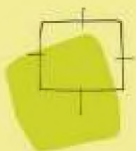


**Bestemmingsplan St. Jansklooster -
Woningsplitsing Barsbeek 29a - 31**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Bestemmingsplan St. Jansklooster -
Woningsplitsing Barsbeek 29a - 31**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

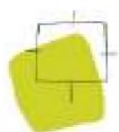
Toelichting en bijlagen

Regels

Verbeelding

11 januari 2011

Projectnummer 245.15.01.25.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Steenwijkerland, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
1.1	Aanleiding	9
1.2	Ligging plangebied	9
1.3	Vigerend bestemmingsplan	9
1.4	Afwijking van bestemmingsplan	9
1.5	Indeling toelichting	10
2	Beschrijving van het project	11
2.1	Inleiding	11
2.2	Beschrijving van de huidige situatie	13
2.3	Beschrijving van de nieuwe situatie	15
3	Ruimtelijke beleidskader	17
3.1	Rijk	17
3.2	Provincie	17
3.3	Gemeente	19
4	Milieutechnische en ruimtelijke aandachtspunten	23
4.1	Wegverkeerslawaaï	23
4.2	Luchtkwaliteit	24
4.3	Water	25
4.4	Bodem	25
4.5	Natuurwaarden	26
4.6	Cultuurhistorie en archeologie	28
4.7	Geurhinder	28
4.8	Externe veiligheid	29
4.8.1	Inrichtingen	29
4.8.2	Vervoer van gevaarlijke stoffen	30
4.8.3	Buisleidingen	30
5	Juridische vormgeving	31
5.1	Algemeen	31
5.2	Bestemmingsregels	32
5.3	Algemene regels	32
6	Economische uitvoerbaarheid	33
7	Inspraak en overleg	35
7.1	Inspraak	35
7.2	Overleg	35

Bijlagen

Inleiding



1.1

Aanleiding

De gemeente Steenwijkerland heeft in 2008 het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2007 ter inzage gelegd. Daarin is aan het perceel Barsbeek 31 in St. Jansklooster de bestemming Agrarisch bouwperceel toegekend. Op dit perceel staan al twee bedrijfswoningen. Volgens het ontwerpbestemmingsplan was het mogelijk bestaande agrarische bedrijfswoningen onder bepaalde voorwaarden te splitsen. Deze mogelijkheid is inmiddels uit het ontwerpbestemmingsplan gehaald.

De initiatiefnemer had op basis van het ontwerpbestemmingsplan het plan voor de woningsplitsing al in gang gezet. De reden hiervan is het bieden van mantelzorg aan een (gezinslid van een) familielid dat werkzaam is op de boerderij. De gemeente is in principe bereid om onder voorwaarden mee te werken aan het initiatief. Om dit te kunnen realiseren, is voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

1.2

Ligging plangebied

De locatie ligt enkele kilometers ten zuiden van de kern St. Jansklooster. Het plangebied ligt aan de Barsbeek 31 en maakt deel uit van een agrarisch bouwperceel.

1.3

Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan Buitengebied Vollenhove, vastgesteld door de raad van de (voormalige) gemeente op 17 oktober 1979 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Overijssel op 6 januari 1981. In dit bestemmingsplan heeft de locatie de bestemming Agrarisch gebied met landschappelijke waarde.

1.4

Afwijking van bestemmingsplan

In het vigerende bestemmingsplan en het aangepaste ontwerpbestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Steenwijkerland is geen mogelijkheid opgeno-

men om een bedrijfswoning op het perceel te splitsen. Door splitsing van een bedrijfswoning ontstaat er weliswaar geen derde bedrijfswoning, maar is toch sprake van een situatie die niet volgens het vigerende bestemmingsplan kan worden gerealiseerd.

1.5

Indeling toelichting

In deze toelichting wordt in hoofdstuk 2 het beleidskader geschetst en vindt er een toetsing plaats aan het ruimtelijk beleid. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het project. In hoofdstuk 4 vindt een toets plaats aan de relevante milieuaspecten. Een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 7 komen de inspraak en het overleg aan de orde.

B e s c h r i j v i n g v a n h e t p r o j e c t

2

2.1

Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot het splitsen van een bestaande boerderij in twee wooneenheden. Hierbij is geen sprake van een derde bedrijfswoning. De nieuwe situatie is die van inwoning met één gemeenschappelijke voordeur, waarbij de bewoners van de ene wooneenheid mantelzorg kunnen bieden aan de bewoners van de andere wooneenheid. De twee wooneenheden zullen worden ontsloten door één voordeur.



De ligging van het plangebied ten zuiden van St. Jansklooster (foto Bing Maps)

Aanleiding voor het voorliggende bestemmingsplan is het plan van de initiatiefnemer om de bestaande boerderij aan de Barsbeek 31 te splitsen in twee wooneenheden. Voor de locatie is een bouwplan ontwikkeld, waarbij het achterste, naar de weg gekeerde deel van de huidige boerderij zal worden verbouwd tot een wooneenheid. De reden hiervoor is van zowel sociale als economische aard.

Aan de Barsbeek 29a en 31 is een agrarisch bedrijf gevestigd. Dit bedrijf heeft de vorm van een maatschap, waarin een vader en één zoon participeren. In het aanwezige bouwblok staan twee bedrijfswoningen. Vader en zoon wonen elk in één van de bedrijfswoningen. Een tweede zoon werkt eveneens op het bedrijf, maar neemt niet deel uit van de maatschap. Deze zoon wil in de toe te voegen wooneenheid in de boerderij gaan wonen, om op deze wijze bij het bedrijf te kunnen wonen. De tweede reden is dat op deze wijze de mogelijkheid ontstaat om mantelzorg te kunnen verlenen aan zijn ouders die in de boerderij wonen.

In 2008 is het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2007 van de gemeente Steenwijkerland ter inzage gelegd. Hierin werd de mogelijkheid geboden om tot woningsplitsing over te gaan. Hierop heeft de initiatiefnemer een bouwplan laten maken en een bouwaanvraag ingediend.



Uitsnede uit de verbeelding van het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2007. De afmetingen van het agrarisch bouwperceel (rood aangegeven) komen overeen met die van het plangebied in het voorliggende bestemmingsplan

Inmiddels is de mogelijkheid voor woningsplitsing uit het ontwerpbestemmingsplan gehaald. Omdat het nieuwe bestemmingsplan buitengebied nog niet van kracht is, kan geen gebruik worden gemaakt van de binnenplanse onthefingsbevoegdheid (c.q. het afwijken van de bouw- of gebruiksregels volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht per 1 oktober 2010).

De gemeente Steenwijkerland heeft aangegeven onder voorwaarden medewerking aan het initiatief te willen verlenen. Daarbij is uitgegaan van de voorwaarden waarop in het conceptbestemmingsplan buitengebied 2007 gebruik kan worden gemaakt van een binnenplanse ontheffingsbevoegdheid voor inwoning. De belangrijkste voorwaarden zijn:

- de extra wooneenheid is noodzakelijk voor extra toezicht op het agrarische bedrijf;
- inwoning is niet op ander wijze te realiseren;
- de twee wooneenheden in de boerderij krijgen een gezamenlijke ingang;
- de gezamenlijke inhoud van de twee wooneenheden in de boerderij mag niet meer dan 900 m³ bedragen;
- de nieuwe te realiseren wooneenheid moet daadwerkelijk worden gebruikt ten behoeve van het agrarische bedrijf, zonder dat daardoor een derde zelfstandige bedrijfswoning ontstaat. Dit dient juridisch te worden geborgd, bijvoorbeeld door deelname in de maatschap;
- op voorhand moet duidelijk zijn dat de wooneenheid die ten behoeve van inwoning door woningsplitsing wordt gerealiseerd nooit afzonderlijk van de reeds bestaande woning in de boerderij kan worden verkocht.

2.2

Beschrijving van de huidige situatie

De bebouwing van het agrarische bedrijf bestaat uit de woonboerderij Barsbeek 31, de bestaande tweede bedrijfswoning Barsbeek 29a en een aantal schuren. Geen van de panden in het plangebied komt voor op de lijst uit de notitie 'Inventarisatie karakteristieke panden' van de gemeente Steenwijkerland (28 november 2006).



De situering van de bebouwing in het plangebied. De woonboerderij is het meest links gelegen object (foto Bing Maps)

De woonboerderij bestaat uit een woongedeelte met daarachter de voormalige deel, die naar de weg is gekeerd. Het woongedeelte is afgedekt met dakpannen, de schuur is voorzien van een rieten dak.



De achterzijde van de boerderij is naar de weg gekeerd (foto Google Earth)



De locatie met woonboerderij, gezien vanaf de Veenweg (foto Google Earth)

2.3

Beschrijving van de nieuwe situatie

In de nieuwe situatie treden er geen wijzigingen op in de hoeveelheid en vorm van de bebouwing. Wat verandert is dat er een tweede wooneenheid in de bestaande boerderij kan worden gerealiseerd. Hierdoor kunnen bewoners van de ene wooneenheid mantelzorg verlenen aan de bewoners van de andere wooneenheid. Hiervoor is door een architect een bouwplan gemaakt, waarbij beide wooneenheden worden ontsloten door dezelfde voordeur.

Bij het maken van het bouwplan is uitgegaan van een goede inpassing in het landschap en van de welstandsnota van de gemeente. In het bouwplan zijn de bestaande, karakteristieke hoofdvorm en bouwmassa gelijk gebleven. Nok- en goothoogtes zijn niet gewijzigd. Het rieten dak van het achterste deel wordt vervangen door dezelfde soort pannen als op het woongedeelte.

De aanvraag om een omgevingsvergunning zal worden getoetst door de welstandscommissie van Het Oversticht in Zwolle.

WELSTAND

Ruimtelijke beleidskader



3.1

Rijk

Op dit bestemmingsplan is geen specifiek rijksbeleid van toepassing.

3.2

Provincie

Omgevingsvisie 2009

Het provinciale beleid voor de leefomgeving is vastgelegd in de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel. Op 1 juli 2009 hebben Provinciale Staten van Overijssel deze visie samen met de Omgevingsverordening vastgesteld. De Omgevingsvisie vervangt het Streekplan Overijssel 2000+ en heeft de status van een structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening, een regionaal waterplan onder de (nieuwe) Waterwet, een milieubeleidsplan onder de Wet milieubeheer, een provinciaal verkeer- en vervoerplan onder de Planwet Verkeer en Vervoer en als laatste een bodemvisie in het kader van de ILG-afspraken met het Rijk. Een van de instrumenten waarmee de provincie de doorwerking van haar beleid regelt, is de Omgevingsverordening. De in de Omgevingsvisie genoemde aspecten welke voor het voorliggende plan van belang zijn, komen overeen met de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening hoeft daarom niet meer apart te worden behandeld.

Bij de ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de omgeving, zoals natuur, landschap, water en milieu. De nadruk ligt op duurzaam ruimtegebruik.

RANDVOORWAARDEN BIJ
RUIMTELIJKE ONTWIKKE-
LINGEN

Dit bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om een bestaande boerderij/bedrijfswoning te splitsen in twee wooneenheden. De locatie ligt in een gebied waarvan het ontwikkelingsperspectief is omschreven als 'Veenweidegebied, buitengebied met het accent op veelzijdige gebruiksruimte (mixland-schap)'.

ONTWIKKELINGS-
PERSPECTIEF

In de Omgevingsverordening Overijssel (2009) wordt in artikel 2.1.5 'Ruimtelijke kwaliteit' voorgeschreven dat inzichtelijk moet worden gemaakt op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken volgens de Omgevingsvisie Overijssel is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van het bestemmingsplan.

VIERLAGENBENADERING	Met de vierlagenbenadering van de Catalogus Gebiedskenmerken wil de provincie ruimtelijke kwaliteit bereiken. Voor deze lagen is gekozen, omdat ingrepen in de fysieke leefomgeving in elke laag volgens bepaalde principes en processen verlopen. Natuurlijk staan deze lagen niet los van elkaar. Een plek die bijvoorbeeld ooit een natuurlijk karakter had, is nu bebouwd en soms is het omgekeerde het geval. Vaak liggen de lagen over elkaar heen en komen op een bepaalde plaats de kenmerken van verschillende lagen voor. Op andere plekken is dat niet het geval en voert een bepaalde laag de boventoon. In de omgevingsvisie en de Catalogus Gebiedskenmerken zijn de gebiedskenmerken van deze vier lagen beschreven en op vier kaarten aangegeven. In de Omgevingsvisie Overijssel wordt onderscheid gemaakt in vier lagen: - de natuurlijke laag (in en op de bodem); - de laag van het agrarisch cultuurlandschap (grootschalig gebruik en inrichting van de bodem); - de stedelijke laag (bebouwing en infrastructuur); - de lust- en leisurelaag (beleving, toerisme, cultuurhistorie en landgoederen). Voor de locatie is onderzocht wat de lagenbenadering inhoudt.
DE NATUURLIJKE LAAG	De locatie maakt deel uit van een gebied dat is aangeduid als 'stuwwallen en ruggen'.
DE LAAG VAN HET AGRARISCHE CULTUURLANDSCHAP	De locatie wordt aangeduid als 'agrarisch cultuurlandschap', nader aangeduid als 'oude hoevenlandschap'.
DE STEDELIJKE LAAG DE LUST- EN LEISURELAAG	De locatie en omgeving hebben geen aanduiding in de stedelijke laag en in de lust- en leisurelaag.
WATERHUISHOUDING	Bij de keuze van locaties en de inrichting van woon- en werkgebieden geldt water als een ordenend principe. Dit betekent dat voorafgaand aan de planvorming rekening wordt gehouden met het watersysteem. Uitgangspunt is dat door de ingreep de bestaande waterhuishouding (kwantitatief/kwalitatief) niet wordt aangetast. De locatie ligt in een peilbesluitgebied. Op het onderdeel Wateraspecten zijn er verder geen bijzonderheden te melden.
NATURA 2000-GEBIED	Een deel van het plangebied maakt deel uit van het Natura 2000-gebied De Wieden (zie afbeelding). Dit geldt niet voor het gedeelte waar de woonboerderij ligt. De locatie is onderdeel van een zone die is aangeduid als Ganzengebied.



Het plangebied ligt gedeeltelijk in een Natura 2000-gebied

Het toevoegen van een wooneenheid op de locatie door het splitsen van een bestaande boerderij leidt niet tot een toename van de bebouwing. Het voor-nemen is niet in strijd met het provinciale beleid en past binnen het ontwikke-lingsperspectief dat de provincie Overijssel voor dit gebied heeft opgesteld.

CONCLUSIE

3.3

Gemeente

Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2007

Het beleid voor het projectgebied is verwoord in het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2007 (zie inleiding). In dit plan wordt geconstateerd dat de woonfunctie in het buitengebied groeiende is. Hiervoor worden twee redenen aangegeven. Enerzijds neemt het aantal agrarische bedrijven af waardoor er bouwwerken vrijkomen die (potentieel) geschikt zijn als woning (eventueel in combinatie met andere functies). Anderzijds leidt de toegenomen mobiliteit en behoefte aan groen, rust en ruimte ertoe dat voormalige boerderijen in trek zijn als woonobject. Hoewel de gemeente wil voorkomen dat agrariërs hinder ondervinden van (toegevoegde) woonfuncties en het buitengebied verder dichtslibt met bebouwing, ziet zij ook kansen om met deze woonimpulsen de leefbaarheid op peil te houden en kapitaalvernietiging tegen te gaan. In veel gevallen is ook een ruimtelijke kwaliteitsslag te maken, bijvoorbeeld wanneer een groot oppervlak aan (verouderde) bedrijfsbebouwing plaatsmaakt voor een goed ingepaste burgerwoning van bescheiden omvang.

Landschapsontwikkelingsplan Steenwijkerland

Het landschapsontwikkelingsplan van de gemeente dateert uit 2005. Op de bijbehorende kaart worden voor het plangebied de volgende aandachtspunten genoemd:

- behoud en versterking historische bouwlinten op de grens van zand naar veen (Barsbeek);
- ruimtelijk versterken van het overgangsgebied van zand naar veen;
- gebied ten zuiden van de locatie: zeekleilandschap, polders, behoud openheid.

Gemeentelijk Waterplan Steenwijkerland

Het Gemeentelijk Waterplan Steenwijkerland 2008 - 2015 is een gezamenlijk plan van de gemeente, het Waterschap Reest & Wieden en het Waterschap Zuiderzeeland. Met het waterplan beogen de gemeente en de waterschappen het water op een goede manier af te stemmen en te benadrukken (de kracht van Steenwijkerland) in de ruimtelijke ordening en het beheer en onderhoud. Het doel van het plan is het realiseren van een duurzaam watersysteem, waar een ieder op zijn of haar eigen manier gebruik van kan maken en genieten. Dit doel geldt als kader en overkoepelend perspectief voor het handelen van de gemeenten.

Woonvisie 2007-2010

De gemeenteraad van Steenwijkerland heeft op 27 juni 2007 de woonvisie 'Een wijde blik op Steenwijkerland 2007-2010' vastgesteld. In deze woonvisie wordt aangegeven dat de woningvoorraad toekomstbestendig moet worden en dat er, zolang mensen dat willen, in de eigen woonomgeving of kern kunnen blijven wonen, ook als ze dat niet meer geheel zelfstandig kunnen. De gemeente wil zich onderscheiden door haar inwoners mogelijkheden te bieden om wonen met zorg en welzijn te combineren.

Toekomstvisie 2007

De gemeente Steenwijkerland heeft in 2007 de Strategische Toekomstvisie 'Naar een SteenRijkerland' vastgesteld. Deze visie is in delen nader uitgewerkt. Een onderdeel hiervan is de Uitwerking Strategische Toekomstvisie Buitengebied van 22 december 2008. Voor dit bestemmingsplan relevante punten zijn:

- Het karakteristieke landschap biedt kansen in ruimtelijke relaties. Er moet worden voorkomen dat het rommelig wordt. Doelstelling is het behoud en de ontwikkeling van landschap.
- Het versterken van de woonkwaliteiten het inspelen op veranderingen in de markt en sociaal-demografische ontwikkelingen.
- In de uitwerking is uitgegaan van de benodigde bouw van in totaal circa 200 woningen per jaar in de gemeente Steenwijkerland, waarvan circa 60 per jaar voor het buitengebied tot 2030.

Duurzaam Steenwijkerland, duurzaamheidplan 2009-2012

De gemeente Steenwijkerland kiest voor het inzetten op duurzaamheid en duurzame ontwikkeling. Daarom is het Duurzaamheidplan 2009-2012 opgesteld,

waarin is weergegeven hoe de gemeente in de periode 2009-2012 gaat werken aan duurzaamheid. In het eerste deel 'Naar een duurzamer Steenwijkerland' wordt de rol van de gemeente beschreven. In relatie tot bedrijven en burgers, maar ook ten aanzien van de eigen prestaties en het doorvoeren van maatregelen die leiden tot een meer duurzame bedrijfsvoering. Deel twee 'Duurzame Ruimtelijke Ontwikkeling: bestaande bouw en nieuwbouw' behandelt de kaders voor duurzaamheid bij Ruimtelijke Ontwikkeling, zowel bij bestaande bouw als bij nieuwbouw. In het derde deel 'Duurzame economische ontwikkeling' wordt ingegaan op het stimuleren van duurzame economische bedrijvigheid en het creëren van uitdagende condities voor duurzaam ondernemen. Deel vier 'Duurzame energie en afvalverwerking' beschrijft de ambities van de gemeente Steenwijkerland op het gebied van het reduceren van het gebruik van energie en het toepassen van duurzame energie. In het laatste deel 'Uitvoeringsorganisatie en financieel plan' wordt ingegaan op de uitvoering van het duurzaamheidsplan en wordt een overzicht gegeven van de beschikbare financiën voor de periode 2009-2012.

Voor bestaande bouw wordt ingegaan op diverse mogelijkheden en regelingen voor de initiatiefnemer.

Het plan is in overeenstemming met het gemeentelijk beleid en met inachtneming van een aantal voorwaarden uitvoerbaar. Dit betreft de voorwaarden waarop in het conceptbestemmingsplan Buitengebied 2007 gebruik kan worden gemaakt van een binnenplanse ontheffingsbevoegdheid voor inwoning. Deze voorwaarden zijn uitgangspunt geweest bij het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan.

CONCLUSIE

Milieu technische en ruimtelijke aandachtspunten



4.1

Wegverkeerslawai

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om in de boerderij een tweede woning te realiseren. De Wet geluidhinder beschouwt een woning als een geluidsgevoelig object. Daarom dient toetsing aan de Wet geluidhinder plaats te vinden.

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs wegen geluidzones, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Indien geluidsgevoelige objecten binnen een geluidzone worden geprojecteerd, dient een akoestisch onderzoek te worden ingesteld.

GELUIDZONES

Voor het plangebied zijn in dit verband de geluidzone van de Barsbeek en De Venen relevant. Op zowel de Barsbeek als De Venen geldt een maximumsnelheid van 60 km/uur. Het betreft hier tweestrookswegen. Voor tweestrookswegen buiten de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte die aan weerszijden van de as van de weg in acht moet worden genomen 250 m.

Binnen de zone van een weg bedraagt de hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel van nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige objecten 48 dB (Wet geluidhinder 2006). Indien de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde van 48 dB te boven gaat, kunnen burgemeester en wethouders eventueel een hogere waarde vaststellen (artikel 83 van de Wet geluidhinder). Dat dient echter wel goed te worden gemotiveerd.

GELUIDSNORM

Van Barsbeek en De Venen zijn geen verkeersintensiteiten beschikbaar. Met behulp van Standaard Rekenmethode I is daarom berekend bij welke verkeersintensiteit de geluidsbelasting van 48 dB aan de gevel wordt overschreden. Bij de berekeningen is rekening gehouden met een aftrek van 5 dB op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder 2006. Daarnaast zijn de berekeningen uitgevoerd onder zogenaamde vrijeveldcondities. Dat wil zeggen dat geen rekening is gehouden met de afscherming van eventuele aanwezige bebouwing. Bij een verkeersintensiteit van meer dan 1.500 mvt/etmaal op de Barsbeek wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. Bij een verkeersintensiteit van meer dan 7.000 mvt/etmaal op De Venen wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden.

BEREKENINGEN EN
CONCLUSIE

Gelet op de functie van zowel de Barsbeek als De Venen (ontsluiting van landbouwpercelen en aanliggende woningen) ligt het niet in de lijn der verwachting dat binnen de looptijd van dit bestemmingsplan de verkeersintensiteit op de Barsbeek toeneemt tot meer dan 1.500 mvt/etmaal of op De Venen tot meer dan 7.000 mvt/etmaal. In de zin van de Wet geluidhinder is daarmee geen sprake van geluidhinder.

Voor de gedetailleerde gegevens wordt verwezen naar de rekenbladen in de bijlagen.

4.2

Luchtkwaliteit

Sinds mei 2008 is er een nieuwe EU-richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa. Deze nieuwe richtlijn vervangt de tot dan toe geldende EU-richtlijnen betreffende de luchtkwaliteit (behalve de 4e dochterrichtlijn). Ten opzichte van de vorige regelgeving zijn onder ander de volgende zaken gewijzigd.

- Die locaties waarop de regelgeving van toepassing is.
- De definitie van natuurlijke bronnen.
- Mogelijkheden tot uitstel.

De Nederlandse regelgeving voor de luchtkwaliteit is aan deze nieuwe richtlijn aangepast.

REGELGEVING NEDERLAND

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben'.

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

BESTEMMINGSPLAN

CONCLUSIONS

De toename van het aantal autoritten is zo gering dat het project moet worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan daarmee achterwege blijven.

4.5

Natuurwaarden

Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van het voorliggende plan te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden in het projectgebied uitgevoerd. Tevens is gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of een oriënterend onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Ecologische Hoofdstructuur noodzakelijk is. Het projectgebied is daartoe op 29 maart 2010 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs.



Situatie in het projectgebied op 29 maart 2010

Soortenbescherming

Inventarisatie

Het projectgebied wordt gevormd door een boerderij en het omliggende erf. Het woongedeelte van de boerderij heeft dakpannen en het schuurgedeelte heeft een rieten kap. Uit de informatie van Het Natuurloket¹ (kilometerhok 197-518, d.d. 29 maart 2010) blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied naast enkele in het kader van de Flora- en faunawet licht beschermde planten- en diersoorten, ook enkele (middel)zwaar beschermde diersoorten voorkomen. Op basis van het veldbezoek blijkt echter dat het plangebied een zeer beperkte natuurwaarde kent. Gezien de inrichting en het gebruik van het plangebied worden alleen enkele algemene, licht beschermde soorten (zoals spitsmuizen) en zwaarder beschermde vogels in en direct rond het plangebied

¹ Het Natuurloket is een onafhankelijke informatiemakelaar die gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van talloze organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna (VOFF). Het Natuurloket bezit zelf geen gegevens. Het Natuurloket is een initiatief van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de organisaties binnen de VOFF (www.natuurloket.nl).

verwacht. Alle inheemse vogelsoorten zijn in het kader van de Flora- en faunawet zwaar beschermd. Bij het dakpanrendak van het woongedeelte van de boerderij zijn potentiële invliegopeningen tussen dakpannen dichtgesmeerd met cement. Hierdoor hebben streng beschermde vleermuizen geen toegang tot eventueel aanwezige verblijfsplaatsen in de spouw of tussen het dakbeschot. Rieten kappen vormen geen geschikte verblijfplaats voor vleermuizen.

Effecten

De aanwezige licht beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Flora- en faunawet.

Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te vernietigen of te verstoren. Met betrekking tot de uitvoering van de werkzaamheden dient derhalve rekening te worden gehouden met het broedseizoen. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het is van belang of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli duurt.

Gebiedsbescherming

Inventarisatie

Het projectgebied grenst aan een beschermd gebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. De graslanden ten zuiden en oosten van het projectgebied zijn onderdeel van Natura 2000-gebied De Wieden. De Wieden vormt samen met de Weerribben de kern van het Nederlandse laagveenlandschap. De graslanden grenzend aan het projectgebied omgeven de moerassen en zijn onder meer van belang voor weidevogels zoals grutto, zomertaling en tureluur. In de wintermaanden zijn ook ganzen en smienten talrijk. Zij slapen dan op de grote plassen en zoeken hun voedsel op deze landbouwgronden. Deze gebieden zijn tevens beschermd als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur.

Effecten

In de huidige situatie zal er als gevolg van bedrijfs- en woonactiviteiten in het projectgebied reeds enige vorm van verstoring op de beschermde gebieden optreden. Het ligt echter niet in de verwachting, dat door de ontwikkelingen in het plangebied er een toename van deze verstoring zal optreden. Gezien de huidige situatie en de aard van de ontwikkelingen worden met betrekking tot de voorgenomen ontwikkelingen geen negatieve effecten op beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur verwacht. Het is aan het bevoegd gezag, het College van Ge-deputeerde Staten van de provincie Overijssel, om deze visie te bevestigen.

Conclusie

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat geen noodzaak bestaat voor een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet of een oriëntatiefase in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 dan wel een analyse van de Ecologische Hoofdstructuur.

Het plan is wat betreft de Flora- en faunawet uitvoerbaar. Het is aan het bevoegd gezag, om de visie ten aanzien van beschermde gebieden te bevestigen.

4.6

Cultuurhistorie en archeologie

Archeologische waarden moeten op grond van het Verdrag van Malta (1992) worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Een van de hulpmiddelen daarbij is de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW). Volgens de IKAW ligt de locatie in een gebied met een middelhoge archeologische trefkans. In de omgevingsvisie Overijssel wordt een hoge archeologisch verwachting aangegeven.

Voorliggend bestemmingsplan maakt het mogelijk een tweede wooneenheid in een bestaande woonboerderij te realiseren. Aangezien het bouwvolume niet toeneemt, is archeologisch onderzoek niet van toepassing.

4.7

Geurhinder

In de omgeving van het plangebied liggen diverse agrarische bedrijven. Van belang voor dit bestemmingsplan zijn de bedrijven Barsbeek 78, 86, 90 en 92. Dit betreft in alle gevallen veehouderij. Deze bedrijven liggen, met uitzondering van nummer 86, alle op een afstand van meer dan 50 m van de te splitsen woonboerderij. De afstand van de te splitsen woonboerderij tot de meest nabijgelegen schuur van deze locatie bedraagt circa 40 m. Op de locatie Barsbeek 86 vinden op dit moment geen bedrijfsactiviteiten meer plaats.

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij in werking getreden. De wet bevat een landsdekkend beoordelingskader met regels voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten. Bij aanvragen voor een milieuvergunning dient het bevoegd gezag deze regels in acht te nemen teneinde de van veehouderijen afkomstige geurhinder beperkt te houden.

In dit plan wordt een extra wooneenheid gerealiseerd in de voormalige deel van een boerderij. De wet beschouwt een woning, getuige de definitie van een geurgevoelig object, in principe als geurgevoelig: een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

Inmiddels is over geurgevoeligheid jurisprudentie ontstaan. Van belang daarbij is de volgende uitspraak van de Raad van State. In ABRvS nummer 200905744/1/M2 van 20 januari 2010 behoort een afgesplitste woning nog steeds bij de inrichting, omdat deze planologisch gezien deel van de inrichting uitmaakt zodat deze geen bescherming toekomt tegen geuremissie afkomstig van die inrichting.

Deze uitspraak houdt in dat de te realiseren extra wooneenheid niet als geurgevoelig dient te worden aangemerkt en dat onderzoek naar geur niet aan de orde is.

4.8

Externe veiligheid

4.8.1

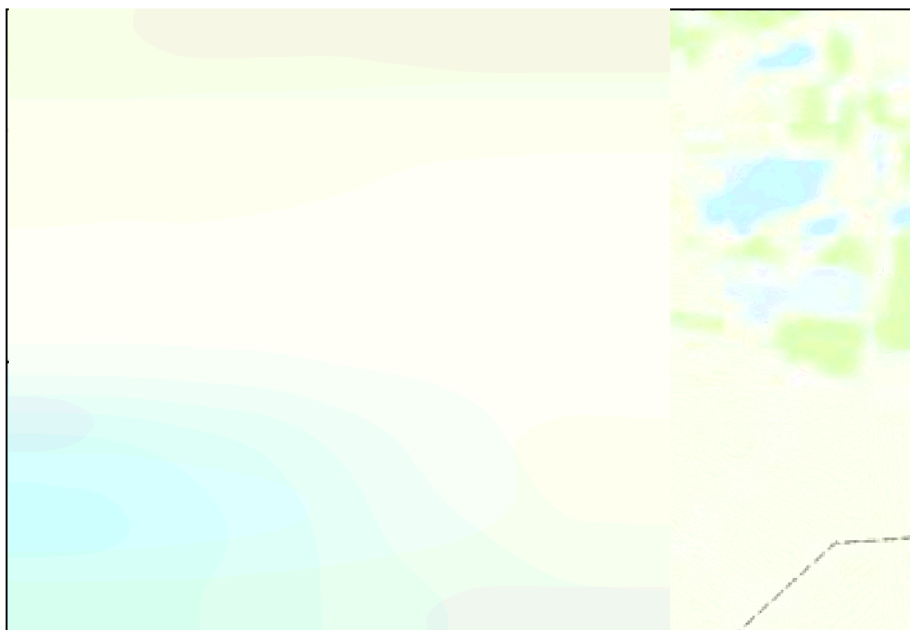
Inrichtingen

Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit geeft voorwaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd.

INLEIDING

Om te bepalen of in de nabijheid van het plangebied risicovolle inrichtingen liggen, die de nieuwe ontwikkelingen in het gebied belemmeren, is de risicokaart van de provincie Overijssel geraadpleegd. De hiernavolgende kaart is een uitsnede hiervan.

ONDERZOEK



Uit de risicokaart blijkt dat op circa 1.250 m ten noorden van het plangebied een camping ligt met een propaantank. Deze inrichting valt niet onder het Bevi. Hierdoor en vanwege de grote afstand tot het plangebied treden geen belemmeringen op voor de nieuwe ontwikkelingen.

Overige risicovolle inrichtingen zijn niet aanwezig in de nabijheid van het plangebied, waardoor het aspect inrichtingen de nieuwe ontwikkelingen niet belemmert.

4.8.2

Vervoer van gevaarlijke stoffen

INLEIDING Het thema vervoer van gevaarlijke stoffen kan worden onderverdeeld in wegen, spoor en water. In 2001 en 2003 zijn voor deze onderwerpen risicoatlassen opgesteld, waarin staat vermeld of langs de route een plaatsgebonden risico en/of een groepsrisico aanwezig zijn. Tevens zijn voor wegen in 2006-2007 nieuwe verkeerstellingen verricht.

Het Rijk is op dit moment bezig met het opstellen van nieuwe wetgeving rond transportroutes; het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Deze wetgeving gaat de huidige Circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen vervangen en treedt naar verwachting in de zomer van 2010 in werking.

ONDERZOEK Op circa 480 m ten westen van het plangebied ligt de provinciale weg N331. Over deze weg vindt een dusdanig laag transport van gevaarlijke stoffen plaats, dat geen belemmeringen optreden voor de omgeving. Overige wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, waaronder spoor- en waterwegen, zijn eveneens niet aanwezig in de nabijheid van het plangebied.

4.8.3

Buisleidingen

INLEIDING Aardgastransportleidingen zijn voor het plangebied relevant vanwege de regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Deze regels zijn vastgelegd in de Circulaire Zonering langs hogedrukaardgastransportleidingen (1984). De circulaire onderscheidt toetsings- en bebouwingsafstanden.

Momenteel is het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer bezig met het vernieuwen van het externe veiligheidsbeleid rondom aardgasleidingen (het Besluit externe veiligheid buisleidingen, Bevb). Deze nieuwe wetgeving en de bijbehorende nieuwe afstanden (voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico) zijn nog niet definitief vastgesteld.

ONDERZOEK In de nabijheid van het plangebied liggen geen buisleidingen waardoor vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Dit onderwerp zorgt derhalve niet voor belemmeringen ten aanzien van het planvoornemen.

Juridische vormgeving



In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de vormgeving van de verbeelding en de regels.

5.1

Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevat de regeling voor de opzet en de inhoud van een bestemmingsplan. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is deze regeling verder uitgewerkt.

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- a. een verbeelding van het bestemmingsplangebied waarin alle bestemmingen van de gronden worden aangewezen;
- b. de regels waarin de bestemmingen worden beschreven en waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden genoemd.

Bij het bestemmingsplan hoort een toelichting.

Ook zijn de regels van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008) toegepast. Met deze Standaard worden de regels en de verbeelding zodanig opgebouwd en ingericht dat bestemmingsplannen goed met elkaar kunnen worden vergeleken.

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) per 1 oktober 2010, worden de aanlegvergunning, de sloopvergunning en de binnenplanse ontheffing als instrumenten van het bestemmingsplan onderdeel van de omgevingsvergunning (Wabo). In het bestemmingsplan onder de Wabo wordt bijvoorbeeld niet meer gesproken van een ontheffing, maar van een afwijking. Een bouwvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk en een aanlegvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

In dit bestemmingsplan worden de nieuwe Wabo-begrippen gehanteerd.

Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg vastgelegd. Vanaf 1 januari 2010 wordt het bestemmingsplan ook in die vorm vastgesteld, tegelijk met een analoge verbeelding van het bestemmingsplan op papier. Als de digitale en analoge verbeelding tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale verbeelding beslissend.

5.2

Bestemmingsregels

Het bestemmingsplan kent slechts één bestemming, te weten de bestemming Agrarisch - Bouwperceel. Voor wat betreft deze bestemming is inhoudelijk zoveel mogelijk aangesloten bij het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied.

De bestemming maakt de uitoefening van een agrarisch bedrijf mogelijk, waarbij twee bedrijfswoningen zijn toegestaan, bedoeld voor toezicht in het betreffende agrarische bedrijf. Een van deze bedrijfswoningen mag worden gesplitst in twee wooneenheden, zonder dat daarbij sprake is van het ontstaan van een derde bedrijfswoning.

Op dit moment zijn er twee bedrijfswoningen aanwezig, te weten de oorspronkelijke boerderij aan de Barsbeek 31 waar de ouders wonen en een vrijstaande woning aan de Barsbeek 29a waar de ene zoon woont. De oorspronkelijke boerderij mag worden gesplitst in twee wooneenheden voor het kunnen bieden van mantelzorg. De toe te voegen wooneenheid wordt gerealiseerd in het achterste deel van de boerderij en is bedoeld voor de andere zoon. In de toekomst is dan het verlenen van mantelzorg mogelijk.

5.3

Algemene regels

De inleidende regels (begrippen en wijze van meten) sluiten aan bij de eisen van het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening. Dit geldt ook voor de opzet van het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik en de anti-dubbel-telbepaling. Tot slot zijn er algemene afwijkingsregels opgenomen.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Een exploitatieplan is voor het voorliggende bestemmingsplan niet aan de orde. De kosten voor het plan komen voor rekening van de initiatiefnemer. De enige kosten die uit dit plan kunnen voortvloeien, zijn planschadekosten. In verband hiermee is/zal tussen de gemeente en de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst afgesloten.

Er is alleen sprake van inpassende wijzigingen. Er zal geen planschadeverhaalovereenkomst worden opgesteld.

In spraak en overleg



7.1

In spraak

In het voorliggende bestemmingsplan is sprake van een geringe planologische ingreep. Het college van burgemeester en wethouders heeft daarom op 6 juli 2010 besloten om de inspraakfase over te slaan.

7.2

Overleg

Er heeft ambtelijk overleg met de provincie plaatsgevonden over het plan. Uit dit overleg is naar voren gekomen dat het plan niet in strijd is met het provinciaal belang. Met de bespreking in dit ruimtelijk overleg is voldaan aan het vereiste ambtelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro. Het plan hoeft dus niet meer voor vooroverleg te worden verzonden naar de provincie.

Met het plan het plan zijn geen nationale belangen gemoeid. Overleg met de Inspectie heeft daarom niet plaatsgevonden.

B i j l a g e n

REKENBLAD SRM I (2006)
BügelHajema

gemeente: Steenwijkerland		datum: 08-04-10	
projectbesluit: Barsbeek 31		bestandsnaam: StBaBa1.xls	
situatie: Barsbeek			
jaar basisgegevens: --		prognosejaar: 2020	
waarneempunten	1e bouwlaag	2e bouwlaag	
rijlijnummer	1	1	
intensiteit basisjaar	1500	1500	mvt
groeipercentage	0,0	0,0	%
etmaal int.(prognose) Qetm	1500	1500	mvt
periode	Dag	Avond	Nacht
uurintensiteit	7,0	2,4	0,8
gemiddelde uur - intensiteit	Qlv	99,8	34,2
	Qmv	3,2	1,1
	Qzv	2,1	0,7
	Qmr	0,0	0,0
	Qtot	105,0	36,0
sneldheid	Vlv	60	60
	Vmv	60	60
	Vzv	60	60
	Vmr	60	60
waarneemhoogte	Hw	1,5	4,5
wegdekhoogte	Hweg	0,0	0,0
objectfractie	fobj	0,0	0,0
wegdekverharding	DAB/referentiewegdek	DAB/referentiewegdek	
afstand obstakel	0,0	0,0	m
afstand-kruising	a	0,0	m
bodemfactor	b	0,75	-
afstand (schuin)	r	17,0	m
afstand (hor.)	d	17,0	m
periode	Dag	Avond	Nacht
emissie	Elv	68,2	63,5
	Emv	59,1	54,5
	Ezv	60,2	55,6
	Emr	0,0	0,0
	Etotaal	69,3	64,6
correctie	Ckruispunt (vri)	0,0	0,0
	Cobstakel	0,0	0,0
	Creflectie	0,0	0,0
	Ctotaal	0,0	0,0
demping	Dafstand	12,3	12,9
	Dlucht	0,1	0,1
	Dbodem	3,0	2,7
	Dmeteo	0,9	0,5
	Dtotaal	16,3	16,2
zichthoekcorrectie	N	N	
periode	Dag	Avond	Nacht
dag/avond/nachtwaarde	52,9	48,3	43,5
dag/avond/nachtcorrectie	0	5	10
dag/avond/nachtwaarde na correctie	52,9	53,3	53,5
Lden	53,2	53,3	dB
af trek artikel 110g WGH 2006	5	5	dB
Lden afgerond na aftr. art. 110g WGH 2006	48,2	48,3	dB

REKENBLAD SRM I (2006)
BügelHajema

gemeente:	Steenwijkerland	datum:	08-04-10
projectbesluit:	Barsbeek 31	bestandsnaam:	StBaDe1.xls
situatie:	De Venen		
jaar basisgegevens:	--	prognosejaar:	2020
waarneempunten	1e bouwlaag	2e bouwlaag	
rijlijnsnummer	1	1	
intensiteit basisjaar	7500	7000	mvt
groeipercentage	0,0	0,0	%
etmaal int.(prognose) Qetm	7500	7000	mvt
periode	Dag	Avond	Nacht
uurintensiteit	7,0	2,4	0,8
	498,8	171,0	57,0
gemiddelde	Qlv	15,8	5,4
uur -	Qmv	10,5	3,6
intensiteit	Qzv	0,0	0,0
	Qmr	0,0	0,0
	Qtot	525,0	180,0
		60,0	60,0
snellheid	Vlv	60	60
	Vmv	60	60
	Vzv	60	60
	Vmr	60	60
waarneemhoogte	Hw	1,5	4,5
wegdekhogte	Hweg	0,0	0,0
objectfractie	fobj	0,0	0,0
wegdekverharding	DAB/referentiewegdek	DAB/referentiewegdek	
afstand obstakel	0,0	0,0	m
afstand-kruising	a	0,0	m
bodemfactor	b	0,92	-
afstand (schuin)	r	55,1	m
afstand (hor.)	d	55,0	m
periode	Dag	Avond	Nacht
emissie	Elv	75,1	70,5
	Emv	66,1	61,5
	Ezv	67,2	62,6
	Emr	0,0	57,8
	Etotaal	76,2	71,6
		66,8	66,8
correctie	Ckruispunt (vri)	0,0	0,0
	Cobstakel	0,0	0,0
	Creflectie	0,0	0,0
	Ctotaal	0,0	0,0
demping	Dafstand	17,4	17,4
	Dlucht	0,4	0,4
	Dbodem	5,1	4,0
	Dmeteo	2,2	1,2
	Dtotaal	25,0	23,0
zichthoekcorrectie	N	N	N
periode	Dag	Avond	Nacht
dag/avond/nachtwaarde	51,2	46,6	41,8
dag/avond/nachtcorrectie	0	5	10
dag/avond/nachtwaarde na correctie	51,2	51,6	51,8
Lden	51,5	53,2	dB
af trek artikel 110g WGH 2006	5	5	dB
Lden afgerond na aftr. art. 110g WGH 2006	46,5	48,2	dB