Bestemmingsplan Noordelijk Lienen

ID plan:	NL.IMRO.1708.NoordelijkkernenBP-VA02
datum:	4 december 2012
status:	vastgesteld
auteur:	[redacted]

Vastgesteld door de raad dd. 04 december 2012

de griffier, de voorzitter,

TONNAER
ADVISEURS IN OMGEVINGSRECHT
JURIDISCHE EN BELEIDSADVISERING
OVERHEIDSPROJECTEN
PLANOLOGIE EN STEDENBOUW

Inhoudsopgave toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding **1**
1.1 Aanleiding 1
1.2 Uitgangspunten voor het plan 3
1.3 Plangebied 4
1.4 Leeswijzer 4

Hoofdstuk 2 Huidige situatie **5**
2.1 Inleiding 5
2.2 Steenwijkerland 6
2.3 Blankenham 13
2.4 Eesveen 16
2.5 Kuinre 19
2.6 Ossenzijl 23
2.7 Paasloo 27
2.8 Scheerwolde 30
2.9 Steenwijkerwold 33
2.10 Willemsoord 36
2.11 Zuidveen 39

Hoofdstuk 3 Gebiedsvisie en uitgangspunten **42**
3.1 Planologische kaders 42
3.2 Rijksbeleid en Europees beleid 42
3.3 Provinciaal beleid 47
3.4 Regionaal beleid 55
3.5 Gemeentelijk beleid 55
3.6 Ontwikkelingen 69

Hoofdstuk 4 Actuele waarden **70**
4.1 Inleiding 70
4.2 Flora en fauna 70
4.3 Cultuurhistorie 71
4.4 Archeologie 73

Hoofdstuk 5 Waterparagraaf **75**
5.1 Inleiding 75
5.2 Watertoets 75
5.3 Beleid ten aanzien van de waterhuishouding 75
5.4 Bestaande waterhuishouding 81
5.5 Waterveiligheid 85
5.6 (Grond)wateroverlast 86
5.7 Waterkwaliteit en ecologie 86
5.8 Riolering 86

Hoofdstuk 6 Milieuparagraaf **87**
6.1 Milieu 87
6.2 Geluid 87
6.3 Bodem 88
6.4 Luchtkwaliteit 89
6.5 Geurhinder 90
6.6 Externe veiligheid 91
6.7 Grondwaterbescherming 94
6.8 Kabels en leidingen 95
6.9 Overige zones 95

Hoofdstuk 7 Juridische opzet **97**
7.1 Inleiding 97
7.2 Uitgangspunten 97
7.3 Toelichting op de planregels 98
7.4 Bestemmingen 100
7.5 Dubbelbestemmingen 113
7.6 Planwijziging 116
7.7 Algemene regels 116
7.8 Overgangs- en slotregels 117

Hoofdstuk 8 Financiële paragraaf **118**
8.1 Financiële haalbaarheid 118
8.2 Planschade 118
8.3 Exploitatieplan 118
8.4 Maatschappelijke haalbaarheid 119

Hoofdstuk 9 Inspraak en vooroverleg **120**
9.1 Te volgen procedure 120
9.2 Vooroverleg 120
9.3 Uitkomsten vooroverleg 121
9.4 Inspraak 134
9.5 Uitkomsten inspraak en vooroverleg 134

Hoofdstuk 10 Zienswijzen **150**
10.1 Ontwerp 150
10.2 Vaststelling bestemmingsplan door Raad 150

Bijlagen bij de toelichting
Bijlage 1 Legenda 'Ruimtelijke structuur en functies' en 'Ruimtelijke kwaliteit'
Bijlage 2 Reactienota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Noordelijke kernen
Bijlage 3 Nota van wijzigingen voor het bestemmingsplan Noordelijke kernen

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Steenwijkerland streeft naar uniformiteit in haar bestemmingsplannen voor de (kleinere) kernen. Derhalve is voor de kernen Blankenham, Eesveen, Kuinre, Ossenzijl, Paasloo, Scheerwolde, Steenwijkerwold, Willemsoord en Zuidveen één bestemmingsplan Noordelijke kernen opgesteld. De grote hoeveelheid geldende bestemmingsplannen in deze kernen, in totaal 50 stuks, bemoeilijkt het voeren van een uniform beleid. Deze planherziening is erop gericht te komen tot één bestemmingsplan voor de noordelijke kernen. Voor de kernen Belt-Schutsloot, Heetveld, Kalenberg, Sint-Jansklooster en Wanneperveen is een vergelijkbaar bestemmingsplan Zuidelijke kernen opgesteld.

Een groot deel van de geldende bestemmingsplannen is opgesteld in de negentiger jaren, of eerder, en is daarmee verouderd. Een opsomming van de vigerende bestemmingsplannen is hierna weergegeven.

Om binnen de kernen adequaat te kunnen toetsen op bebouwings- en gebruiksmogelijkheden, wenst de gemeente te beschikken over een actuele planologische regeling. Tegelijkertijd wil de gemeente de bestemmingsplannen digitaliseren om te komen tot een betere interne en externe informatievoorziening.

De Wet ruimtelijke ordening voorziet in een herziening van bestemmingsplannen om de 10 jaar. Daar het merendeel van de geldende bestemmingsplannen al meer dan 10 jaar oud is, is herziening wenselijk.

Voor het plangebied zijn tot het onherroepelijk worden van deze planherziening de hierna genoemde bestemmingsplannen van de gemeente Steenwijkerland geheel of gedeeltelijk van kracht. Daarnaast is er een groot aantal vrijstellingen ex art. 19 WRO geweest.

Blankenham	1-11-1982	12-1-1984
Blankenham; PHZ bijgebouwenregeling	25-5-1998	13-8-1998
Eesveen	28-2-1985	
Eesveen 1999	15-6-1999	1-10-1999
Eesveen 2004	12-7-2005	16-9-2005
Eesveen; PHZ	23-9-1993	17-5-1994
Eesveen; UW11	13-1-1987	28-4-1987
Kuinre - kern	30-1-1995	1-6-1995
Kuinre - kern; PHZ bijgebouwenregeling	25-5-1998	13-8-1998
Kuinre - Vijverpark/Burchtstraat	24-1-2006	14-3-2006
Kuinre 1987	30-5-1988	25-1-1989
Kuinre 1987; PHZ bedrijfswoningen	27-9-1999	8-12-1999
Kuinre 1987; PHZ bijgebouwenregeling	25-5-1998	13-8-1998
Kuinre 1987; WZ11 Watertoren	19-4-2005	24-6-2005
Kuinre Overhavendijk	18-9-2001	28-5-2002
Kuinre Overhavendijk; PHZ 1e partiele herziening	20-9-2005	23-12-2005
Ossenzijl	21-11-1988	4-7-1989
Ossenzijl Hoofdstraat/ Hilligerspoortweg	24-7-2000	27-2-2001
Ossenzijl Vri-Jon Jachthaven	27-3-2001	16-7-2001
Ossenzijl Werk - Woonlocatie	27-11-2000	1-2-2001
Ossenzijl; PHZ bedrijfswoningen	27-9-1999	8-12-1999
Ossenzijl; PHZ bijgebouwenregeling	25-5-1998	13-8-1998
Ossenzijl; UW11 De Korten	13-7-1993	7-1-1994
Ossenzijl; UW11 Vri-Jon	8-5-1996	13-6-1996
Paasloo	6-2-1978	17-10-1978
Paasloo; PHZ	19-9-1983	17-7-1984
Paasloo; PHZ bijgebouwenregeling	25-5-1998	13-8-1998
Scheerwolde	5-2-1979	20-5-1980
Scheerwolde Schoolstraat Noord	26-8-1996	12-12-1998
Scheerwolde Schoolstraat Noord; PHZ bijgebouwenregeling	25-5-1998	13-8-1998
Scheerwolde Schoolstraat Noord; UW11 fase 2	24-10-2000	29-11-2000
Scheerwolde; CHZ/ PHZ	28-3-1988	2-8-1988
Scheerwolde; PHZ bijgebouwenregeling	25-5-1998	13-8-1998
Scheerwolde; PHZ kadeterrein Steenwijkerdiep	26-3-2002	14-6-2002
Steenwijkerwold	14-9-1989	29-1-1990
Steenwijkerwold; PHZ Mariënwold	26-6-2001	15-1-2002

Steenwijkerwold; UW11	19-6-1990	28-8-1990
Steenwijkerwold; Uw11 1993	24-8-1993	28-10-1993
Steenwijkerwold; UW11 2	10-12-1991	6-3-1992
Steenwijkerwold; UW11 5	9-9-1997	22-9-1997
Steenwijkerwold; UW11 Blaankamp - Ten Holtheweg	5-7-1996	5-8-1996
Willemsoord	29-9-1977	18-7-1978
Willemsoord; PHZ inbreidingslocaties 2004	25-1-2005	24-3-2005
Willemsoord; PHZ Koningin Wilhelminalaan	13-7-1999	7-10-1999
Zuidveen	28-6-1984	2-4-1985
Zuidveen; PHZ	17-9-1992	19-1-1993
Zuidveen; PHZ Burgemeester G.W. Stroinkweg 49	30-5-2006	7-8-2006
Zuidveen; PHZ De Klim	27-5-2003	27-8-2003
Zuidveen; UW11	15-7-1986	23-9-1986

1.2 Uitgangspunten voor het plan

1.2.1 Doel

Middels deze bestemmingsplanactualisering wordt gekomen tot een actuele en uniforme regeling voor het gehele plangebied. Het huidige beleid is verouderd en speelt niet in op de recente maatschappelijke ontwikkelingen. Mensen hebben bijvoorbeeld de behoefte om ruimer en luxer te wonen en ook de vraag naar mantelzorgvoorzieningen en levensloopbestendig wonen stijgt. De gemeente wil hieraan medewerking verlenen, maar wel op een manier die stedenbouwkundig en landschappelijk aanvaardbaar is.

Deze actualisering betekent in veel gevallen dus een verruiming van de huidige bouw- en gebruiksmogelijkheden.

1.2.2 Juridische planvorming

Dit bestemmingsplan is een zogenaamd gedetailleerd bestemmingsplan met een beheerskarakter. De keuze voor "mate van gedetailleerdheid" uit zich vooral in een op perceelsniveau goed uitgewerkte verbeelding/plankaart. Op perceelsniveau is voor woningen en voorzieningen afzonderlijk aangegeven wat waar gebouwd mag worden en wel op een zodanige wijze dat het belang van de buren daarbij vooraf is meegewogen.

Door een uniforme regeling voor alle inwoners van het plangebied ontstaat rechtszekerheid en rechtsgelijkheid. Het bestemmingsplan Noordelijke kernen vervangt, na vaststelling, voortaan meerdere oude bestemmingsplangebieden met een grote verscheidenheid aan mogelijkheden en regels.

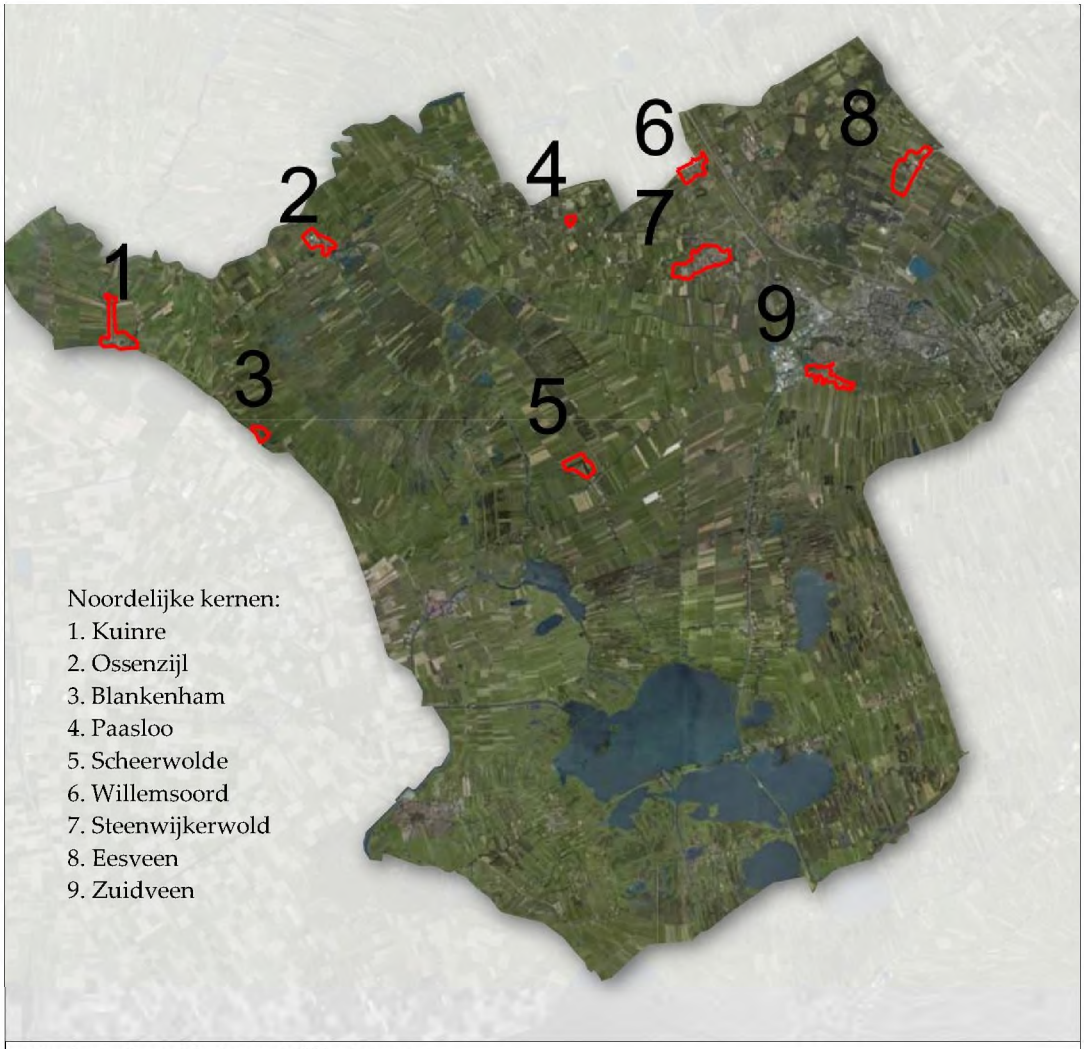
1.3 Plangebied

Het plangebied Noordelijke kernen omvat in hoofdzaak de gronden die zijn gelegen binnen de bebouwde kom van de kernen Blankenham, Eesveen, Kuinre, Ossenzijl, Paasloo, Scheerwolde, Steenwijkerwold, Willemsoord en Zuidveen. In enkele van deze woonkernen is een kleinschalig bedrijventerrein aanwezig.

De grenzen van de vigerende bestemmingsplannen in combinatie met de perceelsgrenzen gelden veelal als grens van het bestemmingsplan. Deze grens is mede bepaald aan de hand van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Buitengebied. Het huidige gebruik heeft op een aantal locaties aanleiding gegeven voor aanpassing van de grenzen van het bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidend hoofdstuk volgt een beschrijving van de huidige situatie binnen het plangebied. Vervolgens komen de relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau aan bod. In een hoofdstuk over de actuele waarden binnen het plangebied wordt nader ingegaan op de aspecten flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie. Hierna volgen een uitgebreide waterparagraaf en de milieuparagraaf. In een hoofdstuk over de juridische opzet wordt het juridische deel van het bestemmingsplan (de planregels in combinatie met de verbeelding) nader toegelicht, waarna de aspecten handhaving en haalbaarheid (financieel en maatschappelijk) aan bod komen. Ter afsluiting van de toelichting wordt de procedure die dit bestemmingsplan doorloopt beschreven.



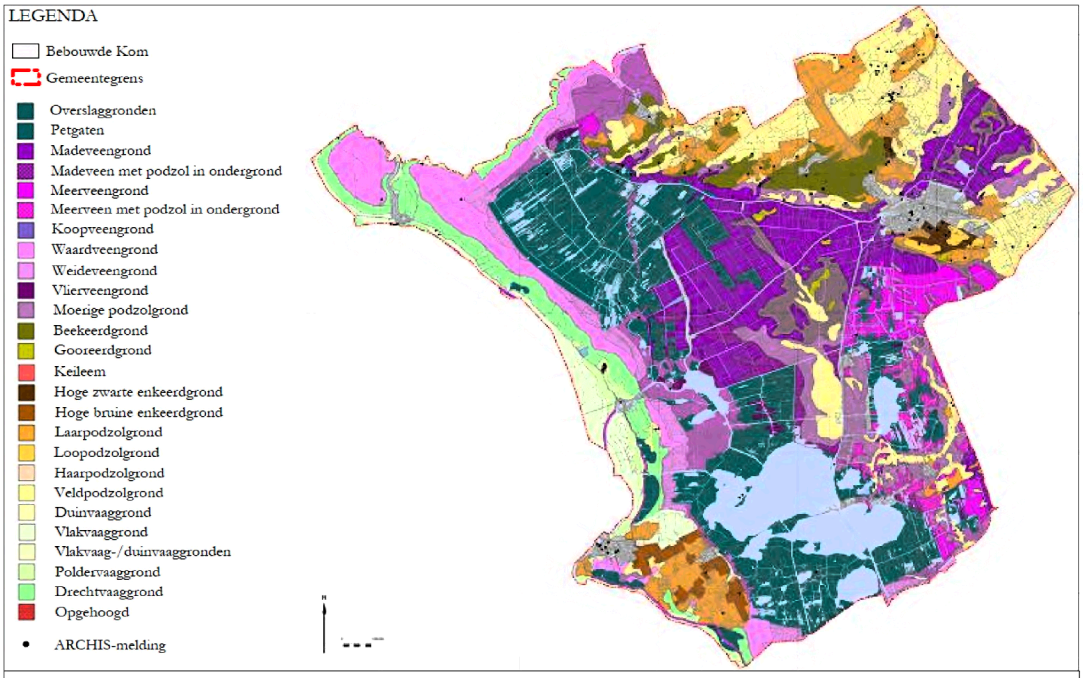
(ligging) plangebied noordelijke kernen

Hoofdstuk 2 Huidige situatie

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beeld geschetst van het plangebied. De huidige situatie is het gevolg van veranderende natuurlijke omstandigheden en menselijke ingrepen gedurende vele eeuwen.

In de hierna volgende analyse wordt eerst de ondergrond (geomorfologie, bodem, waterhuishouding, natuur en landschap) voor de gehele gemeente Steenwijkerland beschreven. Omdat de negen kernen vanzelfsprekend niet hetzelfde zijn en dus elke kern zijn eigen karakteristieken heeft, is vervolgens voor Blankenham, Eesveen, Kuinre, Ossenzijl, Paasloo, Scheerwolde, Steenwijkerwold, Willemsoord en Zuidveen telkens een aparte analyse voor de ruimtelijke en functionele structuur gemaakt.



bodem

2.2 Steenwijkerland

2.2.1 Ligging Steenwijkerland

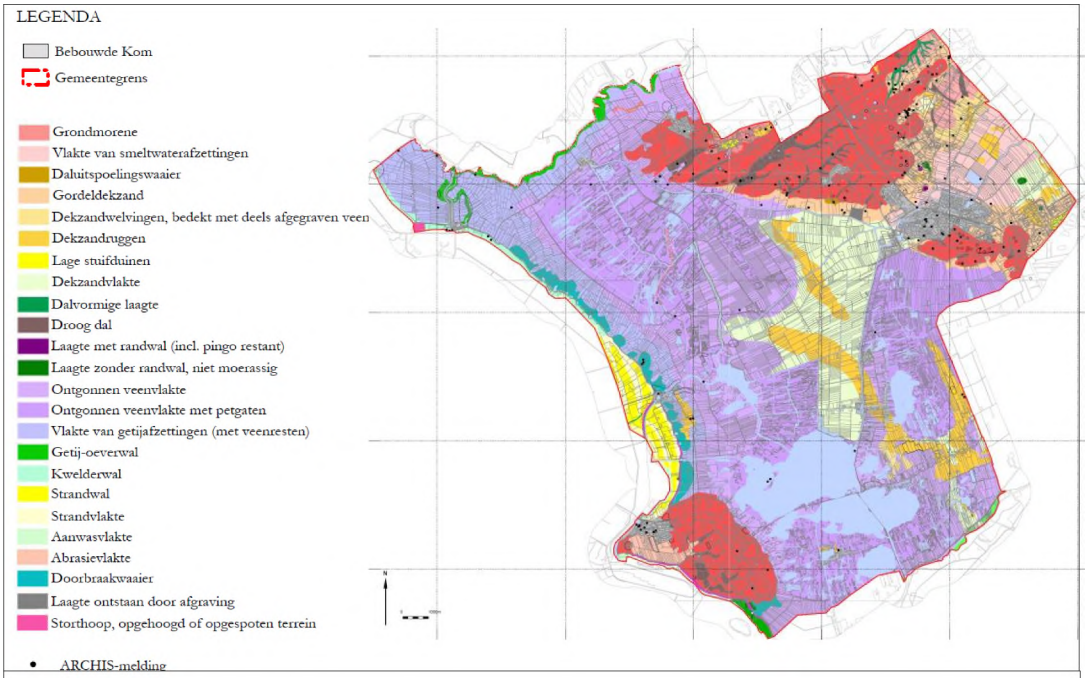
De gemeente Steenwijkerland ligt in Noordwest Overijssel en grenst aan Friesland, [redacted]-the en Flevoland. Een populaire naam voor Noordwest Overijssel is de Kop van Overijssel. In dit gebied, dat ruim 32.000 hectare groot is, zijn de voormalige drie gemeenten Steenwijk, Brederwiede en IJsselham per 1 januari 2001 samengevoegd tot één gemeente, met circa 43.300 inwoners.

2.2.2 Bodem en geomorfologie

Een beschrijving van de geomorfologische situatie geeft inzicht in de ontstaanswijze van het landschap in relatie tot de huidige verschijningsvorm. Aangenomen wordt dat de geomorfologische situatie van de gemeente Steenwijkerland is ontstaan in de op één na laatste ijstijd, het Salien. Hiervoor bestond het landschap uit een min of meer vlak dik pakket zand en grind dat door de Rijn was afgezet.

Het basispatroon van het landschap bestaat uit een evenwijdige reeks bodems tussen het Drents Plateau en de voormalige Zuiderzee. Op het Drents Plateau zand, bij de voormalige Zuiderzee klei op veen, en daartussen veen op zand. Deze bodemreeks vormt een duidelijke zonering evenwijdig aan de voormalige Zuiderzeekust. Op de overgang met de polders is de voormalige kust nog waarneembaar in de havenplaatsen Vollenhove, Kuinre en Blokzijl.

De hiervoor genoemde zonering is als volgt ontstaan:
Het landijs kwam vanuit noordoostelijke richting. Door de schurende en duwende werking van het ijs ontstonden stuwwallen in de vorm van heuvels en keileembulten. Zo liggen Oldemarkt, IJsselham, Steenwijk, Tuk, Zuidveen, Onna, Vollenhove en St. Jansklooster op de rand van de stuwwal.



geomorfologie

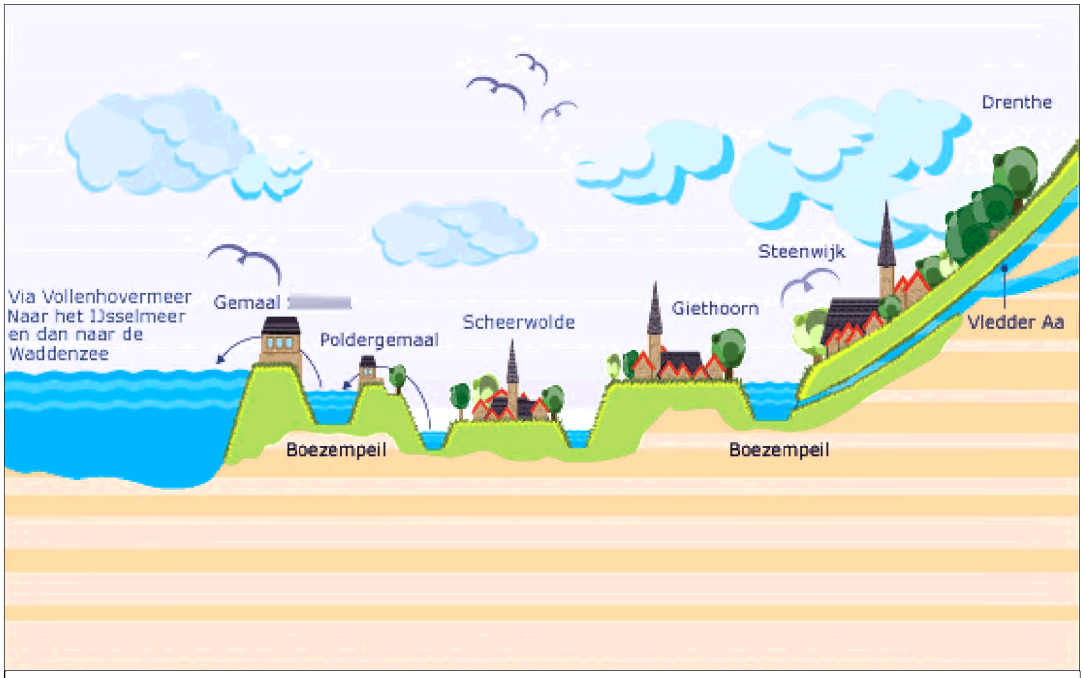
Paasloo ligt op een verhoging van ongeveer 7 meter. De bulten kunnen worden beschouwd als een zuidelijke uitloper van het Drents plateau.

Nadat het landijs zich had teruggetrokken, bleef het een lange periode zeer koud, waarbij hevige stormen plaatsvonden. Het zand begon te verstuiven en bedekte het gebied onder een laag golvend dekzand. Het dekzandgebied wordt doorsneden door de stroomdalen van de riviertjes als de Kuinder (Tjonger), de Linde, de Steenwijker Aa en de Reest. De riviertjes liepen van het hoger gelegen Drents plateau tussen de heuvels door naar het lager gelegen Zuiderzee. Zo zijn Eesveen en Kallenkote ontstaan op de overgang tussen de stuwwal en het veengebied in het beekdal van de Steenwijker Aa.

In de stroomdalen vond moeras- en veenvorming plaats. In een hierop volgende periode steeg de zeespiegel waardoor er oude zeeklei werd afgezet. In de wat rustiger periodes kon er in het gebied veenvorming plaatsvinden. Door de aanleg van dijken (vanaf 1100) werd aan de beïnvloeding door de zee echter langzamerhand een einde gemaakt. De mens heeft behalve door de aanleg van dijken ook door ontbossing, bebouwing, vervening en ontginning een grote invloed gehad op de bodem, waterhuishouding en het landschap.

2.2.3 Waterhuishouding

De Wieden en Weerribben vormen overblijfselen van een omvangrijk veenlandschap op de overgang van het Drents Plateau naar de voormalige Zuiderzee. De overgang naar het stuwwallandschap van Paasloo en Steenwijk verloopt vrij abrupt. De meer geleidelijke overgang naar de voormalige Zuiderzeekust wordt alleen in het zuidwesten onderbroken door het Hoge Land van Vollenhove.



verschil tussen IJsselmeerpeil, boezempeil en polderpeil (bron: waterschap Reest & Wieden)

De waterhuishouding was naar huidige maatstaven niet optimaal. Het gebied overstroomde regelmatig vanuit zee en het achterliggende gebied tussen het Drents Plateau en de kust was erg nat. Door de kanalisatie van de Steenwijker Aa in 1632, ter verbetering van de scheepsvaart, vond tevens een snellere afvoer van het oppervlaktewater plaats. De Linde en het Meppelerdiep zijn in een latere fase min of meer gekanaliseerd of ingekaderd. De bouw van het gemaal heeft de waterhuishouding sterk verbeterd. Het gemaal ligt aan de oude Zuiderzeedijk tussen Vollenhove en Blokzijl (Weg van Twee Nijenhuizen). Het gemaal regelt het peil op de boezem (waterbergingsgebied) van Noordwest-Overijssel en indirect van de polders in Noordwest-Overijssel, de polder Nijeveen-Kolderveen en het stroomgebied van de Vledder- en Wapserveense Aa. De totale oppervlakte van dit gebied is ruim 50.000 hectare.

Het gemaal diende aanvankelijk om water, dat werd afgelaten van het Meppelerdiep (om Meppel te ontlasten) uit te pompen op de Zuiderzee. Vroeger voerde dit gemaal alleen water uit het gebied weg, maar sinds 1996 wordt er bij een te laag waterpeil ook water ingelaten. Hierdoor is de waterkwaliteit in de natuurgebieden sterk verbeterd.

De natuurlijke landschappelijke samenhang is verstoord door de aanleg van de ontginningspolders (1928-1968) en de aanleg van de Noordoostpolder (1942). Door sterkere inklinking en ontginning zijn de in de boezem gelegen polders lager komen te liggen dan de boezem zelf. Aanvoerbronnen van de boezem zijn: neerslag, de Steenwijker Aa en bemaling uit de polders. Afvoer en verlies van water vinden plaats door verdamping, continue wegzijging naar lager gelegen polders en de afvoer van gemaal .

2.2.4 *Natuur*

Binnen de gemeente Steenwijkerland kunnen de natuurwaarden verdeeld worden in vier hoofdgroepen: de laagveenmoerassen, de houtwallengebieden, de heide- en bosgebieden op de hogere zandgronden en de weidevogelgebieden.

Het laagveenmoerasgebied Wieden en Weerribben behoort tot één van de belangrijkste moerasgebieden van Europa en is daarom ook aangewezen als vogel- en habitatrichtlijngebied. Deze moerassen bestaan uit een afwisseling van open water, moerasrietland, trilvenen en moerasbos. Het gebied vormt een leefgebied voor veel (bedreigde) diersoorten, waaronder veel broedvogels als de Roerdomp, Purperreiger en de Zwarte Stern. Voor instandhouding van dit belangrijke natuurgebied zijn vooral beheer, waterhuishouding en rust van belang.

Op de overgang naar de zandgronden liggen gebieden (Paasloo en omgeving) die worden gekenmerkt door vele houtwallen, singels en graslanden. Deze kleinschalige gebieden zijn van grote betekenis voor met name bosvogels, vlinders, amfibieën en kleine zoogdieren. In oostelijke richting sluit dit gebied aan op de bos- en heideterreinen op de Woldberg. De open graslandpolders, verspreid in het gebied, zijn van belang voor weidevogels, doortrekkers en wintergasten (zoals verschillende soorten ganzen en de kleine zwaan). Plaatselijk komen kritische weidevogels/steltlopers, zoals de Watersnip, de Grutto en de Wulp, nog in hoge dichtheden voor.

2.2.5 *Landschap*

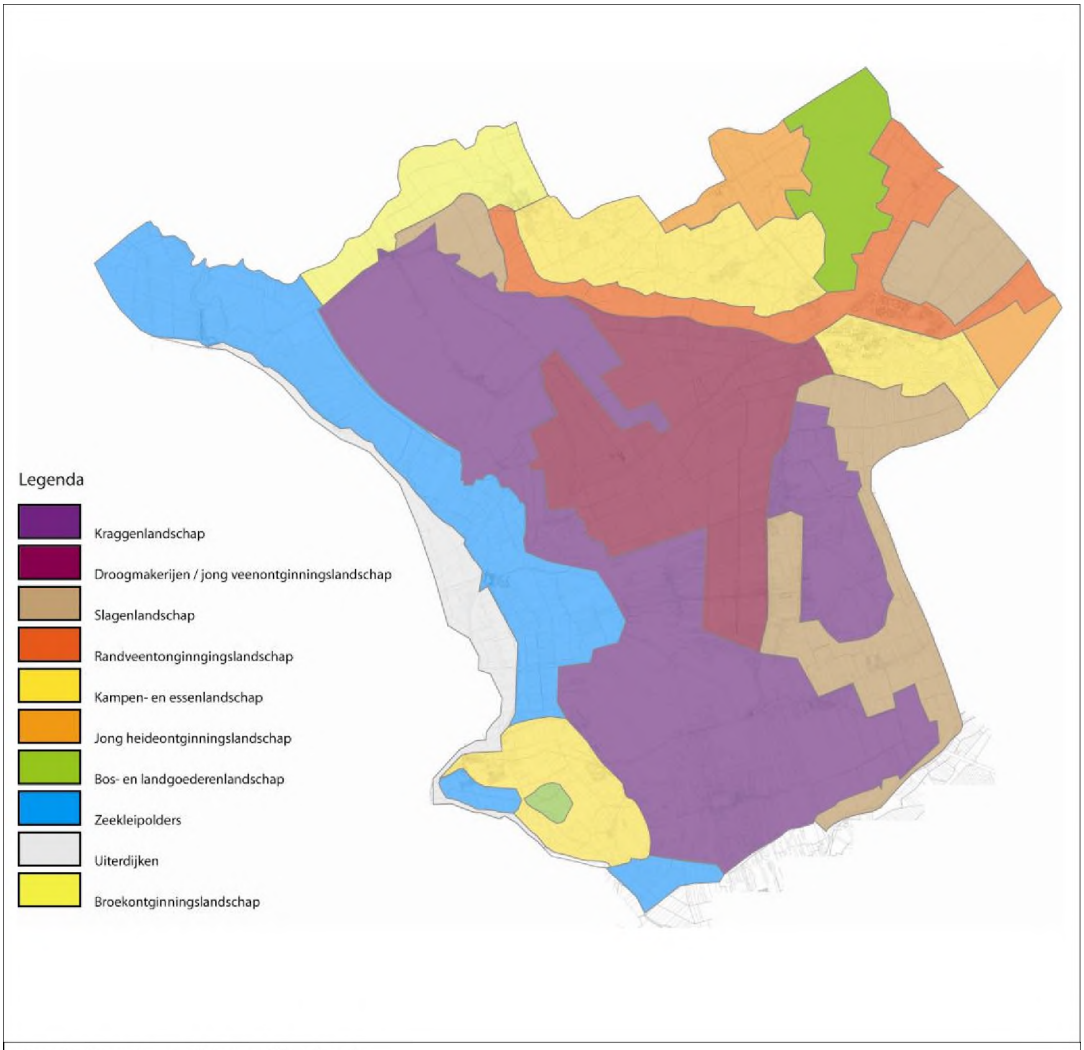
Van oorsprong komen er in de gemeente Steenwijkerland drie landschapstypen voor, te weten het zandlandschap, het veenlandschap, en het zeekleilandschap. Door verschillende ontginnings- en gebruikswijzen zijn er in de loop van de tijd enkele nieuwe landschapstypen ontstaan.

Zandlandschap

De bodem van de zandgebieden bestaat uit keileem, een door het ijs afgezette slecht doorlatende laag, met daarop zand. Deze gebieden zijn relatief hoog gelegen en kennen soms markante hoogteverschillen. In de gemeente Steenwijkerland zijn drie grote zandgebieden te onderscheiden: de rug tussen de Linde en de Steenwijker Aa, de rug tussen de Steenwijker Aa en de riviertjes afkomstig uit Zuidwest Drenthe en het Hoge Land van Vollenhove.

In het zandlandschap hebben zich de volgende landschapstypen ontwikkeld:

- *Kampen- en hoevenlandschap (met kleine escomplexen)*
  Dit landschapstype heeft zich ontwikkeld in de drie hiervoor genoemde gebieden op de overgang van hoog naar laag en van droog naar nat. Ze worden gekenmerkt door het naast elkaar voorkomen van onregelmatige blokvormige percelen op de hoger gelegen delen. De vele houtwallen, singels, bosjes en steilranden maken het landschap kleinschalig en gevarieerd.
- *Randveenontginningslandschap*
  De randen langs de hogere ruggen vormen overgangsgebieden die gekenmerkt worden door de regelmatige strookvormige verkaveling (slagen) met houtwallen en singels, haaks op de richting van het stroomdal. Aan weerszijden van de Steenwijker Aa bevindt zich een smalle bebouwingsstrook, Kallenkote en Eesveen. Dit zijn de oorspronkelijke ontginningsassen van het dal. Het gebied ten zuiden van de rug bij Paasloo is ontgonnen vanaf de rug en kent geen bebouwing.



landschapstypen Steenwijkerland

- *Bos en landgoederenlandschap*
  Ten noorden van Steenwijk liggen de landgoederen De Eese en Woldberg. Op het Hoge Land van Vollenhove bevindt zich het landgoed De Oldenhof. Kenmerkend is de afwisseling van naaldbossen en de oude loofbossen in de nabijheid van de landhuizen. De wegen/lanen zijn recht en hebben veelal een eikenbeplanting.
- *Jonge heidelandschap*
  De armste en droogste gronden waren minder geschikt voor de landbouw en werden beweid met schapen, zodat grote heidegebieden ontstonden. Deze zijn na de uitvinding na de uitvinding van de kunstmest ontgonnen ten behoeve van de landbouw. In het begin van de 19e eeuw heeft de Maatschappij van Weldadigheid het gebied rond Willemsoord ontgonnen. De gebieden kenmerken zich door hun systematische opzet die bestaat uit kaarsrechte wegen met eikenbeplanting en rechtlijnige blokverkaveling in een open landbouwgebied met open ruimten zonder bebouwing. Op de assen van de wegen ontstond een verdichting van bebouwing. Naast de geometrisch opgezette wegen kent het gebied ook enkele oude meer bochtige wegen.

Veenlandschap
De eerste bewoners van het moerassige veengebied woonden op door afzetting en verstuiving gevormde hogere gronden langs natuurlijke waterstromen. Er werden boerderijen langs de weg gebouwd (wegdorp/lintdorp), langs het water (waterstreekdorp) en er ontstonden bouwlanden, weilanden en hooilanden. Net als de zoetwatervisserij en de rietcultuur, was turf een bijproduct van de landbouw. Om de turf per boot te vervoeren werden grachten en dwarsgrachten gegraven. De turf werd uitgevoerd via de havens van Blokzijl en Zwartsluis. Men begon met de vervening vanuit de grachten.

In het veenlandschap kunnen de volgende landschapstypen worden onderscheiden:

- *Slagenlandschap*
  In deze gebieden is turf gewonnen door droge vervening. De gebieden kenmerken zich door het open karakter en de opstrekkende strokenverkaveling. De ruimtelijke structuur wordt bepaald door deze verkaveling en de lange smalle percelen en perceelssloten.
- *Kraggenlandschap*
  Dit landschapstype is van oorsprong een slagenlandschap dat door de turfwinning sterk van karakter veranderd is. Het landschap is kleinschalig en kenmerkt zich door een afwisseling van petgaten, legakkers, kraggen, rietlanden en open water. De verlanding en het wisselende grondgebruik hebben geleid tot een rijke variatie in milieutypen. De bebouwing vond plaats langs de (dwars)grachten. Het Wiedengebied werd vermoedelijk reeds in de Middeleeuwen op weinig systematische wijze verveend. Men nam onvoldoende voorzorgmaatregelen om afslag van de legakkers te voorkomen. Als gevolg hiervan ontstonden kleine plassen, die onder invloed van de wind steeds groter werden. De Weerribben zijn later verveend. Door de breedte van de petgaten te beperken werd hier de afslag voorkomen.
- *Droogmakerijen/jonge veenontginningslandschap*
  Hieronder vallen de polders Wetering Oost, Wetering West, Gelderingen, Halfweg en Giethoorn. Dit jongere landschapstype is ontstaan door inpoldering in de periode 1928-1968 door de N.V. ontginningsmaatschappij 'Land van Vollenhove'. Kenmerkend is het planmatige karakter, de lage ligging en de smalle percelering. Hier en daar komen restanten van het oude veenontginningslandschap voor. De polders zijn omsloten door ringdijken en –vaarten. Langs de lijnrechte wegen komt plaatselijk bebouwing voor. De wegen met zware beplanting geven maat aan de open polders.

Zeekleilandschap
Het zeekleilandschap vormt een schil om het veenlandschap. Het zeekleilandschap is te vinden langs de Linde en de voormalige Zuiderzeedijk. De zee- en rivierklei is aangevoerd toen er nog geen dijken lagen en de zee en de rivieren vrij spel hadden. De Zuiderzeedijk dateert uit de 14e eeuw. In 1942 is er bedijkt en in de Noordoostpolder aangelegd, waardoor de scheiding tussen het oude- en nieuwe land vervaagd is. De dijk als lint en de vele restanten van dijkdoorbraken (kolken) herinneren aan de oude situatie.

Binnen het Zeekleilandschap komen de volgende landschapstypen voor:

- *Zeekleipolders*
  Langs de voormalige Zuiderzeedijk ligt een strook zeekleipolders. De polders kenmerken zich door hun grootschaligheid en openheid. De verkaveling bestaat uit onregelmatige stroken grasland. Het patroon van wegen en waterlopen is rechtlijnig. De bebouwing ligt overwegend aan de dijk en soms iets meer landinwaarts. Het dijkdorp

Blankenham lag vroeger alleen aan de binnenzijde van de dijk. Na de komst van de Noordoostpolder kon ook aan de overzijde van de dijk worden gebouwd. De Buitenpolder achter Kuinre wijkt qua karakter af. Het vrij open weidegebied kent een rationele verkavelingstructuur.

- *Broekontginningslandschap (jong ontginningslandschap)*
  De natte gebieden langs de Linde (Buitenbroek, Markerbroek, Oosterbroek) vormen een apart landschapstype. Ze onderscheiden zich van de zeekleipolders door de bodem en verkavelingstructuur. De bebouwing is verspreid in het gebied gelegen. Het betreft veelal jonge boerderijen uit de jaren '70 van de vorige eeuw.
- *Uiterdijkenlandschap*
  De buitendijkse stroken behoorden vroeger tot de slibvelden of de kwelders van de Zuiderzee. De gronden zijn hoger gelegen dan de binnendijkse gronden en kennen een onregelmatige strokenverkaveling.

2.2.6 Ruimtelijke structuur

De ruimtelijke karakteristiek van de gemeente wordt gekenmerkt door de doorsnijding van de rijksweg A32 en de spoorlijn Zwolle – Leeuwarden, met in het oosten het Drents Plateau en in het westen en zuiden de natuurgebieden de Weerribben en de Wieden. Het Drents Plateau is een heuvelachtig bosgebied nabij landgoed De Eese en de Woldberg. De Weerribben en de Wieden zijn waterrijke gebieden rond Kalenberg, Ossenzijl en Giethoorn. Naast deze natuurgebieden is de ligging van de gemeente aan de voormalige Zuiderzee karakteristiek. In de historische Zuiderzee stadjes Vollenhove, Blokzijl en Kuinre is deze sfeer nog steeds voelbaar.

De gemeente Steenwijkerland is goed bereikbaar, zowel over de weg, het spoor, als over het water. Via de A32 is het gebied voor de automobilist gemakkelijk bereikbaar. Het intercitystation Steenwijk vormt een centraal punt voor de overstap op andere soorten van openbaar vervoer. De waterwegen in de regio bieden aanmeerpunten in onder andere de gezellige haventjes van de voormalige Zuiderzeestadjes Vollenhove en Blokzijl.

2.2.7 Functionele structuur

De voormalige vestingstad Steenwijk is de grootste stedelijke concentratie in Noord-Overijssel en kan gezien worden als regionaal centrum met tal van voorzieningen. Uiteraard kennen ook de wat kleinere kernen zoals Giethoorn, Oldemarkt, Vollenhove en Blokzijl de nodige voorzieningen. Buiten de kop van Overijssel liggen als stedelijke kernen aan de noordzijde van Steenwijk achtereenvolgens Wolvega en Heerenveen, en aan de zuidzijde liggen Meppel en Zwolle.

luchtfoto plangebied Blankenham

2.3 Blankenham

2.3.1 Ligging plangebied

De kern Blankenham is gelegen in het westen van de gemeente Steenwijkerland op de grens van de Noordoostpolder en aan de rand van Nationaal Park De Weerribben. De kern is verder ontwikkeld na de drooglegging van de Noordoostpolder en ligt langs de voormalige Zuiderzeedijk.

2.3.2 Ruimtelijke structuur

Landschap

Blankenham is gelegen in het zeekleilandschap, aan de slingerende dijk van de voormalige Zuiderzee. Hier liggen voornamelijk zeekleigronden, zandgronden en overslaggronden bij oude dijkdoorbraken. Als kralen aan een snoer liggen de kernen Kuinre, Blankenham, Blokzijl en Vollenhove aan de voormalige Zuiderzeedijk. De ligging van Blankenham langs deze dijk zorgt voor een groot hoogteverschil binnen de kern. De dijk is de scheiding tussen het "oude" hoger gelegen land en het "nieuwe" lager gelegen land (de Noordoostpolder). Het "oude" land is zeer aantrekkelijk door de vele oude dijkdoorbraken, waardoor wieden zijn ontstaan. De open ruimten tussen de bebouwing garanderen een visueel contact met het omliggende landschap.

ruimtelijke structuur Blankenham (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

Groen- en waterstructuur

De beplanting aan de dijk tegenover de kerk, de dijk zelf en de sloten zijn bepalend voor het dorpsbeeld en spelen een belangrijke rol in de visuele beleving van de kern. De bermen en open ruimtes langs de dijk kunnen beschouwd worden als buffers. De woningen van de planmatige uitbreiding zijn geconcentreerd rond een open veld, waarop evenementen worden gehouden. Verder is alleen groenomranding aanwezig rond het sportveld in de vorm van bosplantsoen.

Doordat het groen bijna alleen bestaat uit gras met bomen heeft het een erg open karakter. Plaatselijk is er enige beslotenheid door lage hagen. Het openbaar groen heeft weinig uitstraling.

Belangrijke elementen binnen de waterstructuur worden gevormd door de kolk net buiten de kern en de vijver voor de kerk.

Verkeersstructuur

Blankenham ligt aan de voormalige Zuiderzeedijk, waarover de verbindingsweg tussen Blokzijl en Kuinre loopt. Deze weg vormt tevens de hoofdontsluitingsweg van de kern. De planmatige uitbreiding van de kern wordt ontsloten door de Zeestraat. De overige wegen in de kern kunnen worden aangemerkt als woonstraten.

De kern wordt niet ontsloten via het openbaar vervoer.

Bebouwingsstructuur

Blankenham kan worden getypeerd als een dijkdorp. Het dorp heeft een specifieke agrarische oorsprong en wordt ook wel gekarakteriseerd als een laagveenontginningsdorp.

functionele structuur Blankenham (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

De woningen en boerderijen staan in willekeurige volgorde in een lint. Deze bebouwing is overwegend aan de dijk gelegen en op enkele plekken iets meer landinwaarts. De bebouwingsconcentratie in het lint ter plaatse van de kerk, het café en de sportvelden (de Kerkbuurt) wordt algemeen beschouwd als de dorpskern. Er is een kleine, planmatige uitbreiding van het dorp ten zuidwesten van de dijk gerealiseerd. Hier is het bebouwingspatroon dan ook niet gelijk aan dat van het bebouwingslint.

Momenteel zijn er plannen het dorp verder uit te breiden in noordwestelijke richting. Deze ontwikkeling wordt echter niet meegenomen in dit bestemmingsplan.

2.3.3 Functionele structuur

Wonen

Blankenham is hoofdzakelijk een woonkern. De woningen in de kern zijn overwegend aaneengesloten, in de planmatige uitbreiding, of vrijstaand, in het bebouwingslint. Verder zijn bij de dijk een aantal bungalows gelegen. Meergezinswoningen komen in Blankenham niet voor.

Voorzieningen

In Blankenham is een beperkt aantal voorzieningen aanwezig. Het betreft wat horeca en een kerk met begraafplaats in het hoger gelegen deel van de kern. In het lager gelegen deel van de kern zijn een multifunctioneel centrum, een school en een sportterrein aanwezig.

Bedrijven

In de kern Blankenham liggen geen solitaire bedrijven of een bedrijventerrein. Wel zijn bij een aantal woningen aan huis verbonden beroepen of bedrijven aanwezig.

luchtfoto plangebied Eesveen

2.4 Eesveen

2.4.1 Ligging plangebied

Eesveen ligt in het noorden van de gemeente Steenwijkerland, langs de Eesveenseweg (N855) nabij de grens met de provincie Drenthe.

Ten westen van Eesveen ligt het landgoed De Eese, gedeeltelijk in handen van Staatsbosbeheer en gedeeltelijk in particuliere handen. Dit gebied bestaat uit landbouwgebied en bossen. Ten oosten van de kern liggen de Eesveense hooilanden. Deze relatief laaggelegen gronden (tussen de 0 - 1 meter boven NAP) liggen in de nabijheid van de Steenwijker Aa. Hun naam danken ze aan het feit dat ze in vroeger tijden te nat waren voor beweiding en daarom als hooiland in gebruik waren.

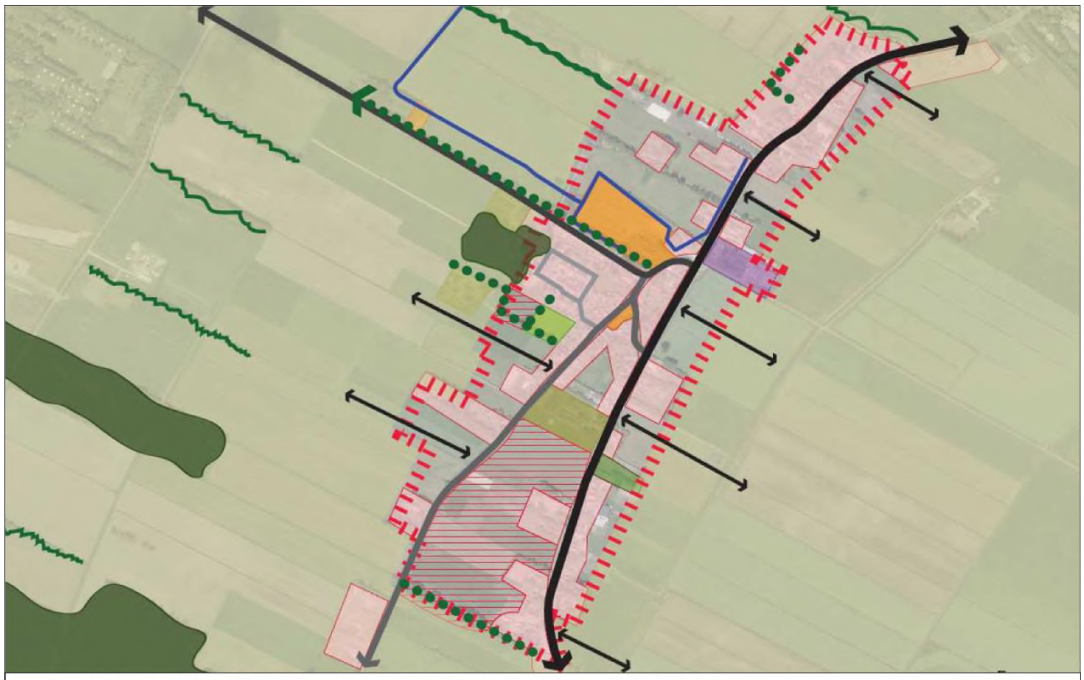
2.4.2 Ruimtelijke structuur

Landschap

Eesveen is gelegen in een gevarieerd landschap, tegen de rand van de stuwwal. Ten oosten van de Eesveenseweg begint het polderlandschap waarin weinig bebouwing en opgaand groen voorkomt. Aan de westzijde is het landschap veel afwisselender met minder vergezichten en meer beslotenheid.

Groen- en waterstructuur

De groene drager binnen de kern wordt gevormd door de aan weerszijden aanwezige laanbeplanting langs de Jhr. Mr. Dr. H.A. van Karnebeeklaan.



ruimtelijke structuur Eesveen (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

Tussen de Binnenweg en de Jhr. Mr. Dr. H.A. van Karnebeeklaan bevindt zich een fraai perceel met eikenhout waarin veel kraaien nestelen. In de dorpsmond heet dit gebied dan ook het "roekenbosje".

Verder is in de kern aankledingsgroen aanwezig en een groenomranding van bosplantsoen rond het trapveld.

Verkeersstructuur
Eesveen ligt langs de provinciale weg N855 (Eesveenseweg), die in zuidelijke richting naar Steenwijk en de rijksweg A32 leidt. Dit maakt dat de kern regionaal goed ontsloten is. Het merendeel van het verkeer dat gebruik maakt van deze weg is doorgaand verkeer. De verdere ontsluiting van de kern vindt plaats via de Meester Gerritsweg – Binnenweg en de Jhr. Mr. Dr. H.A. van Karnebeeklaan. De overige wegen kunnen worden aangemerkt als woonstraten.

Via de Eesveenseweg (N855) is de kern ook aangesloten op het openbaar vervoernetwerk.

Bebouwingsstructuur
De kern Eesveen bestaat uit open bebouwingslinten met doorzichten naar het omliggende buitengebied. In de loop der tijd zijn de bebouwingslinten verder verdicht geraakt, waarbij het open karakter wel behouden is gebleven. Dit is mede doordat op enkele locaties in het bebouwingslint van de Binnenweg, verdichting niet tussen de bestaande bebouwing heeft plaatsgevonden, maar achter de bestaande bebouwing. Hier is een tweede woning op het achterperceel van de oorspronkelijke woning gerealiseerd.

functies Eesveen (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

Eesveen is van oorsprong een agrarische kern. Momenteel functioneren de meeste agrarische bedrijven echter niet langer als zodanig. De in het gebied aanwezige boerderijen en woningen met een rieten kap dragen in sterke mate bij aan het karakter van het dorpsbeeld en hebben veelal een belangrijke functie in het landschap. Dit geldt met name voor de boerderijen aan de Binnenweg.

De meer recente planmatige uitbreidingen van Eesveen hebben de afgelopen jaren plaatsgevonden aan de noordoost zijde van de kern (Holslootbrink en Bleekersbrink).

Momenteel zijn er plannen voor een kleinschalige uitbreiding in zuidwestelijke richting. Deze ontwikkeling wordt echter niet meegenomen in dit bestemmingsplan

2.4.3 Functionele structuur

Wonen

De kern Eesveen heeft hoofdzakelijk een woonfunctie. De woningen zijn overwegend vrijstaand in de bebouwingslinten of aaneengesloten in de planmatige uitbreiding. Meergezinswoningen komen in Eesveen niet voor.

Voorzieningen

In de kern zijn enkele voorzieningen aanwezig. Met name de school in het hart van de kern, het kerkgebouw aan de Jhr. mr. dr. H.A. van Karnebeeklaan en de eigen begraafplaats zijn van groot belang voor de dorpsgemeenschap. Ook is er een discotheek in de kern gelegen die bezoekers uit de omgeving trekt.

Bedrijven

In Eesveen ligt één solitair bedrijf (een autohandelaar) aan de Eesveenseweg. Er is geen bedrijventerrein aanwezig in de kern. Verder komen bij een aantal woningen aan huis verbonden beroepen of bedrijven voor.

luchtfoto plangebied Kuinre

2.5 Kuinre

2.5.1 Ligging plangebied

Kuinre ligt in het meest noordwestelijke deel van de gemeente Steenwijkerland. Het voormalige Zuiderzeestadje ligt even ten zuiden van de kruising van de dijk met de Linde en het Nieuwe Kanaal. Direct ten zuiden van de kern ligt de grens met de provincie Flevoland.

2.5.2 Ruimtelijke structuur

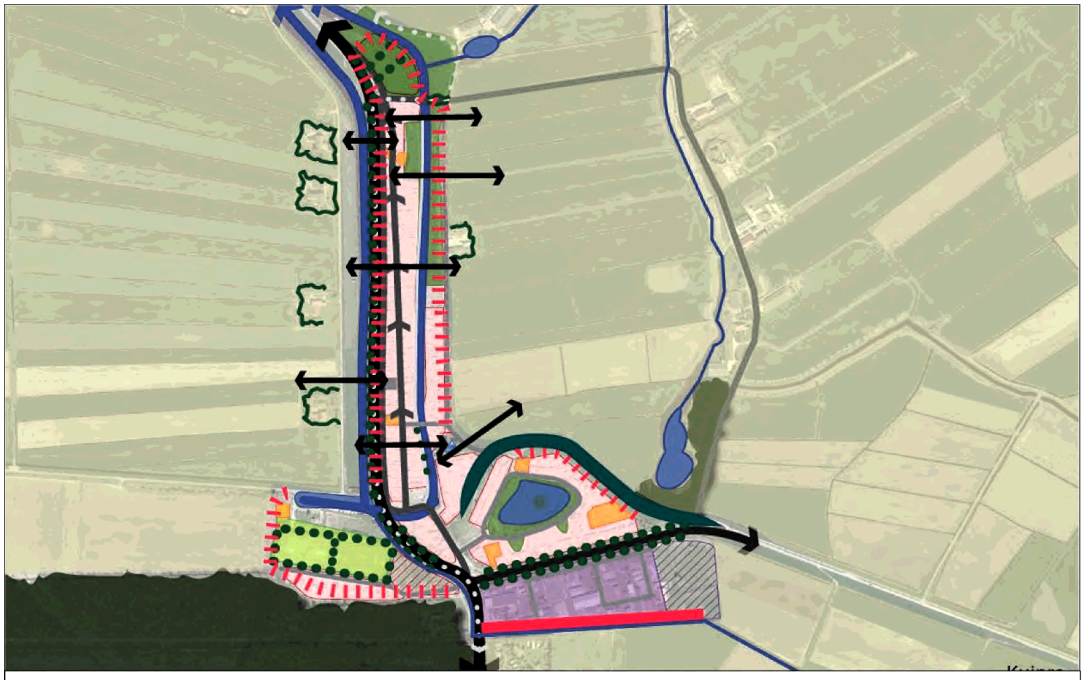
Landschap

Doordat Kuinre vroeger aan de Zuiderzee lag, is het dorp omgeven door verschillende landschapstypen.

Aan de westzijde ligt een typisch polderlandschap met een open, laag gelegen weidegebied, omsloten door een dijk en met bebouwing langs de wegen. In de polder komt weinig opgaande begroeiing voor en er is sprake van een rationele verkavelingstructuur vanuit de wegen. Ten noorden van het dorp grenst de kern aan de Buitenpolder.

Ten oosten van Kuinre ligt tevens een open landschap in een uitgestrekt veengebied. Het landschap wordt gekenmerkt door bebouwing die overwegend aan de dijk is gelegen en door een overwegend rationeel verkavelingspatroon.

Aan de zuidzijde van Kuinre ligt het "nieuwe" land van de Noordoostpolder met moderne agrarische bedrijven en een verkavelingspatroon afgestemd op een gemechaniseerde en rationele bedrijfsvoering. Direct aan Kuinre grenst het Burcht bos.



ruimtelijke structuur Kuinre (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

Groen- en waterstructuur

De groene dragers binnen de kern worden gevormd door het oude dijklichaam in de kern en de vijver (Vijverpark) met omliggend recreatiegroen. Aan de westzijde langs de provinciale weg Wolvega-Emmeloord en aan de zuidzijde van het dorp loopt een brede laanstructuur met bomenrijen en gras.

Verder liggen langs de Linde, achter de Henric de Cranestraat, grasveldjes met recreatiegroen. Deze veldjes dienen tevens als overloopruimte voor botenbezitters. Aan de Linde is recreatief nachtverblijf (2 x 24 uur) in boten toegestaan.

De waterstructuur binnen de kern wordt gevormd door de Linde, waaraan Kuinre is ontstaan, en het Nieuwe Kanaal. Belangrijke waterelementen zijn de vijver in het Vijverpark en de Antjeskolk net buiten de kern.

Verkeersstructuur

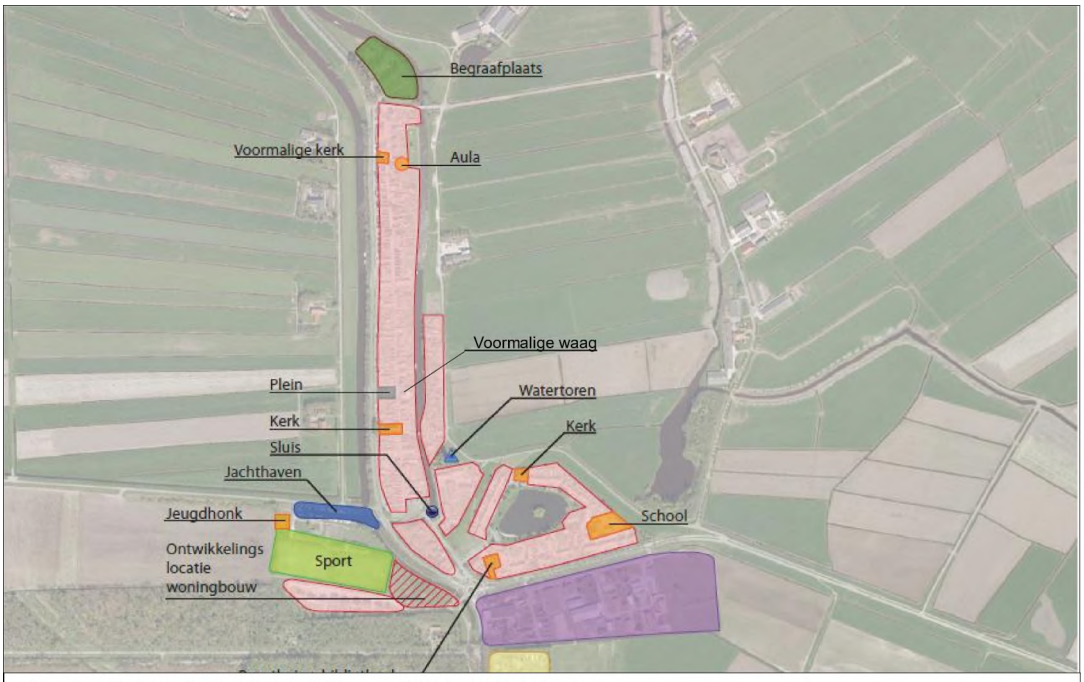
De belangrijkste ontsluitingswegen van Kuinre zijn de Slijkenburgerdijk (N351), die onderdeel uitmaakt van de verbinding Wolvega-Kuinre-Emmeloord, en de [redacted]-straat. Door het smalle straatprofiel laat de Henric de Cranestraat alleen eenrichtingsverkeer in noordelijke richting toe. Verder wordt de kern regionaal ontsloten via de Punterweg, richting Ossenzijl-Oldemarkt of richting Blankenham-Blokzijl. De overige wegen in de kern kunnen worden aangemerkt als woonstraten. De Linde is een vaarroute voor pleziervaartuigen.

Via de Slijkenburgerdijk (N351) is Kuinre aangesloten op het openbaar vervoersnetwerk.

Bebouwingsstructuur
Kuinre is een dijkdorp met een enigszins stedelijk aandoend bebouwingspatroon aan de Henric de Cranestraat. Kenmerkend hier zijn het langgerekte patroon van bebouwing met het smalle straatprofiel, de kleinschalige aard van de bebouwing, de nokrichting van de panden veelal loodrecht op de weg, de grote variatie in hoogte en breedte van de panden en de geringe verspringingen in de rooilijn. In het bebouwingslint zijn op enkele locaties open ruimten aanwezig met doorzichten naar het buitengebied. Een beeldbepalend element binnen de kern is de watertoren.

In de jaren '50 en '60 van de vorige eeuw heeft planmatige uitbreiding plaatsgevonden in het zuidoosten van de kern, het Vijverpark. Hier zijn rondom een grote aangelegde vijver woningen en een aantal maatschappelijk voorzieningen gerealiseerd. Meer recente planmatige uitbreiding heeft plaatsgevonden in zuidwestelijke richting, bij de sportvelden. Hier is ook nog enige ruimte aanwezig voor verdere uitbreiding. Dit wordt echter niet mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan, omdat het een beheersplan betreft dat enkel de bestaande situatie regelt.

2.5.3 Functionele structuur
Wonen
Kuinre is hoofdzakelijk een woonkern. De woningen zijn overwegend aaneengesloten, zowel in het oorspronkelijke bebouwingslint als in het Vijverpark. Groot verschil hierbij is dat het in de planmatige uitbreiding echt gaat om het type 'rijtjeswoning' en binnen het lint gaat het meer om afzonderlijke woningen die tegen elkaar aan zijn gebouwd. Vrijstaande en halfvrijstaande woningen komen op enkele locaties voor in de kern. De meest recente uitbreiding bestaat uit halfvrijstaande woningen. Meergezinswoningen komen in Kuinre niet voor. Wel bestaat de mogelijkheid in de watertoren appartementen te realiseren.



functies Kuinre (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

Voorzieningen

In de kern zijn enkele, hoofdzakelijk maatschappelijke voorzieningen aanwezig. In het lint ligt een kerk en een aula. De aula is thans echter niet meer in gebruik. In het Vijverpark zijn een school, een kerk, een buurthuis en een bibliotheek aanwezig. Een jachthaven en een sportpark met jeugdhonk bevinden zich in het zuidwesten van de kern. Verder liggen ten noorden van de kern een drietal begraafplaatsen en ten zuiden van de kern een camping. De Linde wordt ook nog gebruikt voor recreatieve vaartuigen. Hiervoor is ook een jachthaven aanwezig in Kuinre.

Bedrijven

Kuinre heeft een eigen bedrijventerrein, De Werf, in het zuiden van de kern. Recent is het bedrijventerrein uitgebreid in oostelijke richting. Naast de bedrijven op het bedrijventerrein zijn hier ook een manege en een snackbar aanwezig. Verder komen bij een aantal woningen aan huis verbonden beroepen of bedrijven voor.

luchtfoto plangebied Ossenzijl

2.6 Ossenzijl

2.6.1 Ligging plangebied

Ossenzijl ligt in het noordwesten van de gemeente Steenwijkerland aan de Kalenbergergracht, die de Weerribben en Kalenberg via de Linde met de Friese meren verbindt. Iets ten noorden van Ossenzijl ligt de grens met de provincie Friesland. De kern ligt deels in natuurgebied De Weerribben, dat zich verder uitstrekt naar het zuiden.

2.6.2 Ruimtelijke structuur

Landschap

Ossenzijl ligt op de grens van twee landschapstypen, te weten het kraggelandschap in het zuidoosten en het stroomdallandschap in het noordwesten. Het kraggelandschap is een gebied dat is ontstaan na de vervening van het slagenlandschap. Aan de structuur van de overgebleven trekgaten en zetwallen is te zien dat het gebied strookgewijs is uitgeveend. De lintbebouwing langs de Ossenzijlersloot en de Wetering geeft een indicatie van het oorspronkelijke bewoningspatroon.

Het stroomdallandschap ligt in een gebied dat is ontstaan op uitlopers van het Drents Plateau. In de loop der tijd heeft zich, onder invloed van een vochtig klimaat en beïnvloeiing door de rivier, een veenpakket afgezet op het zand. In de middeleeuwen hebben de eerste bewoners zich hier gevestigd. De gronden zijn van oorsprong langzaam glooiend aan weerszijden van de rivier. De oorspronkelijke gebruiksvorm was die van hooi- en rietlanden. Het verkavelingspatroon was dat van een slagenontginning met een daarbij behorende lintbebouwing langs een buiten de invloedsfeer van de rivier gelegen weg. Veel later is als waterkering een dijk aangelegd, teneinde een langduriger gebruik van de gronden mogelijk te maken.

ruimtelijke structuur Ossenzijl (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

Buitendijks komen nu nog prachtige riet- en oeverlanden voor, binnendijks liggen graslanden. Van het oorspronkelijke verkavelingspatroon is niets meer terug te vinden, evenmin als van de oorspronkelijke lintbebouwing.

Groen- en waterstructuur
Binnen de bebouwde kom van Ossenzijl komt geen echte laanbeplanting voor. Wel wordt, net buiten de bebouwde kom, de Ossenzijlerweg begeleidt door boombeplanting. Verder is er zeer weinig sprake van een groenstructuur in de kern. Er is enkel wat kleinschalig aankledingsgroen aanwezig. Net buiten de kern, aan de zuidwestzijde, ligt bij de begraafplaats een parkje met en vijver.

Binnen de kern wordt de waterstructuur gevormd door de Kalenbergergracht die overgaat in de Ossenzijlersloot en in de kern samenkomt met het Kanaal Steenwijk-Ossenzijl.

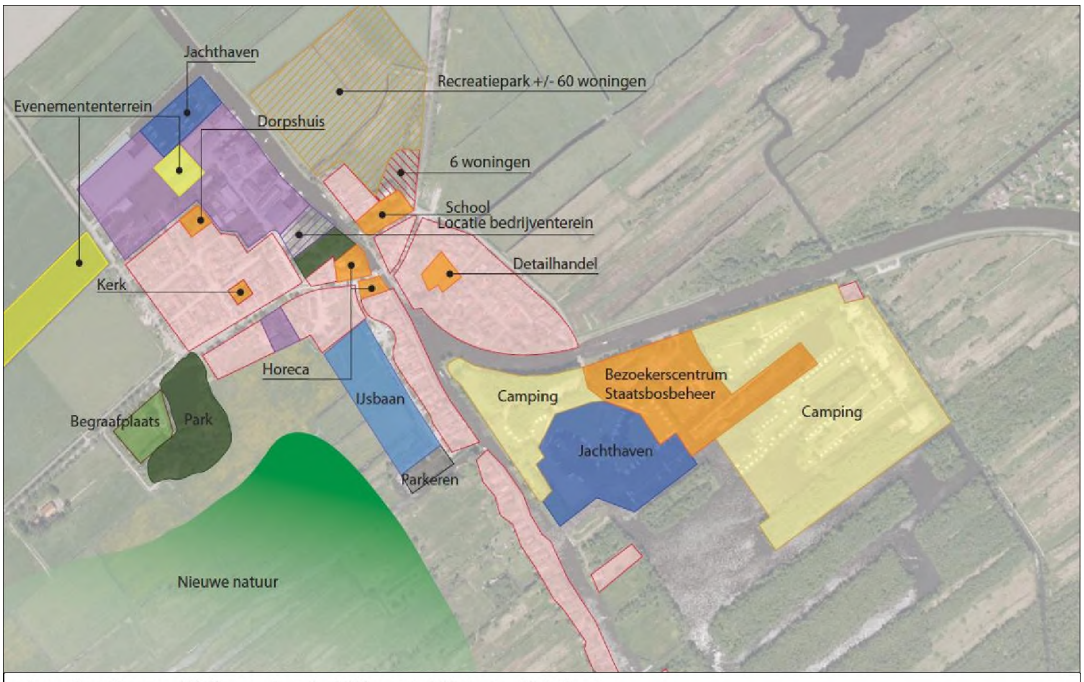
Verkeersstructuur
De hoofdontsluiting van de kern Ossenzijl vindt plaats via de Hoofdstraat. Deze leidt in noordoostelijke richting naar Oldemarkt en in zuidwestelijke richting naar Kuinre of Blankenham. De Hoofdstraat maakt onderdeel uit van de provinciale weg Kuinre-Ossenzijl-Steenwijk, wat vooral in de zomer voor vrij veel (doorgaand) verkeer in de kern zorgt. Het merendeel van de overige wegen in de kern kunnen worden aangemerkt als woonstraten.

Via de Hoofdstraat is Ossenzijl ook aangesloten op het openbaar vervoersnetwerk.

Naast de ontsluiting over de weg kent Ossenzijl ook een ontsluiting over het water. De Ossenzijlersloot-Kalenbergergracht is een drukke vaarroute voor pleziervaartuigen. De Ossenzijlersloot is erg aantrekkelijk voor de recreatieve vaart als belangrijke schakel tussen de merengebieden van Zuidwest-Friesland en Noordwest-Overijssel.

Bebouwingsstructuur
Ossenzijl kan worden getypeerd als een van oorsprong waterstreekdorp. Het oorspronkelijke bebouwingspatroon is nog herkenbaar in de lintbebouwing langs de Kalenbergergracht. In Ossenzijl is echter het oorspronkelijke bebouwingspatroon na 1800 sterk gewijzigd. Dit had te maken met de aanleg van de vergrote sluis in 1810, waardoor ter plaatse een duidelijke bebouwingsconcentratie ging ontstaan. Door het belangrijker worden van het wegverkeer ontstonden bebouwingswanden aan weerszijden van de Hoofdstraat. Kenmerkend hier is het smalle straatprofiel. Ook is de onderlinge afstand tussen de panden soms erg klein. Beeldbepalend zijn de voormalige boerderijen met hun grotere massa.

Ten westen en oosten van de kern heeft planmatige uitbreiding van de kern plaatsgevonden. Momenteel zijn er ook plannen het dorp verder uit te breiden in het noorden met zes woningen. Deze ontwikkeling wordt echter niet meegenomen in dit bestemmingsplan.



functies Ossenzijl (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.6.3 Functionele structuur

Wonen

Ossenzijl is in hoofdzaak een woonkern. De woningen in het oorspronkelijke deel van de bebouwde kom hebben een divers karakter en zijn over het algemeen opgebouwd uit 1 bouwlaag met kap. In de westelijke uitbreiding van de kern zijn de woningen zowel vrijstaand als aaneengesloten. De oostelijke uitbreiding wordt gekenmerkt door vrijstaande bungalows. Meergezinswoningen komen in Ossenzijl niet voor.

Voorzieningen

Ossenzijl heeft een redelijk pakket aan voorzieningen. Zo zijn in de kern een school, een dorpshuis, een ijsbaan, een kerk en een begraafplaats gevestigd. Ook zijn er een beperkt aantal detailhandel- en horecavoorzieningen aanwezig. Door de ligging bij natuurgebied De Weerribben kent de kern zelf en de directe omgeving ook recreatieve voorzieningen in de vorm van campings met jachthaven en het Bezoekerscentrum van Staatsbosbeheer.

Bedrijven

Ossenzijl heeft een eigen bedrijventerrein in het noorden van de kern. Door de ligging aan het water is op het bedrijventerrein onder andere een jachtwerf gevestigd.

Naast het bedrijventerrein is aan solitaire bedrijven in de kern een rijwielhandel en een loonwerkerbedrijf aanwezig aan de Hoofdstraat. Verder komen bij een aantal woningen aan huis verbonden beroepen of bedrijven voor.

luchtfoto plangebied Paasloo

2.7 Paasloo

2.7.1 Ligging plangebied

Paasloo ligt in het noorden van de gemeente Steenwijkerland, tussen de kernen Oldemarkt en Steenwijkerwold.

2.7.2 Ruimtelijke structuur

Landschap

Paasloo ligt in het stuwwallandschap op een verhoging van ongeveer 7 meter, een zuidelijke uitloper van het Drents plateau. Het omliggende landschap kenmerkt zich door een kleinschalig landbouwgebied op de hoge rug van Paasloo/Steenwijkerwold met verspreid staande, grote boerderijen en kleine woningen.

Groenstructuur

Binnen de kern Paasloo wordt de groenstructuur gevormd door de vele boswallen, die het gebied een erg kleinschalig karakter geven. Laanbeplanting is in de directe omgeving alleen aanwezig langs de Oldemarktseweg/Paasloërweg.

ruimtelijke structuur Paasloo(legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

Verkeersstructuur

De hoofdontsluiting van de kern Paasloo wordt gevormd door de Binnenweg. Deze sluit aan op de Paasloerweg welke voor een regionale ontsluiting zorgt. De planmatige uitbreiding wordt ontsloten door de Braambrink.

Bebouwingsstructuur

Paasloo is ontstaan bij de kerk met een kleine concentratie van bebouwing aan de zuidzijde van de Braambrink. Later is het bebouwingslint verder uitgebreid en is een planmatige uitbreiding gerealiseerd. De bebouwing is vrijwel nergens aaneengesloten.

functies Paasloo (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.7.3 *Functionele structuur*

Wonen

Paasloo is hoofdzakelijk een woonkern. De woningen in de kern zijn overwegend vrijstaand. Meergezinswoningen komen in Paasloo niet voor.

Voorzieningen

In Paasloo blijft het voorzieningenaanbod beperkt tot een kerk met begraafplaats en een multifunctioneel centrum. Bij de kerk is ook een evenemententerrein aanwezig.

Bedrijven

In de kern Paasloo ligt één solitair bedrijf, er is geen bedrijventerrein. Het bedrijf ligt echter niet binnen het plangebied. Bij een aantal woningen zijn aan huis verbonden beroepen of bedrijven aanwezig. In de directe omgeving liggen nog enkele agrarische bedrijven.

luchtfoto plangebied Scheerwolde

2.8 Scheerwolde

2.8.1 Ligging plangebied

Scheerwolde is vrij centraal gelegen in de gemeente Steenwijkerland. Het dorp ligt aan het Steenwijkerdiep en tussen twee natuurgebieden in. In het noordwesten ligt het natuurgebied De Weerribben en ten zuiden ligt het natuurgebied De Wieden.

2.8.2 Ruimtelijke structuur

Landschap

Scheerwolde ligt in het open polderlandschap. Dit gebied is regelmatig verkaveld in lange stroken en in gebruik als weide- en akkerbouwgebied. Restanten van het oude kraggenlandschap zijn nog herkenbaar. De boerderijen zijn op regelmatige onderlinge afstand geplaatst langs de polderwegen, het Steenwijkerdiep en de N333. De erfbeplanting is overwegend een singel halfrond of begrenst de zijkant van de boerderij.

Groen- en waterstructuur

De kern wordt omringd door een groene rand in de vorm van een strook bosplantsoen met grote bomen. Deze is destijds aangelegd ten behoeve van inpassing en camouflage. Verder zijn de grote groene dragers binnen de kern de brink, als hart van het dorp, en de zware bomenrijen aan weerszijden van de Scheerwolderweg. Verder is groenomranding van de sportvelden en ijsbaan aanwezig en zijn er speelveldjes gelegen tussen de woonbebouwing.

Het Steenwijkerdiep, ten zuiden van het dorp, kan worden beschouwd als het belangrijkste waterelement in de directe omgeving van de kern. Binnen de kern zelf is geen oppervlaktewater aanwezig.

ruimtelijke structuur Scheerwolde (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

Verkeersstructuur

De hoofdontsluiting van Scheerwolde vindt plaats via de Scheerwolderweg. De weg leidt in zuidelijke richting naar de provinciale weg N333 en in westelijke richting naar Wetering. De Brink, Schoolstraat en Koningin Julianaweg vormen de secundaire ontsluitingswegen van de kern. De overige wegen kunnen worden aangemerkt als woonstraten.

Via de Brink gaat een busroute het dorp in.

Bebouwingsstructuur

Het dorp Scheerwolde is 60 jaar geleden ontstaan na de inpoldering en ontginning van het gebied. Het is gebouwd naar voorbeeld van de dorpen in de Noordoostpolder, waar landbouwarbeiders konden wonen en waar voorzieningen zijn voor de boerderijen in het poldergebied.

Het dorp is stedenbouwkundig vormgegeven rond de centraal gelegen Brink. De bebouwing en de stedenbouwkundige setting vormen een eenheid. Dit eenduidig stedenbouwkundig plan is nu nog duidelijk herkenbaar. Bij later gerealiseerde uitbreidingen van het dorp is nadere invulling gegeven aan het oorspronkelijke stedenbouwkundig ontwerp.

Momenteel zijn er plannen het dorp verder uit te breiden naar het zuiden, tussen de bestaande kern en het Steenwijkerdiep. Deze ontwikkeling wordt niet meegenomen in dit bestemmingsplan.

functies Scheerwolde (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.8.3 Functionele structuur

Wonen

Scheerwolde is hoofdzakelijk een woonkern. De oudste woningen in de kern zijn overwegend aaneengesloten of halfvrijstaand. Afgelopen jaren is het dorp verder planmatig uitgebreid met vrijstaande woningen. Meergezinswoningen komen in Scheerwolde niet voor.

Voorzieningen

Scheerwolde heeft een redelijk voorzieningenaanbod. Zo zijn in de kern twee scholen, een begraafplaats en een nieuw multifunctioneel centrum gelegen. Ook kent de kern enkele sport- en recreatieve voorzieningen waaronder de ijsbaan, het sportpark en het wandelbos.

Bedrijven

Ten zuiden van Scheerwolde is een kleinschalig bedrijventerrein gelegen. Verder zijn bij een aantal woningen aan huis verbonden beroepen of bedrijven aanwezig.

luchtfoto plangebied Steenwijkerwold

2.9 Steenwijkerwold

2.9.1 Ligging plangebied

Steenwijkerwold ligt in het noorden van de gemeente Steenwijkerland, ten noordwesten van Steenwijk.

2.9.2 Ruimtelijke structuur

Landschap

Steenwijkerwold ligt in het kampenlandschap op een keileembult en heeft een open relatie met het omliggende buitengebied, dat ter plaatse erg glooiend is.

Door de vele boswallen wordt het landschap als zeer waardevol ervaren.

Groenstructuur

De bomen langs de Oldemarktseweg zijn de groene dragers naar het buitengebied. Langs de weg Gelderingen is geen groenstructuur aanwezig.

Verkeersstructuur

De hoofdontsluiting van Steenwijkerwold wordt gevormd door de wegen Gelderingen en Oldemarktseweg. De Oldemarktseweg is de belangrijkste verbindingsweg met de plaatsen in de omgeving.

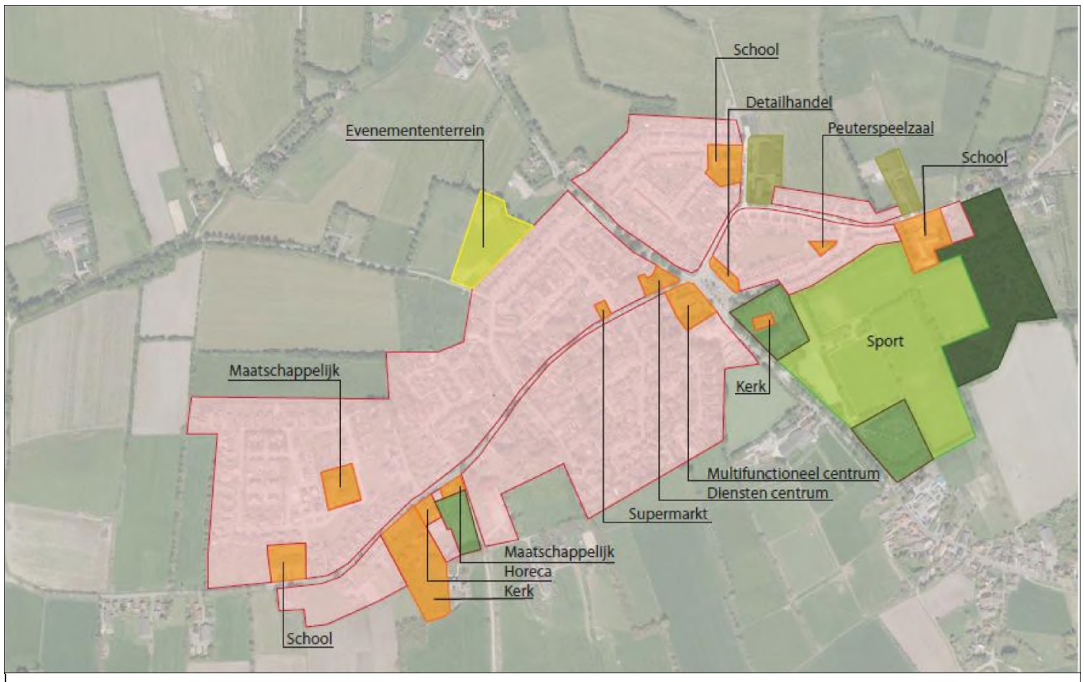
Steenwijkerwold is aangesloten op het openbaar vervoersnetwerk.

ruimtelijke structuur Steenwijkerwold (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

Bebouwingsstructuur

Het dorp is ontstaan als gevolg van het samengroeien van de buurtschappen Kerkbuurt en Gelderingen. Met name Gelderingen was een overwegend Rooms Katholieke nederzetting. Deze godsdienst heeft in Gelderingen ook ruimtelijk gezien een zeer grote invloed gehad. Na de kerkhervormingen braken er moeilijke dagen aan voor de rooms-katholieke geloofsgemeenschap. De kerk werd door de protestanten in gebruik genomen en de rooms-katholieken begonnen in het begin van de zeventiende eeuw op het 'slot' Croeve een schuilkerk. Op deze plaats werd later een kerk gebouwd. De parochie groeide namelijk zo snel, dat op de plaats van het 'slot' (een met aarden wallen versterkte boerderij) in 1830 een nieuwe kerk werd gebouwd. De wallen werden toen ook grotendeels geslecht. In 1890 kwam pastoor Muiteman naar de parochie, onder wiens leiding de Voorzienigheid verreed. Dit was destijds een toevluchtsoord voor ouden van dagen en hulpbehoevende kinderen. Er werden scholen gebouwd en het patronaatsgebouw werd in 1908 opgericht. De Voorzienigheid had hier dus een enorm gebouwencomplex, waarvan de pedagogische academie landelijke bekendheid verwierf door haar werkwijze (jenaplan). Het complex brandde in de jaren '90 van de vorige eeuw af en heeft plaatsgemaakt voor een nieuwbouwwijk.

De eerste bebouwing is aan de doorgaande, kruisende wegen Gelderingen en Oldemarktseweg gelegen. Vanaf de jaren '50 van de vorige eeuw is de kern geleidelijk aan, rond de oorspronkelijk kern, verder uitgebreid. Ook zijn de bebouwingslinten verder verdicht met nieuwbouw. Later zijn wat ruimere uitbreidingen gerealiseerd.



functies Steenwijkerwold (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.9.3 Functionele structuur

Wonen

Steenwijkerwold is hoofdzakelijk een woonkern. De oudste woningen in de bebouwingslinten zijn overwegend vrijstaand. Afgelopen jaren is het dorp verder planmatig uitgebreid met aaneengesloten of halfvrijstaande woningen. Ook komt woonbebouwing bestaande uit één bouwlaag met kap voor onder andere aan de rand van de bebouwde kom, zoals aan Het Schild. Meergezinswoningen komen in Steenwijkerwold niet voor.

Voorzieningen

Steenwijkerwold heeft een vrij breed scala aan voorzieningen. Zo zijn er bijvoorbeeld aan maatschappelijke voorzieningen in de kern drie scholen, een peuterspeelzaal, twee kerken, drie begraafplaatsen, een multifunctioneel centrum en een dienstencentrum gelegen. Ook kent de kern enkele sport- en recreatieve voorzieningen waaronder een evenemententerrein, het sportpark en een park. Detailhandel en horeca is ook in beperkte mate aanwezig.

Bedrijven

In Steenwijkerwold is geen bedrijventerrein gelegen. Aan de rand van de kern zijn aan de Ten Holtheweg enkele agrarische bedrijven gelegen. Verder zijn bij een aantal woningen aan huis verbonden beroepen of bedrijven aanwezig.

luchtfoto plangebied Willemsoord

2.10 Willemsoord

2.10.1 Ligging plangebied
Willemsoord ligt in het noorden van de gemeente Steenwijkerland en grenst in het noorden direct aan de provincie Friesland. Ten oosten van de kern liggen het spoor en de rijksweg A32.

2.10.2 Ruimtelijke structuur
Landschap
Willemsoord ligt in een heide-ontginningslandschap dat is ontstaan aan het eind van de 19e eeuw en het begin van de 20e eeuw. Toen zijn in het kader van de werkeloosheidbestrijding, door onder meer de Maatschappij van Weldadigheid, woeste gronden ontgonnen. De Maatschappij van Weldadigheid werd in de eerste helft van de 19e eeuw opgericht om de arme heidevelden in de omgeving van Willemsoord in cultuur te brengen en zo een bestaansbasis te bieden voor vele arme gezinnen uit de grote steden in het westen van het land. Het grootste deel van de ontgonnen gronden werd gebruikt voor landbouw. De gronden die hiervoor minder geschikt waren werden bebost.

Het heide-ontginningslandschap is een open landschap met statige bomenlanen en bebouwing aan weerszijden van de belangrijkste wegen. De landbouwgronden hebben een rationeel opgezette blokverkaveling.

ruimtelijke structuur Willemsoord (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

Groenstructuur
Binnen de kern was boombeplating langs de Steenwijkerweg geheel verdwenen, maar deze is enkele jaren geleden met een meer open karakter hersteld. Langs de Koningin Wilhelminalaan is de oorspronkelijke laanbeplanting van eiken binnen de bebouwde kom volledig verdwenen. Op enkele plekken zijn als aankleding kleine bomen aanwezig. Buiten de bebouwde kom is de laanbeplanting nog bijna helemaal intact.

Verkeersstructuur
Door Willemsoord loopt de provinciale weg N761 (Steenwijkerweg), welke de verbinding vormt tussen Steenwijk en Wolvega. Direct ten oosten van de kern lopen het spoor en de rijksweg A32. Een op-/afrit is echter meer zuidelijk, bij Steenwijk, gelegen.

De tweede ontsluiting van Willemsoord wordt gevormd door de Paasloregel-Koningin Wilhelminalaan, welke in westelijke richting naar Paasloo/Oldemarkt leidt en in oostelijke richting naar Heerlijkheid De Eese.

Bebouwingsstructuur
Ook de bebouwing en het ontstaan van Willemsoord is het gevolg van de activiteiten van de Maatschappij van Weldadigheid. Het dorp werd in 1820 aangelegd. Willemsoord is oorspronkelijk opgebouwd uit twee dubbelrijïge bebouwingsassen die elkaar kruisen in het centrum van het dorp. Deze haakse structuur is nog steeds herkenbaar. Aanvankelijk werden langs deze wegen de woningen van de koloniebewoners gebouwd, en er werden voor verschillende doeleinden gebouwen gesticht op de vier hoeken van het kruispunt. Het kruispunt met de daarop schuin gerichte bebouwing is een karakteristiek element van Willemsoord.

functies Willemsoord (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

In de jaren '60 van de vorige eeuw is de eerste planmatige uitbreiding in noordelijke richting gerealiseerd. Later is het dorp nogmaals in zuidelijke richting uitgebreid. Hier is momenteel woningbouw in ontwikkeling.

2.10.3 Functionele structuur

Wonen

Willemsoord is hoofdzakelijk een woonkern. De woningen in de kern zijn overwegend vrijstaand. In de planmatige uitbreidingen komen ook aaneengesloten woningen voor. Meergezinswoningen komen in Willemsoord niet voor.

Voorzieningen

In Willemsoord is een beperkt aantal voorzieningen aanwezig. Bij de kruising liggen een school en een café met pompstation. Verder zijn in de kern ook nog een sportterrein en een kerk aanwezig.

Bedrijven

In de kern Willemsoord liggen twee solitaire bedrijven. Het gaat om een constructiebedrijf en een hoveniersbedrijf aan de Koningin Wilhelminalaan. Willemsoord heeft geen bedrijventerrein. Bij een aantal woningen zijn aan huis verbonden beroepen of bedrijven aanwezig.

luchtfoto plangebied Zuidveen

2.11 Zuidveen

2.11.1 Ligging plangebied

Het wegdorp Zuidveen ligt aan de zuidflank en steile rand van de stuwwal, op de overgang tussen de cultuurgronden op de Steenwijkerkamp en het ontginningslandschap. Zuidveen is gelegen ten zuiden van de stad Steenwijk aan de provinciale weg N333.

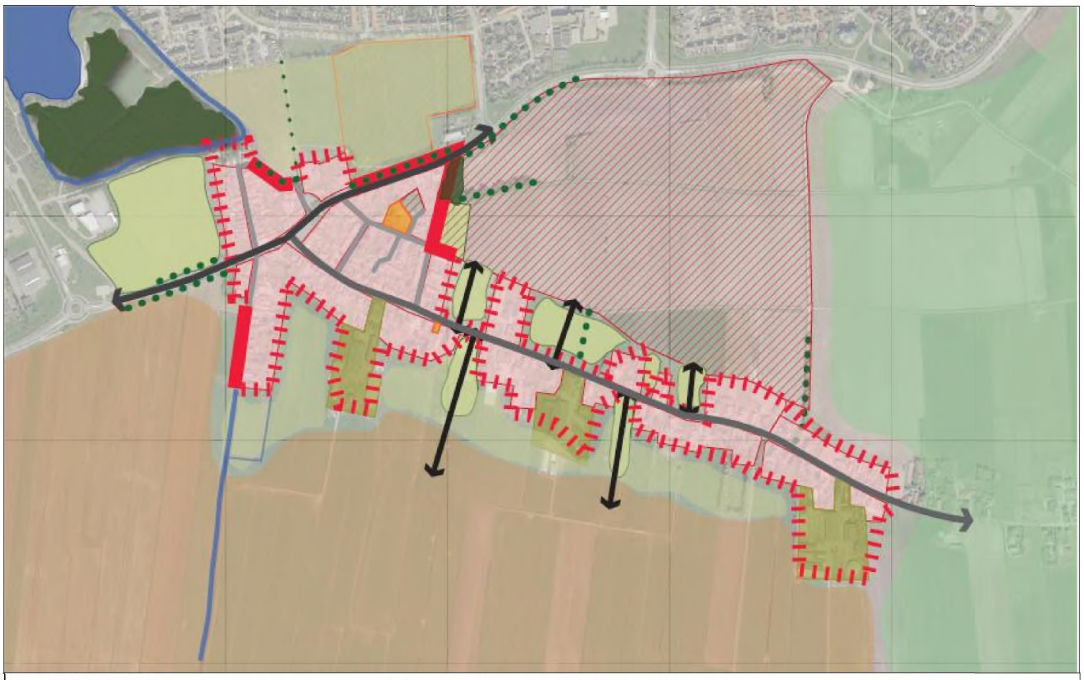
2.11.2 Ruimtelijke structuur

Landschap

De stuwwal is ontstaan in de voorlaatste ijstijd door opstuwing van de kleibodem. Er is zo een voor de omgeving opvallend reliëf ontstaan. Boven op de stuwwal ontwikkelde men een groot open landbouwcomplex, 'Kamp' genoemd. Aan de noordelijke rand van de stuwwal ontstond op de meest strategische plek de stad Steenwijk. Aan de zuidflank en de steile rand van de stuwwal liggen het wegdorp Zuidveen en de buurtschap Onna. Het oostelijk deel van de stuwwal, dat zich voortzet in de richting van de Havelterberg in Drenthe, wordt ingenomen door het Onnasche veld.

Groen- en waterstructuur

Binnen de kern zelf zijn geen groene dragers aanwezig. Wel staan er bomenrijen langs de Zuidveenseweg tot aan de bebouwde kom van Zuidveen. De kern zelf is erg kaal en heeft nauwelijks groenvoorzieningen. Het weinige groen is aankledingsgroen.



ruimtelijke structuur Zuidveen (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

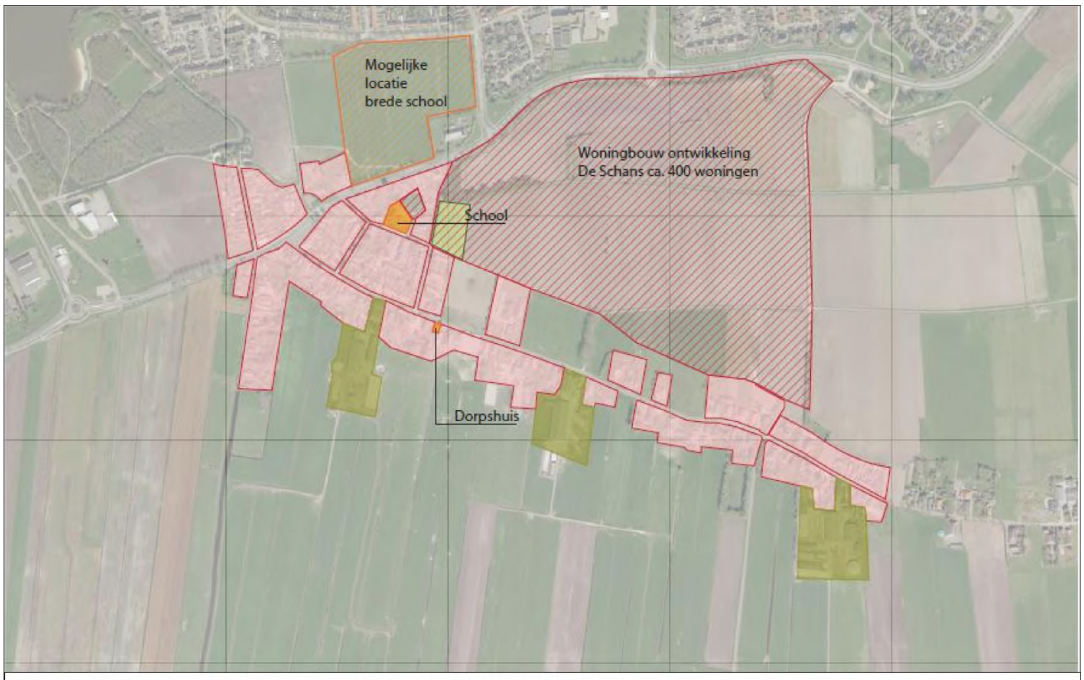
Verkeersstructuur

De Zuidveenseweg en de Burgemeester G.W. Stroinkweg vormen de hoofdontsluiting van de kern. De Zuidveenseweg is een provinciale weg (N333) die in oostelijke richting naar de rijksweg A32 leidt en in westelijke richting naar Blokzijl en Giethoorn (via de N334). De overige straten binnen de kern kunnen worden aangemerkt als woonstraten.

Bebouwingsstructuur

Oorspronkelijk is Zuidveen ontstaan als vervenersnederzetting op het kruispunt van de Langesloot met de weg Giethoorn-Steenwijk. De Langesloot is in 1950 gedempt. De lintbebouwing aan de Burgemeester G.W. Stroinkweg loopt door tot in Onna. Het lint is in Zuidveen dichter bebouwd dan in Onna.

De karakteristieke aanleg van Zuidveen is door de jaren heen vrijwel ongewijzigd gebleven. Wel heeft zich een concentratie van bebouwing voorgedaan nabij het kruispunt Zuidveenseweg - Burgemeester G.W. Stroinkweg. Behalve boerderijen is hier ook een planmatige uitbreiding gerealiseerd. Het oorspronkelijke agrarische karakter van het dorp is nog duidelijk aanwezig, al is het aantal burgerwoningen sterk in aantal gestegen. Zo zijn de linten met grotere agrarische bouwwerken in de loop der tijd verdicht met veelal kleinere woningen. Op enkele locaties binnen het lint van de Burgemeester G.W. Stroinkweg zijn open plekken aanwezig met doorzichten naar het achterliggende landschap.



functies Zuidveen (legenda: zie bijlage 1. bij de toelichting)

2.11.3 Functionele structuur

Wonen

De hoofdfunctie in Zuidveen is wonen. De woningen in de kern zijn overwegend vrijstaand. In de planmatige uitbreiding komen ook aaneengesloten woningen voor. Meergezinswoningen komen in Zuidveen niet voor.

Voorzieningen

In Zuidveen zijn weinig voorzieningen aanwezig. Aan de Burgemeester G.W. Stroinkweg is een dorpshuis gelegen en aan de Schoolweg de school. Verder kent de kern ook nog een sportveldje.

Bedrijven

In Zuidveen zijn geen solitaire bedrijven of een bedrijventerrein aanwezig. Het aantal agrarische bedrijven aan de Burgemeester G.W. Stroinkweg neemt af. Dit komt mede door de komst van de woonwijk De Schans, waardoor enkele agrarische bedrijven zijn gesaneerd. Verder zijn bij een aantal woningen aan huis verbonden beroepen of bedrijven aanwezig.

Hoofdstuk 3 Gebiedsvisie en uitgangspunten

3.1 Planologische kaders

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. Hierna worden in het kort de voornaamste zaken uit het voor het plangebied relevante (inter)nationale, provinciale en regionale beleid weergegeven, aangevuld met het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Steenwijkerland zelf. Sommige beleidsstukken zijn op meerdere terreinen van toepassing.

3.2 Rijksbeleid en Europees beleid

Op nationaal niveau is naast het beleid dat direct door de rijksoverheid wordt geformuleerd, ook het beleid dat vanuit de Europese Unie aan ons land wordt opgelegd, van toepassing. Het relevante Rijks- en Europees beleid is vervat in:

- Nota Ruimte, Ruimte voor ontwikkeling (2004);
- Modernisering Monumentenzorg (2009);
- Verdrag van Malta (1992);
- Natura 2000 (2006);
- Nationaal Waterplan (2009).

3.2.1 Nota Ruimte

In de Nota Ruimte (VROM,2006) wordt de visie omschreven op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Dit gebeurt voor de periode tot 2020. De nota is niet opgesteld om ruimtelijke beperkingen te stellen, maar juist om gewenste (gebiedsgerichte) ruimtelijke ontwikkelingen te stimuleren. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk (platte)land. Hierbij staat het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' voorop.
In de Nota Ruimte wordt ruimte voor ontwikkeling als uitgangspunt centraal gesteld. Het kabinet gaat uit van een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid en een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen Rijk en decentrale overheden.

Het beleid met betrekking tot de basiskwaliteit van steden, dorpen en bereikbaarheid kent vier pijlers:

- bundeling van verstedelijking en economische activiteiten;
- bundeling van infrastructuur en vervoersstromen;
- aansluiting van Nederland op internationale netwerken van luchtvaart en zeevaart;
- borging van milieukwaliteit en externe veiligheid.

Voor alle vier de pijlers geldt dat de basiskwaliteit gehaald dient te worden.

Van de vier genoemde pijlers is specifiek vooral de eerste van belang voor het plangebied Noordelijke kernen. Bundeling betekent in deze dat nieuwe bebouwing grotendeels geconcentreerd wordt gelokaliseerd, dat wil zeggen in of aansluitend aan bestaand bebouwd gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. Milieu en externe veiligheid worden verbeterd door normen en randvoorwaarden, corresponderend met de tenminste gewenste basiskwaliteit, vast te leggen en deze in een vroegtijdig stadium bij de (ruimtelijke) planvorming te betrekken.

Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid
Aan de Nota Ruimte is een Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid toegevoegd. Deze realisatieparagraaf heeft de status van een structuurvisie. In de realisatieparagraaf geeft het kabinet aan hoe het de nationale belangen (de belangen waarvoor het rijk de verantwoordelijkheid neemt) wil verwezenlijken. Daarbij wordt met name ingezet op een zuinig ruimtegebruik, bescherming van kwetsbare gebieden (de nationale landschappen en de ecologische hoofdstructuur) en bescherming van het land tegen overstroming en wateroverlast. Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen de medeoverheden over de voorbereiding van bestemmingsplannen en projectbesluiten overleg te voeren met het rijk indien nationale belangen in het geding zijn. De Realisatieparagraaf geeft helderheid over de nationale belangen en daarmee ook over de vraag of over een ruimtelijk plan vooroverleg met het rijk noodzakelijk is.

In de Realisatieparagraaf benoemt het kabinet 34 nationale ruimtelijke belangen. Deze omvatten globaal genomen:
- de nationale planologische principes zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap;
- de ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties;
- de bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën en ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

Het voorontwerp bestemmingsplan is in het kader van overleg conform artikel 3.1.1. Bro aangeboden voor advies aan het Rijk (waaronder de Inspectie VROM). Op de reactie van de Inspectie Vrom wordt nader ingegaan in hoofdstuk 9.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte
Op 14 juni 2011 is de ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte aangeboden aan de Tweede Kamer. Deze nieuwe structuurvisie vervangt onder andere de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. De structuurvisie zou volgens planning dit jaar in werking moeten treden.

3.2.2 Modernisering Monumentenzorg
Belangrijke doelen van de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) zijn het stimuleren en ondersteunen van gebiedsgericht werken, het belang van cultuurhistorie laten meewegen in de ruimtelijke ordening, het formuleren van een visie op erfgoed en het verminderen van de administratieve lastendruk. Een concrete uitwerking is onder andere de (in ontwikkeling zijnde) Rijksstructuurvisie Cultureel Erfgoed.
Het ministerie van OC&W heeft in 2009 de beleidsbrief MoMo opgesteld. De beleidsbrief geeft de nieuwe visie op de monumentenzorg weer. In november 2009 stemde de Tweede Kamer hier mee in.

De modernisering monumentenzorg is gebaseerd op 3 pijlers:
Pijler 1: Cultuurhistorische belangen meewegen in ruimtelijke ordening.
Hierbij vindt een verschuiving plaats van objectgerichte bescherming naar een gebiedsgerichte aanpak. De omgeving van het monument gaat een belangrijker rol spelen.
Pijler 2: Krachtiger en eenvoudiger regelgeving.
Minder, kortere en eenvoudiger procedures, afstand tussen expert en leek kleiner, meer vrijheid en keuzemogelijkheden voor monumenteneigenaren.

Pijler 3: Bevorderen van herbestemmingen.
Historische gebouwen, complexen, terreinen en landschappen kunnen hun functie en daarmee hun gebruik verliezen. Dit kan leiden tot verval waardoor belangrijke cultuurhistorische waarden verloren gegaan. Het toekennen van een andere bestemming bijdragen aan het behoud. Eigenaren kunnen hiervoor subsidie krijgen, zowel voor het onderzoeken van de mogelijkheden voor een nieuwe bestemming als voor het wind- en waterdicht houden van de monumenten tijdens de ontwikkeling.

Concreet heeft de modernisering geleid tot aanpassing van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) per 1 januari 2012, de Visie erfgoed en ruimte, de afbouw van aanwijzing beschermde stads- en dorpsgezichten en, misschien wel het belangrijkst: een verandering in de manier van de denken: cultureel erfgoed als belangrijke factor en kans in ruimtelijke ontwikkelingen.
Het is dus essentieel dat RO en erfgoed elkaar in een vroeg stadium van het plantraject vinden. De 'RO'er' zal zich bewust moeten zijn van het cultuurhistorische waarden en deze meenemen in de planvorming.

In dat kader krijgen de binnen het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden een adequate beschermingsregeling (zie ook paragraaf 4.3 en 7.5).

3.2.3 Verdrag van Malta
Het Verdrag van Malta, ook wel de Conventie van Valletta genoemd, is een Europees verdrag dat in 1992 is ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa. Het verdrag is er op gericht het bodemarchief beter te beschermen. Het bodemarchief bestaat uit alle archeologische waarden die zich in de grond bevinden, zoals gebruiksvoorwerpen, grafvelden en nederzettingen. Deze archeologische waarden dienen op een integrale wijze beschermd te worden, waarbij de volgende drie principes gelden:

- Tijdig rekening houden met eventuele aanwezigheid van archeologische waarden;

Het is belangrijk dat bij de ruimtelijke inrichting van een gebied tijdig rekening gehouden wordt met mogelijk aanwezige archeologische resten. Daarom dient voorafgaand aan een nieuwe ontwikkeling onderzoek plaats te vinden naar archeologische waarden in de bodem van het plangebied. Hierdoor kunnen tijdig archeologievriendelijke alternatieven gezocht worden en wordt tevens een stukje onderzekerheid tijdens de bouw van de ontwikkelingen weggenomen, doordat vooraf duidelijk is of er al dan niet archeologische resten in bodem te verwachten zijn.

- Behoud in situ

Er wordt naar gestreefd archeologische waarden op de plaats zelf te bewaren (behoud in situ). In de bodem blijven de resten immers goed geconserveerd. Indien mogelijk worden de resten ingepast in de ontwikkeling, zodat ze tast- en goed zichtbaar blijven.

- Verstoorder betaalt

Degene die verantwoordelijk is voor het verstoren van de grond dient te betalen voor het doen van opgravingen en het documenteren van archeologische waarden, wanneer behoud in situ niet mogelijk is.

Het verdrag is vertaald in de Monumentenwet. Ook kan het verdrag worden teruggevonden in onder andere de Ontgrondingswet. Het is dan ook belangrijk dat de ontwikkelingen in het plangebied conform het verdrag zijn, en daarmee dan ook conform de wet.

Aangezien dit bestemmingsplan actualisatie betreft van verouderde bestemmingsplannen en nieuwe ontwikkelingen niet direct (alleen met een omgevingsvergunning) worden mogelijk gemaakt, zijn de consequenties ten aanzien van verstoring van archeologische waarden nagenoeg nihil. Wel houdt de gemeente Steenwijkerland er, gelet op de aanwezigheid van monumentale en beeldbepalende gebouwen, rekening mee dat in bepaalde terreinen eventueel nog archeologische resten in de bodem kunnen worden aangetroffen. Op het moment dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd kan verder worden ingezoomd op de eventueel aanwezige waarden (aanvullend onderzoek). Hiervoor zijn voorwaarden opgenomen in de regels.

3.2.4 Natura 2000

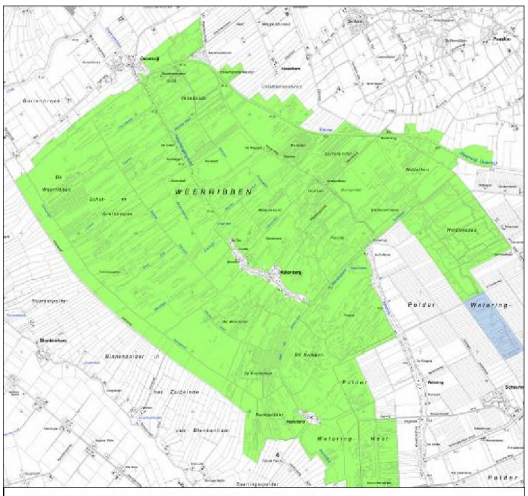
Natura 2000 is een Europees netwerk van natuurgebieden met als doel het ontwikkelen en in stand houden van soorten en ecosystemen die belangrijk zijn voor Europa. Deze gebieden zijn aangewezen op basis van de Natuurbeschermingswet en de Vogel- en Habitatrichtlijnen.

Het beleid houdt echter niet bij de landsgrenzen op, vogels en planten trekken zich immers niets aan van landsgrenzen. Er zijn drie thema's die centraal staan bij Natura 2000, zoals volgt uit diverse bronnen van het regiebureau Natura 2000, te weten beleven, gebruiken en beschermen:

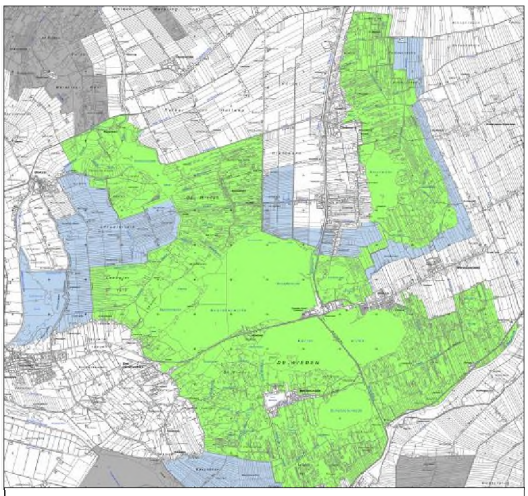
- *Beleven* houdt in dat er ruimte wordt gecreëerd voor recreatie. Recreatie en natuurontwikkeling in dezelfde omgeving betekent echter wel dat er goede afspraken gemaakt moeten worden.
- Met *gebruiken* wordt bedoeld dat de natuur naast haar schoonheid ook economisch functioneel is. Wonen, werken en recreëren in een mooie omgeving is het streven, waarbij economie en ecologie met elkaar in balans dienen te zijn.
- *Beschermen* wil zeggen het duurzaam beschermen van flora en fauna.

Het ideaalbeeld wordt bereikt wanneer de drie thema's in combinatie met elkaar zonder problemen van toepassing kunnen zijn op natuurgebieden. Het ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I) neemt hierin het voortouw, door Natura 2000-gebieden aan te wijzen. Bij het aanwijzen van een gebied wordt op basis van enkel ecologische argumenten bepaald welke natuurwaarden op welke locatie geholpen moeten worden en welke doelstellingen daarbij behaald moeten worden. Voor ieder definitief aangewezen natuurgebied dient een beheersplan opgesteld te worden met een looptijd van zes jaar. Een dergelijk beheersplan wordt opgesteld in goed overleg met eigenaren, beheerders en betrokken overheden (met name gemeenten, waterschappen en provincies). Het plan geeft weer wat er moet gebeuren om de gestelde doelen te bereiken en wie daarvoor verantwoordelijk is. Natura 2000-gebieden kennen een bepaalde bescherming. Deze bescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet.

Gemeenten zijn derhalve verplicht om beheersplannen ten aanzien van Natura 2000-gebieden door te laten werken in het betreffende bestemmingsplan, indien een dergelijk gebied (gedeeltelijk) binnen het plangebied valt.



Natura 2000-gebied Weerribben



Natura 2000-gebied Wieden

In de directe omgeving van het plangebied, binnen een straal van 4 kilometer, bevinden zich de Natura 2000-gebieden de Wieden en de Weerribben. Het plangebied zelf valt hier buiten. Deze gebieden zijn aangeduid als 'Habitatrichtlijngebied' en 'Vogelrichtlijngebied'. In deze gebieden bevindt zich het grootste laagveenmoeras van Europa, waar het zogenaamde trilveen voorkomt. In de Wieden en Weerribben komen ook de zeldzame Grote Vuurvlinder en de Roerdomp voor.

Het bebouwde gebied valt buiten het feitelijke habitat- en vogelrichtlijngebied. Gelet op de intentie van dit bestemmingsplan, als beheersplan, zullen alleen de meer algemene inzichten over biotopen en habitat doorwerking hebben in de bestemmingsplanregels van onbebouwde gronden.

Binnen dit bestemmingsplan zijn alleen de bebouwde gronden uit de Natura 2000-gebieden meegenomen. Het gaat hierbij om het conserveren van de bestaande situatie.

3.2.5 Nationaal Waterplan

In hoofdstuk 5 Waterparagraaf is het beleid uit het Nationaal Waterplan nader uitgeschreven.

3.3 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is hoofdzakelijk vastgelegd in:
- Omgevingvisie Overijssel (2009);
- Omgevingsverordening Overijssel (2009);
- Cultuurhistorische atlas Overijssel;
- Uitvoeringsprogramma externe veiligheid.

3.3.1 Omgevingsvisie Overijssel

Provinciale staten van de provincie Overijssel hebben op 1 juli 2009 de 'Omgevingsvisie Overijssel' vastgesteld. Deze visie is de opvolger van het Streekplan Overijssel 2000+. In de omgevingsvisie staan de volgende thema's centraal:
- duurzaamheid;
- ruimtelijke kwaliteit.

Onder duurzaamheid wordt verstaan: *"Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte aan de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien"*. De provincie wil duurzaamheid realiseren door transparante en evenwichtige afwegingen van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities. Het geheel van de beleidskeuzes moet de duurzaamheid van de leefomgeving versterken. De keuze voor duurzaamheid uit zich bijvoorbeeld in het Duurzaamheidsplan 2009-2012 en het Jaarplan Duurzaamheid 2010.

Onder ruimtelijke kwaliteit wordt verstaan: *"datgene wat ruimte geschikt maakt en houdt voor wat mensen belangrijk is. Cf duurzamer gesteld: wat voor mens, plant en dier belangrijk is"*. Bij het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit zijn essentiële gebiedskenmerken het uitgangspunt. De aanwezige gebiedskenmerken in zowel de groene- als de stedelijke omgeving zijn te onderscheiden in 4 lagen: een natuurlijke laag (in en op de bodem); een laag van het agrarisch-cultuur landschap (grootschalig gebruik en inrichting van de bodem); een stedelijke laag (bebouwing en infrastructuur) en een lust & leisure laag (toerisme, recreatie en landgoederen).

De omgevingsvisie heeft als hoofdambitie om een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden te realiseren.

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving:

Groene omgeving:
- Realisatie groene en blauwe hoofdstructuur: bestaande en nieuwe natuur (EHS, Natura 2000) en de gebieden waarin water een bepalende functie is combineren tot een robuust raamwerk met landschappelijke kwaliteit;
- Vitaal platteland – accent agrarische productie: gebieden voor landbouw, welke bijdragen aan de kwaliteit van de grote open cultuurlandschappen;

legenda kaart ontwikkelingsperspectieven Omgevingsvisie Overijssel

ontwikkelingsperspectief Blankenham

- Vitaal platteland – accent veelzijdige gebruiksruimte: gebieden voor gespecialiseerde landbouw, mengvormen van landbouw-recreatie-zorg, landbouw-natuur en landbouw-water, bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus, die de karakteristieke gevarieerde opbouw van cultuurlandschappen versterken.

Stedelijke omgeving:

- Steden als motor: herstructurering, transformatie, inbreiding, uitbreiding van het stedelijk gebied inzetten om de kwaliteit en de veerkracht van het stedelijk woon-, werk- en voorzieningenmilieu te garanderen en te versterken.
- Dorpen en kernen als veelzijdige leefmilieus: bestaande woon- en werkmilieus in de dorpen en kernen op zo'n manier herstructureren en zulke nieuwe woon- en werkmilieus toevoegen, dat de veelzijdigheid van de dorpse leefmilieus wordt versterkt en de karakteristiek van het betreffende dorp/ kern wordt gediend.
- Compleet ondersteunend vervoersnetwerk: hoofdstructuur van snelwegen, regionale doorgaande wegen, spoorlijnen en kanalen, inclusief knoop- en uitwisselingspunten, die de ontwikkelingsdynamiek ondersteunt en de belangrijkste vervoersrelaties bedient.

Op de kaart met ontwikkelingsperspectieven (zie pagina 50, 51 en 52 voor de kaartuitsneden) is per kern aangegeven welk beleid specifiek gevolgd moet worden. Zo zijn bijna alle kernen binnen het plangebied, op Paasloo na, op de kaart aangeduid als 'woonwijk' binnen de 'stedelijke omgeving'. Binnen deze gebieden is ruimte voor herstructurering, inbreiding en transformatie naar diverse woon-, werk- en gemengde stadsmilieus. Bij Kuinre, Ossenzijl en Scheerwolde geldt, voor de aanwezige bedrijventerreinen, dat er ruimte is voor herstructurering van bestaande monofunctionele werkmilieus.

ontwikkelingsperspectief Eesveen

ontwikkelingsperspectief Kuinre

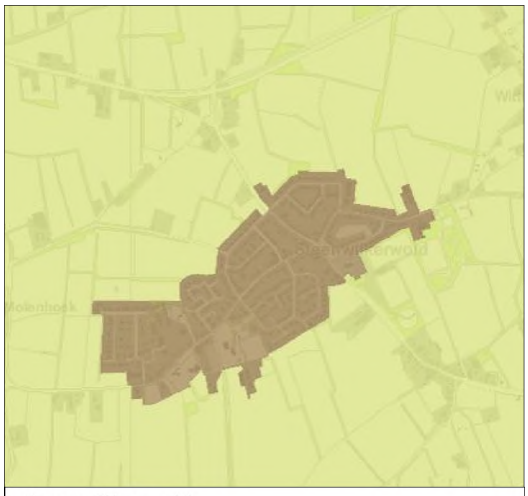
ontwikkelingsperspectief Ossenzijl

ontwikkelingsperspectief Paasloo

Met betrekking tot de 'groene omgeving' worden Blankenham, Eesveen, Kuinre en Scheerwolde omringd door een buitengebied met het accent op productie en de aanduiding 'schoonheid van de moderne landbouw'. Ook Ossenzijl, Willemsoord en Zuidveen grenzen aan deze gebieden, waarbinnen ruimte is voor schaalvergroting en verbreding. Willemsoord en Zuidveen grenzen tevens aan een buitengebied met het accent op veelzijdige gebruiksruimte met de aanduiding 'mixlandschap met landbouw, natuur, water en wonen als goede buren'. Paasloo ligt binnen dit gebied en Steenwijkerwold wordt omringd door dit gebied. Binnen deze gebieden is ruimte voor landbouw, landschapsontwikkeling, natuur, cultuurhistorie, vrije tijd, wonen en overige bedrijvigheid.

Bij Ossenzijl zijn de Weerribben aangeduid als een 'aaneengesloten structuur van natuurgebieden'. Hier is alleen ruimte voor ontwikkeling van natuur. Om de ontwikkeling van natuur mogelijk te maken wordt in dit bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming 'Natuur' opgenomen.

Scheerwolde



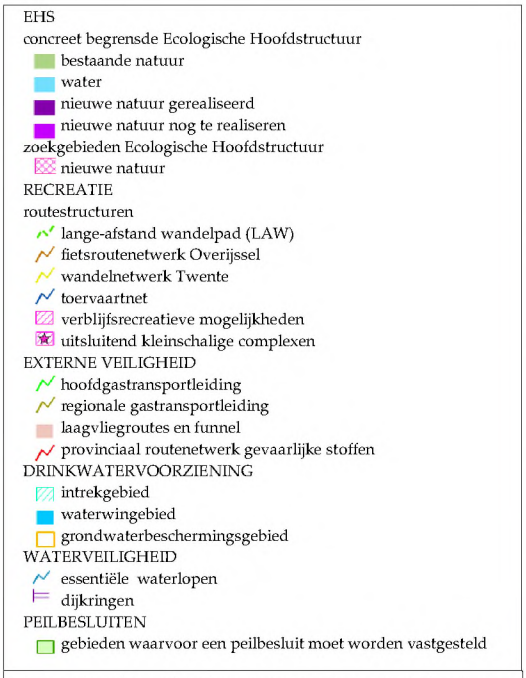
Steenwijkerwold

Willemsoord

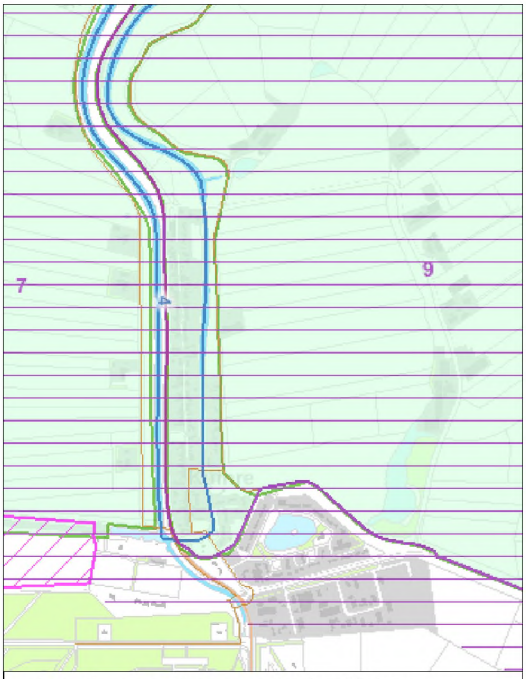
Zuidveen

Verder liggen bij Blankenham, Eesveen, Kuinre en Ossenzijl gebieden die zijn aangeduid als 'buitendijksgebied, beekdal of veenweidegebied'. Dit zijn gebieden met veenpakket in de ondergrond en/of laaggelegen gebieden langs waterlopen. Binnen deze gebieden mag ontwatering niet dieper dan nodig is voor gebruik als grasland plaatsvinden.

Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie van verouderde bestemmingsplannen. In de meeste gevallen wordt de huidige situatie weergegeven. In dit bestemmingsplan zijn wel mogelijkheden opgenomen om, onder bepaalde voorwaarden, af te kunnen wijken van de bestaande situatie of om deze te kunnen wijzigen. Voor de voorzieningen is een ruime regeling opgenomen om deze onderling uitwisselbaar te maken. Verder wordt het gegeven beleid van de provincie doorvertaald naar de regels en op de verbeelding van dit bestemmingsplan. Een nadere uitleg over de verschillende bestemmingen is gegeven in paragraaf 7.4.



legenda uitsneden kaart omgevingsverordening



uitsnede omgevingsverordening Kuinre

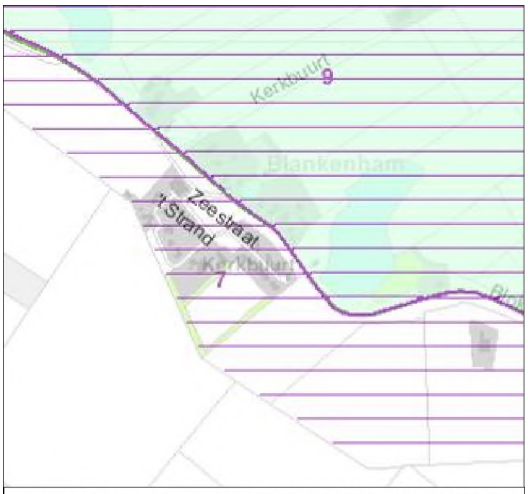
3.3.2 *Omgevingsverordening Overijssel*

De verordening is hét aangewezen instrument om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken. In de verordening staat het uitgangspunt 'decentraal wat kan, centraal wat moet' voorop. De omgevingsverordening geeft regels voor:

- de provinciale adviescommissie;
- gemeentelijke ruimtelijke plannen;
- grondwaterbescherming, bodemsanering en ontgrondingen;
- kwantitatief en kwalitatief waterbeheer;
- verkeer;
- toezicht en handhaving.

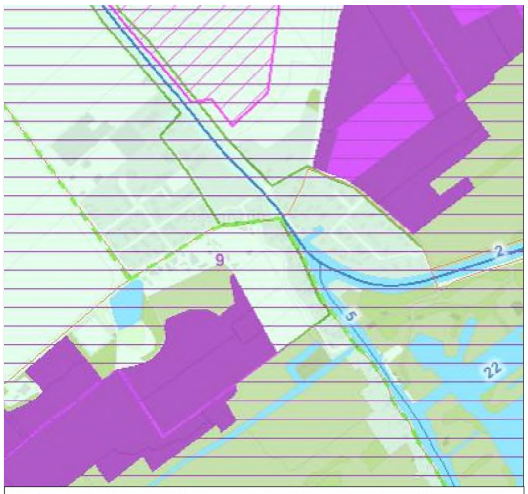
Bij de omgevingsverordening zijn kaarten opgenomen. Op deze kaarten is aangegeven welke gebiedskenmerken de provincie belangrijk vindt bij de ontwikkeling van Overijssel en waar ze ontwikkelingsperspectieven ziet voor natuur, landbouw, verkeer, steden en dorpen etc. Hierna wordt per kern beschreven wat op deze kaarten is aangeduid.

Op de kaartuitsneden is te zien dat de kernen Blankenham, Kuinre, Ossenzijl, Paasloo, Scheerwolde en Zuidveen binnen de dijkringen Een dijkring of dijkringgebied is een gebied dat beschermd wordt tegen buitenwater door een primaire waterkering of door hoge gronden. Gebieden zijn als dijkringgebied aangewezen in de Waterwet. Van de lijst met aangewezen dijkringgebieden liggen over het plangebied de dijkringgebieden Vollenhove (nr. 9) en Noordoostpolder (nr. 7). Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een dergelijk gebied, dient alleen te voorzien in nieuwe grootschalige ontwikkelingen binnen deze gebieden, als in het desbetreffende bestemmingsplan zodanige voorwaarden worden gesteld dat de veiligheid ook op lange termijn voldoende is gewaarborgd. Ook dient in de toelichting van het bestemmingsplan een overstromingsrisicoparagraaf opgenomen te worden. Dit bestemmingsplan betreft de actualisatie van verouderde bestemmingsplannen waarin geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Dit is verder dan ook niet van invloed op dit bestemmingsplan. Er hoeft derhalve geen overstromingsrisicoparagraaf opgenomen te worden.



uitsnede omgevingsverordening Blankenham

uitsnede omgevingsverordening Eesveen



uitsnede omgevingsverordening Ossenzijl

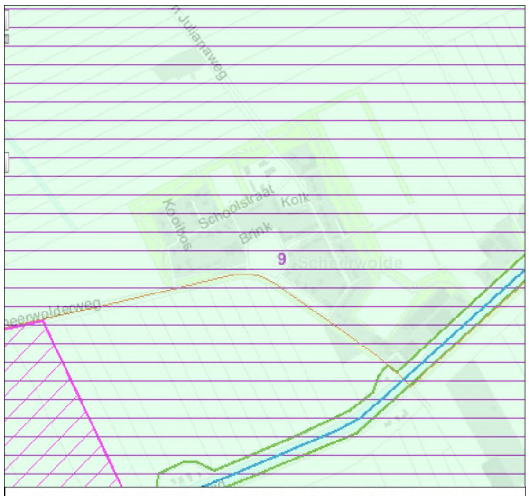
uitsnede omgevingsverordening Paasloo

Blankenham, Kuinre, Ossenzijl, Scheerwolde liggen (gedeeltelijk) binnen gebieden waarvoor een peilbesluit moet worden vastgesteld. Een dergelijk gebied ligt ook ten oosten van Eesveen, maar maakt geen onderdeel uit van het plangebied.

Ten zuidwesten van Kuinre, ten noorden van Ossenzijl en ten zuidwesten van Scheerwolde liggen gebieden die zijn aangeduid als een locatie voor verblijfsrecreatie. Bij Kuinre en Ossenzijl dient dit plaats te vinden in een kleinschalig complex. Deze gebieden vallen echter buiten het plangebied en worden niet meegenomen in dit bestemmingsplan.

Eesveen ligt binnen de laagvliegroute van vliegveld Twente. Het bestemmingsplan mag in dit gebied niet voorzien in de mogelijkheid van het oprichten van nieuwe windturbines.

Ten oosten van Eesveen ligt een primair watergebied. Het bestemmingsplan mag hier niet voorzien in nieuwe ontwikkelingen die de rol van deze gebieden voor wateropvang belemmeren. Het gebied is echter buiten het plangebied gelegen en heeft dus geen invloed op dit bestemmingsplan.



uitsnede omgevingsverordening Scheerwolde

uitsnede omgevingsverordening Steenwijkerwold

uitsnede omgevingsverordening Willemsoord

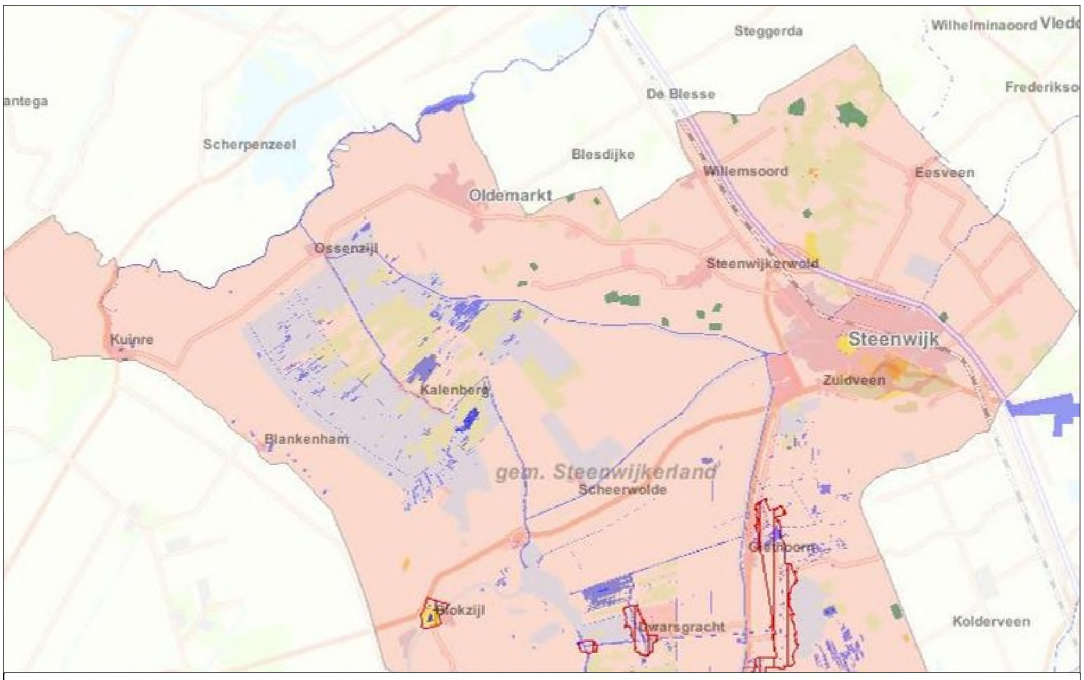
uitsnede omgevingsverordening Zuidveen

Aan de noordoost- en zuidwestzijde van Ossenzijl is ruimte voor nieuwe natuur. Dit valt echter buiten het plangebied en wordt niet meegenomen in dit bestemmingsplan.

De rijksweg A32, ten oosten van Willemsoord, maakt onderdeel uit van het provinciaal routenetwerk gevaarlijke stoffen. Hier geldt het uitgangspunt dat de provinciale samenhang en de continuïteit van dit routenetwerk moet worden geborgd. Dit bestemmingsplan is actualisatie van verouderde bestemmingsplannen waarbinnen geen nieuwe ontwikkelingen worden opgenomen. Dit bestemmingsplan is dan ook niet van invloed op het provinciaal routenetwerk gevaarlijke stoffen.

Bij Zuidveen loopt een regionale gastransportleiding. Hiervoor geldt dat een bestemmingsplan dient te voorzien in een specifieke bestemming en/of aanduiding met bijbehorende regeling voor de aanwezige leiding en de daarbij behorende belemmeringstrook ten behoeve van het onderhoud van de leiding.

In paragraaf 6.6 wordt nog nader ingegaan op het aspect externe veiligheid ten aanzien van transport van gevaarlijke stoffen.



uitsnede cultuurhistorische atlas Overijssel met o.a. beschermde stads- en dorpsgezichten

Verder worden op de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening de recreatie routestructuren aangegeven. De watergangen bij Kuinre, Ossenzijl en Scheerwolde zijn opgenomen in het basisrecreatietoervaartnet. De betreffende watergangen krijgen een passende bestemming waarin het gebruik ten behoeve van recreatievaartuigen mogelijk is.

Ook zijn de bovenlokale fiets- en wandelroutestructuren aangegeven. Deze zijn bij bijna alle kernen binnen het plangebied aanwezig. De betreffende routes krijgen een passende bestemming waarin het gebruik mogelijk is. Dit bestemmingsplan is een actualisatie van verouderde bestemmingsplannen en voorziet niet in ontwikkelingen die de recreatie routestructuren belemmeren.

3.3.2 Cultuurhistorische atlas Overijssel

De cultuurhistorische atlas biedt informatie over historische landschapsstructuren, bouwkundige monumenten en archeologische vindplaatsen in kaart, foto en toelichting. De gegevens op de kaart zijn afkomstig van de rijksdienst voor monumentenzorg (RDMZ), rijksdienst voor het oudheidkundig bodemonderzoek (ROB), stichting Het Oversticht en de provincie Overijssel.

De archeologisch en cultuurhistorisch waardevolle elementen worden in dit bestemmingsplan voorzien van een passende regeling (zie ook paragraaf 4.3 en 4.4).

3.3.3 Uitvoeringsprogramma externe veiligheid

Het uitvoeringsprogramma van de provincie is weergegeven in het 'Meerjarenprogramma Externe Veiligheid 2011-2014 Overijssel' (MEVO II). De kern van het MEVO II bestaat uit het stimuleren van efficiënte en effectieve uitvoering van wettelijke externe veiligheidstaken. Kenmerkend is de nadruk op structurele verankering van uitvoering en samenwerking en het aantoonbaar maken van resultaten. Hierbij is het van belang dat externe veiligheidstaken op een zo effectief en efficiënt mogelijk schaalniveau wordt ingevuld.

In paragraaf 3.5.7 wordt ingegaan op het externe veiligheidbeleid van de gemeente Steenwijkerland. Paragraaf 6.6 geeft een beschrijving van de relevante externe veiligheidsaspecten in het plangebied.

3.4 Regionaal beleid

Als regionaal beleid geldt enkel het beleid van het Waterschap Reest en Wieden (Waterbeheerplan en de Keur). Het beleid ten aanzien van water is nader uiteengezet in hoofdstuk 5 'Waterparagraaf'.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Beleidsnotitie Facetbeleid

In de Beleidsnotitie Facetbeleid, vastgesteld d.d. 16 februari 2011, is voor een breed scala aan onderwerpen facetbeleid opgesteld. Deze facetten (beleidsaspecten) zijn ondergebracht in een aantal thema's. Hierbij wordt gedacht aan onder andere beleid ten aanzien van horeca of detailhandel, maar ook aan-huis-verbonden-beroepen en mantelzorg. In deze notitie is per thema achtereenvolgens het huidige Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid samengevat, waarna dit wordt toegepast op de facetten waarvoor nieuw dan wel aanvullend beleid gewenst is. Per facet wordt vervolgens een uitgangspunt geformuleerd dat richting geeft aan de definitieve uitwerking van het beleid. Die uitgangspunten betreffen sectorale wensen.

Hierna worden per thema de uitgangspunten genoemd die de richting van het nieuwe beleid aangeven. Eén en ander is overeenkomstig de beleidsnotitie in de regels en verbeelding van dit bestemmingsplan verwerkt.

Bedrijvigheid

- Zonering bedrijventerreinen:

Bij de bestemmingsplanactualisatie wordt een maximale milieucategorie voor bedrijven op de bedrijventerreinen opgenomen. Bestaande bedrijven die daar niet in passen worden positief, maar specifiek bestemd.

- Horeca op bedrijventerreinen:

Horeca in de vorm van hotels en snelweggebonden horeca is alleen mogelijk op Woldmeentherand en Oostermeentherand. Op de andere bedrijventerreinen met lichte bedrijvigheid kan vestiging aan de rand worden overwogen. Voor die keuze moet een goed afwegingskader worden opgesteld. Dit is echter niet aan de orde in één van de kernen binnen dit bestemmingsplan.

- Bedrijfswoningen:

Nieuwe bedrijfswoningen worden niet meer toegestaan op bedrijventerreinen, omdat ze de milieuruimte van omliggende bedrijven beperken. Bovendien ontbreekt de noodzaak van bedrijfswoningen tegenwoordig. Alleen de bestaande bedrijfswoningen (op de bedrijventerreinen) in het plangebied worden positief bestemd. Nieuwe bedrijfswoningen bij solitaire bedrijven in de kernen zijn alleen toegestaan via een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan.

- Uitbreiding bestaande bedrijven:

Uitbreidingsmogelijkheden voor bestaande bedrijven zo veel mogelijk creëren door zuinig ruimtegebruik. Zo is ondergronds bouwen onder bebouwing rechtstreeks toegestaan.

- Beeldkwaliteit:

Bij nieuwe ontwikkelingen op en bij bedrijventerreinen de beeldkwaliteit een grote rol laten spelen in de belangenafweging en zoveel mogelijk proberen te verankeren in het planologisch besluit. Ten aanzien van bestaande bedrijventerreinen is nog een goede afweging nodig van de mogelijkheden om de beeldkwaliteit middels een bestemmingsplan te regelen, de nadelen daarvan en de randvoorwaarden die daarvoor moeten gelden.

- Perifere detailhandel op bedrijventerreinen:

In een bestemmingsplanregeling voor perifere detailhandel (= detailhandel in producten die qua aard en/of omvang van het aangeboden product niet past binnen binnenstedelijke winkelgebieden) wordt alleen voorzien op bedrijventerrein Woldmeentherand, op basis van de door het college vastgestelde beleidsregels. Voor de bedrijventerreinen binnen dit bestemmingsplan is de aanwezigheid van perifere detailhandel niet wenselijk en dit wordt dan ook niet mogelijk gemaakt.

- Detailhandel als nevenactiviteit:

Detailhandel in ter plaatse vervaardigende of bewerkte producten is mogelijk via een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan. Hierbij worden randvoorwaarden gesteld die de hoofdfunctie garanderen.

(Agrarische) bedrijven in de kernen

- Bestaande agrarische bedrijven:

Enkele agrarische bedrijven hebben nog uitbreidingsmogelijkheden of kunnen omschakelen naar een productiegerichte paardenhouderij. Een productiegerichte paardenhouderij wordt gezien als agrarische functie, derhalve is omschakeling toegestaan.
De vigerende rechten worden gerespecteerd.

- Omschakeling:

De omschakeling van beëindigde (agrarische) bedrijfsactiviteiten naar lichte bedrijvigheid (milieucategorie 1 en 2), statische opslag, hoogwaardige recreatievoorzieningen, groepsaccommodaties en zorggerelateerde activiteiten zijn gefaciliteerd in dit bestemmingsplan. Hieraan worden goede randvoorwaarden gesteld, zoals een kwaliteitsverbetering door een goede ruimtelijke inpassing van de (nieuwe) bebouwing.

- Nevenactiviteiten:

Nevenactiviteiten op het gebied van zorg of recreatie bij agrarische bedrijfsactiviteiten zijn mogelijk middels een afwijkingsbevoegdheid, waaraan goede randvoorwaarden zijn gekoppeld. Een voorwaarde is dat de functies worden ondergebracht in de bestaande bedrijfsbebouwing, dan wel in nieuwe bebouwing die past binnen de mogelijkheden die het vigerend bestemmingsplan biedt.

- Bestaande solitaire bedrijven:

Lichte bedrijvigheid in woongebieden (milieucategorie 1,2 eventueel 3) is positief bestemd. Zwaardere categorie specifiek bestemmen en ter plaatse na beëindiging enkel nog lichte bedrijvigheid toestaan.

- Beëindigde bedrijven:

Voor leegstaande bedrijfslocaties in woongebieden in beginsel een bedrijfsbestemming voor lichte milieucategorieën handhaven. Bij moeizame invulling of ongewenste locatie voor bedrijfsactiviteiten kan in samenspraak met de eigenaar naar een andere passende bestemming worden gezocht. Een mogelijkheid is omzetting naar een woonbestemming, waarbij bij de omzetting van een bedrijfswoning naar een burgerwoning eventueel ook extra woningen kunnen worden gerealiseerd in de voormalige (agrarische) bedrijfsgebouwen. Er is echter altijd maatwerk nodig. In het facetbeleid zijn randvoorwaarden gegeven

voor het omzetten van een (agrarisch) bedrijf naar woningen. Deze randvoorwaarden zijn in dit bestemmingsplan doorvertaald in een wijzigingsbevoegdheid.

Archeologie

- Verankeren archeologisch beleid:

Het reeds vastgestelde archeologiebeleid verwerken in nieuwe bestemmingsplannen conform de SVBP2008. Nieuwe ruimtelijke initiatieven in strijd met het geldende bestemmingsplan rechtstreeks toetsen aan het vastgestelde archeologisch beleid. Het archeologiebeleid van de gemeente Steenwijkerland is nader beschreven in paragraaf 4.4 van deze toelichting.

Cultuurhistorie

- Beeldkwaliteit:

Bij het opstellen van bestemmingsplannen is aandacht nodig voor de beeldkwaliteit in met name de beschermde stads- en dorpsgezichten en andere cultuurhistorisch relevante omgevingen. Behalve de panden zelf verdient ook de omgeving van monumenten en karakteristieke panden aandacht, aangezien ze voor een groot deel de belevingswaarde van die panden bepalen maar daaraan ook afbreuk kunnen doen. Hiertoe wordt per kern een toegesneden beschermende dubbelbestemming (Waarde – Cultuurhistorie) opgenomen.

- Invulling panden:

Bij de bestemming van monumenten en karakteristieke panden is aandacht nodig voor de invulling. Binnen dit bestemmingsplan gaat het vooralsnog om voortzetting van het bestaand gebruik binnen deze panden.

Detailhandel

- Clustering van winkels:

Clustering van detailhandel in winkelcentra nastreven en dat ruimtelijk mogelijk maken door detailhandel binnen die gebieden rechtstreeks toe te staan, dan wel na afwijken van de regels of wijziging van het bestemmingsplan. Op andere locaties, zoals in dit bestemmingsplan, waar vooralsnog een detailhandelsbestemming is opgenomen, maar geen detailhandel meer plaatsvindt moet een passende andere bestemming worden opgenomen. De detailhandel voorzieningen binnen dit plangebied krijgen een ruime bestemming (Gemengd-1), zodat onderlinge uitwisselbaarheid van verschillende functies mogelijk is.

Horeca

- Clustering en categorisering:

Categorisering invoeren (1 t/m 5) en voor wat betreft de grotere kernen sturen op clustering in de centra dan wel in toekomstvisie aangewezen locaties. Nieuwe initiatieven in categorie 5 in beginsel buiten de centra realiseren, tenzij een positieve bijdrage aan het centrum kan worden geleverd.

- Terrassen:

De bestaande terrassen worden met een aanduiding binnen de bestemming mogelijk gemaakt. Terrassen worden mogelijk gemaakt in de relevante bestemmingen, zoals Gemengd – 1 en aangrenzend openbaar gebied.

Infrastructuur en openbare ruimte

- Verkeer:

Bij de bestemmingsplanactualisatie voorzien in een voldoende ruime bestemmingsplanregeling voor verkeer- en verblijfsgebieden zodat herinrichting mogelijk is. De aanleg van groen moet mogelijk zijn binnen verkeers- en verblijfsgebieden. Ook daar waar gewenst voorzien in een regeling voor evenementen, standplaatsen en terrassen.

- Parkeren:

Extra parkeerbehoefte door nieuwe ontwikkelingen door aanvrager op eigen terrein laten creëren middels voorwaarden aan planologisch besluit of middels bestemmingsplanregeling. Voor gevallen waarin dat niet mogelijk is zal moeten worden onderzocht of kostenverhaal van bovenwijkse voorzieningen of de instelling van een parkeerfonds middels een structuurvisie mogelijk is. Bij eventuele ontwikkelingen die worden mogelijk gemaakt via een omgevingsvergunning voor afwijking van dit bestemmingsplan of via een wijzigingsbevoegdheid moet altijd aan het geldende parkeerbeleid (parkeernorm) voldaan worden.

- Groen:

Het multifunctioneel gebruik van groen voor onder meer spelen en waterberging en de gewenste versterking van groenstructuren is mogelijk binnen de bestemming 'Groen'. Ook binnen de overige bestemmingen is de aanleg van groen mogelijk. Parkeren wordt juist uitgesloten binnen de bestemming 'Groen'. Alleen middels een afwijkingsbevoegdheid is het mogelijk om parkeerplaatsen te realiseren.

Recreatie

- Hotels:

Bij nieuwe initiatieven wordt waar mogelijk medewerking verleend via een aparte procedure. Clustering van horeca in de centra van de verschillende kernen wordt nagestreefd.

- Bed & Breakfast:

De gewenste uitbreiding van bed & breakfastmogelijkheden faciliteren via een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan en medewerking verlenen aan initiatieven. In de regels worden duidelijke randvoorwaarden geformuleerd.

- Recreatiewoningen:

Alvorens beleid te formuleren omtrent de aanpak van permanente bewoning van recreatiewoningen is een goede inventarisatie vereist om helder te krijgen wat de aard en omvang van deze problematiek is binnen de gemeente. Datzelfde geldt voor het recreatief gebruik van reguliere woningen.

- Minicampings:

Aangezien het eerder vastgelegde maximale aantal van 50 minicampings is bereikt, wordt geen medewerking meer verleend aan nieuwe minicampings en worden ook geen mogelijkheden daartoe geboden in dit bestemmingsplan.

- Camperovernachtingsplaatsen:

Bij nieuwe initiatieven wordt een beoordeling gemaakt aan de hand van een nog op te stellen afwegingskader, waarbij in elk geval rekening wordt gehouden met spreiding. De bestaande camperovernachtingsplaatsen worden positief bestemd.

- Ligplaatsen recreatievaartuigen:

De gewenste zonering van ligplaatsen, als uitgesproken in de discussienota "Beleid Verblijfsaccommodaties" worden geïmplementeerd in het bestemmingsplan. Dit betekent dat alleen de huidige locaties positief worden bestemd in dit bestemmingsplan.

- Bootverhuur:

Bootverhuur reguleren via de verordening en de op basis daarvan vast te stellen nadere regels. In bestemmingsplannen wordt voorzien in een passende bestemming voor bestaande verhuurbedrijven. Verplaatsing of samenvoeging van bestaande bedrijfslocaties is alleen mogelijk via een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan.

Wonen

- Aan huis verbonden beroepen en bedrijven:

Aan huis verbonden beroepen zijn rechtstreeks toegestaan in het bestemmingsplan. Wel zijn duidelijke specifieke gebruiksregels opgenomen. Aan huis verbonden bedrijven en ondergeschikte detailhandel aan huis is slechts toegestaan via een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan, met daaraan duidelijke randvoorwaarden gekoppeld.

- Detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit bij wonen:

Detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit is alleen mogelijk via een omgevingsvergunning voor afwijking van de gebruiksregels. Hieraan worden duidelijke randvoorwaarden gekoppeld.

- Complementaire daghoreca:

Het is mogelijk een complementaire daghorecavoorziening bij een woning te realiseren via een omgevingsvergunning voor afwijking van de gebruiksregels. Het gaat hierbij om een kleine horecafunctie waar geen alcoholische dranken verkocht mogen worden.

- Mantelzorg:

Mantelzorg is mogelijk via een omgevingsvergunning voor afwijking van de gebruiksregels. Hieraan zijn duidelijke randvoorwaarden gekoppeld, gebaseerd op de regeling in het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2007, maar toegespitst op het stedelijk gebied.

- Woningsplitsing:

Ten aanzien van woningsplitsing wordt een afwijkingsbevoegdheid opgenomen, met daaraan duidelijke randvoorwaarden gekoppeld.

- Samenvoegen van woningen:

Samenvoeging van woningen is alleen toegestaan in de groeikernen Steenwijk, Vollenhove en Oldemarkt. Dit is dus niet aan de orde in dit bestemmingsplan en hiervoor wordt dan ook geen mogelijkheid opgenomen in de regels.

- Woonschepen:

Ten aanzien van woonschepen is een uitwerking van de verordening nodig op het punt van o.a. de uiterlijke verschijningsvorm van woonschepen, de afmetingen en de onderling aan te houden afstanden. De ligplaatsen krijgen een specifieke bestemming in dit bestemmingsplan.

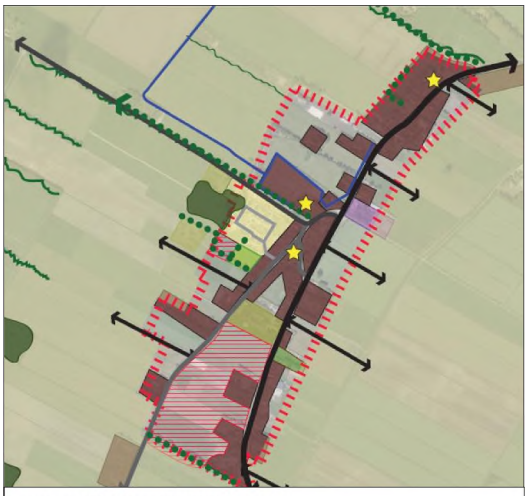
- Bijgebouwen:

Een zo helder mogelijke bijgebouwenregeling opstellen door zoveel mogelijk regelen op de verbeelding en zo min mogelijk in de regels. De oppervlakte dient te worden gekoppeld aan de oppervlakte van het (bouw)perceel , tot een maximum bebouwingspercentage. De bijgebouwenregeling is nader uiteengezet in paragraaf 7.4 van deze toelichting.

- Saneringsregeling:

Voorzien in een stimulerende saneringsregeling voor overtollige bijgebouwen, door na sloop van bijgebouwen boven het toegestane maximum aan vierkante meter, weer beperkte nieuwbouwmogelijkheden te bieden boven dat maximum. De saneringsregeling is nader uiteengezet in paragraaf 7.4 van deze toelichting.

ruimtelijke kwaliteit Blankenham



ruimtelijke kwaliteit Eesveen

- Wonen boven winkels:

Op basis van de vigerende bestemmingsplannen en vanuit beleidsmatige overwegingen, wordt wonen boven winkels toegestaan. Door behoud van die mogelijkheid wordt het gebruik van de bovenverdiepingen voor bewoning behouden.

Duurzaamheid

- Ondergronds bouwen:

Ondergronds bouwen is mogelijk door aparte (algemene) bouwregels in het bestemmingsplan. Ondergronds bouwen is alleen onder bebouwing toegestaan.

- Bodemenergie:

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijkheden voor bodemenergiesystemen onderzoeken en een regeling opnemen in het bestemmingsplan of ander planologisch besluit waarmee de ontwikkelingen planologisch worden ingepast. Voor bestaand stedelijk gebied een visie op de ondergrond opstellen en opnemen in structuurvisie(s).

3.5.2 Beleidsnotitie Ruimtelijke kwaliteit kernen

De gemeente Steenwijkerland heeft de Beleidsnotitie Ruimtelijke Kwaliteiten Kernen opgesteld, zodat zij ontwikkelingen meer kan gaan sturen op ruimtelijke kwaliteit. In deze notitie zijn de ruimtelijke kwaliteiten van de kernen benoemd, welke het uitgangspunt vormen bij de beoordeling van mogelijke (nieuwe) ontwikkelingen. Voor verschillende onderwerpen zijn uitgangspunten geformuleerd die richtinggevend zijn voor stedenbouwkundige ontwerpen. Deze notitie dient als integraal sturingsdocument bij nieuwe ontwikkelingen, waarbij een handzaam en concreet afwegingskader is gegeven om een goede beoordeling te kunnen maken bij bouwaanvragen en -verzoeken waarvoor een afwijking van de regels moet plaatsvinden. De Beleidsnotitie Ruimtelijke Kwaliteiten Kernen dient samen met de Beleidsnotitie Facetbeleid als basis voor het te voeren beleid in de nieuwe bestemmingsplannen.

ruimtelijke kwaliteit Kuinre

ruimtelijke kwaliteit Ossenzijl

ruimtelijke kwaliteit Paasloo

ruimtelijke kwaliteit Scheerwolde

ruimtelijke kwaliteit Willemsoord

ruimtelijke kwaliteit Zuidveen

ruimtelijke kwaliteit Steenwijkerwold

Voor elke kern zijn gebieden aangegeven met een hoogwaardige ruimtelijke kwaliteit (bruin op de kaartjes) en gebieden met een basiskwaliteit (geel op de kaartjes). De gebieden met een hoogwaardige ruimtelijke kwaliteit betreffen de historische kernen en bebouwingslinten. De gebieden met een basiskwaliteit zijn de (planmatige) uitbreidingswijken. Verder zijn gebieden met afzonderlijke ruimtelijke kenmerken, zoals bedrijventerreinen, sportcomplexen en groen, apart weergegeven in de notitie. In bijlage 1. bij de toelichting is een uitgebreide legenda van de opgenomen kaartbeelden van de ruimtelijke kwaliteit.

In de notitie is tevens globaal aangegeven hoe het behoud en verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit, met name de hoogwaardige kwaliteit, doorvertaald moet worden naar het bestemmingsplan.

De uitgangspunten voor het behoud en versterken van de ruimtelijke kwaliteit en karakteristieken van de noordelijke kernen zijn meegenomen bij het opstellen van dit bestemmingsplan. Zo is per kern een toegesneden beschermende dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie opgenomen voor de gebieden met een hoogwaardige ruimtelijke kwaliteit.

3.5.3 Welstandsnota 2004

De Welstandsnota 2004, vastgesteld d.d. 5 februari 2004, gaat over de kwaliteit van de bebouwing in de gemeente Steenwijkerland. Oude en nieuwe gebouwen in al hun verscheidenheid vormen met elkaar het aanzien van de gemeente. In de welstandsnota wordt beschreven hoe de gemeente om wil gaan met de gebouwde omgeving, hoe een welstandsadvies tot stand komt en op welke aspecten en criteria de welstandscommissie zich daarbij baseert. Bovendien biedt de welstandsnota voor de welstandscommissie een beoordelingskader.

In de welstandsnota worden negenentwintig samenhangende gebieden binnen de gemeente Steenwijkerland genoemd en beschreven. Ieder gebied is op zijn karakteristieken beschreven en aan de hand daarvan zijn welstandscriteria opgesteld. De negenentwintig gebieden zijn in zes hoofdcategorieën ingedeeld. Deze zijn bepaald door landschapsaspecten. Binnen de hoofdgebieden zijn landschappelijke deelgebieden en kernen te onderscheiden.

Iedere gebiedsbeschrijving is volgens een vast stramien opgezet: kaart, gebiedsbeschrijving (structuur, bebouwing, detaillering), bijzondere elementen, welstandsbeleid en tot slot de welstandscriteria. De gebiedsbeschrijving is de basis voor de formulering van het welstandsbeleid. Het beleid is vervolgens uitgewerkt in welstandscriteria. De criteria zijn toegespitst op drie schaalniveaus van de bouwplannen:

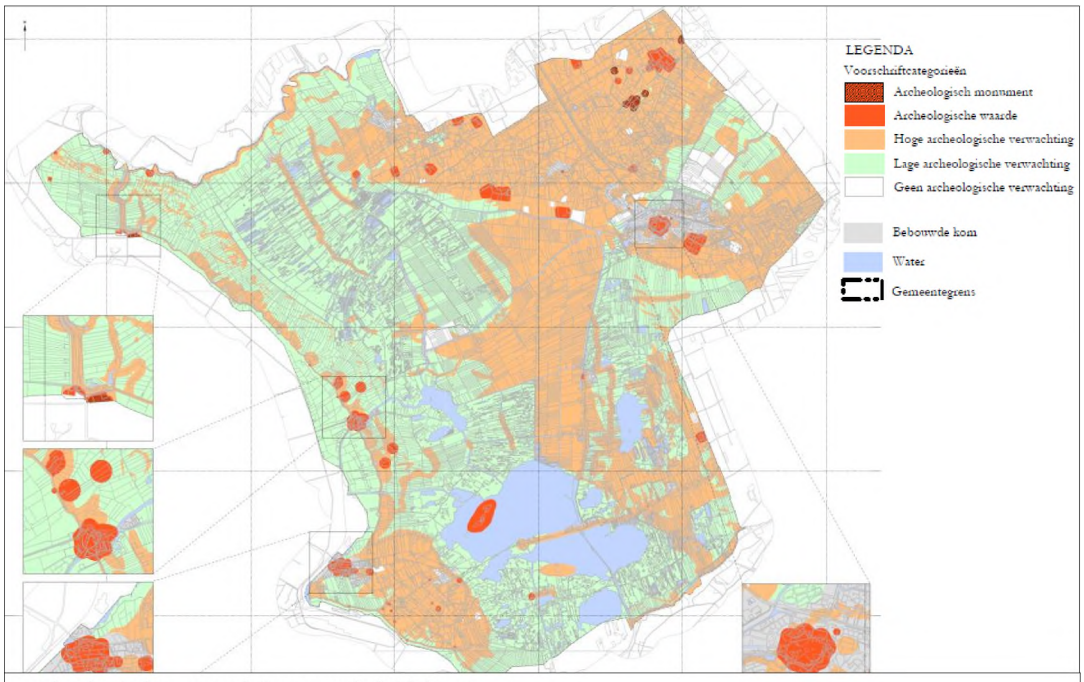
- Situering;
- Vormgeving;
- Detaillering, kleuren en materiaalgebruik.

De kernen liggen in de volgende welstandsgebieden:

Blankenham:	Zeekleilandschap – Zeekleilandschap (4.1)
Eesveen:	Stuwwallandschap tussen Oldemarkt en De Eese – Eesveen en IJsselham (1.3)
Kuinre:	Zeekleilandschap – Kuinre (4.2)
Ossenzijl:	Laagveenlandschap – Waterstreekdorpen (5.6)
Paasloo:	Stuwwallandschap tussen Oldemarkt en De Eese – Kampenlandschap (1.1)
Scheerwolde:	Laagveenlandschap – Inpoldering met Scheerwolde (5.1)
Steenwijkerwold:	Stuwwallandschap tussen Oldemarkt en De Eese – Steenwijkerwold (1.5)
Willemsoord:	Stuwwallandschap tussen Oldemarkt en De Eese – Heideontginningslandschap rond Willemsoord (1.2)
Zuidveen:	Stuwwallandschap tussen Steenwijk en Johannes Postkazerne – 'Kamp'landschap (2.1)

Het beleid is gericht op het behouden van de bebouwingskarakteristieken zoals die in de verschillende gebiedsbeschrijvingen in de welstandsnota zijn omschreven. Vernieuwing is onder bepaalde voorwaarden mogelijk.
Voor de woongebieden geldt dat bij verbouwingen en uitbreidingen de bebouwingskarakteristieken die in de gebiedsbeschrijving in de welstandsnota omschreven zijn, gerespecteerd dienen te worden. Onder bepaalde voorwaarden is bij nieuwbouw en vervanging uitbreiding mogelijk en de bebouwing aan de randen van het buitengebied dient aan te sluiten op de bebouwingskarakteristieken van het buitengebied.

Naast het bestemmingsplan biedt de welstandsnota het kader waarbinnen bouwplannen ontworpen en beoordeeld moeten worden.



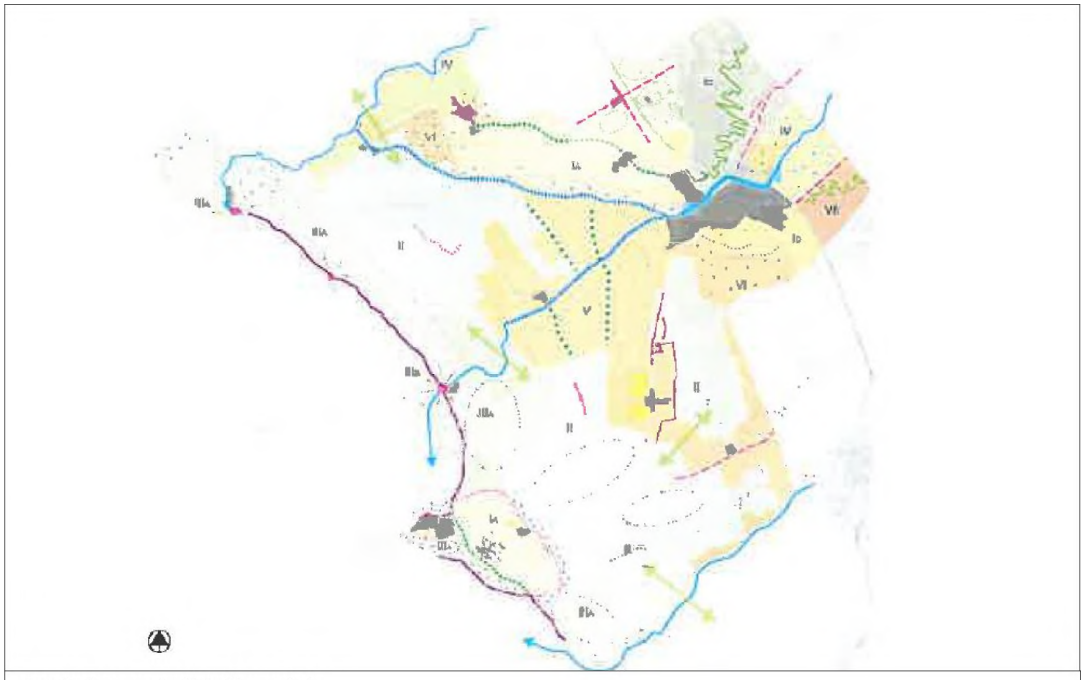
archeologische verwachtingen en beleidskaart

3.5.4 *Archeologische verwachtingen en beleidskaart*

De gemeente Steenwijkerland heeft voor het gehele grondgebied een archeologische inventarisatie uitgevoerd en de resultaten daarvan doorvertaald naar een archeologische verwachtingen- en beleidskaart, waarin de beschikbare informatie over de ligging en aard van bekende archeologische vindplaatsen, opgravingsterreinen, vondstlocaties en cultuurhistorische objecten zijn samengebracht. De raad heeft de verwachtingen- en beleidskaart en het bijbehorende beleidsdocument 'Archeologische verwachtingen- en beleidskaart voor het grondgebied van Steenwijkerland – *een aanzet tot het ontwikkelen van ruimtelijk archeologiebeleid'* vastgesteld op 22 januari 2008. Het beleid schrijft ondermeer voor dat in ieder nieuw bestemmingsplan een beschermende regeling voor archeologische waarden dient te worden opgenomen.
Op de beleidskaart wordt onderscheid gemaakt tussen:

- archeologische monumenten;
- gebieden met een hoge archeologische verwachting;
- gebieden met een lage archeologische verwachting;
- gebieden zonder archeologische verwachting;
- gebieden met onbekende archeologische verwachting.

In dit bestemmingsplan wordt de gebiedsindeling met de bijbehorende regelingen uit dit beleidsdocument verwerkt in zowel de verbeelding als de regels van dit bestemmingsplan (zie ook paragraaf 4.4).



landschapsontwikkelingsvisie

3.5.5 *Landschapsontwikkelingsplan*

In het Landschapsontwikkelingsplan, dat op 25 januari 2005 is vastgesteld door de raad, wordt een visie gegeven op de wenselijke toekomstige ontwikkeling van het landelijk gebied van de gemeente. Het plan dient als instrument waarmee richting kan worden gegeven aan nieuwe ontwikkelingen. Uit het plan blijkt dat identiteitsbepalende ruimtes en waarden binnen de dorpen onder druk staan. Door nieuwe uitbreidingslocaties is er gevaar voor verstoring van karakteristieke ruimtelijke relaties tussen de dorpen en het buitengebied. Door versterking van de groenstructuur en actieve bescherming van waardevolle open ruimtes en geïsoleerde waarden in de dorpen kan de identiteit van de dorpen worden behouden en versterkt. Bij nieuwe ontwikkelingen is aandacht nodig voor een goede landschappelijke inpassing.

3.5.6 *Gemeentelijk waterplan*

Het gemeentelijk waterplan is nader uiteengezet in hoofdstuk 5 'Waterparagraaf'.

3.5.7 *Externe Veiligheidsbeleidsvisie gemeente Steenwijkerland*

De gemeente Steenwijkerland wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. In die zin draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Steenwijkerland het externe veiligheidsbeleid geformuleerd, d.d. 16 januari 2007.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Steenwijkerland aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's om dient te worden gegaan. Dit betekent dat onder meer invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting om het groepsrisico en plaatsgebonden risico ($PR10^{-6}$ contour) te overwegen bij het nemen van besluiten.

De gemeente Steenwijkerland streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Daartoe conformeert de gemeente zich aan haar wettelijke verplichtingen. Daar waar de gemeente als bevoegd gezag een beoordelingsvrijheid heeft, maakt zij in dit beleidsdocument keuzes op het gebied van externe veiligheid. Die keuzes hebben de vorm van algemene uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities.

Algemene uitgangspunten:

1. De gemeente legt de focus op wonen, werken en recreatie, en is terughoudend ten aanzien van zwaardere en risicovolle bedrijvigheid.
2. Voor de toepassing van dit EV-beleid onderscheidt de gemeente Steenwijkerland twee gebiedstypen: woongebieden en bedrijventerreinen/landelijk gebied.
3. De gemeente kiest ervoor de ambities op woongebieden boven die van bedrijventerreinen en landelijk gebied te plaatsen.
4. In woongebieden wil de gemeente dat het bijzonder veilig is. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten. Huidige bronnen blijven wel bestaan, maar als een risicobron zijn activiteiten staakt of de Wm-vergunning vervalt, wordt hij niet meer als risicobron toegelaten. De risicobron dient bij de eerste bestemmingsplanwijziging uit het bestemmingsplan te worden gehaald.
5. Op bedrijventerreinen/landelijke gebied accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime en is de komst van inrichtingen met een geringe risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk.
6. Waar zich EV-knelpunten voor (kunnen) doen, besteedt de gemeente veel aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.
7. Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van een calamiteit betrokken. Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de regionale brandweer in het kader van de verantwoordingplicht groepsrisico.

Gebiedsgerichte ambities:
Op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijventerreinen, woongebieden, etc. is vanuit het perspectief van externe veiligheid een indeling gemaakt in gebieden waarvoor het wenselijk is om een verschillend ambitieniveau op het gebied van externe veiligheid na te streven.

1. Woongebied:

- In woongebieden worden geen nieuwe risicobronnen toegelaten.
- Kwetsbare objecten mogen (ook in nieuwe situaties) niet binnen de PR 10^{-6} contour van een risicobron liggen (wettelijk eis). Aanvullend hierop mogen ook beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties niet binnen de PR 10^{-6} contour van een risicobron liggen.
- Toename van het groepsrisico door risicobronnen is niet toegestaan.
- Toename van groepsrisico door een structurele toename van het aantal personen in het invloedsgebied is onder voorwaarden wel toegestaan, mits invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het BEVI.
- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als grenswaarde beschouwd.

2. Bedrijventerreinen/Landelijk gebied:
- Binnen een PR 10^{-6} contour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten eventueel gemotiveerd toegestaan.
- In nieuwe situaties dienen de PR 10^{-6} contouren binnen de inrichtingsgrenzen van risicovolle inrichtingen te blijven, daarbij zijn uitzonderingen onder voorwaarden mogelijk.
- Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
- Een toename van het groepsrisico wordt onder voorwaarden geaccepteerd.
- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als richtwaarde beschouwd.

De in het plangebied voorkomende risicovolle objecten krijgen een veiligheidszone met bijbehorende regeling. In paragraaf 6.6 wordt specifiek ingegaan op het aspect externe veiligheid voor het plangebied.

3.5.8 Duurzaamheidsplan Steenwijkerland 2009-2012

De gemeente Steenwijkerland geeft hoge prioriteit aan duurzaamheid en wil duurzaamheid gebiedsgericht benaderen. Er is een gekozen voor een karakterisering van de verschillende gebieden binnen de gemeente. Per gebied is een beschrijving en een kwaliteitsprofiel opgenomen. Per gebied zijn ook uitdagingen op het gebied van duurzaamheid genoemd.

Gebiedstype	Uitdagingen duurzaamheid
Historische centra van steden	Energieverbruik bestaande bouw. Combineren uiteenlopende functies.
Kernen, buurtschappen en lintbebouwing	Behoud van functies. Beperken vervoersbehoefte. Energieverbruik bestaande bouw.
Woonwijken	Energieverbruik woningen. Beperken vervoersbehoefte.
Bedrijventerreinen	Vervoerstromen mensen en goederen. Sluiten van kringlopen.
Landelijk gebied - agrarisch	Duurzame landbouw. Behoud streekeigenheid.
Landelijk gebied - gemengd	Combineren van functies. Vasthouden unieke kenmerken.
Natuurgebied	Beschermen en behouden. Informeren over en laten ervaren van kwaliteiten.

In dit bestemmingsplan is rekening gehouden met de uitgangspunten uit het duurzaamheidsplan.

3.5.9 Integrale Visie Openbare Ruimte (IVOR)

In de IBVOR wordt het wensbeeld voor de toekomstige inrichting en het gebruik van de openbare ruimte van de gemeente gegeven. Er wordt ingegaan op inrichting, materiaalgebruik, onderhoud, toegankelijkheid etc.

Belangrijke uitgangspunten zijn:
- Er moet bij de inrichting aandacht zijn voor cultuurhistorische waarden.
- Integratie van landschappelijke kwaliteiten in ontwikkelingen.
- (historische) Groen- en waterstructuren worden versterkt.
- Er zijn voldoende waterbergende voorzieningen.

- Er moet ruimte zijn om te spelen.
- Waar nodig en mogelijk zijn parkeervoorzieningen, liefst direct bij voorzieningen, maar die mogen niet ten koste gaan van groen- en speelvoorzieningen.

In dit bestemmingsplan is een ruime regeling opgenomen om het (her)inrichten van de openbare ruimte mogelijk te maken. Een en ander is nader beschreven in paragraaf 7.4.

3.5.10 Beleidsnota Groen
Deze beleidsnota, welke op 6 maart 2007 is vastgesteld door de raad geeft een samenhangende visie op de aanleg, beheer en het onderhoud van het openbaar groen. Dat groen moet zo mogelijk multifunctioneel worden ingezet: verfraaiing, recreatie, waterberging en ecologie. De streekeigen identiteit moet zoveel mogelijk behouden blijven door landschapsbepalende groenstructuren te beschermen, te onderhouden en indien nodig te herstellen of af te maken. Het aanwezige groen moet onderhouden worden en blijven. Kansen voor nieuwe groen liggen bij de inpassing van nieuwe 'rode' functies. Uitdagingen zijn de realisatie van groene poorten en groene wegwijzers in de vorm van groenstructuren naar bijzondere gebieden.

Belangrijke uitgangspunten zijn:
- gezien de betekenis van het groen voor de gemeente dient het een volwaardige en zelfstandige plaats te krijgen in plan- en besluitvorming;
- de mogelijkheden voor recreatie in groen in woonomgevingen worden geoptimaliseerd, net als de mogelijkheden voor waterberging;
- beeldbepalende historische structuren worden hersteld en zichtbaar gemaakt;
- (grote) bomen worden gerespecteerd, monumentale en beeldbepalende bomen zijn geïnventariseerd.

In dit bestemmingsplan hebben de structurele groenelementen een specifieke groenbestemming gekregen. De overige groenelementen zijn toegestaan binnen de verkeersbestemming.

3.5.11 Strategische Toekomstvisie Steenwijkerland 2030
"Recreatie en toerisme" wordt tegenwoordig aangeduid als een belevingseconomie die steeds verder groeit. Er ontstaat seizoensverbreding en – verlenging. Recreatie is één van de dragers van landelijk gebied, zeker in combinatie met herstel van natuurwaarden en informatievoorziening. Recreatie kan geleid worden door een goede integratie met landschap en natuur en er kan zelfs een afname van de druk op de 'echte' natuur plaatsvinden. Senioren vormen een steeds grotere doelgroep in de recreatiesector, mede door de toenemende vergrijzing.

Steenwijkerland beschikt over natuurgebieden welke zich goed lenen voor het concept van beleving, informatie en verblijfsrecreatie. Bovendien zijn er veel kansen om nieuwe recreatie en toerisme te ontwikkelen in combinatie met water, woningbouw en leisure.

In dit bestemmingsplan zijn de bestaande recreatieve voorzieningen gerespecteerd en is een aantal mogelijkheden opgenomen ten behoeve van het ontwikkelen van recreatieve voorzieningen. Hierbij dient voldaan te worden aan een aantal voorwaarden.

3.6 Ontwikkelingen

3.6.1 Nieuwe ontwikkelingen

In het plangebied zijn geen nieuwe ontwikkelingslocaties aan te wijzen. Onderhavig bestemmingsplan heeft een conserverend karakter.

3.6.2 Woningbouwmogelijkheden op basis van de vigerende bestemmingsplannen

Op basis van de vigerende bestemmingsplannen zijn de volgende woningbouwmogelijkheden aanwezig binnen het plangebied:

- de bouw van 4 woningen aan de Gelderingen te Steenwijkerwold;
- de bouw van 1 woning aan de Hoofdstraat te Ossenzijl;
- de bouw van 1 woning aan de Kuitenpad te Ossenzijl.

Om de bestaande rechten te waarborgen, is er voor gekozen om de bouwmogelijkheden voor de woningen mogelijk te maken met een afzonderlijke woonbestemming (Wonen - 4). Binnen deze bestemming is uitsluitend toegestaan wat op basis van het vigerende bestemmingsplan mogelijk is.

Hoofdstuk 4 Actuele waarden

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de actuele waarden die aanwezig zijn in het gebied. Specifiek wordt ingegaan op de flora en fauna, ecologische structuur, habitat, cultuurhistorie en archeologie.

4.2 Flora en fauna

4.2.1 Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998 (Stb. 1998, 403 en Stb. 2005,195). Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de gebiedsbescherming en is vanaf 1 oktober 2005 in werking getreden. Op grond van deze gebiedsbescherming vallen beschermde natuurmonumenten en de gebieden die op grond van de beide Europese richtlijnen zijn aangewezen als speciale beschermingszones (de zogenoemde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998. Een deel van het plangebied ligt binnen de Natura 2000-gebieden de Wieden en Weerribben. Het gaat hierbij enkel om de reeds bebouwde gronden. Bij nieuwe ontwikkelingen dienen de waardevolle elementen van dit gebied gewaarborgd blijven. Gezien de conserverende werking van voorliggend bestemmingsplan is geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die een verstoring zouden kunnen vormen. Waar wel indirect nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, door middel van een wijzigingsbevoegdheid, wordt bij het alsdan te nemen besluit getoetst aan de wettelijke regels ten aanzien van gebiedsbescherming.

4.2.2 Soortenbescherming

Behalve de mogelijke effecten op natuurgebieden moet ook duidelijk zijn of het betreffende plan effecten heeft, en zo ja welke, op beschermde soorten. De soortenbescherming is vastgelegd in de Flora- en faunawet (Staatsblad 1999, 264, laatstelijk gewijzigd Staatsblad 2009,617). Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de soortenbescherming. Gezien de conserverende werking van voorliggend bestemmingsplan is geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die een verstoring zouden kunnen vormen. Waar wel indirect nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, door middel van een wijzigingsbevoegdheid, wordt bij het alsdan te nemen besluit getoetst aan de wettelijke regels ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten.

Bij de ontwikkelingen van nieuwe plannen dient onderzocht te worden of de handelingen niet leiden tot de schending van verbodsbepalingen van de artikelen 8 tot en met 14 van de Flora- en faunawet.

Standaard geldt voor het gehele gebied de algemene zorgplicht zoals die in de Flora en faunawet centraal staat (artikel 2). Bovendien moeten de handelingen in logisch verband staan met het plan en geen doel op zich vormen.

In het plangebied zelf en in de directe omgeving ervan, binnen een straal van 4 kilometer, bevinden zich de Natura 2000-gebieden, de Wieden en Weerribben. Deze gebieden maken tevens onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

De gronden binnen de kernen zijn vooral in gebruik als erf of tuin, bij de aanwezige bebouwing, als groenvoorziening of als agrarisch gebied. De groenvoorzieningen bestaan voornamelijk uit gras, al dan niet met bomen. Binnen het plangebied zijn geen nieuwe ontwikkelingen voorzien die nader onderzoek naar flora en fauna-aspecten noodzakelijk maken. Bij eventuele nieuwe ontwikkelingen dient een afzonderlijke afweging te worden gemaakt waarbij wordt beoordeeld of flora en fauna-aspecten in het geding zijn.

4.3 Cultuurhistorie

De cultuurhistorisch waardevolle gebouwen zijn in veel gevallen aangewezen als rijksmonument dan wel gemeentelijk monument. In het mede daartoe strekkende Monumenten Inventarisatie Project (MIP) zijn daarnaast nog diverse bouwwerken als historisch waardevol aangemerkt, zonder dat dit leidde tot een aanwijzing als (gemeentelijk) monument.

De aanwezige rijksmonumenten betreffen:

Plaats	Adres	Monumentnummer	Soort object
Blankenham	Kerkbuurt 9	387546	Hervormde kerk
Kuinre	Bouwdijk 1	506466	Watertoren
Kuinre	Burchtstraat 2	506463	Woning
Kuinre	[redacted]-straat 24A	506464	Schuur
Kuinre	[redacted]-straat 41	39892	Hervormde kerk
Kuinre	[redacted]-straat 38	39893	Raadhuis
Kuinre	[redacted]-straat 81	39894	Woning
Kuinre	[redacted]-straat 83	39895	Woning
Ossenzijl	Hoofdstraat 10	468534	Orgel Vrije Zendingsgemeente
Paasloo	Binnenweg 2	506467	Baarhuis en kerkhek
Paasloo	Binnenweg 2	39905	Hervormde kerk
Steenwijkerwold	Oldemarktseweg 94	34606	Hervormde kerk
Steenwijkerwold	Oldemarktseweg 94	508645	Baarhuisje en toegangshekken
Willemsoord	Steenwijkerweg 159	413728	Hervormde kerk vanwege orgel

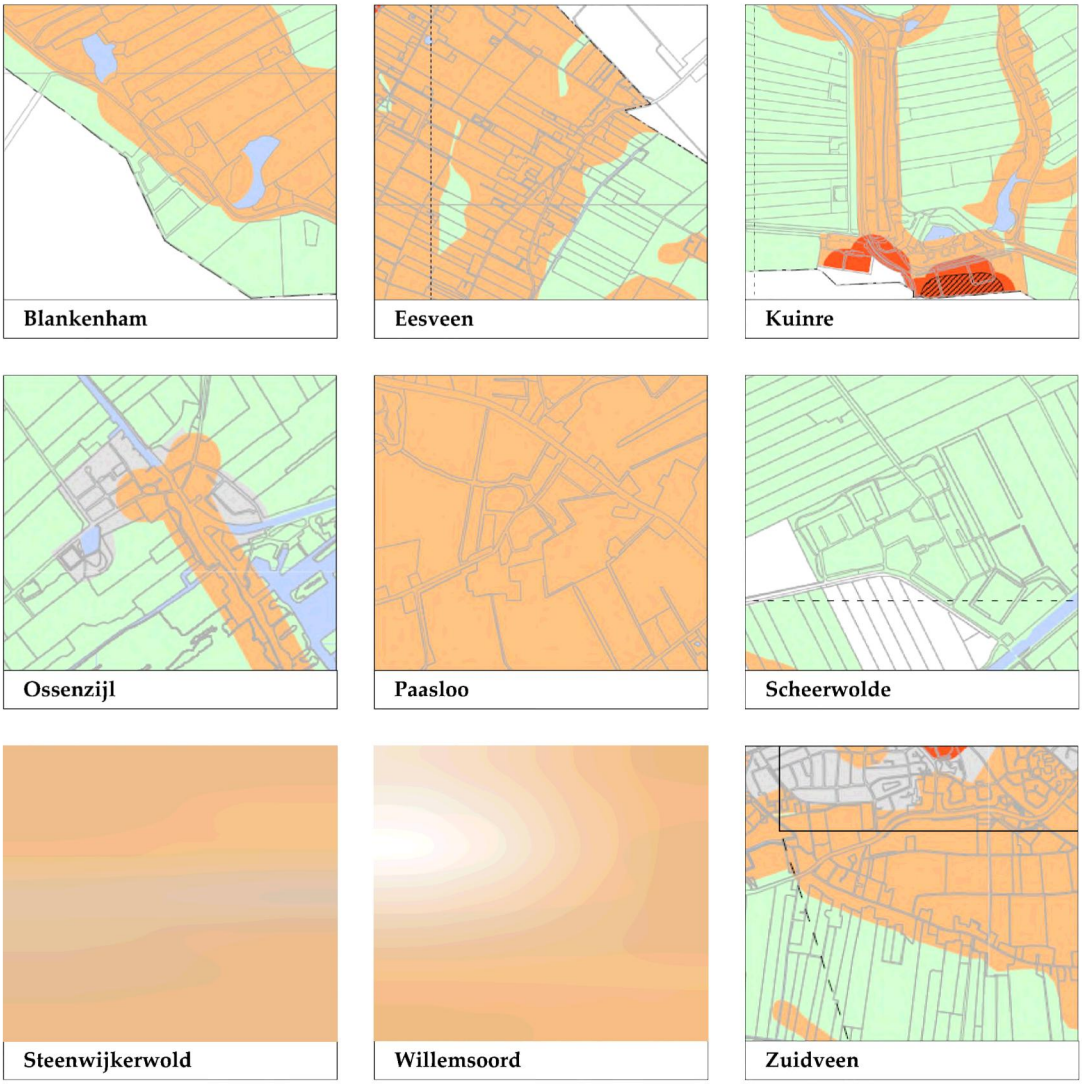
De aanwezige gemeentelijke monumenten betreffen:

Plaats	Adres	Monumentnummer	Soort object
Blankenham	Kerkbuurt 10	YSH091	Woonhuis
Eesveen	Eesveenseweg 159	STW309	Landarbeiderswoning(huidige functie:woonhuis)
Kuinre	H.de Cranestraat 57	YSH063	Woonhuis
Kuinre	H.de Cranestraat 11	YSH066	Woonhuis
Kuinre	H.de Cranestraat 17	YSH066	Woonhuis

Plaats	Adres	Monumentnummer	Soort object
Kuinre	H.de Cranestraat 15	YSH066	Woonhuis
Kuinre	H.de Cranestraat 105	YSH073	Woonhuis
Kuinre	H.de Cranestraat 191	YSH079	Woonhuis
Kuinre	H.de Cranestraat 187	YSH080	Woonhuis
Kuinre	H.de Cranestraat 185	YSH081	Woonhuis
Kuinre	Slijkenburgerdijk	YSH086	Begraafplaats
Kuinre	Slijkenburgerdijk	YSH087	Begraafplaats
Steenwijkerwold	Gelderingen 57	STW275	Stelpboerderij
Steenwijkerwold	Ten Holtheweg 52	STW282	Boerderij met schilddak (datering: 1930)
Steenwijkerwold	Oldemarktseweg 94	STW284	Begraafplaats
Willemsoord	Steenwijkerweg 157	STW252	Pastorie met zadeldak (datering: 1868)
Zuidveen	Zuidveenseweg 24	STW328	Boerderij met schilddak (datering: 1896)
Zuidveen	Burgemeester Stroinkweg 46	STW330	Boerderij met schilddak (datering: 1910)

Op de Rijksmonumenten is het bepaalde uit de Monumentenwet van toepassing. Voor de gemeentelijke monumenten geldt de gemeentelijke Erfgoedverordening. De monumenten zijn in dit bestemmingsplan aangeduid als 'specifieke bouwaanduiding – monument'. Ook de karakteristieke panden zijn, op basis van de vigerende bestemmingsplannen, aangeduid als 'karakteristiek'. Er zijn geen gebieden in het plangebied Noordelijke kernen aangewezen als beschermd stads-/dorpsgezicht.

De planvorming in dit bestemmingsplan voorziet niet in ruimtelijke ingrepen die de aanwezige waardevolle cultuurhistorische elementen negatief beïnvloeden. Evenmin wordt afbreuk gedaan aan de landschappelijke waarden in het binnen het plangebied gelegen cultuurlandschap. Hiermee wordt aangesloten bij de uitgangspunten uit de Modernisering Monumentenzorg, gericht op het behoud van cultuurhistorische elementen (zie paragraaf 3.2.2).



4.4 Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Malta door de landen van de Europese Unie, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ (ter plekke) bewaard moeten blijven. Er dient te worden nagestreefd de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ (elders) worden bewaard. Het Verdrag van Malta is via de Wet op de archeologische monumentenzorg doorvertaald in met name de Monumentenwet 1988, welke aangeeft dat de gemeente bevoegd gezag is op het gebied van cultuurhistorie en archeologie.

De gemeente Steenwijkerland beschikt over een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart. Op deze kaart (zie de hierboven weergegeven uitsneden) zijn de gronden binnen het plangebied aangeduid als 'Lage archeologische verwachting' (groen), 'Hoge archeologische verwachting' (oranje) en 'Archeologische waarde' (rood). De archeologische monumenten zijn met een arcering aangeduid, zoals in het zuiden van Kuinre op het bedrijventerrein. Voor delen van de bebouwde kom (grijs) en het water (blauw) kan geen verwachtingswaarde worden gegeven, omdat hiervoor de gegevens ontbreken.

Het beleid binnen deze gebieden is als volgt:

- *Archeologisch monument (arcering):* Archeologische resten die vanuit nationaal oogpunt behouden dienen te blijven en derhalve als monument beschermd zijn ingevolge art.3 van de Monumentenwet of waar deze wordt voorbereid. De wettelijke bescherming verbiedt hier de meeste bodemverstorende activiteiten, tenzij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) hiervoor vooraf vergunning verleent.
- *Gebied cf terrein van archeologische waarde (rood):* In eerdere onderzoeken is reeds aangetoond dat in deze zones hoge concentraties archeologische resten voorkomen, die als behoudenswaardig gekarakteriseerd kunnen worden.
- *Gebied met een hoge archeologische verwachting (oranje):* In deze gebieden geldt op basis van geologische en bodemkundige opbouw en aangetroffen archeologische vondsten en relicten een hoge archeologische verwachting. Zones waar, op historische en archeologische gronden archeologische resten vermoed worden zonder dat de exacte begrenzing daarvan kan worden aangewezen, zijn eveneens als 'met hoge verwachting' aangemerkt.
- *Gebied met een lage archeologische verwachting (groen):* In deze gebieden geldt op basis van geologische en bodemkundige opbouw en het ontbreken van archeologische vondsten een lage archeologische verwachting.
- *Gebied cf terrein zonder archeologische verwachting (wit):* Het gaat hierbij om gebieden waar het bodemprofiel als gevolg van saneringen, ontgrondingen, onderkelderingen en zware funderingen zodanig verstoord is, dat eventuele archeologische resten als verloren beschouwd mogen worden, of in ieder geval zodanig zijn aangetast dat zij niet meer voor onderzoek of bescherming in aanmerking komen. Het gaat hier om gebieden waar al door middel van archeologisch onderzoek is aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn.
- *Gebied met onbekende archeologische verwachting (grijs en blauw):* Bij gebrek aan gegevens kan voor bepaalde delen van de bebouwde kom en voor grotere wateroppervlakken geen archeologische verwachting worden vastgesteld.

Op basis van de Archeologische verwachtingen en beleidskaart voor het grondgebied van Steenwijkerland en het bepaalde in de Monumentenwet zijn in de regels en verbeelding de beschermende dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' en 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen.

Hoofdstuk 5 Waterparagraaf

5.1 Inleiding

Het is verplicht om in de toelichting bij een bestemmingsplan te verantwoorden op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit is bepaald in artikel 3.1.6, eerse lid, sub b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze verantwoording wordt ook wel de waterparagraaf genoemd. Dit hoofdstuk kan als zodanig beschouwd worden.

5.2 Watertoets

Het grondgebied van de gemeente Steenwijkerland valt voor het overgrote deel binnen het werkgebied van Waterschap Reest en Wieden. Een klein deel van het gemeentelijk grondgebied (de Blokzijler Buitenlanden) ligt binnen het werkgebied van Waterschap Zuiderzeeland. De kernen Blankenham en Kuinre vallen deels binnen het beheersgebied van Waterschap Zuiderzeeland. Voor Blankenham gaat het om het gebied ten zuidwesten van de dijk. In Kuinre betreft het het gebied ten zuiden van het bedrijventerrein.

Conserverende plannen die geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken, hebben in beginsel geen invloed op de waterhuishouding. Het waterschap gaat dan ook akkoord met dergelijke plannen onder de volgende voorwaarden:

- In de waterparagraaf wordt een goede omschrijving van de waterhuishouding (ook van het bestaan van huidige knelpunten) opgenomen, alsook van het huidige waterbeleid.
- In geval van ontwikkelingsmogelijkheden door middel van een wijzigingsbevoegdheid of een uitwerkingsbevoegdheid wordt als uitgangspunt genomen dat de bestaande waterhuishouding niet mag verslechteren als gevolg van de ontwikkeling. Deze voorwaarde dient in de planregels te worden opgenomen.
- De belangrijkste waterlopen worden bestemd op de verbeelding.

In het kader van de watertoets is onderhavige paragraaf voorgelegd aan Waterschap Zuiderzeeland en Waterschap Reest en Wieden. In mei 2011 is door het watertoetsloket een positief advies gegeven ten aanzien van de uitgangspunten van duurzaam waterbeheer, zoals die zijn opgenomen in deze waterparagraaf. De brief met de positieve wateradviezen zijn in paragraaf 9.2 opgenomen.

5.3 Beleid ten aanzien van de waterhuishouding

5.3.1 Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan (V&W, 2009) heeft de status van een structuurvisie en is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998. Het plan vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Omdat ook voor de volgende generaties Nederland als veilig en welvarend waterland veiliggesteld moet worden, moet nu een oplossing worden gevonden ten aanzien van ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie, economie en een duurzaam waterbeheer.

Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Water levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit. Het doel is helder: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het dan ook van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Meer dan voorheen moet water bepalend zijn bij de besluitvorming. De mate waarin water bepalend is, hangt af van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere kenmerken in dat gebied.

Gemeenten en provincies wordt gevraagd het generieke beleid lokaal en regionaal te vertalen en vast te leggen in structuurvisies, bestemmingsplannen en waterplannen. Bij de planuitwerking van dit bestemmingsplan dient dan ook rekening te worden gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn, gericht op duurzaam waterbeheer.

5.3.2 Waterbeheerplan Waterschap Reest en Wieden 2007-2012

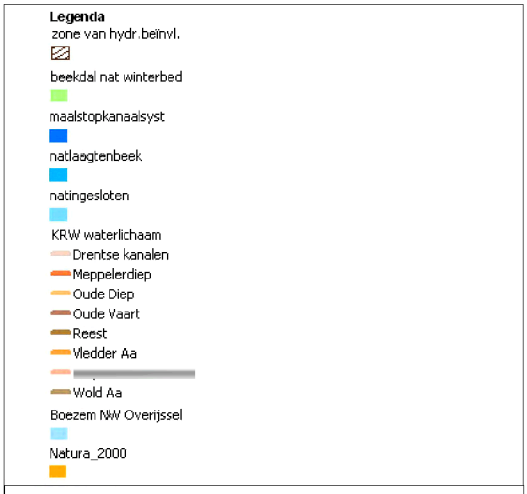
Door het Waterschap Reest en Wieden is bovengenoemd plan vastgesteld op 24 november 2009, conform de nieuwe Waterwet. De nieuwe Waterwet verplicht de waterschappen om waterbeheerplannen op te stellen met een looptijd van zes jaar. Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door een zestal waterschappen, waaronder waterschap Reest en Wieden. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben de waterschappen intensief samengewerkt. Dit heeft onder andere geresulteerd in het nieuwe waterbeheerplan. In het waterbeheerplan is het integrale beleid opgenomen inzake veiligheid, watersysteembeheer en afvalwaterketen.

Er zal worden geïnvesteerd in het creëren van extra waterberging, aanpassing van de waterhuishouding, de bestrijding van verdroging, het aanpassen van een aantal rioolwaterzuiveringsinstallaties en het natuurlijk maken van beken.

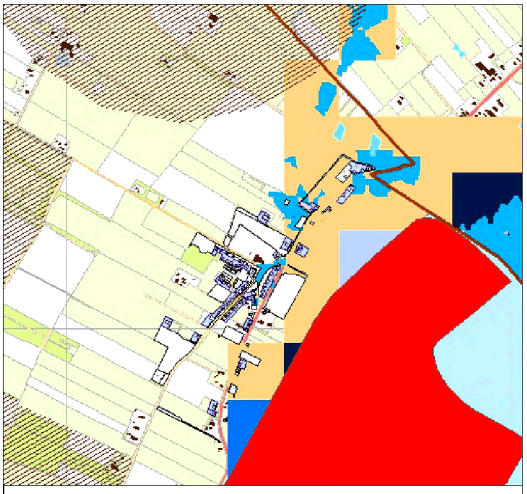
5.3.3 De Keur Waterschap Reest en Wieden

De Keur van het Waterschap Reest en Wieden (verordening van het waterschap) is vastgesteld op 17 december 2009, conform de nieuwe Waterwet. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot waterstaatswerken en watersystemen en biedt een mogelijkheid om uitvoering van het beleid uit het Waterbeheerplan af te dwingen. In de Keur zijn onder andere de volgende onderwerpen opgenomen:

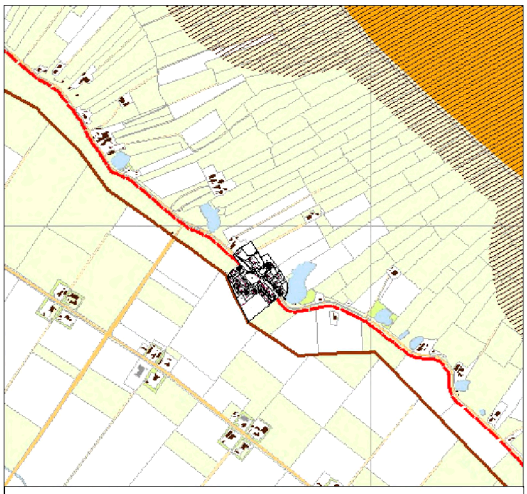
- regeling van onderhoud van waterstaatswerken (oppervlaktewaterlichamen, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken);
- watervergunning voor het gebruik van waterstaatswerken
- verboden in geval van calamiteiten;
- watervergunning voor het af- en aanvoeren, het onttrekken en lozen van oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem;
- vrijstellingen
- zorgplicht voor het watersysteem.



legenda beleidskaart water

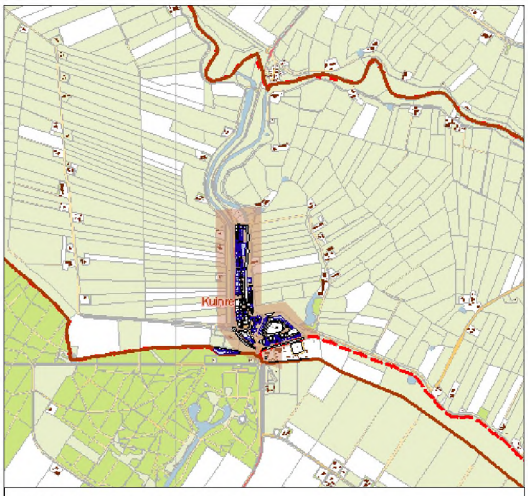


beleidskaart water Eesveen



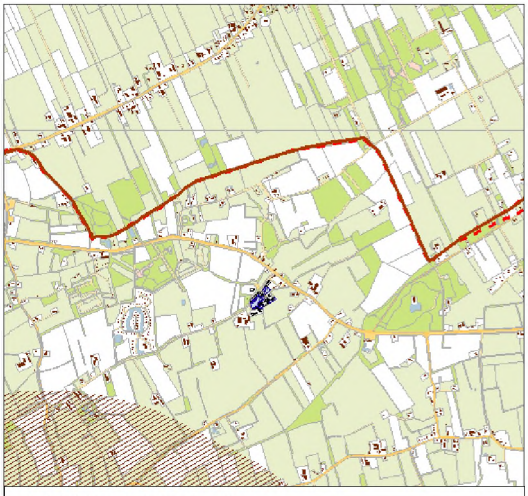
beleidskaart water Blankenham

Rondom elke primaire watergang is een beschermzone opgenomen. Binnen deze zone mogen enkel bouwwerken van geringe omvang, welke noodzakelijk zijn voor het beheer en onderhoud van de watergang worden gebouwd. De beschermingszone is 5 meter breed, gemeten vanaf de grens van de watergang (insteek of buitenzijde van de aanwezige onderhoudsstrook). De beschermingszone heeft behalve voor het handhaven van de bereikbaarheid als 'nevenfunctie' om eventuele toekomstige herinrichtingen of verbeteringen (capaciteitsvergroting) mogelijk te houden. In de regels en verbeelding van het bestemmingsplan wordt de beschermingszone als de dubbelbestemming Waterstaat – Waterlopen opgenomen. Ten behoeve van de bescherming van de aanwezige regionale waterkering is de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' opgenomen.



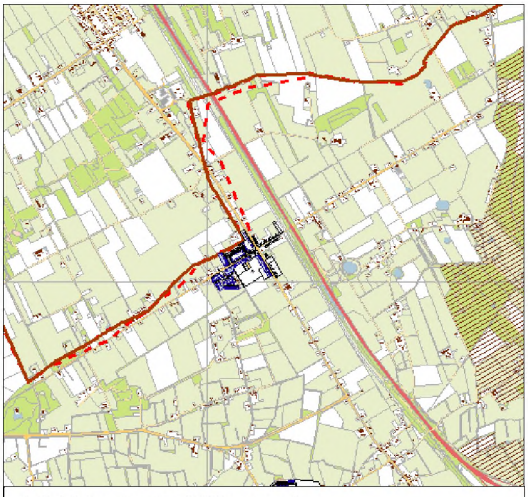
beleidskaart water Kuinre

beleidskaart water Ossenzijl



beleidskaart water Paasloo

beleidskaart water Scheerwolde



beleidskaart water Willemsoord

beleidskaart water Zuidveen

5.3.4 *Beleidskader waterbeheer*

In het waterbeheer zijn drie grote beleidsthema's waar het waterschap zich mee bezighoudt.

- Voor het dagelijkse waterbeheer is dat het Gewenste Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR). Doel daarvan is gedurende een heel groot deel van het jaar die wateromstandigheden te realiseren die het beste passen bij de functie zoals de provincies die hebben vastgesteld. Een aantal kernen liggen in de zone van hydrologische beïnvloeding. De zone is bedoeld als signaal voor mogelijke knelpunten in het uitvoeren van het dagelijkse waterbeheer. Deze zone is opgenomen in Ossenzijl, Steenwijkerwold, Scheerwolde en Zuiveen.
- Om in extreem natte en extreem droge omstandigheden de schade als gevolg van wateroverlast of watertekort te beperken, kennen we WB21. Hierin zit de trits vasthouden-bergen-afvoeren als voorkeursvolgorde en afwegingskader en het principe van niet afwentelen. Doel is het watersysteem zo in te richten dat het in extreme omstandigheden en in de toekomst goed functioneert. In het beekdal kunnen extreme omstandigheden nadrukkelijk leiden tot wateroverlast en schade.
- Voor het bereiken van de goede ecologische toestand van het water zijn er de Europese richtlijnen voor ecologie en waterkwaliteit. Dit thema bestaat uit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en de Vogel- en Habitatrichtlijnen (vertaald in Flora- en Faunawet en Natuurbeschermingswet). Doel daarvan is dat alle Europese wateren, zowel oppervlaktewater als grondwater, zich in 2015 in een goede ecologische en goede chemische toestand bevinden. Met goede argumenten is uitstel mogelijk tot uiterlijk 2027. Voor de Natura 2000- gebieden is geen uitstel mogelijk. Ossenzijl bevindt zich in (of nabij) een Natura2000 gebied.

5.3.5 *Gemeentelijk waterplan*

Met het waterplan beogen de gemeente en de waterschappen het water op een goede manier af te stemmen en te benadrukken in de ruimtelijke ordening en het beheer en onderhoud. Het doel van het plan is het realiseren van een duurzaam watersysteem, waar een ieder op zijn of haar eigen manier gebruik van kan maken en genieten. Voorop staat "Het watersysteem samen integraal duurzaam inrichten, beheren en onderhouden, zodanig dat veiligheid en functies zo optimaal mogelijk gebiedspecifiek worden gerealiseerd, nu en in de toekomst".

In het waterplan staan een viertal thema's centraal. Per thema zijn vervolgens een aantal doelstellingen geformuleerd:

1. Watersysteem
   - water verankeren in ruimtelijke plannen
   - realiseren stedelijke wateropgave
   - bestrijding van verdroging
2. Waterketen
   - verbeteren waterkwaliteit
3. Waterbeleving/recreatie en toerisme
   - vergroten en specificeren functionaliteit van het water
   - vergroten van de belevingswaarde van het water
4. Waterorganisatie
   - structuren samenwerking
   - duidelijkheid over verantwoordelijkheden
   - maatschappelijk draagvlak voor duurzaam omgaan met bouwen

5.3.6 *Verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan 2009-2015*

Aanleg en beheer van riolering is een gemeentelijke taak die zijn wettelijke basis vindt in de Wet milieubeheer. Het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (hierna GRP) beschrijft de beleidsvoornemens en maatregelen voor het afval, hemel- en grondwater in Steenwijkerland voor de periode 2009-2015. Het GRP vertaalt de voorgenomen maatregelen in een kostendekkingsplan en geeft aan welke gevolgen dit heeft voor de rioolheffing. Het GRP moet een breed gedragen beleidsstuk zijn, zowel in de gemeentelijke organisatie als bij de externe partijen die belang hebben bij een adequate rioleringszorg in gemeente Steenwijkerland.

Inzameling en transport van afvalwater

Voor inzameling en transport van afvalwater naar de zuivering wordt een basiskwaliteit geambieerd. Dit sluit aan bij de wettelijke resultaatsverplichting die het Rijk eist en de regelgeving van waterschap Reest & Wieden. Met het vorige GRP is op grote lijnen al invulling aan deze ambitie gegeven. De risico's blijven hiermee beperkt.

Lozing/uitstoot van afvalwater

Voor de lozing en uitstoot van afvalwater op oppervlaktewater wordt een hoog onderhoudsniveau nagestreefd. Dit niveau beperkt de risico's op calamiteiten, schade en stank tot een minimum.

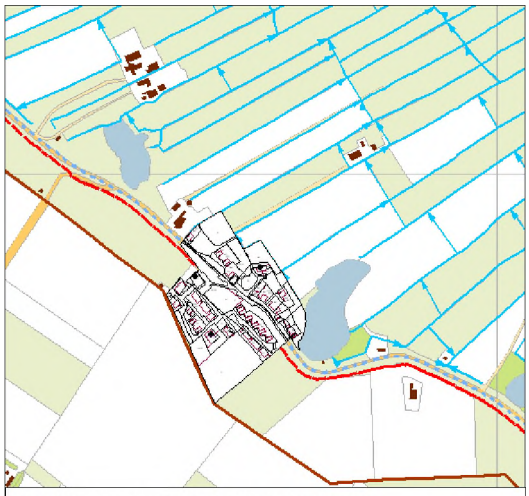
Omgang hemelwater

Voor de omgang met de hemelwaterinzameling wordt een basiskwaliteit voorgesteld. De risico's blijven hiermee beperkt. Ten aanzien van de aanpak van wateroverlast vanuit de riolering zijn er vanuit het vorige GRP reeds afspraken gemaakt. Het gewenste scenario borduurt hierop voort. Invulling van de stedelijke wateropgave (voldoende berging in het totale watersysteem) en de baggeropgave (baggeren oppervlaktewater in stedelijk gebied) maken onderdeel uit dit scenario.

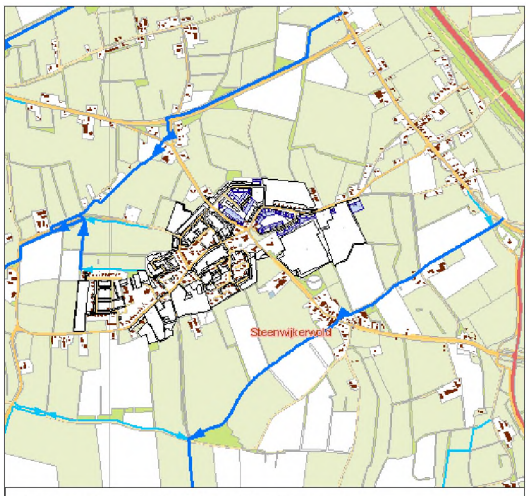
Omgang grondwater

De hinder in de huidige situatie is minimaal en staat gelijk aan een basiskwaliteit. Er is geen bewonerssignaal waarbij overlast wordt ervaren. Daarnaast is de ondergrond in de gemeente zeer gevarieerd. In een plaats als Giethoorn is acceptatie van enige overlast onvermijdelijk. Meldingen van grondwateroverlast worden onderzocht. Deze opstelling vergt beperkte inzet van middelen en benadrukt de rol van de gemeente als aanspreekpunt.

Deze planperiode wordt aangewend om een technisch beeld van de werkelijke situatie rond grondwater te krijgen. In het volgend verbreed GRP wordt vervolgens daadwerkelijk invulling gegeven aan de vraag hoe de term structurele grondwateroverlast kan worden ingevuld en wat doelmatig beheer is in de situatie van de gemeente Steenwijkerland.



bestaande waterhuishouding Blankenham



bestaande waterhuishouding Eesveen

bestaande waterhuishouding Steenwijkerwold

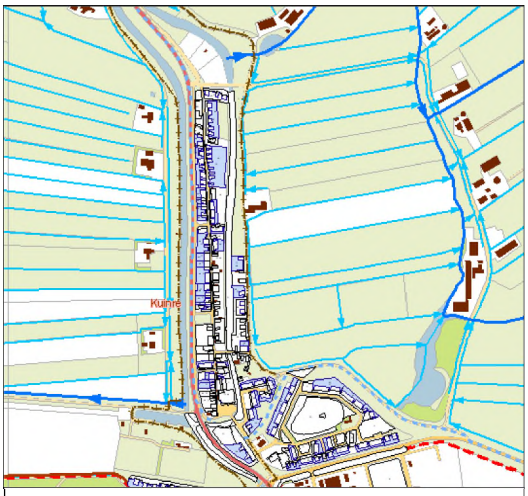
5.4 Bestaande waterhuishouding

5.4.1 Algemeen

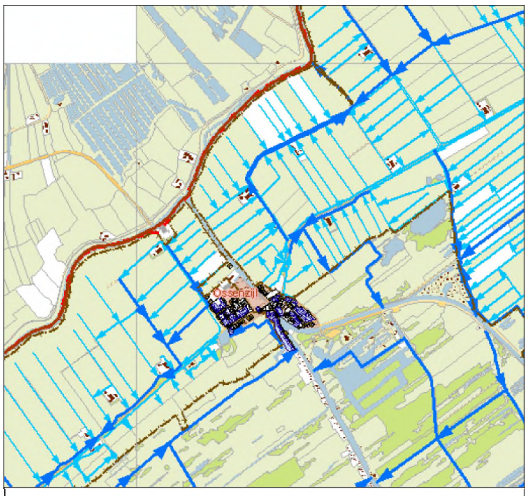
Als het gaat om de huidige waterkundige situatie wordt in eerste instantie gekeken naar de belangrijkste watersystemen in het gebied, te weten het oppervlaktewatersysteem en het grondwatersysteem. In paragraaf 2.2.3 is een beschrijving gegeven van de waterhuishoudkundige situatie van de gemeente Steenwijkerland. Hierna volgt een beschrijving van de waterhuishoudkundige situatie in de kernen binnen dit plangebied.

5.4.2 Blankenham

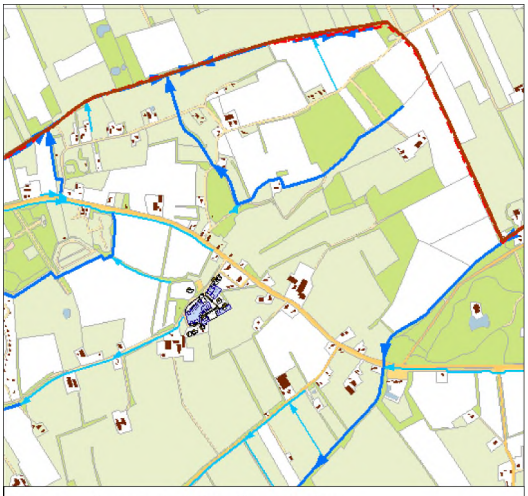
Het plan ligt op de grens van het beheersgebied van waterschap Reest en Wieden, op de rand van de Noordoostpolder en aan de grens met De Weerribben. Blankenham bevindt zich aan de noordoostzijde van de voormalige zeewering in het stroomgebied van de ondiepe polders van Noord-West Overijssel. Aan de noordoostzijde van het plangebied liggen schouwsloten van het waterschap. De Noordoostpolder is voor ons waterschap niet gekarteerd. Het peilgebied heeft een maximumpeil van NAP -1,1 m. De hoogte varieert door de ligging op de voormalige zeewering op korte afstand sterk.
De deklaag van de bodem bestaat voornamelijk uit klei. Lokaal komt zand voor.
In het zuidwesten van het gebied ten zuidwesten van de dijk ligt een hoofdafvoersloot.



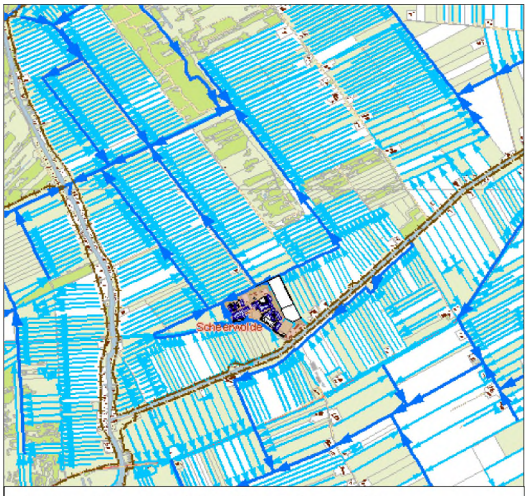
bestaande waterhuishouding Kuinre



bestaande waterhuishouding Ossenzijl

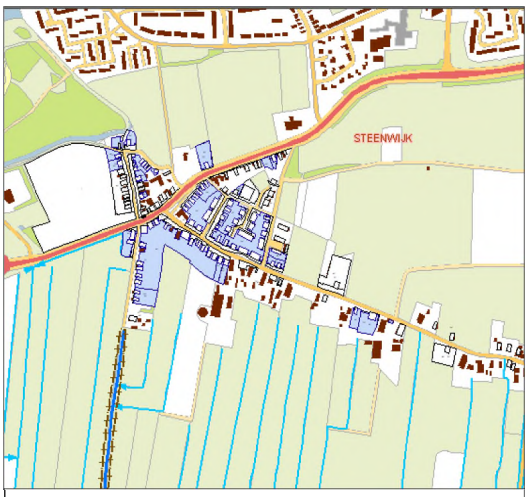


bestaande waterhuishouding Paasloo



bestaande waterhuishouding Scheerwolde

bestaande waterhuishouding Willemsoord



bestaande waterhuishouding Zuidveen

De watergangen van het waterschap worden op de verbeelding positief bestemd.

5.4.3 Eesveen

Gelegen ten oosten van het hoger gelegen Eeserveld kenmerkt de stadskern van Eesveen zich als een droge plek in relatief nat gebied.
Binnen de kern van Eesveen komen schouwsloten van het waterschap voor. Het peilgebied (VH80) heeft een maximumpeil van -0,73 m NAP. De hoogte van het maaiveld varieert binnen de kern tussen ca. 1,0 m en ca. 2,0 m. Buiten de kern komen lagere maaiveldhoogten voor (variërend tussen ca. 0,0 en 1,0 m + NAP).

De bodem bestaat buiten de kern voornamelijk uit moerige ondergrond, zonder kansen voor infiltratie, er is buiten de bebouwde grens sprake van een situatie met kwel. Binnen de kern komt voornamelijk zand voor en wordt niet gekenmerkt door kwel. De maximale grondwaterstand laat zich niet eenduidig vaststellen vanwege de grote verscheidenheid. Zowel hoge als lage grondwaterstanden komen op korte afstand voor.

5.4.4 Kuinre

De voormalige havenplaats Kuinre is sinds de aanleg van de Noordoostpolder voorgoed afgesloten van de (Zuider)zee. Het langgerekte dorp ligt op een landtong tussen de waterlopen De Linde en de Tjonger. De bodem is ter plaatse van de bebouwing niet gekarteerd en over de bodemopbouw kunnen hier geen nauwkeurige uitspraken worden gedaan. Wel komt er ten oosten en westen van de bebouwing klei voor. Ten zuiden is de ondergrond aangemerkt als zand.

De afwatering van oppervlaktewater vindt vanuit Kuinre plaatst in oostelijke richting. Tussen de twee waterlopen is het peilniveau vastgelegd op ca. – 0,52 m NAP. Het peil neemt in oostelijke richting af. Ten zuiden van het Waagplein is de kans op kwel aanwezig. De grondwatertrap is Gt IIIa, (GHG <25 cm en 80 – 125 cm GLG).

Ten zuiden van het bedrijventerrein ligt een hoofdafvoersloot. In het oostelijk deel van het bedrijventerrein is het hemelwater deels afgekoppeld van het oppervlaktewater. Het wegwater loopt hier via bodempassages naar het oppervlaktewater.

De watergangen van de waterschappen worden op de verbeelding positief bestemd.

5.4.5 Ossenzijl

Ossenzijl is een dorp gelegen aan de Kalenbergergracht. Deze gracht verbindt de Weerribben en de Kalenberg met de Friese Meren. Dit wordt zichtbaar wanneer de peilgebieden worden beschouwd. Ten zuidoosten van Ossenzijl wordt aangesloten op hetzelfde peil ('Polder NW') als de Friese meren. Tussen De Linde en Ossenzijl geldt het peil van de ondiepe Polders van NW Overijssel. Hoewel er diverse grondwatertrappen voorkomen kan worden aangenomen dat het grondwater een hoge GHG kent (Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand) van ca. 25- 40 cm –mv. De bodem is gekarteerd als moerig.

De watergangen van het waterschap worden op de verbeelding positief bestemd.

5.4.6 Paasloo

Paasloo is ten opzichte van de omgeving hoger gelegen. De ontwatering van het bebouwd gebied vindt plaats in westelijke richting. De deklaag bestaat voornamelijk uit zand en kent een grondwaterstand van ca. 40- 80 cm (GHG). De kern en de omgeving staan gekarteerd als infiltrerend.

De watergangen van het waterschap worden op de verbeelding positief bestemd.

5.4.7 Scheerwolde

Gelegen nabij de Weerribben en de Wieden kenmerkt dit gebied zich als drassig en moerassig. Scheerwolde ligt in het stroomgebied van de diepe polders van Overijssel. Binnen Scheerwolde komen geen watergangen/schouwsloten van het waterschap voor. Het peilgebied (VH76) heeft een maximumpeil van -3,1 m NAP. De hoogte van het maaiveld varieert binnen het plangebied tussen ca. -1,0 m en ca. -2,0 m.

De bodem bestaat voornamelijk uit moerige ondergrond, zonder kansen voor infiltratie, er is sprake van een situatie met kwel. De maximale grondwaterstand laat zich niet eenduidig vaststellen vanwege de grote verscheidenheid. Zowel hoge als lage grondwaterstanden komen op korte afstand voor.

5.4.8 Steenwijkerwold

Steenwijkerwold ligt in het stroomgebied van de Noordwestelijke Boezen. Binnen het plangebied komen geen watergangen/ schouwsloten van het waterschap voor. Het peilgebied (VH80) heeft een maximumpeil van -0,73 m NAP. De hoogte van het maaiveld varieert binnen het plangebied maar varieert tussen ca. 10 m en ca. 15 m.

De bodem bestaat voornamelijk uit zand, met kansen voor infiltratie. Mogelijk komt er binnen 1,2 m-mv een slecht doorlatende laag voor. Er kunnen hierdoor schijngrondwaterstanden tot dicht onder het maaiveld voorkomen. De maximale grondwaterstand varieert tussen 40- 80 cm beneden het maaiveld (Gt VI0).

5.4.9 Willemsoord

Het op de rand van het beheersgebied gelegen Willemsoord kent een geschiedenis vanaf 1820. De stichting van deze vrije kolonie bepaalt het ontstaan. De ontwatering van het bebouwd gebied vindt plaats in westelijke richting. De deklaag bestaat voornamelijk uit zand en kent een maximale grondwaterstand van ca. 40- 80 cm (GHG). De kern en de omgeving staan gekarteerd als infiltrerend.

De watergangen van het waterschap worden op de verbeelding positief bestemd.

5.4.10 Zuidveen

Zuidveen ligt voor het grootste gedeelte binnen het stroomgebied van de Wapserveensche Aa. Binnen Zuidveen komen geen watergangen/schouwsloten van het waterschap voor. Er komen twee peilgebieden voor, noordelijk en zuidelijk. De noordelijke zijde van de Zuidveense weg kent een boezempeil. De zuidzijde watert af richting de bedijkte watergang ten zuiden van Zuidveen. De hoogte van het maaiveld varieert binnen het plangebied tussen ca. -1,0 m en ca. -2,0 m.

De bodem bestaat voornamelijk uit moerige ondergrond, zonder kansen voor infiltratie, er is sprake van een situatie met kwel. De maximale grondwaterstand laat zich niet eenduidig vaststellen vanwege de grote verscheidenheid. Zowel hoge als lage grondwaterstanden komen op korte afstand voor.

5.4.11 Invloed op de waterhuishoudkundige situatie
Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt in zeer beperkte mate ontwikkelingen mogelijk, alleen via een wijziging of afwijking van het bestemmingsplan. De consequenties ten aanzien van de waterhuishoudkundige situatie van eventuele nieuwe ontwikkelingen dienen in de afzonderlijke procedures inzichtelijk gemaakt te worden. Aangegeven wordt hoe in de nieuwe situatie met water en riolering zal worden omgegaan. Uitgangspunt daarbij is dat de voorgenomen ontwikkeling geen verslechtering van de waterhuishouding mag veroorzaken en indien nodig een verbetering tot stand moet brengen, indien zich in de huidige situatie problemen voordoen met betrekking tot de waterhuishouding. Bij toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen wordt het waterschap betrokken. Dit is ook als voorwaarde opgenomen bij de afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden in de regels.

5.5 Waterveiligheid

De kernen Ossenzijl, Scheerwolde en Zuidveen liggen in dijkring 9 zoals weergegeven in bijlage I van de Waterwet. De kernen Blankenham en Kuinre zijn gelegen aan dijkring 9. Deze dijkring kent een veiligheid met een overschrijdingskans 1/1250 jaar.
Bij een eventuele dijkdoorbraak bij de kern Ossenzijl kent het gebied ten zuiden en westen van het kanaal een overstromingsdiepte tot 0,50 meter. Het gebied ten noorden van het kanaal wordt beschermd door de boezemkade. Bij een eventuele dijkdoorbraak zal het zuidelijke gebied geëvacueerd moeten worden via de Burgemeester van der Veenweg richting Spanga in de Gemeente Weststellingwerf of via de Ossenzijlerweg richting Oldemarkt.
De kern Scheerwolde ligt in een polder, die omringd is door boezemkaden. Bij een eventuele dijkdoorbraak van de primaire waterkering wordt het gebied beschermd door de boezemkade, waardoor het gebied geen overstromingsdiepte kent.
Bij een eventuele dijkdoorbraak kent de kern Zuidveen, als gevolg van zijn hoge ligging, geen overstromingsdiepte.
De kern Blankenham wordt bij een eventuele dijkdoorbraak omgeven door water met een waterdiepte tot 0,80 meter. De kern zelf kent geen overstromingsdiepte. De Hammerdijk richting het noorden en de Blokzijlerdijk richting het zuiden, beide over de oude zeedijk, blijven vanwege hun hoogteligging begaanbaar.
Bij een eventuele dijkdoorbraak wordt de kern Kuinre omgeven door water met een waterdiepte tot 0,80 meter. De kern zelf kent geen overstromingsdiepte. De N351 naar het noorden en de Punterweg over de oude zeedijk blijven vanwege haar hoogteligging begaanbaar. De Lageweg vanaf Ossenzijl tot de oude zeedijk zal als gevolg van een overstromingsdiepte tot 0,5 m niet begaanbaar zijn.

De kernen Eesveen, Steenwijkerwold en Willemsoord zijn gelegen op hoge gronden, zoals weergegeven in bijlage I van de Waterwet. Dit houdt in dat deze kernen veilig zijn voor eventuele dijkdoorbraken.

In het verbreed gemeentelijke rioleringsplan 2009-2015 heeft de gemeenteraad vastgesteld, dat bij een zeer intensieve regenbui de sloten en vijvers buiten hun oevers mogen treden.

Dit mag wellicht tot hinder en af en toe tot overlast leiden, maar niet tot schade. Verder is vastgesteld, dat bij de huidige knelpuntlocaties de wateroverlast wordt aangepakt en dat mogelijke nieuwe knelpunten tijdig in beeld gebracht worden. Het onderzoek naar de knelpuntlocaties zal binnen de planperiode uitgevoerd worden en verwacht wordt dat op het eind van de planperiode het gewenste kwaliteitsprofiel behaald is.

5.6 (Grond)wateroverlast

In het verbreed gemeentelijke rioleringsplan 2009-2015 heeft de raad besloten vooralsnog geen breed gemeentelijk onderzoek op te zetten naar grondwateroverlast. Bij grondwaterproblemen is de burger eerst zelf aan zet voor mogelijke oplossingen. Vanuit haar grondwaterzorgplicht is de gemeente wel aanspreekpunt voor eventuele grondwaterproblemen.

Vanuit deze hoedanigheid zijn bij de gemeente binnen de kern Kuinre grondwaterproblemen in de straat Pampus bekend. De oorzaak van deze problemen ligt in de slecht doorlatende bodem, met de bewoners zijn maatwerkoplossingen afgesproken.
In de kern Scheerwolde zijn bij de gemeente grondwaterproblemen bekend, in de noordwest hoek van kern.

Voor de overige kernen binnen het plangebied zijn bij de gemeente geen grondwaterproblemen bekend.

5.7 Waterkwaliteit en ecologie

Door periodiek de watergangen te baggeren zijn de sloten en vijvers in staat bij uitzonderlijke situaties het overtollig hemelwater afdoende te bergen, vasthouden en afvoeren. Daarnaast leidt het baggeren tot een verbetering van de waterkwaliteit en wordt stankoverlast voorkomen.

5.8 Riolering

In een deel van het plangebied is sprake van een gemengd stelsel. Dat wil zeggen dat het huishoudelijk afvalwater en het hemelwater verzameld worden in één buis en gezamenlijk afgevoerd worden richting een gemaal, welke het stedelijk afvalwater richting de afvalwaterzuiveringsinstallatie pompt. Bij hevige regenval kan het voorkomen dat het riool niet al het water kan verwerken. Daarom kent het gemengde stelsel op enkele punten een overstort, waarbij overtollig stedelijk afvalwater wordt geloosd op het oppervlaktewater.

Verder is in het plangebied ook nog sprake van een (verbeterd) gescheiden stelsel. Dat wil zeggen dat het huishoudelijk afvalwater (DWA) en het hemelwater (HWA) apart ingezameld afgevoerd worden. Hierbij gaat het DWA naar een gemaal, welke het (stedelijk) afvalwater richting de afvalwaterzuiveringsinstallatie pompt, terwijl het HWA (deels) direct wordt geloosd op het oppervlaktewater.

Hoofdstuk 6 Milieuparagraaf

6.1 Milieu

In het kader van de milieuwetgeving zijn diverse wetten van toepassing op het gebruik van de gronden en de bouwmogelijkheden. Het betreft hier veelal zones die van belang zijn of milieuvoorwaarden waaraan voldaan moet worden. De ruimtelijk relevante regelingen zijn doorvertaald naar de planverbeelding en -regels.

6.2 Geluid

6.2.1 Wet geluidhinder

Ten aanzien van geluid zijn de regels uit de Wet geluidhinder (verder: Wgh) van toepassing.

De Wet geluidhinder voorziet rond (gezoneerde) industrieterreinen, langs wegen en langs spoorwegen in zones. Een zone rond een industrieterrein moet tezamen met het bestemmingsplan dat de vestiging van geluidszoneringsplichtige bedrijven mogelijk maakt worden vastgesteld op basis van een akoestisch onderzoek. Het industrieterrein zelf maakt geen deel uit van de zone. De zones langs wegen en spoorwegen volgen uit de Wet geluidhinder in samenhang met het Besluit geluidhinder en de Regeling Zonekaart spoorwegen. Indien men voornemens is nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te realiseren binnen deze zones, dan dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd waaruit blijkt dat aan de hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevel, als opgenomen in de Wet geluidhinder c.q. het Besluit geluidhinder, kan worden voldaan. Bij de planologische realisatie van nieuwe geluidsbronnen in de vorm van een industrieterrein, weg of spoorweg dient te worden onderzocht of de hiervoor bedoelde hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van bestaande woningen binnen de nieuwe zone kunnen worden gehaald.

Het bestemmingsplan Noordelijke kernen heeft een conserverend karakter. Er worden geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen gerealiseerd. Derhalve heeft het planvoornemen geen gevolgen voor wat betreft het aspect geluidhinder en bestaat er geen onderzoeksverplichting.

6.2.2 Wegverkeerlawaai

Diverse wegen om en in het plangebied zijn zone-plichtige wegen in het kader van de Wet geluidhinder. De zone voor deze wegen bedraagt 200 meter binnen stedelijk gebied. Dit betekent dat bij het oprichten van een gevoelige bestemming binnen deze zone altijd een akoestisch onderzoek is vereist, waarbij voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De overige wegen zijn gelegen binnen een 30 km- of voetgangersgebied en derhalve niet zoneplichtig.

Binnen dit bestemmingsplan is het niet direct mogelijk een geluidgevoelige bestemming te realiseren. Bij wijziging van een bestemming op basis van een in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid wordt de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.2.3 *Spoorweglawaai*

De spoorlijn Zwolle - Leeuwarden ten oosten van Willemsoord is eveneens gezoneerd. De zone bedraagt hier 300 meter. Dit betekent dat bij het oprichten van een gevoelige bestemming binnen deze zone altijd een akoestisch onderzoek is vereist, waarbij voldaan dient te worden aan de voorkeursgrenswaarde van 57 dB.

Bij wijziging van een bestemming op basis van een in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid wordt de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.2.4 *Industrielawaai*

In de nabijheid van het plangebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen aanwezig. Het aspect industrielawaai is dus niet aan de orde in het bestemmingsplan 'Noordelijke kernen'.

6.2.5 *Buitenschoolse opvang*

In onderhavig bestemmingsplan krijgen scholen de bestemming 'Maatschappelijk'. Ook kinderopvang (buitenschoolse opvang) is mogelijk binnen deze bestemming. Dit was in de vigerende bestemmingsplannen nog niet op alle onderwijslocaties toegestaan. Hiermee wordt de vigerende bestemming voor de scholen dus verruimd. In dat kader dient een afweging te worden gemaakt ten aanzien van stemgeluid. Deze activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, het Activiteitenbesluit. De inrichting moet voldoen aan de voorwaarden en geluidsgrenswaarden die gesteld zijn in het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit zijn in afdeling 2.8 voorschriften opgenomen ten aanzien van het milieuaspect geluid. Ingevolge artikel 2.18 dient het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein buiten beschouwing te blijven bij de beoordeling van het aspect geluid. Met ingang van 1 januari 2010 is het Activiteitenbesluit gewijzigd in die zin dat in artikel 2.18 is opgenomen dat bij het bepalen van geluidsbelasting geen rekening meer hoeft te worden gehouden met het geluid van spelende kinderen op schoolpleinen en terreinen bij instellingen voor kinderopvang. Deze aanpassing geldt voor omsloten en andere buitenterreinen. Bij basisonderwijs wordt een uitzondering gemaakt voor de periode van een uur voor aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging daarvan. Bij instellingen voor kinderopvang geldt de uitzondering tijdens openingstijden. In dat kader wordt deze verruiming verantwoord en uitvoerbaar geacht.

6.3 Bodem

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan moet op basis van artikel 3.1.6. Besluit ruimtelijke ordening worden onderzocht of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem. Het uitgangspunt is dat een eventuele aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico mag opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet. Bij het opnemen van wijzigingsbevoegdheden kan die onderzoeksverplichting vooruit worden geschoven tot het moment van toepassing daarvan. Ook bij het afwijken van de regels kan de voorwaarde worden verbonden dat een bodemonderzoek wordt uitgevoerd.

Het planvoornemen voorziet niet in nieuwe bestemmingen. De geldende bestemmingen worden opnieuw vastgelegd en van een actuele regeling voorzien. Door het ontbreken van nieuwe ontwikkelingen kan onderzoek naar de geschiktheid van de bodemkwaliteit en de eventuele aanwezigheid van bodemverontreinigingen achterwege blijven.

Bij wijziging van een bestemming op basis van een in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid wordt de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Er zijn nu meer mogelijkheden om kleine bouwprojecten door te laten gaan.

Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grens- waarde;
b. een project leidt — al dan niet per saldo — niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
c. een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit houdende regels omtrent het niet in betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit niet in betekenende mate bijdragen) is een AMvB die vastlegt, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m^3 voor zowel fijn stof en NO_2.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

a. aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling niet in betekenende mate bijdragen valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM (artikel 4, lid 1, van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen(luchtkwaliteitseisen));
b. op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling niet in betekenende mate bijdragen, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. Indien een project boven de getalsmatige grenzen

uitkomt, is een project in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een project tot een niet in de Regeling niet in betekenende mate bijdragen genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het project NIBM is.

De NIBM-grens voor woningbouwlocaties, zoals opgenomen in het Besluit, is als volgt bepaald: 3% criterium: ≥ 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≥ 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Daarnaast is op 16 januari 2009 het Besluit houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen) in werking getreden.

Als een bestuursorgaan voornemens is een besluit te nemen over een gevoelige bestemming op een locatie binnen 300 meter vanaf de rand van rijkswegen (snelwegen en autowegen in beheer bij het rijk) of binnen 50 meter vanaf de rand van provinciale wegen (autowegen en overige wegen in beheer bij de provincie), dan moet het bestuursorgaan onderzoeken of op die locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (fijn stof; PM10) en/of voor stikstofdioxide (NO2).
Blijkt uit het onderzoek dat sprake is van zo'n (dreigende) overschrijding, dan mag ter plekke geen gevoelige bestemming worden gevestigd, ongeacht of het gaat om nieuwbouw ten behoeve van die gevoelige bestemming of om functiewijziging van een bestaand gebouw. Wel wordt eenmalig een beperkte uitbreiding van een bestaande gevoelige bestemming toegestaan die leidt tot een toename van maximaal 10% van het aantal personen dat ter plekke verblijft; hierbij is niet het feitelijk aantal verblijvende personen doorslaggevend, maar het aantal personen dat rechtens ter plaatse mag verblijven. Tot de gevoelige bestemmingen behoren: scholen (voor onderwijs aan minderjarigen), kinderopvang, bejaarden-, verzorgings- en verpleegtehuizen.

Onderzoek naar de luchtkwaliteit is volgens de Wet luchtkwaliteit niet nodig indien geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden. Overigens is de beïnvloeding door de aanwezige provinciale wegen en (agrarische) bedrijven niet zodanig, dat een overschrijding van de normen voor luchtkwaliteit woningbouw bij voorbaat onmogelijk zou maken.

Bij wijziging van een bestemming op basis van een in dit bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid wordt de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken (waaronder onderzoek luchtkwaliteit) blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.5 Geurhinder

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder wordt ondervonden, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Het is derhalve zaak geurhinder zoveel mogelijk te beperken door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Gezien het vigerende beleid is het belangrijk onderscheid te maken tussen geurhinder uit de agrarische sector en industriële geurhinder (geurhinder van bedrijven die niet behoren tot de agrarische sector).

Het beleid voor industriële geurhinder is door het ministerie van VROM beschreven in de Herziene Nota Stankbeleid (1994) en aanvullend daarop de Brief rijksbeleid geur (30 juni 1995). Uitgangspunt voor het geurbeleid is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Wettelijk zijn er geen normen bepaald ten aanzien van de uitstoot van geur door bedrijven of de aanwezigheid van geur in de leefomgeving. Voor bepaalde categorieën bedrijven is het algemene beleid opgenomen in de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Voor bedrijfscategorieën waarvoor een dosis-effectrelatie vastgesteld is, zijn richtnormen vastgesteld waarbij hinder verwacht kan worden (zie ook 'Bedrijven en mileuzonering', VNG). Om de verwachte hinder voor de overige categorieën bedrijven te kunnen bepalen dient een specifiek geuronderzoek plaats te vinden. Daarnaast geldt voor enkele bedrijfscategorieën naast een grenswaarde voor nieuwe situaties ook een maximale geurimmissieconcentratie voor bestaande situaties. Het geurbeleid voor bedrijven in de agrarische sector is bepaald in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv - 5 oktober 2006) en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij. In deze wet worden normen gesteld voor de geurbelasting die een veehouderij (het dierenverblijf, niet de opslag van bijproducten e.d.) mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Deze belasting wordt berekend en getoetst aan de hand van een verspreidingsmodel (V-stacks model). Dit geldt echter alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder emissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich enkele inrichtingen die stank- of geuroverlast tot gevolg hebben. In de huidige situatie wordt aan de bepalingen aangaande de geurnormering conform de Wet geurhinder en veehouderij voldaan. Aangezien geen nieuwe ontwikkelingen worden opgenomen is verder onderzoek naar geurhinder achterwege gebleven. Bij wijziging van een bestemming op basis van een in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid wordt de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.6 Externe veiligheid

6.6.1 Externe veiligheid

Bij de ruimtelijke planvorming moet rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid. De risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten moeten in beeld worden gebracht. De volgende bronnen kunnen aan de orde zijn:

- inrichtingen;
- transportactiviteiten met gevaarlijke stoffen;
- vuurwerkopslagplaatsen;
- opslagplaatsen ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

De risiconormen voor inrichtingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met bepaalde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voorts regels opgenomen betreffende de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De normen voor het risico welke burgers mogen lopen als gevolg van een ongeval met transport van gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRVGS).

Op basis van deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen, spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico. Hiermee is het vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

Zoals hiervoor al aangegeven wordt, is er sprake van een plaatsgebonden- en een groepsrisiconorm die bepalen wat de maximale kans op dodelijke slachtoffers mag zijn in geval van een incident. Deze normen hebben het karakter van grenswaarden (zijnde het maximaal toelaatbaar risico) en richtwaarden in het milieubeleid. De normen gelden bij het verlenen van milieuvergunningen en het vaststellen van ruimtelijke plannen. Voor ontwikkelingen die plaatsvinden binnen het invloedsgebied van de risicovolle activiteit geldt een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico. Deze verantwoordingsplicht geldt ongeacht of normen worden overschreden.

Uitgangspunt voor het beleid is dat burgers voor de veiligheid in hun woonomgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico): er mogen zich dus geen kwetsbare bestemmingen bevinden binnen de zone van het maximaal toelaatbaar risico. De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (groepsrisico) moet expliciet worden afgewogen en verantwoord.

6.6.2 Inrichtingen

Binnen het plangebied is één risicovolle inrichting gelegen in Kuinre:

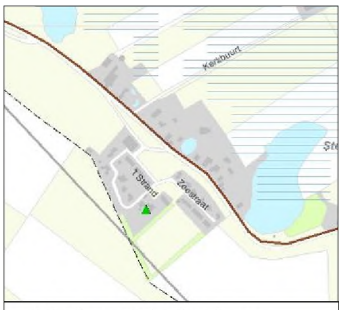
- Burchtstraat 11, autobedrijf/benzinestation met lpg:
  risicocontour 10^{-6} van de LPG-afleverinstallatie bedraagt 15 meter
  risicocontour 10^{-6} van het LPG-reservoir bedraagt 25 meter
  risicocontour 10^{-6} van het vulpunt bedraagt 45 meter

De risicocontouren zijn in de verbeelding en regels van het bestemmingsplan opgenomen.

6.6.3 Transport gevaarlijke stoffen

Weg

De aanwezigheid van de A32 en het transport van gevaarlijke stoffen dat daarover plaatsvindt, vormen een risico in het kader van de externe veiligheid. Bij de ontwikkeling van plannen rond de A32 moet met de aanwezigheid van externe veiligheidsrisico's rekening worden gehouden en dienen de vereiste afstanden tot kwetsbare bestemmingen te worden aangehouden.



risicokaart Blankenham

risicokaart Eesveen

risicokaart Kuinre

risicokaart Ossenzijl

risicokaart Paasloo

risicokaart Scheerwolde

risicokaart Steenwijkerwold

risicokaart Willemsoord

risicokaart Zuidveen

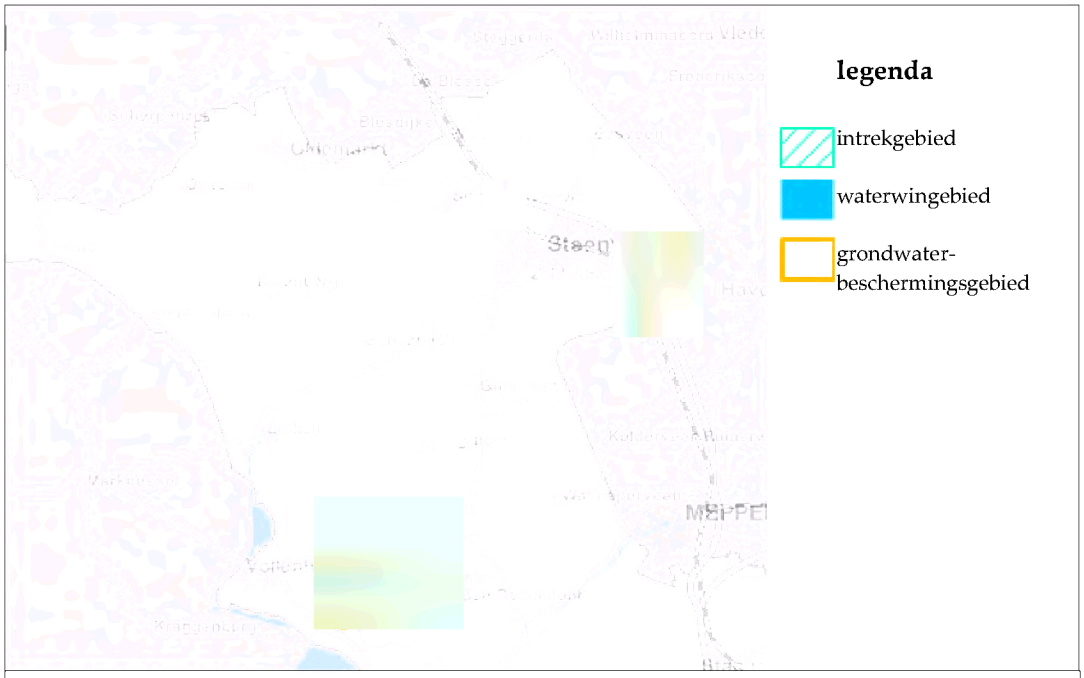
In of nabij het plangebied Noordelijke kernen ligt geen spoorlijn of kanaal waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Buisleiding

Door het plangebied loopt, bij Zuidveen, een risicovolle leiding. Het betreft een gastransportleiding (N500-10) van de Gasunie. De plaatsgebonden risicocontour van deze leiding ligt gelijk met het direct ruimtebeslag van de leiding en valt daarmee binnen de dubbelbestemming 'Leiding' (zie paragraaf 6.8).

6.6.4 Verantwoording groepsrisico

Gezien de aard van het plan (conserverend bestemmingsplan) is er geen sprake van gevolgen voor het groepsrisico van enige relevante risicobron. De expliciet opgenomen kleinere bouwlocaties omvat in verhouding tot de binnen het plangebied aanwezige personendichtheid geen toename van betekenis. Het zal geen waarneembare invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico ter plaatse van de in of nabij het plangebied aanwezige risicobronnen.



ligging intrekgebieden, waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebieden

Indien middels een omgevingsvergunning of wijzigingsbevoegdheid medewerking wordt verleend aan voorgenomen functiewijzigingen zal aan de geldende voorwaarden op het gebied van de regelgeving met betrekking tot externe veiligheid moeten worden voldaan.

Gezien het feit dat er met vaststelling van dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen van enige betekenis mogelijk worden gemaakt is nadere analyse van de mogelijkheden voor beheersing van de risico's en/of beperking van de gevolgen van een calamiteit vanuit de aanwezige risicobronnen niet aan de orde. Het groepsrisico wordt daarmee in voldoende mate verantwoord geacht.

6.7 Grondwaterbescherming

De bescherming van het grondwater met het oog op de openbare drinkwatervoorziening is van groot belang. Daarom worden de bestaande en toekomstige drinkwatervoorzieningen (ook) via de ruimtelijke ordening beschermd. Voor het ruimtelijke ordeningsbeleid is het uitgangspunt dat het risico op verontreiniging van het grondwater binnen grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden wordt tegengegaan. Hierbij wordt enkel ruimte geboden aan ontwikkelingen in grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden als deze ontwikkelingen:

- Bijdragen aan kwalitatief goed grondwater;
- De risico's van grondwaterverontreiniging verkleinen;
- Geen risico van grondwaterverontreiniging met zich meebrengen.

Binnen de gemeente Steenwijkerland is bij Sint Jansklooster een waterwingebied aanwezig met daaromheen een grondwaterbeschermingsgebied en een intrekgebied. Ten oosten van Steenwijk en Zuidveen is ook een grondwaterbeschermingsgebied met daaromheen een intrekgebied gelegen.

In de verschillende zones van deze beschermingsgebieden gelden verschillende regels, afhankelijk van de mate van kwetsbaarheid. In waterwingebieden zijn in beginsel geen activiteiten toegestaan die niet direct samenhangen met de winning. Grondwaterbeschermingsgebieden zijn, gezien de langere verblijftijden van het op te pompen grondwater, minder kwetsbaar dan waterwingebieden. In deze gebieden gelden regels gericht op het verbieden van of het stellen van voorwaarden aan grondwaterbedreigende activiteiten. Het beschermingsregime voor intrekgebieden is in grote lijnen vergelijkbaar met dat van grondwaterbeschermingsgebieden. De intrekgebieden liggen echter op een grotere afstand van de winputten en zijn daarom minder kwetsbaar. Daarom is het voor intrekgebieden aanvaardbaar dat er minder zware eisen worden gesteld aan nieuwe ontwikkelingen.

Het waterwingebied, de grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden liggen niet binnen het plangebied Noordelijke kernen.

6.8 Kabels en leidingen

De aanwezige nutsvoorzieningen en leidingen leggen beperkingen op aan het functioneren van bestaand bebouwd gebied en nieuwe ontwikkelingen als gevolg van het directe ruimtebeslag en in acht te nemen toetsings- en veiligheidsafstanden (het indirecte ruimtebeslag).

Binnen het plangebied is een gasleiding gelegen bij Zuidveen (N500-10). De ligging hiervan heeft bepaalde consequenties voor de inrichting van het plangebied. Ten behoeve van het ongehinderd functioneren en de bedrijfsveiligheid is een beschermingszone noodzakelijk, waarbinnen bepaalde activiteiten verboden (bijvoorbeeld bebouwing) dan wel aan bepaalde regels onderworpen zijn. Deze beschermingszone bedraagt 4 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. Hiervoor is op de verbeelding en in de regels van dit bestemmingsplan een dubbelbestemming 'Leiding' opgenomen.

6.9 Overige zones

Buiten gangbare afstanden met betrekking tot leidingen en nutsvoorzieningen dient in bestemmingsplannen nog rekening te worden gehouden met in acht te nemen afstanden tot bijvoorbeeld kerkhoven, rioolwaterzuiveringsinstallaties en bepalingen met betrekking tot het luchtvaartverkeer.

Deze richtafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. De richtafstand kan, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied. Dus bijvoorbeeld van 30 meter naar 10 meter of van 10 meter naar 0 meter.

In het plangebied zijn meerdere begraafplaatsen aanwezig. De VNG-publicatie: Bedrijven en Milieuzonering (uitgave april 2007) beveelt voor begraafplaatsen in relatie tot een rustige woonwijk een afstand aan van 10 m vanuit het oogpunt van geluidhinder. De VNG aanbeveling van 10 m wordt hier reëel geacht en gehaald.

6.9.1 Bebouwingsvrije zone Rijksweg

Door Rijkswaterstaat wordt een rooilijnenbeleid gehanteerd langs rijkswegen. Dit beleid houdt in dat een zone van 0-50 meter uit de as van de buitenste rijbaan van de weg (rijksweg A32) bebouwingsvrij dient te blijven en dat in een zone van 50-100 meter de toestemming van Rijkswaterstaat nodig is. Hierbij dienen op- en afritten meegenomen te worden. De zone van 50-100 meter ligt over het plangebied bij Willemsoord. Hier is het rooilijnenbeleid van Rijkswaterstaat op de verbeelding ingetekend als 'vrijwaringszone - weg 50-100 meter'.

6.9.2 Bebouwingsvrije zone spoorwegenwet

Ten behoeve van een veilige afwikkeling van de railverkeerstroom op de spoorlijn die dwars door het plangebied loopt, moet conform de Spoorwegenwet (artikelen 19 t/m 21) langs spoorwegen een bebouwingsvrije afstand worden aangehouden van 8 meter. Waar de spoorlijn een bocht maakt moet aan de binnenzijde van de bocht een bebouwingsvrije afstand van 20 meter worden aangehouden.

Deze zone valt echter niet binnen het plangebied en hoeft derhalve niet te worden opgenomen in het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 7 Juridische opzet

7.1 Inleiding

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan regelt de inrichting van het gebied door voor de gronden bestemmingen aan te wijzen. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

7.2 Uitgangspunten

7.2.1 Wettelijk kader

Het wettelijk kader wordt sinds 1 juli 2008 gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wettelijke regeling voor bestemmingsplannen is vervolgens verder ingevuld door het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008. Het bestemmingsplan dient te voldoen aan de als bijlage bij de voornoemde Regeling opgenomen Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008). Dit betekent dat bestemmingsplannen kwalitatief gelijkwaardig zijn en uniform in aanpak, uitvoering, uitwisseling van gegevens en raadpleging daarvan.

7.2.2 Planonderdelen

Het bestemmingsplan Noordelijke kernen bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden opgenomen en toegepast. Bij de regels zijn voorts vijf bijlagen gevoegd (bedrijvenlijst, bedrijvenlijst bedrijventerreinen, overzicht beroepen en bedrijven aan huis, overzicht monumenten, bestemmingen ten behoeve van wijzigingsbevoegdheden).

Op de verbeelding krijgen alle gronden binnen het plangebied een bestemming. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. De juridische betekenis van deze bestemmingen en aanduidingen zijn terug te vinden in de regels. Een gedeelte van de informatie op de analoge verbeelding heeft geen juridische betekenis, maar is slechts opgenomen om de leesbaarheid van en oriëntatie op de verbeelding te vergroten, zoals een topografische ondergrond. Alle letters, aanduidingen en lijnen worden verklaard in de legenda op de verbeelding. Bij eventuele verschillen tussen de digitale en analoge verbeelding is de digitale verbeelding juridisch bindend.

De regels bepalen de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied en geven tevens de bouw- en gebruiksmogelijkheden met betrekking tot bouwwerken aan. De regels van het bestemmingsplan Noordelijke kernen zijn opgebouwd conform de door het SVBP2008 voorgeschreven systematiek en omvatten inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels, en ten slotte de overgangs- en slotregels.

7.3 Toelichting op de planregels

7.3.1 Inleidende regels

In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om onduidelijkheid door interpretatieverschillen te voorkomen. Er zijn alleen begripsbepalingen opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Een gedeelte van de begrippen is omschreven in het SVBP en dient letterlijk daaruit te worden overgenomen. Deze begrippen en de voorgeschreven omschrijvingen zijn overgenomen.

Ook over de bepaling van afstanden, hoogtes en oppervlaktes kunnen interpretatieverschillen ontstaan. Om op een eenduidige manier afstanden, hoogtes en oppervlakten te bepalen, wordt in de 'wijze van meten' uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de wijze van meten worden in de SVBP2008 regels gegeven, welke in het plan letterlijk zijn overgenomen.

7.3.2 Bestemmingsregels

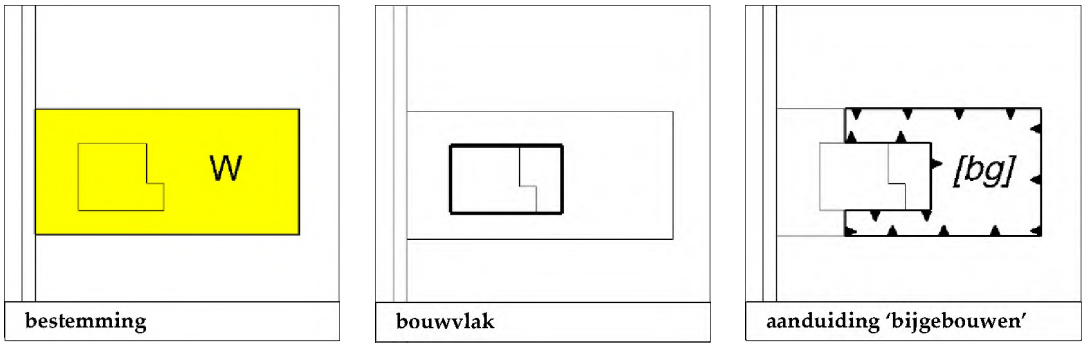
Per bestemming, die op de verbeelding wordt gebruikt, worden gebruiks- en bouwregels opgenomen. De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Nadere eisen
4. Afwijken van de bouwregels
5. Specifieke gebruiksregels
6. Afwijken van de gebruiksregels
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden
8. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
9. Wijzigingsbevoegdheid
10. Specifieke procedureregels

Niet alle onderdelen komen bij elke bestemming voor. Van de meest gebruikte onderdelen volgt hieronder een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie(s) worden als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook de aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid kan worden aangegeven door de woorden "met daaraan ondergeschikt". De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie binnen de betreffende bestemming.



bestemming | **bouwvlak** | **aanduiding 'bijgebouwen'**

Bouwregels
In de bouwregels is bepaald welke bouwwerken mogen worden opgericht, waarbij in ieder geval een onderscheid wordt gemaakt tussen de regeling van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en daar waar van toepassing ook tussen hoofdgebouwen en bijgebouwen. Voorts bevatten de bouwregels, voor zover van toepassing, minimale en maximale maatvoeringen voor de diverse bouwwerken zoals goothoogtes, bouwhoogtes, oppervlaktes en dakhellingen.

Nadere eisen
Nadere eisen kunnen worden gesteld aan bijvoorbeeld de situering van bouwwerken ten behoeve van bepaalde criteria, zoals een goede woonsituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een bouwvergunning sturend op te treden door het opnemen van nadere eisen in de bouwvergunning. Nadere eisen kunnen alleen worden gesteld als er in de regels ook een primaire eis wordt gesteld. De nadere eisen moeten verband houden met deze eis. De nadere eisenregeling hoeft niet in alle bestemmingen te worden geregeld.

Afwijken van de bouwregels
Door het opnemen van afwijkingssbevoegdheden wordt flexibiliteit in bestemmingsregels gecreëerd door mogelijkheden te bieden om in beperkte mate af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze bevoegdheden zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze veelal kunnen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking is aangegeven waarvan een omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouwregels wordt verleend, de maximale afwijking die met de omgevingsvergunning kan worden toegestaan en meestal de situaties of voorwaarden waaronder een omgevingsvergunning wordt verleend. Het gaat hier om afwijkingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (algemene regels).

Specifieke gebruiksregels
Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is artikel 7.10 Wet ruimtelijke ordening vervallen. In dit artikel was het verbod opgenomen om gronden te gebruiken op een manier die in strijd is met het bestemmingsplan. Derhalve moeten in de specifieke gebruiksregels bepaalde functies concreet worden genoemd als zijnde verboden gebruik. Ook het laten gebruiken moet specifiek worden genoemd.

Afwijken van de gebruiksregels
Door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels kan van de gebruiksregels in het plan worden afgeweken ten behoeve van een concrete vorm van grondgebruik. Dit mag echter niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat wel kan worden afgeweken van de gebruiksregels ten behoeve van functies die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies, maar dat via het afwijken geen "nieuwe" functies kunnen worden toegestaan. Het afwijken van de gebruiksregels dient te zien op kleinere, planologisch minder ingrijpende onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ruimtelijke ingrepen dienen te worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid of bestemmingsplanherziening.

Wijzigingsbevoegdheid
Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen (binnenplanse wijziging). In de meeste gevallen zal het gaan om het wijzigen van de op een perceel gelegde bestemming. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien wijzigingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (algemene regels).

7.4 Bestemmingen

Hierna zijn de binnen het plangebied gelegen bestemmingen afzonderlijk opgenomen. Daarbij wordt ingegaan op het van toepassing zijnde beleid en de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen de desbetreffende bestemming.

Het beleid dient ertoe om de toegankelijkheid en de begrijpbaarheid van de regels te vergroten. Op basis hiervan is het mogelijk om te bepalen of een bouwplan of ontwikkeling in de geest van het bestemmingsplan past. Het vastgestelde beleid vormt in geval van een gewenste afwijking de basis voor een gemotiveerde weigeringsgrond.

7.4.1 Bestemming Agrarisch
Het beleid
Het betreft hier aangrenzende restgebieden binnen het plangebied als overgang naar het buitengebied. Het beleid voor deze gebieden is primair gericht op:
1. Het behoud van cultuurgronden als basis voor de agrarische bedrijfsvoering. Ook hobbymatig gebruik van cultuurgronden is toegestaan in deze restgebieden.
2. Tevens is sprake van handhaving van de bestaande voorzieningen ten behoeve van de ijsbaan. Binnen deze bestemming is een ijsbaan en de daarbij behorende voorzieningen toegestaan.
3. Met het oog op het agrarisch gebruik mogen, omheiningen en/of erfafscheidingen, voederruiven, drinkbakken en/of picknickplaatsen worden gebouwd.
4. Evenementen zijn uitsluitend toegestaan waar deze zijn aangeduid op de verbeelding. In de regels zijn nadere gebruiksregels opgenomen.

Bebouwing
Voor het overige mag er binnen de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden niet worden gebouwd. Alleen de bouwmogelijkheden ten behoeve van de ijsbaan zijn conform het vigerend bestemmingsplan gerespecteerd. In de regels zijn hiervoor nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.2 Bestemming Agrarisch – Agrarisch bedrijf

Het beleid

De gemeente richt haar beleid op duurzame voortzetting van agrarische bedrijven en bedrijfsvoering, waarbij het volgende geldt:

1. Het beleid is primair gericht op het voeren van een volwaardig agrarisch bedrijf met een geheel of in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Het beheerskarakter staat daarbij voorop. Nieuwe agrarische bedrijven zijn in het plangebied niet gewenst.
2. Dat het beleid is gericht op het behoud van de bestaande rechten.
3. Per bedrijf is maximaal één bedrijfswoning toegestaan, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning'.
4. Om agrarische bedrijven zoveel mogelijk te behouden is verbreding van de activiteiten mogelijk. Daarom is binnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' een regeling opgenomen voor afwijking van het bestemmingsplan ten behoeve van diverse ondergeschikte nevenactiviteiten naast de agrarische bedrijfsfunctie, waaronder bedrijven van categorie 1 en 2, statische opslag, hoogwaardige recreatieve voorzieningen, groepsaccommodaties, complementaire daghoreca, logiesverstrekking en bed & breakfast, toonzalen, expositieruimten, ateliers, praktijkruimten en boerderijkamers.
5. Bij beëindiging van de agrarische bedrijfsactiviteiten is het via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk andere activiteiten op de betreffende locatie uit te voeren, zoals wonen, wellness en daaraan ondergeschikte activiteiten (wijziging in bestemming 'Wonen – 1', 'Wonen – 2', 'Wonen – 3' en 'Gemengd – 2'), lichte bedrijvigheid (wijziging in bestemming 'Bedrijf'), statische opslag (wijziging in bestemming 'Bedrijf'), hoogwaardige recreatieve voorzieningen (wijziging in bestemming 'Recreatie – Dagrecreatie'), groepsaccommodaties (wijziging in bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie'), overige activiteiten op het gebied van logiesverstrekking en dagrecreatie (wijziging in de bestemming 'Recreatie – Dagrecreatie' en 'Recreatie – Verblijfsrecreatie') en zorggerelateerde activiteiten (wijziging in de bestemming 'Maatschappelijk).

Het bouwvlak

Binnen de bestemming is alleen een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen gebouwen, geen woning zijnde, bedrijfswoningen en mestopslagplaatsen worden opgericht. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen. Gezien de aanwezige fysieke ruimte is uitbreiding nog mogelijk. De bestaande bouwmogelijkheden zijn behouden.

7.4.3 Bestemming Bedrijf

Het beleid

Ook voor bedrijven is een gemeentelijke visie over het te voeren beleid aanwezig en wel het volgende:

1. Het beleid is gericht op continuering van de bestaande bedrijfsactiviteiten. Bedrijven worden daartoe voorzien van een reële uitbreidingsmogelijkheid, benodigd voor de continuïteit en het doorvoeren van milieuhygiënische verbeteringen.
2. Bij bedrijfsbeëindiging kan in de bestaande bedrijfsgebouwen een nieuw bedrijf gevestigd worden, onder de voorwaarde dat de milieuhygiënische situatie niet verslechterd (uitwisseling tot milieucategorie 2 mogelijk) en een toename van de parkeerdruk binnen de woonomgeving wordt voorkomen.
3. Aangezien het plangebied bestaat uit woonkernen is geredeneerd, dat niet alle bedrijven zomaar in de woonomgeving passen. Een lijst geeft aan wat nog acceptabel is (bijlage 1. bij de regels).

4. Nieuwvestiging van categorie 3-bedrijven (of meer) wordt niet toegestaan, ook niet door het afwijken van de regels met een omgevingsvergunning (voorheen: ontheffing). Gelet op het karakter van de woonwijken, bepaald door woningen en enkele voorzieningen, is nieuwvestiging van deze categorie bedrijven door de te verwachten bezwaren van milieutechnische aard ongewenst. Enkel de vigerende bedrijfsactiviteiten mogen worden voortgezet op deze locaties. Bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten is alleen nieuwvestiging van een zelfde soort bedrijf toegestaan.
5. De verkoop van motorbrandstoffen is niet toegestaan.
6. Eerder genoemde lijst brengt tot uitdrukking wat onderling voor uitwisselingen kunnen plaatsvinden.

Het bouwvlak
Binnen de bestemming Bedrijf is alleen een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen. Gezien de aanwezige fysieke ruimte zijn voor de meeste bedrijven de mogelijkheden voor uitbreiding beperkt. Belangrijkste oorzaak hiervan is de ligging tussen de woonbebouwing. In ieder geval zijn de bestaande rechten gerespecteerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.4 Bestemming Bedrijf – Hovenier
Het beleid
Het beleid is gericht op continuering van de bestaande bedrijfsactiviteiten van het aanwezige hoveniersbedrijf. Hiervoor is een toegesneden bestemming opgenomen, vergelijkbaar met de bestemming Agrarisch – Agrarisch bedrijf.

Het bouwvlak
Binnen de bestemming Bedrijf – Hovenier is alleen een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen. De bestaande rechten zijn gerespecteerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.5 Bestemming Bedrijf - Nutsvoorziening
Het beleid
Sommige bestemmingen/functies spreken qua beleid voor zich. Het zijn functionele onderdelen van het plangebied, zoals de nutsvoorzieningen.

Binnen deze bestemming staat het beheerskarakter voorop. Gewijzigde inzichten, die leiden tot herinrichting, zijn binnen de begrenzing van de bestemming, zonder meer en zonder bestemmingsplanprocedure mogelijk.

Het bouwvlak
Binnen de bestemming Bedrijf – Nutsvoorziening is een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de nutsgebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen. Gezien de aanwezige fysieke ruimte is uitbreiding meestal niet mogelijk.

7.4.6 Bestemming Bedrijf – Verkooppunt motorbrandstoffen met lpg

Het beleid

Het beleid is gericht op continuering van de bestaande bedrijfsactiviteiten van het aanwezige tankstation. Hiervoor is een toegesneden bestemming opgenomen, vergelijkbaar met de bestemming Bedrijf.

Het bouwvlak

Binnen de bestemming Bedrijf – Verkooppunt motorbrandstoffen met lpg is alleen een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen. De bestaande rechten zijn gerespecteerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.7 Bestemming Bedrijventerrein

Het beleid

1. Deze bestemming betreft de kleinschalige bedrijventerreinen bij Kuinre, Ossenzijl en Scheerwolde. In vergelijking met de bestemming 'Bedrijf' zijn de bouwvlakken hier ruimer getekend. Bij het toestaan van de milieucategorieën is rekening gehouden met de huidige rechten van de bedrijven. Op het terrein zijn uitsluitend bedrijven in de milieucategorieën 2 t/m 3 toegestaan (bijlage 2 bij de regels). Bestaande bedrijven met een hogere milieucategorie zijn nader aangeduid.
2. Ondergeschikte kantoren en toonzalen zijn toegestaan.
3. Binnen de bestemming zijn verder uitsluitend bestaande bedrijfswoningen toegestaan, deze zijn nader aangeduid op de verbeelding van het plan.
4. Enige vormen van horeca en detailhandel zijn niet toegestaan op de bedrijventerreinen binnen het plangebied.

Het bouwvlak

Voor de bestemming 'Bedrijventerrein' zijn bouwvlakken aangegeven, waarbinnen de hoofdgebouwen moeten worden gerealiseerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven, zoals een maximum bebouwingspercentage.

7.4.8 Bestemming Bos

Het beleid

1. De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor onder meer bos en bebossing. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.
2. In de regels is wel een mogelijkheid opgenomen om een omgevingsvergunning te kunnen verlenen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (voorheen aanlegvergunning) ten behoeve van het rooien en kappen van bomen.

7.4.9 Bestemming Gemengd – 1

Het beleid

De gemeente Steenwijkerland wenst geen onderscheid meer te maken in de wijze van exploitatie en het doel waartoe (dorps)voorzieningen worden gerealiseerd en in stand gehouden. Als bijvoorbeeld ergens de detailhandelfunctie van een pand wordt beëindigd, bestaan er geen bezwaren hier bijvoorbeeld een dienstverlenende functie te vestigen. Echter niet elke functie is zondermeer uitwisselbaar. Zo is de detailhandel en horeca alleen toegestaan op de bestaande locaties.

1. Het beleid is gericht op een grote flexibiliteit in gebruik. Naast wonen mag de bebouwing tevens gebruikt worden voor culturele voorzieningen, detailhandel (alleen ter plaatse van de aanduiding 'detailhandel'), (zakelijke) dienstverlening, horeca (alleen ter plaatse van de aanduiding), kantoren, maatschappelijke doeleinden en bedrijven van categorie 1 en 2.
2. De fysiek geboden ruimte (bouwgrenzen) is zodanig dat revitalisering en bouwkundige vernieuwing gemakkelijk mogelijk is.
3. De ontwikkelingen worden steeds in relatie met de verkeersafwikkeling en parkeerbehoefte beoordeeld.
4. Alle onder 1. genoemde functies zijn toegestaan op de begane grond. Op de verdieping(en) is alleen de functie wonen toegestaan.
5. Aan huis verbonden bedrijven en mantelzorg zijn slechts toegestaan na een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Het bouwvlak
Binnen het bouwvlak mogen de hoofdgebouwen en bijgebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing (in twee lagen) is binnen dit bouwvlak opgenomen. Een eventuele uitbreiding in twee bouwlagen is per perceel ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

De aanduiding 'bijgebouwen'
Bij een aantal percelen is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in 1 bouwlaag opgericht worden. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven. Aan de hand van een in de regels opgenomen tabel wordt bepaald welke oppervlakte aan bijgebouwen mag worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'.

7.4.10 Bestemming Gemengd – 2
Het beleid
1. Voor zover geen sprake meer is van een agrarisch bedrijf, maar van een (gedeeltelijk) vrijkomend agrarisch bedrijf kunnen agrarische en rietteelt bedrijven wijzigen in de bestemming 'Gemengd – 2'.
2. In het kader van de plattelandsvernieuwing en de daaruit voortkomende noodzaak van nieuwe economische dragers voor het (buiten)gebied, wordt gestreefd naar een zo doelmatig mogelijk hergebruik van vrijgekomen (agrarische) bedrijfsgebouwen, zoals wonen en wellness, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'wellness'.
3. Het streven naar het meest doelmatig gebruik houdt in dat niet bij voorbaat al gebruiksvormen worden uitgesloten. Met het oog op de dynamische ontwikkeling van het landelijk gebied en de versterking van de recreatieve functie van het (buiten)gebied kunnen ook een aantal functies, ondergeschikt aan de woonfunctie of de wellnessfunctie worden toegestaan, zoals het bewerken en/of verkopen van agrarische producten als nevenactiviteit, dagrecreatie in de vorm van het bieden van dagarrangementen en excursie, culturele en artistieke activiteiten waaronder cursussen en exposities, praktijk en kantoor aan huis, ambachtelijke en consumentverzorgende en daarmee qua milieubelasting en ruimtelijke effecten vergelijkbare (bedrijfs)activiteiten en horeca, zoals een kantine, restaurant, terras en daarmee vergelijkbare voorziening.

4. Gebruiksvormen die de aanwezige waarden en belangen aantasten of beperken dan wel een extra belemmering vormen voor de bestaande landbouw worden niet toegestaan. Eveneens worden gebruiksvormen die een dusdanig verkeersaantrekkende werking hebben, dat verkeersoverlast ontstaat en daardoor het treffen van infrastructurele maatregelen (herinrichten/aanleg wegen en/of parkeervoorzieningen) noodzakelijk wordt, geweerd. Tot slot worden ook die gebruiksvormen, die een aantasting van de leefbaarheid, in de zin van de woon- en verblijfskwaliteit in de directe omgeving, betekenen niet toegelaten. In de bestemmingsomschrijving worden deze beperkingen aan de gebruiksvormen vastgelegd.
5. Elk doelmatig hergebruik wordt getoetst aan het algeheel principe van omgevingsverbetering. Kwalificeerbare milieueffecten inzake geur, stof, gevaar, geluid, bodemverontreiniging en verkeersaantrekking moeten per saldo verbeteren. De oude en nieuwe milieusituatie worden naast elkaar gelegd.

Het bouwvlak
Binnen de bestemming 'Gemengd - 2' wordt alleen een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.11 Bestemming Gemengd - 3
Het beleid
Het beleid is gericht op continuering van de bestaande bedrijfsactiviteiten van het aanwezige agrarische bedrijf met slagerij:
1. Omdat de activiteiten dermate afwijkend zijn ten opzichte van die van de overige agrarische bedrijven in het plangebied, is hiervoor een toegesneden bestemming opgenomen. Deze is wel vergelijkbaar met de bestemming Agrarisch – Agrarisch bedrijf.
2. Bij het bedrijf is maximaal één bedrijfswoning toegestaan, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning'.

Het bouwvlak
Binnen de bestemming 'Gemengd - 3' is alleen een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen. De bestaande rechten zijn gerespecteerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.12 Bestemming Groen
Het beleid
Groen is voor de gemeente een identiteitsbepalend bestemmingsplanelement. De omgevingskwaliteit is van zo'n essentieel belang, dat doorwerking in het bestemmingsplan vereist is, wil de voorsprong in woonomgevingkwaliteit gegarandeerd blijven.
1. Structuurbepalende groenzones zijn derhalve als 'Groen' bestemd. Overige groenzones, zoals bermgroen, worden als 'Verkeer' bestemd.
2. Binnen de bestemming 'Groen' zijn groenvoorzieningen, zoals trapvelden, speelplaatsen, plantsoenen toegestaan, maar ook waterpartijen met de daarbij behorende voet- en fietspaden en andere voorzieningen, structurele beplantingen, recreatief medegebruik, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en openbare nutsvoorzieningen.
3. Evenementen zijn uitsluitend toegestaan waar deze zijn aangeduid op de verbeelding. In de regels zijn nadere gebruiksregels opgenomen.

4. Ter bescherming van het waardevolle groen (boomsingels, houtwallen) is de aanduiding 'specifieke vorm van groen – waardevol groen' opgenomen. Ter bescherming van de waarde van dit groen is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en/of van werkzaamheden (voorheen aanlegvergunningstelsel).

Bebouwing
Op deze gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen worden gebouwd en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Daarnaast is het toegestaan gebouwen voor opslag van materialen voor evenementen op te richten. Hiervoor is een bouwvlak opgenomen op de verbeelding. In de regels zijn nadere bepalingen opgenomen.

7.4.13 Bestemming Maatschappelijk
Het beleid
Maatschappelijke doeleinden zijn zaken die goed passen en noodzakelijk zijn in de verschillende kernen binnen het plangebied, daarom zijn ze qua beleid primair te handhaven:
1. Voorkomen moet worden dat de bebouwing van deze voorzieningen in de toekomst voor niet op de aard en omvang van het plangebied afgestemde voorzieningen kunnen worden gebruikt.
2. Maatschappelijke voorzieningen zijn onderling uitwisselbaar, zodat de benodigde dynamiek verzekerd is, ten einde de wijkfunctie te kunnen versterken.

Het bouwvlak
Voor de bestemming Maatschappelijk zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

De aanduiding 'bijgebouwen'
Bij een aantal percelen is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in 1 bouwlaag opgericht worden. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.14 Bestemming Maatschappelijk – Begraafplaats
Het beleid
Sommige bestemmingen/functies spreken qua beleid voor zich. Het zijn functionele onderdelen van het plangebied, zoals de begraafplaatsen.
1. Binnen deze bestemming staat het beheerskarakter voorop. Gewijzigde inzichten, die leiden tot herinrichting, zijn binnen de begrenzing van de bestemming, zonder meer en zonder bestemmingsplanprocedure mogelijk.

Het bouwvlak
Binnen de bestemming Maatschappelijk - Begraafplaats is een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen.

7.4.15 Bestemming Maatschappelijk – Gemeenschapshuis

Het beleid

Maatschappelijke doeleinden zijn zaken die goed passen en noodzakelijk zijn in de verschillende kernen binnen het plangebied. Voor gemeenschapshuizen is een aparte regeling opgenomen, teneinde zoveel mogelijk flexibiliteit toe te staan voor gemeenschapshuizen.

1. Voorkomen moet worden dat de bebouwing van deze voorzieningen in de toekomst voor niet op de aard en omvang van het plangebied afgestemde voorzieningen kunnen worden gebruikt.
2. Maatschappelijke voorzieningen zijn onderling uitwisselbaar, zodat de benodigde dynamiek verzekerd is, ten einde de wijkfunctie te kunnen versterken.
3. Horeca van categorie 3 ondergeschikt aan de hoofdfunctie is toegestaan.

Het bouwvlak

Voor de bestemming 'Maatschappelijk – Gemeenschapshuis' zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.16 Bestemming Natuur

Binnen het plangebied zijn geen locaties aanwezig waar deze bestemming voor geldt. Omdat wel een wijziging in deze bestemming mogelijk is, is het beleid hierna beschreven.

Het beleid

1. In het beleid ten aanzien van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden wordt gestreefd naar behoud, herstel, ontwikkeling en versterking van de bestreffende waarden in het natuurgebied. Het gemeentelijk beleid is daarbij afgestemd op de ter beschikking staande instrumentaria in het kader van de ecologische hoofdstructuur van rijk en provincie.
2. Tevens is het beleid gericht op duurzaam bodem- en waterbeheer, zoals zuinig gebruik van grondstoffen en het voorkomen van een te snelle afvoer van oppervlaktewater. Bouwwerken en werkzaamheden die ten dienste staan van een duurzaam bodem- en waterbeheer zijn binnen de bestemming toegestaan.
   Dit betreft ondermeer:
   - het werken met een gesloten grondbalans;
   - voorkomen dat er afstromend water ontstaat door minder verhard oppervlak te creëren en zoveel mogelijk open verhardingen toe te passen;
   - hemelwater gescheiden opvangen en infiltreren in de bodem, voor zover van voldoende kwaliteit dan wel bergen en (vertraagd) afvoeren naar het oppervlaktewater, voor zover van voldoende kwaliteit;
   - bodemfilters.
3. Ten aanzien van extensief recreatief medegebruik wordt gestreefd naar handhaving van de bestaande recreatieve voorzieningen. Routes zijn toegestaan voor zover natuurlijke en landschappelijke waarden en belangen daardoor niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad.

7.4.17 Bestemming Recreatie – Dagrecreatie

Het beleid

Er is sprake van handhaving van de bestaande dagrecreatieve voorzieningen. Het huidige ruimtebeslag wordt als het maximaal daarvoor benodigde ruimtebeslag beschouwd.

Het bouwvlak
Voor deze bestemming zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerend bestemmingsplan gerespecteerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.18 Bestemming Recreatie – Jachthaven

Het beleid
Er is sprake van handhaving van de bestaande voorzieningen ten behoeve van de jachthaven.

1. Binnen de bestemming Recreatie – Jachthaven is een jachthaven en de daarbij behorende voorzieningen toegestaan.
2. In de jachthaven is recreatief nachtverblijf toegestaan voor de duur van 2 x 24 uur.

Het bouwvlak
Voor deze bestemming zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerend bestemmingsplan gerespecteerd. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.19 Bestemming Recreatie – Verblijfsrecreatie

Binnen het plangebied zijn geen locaties aanwezig waar deze bestemming voor geldt. Omdat wel een wijziging in deze bestemming mogelijk is, is het beleid hierna beschreven.

Het beleid

1. Binnen deze bestemming is sprake van handhaving van de bestaande verblijfsrecreatieve voorzieningen. Het aangeduide ruimtebeslag wordt als het maximaal daarvoor benodigde ruimtebeslag beschouwd.
2. Op het terrein zijn voorzieningen, zoals een receptie en bergruimtes toegestaan. Daarnaast zijn verspreid over het terrein sanitaire en andere kleinschalige, ten dienste van de bestemming staande voorzieningen toegestaan.

Het bouwvlak
Voor (het oprichten van) bebouwing is een bouwvlak opgenomen. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.20 Bestemming Recreatie - Volktuin

Het beleid
Het aanwezige volkstuinencomplex vraagt om een specifieke regeling gezien de aard van de activiteiten. Het beleid is gericht op handhaving van de bestaande voorziening en activiteiten en daarmee voorzien in de behoefte van volkstuinen.

Bebouwing
Op de gronden binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd. Schuurtjes voor de opslag van tuinartikelen, met een oppervlakte van maximaal 6 m^2, mogen door middel van een afwijking van de bouwregels worden gebouwd.

7.4.21 Bestemming Sport

Het beleid

Binnen deze bestemming is sprake van handhaving van de bestaande sportaccommodaties, zoals de sportparken met sportvelden inclusief kleedruimtes en kantines. Het huidige ruimtebeslag wordt als het maximaal daarvoor benodigde ruimtebeslag beschouwd.

Het bouwvlak

Voor deze bestemming zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.22 Bestemming Tuin

Het beleid

De gronden binnen deze bestemming zijn bedoeld voor onbebouwde tuinen bij woningen. Het betreft (delen van) percelen behorende bij een woning, maar waarop bebouwing niet gewenst is, meestal de voortuinen.

Bebouwing

Op deze gronden mogen alleen gebouwen in de vorm van erkers, luifels, balkons en dergelijke worden gebouwd en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

7.4.23 Bestemming Verkeer

Het beleid

Sommige bestemmingen/functies spreken qua beleid voor zich. Het zijn functionele onderdelen van het plangebied, zoals verkeersruimte en verblijfsruimte.

1. Binnen deze bestemming staat het beheerskarakter voorop. Gewijzigde inzichten, die leiden tot herinrichting, zijn binnen de begrenzing van de bestemming, zonder meer en zonder bestemmingsplanprocedure mogelijk.
2. Deze bestemming is gericht op de afwikkeling van het verkeer. Naast wegverkeer zijn onder meer ook voet- en rijwielpaden, groenvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen en parkeervoorzieningen toegestaan. De (ontsluitings)wegen en paden, alsmede de parkeervoorzieningen binnen het plangebied krijgen de bestemming 'Verkeer'.
3. Evenementen zijn uitsluitend toegestaan waar deze zijn aangeduid op de verbeelding. In de regels zijn nadere gebruiksregels opgenomen.

Bebouwing

Op deze gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen worden gebouwd en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. In de regels zijn nadere bepalingen opgenomen.

7.4.24 Bestemming Water

Het beleid

Verschillende open wateren zijn voorzien van de bestemming 'Water' en bestemd voor de aanleg en/of instandhouding van waterhuishoudkundige voorzieningen, zoals watergangen, waterbergingen met de bijbehorende bermen en taluds, watersportvoorzieningen, bruggen, behoud en ontwikkeling van ecologische waarden in relatie tot de waterhuishoudkundige voorzieningen.

Bebouwing
Op de gronden mogen in beginsel geen gebouwen worden gebouwd. Verder mogen er alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, in de vorm van bruggen, verkeerstekens e.d. worden gebouwd.

7.4.25 Bestemming Wonen – 1, Wonen – 2 en Wonen – 3

Woningen zijn, afhankelijk van de goot- en bouwhoogte, opgenomen in de bestemmingen 'Wonen -1', 'Wonen – 2' of 'Wonen – 3'. Voor het overige is de inhoud van de verschillende bestemmingen hetzelfde.

Het beleid

1. Bestaande woningen worden voorzien van een redelijke uitbreiding ter realisering van de, naar de eisen van deze tijd, bedoelde vergroting van het woongenot. Het daarvoor benodigde ruimtebeslag wordt tot uitdrukking gebracht in de omvang van het bouwvlak en/of het vlak voor bijgebouwen (aanduiding 'bijgebouwen'). Daarbij wordt behoud van de herkenbaarheid als vrijstaande, blok van twee of geschakelde woning nagestreefd. Nieuwe (ter vervanging van bestaande) woningen zullen ook binnen dit regime moeten passen.
2. Onder de woonbestemming valt op grond van jurisprudentie ook het aan huisgebonden beroep. Een aan huis verbonden beroep is rechtstreeks toegestaan onder de voorwaarde dat maximaal 35% van de toegestane bebouwde oppervlakte van de woning en de bijgebouwen wordt gebruikt voor een aan huis verbonden beroep. Aan huisgebonden beroepen zijn dus vrij, voor zover de woonfunctie volledig gehandhaafd blijft. In bijlage 3 bij de regels is een overzicht met aan huis verbonden beroepen opgenomen.
3. Een aan huis verbonden bedrijf is alleen na afwijking toegestaan onder de voorwaarde dat maximaal 35% van de toegestane bebouwde oppervlakte van de woning en de bijgebouwen wordt gebruikt voor een aan huis verbonden bedrijf tot een maximum van 25 m^2. In bijlage 3 bij de regels is een overzicht met aan huis verbonden bedrijven opgenomen.
4. Detailhandel als ondergeschikte activiteit is niet rechtstreeks toegestaan, maar slechts via een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan.
5. Het uitoefenen van een bed & breakfast van maximaal 10 slaapplaatsen per bouwperceel ten behoeve van een gelijktijdig nachtverblijf van maximaal 10 personen is slechts toegestaan via een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, mits de slaapplaatsen worden gerealiseerd in het hoofdgebouw, maximaal 35% van het vloeroppervlak van het hoofdgebouw voor bed- en breakfastactiviteiten wordt gebruikt en geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de verkeersveiligheid, het woon- en leefklimaat, de milieusituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.
6. Als extra voorwaarde geldt dat niet meer dan 35% van de toegestane bebouwde oppervlakte wordt gebruikt ten behoeve van de verschillende nevenactiviteiten tezamen;
7. Het realiseren van een nieuwe woning door middel van inpandig bouwen (woningsplitsing) is onder voorwaarden, toegestaan. Daarbij gelden de voorwaarden dat het oorspronkelijke gebouw een inhoud van ten minste 600 m^3 dient te hebben, dat de afzonderlijke woningen na splitsing een inhoud van tenminste 250 m^3 dienen te bezitten en voldaan wordt aan de Wet geluidhinder. Het samenvoegen van woningen is niet toegestaan.

8. Het beleid is gericht op de realisering van een integraal toegankelijke en sociaal veilige woonomgeving. Voor de woningen betekent dit:
   - menging van tuin- en straatgericht wonen;
   - vermijding van blinde eindgevels bij woningen.
9. Het beleid is gericht op het bouwen van nieuwe woningen volgens de principes van aanpasbaar, duurzaam en energiebewust bouwen.
10. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – rietopslag' zijn de voor wonen bestemde gronden tevens bestemd voor rietopslag.
11. Het beleid is gericht op het beperken van de aantasting van de aanwezige cultuurhistorische waarden.
12. Het beleid is gericht op intensief ruimtegebruik en ondergronds bouwen.
13. Het beleid is gericht op parkeren op eigen terrein. Een garage dient te functioneren ten behoeve van de bijbehorende woning (gelegen op hetzelfde perceel). Verhuur van garages is uitgesloten.
14. Het realiseren van mantelzorgvoorzieningen binnen de bestemming Wonen is onder voorwaarden mogelijk, wanneer dit aaneengesloten bebouwing betreft (woning met aangebouwd bijgebouw).

Het bouwvlak

1. De geconstateerde behoefte aan uitbreiding is veelal te realiseren binnen een standaard woningdiepte van 15 meter bij vrijstaande woningen en 12 meter bij halfvrijstaande en aaneengesloten woningen. Bij een grotere diepte komt het uitgangspunt van voldoende licht- en luchttoetreding in de knel. De standaard woningdiepte is per bouwperceel ingetekend, tenzij de diepte van de betreffende percelen ontoereikend is. In deze gevallen wordt uitgegaan van de vigerende woningdiepte (indien de perceelsdiepte hier nog ontoereikend is). Een afstand van circa 8 meter tussen de (potentiële) achtergevel van de woning (bouwvlak) en het volgende perceel is steeds gehanteerd als garantie voor een redelijke (achter)tuin.
2. Bij vrijstaande woningen is een uitbreidingsruimte van maximaal 5 meter in zijwaartse richting toegepast. Hierbij dient tevens de afstand van het bouwvlak tot de zijdelingse perceelsgrens minimaal 3 meter te bedragen. Indien de woning reeds op kortere afstand tot de zijdelingse perceelsgrens staat is deze bestaande afstand gerespecteerd. Wanneer de zijdelingse perceelsgrens schuin wegloopt ten opzichte van de voorgevel is er voor gekozen om de bouwgrens haaks op de voorgevelrooilijn in te tekenen. De minimale afstand tot de zijdelingse perceelsgrens blijft hierbij 3 meter. Hiermee wordt voorkomen dat er bouwvlakken ontstaan met schuine hoeken die niet rendabel zijn om te bebouwen ten behoeve van het hoofdgebouw. Tevens worden hierdoor ongewenste stedenbouwkundige situaties voorkomen. Bij halfvrijstaande en aaneengesloten woningen is niet voorzien in uitbreidingsruimte in zijwaartse richting. Hier wordt de bestaande afstand van de woning tot de zijdelingse perceelsgrens aangehouden.
3. De genoemde maten zijn concreet vertaald in bouwvlakken in de verbeelding van het plan. Het voordeel hiervan is dat men gelijk kan zien waar de woning opgericht kan worden. Het bouwvlak is daarbij op maat afgestemd op het bouwperceel en mag in zijn geheel worden bebouwd tot een maximale goot- en bouwhoogte. Hierin onderscheiden de drie woonbestemmingen zich van elkaar. De goot- en bouwhoogtes zijn in hierna volgend schema per woonbestemming aangegeven.

	maximale goothoogte	maximale bouwhoogte
Wonen – 1	3,50 m	7,50 m
Wonen – 2	5,00 m	9,00 m
Wonen – 3	7,00 m	11,00 m

4. Ondergeschikte bouwdelen in de vorm van erkers (aangebouwd bijgebouw), luifels en balkons zijn toegestaan voor de voor- of zijgevel, mits ze niet meer dan 1,00 m voor de voorgevel uitsteken.

De aanduiding 'bijgebouwen'

1. Buiten het bouwvlak is een vlak voor bijgebouwen aangeduid waarbinnen bijgebouwen in één bouwlaag mogen worden gebouwd, de aanduiding 'bijgebouwen'. De positie en omvang van het vlak voor bijgebouwen worden toegekend op grond van de volgende uitgangspunten:
   - de bestaande regelingen in de vigerende bestemmingsplannen;
   - herkenbaarheid van de stedenbouwkundige identiteit;
   - ruimte laten voor parkeren op eigen terrein.
2. De aanduiding 'bijgebouwen' is ingetekend op 3 meter achter de voorgevel, tenzij deze afstand van het bijbouwvlak tot de aan de weg gelegen perceelsgrens ontoereikend is voor parkeren op eigen terrein. Een minimale afstand van circa 6 meter tussen de aanduiding 'bijgebouwen' en de aan de weg gelegen perceelsgrens is steeds gehanteerd als garantie voor parkeren op eigen terrein.
3. Bij monumentale panden is terughoudendheid betracht bij het toekennen van de aanduiding 'bijgebouwen', omdat binnen het bestaande volume reeds voldoende ruimte aanwezig is. Daarnaast kan een toevoeging van een bijgebouw afbreuk doen aan de (steden)bouwkundige identiteit.
4. Ook de aanduiding 'bijgebouwen' is op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten in de verbeelding van het plan ingetekend om onduidelijkheden te voorkomen.
5. Aan de hand van een in de regels opgenomen tabel wordt bepaald welke oppervlakte aan bijgebouwen mag worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'.
6. De goothoogte van bijgebouwen mag binnen de bestemming Wonen – 1, Wonen – 2 en Wonen – 3 maximaal 3,50 meter bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte maximaal 80% bedraagt van de bouwhoogte van het hoofdgebouw.
7. Naast het bestemmingsplan is het ook mogelijk om vergunningsvrij nog vrijstaande of aangebouwde bijgebouwen op te richten op basis van het Besluit omgevingsrecht.
8. Ook mogen in bijgebouwen aan huis verbonden beroepen uitgeoefend worden (praktijkvestiging).

Een en ander is in de bestemmingsregeling (bouwregels) nader geformuleerd.

7.4.26 Bestemming Wonen – 4

Het beleid

Voor de vigerende woningbouwmogelijkheden die nog niet gerealiseerd zijn, is de bestemming 'Wonen – 4' opgenomen. Met betrekking tot beleid kan aangesloten worden bij het beleid van de overige woonbestemmingen.

Bebouwing
Voor deze bestemming zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.27 Wonen - Garage
Het beleid
Voor garageboxen in aparte complexen is een aparte bestemming gekozen, de bestemming 'Wonen – Garage'. Immers daarin moet tot uitdrukking komen, dat er geen verband zal en mag zijn, met activiteiten (gebruik) die men thuis wel in de garage mag doen (hobby's e.d.). Alleen de stalling van motorvoertuigen, fietsen en opslag inherent aan de woonfunctie is het uitgangspunt.

Het bouwvlak
Voor deze bestemming zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.5 Dubbelbestemmingen

Dubbelbestemmingen zijn veelal een toevoeging op de onderliggende bestemming. Een dubbelbestemming is primair. Dit houdt in dat indien het bepaalde in de dubbelbestemming op gespannen voet staat met de regels van de onderliggende bestemming, het bepaalde in de dubbelbestemming voor gaat.

7.5.1 Dubbelbestemming Leiding
Het beleid
1. Ter plaatse van het directe ruimtebeslag van de ondergrondse leidingen worden activiteiten, die het bedrijfszeker en -veilig functioneren van leidingen kunnen schaden, geweerd. Derhalve worden beperkingen opgelegd aan de mogelijkheden tot bebouwing en gebruik van de grond, die tot beschadiging van de leidingen kunnen leiden.
2. Binnen deze dubbelbestemming mogen, in afwijking van het bepaalde in de afzonderlijke artikelen, uitsluitend bouwwerken van geringe omvang ten dienste van of ter instandhouding van de betreffende leiding worden gebouwd.

7.5.2 Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1 en Waarde – Archeologie 2
Het beleid
Ten behoeve van de bescherming van archeologische waarden wordt het volgende gesteld:
1. Gestreefd wordt naar instandhouding en bescherming van oudheidkundig waardevolle elementen en terreinen van terreinen met een archeologische waarde.
2. De bestemming Waarde – Archeologie 1 is gericht op bescherming van gebieden of terreinen met archeologische waarden. In deze gebieden is op basis van eerdere onderzoeken reeds aangetoond dat in deze zones hoge concentraties archeologische resten voorkomen, die als behoudenswaardig gekarakteriseerd kunnen worden.
3. De bestemming Waarde – Archeologie 2 is gericht op bescherming van gebieden met een hoge archeologische verwachting. In deze gebieden geldt op basis van geologische en bodemkundige opbouw en aangetroffen archeologische vondsten en relicten een hoge archeologische verwachting. Zones waar, op historische en archeologische gronden archeologische resten vermoed worden zonder dat de exacte begrenzing daarvan kan worden aangewezen, zijn eveneens als 'met hoge verwachting' aangemerkt.

4. Op de binnen de bestemming gelegen archeologische monumenten is tevens het dienaangaande uit de Monumentenwet van toepassing.

Bebouwing
Ter bescherming van de waarden kunnen aan de omgevingsvergunning voor het bouwen nadere voorwaarden worden gekoppeld, zoals de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor de archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden, of de verplichting tot het doen van opgravingen, of de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van archeologische monumentenzorg die voldoet aan door het bevoegd gezag bij de vergunning te stellen kwalificaties.

7.5.3 Dubbelbestemmingen Waarde – Cultuurhistorie Blankenham, Waarde – Cultuurhistorie Eesveen, Waarde – Cultuurhistorie Kuinre, Waarde – Cultuurhistorie Ossenzijl, Waarde – Cultuurhistorie Paasloo, Waarde – Cultuurhistorie Steenwijkerwold, Waarde – Cultuurhistorie Willemsoord en Waarde – Cultuurhistorie Zuidveen
Het beleid
Ten behoeve van het behoud van cultuurhistorisch waardevolle elementen en structuren is per kern een specifieke dubbelbestemming opgesteld:
1. Per kern is in deze dubbelbestemmingen benoemd hoe de cultuurhistorische waarden tot uitdrukking komen. Gestreefd wordt naar behoud, herstel en versterking van deze cultuurhistorische waarden door het tegengaan van verdere versnippering van historische patronen, het zo mogelijk verwijderen van incidentele objecten zonder enig verband met de oorspronkelijke situatie en het voorkomen van het toevoegen van nieuwe elementen, anders dan bedoeld ter reconstructie van de oorspronkelijke situatie.
2. Binnen deze dubbelbestemmingen heeft, ten aanzien van de onderliggende bestemmingen, het te voeren beleid mede betrekking op behoud, herstel, aanpassing, verbouwing, en reconstructie van de ter plaatse aanwezige bebouwing. Ter zake wordt advies ingewonnen bij Monumentenzorg en/of een deskundige.
3. Op de binnen de dubbelbestemming gelegen beschermde rijksmonumenten, aangewezen ingevolge artikel 3 van de Monumentenwet 1988, is tevens het dienaangaande bepaalde uit de Monumentenwet van toepassing.
4. Voorop staat de instandhouding van de afzonderlijke monumentale gebouwen, karakteristieke panden en bouwwerken voor wat betreft kapvorm, hoogtematen en gevel- en raamindeling, zoals deze zijn vastgelegd in de aanwijzing tot rijks- of gemeentelijk monument.
5. De karakteristieke panden zoals die zijn opgenomen in de vigerende bestemmingsplannen, zijn nader aangeduid als 'karakteristiek'. De Rijks- en gemeentelijke monumenten zijn nader aangeduid als 'specifieke bouwaanduiding – monument' en opgenomen in bijlage 4. bij de regels.
6. Naast de instandhouding van de afzonderlijke monumentale gebouwen en bouwwerken wordt gestreefd naar bescherming van de samenhangende cultuurhistorische waarden en het stedenbouwkundige beeld van de straatwanden.

7. Op de verbeelding zijn de dubbelbestemmingen op perceelsniveau ingetekend op basis van historisch kaartmateriaal. Veelal betreft het de historische dorpskern. Indien monumenten of karakteristieke panden buiten de historische dorpskern zijn gelegen, is over het gehele perceel de dubbelbestemming opgenomen. Dit is omdat het pand samen met het perceel een cultuurhistorisch en oudheidkundig waardevol object vormt, waarvoor het behoud, herstel en versterking van de cultuurhistorische waarden als samenhangend geheel uitgangspunt zijn.

Bebouwing
Binnen deze dubbelbestemmingen mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - monument' en ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek' slechts worden gebouwd indien en voor zover zulks nodig is voor het behoud en/of herstel van de bestaande bebouwing.

7.5.4 Dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering
Het beleid
Ten behoeve van de bescherming van de waterkeringen in het plangebied is de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' opgenomen.

Bebouwing
Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd en uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, van geringe omvang ten dienste van de bestemming.
Het bebouwen van deze gronden ten behoeve van de bestemmingen is uitsluitend toegestaan als hiervoor een omgevingsvergunning is verleend. Deze wordt verleend als de waterkeringsbelangen hierdoor niet onevenredig worden geschaad. Het bevoegd gezag wint hiervoor, met het oog op een zorgvuldige voorbereiding van het besluit, advies in bij de beheerder van de waterkering, voordat ze beslist over het verzoek.

7.5.5 Dubbelbestemming Waterstaat – Waterlopen
Het beleid
Ter zake bescherming, beheer en onderhoud is op de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen', behorende bij primaire wateren en regenwaterbuffers, de regelgeving van de Keur van het waterschap van toepassing.

7.6 Planwijziging

Wijzigingsbevoegdheden zijn omwille van de dynamiek van het plan toegekend aan de niet-woonfuncties. Zo ontstaat een flexibel plan. Het schema verduidelijkt de mogelijkheden.

Bestemming van / naar	Bedrijf	Gemengd – 2	Maatschappelijk	Natuur	Recreatie - Dagrecreatie	Recreatie - Verblijfsrecreatie	Tuin	Water en/of Waterstaat - Waterlopen	Wonen – 1, Wonen – 2, Wonen - 3
Agrarisch								•	
Agrarisch – Agrarisch bedrijf	•	•	•		•	•			•
Groen							•		•
Verkeer							•		•
alle bestemmingen				•					

Daaraan ligt het beleid ten grondslag dat wonen in een woonbuurt een logische wijziging is. Locaties waarop de bestemmingen 'Natuur' en Recreatie - Verblijfsrecreatie'van toepassing zijn komen niet voor in het plangebied en zijn dan ook niet opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan. Omdat wel wijzigingsbevoegdheden voor wijziging in deze bestemmingen in het plan mogelijk worden gemaakt, zijn deze echter wel in bijlage 5 bij de regels opgenomen.

7.7 Algemene regels

7.7.1 Anti-dubbeltelregel

Overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening is de anti-dubbeltelregel opgenomen. Deze regel wordt opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel of een bepaalde oppervlakte van een bouwperceel mogen beslaan, het resterende onbebouwde terrein ook nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

7.7.2 Algemene bouwregels

Voor het hele plangebied, en dus alle bestemmingen, gelden een aantal algemene bouwregels, conform de Bro. Deze hoeven dus niet opgenomen te worden in het bestemmingsplan.

In de algemene bouwregels van dit bestemmingsplan is enkel een regeling opgenomen omtrent ondergronds bouwen ten behoeve van bijvoorbeeld zwembaden.

7.7.3 Algemene afwijkingsregels
In deze regels wordt aangegeven in welke gevallen burgemeester en wethouders bevoegd zijn om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Hierbij gaat het om, tenzij anders vermeld, afwijkingsregels die gelden voor alle bestemmingen in het plan.

7.7.4 Algemene wijzigingsregels
In deze regels wordt aangegeven in welke gevallen burgemeester en wethouders bevoegd zijn het bestemmingsplan te wijzigen. De voorwaarden, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

7.7.5 Algemene procedureregels
In deze bepaling wordt aangegeven welke procedure moeten worden doorlopen bij het stellen van nadere eisen. De procedure voor het wijzigen of het afwijken van het bestemmingsplan is al bij wet geregeld.

7.8 Overgangs- en slotregels

7.8.1 Overgangsrecht
In deze regels wordt het overgangsrecht, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening, overgenomen.

7.8.2 Slotregel
Als laatste wordt de slotregel opgenomen, ook zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. Deze regel schrijft voor hoe het plan kan worden aangehaald.

Hoofdstuk 8 Financiële paragraaf

8.1 Financiële haalbaarheid

Het bestemmingsplan is een beheersplan. Het betreft de actualisatie van verouderde bestemmingsplannen. In de meeste gevallen wordt de huidige situatie weergegeven. Dit heeft geen financiële consequenties.

De financiële haalbaarheid van mogelijke ontwikkelingen op grond van wijzigingen of afwijkingen van het bestemmingsplan dient afzonderlijk te worden aangetoond in de op te stellen ruimtelijke onderbouwingen van deze ontwikkelingen.

8.2 Planschade

In de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.1) is bepaald dat burgemeester en wethouders degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden als gevolg van een bestemmingsplan, op aanvraag een tegemoetkoming toekennen, voor zover de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet voldoende anderszins is verzekerd.

Het voorliggende bestemmingsplan is echter naar zijn aard hoofdzakelijk een conserverend bestemmingsplan, waardoor het risico van toewijsbare planschade gering is. Daarnaast heeft de gemeente Steenwijkerland het planvoornemen tijdig gepubliceerd waardoor burgers de mogelijkheid wordt gegeven om voor inwerkingtreding van het bestemmingsplan alsnog hun maximale bouwmogelijkheden te realiseren.

8.3 Exploitatieplan

In de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.12) wordt voorgeschreven dat tegelijk met het vaststellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan vastgesteld moet worden voor het plangebied of delen ervan, tenzij:

- het kostenverhaal anderszins verzekerd is;
- er geen noodzaak tot het stellen van locatie-eisen of eisen aan type woningbouw is;
- er geen noodzaak is voor het bepalen van een tijdvak of fasering.

In artikel 6.2.1 Bro worden de bouwplannen aangewezen waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen. Onder een bouwplan wordt onder andere verstaan de bouw van één of meerdere woningen. Wijziging van het gebruik van een bestaand gebouw kan dan ook niet worden aangemerkt als een bouwplan.

Een exploitatieplan wordt gelijktijdig vastgesteld met het ruimtelijk plan of besluit waarop het betrekking heeft. Dat kan een bestemmingsplan, een wijzigingsplan, een projectbesluit en een buiten toepassingverklaring van een beheersverordening zijn.

Dit bestemmingsplan is conserverend en is niet aan te merken als een 'bouwplan' in de zin van artikel 6.2.1 Bro. Derhalve bestaat geen exploitatieplanverplichting.

Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan economisch uitvoerbaar is.

8.4 Maatschappelijke haalbaarheid

Naast de financiële uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is het ook belangrijk dat het plan maatschappelijk uitvoerbaar is. Daarom zal een bestemmingsplanprocedure worden doorlopen. In het kader van deze procedure zal het plan ter inzage worden gelegd. Eventuele reacties en zienswijzen kunnen tijdens deze termijn worden ingediend.

In het kader van het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is vroegtijdig overleg gevoerd met burgers en andere belanghebbenden. In het kader van het vooroverleg is het voorontwerp bestemmingsplan toegezonden aan diverse ambtelijke organisaties.

De resultaten van het overleg zijn in hoofdstuk 9 weergegeven. Daar waar mogelijk is rekening gehouden met de ingekomen opmerkingen.

Hoofdstuk 9 Inspraak en vooroverleg

9.1 Te volgen procedure

Het bestemmingsplan doorloopt als (voor)ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk bestemmingsplan de volgende procedure:

a. Voorbereiding:
   - vooroverleg met overheidsinstanties: betrokken diensten van rijk en provincie, waterschap (watertoets), eventueel buurgemeenten
   - inspraak
b. Ontwerp:
   - publicatie en terinzagelegging overeenkomstig afdeling 3.4 Awb en Wro
   - een ieder kan gedurende deze terinzagelegging een zienswijze indienen bij de gemeenteraad
c. Vaststelling:
   - vaststelling door de raad
   - mogelijkheid reactieve aanwijzing (dat gedeelte waarvoor een reactieve aanwijzing is gegeven treedt niet in werking)
   - publicatie en terinzagelegging vastgesteld bestemmingsplan gedurende de beroepstermijn
d. Inwerkingtreding:
   - na afloop van de beroepstermijn (tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan)
e. Beroep:
   - Beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
   - Reactieve aanwijzing
   - Beroep bij Raad van State

In het kader van deze procedure is een inspraakprocedure mogelijk waarbij eenieder zijn/haar inspraakreactie (bij de gemeenteraad) kenbaar kan maken. In publicaties met betrekking tot de diverse stappen die het plan moet doorlopen wordt daarvan steeds melding gemaakt. Wanneer beroep wordt ingesteld, beslist uiteindelijk (in hoogste instantie) de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State over het bestemmingsplan.

9.2 Vooroverleg

Tot de voorbereiding van dit bestemmingsplan behoort het overleg met de daarvoor in aanmerking komende besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met diensten van het Rijk (waaronder de Inspectie VROM) en provincie Overijssel. Instanties die blijkens hun werkterrein, belangen vertegenwoordigen of bevoegdheden krachtens de Wro hebben worden bij de totstandkoming van bestemmingsplannen betrokken bij het overleg conform artikel 3.1.1. Bro. Het plan aan de betrokken instanties gestuurd met het verzoek om advies.
Op de volgende pagina's zijn de reacties uit het vooroverleg opgenomen. In de 'Antwoordnotitie vooroverleg en inspraak' zijn de standpunten/reacties van de gemeente op de reacties uit het vooroverleg vastgelegd. De antwoordnotitie is integraal in paragraaf 9.5 weergegeven.

digitaleplannen - Steenwijkerland Voorontwerp Bp Noordelijke kernen

Van: "Visschers, N. ([redacted])" <N.Visschers@overijssel.nl>
Aan: <[redacted]wijkerland.nl>
Datum: Vr, apr 8, 2011 11:46
Onderwerp: Steenwijkerland Voorontwerp Bp Noordelijke kernen

Geachte heer/mevrouw,

In het kader van het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening is ons verzocht te adviseren over het bovengenoemde plan.

Wij merken op dat het plan past in ons ruimtelijk beleid.

Hiermee is voldaan aan het ambtelijke vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Provincie Overijssel
Eenheid Ruimte, Wonen en Bereikbaarheid
Team Realisatie
Postbus 10078
8000 GB Zwolle

digitaleplannen - advies voorontwerpbestemmingsplan "Noordelijke- en ZuidelijkeKernen"

Van: [redacted] <[redacted].nl>
Aan: "[redacted]" <[redacted]l.nl>
Datum: Ma, mei 2, 2011 12:51
Onderwerp: advies voorontwerpbestemmingsplan "Noordelijke- en ZuidelijkeKernen"
CC: "[redacted]" <[redacted]>

Holmes 41838

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland,
Ter attentie van [redacted]

Op 17 maart 2011 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Noordelijke- en Zuidelijke Kernen".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd overleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies. Dit geldt ook voor voorontwerpomgevingsvergunningen waarbij sprake is van strijd met een bestemmingplan of met een beheersverordening.

Het bovengenoemde plan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

Hoogachtend,
de directeur-inspecteur van het
Inspectoraat Generaal VROM,

[redacted]

i.o
[redacted]
Coördinator

.....

Ministerie van Infrastructuur en Milieu
VROM-Inspectie
IPC 510
Postbus 16191| 2500 BD | Den Haag

.....

Gemeente Steenwijkerland
[redacted]
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

VAC Steenwijkerland

Steenwijk, 12-05-2011

Betreft: **Advies Bestemmingsplan Noordelijke en Zuidelijke kernen Steenwijkerland**

Geachte [redacted],

Bijgaand ons advies betreffende bovengenoemd project.

Wanneer u er prijs op stelt zijn wij graag bereid dit advies mondeling toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

Namens VAC Steenwijkerland

[redacted]

Bijlage: VAC Advies Bestemmingsplan Noordelijke en Zuidelijke kernen Steenwijkerland

Postbus 162 | 8330 AD Steenwijk
www.vacpuntwonen.nl/steenwijkerland | [redacted]

VAC Steenwijkerland

Bestemmingsplan Noordelijke en Zuidelijke kernen Steenwijkerland

Het advies is opgesteld op basis van het Bestemmingsplan Noordelijke en Zuidelijke Kernen.

Doel:

- Ruimer en luxer wonen.
- Mantelzorgvoorzieningen.
- Levensloopbestendig (starters etc.)
- Verruiming van interpretatie van wet en regelgeving t.a.v. het bouwbesluit.
- Infrastructuur - vereiste: Optimaal openbaar vervoer.

Noordelijke kernen:

Blankenham
Plan 17 woningen – ontwikkeling ja of nee?

Eesveen
Uitbreiding Zuid Westelijke richting niet in dit bestemmingsplan opgenomen. In de visie wel, op tekening niet (bevroren?).

Kuinre
Geen Zuid Westelijke uitbreiding in dit bestemmingsplan, afhankelijk van het huidige beheersplan (bevroren?). Wel mogelijke ontwikkeling woningen in de watertoren.

Ossenzijl
Ontwikkeling Noorden niet meegenomen in dit bestemmingsplan (bevroren?).

Paasloo
Geen plannen.

Scheerwolde
Geen Zuidelijke uitbreiding in dit bestemmingsplan (bevroren?).

Steenwijkerwold
Geen plannen.

Willemsoord
Planmatige uitbreiding, aaneengesloten woningen, wordt gerealiseerd. Verdere Zuid Westelijke uitbreiding gerealiseerd? Wel in bestemmingsplan, niet op de tekening.

Zuidveen
Planmatige uitbreiding mogelijk volgens dit bestemmingsplan.

Postbus 162 | 8330 AD Steenwijk
www.vacpuntwonen.nl/steenwijkerland |

Zuidelijke kernen:

Belt Schultsloot
Geen plannen.

Heetveld
Uitbreidingsplannen in noordwestelijke en zuidwestelijke richting. Ontwikkelingen zijn niet meegenomen in bestemmingsplan.

Sint Jansklooster
Plannen voor 40 woningen in westelijke richting. Ontwikkelingen zijn niet meegenomen in bestemmingsplan.

Wanneperveen
Geen plannen.

Kalenberg
Geen plannen.

Gebiedsvisie en uitgangspunten
Met inachtneming van het Rijks- en Europeesbeleid is herziening van het bestaande bestemmingplan noodzakelijk gebleken, waarbij Steenwijkerland een hoge waarde hecht aan de aanwezige cultuurhistorische bouwwerken en landschappen.
Wij ondersteunen dit beleid.

Gemeentelijk beleid
Wij ondersteunen het standpunt van de gemeente:

- Dat nieuw te bouwen bedrijfswoningen niet meer worden toegestaan op de bedrijfsterreinen.
- Dat bij beëindiging van agrarische bedrijven binnen de kernen herbestemming op maat zorgvuldig dient te worden beoordeeld.

Conclusie
Wat betreft de Noordelijke en Zuidelijke kernen van de gemeente Steenwijkerland constateren wij dat de meeste ontwikkelingen een halt zijn toegeroepen. Derhalve adviseren wij om tijdig voor het verstrijken van de eindtermijn van deze bestemmingsplannen (2015) e.e.a. opnieuw zorgvuldig te herwaarderen.

Postbus 162 | 8330 AD Steenwijk
www.vacpuntwonen.nl/steenwijkerland |

DATUM
13 mei 2011

BEHANDELD DOOR
[redacted]

DIRECT NUMMER
879

ZUIDERZEELAND

Gemeente Steenwijkerland
Afdeling REO
[redacted]
Postbus 162
8330 AD STEENWIJK

Geachte [redacted],

ONDERWERP
Wateradvies

ONS KENMERK
PWB/137192

ONS ZAAKNUMMER

BIJLAGEN
1

UW BRIEF VAN
21 maart 2011

UW KENMERK
1111-23-REO-mb

VERZONDEN
16 MEI 2011

In het kader van het ambtelijk vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening, hebben wij van u de bestemmingsplannen Noordelijke kernen en Zuidelijke kernen ontvangen. Via deze brief geven wij een reactie op deze plannen.

In het gebied Zuidelijke kernen liggen geen plaatsen in het beheergebied van Waterschap Zuiderzeeland. In het gebied Noordelijke kernen liggen de plaatsen Blankenham en Kuinre, deze vallen voor een gedeelte in het beheergebied van Waterschap Zuiderzeeland.
Ten aanzien van deze plaatsen hebben wij onderstaande aandachtspunten die wij graag terug zien in de ontwerpbestemmingsplannen.

In Blankenham valt het gebied ten zuidwesten van de dijk onder ons beheer. Wij willen u erop wijzen dat de sloot, ten zuidwesten in het gebied een belangrijke hoofdaanvoersloot is. Dit zien wij graag terug in het bestemmingsplan. Bij de uitbreiding van de geplande woningbouw in dit gebied worden wij graag in een vroegtijdig stadium betrokken.

In Kuinre valt het gebied ten zuiden van het industrieterrein onder ons beheer. Ook hier is sprake van een hoofdaanvoersloot. Deze bevindt zich ten zuiden van het industrieterrein. Dit is een belangrijke hoofdaanvoersloot en dit zien wij ook graag als zodanig terug in het bestemmingsplan.

Onderstaande zien wij ook graag terug in het bestemmingsplan, omdat dit afwijkt van de rest van het gebied. Het gaat hier om een gedeelte van het industrieterrein in dit gebied. In het oostelijke deel is het hemelwater afgekoppeld van het oppervlaktewater. Het wegwater loopt hier via bodempassages naar het oppervlaktewater.

Ook al wordt geschreven dat de mogelijke uitbreiding van nieuwe woningbouw niet binnen dit bestemmingsplan valt, willen wij u erop wijzen dat in dit gebied, ten oosten van de sportvelden, een belangrijke waterinlaat zit van Waterschap Zuiderzeeland en dat deze behouden moet blijven. Graag zien wij deze inlaat op een van de kaarten terug in het bestemmingsplan. U kunt de exacte locatie van deze waterinlaat terug vinden op de bijgevoegde kaart.

Zoals eerder genoemd willen wij bovenstaande aandachtspunten graag terug zien in het ontwerpbestemmingsplan. Wij ontvangen deze graag ter inzage.

ADRES WATERSCHAPSHUIS
Postbus 229 - 8200 AE Lelystad
Lindelaan 20 - 8224 KT Lelystad
www.zuiderzeeland.nl
T [redacted]
F [redacted]
[redacted]

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben dan kunt u contact opnemen met [redacted] van Waterschap Zuiderzeeland, bereikbaar via e-mail [redacted]nl.

Hoogachtend,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

het hoofd van de afdeling

N.V. Nederlandse Gasunie

gasunie

Aan het College van Burgemeester en
Wethouders
van de gemeente Steenwijkerland
T.a.v. [redacted]
Postbus 162
8330 AD STEENWIJK

N.V. Nederlandse Gasunie
Postbus 19
9700 MA Groningen
Concourslaan 17
T [redacted]
F [redacted]
E [redacted]
Handelsregister Groningen 02029700
www.gasunie.nl

Datum
27 mei 2011

Doorkiesnummer
(0570) 69 62 38

Ons kenmerk
TAJO 11.B.1091

Uw kenmerk
1111-23-REO-mb

Onderwerp
Reactie voorontwerpbestemmingsplan "Noordelijke kernen"

Geachte [redacted],

In reactie op uw brief met kenmerk 1111-23-REO-mb, gericht aan [redacted], delen wij u mee dat het voorontwerpbestemmingsplan "Noordelijke kernen" ons aanleiding geeft tot het indienen van de navolgende zienswijze.

Verbeelding

In het plangebied ligt de leiding N 500-10. Deze leiding is door u op de verbeelding inclusief de belemmeringen strook weergegeven.

Grootte belemmeringen strook

Op de plankaart heeft u een belemmeringen strook van slechts 3 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding weergegeven. Echter, op basis van artikel 14 BeVB dient deze strook minstens 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding te bedragen. Wij verzoeken u de verbeelding conform het bovenstaande aan te passen.

10-6 risicoafstand

Daarnaast heeft u door middel van blauwe lijnen met de aanduiding "veiligheidszone leiding" de 10-6 risicoafstand afgebeeld. Deze afstand wordt ook wel de plaatsgebonden risico contour genoemd. Op basis van de verbeelding lijkt de leiding N 500-10 overal de plaatsgebonden risico contour van 30 meter ter weerszijden van de hartlijn te hebben. In werkelijkheid ligt deze contour bijna overal op de leiding. U kunt het nagaan via de website www.risicokaart.nl.

Volgens ons is het niet wenselijk om ook daar waar de plaatsgebonden risico contour wel aanwezig is deze op de verbeelding weer te geven. Deze contour is afhankelijk van verschillende factoren en kan in de tussentijd veranderen.

Omdat een bestemmingsplan een langere tijd meegaat en de plaatsgebonden risicocontour in de tussentijd kan veranderen, verzoeken wij u om de "veiligheidszone leiding" van de verbeelding te verwijderen. De belemmeringen strook dient wel op de verbeelding te blijven staan.

Leiding buitengebruik

Verder, op blad 1 van de verbeelding bij dit bestemmingsplan heeft u een buitengebruik zijnde leiding van ons bedrijf opgenomen. Omdat het inmiddels geen hogedruk gasleiding betreft, kan het inclusief de belemmeringen strook van de verbeelding gehaald worden. Het bovenbedoelde leidinggedeelte is op de als bijlage bijgevoegde verbeelding met roze gemarkeerd.

Regels

Benaming artikel

Artikel die de activiteiten bovenop onze leiding reguleert heeft u aangeduid als artikel 30 "Leiding". Echter, volgens de handreiking buisleiding in bestemmingsplannen van het ministerie van VROM dient het artikel 30 "Leiding - Gas" te worden genoemd. Ten behoeve van overzichtelijkheid en duidelijkheid verzoeken wij u om de benaming conform de handreiking aan te passen.

Voorrangsbepaling

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (of Bevb) is bepaald dat een bestemmingsplan de ligging van de leiding en de daarbij behorende belemmeringenstrook weergeeft. Een adequaat artikel "Leiding-Gas" maakt hier onderdeel van uit. Wij verzoeken u daarom om het artikel "Leiding-Gas" zodanig aan te passen dat de dubbelbestemming "Leiding-Gas" bij het geheel of gedeeltelijk samenvallen met een andere dubbelbestemming voorrang krijgt. U kunt hiervoor gebruik maken van onderstaand voorbeeld.

"In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de bepalingen van dit artikel vóór de bepalingen die op grond van andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn. Verder geldt voor zover de op de verbeelding weergegeven dubbelbestemmingen geheel of gedeeltelijk samenvallen, dat de dubbelbestemming "Leiding - Gas" voorrang krijgt."

Vergunningstelsel

In artikel 30 "Leiding" heeft u een aantal activiteiten binnen de belemmeringenstrook van onze leiding vergunningplichtig gesteld. Echter, strikt genomen mogen grote hoeveelheden goederen permanent boven onze leiding worden opgeslagen. Deze activiteit is onwenselijk omdat het tot een verzakking en aldus schade aan onze leiding kan leiden. Daarom verzoeken wij u ook deze activiteit omgevingvergunningplichtig te stellen.

Uitzonderingen

In artikel 30.4.2 stelt u activiteiten in het kader van normale bodemgebruik en werken en werkzaamheden van ondergeschikte betekenis niet omgevingsvergunningplichtig. Deze activiteiten binnen de belemmeringen strook van onze leiding kunnen wel potentieel tot schade aan onze leiding leiden.

Daarbij valt bijvoorbeeld te denken aan diepploegen. Deze activiteit is ondergeschikt aan de bestemming agrarisch en kan als normaal bodemgebruik in het kader van deze bestemming worden gezien. Echter, onze leiding kan daardoor beschadigd worden. Daarom verzoeken wij u om de uitzonderingsbepalingen genoemd onder subs b en c van artikel 30.4.2 te schrappen.

Tekstvoorbeeld

Als bijlage 2 bij deze brief hebben wij een tekstvoorbeeld voor nieuw artikel "Leiding – Gas". Indien gewenst kunt u daar gebruik van maken.

Mocht u nog vragen hebben naar aanleiding van onze zienswijze, dan kunt u contact opnemen met ondergetekende.

Bijlagen:

1 Verbeelding plangebied, bladen 1 en 2;

2. Tekstvoorstel artikel "Leiding- Gas".

Veiligheidsregio
IJsselland

Gemeente Steenwijkerland
College van burgemeester en wethouders
Postbus 162
8330 AD STEENWIJK

[redacted]
18 APR. 2011
2011-2445
RCO

i.a.a. [redacted], commandant Brandweer
[redacted], brandweer Steenwijkerland

datum 14 april 2011
kenmerk V11.000515 SC [redacted]
doorkiesnummer [redacted]
onderwerp Ontwerp bestemmingsplan Noordelijke kernen

Geacht college,

Onlangs verzocht u mij te adviseren op het voorontwerp bestemmingsplan Noordelijke kernen. Op basis van artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS), en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) bied ik u hierbij mijn reactie aan.

De aanvraag betreft het herzien van diverse bestemmingsplannen voor de kernen Scheerwolde, Blankenham, Kuinre, Ossenzijl, Steenwijkerwold, Eesveen, Zuidveen, Willemsoord en Paasloo om te komen tot één bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is conserverend van aard en heeft betrekking op bestaand stedelijk gebied.

In het plan is geen verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Ik adviseer u om deze verantwoording alsnog op te stellen.
Daarnaast is gebleken dat er niet in alle kernen dekking is door de sirenes van het Waarschuwings- en Alarmerings Systeem (WAS). Gezien het aantal inwoners van deze kernen zal dit niet noodzakelijk zijn. Wel is het goed mogelijk dat het aantal aanwezigen in enkele van deze kernen gedurende de zomermaanden aanzienlijk hoger is door gasten op campings e.d.. Ik adviseer u om na te denken over hoe de aanwezigen in deze kernen bij een incident bereikt kunnen worden. Dit kan bijvoorbeeld door alsnog sirenedekking toe te passen, maar "cell broadcasting" is ook een mogelijkheid.

Met betrekking tot het uitbrengen van dit advies heb ik mij beperkt tot de zaken die betrekking hebben op dan wel gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid. Dit advies is afgestemd met de dienst Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR), politie IJsselland en de lokale brandweer. Graag verneem ik uw besluit met betrekking tot de geadviseerde voorzieningen uit dit advies en adviseer ik u en/of initiatiefnemer in de verdere procedure(s).

Postadres
Postbus 1453
8001 BL Zwolle
T [redacted]
F [redacted]
I www.veiligheidsregio-ijsselland.nl
E info@veiligheidsregio-ijsselland.nl

Brandweer

Bezoekadres
Zeven Alleetjes 1
8011 CV Zwolle

Veiligheid: voor elkaar

Ik hoop u hiermee op dit moment voldoende te hebben ingelicht. Voor nadere vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met [redacted], bereikbaar via het in het briefhoofd vermelde telefoonnummer.

Hoogachtend,

Namens het dagelijks bestuur,
De commandant regionale brandweer [redacted],

Voo[redacted]

[redacted]onaal bureau brandweer

Plaatselijk Belang Kuinre
en omstreken

Secretariaat: Henric de Cranestraat 38, 8374 KP Kuinre
Telefoon: [redacted] E-mail: [redacted]

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland
t.a.v. [redacted]
Postbus 162, 8330 AD Steenwijk.

Datum: 12 april 2011
Onderwerp: vooroverleg bestemmingsplan Noordelijke kernen

Geacht college.
In vervolg op de eerder door ons ingebrachte reactie (10 maart 2011) willen we hier graag nog een en ander aan toevoegen.
We hebben het ontwerp slechts vluchtig kunnen bekijken maar daarbij toch nog een aantal merkwaardigheden gezien. We hebben gekeken met oog voor de huidige toestand: het gaat om een "beheersplan, dat enkel de bestaande situatie regelt" (toelichting blz. 21).

- Een deel van de Henric de Cranestraat heeft de bestemming Gemengd-1 gekregen. Niet duidelijk is waarom en waarom alleen dit stukje: het onderscheidt zich niet van de rest van de Henric de Cranestraat. Alles (of niets) is ons voorstel.
- Alle 3 de winkels en het café in de Henric de Cranestraat zijn wegbestemd: de aanduiding detailhandel ontbreekt bij de winkels, het café heeft de aanduiding detailhandel en geen aanduiding horeca.
- Een aantal gebouwen heeft een grotere goothoogte en bouwhoogte dan toegestaan (bijvoorbeeld de voormalige katholieke kerk, de voormalige waag). Afwijkende goot- en bouwhoogtes zijn niet aangegeven, terwijl die wel voorkomen.
  De bestemming voor de toekomstige m.f.a. heeft een max. bouwhoogte van 7 m. terwijl de sportzaal inwendig al een vrije hoogte van 7 m. krijgt.
- De voormalige parkeerplaats aan het Vijverpark tegenover de bibliotheek heeft de bestemming Verkeer, terwijl die (recent) als Groen is ingericht.
- Waarom heeft het garagebedrijf van Minnaard als enige bedrijf de functieaanduiding tot max. categorie 4? De andere garagebedrijven hebben die aanduiding niet.
- De bestemming Waterstaat-waterkering heeft een variabele breedte, omdat de grens ligt ter plaatse van de achtergevels van de woningen aan de Henric de Cranestraat. Het lijkt ons erg onwaarschijnlijk dat precies daar de grens van de waterkering zou liggen. Is het niet logischer om een vaste breedte te hanteren, bijvoorbeeld de grens tussen de bestemming Verkeer en Wonen?
- Op de kaart staat geen aanduiding van de geluidzone langs de N351. In de toelichting (blz. 77; 6.2.2) is echter te lezen dat het hele oude dorp in de geluidzone ligt en er dus bij iedere ingreep een akoestisch onderzoek moet plaatshebben en moet worden voldaan aan max. 48 dB geluidbelasting. Het lijkt ons inzichtelijker als dat niet alleen in de toelichting staat maar ook op de kaart wordt aangeduid.
- Het is ons opgevallen dat de voormalige (katholieke) kerk, aula en watertoren wel op de functiekaart in de toelichting zijn opgenomen en de voormalige waag niet.

Conclusie:
Er lijken (door de noodzakelijke snelheid?) nogal wat onzorgvuldigheden in het ontwerp te zitten. Als dat ook in het vigerend plan nog zo blijkt te zijn, dan is dat niet in het belang van Kuinre, noch van de individuele inwoners. Wij vinden, dat zij in de toekomst niet het slachtoffer (procedureel en/of financieel) van fouten in het bestemmingsplan mogen worden.
Er lijkt een mengelmoes van de bestaande en een toekomstige situatie te zijn ontstaan. Wij vinden het gewenst dat allereerst een flexibele maar zorgvuldige regeling van de huidige situatie wordt gemaakt. We wensen u daarbij veel succes.

Met vriendelijke groet, namens het bestuur van Plaatselijk Belang Kuinre en omstreken,
[redacted], secretaris.

9.4 Inspraak

Het bestemmingsplan heeft als voorontwerp van 7 maart 2011 tot en met 12 april 2011 voor iedereen ter inzage gelegen.

Tijdens de terinzagelegging heeft eenieder de mogelijkheid gehad om zowel mondeling als schriftelijk zijn/haar inspraakreactie in te dienen.

9.5 Uitkomsten inspraak en vooroverleg

Van de mogelijkheid om op het voorontwerp bestemmingsplan schriftelijk een inspraakreactie in te dienen, hebben 5 personen gebruik gemaakt. De inspraakreacties zijn beoordeeld en van een reactie voorzien in de 'Antwoordnotitie vooroverleg en inspraak bestemmingsplan Noordelijke kernen'. Ditzelfde geldt voor de reacties uit het vooroverleg. De antwoordnotitie is op de volgende pagina's integraal weergegeven.

Antwoordnotitie vooroverleg en inspraak bestemmingsplan Noordelijke kernen

Het voorontwerp bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' heeft van 2 maart 2011 tot en met 12 april 2011 ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Steenwijkerland. Tevens was het bestemmingsplan digitaal in te zien op de website www.ruimtelijkeplannen.nl, waarnaar via een link op de gemeentelijke website werd verwezen.

Daarnaast zijn van 7 maart 2011 tot en met 10 maart 2011, in het atrium in het gemeentehuis, inloopdagen en -avonden georganiseerd. Gedurende deze dagen waren enkele pc's beschikbaar waarop inwoners en andere belanghebbenden het bestemmingsplan digitaal konden raadplegen. Ook was het analoge exemplaar van het bestemmingsplan in te zien. Bij deze dagen waren enkele medewerkers van het team Beleid, afdeling Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling aanwezig om vragen te beantwoorden en een nadere toelichting op het plan te geven.

Tot de voorbereiding van dit bestemmingsplan behoort het overleg met de daarvoor in aanmerking komende instanties; instanties die blijkens hun werkterrein belangen vertegenwoordigen of bevoegdheden krachtens de Wro hebben. In het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) zijn deze instanties bij de totstandkoming van bestemmingsplannen betrokken. De reacties van deze instanties worden in deze notitie behandeld en van een standpunt voorzien.

Tijdens de 6 weken dat het bestemmingsplan ter inzage lag, heeft eenieder de mogelijkheid gehad om schriftelijk zijn inspraakreactie in te dienen. Gedurende de inzage termijn zijn 6 inspraakreacties ingediend. De persoonlijke gegevens en de strekking van de inspraakreacties zijn in deze notitie beknopt en zakelijk weergegeven. Vervolgens is het standpunt van burgemeester en wethouders daarbij geformuleerd.

Vooroverleg
In het kader van het vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro, is onderhavig voorontwerp bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' voorgelegd aan een aantal belanghebbende instanties. Hierna zullen de reacties kort worden samengevat en besproken. Indien deze reacties leiden tot aanpassingen van het voorontwerp bestemmingsplan zal dit worden aangeven.

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Noordelijke kernen' is voor advies voorgelegd aan de volgende instanties:

- Waterschap Zuiderzeeland;
- Waterschap Reest en Wieden;
- DGW&T, directie Noord-Oost Nederland (Ministerie van Defensie)
- Het Oversticht
- Ministerie van Economische Zaken, landbouw en Innovatie Regio Oost
- Ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie Directie regionale zaken, vestiging oost
- Werkgroep Overhavendijk Kuinre
- Seniorenraad Steenwijkerland
- Voorlichting en Adviescommissie voor de Woningbouw (VAC) Steenwijkerland
- Gasunie
- NV Rendo
- Enexis bv (Electra)
- VITENS Overijssel NV
- Gewestelijke Land- en Tuinbouworganisatie
- GLTO Steenwijkerland
- Kamer van Koophandel Oost Nederland
- KopTop
- Natuur en Milieu Overijssel
- Staatsbosbeheer, directie Oost
- Nationaal Park Weerribben-Wieden
- Vereniging Natuurmonumenten
- Stichting Natuur- en Milieuplatform Steenwijkerland
- Natuurvereniging De Noordwesthoek
- Omnia wonen
- Veiligheidsregio IJsselland
- De besturen van de erkende terreinbeherende Natuurbeschermingsorganisaties in Overijssel
- Woonconcept Vastgoed
- Wetland Wonen
- Brandweer
- RECRON
- Ondernemersvereniging Kuinre/Blankenham
- Het bestuur van Dorpsbelang Blankenham
- Het bestuur van Werkgroep Dorpsbelang Eesveen
- Het bestuur van Plaatselijk Belang Kuinre
- Het bestuur van Plaatselijk Belang Ossenzijl
- Het bestuur van Vereniging voor Paasloër Belangen
- Het bestuur van Dorpsbelang Steenwijkerwold
- Het bestuur van Dorpsbelang Willemsoord e.o. en de Pol
- Het bestuur van Buurtvereniging Zuidveen
- Ministerie van infrastructuur en Milieu t.a.v. VROM inspectie
- Rijksdienst voor het cultureel erfgoed

Van de volgende instanties is een reactie op het bestemmingsplan binnengekomen:

A. Provincie Overijssel, Postbus 10078, 8000GB Zwolle,
d.d. 8 april 2011, ingekomen per mail.

[redacted]-Inspectie, Postbus 16191, 2500BD Den Haag,
d.d. 2 mei 2011, ingekomen per mail.

[redacted] Steenwijkerland, Postbus 162, 8330AD Steenwijk,
d.d. 12 mei 2011, ingekomen per mail.

D. Waterschap Reest en Wieden, Postbus 120, 7940 AC Meppel,
d.d. mei 2011, ingekomen per mail.

E. Waterschap Zuiderzeeland, Postbus 229, 8200AE Lelystad,
d.d. 13 mei 2011, ingekomen 13 mei 2001.

F. Gasunie, Postbus 19, 9700 MA Groningen,
d.d. 27 mei 2011, ingekomen 1 juni 2011.

[redacted], Postbus 1453, 8001BL Zwolle,
d.d. 14 april 2011, ingekomen 18 april 2011

[redacted] belang Kuinre, Henric de Cranestraat 38, 8374KP Kuinre,
d.d. 12 april 2011, ingekomen per mail.

A. *Samenvatting*
De provincie Overijssel kan volledig instemmen met onderhavig voorontwerp bestemmingsplan en heeft geen opmerkingen.

Reactie gemeente
De gemeente heeft kennis genomen van de positieve reactie.

De reactie van de provincie geeft geen aanleiding het plan aan te passen.

B. *Samenvatting*
De Vrom-Inspectie kan volledig instemmen met onderhavig voorontwerp bestemmingsplan en heeft geen opmerkingen.

Reactie gemeente
De gemeente heeft kennis genomen van de positieve reactie.

De reactie van de Vrom-Inspectie geeft geen aanleiding het plan aan te passen.

C. *Samenvatting*
VAC Steenwijkerland geeft ten aanzien van het bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' -de volgende opmerkingen per kern:

- Voor de kern Blankenham wordt gevraagd of het plan van 17 woningen een ontwikkeling is.
- Voor de kernen Eesveen, Kuinre en Scheerwolde wordt opgemerkt dat de Zuid Westelijke uitbreiding niet in het bestemmingsplan is opgenomen.
- Voor de kern Ossenzijl wordt opgemerkt dat de ontwikkeling Noorden niet in het bestemmingsplan is opgenomen.
- Voor de kern Willemsoord wordt geconstateerd dat sprake is van een planmatige uitbreiding in de vorm van aaneengesloten woningen. Verder wordt gevraagd of de Zuid Westelijke uitbreiding wordt gerealiseerd. Deze zit wel in het bestemmingsplan maar staat niet op de verbeelding.

- Voor de kern Zuidveen wordt opgemerkt dat planmatige uitbreiding mogelijk is.

Algemeen ondersteunt VAC Steenwijkerland het beleid dat herziening noodzakelijk is van de bestaande bestemmingsplannen en dat daarbij een grote waarde wordt gehecht aan cultuurhistorische bouwwerken en landschappen.

Voorts ondersteunt VAC het gemeentelijk beleid waarbij bedrijfswoningen niet meer worden toegestaan op bedrijfsterreinen, en dat bij beëindiging van agrarische bedrijven binnen de kern herbestemming op maat zorgvuldig dient plaats te vinden.

De algemene conclusie is dat de meeste ontwikkelingen een halt zijn toegeroepen door onderhavig bestemmingsplan. Geadviseerd wordt om tijdig voor het einde van de plancyclus de situatie tijdig opnieuw te onderzoeken en te herwaarderen.

Reactie gemeente
De gemeente heeft kennis genomen van de reactie en het advies. In het bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' wordt uitsluitend de huidige situatie vastgelegd. Nieuwe ontwikkelingen zijn in dit plan niet opgenomen. Ten behoeve van de uitvoering van de uitbreidingsplannen zullen te zijner tijd aparte bestemmingsplannen worden opgesteld.

De reactie van VAC Steenwijkerland geeft geen aanleiding het plan aan te passen.

D. *Samenvatting*
Waterschap Reest en Wieden geeft aan dat conserverende plannen die geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken, in beginsel geen invloed hebben op de waterhuishouding. Het waterschap gaat akkoord met dergelijke plannen onder de volgende voorwaarden:
- In de waterparagraaf wordt een goede omschrijving gegeven van de waterhuishouding (ook van het bestaan van huidige knelpunten) alsook van het huidige waterbeleid.
- In geval van ontwikkelingsmogelijkheden door middel van een wijzigingsbevoegdheid of een uitwerkingsbevoegdheid wordt als uitgangspunt genomen dat de bestaande waterhuishouding niet mag verslechteren als gevolg van de ontwikkeling. Deze voorwaarde dient in de regels (voorschriften) te worden opgenomen. Bij toekomstige ruimtelijke ontwikkeling wordt het waterschap betrokken.
- Alleen de belangrijkste waterlopen worden bestemd op de verbeelding (plankaart).

Tevens is door het waterschap een beschrijving van de bestaande waterhuishouding van alle kernen binnen het plangebied gegeven.

Reactie gemeente
De opmerkingen van het waterschap zullen worden verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan; in hoofdstuk 5 Waterparagraaf.

De reactie van Waterschap Reest en Wieden geeft aanleiding het plan aan te passen.

E. *Samenvatting*

De kernen Blankenham en Kuinre vallen deels binnen het beheersgebied van Waterschap Zuiderzeeland.

1. In Blankenham valt het gebied ten zuidwesten van de dijk binnen het beheersgebied. De sloot ten zuidwesten in dit gebied is een hoofdafvoersloot. Dit gegeven dient terug te komen in het bestemmingsplan. Bij woningbouw wordt verzocht het Waterschap in een vroeg stadium te raadplegen.
2. In Kuinre valt het gebied ten zuiden van het industrieterrein binnen het beheersgebied. Ook hiervoor geldt dat sprake is van hoofdafvoersloot, die dient te worden benoemd in het bestemmingsplan.
3. In het oostelijk deel van het gebied van het industriegebied in Kuinre is het hemelwater deels afgekoppeld van het oppervlaktewater. Het wegwater loopt hier via bodempassages naar het oppervlaktewater. Dit dient te worden vermeld in het bestemmingsplan.
4. Tenslotte wordt gewezen op een belangrijke waterinlaat die in het beheersgebied van Waterschap Zuiderzeeland ligt en behouden moet blijven. Deze waterinlaat ligt ten oosten van de sportvelden in Kuinre en dient op de verbeelding te worden aangegeven.

Reactie gemeente

1. De betreffende hoofdafvoersloot valt buiten het plangebied. Wel zal de aanwezigheid van de hoofdafvoersloot in de toelichting van het bestemmingsplan worden vermeld.
2. De betreffende hoofdafvoersloot valt buiten het plangebied. Wel zal de aanwezigheid van de hoofdafvoersloot in de toelichting van het bestemmingsplan worden vermeld.
3. De opmerking zal worden vermeld in de toelichting van het bestemmingsplan.
4. De waterinlaat zal worden opgenomen op de verbeelding van het bestemmingplan.

De reactie van Waterschap Zuiderzeeland geeft aanleiding het plan aan te passen.

F. *Samenvatting*

De Gasunie geeft de volgende opmerkingen op het bestemmingsplan:

1. In het plangebied ligt de leiding N500-10. De belemmeringenstrook daarvan dient 4 meter aan weerszijden van de hartlijn te bedragen in plaats van 3 meter.
2. De plaatsgebonden risicocontour ligt meestal op de leiding zelf en niet 30 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. Verwezen wordt naar de website www.risicokaart.nl. Afgeraden wordt om de plaatsgebonden risico-contour, daar waar deze wel aanwezig is, op de verbeelding op te nemen aangezien deze in de loop der tijd kan veranderen vanwege een aantal factoren. Verzocht wordt om de 'veiligheidszone - leiding' van de verbeelding te verwijderen.
3. Op de verbeelding op pagina 1 is een buiten gebruik zijnde leiding opgenomen. Omdat het geen hogedrukleiding betreft, kan de leiding inclusief de belemmeringenstrook van de verbeelding worden gehaald.
4. Artikel 30 van de planregels dient conform de Handleiding Buisleidingen 'Leiding - Gas' te worden genoemd.
5. Conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen dient een voorrangsbepaling te worden opgenomen.
6. Verzocht wordt om permanente opslag van grote hoeveelheden goederen op een

leiding omgevingsvergunningplichtig te stellen.
7. De uitzonderingen op de omgevingsvergunningplicht voor werken en werkzaamheden van ondergeschikte betekenis dient te worden aangepast. Hiertoe dienen de uitzonderingsgronden van artikel 30.4.2 sub b en c van de regels te worden geschrapt.
8. Als bijlage is een tekstvoorbeeld meegestuurd dat kan worden gebruikt voor een nieuw artikel 'Leiding – Gas'.

Reactie gemeente

1. De belemmeringenstrook (bestemming Leiding) zal worden verruimd tot 4 meter aan weerszijden van de leiding.
2. De gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – leiding' zal uit het bestemmingsplan worden verwijderd.
3. De betreffende leiding inclusief belemmeringenstrook zal van de verbeelding worden verwijderd.
4. De gemeente Steenwijkerland heeft in haar plansystematiek ervoor gekozen één dubbelbestemming 'Leiding' op te nemen in de bestemmingsplannen, waarin alle ondergrondse leidingen worden geregeld. Dit betreft zowel de gasleidingen als de rioolleidingen enzovoorts. Binnen de bestemming Leiding zijn de leidingen specifiek aangeduid als respectievelijk 'hartlijn leiding - gas' en 'hartlijn leiding - riool'. Derhalve wordt het niet noodzakelijk geacht in het bestemmingsplan een afzonderlijke bestemming voor gasleidingen op te nemen. Op dit punt wordt het plan niet aangepast.
5. In artikel 43.2.2 van het voorontwerp bestemmingsplan is reeds een voorrangsbepaling opgenomen. Hierin wordt de hoogste prioriteit aan de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' en 'Waarde – Archeologie 2' gegeven. Om mogelijke archeologische waarden in de grond veilig te stellen blijft dit gehandhaafd. Hierna zal de dubbelbestemming 'Leiding' worden opgenomen.
6. Op grond van de van toepassing zijnde bestemmingen (o.a. Tuin en Wonen) is (buiten)opslag van (grote) hoeveelheden goederen reeds verboden. Het creëren van een extra vergunningsregeling op dit punt is daarom niet nodig. Op dit punt wordt het plan niet aangepast.
7. Deze opmerking zal worden verwerkt in artikel 30.
8. Het tekstvoorbeeld zal worden meegenomen bij de aanpassingen van de bestemming 'Leiding'.

De reactie van de Gasunie geeft aanleiding het plan aan te passen.

G. *Samenvatting*

Veiligheidsregio IJsselland geeft de volgende opmerkingen op het conserverende bestemmingsplan 'Noordelijke kernen':

1. Verzocht wordt de verantwoording van het groepsrisico in het bestemmingsplan op te nemen.
2. Er wordt in overweging gegeven om na te denken over een oplossing hoe aanwezigen in een kern bij een incident kunnen worden bereikt. Dit kan door alsnog te zorgen voor volledige sirenedekking, maar ook door cell-broadcasting.
3. Tenslotte wordt gemeld dat het advies tevens is afgestemd met de dienst Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen, de politie IJsselland en de lokale brandweer.

Reactie gemeente

1. De toelichting van het bestemmingsplan zal worden aangevuld met een verantwoording van het groepsrisico.
2. Het plaatsen van zendmasten voor sirenes of cell-broadcasting (C2000) is vergunningsvrij. Het bestemmingsplan vormt geen belemmering voor het realiseren van een volledige sirenedekking. Aanpassing van het bestemmingsplan is op dit punt niet noodzakelijk.
3. De gemeente heeft dit voor kennisgeving aangenomen.

De reactie van de Veiligheidsregio IJsselland geeft gedeeltelijk aanleiding het plan aan te passen.

H. *Samenvatting*

Plaatselijk Belang Kuinre geeft de volgende opmerkingen op het bestemmingsplan 'Noordelijke kernen':

1. Niet duidelijk is waarom alleen een bepaald gedeelte van de Henric de Cranestraat (24a tot en met 36 en overkant) de bestemming 'Gemengd-1' heeft gekregen.
2. De drie winkels en het café in de Henric de Cranestraat zijn wegbestemd. De detailhandel ontbreekt bij de winkels en het café heeft de aanduiding detailhandel en geen horeca.
3. Een aantal gebouwen heeft een grotere goot- en bouwhoogte dan toegestaan. Afwijkende hoogtes zijn niet in het plan opgenomen. De hoogte van de toekomstige MFA is onjuist opgenomen.
4. De voormalige parkeerplaats aan het Vijverpark tegenover de bibliotheek heeft de bestemming Verkeer, terwijl deze recent als groen is ingericht.
5. Gevraagd wordt waarom het garagebedrijf van Minnaard als enige garagebedrijf is bestemd tot een milieucategorie 4-bedrijf.
6. De bestemming Waterstaat - Waterkering heeft een variabele breedte. Gevraagd wordt om een vaste breedte aan te brengen, bijvoorbeeld de grens tussen de bestemming Verkeer en Wonen.
7. Op de verbeelding staat geen aanduiding van de geluidzone langs de N351, terwijl in de toelichting is te lezen dat het gehele dorp binnen een geluidzone valt. Verzocht wordt om deze zone op de verbeelding aan te geven. Ook wordt gevraagd om welke wegen het gaat en wat de gevolgen van deze geluidzone zijn. In het huidige bestemmingsplan is de geluidzone aangegeven, maar deze is beduidend kleiner dan 200 meter vanaf de weg.
8. Gevraagd wordt waarom de voormalige kerk, aula en watertoren wel als zodanig op de functiekaart in de toelichting zijn opgenomen en de voormalige waag niet.
9. Het parkeerterrein achter de Henric de Cranestraat 69 is verkocht en in gebruik als tuin met bijgebouwen. Dit graag ook zo bestemmen.
10. De aanduiding van de winkel en installatiebedrijf Jonker Wit-/bruingoed aan de Henric de Cranestraat 47 klopt niet.
11. Gevraagd wordt waarom de weg links van het sportveld is opgenomen in het plan, terwijl deze er nog niet ligt. Verwezen wordt naar het dorpsplan. Deze locatie moet opnieuw ontwikkeld worden.
12. Waarom is de uitbreiding van het bedrijventerrein opgenomen? Waarom niet wonen en werken? Waarom is de groensingel om het nieuwe plan niet opgenomen? Hoe wordt omgegaan met de bestaande bedrijfswoningen op het bedrijventerrein? De bedrijfswoningen zijn niet aangeduid. Graag één bestemming voor het gehele

terrein.

Reactie gemeente

1. De betreffende percelen hebben in het vigerende bestemmingsplan Kuinre - kern de bestemming 'Gemengde doeleinden'. Omdat binnen deze bestemming meerdere functies mogelijk zijn dan alleen wonen, is ervoor gekozen voor deze percelen de vergelijkbare bestemming 'Gemengd – 1' op te nemen. Op dit punt wordt het bestemmingsplan niet aangepast.
2. De volgende winkels zullen in het bestemmingsplan positief bestemd worden:
   - Henric de Cranestraat 9 (winkel) krijgt de bestemming 'Gemengd – 1' met aanduiding 'detailhandel';
   - Sasplein 1 (slagerij) krijgt de bestemming 'Gemengd – 1' met aanduiding 'detailhandel';
   - Vijverpark 8 (kantoren): het bijgebouw krijgt de bestemming 'Gemengd – 1' met de aanduiding 'wonen – uitgesloten'.

   De eigenaar van het café aan de Henric de Cranestraat heeft per brief aangegeven dat de horecabestemming van het perceel verwijderd mag worden, zodat in plaats daarvan een woonbestemming opgenomen kan worden.
3. Daar waar in de bestaande situatie een afwijkende goot- en/of bouwhoogte voorkomt dan standaard is opgenomen in de planregels, zal de maximale goot- en bouwhoogte op de verbeelding worden aangeduid. Voor het MFA zal een maximale bouwhoogte van 10,5 meter worden opgenomen. Dit is conform het bouwplan waarvoor vergunning is verleend.
4. Het bestemmingsplan zal worden aangepast aan de huidige situatie ter plaatse en zal de bestemming 'Groen' krijgen.
5. In 2009 is voor het garagebedrijf Minnaard een apart bestemmingsplan 'Kuinre – De Schans 27 e.o.' opgesteld. Met dat bestemmingsplan werd een bedrijfsuitbreiding mogelijk gemaakt. Op dat moment was de verkoop van lpg door het garagebedrijf reeds beëindigd en kon de milieuzonering vervallen. In het geldende bestemmingsplan zijn ter plaatse bedrijven met een zwaarte tot maximaal milieucategorie 3 toegestaan. Het is niet de bedoeling om met de vaststelling van het bestemmingsplan Noordelijke Kernen ter plaatse nog zwaardere bedrijvigheid toe te laten. De aanduiding milieucategorie 4 is niet juist. Het bestemmingsplan zal op dit punt worden aangepast. Voor deze locatie zal, conform de vigerende rechten, een aanduiding voor maximaal milieucategorie 3 gaan gelden.
6. De bestemming 'Waterstaat – Waterkering' zal worden aangepast op basis van digitale gegevens van het waterschap. Het waterschap hanteert geen vaste breedtes voor deze zone, derhalve wordt in het bestemmingsplan hiervoor ook geen vaste breedte opgenomen.
7. Met betrekking tot het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan dient onder andere naar de Wet geluidhinder gekeken te worden. In artikel 76 is de onderzoekplicht voor geluid opgenomen. Lid 3 van dit artikel geeft aan dat indien de weg bestaand dan wel in aanleg is en de geluidgevoelige objecten bestaand of in aanbouw zijn, er geen nader onderzoek nodig is. Dit betekent dus dat wanneer er geen nieuwe woningen worden bestemd er dus ook geen (verhoogde) hogere waarden hoeft te worden vastgesteld. Bij het wijzigen van een weg of gebieden, waar nog geen geluidgevoelige objecten staan of in aanbouw zijn, maar wel mogelijk zijn in het bestemmingsplan is wel akoestisch onderzoek noodzakelijk. Dit betekent dus dat wanneer er wel nieuwe woningen (of andere geluidgevoelige objecten) worden be-

stemd er hiervoor een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Bij overschrijding van de grenswaarde moeten voor deze nieuwe locaties hogere waarden worden vastgesteld.
In het vigerende bestemmingsplan is inderdaad nog een geluidzone opgenomen langs de N351, waarbinnen het oprichten van nieuwe geluidgevoelige objecten niet is toegestaan. In het bestemmingsplan Noordelijke kernen worden geen nieuwe woningbouwontwikkelingen mogelijk gemaakt. Derhalve is het opnemen van een geluidzone voor de provinciale weg niet langer noodzakelijk. Dit zal worden aangepast in de toelichting en de planregels.

8. Voor de volledigheid zal de voormalige waag worden opgenomen in de functiekaart in de toelichting.
9. Het perceel dat nu is bestemd als 'Verkeer' en inderdaad verkocht is en in gebruik is als tuin met bijgebouwen zal worden bestemd als 'Tuin' en 'Wonen – 1' met aanduiding 'bijgebouwen' conform de gemeentelijke bestemmingsplansystematiek.
10. Op het perceel is de bestemming 'Gemengd – 1' opgenomen. Detailhandel is alleen toegestaan indien deze is aangeduid op de verbeelding, welke thans ontbreekt op de locatie. Ook is correct opgemerkt dat het installatiebedrijf niet is toegestaan binnen deze bestemming. Derhalve zullen voor het perceel de aanduidingen 'detailhandel' en 'specifieke vorm van bedrijf – installatiebedrijf ' worden opgenomen.
11. Deze (ontsluitings)weg is al opgenomen in het nu geldende bestemmingsplan 'Kuinre – Overhavendijk'. Daarom is deze weg als een (planologisch) bestaande situatie ook opgenomen in het bestemmingsplan Noordelijke Kernen.
12. Binnen het bestemmingsplan Noordelijke kernen worden onder andere de gronden die zijn gelegen binnen de kern Kuinre geregeld. Het kleinschalige bedrijventerrein De Schans maakt ook onderdeel uit van de kern. Voor de uitbreiding van het bedrijventerrein is reeds een bestemmingsplan vastgesteld. Ook zijn inmiddels enkele percelen al in gebruik als bedrijf met bedrijfswoning (woon-werklocaties). In het bestemmingsplan zal de uitbreiding van het bedrijventerrein worden overgenomen, zoals deze in het vigerende bestemmingsplan is geregeld. Hiervoor worden de verbeelding en regels aangepast. De (nog te bouwen) bedrijfswoningen binnen de uitbreiding worden aangeduid op de verbeelding.
Verder worden de bestaande bedrijfswoningen op het bedrijventerrein positief bestemd. Nieuwe bedrijfswoningen zijn op het bedrijventerrein niet toegestaan.

De reactie van Plaatselijk Belang Kuinre geeft gedeeltelijk aanleiding het plan aan te passen.

Inspraak
Van de in het kader van de inspraak binnengekomen reacties wordt hierna in het kort verslag gedaan. Per reactie is ook steeds het gemeentelijk standpunt weergegeven, alsmede de eventueel daaruit voortvloeiende aanpassing(en) van het plan.

De volgende personen/bedrijven hebben een inspraakreactie ingediend:

A. [redacted]
d.d. 11 april 2011, ingekomen 11 april 2011.
B. [redacted]
d.d. 8 april 2011, ingekomen 8 april 2011.
C. [redacted]
d.d. 6 april, ingekomen 8 april 2011.
D. [redacted]
d.d. 15 maart 2011, ingekomen 17 maart 2011.
E. [redacted]
d.d. 12 april 2011, ingekomen 12 april 2011.

A. *Samenvatting*
Hieronder worden alleen de relevante aspecten besproken voor zover deze direct betrekking hebben op onderhavig voorontwerp bestemmingsplan 'Noordelijke kernen'. De aspecten die niet van toepassing zijn op dit plangebied worden in deze procedure buiten beschouwing gelaten.

De inspraakreactie is (samengevat) de volgende:
1. Inspreker stelt dat het bestemmingsplan 'Dorpsuitbreiding Scheerwolde' één geheel is met het bestemmingsplan 'Noordelijke kernen'.
2. In de Steenwijker Expres d.d. 29 maart 2011 staat dat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage ligt in plaats van het voorontwerp bestemmingsplan 'Noordelijke Kernen'.
3. Het is niet mogelijk om woningbouw in het buitengebied te plegen vanwege allerlei regelgeving:
   - Natura 2000;
   - EHS (gevraagd wordt of de Europese Commissie akkoord gaat);
   - SBZ;
   - landschappelijk waardevol landbouwgebied; en
   - vogelrichtlijngebied.
4. Het is niet mogelijk om de kern van Wetering uit te breiden want deze ligt als bebouwd fragment in het buitengebied.
5. Onduidelijk is welk bestemmingsplan nu de woningbouw in het buitengebied regelt, aangezien ook het dorpsplan Scheerwolde als ontwerp ter inzage is gelegd en een ander Dorpsplan Vaarwater.
6. Onduidelijk is of een MER heeft plaatsgevonden, en of dit nodig was.
7. Bezwaar wordt gemaakt tegen het feit dat slechts een deel van de kern Scheerwolde ter inzage lag. Bovendien wordt bezwaar gemaakt tegen het feit dat in de stukken staat dat bij een discrepantie tussen de analoge en digitale bestemmingsplaninformatie, de digitale informatie voorgaat. Slechts gedurende 4 inloopinformatieavon-

den konden mensen kennis nemen van de bestemmingsplanstukken.
8. Gevraagd wordt wat op het perceel aan de Wetering Oost 78 de geldende regeling is voor bijgebouwen.
9. Inspreker wenst een digitale versie van het plan te bestellen.

Reactie gemeente
Het merendeel van de inspraakreactie heeft betrekking op de dorpsuitbreiding Scheerwolde. Dit betreft een ontwikkelingsplan en maakt geen onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Noordelijke kernen'. Derhalve is op dit punt deze inspraakreactie niet van toepassing.

1. Het bestemmingsplan 'Dorpsuitbreiding Scheerwolde', vastgesteld d.d. 12 juli 2011, en het (voorontwerp) bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' zijn twee afzonderlijke bestemmingsplannen. Voor het bestemmingsplan 'Dorpsuitbreiding Scheerwolde' is tevens tijdens de wettelijk verplichte ter inzage legging de gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen tegen het bestemmingsplan. De zienswijze is in het kader van dat plan nader behandeld.
   Het bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' heeft onder andere betrekking op de kern Scheerwolde. In het bestemmingsplan wordt de bestaande situatie geregeld en zijn geen grootschalige uitbreidingen opgenomen.
2. Voor de gemeente staat niet ter discussie dat het voorontwerp bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' ter inzage is gelegd voor inspraak. In het kader van deze inspraakreactie is de publicatie nogmaals gecontroleerd. Zowel de publicatie op internet als in de Steenwijker Express maakt melding van het voorontwerp bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' en niet het ontwerp bestemmingplan.
3. De instemmende overlegreactie van de provincie Overijssel en de Vrom-inspectie impliceren en bevestigen dat in het bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' in voldoende mate rekening is gehouden met provinciale en nationale regelgeving.
4. Met onderhavig bestemmingsplan wordt het vorige geldende planologische regime opgevolgd. Het feit dat in het onderhavige bestemmingsplan een ruimtelijke ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt, die voorheen niet mogelijk was, doet geen afbreuk aan de rechtszekerheid. Juist daarom wordt nu een bestemmingsplan opgesteld dat met alle wettelijke waarborgen voor een goede rechtsbescherming is omkleed. Een bestemmingsplan wordt in de regel opgesteld voor een planperiode van 10 jaar en daarmee is dan ook de rechtszekerheid gegeven. Het voorgaande betekent niet dat als in 1983 het bestemmingsplan 'Buitengebied Jong Ontginningslandschap en de Wetering' is opgesteld dat dit voor altijd de ruimtelijke uitgangspunten voor een gebied zijn.
5. Voor het buitengebied is een bestemmingsplan 'Buitengebied' in voorbereiding. Hierin zullen tevens de woningen die in het buitengebied zijn gelegen worden opgenomen.
6. In het bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' wordt uitsluitend de huidige situatie vastgelegd. Er zijn geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk. In dat kader is het uitvoeren van een MER niet noodzakelijk.
7. Gedurende de termijn van de inspraaktermijn hebben alle relevante stukken voor een goede beoordeling ter inzage gelegen. De stukken waren analoog en digitaal te raadplegen. Wettelijk en in de jurisprudentie is geregeld dat bij een discrepantie de digitale versie voorgaat. De informatiedagen waren een extra service van de gemeente en dit waren niet de enige momenten, dat de bestemmingsplaninformatie

digitaal kon worden geraadpleegd.

8. Het betreffende perceel maakt geen onderdeel uit van het plangebied 'Noordelijke kernen'. Ter plaatse is het vigerende bestemmingsplan 'Wetering' van toepassing.
9. Opgemerkt wordt dat het digitale bestemmingsplan is in te zien via de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Via een link op de website van de gemeente Steenwijkerland wordt rechtstreeks naar dit plan verwezen. Desgewenst kan een digitale versie alsnog worden aangeleverd.

De inspraakreactie geeft geen aanleiding het plan aan te passen.

B. *Samenvatting*

1. De woningen aan de Hagenbroekweg dienen een dubbelbestemming te krijgen, zodat zowel recreatie als permanente bewoning is toegestaan. Verzocht wordt om de betreffende gronden te betrekken bij het nieuwe bestemmingsplan voor de kern Ossenzijl.
   Ter argumentatie worden de volgende argumenten aangedragen:
   - De bestaande woningen hebben de kenmerken van een gewone woning. Ze zijn aangesloten op de openbare nutsvoorzieningen en zijn gelegen aan de openbare weg.
   - Het terrein waarop de woningen staan, is feitelijk geen verblijfsrecreatieterrein.
   - De kern Ossenzijl is in de loop der jaren uitgebreid in oostelijke richting, in de richting van de Hagenbroekweg en ruimtelijk vormen deze woningen een woonwijk.

Reactie gemeente

1. De woningen aan de Hagenbroekweg zijn recreatiewoningen. Deze zijn in het vigerende bestemmingsplan ook als zodanig bestemd. Permanente bewoning is in recreatiewoningen niet toegestaan. Dit blijft gehandhaafd.
   Gezien de afstand tussen de recreatiewoningen en de kern Ossenzijl [redacted]-bied van ruim 720 meter kan niet worden gesteld dat de recreatiewoningen onderdeel uitmaken van de kern. Derhalve worden de recreatiewoningen ook niet in het bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' meegenomen. De inspraakreactie is daarmee niet van toepassing op dit bestemmingsplan.
   De gemeente Steenwijkerland is bezig met een actualisatie van alle bestemmingsplannen. De recreatiewoningen aan de Hagenbroekweg zullen worden meegenomen in een nog op te stellen bestemmingsplan.

De inspraakreactie geeft geen aanleiding het plan aan te passen.

C. *Samenvatting*

1. Binnen de bestemming 'Wonen-2 '(artikel 27 regels) staat in lid 5 dat het stallen van al dan niet afgedankte vaar- en voertuigen behoort tot het strijdige gebruik. Dit verhoudt zich niet met artikel 27, lid 1 van de planregels, waarin staat dat parkeervoorzieningen op eigen terrein zijn toegestaan. Ook is buitenopslag strijdig gebruik. Verzocht wordt, gelet op de grootte van het perceel van 1600 m², om het opslaan van stookhout voor eigen gebruik mogelijk te maken.
2. Verzocht wordt om binnen de bestemming 'Tuin' op het perceel aan de Kooijstraat 16 te Ossenzijl, een erfafscheiding te kunnen plaatsen van 2 meter, in plaats van 1 meter, gelet op het feit dat alle buren ook hogere afscheidingen of bebouwing heb-

ben. Een en ander vanuit veiligheid en beperking van inkijk.
3. De bestaande schuur valt in het voorontwerp bestemmingsplan volledig in de bestemming 'Tuin' en is daarmee wegbestemd. Door de bestemming tuin gelijk te trekken met de gevel van het dorpshuis, ontstaat een 9 meter brede strook tuin met vermindering van de bouw- en gebruiksmogelijkheden op het eigen perceel.
4. De erfafscheiding van het dorpshuis mag tot 3,50 meter worden gebouwd en de eigen erfafscheiding ter plaatse 2 meter, waardoor de andere erfafscheiding boven de eigen erfafscheiding uitkomt. Inspreker wenst een gelijke maximale toegestane bouwhoogte erfafscheidingen.
5. Onduidelijk is wat horeca in categorie 3 is. Dit staat niet vermeld in de toelichting en de regels.
6. Onduidelijk is waarom de dubbelbestemming archeologische waarde over nagenoeg de gehele kern Ossenzijl ligt. Gelet op de aanwezigheid van woningen, en het feit dat reeds vaker in de grond is gegraven, kan van onverstoorde waarden geen sprake zijn. Gevraagd wordt of bescherming vanuit de monumentenwet niet afdoende is.
7. De communicatie rondom het ter inzage leggen van het voorontwerp bestemmingsplan is niet helder geweest.

Reactie gemeente
1. Het stallen van privévoertuigen op het eigen perceel valt niet onder het strijdig gebruik. Hiervoor zijn volgens de bestemmingsomschrijving parkeervoorzieningen op eigen terrein toegestaan. Het is niet toegestaan al dan niet afgedankte vaar- of voertuigen van derden te stallen op het woonperceel. Dit ter voorkoming van het plaatsvinden van dergelijke bedrijfsactiviteiten op een woonperceel. Eén en ander zal duidelijker worden geformuleerd in de regels.
   Indien de opslag van stookhout voor eigen gebruik is, valt dit onder het op de bestemming gerichte tijdelijke gebruik en is daarmee niet in strijd met het bestemmingsplan.
2. Ruimtelijk gezien is er geen bezwaar op het zuidoostelijke, aan de weg grenzende deel van het perceel een schutting op te richten tot aan de nutsvoorziening. Derhalve zullen in dit geval ter plaatse de bestemmingen 'Tuin' en 'Wonen' worden aangepast. Hier zal de bestemming 'Wonen' op het zijperceel worden opgenomen tot aan de nutsvoorziening. Met deze aanpassing krijgt inspreker ruimte een erfafscheiding van 2 meter rondom de achtertuin te kunnen plaatsen.
3. De bestemming 'Wonen' en de aanduiding 'bijgebouwen' zullen worden aangepast, zodat de bestaande schuur binnen het bestemmingsvlak komt te liggen.
4. De maximale bouwhoogte van de erfafscheiding van het dorpshuis van 3,5 meter is een vigerend recht. Dit zal worden gerespecteerd. Het aanpassen van de maximale bouwhoogte van erfafscheidingen binnen de woonbestemmingen tot 3,5 meter is ruimtelijk niet gewenst. Het plan wordt op dit punt niet aangepast.
5. Horeca van categorie 3 is als ondergeschikte functie toegestaan. In de in artikel 1 opgenomen begrippen is onder andere nader uitgelegd wat wordt verstaan onder 'horeca van categorie 3': *"een inrichting die is gericht op het verstrekken van (alcoholische) dranken voor consumptie ter plaatse, alsmede het verstrekken van maaltijden cf etenswaren die ter plaatse dienen te worden genuttigd, alsmede de gelegenheid biedt tot dansen. Daaronder worden begrepen: café, bar, grand-café, eetcafé, danscafé, pubs, juice- en healthbar."*
   Voor 'ondergeschikte functie' is in artikel 1 de volgende definitie opgenomen: *"een functie die qua omvang en uitstraling ondergeschikt is aan een op dezelfde plaats voorko-*

mende (hoofd)functie, maar indien dat in de bestemmingsomschrijving niet expliciet is aangegeven aan die functie niet ten dienste hoeft te staan c.q. daar functioneel mee verbonden hoeft te zijn."

6. In 1992 is het Verdrag van Malta door de landen van de Europese Unie, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Het Verdrag van Malta is via de Wet op de archeologische monumentenzorg doorvertaald in met name de Monumentenwet 1988, welke aangeeft dat de gemeente bevoegd gezag is op het gebied van cultuurhistorie en archeologie. In dat kader heeft de gemeente Steenwijkerland voor het gehele grondgebied een archeologische inventarisatie uitgevoerd en de resultaten daarvan doorvertaald naar een archeologische verwachtingen- en beleidskaart, waarin de beschikbare informatie over de ligging en aard van bekende archeologische vindplaatsen, opgravingsterreinen, vondstlocaties en cultuurhistorische objecten zijn samengebracht. De raad heeft de verwachtingen- en beleidskaart en het bijbehorende beleidsdocument 'Archeologische verwachtingen- en beleidskaart voor het grondgebied van Steenwijkerland – een aanzet tot het ontwikkelen van ruimtelijk archeologiebeleid' vastgesteld op 22 januari 2008. Het beleid schrijft ondermeer voor dat in ieder nieuw bestemmingsplan een beschermende regeling voor archeologische waarden dient te worden opgenomen.
   Op basis van deze Archeologische verwachtingen en beleidskaart en het bepaalde in de Monumentenwet zijn in de regels en verbeelding de beschermende dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' en 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen. Het plan wordt op dit punt niet aangepast.
7. De gemeente heeft aan de wettelijke verplichtingen voldaan door publicatie op de website www.ruimtelijkeplannen.nl en in een dag- of huis-aan-huisblad (Steenwijkerland Expres). Tevens is er een eigen website ingericht voor de actualisatie van de bestemmingsplannen, www.steenwijkerland.nl/actualisatie_bestemmingsplannen/. Deze is ook via een link op de gemeentelijke website te bereiken. Op deze site wordt per fase die een bestemmingsplan doorloopt informatie verstrekt. Ook wordt regelmatig een publicatie geplaatst in de Steenwijkerland Expres, bijvoorbeeld om informatie te verstrekken over de voortgang van het project.
   De gemeente is van oordeel dat in aanvulling op de wettelijke plicht het persoonlijk informeren van alle bewoners op wie het bestemmingsplan betrekking heeft, dermate omvangrijk is en precedenten voor de toekomst zal scheppen, dat dit geen werkbare methode is. Indien er vragen zijn over het bestemmingsplan kan naar de gemeente worden gebeld, zodat een nadere toelichting op het bestemmingsplan kan worden gegeven.

De inspraakreactie geeft gedeeltelijk aanleiding het plan aan te passen.

D. *Samenvatting*

De inspraakreactie heeft betrekking op de kern Eesveen:

1. De plangrens van het binnen-/buitengebied ten noordwesten van het evenemententerrein is verlegd. Onduidelijk is of dit beperkingen heeft voor het bedrijf aan de Binnenweg 27 ten aanzien van de verleende milieuvergunning (gedacht kan worden aan geur- en geluidscontouren).
2. In de toelichting bij het bestemmingsplan is een kaart weergegeven waar kleinschalige woningbouw wordt aangegeven ten noordwesten van het evenemententerrein. Op de verbeelding is dit niet aangegeven. Verzocht wordt om de tekst in de toelich-

ting hieromtrent alsmede de aanduiding op het betreffende kaartje te verwijderen.
3. In de PDF toelichting bij het digitale bestemmingsplan ontbreekt bijlage 1 met daarin de legenda ruimtelijke structuur en functies en ruimtelijke kwaliteit, waardoor de betreffende kaartjes niet zijn te interpreteren.

Reactie gemeente

1. De grens van het evenemententerrein wordt met dit bestemmingsplan ten opzichte van de huidige situatie niet veranderd. Omdat de afstand van het evenemententerrein tot omliggende bedrijven ongewijzigd blijft heeft dit bestemmingsplan geen gevolgen voor huidige of toekomstige milieuvoorwaarden voor deze bedrijven.
2. Opgemerkt wordt dat het hier om kaartjes gaat die zijn opgenomen ter verduidelijking van aanwezige functies in de kern. De toelichting van een bestemmingsplan kent geen juridische status en hieraan kunnen dan ook geen rechten worden ontleend. In het bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' wordt uitsluitend de huidige situatie vastgelegd. Hierin worden geen nieuwe woningbouwontwikkelingen mogelijk gemaakt. Mocht blijken dat er een woningbouwlocatie wordt ontwikkeld, zal hiervoor een afzonderlijk bestemmingsplan worden opgesteld. Gedurende de ter inzage legging van dat voorontwerp en ontwerp bestemmingsplan krijgen belanghebbenden de gelegenheid om respectievelijk een inspraakreactie of zienswijze in te dienen.
3. De bijlage bij de toelichting is in een afzonderlijk pdf-bestand ondergebracht. Dit bestand is ook in te zien via de website www.ruimtelijkeplannen.nl en staat aangegeven onder het pdf-bestand van de toelichting.

De inspraakreactie geeft geen aanleiding het plan aan te passen.

E. *Samenvatting*

1. Verzocht wordt om de agrarische bestemming op de Eesveenseweg 90 (althans aan de achterkant van dit terrein) om te zetten in een bedrijfsbestemming voor de gehele kavel, met uitzondering van de tuin (zodat het bedrijventerrein in de toekomst kan worden uitgebreid).

Reactie gemeente

1. In het voorontwerp bestemmingsplan is de huidige situatie positief bestemd. Het is landschappelijk niet gewenst dat dit bedrijf nog verder wordt uitgebreid in het landelijk gebied. De agrarische bestemming op het achterste deel van het perceel blijft gehandhaafd.

De inspraakreactie geeft geen aanleiding het plan aan te passen.

Hoofdstuk 10 Zienswijzen

10.1 Ontwerp

Het ontwerp bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen vanaf 11 april 2012 tot en met 22 mei 2012. Van de mogelijkheid om op het ontwerp bestemmingsplan schriftelijk een zienswijze in te dienen, hebben 9 personen gebruik gemaakt. De zienswijzen zijn beoordeeld en van een reactie voorzien in de 'Reactienota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Noordelijke kernen'. In bijlage 2 bij de toelichting is de reactienota opgenomen.

Daarnaast hebben ambtshalve wijzigingen plaatsgevonden. In bijlage 3 bij de toelichting staan de wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan vermeld. Naar aanleiding van ingebrachte zienswijzen en ambtshalve wijzigingen is het bestemmingsplan aangepast.

10.2 Vaststelling bestemmingsplan door Raad

Het bestemmingsplan is in de raadsvergadering van 4 december 2012 behandeld. Tijdens deze vergadering is het bestemmingsplan 'Noordelijke kernen' vastgesteld.