

WET GELUIDHINDER
Ontwerp-Beschikking

Vaststelling hogere grenswaarden

Aanvrager	: Gemeente Steenwijkerland
Betreft	: Vaststelling hogere grenswaarden, Wet geluidhinder
Locatie	: Steenwijk-zuidoost
Datum aanvraag	: 19 oktober 2022
Datum ontwerpbeschikking	: 27-11-2023
Zaaknummer	: Z2023-00009715
Document nummer	:

Aanleiding van de aanvraag hogere grenswaarden

Op de locatie Steenwijk Zuidoost te Steenwijk wordt een nieuwe woonwijk gerealiseerd. Om deze woningbouw mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder zijn akoestische rapporten opgesteld. Uit deze onderzoeken blijkt dat de te realiseren woningen een geluidsbelasting zullen ondervinden vanwege het verkeer op de Meppelerweg, Bedelaarspad, Looweg en de Provincialeweg (N333) die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB L_{den} (artikel 82 van de Wet geluidhinder). Daarnaast blijkt dat de te realiseren woningen een geluidbelasting zullen ondervinden van industrielawaai die hoger is dan de voorkeursgrenswaarden van 50 dB L_{den} (Activiteitenbesluit milieubeheer).

De hoogste gecumuleerde geluidsbelasting bedraagt 55 dB L_{den} (gele zone) en 61 dB L_{den} (oranje zone) (incl. aftrek op grond van artikel 110 g van de Wet geluidhinder, zie toelichting*). De woningen zijn gesitueerd binnen stedelijk gebied. Op grond van artikel 83, lid 2 van de Wet geluidhinder is voor woningen, gelegen in stedelijk gebied, een hogere grenswaarde van maximaal 63 dB L_{den} mogelijk.

Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Ten aanzien van het voorliggende verzoek wordt het volgende opgemerkt. Bij de beslissing op het verzoek zijn de volgende stukken beoordeeld:

- De motivatie hogere grenswaarden opgesteld door de gemeente Steenwijkerland, datum 27 november 2023.
- Rapport: Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï, 5 november 2020.
- Rapport: Akoestisch onderzoek industrielawaai, 19 oktober 2022.
- Notitie: Cumulatie Zuidoost fase 1 te Steenwijk, 19 oktober 2022.

Op basis van artikel 83, lid 1 van de Wet geluidhinder kan een verzoek tot het vaststellen van hogere geluidsbelastingen dan de voorkeursgrenswaarde worden ingediend in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan.

Het treffen van bronmaatregelen is niet doelmatig en ontmoet overwegende bezwaren van financiële en civieltechnische aard.

Het treffen van maatregelen in de overdrachtsfeer is niet doelmatig en ontmoet overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard (artikel 110a, lid 5 Wet geluidhinder).

De voorkeurswaarde van deze woning bedraagt 48 dB L_{den} voor wegverkeer en 50 L_{den} voor industrielawaai.

De aangevraagde hogere waarde voor de woningen bedraagt maximaal 55 dB L_{den} en 61 dB L_{den}.

Er is sprake van cumulatie van geluid afkomstig van industrielawaai.

Op basis van artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder kunnen de gevraagde hogere waarden vastgesteld worden.

**: Op basis van artikel 110 g van de Wet geluidhinder juncto artikel 3.4 lid 1 van het Reken- en meetvoorschrift, geldt voor wegen met een maximum toegestane verkeerssnelheid voor lichte motorvoertuigen van maximaal 70 km/uur*

een toe te passen aftrek van 5 dB. Voor wegen met een maximumsnelheid van 70 km/uur of meer mag de geluidsbelasting worden verminderd met:

- 4 dB indien de geluidsbelasting zonder reductie 57dB bedraagt;*
- 3 dB indien de geluidsbelasting zonder reductie 56 dB bedraagt;*
- 2 dB voor overige geluidsbelasting.*

Beslissing op de aanvraag

Op grond van het voorgaande zijn wij voornemens te besluiten:

Voor de nieuwe woningen bij Steenwijk-zuidoost te Steenwijk een hogere waarde van maximaal 55 dB L_{den} in de gele zone (zoals aangegeven in Notitie cumulatie) en maximaal 61 dB L_{den} in de oranje zone (zoals aangegeven in Notitie cumulatie) vast te stellen vanwege wegverkeerslawaaï en industrielawaaï.

De vast te stellen hogere waarde is inclusief de aftrek op basis van artikel 110g van de Wet geluidhinder. De hogere waarde is gebaseerd op artikel 83, lid 2 en artikel 110a, lid 1 en 5 van de Wet geluidhinder.

Bouwbesluit

Opgemerkt wordt dat het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de nieuwe woning de wettelijke waarden van 33 dB L_{den} ten gevolge van wegverkeerslawaaï niet mag overschrijden.

Bij een vast te stellen hogere waarde dient de gecumuleerde geluidsbelasting als uitgangspunt te worden genomen. Deze gecumuleerde geluidsbelasting is in het akoestisch onderzoek aangegeven en bedraagt maximaal 55 dB en 61 dB.

In het geval van een gecumuleerde geluidsbelasting betekent dit dat de gevels van de nieuwe woningen over een geluidwering van minimaal $55-33=22$ dB en $61-33=28$ dB dienen te beschikken.

Met nader uit te voeren akoestisch onderzoek naar de geluidwering van de gevels van de nieuwe woning kan worden aangetoond dat het binnenniveau van 33 dB niet overschreden zal worden.

burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,
namens deze,

Inleiding

Op de locatie Steenwijk-zuidoost te Steenwijk in de gemeente Steenwijkerland wordt een nieuwe woonwijk gerealiseerd. Om deze woningbouw mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder zijn akoestische rapporten opgesteld. Uit deze onderzoeken blijkt dat de te realiseren woningen een geluidsbelasting zullen ondervinden vanwege het verkeer op de Meppelerweg, Bedelaarspad, Looweg en de Provincialeweg (N333) die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden (artikel 82 van de Wet geluidhinder). Daarnaast blijkt dat de te realiseren woningen een geluidbelasting zullen ondervinden van industrielawaai die hoger is dan de voorkeursgrenswaarden van 50 dB Lden (Activiteitenbesluit milieubeheer).

De hoogste gecumuleerde geluidsbelasting bedraagt 55 dB Lden (gele zone) en 61 dB Lden (oranje zone) (incl. aftrek op grond van artikel 110 g van de Wet geluidhinder, zie toelichting*). De woningen zijn gesitueerd binnen stedelijk gebied. Op grond van artikel 83, lid 2 van de Wet geluidhinder is voor woningen, gelegen in stedelijk gebied, een hogere grenswaarde van maximaal 63 dB Lden mogelijk.

In de gemeente Steenwijkerland is voor het verlenen van hogere waarden geen lokaal geluidbeleid vastgesteld. De toetsing zal uitsluitend op de artikelen uit de Wet geluidhinder gebeuren.

Motivatie hogere grenswaarden

Daar waar toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidsbelasting van de gevels van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen tot de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeer- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a, lid 5 Wgh), zullen de hogere waarden in principe kunnen worden vastgesteld.

Doelmatigheid van geluidsreducerende maatregelen

In de akoestische onderzoeken is een beschouwing opgenomen van de doelmatigheid van maatregelen, gericht op het terugdringen van de geluidsbelasting die de nieuwe woningen zullen ondervinden.

Bronmaatregelen

Een aanpassing van het wegdektype kan zorgen voor een reductie van het bandengeluid van voertuigen en daarmee het geluid van een voertuig. Het aanbrengen van stiller wegdek brengt echter hoge kosten met zich mee, wat niet in verhouding is met de omvang van het plan. De wegbeheerder zal bovendien niet instemmen met het stiller maken van een klein deel van de weg, omdat dit tot onderhoudstechnische problemen leidt. Vanuit civieltechnisch en financieel oogpunt is het aanbrengen van stiller asfalt dus niet haalbaar.

Civieltechnische en financiële aspecten

Het reduceren van de geluidsbelasting met behulp van een stiller wegdek wordt om civieltechnische en financiële redenen niet doelmatig geacht.

Overdrachtsmaatregelen

Een grotere afstand tussen de gevel en de weg leidt tot een lagere geluidsbelasting op de gevel. Binnen het plangebied is daar geen ruimte voor, dit zal betekenen dat ruim driekwart van de woningen niet gerealiseerd kan worden.

Door middel van het plaatsen van een geluidsscherm kan de geluidsbelasting op de gevels eveneens worden verlaagd. Langs het defensieterrein wordt een scherm van 2 meter hoog gerealiseerd. Hiermee wordt voor industrielawaai in de avond- en nachtperiode voldaan aan de voorkeurswaarden. Om ook in de dagperiode te kunnen voldoen zal een scherm van 5 meter hoog moeten worden geplaatst. Dit is vanuit stedenbouwkundig oogpunt onwenselijk en brengt hoge kosten met zich mee.

Aan de zuidkant van het plangebied, waar ten gevolge van wegverkeerlawaai de voorkeurswaarden niet wordt gehaald, is het niet doelmatig een scherm te plaatsen. Dit is vanuit stedenbouwkundig oogpunt onwenselijk en brengt hoge kosten met zich mee.

Het treffen van meer overdrachtsmaatregelen is dan ook niet doelmatig.

Stedenbouwkundige en financiële aspecten

Het toepassen van een geluidsscherm langs de zuidkant van het plangebied is om stedenbouwkundige en financiële redenen niet gewenst en doelmatig.

Hogere grenswaarden

Voor de nieuwe woningen is een hogere waarde nodig in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan. De voorkeursgrenswaarde is 48 dB (L_{den}) vanwege het wegverkeerslawaaï en 50 dB (L_{den}) vanwege het industrielawaai.

De hogere waarde is nodig als gevolg van het geluid afkomstig van het wegverkeer en industrie. Van toepassing is artikel 83, lid 2 van de Wet geluidhinder. Op grond van dit artikel kunnen hogere waarden voor woningen in binnenstedelijk gebied worden vastgesteld tot ten hoogste 63 dB.

De vast te stellen hogere waarde is als volgt:

Vanwege gecumuleerd geluid van wegverkeer en industrie:

Een hogere grenswaarde van:

55 dB: voor de woningen gelegen in het gele gebied uit de Notitie cumulatie

61 dB: voor de woningen gelegen in het oranje gebied uit de Notitie cumulatie

Voorname geluidsbelasting is inclusief de op basis van artikel 110g van de Wet geluidhinder en artikel 3.4 van het Reken- en Meetvoorschrift toe te passen aftrek. Dit is binnen de maximale ontheffingswaarde van 63 dB L_{den} voor nieuw te projecteren woningen in binnenstedelijk gebied (Wgh art. 83 2^e lid).

Bouwbesluit

Opgemerkt wordt dat het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de betrokken woning de wettelijk gestelde waarde vanwege wegverkeerslawaaï van 33 dB L_{den} niet mag overschrijden. Als gevolg hiervan kunnen extra geluidsreducerende maatregelen nodig zijn aan de uitwendige scheidingsconstructies (de gevels) van de woning. Dergelijke maatregelen worden voorgeschreven in het Bouwbesluit.

Bij een vast te stellen hogere grenswaarde moet op grond van art. 110f van de Wgh uitgegaan worden van de cumulatieve geluidsbelasting die de woning ondervindt ten gevolge van alle beschouwde wegen en industrie. De cumulatieve geluidsbelasting, zonder toepassing van de reductie op grond van artikel 110g Wgh) is opgenomen de Notitie cumulatie, en bedraagt maximaal 55 dB en 61 dB. Dit betekent dat de gevels van de nieuwe woning met een gecumuleerde geluidsbelasting van 55 dB en 61 dB over een geluidwering van minimaal $55-33=22$ dB en $61-33=28$ dB dienen te beschikken.

Met nader uit te voeren akoestisch onderzoek zal moeten worden aangetoond welke geluidsreducerende gevelvoorzieningen dienen te worden toegepast zodat het binnenniveau van 33 dB niet overschreden zal worden.

Conclusie

Voor de woningen op de locatie Steenwijk-zuidoost te Steenwijk zijn hogere waarde nodig in het kader van het vaststellen van het bestemmingsplan. De voorkeursgrenswaarde voor deze woning is 48 dB (L_{den}) vanwege het aspect wegverkeerslawaaï en 50 dB (L_{den}) voor het aspect industrielawaai. Het gaat om nieuwe woningen binnen stedelijk gebied.

Te overwegen toepassing van geluidsreducerende maatregelen ontmoet bezwaren van stedenbouwkundige, civieltechnische en financiële aard. De maatregelen zijn onvoldoende doelmatig. Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het vaststellen van een hogere waarde voor de nieuwe woningen op de locatie Steenwijk-zuidoost te Steenwijk toepasbaar is binnen de afwegingsruimte die de Wet geluidhinder biedt.

Steenwijk, 27 november 2023