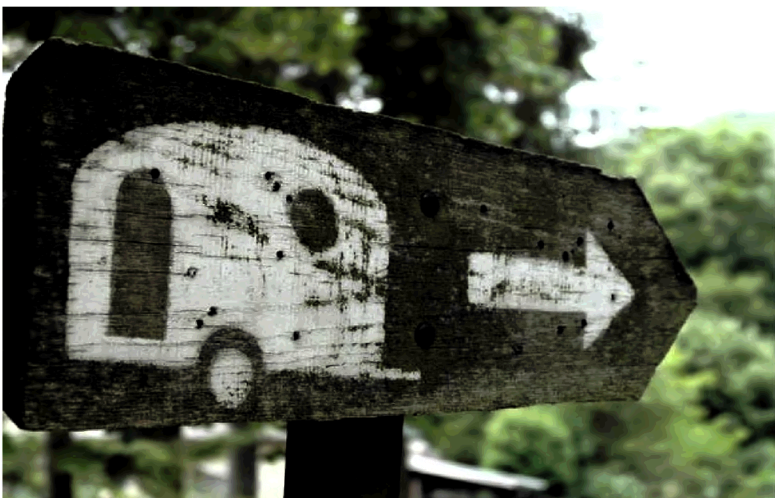


Ruimtelijke onderbouwing Uitbreiding minicamping



Plan:	Ruimtelijke onderbouwing uitbreiding minicamping Leeuwte 71 Sint Jansklooster
Datum:	30 oktober 2018
Status:	Versie 1
Auteur:	

Hoofdstuk 1 Inhoud

Hoofdstuk 2 Inleiding	3
2.1. Aanleiding.....	3
2.2. Leeswijzer.....	3
Hoofdstuk 3 Beschrijving plan	3
Hoofdstuk 4 Wettelijke en beleidsmatige kaders	3
4.1. Rijksbeleid.....	3
4.2. Provinciaal beleid.....	4
Omgevingsvisie Overijssel 2017	4
Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2017.....	4
4.3. Gemeentelijk beleid	5
Hoofdstuk 5 Actuele waarden.....	6
Hoofdstuk 6 Waterparagraaf	6
Hoofdstuk 7 Milieuparagraaf.....	6
Hoofdstuk 8 Financiële paragraaf	7
8.1. Financiële haalbaarheid	7
8.2. Exploitatieplan	7
8.3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	8

Bijlages:

- Bijlage 1: Afweging uitbreiding in Natuurnetwerk Nederland, ‘aanvullende informatie omgevingsvergunning’
- Bijlage 2: Afweging beleidskader uitbreiding mini-campings, Mini-camping Leeuwte 71 Sint Jansklooster
- Bijlage 3: Natuurtoets Ecogroen ‘quickscan natuurtoets uitbreiding mini-camping te Sint-Jansklooster’
- Bijlage 4: Watertoets

Hoofdstuk 2 Inleiding

2.1. Aanleiding

Op 3 februari 2015 heeft de raad besloten in te stemmen met een regeling voor uitbreiding van het aantal plaatsen op minicampings tot maximaal 20 plaatsen. Het totaal aantal van minicampingplaatsen binnen de gemeente Steenwijkerland blijft 750 plekken. Omdat er vergunningen worden ingetrokken is er ruimte om de bestaande minicampings uit te breiden. Voor de uitvoering van deze beleidswijziging is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt een algemene ruimtelijke toetsing uitgevoerd. Deze toetsing heeft betrekking op de verzoeken met een uitbreiding van 15 naar 20 kampeerplekken in het buitengebied van Steenwijkerland

2.2. Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 het plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het voor het plan relevante beleid van de verschillende overheidsinstanties beschreven. In de hoofdstukken 4, 5 en 6 wordt de ontwikkeling getoetst aan de omgevingsaspecten. Vervolgens wordt in hoofdstuk 7 de uitvoerbaarheid van het plan behandeld.

Hoofdstuk 3 Beschrijving plan

Voor de specifieke beschrijving van het plan wordt verwezen naar de bijlage 'Mini-camping Leeuwte 71 Sint Jansklooster' die onderdeel uitmaakt van deze onderbouwing (bijlage 2).

Hoofdstuk 4 Wettelijke en beleidsmatige kaders

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit plan.

4.1. Rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 22 november 2011 onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer aangenomen en 13 maart 2012 vastgesteld. Een juridische vertaling van deze structuurvisie is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Met de structuurvisie kiest het rijk voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

In het Barro en het SVIR wordt ingegaan op het zogenaamde Natuurnetwerk Nederland (NNN) als nationaal belang. Hier zijn geen ontwikkelingen toegestaan, die significante effecten hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden in het betreffende gebied. De uitbreiding van de mini-camping bevindt zich in de zogenaamde NNN. In paragraaf 4.2 en bijlage 1 is nader aangegeven dat de uitbreiding van de mini-camping een kleinschalige ontwikkeling is, die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied niet aantast.

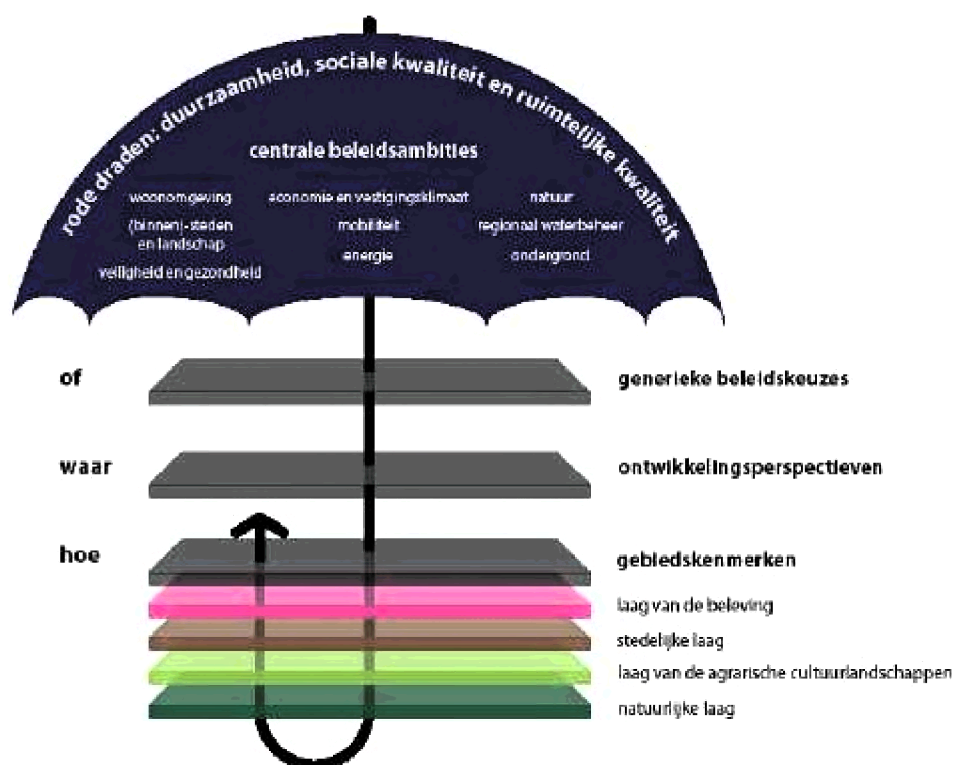
4.2. Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel 2017

De Omgevingsvisie Overijssel is de provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2017 is de Omgevingsvisie en – verordening 2017 vastgesteld. Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of ‘rode draden’ bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2017

Voor ruimtelijke ontwikkelingen kent de provincie Overijssel het volgende uitvoeringsmodel:



Afbeelding 1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Aangezien het hier gaat om uitbreiding van bestaande mini-campings van 15 kampeerplekken naar 20 kampeerplekken, in Natuurnetwerk Nederland / uitwerkingsgebied Natura 2000, is het de vraag of deze ontwikkeling past in het provinciaal beleid.

Generieke Beleidskeuzes

Er worden op het betreffende perceel geen beperkingen gelegd vanuit de provinciale omgevingsvisie 2017.

Ontwikkelingsperspectieven

Het perceel valt in het ontwikkelingsperspectief ‘natuurnetwerk Nederland’. Behoud en versterking van de natuurlijke kwaliteit staat centraal binnen de bestaande natuur van het natuurnetwerk. De provincie is voornemens het ontwikkelingsgebied van de mini-camping uit het NNN-gebied te halen.

Het gaat om een kleinschalig initiatief waar op basis van artikel 2.7.4 lid 5 van de provinciale omgevingsverordening afgeweken kan worden van het beschermingsregime ter behoud, herstel of

ontwikkeling van aanwezige natuurwaarden. Dit in het geval de wezenlijke kenmerken slechts beperkt worden aangetast, er per saldo sprake is van een versterking van die wezenlijke kenmerken en dit plaatsvindt na zorgvuldige afweging van alternatieve locaties. De uitbreiding van de mini-camping met 5 kampeerplaatsen heeft geen invloed op de wezenlijke kenmerken in het gebied (zie bijlage 1). Er vindt geen extra verharding plaats en de mini-camping uitbreiding sluit aan bij het huidige terrein. Daarnaast wordt het terrein extensief beweide (met soms hooien en na-weiden), waarbij er ruimte is voor een gevarieerde vegetatie t.b.v. een kruiden- en faunairijk grasland.

Gebiedskenmerken

De gebiedskenmerken in de omgevingsvisie nader beschouwend, resulteert in de gebiedskenmerken 'kraggenlandschap' als laag van het agrarisch cultuurlandschap, 'laagveenrestanten' als natuurlijke laag, 'informeel traag netwerk' en 'verspreide bebouwing' als stedelijke laag en 'donkerte' als laag van de beleving aanwezig in het plangebied. Er vindt echter geen ontwikkeling in het plangebied plaats, waarbij deze structuren worden aangetast. Zowel het kraggenlandschap als de laagveenrestanten blijven behouden. Er vindt een landschappelijke inpassing van het erf plaats waarbij aangesloten wordt bij de gebiedskarakteristiek, namelijk begrenzing (zie bijlage 1). De mini-camping heeft geen invloed op de laag van de beleving 'donkerte', daar er alleen minimaal kunstlicht wordt toegepast.

Uit vorenstaande kan geconcludeerd worden dat de voorgestelde ontwikkeling niet in strijd is met provinciaal beleid.

4.3. Gemeentelijk beleid

De aanvraag voor uitbreiding van mini-campings is niet passend in de beheersverordening Buitengebied. Er is echter een apart beleidskader opgesteld om uitbreiding van mini-campings mogelijk te maken. Met het besluit van 3 februari 2015 heeft de raad aangegeven dat mini-campings mogen uitbreiden van 15 naar 20 plekken op voorwaarde dat het totaal van 750 plekken niet wordt overschreden. Dit besluit is uitgewerkt in 'nadere beleidsregels mini-campings Steenwijkerland'. In dit beleidskader zijn de criteria voor uitbreiding van mini-campings opgenomen. Dit beleid is op 17 augustus 2017 gepubliceerd en in werking getreden. De huidige aanvraag is getoetst aan dit beleidskader. Er kan medewerking worden verleend met een uitgebreide procedure omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo.

In bijlage 2 'Mini-camping Leeuwte 71 Sint Jansklooster' is terug te vinden hoe de aanvraag voldoet aan het hiervoor genoemde beleidskader. Aangezien niet direct aan alle beleidsvoorwaarden kan worden voldaan, namelijk betreffende een uitbreiding in Natura 2000 gebied, dient bepaald te worden of op basis van artikel 4.84 Awb alsnog medewerking worden verleend. Aangezien de provincie heeft aangegeven het plangebied op korte termijn uit het Natura 2000 gebied te halen en daarmee in feite aan de beleidsregel kan worden voldaan, biedt de genoemde beleidsregels mogelijkheden medewerking te verlenen. Indien namelijk wegens bijzondere omstandigheden de beleidsregel onevenredige gevolgen heeft die voor belanghebbenden niet in verhouding staan tot de te dienen doelen kan van de geldende beleidsregel worden afgeweken.

Tot slot is er geen verklaring van geen bedenkingen van de raad nodig. Conform punt D.c. van de lijst van categorieën waarvoor een VVGB is vereist, betreft het een uitbreiding van niet-agrarische

functies op agrarisch bestemde gronden, voorzover het niet gaat om nevenactiviteiten bij bestaande agrarische bedrijven conform het VAB-beleid en de mogelijkheden voor nevenfuncties zoals opgenomen in het beleid dat is vastgesteld voor het buitengebied. Dit laatste is echter wel het geval, waarmee een VVGB niet is vereist.

Hoofdstuk 5 Actuele waarden

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de actuele waarden die aanwezig zijn in het gebied. Het betreft dan met name de volgende onderdelen:

ecologie;

archeologie;

cultuurhistorie.

Voor archeologie geldt daarbij dat uitbreiding van de minicamping niet leidt tot verstoring van de bodem en daarmee leidend tot archeologische bezwaren. Vanuit het oogpunt van ecologie en cultuurhistorie bestaat er eveneens geen bezwaar om de bestaande mini-campings uit te breiden van 15 kampeermiddelen naar 20 kampeermiddelen. Gezien de ligging in Natura 2000 gebied en NNN is er een natuurtoets/ecologische quick-scan uitgevoerd. Deze is als bijlage aan het plan toegevoegd (zie bijlage 3). Uit deze ecologische quick-scan blijkt dat de instandhoudingsdoelen van Natura 2000 gebied De Wieden en overige Natura 2000-gebieden geen significant negatief effect ondervinden als gevolg van uitbreiding van de mini-camping tot 20 kampeerplekken.

Hoofdstuk 6 Waterparagraaf

Het is verplicht om in de toelichting bij een bestemmingsplan te verantwoorden op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit is bepaald in artikel 3.1.6, eerste lid, sub b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze verantwoording wordt ook wel de waterparagraaf genoemd.

Voor de invloed van het plan op de waterhuishouding is afstemming gezocht met het waterschap. Aangezien er geen uitbreiding van verharding plaatsvindt, hoeft er geen watercompensatie plaats te vinden en hebben de plannen geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding (zie bijlage 4). Er kan daarmee medewerking worden verleend aan de uitbreiding van de mini-camping. Er wordt t.b.v. de landschappelijke inpassing een sloot aangelegd. Deze wordt niet aangesloten op een hoofdwatgang.

Hoofdstuk 7 Milieuparagraaf

Milieubeleid wordt steeds meer geïncorporeerd in andere beleidsvelden. Verbreding van milieubeleid naar andere beleidsterreinen is dan ook een belangrijk uitgangspunt. Ook in de ruimtelijke planvorming is structureel aandacht voor milieudoelstellingen nodig. De milieudoelstellingen worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces meegewogen. Een duurzame ontwikkeling van de gemeente is een belangrijk beleidsuitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen.

Voor de beoordeling van de milieuaspecten heeft afstemming plaatsgevonden met de omgevingsdienst IJsselland. Op basis daarvan is geconstateerd dat de milieuaspecten, geluidhinder, bodem, luchtkwaliteit, bedrijven & milieuzonering, verkeersveiligheid en externe veiligheid door de uitbreiding van de mini-camping van 15 naar 20 kampeerplaatsen niet worden geschaad. M.b.t. het aspect geluid moet een afstand van 50 meter in acht worden genomen (t.o.v. nabijgelegen woningen).

De provincie Overijssel heeft aangegeven dat in het Natura 2000-beheerplan geen negatieve effecten van de mini-camping (tot 15 kampeerplaatsen) op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied De Wieden uitgaan. De mini-camping heeft een verwaarloosbaar klein effect op de instandhoudingsdoelen. Het bedrijf is dan ook als niet vergunningplichtig beoordeeld in het Natura 2000-beheerplan.

De uitbreiding van 15 naar 20 kampeerplekken is beoordeeld. Deze leidt tot meer verkeersbewegingen in de omgeving. Uitgaande van 0,4 mvt/etmaal per standplaats (CROW, 2012) leidt de uitbreiding van de mini-camping tot 2 mvt/etmaal. De bijbehorende stikstofemissies leiden niet tot een depositie hoger dan de drempelwaarde. Verder heeft de camping geen mogelijk effect op habitattypen en habitatsoorten (zie bijlage 3).

Op basis van kunnen bovenstaande kunnen wij medewerking verlenen aan de uitbreiding van de mini-camping naar 20 kampeerplaatsen.

Hoofdstuk 8 Financiële paragraaf

8.1. Financiële haalbaarheid

Het planvoornemen betreft een particulier initiatief. De met de daadwerkelijke realisering gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de initiatiefnemer. Bijkomende kosten, zoals voor de aansluiting op de nutsvoorzieningen en riolering, komen eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. Een en ander is middels de Legesverordening verzekerd. Tevens is een planschadeverhaal overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Eventuele planschade wordt hiermee afgewenteld op de initiatiefnemer.

Voorgaande overziend zijn er voor de gemeente geen kosten aan de realisering van het plan verbonden.

8.2. Exploitatieplan

Het exploitatieplan biedt de grondslag voor het publiekrechtelijk kostenverhaal. In artikel 6.12, eerste en tweede lid, Wro is bepaald in welke situatie een exploitatieplan gemaakt moet worden. In artikel 6.2.1 Bro worden de bouwplannen aangewezen waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen. Een exploitatieplan wordt gelijktijdig vastgesteld met het ruimtelijk plan of besluit waarop het betrekking heeft. Dat kan een bestemmingsplan, een wijzigingsplan, een projectbesluit en een buiten toepassingsverklaring van een beheersverordening zijn.

Een exploitatieplan is echter niet aan de orde, het verhaal van kosten is anderszins verzekerd.

8.3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeente hecht grote waarde aan het vinden van (maatschappelijk) draagvlak voor ruimtelijke plannen. In dit geval betreft het al een feitelijk bestaande situatie. De mini-camping is al gedurende een langere periode in zijn huidige omvang (20 kampeerplaatsen) in bedrijf. Bovendien past de uitbreiding in ons beleid voor het bieden van voldoende kampeerplaatsen voor recreanten in de gemeente Steenwijkerland. De aanvraag doorloopt de uitgebreide procedure. Tijdens deze procedure zijn er verschillende momenten waarop burgers en belanghebbenden hun zienswijze op het plan kenbaar kunnen maken. De initiatiefnemers hebben goed contact met de bureaus (omwonenden) en hebben te kennen gegeven geen bezwaren te verwachten tegen de uitbreiding. Indien er geen zienswijzen worden ingediend of indien deze kunnen worden weerlegd, dan kan het plan doorgang vinden.