

Bijlage 4: Overwegingen toestemming milieu

BESCHIKKING WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT BEOORDELING MILIEU	
<u>Aanvraag</u> Datum Nummer aanvraag (OLO) Nummer aanvraag (intern)	22-12-2016 2718293 WABO/2016/3978
<u>Gegevens aanvrager (gemachtigde)</u> Naam aanvrager Adres Postcode en plaats	Rensen Milieu Advies Markerweg 62 8398 GP Blesdijke
<u>Gegevens locatie</u> Naam locatie Adres Postcode en plaats Activiteiten op de locatie	Melkveebedrijf Bijkerk Kooiweg 6 8355 VD Giethoorn het houden van melkkoeien en jongvee inclusief de opslag van veevoeder, mest en oliën

Inhoudsopgave Beoordeling

Aanvraag	4
<i>Ontvankelijkheid</i>	4
Bestaande situatie	4
Aangevraagde situatie	4
Coördinatie	4
Bestemmingsplan	4
Algemene wetten en regels	5
<i>Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer</i>	5
<i>IPPC-richtlijn</i>	6
<i>Milieueffectrapportage</i>	6
<i>Natuurbeschermingswet</i>	6
Beoordeling milieuaspecten	6
<i>Bodem</i>	7
<i>Geluid en trillingen</i>	7
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau	7
Maximaal geluidsniveau	8
Gevolgen activiteiten voor geluidhinder	8
Verkeersaantrekkende werking (niet gezoneerd)	8
Trillingen	9
Conclusie geluid en trillingen	9
<i>Lucht</i>	9
Fijn Stof	9
Hoofdstuk 5 titel 5.2 Wet milieubeheer: Luchtkwaliteit	9
Conclusie lucht	10
<i>Geur</i>	10
Wet geurhinder en veehouderij	10
<i>Ammoniakemissie</i>	10
Wet ammoniak en veehouderij	10
Directe ammoniakschade	11
Besluit emissiearme huisvesting	11
<i>Veiligheid</i>	11
Opslag gevaarlijke stoffen	11
<i>Afvalwater</i>	11
<i>Verruimde Reikwijdte</i>	12
<i>Afval</i>	12
<i>Energie- en waterverbruik</i>	13
Energieverbruik	13

Waternverbruik	13
Onvoorziene gebeurtenis	14
Conclusie	14

Aanvraag

Op 22 december 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 e. 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen. De aanvraag is ingeboekt onder nummer WABO/2016/3978 en heeft betrekking op het oprichten van een melkrundveehouderij aan de Kooiweg 6 , 8355 VD te Giethoorn.

Gelet op bovenstaande beschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) en de daarbij horende bijlage I is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Ontvankelijkheid

De aanvraag voldoet aan de eisen zoals gesteld in hoofdstuk 4 van de Ministeriële regeling Omgevingsrecht. Na toetsing aan bijlage I onderdeel C van het Besluit Omgevingsrecht blijkt dat de inrichting onder de volgende categorieën valt:

- Categorie 1.1a, elektrisch vermogen;
- Categorie 5.1, het opslaan van brandbare vloeistoffen;
- Categorie 7.1, het opslaan van dierlijke of overige organische en/of anorganische meststoffen;
- Categorie 8.1, het kweken, fokken, verhandelen, verladen of wegen van dieren;
- Categorie 9.1, het opslaan van voedingsmiddelen voor dieren.

Bestaande situatie

Op 7 augustus 2008 is een melding in het kader van het Besluit landbouw milieubeheer ingediend voor het houden van 200 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (categorie A 1.100.1 Regeling ammoniak en veehouderij), 140 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (categorie A 3.100 Regeling ammoniak en veehouderij) en 6 volwassen paarden (K.1.100).

Aangevraagde situatie

Er wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor het bouwen van een nieuwe stal en uitbreiding aantal te houden dieren. Het betreft een bestaande melkrundveehouderij welke wordt uitgebreid.

Coördinatie

Uit de aanvraag blijkt dat er geen bedrijfsafvalwater op het oppervlaktewater wordt geloosd. Coördinatie van de aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer met een aanvraag ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is dan ook niet nodig.

Voor het uitbreiden van het bedrijf met een nieuwe stal is een omgevingsvergunning voor meerdere activiteiten aangevraagd.

Bestemmingsplan

De voorgenomen activiteiten passen niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Derhalve is een omgevingsvergunning voor meerdere activiteiten aangevraagd.

Algemene wetten en regels

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna te noemen het Activiteitenbesluit) zijn voor de verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

Zogenaamde gpbv-inrichtingen (gpbv staat voor de woorden *geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging* uit de Nederlandse titel van de IPPC-richtlijn) en inrichtingen die vallen onder één van de categorieën genoemd in bijlage 1 onderdeel B, 1b en zijn vergunningplichtig op grond van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Deze inrichting valt onder bijlage 1, onderdeel C, 8.3.g van het besluit omgevingsrecht (BOR), zijnde een inrichting voor het houden van meer dan 200 stuks melkrundvee. Deze inrichting is daarmee een type C-inrichting en is vergunningplichtig.

Op type C-inrichtingen is het Activiteitenbesluit deels van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Ministeriële Regeling rechtstreeks van toepassing zijn (artikel 1.4 lid 3 Activiteitenbesluit). De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen gelden naast de voorschriften die rechtstreeks van toepassing zijn uit het Activiteitenbesluit en de Ministeriële Regeling.

Het Activiteitenbesluit is te vinden op www.wetten.nl (zoeken op “Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer”).

- Algemene regels voor type C inrichtingen:
Activiteitenbesluit afdeling 2.1 art. 2.1 , paragraaf 6.1 (art. 6.1, 6.4 en 6.6).
- Algemene regels voor lozen:
Afdeling 2.2. (art. 2.1a t/m 2.3), paragraaf 6.1 (art. 6.2, 6.2a, 6.3, 6.5, 6.5.a en 6.7);
Paragraaf 6.1 (art. 6.2, 6.2a, 6.3, 6.5, 6.5a en 6.7);
Paragraaf 3.1.3. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (art 3.3).
- Algemene regels voor geur emissies voor type C inrichtingen:
Activiteitenbesluit afdeling 2.3 artikel 2.3., 2.7 en 2.8).
- Algemene regels voor bodembedreigende activiteiten:
Activiteitenbesluit afdeling 2.4 (art. 2.8a, 2.9 en 2.11), paragraaf 6.4. (art.. 6.10);
Activiteitenregeling afdeling 2.1 (art. 2.1 t/m 2.6), paragraaf 6.1 (art. 6.1 t/m 6.3).
- Opslaan en overslaan van goederen (art. 3.31 t/m 3.39).
- Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse tank:
Activiteitenbesluit paragraaf 3.4.9 (art. 3.54c en 3.54d);
Activiteitenregeling paragraaf 3.4.9 (art. 3.71c t/m 3.71h);
Activiteitenregeling paragraaf 6.1 (art. 6.5ha en 6.11).
- Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer):
Activiteitenbesluit paragraaf 3.3.1 (art. 3.17 t/m 3.23);
- Houden van dieren bij type C inrichtingen (art. 3.122 t/m 3.129).

Deze aanvraag om een omgevingsvergunning dient tevens als melding in het kader van het Activiteitenbesluit voor bovengenoemde onderdelen.

IPPC-richtlijn

De richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn 96/61/EG) is gericht op de industrie en een deel van de intensieve veehouderijen. Als gpbv-installaties (voorheen bekend als IPPC-installaties) zijn onder meer aangewezen installaties (huisvestingssystemen) voor intensieve pluimvee- en varkenshouderijen met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of 750 plaatsen voor zeugen.

De aangevraagde vergunning voor het houden van melkrundvee en vrouwelijk jongvee is geen IPPC installatie zoals bedoeld in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies. De IPPC-richtlijn is niet van toepassing.

Milieueffectrapportage

De regeling voor de milieueffectrapportage heeft als doel het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over projecten en plannen met “belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu”. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage 1994 is bepaald wanneer een inrichting een milieueffectrapportage moet indienen.

Overeenkomstig het Besluit milieueffectrapportage is een bedrijf bij een uitbreiding/verandering boven de drempelwaarde van 200 melkkoeien en 340 stuks vrouwelijk jongvee mer-beoordelingsplichtig.

In de aangevraagde situatie neemt ten opzichte van de gemelde veebezetting in de melding Besluit landbouw milieubeheer van 7 augustus 2008 het aantal melkkoeien met 105 stuks toe. Het aantal jongvee blijft gelijk. Hieruit volgt dat de mer-beoordelingsplicht niet van toepassing is. Daarom behoeft op grond van artikel 7.17 lid 1 van de Wet milieubeheer voor de aangevraagde veranderingen van de melkrundveehouderij geen milieueffectrapport te worden gemaakt

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet (inmiddels Wet natuurbescherming) verbiedt handelingen die schadelijk zijn voor een aangewezen habitatrictlijngebied of vogelrichtlijngebied, tenzij daarvoor een vergunning is verleend. De inrichting is gelegen nabij de Weerribben en De Wieden. Deze gebieden zijn aangewezen als vogel- en habitatgebied. Om de aangevraagde activiteiten uit te kunnen voeren op deze locatie is, naast een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu, een natuurbeschermingswetvergunning nodig. Daarvoor heeft Melkveebedrijf Bijkerk op 10 februari 2017 een natuurbeschermingswetvergunning van GS van de Provincie Overijssel gekregen. Op basis van de Wabo haakt de natuurbeschermingswet dan niet meer aan de aangevraagde omgevingsvergunning aan.

Beoordeling milieuaspecten

Gezien de aangevraagde activiteiten is de aanvraag getoetst aan de volgende milieuaspecten:

- bodem;
- geluid en trillingen;
- lucht;
- geur;
- ammoniakemissie;
- veiligheid;
- afvalwater;
- afval;
- energie en waterverbruik.

Bodem

Binnen de inrichting worden een aantal activiteiten uitgevoerd die bodemverontreiniging tot gevolg kunnen hebben. De bodembedreigende activiteiten bestaan uit:

- opslag dieselolie in tank;
- afleveren van diesel aan voertuigen voor het wegverkeer;
- Opslag van mest;
- Gebruik werkplaats en machinekamer;
- het gebruik van de werktuigen in de berging.

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming is het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten. Het uitgangspunt bij de toetsing is dat er bij bedrijfsmatige bodembedreigende activiteiten door het aanleggen van voorzieningen en het treffen van maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A) moet worden behaald.

Wanneer het niet mogelijk is om met toepassing van de Best Beschikbare Technieken een bodemrisicocategorie A te behalen kan een aanvaardbaar risico worden vergund.

Op grond van de toetsing van de bodembedreigende activiteiten aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming is geconcludeerd dat:

- de opslag van gevaarlijke afvalstoffen en gevaarlijke vloeistoffen in vaatwerk dient plaats te vinden boven een lekbak;
- de opslag van dieselolie vindt plaats in een goedgekeurde tank welke is geplaatst in een lekbak.
- de vloer van de werktuigen berging en de werkplaats dient minimaal vloeistofkerend te zijn.

Verder is bepaald dat:

- de vloeren van de afleverplaats voor motorvoertuigen voor het wegverkeer minimaal vloeistofkerend moet zijn met opruiminstructie om lekkage terstond op te kunnen ruimen.
- de vloeren van de stallen mestdicht moeten worden uitgevoerd;
- de drijfmest/digistaat moet worden opgeslagen in mestdichte kelders/silo's;
- de opslag van vaste mest dient plaats te vinden op en daarvoor geschikte vaste mestplaat;
- de opslag van kadavers plaats vindt in een voorziening die waarborgt dat vloeistoffen niet in de bodem kunnen treden.

Daarnaast is in de vergunning de aanwezigheid van voldoende absorptiemateriaal verplicht gesteld. Wij achten de aanwezige en noodzakelijke voorzieningen en maatregelen voldoende om bodemverontreiniging te voorkomen.

Gelet op de getroffen maatregelen kan bodemrisicocategorie A worden behaald.

Geluid en trillingen

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus dienen te worden getoetst aan de grenswaarden uit de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" d.d. 21 oktober 1998. In de handreiking is in paragraaf 1.5 de volgende overgangssituatie beschreven:

"Zolang een gemeente nog geen beleid voor industrielawaai heeft vastgesteld, kan er nog niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota industrielawaai en de grenswaarden gebruik worden gemaakt. Wat betreft de grenswaarden voor de geluidnormering bij de Wm-vergunningverlening moet dan nog gebruik worden gemaakt van de normstellingsystematiek zoals die in de Circulaire Industrielawaai was opgenomen."

Deze systematiek is opgenomen in hoofdstuk 4 van voornoemde handreiking.

In dit geval is er nog geen beleid inzake industrielawaai vastgesteld, daarom toetsen wij het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling in hoofdstuk 4 van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening". Gelet op het karakter van de omgeving zal het referentieniveau van het omgevingsgeluid aansluiten bij de richtwaarde van een landelijke omgeving. In de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" zijn voor dit type omgeving richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau opgenomen van 40 dB(A), 35 dB(A) en 30 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van de gevel van woningen van derden en andere geluidsgevoelige objecten of op enig punt 50 meter vanaf de inrichtingsgrens.

Maximaal geluidsniveau

De maximale geluidsniveaus dienen te worden getoetst aan de grenswaarden in de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" d.d. 21 oktober 1998. In de handreiking is in paragraaf 1.5 een overgangssituatie beschreven, namelijk: "Zolang een gemeente nog geen beleid voor industrielawaai heeft vastgesteld, kan er nog niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota industrielawaai en de grenswaarden gebruik worden gemaakt. Wat betreft de grenswaarden voor de geluidnormering bij de Wm-vergunningverlening moet dan nog gebruik worden gemaakt van de normstellingsystematiek zoals die in de Circulaire Industrielawaai was opgenomen." Deze systematiek is nu geactualiseerd opgenomen in hoofdstuk 4 van de voornoemde handreiking.

In dit geval hebben wij nog geen beleid inzake industrielawaai vastgesteld, daarom toetsen wij aan de normstelling in hoofdstuk 4 van de Handreiking. De handleiding stelt dat gestreefd dient te worden naar het voorkomen van incidentele verhogingen van het geluid groter dan 10 dB(A) ten opzichte van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau over de dag-, avond- en nachtperiode.

Voor het maximale geluidsniveau zou dan een norm van 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode moeten worden opgelegd. Wanneer het voor een bedrijf niet mogelijk is om aan deze normen te voldoen, kunnen op basis van de afwijkingsbevoegdheid hogere maximale geluidsniveaus worden vergund. De geluidsniveaus mogen niet hoger zijn dan 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Gevolgen activiteiten voor geluidhinder

De dagelijkse geluiduitstraling die vanuit de inrichting optreedt, wordt vooral veroorzaakt door:

- tractoren;
- aan- en afvoerbewegingen personenauto's en vrachtwagens;
- werkplaats en tanklokaal;
- aanvoer veevoer en het vullen van de voersilo's.

Gezien de ligging van het bedrijf t.o.v. woningen van derden (ca 80 meter) en de aanvraag geen betrekking heeft op een inrichting genoemd in artikel 4.5 van de regeling is een geluidonderzoek niet noodzakelijk. Daarnaast vindt de uitbreiding van het bedrijf aan de achterzijde plaats. Hiermee komen de activiteiten verder van de woningen van derden te liggen. Tevens ligt de oprit waar de aan- en afvoerbewegingen van voertuigen plaatsvindt gunstig t.o.v. de woningen. Door de uitbreiding van vee zal het aantal aan- en afvoer bewegingen niet noemenswaardig toenemen. Er zal per keer iets langer worden geladen of gelost. Hierdoor zal worden voldaan aan de geluidnormen voor landelijk gebied uit de Handreiking.

Verkeersaantrekkende werking (niet gezoneerd)

Het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting wordt door ons getoetst aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) zoals voorgesteld door de minister van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) in de "Circulaire inzake

geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wm" van 29 februari 1996.

De verkeersbewegingen op de Kooiweg zijn niet akoestisch herkenbaar ten opzichte van het overige verkeer. In dit geval is het daarom niet aannemelijk dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting meer bedraagt dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Uitgaande van genoemde circulaire behoeven verkeersbewegingen buiten het terrein van de inrichting niet getoetst te worden aan het maximale geluidsniveau.

Trillingen

Ten gevolge van de volgende aangevraagde activiteiten kunnen trillingen optreden:

- aan- en afrijdend vracht- en tractorverkeer.

Gelet op de aard van de in de inrichting te verrichten werkzaamheden in relatie tot de afstanden tot woningen van derden, valt geen trillinghinder te verwachten. Er zijn geen klachten over trillinghinder uit de omgeving van het bedrijf bekend. Het opnemen van trillingvoorschriften is dus niet nodig.

Conclusie geluid en trillingen

Gelet op de activiteiten die zijn aangevraagd hebben wij vastgesteld dat de te verwachten hinder als gevolg van de aangevraagde activiteiten in voldoende mate beperkt wordt.

Lucht

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de concentraties van stikstofdioxide, zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide, ozon, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen en benzeen in de lucht. Op grond van art. 5.6 Wm dienen de grenswaarden uit bijlage 2 Wm in acht te worden genomen.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats welke emissies naar de lucht veroorzaken. Hierbij zijn de volgende luchtemissies te onderscheiden:

- emissie van fijn stof afkomstig van motorvoertuigenbewegingen en stallucht;

Fijn Stof

Winderosie en de emissies uit stallen zijn de belangrijkste bronnen van primair fijn stof in de landbouw. Overige bronnen leveren een relatief kleine bijdrage aan de totale emissie van fijn stof. De emissie vanuit stallen is de enige relevante inrichtingsgebonden bron van fijn stof. Het gaat bij stalemissies om fijn stof bestaande uit huid-, mest-, voer-, en strooiseldeeltjes, die met de ventilatielucht naar buiten worden geblazen. Deze emissies zijn met name van toepassing bij varkens- en pluimveehouderijen. Voor bedrijven waar melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee worden gehuisvest zijn deze emissies in veel mindere mate aan de orde.

Vervoersbewegingen zijn voor wat betreft de fijn stof problematiek pas relevant vanaf een stuk of 400 vervoersbewegingen per etmaal voor licht verkeer, 60 per etmaal voor middelzwaar verkeer en 50 voor zwaar verkeer. Bij deze waarden is het effect op PM10: 1ug/m³. Het aantal vervoersbewegingen van de inrichting per etmaal is beperkt.

Hoofdstuk 5 titel 5.2 Wet milieubeheer: Luchtkwaliteit

De achtergrondconcentratie van de luchtkwaliteit is ter plaatse van de inrichting in kaart gebracht.

In 2006 is door de Milieuadviesdienst in opdracht van de gemeente Steenwijkerland, conform het op dat moment geldende Besluit luchtkwaliteit 2005, een rapportage opgesteld over de luchtkwaliteit in de gemeente Steenwijkerland. Uit het rapport 'Rapportage luchtkwaliteit 2005 gemeente

Steenwijkerland' blijkt dat de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof nergens in de gemeente wordt overschreden. Bovendien wordt nergens de grenswaarde voor de daggemiddelde concentratie voor fijn stof vaker dan de toegestane 35 maal overschreden. De achtergrondconcentratie voor fijn stof bedraagt 21 µg/m³.

Tevens blijkt uit de bijlage behorende bij de aanvraag met betrekking tot luchtkwaliteit dat de netto uitbreiding aan fijnstofemissie niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie fijnstof in de buitenlucht.

Conclusie lucht

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor de realisering van de veranderde situatie uit het oogpunt van een goede luchtkwaliteit.

Geur

Er wordt vergunning gevraagd voor het volgende veebestand:

- 205 melk- en kalfkoeien (A 1.100.);
- 100 melk- en kalfkoeien (A 1.9.);
- 140 Stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (A 3.100);

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij vormt het toetsingskader voor de beoordeling van geuremissie.

Voor het bepalen van de geurbelasting moet gebruik worden gemaakt van de Regeling geurhinder en veehouderij. In deze regeling zijn geuremissiefactoren voor verschillende diercategorieën vastgesteld, uitgedrukt in odour units per seconde per dier (OUE/s/dier). Met behulp van deze geuremissiefactoren kan de geuremissie van een dierenverblijf worden bepaald.

In de Regeling geurhinder en veehouderij zijn voor melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee geen geuremissiefactoren vastgesteld. Hiervoor gelden vaste afstanden. Op 11 maart 2014 is op grond van de artikelen 6 en 8 van de Wgv een gemeentelijke geurverordening (Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Steenwijkerland) vastgesteld. Volgens deze verordening is de inrichting in gebiedstype I (buitengebied) gelegen. Dit betekent dat voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is opgenomen in de Rgv de afstand tussen het emissiepunt van het dierenverblijf en de buitenzijde van het geurgevoelig object tenminste 25 meter dient te bedragen. De afstand tot het dichtstbijzijnde geurgevoelig object, welke buiten de bebouwde kom is gelegen, is 80 meter.

Op basis van artikel 5 lid 1 van de Wet geurhinder en veehouderij dient de afstand van een dierenverblijf tot een geurgevoelig object minimaal 25 meter te bedragen als het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen. De afstand tot het dichtstbijzijnde geurgevoelig object is 80 meter. Hiermee voldoet de veehouderij aan de gestelde afstand.

Om geuroverlast te voorkomen zijn voorschriften met betrekking tot geur verbonden aan deze beschikking.

Ammoniakemissie

Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij regelt de manier waarop de ammoniakemissie van dierenverblijven binnen een veehouderij moeten worden beoordeeld en richt zich op de bescherming van zeer kwetsbare gebieden en de zone van 250 meter rond zeer kwetsbare gebieden.

De inrichting is niet gelegen binnen 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied, zoals bedoeld in artikel 4 van de Wet ammoniak en veehouderij.

Directe ammoniakschade

Er hoeft niet te worden gevreesd voor directe ammoniakschade aangezien er geen voor directe ammoniakschade gevoelige bomen en planten binnen een straal van 50 meter van de stallen aanwezig zijn, zoals aangegeven in het rapport "Stallucht en planten (1981)".

Besluit emissiearme huisvesting

Met het Besluit emissiearme huisvesting is invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor Nederland. In het besluit is bepaald dat dierenverblijven, waar emissie-arme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, over een aantal jaren (afhankelijk van de diersoort) emissie-arm moeten zijn uitgevoerd. In het besluit zijn maximale emissiewaarden opgenomen, alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarden mogen worden toegepast.

Voor de diercategorieën vrouwelijk jongvee tot 2 jaar en paarden zijn in het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij geen maximale emissiewaarden opgenomen. Het aangevraagde huisvestingssysteem voor vrouwelijk jongvee tot 2 jaar en paarden kan derhalve worden vergund.

Voor de diersoort melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar is wel een maximale emissiewaarde vastgesteld van 11 kg ammoniak per dierplaats per jaar. Dit geldt voor stallen welke voor 1 jan 2018 worden gerealiseerd. Het aangevraagde nieuwe huisvestingssysteem (A 1.9) voor 100 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar heeft een emissiewaarde van 6 kg ammoniak per dierplaats per jaar. Hiermee voldoet het systeem aan het besluit. Een bestaand huisvestingssysteem hoeft nog niet te voldoen aan het besluit. Hiertoe geldt nog een maximale emissiewaarde van 13 kg ammoniak per dierplaats per jaar. Het bestaande huisvestingssysteem (A1.100) voor 205 stuks melkkoeien heeft een emissiewaarde van 13 kg ammoniak en voldoet daarmee aan het besluit.

Veiligheid

De inrichting wordt niet genoemd als een inrichting met een veiligheidscontour in het besluit externe veiligheid inrichtingen. Derhalve behoeft hier geen rekening mee gehouden te worden.

Opslag gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting worden de volgende gevaarlijke stoffen opgeslagen:

- dieselolie in bovengrondse tank;
- opslag reinigingsmiddelen.

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is getoetst aan de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 richtlijn. Hierin zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Aangezien de ondergrenzen van de opgeslagen gevaarlijke stoffen genoemd in hoofdstuk 1 van de richtlijn PGS 15 niet overschreden worden, is de richtlijn niet van toepassing op de inrichting

De opslag van dieselolie in een bovengrondse tank is getoetst aan de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30. Binnen de inrichting wordt dieselolie opgeslagen in een dubbelwandige bovengrondse tank. Doordat de ondergrens van de opgeslagen brandbare stof overschreden wordt, is de richtlijn van toepassing op de inrichting.

Afvalwater

In hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en in de bijbehorende Regeling zijn voorschriften gesteld ten aanzien van het lozen van hemelwater, huishoudelijk afvalwater en koelwater.

De voorschriften van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling zijn toereikend voor het doelmatig beheren en afvoeren van hemelwater, huishoudelijk afvalwater en koelwater. In deze vergunning worden derhalve ten aanzien van deze lozingen geen voorschriften opgenomen.

De voorschriften van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling zijn niet toereikend voor het doelmatig beheren en afvoeren van bedrijfsafvalwater. In deze vergunning worden derhalve ten aanzien van deze lozingen voorschriften opgenomen.

Verruimde Reikwijdte

Afval

Het Landelijk afvalbeheersplan geeft een overzicht van het afvalstoffenbeleid, waarin het accent ligt op preventie en het beperken van milieubelasting. Het Landelijk afvalbeheersplan is verankerd in hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer en heeft daarmee een wettelijke status. Hierbij zijn preventie en afvalscheiding de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Wat betreft afvalscheiding is het uitgangspunt van het Landelijk afvalbeheersplan dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden verlangd.

Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan door reductie aan de bron of door intern hergebruik. Wanneer het voorkomen van afval niet mogelijk is wordt een zo milieuvriendelijk mogelijke verwijdering verplicht. Hiervoor zijn bedrijven verplicht alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd. Hierbij geldt dat ongeacht de bedrijfssituatie de afvalcomponenten gevaarlijk afval en papier en karton altijd moeten worden gescheiden. Daarnaast zijn voor een aantal overige afvalcomponenten richtlijnen voor afvalscheiding opgenomen (drempelwaarden). Voor de beoordeling van de aanvraag op dit aspect is gebruik gemaakt van de Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven'.

In de inrichting komen de volgende afvalstoffen vrij:

- papier/karton;
- afgewerkte olie;
- klein chemisch afval (kca);
- landbouwfolie;
- kadavers.

Gezien de soort inrichting en de afvalstoffen die vrijkomen is, conform de Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' en het Landelijk afvalbeheersplan, een verplichting opgenomen voor het scheiden, het gescheiden opslaan en het afvoeren van afvalstoffen. Conform de Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' moet een aantal afvalcomponenten altijd worden gescheiden en gescheiden worden gehouden, ongeacht de hoeveelheid en de bedrijfssituatie. Het gaat om de volgende, voor het bedrijf relevante, afvalstromen: papier, karton, glas, landbouwplastic en metalen. Daarnaast moeten de in de inrichting vrijkomende gevaarlijke afvalstoffen, asbest, elektrische en elektronische apparaten altijd gescheiden worden ingezameld.

De hoeveelheid afval die vrijkomt, is van beperkte omvang. Gezien de hoeveelheid vrijkomende bedrijfsafvalstoffen besteden wij geen aandacht aan afvalpreventie. In de vergunning zijn een aantal algemene maatregelen voor afvalstoffen voorgeschreven, zoals het bewaren van afvalstoffen in een doelmatige verpakking.

Om inzicht te krijgen in de omvang van de hoeveelheid afval is een voorschrift opgenomen voor het bijhouden van een administratie van de afgevoerde afvalstoffen en het ter inzage geven van deze gegevens aan het bevoegde gezag.

Energie- en waterverbruik

Energieverbruik

Bij de beoordeling van de aanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. In "Circulaire Energie in de milieuvergunning" (VROM, oktober 1999) geven de ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische Zaken een advies over de te volgen aanpak met betrekking tot energiebesparing bij milieuvergunningverlening. Naast de Circulaire is in de Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' de kern van de Circulaire verwoord. In de Circulaire wordt uitgegaan van een stappenplan, aan de hand waarvan toetsing kan worden uitgevoerd en voorschriften kunnen worden gesteld. Er wordt een ondergrenswaarde gehanteerd van 50.000 kWh voor elektriciteit en/of 25.000 m³ voor gas om te bepalen of energie een relevant aspect is voor de vergunningverlening.

Onderhavige inrichting verbruikt jaarlijks naar schatting 70.000 kWh elektriciteit en 5000 m³ gas ten behoeve van een goede bedrijfsvoering. Op 9 januari 2008 hebben wij een brief ontvangen (kenmerk DGM/SB2007109294) van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer met als onderwerp de administratieve lasten van milieuvergunningen. In deze brief geeft de minister aanbevelingen om de administratieve lasten in de exploitatiefase van de milieuvergunning te verminderen. Hiertoe beveelt hij aan om bij het Activiteitenbesluit aan te sluiten. Het Activiteitenbesluit bepaalt dat bedrijven boven de verbruiksgrenzen van 50.000 kWh of 25.000 m³ aardgas alle rendabele maatregelen moeten treffen. Hierbij kunnen bedrijven gebruik maken van informatiebladen die door Senter Novem worden opgesteld. Boven een verbruik van 200.000 kWh en 75.000 m³ aardgas per jaar kan het bevoegd gezag een energiebesparingsonderzoek vragen.

Nu blijkt dat de grenzen van 200.000 kWh en 75.000 m³ gas niet worden overschreden is het voorschrijven van een energiebesparingsonderzoek niet opportuun. Daarom is in de voorschriften aangesloten bij het gestelde dat bij een verbruik boven 50.000 kWh alle rendabele maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder, of die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%, dienen te worden uitgevoerd. Voor het overige kan worden volstaan met een registratieplicht van het verbruik waarmee kan worden gecontroleerd hoe het verbruik zich ontwikkelt.

Waterverbruik

De Leidraad afval- en emissiepreventie in de milieuvergunning (Infomil, 1996) adviseert preventieonderzoek bij een verbruik van grondwater van meer dan 12.000 m³ per jaar of een verbruik van leidingwater van meer dan 5.000 m³ per jaar. De Leidraad is in december 2005 vervangen door de Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005). In de Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' zijn geen ondergrenzen gesteld, omdat de relevantie van waterbesparing per geval verschillend is. Per geval zal beoordeeld moeten worden of maatregelen voor het aspect water relevant zijn of niet. Ter indicatie wordt uitgegaan van de uitgangspunten zoals deze in de Leidraad afval- en emissiepreventie in de milieuvergunning zijn aangegeven.

In de inrichting wordt leidingwater. In deze paragraaf wordt op het waterverbruik en het vrijkomende afvalwater ingegaan.

Onderhavige inrichting verbruikt jaarlijks alleen water t.b.v. het toilet, drinkwater vee en reinigen van de stallen. Gezien het beperkte gebruik van leidingwater is het niet te verwachten dat de

grenswaarden uit de leidraad wordt overschreden. Een waterbesparingonderzoek en preventiemaatregelen worden dan ook niet voorgeschreven. Wel moet jaarlijks een registratie van het watergebruik plaatsvinden.

Onvoorziene gebeurtenis

In hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer is geregeld hoe de vergunninghouder dient te handelen indien zich in de inrichting een onvoorziene gebeurtenis, zoals een bedrijfsstoornis heeft voorgedaan of voordoet, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan. Samengevat houdt dit in, dat de vergunninghouder onmiddellijk maatregelen moet treffen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om de gevolgen van die gebeurtenis te voorkomen of, voorzover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Van één en ander moet terstond kennis worden gegeven aan het college van burgemeester en wethouders en de afdeling milieu van de gemeente Steenwijkerland.

Conclusie

De nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken worden voorkomen of tenminste in voldoende mate beperkt door naleving van het gestelde in de aanvraag en de aan deze vergunning verbonden voorschriften. De omgevingsvergunning toestemming milieu kan worden verleend.