

Hengelsport Federatie Oost Nederland

t.a.v. [redacted]

Almelosestraat 1

[redacted] HA RAALTE

behandeld door [redacted]

team Leefomgeving

telefoon [redacted]

ons kenmerk WABO/2014/2519/

datum besluit 3 april 2018

bijlagen diversen

Steenwijk
(verzendsdatum)

10 april 2018

Onderwerp

Omgevingsvergunning met toepassing van de uitgebreide procedure

Omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland hebben op 6 februari 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van vijftig visvlonders en vijftig parkeerhavens in de nabijheid van de visvlonders. De aanvraag heeft betrekking op de locatie plaatselijk bekend, Scheerwolde, Steenwijkerdiep Zuid. Kadastraal bekend gemeente IJsselham, sectie P, nummers 1616 deels, 1618 deels, 1623 deels en 1625 deels. De aanvraag is geregistreerd onder nummer WABO/2014/2519/ en bestaat uit de volgende activiteiten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan of de beheersverordening is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, **de omgevingsvergunning te verlenen.**

Deze omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij dit besluit behorende bijlagen, voorschriften en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze vergunning.

De omgevingsvergunning is verleend voor de onderstaande activiteiten.

- Het bouwen van een bouwwerk (bouwen visvlonders).
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan of beheersverordening is bepaald (aanleggen parkeerplaatsen).
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (bouwen visvlonders).

Adresgegevens

Postbus 162, 8330 AD Steenwijk • Vendelweg 1, Steenwijk • telefoon [redacted] • fax [redacted]

e-mail [redacted] • www.steenwijkerland.nl • IBAN nummer [redacted]

Gemeentelijke producten kunt u ook aanvragen via de Digitale Balie op onze website.

Onderdeel van het besluit vormen:

- procedurele overwegingen, Bijlage 1;
- inhoudelijke overwegingen, Bijlage 2;
- voorschriften, Bijlage 3.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna "Wabo").

De bij dit besluit horende procedurele overwegingen op basis waarvan de aanvraag is behandeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 1 en maken deel uit van dit besluit.

Beoordeling

De bij dit besluit horende inhoudelijke overwegingen op basis waarvan de aanvraag is beoordeeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 2 en maken deel uit van dit besluit.

Bijlagen

De volgende documenten maken deel uit van dit besluit:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen 6-2-2014, inclusief document Visvlonders Steenwijkerdiep Zuid;
- situatietekening nummer V06/140117vvz, blad W1 Provincie Overijssel, d.d. 17-1-2014, ontvangen 6-2-2014 (situatietekening visvlonders en situatietekening visvlonders inclusief parkeerplaatsen);
- tekening wedstrijdvissteiger, nummer WSON-WS-50, d.d. 5-2-2014, ontvangen 6-2-2014;
- advies Projectafwijking Regionale Uitvoeringsdienst IJsselland d.d. 1 september 2015;
- ruimtelijke onderbouwing Visvlonders Steenwijkerdiep Zuid" d.d. 10 mei 2016, Status 1.0., inclusief bijlagen ;
- voorwaarden wedstrijdvisser-Steenwijkerdiep Zuid;
- tekening parkeerhaven WSON-WS-60 d.d. 24-05-2016;
- gemotiveerd advies Welstands- en monumentencommissie d.d. 20 december 2017;
- watervergunning van waterschap [REDACTED] d.d. 7 maart 2018, kenmerk Z/18/016997 voor het bouwen van de visvlonders;
- watervergunning van het waterschap Reest en Wieden d.d. 14 oktober 2015, kenmerk WS/WBA/CAV/JAK/1868;
- planschadeovereenkomst d.d. 8 november 2017.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van beroep is verstreken. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,
de secretaris,

Judith de Groot

de

1

Leges

Voor het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning bent u leges verschuldigd. Voor het bedrag ter hoogte van € 5.500,00 ontvangt u binnenkort een aparte nota. De hoogte van de leges is een apart besluit en maakt geen onderdeel uit van deze beschikking. De leges zijn opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- Bouwactiviteit	€	750,00
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde	€	250,00
- Buitenplanse afwijking	€	4.500,00

Totaal: € 5.500,00

De bouwkosten voor de visvlonders zijn vastgesteld op € 30.000,00.

De kosten voor het aanleggen van de parkeerplaatsen zijn vastgesteld op € 6.534,00.

Beroepsmogelijkheid:

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief schriftelijk in beroep gaan bij de rechtbank Overijssel, Zittingsplaats Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen via: loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). In het beroepschrift moet u vermelden tegen welk besluit u in beroep gaat (en hiervan een kopie meesturen) en waarom u het niet eens bent met dit besluit. Verder moet u de datum en uw naam en adres vermelden. Aan het indienen van een beroepschrift zijn kosten verbonden; informatie over de hoogte ervan kunt u bij de griffie van de rechtbank krijgen. Overigens kunnen ook andere belanghebbenden dan u tegen dit besluit een beroepschrift indienen.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Wanneer u een beroepschrift heeft ingediend en u meent dat de zaak zo spoedeisend is dat de beslissing van de rechtbank niet kan worden afgewacht, dan kunt u de voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit verzoekschrift moet u richten aan: de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Zittingsplaats Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle of digitaal via: loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Ook aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden; de griffie van de rechtbank kan u hierover nader informeren.

Aanvraag

Op 6 februari 2014 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in de Wabo. Het betreft een verzoek van:

Hengelsport Federatie Oost Nederland
Almelosestraat 1
8102 HA RAALTE

Project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd wordt uitgevoerd op de locatie plaatselijk bekend, Scheerwolde, Steenwijkerdiep Zuid en is als volgt te omschrijven: realiseren van vijftig visvlonders en vijftig parkeerhavens in de nabijheid van de visvlonders.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten.

- Het bouwen van een bouwwerk (bouwen van de visvlonders).
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan of de beheersverordening is bepaald (aanleggen van de parkeerplaatsen).
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (bouwen van de visvlonders).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Omdat wij van mening waren dat er onvoldoende gegevens aanwezig waren om de aanvraag inhoudelijk te kunnen beoordelen, hebben wij op 17 oktober 2014 aanvullende gegevens gevraagd. De gevraagde gegevens hebben wij op 2 maart 2015 ontvangen. Hiermee bevatte de aanvraag voldoende informatie voor een goede inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarna ook ontvankelijk verklaard en verder in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Op 1 september 2015 is het ontwerpbesluit bekendgemaakt in de Staatscourant en de Steenwijkerland Expres. Van 2 september 2015 tot en met 13 oktober 2015 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Vergunning Waterwet

Met het besluit van 7 maart 2018, kenmerk Z/18/016997 heeft het waterschap [REDACTED] een watervergunning verleend voor het bouwen van de visvlonders.

Met besluit van 14 oktober 2015, kenmerk WS/WBA/CAV/JAK/1868 heeft het waterschap Reest en Wieden een watervergunning verleend voor het aanleggen van de parkeerplaatsen.

Verklaring van geen bedenkingen

In de raadsvergadering van 21 maart 2017 heeft de gemeenteraad een lijst vastgesteld met categorieën van gevallen van aanvragen om een omgevingsvergunning waarvoor een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht nodig is.

De ontwikkeling waarop deze vergunning betrekking heeft valt niet binnen deze categorieën. Dit betekent dat er geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig is.

Beoordeling aanvraag

Hieronder zijn de inhoudelijke overwegingen van dit besluit weergegeven. Op basis van deze overwegingen is de aanvraag omgevingsvergunning beoordeeld en op grond hiervan is het besluit ook tot stand gekomen.

De volgende onderdelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn inhoudelijk beoordeeld.

- Het bouwen van een bouwwerk (bouwen van visvlonders).
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan of een beheersverordening is bepaald (aanleggen van parkeerplaatsen).
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (bouwen van visvlonders).

De hierboven genoemde activiteiten zijn als volgt beoordeeld.

Het bouwen van een bouwwerk (visvlonders)

De omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de daarvoor gestelde toetsingscriteria, zoals vermeld in artikel 2.10 van de Wabo.

Toetsing Bouwbesluit en Bouwverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning zijn getoetst aan de relevante voorschriften van het Bouwbesluit en Bouwverordening.

Wij zijn van mening dat de aanvraag aannemelijk maakt dat voldaan wordt aan de voorschriften van het Bouwbesluit en de gemeentelijke Bouwverordening.

Bodemonderzoek

Op grond van artikel 8, tweede lid van de Woningwet is een onderzoeksrapport naar bodemverontreiniging verplicht gesteld; deze verplichting geldt echter op grond van artikel 8, derde lid van de Woningwet niet voor het in de aanvraag bedoelde bouwwerk omdat in het bouwwerk niet voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven.

Toetsing bestemmingsplan/(beheersverordening/exploitatieplan)

De percelen waarop het plan geprojecteerd is zijn opgenomen in de beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland" (hierna: de beheersverordening) en hebben daarin de bestemmingen "Verkeer", "Water" en "Waterstaat-Waterkering".

De visvlonders zijn geprojecteerd op de bestemming "Water" (artikel 30).

In artikel 30.1.1 lid d is aangegeven dat de voor "Water" aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere recreatief medegebruik. Sportvisserij/viswedstrijden worden gezien als recreatief medegebruik. Het gebruik van deze locatie ten behoeve van de sportvisserij past daarom binnen de bestemming "Water".

Op grond van artikel 30.2.2 mogen ten behoeve van de bestemming "Water" alleen bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden gebouwd in de vorm van verkeerstekens. De te bouwen visvlonders betreffen geen verkeerstekens en zijn daarom in strijd met artikel 30.2.2 van de

beheersverordening. Voor de verdere onderbouwing en motivering van deze conclusie verwijzen wij naar het “Advies Projectafwijking”, Regionale Uitvoeringsdienst IJsselland, Wabonummer/2014/2519/ d.d. 1 september 2015, dat als bijlage bij dit besluit is gevoegd en onderdeel uitmaakt van dit besluit.

Omdat het bouwen van de visvlonders in strijd is met de ter plaatse geldende planologische regeling geldt ingevolge artikel 2.10, tweede lid van de Wabo dat de aanvraag om een vergunning voor de activiteit “het bouwen van een bouwwerk” van rechtswege tevens aangemerkt wordt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit “het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan/beheersverordening” als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo. De omgevingsvergunning voor deze activiteit is met toepassing van artikel 2.12 lid 1, onder a, 3° verleend.

Toetsing welstandsnota

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de gemeentelijke welstandsnota. De aanvraag is op 8 oktober 2014 beoordeeld door de onafhankelijke gecombineerde welstands-en monumentencommissie van Het Oversticht (hierna “de commissie”). In haar advies van 20 december 2017 heeft de commissie het op 8 oktober 2014 uitgebrachte stempeladvies nader gemotiveerd. De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij nemen het advies van de commissie over en zijn van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

De omgevingsvergunning voor de activiteit “het bouwen van een bouwwerk” kan worden verleend.

Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan of de beheersverordening is bepaald (parkeerplaatsen)

De omgevingsvergunning voor de activiteit "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan of de beheersverordening is bepaald" kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de daarvoor gestelde toetsingscriteria. De gronden voor het weigeren van de vergunning voor deze activiteit staan in artikel 2.11 van de Wabo.

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldende planologische regeling de beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland". De parkeerplaatsen zijn geprojecteerd op de bestemming "Verkeer/artikel 28" en de dubbelbestemming "Waterstaat-Waterkering/artikel 40".

Op grond van artikel 28.1.1 zijn de voor "Verkeer" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. verkeersdoeleinden;
- b. parkeervoorzieningen;
- c. paden, wegen en straten.

Wij zijn van mening dat de parkeerplaatsen voldoen aan bestemmingsomschrijving van de bestemming verkeer. In artikel 28.1.1. lid b is namelijk opgenomen dat de voor verkeer aangewezen gronden bestemd zijn voor parkeervoorzieningen.

Ter plaatse van de locaties waar de parkeerplaatsen worden gerealiseerd ligt de dubbelbestemming "Waterstaat-Waterkering" (artikel 40). Artikel 40.1.1 bepaalt dat de voor 'Waterstaat-Waterkering aangewezen gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd zijn voor:

- a. primaire waterkering;
- b. regionale waterkering;
- c. hoofdwatgang;
- d. watgang;
- e. behoud en bescherming van de aanwezige cultuurhistorische waarden.

Op grond van het bepaalde in artikel 40.4.1 is een omgevingsvergunning nodig voor:

- a. het ophogen en afgraven van de gronden;
- b. het verwijderen en aanbrengen van verhardingen;
- c. etc.

Op grond van artikel 40.4.3 kan de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 40.4.1 alleen worden verleend indien door de werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvoor hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen de waterstaatkundige en waterkerende functies niet in gevaar wordt of kan worden gebracht.

Op 14 oktober 2015 heeft het waterschap Reest en Wieden een watervergunning afgegeven voor het aanleggen van de 50 parkeerplaatsen. Bij de belangenafweging heeft het waterschap primair gekeken naar de waterhuishoudkundige en waterkering-technische belangen en is tot de conclusie gekomen dat er geen sprake is van een (onevenredige) aantasting van deze belangen. Hiermee is

voldoende aangetoond dat door het aanleggen van de parkeerplaatsen de waterstaatkundige en waterkerende functie niet in gevaar (kunnen) worden gebracht.

De gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit “het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan of de beheersverordening is bepaald” kan daarom verleend worden.

Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan of de beheersverordening (bouwen visvlonders)

Het gebruik van de gronden ten behoeve van Sportvisserij/viswedstrijden is niet in strijd met de bepalingen van de beheersverordening, maar het bouwen van de visvlonders ten behoeve van dat gebruik is dat wel, omdat in de bestemming "Water" alleen het bouwen van verkeerstekens is toegestaan.

De aanvraag om omgevingsvergunning is daarom tevens aangemerkt wordt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit "het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan/beheersverordening" als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo. De omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan of de beheersverordening kan op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, 3° van de Wabo slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Ten behoeve van het bouwen van de visvlonders is een Ruimtelijke onderbouwing opgesteld en is een aantal onderzoeken uitgevoerd. In de "Ruimtelijke onderbouwing Visvlonders Steenwijkerdiep Zuid" d.d. 10 mei 2016 (hierna: de ruimtelijke onderbouwing), met bijbehorende bijlagen is aangegeven welk relevant beleid van toepassing is, is de ontwikkeling getoetst aan de omgevingsaspecten en is de uitvoerbaarheid van het plan onderzocht.

Overwegingen

De locatie aan het Steenwijkerdiep wordt al vele jaren gebuikt voor viswedstrijden. Dit gebruik past binnen de geldende beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland 2014", omdat het valt onder recreatief medegebruik zoals bedoeld in de beheersverordening. Het gebruik op zich is dan ook niet in strijd met de beheersverordening. Enige tijd geleden heeft de provincie Overijssel de oever veranderd in een natuurvriendelijke oever, waardoor de visomstandigheden voor de vissers/viswedstrijden zijn verminderd. Om de visomstandigheden te verbeteren heeft Hengelsport Federatie Oost Nederland een omgevingsvergunning aangevraagd voor het realiseren van 50 visvlonders en, om het parkeren tijdens viswedstrijden te reguleren en de verkeersdoorstroming beter te reguleren, voor het aanleggen van 50 parkeerplaatsen. Het bouwen van de 50 visvlonders past niet binnen de bouwregels van de beheersverordening en daarvoor is de planologische afwijking nodig. Het realiseren van de parkeerplaatsen past binnen de bestemming "Verkeer". De planologische afwijking ziet dan ook niet op de realisatie van de parkeerplaatsen. Dit betekent dat de overwegingen en de belangenafweging alleen betrekking hebben op de visvlonders. Doordat de parkeerplaatsen wel onderdeel uitmaken van het totaalplan worden ze in de overwegingen en de belangenafweging wel benoemd.

De visvlonders zijn beperkt van omvang en worden zodanig geconstrueerd dat ze een geringe invloed hebben op de oever. De oever rondom de vlonders zal op een natuurlijke wijze begroeien, waardoor de vlonders opgaan in de natuurlijke omgeving. De parkeerplaatsen in de berm zullen worden voorzien van dezelfde verharding als de weg, waardoor ze aansluiten bij de omgeving.

Het bouwen van de visvlonders is in overeenstemming met het van toepassing zijnde rijks- en provinciale beleid. Ook past het plan binnen het gemeentelijke beleid. Uitgangspunt van het gemeentelijke beleid, zoals dat is neergelegd in de Beleidsnotitie bestemmingsplan Buitengebied, is dat mogelijkheden worden geboden voor recreatief medegebruik, voor zover de hoofdfunctie van

de betreffende gronden dit toelaat. Waar mogelijk worden deze initiatieven gestimuleerd en opgenomen in het bestemmingsplan. Doel is om zo het toeristische product in de gemeente te versterken. Sportvisserij/sportviswedstrijden worden aangemerkt als recreatief medegebruik. Dit gebeurt nu ook al op de locatie waar de visvlonders komen. De visvlonders met de daarbij behorende parkeerplaatsen zijn dan ook voorzieningen om dit recreatief medegebruik te faciliteren en om zodoende de natuurvriendelijke oever te behouden. Uit de uitgevoerde onderzoeken (ecologie, luchtkwaliteit en akoestiek) blijkt dat door de voorzieningen er geen sprake is van een onevenredig verkeers-aantrekkende werking of van onevenredige geluidsoverlast en er geen conflict ontstaat met de natuurwet- en regelgeving. Ook voor het overige vindt er geen aantasting plaats van aanwezige waarden en bestaan er vanuit, milieu-, verkeerskundig en waterkundig oogpunt geen belemmeringen voor de realisatie van het plan.

Op 1 september 2015 is het ontwerpbesluit bekendgemaakt in de Staatscourant en de Steenwijkerland Expres. Van 2 september 2015 tot en met 13 oktober 2015 heeft de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegen en is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. [REDACTED] - Vletter van Légalité heeft namens een aantal bedrijven en omwonenden een zienswijze naar voren gebracht. Daarnaast heeft [REDACTED] een zienswijze ingediend. Een reactie op deze zienswijzen is gegeven in de Reactienota zienswijzen ontwerp-omgevingsvergunning d.d. 12 mei 2016, die als bijlage is toegevoegd aan en onderdeel uitmaakt van de ruimtelijke onderbouwing.

Belangenafweging

Belangen van betrokken partijen

Het belang van de aanvrager is het bouwen van een 50 visvlonders met bijbehorende voorzieningen (parkeerplaatsen) om ter plaatse te houden viswedstrijden, die op grond van de beheersverordening zijn toegestaan, te faciliteren. De aanvrager heeft er belang bij dat de vissers tijdens viswedstrijden op een goede manier gebruik kunnen maken van de oever en het (vis)water zonder dat dit onevenredige overlast voor de omgeving oplevert. Het aantal viswedstrijden per jaar neemt niet toe door het realiseren van visvlonders.

Op grond van de geldende planologische regels die vastliggen in de beheersverordening is sportvissen en het houden van viswedstrijden toegestaan, maar het bouwen van de visvlonders niet. Het aanleggen van de parkeerplaatsen past binnen de bestemming, hiervoor geen afwijking van de beheersverordening nodig.

Uit de ingediende zienswijze blijkt dat omwonenden en bedrijven in de omgeving overlast vrezen door de te realiseren voorzieningen, omdat op dit moment overlast wordt ervaren van de viswedstrijden. Door het realiseren van de visvlonders is in hun ogen sprake van een aantasting van de woon- en leefomgeving en een beperking in de bedrijfsvoering. Dit vindt plaats in de vorm van parkeeroverlast, verkeersonveiligheid, stof- en geluidsoverlast en een wijziging van het uitzicht. De omwonenden missen een onderzoek naar alternatieve locaties en er is naar hun mening geen onderzoek gedaan naar de impact van visvlonders op deze locatie op de fysieke leefomgeving. Voor de inhoudelijke reactie op de zienswijzen verwijzen wij naar de Reactienota zienswijzen ontwerp-omgevingsvergunning, die als bijlage deel uitmaakt van de Ruimtelijke onderbouwing en daarmee een deel uitmaakt van deze vergunning.

Afweging belangen

Op deze locatie worden al jarenlang viswedstrijden gehouden, een gebruik dat past binnen de regels van de ter plaatse geldende beheersverordening. Het aantal wedstrijden per jaar zal niet toenemen en het aantal deelnemers per wedstrijd ook niet. Het verzoek om af te wijken van de beheersverordening heeft alleen betrekking op het (fysieke) bouwen van de visvlonders. Het houden van viswedstrijden en het gebruik van de oever ten behoeve van die wedstrijden past binnen het geldende planologische regime. Het houden van viswedstrijden en de overlast die men daardoor ervaart kan op zich dan ook geen onderdeel uitmaken van het afwegingskader voor het afwijkingsbesluit.

De wijziging van de oever in een natuurvriendelijke oever vraagt om maatregelen om de ter plaatse te houden viswedstrijden te blijven faciliteren. In samenwerking met de provincie Overijssel en de visverenigingen zijn voor het behoud van de natuurvriendelijke oever de visvlonders ontwikkeld. Daarnaast zorgen de vlonders er voor dat de sportvissers goed het water kunnen bereiken.

De vergunning die is aangevraagd en de afwijking van de beheersverordening is alleen nodig voor het bouwen van de vlonders, niet voor het gebruik van de locatie voor viswedstrijden. Vanuit de omgeving zijn in het verleden diverse keren signalen afgegeven over ervaren overlast die de viswedstrijden met zich meebrengen. Hoewel er formeel gezien geen grond is om de gang van zaken rondom de viswedstrijden bij het verlenen van de vergunning voor de visvlonders te beoordelen, heeft de aanvraag om omgevingsvergunning de gemeente de mogelijkheid geboden om met betrokken partijen in overleg te komen. Daardoor is het mogelijk geweest om de door de omgeving ervaren problematiek rondom de viswedstrijden bespreekbaar te maken en om met elkaar afspraken te maken om bepaalde zaken rondom de viswedstrijden te reguleren en te stroomlijnen, zodat geprobeerd kan worden de door de buurt ervaren overlast te verminderen. De visvlonders op zich (het bouwwerk) zullen niet zorgen voor de overlast die wordt ervaren. De visvlonders veranderen namelijk niets aan het gebruik van de locatie voor viswedstrijden.

De aanvrager van de vergunning is zich er bewust van dat de buurt overlast ervaart van het gebruik van de locatie voor de viswedstrijden en heeft daarom de "Voorwaarden wedstrijdvisser Steenwijkerdiep Zuid" opgesteld, om de viswedstrijden meer te reguleren. In deze Voorwaarden is een maximaal aantal viswedstrijden vastgesteld. Dat verschilt niet van de aantal viswedstrijden dat in het verleden plaatsvond. Doordat dit nu wel vast ligt in de Voorwaarden kunnen betrokken partijen elkaar aanspreken op het gebruik van de locatie voor viswedstrijden. Meer viswedstrijden dan in de Voorwaarden staan, zullen niet worden gehouden. Verder zullen de omwonenden worden geïnformeerd wanneer viswedstrijden plaatsvinden. In de Voorwaarden worden regels gesteld met betrekking tot parkeren, voorkomen van overlast door hengels over de weg en het treffen van sanitaire voorzieningen tijdens de wedstrijden. Daarnaast is in de Voorwaarden vastgelegd dat regelmatig toezicht zal worden gehouden door buitengewone opsporingsambtenaren van Sportvisserij Oost Nederland. De "Voorwaarden wedstrijdvisser Steenwijkerdiep Zuid" zijn, om het belang ervan te benadrukken, als bijlage toegevoegd aan de omgevingsvergunning. Hierdoor wordt met het belang van de buurt, om door het gebruik van de locatie de overlast te minderen, rekening gehouden. De visvlonders hebben er dus voor gezorgd dat partijen over het gebruik afspraken hebben kunnen maken.

De visvlonders staan op palen en hebben een afmeting van 1,5 meter x 1,5 meter en worden zodanig geconstrueerd dat ze een geringe invloed op de oever hebben. De vlonders (en

parkeerplaatsen) worden op een vaste afstand van elkaar gerealiseerd, waardoor de vissers tijdens de wedstrijden gelijkmatig over de oever verspreid worden. Bij het bepalen van de locatie van de visvlonders, is indien fysiek mogelijk, er rekening mee gehouden dat de vlonders niet recht tegenover woningen geplaatst worden. Het gebied rondom de vlonders zal in de loop der jaren op natuurlijke wijze begroeien, waardoor de vlonders zullen opgaan in de natuurlijke omgeving. Hiermee is de privacy en het rechtstreeks uitzicht van de omwonenden zoveel mogelijk gerespecteerd.

Op basis van bovenstaande zijn wij van mening dat belangen van derden door het bouwen van de visvlonders niet onevenredig worden geschaad.

Uit de ruimtelijke onderbouwing en daaraan ten grondslag liggende onderzoeken blijkt dat er vanuit ruimtelijk oogpunt geen belemmeringen zijn om mee te werken aan het ingediende plan. Deze ruimtelijke onderbouwing van 10 mei 2016 is als bijlage bij deze omgevingsvergunning gevoegd en maakt ook deel uit van deze vergunning.

Op basis van het bovenstaande zijn wij van mening dat de uit te voeren activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de ruimtelijke onderbouwing voldoende motivering bevat om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag.

De naar voren gebrachte zienswijze vormen voor ons geen reden om de gevraagde vergunning niet te verlenen.

De omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan wordt verleend.

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De parkeerplaatsen moeten voor de start van de bouw van de visvlonders worden aangelegd.
2. Tijdens de bouw van de visvlonders en de aanleg van de parkeerplaatsen mag geen verstoring plaatsvinden van broedende vogels en hun in gebruik zijnde nesten.