



GEMEENTE STEENWIJKERLAND

Bestemmingsplan

“Sint Jansklooster, Barsbeek 62 en 64”

8 oktober 2013

Vastgesteld



INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding.....	4
1.2	Uitgangpunten van het plan.....	4
1.3	Plangebied	4
1.4	Leeswijzer.....	4
Hoofdstuk 2	Huidige situatie	6
2.1	Inleiding.....	6
2.2	Ligging plangebied	6
2.3	Ruimtelijke structuur	6
2.4	Functionele structuur.....	8
2.5	Bedrijfsprofiel	8
Hoofdstuk 3	Gewenste situatie	10
3.1	Aanleiding.....	10
3.2	Uitgangspunten voor de inrichting	10
3.3	Inrichtingsplan.....	11
3.4	Beplanting	11
3.5	Verkeer en parkeren.....	13
3.6	Conclusie	13
Hoofdstuk 4	Gebiedsvisie en uitgangspunten	15
4.1	Planologische kaders	15
4.2	Rijksbeleid en Europees beleid	15
4.3	Provinciaal beleid	17
4.4	Gemeentelijk beleid.....	27
Hoofdstuk 5	Actuele waarden	33
5.1	Inleiding.....	33
5.2	Flora en Fauna	33
5.3	Archeologie & Cultuurhistorie.....	34
Hoofdstuk 6	Waterparagraaf.....	37
6.1	Inleiding.....	37
6.2	Beleid ten aanzien van de waterhuishouding	37
6.3	Waterhuishoudkundige situatie	38
6.4	Watertoets	38
Hoofdstuk 7	Milieuparagraaf.....	40
7.1	Milieu	40
7.2	Geluidhinder.....	40

7.3	Bodem	41
7.4	Luchtkwaliteit en het besluit NIBM.....	41
7.5	Geurhinder	43
7.6	Externe veiligheid	44
7.7	Milieuhindercontourenonderzoek.....	46
7.8	Kabels en leidingen	48
7.9	Vormvrije m.e.r. beoordeling	48
Hoofdstuk 8	Juridische opzet	49
8.1	Inleiding.....	49
8.2	Uitgangspunten	49
8.3	Toelichting op de planregels.....	49
8.4	Bestemmingen	50
8.5	Handhaving	52
Hoofdstuk 9	Financiële paragraaf.....	53
9.1	Economische uitvoerbaarheid	53
Hoofdstuk 10	Inspraak en overleg.....	54
10.1	Vooroverleg.....	54
	De gewenste aanpassing naar aanleiding van de vooroverlegreactie van de provincie Overijssel is verwerkt in voorliggende plantoelichting.....	54
10.2	Inspraak	54
Hoofdstuk 11	Zienswijzen	56
11.1	Zienswijzen	56
	Bijlagen bij de toelichting.....	57
Bijlage 1	Inrichtingsplan	58
Bijlage 2	Flora- en faunonderzoek.....	59
Bijlage 3	Uitgangspuntennotitie Waterschap.....	60
Bijlage 4	Advies Waterschap Reest en Wieden.....	61
Bijlage 5	Akoestisch onderzoek industrielawaai	62

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Maaiwerk en Groenonderhoud is gevestigd op het perceel Barsbeek 62 te Sint Jansklooster. Deze locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland, tussen Zwartsluis en Sint Jansklooster. Het bedrijf is voornemens uit te breiden en het terrein te herschikken in verband met de bedrijfsmatige groei van het bedrijf. Het bedrijf is de laatste jaren namelijk geleidelijk gegroeid. Het bedrijf kent geen sterke groeiambitie, maar moet in verband met de continuïteit van het bedrijf wel meebewegen met de (toekomstige) marktontwikkelingen. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling betreft het vergroten en herschikken van het terrein ten behoeve van het optimaliseren van de bedrijfsvoering en verhoging van veiligheid op het erf, in combinatie met een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het nieuwe perceel, waarbij de ruimtelijke kwaliteit aanzienlijk wordt verbeterd.

De ontwikkeling van het gewenste plan op deze locatie is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan, waardoor een bestemmingsplanherziening noodzakelijk is. In voorliggend bestemmingsplan zal worden aangetoond dat de herziening van het bestemmingsplan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Uitgangspunten van het plan

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de volgende uitgangspunten c.q. ontwikkelingen:

- Uitbreiding van de verharding ten behoeve van de (tijdelijke) opslag van materialen (o.a. zand, grond, brandhout, houtsnippers, stobben, riet en overig vrijgekomen plantmateriaal);
- Vergroting van de kapschuur (voor opslag van machines);
- Vergroting van het hoofdgebouw (vergroting van de kantine en de opslagcapaciteit van machines en het verplaatsen van het magazijn (in gebruik voor de opslag van kleine materialen als bouten, moeren en oliefilters);
- Verplaatsing van de kuilhoek en kleinschalige kweek;
- Een beperkte vergroting van de spuitplaats;
- Landschappelijke inpassing van de bedrijfslocatie.

In deze plantoelichting zal worden aangetoond dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.3 Plangebied

Het bedrijf Maaiwerk en Groenonderhoud is gevestigd aan de Barsbeek 62 te Sint Jansklooster. Deze locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland, tussen Zwartsluis en Sint Jansklooster. In hoofdstuk 2 zal nader worden ingegaan op de huidige situatie in en rondom het plangebied. Korthedshalve wordt verwezen naar dit hoofdstuk.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 1 betreft de inleiding van deze plantoelichting.

In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie beschreven. Hierin wordt ingegaan op de ligging, ruimtelijke en functionele structuur rondom het plangebied, het huidige planologische regiem en wordt tot slot een beschrijving van het bedrijfsprofiel weergegeven.

Hoofdstuk 3 voorziet in een beschrijving van de gewenste situatie. Hierin komen onder andere de aanleiding voor het plan, de uitgangspunten, het inrichtings- en beplantingsplan aan bod. Hierna wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op alle relevante beleidskaders op diverse niveaus.

Vervolgens gaat hoofdstuk 5 in op de waarden met betrekking tot de aspecten archeologie & cultuurhistorie en flora en fauna.

Hoofdstuk 6 betreft de een beschrijving en toetsing van het aspect 'Water'.

In hoofdstuk 7 passeren alle relevante milieuthema's de revue.

In de hoofdstukken 8 en 9 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 10 gaat in op de inspraak en overleg.

Tot slot worden eventuele zienswijzen in hoofdstuk 11 samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komt de huidige situatie aan bod. Van belang is dat niet alleen op het plangebied zelf wordt ingezoomd, maar dat ook de huidige ruimtelijke en functionele structuur van omliggend plangebied aan bod komen. De gebiedskenmerken van omliggend landschap vormen namelijk het uitgangspunt bij de landschappelijke inpassing van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling. Ook wordt in dit hoofdstuk het bedrijfsprofiel van het bedrijf 'Maaiwerk en Groenonderhoud' beschreven.

2.2 Ligging plangebied

Het bedrijf Maaiwerk en Groenonderhoud is gevestigd aan de Barsbeek 62 te Sint Jansklooster. Deze locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland, tussen Zwartsluis en Sint Jansklooster. Het plangebied is gelegen op een afstand (hemelsbreed) van 2,25 kilometer ten zuidoosten van Sint Jansklooster. Het plangebied ligt ten noordwesten van de kern Zwartsluis op een afstand (hemelsbreed) van 2,7 kilometer.



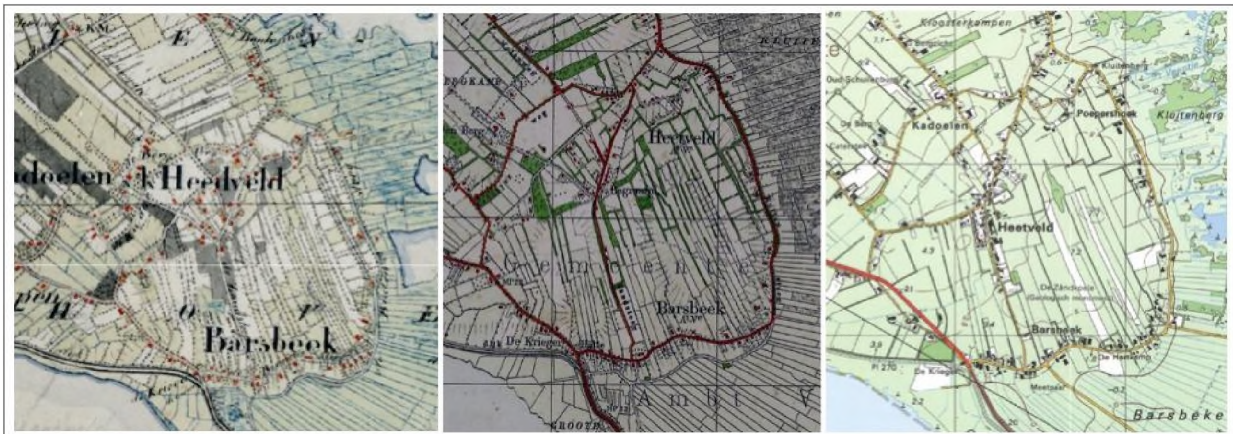
Figuur 2.1: Ligging plangebied in de omgeving (Bron: Kadaster)

2.3 Ruimtelijke structuur

Bij het ontstaan van het huidige landschap van de gemeente Steenwijkerland zijn met name abiotische factoren (aardkunde en waterhuishouding) bepalend geweest voor de ecologie, die op haar beurt weer condities schept voor de menselijke invloed. Juist deze onderlinge samenhang tussen de verschillende landschappelijke lagen heeft geleid tot een regionale identiteit (Noordwest-Overijssel) en lokale identiteiten (verschil tussen het Hoge Land van Vollenhove en het landschap van de Weerribben met kraggen en legakkers) die de ruimtelijke structuur van het huidige landschap bepalen. De gemeente Steenwijkerland kent een grote variatie aan landschapstypen. Kenmerkend zijn de contrasten in het landschap zoals de afwisseling in bodemgesteldheid, open- en beslotenheid, droog en nat en het aanwezige reliëf. De hoofdindeling is gebaseerd op de ondergrond. In Steenwijkerland zijn drie landschappen te onderscheiden op basis van het bodemmateriaal:

- zandgebieden;
- veengebieden;
- kleigebieden

Onderhavig plangebied is gelegen in een zandgebied en wordt gekenmerkt als een 'oude hoevenlandschap'. Het plangebied ligt aan de rand van een oude hoevenlandschap, nabij een kraggenlandschap (ten oosten – noordoosten van het plangebied) en een laagveenontginningslandschap (ten zuiden). Het oude hoevenlandschap heeft zich ontwikkeld op de overgang van hoog naar laag en van droog naar nat. De ruimtelijke structuur wordt in dit landschap bepaald door het naast elkaar voorkomen van onregelmatige blokvormige percelen op de hoger gelegen delen. Het plangebied is gelegen in het buurtschap De Barsbeek. Dit buurtschap dat bestaat uit lintbebouwing langs de Barsbeek die zich vanuit de historie heeft gevestigd op de keileemrug. De Barsbeek behoort tot de oudste nederzettingen in het gebied. Vanaf 900 vestigden mensen zich op de randen van een in de voorlaatste ijstijd ontstane keileemrug: het Hoge land van Vollenhove. Op historische kaarten is goed te zien dat boerderijen zich gevestigd hebben aan de Barsbeek, die de randen volgt van de keileemrug 'Het Hoge land van Vollenhove'. Het gebied is qua ruimtelijke structuur weinig veranderd ten opzichte van bijvoorbeeld de ruimtelijke structuur rond 1830. Dit is hieronder goed te zien.



Figuur 2.2: Historische kaarten omgeving uit 1830-1850, 1926 en 1995 (Bron: Watwaswaar.nl)

Deze rug is duidelijk zichtbaar in het landschap: aan de ene kant van de weg loopt het land op, aan de andere zijde helt het af. Houtwallen, bosjes van eiken en sleedoornen kenmerken de begroeiing van het hoge land. Tevens wordt de ruimtelijke structuur bepaald door o.a. de steilranden die de ruimtelijke structuur kleinschalig en gevarieerd maken. Hier en daar duiken uit de beslotenheid boerderijen op.



Figuur 2.3: Luchtfoto's omgeving en nader ingezoomd op plangebied (Bron: Bingmaps)

2.4 Functionele structuur

De functionele structuur van het gebied wordt voornamelijk bepaald door abiotische factoren (aardkunde en waterhuishouding) die bepalend zijn geweest voor de ecologie, die op haar beurt weer condities schiep voor de menselijke invloed. De functionele structuur wordt rondom het plangebied namelijk bepaald door agrarische bedrijven die vanuit de historie gevestigd zijn langs De Barsbeek (De Barsbeek volgt de randen van de keileemrug Het Hoge land van Vollenhove). De agrarische gronden bevinden zich op de hoger gelegen delen. Voor het overige wordt het gebied kenmerkt door woningen (veelal voormalige agrarische bedrijfswoningen). De oriëntatie c.q. nokrichting van de bebouwing is veelal parallel aan de kavelrichtingen (noord-zuid). Voor het overige wordt het gebied gekenmerkt door natuurgebieden in de nabije omgeving (De Wieden, Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, Zwarte Meer).

2.5 Bedrijfsprofiel

In de jaren '80 waren [REDACTED] en zijn toen 17 jarige neef [REDACTED] voornamelijk werkzaam in het telen en snijden van riet in de wintermaanden. In de zomermaanden werd er gewerkt bij een aannemer in het slootonderhoud. Doordat de werkzaamheden in de aannemerswereld terugliepen en ontslag dreigde, werd in mei 1984 op verzoek van de gemeente bijgesprongen voor allerlei werkzaamheden in het groen. Dit waren de eerste stappen tot de oprichting van het bedrijf A. de Jonge Maaiwerk en Groenonderhoud.

In de loop der jaren werd de vraag naar geavanceerdere machines met betrekking tot de werkzaamheden in het groen, uitgebreid naar de huidige tijd. Het bedrijf groeide hierdoor gestaag. In maart 1999 zijn de werkzaamheden uitgebreid met aanleg- en onderhoudswerkzaamheden bij particulieren en bedrijfspannen. Dit was en is een ideale combinatie met het openbaar groen, omdat machine's voor het uitvoeren van de diverse werkzaamheden toch al in bedrijf zijn. Op deze manier kan snel en efficiënt aan de wensen van de klant worden voldaan. Het bedrijf [REDACTED] Maaiwerk en Groenonderhoud is een familiebedrijf, waarbij de vennoten diverse percelen rondom de onderneming bezitten. De ondernemers wonen en werken rondom het bedrijf. Het bedrijf verzorgt momenteel de groenvoorziening voor gemeentes, bedrijven en particulieren. Daarnaast worden er werkzaamheden verricht in de rietcultuur. Er zijn momenteel 32 medewerkers in vaste dienst. Dit wordt aangevuld met uitzendkrachten en ZZP'ers. In piekperiodes zijn er meer dan 50 mensen voor de onderneming werkzaam. Deze mensen komen voor het grootste deel (ongeveer 75%) uit de gemeente Steenwijkerland.

Het werkgebied betreft niet alleen de gemeente Steenwijkerland, maar loopt globaal van Assen tot Almere. Bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt gebruik gemaakt van veel machines en apparaten. Elk seizoen kent daarbij zijn eigen werkzaamheden en bijbehorende apparatuur. Gevolg hiervan is dat in alle seizoenen stallingsruimte benodigd is. Daarnaast komen bij de werkzaamheden materialen vrij (boomstammen, houtsnippers, gras etc.) waarvoor opslag nodig is. Dit geldt tevens voor de bij de werkzaamheden gebruikte materialen als zand en grond. In verband met de aanleg van tuinen beschikt het bedrijf over een eigen kuilplaats, alwaar (tijdelijk) planten en struiken worden geplant. Dit is in feite een voorraad aan plantmateriaal. De laatste jaren is er op en rondom het bedrijf al veel geïnvesteerd in aanleg van nieuw groen om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. Dit is goed te zien op de straatbeelden op de onderstaande figuur. De bedrijfsbebouwing is vanaf de Barsbeek bijna niet te zien door een forse groenstrook die het plangebied aan het oog onttrekt.



Figuur 2.4: Straatbeelden plangebied (Bron: Google Streetview)



Figuur 2.5: Huidige situatie plangebied (Bron: Eelerwoude)

Hoofdstuk 3

Gewenste situatie

3.1 Aanleiding

Het bedrijf [REDACTED] Maaiwerk en Groenonderhoud is voornemens uit te breiden en het terrein te herschikken in verband met de bedrijfsmatige groei van het bedrijf. Het bedrijf is de laatste jaren namelijk geleidelijk gegroeid. Het bedrijf kent geen sterke groeiambitie, maar moet in verband met de continuïteit van het bedrijf wel meebewegen met de (toekomstige) marktontwikkelingen. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling betreft het vergroten en herschikken van het terrein ten behoeve van het optimaliseren van de bedrijfsvoering en verhoging van veiligheid op het erf, in combinatie met een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het nieuwe perceel, waarbij de ruimtelijke kwaliteit aanzienlijk wordt verbeterd.

Om de ontwikkeling op een zorgvuldige manier in te passen in het landschap, is een inrichtingsplan opgesteld. Het volledige inrichtingsplan is bijgevoegd in bijlage 1 van deze toelichting. Voorafgaand aan het opstellen van dit inrichtingsplan is een beleids- en landschapsanalyse uitgevoerd, die geleid hebben tot een aantal uitgangspunten voor de inrichting. Deze uitgangspunten worden hierna behandeld en zijn leidend geweest bij het opstellen van het inrichtingsplan en beplantingsplan zoals verwoord in de paragrafen 3.3 en 3.4.

3.2 Uitgangspunten voor de inrichting

3.2.1 *Uitgangspunten vanuit beleid*

Uit de Omgevingsvisie komen een aantal aandachtspunten die meegenomen worden in de nadere inrichting. Deze zijn hieronder opgesomd. Vervolgens is beschreven hoe hiermee wordt omgegaan bij de inrichting.

- De ontwikkeling moet bijdragen aan het verbeteren van de zichtbaarheid en beleefbaarheid van de hoogteverschillen en de overgang tussen stuwwal en omgeving.
- De ontwikkeling moet bijdragen aan versterking van de potentiële natuurlijke kwaliteiten van de 'natte voet' van de stuwwal (kwelzone, brongebied) en deze beter zichtbaar maken.
- Als ontwikkelingen plaatsvinden in het oude hoevenlandschap, dan dragen deze bij aan behoud en accentuering van de dragende structuren (groenstructuur en routes) van het oude hoevenlandschap, en aan de samenhang en de karakteristieke verschillen tussen de landschapselementen: de erven met erfbeplanting; open es(je); beekdal; voormalige heidevelden, de mate van openheid en kleinschaligheid.

Om invulling te geven aan de hierboven genoemde aandachtspunten, is gekeken naar de potentiële natuurlijke vegetatie op de projectlocatie. Door de potentieel natuurlijke vegetatie toe te passen en gebiedsvreemde soorten te verwijderen worden de kwaliteiten van het gebied versterkt. Door de hoeveelheid verhard oppervlak op het terrein zo klein mogelijk te houden en waar mogelijk waterdoorlatende verharding toe te passen kan regenwater in de grond trekken en aan de natte voet van de stuwwal weer uittreden. Uitheemse beplanting wordt verwijderd waardoor de gebiedseigen beplanting meer in het zicht ligt. Door de opkuilplaats ten noordoosten van het perceel te verplaatsen richting het westen wordt de kwaliteit van het zichtbare deel van het projectgebied sterk verbeterd. Ook de uitgangspunten vanuit de Strategische Toekomstvisie van de gemeente worden hiermee gehaald.

3.2.2 *Uitgangspunten vanuit initiatiefnemer*

Vanuit een praktische en efficiënte bedrijfsvoering is het gewenst te komen tot een betere duurzame inrichting van het terrein. Momenteel zijn de opslagmogelijkheden niet afdoende om efficiënt te kunnen werken. De diverse opslagplekken voor materialen zijn onvoldoende van elkaar gescheiden. Daarnaast is de opslagcapaciteit onvoldoende om volle ladingen af te kunnen voeren en daarmee een

hoeveelheid materiaal te hebben voor een effectieve dag werk. Ook de situering van opslag, parkeerplaatsen (bezoekers en werknemers) en de overige functies op het terrein is niet optimaal. In het opgestelde inrichtingsplan is gestreefd naar een inrichting die een optimale en duurzame bedrijfsvoering garandeert en die daarbij zo compact mogelijk is en goed landschappelijk is ingepast. Hierbij is ook rekening gehouden met ligging en formaat van de bergingen.

3.3 Inrichtingsplan

In het inrichtingsplan zijn de in de vorige paragraaf opgenomen uitgangspunten leidend geweest. Voor enkele elementen volgt hieronder een toelichting. De toekomstige inrichting is weergegeven op figuur 3.1.

Opkuilplaats

Momenteel is het oostelijke perceel in gebruik als opkuilplaats. Er staan hier veel verschillende soorten planten waarvan een groot deel uitheemse soorten. Doordat het perceel aan de weg grenst ligt het prominent in het zicht. De opkuilplaats wordt verkleind en naar achteren verplaatst. Zo ligt deze uit het zicht. De singel ten noorden van het huidige perceel wordt tot aan de weg dichtgeplant en aangevuld met onderbegroeiing. Dit draagt zowel landschappelijk als ecologisch bij aan de omgeving.

Routing

De ontsluitingsweg blijft behouden. Door een ruimere setting van het geheel wordt het mogelijk rond te rijden op het bedrijf. Hierdoor is er op het terrein minder last van in- en uitrijdend verkeer.

Parkeerplaats

De parkeerplaats voor de werknemers wordt van de rest van het terrein gescheiden door een haag. Aan de noordkant versterken enkele bomen de scheiding. Ten zuiden komen bomen met onderbegroeiing.

Perceelsgrens in het midden

De perceelsgrens in het midden van het perceel wordt gedeeltelijk vergraven en vervangen door een damwandprofiel. Enkele nieuwe eiken versterken het groene karakter van het geheel en leveren schaduw.

3.4 Beplanting

De meeste beplanting in het plangebied blijft gehandhaafd. Op enkele plaatsen wordt beplanting toegevoegd. Doordat de landschapselementen op het terrein altijd goed zijn onderhouden valt er weinig toe te voegen. Zie figuur 3.1 voor de corresponderende nummers uit de tekst welke volgt onder de afbeelding.



Figuur 3.1: Beplantingsplan (Bron: Eelerwoude)

Kavelscheiding noordzijde (1)

De singel aan de noordkant van het perceel (2) wordt aangevuld met enkele boomvormers en versterkt met een onderbegroeiing van struiken. Het gaat hier om vier á vijf bomen en onderbegroeiing over een lengte van circa 110 m¹.

Verwijdering wal middenterrein (2)

De wal op het middenterrein wordt verwijderd.

Parkeerplaats (3, 4 en 5)

De parkeerplaats voor personeel maakt ruimte voor een brede doorgang naar de opslagdepots. Voor deze ontwikkeling wordt een beukenheg verwijderd. Rondom de nieuwe parkeerplaats wordt een nieuwe beukenheg aangeplant (3). Aan de noordzijde versterkt met enkele eiken (4). De zuidkant wordt begrensd door eiken met een struiklaag van hazelaar en enkele andere struiken (5). Het gaat om 50 m¹ beukenheg, vier bomen aan de noordzijde, vier bomen aan de zuidzijde en circa 130 m² onderbegroeiing.

Weiland (6)

De huidige opkuilplaats wordt verplaatst. Hiervoor in de plaats wordt een weidemengsel ingezaaid. Het betreft 2500 m² weide.

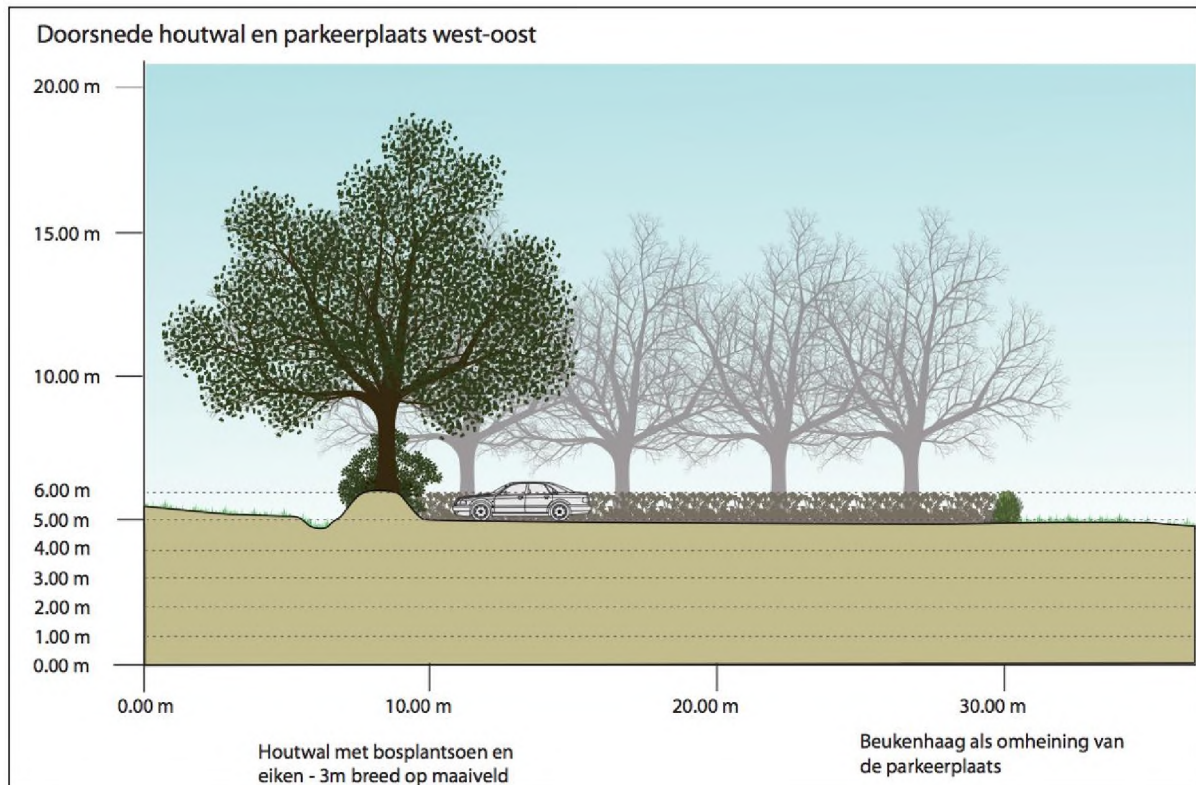
Onderbegroeiing (7)

Door onderbegroeiing van enkele heesters toe te voegen wordt het zicht op het de achterliggende bedrijf voorkomen.

Singel aan achterzijde (8)

Aan de achterzijde van het bedrijf wordt een duidelijke scheiding aangebracht met een viertal eiken met onderbegroeiing van hazelaar, krent en meidoorn. Door enkele openingen blijft toegang tot het achterliggende weiland gewaarborgd.

Een doorsnede van de houtwal wordt hierna weergegeven.



Figuur 3.2: Doorsnede houtwal en parkeerplaats west-oost (Bron: Eelerwoude)

3.5 Verkeer en parkeren

3.5.1 Verkeer

De ontsluiting van het perceel zal plaatsvinden via de bestaande in- en uitritten, welke ontsloten zijn op de Barsbeek. Deze inritten worden reeds gebruikt en zijn overzichtelijk, zodat geen verkeersonveilige situaties ontstaan. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling brengt geen onevenredig hoge verkeersdruk met zich mee. Dit temeer omdat er sprake is van een plan dat vooral gericht is op een efficiëntere bedrijfsvoering door een herinrichting van het perceel.

3.5.2 Parkeren

Tevens voorziet het plan in de herinrichting c.q. verplaatsing van parkeerplaatsen voor het personeel. De huidige situering van de parkeerplaatsen voor de auto's van personeel is namelijk niet optimaal. Derhalve worden de parkeerplaatsen circa 20 meter verplaatst in noordwestelijke richting. Hiermee ontstaat een veiligere en efficiëntere indeling van het terrein.

3.6 Conclusie

Resumerend wordt gesteld dat dit plan een versterking van een lokaal geworteld bedrijf met zich meebrengt, in samenhang met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Onder lokaal gewortelde bedrijven worden bedrijven verstaan die hun oorsprong óf verzorgingsgebied hebben of vinden in de gemeente of kern waar ze gevestigd zijn of zich vestigen en toegevoegde waarde bieden aan de sociaal- economische structuur/voorzieningen. In het belang van de sociaal-economische ontwikkeling in de regio wil de provincie Overijssel in de gemeenten ruimte blijven bieden aan lokaal

gewortelde bedrijvigheid en de uitbreiding daarvan. Dit is vastgelegd in het hoofdlijnenakkoord 'De Kracht van Overijssel'. Hier wordt in het volgende hoofdstuk nader op ingegaan. Middels het opgestelde inrichtingsplan wordt de ontwikkeling op een zorgvuldige wijze ingepast in het landschap. Tot slot ontstaat een veiliger en duurzamer ingericht bedrijfsperceel door de uitbreiding en herinrichting.

Hoofdstuk 4 Gebiedsvisie en uitgangspunten

4.1 Planologische kaders

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante ruimtelijke beleidskaders op diverse niveaus. Hierbij wordt Rijks- en Europees beleid getoetst, waarna ingegaan wordt op provinciaal en gemeentelijk beleid.

4.2 Rijksbeleid en Europees beleid

4.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 14 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en zal na vaststelling de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (takken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.2.2 *Nota Belvedere*

In 1999 is de Nota Belvedere uitgebracht. Deze nota gaat in op de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting en is ondertekend door de ministers van VROM, EL&I, OC&W en V&W. De doelstelling van de nota is om bij landschappelijke inrichting meer prioriteit te leggen bij de cultuurhistorische identiteit. Cultuurhistorische waarden kunnen namelijk als inspiratiebron dienen

voor het ruimtelijk ontwerp, waardoor het cultuurhistorisch erfgoed behouden blijft en zelfs sterker tot uitdrukking komt.

Behoud en ontwikkeling dienen echter wel evenwichtig plaats te vinden. Tussen het behouden van en zorgen voor cultuurhistorisch erfgoed en de dynamiek van nieuwe ontwikkelingen heerst nu eenmaal enige spanning. Nieuwe ontwikkelingen vormen dan ook de grootste bedreiging voor hetgeen in het verleden is ontwikkeld. Daarom is het van belang dat er bij nieuwe ontwikkelingen meer oog komt voor cultuurhistorische waarden. Het toekennen van nieuwe gebruiksmogelijkheden aan cultuurhistorisch waardevolle bouwwerken en landschappen is een voorbeeld van een compromis dat gesloten zou kunnen worden. Een vitaal behoud van deze cultuurhistorische elementen is immers nodig, omdat ze anders alsnog verloren dreigen te gaan.

Het plangebied valt binnen het Belvedere-gebied 'De Wieden - Weerribben'. Voor de in het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden geldt het beleid: behoud door ontwikkeling. Deze binnen het plangebied aanwezige waarden krijgen in het bestemmingsplan een adequate beschermingsregeling.

4.2.3 Toetsing aan het rijksbeleid

Geconcludeerd wordt dat met de realisatie van dit plan geen nationale belangen in het geding zijn. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling draagt bij aan het versterken van de sociale en economische vitaliteit van het landelijk gebied. Er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing. De beoogde ontwikkeling voldoet, vooral vanwege de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het landschap, aan de doelstellingen van hierboven genoemd beleid.

4.3 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Hieronder zal worden ingegaan op de Omgevingsvisie Overijssel 2009 en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel 2009, alsmede de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving.

4.3.1 Omgevingsvisie Overijssel

Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel 2009

De Omgevingsvisie Overijssel 2009 betreft een integrale visie die het voorheen geldende Streekplan Overijssel 2000+, het Verkeer- en vervoerplan, het Waterhuishoudingsplan en het Milieubeleidsplan samen brengt in één document. Hiermee is de Omgevingsvisie het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De Omgevingsvisie is op 1 juli 2009 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 september 2009 in werking getreden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- Duurzaamheid;
- Ruimtelijke kwaliteit.

De definitie van duurzaamheid luidt: “duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte aan de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien”. Duurzaamheid vraagt om een transparante afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities.

De definitie van ruimtelijke kwaliteit luidt: “het resultaat van menselijk handelen en natuurlijke processen dat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is”. Ruimtelijke kwaliteit is het resultaat (bedoeld en onbedoeld) van menselijk handelen en natuurlijke processen. De provincie wil ruimtelijke kwaliteit realiseren door, naast bescherming, ook vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen. De essentiële gebiedskenmerken zijn daarbij uitgangspunt.

De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvast groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

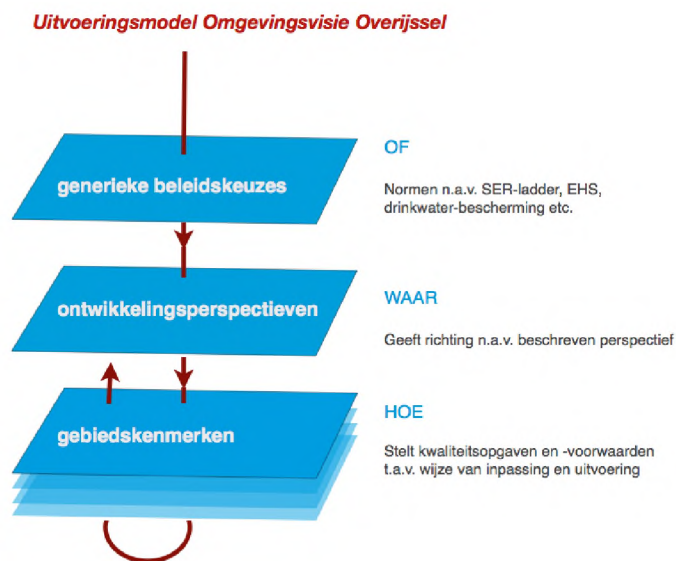
Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisure-laag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt. Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Onderstaande afbeelding geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009 (Bron: Provincie Overijssel)

Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel 2009

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” zijn de artikelen 2.1.4 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik) en artikel 2.14.3 (Gebieden met risico op overstroming (minder snel en ondiep onderlopende gebieden) van belang.

Artikel 2.1.4 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik)

Artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening gaat uit van het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik:

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag op de groene omgeving leggen wanneer aanneemelijk is gemaakt:

1. dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
2. dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

Gesteld kan worden dat benutting van bestaande bebouwing ter plaatse van de huidige locatie redelijkerwijs niet mogelijk is. De uitbreiding is noodzakelijk omdat in de huidige situatie het terrein niet efficiënt benut wordt. De bebouwing is thans zo gesitueerd dat er in combinatie met te weinig ruimte op het bedrijfsperceel een onwerkbaar en vanuit bedrijfseconomisch oogpunt ongewenste situatie is ontstaan. Verplaatsing van het bedrijf naar een bedrijventerrein is in financieel opzicht niet haalbaar. Daarbij komt dat het hoveniersbedrijf sterk gelieerd is aan het buitengebied, en een sterke band heeft met het buitengebied. Daarbij komt dat de hoveniersbranche (VHG) zelf pleit in haar Leidraad Vestigingsplaats ook voor vestiging in het buitengebied. Voor een goede en efficiënte bedrijfsvoering is de herinrichting en beperkte uitbreiding op de bestaande locatie van groot belang om een efficiënt ingedeeld, veilig en duurzaam bedrijfsperceel te realiseren. De beoogde uitbreiding wordt middels een deugdelijk inrichtingsplan op een verantwoorde wijze landschappelijk ingepast in het landschap waarbij de gebiedskennmerken leidend zijn. Het gewenste plan brengt een zeer beperkte toename van bebouwing met zich mee, waarbij de nieuwe bebouwing en de beperkte vergroting van het bedrijfsperceel op een landschappelijke manier wordt ingepast. Hiermee gaat een en ander goed

op in de omgeving en wordt de beschikbare ruimte op een efficiënte wijze benut, waarbij het plan een forse impuls in de ruimtelijke kwaliteit met zich meebrengt.

Ook zou een verhuizing betekenen dat een sterk lokaal geworteld bedrijf zou vertrekken uit de gemeente Steenwijkerland. Het bedrijf heeft een sterke sociaal-economische binding met de gemeente Steenwijkerland, die gekoesterd dient te worden. Ook de provincie Overijssel onderkent het belang van dergelijke gewortelde bedrijven in 'De Kracht van Overijssel' (Hoofdlijnennotitie 2011 – 2015). In het belang van de sociaal-economische ontwikkeling in de regio wil de provincie Overijssel in de gemeenten ruimte blijven bieden aan lokaal gewortelde bedrijvigheid en de uitbreiding daarvan. Dit onder toepassing van het uitvoeringsmodel zoals dat in de Omgevingsvisie is opgenomen (generieke beleidskeuzes (zoals EHS, SER-ladder en bereikbaarheid) –ontwikkelingsperspectieven, gebiedskenmerken). Onder lokaal gewortelde bedrijven verstaat de provincie Overijssel bedrijven die hun oorsprong óf verzorgingsgebied hebben of vinden in de gemeente of kern waar ze gevestigd zijn of zich vestigen en toegevoegde waarde bieden aan de sociaal-economische structuur/voorzieningen.

Gesteld kan worden dat [REDACTED] Maaiwerk en Groenonderhoud VOF sociaal betrokken is bij de gemeente, doordat een groot deel van de medewerkers in de gemeente woont en het bedrijf haar maatschappelijke verantwoordelijkheid kent door sponsoring van diverse verenigingen. Tot slot is verplaatsing van het bedrijf naar stedelijk gebied niet gewenst, gezien de benodigde ruimte voor de producten waarmee het bedrijf werkt, de benodigde ruimte voor kweekgoed en het feit dat het bedrijf gezien haar activiteiten sterk gelieerd is aan het buitengebied.

Artikel 2.14.4 (Gebieden met risico op overstroming (snel en diep onderlopende gebieden))

Het plangebied is gelegen binnen Dijkkring 9, 'Vollenhove' en is als zodanig opgenomen op kaart Waterveiligheid nr. 09295054. Bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden die gelegen zijn binnen de dijkringen 9: Vollenhove, 52: Oost-Veluwe, 53: Salland (wettelijk vastgelegde dijkkringgebieden) en als zodanig op kaart Waterveiligheid nr. 09295054 zijn aangegeven, voorzien alleen in nieuwe grootschalige ontwikkelingen binnen deze gebieden als in het desbetreffende bestemmingsplan zodanige voorwaarden worden gesteld dat de veiligheid ook op lange termijn voldoende is gewaarborgd. In de toelichting op bestemmingsplannen of in ruimtelijke onderbouwingen die betrekking hebben op de gebieden binnen de dijkringen, dient een overstromingsrisicoparagraaf in het plan inzicht te bieden in de risico's en de getroffen maatregelen en voorzieningen om de risico's te beperken. Voor de risicoparagraaf ten aanzien van de nieuwe bebouwing wordt verwezen naar de milieutechnische haalbaarheid inzake externe veiligheid (paragraaf 7.6).

Resumerend

Resumerend wordt ten aanzien van voorgaande geconcludeerd dat de dringende behoefte, noodzaak en motivering van uitbreiding op de bestaande locatie in het buitengebied genoegzaam is aangetoond. Krachtens de Omgevingsverordening moet in het kader van de toelichting op het bestemmingsplan ook worden gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd. Hieronder wordt onder het kopje 'ontwikkelingsperspectieven' uitgebreid op dit aspect ingegaan. Korthedshalve wordt hiernaar verwezen.

Ontwikkelingsperspectieven

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Met de ontwikkelingsperspectieven wordt de ruimtelijke ontwikkelingsvisie van de provincie Overijssel vorm gegeven. Hiervoor gelden de gebiedskenmerken als onderligger.

Het ontwikkelingsperspectief geeft een hoofdkoers op provinciaal niveau. Dit vraagt maatwerk op lokaal niveau. De begrenzing van de gebieden moet worden gezien als signaleringsgrens. Bij doorvertaling naar gemeentelijk niveau betekent dit dat er nog variaties en detailleringen kunnen voorkomen.

Omdat ontwikkelingsperspectieven geen functies bepalen maar een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief schetsen voor een combinatie aan functies is er, naast een lokale invulling van de begrenzing, ook ruimte voor lokale afwegingen binnen de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn dan ook niet normstellend maar richtinggevend. Afwijkingen van de ontwikkelingsperspectieven zijn mogelijk als daar op lokaal niveau maatschappelijke of sociaaleconomische redenen voor zijn, mits de ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken wordt versterkt en er voor de beoogde ontwikkeling geen sprake is van een MER-plicht. In dit geval zijn vooral de ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving van belang. In de groene ruimte gaat het - kort door de bocht - om het behoud en de versterking van het landschap en het realiseren van de groen-blauwe hoofdstructuur alsmede om de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw en andere economische dragers. In figuur 4.2. is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Figuur 4.2: Uitsnede ontwikkelperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel 2009 (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief “Buitengebied - accent veelzijdige gebruikruimte/mixlandschap”.

“Buitengebied - accent veelzijdige gebruikruimte/mixlandschap”

Gebieden, aangewezen als ‘Buitengebied - accent veelzijdige gebruikruimte/mixlandschap’ zijn bedoeld voor gespecialiseerde landbouw, mengvormen van landbouw- recreatie-zorg, landbouw-natuur en landbouw-water, bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus, die de karakteristieke gevarieerde opbouw van het cultuurlandschappen in deze gebieden versterken. Ontwikkeling in de Groene Omgeving is niet langer gebonden aan strikte voorschriften van welke functie op welke plek moet plaatsvinden. De provincie biedt ruimte economische dynamiek en wenst de ruimtelijke kwaliteit bevorderen. Daarom worden meervoudig ruimtegebruik en creatieve en-en oplossingen gestimuleerd. Naast de bescherming van kwaliteiten wil de provincie vooral ontwikkeling en dynamiek benutten voor duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

Toetsing

Hiervoor is aangetoond dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling een bedrijfsontwikkeling betreft die past in haar omgeving en bijdraagt aan verbetering van ruimtelijke kwaliteit en sociale en economische vitaliteit van het buitengebied. Aangetoond is dat sociaaleconomische redenen en behoefte aanwezig zijn, waarbij verplaatsing onhaalbaar is gebleken. Hierbij wordt opgemerkt dat het hier een niet-agrarisch bedrijf betreft, welke door haar werkzaamheden wel sterk aan het buitengebied is gelieerd. Tot slot is hiervoor al aangetoond dat er sprake is van een forse impuls in de ruimtelijke kwaliteit, die in verhouding staat tot de nieuwe ontwikkelingsruimte die wordt geboden. Hiermee wordt voldaan aan de provinciale ambitie om binnen dit ruimte ontwikkelingsperspectief economische dynamiek en ruimtelijke kwaliteit te bevorderen.

Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De “Natuurlijke laag”

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp. De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart 'de natuurlijke laag' aangeduid met “Stuwwallen”. In figuur 4.3. is dat aangegeven.



Figuur 4.3: De natuurlijke laag: “Stuwwallen” (Bron: Provincie Overijssel)

“Stuwwallen”

Kenmerken

De stuwwallen zijn tijdens de ijstijd opgestuwde aardlagen. Door de vaak grote hoogteverschillen zijn ze nu nog steeds goed zichtbaar. Op een aantal plekken zijn de ruggen al van verre zichtbaar; bovenop staand bieden ze spectaculaire zichten over de provincie.

De stuwwalen hebben als regionale inrijgebieden een belangrijke functie in het watersysteem. Het zijn de 'ingangen' van regionale en lokale stelsels van grondwaterstromen. Lagen met diverse bodemsamenstelling zijn scheef gesteld, waardoor er voedsel- rijker en armere, waterdoorlatende en ondoorlatende lagen direct naast elkaar kunnen liggen. Zo bestaan de Twentse stuwwallen voor een groot deel uit tertiare (zee)klei en keileem. Hierdoor zijn ze overwegend nat en komen er talrijke brongebieden voor.

Ambitie

De ambitie is het eigen karakter van de afzonderlijke stuwwalen te behouden en versterken. De inzet is het reliëf daarbij ruimtelijk beeldbepalend te laten zijn. Door bijvoorbeeld de overgangen naar andere landschappen te accentueren en door de zichten erop én er vanaf te versterken.

Richting

- Als ontwikkelingen plaats vinden, dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en van de overgang tussen stuwwal en omgeving.
- Als ontwikkelingen plaats vinden, dan dragen deze bij aan versterking van de potentiële natuurlijke kwaliteiten van de 'natte voet' van de stuwwal (kwelzone, brongebied) en deze beter zichtbaar maken.

Toetsing van het initiatief aan de "Natuurlijke laag"

Het gehele perceel wordt op zorgvuldige wijze ingepast in het landschap. In het hoofdstuk 'Gewenste situatie' wordt hierop uitgebreid ingegaan. Het bestaande landschap en de strekkingsrichting zijn als uitgangspunt genomen voor de inrichting van het plangebied. Met een zorgvuldige landschappelijke inpassing wordt aangesloten op het landschap.

2. De "Cultuur-agrarische laag"

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt.

Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan. De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart 'de laag van het agrarisch-cultuurlandschap' aangeduid met het gebiedstype "oude hoevenlandschap". In figuur 4.4. is dat aangegeven.



Figuur 4.4: De cultuur-agrarische laag: 'Oude hoevenlandschap' (Bron: Provincie Overijssel)

“Oude hoevenlandschap”

Kenmerken oude hoevenlandschap

De ordening van het landschap volgt de natuurlijke ondergrond van hoog naar laag en nat en droog is als spinnenwebstructuur gegroeid vanuit de nederzettingen. Van origine onderscheiden de essen zich door o.a. karakteristieke openheid. Het oude hoevenlandschap heeft in essentie hetzelfde patroon en dezelfde kwaliteiten als het essenlandschap, maar is jonger, ontstaan op een kleinschaliger patroon in de ondergrond (kleine dekzandkopjes), opgebouwd vanuit individuele erven en daardoor kleiner van schaal. Kleine nederzettingen volgden de randen van deze essen en hebben zich ontwikkelt parallel aan de grensgebieden met oude hoevenlandschappen.

Ontwikkelingen

Vanaf 1900, maar met name vanaf de periode na de tweede wereldoorlog, zijn de verschillen tussen de cultuurlandschappen steeds minder groot geworden. De oorzaak hiervan ligt vooral in de ontwikkeling en schaalvergroting binnen de agrarische sector. Met het verdwijnen en slijten van het oude landschap zijn er in de tijd ook nieuwe kwaliteiten aan toegevoegd, bijvoorbeeld in de wederopbouwperiode en in landinrichtingsprojecten.

Het landschap heeft als 'consumptie' landschap vanuit het perspectief van stedelingen, recreanten en nieuwe bewoners van het cultuurlandschap nieuwe betekenis gekregen. Veel mensen hechten aan kwaliteit, de rust, de ruimte, de mogelijkheden om te wandelen, te fietsen, etc. De herkenbaarheid van de plek is van toenemend belang geworden. Daarnaast zijn de landschappelijke structuren belangrijke dragers geworden van de biodiversiteit in het agrarisch cultuurlandschap; deze kwaliteit vraagt om samenhang. Opgave is om – meeliftend op deze nieuwe waardering – in te zetten op een kwaliteitsimpuls voor het cultuurlandschap.

Ambitie

Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen, onder meer door:

- versterking van het palet van de agrarische cultuurlandschappen; maat- en schaalverschillen, patronen van wegen, erven en beplanting en de historische ordening (ensembles) zijn hierbij belangrijke dragers van de verscheidenheid; deze dragers kunnen worden versterkt.
- het aanbrengen van nieuwe samenhang tussen dorp, erf en landschap; essentie is het ontwikkelen van nieuwe vormen van samenhang (landschappelijk, routestructuren, gebruik) tussen de (voormalige) boerenerven, buurtschappen en dorpen en hun omliggende landschappen; daarbij is het de ambitie voort te bouwen op het landschaps- en nederzettingenpatroon van de diverse typen agrarisch cultuurlandschap en de ruimtelijke karakteristiek: esdorp en hoevenzwerm.
- Behoud én ontwikkeling; voorop staat het behoud van de bestaande kwaliteiten en het zichtbaar houden van de tijdslagen, omdat de identiteit van de cultuurlandschappen sterk verbonden is met het ontstaan en de geschiedenis van de streek; het is de inzet alle ontwikkelingen (agrarische bebouwing, wonen, werken, voorzieningen) bij te laten dragen aan de in stand houding van bestaande en ontwikkeling van nieuwe kwaliteiten en samenhang; met de ambitie dat iedereen die ontwikkelt, moet investeren in zijn omgeving, wordt de binding met de plek vergroot.

Toetsing van het initiatief aan de “Cultuur-agrarische laag”

Ook voor de cultuur-agrarische laag geldt dat de ontwikkeling op een zorgvuldige wijze wordt ingepast in het landschap. In het hoofdstuk ‘Gewenste situatie’ wordt hier uitgebreid op ingegaan. Door voor het gebied kenmerkende landschapselementen te behouden en te versterken gaat het nieuwe bedrijfsperceel goed op in het omliggende waardevolle cultuurlandschap. De aanleg van nieuwe streekeigen beplanting zorgt voor behoud en versterking van het kleinschalige landschap van

houtwallen, singels en bossen. De materialisering zal afgestemd worden op bebouwingskenmerken ten aanzien van omliggend landschap. Ten opzichte van de huidige situatie betekent de toekomstige landschappelijke inpassing een forse verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de versterking van het 'oude hoevenlandschap'. Oorspronkelijke zichtlijnen blijven hierbij behouden.

3. De "Stedelijke laag"

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart 'de stedelijke laag' geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

4. De "Lust en Leisurelaag"

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart 'de lust- en leisure laag' geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

4.3.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel 2009. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.3.3 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving: een ontwikkelingsgerichte aanpak

Met het vaststellen van de Omgevingsvisie is het eerdere detailkader van de provincie van Rood-voor-rood, Rood-voor-groen en Nieuwe landgoederen vervallen. Daarvoor in de plaats is de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving geïntroduceerd als nieuw kwaliteitsinstrument. In de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening is ervan uitgegaan dat de uitwerking van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving een eenduidige bundeling bevat van diverse bestaande regelingen als 'Rood-voor-rood', 'Rood-voor-groen', Vrijkomende Agrarische Bedrijven (VAB-beleid), landgoederen, etc. Die kunnen daar overigens wel herkenbaar in blijven.

Twee principes uit de Omgevingsvisie Overijssel vormen het vertrekpunt:

1. elke ontwikkeling dient bij te dragen aan een versterking van de ruimtelijke kwaliteit;
2. de ontwikkelingsruimte die men krijgt dient in evenwicht te zijn met investeringen (prestaties) in de ruimtelijke kwaliteit.

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling kan getypeerd worden als 'uitbreiding niet-agrarisch bedrijf'. In het 'Werkboek Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' staat hierover het volgende genoemd:

Doel: Ruimte voor bedrijfsontwikkeling die past in haar omgeving en bijdraagt aan verbetering van ruimtelijke kwaliteit en sociale en economische vitaliteit van het buitengebied.

Kwaliteitsprestaties: Zijn afhankelijk van type bedrijf, schaal/impact en gebiedskenmerken en kunnen betreffen investeringen in landschap, natuur, cultuurhistorie, water e.d. in de omgeving van de eigen locatie. Mogelijk een kwaliteitsverbetering van het totale bedrijfsterrein en aangepaste situering en vormgeving van gebouwen passend bij gebiedskenmerken. De toename van de grondwaarde en de besparing op kosten kunnen als maatstaf dienen voor investeringen in verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Aandachtspunten: Sociaaleconomische redenen en behoefte moeten aanwezig zijn, verplaatsing is onhaalbaar. In structuurvisie zijn bepaalde typen van bedrijvigheid uit te sluiten. Het is aan te bevelen een aantal standaard kostenposten vast te stellen, zodat kwaliteitsinvesteringen voldoende tastbaar resultaat opleveren.

Doel van toepassing van de regeling 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' is ruimte bieden voor bedrijfsontwikkeling die past in haar omgeving en bijdraagt aan verbetering van ruimtelijke kwaliteit en sociale en economische vitaliteit van het buitengebied. Aandachtspunten zijn dat sociaaleconomische redenen en behoefte aanwezig moeten zijn, verplaatsing is hierbij onhaalbaar. In de paragraaf met betrekking tot generieke beleidskeuzes is hier nader op ingegaan.

Voor de geplande bedrijfsuitbreiding betekent dit dat er fors wordt geïnvesteerd voor verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De verbetering van de ruimtelijke kwaliteit voorziet in een optimaal mogelijke inpassing van de uitbreiding in het landschap. Tevens is er sprake van behoud van een belangrijk bedrijf voor de gemeente Steenwijkerland, waarmee de werkgelegenheid wordt versterkt en de sociale en economische vitaliteit van het buitengebied verbeterd wordt. Gesteld kan worden dat er sprake is van een forse impuls in de ruimtelijke kwaliteit, die in verhouding staat tot de nieuwe ontwikkelingsruimte die wordt geboden. Hiermee voldoet de uitbreiding aan het beleid van de provincie Overijssel met betrekking tot de impuls aan de groene omgeving.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Strategische Toekomstvisie Steenwijkerland 2030

Inleiding

In 2007 is de Strategische Toekomstvisie Steenwijkerland (verder als Toekomstvisie genoemd) door de Raad als werkdocument vastgesteld. De Toekomstvisie is een richtinggevend document voor zowel Steenwijk als het totale buitengebied van Steenwijkerland. In de Toekomstvisie is een ruimtelijke analyse gemaakt waarin duidelijk de kwaliteiten van landschap, functies, cultuurhistorie en natuurgebieden naar voren zijn gekomen. Ook zijn de trends en ontwikkelingen in de verschillende sectoren in beeld gebracht. Mede op basis van het collegeprogramma en een ambitieniveau zijn de voor Steenwijkerland unieke mogelijkheden/zoekgebieden voor ontwikkelingen op kaart gezet op het gebied van wonen, werken en recreatie in vier ruimtelijke concepten. De Raad heeft opdracht gegeven om de Toekomstvisie nader uit te werken. Daarbij is aansluiting gezocht en gevonden bij de aandachtspunten die door de provincie zijn genoemd in reactie op de Toekomstvisie en bij de uitgangspunten uit de Omgevingsvisie. De 'Uitwerking Strategisch Toekomstvisie Buitengebied' is die uitwerking voor drie van de vier deelgebieden:

- Hoog en Droog
- Boulevard van Overijssel
- Krachtig Kraggenland en Waterwijkerland

"Stedelijk Steenwijk" kent een afzonderlijke uitwerking en is niet opgenomen in dit document.

Werken

De werkgelegenheid buiten de kern Steenwijk is vooral te vinden in de recreatie, door natuurgerelateerde banen, in de landbouw en de voorzieningen zoals scholen, detailhandel, zorg etcetera. Tevens is er werkgelegenheid op lokale bedrijventerreinen in de grotere kernen (vooral Oldemarkt, Blokzijl en Vollenhove) en verspreid in enkele kernen of linten. De lokale bedrijvigheid is belangrijk vanwege de nabijheid van de markt. De bedrijven hebben ruimte nodig, maar dit is volgend aan de andere typen werkgelegenheid in de recreatie, natuur, landbouw, voorzieningen en wonen.

Voor bedrijventerrein is sprake van een verandering van de vraag naar meer kleinschaliger ruimtebehoefte en minder ruimtebehoefte op traditionele lokale bedrijventerreinen. Het MKB blijft een belangrijke lokale sector in de toekomst. De aantrekkingskracht van Steenwijkerland wordt mede beïnvloed door een krachtig platteland waar mensen willen recreëren en wonen.

Innovatieve industrie, woon-werkcombinaties en de sterke bestaande bedrijven worden gestimuleerd. Nieuwe vormen van economie vragen om nieuwe omgevingen zoals unieke werklocaties met kwaliteit, te vinden in het kleinschalige en besloten landschap van Hoog en Droog op buitenplaatsen, bij landgoederen, in groene kamers, op alle bestaande erven, kernen en in linten en op het Hoge land bij Vollenhove (zoekgebieden kleinschalig werken). Voorwaarde blijft altijd dat nieuwe ontwikkelingen de agrarische bedrijven niet mogen belemmeren.

Eindbeeld

Het eindbeeld van de uitwerking van de Toekomstvisie is de kaart waarin de deelgebieden samen zijn gebracht. Het eindbeeld van deze uitwerking maakt onderscheid in twee fasen: de fase van 2010 tot 2020 en de fase van 2020 tot 2030. Hieronder is een uitsnede te zien van het eindbeeld in 2030.

het welstandsbeleid. Het beleid is vervolgens uitgewerkt in welstandscriteria. De criteria zijn toegespitst op drie schaalniveaus van de bouwplannen:

- Situering;
- Vormgeving;
- Detaillering, kleuren en materiaalgebruik.

Stuwwallandschap met het 'Hoge Land' van Vollenhove

In de gemeentelijke Welstandnota staat aangegeven dat 'Het Hoge land' van Vollenhove op een stuwwal ligt, welke is ontstaan in de voorlaatste ijstijd. Landijs stuwde de toen aanwezige kleibodem op. De agrarische bebouwing is in een lint geconcentreerd langs de wegen, die de grens van de stuwwal naar het lager gelegen landschap markeren en in meer verspreide mate op de stuwwal. De agrarische bebouwingskrans rondom de stuwwal is verdicht met woonhuizen en bijgebouwen. Dit geldt ook voor de wegen die de stuwwal doorsnijden. De bebouwing ligt niet in de rooilijn en is op de weg georiënteerd. De krans loopt over in het dijkdorp Moespot. De overige woonhuisbebouwing op de stuwwal concentreert zich voornamelijk in Heetveld. Het kleinschalige landschap wordt gekenmerkt door grillige lijnen, hoogteverschillen, wegbepanting, houtwallen en bossen. Van de boomsoorten komt de eik veelvuldig voor. De verkaveling is aan de rand van de stuwwal langgerekt en op de stuwwal meer blokvormig.



Figuur 4.6: ligging in de gemeentelijke welstandnota (Bron: gemeente Steenwijkerland)

Verantwoording

In dit gebied zijn de oorspronkelijke boerderijen overheersend. Veel oorspronkelijke boerderijen en bijbehorende erven zijn ook nog gaaf in situering, hoofdvorm en gevelindeling. Er is een landschap met veel waardevolle bebouwing ontstaan waaraan het historische karakter nog goed afleesbaar is. Het beleid is er dan ook op gericht het oorspronkelijke karakter van het gebied te handhaven en bij nieuwe ontwikkelingen voorzichtigheid te betrachten.

Beleid

1. Bij verbouwingen en uitbreidingen aan de oorspronkelijke boerderijen dienen de bebouwingskarakteristieken zoals die in de gebiedsbeschrijving zijn omschreven te worden behouden.
2. Bij nieuwbouw, vervanging en grote uitbreidingen aan andere bestaande gebouwen dienen de bebouwingskarakteristieken te worden gerespecteerd.
3. De bebouwing in de buurtschappen aan de rand met het buitengebied dient aan te sluiten bij de bebouwingskarakteristieken van het buitengebied.
4. Uitbreiding van de woonfunctie in een bestaande of voormalige boerderij mag niet ten koste gaan van de uiterlijke verschijningsvorm.

Toetsing

Het concrete bouwplan zal te zijner tijd getoetst worden aan redelijke eisen van welstand, die voor dit gebied gelden. De welstandscommissie zal dan beoordelen of het bouwplan in het licht van de welstandsnota acceptabel is.

4.4.3 Archeologische verwachtingen en beleidskaart

Algemeen

De gemeente Steenwijkerland heeft voor het gehele grondgebied een archeologische inventarisatie uitgevoerd en de resultaten daarvan doorvertaald naar een archeologische verwachtingen- en beleidskaart, waarin de beschikbare informatie over de ligging en aard van bekende archeologische vindplaatsen, opgravingsterreinen, vondstlocaties en cultuurhistorische objecten zijn samengebracht. De raad heeft de verwachtingen- en beleidskaart en het bijbehorende beleidsdocument 'Archeologische verwachtingen- en beleidskaart voor het grondgebied van Steenwijkerland – een aanzet tot het ontwikkelen van ruimtelijk archeologiebeleid' vastgesteld op 22 januari 2008. Het beleid schrijft ondermeer voor dat in ieder nieuw bestemmingsplan een beschermende regeling voor archeologische waarden dient te worden opgenomen. Op de beleidskaart wordt onderscheid gemaakt tussen:

- archeologische monumenten;
- gebieden met een hoge archeologische verwachting;
- gebieden met een lage archeologische verwachting;
- gebieden zonder archeologische verwachting;
- gebieden met onbekende archeologische verwachting.

Toetsing

In dit bestemmingsplan wordt de gebiedsindeling met de bijbehorende regelingen uit dit beleidsdocument verwerkt in zowel de verbeelding als de regels van dit bestemmingsplan. Korthedshalve wordt voor een volledige toetsing verwezen naar paragraaf 5.3.

4.4.4 Landschapsontwikkelingsplan

Inleiding

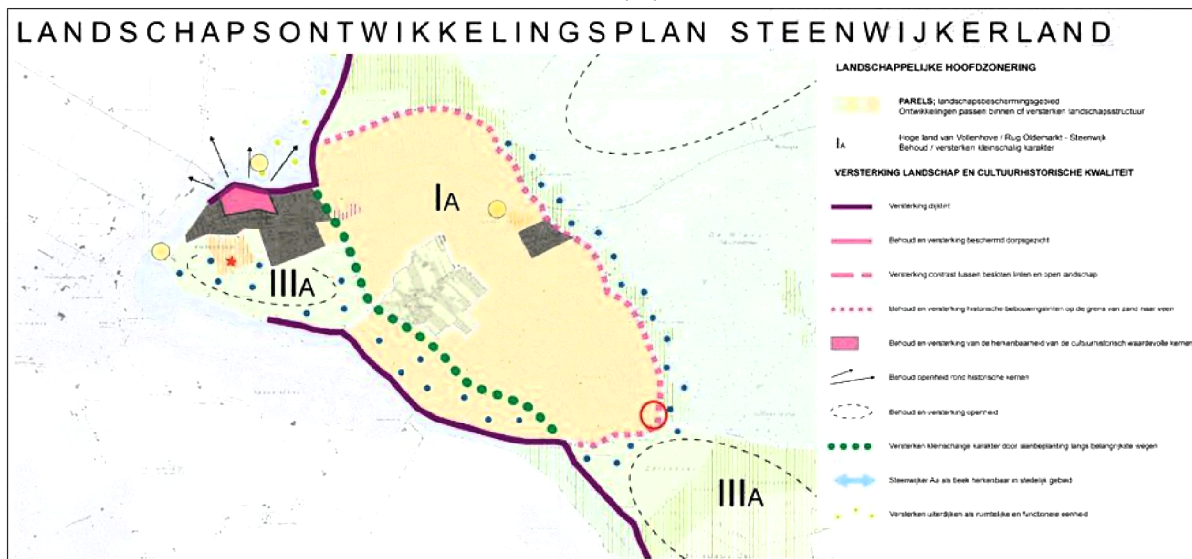
De raad van de gemeente Steenwijkerland heeft in haar vergadering van 25 januari 2005 het Landschapsontwikkelingsplan Steenwijkerland vastgesteld. In het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) Steenwijkerland wordt het landschapsbeleid voor het buitengebied van de gemeente voor de komende jaren vastgelegd. Daarnaast worden in het plan concrete en uitvoerbare projecten benoemd en uitgewerkt. Het LOP vormt een bouwsteen voor de structuurvisie van de gemeente en zal dienen als toetsingskader voor het toekennen van subsidies in het kader van de plattelandsvernieuwing. Het doel van het LOP is:

1. Een bijdrage leveren aan de dynamiek en daarmee aan de kwaliteit van het landschap.
2. Lokale en regionale initiatieven zodanig stimuleren dat identiteit en verscheidenheid van het landschap wordt versterkt.

3. De zorg voor de ontwikkeling van het landschap dicht bij de burger en het lokale bestuur brengen.
4. Daadwerkelijk de uitvoering van landschapskwaliteit in gang zetten.
5. Zorgen voor een helder kader op lokaal niveau voor de beoordeling van ingrepen uit oogpunt van landschapskwaliteit.

Deelgebied: Hoge land van Vollenhove (1A)

Onderhavig plangebied is gelegen binnen deelgebied 'Hoge land van Vollenhove (1A)'. De ligging op een uitsnede van de visiekaart wordt hieronder weergegeven.



Figuur 4.7: ligging in deelgebied 'Hoge land van Vollenhove (1A) (Bron: gemeente Steenwijkerland)

Het gehele deelgebied is aangewezen als '1A'. Het kleinschalige karakter van het gebied, de bebouwingslinten gelegen op de grens naar het open veengebied en de ligging op de grens met het zeekele gebied zijn zeer belangrijke kwaliteiten van dit gebied. De ontwikkelingsrichting is gericht op herstel van geomorfologische patronen en het versterken van de contrasten in het bodemgebruik op basis van de ondergrond. De beleidsdoelstellingen zijn gericht op behoud/versterking van de landschappelijke kwaliteit:

- Behoud en herstel van het kleinschalige landschap met houtwallenstructuur, bosjes, poelen en erfbeplantingen (50 ha nieuwe natuur opgenomen in natuurgebiedsplan);
- Behoud deels open karakter en verkavelingsstructuur van de Bontpolder (zie ontwikkeling nieuw landschap);
- Landschapsonderhoud en/of het aanbrengen van nieuwe elementen passend binnen de historische beplantingsstructuur;
- Verwijderen van landschapselementen in zone II en III gebieden (streekplan) is niet mogelijk;
- Behoud en herstel karakteristieke bebouwingslint langs de randen. Aandacht voor erfbeplanting en zicht op het veengebied;
- Agrarisch natuurbeheer (landschaps- en natuurpakketten): granen, bloemrijk grasland etc. Keuze is afgestemd op het bodemtype. In de lage delen grasland en op de hogere delen akkers en nieuwe loofbosjes;
- Herstel kliffen bij Vollenhove;
- Behoud en herstel poelen in de lagere delen (aanwezigheid ondoorlatende lagen (keileem));
- Ecologisch berm- en dijkenbeheer (verschalingsbeheer).

Toetsing

Het plan houdt rekening met de aanwezige landschappelijke kwaliteit en deze worden versterkt door de te realiseren erfinrichting zoals opgenomen in het erfinrichtingsplan, dat is opgenomen in bijlage 1.

4.4.5 Collegeprogramma 2010-2014

Algemeen

In het collegeprogramma wordt een groei van het aantal banen in Steenwijkerland nagestreefd, die minimaal gelijk aan het Overijssels gemiddelde. Er wordt veel banengroei door beginnende ondernemers verwacht, naast de groei bij bestaande bedrijven. Hierbij wordt specifiek ingezet op meer banen op HBO-niveau. Aan die banengroei wordt bijgedragen door het stimuleren van netwerken tussen bedrijven. En ook door de bevordering van het ondernemerschap bij het bedrijfsleven. Het moet makkelijker worden om een bedrijf op te starten. Daarbij past een houding van de gemeente die gericht is op mogelijkheden: proactief en faciliterend. De gemeente ontwikkelt een ondernemershuis en verbeterd de dienstverlening aan starters en zelfstandigen.

Ook natuurbeheer en landbouw worden als belangrijke sectoren voor de plaatselijke economie aangeduid. Die sector heeft voldoende ruimte nodig. Daarvoor werkt de gemeente aan het nieuwe bestemmingsplan buitengebied. De gemeente vindt dat de vele particulieren die zorgen voor het beheer van het landschap, daarvoor een fatsoenlijke vergoeding verdienen. Voor de stimulering van de plattelandseconomie zijn ILG en Leader belangrijke subsidies. Daarnaast wordt gestimuleerd dat vrijkomende agrarische bebouwing een nieuwe bestemming krijgt.

Toetsing

Deerschikking en uitbreiding van het bedrijf [REDACTED] Maaiwerk en Groenonderhoud past goed binnen deze doelstellingen. Er is sprake van een versterking van een lokaal geworteld bedrijf, in samenhang met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Hiermee wordt de sociaal-economische vitaliteit van het platteland van Steenwijkerland versterkt.

4.5.6 Gemeentelijk waterplan

Het gemeentelijk waterplan is nader uiteengezet in hoofdstuk 6 'Waterparagraaf'.

Hoofdstuk 5 Actuele waarden

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de waarden ten aanzien van flora en fauna en archeologie.

5.2 Flora en Fauna

Bij ruimtelijke planvorming moet aandacht worden besteed aan natuurwetgeving. Hierbij kan een tweedeling worden gemaakt in soortbescherming en gebiedsbescherming. Soortbescherming wordt geregeld in de Flora- en faunawet. De gebiedsbescherming vindt plaats via de Vogel- en Habitatrichtlijn. In verband met deze voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied is een toetsing van de plannen noodzakelijk aan de natuurwetgeving. Eelerwoude heeft hiertoe een flora- en faunaonderzoek uitgevoerd. Naar aanleiding van een flora- en faunaonderzoek moet duidelijk worden welke effecten de voorgenomen ontwikkelingen hebben op de aanwezige natuurwaarden en de eventueel noodzakelijke vervolgstappen. Het onderzoek heeft bestaan uit een visuele inspectie van het plangebied en het raadplegen van vrij beschikbare verspreidingsgegevens van beschermde dieren- en plantensoorten. Bij ruimtelijke ingrepen moet vooraf worden getoetst of schade op kan treden. De aard van de voorgenomen plannen ter plaatse van het plangebied en de afstand tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied en/of de EHS maken het noodzakelijk dat onderzocht wordt of de ontwikkeling negatieve invloeden heeft op deze natuurgebieden. Derhalve is ook een Voortoets uitgevoerd. Hierin wordt onderzocht of er negatieve effecten te verwachten zijn en zo ja, of deze significant negatief kunnen zijn. In overleg met het bevoegd gezag wordt de uitkomst van de Voortoets gebruikt voor het vaststellen van de noodzaak van een eventueel vervolgonderzoek. Voor een volledig overzicht van het uitgevoerde flora- en faunaonderzoek wordt verwezen naar bijlage 2.

5.2.1 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dieren- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Algemene beschermde soorten

Met de voorgenomen ruimtelijke ingrepen gaat voor tabel 1-soorten weliswaar leefgebied verloren, maar van negatieve effecten op populaties is geen sprake. Wel kunnen op individueel niveau (tijdelijk) negatieve effecten optreden, bijvoorbeeld door verlies van leefgebied. Deze licht beschermde soorten behoren tot de categorie 'niet ontheffingsplichtig bij ruimtelijke ingrepen'. Wel geldt ook voor deze soorten de algemene zorgplicht.

Broedvogels

Voor alle beschermde, inheemse (ook de algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt vanuit de Flora- en faunawet een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. Ook handelingen die een vaste rust- of verblijfplaats van beschermde vogels verstoren zijn niet toegestaan. In de praktijk betekent dit dat versturende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen¹ uitgevoerd mogen worden.

Tabel 2 en 3-soorten

Geconcludeerd wordt dat het plangebied tevens een geschikt leefgebied vormt voor een aantal strikter beschermde diersoorten in het kader van de Flora- en faunawet, het gaat hierbij om vleermuizen en steenmarter. Met de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling worden echter geen

¹ In het kader van de Flora- en faunawet wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval verstoord wordt, ongeacht de datum. Globaal gaat het echter om de periode van 15 maart tot 15 juli.

negatieve effecten op deze soortgroepen verwacht: er worden geen verblijfplaatsen vernietigd en na de ruimtelijke ontwikkeling blijft voldoende foerageergebied behouden.

5.2.2 *Gebiedsbescherming*

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura 2000) worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ's). Vaak vallen de Natura 2000-gebieden samen met de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Deze EHS is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat dieren en planten in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. De EHS kan in dit opzicht worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur.

Het plangebied ligt dichtbij het natuurgebied Weerribben-Wieden. Dit gebied maakt onderdeel uit van de EHS en is aangewezen als Natura 2000-gebied en Nationaal Park. Om te onderzoeken of er negatieve effecten ontstaan op de beschermde waarden van 'de Wieden' naar aanleiding van de herinrichting van het plangebied, is een voortoets uitgevoerd. Op deze vraag zijn drie antwoorden mogelijk:

- Er is zeker geen negatief effect te verwachten.
- Er is een mogelijk negatief effect, maar zeker geen significant negatief effect te verwachten.
- Er is kans op een significant negatief effect.

De beoordeling vindt plaats in drie stappen:

1. Bepalen of de voorgenomen activiteiten "nieuw" zijn.
2. Bepalen wat de mogelijke effecten kunnen zijn.
3. Bepalen of de kans bestaat dat de gevolgen kunnen leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de aangewezen waarden.

Op basis van de bekende gegevens kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- De werkzaamheden hebben geen negatieve effecten op de kwalificerende soorten en habitats.
- De versturende effecten zijn te verwaarlozen.
- Het is uitgesloten dat er significante cumulatieve effecten optreden door de kleinschaligheid en korte duur van de herinrichting.

5.3 **Archeologie & Cultuurhistorie**

Archeologie

5.3.1 *Inleiding*

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) van kracht geworden. Deze wet regelt de omgang met het archeologisch erfgoed. Gemeenten hebben hierbij een archeologische zorgplicht en initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, zijn verplicht rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden gesteld hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.3.2 *Archeologische verwachting*

Voor het grondgebied van de gemeente Steenwijkerland is een Archeologische waarden- en beleidskaart opgesteld. Er is een uitgebreid onderzoek uitgevoerd, waarbij op basis van historische, topografische, bodemkundige en geo(morfo)logische kaarten, bekende archeologische gegevens en

archief- en literatuurstudie informatie is gezocht over bekende en/of te verwachten archeologische waarden binnen de gemeente. Deze gegevens zijn ook verwerkt op de Archeologische Waarden- en verwachtingenkaart.

Op de Archeologische waarden- en beleidskaart staat aangegeven welke archeologische waarde of verwachting geldt. Bij de uitwerking van nieuwe ontwikkelingen en het verlenen van vrijstellingen van een bestemmingplan moet rekening worden gehouden met de archeologische waarden en verwachtingen. Ook bij uitvoering van grondwerkzaamheden (aanlegvergunningen en dergelijke) kan het zijn dat rekening gehouden moet worden met de archeologische waarden en verwachtingen. Er wordt op de Archeologische waarden- en beleidskaart een onderscheid gemaakt tussen archeologische monumenten, gebieden met archeologische waarde, gebieden met een hoge archeologische verwachting en gebieden met een lage archeologische verwachting. Verder zijn er nog gebieden zonder archeologische waarde en bebouwde kommen waarvan de archeologische waarde of verwachting niet bekend is.

Het projectgebied aan de Barsbeek 62 heeft een hoge archeologische verwachtingswaarde. Dit is hieronder te zien. Tevens raakt een deel van het plangebied een aandachtsgebied (nummer 47). Dit aandachtsgebied betreft de nederzetting Barsbeek. Vanaf 900 vestigden mensen zich op de randen van een in de voorlaatste ijstijd ontstane keileemrug; het Hoge land van Vollenhove.



Figuur 5.2: Uitsnede archeologische verwachtingskaart gemeente Steenwijkerland (Bron: gemeente Steenwijkerland)

5.3.3 Toetsing

Voor grond- en bouwwerkzaamheden van meer dan 2.500 m² (buiten de bebouwde kom) is een archeologisch onderzoek vereist. In het voorliggende plan hoeven geen grond- en bouwwerkzaamheden plaats te vinden van meer dan 2.500 m², waarbij de grond diep wordt geroerd. Een archeologisch onderzoek wordt op voorhand dan ook niet noodzakelijk geacht.

Cultuurhistorie

5.3.4 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de

Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.3.5 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Het plangebied zelf kent geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich tevens geen rijks- of gemeentelijke monumenten.

5.3.6 Conclusie

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. Tevens bevinden er zich in het plangebied geen cultuurhistorische waarden.

Hoofdstuk 6 Waterparagraaf

6.1 Inleiding

Het is verplicht om in de toelichting bij een bestemmingsplan te verantwoorden op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit is bepaald in artikel 3.1.6, eerste lid, sub b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze verantwoording wordt ook wel de waterparagraaf genoemd. Dit hoofdstuk kan als zodanig beschouwd worden.

6.2 Beleid ten aanzien van de waterhuishouding

6.2.1 Europees en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald. Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Het meest directe beleidsplan is de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd. Verder is water in de Nota Ruimte een belangrijk, structurerend principe voor bestemming, inrichting en gebruik van de ruimte. Om problemen met water te voorkomen, moet, anticiperend op veranderingen in het klimaat, de ruimte zo worden ingericht dat water beter kan worden vastgehouden of geborgen. Dit anticiperen is ook terug te vinden in de op 1 januari 2008 van kracht geworden Wet gemeentelijke watertaken. In deze nieuwe wet zijn de zorgplicht voor het vasthouden en afvoeren van regenwater en de regierol van gemeenten bij de grondwaterzorgplicht vastgelegd.

6.2.2 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel 2009 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

De watertoets is het aangewezen instrument om expliciet aan te geven welke wateraspecten in het geding zijn bij een ruimtelijk plan, wat de gevolgen van het betreffende bestemmingsplan zijn voor het watersysteem en welke maatregelen worden genomen om deze gevolgen het hoofd te bieden. Hierbij gaat het niet alleen om waterveiligheid, maar ook om grondwaterbescherming en wateroverlast. In ieder geval verdienen de volgende aspecten aandacht, zowel bij de keuze als bij de inrichting van de locatie:

- Veiligheid: behouden en vergroten van de veerkracht. Met veerkracht bedoelen we het vermogen van het watersysteem om extreme situaties met veel neerslag het hoofd te bieden door voldoende bergings- en afvoermogelijkheden, zodat overstroming of ongewenste inundatie niet optreden;
- Grondwaterbescherming;

- Kwantitatieve gevolgen voor grond- en oppervlaktewater;
- Kwalitatieve gevolgen voor grond- en oppervlaktewater;
- Compensatie negatieve gevolgen.

6.2.3 *Beleid Waterschap Reest en Wieden*

Het beleid van het Waterschap Reest en Wieden staat beschreven in het Waterbeheersplan 2010-2015. In het waterbeheerplan staan de korte en lange termijn doelstellingen van het waterschap. Het waterschap kiest daarbij voor ruimtelijke, duurzame oplossingen, zowel in tijd als kwaliteit, waarbij het gedachtegoed van het Waterbeheer 21e eeuw en Kaderrichtlijn Water (KRW) nadrukkelijk is meegenomen.

6.2.4 *Gemeentelijk Waterplan*

Met het waterplan beogen de gemeente en de waterschappen het water op een goede manier af te stemmen en te benadrukken in de ruimtelijke ordening en het beheer en onderhoud. Het doel van het plan is het realiseren van een duurzaam watersysteem, waar een ieder op zijn of haar eigen manier gebruik van kan maken en genieten. Voorop staat "Het watersysteem samen integraal duurzaam inrichten, beheren en onderhouden, zodanig dat veiligheid en functies zo optimaal mogelijk gebiedspecifiek worden gerealiseerd, nu en in de toekomst".

In het waterplan staan een viertal thema's centraal. Per thema zijn vervolgens een aantal doelstellingen geformuleerd:

1. Watersysteem
 - a. water verankeren in ruimtelijke plannen
 - b. realiseren stedelijke wateropgave
 - c. bestrijding van verdroging
2. Waterketen
 - a. verbeteren waterkwaliteit
3. Waterbeleving/recreatie en toerisme
 - a. vergroten en specificeren functionaliteit van het water
 - b. vergroten van de belevingswaarde van het water
4. Waterorganisatie
 - a. structuren samenwerking
 - b. duidelijkheid over verantwoordelijkheden
 - c. maatschappelijk draagvlak voor duurzaam omgaan met bouwen

6.3 **Waterhuishoudkundige situatie**

De Wieden en Weerribben vormen overblijfselen van een omvangrijk veenlandschap op de overgang van het Drents Plateau naar de voormalige Zuiderzee. De overgang naar het stuwwallandschap van Paasloo en Steenwijk verloopt vrij abrupt. De meer geleidelijke overgang naar de voormalige Zuiderzeekust wordt alleen in het zuidwesten onderbroken door het Hoge Land van Vollenhove.

6.4 **Watertoets**

6.4.1 *Algemeen*

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.4.2 Watertoetsproces

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

De initiatiefnemer heeft het waterschap Reest en Wieden geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de normale procedure van de watertoets van toepassing is. De uitgangspuntennotitie van het waterschap is bijgevoegd in bijlage 3 van deze plantoelichting. Naar aanleiding van het uitvoeren van de watertoets heeft het Waterschap Reest en Wieden een advies uitgebracht. Dit advies is bijgevoegd in bijlage 4. In overleg met het Waterschap is de waterberging nader uitgewerkt, zodat het aspect water op een juiste manier in het plan ingevuld wordt. Gekozen is voor optie 2. De uitwerking van de waterberging wordt hieronder weergegeven.



Figuur 6.1: Uitwerking waterberging (Bron: Eelerwoude)

Hoofdstuk 7 Milieuparagraaf

7.1 Milieu

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven.

7.2 Geluidhinder

7.2.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen ten aanzien van de geluidsbelasting van geluidsgevoelige functies (o.a. wonen). Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai.

In dit geval is er sprake van de uitbreiding enerschikking van het terrein ten behoeve van hoveniersbedrijf [REDACTED] Maaiwerk en Groenonderhoud. Deze functie is niet aan te merken als een geluidsgevoelige functie in het kader van wegverkeerslawaai. Tevens is spoorweglawaai niet aan de orde. Wel is door Alcedo onderzoek uitgevoerd in het kader van industrielawaai, omdat één woning binnen de richtafstand van 50 meter ligt (conform VNG brochure "Bedrijven en milieuzonering"). Deze onderzoeksresultaten worden hieronder behandeld. Het akoestisch onderzoek industrielawaai is bijgevoegd in bijlage 5.

7.2.2 Onderzoeksresultaten

Doel van het onderzoek is het bepalen van de geluidsniveaus ten gevolge van de inrichting op de nabijgelegen woningen. Het onderzoek is gebaseerd op een inventarisatie van de bedrijfsvoering en geluidsmetingen ter plekke, literatuurgegevens en Alcedo-expertise. Aan de hand van de verkregen gegevens is een akoestisch rekenmodel vervaardigd waarmee de geluidsniveaus zijn berekend. De geluidsniveaus ten gevolge van de inrichting zijn, conform de vigerende milieuvergunning, bepaald conform de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999".

De berekende geluidsniveaus worden getoetst aan de geluidsvoorschriften zoals de gemeente Steenwijkerland voornemens is deze te verlenen. Voor zover er in dit onderzoek niet van is afgeweken, zijn de richtlijnen volgens de "Handleiding industrielawaai en vergunningverlening" gehanteerd. Het inrichtingsgebonden verkeer (indirecte hinder) is beoordeeld conform de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996. Voor een exacte weergave van de reken- en meetmethode en de exacte resultaten wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek zoals bijgevoegd in de bijlage.

Op grond van onderhavig onderzoek blijkt dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie:

Het hoogst optredende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau optreedt bij beoordelingspunt 004, de woning aan de Barsbeek 64 en bedraagt in de dag-, avond- en nachtperiode respectievelijk 40, 35 en 30 dB(A). Er wordt voldaan aan de geluidsvoorschriften zoals opgenomen in de Handleiding voor landelijke omgeving;

Het hoogst optredende maximaal geluidsniveau optreedt bij beoordelingspunt 003 en 004, de woning aan de Barsbeek 60 en 64, wordt veroorzaakt door een rijdende tractor en het laden en lossen van de container en bedraagt in de dag-, avond en nachtperiode maximaal respectievelijk 58, 60 en 60 dB(A). Er wordt voldaan aan de geluidsvoorschriften zoals opgenomen in de Handreiking;

Uit de berekening volgt dat ter plaatse van de woning aan de Barsbeek 66 het equivalente geluidsniveau vanwege het inrichtingsgebonden verkeer in de dag-, avond- en nachtperiode maximaal 43, 43 en 40 dB(A) bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de etmaalwaarde van 50 dB(A).

7.2.3 Gladheidsbestrijding (ABS)

Gezien de frequentie van het uitrukken van de gladheidsbestrijding kan deze bedrijfssituatie als een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie worden gezien. Gevolg van deze activiteit is dat met een beperkte frequentie (maar vaker dan 12 maal per jaar) een hogere geluidsemissie plaatsvindt dan onder de representatieve bedrijfssituatie.

Aan het bevoegd gezag wordt voorgesteld de regelmatig afwijkende bedrijfssituatie tijdens de gladheidsbestrijding, een afwijkend geluidsvoorschrift op te stellen voor de geluidsniveaus, zoals opgenomen in tabel 7 die de richtwaarden voor landelijk gebied overschrijden.

7.2.4 Conclusie

Op grond van onderhavig onderzoek blijkt dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie aan de grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, het maximale geluidsniveau en het inrichtingsgebonden verkeer zoals opgenomen in de Handreiking voor landelijke omgeving en de circulaire wordt voldaan.

7.3 Bodem

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Een bodemonderzoek is o.a. noodzakelijk als er in gebouwen meer dan 2 uur per dag wordt verbleven. De voorziene uitbreiding betreft met name een uitbreiding van de opslagcapaciteit en een herschikking van de gronden. Hiervoor wordt op voorhand geen bodemonderzoek noodzakelijk geacht.

7.4 Luchtkwaliteit en het besluit NIBM

7.4.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat

hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

De Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften voor het meten en berekenen van de concentratie - en depositie - van luchtverontreinigende stoffen. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethoden opgenomen om concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen te kunnen berekenen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie en veehouderijen.

7.4.2 Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit

De nieuwe ontwikkelingen op het perceel zullen nauwelijks tot geen negatieve invloed hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse. Immers, de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling is met name gericht op een herschikking van het perceel teneinde de bedrijfsvoering te optimaliseren, veiligheid op het erf te verhogen, alsmede verbetering van de beeldkwaliteit van het bedrijf. De verkeersbewegingen zullen niet tot nauwelijks toenemen door de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling. Deze situatie is aan te merken als een project dat “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging. Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten. Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van luchtkwaliteit.

7.4.3 Conclusie

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is derhalve niet nodig, er wordt voldaan aan de Wet luchtkwaliteit.

7.5 Geurhinder

7.5.1 Normen en beleid

Van belang is dat door ontwikkelingen in het voorliggende plan geen belemmeringen ontstaan voor de omliggende agrarische bedrijven en de bedrijfsontwikkeling van deze bedrijven. Dit zijn mogelijke bronnen voor geurhinder en daarom gelden voor veehouderijen regels met betrekking tot aan te houden afstanden tot voor geurhinder gevoelige objecten zoals woningen of bedrijfsgebouwen waar mensen verblijven. Omgekeerd hebben deze regels ook gevolgen voor de mogelijkheden om nieuwe voor geurhinder gevoelige objecten, zoals nieuwe woningen of nieuwe bedrijfsgebouwen (voor zover deze als voor geurhinder gevoelig kunnen worden aangemerkt) te realiseren. Dit wordt ook wel de omgekeerde werking genoemd.

7.5.2 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt sinds 1 januari 2007 het toetsingskader voor het verlenen van een milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij, zoals varkens en pluimvee. Voor dieren zonder geuremissiefactor, zoals melkkoeien en paarden, gelden minimaal aan te houden afstanden.

7.5.3 Omgekeerde werking

De normen, die voortvloeien uit wetgeving op het gebied van geurhinder van veehouderijen, dienen in de eerste plaats voor de vaststelling van de vraag of voor een veehouderij een milieuvergunning kon worden verleend. Deze eisen ten aanzien van de maximale geurbelasting of minimaal aan te houden afstanden zijn ook van belang bij de beoordeling van de vraag of een bepaalde geurgevoelige bestemming kan worden gerealiseerd nabij een veehouderij. Deze zogenaamde 'omgekeerde werking' heeft dus betrekking op ruimtelijke ordeningsbesluiten. Vaste rechtspraak bij dit soort besluiten is:

- dat er geen sprake mag zijn van een aantasting van de bestaande rechten van de (blijvende) veehouderijen;
- dat er sprake moet zijn van aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

7.5.4 Aanvaardbaar woon-, werk- en leefklimaat

Een toets alleen aan de hand van de norm die ter plaatse geldt op grond van de Wgv is in het kader van de omgekeerde werking onvoldoende. Bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen moeten deze plannen ook worden getoetst aan het criterium 'aanvaardbaar woon-, leef en/of werkklimaat' m.b.t. de geurhinder door veehouderijen. De geurhinder wordt bepaald op basis van de achtergrondbelasting en de voorgrondbelasting. Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting bedoeld van die veehouderij welke de meeste geurbelasting op een voor geurhinder gevoelig object veroorzaakt. De achtergrondbelasting wordt veroorzaakt door alle veehouderijen die rondom een geurgevoelig object zijn gelegen. De achtergrondbelasting is een goede maat om de effecten van geurhinder op het woon- en leefmilieu te kunnen beoordelen.

7.5.5 Onderzoeksresultaten en conclusie

Het meest nabijgelegen agrarische bedrijf is gelegen op een afstand van meer dan 300 meter ten zuidwesten van onderhavig plangebied. Dit betreft een rundveehouderij waar buiten de bebouwde kom een vaste afstandsmaat van 100 meter geldt, binnen de bebouwde kom een vaste afstandsmaat van 50 meter. In alle gevallen wordt voldaan. Dit agrarische bedrijf wordt niet belemmerd in haar

bedrijfsvoering. Anderzijds kan bij de bedrijfswoning en de reguliere burgerwoning gezien de grote afstand een goed woon-, werk- en leefklimaat worden gegarandeerd. Het aspect geur vormt derhalve geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

7.6 Externe veiligheid

7.6.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Sinds 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing.

Het doel van het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

7.6.2 (Beperkt) kwetsbare objecten

Onder beperkt kwetsbare objecten wordt onder andere verstaan verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal 2 woningen per hectare en dienst- en bedrijfswoningen van derden, hotels, restaurants, kantoren en winkels voor zover deze objecten niet tot de kwetsbare objecten behoren en bedrijfsgebouwen en vergelijkbare objecten. Kwetsbare objecten zijn onder andere woningen (met uitzondering van de beperkt kwetsbare objecten) en andere objecten waar zich gedurende een groot deel van de dag grote groepen mensen bevinden of een deel van de dag kwetsbare groepen mensen bevinden.

7.6.3 Plaatsgebonden risico

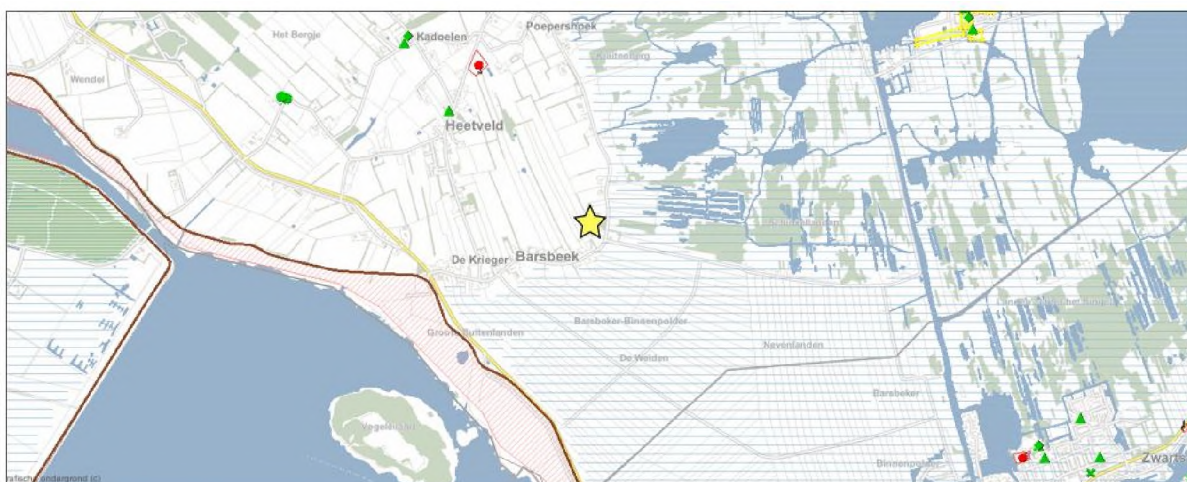
Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon dodelijk getroffen wordt door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag en gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting. De grenswaarde voor het PR is voor nieuwe kwetsbare objecten (op enkele uitzonderingssituaties na) gesteld op een niveau van 10-6 per jaar op het object. Voor beperkt kwetsbare objecten is deze waarde een richtwaarde, wat wil zeggen dat hiervan alleen om gewichtige redenen van afgeweken kan worden. De norm 10-6 per jaar betekent dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bebouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn.

7.6.4 Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) drukt de cumulatieve kans per jaar uit dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting, waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Dit wordt vertaald in een dichtheid van personen binnen het invloedsgebied van de inrichting. De normen voor het GR hebben een oriënterende waarde.

7.6.5 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Figuur 5.1: Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Risicokaart Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen, danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Wel bevindt het projectgebied zich binnen de 'Dijkring Vollenhove'. Een dijkkring is een aaneengesloten ring van waterkeringen (dijken, duinen of kunstwerken), die een gebied beschermen tegen overstromingen. Sommige dijkringen worden omringd door waterkeringen en hoge gronden, zoals het gebied tussen de Veluwe en de IJssel. Het gebied binnen een dijkkring is het dijkkringgebied. Een dijkkring is onderverdeeld in vakken, kunstwerken, dijkvakken en duinvakken, die min of meer even hoog zijn. Het dijkkringgebied en het vereiste beschermingsniveau van elke dijkkring zijn wettelijk vastgelegd in de Wet op de Waterkering.

Overstromingsrisicoparagraaf

Vanuit de toetsing aan de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel 2009, met betrekking op de 'generieke beleidskeuzes' is gebleken dat ten aanzien van het initiatief een 'overstromingsrisicoparagraaf' opgenomen dient te worden. Hieruit moet blijken welke risico's aanwezig zijn en welke maatregelen en voorzieningen getroffen zijn om de risico's te beperken.

Het plangebied is gelegen in een 'overstromingsgebied' (dijkring 9, Vollenhove). Voor de keringen van dijkkring 9 geldt een veiligheidsnorm van 1/1250 per jaar. De overschrijdingskans is 1/1250 per jaar. De Risicokaart geeft de maximale overstromingsdiepte aan maar niet de tijd tot een overstroming.

In voorliggend geval betreft het slechts een kleinschalige ontwikkeling met geen tot een zeer beperkte toename van het aantal personen in het gebied tot gevolg. Geconcludeerd wordt dat de ligging van het plangebied in de dijkkring geen belemmering met zich mee brengt ten aanzien van de ontwikkeling.

7.6.6 Conclusie

Eén en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid. Wel is, mede gezien de ligging binnen de 'Dijkring Vollenhove', een goede afstemming met het Waterschap noodzakelijk bij de uitwerking van het plan.

7.7 Milieuhindercontourenonderzoek

7.7.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. Met betrekking tot het plangebied geldt het omgevingstype rustige woonwijk. Dit mede gezien het feit dat het plangebied gelegen is in het rustige buitengebied van Sint Jansklooster.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Hiernaast gelden ten aanzien van bedrijven die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen, deze Wet en haar uitvoeringsbesluiten als toetsingskader voor de toegestane bedrijfshinder.

7.7.2 Onderzoeksresultaten milieuzonering

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De feitelijke situatie betreft de herschikking van het perceel Barsbeek 62-64 te Sint Jansklooster (hoveniersbedrijf [REDACTED] Maaiwerk en Groenonderhoud VOF) teneinde de bedrijfsvoering te optimaliseren, veiligheid op het erf te verhogen, alsmede verbetering van de beeldkwaliteit van het bedrijf.

Bij het realiseren van nieuwe bestemmingen dient gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

Ad 1

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast. De inrichting is te typeren als 'plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. > 500 m²', welke onder milieucategorie 3.1 valt.

Ten opzichte van gevoelige objecten dient een afstand van 50 meter aangehouden te worden. Deze afstand wordt hoofdzakelijk ingegeven door het voorkomen van mogelijke geluidsoverlast. Afhankelijk van de situatie ter plaatse kan een kleinere afstand worden aangehouden. In de gewenste situatie ligt één burgerwoning (die geen relatie heeft met het bedrijf) binnen de afstand van 50 meter. Dit betreft de burgerwoning aan de Barsbeek 60 (op circa 20 meter). Deze woning ligt in de huidige situatie ook al binnen deze zone. Binnen de begrenzing van het plangebied worden de woningen Barsbeek 66/64a bestemd tot een reguliere burgerwoning. Gezien de aard van de activiteiten (opslag van machines, kantine en werkplaats) is een akoestisch onderzoek industrielawaai uitgevoerd. Op grond van onderhavig onderzoek blijkt dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie aan de grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, het maximale geluidsniveau en het inrichtingsgebonden verkeer zoals opgenomen in de Handreiking voor landelijke omgeving en de circulaire wordt voldaan. Er is dan ook geen sprake van een ernstige aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Ad 2

Hierbij gaat het om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. Hiervan is geen sprake. De inrichting zelf kan niet getypeerd worden als een milieugevoelig object. De woningen 64 en 64a worden bestemd tot een reguliere

woonbestemming. Deze functie is wel gevoelig. Het transportbedrijf ten oosten van het bewuste plangebied is gelegen op een dusdanig grote afstand (75 meter) dat dit bedrijf niet wordt belemmerd door het bestemmen van de woningen Barsbeek 64 en 64a tot reguliere burgerwoning. Derhalve leveren omliggende bedrijven geen belemmeringen op voor de bestemmingswijziging.

7.8 Kabels en leidingen

De aanwezige nutsvoorzieningen en leidingen leggen beperkingen op aan het functioneren van bestaand bebouwd gebied en nieuwe ontwikkelingen als gevolg van het directe ruimtebeslag en in acht te nemen toetsings- en veiligheidsafstanden (het indirecte ruimtebeslag).

In de nabijheid zijn geen kabels en leidingen gelegen die een belemmering opleveren voor de realisatie van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

7.9 Vormvrije m.e.r. beoordeling

7.9.1 Kader

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)-plichtig in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

7.9.2 Onderzoek

De in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling maakt geen onderdeel uit van de D-lijst zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. Zoals gebleken uit de quickscan Flora & fauna heeft de in dit plan besloten ontwikkeling geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het nabijgelegen natuurgebied Weerribben-Wieden. Ook uit de toetsing van de andere milieu-aspecten blijkt dat het milieubelang van de in dit plan besloten ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

7.9.3 Conclusie

Het plan brengt geen significant negatieve effecten met zich mee op de instandhoudingsdoelstellingen van het nabijgelegen natuurgebied Weerribben-Wieden en heeft verder ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving, waardoor de in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling in het betreffende gebied niet m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

Hoofdstuk 8 Juridische opzet

8.1 Inleiding

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan regelt de inrichting van het bewuste plangebied door voor de gronden een bestemming aan te wijzen. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (plankaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

8.2 Uitgangspunten

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) is vanaf deze datum verplicht. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Met de SVBP2008 is in dit plan rekening gehouden, evenals met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

De opzet in en invulling van de regels worden hieronder nader toegelicht.

8.3 Toelichting op de planregels

8.3.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden. De op de verbeelding of in de regels aangegeven bouwhoogte wordt gemeten vanaf peil tot het hoogste punt (exclusief elementen zoals een schoorsteen, liftopbouw en dergelijke). Uitgangspunt is dat alleen gebouwd mag worden binnen de bouwgrenzen.

8.3.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in (indien van toepassing) o.a.:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;

8.3.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

Anti-dubbelregel (Artikel 7)

Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.

Algemene bouwregels (Artikel 8)

Dit artikel bevat regels voor het bouwen van ondergrondse bouwwerken. Hier zijn voorwaarden aan gekoppeld.

Algemene gebruiksregels (Artikel 9)

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn. In dit artikel is ook een voorwaardelijke verplichting. Deze zal hierna nog worden besproken.

Algemene afwijkingsregels (Artikel 10)

In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken. Dit evenwel met het voorbehoud dat de belangen van eigenaren en/of gebruikers en nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad.

8.3.5 Overgangs- en slotbepalingen

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotbepalingen. In de overgangsbepalingen is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

8.4 Bestemmingen

“Agrarisch met waarden” (Artikel 3)

Functie

Gronden met de bestemming “Agrarisch met waarden” zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig gebruik, waaronder begrepen bonte teelt, maar ook voor behoud en ontwikkeling van de aanwezige waarden, het realiseren en in stand houden van natuur- en landschapselementen zoals houtopstanden, houtwallen, houtsingels, sloten, beken, waterlopen en overige waterpartijen, water- en oevervegetaties, met daaraan ondergeschikt agrarisch hobbymatig gebruik, perceelsontsluitingswegen en recreatief medegebruik.

Bebouwingsmogelijkheden

Op de voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden mogen géén gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd, met uitzondering van de in de regels genoemde bouwwerken, geen gebouwen zijnde. In deze bestemming is een vergunningenstelsel voor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Dit vergunningenstelsel is binnen deze bestemming opgenomen ten behoeve van de bescherming van de aanwezige waarden in het gebied.

“Bedrijf – Hovenier” (Artikel 4)

Functie

De voor 'Bedrijf - Hovenier' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een hoveniersbedrijf, met daaraan ondergeschikt ontsluitings- en parkeervoorzieningen, buitenopslag uitsluitend ten dienste van het hoveniersbedrijf, water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Bebouwingsmogelijkheden

In de bouwregels wordt onderscheid gemaakt tussen bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen, bijgebouwen bij bedrijfswoningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Voor de bedrijfsgebouwen zijn bouwvlakken opgenomen. In de regels wordt de maatvoering van bedrijfsgebouwen gelimiteerd. Voor de bedrijfswoning is een aanduiding opgenomen. Ook bij de bedrijfswoning wordt de maatvoering in de regels gelimiteerd. Voor wat betreft de maatvoering geldt hetzelfde voor bijgebouwen bij de bedrijfswoning en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

“Wonen – 3” (Artikel 5)

Functie

De voor 'Wonen -3' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen, met daaraan ondergeschikt: tuinen, parkeervoorzieningen op eigen terrein, groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Bebouwingsmogelijkheden

De tot “Wonen – 3” bestemde gronden zijn bestemd voor woningen, vrijstaand dan wel twee-aaneen, de daarbij behorende bijgebouwen en de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouw zijnde. Voor de bebouwing is een bouwvlak opgenomen. In de regels wordt de maatvoering van de bebouwing gelimiteerd. Op de verbeelding is een aanduiding opgenomen om de aanwezigheid van 2 wooneenheden juridisch-planologisch vast te leggen.

“Waarde – Archeologie 2” (Artikel 6)

Functie

De dubbelbestemming “Waarde – Archeologie 2” is, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de aan de grond eigen zijnde archeologische waarden.

Bebouwingsmogelijkheden

Bij recht mag binnen deze bestemming niet worden gebouwd ten behoeve van de onderliggende (basis)bestemmingen.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, cf van werkzaamheden

Binnen deze dubbelbestemmingen is ook een vergunningenstelsel voor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden opgenomen. Dit vergunningenstelsel is binnen de bestemming opgenomen ten behoeve van de bescherming van de archeologische waarden.

Voorwaardelijke verplichting

In voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van een zogenoemde ‘voorwaardelijke verplichting’. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak (uitspraak “Linderveld” - AbRS 22 maart 2006, BR 2006, p. 546, nr. 200502510/1) blijkt dat in een bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting, zoals hierboven beschreven, kan worden opgenomen. Omdat dit een relatief jong instrument is, wordt een korte uitleg gegeven.

De voorwaardelijke verplichting voorziet in een borging opdat verzekerd is dat de maatregelen om te komen tot een ruimtelijke kwaliteitsimpuls in de groene omgeving verzekerd zijn. Deze maatregelen zijn (mits ruimtelijk relevant, niet geheel geborgd middels sectorale wetgeving of middels de privaatrechtelijke overeenkomst die is gesloten) als voorwaardelijke verplichting in de regels van het plan opgenomen.

Een voorwaarde voor realisatie van de in voorliggend bestemmingsplan voorziene ontwikkelingen, is dat deze ontwikkelingen landschappelijk goed worden ingepast. Met deze planregel wordt de landschappelijke inpassing van de in voorliggend bestemmingsplan voorziene ontwikkelingen gewaarborgd. Hierbij is aansluiting gezocht bij de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (“Afdeling”) van 1 juni 2011 (zaaknr. 201008528/1/R2). In die uitspraak heeft de Afdeling, zelfvoorzienend, een soortgelijke planregel vastgesteld.

8.5 Handhaving

Het bestemmingsplan wil een sturend instrument zijn voor de ruimtelijke en functionele inrichting van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (bouwactiviteiten en gebruik van gronden en gebouwen) getoetst. Middels het stelsel van vergunningverlening worden de regels toegepast. Als blijkt dat zonder of in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die het bestemmingsplan beoogt tot haar recht te laten komen.

Handhaving heeft echter alleen zin wanneer de noodzaak en het nut hiervan kunnen worden aangetoond, een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) heeft plaatsgevonden en draagvlak onder betrokkenen kan worden verkregen voor het beleid.

De gemeente Steenwijkerland hanteert een strikt handhavingsbeleid. In dit beleid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- stringent beleid: als uitgangspunt geldt dat in principe elke overtreding wordt aangepakt;
- géén stilzwijgend gedogen;
- gewenste maar illegale ontwikkelingen zo snel mogelijk legaliseren;
- gedogen van illegale gevallen alleen in uitzonderlijke gevallen, bij voorkeur alleen tijdelijk en met redenen omkleed.

Handhavend optreden tegen overtredingen van bestemmingsplannen kan niet alleen plaatsvinden via publiekrechtelijke, maar ook via de strafrechtelijke weg. Bij ernstige overtredingen zal handhaving ook via de strafrechtelijke weg plaatsvinden. De opsporingsambtenaren van de gemeente of politie zullen in die gevallen proces-verbaal van de overtreding maken. Het (reguliere) bestuursrechtelijk traject zal gelijktijdig worden ingezet.

Hoofdstuk 9 Financiële paragraaf

9.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen.

Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Steenwijkerland. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

Hoofdstuk 10 Inspraak en overleg

Dit hoofdstuk wordt nader ingevuld op het moment dat vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening, inspraak conform de gemeentelijke inspraakverordening en terinzagelegging heeft plaatsgevonden.

10.1 Vooroverleg

Het bestemmingsplan is conform artikel 3.1.1. Bro in vooroverleg gebracht bij alle relevante overheidsinstanties. De provincie Overijssel heeft als enige van de vooroverlegpartners een vooroverlegreactie ingediend. De overige vooroverlegpartners hebben geen aanleiding gezien een vooroverlegreactie in te dienen.

Vooroverlegreactie Provincie Overijssel

Wij constateren dat het bestemmingsplan past in ons ruimtelijk beleid. Het plan biedt voldoende ruimtelijke kwaliteit in verhouding tot de nieuwe ontwikkelingsruimte die wordt geboden. Het provinciale beleid is goed verwerkt in het plan. Overigens merken wij één zaak op.

Vermelding waterveiligheid, dijkringgebied, dijkkringnummer in Hoofdstuk 6 Waterparagraaf

De Omgevingsverordening toont aan dat genoemd perceel valt binnen Dijkkring 9, 'Vollenhove' (wettelijk vastgelegde dijkkringgebieden) en als zodanig op kaart Waterveiligheid nr. 09295054 is aangegeven. Artikel 2.14.3, lid 1 van de Omgevingsverordening geeft aan dat bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden die gelegen zijn binnen dijkkring 9 'Vollenhove' en als zodanig op kaart Waterveiligheid nr. 09295054 zijn aangegeven, alleen voorzien in nieuwe grootschalige ontwikkelingen binnen deze gebieden als in het desbetreffende bestemmingplan zodanige voorwaarden worden gesteld dat de veiligheid ook op lange termijn voldoende is gewaarborgd. Artikel 2.14.3, lid 2 van de Omgevingsverordening stelt dat deze bestemmingsplannen bij de toelichting voorzien moeten zijn van een overstromingsrisicoparagraaf.

Het plan betreft geen nieuwe grootschalige ontwikkeling waardoor een overstromingsrisicoparagraaf in dit geval niet verplicht is. Wel dient er minstens een vermelding in de waterparagraaf van de plantoelichting te komen dat betreffend perceel valt binnen dijkkring 9 'Vollenhove' en als zodanig op kaart Waterveiligheid nr. 09295054 is aangegeven. Wij gaan er vanuit dat de plantoelichting op dit onderdeel nader wordt aangevuld.

Indien het plan met inachtneming van het voorgaande in procedure wordt gebracht, zien wij vanuit het provinciaal belang geen beletselen voor het verdere vervolg van deze procedure. Hiermee is, voor zover het de provinciale diensten betreft, voldaan aan het ambtelijk vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

De gewenste aanpassing naar aanleiding van de vooroverlegreactie van de provincie Overijssel is verwerkt in voorliggende plantoelichting.

10.2 Inspraak

In het kader van de inspraak is één inspraakreactie ingediend. De reactie van de inspreker is in het volgende samengevat en van een gemeentelijk standpunt voorzien. In verband met de privacyregels ingevolge de Wet bescherming persoonsgegevens, is de inspraakreactie geanonimiseerd.

1. inspreker 1;

Ad 1. Inspreker 1

Inspreker geeft bij brief van 1 januari 2013 aan dat de bestaande rietschuur van 40 m lengte langs de erfscheiding loopt zonder afschermende beplanting. Dit maakt de schuur tot een zeer prominent

object in het landschap, zichtbaar vanaf grote afstand. Daarnaast is er sprake van opslag van hoog opgestapelde objecten. De schuur wordt twee keer zo lang, 80 meter, en er wordt geen afschermende beplanting geplaatst. Indiener geeft aan niet direct tegen het plan te zijn, maar wel de tegen de invulling van het plan waarbij geen sprake is van afschermende beplanting en dus zicht van de indieners op de bebouwing en opslag. Indiener geeft daarnaast aan het jammer te vinden dat er geen keukentafel gesprek heeft plaatsgevonden, maar dat alleen de formele weg van inspraak en zienswijzen open staat.

Reactie: Deze inspraakreactie is met de indieners ervan in een persoonlijk gesprek besproken. Er is uitgelegd hoe een bestemmingsplan werkt, wat er mogelijk is. Het beplantingsplan is aan de orde geweest. Het beplantingsplan is tijdens het overleg gezamenlijk aangepast, zodat ook aan de zijde van de indieners afschermende beplanting wordt aangebracht.

Hoofdstuk 11 Zienswijzen

11.1 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 26 juni 2013 tot en met 7 augustus voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is er één zienswijze ingediend. De zienswijze heeft geen aanleiding gegeven tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1 Inrichtingsplan

Bijlage 2 Flora- en faunonderzoek

Bijlage 3 Uitgangspuntennotitie Waterschap

Bijlage 4 Advies Waterschap Reest en Wieden

Bijlage 5 Akoestisch onderzoek industrielawaai