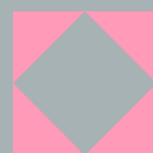
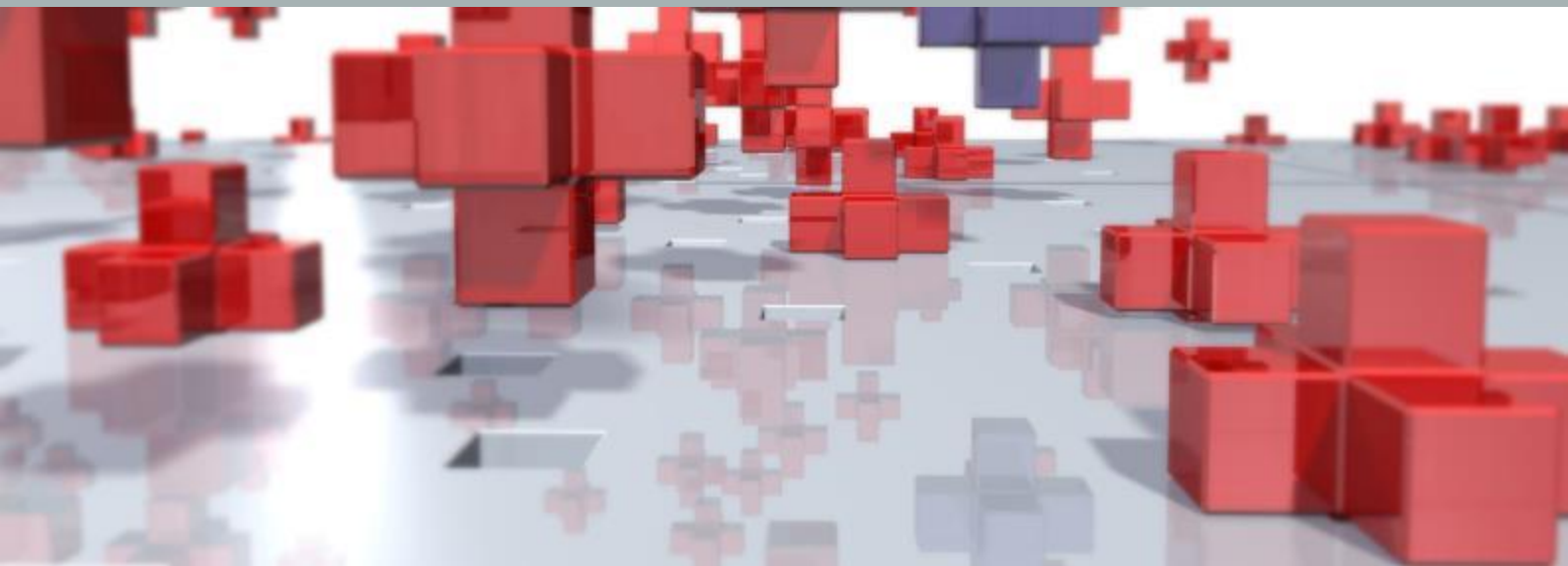


Bestemmingsplan Steenwijk,
Gedempte Steenwijkerdiep 2023
Gemeente Steenwijkerland
Ontwerp



BRO

Bestemmingsplan Steenwijk, Gedempte Steenwijkerdiep 2023

Gemeente Steenwijkerland

Ontwerp

Rapportnummer;	P01695_4
IMRO-identificatienummer:	NL.IMRO.1708.STWstnwijkerdiepBP-ON01
Datum:	15 mei 2023
Opdrachtgever:	Gemeente Steenwijkerland
Projectteam BRO:	WdR (projectleider), MvD, TSc
Concept:	februari 2021
Voorontwerp:	--
Ontwerp:	augustus 2021, november 2022, april 2023, mei 2023
Vaststelling:	
Bron foto kaft:	BRO
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan t.b.v. uitbreiding, nieuwbouw en versterk supermarkten Gedempte Steenwijkerdiep

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl



Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	7
2. PLANBESCHRIJVING	8
2.1 Bestaande situatie	8
2.2 Gewenste ontwikkelingen	10
2.2.1 De stedenbouwkundig visie	10
2.2.2 De onderscheiden ontwikkelingen nader toegelicht	11
2.2.3 Schetsontwerp en Beeldkwaliteitsplan	14
3. BELEIDSKADER	16
3.1 Rijksbeleid	16
3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)	16
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	17
3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	17
3.2 Provinciaal beleid	20
3.3 Gemeentelijk beleid	26
4. OMGEVINGSASPECTEN	30
4.1 M.e.r.-aanmeldingsnotitie	30
4.1.1 Doorwerking plangebied	30
4.2 Verkeer en parkeren	30
4.2.1 Verkeer	31
4.2.2 Parkeren	34
4.2.3 Fietsverkeer	36
4.3 Geluid	36
4.3.1 Toetsingskader	36
4.3.2 Doorwerking plangebied	36
4.4 Luchtkwaliteit	37
4.4.1 Toetsingskader	37
4.4.2 Doorwerking plangebied	37
4.4.3 Conclusie	38
4.5 Bedrijven en milieuzonering	39

4.5.1 Toetsingskader	39
4.5.2 Doorwerking plangebied	39
4.5.3 Conclusie	41
4.6 Externe veiligheid	41
4.6.1 Toetsingskader	41
4.6.2 Doorwerking plangebied	42
4.6.3 Conclusie	44
4.7 Ecologie	44
4.7.1 Toetsingskader	44
4.7.2 Conclusie	47
4.8 Stikstofdepositie	48
4.8.1 Toetsingskader	48
4.8.2 Onderzoek	48
4.8.3 Conclusie	49
4.9 Bodem	49
4.9.1 Toetsingskader	49
4.9.2 Onderzoek	50
4.9.3 Conclusie	53
4.10 Water	53
4.10.1 Toetsingskader	53
4.10.2 Onderzoek	54
4.10.3 Conclusie	55
4.11 Archeologie	55
4.11.1 Toetsingskader	55
4.11.2 Onderzoek	55
4.11.3 Conclusie	56
4.12 Cultuurhistorie	56
4.12.1 Toetsingskader	56
4.12.2 Onderzoek	57
4.12.3 Conclusie	57
 5. JURIDISCHE PLANOPZET	 58
5.1 Inleiding	58
5.2 Plansystematiek	58
5.3 Bestemmingen	60
 6. UITVOERBAARHEID	 61
6.1 Economische uitvoerbaarheid	61
6.1.1 Financieel economische haalbaarheid	61
6.1.2 Kostenverhaal	61
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	61

6.2.1 Inspraak	62
6.2.2 Vooroverleg	62
6.2.3 Vaststellingsprocedure	62

SEPARATE BIJLAGEN

Bijlage 1 Ladder voor duurzame verstedelijking
Bijlage 2 Beeldkwaliteitplan
Bijlage 3 Aanmeldingsnotitie mer
Bijlage 4 Verkeerskundige analyse en verkeersstudie
Bijlage 5 Onderzoek geluiduitstraling Aldi
Bijlage 6 Quickscan Flora en Fauna
Bijlage 7 Stikstofonderzoek
Bijlage 8 Aanvullend onderzoek huismus en vleermuizen
Bijlage 9 Bodemonderzoeken
Bijlage 10 Archeologisch onderzoek
Bijlage 11 Watertoets
Bijlage 12 Onderzoek geluidsuitstraling Lidl

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

In de gemeente Steenwijkerland worden plannen uitgewerkt voor de versterking van twee supermarkten aan het Gedempte Steenwijkerdiep en een supermarkt aan de Tukseweg, aan de rand van het centrumgebied van de kern Steenwijk (zie figuur 1.1). Dit wordt gecombineerd met een herontwikkeling van een deel van het (leegstaande) vastgoed in het gebied en aanpak van de openbare ruimte en de parkeersituatie. De functionele ontwikkelingen zijn als volgt:

- Lidl zal uitbreiden naar circa 1.470 m² winkelvloeroppervlak (wvo) door sloop van panden in de omgeving en de herontwikkeling en uitbreiding van het huidige pand;
- Jumbo zal het bestaande pand aan het Gedempte Steenwijkerdiep 61 in westelijke richting uitbreiden. De gemeente heeft de panden aan de Gedempte Turfhaven 32 en 34 en het Gedempte Steenwijkerdiep 37 aangekocht. Hierdoor ontstaat ruimte voor het verleggen van dit deel van de Gedempte Turfhaven in westelijke richting en de aanleg van parkeerplaatsen, die verbonden kunnen worden met het reeds aanwezige parkeerterrein aan de Gedempte Turfhaven. De Jumbo zal gaan 'vernieuwbouwen' naar een omvang van circa 2.400 m² wvo;
- Aldi zal een nieuw pand bouwen op het 'middenterrein' tussen de Tukseweg en het Gedempte Steenwijkerdiep. De discounter wordt daarbij vergroot naar 1.200 m² wvo;
- Action zal zich mogelijk vestigen in het achter te laten pand van Aldi.

Deze ontwikkelingen worden ingezet om de supermarkten toekomstbestendig te maken, zodat hun verzorgingsfunctie voor de inwoners van Steenwijk en omgeving behouden blijft. Onder meer door de versterking van de parkeersituatie wordt de autobereikbaarheid van de supermarkten verbeterd. In figuur 2.2 is een herinrichtingsschets met de ontwikkelingen opgenomen.

De beschreven ontwikkelingen zijn in strijd met de vigerende bestemmingsplannen 'Bestemmingsplan Steenwijk en Tuk', zoals vastgesteld op 17 september 2013 door de gemeente Steenwijkerland en 'Bestemmingsplan Woldpoort', zoals vastgesteld op 29 juni 2010 door de gemeente Steenwijkerland. Om de ontwikkelingen juridisch planologisch mogelijk te maken dienen deze bestemmingsplannen gedeeltelijk te worden herzien. Er dient een bestemmingsplan in procedure gebracht te worden, waarin aangetoond wordt dat de initiatieven op de verschillende relevante onderdelen haalbaar zijn en dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in het nieuwe juridisch-planologische kader voor het plangebied.

1.2 Plangebied

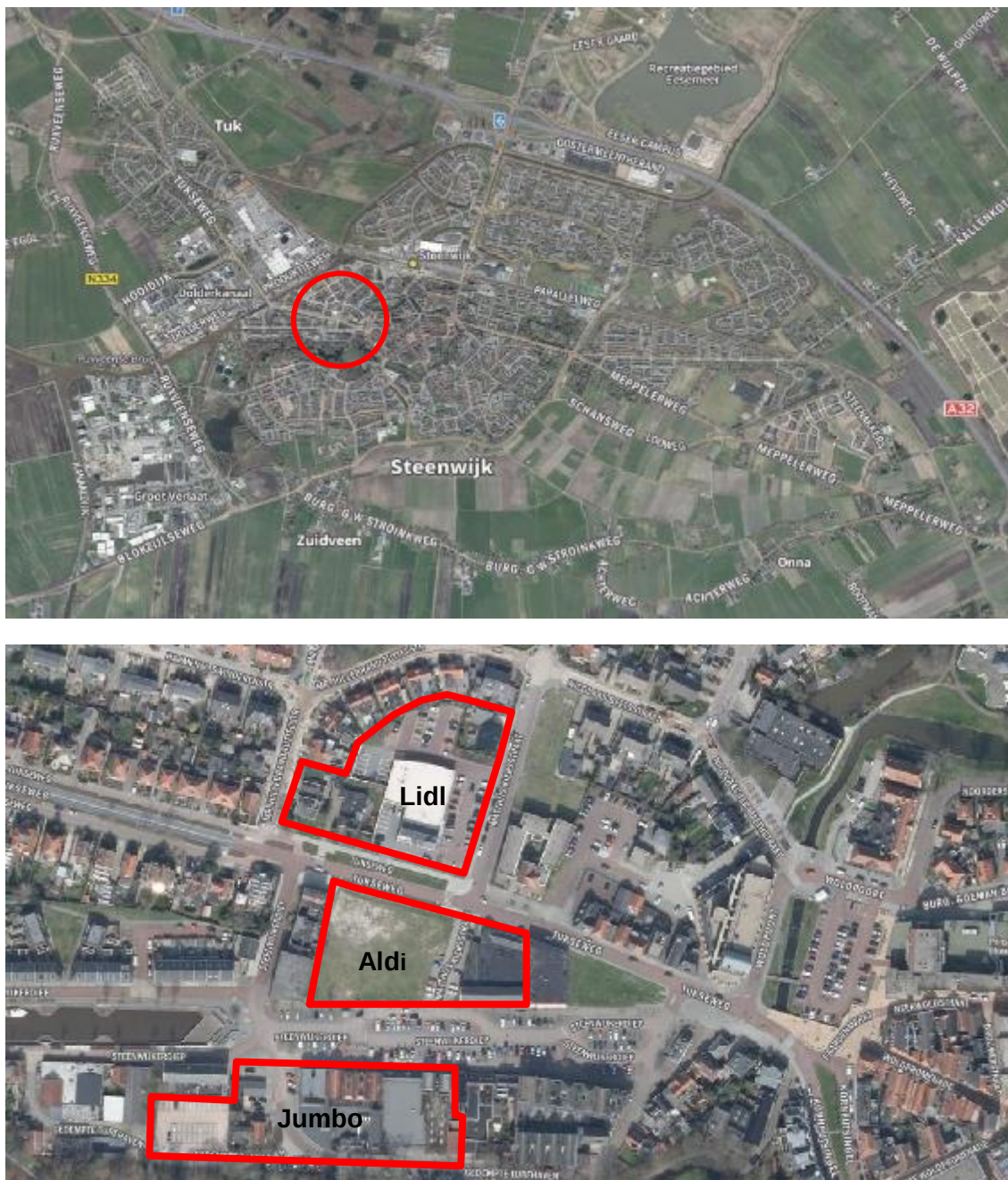
Het plangebied ligt ten westen van het historisch centrum van Steenwijk, gemeente Steenwijkerland. Het gebied, waar de ontwikkelingen ten behoeven van de supermarkten zullen plaatsvinden, bestaat uit die onderdelen.

De planlocatie voor de beoogde herontwikkeling van de Lidl is gelegen aan de Tukseweg 50-52. De percelen die tot de locatie behoren staan kadastraal bekend als sectie E, nummers 7466, 7465, 7055, 5943, 5944, 7423 en een deel van nummer 7659. De planlocatie heeft een totale oppervlakte van ca. 6.027 m².

De planlocatie voor de beoogde ontwikkeling van de Aldi is gelegen tussen de Tukseweg en het Gedempte Steenwijkerdiep. De percelen die tot de locatie behoren staan kadastraal bekend als sectie E, nummers 6466, 5804 en 6083. De planlocatie heeft een totale oppervlakte van ca. 4.249 m².

De planlocatie voor de beoogde ontwikkeling van de Jumbo is gelegen aan het Gedempte Steenwijkerdiep 61 - 67. De percelen die tot de locatie behoren staan kadastraal bekend als sectie E, nummers 6594, 6585, 6528, 6527, 2682, 2069, 6539, 3036, 6538, 6587 en 6630. De planlocatie heeft een totale oppervlakte van ca. 2.267 m²

De ligging en begrenzing van het plangebied is indicatief weergegeven in figuur 1.1. De exacte begrenzing volgt uit de verbeelding.



Figuur 1.1 Globale ligging en begrenzing van het plangebied (Bron: Google Maps)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied voor de beoogde herontwikkeling van de Lidl zijn de bestemmingsplannen 'Bestemmingsplan Steenwijk en Tuk', zoals vastgesteld op 17 september 2013 door de gemeente Steenwijkerland en 'Bestemmingsplan Woldpoort', zoals vastgesteld op 29 juni 2010 door de gemeente Steenwijkerland, de geldende planologisch-juridisch kaders.

Lidl

Het zuidelijke gedeelte van het plangebied ten behoeve van de beoogde herontwikkeling van Lidl zijn conform het bestemmingsplan 'Steenwijk en Tuk' de gronden bestemd als bestemming 'Gemengd 1' met de functieaanduiding 'supermarkt' en 'Wonen' en 'Tuin'. Tevens geldt de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2'. Voor het noordelijke gedeelte van het plangebied is het bestemmingsplan 'Woldpoort' vigerend. Volgens dit bestemmingsplan gelden de bestemmingen 'Verkeer-Parkeerterrein' en 'Wonen'.

Ter plaatse van het plangebied voor de beoogde (her)ontwikkelingen van de Aldi en Jumbo is het bestemmingsplan 'Steenwijk en Tuk', zoals vastgesteld op 17 september 2013 door de gemeente Steenwijkerland, het geldende planologisch-juridisch kader.

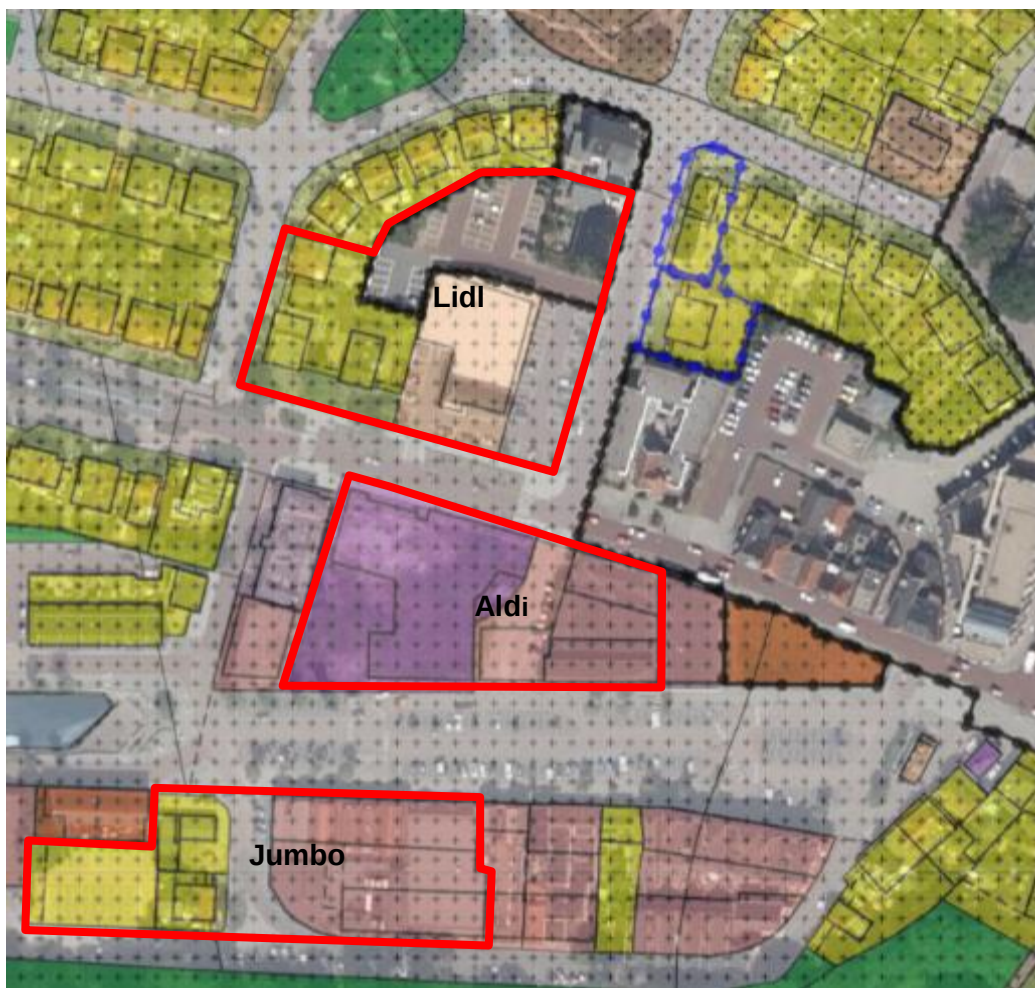
Aldi

Ter plaatse van het plangebied Aldi gelden conform bestemmingsplan 'Steenwijk en Tuk' de bestemmingen 'Bedrijf' met functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf-garagebedrijf' en 'Detailhandel'. Tevens geldt voor dit plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'.

Jumbo

Ter plaatse van het plangebied Jumbo is het bestemmingsplan Steenwijk en Tuk vigerend. Volgens dit bestemmingsplan kent het plangebied de bestemmingen 'Wonen-Garage', 'Wonen-1', 'Tuin', 'Verkeer' en 'Detailhandel' met de aanduiding 'supermarkt'.

Figuur 1.2 op de volgende pagina toont de plangebieden aangeduid binnen het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Steenwijk en Tuk'. Binnen de huidige vigerende planologisch-juridische kaders is de (her)ontwikkeling van de supermarkten niet mogelijk. Om de ontwikkelingen toch mogelijk te maken dienen de vigerende bestemmingsplannen partieel herzien te worden.



Figuur 1.2. Uitsnede uit het geldende bestemmingsplan met daarop de plangrenzen van dit nieuwe bestemmingsplan (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn voor het voorliggende bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 is de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In het laatste hoofdstuk komt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

Het Gedempte Steenwijkerdiep ligt ten westen van de historische kern van Steenwijk, gemeente Steenwijkerland. Het Gedempte Steenwijkerdiep is een 'tussengebied'. In de jaren 50 van de vorige eeuw is het Steenwijkerdiep gedempt en is het gebied getransformeerd naar een winkel- en woonomgeving met historische relevantie met het accent op parkeren in de openbare ruimte. Aan de zuidzijde van het Gedempte Steenwijkerdiep bevinden zich naast een aantal nieuw ontwikkelde winkel- en woonpanden nog een aantal oorspronkelijke panden, waarvan een aantal onderdeel zijn van de Jumbo. Aan de noordzijde is, met uitzondering van het voormalige pakhuis, alle historische bebouwing verdwenen. Het Gedempte Steenwijkerdiep heeft zich ontwikkeld tot een centrum voor dagelijkse boodschappen met twee supermarkten (Jumbo en Aldi), bakker, drogisterij, bloemenwinkel, dierenwinkel en een aantal speciaalzaken: sportzaak en woninginrichter. Ten noorden van het Gedempte Steenwijkerdiep, aan de Tukseweg, is ook een supermarkt (Lidl) gevestigd.

Momenteel komt het gebied gefragmenteerd over. Aan de bovenzijde, aan de noordzijde van de Tukseweg is de huidige Lidl gesitueerd. De parkeersituatie is, na de sloop van twee woningen, ten westen van de Lidl, uitgebreid.



Figuur 2.1 Huidige situatie plangebied (bron: Ambitiedocument Steenwijkerdiep, juni 2020)

Het braakliggende terrein in het midden van het plangebied (1), de Rijkmanslocatie, wordt geflankeerd door het Welkkoop pand (in bouwvallige staat) (2) de voormalige Edah (3) en daarnaast Kruiden (4).

Aan de onderzijde van het plangebied zijn de Jumbo (6) en de Aldi (7) gevestigd. Links onderaan is het parkeerterrein aan de Gedempte Turfhaven zichtbaar (8). Naast winkels bevinden zich in het plangebied appartementen boven een deel van de winkels en in de directe nabijheid van het plangebied diverse woningen.

De Lidl aan de Tukseweg is in 2019/2020 uitgebreid aan de voorzijde met circa 66 m². Tevens zijn er 2 woningen aan de Tukseweg gesloopt ten behoeve van de aanleg van parkeren vooruitlopend op de geplande nieuwbouw (zie figuur 2.2). Figuur 2.2 geeft de locatie van de huidige supermarkten en braakliggend terrein weer in het plangebied.



Figuur 2.2 Bestaande ligging supermarkten (Bron: Google Maps)

2.2 Gewenste ontwikkelingen

2.2.1 De stedenbouwkundig visie

De drie supermarkten, Jumbo, Aldi en Lidl, willen verder uitbreiden waardoor de functie van het Gedempte Steenwijkerdiep als centrum voor dagelijkse boodschappen nog verder wordt versterkt. Dit betekent dat het aantal bezoekers dat het gebied bezoekt de komende jaren verder zal toenemen en daarmee ook de verkeersintensiteit op de Tukseweg. Een centrum voor dagelijkse boodschappen vraagt om goede bereikbaarheid en goede (parkeer)faciliteiten voor alle bezoekers (auto's, fietsers en voetgangers).

Bij de inrichting van het Gedempte Steenwijkerdiep gaat het om de harmonie tussen de parkeeropgave, omgevingskwaliteit en een aantrekkelijke omgeving voor bewoners en aanwonenden, waarbij een verbinding wordt gevormd tussen het water van het Steenwijkerdiep en de binnenstad. Naast een uitbreiding/ verplaatsing van de supermarkten moet ook het openbaar gebied opnieuw worden ingericht. Enerzijds om ruimte aan het parkeren te bieden, anderzijds om te zorgen voor een samenhangend geheel met overige ontwikkelingen in Steenwijk. De ontwikkelingen dienen op een duurzame wijze te worden gerealiseerd waarbij de nadruk wordt gelegd op klimaatadaptatie.

Verkeer en parkeren

De verkeersafwikkeling vindt plaats vanaf de Tukseweg via twee in- en uitritten. De aansluiting op het Steenwijkerdiep wordt de entree van het Gedempte Steenwijkerdiep. Bevoorrading van Jumbo en de overige winkels aan de zuidzijde van het Gedempte Steenwijkerdiep is gesitueerd aan de achterzijde van de winkels (Gedempte Turfhaven).

De bezoekers van Lidl parkeren op de parkeerplaats bij de supermarkt. De bezoekers van de supermarkten en overige winkels aan het Gedempte Steenwijkerdiep parkeren voor en achter de winkels. Tevens is er een parkeerplaats aan de Gedempte Turfhaven. De parkeervoorzieningen, minimaal 419 in totaal, moeten 'aan elkaar worden verbonden', zowel qua uitvoering als parkeerregime, zodat ze ook uitwisselbaar zijn.

Hierbij zorgt groen voor een betere beleving en klimaatadaptatie. Daarnaast is er ook aandacht voor voldoende fietsparkeerplaatsen en voor goede en veilige wandelverbindingen en oversteekplaatsen. Voetgangers en fietsers worden zoveel mogelijk gescheiden van het autoverkeer.

Klimaatadaptatie/ duurzaamheid

Herontwikkeling van gebouwen en herinrichting van het openbaar gebied biedt mogelijkheden voor verduurzaming en duurzame voorzieningen. Op de daken van de supermarkten worden zonnepanelen aangebracht. In het openbaar gebied worden laadpalen voor elektrische auto's en fietsen en zonnepanelen op een bijzondere wijze als onderdeel van de openbare ruimte geplaatst. Lidl heeft op haar parkeerterrein bij haar supermarkt ook laadpalen voorzien met een eigen type aansluiting. Openbare verlichting wordt vervangen door (dimbare) ledverlichting, met dien verstande dat dit niet ten koste mag gaan van de veiligheid en toegankelijkheid van het gebied. Bij de herinrichting van het gebied is er aandacht voor het opvangen en bufferen van regenwater. Lidl zal het bestaande asfalt van het tijdelijk parkeerterrein hergebruiken. De ontwikkeling van het Gedempte Steenwijkerdiep draagt bij aan de realisatie van de sporen uit het programma duurzaamheid, meer specifiek aan de sporen "Steenwijkerland duurzaam mobiel" en "Steenwijkerland wekt op".

Figuur 2.3 geeft het herinrichtingsplan van het gebied rondom de Gedempte Steenwijkerdiep en Tukseweg weer, waar de ontwikkelingen van de supermarkten onderdeel van uitmaken.

DE STEIGER

A: Parkeren op maaiveld: 419 parkeerplekken

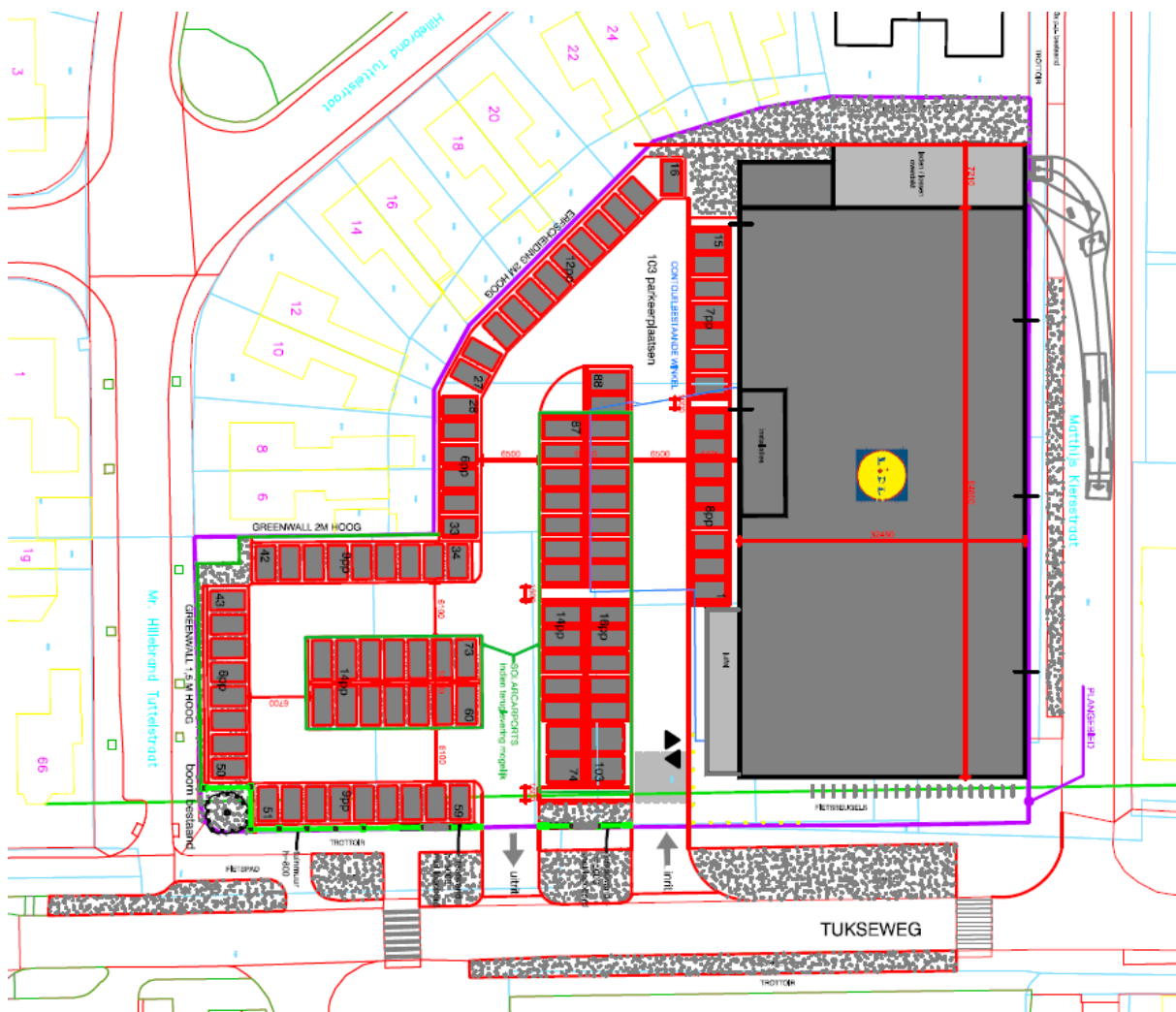


Figuur 2.3 Masterplan 'De Steiger' (bron: Bureau MA.AN, 2021)

2.2.2 De onderscheiden ontwikkelingen nader toegelicht

Uitbreiding Lidl

Met de uitbreiding van de Lidl komt de supermarkt meer in oksel van de Tukseweg en de Matthijs Kiersstraat te liggen. Enkele woningen aan de Tukseweg zijn inmiddels gesloopt waardoor het parkeerterrein ten westen van de Lidl is uitgebreid. De woning aan de Matthijs Kiersstraat 1 moet nog gesloopt worden. De parkeerplaats wordt ontsloten op de Tukseweg, de entree is geprojecteerd in de zuidwesthoek van het pand. Het laden en lossen vindt plaats aan noordoostzijde met ontsluiting op de Matthijs Kiersstraat. De totale oppervlakte van de nieuwe Lidl bedraagt 2.046 m² BVO, waarvan 1.470 m² winkelvloeroppervlak. Op het parkeerterrein zijn 103 parkeerplaatsen geprojecteerd. Figuur 2.4 toont de situatietekening toekomstige Lidl.



Figuur 2.4 Situatietekening Lidl

De uitbreiding van de Jumbo supermarkt betreft een uitbreiding van circa 450 m² BVO aan de westelijke zijde van de huidige winkel. De voor de uitbreiding benodigde extra parkeerplaatsen zullen in de openbare ruimte worden gerealiseerd. Ook zal daarvoor nog een woning aan de Gedempte Turfhaven 28 worden gesloopt. Figuur 2.5 toont een situatietekening van de toekomstige Jumbo. Inmiddels is het parkeren nader uitgewerkt (zie ook figuur 2.2).



Aldi verplaatst de huidige winkel met een oppervlakte van 1.028 m² BVO naar de overzijde van het Gedempte Steenwijkerdiep. Daar wordt een nieuwe supermarkt ontwikkeld met een oppervlakte van 1.886 m², waarvan 1.267 m² winkelvloeroppervlak. De met de uitbreiding benodigde extra parkeerplaatsen worden door Aldi op eigen terrein aangelegd. Bij de Aldi op het parkeerterrein komen 69 parkeerplaatsen. Figuur 2.6 toont een situatietekening van de nieuwe Aldi.



Figuur 2.6 Situatietekening Aldi

2.2.3 Schetsontwerp en Beeldkwaliteitsplan

In het “ambitiedocument Herinrichting Gedempte Steenwijkerdiep - Tukseweg’ (juni 2020) is aangegeven, dat het plangebied gefragmenteerd is en de belevingswaarde beperkt. Het streven is om met de herontwikkeling van de supermarkten en de openbare ruimte meer samenhang in het gebied te creëren. De plannen dienen daarbij op een dusdanige wijze te worden vormgegeven dat deze bijdragen aan de identiteit van de plek (zie ook paragraaf 3.3).

Als vervolg van het Ambitiedocument is door het bureau MA.AN een voorlopig schetsontwerp gemaakt van de openbare ruimte. Voor de gekozen variant wordt verwezen naar figuur 2.3. Ook is een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Deze is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Hieronder volgt een korte samenvatting.

Een duidelijke architectonische samenhang tussen de drie supermarkten, en een nadrukkelijke verwijzing naar de cultuurhistorische identiteit van het plangebied vormen de twee belangrijkste criteria voor de uitwerking van de nieuwbouw en de openbare ruimte van het Steenwijkerdiep.

Allereerst is gekeken naar de situering van de gebouwen. De gewenste rooilijnen en de straat georiënteerde gevelwanden zijn bepaald. Vervolgens zijn de uitgangspunten geformuleerd als het gaat om de hoofdvorm van de gebouwen. Voor de Aldi en de Lidl supermarkten geldt een bouwmassa bestaande uit 1 bouwlaag met afwisselend een (schijn)kap. Voor de Aldi is ook een platte afdekking voorstelbaar. Voor de Lidl en de Aldi is de kaprichting vrij. Voor de Jumbo dient de kaprichting overwegend haaks op het Steenwijkerdiep te zijn en hier zijn (aan de zijde van de Steenwijkerdiep) 2 bouwlagen met een kap toegestaan.

Wat betreft de gevelopbouw dienen de Lidl en de Aldi een transparante uitstraling te krijgen middels gevelopeningen. De inspiratie voor de toe te passen architectuur is gezocht in de karakteristieken van de (deels voormalige, industriële) gebouwen in de omgeving van het Steenwijkerdiep. In de nieuw-

bouw van de jumbo worden vier aaneengesloten karakteristieke panden aan de Gedempte Steenwijkerdiep behouden en (wederom) opgenomen in de massa van de supermarkt. in de vormtaal is het toegestaan om ook hedendaagse vormgeving en detaillering te gebruiken.

De planlocaties van de Aldi en de Lidl bestaan uit de winkelpanden en een aangrenzend terrein voor parkeren, fietsenstallingen, winkelwagenstalling. De terreinranden dienen duidelijk begrensd te worden. Het parkeren voor de Jumbo vindt hoofdzakelijk plaats in de openbare ruimte of op de te realiseren parkeerplaats aan de Ged. Turfhaven. De Jumbo heeft derhalve geen groot eigen terrein. Laden en lossen vindt plaats aan de achterzijde, uit het zicht vanaf de betekenisvolle openbare ruimte.

Voor de openbare buitenruimte binnen het plangebied is het van belang om een kwalitatieve mix te bereiken van groen, verblijfsruimtes, ontsluiting en parkeren. De kop van het Steenwijkerdiep biedt binnen dit gebied recreatieve kansen met de realisatie van een bijzondere zitplek aan de kop van de haven. De realisatie van een bijzonder steigerelement op deze plek biedt tevens aanleiding om deze vormtaal door te trekken in de aankleding van de openbare ruimte van het Ged. Steenwijkerdiep. Dit kan tot uiting komen in de diverse elementen, zoals zitgelegenheden en verlichting. Tevens biedt het toepassen van groenvoorzieningen kansen om ondanks het hoge aandeel verharding te komen tot een aantrekkelijke en klimaatadaptieve openbare ruimte.

De ruimtelijke relevante criteria zijn geborgd in dit bestemmingsplan door het aangeven van bouwvlakken op de verbeelding waarbinnen de gebouwen zijn toegestaan. Ook de maximale goot- en bouwhoogtes zijn toegestaan.

De niet ruimtelijk relevante criteria (zoals gevelopeningen, kleurstelling en materiaalgebruik) worden geborgd door het beeldkwaliteitsplan via een raadsbesluit onderdeel te laten zijn van de gemeentelijke welstandsnota. Dan moeten de bouwplannen als het gaat om deze criteria aan het beeldkwaliteitsplan voldoen.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het plan toegelicht en wordt het plan hieraan getoetst. Er is sprake van een doorwerking van beleid dat is vastgesteld op verschillende niveaus van bestuur.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 juli 2023, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Welke per 11 september 2020 in werking is getreden. Hierin zijn de kaders van het nieuwe rijksbeleid opgenomen. In het kader van de nahanprocedure kunnen in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) nog opmerkingen en wensen van de Tweede Kamer worden verwerkt. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet (staat nu gepland voor 1 juli 2023) komt de NOVI als structuurvisie uit onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als de Nationale Omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld.

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met ambities. Ook worden de 21 nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen.

De vier prioriteiten

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

De Uitvoeringsagenda beschrijft de vier prioriteiten. De opgaven uit de toelichting kunnen veelal niet apart van elkaar worden aangepakt. Als een samenhangende, integrale aanpak nodig is, over de sectoren heen, vraagt dit een andere inzet. De samenhang tussen opgaven manifesteert zich rond vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Drie afwegingsprincipes

Het doel van de Omgevingswet is het bereiken van een balans tussen: '(a) het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en (b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften'. Beschermen en ontwikkelen sluiten elkaar niet per definitie uit en kunnen el-

kaar zelfs versterken. Echter, gaan beschermen en ontwikkelen niet altijd en overal zonder meer samen en zijn soms echt onverenigbaar. Een optimale balans tussen deze twee vergt steeds een zorgvuldige afweging en prioritering van ongelijksoortige belangen. Om dit afwegingsproces en de omgeving inclusieve benadering richting te geven, is in de NOVI een drietal afwegingsprincipes geformuleerd:

1. Combineren boven enkelvoudig
2. Kenmerken & identiteit
3. Afwentelen voorkomen

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht, welke 'nationale belangen' genoemd worden. De NOVI richt zich op 21 nationale belangen. Deze worden geografisch weergegeven via de Nationale hoofdstructuur. De verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen. Hierdoor kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt.

Doorwerking plangebied

De verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen. Hierdoor kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Het onderhavige plan omvat geen ontwikkelingen die in strijd zijn met de nationale belangen en waar de NOVI op van invloed is. Tevens ontstaat er een goede bereikbaarheid en toekomstbestendig supermarktcluster met veel keuzevrijheid in Steenwijk door de beoogde supermarktontwikkeling aan het Gedempte Steenwijkerdiep/ Tukseweg. Daarbij wordt de parkeervoorziening geoptimaliseerd, hetgeen van groot belang is omdat een groot deel van de klanten met de auto komt.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In de NOVI wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

Doorwerking plangebied

Zoals al in voorgaande paragraaf bij de NOVI is aangegeven, is er geen sprake van nationale belangen in het plangebied. Er worden dus geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt in onderhavig bestemmingsplan die in strijd zijn met één van de nationale belangen. Onderhavig bestemmingsplan is dus in overeenstemming met het Barro.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *"De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of*

zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.” Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.¹

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: “De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien” (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

Onderhavige planontwikkeling moet worden gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling en zodoende is de toets aan de ladder wettelijk verplicht. Voor de toets aan de ladder moet de behoefte worden bepaald in het relevante verzorgingsgebied. In de analyse wordt de kern Steenwijk inclusief de kernen Tuk, Steenwijkerwold en de omliggende buurtschappen gezien als het primaire verzorgingsgebied. Inwoners van dit gebied zijn primair gericht op het winkelaanbod in Steenwijk. Dit geheel wordt in het vervolg aangeduid als ‘de kern Steenwijk’ of kortweg Steenwijk. De conclusies van de Laddertoets zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport in de bijlagen.

Kwalitatieve behoefte

De conclusies worden gegeven aan de hand van de relevante aspecten van de ladder: behoefte, effecten en locatiekeuze. Voor een toelichting op de conclusies wordt verwezen naar de volledige rapportage Ladder voor Duurzame Verstedelijking zoals opgenomen in de bijlagen. Geconcludeerd wordt dat er sprake is van kwalitatieve behoefte aan de planontwikkeling. Hierbij is het volgende van belang:

- De drie supermarkten (Jumbo, Lidl en Aldi) zijn in de huidige situatie aan de kleine kant, met name de beide discounters (Lidl en Aldi). Hierdoor komen de formules momenteel niet goed tot hun recht. Daarbij is de parkeervoorziening beperkt.
- In de beoogde ontwikkeling worden de supermarkten vergroot tot een moderne omvang passend bij de formule, waardoor de winkels beter inspelen op de actuele consumententrends. De consument kiest immers voor gemak en comfort en zodoende voor ruim opgezette supermarkten/ supermarktcentra. De uitbreiding is dan ook nadrukkelijk gericht op het versterken van het winkelcomfort en de beleving. Aanvullend kiest Jumbo ervoor om horeca-elementen te integreren in de winkel (shop-in-shop), zodat nog meer ingezet kan worden op beleving in de winkel.
- Gelet op het voorgaande, is de ontwikkeling noodzakelijk om de aantrekkingskracht van Steenwijk centrum als boodschappenvoorziening op peil te houden.
- Uit de leegstandsanalyse blijkt dat de aangetoonde behoefte niet in bestaand leegstaand vastgoed kan worden ingepast. Er is, gelet op de omvang en locatie-aspecten, geen leegstaand vastgoed geschikt om het initiatief te ondervangen.

¹ O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

Kwantitatieve behoefte

Naast kwalitatieve behoefte is er ook sprake van kwantitatieve behoefte. Hierbij is het volgende van belang:

- Uit de dpo-benadering volgt dat het supermarktaanbod in het verzorgingsgebied in de huidige situatie met een gemiddeld hoge vloerproductiviteit functioneert. Dit wordt onder andere verklaard door de bovenlokaal verzorgende functie van de Steenwijkse supermarkten, de gemiddeld kleine omvang van Aldi en Lidl en de bestedingen door toeristen en recreanten. Richting 2030 zal de vloerdruk nog licht toenemen als gevolg van het toenemende inwonertal (draagvlak).
- De hoge omzet per m² is een duidelijke indicatie van de behoefte aan uitbreiding en modernisering van de supermarktvoorziening.
- De aangetoonde kwantitatieve behoefte en marktruimte kan worden ingezet voor de beoogde ontwikkeling. Zo blijft Steenwijk in de regio aantrekkelijk als boodschappencentrum.

Aanvaardbaarheid effecten

Geconcludeerd wordt dat de eventuele effecten van de supermarktontwikkeling aanvaardbaar zijn voor het woon-, leef- en ondernemersklimaat. Bij deze conclusie zijn de volgende aspecten van belang:

- Op de eerste plaats zal na de beoogde uitbreiding van de supermarkten, de omzet per m² wvo in de dagelijkse sector nog steeds net onder het gewogen gemiddelde liggen. Dit is een indicatie dat er voor de detailhandel in dagelijkse artikelen voldoende omzet te behalen blijft voor economisch-duurzaam functioneren.
- Daarbij staat een dalende vloerproductiviteit niet gelijk aan het economisch functioneren of aan omzeteffecten. Het economisch functioneren wordt namelijk vooral bepaald door de huurprijzen van het winkelvastgoed en door het bedrijfsmodel van de betreffende formule. Sommige formules renderen met een lagere vloerproductiviteit.
- Sluiting van bestaande winkels en onaanvaardbare leegstand wordt niet verwacht.
- Verder is de modernisering vooral nodig om de bestaande winkels ruimer in te delen, zodat aan klanten meer winkelcomfort wordt geboden (ruimere gangpaden, lagere schappen, ruimere productpresentatie, meer bediening op de versafdeling). Een uitbreiding van het oppervlak betekent dan ook niet dat de omzet evenredig zal toenemen met het wvo. In de modelmatige benadering wordt hier echter wel vanuit gegaan. Hierdoor geeft het model enige overschatting van de omzeteffecten die in werkelijkheid zullen optreden.
- Supermarkten concurreren in eerste plaats met andere supermarkten. Uit de effectenanalyse blijkt dat de bestaande aanbieders in de kern Steenwijk, mede gelet op het voorgaande, voldoende perspectief blijven houden voor economisch-duurzaam functioneren. Daarbij kunnen supermarkten relatief eenvoudig inspelen op omzeteffecten door de bedrijfsvoering te wijzigen.
- Ook de supermarkten buiten de kern Steenwijk (in de gemeente en de regio) blijven voldoende perspectief houden, omdat de planontwikkeling niet zal leiden tot een wezenlijke toename van de koopstromen vanuit deze kernen naar Steenwijk.
- Ook het effect op de vers speciaalzaken in het centrum van Steenwijk zal beperkt en aanvaardbaar zijn. Wel is het denkbaar dat er één of enkele, reeds slecht functionerend zaken zullen verdwijnen. Dit is een deels autonome ontwikkeling en vanuit de laddersystematiek bezien aanvaardbaar. Immers, er komt modern winkelaanbod voor in de plaats, waardoor de structuur per saldo wordt versterkt.

Versterking binnen bestaand stedelijk gebied

Het initiatief zal de detailhandelsstructuur versterken en de consumentenverzorging verbeteren. Er wordt ingespeeld op de voorgaand beschreven kwalitatieve en kwantitatieve behoefte waarbij de effecten op het woon-, leef- en ondernemersklimaat aanvaardbaar zijn. Verder van belang is dat het planinitiatief aansluit op het gedachtegoed van de ladder en duurzaam ruimtegebruik, door transformatie en hergebruik van locaties en bestemmingen. Het planinitiatief betreft namelijk een verdichtingslocatie binnen bestaand stedelijk gebied.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel

Op 1 september 2020 is de Ontwerp Actualisatie Omgevingsvisie 2019/2020 als ontwerp ter inzage gegaan. Deze ontwerp-omgevingsvisie van de provincie Overijssel richt zich op zonneparken en voor het onderdeel recreatie geldt dat de provincie aan gemeenten meer mogelijkheden biedt om op recreatieparken tijdelijk andere functies toe te staan, en tevens om solitaire particuliere recreatiewoningen te bestemmen voor wonen. Deze ontwerp-omgevingsvisie is niet toepassing op de ontwikkelingen rondom het Steenwijkerdiep.

De geconsolideerde Omgevingsvisie vanaf 2017 van de provincie Overijssel is op 13 november 2019 door Provinciale Staten vastgesteld. In de Omgevingsvisie wordt de visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel uiteengezet. Deze visie is opgesteld met een doorblik tot 2030. In de omgevingsvisie benoemt de provincie de provinciale belangen en geeft ze aan hoe ze de maatschappelijke opgaven samen met de partners gaat realiseren.

De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn verwerkt in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. Deze beleidsthema's worden benaderd vanuit de overkoepelende rode draden duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit.

- Duurzame ontwikkeling voorziet in veilige, gezonde en aantrekkelijke omgeving voor mensen, dieren en planten. Dit geldt voor nu én in de toekomst.
- Ruimtelijke kwaliteit is datgene wat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is. Ruimtelijke kwaliteit gaat vooral over wat 'goed': mooi, functioneel en toekomstbestendig is. De kwaliteit van de ruimte is geen luxe maar een maatschappelijke noodzaak.
- Sociale kwaliteit gaat over het welzijn, ofwel “goed voelen” van de mens. Belangrijk bij dit thema zijn gezondheid, vitaliteit en arbeidsparticipatie

Om de opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities van de provincie waar te maken bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie verschillende niveaus. Aan de hand van deze drie niveaus kan worden bepaald of er een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de Omgevingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. De volgende niveaus komen aan de orde:

1. Of - Generieke beleidskeuzes;
2. Waar - Ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - Gebiedskenmerken.

1. Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes vloeien voort uit keuzes van de EU, Rijk of de provincie. Deze keuzes kunnen bepalen of ontwikkelingen mogelijk zijn of niet. Op diverse terreinen verlangt de provincie van gemeenten dat ze goede afspraken maken over plannen met buurgemeenten. Zo blijft het evenwicht bewaard tussen ruimte voor gemeenten en anderzijds het voorkomen van inefficiënte concurrentie. Op deze manier bereikt de provincie een goed afgestemd en zuinig ruimtegebruik en wordt er overcapaciteit voorkomen. Daarnaast zorgt de provincie voor reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden en begrenzing van nationale landschappen. Deze beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Om te bepalen of ontwikkelingen mogelijk zijn wordt onder andere gebruik gemaakt van de SER-ladder. Deze komt erop neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering van bestaande locaties worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

2. Ontwikkelingsperspectieven

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn daarnaast geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene en stedelijke omgeving. Met de ontwikkelingsperspectieven wordt de ruimtelijke ontwikkelingsvisie van de provincie vormgegeven. Het beleid voor de ontwikkelingsperspectieven is vastgelegd in artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening. In dit artikel is bepaald dat gemotiveerd moet worden dat een voorziene ontwikkeling past binnen de vastgestelde ontwikkelingsperspectieven.

3. Gebiedskenmerken

In het provinciale beleid zijn voor alle gebieden gebiedskenmerken aangegeven. Het beleid voor deze gebiedskenmerken is vastgelegd in artikel 2.1.5 van de provinciale verordening. Hierin is bepaald dat inzichtelijk moet worden gemaakt dat voldaan wordt aan dit beleid. Wanneer in het beleid normerende uitspraken worden gedaan, voorziet het bestemmingsplan (voor zover deze uitspraken zich daarvoor lenen) in een bestemmingsplanregeling conform deze normerende uitspraken. Wanneer in het beleid richtinggevende uitspraken worden gedaan, voorziet het bestemmingsplan (voor zover deze uitspraken zich daarvoor lenen) in een bestemmingsplanregeling conform deze richtinggevende uitspraken. De gebiedskenmerken zijn opgenomen in verschillende lagen; de natuurlijke laag, de agrarische cultuur laag, de stedelijke laag en de lust- en leisurelaag. Op basis van deze kenmerken is er ingezoomd op het plangebied en gekeken welke specifieke kwaliteitsvoorwaarden en opgaven (normerend en richtinggevend) voor ruimtelijke ontwikkelingen van toepassing zijn.

Doorwerking plangebied

De supermarktontwikkelingen worden getoetst aan de drie niveaus van het uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie.

1. Generieke beleidskeuzes

Met voorliggend plan is sprake van de revitalisering van (een deel van) het Gedempte Steenwijkdiep in combinatie met supermarktontwikkelingen. Gezien de aard van deze ontwikkeling is geen sprake van belemmeringen op basis van het generieke beleid. Hieronder wordt verder toegelicht waarom geen sprake is van belemmeringen.

1a. Generieke beleidskeuzes voor heel Overijssel: Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking

In heel Overijssel is een aantal beleidskeuzes van toepassing op nagenoeg alle thema's en locaties. Dit betreft integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en

zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Samen geven deze beleidskeuzes invulling aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking.

Integraliteit

De eis van integraliteit houdt in dat alle belangen die bij een ontwikkeling betrokken zijn, zorgvuldig tegen elkaar worden afgewogen. Met deze wettelijke eis uit het Besluit ruimtelijke ordening wordt verzekerd dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Een transparante en evenwichtige afweging tussen alle relevante ecologische, economische en sociaal-culturele belangen draagt bij aan een duurzame ontwikkeling. Een integrale benadering is voorwaarde om complexe maatschappelijke opgaven het hoofd te bieden.

In deze toelichting wordt ingegaan op de ecologische, economische, sociaal-culturele onderbouwing van de supermarktontwikkelingen. Voor verschillende facetten wordt op een integrale wijze inzicht gegeven in de wijze waarop alle relevante belangen en beleidsambities zijn afgewogen. Aangetoond is dat sprake van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Toekomstbestendigheid

De eis dat gekozen oplossingen voor maatschappelijke opgaven toekomstbestendig moeten zijn, houdt in dat een initiatief de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te kunnen voorzien niet in gevaar mag brengen. Initiatieven moeten bijdragen aan een duurzame benadering van ontwikkelingen die voorzien in de behoefte van de huidige generatie, maar die opties openhoudt om ook te voorzien in behoeften van toekomstige generaties. Het gaat dan om een evenwichtige benadering van het welzijn van mensen, economische welvaart en van het beheer van natuurlijke voorraden. Bij toekomstbestendigheid gaat het ook om de effecten van ingrepen op verschillende schaalniveaus (van directe burens tot ver over de grens) en over de vraag of het project over 20 of 30 jaar nog steeds toegevoegde waarde heeft.

Met onderhavige initiatieven wordt een gebied direct grenzend aan het historisch centrum van Steenwijk geherstructureerd en gerevitaliseerd gericht op versterking van de detailhandelsstructuur en verbetering van de consumentenverzorging. Er wordt ingespeeld op bestaande kwalitatieve en kwantitatieve behoeften. Bestaande supermarkten worden gemoderniseerd en toekomstbestendig gemaakt. Zo blijft ook in de toekomst het boodschappencentrum aan het Gedempte Steenwijkerdiep aantrekkelijk. Dit deel van het Gedempte Steenwijkerdiep krijgt dus een duurzame en toekomstbestendige nieuwe invulling, waarbij de parkeervoorzieningen worden geoptimaliseerd. De initiatieven dragen niet alleen bij aan de economische welvaart van Steenwijk, maar verbeteren ook de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse.

Concentratiebeleid

Het concentratiebeleid van de provincie Overijssel houdt in dat stedelijke ontwikkelingen (wonen, werken en voorzieningen) zoveel mogelijk geconcentreerd worden in de stedelijke netwerken Twente (Enschede, Hengelo, Almelo, Oldenzaal en Borne), Zwolle-Kampen en Deventer Stedendriehoek. Daar mag gebouwd worden voor de (boven)regionale behoefte. De kernen Hardenberg en Steenwijk kunnen bouwen voor de regionale behoefte mits dit past binnen de regionale programmering. Voor de overige kernen geldt dat er voor lokale behoefte en bijzondere doelgroepen gebouwd mag worden. Deze kernen mogen ruimte bieden aan lokaal gewortelde bedrijvigheid. Onder lokaal gewortelde bedrijvigheid wordt verstaan: bedrijven die hun oorsprong óf verzorgingsgebied hebben of vinden in de gemeente of kern waar ze gevestigd zijn of zich vestigen en waar ze toegevoegde waarde bieden aan de sociaaleconomische structuur en het voorzieningenniveau. Voor de stedelijke netwerken geldt de eis van lokaal geworteld zijn niet.

Onderhavig plangebied is gelegen in bestaand stedelijk gebied in Steenwijk. Hiermee sluit het aan op de provinciale uitgangspunten. Het primaire verzorgingsgebied van de supermarkten is Steenwijk, Tuk, Steenwijkerwold en andere omliggende buurtschappen en dus met name gericht op de lokale behoefte.

(Boven)regionale afstemming

De verplichting tot (boven)regionale afstemming is erop gericht om gemeenten gezamenlijk verantwoordelijkheid te laten nemen voor de regionale programmering van woningbouw, werklocaties en stedelijke voorzieningen. Ook wanneer een gemeente alleen voorziet in haar eigen (lokale) behoefte is onderlinge afstemming gewenst, omdat het aanbod in een gemeente aan woningen, werklocaties en voorzieningen onderdeel uitmaakt van een regionale markt.

Het bestemmingsplan zal in het kader van het wettelijk vooroverleg naar verschillende overheidsorganen en instanties worden gestuurd. Op deze wijze zal de regionale afstemming plaatsvinden.

Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

De eis van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik is erop gericht om onnodig nieuw ruimtebeslag – zowel ondergronds als bovengronds – te voorkomen. De provincie wil het onderscheid tussen het bestaande bebouwde gebied en de onbebouwde groene omgeving scherp houden. Het voorkomen van onnodig ruimtebeslag begint bij de vraag of er wel een maatschappelijke behoefte is aan de beoogde ontwikkeling. Ook bij/voor hergebruik en transformatie geldt dat zij moet bijdragen aan ruimtelijke kwaliteit.

Renovatie en herontwikkeling van dit deel van Steenwijk wordt in beginsel al gezien als 'zorgvuldig ruimtegebruik'. Hiervan is ook met onderhavig initiatief sprake. Bestaand braakliggende gronden krijgen een nieuwe invulling. Hierdoor wordt voorkomen dat een nieuw braakliggend terrein (binnen of buiten de bebouwde kom) ontstaat dan wel het stedelijk gebied uitbreidt. Er ontstaat een duurzame en toekomstbestendige nieuwe invulling. Ook wordt een bestaand pand (Jumbo) gebruikt. Een bestaand leegkomend pand (Aldi) krijgt een nieuwe invulling.

1b. Gebiedsspecifieke beleidskeuzes

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen. Het gaat dan bijvoorbeeld om de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast, het veilig stellen van ons drinkwater, het behoud van plant- en diersoorten (biodiversiteit), de bescherming van zeldzame of unieke landschapskwaliteiten en het beperken van de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het plangebied ligt niet binnen gebiedsspecifieke beleidskeuzes.

Conclusie

Uit bovenstaande motivatie komt naar voren uit de generieke provinciale beleidskeuzes dat sprake is van een plan dat integraal ontwikkeld is, toeziet op een toekomstige ontwikkeling, rekening houdend met (boven)regionale belanghebbende(n) partij(en) waar door zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik voorzien wordt in een goede ruimtelijke ordening. Geconcludeerd wordt dat voorliggende ontwikkeling in lijn is met de generieke beleidskeuzes van gemeente Overijssel. Gebiedsspecifieke beleidskeuzes ontbreken. Hier hoeft dus niet aan te worden getoetst.

2. Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied ligt in het ontwikkelingsperspectief 'Woon- en werklocaties binnen de stedelijke netwerk'. Rond de binnensteden (en dus ook rond de binnenstad van Steenwijk) liggen de diverse woon- en werklocaties, elk met hun eigen woon-, werk- of mixmilieu. Herstructurering en transformatie moeten deze vitaal en aantrekkelijk houden en de diversiteit aan milieus versterken. Herstructurering en transformatie bieden kansen om te anticiperen op klimaatverandering (bijvoorbeeld door ruimte voor groen, natuur of water te reserveren). Van belang is de stedelijke ontwikkeling altijd af te stemmen op de kenmerken van het watersysteem, bijvoorbeeld door in laaggelegen gebieden bij bouw- en evacuatieplannen rekening te houden met risico's op overstroming of wateroverlast. Herstructurering en transformatie kunnen ook bijdragen aan de energietransitie (door het nemen van energie-efficiënte maatregelen en/of het opwekken van duurzame energie door bijvoorbeeld het aanwezige dakoppervlak te benutten).

Het initiatief sluit aan bij de bovengenoemde uitgangspunten van een woon- en werklocatie. De herstructurering maakt dit deel van Steenwijk weer vitaal en aantrekkelijk en zorgt voor een duurzame en toekomstbestendige nieuwe invulling. Op de daken van de supermarkten worden zonnepanelen aangebracht. In het openbaar gebied worden laadpalen voor elektrische auto's en fietsen en zonnepanelen op een bijzondere wijze als onderdeel van de openbare ruimte geplaatst. Openbare verlichting wordt vervangen door (dimbare) ledverlichting. Bij de herinrichting van het gebied is er tevens aandacht voor het opvangen en bufferen van regenwater. De gebieden die door de provincie zijn aangeduid als 'Woon- en werklocaties binnen de stedelijke netwerk' zijn juist hiervoor bedoeld.

3. Gebiedskenmerken

De gebiedskenmerken zijn opgenomen in verschillende lagen; de natuurlijke laag, de agrarische cultuur laag, de stedelijke laag en de laag van beleving. Voor onderhavig plangebied is alleen de stedelijke laag en de laag van beleving van belang. Op basis van deze kenmerken is er ingezoomd op het plangebied en gekeken welke specifieke kwaliteitsvoorwaarden en opgaven (normerend en richtinggevend) voor ruimtelijke ontwikkelingen van toepassing zijn.

Stedelijke laag

De stedelijke laag is de laag van de steden, dorpen, verspreide bebouwing, wegen, spoorwegen en waterwegen. Het gaat in deze laag om de dynamiek van de steden en de grote infrastructurele verbindingen, maar ook om de rust van de dorpen en de landelijke wegen en paden. De ruimtelijke kwaliteitsambities in de stedelijke laag zijn:

- Brede waaier aan woon-, werk- en mixmilieus: elk buurtschap, dorp en stad zijn eigen kleur
- Contrast tussen dynamische en luwe gebieden versterken door het infrastructuurnetwerk

In de stedelijke laag onderscheiden wordt onderscheid gemaakt in gebiedstypen. Het plangebied is gelegen in het gebiedstype 'Bebouwingsschil 1900-1955'. Voor dit gebied wordt de volgende ambitie beschreven:

Doorontwikkeling van de compacte stadskwartieren met de 'gesloten' stadsvorm. Waar maar enigszins mogelijk herstellen van de functiemix. Veel ruimte en aandacht voor zorgvuldig individueel (in de individuele wijken) en collectief (in de tuindorpen en fabrieksdorpen) opdrachtgeverschap. Als daar vanuit de (woon)- kwaliteit aanleiding toe is ligt er in delen van deze wijken een belangrijke herstructureringsopgave.

Zoals al eerder is beschreven sluit het initiatief aan op de wens van herstructurering van het bebouwde oppervlakte en het openbaar gebied in dit deel van de stad. Bij de stedenbouwkundige uitwerking van het plan wordt rekening gehouden met aspecten als 'groen', 'duurzaamheid' en 'water'.

Laag van beleving

In de laag van de beleving komen de natuurlijke, functionele en sociale processen bij elkaar. Dit is de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving. De laag van de beleving is de laag van de verbinding en het netwerk; tussen het stedelijke en het landelijke, de cultuur en de natuur, snel en traag, oud en nieuw, tussen nut en schoonheid. De laag van de beleving benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen, maar voegt ook eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken en recreatieve routes. Het stelt kwaliteiten zoals de natuur, de productielandschappen en de steden in een ander daglicht en maakt ze beleefbaar en tot een belevenis.

Voor het plangebied is een schetsontwerp en beeldkwaliteitsplan opgesteld. Verwezen wordt naar paragraaf 2.2.3. Het beeldkwaliteitsplan borgt tezamen met dit bestemmingsplan de beoogde verbetering van de ruimtelijke kwaliteit voor het plangebied.

Omgevingsverordening Overijssel

De 'Geconsolideerde Verordening vanaf 2017' is op 13 november 2019 vastgesteld door Provinciale Staten. De hoofdlijnen van de Omgevingsvisie zijn juridisch geborgd in de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening telt daarnaast ook als Milieuverordening, Waterverordening en Verkeersverordening en geeft regels aan gemeenten die bij het maken van bestemmingsplannen in acht genomen moeten worden. Ruimtelijke kwaliteit, sociale kwaliteit en duurzaamheid zijn rode draden in de verordening. De sturing daarop is vertaald in generieke regels. Dit betekent dat alle andere onderdelen in de verordening altijd in combinatie met de bepalingen ruimtelijke/ sociale kwaliteit en duurzaamheid toegepast moeten worden. Het betreft de volgende artikelen uit de verordening:

- Artikel 2.1.2: Principe van concentratie. Nieuwe ontwikkelingen, zoals woningbouw, voldoen in eerste instantie aan de lokale behoefte;
- Artikel 2.1.3: Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Voor nieuwe ontwikkelingen met extra ruimtebeslag in de groene omgeving moet aannemelijk worden gemaakt dat in bestaand bebouwd gebied geen ruimte meer (te maken) is;
- Artikel 2.1.4: Toekomstbestendigheid. Als provinciale belangen in het geding zijn, moet aannemelijk gemaakt worden dat permanente nieuwe ontwikkelingen toekomstbestendig zijn;
- Artikel 2.1.5: Ruimtelijke kwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken. Daarbij moet het Uitvoeringsmodel worden toegepast dat in de Omgevingsvisie is neergelegd.

Doorwerking plangebied

De ontwikkeling aan en nabij het Gedempte Steenwijkerdiep wordt getoetst aan de vier artikelen van de Omgevingsverordening.

Principe van concentratie

Met onderhavig plan worden enkele supermarktontwikkelingen mogelijk gemaakt. De behoefte aan deze ontwikkelingen is aangetoond in paragraaf 3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking. Hier wordt dan ook naar verwezen.

Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

De ontwikkelingen vinden plaats in stedelijk gebied: gedeeltelijk in bestaande panden en gedeeltelijk nieuwbouw (na sloop van oude panden aan het Gedempte Steenwijkerdiep, de Gedempte Turfhaven en Tukseweg). Het braakliggend terrein krijgt weer een nieuwe invulling. Hiermee is sprake van een zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

Toekomstbestendigheid

Met onderhavige initiatieven wordt een gebied direct grenzend aan het historisch centrum van Steenwijk geherstructureerd en gerevitaliseerd gericht op versterking van de detailhandelsstructuur en verbetering van de consumentenverzorging. Er wordt ingespeeld op bestaande kwalitatieve en kwantitatieve behoeften. Bestaande supermarkten worden gemoderniseerd en toekomstbestendig gemaakt. Zo blijft ook in de toekomst het boodschappencentrum aan het Gedempte Steenwijkerdiep aantrekkelijk. Dit deel van het Gedempte Steenwijkerdiep krijgt een duurzame en toekomstbestendige nieuwe invulling, waarbij de parkeervoorzieningen worden geoptimaliseerd.

Ruimtelijke kwaliteit: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De nieuwe ontwikkelingen dragen bij aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit, waarbij het Uitvoeringsmodel uit de Omgevingsvisie is toegepast. Zie ook paragraaf 2.2.3 van dit bestemmingsplan.

Kortom, het initiatief heeft een positief effect op de ruimtelijke kwaliteit.

3.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Steenwijkerland

De gemeente heeft de Omgevingsvisie Steenwijkerland 'Waardevast landschap' (juni 2017) opgesteld. Het betreft een visie op hoofdlijnen die zich richt op de fysieke leefomgeving en een strategisch kader voor ruimtelijke ontwikkeling is. De Omgevingsvisie Steenwijkerland richt zich op de fysieke omgeving: de ruimte waarin bewoners, bezoekers, instellingen en ondernemingen van de gemeente zich bevinden en het leefgebied van mensen, planten en dieren. De Omgevingsvisie is het strategisch kader voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. De Omgevingsvisie is het document waarin de gemeente, in het kader van de Omgevingswet, haar visie beschrijft. De Omgevingsvisie vervangt de in 2009 vastgestelde Toekomstvisie Steenwijkerland. De Omgevingsvisie is een “paraplu” of “kapstok” voor beleidsdocumenten, programma’s en projecten in het ruimtelijk domein.

In de Omgevingsvisie Steenwijkerland (juni 2017) is Steenwijk ook in 2030 een streekcentrum vanwege de ligging, de grootte van de stad, de voorzieningen (grote supermarkten, bioscoop, schouwburg) en het station. De binnenstad en het stationsgebied hebben de uitstraling die past bij deze streekfunctie. Steenwijk is herkenbaar als oude vestingstad. Kernwoorden zijn kleinschalig, gezellig, ambachtelijk, historisch. Het centrum is levendig en gezellig. Ook voor voorzieningen geldt dat de gemeentegrenzen niet bepalend zijn: Steenwijkerland zal er vaker voor kiezen om voorzieningen niet per se binnen de eigen gemeentegrenzen te willen hebben, als ze voor de inwoners maar goed bereikbaar en toegankelijk zijn. Het toeristisch-recreatief profiel van Steenwijkerland kan worden versterkt door meer samen te werken met omliggende -groene- gemeenten.

Er worden geen specifieke doelstellingen ten aanzien van detailhandel of supermarkten vermeld. Ten aanzien van toerisme en recreatie wordt ingezet op meer hoogwaardige verblijfsrecreatie. Veel dagjesmensen weten de gemeente Steenwijkerland, en dan vooral Giethoorn, te vinden. Maar om toeristen langer laten verblijven, mist Steenwijkerland kwalitatief hoogwaardige hotels en recreatieparken met een gevarieerd aanbod. Er zijn wel campings maar andere typen aanbod trekken ook een ander soort publiek.

Doorwerking plangebied

In de Omgevingsvisie wordt Steenwijk in 2030 ook gezien als streekcentrum met voorzieningen, waaronder grote supermarkten. Met de voorgestane (her)ontwikkelingen ten behoeve van de supermarkten wordt ingezet om de supermarkten meer toekomstbestendig te maken, zodat ze ook in 2030 nog hun verzorgingsfunctie voor de inwoners van Steenwijk en omgeving behouden. De plannen zorgen tevens voor een facelift van de openbare ruimte en zorgt voor een verbetering van het winkelgebied en de parkeervoorzieningen. De ontwikkelingen zijn in lijn met de Omgevingsvisie Steenwijkerland.

Integrale visie voor de binnenstad van Steenwijk

In januari 2017 is de Integrale visie voor de binnenstad van Steenwijk vastgesteld. Deze visie op de binnenstad richt zich primair op het gebied binnen de stadswal. Dit gebied staat in directe invloedssfeer met het omliggend gebied, zoals het Gedempte Steenwijkerdiep en de stationsomgeving (als entree). Er wordt wel een relatie gelegd met de omgeving.

Als gevolg van diverse technische, financiële, maatschappelijke en economische ontwikkelingen staat de positie van de detailhandel als ruggengraat van de binnenstad van Steenwijk onder druk. Er zullen ingrijpende keuzes gemaakt dienen te worden over het krimpen en concentreren van het winkelareaal, het transformeren van winkels naar bijvoorbeeld woningen. Het doel is het realiseren, met vestingstad als leidend thema, van een aantrekkelijke binnenstad voor ondernemers, bewoners en bezoekers. Accenten daarbinnen zijn:

- het versterken van het economisch potentieel (streekfunctie /winkels / horeca).
- het versterken van het recreatief / toeristisch potentieel, inclusief het 'aanboren van nieuwe doelgroepen' (toeristen/recreanten)
- het realiseren van een aantrekkelijke woon- en leefomgeving en verblijfsgebied.

Doorwerking plangebied

De supermarkten zijn in de huidige situatie aan de kleine kant, met name de discounters (Lidl en Aldi). Hierdoor komen de formules momenteel niet goed tot hun recht. Zoals reeds eerder aangegeven wordt er met onderhavig bestemmingsplan ingezet om de supermarkten toekomstbestendig te maken. Met de beoogde ontwikkelingen worden de supermarkten vergroot. De toekomstige moderne omvang is meer passen bij de formules van de supermarkten, waardoor de winkels beter kunnen inspelen op de actuele consumententrends. De ontwikkelingen en uitbreidingen zijn dan ook nadrukkelijk gericht op het versterken van het winkelcomfort en de beleving. Om de aantrekkingskracht van Steenwijk centrum als boodschappenvoorziening op peil te houden zijn de voorgestane ontwikkelingen noodzakelijk.

Beleidsnotitie Facetbeleid (2011)

Vooruitlopend op de actualisaties van de bestemmingsplannen is door de gemeente Steenwijkerland in 2011 een inventarisatie gemaakt van het huidige (mogelijk) ruimtelijk relevante beleid. Op basis daarvan is bepaald ten aanzien van welke facetten nog behoefte is aan nieuw dan wel aanvullend beleid. Deze facetten zijn ondergebracht in een aantal thema's. Met deze beleidsnotitie beschikt de gemeente Steenwijkerland over een afwegingskader voor nieuwe initiatieven.

Voor onderhavig bestemmingsplan is het thema 'Detailhandel' van toepassing. Uitgangspunt is clustering van detailhandel in winkelgebieden. Voor Steenwijk is dat de historische kern, waar ook het Gedempte Steenwijkerdiep onderdeel van uit maakt. Nieuwe detailhandelsvestigingen in dit gebied zijn toegestaan (met uitzondering van volumineuze detailhandel). Verder dient voldaan te worden aan milieuhygiënische randvoorwaarden, ecologische randvoorwaarden, parkeernormen. Een goed woon- en

leefklimaat ter plaatse moet gewaarborgd blijven. Tenslotte mag er geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Doorwerking plangebied

Aan al deze voorwaarden wordt voldaan. Verwezen wordt naar hoofdstuk 4 waar de milieuhygiënische en ecologische randvoorwaarden en de parkeernormen nader worden onderbouwd. De ontwikkeling is in lijn met een goede ruimtelijke ordening en doet geen afbreuk aan het woon- en leefklimaat van het plangebied en de omgeving.

Nota parkeernormen 2015

Het hanteren van parkeernormen acht de gemeente van belang om de vraag naar en aanbod van parkeerplaatsen met elkaar in evenwicht te houden. Bij bouwplannen (nieuwbouw, verbouw, herontwikkeling etc.) ontstaat extra parkeerbehoefte. De hoeveelheid en de kwaliteit van de extra te realiseren parkeerplaatsen dient berekend te worden aan de hand van parkeernormen. Hierdoor wordt een verhoging van de parkeerdruk in de openbare ruimte zoveel mogelijk voorkomen.

Verwezen wordt naar paragraaf 4.2, waar nader wordt ingegaan op de parkeerbehoefte en hoe aan de gemeentelijke parkeernormen wordt voldaan in onderhavig bestemmingsplan.

Ambitiedocument Herinrichting Gedempte Steenwijkerdiep – Tukseweg

Het Gedempte Steenwijkerdiep is een 'tussengebied'. In de jaren 50 van de vorige eeuw is het Steenwijkerdiep gedempt en is het gebied getransformeerd naar een winkel- en woonomgeving. Het Gedempte Steenwijkerdiep heeft zich ontwikkeld tot een centrum voor dagelijkse boodschappen.

De in het gebied aanwezige drie supermarkten willen verder uitbreiden waardoor de functie van het Gedempte Steenwijkerdiep als centrum voor dagelijkse boodschappen nog verder wordt versterkt. Naast een uitbreiding/ verplaatsing van de supermarkten moet ook het openbaar gebied opnieuw worden ingericht. Enerzijds om ruimte aan het parkeren te bieden, anderzijds om te zorgen voor een samenhangend geheel met overige ontwikkelingen in Steenwijk. Het streven is het realiseren van een aantrekkelijk winkelgebied én openbare ruimte.

Het doel van het ambitiedocument Herinrichting Gedempte Steenwijkerdiep – Tukseweg is het benoemen van randvoorwaarden op basis waarvan het inrichtingsplan voor de openbare ruimte van het plangebied moet worden uitgewerkt. Het ambitiedocument is geen 'eindplaatje', maar geeft richting aan het uiteindelijke ontwerp van de openbare ruimte. Het benoemt uitgangspunten, randvoorwaarden en dient vooral ter inspiratie. Het uiteindelijke inrichtingsplan moet een breed gedragen ontwerp zijn dat tegemoet komt aan de 'harde' voorwaarden (aantallen parkeerplaatsen, verkeersveiligheid) en 'zachte' voorwaarden (prettig verblijfsgebied, leefbaar, gezellig, functioneel, veilig).

Het ambitiedocument is deels gebaseerd op de ideeën van een denktank en is op 4 juni 2020 door de stuurgroep vastgesteld. De raad is vervolgens geïnformeerd. Het ambitiedocument vormt de input voor het op te stellen inrichtingsplan. Tevens is het verkeersonderzoek² een ander belangrijk onderdeel dat input vormt voor het inrichtingsplan.

² Roelofs Advies en Ontwerp BV Verkeersstudie Steenwijkerdiep, notitie d.d. 16 november 2020 met kenmerk N01-D01-21073203-ksf

Doorwerking plangebied

Ten behoeve van de ontwikkelingen van de supermarkten wordt met voorliggend bestemmingsplan het huidige bestemmingsplan gedeeltelijk herzien. In dit voorliggend bestemmingsplan is rekening gehouden met de randvoorwaarden uit het ambitiedocument ten behoeve van de ontwikkelingen van de supermarkten.

4. OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt het plan hieraan getoetst.

4.1 M.e.r.-aanmeldingsnotitie

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet de gemeente beoordelen of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor activiteiten die zijn opgenomen in het Besluit m.e.r. bijlage D. Voor deze activiteiten bepaalt het bevoegd gezag of een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen milieueffectrapportage noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een milieueffectrapportage worden opgesteld.

Met dit bestemmingsplan worden 3 supermarkten (her)ontwikkeld. Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, hangt af van het feit of de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Per 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Wanneer de voorgenomen ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) moet getoetst worden of er sprake is van nadelige milieugevolgen en moet wanneer hier sprake van is een vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen worden.

4.1.1 Doorwerking plangebied

In het Besluit m.e.r. worden bedrijven als onderdeel van de activiteit stedelijk ontwikkelingsproject genoemd (categorie D 11.2 van het Besluit m.e.r.). Onderzocht is of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Er is een meldingsnotitie separaat bij dit bestemming toegevoegd als bijlage.

Aanbevolen wordt - na nadere kennisname van deze beoordeling - een gemeentelijk besluit voor te bereiden waarin wordt aangegeven dat voor de verdere planvorming van voorliggend initiatief geen milieueffectrapportage wordt vereist.

4.2 Verkeer en parkeren

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen een effect op de parkeervraag en het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen op treden en of dit een effect heeft op de parkeervraag en de verkeersgeneratie.

4.2.1 Verkeer

In de huidige situatie wordt het gebied gevormd door het Gedempte Steenwijkerdiep en de omgeving van de Tukseweg. Door het gewijzigd ruimteprogramma, die met name wordt gevormd door uitbreiding en herpositionering van de supermarkten, dient de openbare ruimte te worden aangepast. Als gevolg van de ontwikkelingen is een toename van het verkeer te verwachten. Uit een eerste “verkeerskundige analyse”³ bleek dat nader onderzoek naar de verkeersafwikkeling noodzakelijk is. Het gaat hierbij in eerste instantie om een analyse naar de verkeerssituatie op en rondom de Tukseweg, inclusief aansluiting Woldpoort.

Derhalve is Roelofs Mobiliteit gevraagd om een verkeersstudie⁴ uit te voeren naar de situatie rondom het Gedempte Steenwijkerdiep, en met specifieke aandacht voor de Tukseweg. Het gaat hierbij om het inzichtelijk maken van de verkeerskundige effecten in de toekomstige situatie met bijbehorende oplossingsrichtingen als input voor de verdere bestemmingsplanprocedure en inrichting van het gebied. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor de volledige rapportage “Verkeerskundige analyse” en “Verkeersstudie Gedempte Steenwijkerdiep” wordt verwezen naar de bijlagen.

Huidige situatie

De Tukseweg is een belangrijke verkeersroute van en naar het Gedempte Steenwijkerdiep, maar ook voor de rest van Steenwijk. Bij het winkelgebied geldt een maximum snelheid van 30 km/uur. Op het gedeelte ten westen van het winkelgebied op de Tukseweg mag maximaal 50 km/uur worden gereden.

Het winkelgebied kent meerdere aansluitingen op de Tukseweg, waarmee het gebied voldoende bereikbaar is. De Lidl heeft één uitrit die rechtstreeks aansluit op de Tukseweg en twee uitritten die aansluiten op de naastliggende Matthijs Kiersstraat. Het centrale parkeerterrein aan het Gedempte Steenwijkerdiep heeft drie aansluitingen op de Tukseweg, waarbij alleen de westelijke aansluiting door autoverkeer in beide rijrichtingen gebruikt mag worden. Op de meest oostelijke aansluiting geldt éénrichtingsverkeer, waarbij autoverkeer alleen vanaf het Gedempte Steenwijkerdiep richting Tukseweg mag rijden. Op de centrale aansluiting (tegenover Matthijs Kiersstraat) geldt juist éénrichtingsverkeer in de tegenovergestelde richting. Hier mag autoverkeer alleen vanaf de Tukseweg naar het Gedempte Steenwijkerdiep rijden.

Het winkelgebied is in alle richtingen bereikbaar voor fietsers en voetgangers. Er zijn geen separate fietsvoorzieningen aanwezig, waardoor fietsers gebruik maken van dezelfde rijbaan als het autoverkeer. De wegen waar éénrichtingsverkeer voor het autoverkeer geldt, kunnen door fietsers wel in beide richtingen gebruikt worden. Voor voetgangers zijn in het hele gebied voldoende en goed toegankelijke routes aanwezig.

³ Roelofs Advies en Ontwerp BV Verkeerskundige analyse Steenwijkerdiep, notitie d.d. 23 april 2020 met kenmerk N01-DO1-21139193-taa

⁴ Roelofs Advies en Ontwerp BV Verkeersstudie Steenwijkerdiep, notitie d.d. 16 november 2020 met kenmerk N01-DO1-21073203-ksf

Toekomstige situatie

Om meer inzicht te verkrijgen in de huidige en toekomstige verkeersafwikkeling is een dynamische verkeerssimulatie met VISSIM uitgevoerd. Gestart is met het simuleren van de volgende scenario's:

- Scenario 0: huidige situatie (huidige infrastructuur met huidige intensiteiten 2020).
- Scenario 1: autonome situatie (huidige infrastructuur met intensiteiten 2030 zonder de verkeersgeneratie van de toekomstige ontwikkelingen).
- Scenario 2: bestemmingsplansituatie. Voor het beoordelen van de verkeersafwikkeling in de bestemmingsplansituatie is ook deze gesimuleerd met VISSIM.

Ten behoeve van de nieuwe ontwikkelingen is de verkeersgeneratie berekend. Deze berekeningen resulteren in de verkeersgeneratie op een gemiddelde (openings)dag en voor een maatgevende (openings)dag. De generatie van gemiddelde openingsdag wordt gebruikt voor de werkdag en de maatgevende openingsdag voor de zaterdag. Aangezien de verkeerssimulatie wordt gedaan voor het drukste uur en niet op etmaalniveau is de verkeersgeneratie omgerekend naar het drukste uur. Aangenomen is dat 15% van het etmaaltotaal in het drukste uur arriveert/vertrekt. Dit resulteert in de verkeersgeneratie in tabel 4.1.

	Gemiddelde (openings)dag	Maatgevende (openings)dag	Drukste uur gemiddelde (openings)dag	Drukste uur maatgevende (openings)dag
<i>Totale verkeersgeneratie noordzijde Tukseweg (Lidl)</i>	1.531 mvt	2.020 mvt	230 mvt	303 mvt
<i>Totale verkeersgeneratie zuidzijde Tukseweg (Overige ontwikkelingen)</i>	2.667 mvt	3.405 mvt	400 mvt	510 mvt
<i>Totale toe-/afname</i>	4.198 mvt	5.425 mvt	630 mvt	813 mvt

Tabel 4.1: berekende verkeersgeneratie toekomstige ontwikkelingen

Het extra verkeer is op basis van de huidige intensiteiten verhoudingsgewijs toegedeeld op het netwerk.

Conclusie afwikkeling en veiligheid scenario 0, 1 en 2

- Verkeersafwikkeling:
 - In zijn algemeenheid wikkelt het verkeer in scenario 0 (huidige situatie) goed af. Rondom kruispunt Woldpoort ontstaan soms incidentele (korte) wachtrijen;
 - Het resultaat van scenario 1 (autonome situatie) is vergelijkbaar met scenario 0. Door de autonome toename van verkeer is het overall beperkt drukker, maar er is geen sprake van structurele afwikkelingsproblemen. Op kruispunt Woldpoort is sprake van vergelijkbare wachtrijvorming als scenario 0;
 - De verkeersafwikkeling in scenario 2 (bestemmingsplan) is niet optimaal, maar er is geen sprake van substantiële afwikkelingsproblemen, maar met enige regelmaat ontstaan er wachtrijen, met name op kruispunt Woldpoort. Echter lossen deze ook weer op;
 - Scenario 2 bestemmingsplansituatie wikkelt slechter af dan scenario 0 huidige situatie en 1 autonome situatie;

- Verkeersveiligheid:
 - Door de toenemende verkeersintensiteit zullen de geconstateerde verkeersveiligheidsproblemen ook verder toenemen, het gaat hierbij met name om:
 - De oversteekbaarheid van de Tukseweg voor fietsers en voetgangers op alle kruispunten binnen het plangebied;
 - De veiligheid van de fietser op de Tukseweg komt verder in het geding;
 - Door de wachtrijen op kruispunten die vaker ontstaan dan in de huidige situatie accepteren weggebruikers kleinere hiaten, wat het risico op ongevallen vergroot. In de huidige situatie is reeds waargenomen dat men kleine hiaten accepteert als gevolg van wachtrijen, dit zal in scenario 2 toenemen. Met name vanwege de verkeersveiligheidsaandachtspunten, maar ook vanwege de verslechtering van de verkeersafwikkeling is nader onderzoek gedaan naar mogelijke oplossingsrichtingen.

Met name vanwege de verkeersveiligheidsaandachtspunten, maar ook vanwege de verslechtering van de verkeersafwikkeling is nader onderzoek gedaan naar mogelijke oplossingsrichtingen (scenario 3,4 en 5). Voor de uitwerking van deze oplossingsrichtingen wordt verwezen naar de rapportage in de bijlage.

Op basis van de verkeerssimulaties, verkeersveiligheidsanalyses, project- en werkgroep bijeenkomsten wordt geadviseerd om scenario 5 als basisontwerp te hanteren bij nadere uitwerking. De aandachtspunten die voortkomen uit de kwalitatieve verkeersveiligheidsanalyse worden in scenario 5 grotendeels weggenomen.



Figuur 4.1 Principeontwerp scenario 5 (Bron: Verkeersstudie Steenwijkerdiep, d.d. 16 november 2020)

De kruispunten in scenario 5 zijn vormgegeven als keerlussen. Ter hoogte van de oostelijke aansluiting van het Gedempte Steenwijkerdiep op de Tukseweg is een voorsorteervak voor links afslaand verkeer richting het Gedempte Steenwijkerdiep gerealiseerd. In dit scenario wikkelt het verkeer het best af. De wachtrijen, die zelden ontstaan, zijn kort en lossen snel weer op. Naast de verkeersafwikkeling verbetert in dit scenario ook de oversteekbaarheid en verkeersveiligheid. Fietsers en voetgan-

gers kunnen als gevolg van de gescheiden rijbanen ter hoogte van de kruispunten in twee fases oversteken. De compacte keerlussen zorgen ervoor dat hier voldoende ruimte voor is. In scenario 3 en 4 is deze ruimte beperkter, omdat de voorrangspoleinen meer ruimte innemen. Hierdoor wordt het in deze varianten complexer om goede oversteekplaatsen in te passen.

Bevoorrading winkels

Alle winkels kunnen in de huidige situatie worden bevoorraadt, waarbij voor de Aldi een belangrijk uitgangspunt qua verkeersveiligheid en afwikkeling aan de orde zijn. De bevoorrading van de Aldi is op dit moment voorzien aan de zijde van de Tukseweg. Belangrijk uitgangspunt bij de bevoorrading is dat de trekker met oplegger niet achterwaarts vanaf de Tukseweg richting de laad/losdock manoeuvreert, maar voorwaarts de Tukseweg verlaat en op eigen terrein achterwaarts de laad/losdock bereikt. Inachtneming bovenstaand uitgangspunt dient dit in het ontwerp in de volgende fase nader te worden uitgewerkt.

4.2.2 Parkeren

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkelingen van de supermarkten is het van belang om meer inzicht te krijgen in de parkeersituatie in en rondom het plangebied. Door Roelofs Advies en Ontwerp BV is derhalve een parkeerdrukonderzoek uitgevoerd om meer inzicht te verkrijgen in de huidige parkeersituatie. Vervolgens zijn in de verkeerskundige analyse⁵ de belangrijkste conclusies van dit parkeerdrukonderzoek verwerkt. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen, in deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld.

In het onderzoeksgebied is een totale parkeercapaciteit van 400 parkeervakken. In sommige delen van het onderzoeksgebied geldt in bepaalde tijdsvensters een maximale parkeerduur van 2 uur (blauwe zone). Het gaat in totaal om 193 parkeervakken gelegen op het parkeerterrein van de Lidl, de



Figuur 4.2 Parkeersituatie Gedempte Steenwijkerdiep (Bron: Verkeerskundige analyse Steenwijkerdiep, d.d. 23 april 2020)

⁵ Roelofs Advies en Ontwerp BV Verkeerskundige analyse Steenwijkerdiep notitie d.d. 23 april 2020 met kenmerk N01-DO1-21139193-taa

Tukseweg, het parkeerterrein aan de voorzijde van de Jumbo/Aldi en het wegvak 'Gedempte Steenwijkerdiep' (sectie 12). De sectie-indeling en het aantal parkeervakken per sectie is weergegeven in figuur 4.2

Het drukste en daarmee maatgevende moment gedurende het onderzoek was op zaterdag 9 november om 14.30 uur. Op dat moment was de gemiddelde parkeerdruk in het gehele onderzoeksgebied laag, namelijk 52%. Overall is er in het onderzoeksgebied dus ruim voldoende parkeercapaciteit beschikbaar.

Ondanks dat in het gehele onderzoeksgebied voldoende parkeercapaciteit is, zijn er wel bepaalde secties waar de parkeerbezetting regelmatig hoog is. Dit geldt voornamelijk voor de secties in de blauwe zone aan de voorzijde van de winkels (sectie 2 t/m 6) en sectie 18. Een verklaring voor het feit dat de gemiddelde parkeerdruk in het gehele onderzoeksgebied relatief laag is, is dat er weinig geparkeerd wordt op twee grote parkeerterreinen (sectie 9+10 en 16+17+19). Voor de beeldvorming; indien deze secties niet worden meegenomen is de parkeerbezetting circa 76%.

Toekomstige parkeerbehoefte

Er is dus een parkeeronderzoek uitgevoerd om de huidige parkeersituatie inzichtelijk te maken. De huidige parkeersituatie dient als basis voor het berekenen van de toekomstige parkeerbehoefte.

Op basis van de gemeentelijke Nota Parkeernormen 2019 is voor iedere ontwikkellocatie de theoretische extra parkeerbehoefte berekend. Dit is gedaan door het verschil in theoretische parkeerbehoefte van de toekomstige en huidige functie te berekenen. De extra parkeerbehoefte is op basis van aanwezigheidspercentages omgerekend naar de parkeerbehoefte op het maatgevende moment. Uiteindelijk is de extra parkeerbehoefte opgeteld bij het aantal parkerende voertuigen in de huidige situatie op het maatgevende moment. Dit resulteert in het totaal aantal te verwachte geparkeerde voertuigen = parkeerbehoefte.

In de toekomstige situatie neemt de totale parkeerbehoefte op het maatgevende moment met 150 voertuigen toe ten opzichte van de huidige parkeerbezetting.

Opvang toekomstige parkeerbehoefte met huidige parkeercapaciteit

Er is gekeken in welke mate de toekomstige extra parkeerbehoefte opgevangen kan worden in de bestaande openbare parkeercapaciteit. Conform de Nota Parkeernormen 2015 van gemeente Steenwijkerland mag restcapaciteit binnen acceptabele loopafstand worden gebruikt om toekomstige behoefte op te vangen. Daarom zijn sectie 1 t/m 10 samengevoegd tot 1 gebied voor het berekenen van de toekomstige parkeerdruk.

Per ontwikkeling is de extra parkeerbehoefte opgeteld bij de huidige parkeerbezetting. De parkeerbezetting afgezet tegen de toekomstige parkeercapaciteit resulteert in de toekomstige parkeerdruk. In de bijlage bij de verkeerskundige analyse is een uitgebreide tabel opgenomen met de berekening van de toekomstige parkeerdruk. In de toekomstige situatie ontstaat er een drukke parkeersituatie in het onderzoeksgebied. De gemiddelde berekende parkeerdruk in het gehele onderzoeksgebied op het maatgevende moment is 88%. Als richtlijn wordt in Nederland een parkeerdruk van maximaal 85% aangehouden. Bij een parkeerdruk hoger dan 85% ontstaat zoekverkeer en wordt uitgegaan van een tekort in parkeercapaciteit.

Het gebied Lidl en gebied Steenwijkerdiep hebben een parkeerdruk dat hoger is dan 85%. Geadviseerd wordt om extra parkeerplaatsen te realiseren, zodat de parkeerdruk maximaal 85% is op het maatgevende moment. Voor deze parkeerdruk van maximaal 85% zijn in het gebied Steenwijkerdiep 290 parkeerplaatsen benodigd zijn en in het gebied Lidl 129 parkeerplaatsen, totaal dus 419 parkeerplaatsen. Met deze aantallen parkeerplaatsen is er voldoende restcapaciteit in het gehele gebied. Nota bene; theoretische restruimte in een gebied betekent niet dat in praktijk geen parkeerproblemen ontstaan. Parkeerplaatsen die theoretisch binnen de acceptabele loopafstanden liggen worden in praktijk mogelijk niet optimaal benut.

Ten aanzien van het parkeren is een onderzoek uitgevoerd door Roelofs "Verkeerskundige analyse Steenwijkerdiep" d.d. 23 april 2020 op basis waarvan de toekomstige parkeerbehoefte in het plangebied op 419 parkeerplaatsen is bepaald. Op basis van de uitgevoerde analyse met betrekking tot de toekomstige parkeerbezetting wordt het volgende geadviseerd ten aanzien van het parkeren:

- Realiseren extra parkeercapaciteit in gebied Lidl (totaal 129 parkeerplaatsen benodigd op basis van parkeerdruk van 85% op maatgevend moment). Bij de Lidl is ruimte voor 103 parkeerplaatsen (zie ook paragraaf 2.2.2). Dus de parkeerdruk zal hier iets hoger zijn op het maatgevend moment.
- Realiseren extra parkeercapaciteit in gebied Steenwijkerdiep (minimaal 290 parkeerplaatsen benodigd op basis van parkeerdruk van 85% op maatgevend moment).
- Instellen maximale parkeerduur van 2 uur (blauwe zone) in sectie 9 en 10 gedurende dezelfde tijdsvensters als de rest van het onderzoeksgebied.
- Realiseren goede rechtstreekse voetgangersvoorziening van het parkeerterrein Gedempte Turfhaven naar de Jumbo. Dit vergroot aantrekkelijkheid het parkeerterrein.

4.2.3 Fietsverkeer

De supermarkten genereren veel fietsverkeer. In de inrichting van de openbare ruimte zal voldoende ruimte worden gereserveerd voor het stallen van fietsen. Het Gedempte Steenwijkerdiep wordt veelvuldig door fietsers gebruikt als "verbinding" tussen de omliggende woonwijken en het centrum van Steenwijk. Dit vraagt speciale aandacht bij de inrichting van het openbaar gebied.

4.3 Geluid

4.3.1 Toetsingskader

Op basis van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd als het plan mogelijkheden biedt voor:

- de toevoeging van een nieuwe woning of andere geluidsgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- de aanleg van een nieuwe weg;
- de reconstructie van een bestaande weg.

4.3.2 Doorwerking plangebied

Met onderhavig planvoornemen worden geen geluidsgevoelige functies gerealiseerd, derhalve is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï niet noodzakelijk. In paragraaf 4.5 bedrijven en milieuzonering wordt eventuele geluidsbelasting van de bedrijvigheid op de omgeving besproken.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2µg/m³).

4.4.2 Doorwerking plangebied

In de verkeersanalyse⁶ is in bijlage 3 de berekende verkeersgeneratie toekomstige situatie opgenomen. Het gaat hier om de totale verkeersgeneratie na realisatie van de uitbreidingsplannen.

Momenteel zijn de supermarkten ook al aanwezig en kennen ze al een zekere verkeersgeneratie. Voor dit bestemmingsplan is het van belang te weten wat de effecten zijn voor de luchtkwaliteit door de extra verkeersgeneratie door de uitbreidingen. Deze extra verkeersgeneratie is berekend, waarbij is uitgegaan van de richtlijnen van het CROW, Centrum, matig stedelijk. Dan geldt een maximale verkeersgeneratie per 100 m² bvo van 85,4 verkeersbewegingen. Hieronder is aangegeven dat er sprake is van een toename van 2.340 m² bvo. Dit betekent een toename van 1.998,36 verkeersbewegingen.

Winkel	Bestaand m2 bvo	Toekomstig m2 bvo	Toename m2 bvo
LIDL	914	2046	1032
JUMBO	2250	2700	450
ALDI	1028	1886	858
			2340 m2 bvo

Op basis van deze toekomstige verkeersgeneratie is via de NIBM-tool nagegaan of er sprake is van 'niet in betekende mate (NIBM)'. In tabel 4.2 is de NIBM-tool opgenomen. Hierbij is uitgegaan van 1% zwaar verkeer (circa 20 mvt/etmaal). Uit tabel 4.1 volgt dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate is. Extra onderzoek zal niet noodzakelijk zijn.

⁶ Roelofs Advies en Ontwerp BV Verkeerskundige analyse Steenwijkerdiep, notitie d.d. 23 april 2020 met kenmerk N01-DO1-21139193-taa

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022**

Jaar van planrealisatie	2025
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1998
Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	1,13
PM ₁₀ in µg/m ³	0,30
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Tabel 4.2 NIBM-tool

Om aan te tonen of sprake is van een goed leefklimaat ter plaatse van het plangebied, wordt gekeken naar de achtergrondwaarden. Deze achtergrondwaarden kunnen achterhaald worden met behulp van de NSL-monitoringstool. In tabel 4.3 zijn de achtergrondwaarden van de dichtstbijzijnde meetpunten weergegeven.

Meetpunt	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM ₁₀ overschrijdingsdagen	PM _{2,5} µg/m ³
15868711	10.0	13.7	6.0	6.9
15868705	10.0	13.7	6.0	6.9
15868698	10.5	13.9	6.0	6.9
15868686	9.2	13.6	6.0	6.8
15868685	9.2	13.6	6.0	6.8
Norm	40	40	35	25

Tabel 4.3: Achtergrondwaarden (Bron: NSL-monitoringstool)

4.4.3 Conclusie

Uit de berekening van de NIBM-tool opgenomen, blijkt, dat de bijdrage van het extra verkeer mogelijk in betekende mate is. Daarom is nader onderzoek noodzakelijk.

Er kan geconcludeerd worden dat de achtergrondwaarden nabij het plangebied ruim onder de norm liggen. Er zal daarmee sprake zijn van een goed leefklimaat. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit plan.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

4.5.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'⁷. In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar (uitgaande van functiescheiding). De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstype

De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd.

In zogenaamde 'gebieden met functiemenging' wordt niet uitgegaan van functiescheiding, maar van functiemenging. Dit zijn gebieden waar direct naast woningen andere functies voorkomen, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecacentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorpskernen, woon-werkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid, gebieden langs stadstoegangswegen met meerdere functies en lintbebouwing in het buitengebied met veel agrarische en andere bedrijvigheid.

4.5.2 Doorwerking plangebied

Onderhavig gebied kan redelijkerwijs worden beschouwd worden als 'gemengd gebied'. Er bevinden zich namelijk in en rondom het plangebied verschillende, bedrijfsmatige, maatschappelijke en detailhandelsfuncties tezamen met woonfuncties. De aan te houden richtafstanden mogen daarom met één afstandsstap worden verkleind.

Met het planvoornemen worden bestaande supermarkten verplaatst en/of uitgebreid. Een supermarkt heeft volgens de VNG-brochure milieucategorie 1. Hiervoor geldt in een gemengd gebied de richtafstand van 0 meter. Dit houdt in dat een supermarkt naast / aanpandig aan gevoelige functies zoals wonen is toegestaan. Wel moet aangetoond worden dat de geluiduitstraling van de supermarkten geen

⁷ 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

overlast veroorzaken bij geluidsgevoelige functies in de omgeving. Bij de oprichting/ uitbreiding van de supermarkten, welke in de nabijheid van bestaande woningen of geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen, is een akoestisch onderzoek noodzakelijk. Om deze reden zijn er akoestisch onderzoeken uitgevoerd naar industrielawaai. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies genoemd van deze onderzoeken. Voor nadere details en de volledige onderzoeksrapporten wordt verwezen naar de bijlagen.

Onderzoek geluidsuitstraling nieuwe Aldi

De geluidbelasting vanwege de nieuwe Aldi supermarkt is vastgesteld door de afzonderlijke geluidsbronnen te inventariseren en daarvan de geluidsoverdracht naar de omgeving te berekenen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Bij de omliggende woningen en mogelijke woonbestemmingen bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 50 dB(A) bij de aangehouden representatieve bedrijfssituatie. Hiermee kan voldaan worden aan de richtwaarde van stap 2 uit de VNG-publicatie. Ook kan voldaan worden aan de grenswaarden bij toetsing aan het Activiteitenbesluit.

Maximale geluidsniveaus

De maximale geluidsniveaus bedragen ten hoogste 68 dB(A) in de dag- en avondperiode en 43 dB(A) in de nachtperiode. Aan de richtwaarden voor stap 2 bij een gemengd gebied kan, voor het maximale geluidsniveau, in de dag- en nachtperiode worden voldaan. In de avondperiode wordt de richtwaarde met ten hoogste 3 dB overschreden, vanwege het dichtslaan van autoportieren op het westelijke parkeerterrein, bij de woningen op het adres Tukseweg 27 (bestaand pand ten westen van Aldi). In de huidige situatie is, op basis van Street View, dit pand leegstaand en verwaarloosd. Onduidelijk is wat de toekomstige bestemming is van dit pand. In het huidige bestemmingsplan is dit pand aangeduid als kantoor en detailhandel, waarbij bij detailhandel de mogelijkheid aanwezig is van woningen op verdiepingsniveau. Bij deze mogelijke woningen kan wel worden voldaan aan stap 3 van de VNGpublicatie bij uitsluiting van piekgeluiden door aan- en afrijdend verkeer.

Bij toetsing aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit kan ook bij de mogelijke woningen op het adres Tukseweg 27 in de avondperiode niet worden voldaan aan de grenswaarden. De grenswaarden worden hierbij overschreden door het dichtslaan van autoportieren. Bij alle overige woningen kan wel worden voldaan aan de grenswaarden.

Om bij de mogelijke toekomstige woningen aan de Tukseweg 27 in de avondperiode toch te kunnen voldoen dienen de 7 parkeervakken in de zuidwestelijke hoek van het terrein na 19:00 uur niet meer gebruikt te worden. Hierbij dienen deze afgesloten te worden of middels bebording aangegeven te worden dat hier na 19:00 uur niet geparkeerd mag worden. Aangezien er momenteel geen woningen aanwezig zijn zal dit op dit moment wellicht niet noodzakelijk worden geacht. Ook is het mogelijk dat het bevoegd gezag middels een maatwerkvoorschrift hogere geluidsniveaus toestaat. Het uiteindelijke oordeel is aan het bevoegd gezag.

Indirecte hinder

Ten gevolge van de indirecte hinder van het verkeer op de openbare wegen wordt een geluidsniveau van ten hoogste 51 dB(A) berekend. De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt hier slechts met 1 dB overschreden. Wel kan worden voldaan aan de maximale grenswaarde van 65 dB(A). Gezien de beperkte overschrijding, en de onzekerheid over de bestemming van het pand op het adres Steenwijkdiep 6, wordt hier niet nader op ingegaan.

Het Activiteitenbesluit kent geen grenswaarden ten aanzien van de indirecte hinder.

Onderzoek geluidsuitstraling uitbreiding Lidl

In dit onderzoek is voor de beoordeling van de geluidsniveaus aangesloten bij de streefwaarden van de VNG-richtlijn voor gemengd gebied. Deze waarden komen overeen met de eisen van het Activiteitenbesluit voor de gemiddelde en piekgeluidsniveaus. Op basis van de uitgevoerde akoestische berekeningen wordt geconcludeerd dat voor de gemiddelde en piekgeluidsniveaus voldaan kan worden aan de geluidseisen volgens artikel 2.17, lid 1 van het Activiteitenbesluit.

Onderzoek geluidsuitstraling uitbreiding Jumbo

Het onderzoek naar de geluidsuitstraling van de uitbreiding van de Jumbo is nog niet afgerond, maar de verwachting is dat er geen belemmeringen zullen als het gaat om dit aspect. Het onderzoek zal in het vast te stellen bestemmingsplan worden verwerkt.

4.5.3 Conclusie

Met het planvoornemen worden bestaande supermarkten verplaatst en/of uitgebreid. Een supermarkt heeft volgens de VNG-brochure milieucategorie 1. Hiervoor geldt in een gemengd gebied de richtafstand van 0 meter. Dit houdt in dat een supermarkt naast / aanpandig aan gevoelige functies zoals wonen is toegestaan.

Er is aanvullend onderzoek gedaan naar de geluidsuitstraling van de supermarkten.

Voor de Aldi geldt dat er alleen enkele maximale geluidsniveaus worden overschreden bij het adres Tukseweg 27 (bestaand pand ten westen van Aldi). In de huidige situatie staat dit pand leeg. Onduidelijk is wat de toekomstige bestemming van dit pand wordt. In het huidige bestemmingsplan is dit pand aangeduid als kantoor en detailhandel, waarbij ook wonen is toegestaan. Echter of er ook daadwerkelijk woningen komen is nog geheel onzeker. Mochten er woningen komen dan zijn er maatregelen te nemen om te voldoen aan de maximale geluidsuitstraling.

Voor de Lidl kan op basis van de uitgevoerde akoestische berekeningen worden geconcludeerd dat voor de gemiddelde en piekgeluidsniveaus voldaan kan worden aan de geluidseisen volgens artikel 2.17, lid 1 van het Activiteitenbesluit.

Kijkend naar de geluidsuitstraling vormt deze voor zowel de Aldi als de Lidl geen belemmering.

Het onderzoek naar de geluidsuitstraling van de uitbreiding van de Jumbo is nog niet afgerond, maar de verwachting is dat ook hier geen belemmeringen zullen zijn. Het onderzoek zal in het vast te stellen bestemmingsplan worden verwerkt.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Toetsingskader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over externe veiligheid om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen.

De bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Daarnaast heeft de gemeente zijn eigen beleid vastgelegd in het document Externe veiligheidsbeleid 2015-2018 gemeente Steenwijkerland.

Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van windmolens ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.

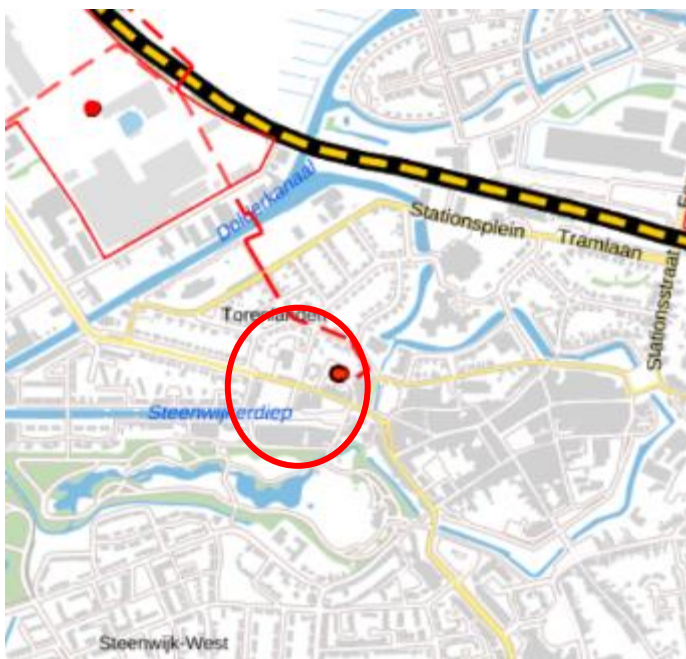
De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde plaatsgebonden risico. Via het plaatsgebonden risico wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd. Bij het groepsrisico wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting.

4.6.2 Doorwerking plangebied

Op basis van de risicokaart is een inventarisatie gedaan van risicobronnen in de omgeving van het plangebied. In figuur 4.3 is de risicokaart weergegeven.



Figuur 4.3 Uitsnede risicokaart (bron: risicokaart.nl)

Inrichtingen

Uit de risicokaart blijkt dat ten oosten van het plangebied een risicovolle inrichting aanwezig is. Het betreft een gasdrukregel- en meetstation. Dit station is niet geregeld in het Bevi, maar in het Activiteitenbesluit. Overeenkomstig de risicokaart heeft dit station een PR 10^{-6} contour van 15 meter. Dit gasdrukregel- en meetstation ligt op ten minste 60 meter van het plangebied, derhalve ligt het plangebied niet binnen de PR 10^{-6} contour. Het station heeft geen invloedsgebied van het groepsrisico.

Transport gevaarlijke stoffen

Het plangebied valt niet binnen invloedsgebieden van wegen, waterwegen of spoorlijnen.

Buisleidingen

Ten noorden van het plangebied ligt op circa 30 meter van de Lidl een hogedruk aardgasleiding van de Gasunie (N-500-55). Deze leiding loopt in oostelijke richting naar het eerdergenoemde gasdruk meet- en regelstation en in noordwestelijke richting van het plangebied af. De leiding heeft geen PR 10^{-6} contour. Het invloedsgebied van het groepsrisico bedraagt 70 meter. Het noordelijke deel van het plangebied, ter plaatse van de Lidl is derhalve gelegen binnen het invloedsgebied.

Ten behoeve van bestemmingsplan 'Hoge Hoek (2010)' is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Uit deze berekening blijkt dat de hoogte van het groepsrisico lager is dan de oriëntatiewaarde. Gelet op de gedeeltelijke ligging in het invloedsgebied en ruime afstand tot de gasleiding, zal het groepsrisico niet relevant toenemen. Vanwege de ligging binnen het invloedsgebied is een beknopte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

Beperkte verantwoording van het groepsrisico

Het maatgevend scenario voor een aardgasleiding is een fakkelbrand. De kans op een fakkelbrand is zeer klein en alleen voorstelbaar als het gevolg van graafschade. Een fakkelbrand gaat gepaard met zeer hoge hittestraling.

Zelfredzaamheid

Bij een incident met gevaarlijke stoffen zijn de hulpdiensten niet meteen ter plaatse. De aanwezigen

zijn in de tijd dat de hulpdiensten nog niet aanwezig zijn aangewezen op zelfredzaamheid en/of hulp van derden. In het scenario van een fakkelbrand is vluchten het beste handelingsperspectief. Er dient dan richting het zuidwesten gevlucht te worden, aangezien de gasleiding ten (noord)oosten van het plangebied is gelegen. De hogedruk aardgasleiding ligt volgens de risicokaart achter de bebouwing aan de Tukseweg. Dit geeft bij supermarkten Jumbo en Aldi bescherming van de warmtestraling bij een incident met de buisleiding. De afschermende bebouwing heeft een positieve invloed op de mogelijkheden van zelfredzaamheid. De jongere bezoekers zullen over het algemeen zelfredzaam zijn. De ouderen bezoekers daarentegen niet. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de medewerkers/bezoekers de ouderen zullen begeleiden. Bij een fakkelbrand is het gevaar onmiddellijk goed waarneembaar. Tevens kan van de bron af gevlucht worden, de zelfredzaamheid is redelijk goed.

Bestrijdbaarheid

Een fakkelbrand is niet te bestrijden door de zeer hoge hittestraling, het vuur dooft na het afsluiten van de gastoevoer. De mogelijkheden van de brandweer om op te treden zijn niet groot, en kan alleen op grote afstand. De bestrijdbaarheid van een fakkelbrand is daarom laag. De brand kan na het afsluiten nog enkele uren duren. De inzet van de brandweer is voornamelijk gericht op het voorkomen van uitbreiding en blussen van secundaire branden. In de omgeving zijn diverse bluswaterpunten gelegen.

Bereikbaarheid

Voor de bereikbaarheid (en bestrijdbaarheid) van 'dagelijkse incidenten', zoals brand of wateroverlast, als voor calamiteiten op het gebied van externe veiligheid, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voldoende geborgd zijn. Het plangebied is van meerdere kanten bereikbaar. Het plangebied wordt ontsloten door de Gedempte Steenwijkerdiep en Tukseweg. Via deze wegen is het plangebied goed bereikbaar voor hulpdiensten.

4.6.3 Conclusie

Het plangebied ligt deels binnen het invloedsgebied van een hogedruk aardgasleiding van de Gasunie. In de huidige situatie is de hoogte van het groepsrisico kleiner dan de oriëntatiewaarde. Gelet op de gedeeltelijke ligging in het invloedsgebied en de ruime afstand tot de gasleiding zal de hoogte van het groepsrisico niet relevant toenemen. Uit de beknopte verantwoording blijkt daarnaast dat de zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid van het plangebied als voldoende worden beschouwd. Verder zijn in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle bronnen aanwezig die mogelijk een extern veiligheidsrisico vormen. Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige (her)ontwikkelingen.

In het kader van het wettelijk vooroverleg zal voor de verantwoording aanvullend advies gevraagd worden aan de veiligheidsregio. Het advies van de veiligheidsregio zal t.z.t. worden meegenomen in de verantwoording.

4.7 Ecologie

4.7.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten

aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, "De Wieden", bevindt zich op circa 1,9 kilometer afstand ten zuiden van het projectgebied. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect als gevolg van storingsfactoren als toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Mede gezien de afstand tot het plangebied zijn externe effecten als gevolg van aspecten als licht, geluid en trillingen uitgesloten.

Daar de voorgenomen ontwikkeling de realisatie of uitbreiding van een 3-tal supermarkten betreft, is een toename aan stikstofuitstoot te verwachten. Een toename van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied is niet uit te sluiten. Onderzoek in de vorm van een AERIUS-berekening dient uit te wijzen of er een toename van stikstofdepositie plaatsvindt, in paragraaf 4.8 wordt hier op ingegaan.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen Gedeputeerde Staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Het plangebied is niet gelegen binnen het NNN. Het dichtstbijzijnde onderdeel van het NNN ligt ongeveer 415 meter ten noorden van het plangebied. Gezien de aard van de voorgenomen plannen zullen de omgevingscondities redelijkerwijs gelijk blijven, waardoor de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN niet worden aangetast. Vervolgonderzoek in het kader van het NNN wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Toetsing beschermde houtopstanden

Aangezien het plangebied zich binnen de bebouwde kom bevindt en er geen (onderdelen van) houtopstanden aanwezig zijn is toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Wet natuurbescherming bij dit plan niet aan de orde.

Toetsing beschermde soorten

De Wet natuurbescherming heeft, voor wat betreft soortenbescherming, betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. De beschermde soorten zijn ingedeeld in drie categorieën:

- Vogels (artikel 3.1 Wet natuurbescherming)
- Europees beschermde soorten (artikel 3.5 Wnb)
- Nationaal beschermde soorten (artikel 3.10 Wnb)

In tabel 4.4 is samengevat of de voorgenomen ontwikkeling negatieve effecten kan hebben op beschermde soorten en wat de eventuele vervolgstappen zijn, zoals soortgericht nader onderzoek of vergunningstrajecten. In de tabel is tevens weergegeven of maatregelen noodzakelijk zijn om overtreding van de Wet natuurbescherming voor bepaalde soortgroepen te voorkomen.

Tabel 4.4 Negatieve effecten beschermde soorten

Soortgroep		Potenti-eel aanwezig	Sprake van overtreding	Vervolgtraject / maatregelen	Bijzonderheden / opmerkingen
Broedvogels	Algemeen	Ja	Te voorkomen	Plangebied buiten broedseizoen bouwrijp maken of controle vooraf	Globale broedseizoen loopt van maart tot half augustus
	Jaarrond beschermd	Ja	Mogelijk	Vervolgonderzoek naar gebruik van Matthijs Kiersstraat 1 en de Gedempte Turfhaven 32 door huismus	Bij aanwezigheid is voor de sloop een ontheffing nodig
Vleermuizen	Verblijfplaatsen	Ja	Mogelijk	Vervolgonderzoek naar gebruik van Tukseweg 13 door vleermuizen	Bij aanwezigheid is voor de sloop een ontheffing nodig
	Foerageerhabitat	Ja	Te voorkomen	Licht gericht of uitstralend op Park Ram's Woerthe dient te worden vermeden, zowel tijdens werkzaamheden als binnen de toekomstige situatie	Licht heeft een verstorende werking op vleermuizen
	Vliegroutes				
Grondgebonden zoogdieren		Ja	Te voorkomen	Zorgplicht afdoende	-
Reptielen		Nee	Nee	-	-
Amfibieën		Ja	Te voorkomen	Zorgplicht afdoende	Heeft betrekking op een soort als de gewone pad
Vissen		Nee	Nee	-	-
Ongewervelden		Nee	Nee	-	-
Vaatplanten		Nee	Nee	-	-

4.7.2 Conclusie

Gelet op de potentiële ecologische waarden kan het voorgenomen plan alleen in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid worden uitgevoerd, mits voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden het bepaalde in de Wet natuurbescherming in acht wordt genomen:

- Met betrekking tot de sloop zijn overtredingen ten aanzien van het verstoren/verwijderen van nestlocaties van huismus (Matthijs Kiersstraat 1 en de Gedempte Turfhaven 32) en verblijfplaatsen van een vleermuissoort (Tukseweg 13) op basis van de quickscan niet uit te sluiten. Vervolgonderzoek gedurende het juiste seizoen dient hieromtrent uitsluitel te geven;
- Ten aanzien van vleermuizen dient licht gericht of uitstralend op Park Ram's Woerthe te worden vermeden;
- Ten aanzien van broedvogels dient, om overtreding op voorhand redelijkerwijs te voorkomen, het opgaand groen buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd, of een controle moet de aanwezigheid van een broedgeval kunnen uitsluiten;

- In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen.

Het onderdeel houtopstanden is bij dit plan niet aan de orde. Er dient voor het planvoornemen een vervolgonderzoek uitgevoerd te worden naar de huismus. Hiermee dient aangetoond te worden dat er geen sprake is van een noodzaak tot het indienen van een ontheffingsaanvraag voor overtreding van verbodsbepalingen in de Wet natuurbescherming ten aanzien van soorten dan wel een vergunningsaanvraag in het kader van gebiedsbescherming.

Er heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar huismussen en vleermuizen. Dit onderzoek is als een bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Uit dit nader onderzoek blijkt, dat er geen verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen zijn op de onderzoeklocatie. Ook zijn er geen nesten van huismussen aangetroffen. Wel wordt de vegetatie rondom de woning aan de Matthijs Kiersstraat 1 door huismussen gebruikt om te foerageren. Echter betreft dit geen essentieel leefgebied voor de huismus en is er voldoende geschikt leef- en foerageergebied in de omgeving aanwezig.

De voorgenomen werkzaamheden zullen daarom niet leiden tot overtreding van de Wet natuurbescherming ten aanzien van vleermuizen. Er zijn geen maatregelen noodzakelijk gedurende de werkzaamheden ten aanzien van vleermuizen, behalve de maatregelen eerder benoemd in de quickscan Wet natuurbescherming rapportage: 'ten aanzien van vleermuizen dient licht gericht of uitstralend op Park Ram's Woerthe te worden vermeden'.

De werkzaamheden kunnen ook uitgevoerd worden zonder verdere maatregelen te treffen ten aanzien van de huismus.

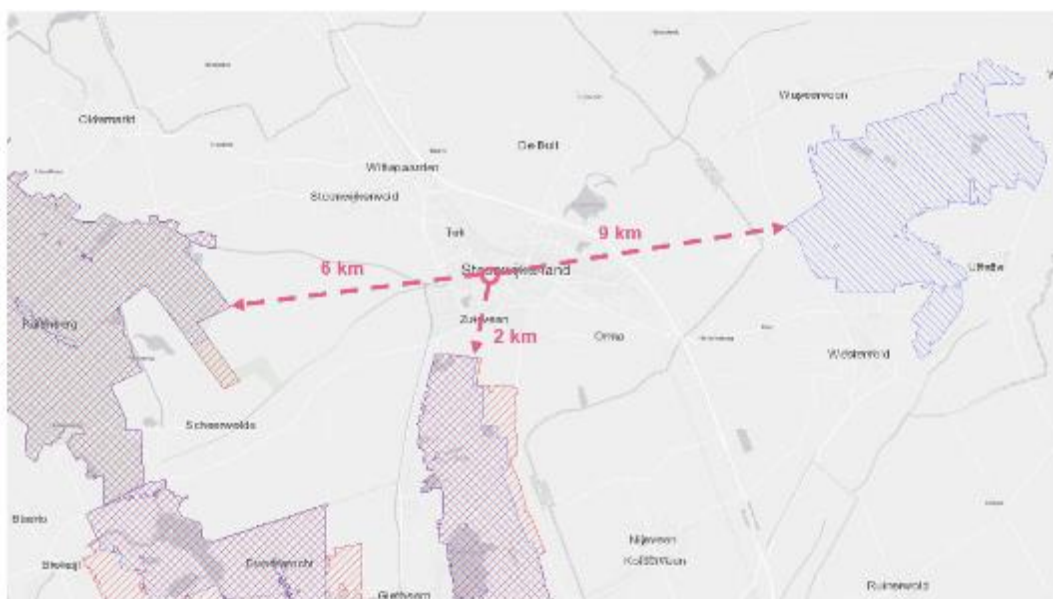
4.8 Stikstofdepositie

4.8.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnet-werk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het projectgebied ligt niet binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied.

4.8.2 Onderzoek

De meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden, 'Weerribben', 'De Wieden' en 'Holtingerveld' bevinden zich respectievelijk op circa 6, 2 en 9 kilometer van het projectgebied (zie figuur 4.4). Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect, zoals toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Mede gezien de afstand tot het projectgebied zijn externe effecten als licht en geluid uitgesloten. Bij deze ontwikkeling kan een significante toename aan stikstofdepositie tijdens de aanleg- en gebruiksfase op omliggende Natura 2000-gebieden niet op voorhand worden uitgesloten.



Figuur 4.4 Ligging van het projectgebied (rood omcirkeld) ten opzichte van nabijgelegen Natura 2000-gebieden (blauw en rood gearceerd) (bron: Natura 2000 Network Viewer)

Om op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uit te sluiten is een AERIUS-berekening uitgevoerd.

Deze berekening is als een bijlage bij deze toelichting gevoegd. In de aanlegfase worden de drempelwaarden niet overschreden. Na intern salderen is er ook geen overschrijding van de drempelwaarde in de gebruiksfase.

4.8.3 Conclusie

Stikstofdepositie op Natura 2000 – gebieden is niet zodanig dat drempelwaarden worden overschreden. Dit omgevingsaspect is geen belemmering voor de met dit bestemmingsplan beoogde ontwikkelingen.

4.9 Bodem

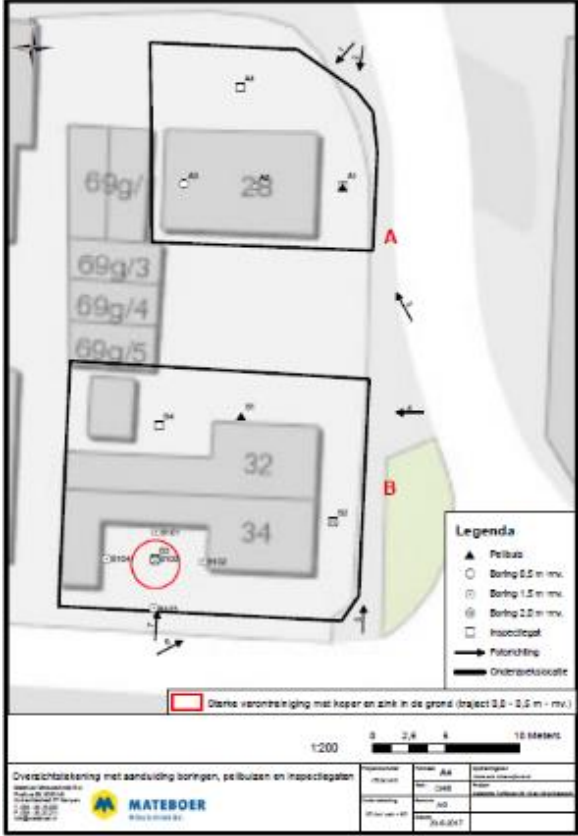
4.9.1 Toetsingskader

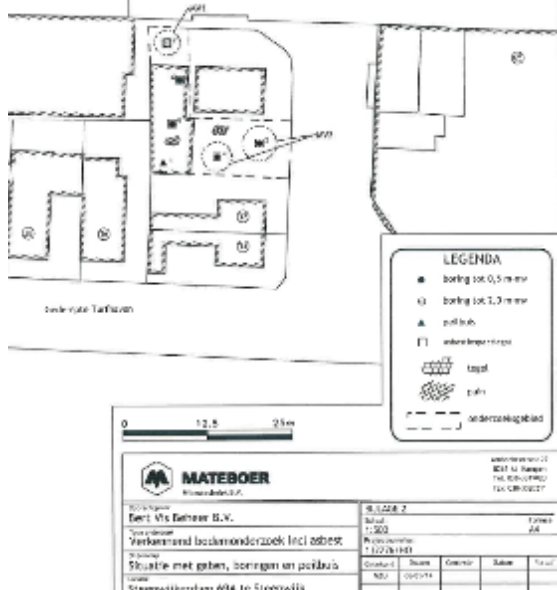
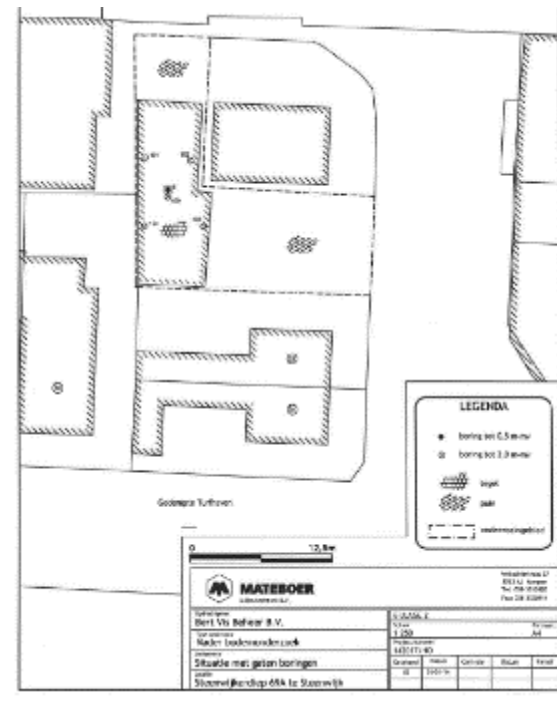
In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd. Derhalve is een bodemonderzoek conform de NEN 5740 richtlijnen noodzakelijk.

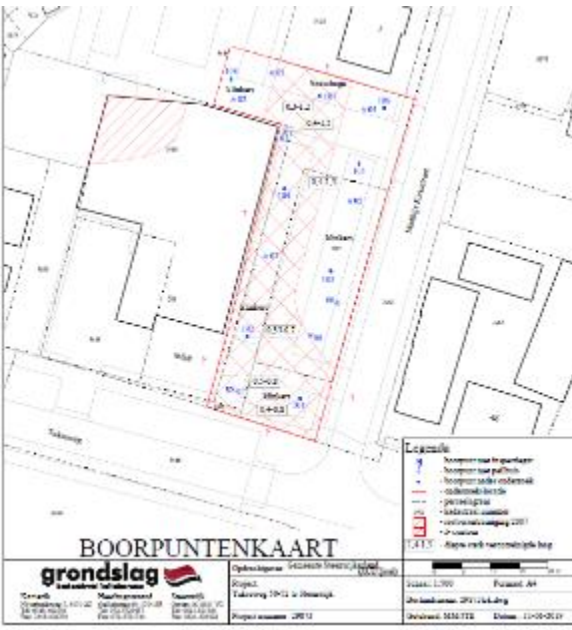
4.9.2 Onderzoek

Er zijn al de nodige bodemonderzoeken verricht. Deze staan in de volgende tabel opgesomd met daarbij in het kort de conclusies. De onderzoeken zelf zijn als bijlagen opgenomen bij de toelichting.

Locatie, uitvoerder en datum	Type onderzoek en conclusie
1. Tukseweg 8 te Steenwijk (ter plaatse oostelijk plangebied nieuwe Aldi) Mateboer Milieutechniek BV, d.d. 06-11-2016 Bijlage 8a 	Nader bodemonderzoek Aanleiding tot het uitvoeren van het nader bodemonderzoek zijn de resultaten van de reeds uitgevoerde bodemonderzoeken op het perceel. Tijdens het aanvullend- en nader bodemonderzoek (kenmerk: Mateboer Milieutechniek B.V., 102125/JPR, d.d. 3 februari 2011) zijn in-pandig matig tot sterk verhoogde gehalten aan PAK en zware metalen in de grond aangetoond. De omvang van deze matig tot sterk verhoogde gehalten is niet volledig in beeld gebracht. In verband met mogelijke herontwikkeling van de locatie is meer inzicht in de omvang van de verontreinigingen gewenst. Doel van het nader bodemonderzoek is het bepalen van de ernst, omvang en spoedeisendheid van saneren van de verontreiniging met zware metalen en PAK in de grond. Op basis van de resultaten uit het nader bodemonderzoek zijn de sterke verontreinigingen uit het voorgaande bodemonderzoek volledig in beeld gebracht. In onderhavig geval wordt geconcludeerd dat ter plaatse van de locatie een geval van ernstige verontreiniging aanwezig is, maar dat de locatie niet met spoed gesaneerd hoeft te worden.
2. Tukseweg 17-25 (ter plaatse westelijk plangebied nieuwe Aldi) Mateboer Milieutechniek BV, d.d. 08-09-2017 Bijlage 8b 	Verkennd-, actualiserend- en nader bodemonderzoek, inclusief asbest. In onderhavig geval kan worden aangegeven dat er sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging met lood en plaatselijk arseen in de grond (meerdere trajecten) en een ernstig geval van bodemverontreiniging met minerale olie in de grond en het grondwater en plaatselijk xylenen in de grond. Bodemsanering is noodzakelijk in verband met verontreiniging met lood, arseen, minerale olie en xyleen. Er is geen asbest aangetoond.

Locatie, uitvoerder en datum	Type onderzoek en conclusie
3. Gedempte Turfhaven 28, 32 en 34 te Steenwijk (ter plaatse van westelijke uitbreiding Jumbo t.b.v. parkeerterrein), Mateboer Milieutechniek BV, d.d. 29-06-2017 Bijlage 8c 	Verkennend bodemonderzoek incl. asbest en nader bodemonderzoek Op een deel van de locatie is een sterke verontreiniging met koper en zink in de bovengrond geconstateerd. Vooralsnog betreft het op basis van de analyseresultaten van onderhavig onderzoek geen ernstig geval van bodemverontreiniging betreft zijn in de huidige situatie geen milieuhygiënische risico's aanwezig. Indien de inrichting van de locatie wijzigt of wanneer er bouwwerkzaamheden of werkzaamheden in de grond zullen worden uitgevoerd, dient te worden gezien of milieuhygiënische risico's kunnen optreden en of sanering van de bovenstaande sterke verontreinigingen met koper en zink moeten worden uitgevoerd al naar gelang de ontwikkeling van de locatie. Er is geen asbest aangetoond.
4. Steenwijkerdiep 69A te Steenwijk (ter plaatse van westelijke uitbreiding Jumbo t.b.v. parkeerterrein), Mateboer Milieutechniek BV, d.d. 10-01-2014 Bijlage 8d	Verkennend bodemonderzoek incl. asbest

Locatie, uitvoerder en datum		Type onderzoek en conclusie
		Ter plaatse van de onderzoekslocatie is een matig verhoogd gehalte aan PAK aangetoond. Formeel gezien dient, op basis van de Wet Bodembescherming een nader onderzoek uitgevoerd te worden naar dit matig verhoogde gehalte aan PAK. Op basis van de gemeten licht verhoogde gehalten en de aangetoonde gehalten aan asbest zijn geen milieuhygiënische risico's aanwezig en hoeven geen vervolgmaatregelen te worden uitgevoerd. Er is geen asbest aangetoond.
5.	Steenwijkerdijk 69A te Steenwijk (ter plaatse van westelijke uitbreiding Jumbo t.b.v. parkeerterrein), Mateboer Milieutechniek BV, d.d. 18-02-2014 Bijlage 8e 	Nader bodemonderzoek Aangezien op onderhavige locatie maximaal een matig verhoogd gehalte aan PAK is aangetoond zijn er, voor wat betreft de verontreiniging met PAK, geen milieuhygiënische risico's aanwezig op de locatie. Indien de inrichting van de locatie wijzigt of wanneer er bouwwerkzaamheden of werkzaamheden in de grond zullen worden uitgevoerd, dient te worden gezien of milieuhygiënische risico's kunnen optreden en of sanering van de verontreiniging moeten worden uitgevoerd al naar gelang de ontwikkeling van de locatie.
6.	Tukseweg 50-52 te Steenwijk (ter plaatse van Lidl) Grondslag BV, d.d. 27-06-2019 Bijlage 8f	Verkennd en nader bodemonderzoek en Verkennd asbestonderzoek

Locatie, uitvoerder en datum	Type onderzoek en conclusie
	De omvang van de verontreiniging met lood, zink en PAK is binnen de onderzoeksgrens in kaart gebracht. De omvang van de verontreiniging in de grond bedraagt circa 567 m³. Het grondwater is niet sterk verontreinigd Er is sprake van een 'geval van ernstige bodemverontreiniging'. Dit moet gemeld worden bij het bevoegd gezag, provincie Overijssel. De verontreiniging is toe te schrijven aan het voormalig gebruik van de locatie als gasfabriek en is ontstaan voor 1987, waardoor er geen sprake is van een 'nieuw geval van bodemverontreiniging'. Er is geen asbest aangetoond. De aangetroffen verontreiniging zal gesaneerd moeten worden.

4.9.3 Conclusie

Aldi

De onderzoeken 1 (bijlage 8a) en 2 (bijlage 8b) zoals opgenomen in bovenstaande tabel geven aan dat ter plaatse van de nieuwe Aldi bodemsanering noodzakelijk is in verband met de aanwezigheid van ernstige verontreinigingen in de bodem. Er is geen asbest aangetoond.

Jumbo

De onderzoeken 3 (bijlage 8c), 4 (bijlage 8d) en 5 (bijlage 8e), zoals opgenomen in bovenstaande tabel geven de gronden ter plaatse van westelijke uitbreiding Jumbo t.b.v. parkeerterrein vrij, indien er geen bouwwerkzaamheden of werkzaamheden in de grond zullen worden uitgevoerd. Bij de aanleg van het parkeerterrein vinden er geen bouwwerkzaamheden of werkzaamheden in de grond plaats, derhalve vormt het aspect bodem voor dit gedeelte van het plangebied geen belemmering.

Lidl

Het bodemonderzoek 6 (bijlage 8e) zoals opgenomen in bovenstaande tabel, heeft de omvang van de verontreiniging met lood, zink en PAK in kaart gebracht. De omvang van de verontreiniging in de grond bedraagt circa 567 m³. Het grondwater is niet sterk verontreinigd. De aangetroffen verontreiniging zal gesaneerd moeten worden.

4.10 Water

4.10.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

Beleid waterschap

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap Drents Overijsselse Delta. Waterschappen hebben een speciale verantwoordelijkheid voor het water. Wettelijk vastgelegde taken zijn onder andere:

- Een goede bescherming tegen hoogwater: Overstromingen, wateroverlast of droogte voorkomen of beperken.
- Een goed functionerend regionaal watersysteem: Beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het water in de volle breedte.
- Het zuiveren van afvalwater: In het waterbeheerplan wordt beschreven hoe het waterschap deze taken wil uitvoeren in de periode 2016-2021. Ook worden in het plan de benodigde maatregelen voorgesteld. Het waterbeheerplan geeft vooral de koers aan voor de komende jaren.

Beleid gemeente

Per 1 januari 2016 is het Watertakenplan Fluvius van kracht geworden voor de gemeenten Hoogeveen, Meppel, De Wolden, Midden-Drenthe, Westerveld en Steenwijkerland en Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDODelta). Gezamenlijk vormen ze het samenwerkingsverband Fluvius (Latijn voor rivier of stroom). In Fluvius werken de gemeenten en het waterschap samen aan stedelijk (afval)waterbeheer. Het Watertakenplan bevat een gezamenlijke visie en een uitvoeringsprogramma. Doel is om de kwaliteit van de dienstverlening te verhogen en kostenstijgingen voor inwoners en bedrijven te beperken. Het Watertakenplan geldt voor de periode 2016-2021.

Een goed functionerende keten van riolering en afvalwaterzuivering (afvalwaterketen) draagt bij aan een goede volksgezondheid, een goede kwaliteit van het oppervlaktewater én het tegengaan van wateroverlast. Binnen de regio Fluvius beheren de gemeenten de riolering en het waterschap zeven afvalwaterzuiveringen. Een goed watersysteem beperkt wateroverlast en draagt bij aan een goed leefklimaat. Daar is goed onderhoud voor nodig. Zowel gemeente als waterschap hebben hierin een taak, zoals het maaien van oevers en baggeren van watergangen. Zowel voor een goed beheer van de afvalwaterketen als voor het watersysteem is samenwerking tussen gemeente en waterschap dus van groot belang.

Voorheen werden door de gemeenten en het waterschap afzonderlijk beleidsplannen gemaakt. Het nieuwe Watertakenplan Fluvius is het eerste gezamenlijk plan waarin het beleid en een aantal projecten voor het stedelijk (afval)waterbeheer op elkaar zijn afgestemd. Samenwerkingsprojecten in het plan zijn bijvoorbeeld gezamenlijk gemalenbeheer en het meten van waterstanden in de riolering. Door gebruik te maken van elkaars kennis en gezamenlijk projecten uit te voeren, wordt doelmatiger en efficiënter gewerkt.

4.10.2 Onderzoek

De gemeente heeft een aanvraag gedaan voor een watertoets via het portaal www.dewatertoets.nl. Op basis van uw gegevens en het beleid komt het waterschap "Drents Overijsselse Delta" tot de conclusie, dat een normale procedure kan worden doorlopen.

Het waterschap heeft een uitgangspuntennotitie verzonden met daarin de volgende onderdelen:

- Bestaande waterhuishouding
- Uitgangspunten voor het plan op inrichtingsniveau
- Vervolg watertoets en beoordeling

Deze is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

De gemeente is nog in overleg met het Waterschap als het gaat om de wijze waarop met de uitgangspunten omgegaan zal worden en op welke manier deze vertaald worden in het bestemmingsplan.

4.10.3 Conclusie

Duidelijkheid over de wijze waarop met de uitgangspuntennotitie van het Waterschap wordt omgegaan en op welke manier deze vertaald wordt in het bestemmingsplan zal gegeven worden in het vast te stellen bestemmingsplan.

4.11 Archeologie

4.11.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2019 een overgangsregeling opgenomen.

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van “de verstoorder betaalt” uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden.

Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

4.11.2 Onderzoek

De beoogde ontwikkelingen passen niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Onderdeel van de bestemmingsplanwijzigingsprocedure is archeologisch onderzoek. Voor een groot deel van het plangebied is, in een eerder stadium, 2010, al een archeologisch onderzoek uitgevoerd⁸.

Het advies van het archeologisch onderzoek luidt:

- aangezien de aanwezigheid van de voormalige kademuur van het Gedempte Steenwijkerdiep voldoende is aangetoond, wordt er verder geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen.
- dit geldt echter niet voor de mogelijke oudere resten van de voorgangers van het Steenwijkerdiep. Die vielen buiten het kader van deze inspectie. Op basis van bovenstaande gegevens kan de aanwezigheid van archeologische resten binnen het totale plangebied niet worden uitgesloten.

Op basis van het uitgevoerde onderzoek is op 4 oktober 2010 een selectiebesluit genomen:

- Het plangebied wordt, op archeologische gronden, vrijgegeven. Wel moet de civiele uitvoerder tijdens de werkzaamheden alert zijn op mogelijke archeologische resten die samenhangen met voorgangers van het Steenwijkerdiep en/of oude bebouwing langs het diep. Deze moeten gemeld

⁸ Plangebied Gedempte Steenwijkerdiep te Steenwijk, gemeente Steenwijkerland; Archeologisch vooronderzoek: een bureauonderzoek en veldtoets (RAAP-notitie concept 2.1)

bij het bevoegd gezag (in dit geval de gemeente Steenwijkerland). De meldingsplicht is wettelijk vastgelegd in de Monumentenwet 1988, art. 53 en 54.

Ten behoeve van onderhavige ontwikkelingen is in juli 2019 door Laagland Archeologie een Archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd voor het terrein aan de aan de Tukseweg 50-52 te Steenwijk, gemeente Steenwijkerland. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

Het bureauonderzoek had tot doel een archeologisch verwachtingsmodel op te stellen. Centraal staat daarbij de vraag of en zo ja welke archeologische resten (complextype, datering, diepteligging en gaafheid) in het plangebied kunnen worden verwacht. Op basis van het uitgevoerde onderzoek geldt een lage verwachting voor alle archeologische perioden, theoretisch met uitzondering van de nieuwe tijd. Uit deze periode kunnen resten worden verwacht van militaire installaties, met name uit de 80-jarige oorlog. In de vorige eeuw stond een gasfabriek in en nabij het plangebied. Als gevolg hiervan was de bodem ernstig vervuild. In het laatste kwart van de afgelopen eeuw hebben daarom diverse saneringen in en rond het plangebied plaatsgevonden. Op basis van (zeer terughoudend geïnterpreteerde) milieukundige boringen is sprake van een ernstig verstoord bodemprofiel. Ter hoogte van de nieuwbouwlocaties is het bodemprofiel waarschijnlijk tot een diepte van 200 cm -mv of meer verstoord tot in de C-horizont.

Derhalve is, op basis van het uitgevoerde archeologische bureauonderzoek, geadviseerd om geen archeologisch vervolgonderzoek in het plangebied uit te voeren.

De implementatie van dit advies is in handen van de bevoegde overheid, de gemeente Steenwijkerland. De gemeente heeft in haar advies van d.d. 28 oktober 2020 aangegeven dat het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is, dit advies is opgenomen in de bijlagen. Door alle werkzaamheden zal de bodem dusdanig geroerd zijn dat er geen archeologische waarden in situ te verwachten zijn. Wel dient de civiele uitvoerder rekening te houden met de mogelijkheid dat er archeologische resten aanwezig kunnen zijn die samenhangen met voorgangers van het Steenwijkerdiep en/of oude bebouwing langs het diep. Bij het aantreffen van archeologische waarden geldt, volgens de Erfgoedwet, art 5.10, een meldingsplicht bij de minister OC en W.

4.11.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.12 Cultuurhistorie

4.12.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a Bro) dient in het plan rekening gehouden te worden met cultuurhistorie. Cultuurhistorie heeft onder andere betrekking op de historische stedenbouwkundige en historisch geografische waarden in het gebied. In het plan moet beschreven worden hoe met de in het gebied aanwezige waarden en de aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan.

De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

De gemeente Steenwijkerland heeft haar gemeentelijke welstandsbeleid opgenomen in de Welstandsnota. Deze geeft de gemeente de mogelijkheid om de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden die in een bepaald gebied aanwezig zijn, te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en beoordeling van bouwplannen.

4.12.2 Onderzoek

In de gemeentelijke Welstandsnota is het plangebied gelegen in het deelgebied 'Steenwijk historisch centrum'. Bij nieuwe ontwikkelingen dient de structuur en de historische bebouwing te worden behouden. De bebouwing is echter in de loop van de eeuwen gegroeid met daardoor zeer veel verschillen binnen het kader van de beschreven karakteristieken. Ook nu kan er met nieuwbouw in een eigentijdse vormgeving verder worden gebouwd aan de stad. Er is strijdigheid met de algemene welstandsregels uit de Welstandsnota, derhalve is een beeldkwaliteitsplan (zie paragraaf 2.2.3) opgesteld in goed overleg met de gemeente Steenwijkerland. Het beeldkwaliteitsplan wordt als wijziging van de Welstandsnota gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan vastgesteld.

In het geldende bestemmingsplan zijn de cultuurhistorische waarden beschermd middels de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie'. Het plangebied kent geen specifieke cultuurhistorische waarden en is derhalve ook niet beschermd met de dubbelbestemming. Wel ligt het plangebied in de nabijheid van de cultuurhistorische binnenstad.

Met de herstructureringsopgave in dit bestemmingsplan wordt geen afbreuk gedaan aan de aanwezige stedenbouwkundige -en/of landschappelijke structuur van de cultuurhistorische binnenstad. Het is dan ook niet noodzakelijk om nadere regels te stellen ter bescherming van cultuurhistorische waarden.

4.12.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

In dit hoofdstuk wordt de juridische opzet van het bestemmingsplan beschreven.

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is een juridisch bindend plan dat bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan, waarbij de regels de gebruiks- en bouwmogelijkheden van de gronden regelen en de verbeelding de rol heeft van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave, verantwoording en onderbouwing van het bestemmingsplan en als uitleg bij de verbeelding en regels.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat het bestemmingsplan langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld. Dit brengt met zich mee dat het bestemmingsplan digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze moet worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP 2012 kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi. Het bestemmingsplan is opgesteld in overeenstemming met de SVBP 2012 en wordt op de voorgeschreven wijze digitaal beschikbaar gesteld.

5.2 Plansystematiek

Het voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om de ontwikkelingen zoals beschreven in hoofdstuk 2 juridisch-planologisch mogelijk te maken. Deze ontwikkelingen betreffen een uitbreiding/nieuwbouw van de Lidl, een uitbreiding van de Jumbo-vestiging en de nieuwbouw van de Aldi, de aanleg van parkeerplaatsen alsmede de legalisering van reeds bestaande parkeerplaatsen aan de Gedempte Turfhaven.

De regels en de verbeelding zijn zodanig opgesteld dat de bouw- en gebruiksmogelijkheden daarvoor een juridisch kader bieden. Er is gekozen voor een kaderstellend, flexibel bestemmingsplan, omdat de exacte vorm en uitwerking van de ontwikkelingen nog niet vaststaat.

De regels zijn daarnaast afgestemd op het huidige bestemmingsplan ter plaatse van de planlocaties ('Steenwijk en Tuk'). Hiermee wordt een zoveel mogelijk uniforme systematiek van de bestemmingsplannen binnen de gemeente nagestreefd.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

Hoofdstuk 1: inleidende regels

Dit hoofdstuk bestaat uit de begripsbepalingen (artikel 1) en de wijze van meten (artikel 2). In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van diverse in het bestemmingsplan gebruikte begrippen/termen. De begripsbepalingen zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Artikel 2 bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van oppervlakten, percentages, hoogte, diepte, breedte en dergelijke. Hiermee kan op een eenduidige manier toepassing worden gegeven aan de regels.

Hoofdstuk 2: bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen opgenomen (enkel- en dubbelbestemmingen). De opbouw van de bestemmingen is als volgt (met dien verstande dat een specifieke bestemming niet alle genoemde elementen hoeft te bevatten):

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

De in het plangebied aanwezige bestemmingen zijn met bestemmingsvlakken op de verbeelding aangegeven. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik is toegestaan. Daarnaast wordt in de regels per bestemming bepaald waar en onder welke voorwaarden gebouwen mogen worden gebouwd. Dit wordt eventueel met een bouwvlak en aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering (maximale goot- en of bouwhoogte) op de verbeelding aangeven. In de volgende paragraaf worden de in het plan opgenomen bestemmingen per bestemming nader beschreven.

Hoofdstuk 3: algemene regels

Algemene regels zijn regels die gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben. Deze bestaan uit de volgende onderdelen:

- anti-dubbeltelregel: deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- algemene bouwregels: hier zijn algemene regels ten aanzien van het ondergronds bouwen opgenomen met bijbehorende maatvoering. Tevens is in dit artikel een parkeerregeling opgenomen.
- algemene gebruiksregels: in deze regels is opgenomen welke vormen van gebruik in ieder geval als strijdig gebruik worden beschouwd.

- algemene afwijkingsregels: deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels van dit bestemmingsplan ten behoeve van niet-ingrijpende gebruiks- en/of bouwactiviteiten (evenementen, functiewijziging onbebouwde gronden, afwijking van bouwgrenzen in verband met meetverschillen). De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.
- algemene procedureregels: in dit artikel is de procedure inzake het stellen van nadere eisen door het bevoegd gezag beschreven.

Hoofdstuk 4: overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat het voor elk bestemmingsplan verplichte overgangsrecht voor bouwen en gebruik en de slotregel met daarin de citeertitel van de planregels.

5.3 Bestemmingen

In het bestemmingsplan zijn de volgende bestemmingen opgenomen.

Detailhandel

Ter plaatse van de drie supermarkten, die in de toekomstige situatie in het plangebied voorzien zijn, is de bestemming 'Detailhandel' opgenomen. Tevens is de functieaanduiding 'supermarkt' opgenomen. Binnen de bestemming is detailhandel, met uitzondering van volumineuze detailhandel en met inbegrip van een supermarkt, toegestaan. Daarnaast zijn bijbehorende voorzieningen, zoals groen- en parkeervoorzieningen, toegestaan.

Op de drie locaties is een bouwvlak opgenomen. Gebouwen (hoofd- en bijgebouwen) dienen binnen de bouwvlakken te worden opgericht. De maximum goot- en bouwhoogte van gebouwen zijn op de verbeelding met een maatvoeringsaanduiding aangegeven. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn binnen de gehele bestemming toegestaan. De maximum bouwhoogten zijn in de bouwregels aangegeven.

Groen

Tussen de bestaande woningen aan de Nicolaas Ter Maethstraat en de noordzijde van de Lidl is een groen bestemming gelegd. Hiermee wordt geborgd dat deze gronden niet in gebruik kunnen worden genomen door de Lidl.

Verkeer

De parkeerterreinen bij de drie beoogde supermarkten hebben de bestemming 'Verkeer' gekregen. Deze gronden zijn bestemd voor verkeersdoeleinden, wegen, straten, paden, parkeervoorzieningen, parkeerterreinen en speelvoorzieningen, alsmede ondergeschikte voorzieningen zoals groen, straatmeubilair en nutsvoorzieningen.

Binnen de bestemming mag beperkt worden gebouwd, namelijk in de vorm van gebouwde nutsvoorzieningen en pinboxen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

6. UITVOERBAARHEID

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan zijn neergelegd. Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid, waarbij eerst de economische uitvoerbaarheid aan bod komt en vervolgens de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Financieel economische haalbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de supermarktoorganisaties. De ontwikkeling heeft voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen. De ontwikkeling is hiermee financieel uitvoerbaar.

6.1.2 Kostenverhaal

Onderhavig bestemmingsplan maakt een bouwplan mogelijk dat is bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Op grond daarvan is de gemeenteraad verplicht om voor het wettelijk kostenverhaal een exploitatieplan vast te stellen in de zin van artikel 6.12, lid 1 Wro. De raad kan besluiten daarvan af te zien wanneer het wettelijk kostenverhaal wordt verzekerd met een anterieure grondexploitatieovereenkomst zoals bedoeld in artikel 6.12 lid 2 Wro juncto artikel 6.24 Wro.

Voorliggen bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding en nieuwbouw van supermarkten. Met de supermarktoorganisaties zijn anterieure overeenkomsten gesloten waarin kostenverhaal en planschade zijn geregeld.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee in voldoende mate aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er zijn wettelijke eisen met betrekking tot de voorbereiding en totstandkoming van een bestemmingsplan. Artikel 3.8 Wro bepaalt dat op de voorbereiding van een bestemmingsplan de in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geregelde uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van toepassing is. Dit houdt in dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Dientengevolge zijn de volgende stappen te onderscheiden:

- Inspraak;
- Vooroverleg;
- Vaststellingsprocedure

6.2.1 Inspraak

De Wro zelf bevat geen bepalingen omtrent inspraak. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze en aan wie de mogelijkheid wordt geboden hun mening kenbaar te maken.

Voorafgaand aan het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan zijn inspraakbijeenkomsten georganiseerd waar de voorgenomen plannen zijn gepresenteerd.

6.2.2 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan worden geïnformeerd. Te zijner tijd zullen de uitkomsten van het vooroverleg en de consequenties voor het bestemmingsplan worden beschreven in deze paragraaf.

6.2.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Als onderdeel van deze procedure wordt het bestemmingsplan gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegd voor zienswijzen.

