

De heer [redacted]
Paasloërweg 12
8378 JB PAASLOO

behandeld door [redacted]
afdeling Inwoners en Ondernemers
telefoon [redacted]
ons kenmerk WABO/2014/2897/
datum besluit 13 JULI 2015
bijlagen diversen

Steenwijk
(verzendsdatum)

13 JULI 2015

Onderwerp Omgevingsvergunning met toepassing van de uitgebreide procedure

Omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland hebben op 2 december 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een klimbos en het plaatsen van een bijgebouw. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Paasloerweg tussen nummer 12 en 14. Kadastraal bekend gemeente IJsselham, sectie T, nummer 352, 353 en 747. De aanvraag is geregistreerd onder nummer WABO/2014/2897/ en bestaat uit de volgende activiteiten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

BESLUIT

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, **de omgevingsvergunning te verlenen.**

Deze omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij dit besluit behorende bijlagen, voorschriften en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze vergunning.

De omgevingsvergunning is verleend voor de activiteiten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Onderdeel van het besluit vormen:

- procedurele overwegingen, Bijlage 1;
- inhoudelijke overwegingen, Bijlage 2;
- voorschriften, Bijlage 3;
- tekeningen en adviezen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna "Wabo").

De bij dit besluit horende procedurele overwegingen op basis waarvan de aanvraag is behandeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 1 en maken deel uit van dit besluit.

Beoordeling

De bij dit besluit horende inhoudelijke overwegingen op basis waarvan de aanvraag is beoordeeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 2 en maken deel uit van dit besluit.

Bijlagen

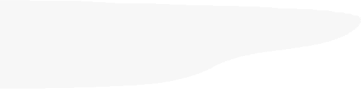
De volgende documenten maken deel uit van dit besluit:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen 2 december 2014;
- situatietekening van de percelen, ontvangen 24 februari 2015;
- tekening "Voorgevel", d.d. 19 februari 2015, gewijzigd 23 februari 2015, ontvangen 24 februari 2015;
- tekening "Rechter zijgevel", d.d. 19 februari 2015, gewijzigd 23 februari 2015, ontvangen 24 februari 2015;
- tekening "Linker zijgevel", d.d. 19 februari 2015, gewijzigd 23 februari 2015, ontvangen 24 februari 2015;
- tekening "Kapplan", d.d. 19 februari 2015, ontvangen 24 februari 2015;
- tekening "Fundering-/rioleringsplan", d.d. 19 februari 2015, ontvangen 24 februari 2015;
- tekening "Doorsnede B-B", d.d. 20 februari 2015, gewijzigd 23 februari 2015, ontvangen 24 februari 2015;
- tekening "Doorsnede A-A", d.d. 20 februari 2015, ontvangen 24 februari 2015;
- tekening "Achtergevel", d.d. 19 februari 2015, gewijzigd 23 februari 2015, ontvangen 24 februari 2015;
- tekening "Begane grond", d.d. 19 februari 2015, gewijzigd 12 maart 2015, ontvangen 12 maart 2015;
- document "toelichting aanvullende gegevens", ontvangen 24 februari 2015;
- document "Ecologische beoordeling van de realisatie van een klimbos te Paasloo", d.d. 2 december 2014, ontvangen 2 december 2014;
- welstandsadvies van 4 maart 2015;
- ruimtelijke onderbouwing "Realiseren klimbos "Avontuurlijk Paasloo" te Paasloo, d.d. maart 2014.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van beroep is verstreken. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

namens burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,



Leges

Voor het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning bent u leges verschuldigd. Voor het bedrag ter hoogte van 5.019,50 ontvangt u binnenkort een aparte nota. De hoogte van de leges is een apart besluit en maakt geen onderdeel uit van deze beschikking. De leges zijn opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- Buitenplanse afwijking (herz/proj.b)	€	4500,00
- Aanleg	€	250,00
- Bouwactiviteit	€	669,50
- Teruggaaf conceptaanvraag	€	400,00

Totaal: € 5.019,50

De aanlegkosten zijn vastgesteld op € 2.500,00

De bouwkosten zijn vastgesteld op € 26.780,00

Beroepsmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u tot en met (woensdag zes weken na openbare mededeling van dit besluit in de Steenwijkerland Expres) schriftelijk in beroep gaan bij de rechtbank Overijssel, Zittingsplaats Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen via: loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). In het beroepschrift moet u vermelden tegen welk besluit u in beroep gaat (en hiervan een kopie meesturen) en waarom u het niet eens bent met dit besluit. Verder moet u de datum en uw naam en adres vermelden. Aan het indienen van een beroepschrift zijn kosten verbonden; informatie over de hoogte ervan kunt u bij de griffie van de rechtbank krijgen. Overigens kunnen ook andere belanghebbenden dan u tegen dit besluit een beroepschrift indienen.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Wanneer u een beroepschrift heeft ingediend en u meent dat de zaak zo spoedeisend is dat de beslissing van de rechtbank niet kan worden afgewacht, dan kunt u de voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit verzoekschrift moet u richten aan: de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Zittingsplaats Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle of digitaal via: loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Ook aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden; de griffie van de rechtbank kan u hierover nader informeren.

Aanvraag

Op 2 december 2014 [heb ik/hebben wij] een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in de Wabo. Het betreft een verzoek van:

De heer 
Paasloërweg 12
8378 JB PAASLOO

Project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd wordt uitgevoerd op de locatie Paasloerweg tussen nummer 12 en 14 en is als volgt te omschrijven: Het realiseren van een klimbos en het plaatsen van een bijgebouw.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen

In zijn besluit van 7 december 2010 heeft de gemeenteraad van Steenwijkerland op grond van artikel 6.5. lid 3 van het Besluit omgevingsrecht besloten dat in alle gevallen waarbij met een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a punt 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan en waarbij het college bevoegd gezag is, geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist. Uw aanvraag voldoet aan deze voorwaarden en er is daarom geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag heb ik deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Omdat ik van mening was dat er onvoldoende gegevens aanwezig waren om de aanvraag inhoudelijk te kunnen beoordelen, heb ik op 12 januari 2015 aanvullende gegevens gevraagd. De gevraagde gegevens heb ik op 24 februari 2015 ontvangen. Hiermee bevatte de aanvraag voldoende informatie voor een goede inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarna ook ontvankelijk verklaard en verder in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Op 26 mei 2015 is het ontwerpbesluit bekendgemaakt in de Staatscourant en de Steenwijkerland Expres. Van 27 mei 2015 tot en met 7 juli 2015 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beoordeling aanvraag

Hieronder zijn de inhoudelijke overwegingen van dit besluit weergegeven. Op basis van deze overwegingen is de aanvraag omgevingsvergunning beoordeeld en op grond hiervan is het besluit ook tot stand gekomen.

De volgende onderdelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn inhoudelijk beoordeeld.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

De hierboven genoemde activiteiten zijn als volgt beoordeeld.

Het bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de daarvoor gestelde toetsingscriteria, zoals vermeld in artikel 2.10 van de Wabo.

Toetsing Bouwbesluit en Bouwverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning zijn getoetst aan de relevante voorschriften van het Bouwbesluit en Bouwverordening.

Ik ben van mening dat de aanvraag aannemelijk maakt dat voldaan wordt aan de voorschriften van het Bouwbesluit en de gemeentelijke Bouwverordening.

Bodemonderzoek

Op basis van het gestelde in artikel 2.1.5. lid 2 van de Bouwverordening de verplichting tot het indienen van een bodemonderzoeksrapport niet geldt omdat het bouwwerk betrekking heeft op een bouwwerk dat naar aard en omvang gelijk is aan een bouwwerk als bedoeld in het Besluit omgevingsrecht, artikel 2 en 3 van bijlage II. Dit geldt niet voor de hoogtebepalingen in het Besluit omgevingsrecht, artikel 2 en 3 van bijlage II.

Toetsing beheersverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de ter plaatse geldend beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland". In deze beheersverordening zijn de gronden bestemd als "Bos", artikel 13.

De aanvraag voldoet niet aan de voorschriften c.q. regels van de beheersverordening. De aanvraag is daarom tevens aangemerkt als een aanvraag om planologisch strijdig gebruik als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel c van de Wabo en de omgevingsvergunning hiervoor is verleend.

Toetsing welstandsnota

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de gemeentelijke welstandsnota. De aanvraag is op 4 maart 2015 beoordeeld door de onafhankelijke gecombineerde welstands-en monumentencommissie van Het Oversticht (hierna "de commissie"). De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand. Ik neem het advies van de commissie over en ben van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

De gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit "het bouwen van een bouwwerk" kan worden verleend.

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

Op grond van artikel 2.11 van de Wabo, dient de activiteit getoetst te worden aan de regels opgenomen in de beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland" (verder: de beheersverordening). Uit de plankaart blijkt dat voor het onderhavige plan de onderstaande bestemming van toepassing is.

Bos

Artikel 13.5.1 Vergunningplicht

Het is verboden op of in de voor 'Bos' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het wijzigen van de bodemstructuur, het ophogen, afgraven en egaliseren van gronden met meer dan 0,20 meter;
- b. het aanbrengen van opgaande beplantingen, zoals bosschages, houtwallen en singels;
- c. het verwijderen van opgaande;
- d. het dempen, graven en/of uitdiepen van sloten, vaarten, poelen en daarmee gelijk te stellen waterpartijen;
- e. het aanbrengen van walbeschoeiingen, niet zijnde bouwwerken;
- f. het aanleggen van eenhelofytenfilter;
- g. het aanbrengen van voorzieningen ten behoeve van recreatief medegebruik;
- h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie- en / of telecommunicatieleidingen, exclusief drainage systemen en met uitzondering van het aanbrengen van leidingen ten behoeve van de aansluiting van percelen op het openbare voorzieningennet;
- i. het verharderen van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van oppervlakteverhardingen;
- j. het aanbrengen dan wel wijzigen van drainage systemen;
- k. het verrichten van exploratieboringen en / of seismologisch onderzoek.
- l. het aanpassen van het waterprofiel van sloten voor verhoogde afvoer.

Uit de aanvraag is gebleken dat de bestaande bosweg wordt verhard met puin. Door het uitvoeren van de werkzaamheden zal er sprake zijn van het verharderen van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van oppervlakteverhardingen, als genoemd onder artikel 14.5.1. lid i. Op basis van deze werkzaamheden ben ik/zijn wij van mening dat voor de aanvraag een omgevingsvergunning benodigd is voor deze activiteit.

13.5.3 Toelaatbaarheid

De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 13.5.1 kan alleen worden verleend indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen voor de in artikel 13.1 genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van de bedoelde waarden, niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

Uit de toetsing is gebleken dat de genoemde waarden en doeleinden die genoemd staan in artikel 13.1. wel worden aangetast en dat er geen mogelijkheid is voor het herstellen van de bedoelde waarden. Hiermee kan worden geconcludeerd dat het bouwplan in strijd is met de geldende beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland".

De aanvraag is daarom tevens aangemerkt als een aanvraag om planologisch strijdig gebruik als bedoeld in artikel 2.1. eerste lid onderdeel c van de Wabo en de omgevingsvergunning hiervoor is verleend.

De gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald" kan worden verleend.

Het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (afwijking van het bestemmingsplan voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat).

Op grond van artikel 2.1, eerste lid onderdeel c van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan/beheersverordening.

Het plan is geprojecteerd op gronden binnen de beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland" (hierna verordening). In deze verordening zijn de gronden bestemd als 'Bos' (artikel 13).

Bestemming 'Bos', artikel 13

13.1.1 bestemmingsomschrijving

De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. instandhouding en ontwikkeling van aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden;
- b. behoud en ontwikkeling van ecologische waarden;
- c. bosexploitatie;
- d. recreatief medegebruik;
- e. water en waterhuishoudkundige voorzieningen,

met daaraan ondergeschikt:

1. agrarisch medegebruik, waaronder rietteelt;
2. beschoeiingen;
3. parkeervoorzieningen.

Binnen deze bestemming is recreatief medegebruik als wandelen, fietsen, ruitersport, kanovaren, zeilen alsmede route-ondersteunende voorzieningen zoals picknick-, uitzicht, rust- en informatieplaatsen mogelijk.

Het klimbos met de gewenste bijgebouw (ten behoeve van de functie complementaire daghorecat) passen niet binnen de bestemmingsomschrijving zoals genoemd in artikel 13.1.1. Dit geldt tevens voor het verharderen van de bestaande bosweg.

13.2 Bouwregels

Op de voor 'Bos' aangewezen gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

De gewenste bijgebouw valt onder de begripsomschrijving onder een gebouw en past daardoor niet binnen de bouwregels zoals genoemd in artikel 13.2.

Conclusie:

Op basis van bovengenoemde kan worden geconcludeerd dat het plan in strijd is met de geldende beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland". Om medewerking te verlenen aan het plan, moet afgeweken worden van de beheersverordening.

Afwijken van beheersverordening (Projectbesluit)

De omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan kan op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, punt 3 van de Wabo slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Aanvrager heeft in april een ruimtelijke onderbouwing ingediend. Ik ben van mening dat de uit te voeren activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de ruimtelijke onderbouwing voldoende motivering bevat om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag.

Gemeentelijk beleid

Het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland is zeer in trek bij wandelaars en fietsers. In het plangebied komen dan ook verschillende kleinschalige voorzieningen voor, zoals picknickplaatsen, diverse fiets- en wandelpaden, sport en speelveldjes en een surfstrandje.

Voor het versterken van het totale toeristische product in de gemeente is investeren in de uitbreiding van de toeristisch- recreatieve voorzieningen onvermijdelijk. Daar waar mogelijk zullen dergelijke initiatieven (zoals aanlegplaatsen, bankjes, oplaadstations voor elektrisch varen en fietsen, picknickplaatsen, bebording etc.) worden opgenomen in de bestemmingsplanregels.

Het plan past niet binnen de noemer “recreatief medegebruik” omdat het geen ondersteunende functie is, maar een functie opzich. Het plan zal echter toeristen als wandelaars en fietsers aantrekken en dit past binnen ons gemeentelijk recreatief beleid en recreatief product.

Complementaire daghoreca

Het gemeentelijke beleid biedt de mogelijkheid om onder randvoorwaarden complementaire daghoreca toe te staan bij woningen en (agrarische) bedrijven. Onder complementaire daghoreca worden horeca-achtige activiteiten verstaan die hoofdzakelijk gericht zijn op het overdag verstrekken van dranken en etenswaren en die ondergeschikt zijn aan de hoofdfunctie. Het verstrekken van alcoholische dranken wordt hierbij expliciet uitgesloten. De initiatiefnemers zijn voornemens om hun bezoekers een kopje koffie, thee of fris aan te bieden.

Hiervoor zal in het bijgebouw een koelkast en een koffie- en theevoorziening worden gerealiseerd en zullen er rondom het bijgebouw bankjes worden geplaatst waar bezoekers hun drankje kunnen nuttigen. Het plan voldoet aan de randvoorwaarden die het beleid voorschrijft voor complementaire daghoreca en voldoet daarmee aan het gemeentelijk beleid.

Aangezien het bouwplan voldoet aan ons gemeentelijk beleid kan er door middel van een projectafwijking medewerking worden verleend.

De ruimtelijke onderbouwing “Realiseren klimbos Avontuurlijk Paasloo te Paasloo” d.d. maart 2015 is bij dit besluit gevoegd en maakt ook deel uit van dit besluit.

Tijdens de ter inzage legging van het ontwerp besluit zijn er geen zienswijzen naar voren gebracht.

De gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit ‘het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan/beheersverordening’ kan worden verleend.

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

De volgende momenten dienen te worden gemeld bij de gemeente:

- de start van de werkzaamheden;
- het gereedkomen van de werkzaamheden.

Dit kunt u doen door een mail te sturen naar: 

