevoelige objecten waarvoor dit niet is gebeurd moet dit

nog gebeuren. Het ontwerp van dat besluit wordt gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd.

De hoeveelheid te vergunnen geluidruimte voor dit industrieterrein is beperkt. Voor een duurzame invulling en een optimaal gebruik van het terrein is het noodzakelijk om zorgvuldig met het uitgeven van geluidruimte en de verdeling daarvan om te gaan. In dat kader is een zonebeheerplan opgesteld. Dit zonebeheerplan geeft hier invulling aan.

Met het vaststellen van het zonebeheerplan (beleidsregel) wordt bij het verlenen van omgevingsvergunningen rekening gehouden met redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen. Dit met het oog op de bescherming van milieu en de in acht te nemen, krachtens de Wet geluidhinder geldende of vastgestelde, grenswaarden.

De geluidzone wordt in dit bestemmingsplan en de omliggende bestemmingsplannen vastgelegd als de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie'.

6.2.5 Buitenschoolse opvang

In onderhavig bestemmingsplan krijgen scholen de bestemming 'Maatschappelijk'. Ook kinderopvang (buitenschoolse opvang) is mogelijk binnen deze bestemming. Dit was in de vigerende bestemmingsplannen nog niet op alle onderwijslocaties toegestaan. Hiermee wordt de vigerende bestemming voor de scholen dus verruimd. In dat kader dient een afweging te worden gemaakt ten aanzien van stemgeluid. Deze activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, het Activiteitenbesluit. De inrichting moet voldoen aan de voorwaarden en geluidsgrenswaarden die gesteld zijn in het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit zijn in afdeling 2.8 voorschriften opgenomen ten aanzien van het milieuaspect geluid. Ingevolge artikel 2.18 dient het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein buiten beschouwing te blijven bij de beoordeling van het aspect geluid. Met ingang van 1 januari 2010 is het Activiteitenbesluit gewijzigd in die zin dat in artikel 2.18 is opgenomen dat bij het bepalen van geluidsbelasting geen rekening meer hoeft te worden gehouden met het geluid van spelende kinderen op schoolpleinen en terreinen bij instellingen voor kinderopvang. Deze aanpassing geldt voor omsloten en andere buitenterreinen. Bij basisonderwijs wordt een uitzondering gemaakt voor de periode van een uur voor aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging daarvan. Bij instellingen voor kinderopvang geldt de uitzondering tijdens openingstijden. In dat kader wordt deze verruiming verantwoord en aanvaardbaar geacht.

6.2.6 Algemene conclusie

Het bestemmingsplan 'Steenwijk en Tuk' heeft een conserverend karakter, waarbij uitsluitend de bestaande situatie wordt geregeld. Er worden geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen gerealiseerd. Verder worden er geen nieuwe geluidsbronnen in onderhavig bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Derhalve heeft het bestemmingsplan geen gevolgen voor wat betreft het aspect geluidhinder in het kader van een goede ruimtelijke ordening en bestaat er geen onderzoeksverplichting.

6.2.7 Akoestisch onderzoek De Meenthe

Naar aanleiding van de raadscommissievergadering van 3 september 2013 en een ingediende zienswijze is nog eens nadrukkelijk gekeken naar de geluidssituatie bij De Meenthe. Het gaat hierbij met name om de opgenomen woonbestemming op het perceel mr. J. [redacted] Meesterstraat 9 en de eventuele beperkende gevolgen hiervan op de activiteiten die plaatsvinden in De Meenthe.

Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat op basis van de huidig bekende gegevens het geen probleem is de woning [redacted] Meesterstraat 9 een woonbestemming te geven. Indien rekening wordt gehouden met de mogelijkheid dat de bedrijfsactiviteiten op basis waarvan het akoestisch onderzoek is gedaan (en die door of namens de Meenthe zelf zijn verstrekt) niet helemaal overeenkomen met de werkelijke situatie (laad en los activiteiten) en er daardoor een nieuwe melding zou moeten worden gedaan, is de [redacted]-terstraat 9 niet de enige woning waar rekening mee moet worden gehouden. Ook dan is een woonbestemming voor de Tromp Meesterstraat geen probleem.

Het akoestisch onderzoek is als bijlage 8 bij deze toelichting opgenomen.

6.3 Bodem

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan moet op basis van artikel 3.1.6. Besluit ruimtelijke ordening worden onderzocht of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem. Het uitgangspunt is dat een eventuele aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico mag opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet. Bij het opnemen van wijzigingsbevoegdheden kan die onderzoeksverplichting vooruit worden geschoven tot het moment van toepassing daarvan. Ook bij het afwijken van de regels kan de voorwaarde worden verbonden dat een bodemonderzoek wordt uitgevoerd.

Het planvoornemen voorziet niet in nieuwe bestemmingen/gebruiksmogelijkheden. De geldende bestemmingen worden opnieuw vastgelegd en van een actuele regeling voorzien. Door het ontbreken van nieuwe ontwikkelingen kan onderzoek naar de geschiktheid van de bodemkwaliteit en de eventuele aanwezigheid van bodemverontreinigingen achterwege blijven.

Bij wijziging van een bestemming op basis van een in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid wordt de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdli[redacted]nen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Er zijn nu meer mogelijkheden om kleine bouwprojecten door te laten gaan.

Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voor-

waarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grens- waarde;
b. een project leidt — al dan niet per saldo — niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
c. een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit houdende regels omtrent het niet in betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit niet in betekenende mate bijdragen) is een AMvB die vastlegt, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m^3 voor zowel fijn stof en NO_2.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

a. aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling niet in betekenende mate bijdragen valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM (artikel 4, lid 1, van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen(luchtkwaliteitseisen));
b. op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling niet in betekenende mate bijdragen, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. Indien een project boven de getalsmatige grenzen uitkomt, is een project in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een project tot een niet in de Regeling niet in betekenende mate bijdragen genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het project NIBM is.

De NIBM-grens voor woningbouwlocaties, zoals opgenomen in het Besluit, is als volgt bepaald: 3% criterium: ≥ 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≥ 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Daarnaast is op 16 januari 2009 het Besluit houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen) in werking getreden.

Als een bestuursorgaan voornemens is een besluit te nemen over een gevoelige bestemming op een locatie binnen 300 meter vanaf de rand van rijkswegen (snelwegen en autowegen in beheer bij het rijk) of binnen 50 meter vanaf de rand van provinciale wegen (autowegen en overige wegen in beheer bij de provincie), dan moet het bestuursorgaan on-

derzoeken of op die locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (fijn stof; PM10) en/of voor stikstofdioxide (NO2).

Blijkt uit het onderzoek dat sprake is van zo'n (dreigende) overschrijding, dan mag ter plekke geen gevoelige bestemming worden gevestigd, ongeacht of het gaat om nieuwbouw ten behoeve van die gevoelige bestemming of om functiewijziging van een bestaand gebouw. Wel wordt eenmalig een beperkte uitbreiding van een bestaande gevoelige bestemming toegestaan die leidt tot een toename van maximaal 10% van het aantal personen dat ter plekke verblijft; hierbij is niet het feitelijk aantal verblijvende personen doorslaggevend, maar het aantal personen dat rechtens ter plaatse mag verblijven. Tot de gevoelige bestemmingen behoren: scholen (voor onderwijs aan minderjarigen), kinderopvang, bejaarden-, verzorgings- en verpleegtehuizen.

Onderzoek naar de luchtkwaliteit is volgens de Wet luchtkwaliteit niet nodig indien geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden. Overigens is de beïnvloeding door de aanwezige provinciale wegen en (agrarische) bedrijven niet zodanig, dat een overschrijding van de normen voor luchtkwaliteit woningbouw bij voorbaat onmogelijk zou maken.

Bij wijziging van een bestemming op basis van een in dit bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid wordt de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken (waaronder onderzoek luchtkwaliteit) blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.5 Geurhinder

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder wordt ondervonden, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Het is derhalve zaak geurhinder zoveel mogelijk te beperken door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Gezien het vigerende beleid is het belangrijk onderscheid te maken tussen geurhinder uit de agrarische sector en industriële geurhinder (geurhinder van bedrijven die niet behoren tot de agrarische sector).

Het beleid voor industriële geurhinder is door het ministerie van VROM beschreven in de Herziene Nota Stankbeleid (1994) en aanvullend daarop de Brief rijksbeleid geur (30 juni 1995). Uitgangspunt voor het geurbeleid is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Wettelijk zijn er geen normen bepaald ten aanzien van de uitstoot van geur door bedrijven of de aanwezigheid van geur in de leefomgeving. Voor bepaalde categorieën bedrijven is het algemene beleid opgenomen in de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Voor bedrijfscategorieën waarvoor een dosis-effectrelatie vastgesteld is, zijn richtnormen vastgesteld waarbij hinder verwacht kan worden (zie ook 'Bedrijven en mileuzonering', VNG). Om de verwachte hinder voor de overige categorieën bedrijven te kunnen bepalen dient een specifiek geuronderzoek plaats te vinden. Daarnaast geldt voor enkele bedrijfscategorieën naast een grenswaarde voor nieuwe situaties ook een maximale geurimmissieconcentratie voor bestaande situaties. Het geurbeleid voor bedrijven in de agrarische sector is bepaald in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv - 5 oktober 2006) en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij. In deze wet worden normen gesteld voor de geurbelasting die een veehouderij (het dierenverblijf, niet de opslag van bijproducten e.d.) mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Deze belasting wordt berekend en getoetst aan de hand van een verspreidingsmodel (V-stacks model). Dit geldt echter alleen voor dieren waarvoor

geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder emissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

In of nabij het plangebied bevinden zich enkele inrichtingen die stank- of geuroverlast tot gevolg kunnen hebben.
Het betreft binnen het plangebied:
- RWZI, Verlaatsweg 160, Steenwijk.

Het betreft buiten, maar wel in de directe omgeving van, het plangebied:
- Polak, Broekslagen 16, Steenwijk;
- De Weerd Specerijen Korte Venen 32, Steenwijk;
- SGI, Dolderweg 40, Steenwijk.

In de huidige situatie wordt aan de bepalingen aangaande de geurnormering conform de Wet geurhinder en veehouderij voldaan. Aangezien geen nieuwe ontwikkelingen worden opgenomen is verder onderzoek naar geurhinder achterwege gebleven. Bij wijziging van een bestemming op basis van een in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid wordt de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.6 Externe veiligheid

6.6.1 Externe veiligheid

Bij de ruimtelijke planvorming moet rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid. De risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten moeten in beeld worden gebracht. De volgende bronnen kunnen aan de orde zijn:
- inrichtingen;
- transportactiviteiten met gevaarlijke stoffen;
- vuurwerkopslagplaatsen;
- opslagplaatsen ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

De risiconormen voor inrichtingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met bepaalde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voorts regels opgenomen betreffende de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De normen voor het risico welke burgers mogen lopen als gevolg van een ongeval met transport van gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRVGS). Op basis van deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen, spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

Zoals hiervoor al aangegeven wordt, is er sprake van een plaatsgebonden- en een groepsrisiconorm die bepalen wat de maximale kans op dodelijke slachtoffers mag zijn in geval van een incident. Deze normen hebben het karakter van grenswaarden (zijnde het maximaal toelaatbaar risico) en richtwaarden in het milieubeleid. De normen gelden bij het verlenen van milieuvergunningen en het vaststellen van ruimtelijke plannen. Voor ontwikkelingen die plaatsvinden binnen het invloedsgebied van de risicovolle activiteit geldt een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico. Deze verantwoordingsplicht geldt ongeacht of normen worden overschreden.

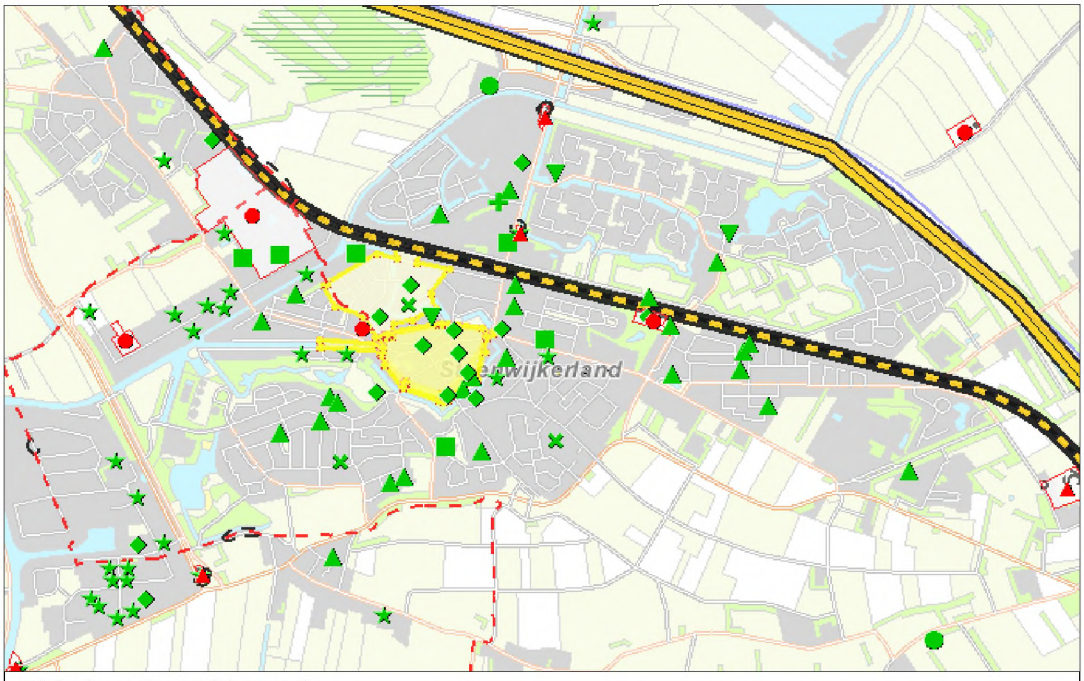
Uitgangspunt voor het beleid is dat burgers voor de veiligheid in hun woonomgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico): er mogen zich dus geen kwetsbare bestemmingen bevinden binnen de zone van het maximaal toelaatbaar risico. De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (groepsrisico) moet expliciet worden afgewogen en verantwoord.

6.6.2 Inrichtingen

Binnen het plangebied zijn de volgende risicovolle inrichtingen gelegen:

- Ruxveenseweg 2, benzineservicestation met lpg:
  risicocontour 10^{-6} van de LPG-reservoir bedraagt 25 meter
  risicocontour 10^{-6} van de LPG-afleverinstallatie bedraagt 15 meter
  risicocontour 10^{-6} van het vulpunt bedraagt 40 meter
- Eesveenseweg 16, benzineservicestation met lpg:
  risicocontour 10^{-6} van de LPG-reservoir bedraagt 25 meter
  risicocontour 10^{-6} van de LPG-afleverinstallatie bedraagt 15 meter
  risicocontour 10^{-6} van het vulpunt bedraagt 35 meter
- Eesveenseweg 29, benzineservicestation met lpg:
  risicocontour 10^{-6} van de LPG-afleverinstallatie bedraagt 15 meter
  risicocontour 10^{-6} van het vulpunt bedraagt 35 meter
- Gagelsweg 25, zwembad De Waterwijck met opslag van gevaarlijke vloeistoffen:
  risicocontour 10^{-6} van de chloorbleekloogtank bedraagt 0 meter
  risicocontour 10^{-6} van de zoutzuurtank bedraagt 0 meter
  Tukseweg 44, gasdrukregel- en meetstation
  risicocontour 10^{-6} van het gasreduceerstation bedraagt 15 meter

De risicocontouren van de vulpunten zijn in de verbeelding en regels van het bestemmingsplan opgenomen.



Risicokaart Steenwijk en Tuk

In de directe nabijheid van het plangebied zijn op de bedrijventerreinen ook nog enkele risicovolle inrichtingen gelegen:

- Produktieweg 7, vervaardiging van producten van kunststof:
  risicocontour 10^{-6} van opslag van brandbare vaste stoffen bedraagt 0 meter
- Dolderweg 40, productie en distributie van elektriciteit, aardgas, stoom en warm water:
  risicocontour 10^{-6} van opslag van brandbare vaste stoffen is niet bekend
- Steenakkers 3, oliehandel:
  risicocontour 10^{-6} van de LPG-reservoir bedraagt 25 meter
  risicocontour 10^{-6} van de LPG-afleverinstallatie bedraagt 15 meter
  risicocontour 10^{-6} van het vulpunt bedraagt 35 meter

De betreffende risicocontouren zijn niet over het plangebied gelegen en zijn dan ook niet van invloed op dit bestemmingsplan.

Onderzoek LPG-tankstations

Voor het groepsrisico geldt geen wettelijke grenswaarde, maar een richtinggevende oriëntatiewaarde. Van de oriëntatiewaarde mag worden afgeweken. Dit gebeurt in de vorm van een verantwoording van het groepsrisico door het bevoegd gezag. Volgens artikel 13 van het BEVI is een verantwoording van het groepsrisico benodigd indien een besluit als in artikel 3.1 lid 1 van de Wet Ruimtelijke Ordening, het vaststellen van een bestemmingsplan, wordt genomen. In dat kader is onderzoek gedaan naar de externe veiligheidssituatie van de het LPG-tankstations binnen het plangebied aan de Eesveenseweg 16 en 29 en de Ruxveenseweg 2. De resultaten worden uiteengezet in het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

LPG-tankstation Eesveenseweg 16 Steenwijk:

- Plaatsgebonden risico:
  Binnen de contouren is een beperkt kwetsbaar object gelegen. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de PR 10^{-6} contour als richtwaarde. Van richtwaarden kan uitsluitend om

gewichtige redenen worden afgeweken. Er wordt in deze situatie voldaan aan de grenswaarde van het PR maar afgeweken van de richtwaarde. Het afwijken van de richtwaarde dient voldoende te worden gemotiveerd.
- Groepsrisico:
  Het groepsrisico in de huidige situatie zonder hittewerende coating bedraagt 0,42 keer de oriëntatiewaarde. Met hittewerende coating neemt het groepsrisico af tot 0,08 keer de oriëntatiewaarde.

LPG-tankstation Eesveenseweg 29 Steenwijk:
- Plaatsgebonden risico:
  Binnen de contouren zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor het bestemmingsplan.
- Groepsrisico:
  Het groepsrisico in de huidige situatie zonder hittewerende coating bedraagt 0,67 keer de oriëntatiewaarde. Met hittewerende coating neemt het groepsrisico af tot 0,05 keer de oriëntatiewaarde.

LPG-tankstation Ruxveenseweg 2 Steenwijk:
- Plaatsgebonden risico:
  Binnen de contouren zijn beperkt kwetsbare objecten gelegen. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de PR 10-6 contour als richtwaarde. Van richtwaarden kan uitsluitend om gewichtige redenen worden afgeweken. Er wordt in deze situatie voldaan aan de grenswaarde van het PR maar afgeweken van de richtwaarde. Het afwijken van de richtwaarde dient voldoende te worden gemotiveerd.
- Groepsrisico:
  Het groepsrisico in de huidige situatie zonder hittewerende coating bedraagt 0,05 keer de oriëntatiewaarde. Met hittewerende coating neemt het groepsrisico af tot 0,01 keer de oriëntatiewaarde.

Het rapport 'Bepalen externe veiligheidssituatie 9 LPG-tankstations binnen de Gemeente Steenwijkerland' (d.d. 30 juli 2012, Tauw bv, rapport nr. R001-1209567RUD-kwe-V01-NL) is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

6.6.3 Transport gevaarlijke stoffen

Weg

De aanwezigheid van de A32 en het transport van gevaarlijke stoffen dat daarover plaatsvindt, vormen een risico in het kader van de externe veiligheid. Bij de ontwikkeling van plannen rond de A32 moet met de aanwezigheid van externe veiligheidsrisico's rekening worden gehouden en dienen de vereiste afstanden tot kwetsbare bestemmingen te worden aangehouden.

In of nabij het plangebied ligt geen spoorlijn of kanaal waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Buisleiding

Door het plangebied lopen risicovolle leidingen. In het zuiden ligt een leiding bij de Zuidveenseweg-Schansweg. In het noorden ligt een leiding bij Hooidijk die zich splitst bij het spoor en vervolgens in noordelijke richting langs het spoor af loopt en in zuidelijke richting naar de binnenstad van Steenwijk loopt. Het betreffen gastransportleidingen van de

Gasunie. De risicoafstand ligt gelijk met het directe ruimtebeslag van de leiding (zone van 4 meter aan weerszijden van de leiding). Ter bescherming van de leiding is op de verbeelding en in de regels de dubbelbestemming 'Leiding' opgenomen (zie ook paragraaf 6.8).

6.6.4 Verantwoording groepsrisico

Gezien de aard van het plan (conserverend bestemmingsplan) is er geen sprake van gevolgen voor het groepsrisico van enige relevante risicobron. Binnen het plangebied zijn geen nieuwe woningbouwlocaties opgenomen.

Indien middels een omgevingsvergunning of wijzigingsbevoegdheid medewerking wordt verleend aan voorgenomen functiewijzigingen zal aan de geldende voorwaarden op het gebied van de regelgeving met betrekking tot externe veiligheid moeten worden voldaan.

Gezien het feit dat er met vaststelling van dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen van enige betekenis mogelijk worden gemaakt is nadere analyse van de mogelijkheden voor beheersing van de risico's en/of beperking van de gevolgen van een calamiteit vanuit de aanwezige risicobronnen niet aan de orde. Het groepsrisico wordt daarmee in voldoende mate verantwoord geacht.

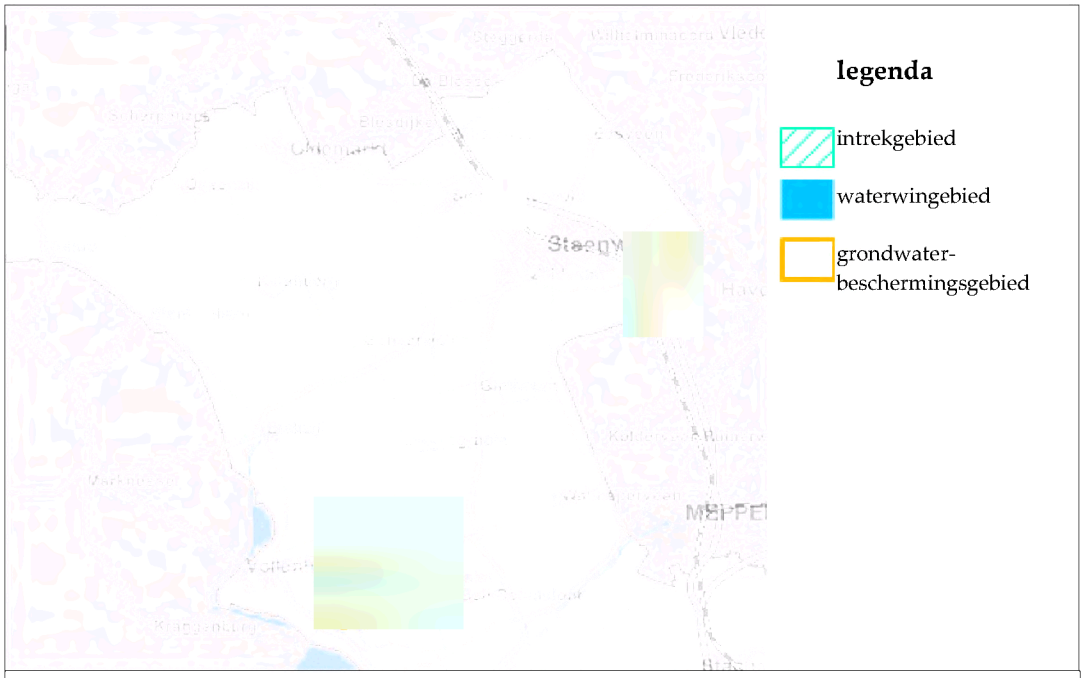
Indien middels een omgevingsvergunning of wijzigingsbevoegdheid medewerking wordt verleend aan voorgenomen functiewijzigingen zal aan de geldende voorwaarden op het gebied van de regelgeving met betrekking tot externe veiligheid moeten worden voldaan.

6.7 Grondwaterbescherming

De bescherming van het grondwater met het oog op de openbare drinkwatervoorziening is van groot belang. Daarom worden de bestaande en toekomstige drinkwatervoorzieningen (ook) via de ruimtelijke ordening beschermd. Voor het ruimtelijke ordeningsbeleid is het uitgangspunt dat het risico op verontreiniging van het grondwater binnen grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden wordt tegengegaan. Hierbij wordt enkel ruimte geboden aan ontwikkelingen in grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden als deze ontwikkelingen:

- Bijdragen aan kwalitatief goed grondwater;
- De risico's van grondwaterverontreiniging verkleinen;
- Geen risico van grondwaterverontreiniging met zich meebrengen.

Binnen de gemeente Steenwijkerland is bij Sint Jansklooster een waterwingebied aanwezig met daaromheen een grondwaterbeschermingsgebied en een intrekgebied. Ten oosten van Steenwijk en Zuidveen is ook een grondwaterbeschermingsgebied met daaromheen een intrekgebied gelegen.



ligging intrekgebieden, waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebieden

In de verschillende zones van deze beschermingsgebieden gelden verschillende regels, afhankelijk van de mate van kwetsbaarheid. In waterwingebieden zijn in beginsel geen activiteiten toegestaan die niet direct samenhangen met de winning. Grondwaterbeschermingsgebieden zijn, gezien de langere verblijftijden van het op te pompen grondwater, minder kwetsbaar dan waterwingebieden. In deze gebieden gelden regels gericht op het verbieden van of het stellen van voorwaarden aan grondwaterbedreigende activiteiten. Het beschermingsregime voor intrekgebieden is in grote lijnen vergelijkbaar met dat van grondwaterbeschermingsgebieden. De intrekgebieden liggen echter op een grotere afstand van de winputten en zijn daarom minder kwetsbaar. Daarom is het voor intrekgebieden aanvaardbaar dat er minder zware eisen worden gesteld aan nieuwe ontwikkelingen.
Het waterwingebied, de grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden liggen niet binnen het plangebied. Dit heeft dan verder ook geen gevolgen voor onderhavig bestemmingsplan.

6.8 Kabels en leidingen

De aanwezige nutsvoorzieningen en leidingen leggen beperkingen op aan het functioneren van bestaand bebouwd gebied en nieuwe ontwikkelingen als gevolg van het directe ruimtebeslag en in acht te nemen toetsings- en veiligheidsafstanden (het indirecte ruimtebeslag).

In het noorden en zuiden van het plangebied zijn gasleidingen gelegen. De ligging hiervan heeft bepaalde consequenties voor de inrichting van het plangebied. Ten behoeve van het ongehinderd functioneren en de bedrijfsveiligheid is een beschermingszone noodzakelijk, waarbinnen bepaalde activiteiten verboden (bijvoorbeeld bebouwing) dan wel aan bepaalde regels onderworpen zijn. Hiervoor is op de verbeelding en in de regels van dit bestemmingsplan een dubbelbestemming 'Leiding' opgenomen (zie ook paragraaf 6.6.3).

6.9 Overige zones

Buiten gangbare afstanden met betrekking tot leidingen en nutsvoorzieningen dient in bestemmingsplannen nog rekening te worden gehouden met in acht te nemen afstanden tot bijvoorbeeld kerkhoven, rioolwaterzuiveringsinstallaties en bepalingen met betrekking tot het luchtvaartverkeer.

In het plangebied zijn meerdere begraafplaatsen aanwezig. De VNG-publicatie: Bedrijven en Milieuzonering (uitgave april 2007) beveelt voor begraafplaatsen in relatie tot een rustige woonwijk een afstand aan van 10 m vanuit het oogpunt van geluidhinder. De VNG aanbeveling van 10 m wordt hier reëel geacht en gehaald.

6.9.1 Bebouwingsvrije zone Rijksweg

Door Rijkswaterstaat wordt een rooilijnenbeleid gehanteerd langs rijkswegen. Dit beleid houdt in dat een zone van 0-50 meter uit de as van de buitenste rijbaan van de weg (rijksweg A32) bebouwingsvrij dient te blijven en dat in een zone van 50-100 meter de toestemming van Rijkswaterstaat nodig is. Hierbij dienen op- en afritten meegenomen te worden. De zones van 0-50 meter en van 50-100 meter liggen in het noorden over het plangebied. Hier is het rooilijnenbeleid van Rijkswaterstaat op de verbeelding en in de regels opgenomen als 'vrijwaringszone - weg 0-50 meter' en 'vrijwaringszone - weg 50-100 meter'.

6.9.2 Bebouwingsvrije zone spoorwegenwet

Ten behoeve van een veilige afwikkeling van de railverkeerstroom op de spoorlijn die dwars door het plangebied loopt, moet conform de Spoorwegenwet (artikelen 19 t/m 21) langs spoorwegen een bebouwingsvrije afstand worden aangehouden van 8 meter. Waar de spoorlijn een bocht maakt moet aan de binnenzijde van de bocht een bebouwingsvrije afstand van 20 meter worden aangehouden.

Deze zone is op de verbeelding en in de regels opgenomen als 'vrijwaringszone - spoor'.

Hoofdstuk 7 Juridische opzet

7.1 Inleiding

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan regelt de inrichting van het gebied door voor de gronden bestemmingen aan te wijzen. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

7.2 Uitgangspunten

7.2.1 Wettelijk kader

Het wettelijk kader wordt sinds 1 juli 2008 gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wettelijke regeling voor bestemmingsplannen is vervolgens verder ingevuld door het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008. Het bestemmingsplan dient te voldoen aan de als bijlage bij de voornoemde Regeling opgenomen Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008). Dit betekent dat bestemmingsplannen kwalitatief gelijkwaardig zijn en uniform in aanpak, uitvoering, uitwisseling van gegevens en raadpleging daarvan.

7.2.2 Planonderdelen

Het bestemmingsplan 'Steenwijk en Tuk' bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden opgenomen en toegepast. Bij de regels zijn voorts vijf bijlagen gevoegd (toegesneden lijst van bedrijfstypen, overzicht aan huis verbonden beroepen en -bedrijven, overzicht monumenten, bestemming Natuur, kappenkaart).

Op de verbeelding, zowel digitaal als analoog, krijgen alle gronden binnen het plangebied een bestemming. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. De juridische betekenis van deze bestemmingen en aanduidingen zijn terug te vinden in de regels. Een gedeelte van de informatie op de analoge verbeelding heeft geen juridische betekenis, maar is slechts opgenomen om de leesbaarheid van en oriëntatie op de verbeelding te vergroten, zoals een kadastrale ondergrond. Alle letters, aanduidingen en lijnen worden verklaard in de legenda op de verbeelding. Bij eventuele verschillen tussen de digitale en analoge verbeelding is de digitale verbeelding juridisch bindend.

De regels bepalen de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied en geven tevens de bouw- en gebruiksmogelijkheden met betrekking tot bouwwerken aan. De regels van het bestemmingsplan 'Steenwijk en Tuk' zijn opgebouwd conform de door de SVBP2008 voorgeschreven systematiek en omvatten inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels, en ten slotte de overgangs- en slotregels.

7.3 Toelichting op de planregels

7.3.1 Inleidende regels

In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om onduidelijkheid door interpretatieverschillen te voorkomen. Er zijn alleen begripsbepalingen opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Een gedeelte van de begrippen is omschreven in de SVBP en dient letterlijk daaruit te worden overgenomen. Deze begrippen en de voorgeschreven omschrijvingen zijn overgenomen.

Ook over de bepaling van afstanden, hoogtes en oppervlaktes kunnen interpretatieverschillen ontstaan. Om op een eenduidige manier afstanden, hoogtes en oppervlakten te bepalen, wordt in de 'wijze van meten' uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de wijze van meten worden in de SVBP2008 regels gegeven, welke in het plan letterlijk zijn overgenomen.

7.3.2 Bestemmingsregels

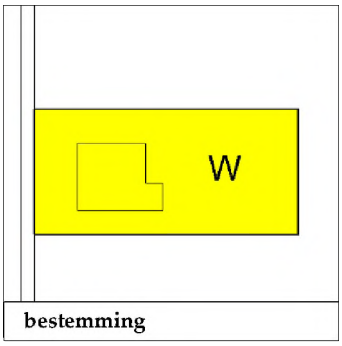
Per bestemming, die op de verbeelding wordt gebruikt, worden gebruiks- en bouwregels opgenomen. De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Nadere eisen
4. Afwijken van de bouwregels
5. Specifieke gebruiksregels
6. Afwijken van de gebruiksregels
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden
8. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
9. Wijzigingsbevoegdheid
10. Specifieke procedureregels

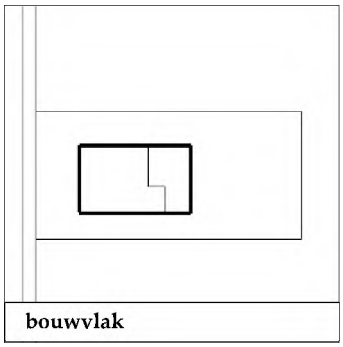
Niet alle onderdelen komen bij elke bestemming voor. Van de meest gebruikte onderdelen volgt hieronder een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

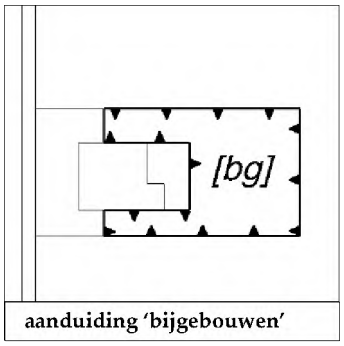
In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie(s) worden als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook de aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid kan worden aangegeven door de woorden "met daaraan ondergeschikt". De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie binnen de betreffende bestemming.



bestemming



bouwvlak



aanduiding 'bijgebouwen'

Bouwregels

In de bouwregels is bepaald welke bouwwerken mogen worden opgericht, waarbij in ieder geval een onderscheid wordt gemaakt tussen de regeling van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en daar waar van toepassing ook tussen hoofdgebouwen en bijgebouwen. Voorts bevatten de bouwregels, voor zover van toepassing, minimale en maximale maatvoeringen voor de diverse bouwwerken zoals goothoogtes, bouwhoogtes, oppervlaktes en dakhellingen.

Nadere eisen

Nadere eisen kunnen worden gesteld aan bijvoorbeeld de situering van bouwwerken ten behoeve van bepaalde criteria, zoals een goede woonsituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een bouwvergunning sturend op te treden door het opnemen van nadere eisen in de bouwvergunning. Nadere eisen kunnen alleen worden gesteld als er in de regels ook een primaire eis wordt gesteld. De nadere eisen moeten verband houden met deze eis. De nadere eisenregeling hoeft niet in alle bestemmingen te worden geregeld.

Afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van afwijkingssbevoegdheden wordt flexibiliteit in bestemmingsregels gecreëerd door mogelijkheden te bieden om in beperkte mate af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze bevoegdheden zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze veelal kunnen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking is aangegeven waarvan een omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouwregels wordt verleend, de maximale afwijking die met de omgevingsvergunning kan worden toegestaan en meestal de situaties of voorwaarden waaronder een omgevingsvergunning wordt verleend. Het gaat hier om afwijkingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (algemene regels).

Specifieke gebruiksregels

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is artikel 7.10 Wet ruimtelijke ordening vervallen. In dit artikel was het verbod opgenomen om gronden te gebruiken op een manier die in strijd is met het bestemmingsplan. Derhalve moeten in de specifieke gebruiksregels bepaalde functies concreet worden genoemd als zijnde verboden gebruik. Ook het laten gebruiken moet specifiek worden genoemd.

Afwijken van de gebruiksregels
Door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels kan van de gebruiksregels in het plan worden afgeweken ten behoeve van een concrete vorm van grondgebruik. Dit mag echter niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat wel kan worden afgeweken van de gebruiksregels ten behoeve van functies die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies, maar dat via het afwijken geen "nieuwe" functies kunnen worden toegestaan. Het afwijken van de gebruiksregels dient te zien op kleinere, planologisch minder ingrijpende onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ruimtelijke ingrepen dienen te worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid of bestemmingsplanherziening.

Wijzigingsbevoegdheid
Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen (binnenplanse wijziging). In de meeste gevallen zal het gaan om het wijzigen van de op een perceel gelegde bestemming. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien wijzigingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (algemene regels).

7.4 Bestemmingen

Hierna zijn de binnen het plangebied gelegen bestemmingen afzonderlijk opgenomen. Daarbij wordt ingegaan op het van toepassing zijnde beleid en de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen de desbetreffende bestemming.

Het beleid dient ertoe om de toegankelijkheid en de begrijpbaarheid van de regels te vergroten. Op basis hiervan is het mogelijk om te bepalen of een bouwplan of ontwikkeling in de geest van het bestemmingsplan past. Het vastgestelde beleid vormt in geval van een gewenste afwijking de basis voor een gemotiveerde weigeringsgrond.

7.4.1 Bestemming Agrarisch
Het beleid
Het betreft hier aangrenzende restgebieden binnen het plangebied als overgang naar het buitengebied. Het beleid voor deze gebieden is primair gericht op:
1. Het behoud van cultuurgronden als basis voor de agrarische bedrijfsvoering. Ook hobbymatig gebruik van cultuurgronden is toegestaan in deze restgebieden.
2. Tevens is sprake van handhaving van de bestaande voorzieningen ten behoeve van de ijsbaan. Binnen deze bestemming is een ijsbaan en de daarbij behorende voorzieningen toegestaan.
3. Met het oog op het agrarisch gebruik mogen, omheiningen en/of erfafscheidingen, voederruiven, drinkbakken en/of picknickplaatsen worden gebouwd.

Bebouwing
Voor het overige mag er binnen de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden niet worden gebouwd. Alleen de bouwmogelijkheden ten behoeve van dierenverblijf binnen een op de verbeelding aangeduid bouwvlak zijn toegestaan. In de regels zijn hiervoor nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.2 Bestemming Bedrijf

Het beleid

Ook voor bedrijven is een gemeentelijke visie over het te voeren beleid aanwezig en wel het volgende:

1. Het beleid is gericht op continuering van de bestaande bedrijfsactiviteiten. Bedrijven worden daartoe, waar mogelijk, voorzien van een reële uitbreidingsmogelijkheid, benodigd voor de continuïteit en het doorvoeren van milieuhygiënische verbeteringen. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de vorm van grootschalige(re) bedrijfsuitbreidingen of bedrijfsverzwaringen worden niet mogelijk gemaakt.
2. Bij bedrijfsbeëindiging kan in de bestaande bedrijfsgebouwen een nieuw bedrijf gevestigd worden, onder de voorwaarde dat de milieuhygiënische situatie niet verslechterd (uitwisseling tot milieucategorie 2 mogelijk) en een toename van de parkeerdruk binnen de woonomgeving wordt voorkomen.
3. Aangezien het plangebied bestaat uit woonkernen is geredeneerd, dat niet alle bedrijven zomaar in de woonomgeving passen. Een lijst geeft aan wat nog acceptabel is (bijlage 1. bij de regels).
4. Nieuwvestiging van categorie 3-bedrijven (of meer) wordt niet toegestaan, ook niet door het afwijken van de regels met een omgevingsvergunning (voorheen: ontheffing). Gelet op het karakter van de woonwijken, bepaald door woningen en enkele voorzieningen, is nieuwvestiging van deze categorie bedrijven door de te verwachten bezwaren van milieutechnische aard ongewenst. Enkel de vigerende bedrijfsactiviteiten mogen worden voortgezet op deze locaties. Bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten is alleen nieuwvestiging van een zelfde soort bedrijf toegestaan.
5. De verkoop van motorbrandstoffen is niet toegestaan.
6. Eerder genoemde lijst brengt tot uitdrukking wat onderling voor uitwisselingen kunnen plaatsvinden.
7. De bestaande bedrijfswoningen zijn nader aangeduid op de verbeelding. Het oprichten van nieuwe bedrijfswoningen is niet toegestaan.

Het bouwvlak

Binnen de bestemming Bedrijf is alleen een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen. Gezien de aanwezige fysieke ruimte zijn voor de meeste bedrijven de mogelijkheden voor uitbreiding beperkt. Belangrijkste oorzaak hiervan is de ligging tussen de woonbebouwing. In ieder geval zijn de bestaande rechten gerespecteerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven of er zijn maatvoeringsaanduidingen (maximum bebouwingspercentage) aangeduid op de verbeelding.

7.4.3 Bestemming Bedrijf - Nutsvoorziening

Het beleid

Sommige bestemmingen/functies spreken qua beleid voor zich. Het zijn functionele onderdelen van het plangebied, zoals de nutsvoorzieningen:

1. Binnen deze bestemming staat het beheerskarakter voorop. Gewijzigde inzichten, die leiden tot herinrichting, zijn binnen de begrenzing van de bestemming, zonder meer en zonder bestemmingsplanprocedure mogelijk.

Het bouwvlak

Binnen de bestemming Bedrijf – Nutsvoorziening is een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de nutsgebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het

bouwvlak opgenomen. Gezien de aanwezige fysieke ruimte is uitbreiding meestal niet mogelijk.

7.4.4 Bestemming Bedrijf –Opslag

Het beleid

Het beleid is gericht op continuering van de bestaande activiteiten, hetgeen opslag van goederen betreft. Hiervoor is een toegesneden bestemming opgenomen. Hierin zijn de vigerende rechten gerespecteerd. Opslag van brand- en explosiegevaarlijke goederen is niet toegestaan.

Het bouwvlak

Binnen de bestemming Bedrijf – Opslag is alleen een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen. De bestaande rechten zijn gerespecteerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.5 Bestemming Bedrijf –Tuincentrum

Het beleid

Het beleid is gericht op continuering van de bestaande bedrijfsactiviteiten van het aanwezige tuincentrum. Hiervoor is een toegesneden bestemming opgenomen. Hierin zijn de vigerende rechten gerespecteerd.

Het bouwvlak

Binnen de bestemming Bedrijf – Tuincentrum is alleen een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen. De bestaande rechten zijn gerespecteerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.6 Bestemmingen Bedrijf – Verkooppunt motorbrandstoffen met lpg en Bedrijf – Verkooppunt motorbrandstoffen zonder lpg

Het beleid

Het beleid is gericht op continuering van de bestaande bedrijfsactiviteiten van de aanwezige tankstations. Hiervoor is een toegesneden bestemming opgenomen, vergelijkbaar met de bestemming Bedrijf.

De verkoop en opslag van lpg is alleen toegestaan binnen de bestemming 'Bedrijf – Verkooppunt motorbrandstoffen met lpg' en niet binnen de bestemming 'Bedrijf – Verkooppunt motorbrandstoffen zonder lpg'.

Het bouwvlak

Binnen de bestemmingen is alleen een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen. De bestaande rechten zijn gerespecteerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.7 Bestemming Bedrijventerrein

Het beleid

1. Deze bestemming is specifiek van toepassing op de, aan snelweg gelegen, bedrijventerreinen Woldmeenthe en Oostermeenthe. Op deze bedrijventerreinen zijn bestaande bedrijven en nieuwvestiging van bedrijven tot en met categorie 2, detailhandel in volumineuze goederen, bijbehorende showrooms en (zakelijke) dienstverlening toegestaan.
2. Kantoren zijn alleen op de bestaande locaties toegestaan en zijn nader aangeduid op de verbeelding.
3. Binnen de bestemming zijn uitsluitend bestaande bedrijfswoningen toegestaan, deze zijn nader aangeduid op de verbeelding van het plan.
4. Enige vormen van horeca en detailhandel op de bedrijventerreinen binnen het plangebied zijn enkel toegestaan waar deze nader zijn aangeduid op de verbeelding van het plan (Woldmeenthe).

Het bouwvlak

Voor de bestemming 'Bedrijventerrein' zijn bouwvlakken aangegeven, waarbinnen de hoofdgebouwen moeten worden gerealiseerd. In vergelijking met de bestemming 'Bedrijf' zijn de bouwvlakken binnen deze bestemming ruimer getekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven, zoals een maximum bebouwingspercentage.

7.4.8 Bestemmingen Centrum – 1, Centrum – 2 en Centrum – 3

Het beleid

Het merendeel van de gronden in het centrumgebied van Steenwijk zijn geregeld in de bestemmingen Centrum – 1, Centrum – 2 en Centrum – 3. De gemeente Steenwijkerland wenst enige mate van flexibiliteit in de wijze van exploitatie en het doel waartoe de voorzieningen binnen het centrumgebied van Steenwijk worden gerealiseerd en in stand gehouden.

1. Voor de hoofd(winkel)straten binnen het centrumgebied (Oosterstraat, Woldpromenade, Markt noord- en oostzijde) is de bestemming Centrum – 1 opgenomen. Hierbinnen ligt het accent op detailhandel en horeca van categorie 1. Cafés en bars zijn alleen toegestaan op de bestaande locaties (aangeduid op de verbeelding) en dan alleen op de begane grond, tenzij op de verbeelding anders is aangegeven. Dit zelfde geldt voor dienstverlening.
2. De bestemming Centrum – 2 is van toepassing op de aanloopstraten tot het hoofdwinkelgebied. Hierbinnen is het beleid gericht op een grotere flexibiliteit in gebruik. De diverse functies in de vorm van culturele voorzieningen, (zakelijke) dienstverlening, daghoreca, kantoren en maatschappelijke doeleinden zijn vrij uitwisselbaar. Dit draagt bij aan de noodzakelijke dynamiek van deze voorzieningen in de binnenstad. Hierdoor is het altijd mogelijk om af te stemmen op het aanwezige draagvlak. Winkels zijn in deze straten alleen toegestaan op de bestaande locaties (op de begane grond) en derhalve nader aangeduid op de verbeelding. Ditzelfde geldt voor de horecagelegenheden, de ijsmakerij, de bioscoop, de speelautomatenhal, de supermarkt, de seksinrichting en het uitvaartcentrum.
3. De bestemming Centrum – 3 is van toepassing op de percelen/gebouwen waar in het vigerende bestemmingsplan alleen een magazijn mogelijk was. Binnen deze bestemming zijn naast opslag ook (zakelijke) dienstverlening en kantoren mogelijk.
4. Binnen de bestemmingen Centrum – 1 en Centrum – 2 mogen de panden tevens worden gebruikt voor wonen. Wonen is uitsluitend op de verdiepingen toegestaan binnen Centrum - 1. Binnen de bestemming Centrum – 2 is wonen in het gehele pand toege-

staan. Binnen de bestemming Centrum – 3 is wonen alleen toegestaan als dit is aangeduid op de verbeelding en ook dan alleen op de verdieping.
5. Binnen de drie Centrumbestemmingen is bij recht alleen het aantal bestaande woningen toegestaan. Voor het splitsen en samenvoegen van woningen is een afwijkingsregeling opgenomen.
6. Het merendeel van de verschillende functies binnen de centrumbestemmingen is alleen op de begane grond toegestaan.
7. Aan huis verbonden bedrijven en mantelzorg zijn slechts toegestaan na een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Het bouwvlak
Binnen het bouwvlak mogen de hoofdgebouwen en bijgebouwen worden opgericht. De bestaande bebouwing (in twee of meer lagen) is binnen dit bouwvlak opgenomen. Omdat het centrumgebied binnen de stadswallen veel cultuurhistorisch waardevolle panden kent, gelden voor deze panden, ter behoud en versterking van de karakteristieken van het gebied, gedetailleerde maatvoeringen. Hiervoor was in het vigerende bestemmingsplan ook al een specifieke regeling opgenomen. Er heeft een controle plaatsgevonden van de kappenkaart en de gevelcontourenkaart die onderdeel uitmaakten van het vigerende bestemmingsplan voor de binnenstad uit 1978. De actuele situatie van de kappenkaart is in onderhavig bestemmingsplan opgenomen als bijlage 5 bij de regels (Kappenkaart). Gebouwen moeten aan de kapvormen die op deze kaart zijn opgenomen voldoen. De minimale/maximale goot- en nokhoogtes die op de vigerende gevelcontourenkaarten waren opgenomen zijn aangeduid op de verbeelding. In de regels zijn meer nadere bebouwingsregels gegeven.

De aanduiding 'bijgebouwen'
Bij de percelen is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in 1 bouwlaag opgericht worden. Om de karakteristieke verschijningsvorm van de hoofdgebouwen te behouden mogen bijgebouwen alleen worden afgedekt met een plat dak.

In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven. Aan de hand van een in de regels opgenomen tabel wordt bepaald welke oppervlakte aan bijgebouwen mag worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'.

7.4.9 Bestemming Detailhandel
Het beleid
Het beleid is gericht op continuering van de bestaande detailhandelsactiviteiten van de bestaande winkels. Hiervoor is een toegesneden bestemming opgenomen. Hierin zijn de vigerende rechten gerespecteerd. Een onderlinge uitwisselbaarheid van verschillende functie, zoals opgenomen in de bestemming Gemengd – 1 is hier niet aan de orde. Het gaat hier uitsluitend om handhaven van de vigerende rechten.

Het bouwvlak
Binnen de bestemming Detailhandel is een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen. De bestaande rechten zijn gerespecteerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

De aanduiding 'bijgebouwen'
Bij een aantal percelen is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in 1 bouwlaag opgericht worden. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven. Aan de hand van een in de regels opgenomen tabel wordt bepaald welke oppervlakte aan bijgebouwen mag worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'.

7.4.10 Bestemming Gemengd – 1
Het beleid
De gemeente Steenwijkerland maakt geen onderscheid in de manier van exploitatie en het doel waartoe solitaire voorzieningen buiten het centrumgebied van Steenwijk worden gerealiseerd en in stand gehouden. Als bijvoorbeeld ergens de detailhandelfunctie van een pand wordt beëindigd, bestaan er geen bezwaren hier bijvoorbeeld een dienstverlenende functie te vestigen. Echter niet elke functie is zondermeer uitwisselbaar. Zo is de detailhandel en horeca alleen toegestaan op de bestaande locaties.

1. Het beleid is gericht op een grote flexibiliteit in gebruik. Naast wonen mag de bebouwing tevens gebruikt worden voor culturele voorzieningen, detailhandel (indien aangeduid op verbeelding), (zakelijke) dienstverlening, horeca (indien aangeduid op verbeelding), kantoren en maatschappelijke voorzieningen.
2. De fysiek geboden ruimte (bouwgrenzen) is zodanig dat revitalisering en bouwkundige vernieuwing gemakkelijk mogelijk is.
3. De ontwikkelingen worden steeds in relatie met de verkeersafwikkeling en parkeerbehoefte beoordeeld.
4. Alle onder 1. genoemde functies zijn toegestaan op de begane grond. Op de verdieping(en) is alleen de functie wonen toegestaan.
5. Op enkele locaties is de woonfunctie uitgesloten. In de vigerende bestemmingsplannen was wonen hier ook al niet toegestaan.
6. Aan huis verbonden bedrijven en mantelzorg zijn slechts toegestaan na een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Het bouwvlak
Binnen het bouwvlak mogen de hoofdgebouwen (en bijgebouwen) opgericht worden. De bestaande bebouwing (in twee lagen) is binnen dit bouwvlak opgenomen. Een eventuele uitbreiding in twee bouwlagen is per perceel ingetekend in de vorm van het bouwvlak. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

De aanduiding 'bijgebouwen'
Bij een aantal percelen is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in 1 bouwlaag opgericht worden. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven. Aan de hand van een in de regels opgenomen tabel wordt bepaald welke oppervlakte aan bijgebouwen mag worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'.

7.4.11 Bestemming Gemengd – 5

Het beleid

1. Deze bestemming is specifiek van toepassing op de aan of nabij de Eesveenseweg gelegen bedrijven in de wijk Woldmeenthe. Op deze percelen zijn (zakelijke) dienstverlening, kantoren en praktijkruimten toegestaan. Dit is conform het vigerende bestemmingsplan.
2. Binnen de bestemming zijn uitsluitend bedrijfswoningen toegestaan, via een afwijkingsbevoegdheid.

Het bouwvlak

Voor de bestemming Gemengd - 5 zijn bouwvlakken aangegeven, waarbinnen de gebouwen moeten worden gerealiseerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.12 Bestemming Gemengd – 6

Het beleid

1. Deze bestemming is specifiek van toepassing op de tussen de Steenwijker Aa en [illegible]-ter Zigher ter Stegestraat gelegen bedrijfspercelen. Op deze percelen zijn culturele voorzieningen, (zakelijke) dienstverlening, kantoren en maatschappelijke voorzieningen toegestaan.
2. Binnen de bestemming zijn uitsluitend bestaande bedrijfswoningen toegestaan, deze zijn nader aangeduid op de verbeelding van het plan.

Het bouwvlak

Voor de bestemming 'Gemengd – 6' zijn bouwvlakken aangegeven, waarbinnen de hoofdgebouwen moeten worden gerealiseerd. De bouwvlakken binnen deze bestemming zijn ruim ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven, zoals een maximum bebouwingspercentage en afstanden tot de zijdelingse perceelsgrens.

7.4.13 Bestemming Groen

Het beleid

Groen is voor de gemeente een identiteitsbepalend bestemmingsplanelement. De omgevingskwaliteit is van zo'n essentieel belang, dat doorwerking in het bestemmingsplan vereist is, wil de voorsprong in woonomgevingkwaliteit gegarandeerd blijven.

1. Structuurbepalende groenzones zijn derhalve als 'Groen' bestemd. Overige groenzones, zoals bermgroen, worden als 'Verkeer' bestemd.
2. Binnen de bestemming 'Groen' zijn groenvoorzieningen, zoals trapvelden, speelplaatsen, plantsoenen toegestaan, maar ook waterpartijen met de daarbij behorende voet- en fietspaden en andere voorzieningen, structurele beplantingen, recreatief medegebruik, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en openbare nutsvoorzieningen.
3. Evenementen zijn uitsluitend toegestaan waar deze zijn aangeduid op de verbeelding. In de regels zijn nadere gebruiksregels opgenomen.
4. Ter bescherming van het waardevolle groen (boomsingels, houtwallen) is de aanduiding 'specifieke vorm van groen – waardevol groen' opgenomen. Ter bescherming van de waarde van dit groen is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en/of van werkzaamheden (voorheen aanlegvergunningstelsel).
5. Om het verbreden van wegen mogelijk te maken is een afwijkingsbevoegdheid van het bestemmingsplan opgenomen.

Het bouwvlak en bouwwerken
Voor de bestemming 'Groen' zijn bouwvlakken aangegeven, waarbinnen de gebouwen moeten worden gerealiseerd. Gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen mogen buiten het bouwvlak worden opgericht tot maximaal 15 m^2. Voor het overige zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde passend binnen de groene functie, zoals speelvoorziening, straatmeubilair en bouwwerken die nodig zijn voor de regeling van de veiligheid van het verkeer toegestaan. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.14 Bestemming Groen – Stadspark en Groen – Stadswal
Het beleid
Het park Rams Woerthe is een Rijksmonument en kan worden beschouwd als identiteitsbepalend parkelement binnen Steenwijk, waarvan de aanwezige waarden behouden en beschermd dienen te worden. Ditzelfde geldt voor de stadswal die onderdeel uitmaakt van de historische binnenstad. Daarom hebben deze bijzondere groenelementen een specifieke bestemming gekregen. De omgevingskwaliteit is van zo'n essentieel belang dat doorwerking in het bestemmingsplan vereist is.

Het bouwvlak
Alleen de bestaande bebouwing (theehuis en dierenverblijf) in het park Rams Woerthe wordt behouden. Het oprichten van overige nieuwe bebouwing is niet toegestaan.

7.4.15 Bestemming Horeca
Het beleid
Voor enkele bestaande horecalocaties, waar binnen de planperiode van dit bestemmingsplan geen ander gebruik is voorzien, is deze specifieke horecabestemming opgenomen. Een onderlinge uitwisselbaarheid van verschillende functie, zoals opgenomen in de bestemming Gemengd – 1 is hier niet aan de orde. Het gaat hier uitsluitend om handhaven van de vigerende rechten.

Het bouwvlak
Voor de bestemming Horeca zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.16 Bestemming Kantoor
Het beleid
Voor de bestaande kantoorlocaties, waar binnen de planperiode van dit bestemmingsplan geen ander gebruik is voorzien, is deze specifieke bestemming opgenomen. Het gaat hierbij om het handhaven van de vigerende rechten.

Het bouwvlak
Voor de bestemming Kantoor zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.17 Bestemming Maatschappelijk

Het beleid

Maatschappelijke doeleinden zijn zaken die goed passen en noodzakelijk zijn in beide kernen binnen het plangebied, daarom zijn ze qua beleid primair te handhaven:

1. Voorkomen moet worden dat de bebouwing van deze voorzieningen in de toekomst voor niet op de aard en omvang van het plangebied afgestemde voorzieningen kunnen worden gebruikt.
2. Maatschappelijke voorzieningen zijn onderling uitwisselbaar, zodat de benodigde dynamiek verzekerd is, ten einde de wijkfunctie te kunnen versterken.
3. Vanwege de ruimtelijke uitstraling is het bestaande, aanwezige uitvaartcentrum binnen deze bestemming niet uitwisselbaar en uitsluitend toegestaan binnen de betreffende aanduiding op de verbeelding.

Het bouwvlak

Voor de bestemming Maatschappelijk zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

De aanduiding 'bijgebouwen'

Bij een aantal percelen is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in 1 bouwlaag opgericht worden. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.18 Bestemming Maatschappelijk – Begraafplaats

Het beleid

Sommige bestemmingen/functies spreken qua beleid voor zich. Het zijn functionele onderdelen van het plangebied, zoals de begraafplaatsen.

1. Binnen deze bestemming staat het beheerskarakter voorop. Gewijzigde inzichten, die leiden tot herinrichting, zijn binnen de begrenzing van de bestemming, zonder meer en zonder bestemmingsplanprocedure mogelijk.

Het bouwvlak

Binnen de bestemming Maatschappelijk - Begraafplaats is een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen.

7.4.19 Bestemming Natuur

Binnen het plangebied zijn geen locaties aanwezig waar deze bestemming voor geldt. Omdat wel een wijziging in deze bestemming mogelijk is, is het beleid hierna beschreven.

Het beleid

1. In het beleid ten aanzien van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden wordt gestreefd naar behoud, herstel, ontwikkeling en versterking van de bestreffende waarden in het natuurgebied. Het gemeentelijk beleid is daarbij afgestemd op de ter beschikking staande instrumentaria in het kader van de ecologische hoofdstructuur van rijk en provincie.
2. Tevens is het beleid gericht op duurzaam bodem- en waterbeheer, zoals zuinig gebruik van grondstoffen en het voorkomen van een te snelle afvoer van oppervlaktewater.

Bouwwerken en werkzaamheden die ten dienste staan van een duurzaam bodem- en waterbeheer zijn binnen de bestemming toegestaan.
Dit betreft ondermeer:

- het werken met een gesloten grondbalans;
- voorkomen dat er afstromend water ontstaat door minder verhard oppervlak te creëren en zoveel mogelijk open verhardingen toe te passen;
- hemelwater gescheiden opvangen en infiltreren in de bodem, voor zover van voldoende kwaliteit dan wel bergen en (vertraagd) afvoeren naar het oppervlaktewater, voor zover van voldoende kwaliteit;
- bodemfilters.

3. Ten aanzien van extensief recreatief medegebruik wordt gestreefd naar handhaving van de bestaande recreatieve voorzieningen. Routes zijn toegestaan voor zover natuurlijke en landschappelijke waarden en belangen daardoor niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad.

7.4.20 Bestemming Recreatie – Jachthaven

Het beleid

Er is sprake van handhaving van de bestaande voorzieningen ten behoeve van de jachthaven.

1. Binnen de bestemming Recreatie – Jachthaven is een jachthaven en de daarbij behorende voorzieningen toegestaan.
2. In de jachthaven is recreatief nachtverblijf toegestaan voor de duur van 2 x 24 uur.

Het bouwvlak

Voor deze bestemming zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerend bestemmingsplan gerespecteerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.21 Bestemming Recreatie - Volktuin

Het beleid

Het aanwezige volkstuinencomplex vraagt om een specifieke regeling gezien de aard van de activiteiten. Het beleid is gericht op handhaving van de bestaande voorziening en activiteiten en daarmee voorzien in de behoefte aan volkstuinen.

Bebouwing

Op de gronden binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd. Schuurtjes voor de opslag van tuinartikelen, met een oppervlakte van maximaal 6 m², mogen door middel van een afwijking van de bouwregels worden gebouwd.

7.4.22 Bestemming Sport

Het beleid

Binnen deze bestemming is sprake van handhaving van de bestaande sportaccommodaties, zoals de sportparken met sportvelden inclusief kleedruimtes, kantines, tribunes en lichtmasten. Het huidige ruimtebeslag wordt als het maximaal daarvoor benodigde ruimtebeslag beschouwd.

Het bouwvlak
Voor deze bestemming zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.23 Bestemming Tuin
Het beleid
De gronden binnen deze bestemming zijn bedoeld voor onbebouwde tuinen bij woningen. Het betreft (delen van) percelen behorende bij een woning, maar waarop bebouwing niet gewenst is, meestal de voortuinen.

Bebouwing
1. Op deze gronden mogen alleen gebouwen in de vorm van erkers, luifels, balkons en dergelijke worden gebouwd en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Andere bebouwing is op deze gronden niet wenselijk.
2. Op enkele locaties zijn steigers aanwezig binnen deze bestemming (Nieuwe Gagels). Deze zijn nader aangeduid op de verbeelding.

7.4.24 Bestemming Verkeer
Het beleid
Sommige bestemmingen/functies spreken qua beleid voor zich. Het zijn functionele onderdelen van het plangebied, zoals verkeersruimte en verblijfsruimte.
1. Binnen deze bestemming staat het beheerskarakter voorop. Gewijzigde inzichten, die leiden tot herinrichting, zijn binnen de begrenzing van de bestemming, zonder meer en zonder bestemmingsplanprocedure mogelijk.
2. Deze bestemming is gericht op de afwikkeling van het verkeer. Naast wegverkeer zijn onder meer ook voet- en rijwielpaden, groenvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen en parkeervoorzieningen toegestaan. De (ontsluitings)wegen en paden, alsmede de parkeervoorzieningen binnen het plangebied krijgen de bestemming 'Verkeer'.
3. Evenementen zijn uitsluitend toegestaan waar deze zijn aangeduid op de verbeelding. In de regels zijn nadere gebruiksregels opgenomen.
4. Terrassen zijn mogelijk binnen de bestemming Verkeer. Wel moet alvorens een vergunning voor een terras kan worden verleend getoetst worden aan het terrassenbeleid van de gemeente Steenwijkerland.

7.4.25 Bestemming Verkeer – Railverkeer
Het beleid
Binnen deze bestemming staat het beheerskarakter voorop. Uitgangspunt is het behoud van de in het plangebied aanwezige spoorlijn met de bijbehorende voorzieningen. De bestaande perrons en de spoorbrug zijn ook in deze bestemming opgenomen met bouwregels op maat.

7.4.26 Bestemming Water
Het beleid
Verschillende open wateren zijn voorzien van de bestemming 'Water' en bestemd voor de aanleg en/of instandhouding van waterhuishoudkundige voorzieningen, zoals watergangen, waterbergingen met de bijbehorende bermen en taluds, watersportvoorzieningen,

bruggen, behoud en ontwikkeling van ecologische waarden in relatie tot de waterhuishoudkundige voorzieningen.

Bebouwing
Op de gronden mogen in beginsel geen gebouwen worden gebouwd. Verder mogen er alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, in de vorm van bruggen, verkeerstekens e.d. worden gebouwd.

7.4.27 Bestemming Wonen – 1, Wonen – 2, Wonen – 3
Woningen zijn, afhankelijk van de goot- en bouwhoogte, opgenomen in de bestemmingen'Wonen -1', 'Wonen – 2' of 'Wonen – 3'. Voor het overige is de inhoud van de verschillende bestemmingen hetzelfde.

Het beleid
1. Bestaande woningen worden voorzien van een redelijke uitbreiding ter realisering van de, naar de eisen van deze tijd, bedoelde vergroting van het woongenot. Het daarvoor benodigde ruimtebeslag wordt tot uitdrukking gebracht in de omvang van het bouwvlak en/of het vlak voor bijgebouwen (aanduiding 'bijgebouwen'). Daarbij wordt behoud van de herkenbaarheid als vrijstaande, blok van twee of geschakelde woning nagestreefd. Nieuwe (ter vervanging van bestaande) woningen zullen ook binnen dit regime moeten passen.
2. Onder de woonbestemming valt op grond van jurisprudentie ook het aan huisgebonden beroep. Een aan huis verbonden beroep is rechtstreeks toegestaan onder de voorwaarde dat maximaal 35% van de toegestane bebouwde oppervlakte van de woning en de bijgebouwen wordt gebruikt voor een aan huis verbonden beroep. Aan huisgebonden beroepen zijn dus vrij, voor zover de woonfunctie volledig gehandhaafd blijft. In bijlage 2 bij de regels is een overzicht met aan huis verbonden beroepen opgenomen.
3. Een aan huis verbonden bedrijf is alleen na afwijking toegestaan onder de voorwaarde dat maximaal 35% van de toegestane bebouwde oppervlakte van de woning en de bijgebouwen wordt gebruikt voor een aan huis verbonden bedrijf. In bijlage 2 bij de regels is een overzicht met aan huis verbonden bedrijven opgenomen.
4. Het uitoefenen van een bed & breakfast van maximaal 10 slaapplaatsen per bouwperceel ten behoeve van een gelijktijdig nachtverblijf van maximaal 10 personen is slechts toegestaan via een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, mits de slaapplaatsen worden gerealiseerd in het hoofdgebouw, maximaal 35% van het vloeroppervlak van het hoofdgebouw voor bed- en breakfastactiviteiten wordt gebruikt en geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de verkeersveiligheid, het woon- en leefklimaat, de milieusituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.
5. Als extra voorwaarde geldt dat niet meer dan 35% van de toegestane bebouwde oppervlakte wordt gebruikt ten behoeve van de verschillende nevenactiviteiten tezamen;
6. Het realiseren van een nieuwe woning door middel van inpandig bouwen (woningsplitsing) is onder voorwaarden, toegestaan. Daarbij gelden de voorwaarden dat het oorspronkelijke gebouw een inhoud van ten minste 600 m^3 dient te hebben, dat de afzonderlijke woningen na splitsing een inhoud van tenminste 250 m^3 dienen te bezitten en voldaan wordt aan de Wet geluidhinder.
7. Het samenvoegen van woningen is onder voorwaarden (afwijking) toegestaan.
8. Het beleid is gericht op de realisering van een integraal toegankelijke en sociaal veilige woonomgeving. Voor de woningen betekent dit:

- menging van tuin- en straatgericht wonen;
- vermijding van blinde eindgevels bij woningen.

9. Het beleid is gericht op het bouwen van nieuwe woningen volgens de principes van aanpasbaar, duurzaam en energiebewust bouwen.
10. Het beleid is gericht op het beperken van de aantasting van de aanwezige cultuurhistorische waarden.
11. Het beleid is gericht op intensief ruimtegebruik en ondergronds bouwen.
12. Het beleid is gericht op parkeren op eigen terrein. Een garage dient te functioneren ten behoeve van de bijbehorende woning (gelegen op hetzelfde perceel). Verhuur van garages is uitgesloten.
13. Het realiseren van mantelzorgvoorzieningen binnen de bestemming Wonen is onder voorwaarden mogelijk, wanneer dit aaneengesloten bebouwing betreft (woning met aangebouwd bijgebouw).

Het bouwvlak

1. De geconstateerde behoefte aan uitbreiding is veelal te realiseren binnen een standaard woningdiepte van 15 meter bij vrijstaande woningen en 12 meter bij halfvrijstaande en aaneengesloten woningen. Bij een grotere diepte komt het uitgangspunt van voldoende licht- en luchttoetreding in de knel. De standaard woningdiepte is per bouwperceel ingetekend, tenzij de diepte van de betreffende percelen ontoereikend is. In deze gevallen wordt uitgegaan van de vigerende woningdiepte. Een afstand van circa 8 meter tussen de (potentiële) achtergevel van de woning (bouwvlak) en het volgende perceel is steeds gehanteerd als garantie voor een redelijke (achter)tuin.
2. Bij vrijstaande woningen is een uitbreidingsruimte van maximaal 5 meter in zijwaartse richting toegepast. Hierbij dient tevens de afstand van het bouwvlak tot de zijdelingse perceelsgrens minimaal 3 meter te bedragen. Indien de woning reeds op kortere afstand tot de zijdelingse perceelsgrens staat is deze bestaande afstand gerespecteerd. Wanneer de zijdelingse perceelsgrens schuin wegloopt ten opzichte van de voorgevel is er voor gekozen om de bouwgrens haaks op de voorgevelrooilijn in te tekenen. De minimale afstand tot de zijdelingse perceelsgrens blijft hierbij 3 meter. Hiermee wordt voorkomen dat er bouwvlakken ontstaan met schuine hoeken die niet rendabel zijn om te bebouwen ten behoeve van het hoofdgebouw. Tevens worden hierdoor ongewenste stedenbouwkundige situaties voorkomen. Bij halfvrijstaande en aaneengesloten woningen is niet voorzien in uitbreidingsruimte in zijwaartse richting. Hier wordt de bestaande afstand van de woning tot de zijdelingse perceelsgrens aangehouden.
3. De genoemde maten zijn concreet vertaald in bouwvlakken in de verbeelding van het plan. Het voordeel hiervan is dat men gelijk kan zien waar de woning opgericht kan worden. Het bouwvlak is daarbij op maat afgestemd op het bouwperceel en mag in zijn geheel worden bebouwd tot een maximale goot- en bouwhoogte. Hierin onderscheiden de drie woonbestemmingen zich van elkaar. De goot- en bouwhoogtes zijn in hierna volgend schema per woonbestemming aangegeven.

	maximale goothoogte	maximale bouwhoogte
Wonen – 1	3,50 m	7,50 m
Wonen – 2	5,00 m	9,00 m
Wonen – 3	7,00 m	11,00 m

Eventueel afwijkende bouwhoogten zijn nader aangeduid op de verbeelding.

4. Ondergeschikte bouwdelen in de vorm van erkers (aangebouwd bijgebouw), luifels en balkons zijn toegestaan voor de voor- of zijgevel, mits ze niet meer dan 1,00 m voor de voorgevel uitsteken.

De aanduiding 'bijgebouwen'

1. Buiten het bouwvlak is een vlak voor bijgebouwen aangeduid waarbinnen bijgebouwen in één bouwlaag mogen worden gebouwd, de aanduiding 'bijgebouwen'. De positie en omvang van het vlak voor bijgebouwen worden toegekend op grond van de volgende uitgangspunten:
   - de bestaande regelingen in de vigerende bestemmingsplannen;
   - herkenbaarheid van de stedenbouwkundige identiteit;
   - ruimte laten voor parkeren op eigen terrein.
2. De aanduiding 'bijgebouwen' is ingetekend op 3 meter achter de voorgevel, tenzij deze afstand van het bijbouwvlak tot de aan de weg gelegen perceelsgrens ontoereikend is voor parkeren op eigen terrein. Een minimale afstand van circa 6 meter tussen de aanduiding 'bijgebouwen' en de aan de weg gelegen perceelsgrens is steeds gehanteerd als garantie voor parkeren op eigen terrein.
3. Bij monumentale panden is terughoudendheid betracht bij het toekennen van de aanduiding 'bijgebouwen', omdat binnen het bestaande volume reeds voldoende ruimte aanwezig is. Daarnaast kan een toevoeging van een bijgebouw afbreuk doen aan de (steden)bouwkundige identiteit.
4. Ook de aanduiding 'bijgebouwen' is op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten in de verbeelding van het plan ingetekend om onduidelijkheden te voorkomen.
5. Aan de hand van een in de regels opgenomen tabel wordt bepaald welke oppervlakte aan bijgebouwen mag worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'.
6. De goothoogte van bijgebouwen mag binnen de bestemming Wonen – 1, Wonen – 2 en Wonen – 3 maximaal 3,50 meter bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte maximaal 80% bedraagt van de bouwhoogte van het hoofdgebouw.
7. Naast het bestemmingsplan is het ook mogelijk om vergunningsvrij nog vrijstaande of aangebouwde bijgebouwen op te richten op basis van het Besluit omgevingsrecht.
8. Ook mogen in bijgebouwen aan huis verbonden beroepen uitgeoefend worden (praktijkvestiging).

Een en ander is in de bestemmingsregeling (bouwregels) nader geformuleerd.

7.4.28 Bestemming Wonen – Binnenstad

Voor de woonpercelen binnen het centrumgebied/binnenstad van Steenwijk is een aparte woonbestemming opgenomen.

Het beleid

1. Het beleid is in eerste instantie gericht op het in stand houden en versterken van de aanwezige cultuurhistorische waarden in de binnenstad van Steenwijk.
2. Wel worden de bestaande woningen voorzien van een redelijke uitbreiding ter realisering van de, naar de eisen van deze tijd, bedoelde vergroting van het woongenot. Het daarvoor benodigde ruimtebeslag wordt tot uitdrukking gebracht in de omvang van het bouwvlak en/of het vlak voor bijgebouwen (aanduiding 'bijgebouwen'). Daarbij wordt behoud van de karakteristieken van het hoofdgebouw nagestreefd. Nieuwe (ter vervanging van bestaande) woningen zullen ook binnen dit regime moeten passen.

3. Net als bij de overige woonbestemmingen valt ook onder deze woonbestemming, op grond van jurisprudentie, het aan huisgebonden beroep. Een aan huis gebonden beroep is rechtstreeks toegestaan onder de voorwaarde dat maximaal 35% van de toegestane bebouwde oppervlakte van de woning en de bijgebouwen wordt gebruikt voor een aan huis verbonden beroep. Aan huisgebonden beroepen zijn dus vrij, voor zover de woonfunctie volledig gehandhaafd blijft.
4. Bij recht is uitsluitend het bestaande aantal legale woningen binnen een bouwvlak toegestaan.
5. Het realiseren van een nieuwe woning door middel van inpandig bouwen (woningsplitsing) is onder voorwaarden, toegestaan. Daarbij gelden de voorwaarden dat het oorspronkelijke gebouw een inhoud van ten minste 600 m^3 dient te hebben, dat de afzonderlijke woningen na splitsing een inhoud van tenminste 250 m^3 dienen te bezitten en voldaan wordt aan de Wet geluidhinder.
6. Het samenvoegen van woningen is onder voorwaarden (afwijking) toegestaan.
7. Het uitoefenen van een bed & breakfast van maximaal 10 slaapplaatsen per bouwperceel ten behoeve van een gelijktijdig nachtverblijf van maximaal 10 personen is slechts toegestaan via een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, mits de slaapplaatsen worden gerealiseerd in het hoofdgebouw, maximaal 35% van het vloeroppervlak van het hoofdgebouw voor bed- en breakfastactiviteiten wordt gebruikt en geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de verkeersveiligheid, het woon- en leefklimaat, de milieusituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.
8. Het beleid is gericht op de realisering van een integraal toegankelijke en sociaal veilige woonomgeving. Voor de woningen betekent dit:
   - menging van tuin- en straatgericht wonen;
   - vermijding van blinde eindgevels bij woningen.
9. Het realiseren van mantelzorgvoorzieningen binnen de bestemming Wonen – Binnenstad is onder voorwaarden mogelijk, wanneer dit aaneengesloten bebouwing betreft (woning met aangebouwd bijgebouw).

Het bouwvlak

Binnen het bouwvlak mogen de hoofdgebouwen en bijgebouwen worden opgericht. De bestaande bebouwing (in twee of meer lagen) is binnen dit bouwvlak opgenomen. Omdat het centrumgebied binnen de stadswallen veel cultuurhistorisch waardevolle panden kent, gelden voor deze panden, ter behoud en versterking van de karakteristieken van het gebied, gedetailleerde maatvoeringen. Hiervoor was in het vigerende bestemmingsplan ook al een specifieke regeling opgenomen. Er heeft een controle plaatsgevonden van de kappenkaart en de gevelcontourenkaart die onderdeel uitmaakten van het vigerende bestemmingsplan voor de binnenstad uit 1978. De actuele situatie van de kappenkaart is in onderhavig bestemmingsplan opgenomen als bijlage 5 bij de regels (Kappenkaart). Gebouwen moeten aan de kapvormen die op deze kaart zijn opgenomen voldoen. De minimale/maximale goot- en nokhoogtes die op de vigerende gevelcontourenkaarten waren opgenomen zijn aangeduid op de verbeelding. In de regels zijn meer nadere bebouwingsregels gegeven.

De aanduiding 'bijgebouwen'

Bij de percelen is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in één bouwlaag opgericht worden. Om de karakteristieke verschijningsvorm van de hoofdgebouwen te behouden mogen aangebouwde bij-

gebouwen alleen worden afgedekt met een plat dak. Vrijstaande bijgebouwen mogen wel worden voorzien van een kap.

In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven. Aan de hand van een in de regels opgenomen tabel wordt bepaald welke oppervlakte aan bijgebouwen mag worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'.

7.4.29 Wonen - Garage

Het beleid

Voor garageboxen in aparte complexen is een aparte bestemming gekozen, de bestemming Wonen - Garage. Immers daarin moet tot uitdrukking komen, dat er geen verband zal en mag zijn, met activiteiten (gebruik) die men thuis wel in de garage mag doen (hobby's e.d.). Alleen de stalling van motorvoertuigen, fietsen en opslag inherent aan de woonfunctie is het uitgangspunt.

Het bouwvlak

Voor deze bestemming zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.30 Wonen – Gestapeld

Het beleid

Vanwege de afwijkende verschijningsvorm zijn de gestapelde woningen is een afzonderlijke bestemming opgenomen, namelijk Wonen – Gestapeld. Het beleid is binnen deze bestemming gericht op behoud van de vigerende rechten.

Het bouwvlak

Voor de bestemming Wonen – Gestapeld zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. De goot- en bouwhoogtes zijn per bouwvlak aangeduid op de verbeelding. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

De aanduiding 'bijgebouwen'

Bij enkele gestapelde woningen is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in één bouwlaag opgericht worden.

7.4.31 Wonen – Woonwagenstandplaats

Het beleid

Voor wonen in woonwagens of chalets is gekozen voor een aparte bestemming ten behoeve van voortzetting van het bestaand gebruik. Binnen deze bestemming zijn de vigerende rechten gerespecteerd.

Het bouwvlak

Woonwagens of chalets moeten binnen het bouwvlak worden geplaatst. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

De aanduiding 'bijgebouwen'

Er is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in één bouwlaag opgericht worden.

7.5 Dubbelbestemmingen

Dubbelbestemmingen zijn veelal een toevoeging op de onderliggende bestemming. Een dubbelbestemming is primair. Dit houdt in dat indien het bepaalde in de dubbelbestemming op gespannen voet staat met de regels van de onderliggende bestemming, het bepaalde in de dubbelbestemming voor gaat.

7.5.1 Dubbelbestemming Leiding

Het beleid

1. Ter plaatse van het directe ruimtebeslag van de ondergrondse leidingen worden activiteiten, die het bedrijfszeker en -veilig functioneren van leidingen kunnen schaden, geweerd. Derhalve worden beperkingen opgelegd aan de mogelijkheden tot bebouwing en gebruik van de grond, die tot beschadiging van de leidingen kunnen leiden.
2. Binnen deze dubbelbestemming mogen, in afwijking van het bepaalde in de afzonderlijke artikelen, uitsluitend bouwwerken van geringe omvang ten dienste van of ter instandhouding van de betreffende leiding worden gebouwd.

7.5.2 Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1 en Waarde – Archeologie 2

Het beleid

Ten behoeve van de bescherming van archeologische waarden wordt het volgende gesteld:

1. Gestreefd wordt naar instandhouding en bescherming van oudheidkundig waardevolle elementen en terreinen van terreinen met een archeologische waarde.
2. De bestemming Waarde – Archeologie 1 is gericht op bescherming van gebieden of terreinen met archeologische waarden. In deze gebieden is op basis van eerdere onderzoeken reeds aangetoond dat in deze zones hoge concentraties archeologische resten voorkomen, die als behoudenswaardig gekarakteriseerd kunnen worden.
3. De bestemming Waarde – Archeologie 2 is gericht op bescherming van gebieden met een hoge archeologische verwachting. In deze gebieden geldt op basis van geologische en bodemkundige opbouw en aangetroffen archeologische vondsten en relicten een hoge archeologische verwachting. Zones waar, op historische en archeologische gronden archeologische resten vermoed worden zonder dat de exacte begrenzing daarvan kan worden aangewezen, zijn eveneens als 'met hoge verwachting' aangemerkt.
4. Op de binnen de bestemming gelegen archeologische monumenten is tevens het dienaangaande uit de Monumentenwet van toepassing.

Bebouwing

Ter bescherming van de waarden kunnen aan de omgevingsvergunning voor het bouwen nadere voorwaarden worden gekoppeld, zoals de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor de archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden, of de verplichting tot het doen van opgravingen, of de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van archeologische monumentenzorg die voldoet aan door het bevoegd gezag bij de vergunning te stellen kwalificaties.

7.5.3 *Dubbelbestemmingen Waarde – Cultuurhistorie Binnenstad, Waarde – Cultuurhistorie Dennenallee, Waarde – Cultuurhistorie – Gasthuislaan, Waarde – Cultuurhistorie Irisplein, Waarde – Cultuurhistorie Kornputsingel, Waarde – Cultuurhistorie Meppelerweg, Waarde – Cultuurhistorie Oostwijkstraat, Waarde – Cultuurhistorie Steenwijk, Waarde – Cultuurhistorie Meesterstraat en Tramlaan, Waarde – Cultuurhistorie Tuk en Waarde – Cultuurhistorie Tukseweg*

Het beleid

Ten behoeve van het behoud van cultuurhistorisch waardevolle elementen en structuren is voor de binnenstad en voor de historische bebouwingslinten in de overige delen van de kernen een specifieke dubbelbestemming opgesteld:

1. Per bebouwingslint en voor de binnenstad is in deze dubbelbestemmingen benoemd hoe de cultuurhistorische waarden tot uitdrukking komen. Gestreefd wordt naar behoud, herstel en versterking van deze cultuurhistorische waarden door het tegengaan van verdere versnippering van historische patronen, het zo mogelijk verwijderen van incidentele objecten zonder enig verband met de oorspronkelijke situatie en het voorkomen van het toevoegen van nieuwe elementen, anders dan bedoeld ter reconstructie van de oorspronkelijke situatie.
2. Binnen deze dubbelbestemmingen heeft, ten aanzien van de onderliggende bestemmingen, het te voeren beleid mede betrekking op behoud, herstel, aanpassing, verbouwing, en reconstructie van de ter plaatse aanwezige bebouwing. Bij nieuwbouw, vervanging, verbouwing en uitbreiding van hoofdgebouwen worden de per dubbelbestemming beschreven karakteristieken en waarden gerespecteerd. Ter zake wordt advies ingewonnen bij Monumentenzorg en/of een deskundige.
3. Op de binnen de dubbelbestemming gelegen beschermde rijksmonumenten, aangewezen ingevolge artikel 3 van de Monumentenwet 1988, is tevens het dienaangaande bepaalde uit de Monumentenwet van toepassing.
4. Voorop staat de instandhouding van de afzonderlijke monumentale gebouwen, karakteristieke panden en bouwwerken voor wat betreft kapvorm, hoogtematen en gevel- en raamindeling, zoals deze zijn vastgelegd in de aanwijzing tot rijks- of gemeentelijk monument. De Rijks- en gemeentelijke monumenten zijn nader aangeduid als 'specifieke bouwaanduiding – monument' en opgenomen in bijlage 3 bij de regels.
5. Het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) Het MIP is een landelijk Nederlands project dat tussen 1986 en 1995 werd uitgevoerd. Doel van het project was om per gemeente de waardevolle gebouwen en andere objecten in woord en beeld te beschrijven, zodat er meer zicht kwam op monumentenzorg en cultuurgeschiedenis. Deze bebouwing is destijds al als cultuurhistorisch waardevol gewaardeerd, maar heeft niet de status van monument bereikt. Deze bestaande, karakteristieke panden uit het MIP zijn daarom nader aangeduid op de verbeelding als 'karakteristiek'.
6. Naast de instandhouding van de afzonderlijke monumentale en karakteristieke gebouwen en bouwwerken wordt gestreefd naar bescherming van de samenhangende cultuurhistorische waarden en het stedenbouwkundige beeld van de straatwanden. Ook wordt gestreefd naar instandhouding van karakteristieke beplanting. Daarom is het niet mogelijk om karakteristiek groen in de openbare ruimte te verwijderen/planten of om water te dempen/af te graven zonder een omgevingsvergunning.
7. Op de verbeelding zijn de dubbelbestemmingen op perceelsniveau ingetekend op basis van historisch kaartmateriaal. Veelal betreft het de historische bebouwingslinten. Deze dubbelbestemmingen zijn over het gehele perceel opgenomen. Dit is omdat het pand samen met het perceel een cultuurhistorisch en oudheidkundig waardevol object

vormt, waarvoor het behoud, herstel en versterking van de cultuurhistorische waarden als samenhangend geheel uitgangspunt zijn.

Bebouwing
Binnen deze dubbelbestemmingen mag bebouwing plaatsvinden mits deze bebouwing in overeenstemming is met de te beschermen cultuurhistorische waarden.

7.5.4 Dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering
Het beleid
Ten behoeve van de bescherming van de waterkeringen in het plangebied is de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' opgenomen.

Bebouwing
Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd en uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, van geringe omvang ten dienste van de bestemming.
Het bebouwen van deze gronden ten behoeve van de bestemmingen is uitsluitend toegestaan als hiervoor een omgevingsvergunning is verleend. Deze wordt verleend als de waterkeringsbelangen hierdoor niet onevenredig worden geschaad. Het bevoegd gezag wint hiervoor, met het oog op een zorgvuldige voorbereiding van het besluit, advies in bij de beheerder van de waterkering, voordat ze beslist over het verzoek.

7.5.5 Dubbelbestemming Waterstaat – Waterlopen
Het beleid
Ter zake bescherming, beheer en onderhoud is op de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen', behorende bij primaire wateren en regenwaterbuffers, de regelgeving van de Keur van het waterschap van toepassing.

Bebouwing
Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd en uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, van geringe omvang welke noodzakelijk zijn voor het beheer en onderhoud van primaire wateren.

7.6 Planwijziging

Wijzigingsbevoegdheden zijn omwille van de dynamiek van het plan toegekend aan de niet-woonfuncties. Zo ontstaat een flexibel plan. Het schema verduidelijkt de mogelijkheden.

bestemming van / naar	Natuur	Tuin	Water	Waterstaat - Waterlopen	Wonen - 1	Wonen – 2	Wonen – 3
Agrarisch			•	•			
Groen		•			•	•	•
Verkeer		•			•	•	•
alle bestemmingen	•						

Daaraan ligt het beleid ten grondslag dat wonen in een woonbuurt een logische wijziging is. Locaties waarop de bestemming 'Natuur' van toepassing is komen niet voor in het plangebied en zijn dan ook niet opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan. Omdat wel een wijzigingsbevoegdheid voor wijziging in deze bestemming in het plan mogelijk wordt gemaakt, is deze echter wel in bijlage 4 bij de regels opgenomen.

7.7 Algemene regels

7.7.1 Anti-dubbeltelregel

Overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening is de anti-dubbeltelregel opgenomen. Deze regel wordt opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel of een bepaalde oppervlakte van een bouwperceel mogen beslaan, het resterende onbebouwde terrein ook nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

7.7.2 Algemene bouwregels

Voor het hele plangebied, en dus alle bestemmingen, gelden een aantal algemene bouwregels, conform de Bro. Deze hoeven dus niet opgenomen te worden in het bestemmingsplan.

In de algemene bouwregels van dit bestemmingsplan is enkel een regeling opgenomen omtrent ondergronds bouwen ten behoeve van bijvoorbeeld zwembaden.

7.7.3 Algemene gebruiksregels

In deze regels wordt aangegeven welk gebruik in ieder geval in strijd is met het bestemmingsplan.

Het opnemen van een algemeen gebruiksverbod dat bepaalt dat het verboden is om gronden en bouwwerken te (laten) gebruiken in strijd met het bestemmingsplan is niet langer nodig en mogelijk omdat dit is opgenomen in de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

7.7.4 Algemene aanduidingsregels

De gebiedsaanduidingen worden in deze bepaling geregeld. Deze kunnen ook bij iedere afzonderlijke bestemming worden geregeld, maar omdat een gebiedsaanduiding veelal binnen meerdere bestemmingen ligt, hoeft de aanduiding in een algemeen artikel slechts eenmalig te worden opgenomen.

Binnen dit bestemmingsplan komen de volgende gebiedsaanduidingen voor:

- *'geluidzone – industrie' en 'geluidzone – spoor'*: bevat een afwijkingsbevoegdheid voor het realiseren van nieuwe geluidgevoelige objecten binnen de geluidzone van respectievelijk het aangrenzende gezoneerde bedrijventerrein en de geluidzone van het spoor. Hierbij mag de geluidsbelasting vanwege industrielawaai op de gevels van de te realiseren geluidgevoelige objecten niet hoger zijn dan de daarvoor geldende voorkeurgrenswaarde of een verleende hogere grenswaarde.
- *'veiligheidszone - lpg'*: bevat een verbod voor het realiseren van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen de risicocontouren van de lpg-tankstations.
- *'vrijwaringszone - spoor'*: binnen deze aanduiding mag niet worden gebouwd en mogen geen werken of werkzaamheden worden uitgevoerd in strijd met de Spoorwegwet, zonder vergunning of ontheffing door of vanwege het daartoe bevoegde gezag.
- *'vrijwaringszone - weg 0-50 meter' en 'vrijwaringszone weg 50-100 meter'*: vanuit het rooilijnenbeleid van Rijkswaterstaat geldt dat binnen de aanduiding 'vrijwaringszone - weg 0-50 meter' geen bouwwerken mogen worden opgericht, met uitzondering van bouwwerken gerelateerd aan of ten behoeve van de verkeersbestemming c.q. het wegverkeer. Hiervoor is wel een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Binnen de aanduiding 'vrijwaringszone - weg 50-100 meter' mag worden gebouwd, nadat vooraf overleg is gevoerd met en overeenstemming is bereikt met de wegbeheerder, i.c. Rijkswaterstaat.

7.7.5 Algemene afwijkingsregels

In deze regels wordt aangegeven in welke gevallen burgemeester en wethouders bevoegd zijn om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Hierbij gaat het om, tenzij anders vermeld, afwijkingsregels die gelden voor alle bestemmingen in het plan.

7.7.6 Algemene wijzigingsregels

In deze regels wordt aangegeven in welke gevallen burgemeester en wethouders bevoegd zijn het bestemmingsplan te wijzigen. De voorwaarden, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

7.7.7 Algemene procedureregels

In deze bepaling wordt aangegeven welke procedure moeten worden doorlopen bij het stellen van nadere eisen. De procedure voor het wijzigen of het afwijken van het bestemmingsplan is al bij wet geregeld.

7.8 Overgangs- en slotregels

7.8.1 Overgangsrecht

In deze regels wordt het overgangsrecht, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening, overgenomen.

7.8.2 Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen, ook zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. Deze regel schrijft voor hoe het plan kan worden aangehaald.

Hoofdstuk 8 Financiële paragraaf

8.1 Financiële haalbaarheid

Het bestemmingsplan is een beheersplan. Het betreft de actualisatie van verouderde bestemmingsplannen. In de meeste gevallen wordt de huidige situatie weergegeven. Dit heeft geen financiële consequenties.

De financiële haalbaarheid van mogelijke ontwikkelingen op grond van wijzigingen of afwijkingen van het bestemmingsplan dient afzonderlijk te worden aangetoond in de op te stellen ruimtelijke onderbouwingen van deze ontwikkelingen.

8.2 Planschade

In de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.1) is bepaald dat burgemeester en wethouders degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden als gevolg van een bestemmingsplan, op aanvraag een tegemoetkoming toekennen, voor zover de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet voldoende anderszins is verzekerd.

Het voorliggende bestemmingsplan is echter naar zijn aard hoofdzakelijk een conserverend bestemmingsplan, waardoor het risico van toewijsbare planschade gering is. Daarnaast heeft de gemeente Steenwijkerland het planvoornemen tijdig gepubliceerd, waardoor burgers de mogelijkheid wordt gegeven om voor inwerkingtreding van het bestemmingsplan alsnog hun maximale bouwmogelijkheden te realiseren.

8.3 Exploitatieplan

In de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.12) wordt voorgeschreven dat tegelijk met het vaststellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan vastgesteld moet worden voor het plangebied of delen ervan, tenzij:

- het kostenverhaal anderszins verzekerd is;
- er geen noodzaak tot het stellen van locatie-eisen of eisen aan type woningbouw is;
- er geen noodzaak is voor het bepalen van een tijdvak of fasering.

In artikel 6.2.1 Bro worden de bouwplannen aangewezen waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen. Onder een bouwplan wordt onder andere verstaan de bouw van één of meerdere woningen. Wijziging van het gebruik van een bestaand gebouw kan dan ook niet worden aangemerkt als een bouwplan.

Een exploitatieplan wordt gelijktijdig vastgesteld met het ruimtelijk plan of besluit waarop het betrekking heeft. Dat kan een bestemmingsplan, een wijzigingsplan, een projectbesluit en een buiten toepassingverklaring van een beheersverordening zijn.

Dit bestemmingsplan is conserverend en is niet aan te merken als een 'bouwplan' in de zin van artikel 6.2.1 Bro. Dit bestemmingsplan leidt ook, ten opzichte van de vigerende rechten van het vorige bestemmingsplan, niet tot extra bouwmogelijkheden voor woningbouw. Derhalve bestaat geen exploitatieplanverplichting en is het opstellen van een exploitatieplan niet nodig.

Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan economisch uitvoerbaar is.

8.4 Maatschappelijke haalbaarheid

Naast de financiële uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is het ook belangrijk dat het plan maatschappelijk uitvoerbaar is. Daarom zal een bestemmingsplanprocedure worden doorlopen. In het kader van deze procedure zal het plan ter inzage worden gelegd. Eventuele reacties en zienswijzen kunnen tijdens deze termijn worden ingediend.

In het kader van het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is vroegtijdig overleg gevoerd met burgers en andere belanghebbenden. In het kader van het vooroverleg is het voorontwerp bestemmingsplan toegezonden aan diverse ambtelijke organisaties.

De resultaten van het overleg zijn in hoofdstuk 9 weergegeven. Daar waar mogelijk is rekening gehouden met de ingekomen opmerkingen.

Hoofdstuk 9 Inspraak en vooroverleg

9.1 Te volgen procedure

Het bestemmingsplan doorloopt als (voor)ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk bestemmingsplan de volgende procedure:

a. Voorbereiding:
   - vooroverleg met overheidsinstanties: betrokken diensten van rijk en provincie, waterschap (watertoets), eventueel buurgemeenten
   - inspraak
b. Ontwerp:
   - publicatie en terinzagelegging overeenkomstig afdeling 3.4 Awb en Wro
   - een ieder kan gedurende deze terinzagelegging een zienswijze indienen bij de gemeenteraad
c. Vaststelling:
   - vaststelling door de raad
   - mogelijkheid reactieve aanwijzing (dat gedeelte waarvoor een reactieve aanwijzing is gegeven treedt niet in werking)
   - publicatie en terinzagelegging vastgesteld bestemmingsplan gedurende de beroepstermijn
d. Inwerkingtreding:
   - na afloop van de beroepstermijn (tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan)
e. Beroep:
   - Beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
   - Reactieve aanwijzing
   - Beroep bij Raad van State

In het kader van deze procedure is een inspraakprocedure mogelijk waarbij eenieder zijn/haar inspraakreactie (bij de gemeenteraad) kenbaar kan maken. In publicaties met betrekking tot de diverse stappen die het plan moet doorlopen wordt daarvan steeds melding gemaakt. Wanneer beroep wordt ingesteld, beslist uiteindelijk (in hoogste instantie) de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State over het bestemmingsplan.

9.2 Vooroverleg

Tot de voorbereiding van dit bestemmingsplan behoort het overleg met de daarvoor in aanmerking komende besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met diensten van het Rijk en provincie Overijssel. Instanties die blijkens hun werkterrein, belangen vertegenwoordigen of bevoegdheden krachtens de Wro hebben worden bij de totstandkoming van bestemmingsplannen betrokken bij het overleg conform artikel 3.1.1. Bro.

9.3 Uitkomsten vooroverleg

Op het voorontwerp bestemmingsplan is gereageerd door vier instanties:
1. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed;
2. ProRail
3. Waterschap Reest en Wieden
4. Gasunie

De reacties van de instanties zijn in bijlage 3 bij de toelichting weergegeven.
Het standpunt van burgemeester en wethouders ten aanzien van de reacties is gegeven in de 'Reactienota inspraak en vooroverleg ontwerpbestemmingsplan Steenwijk-Tuk'. Deze is opgenomen in bijlage 4 bij de toelichting.

9.4 Inspraak

Het bestemmingsplan heeft als voorontwerp van 27 juni 2012 tot en met 7 augustus 2012 voor iedereen ter inzage gelegen.

Tijdens de terinzagelegging heeft eenieder de mogelijkheid gehad om zowel mondeling als schriftelijk zijn/haar inspraakreactie in te dienen.

9.5 Uitkomsten inspraak

Van de mogelijkheid om op het voorontwerp bestemmingsplan schriftelijk een inspraakreactie in te dienen, hebben 7 personen gebruik gemaakt. De inspraakreacties zijn beoordeeld en van een reactie voorzien in de 'Reactienota inspraak en vooroverleg ontwerpbestemmingsplan Steenwijk-Tuk'. Deze nota is in bijlage 4 bij de toelichting opgenomen.

Hoofdstuk 10 Zienswijzen

10.1 Ontwerp

Het ontwerp bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen vanaf 20 februari 2013 tot en met 2 april 2013. Omdat het plan vanwege technische omstandigheden niet goed was in te zien op de website www.ruimtelijkeplannen.nl is het plan opnieuw gepubliceerd en heeft het vanaf 22 mei 2013 tot en met 2 juli opnieuw 6 weken ter inzage gelegen. Van de mogelijkheid om op het ontwerp bestemmingsplan schriftelijk een zienswijze in te dienen, hebben 23 personen gebruik gemaakt. De zienswijzen zijn beoordeeld en van een reactie voorzien in de 'Reactienota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Steenwijk en Tuk'. In bijlage 6 bij de toelichting is de reactienota opgenomen.

Daarnaast hebben ambtshalve wijzigingen plaatsgevonden. In bijlage 7 bij de toelichting staan de wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan vermeld. Naar aanleiding van ingebrachte zienswijzen en ambtshalve wijzigingen is het bestemmingsplan aangepast.

10.2 Vaststelling bestemmingsplan door Raad

Het bestemmingsplan is in de raadsvergadering van 17 september 2013 behandeld. Tijdens deze vergadering is het bestemmingsplan 'Steenwijk en Tuk' vastgesteld.