

**Bestemmingsplan modificaties
gastransportnet Zwolle - Heerenveen
(gemeente Steenwijkerland)**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Bestemmingsplan modificaties
gastransportnet Zwolle - Heerenveen
(gemeente Steenwijkerland)**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting + bijlagen

Regels + bijlagen

Verbeelding

Separaat bijgevoegd:

- Kwantitatieve risicoanalyse

- Natuurtoets

- Archeologisch onderzoek

- Memo vormvrije m.e.r.-beoordeling

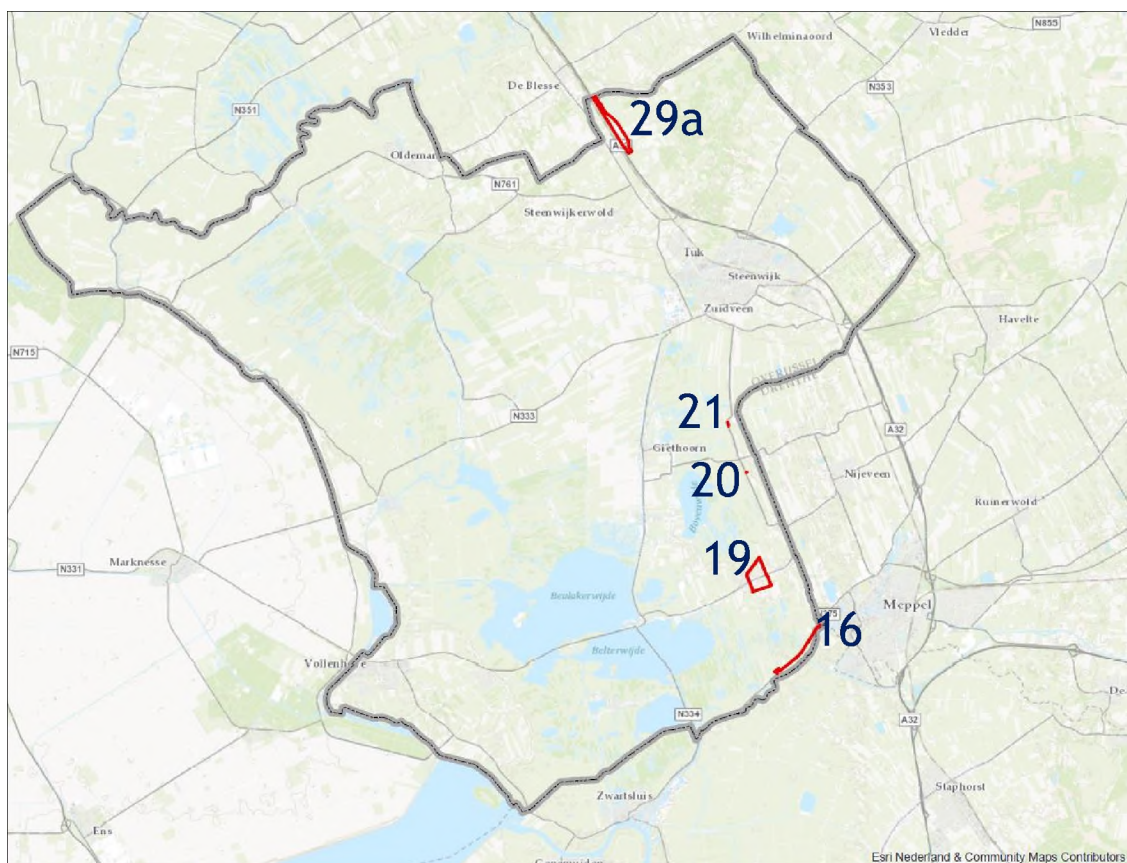
13 december 2016

Projectnummer 650.02.00.01.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Figuur. Plangebied in rood

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
1.1	Planvoornemen	9
1.2	Plangebied en voorgenomen modificaties	9
1.3	Achtergrond van de modificaties	10
1.4	Geldend planologisch-juridisch kader en de doelstelling van dit plan	11
1.5	Juridische vormgeving	11
1.6	Uitvoering en specifieke ingrepen in gemeente	12
1.7	Leeswijzer	15
2	Beleidskader	17
2.1	Rijksbeleid	17
2.2	Provinciaal beleid	17
2.3	Gemeentelijk beleid	18
2.4	Conclusie	18
3	Omgevingsaspecten	19
3.1	Externe veiligheid	19
3.2	Ecologie	21
3.3	Bedrijven- en milieuhinder	22
3.4	Erfgoed	23
	3.4.1 Archeologie	23
	3.4.2 Cultuurhistorie	24
3.5	Bodem	25
3.6		26
3.7	Luchtkwaliteit	27
3.8	Water	28
3.9	Overige aspecten	28
	3.9.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	28
	3.9.2 Kabels en leidingen	29
	3.9.3 Verkeer	29
4	Juridische toelichting	31
4.1	Algemeen	31
4.2	Procedure	31
4.3	Structuur van de regels	32
4.4	Toelichting op de bestemming(en)	33
4.5	Overige aspecten	35
5	Uitvoerbaarheid	37
5.1	Economische uitvoerbaarheid	37
	5.1.1 Grondexploitatieplan	37

	5.1.2	Planschadeverhaal	37
	5.1.3	Overige kosten	37
	5.1.4	Conclusie	38
5.2		Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
	5.2.1	Informereren grondeigenaren	38
	5.2.2	Inspraak	38
	5.2.3	Vooroverleg	38
	5.2.4	Terinzagelegging ontwerp bestemmingsplan	38

Bijlagen

Bijlage 1.	Overzichtskaart met modificaties
Bijlage 2.	Watertoets
Bijlage 3.	Bomen effect analyse

Inleiding

1.1

Planvoornemen

N.V. Nederlandse Gasunie (hierna: Gasunie) gaat in diverse gemeenten op het tracé Zwolle-Heerenveen meerdere modificaties uitvoeren in verband met de renovatie van het regionaal gastransport (GNIP: Gasunie Network Improvement Programme). Het gaat hierbij om onder meer het verleggen, vervangen en verwijderen van leidingen, het verhelpen van dekkingsmanco's en het opgraven en verwijderen van oude afsluiters en terugplaatsen van nieuwe afsluiters.

De geplande modificaties aan het gastransportnet waarvoor een ruimtelijke procedure dient te worden doorlopen, vinden plaats in een vijftal gemeenten, te weten Zwolle, Staphorst, Steenwijkerland, Weststellingwerf en Heerenveen.

Bijlage 1 van dit plan geeft de verschillende voorgenomen modificaties genummerd weer.

1.2

Plangebied en voorgenomen modificaties

Voor de volgende modificaties dient Gasunie in de diverse gemeenten een ruimtelijke procedure te doorlopen, in afwijking van de ter plaatse geldende bestemmingsplannen, om de voorgenomen modificaties te kunnen uitvoeren:

Mod.	Gemeente	Omschrijving activiteit
2	Zwolle	Verhelpen dekkingsmanco duiker
3	Staphorst	Passtuk plaatsen S-4013 Boerderijweg en vervangen Triform Dedemsvaart
7	Staphorst	Vervangen Triform Stadwegslot en verhelpen dekkingsmanco
8	Staphorst	Vervangen Triform Klooster-Streng
9	Staphorst	Vervangen S-4015 Conradweg en vervangen Triform Kostverlorenstreng
12	Staphorst	Passtuk plaatsen S-4025 Hamingen en vervangen Triform Stouweslote
19	Steenwijkerland	Verlegging Wanneperveen
20	Steenwijkerland	Nieuw schema NAM Gasthuisdijk
21	Steenwijkerland	Vervangen Triform Nieuwe Vaart
29a/b	Steenwijkerland Weststellingwerf	Verlegging De Blesse en vervangen schema's GOS* Peperga
31	Weststellingwerf	Vervangen in- en uitlaatschema S-1380 GOS Wolvega
34	Heerenveen	Nieuw schema De Tsjonger

*GOS: gasontvangststation

De genoemde modificaties gaan veelal samen met het omleggen van leidingen en bijbehorende belemmeringenstrook. Deze zaken dienen opnieuw in een bestemmingsplan te worden vastgelegd. Hierin voorziet het voorliggende plan.

Daarnaast is vanwege het omleggen van de leidingen ook sprake van het verwijderen van leidingdelen. Dit betreft de hiernavolgende modificaties:

Mod.	Gemeente	Omschrijving activiteit
4	Staphorst	Verwijderen 2.000 m leiding N-500-14 naar 
16	Steenwijkerland	Verwijderen 2.750 m leiding naar Meppel
32	Weststellingwerf	Verwijderen 3.600 m leiding naar De Meenthe

Het komen te vervallen van deze leidingdelen wordt geregeld door het opnemen van een gebiedsaanduiding “overige zone - aardgastransportleiding vervalt” ter plaatse van de bestaande belemmeringenstrook.

1.3

Achtergrond van de modificaties

WAAROM

Gasunie is van overheidswege verplicht om door middel van onder meer ‘pigging’ de integriteit van haar netwerk vast te stellen. Hiermee wordt de veiligheid en leveringszekerheid geborgd. ‘pigging’ houdt in dat er een “Intelligent PIG” (Pipeline Inspection Gauge) met de gasstroom door de leiding wordt gestuurd. Deze PIG neemt een grote hoeveelheid informatie op over de eigenschappen van de leiding. Hierbij valt te denken aan wanddikte, dubbelingen, beschadigingen etc. Aan de hand van deze informatie worden eventueel verificatieopgravingen verricht. Mogelijke gebreken aan de leiding worden vervolgens hersteld. Afhankelijk van het type leiding vindt ‘pigging’ plaats om de ongeveer 8 jaar. De leidingdelen binnen het tracé Zwolle-Heerenveen moeten worden gemodificeerd om het ‘pigging’-programma te kunnen uitvoeren.

URGENTIE

De vorengenoemde activiteiten betreffende modificeren en ‘pigging’ zijn in een omvangrijk programma vastgelegd. De betreffende leidingen in het tracé Zwolle-Heerenveen zijn onderdeel van het integriteitsprogramma en moeten zijn uitgevoerd vóór 2018. Het tracé Zwolle-Heerenveen moet tijdens de werkzaamheden zoveel mogelijk in bedrijf blijven om alle afnemers van gas te kunnen blijven voorzien. De volgorde van uit te voeren werkzaamheden speelt hierbij een grote rol.

CONSEQUENTIES

Indien de geplande werkzaamheden niet of slechts gedeeltelijk kunnen worden uitgevoerd, geeft dat de hieronder genoemde consequenties:

- Het in 2017 geplande integriteitsprogramma zal niet worden gehaald.
- In bepaalde gevallen zal Gasunie voor een tweede keer terug moeten komen in hetzelfde gebied om de resterende werkzaamheden alsnog uit te kunnen voeren.

- Overlast veroorzaakt door bijvoorbeeld verkeersomleidingen en bouwactiviteiten zullen een grotere periode omvatten.
- Grondeigenaren en gebruikers zullen opnieuw moeten worden benaderd om gewijzigde afspraken te maken.
- Vanwege het drukke integriteitsprogramma binnen Gasunie is niet inzichtelijk of uitstel van de werkzaamheden naar 2018 überhaupt mogelijk is.

1.4

Geldend planologisch-juridisch kader en de doelstelling van dit plan

In de gemeente is op het tracé het volgende planologisch-juridisch kader van kracht:

Gemeente	Bestemmingsplan	Vaststeldingsdatum
Steenwijkerland	Beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014	09-12-2014
Steenwijkerland	Bestemmingsplan Zuidelijke Kernen	04-12-2012

De voorgenomen aanpassingen in het gastransportnet passen niet overal in het ter plaatse geldende juridisch-planologische kader. Het is voor diverse modificaties dan ook noodzakelijk dat een nieuw ruimtelijk plan wordt voorbereid met de daarbij behorende vooronderzoeken om de gewenste ontwikkelingen in het gebied mogelijk te kunnen maken. De doelstelling van dit plan betreft in dat geval dan ook het bieden van een passende juridisch-planologische regeling voor de gronden in het plangebied om invulling te geven aan het planvoornemen ter plaatse. Daarmee is dit plan ruimtelijk ontwikkelingsgericht van karakter.

1.5

Juridische vormgeving

Voorliggend bestemmingsplan is zodanig vormgegeven dat het voldoet aan de vereisten voortkomend uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Bij de vormgeving en de bijbehorende verbeelding is aangesloten op de regeling Ruimtelijke Standaarden ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan voldoet aan de digitale verplichting zoals deze per 1 januari 2010 van kracht is.

De gemeente is voornemens om in de toekomst het bestemmingsplan te herzien door middel van een omgevingsplan. Dit omgevingsplan zal aansluiten bij de dan actuele planstandaarden.

1.6

Uitvoering en specifieke ingrepen in gemeente

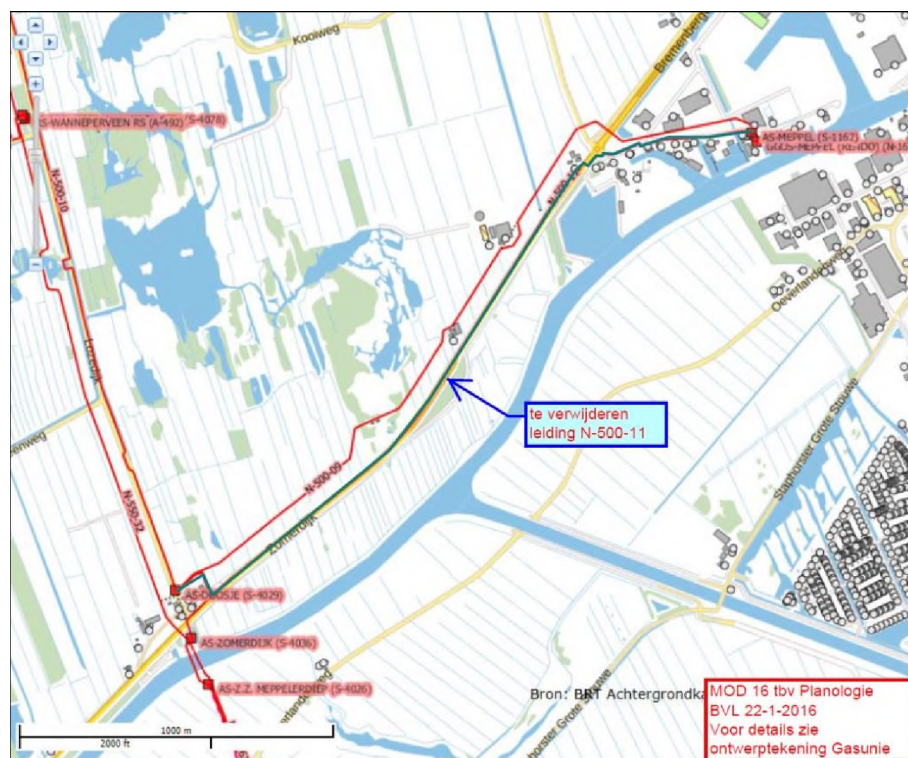
De aanleg van de leiding zal voor een tijdelijke visuele impact zorgen en de aanleg van de gastransportleidingen heeft een tijdelijk ruimtebeslag tot gevolg. Veelal betreft dit landbouwgronden dan wel bermen langs weginfrastructuur. Bij de verlegging van de gastransportleidingen wordt de bestaande bebouwing ontzien; er is geen sprake van doorsnijding c.q. ruimtebeslag op bestaande of toekomstige woon- en werkbebouwing voor het tracé.

Als sprake is van opbrengstderving tijdens de aanlegperiode wordt de grondgebruiker door Gasunie financieel gecompenseerd. Hierover worden privaatrechtelijk door Gasunie goede afspraken gemaakt.

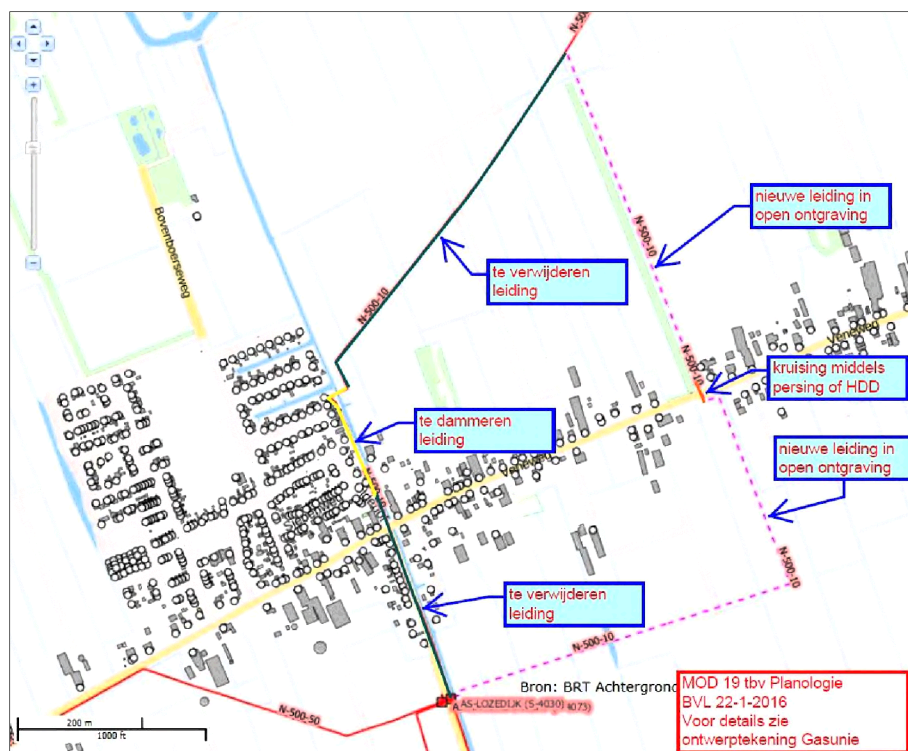
Verder vindt het kruisen van grote watergangen met gestuurde boringen plaats.

In navolgend kaartmateriaal zijn de specifieke ingrepen getoond die in de gemeente Steenwijkerland zullen plaatsvinden.

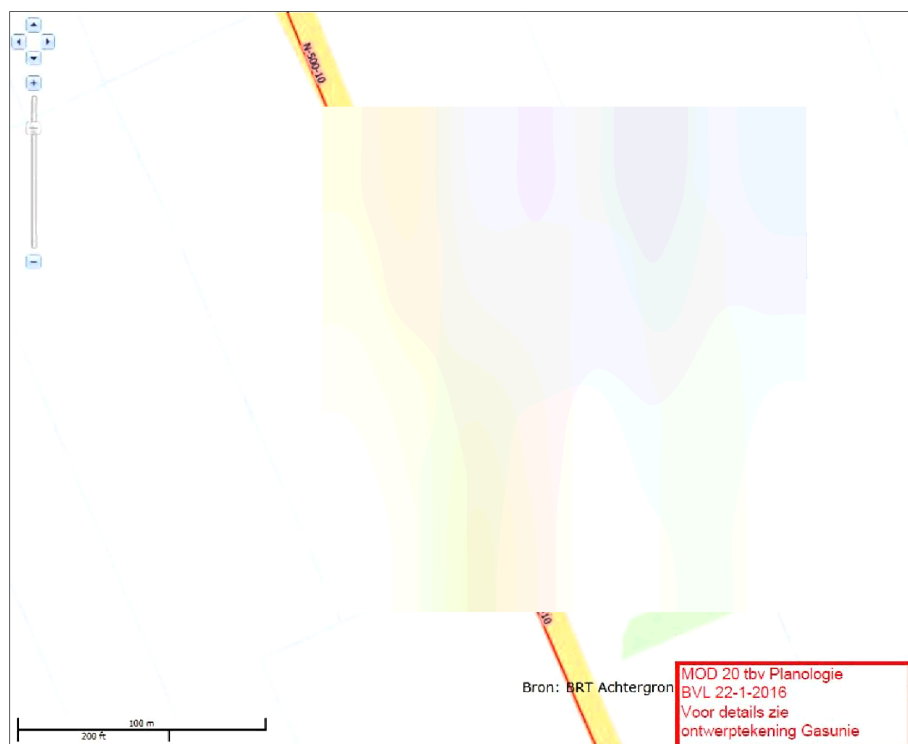
MODIFICATIE 16



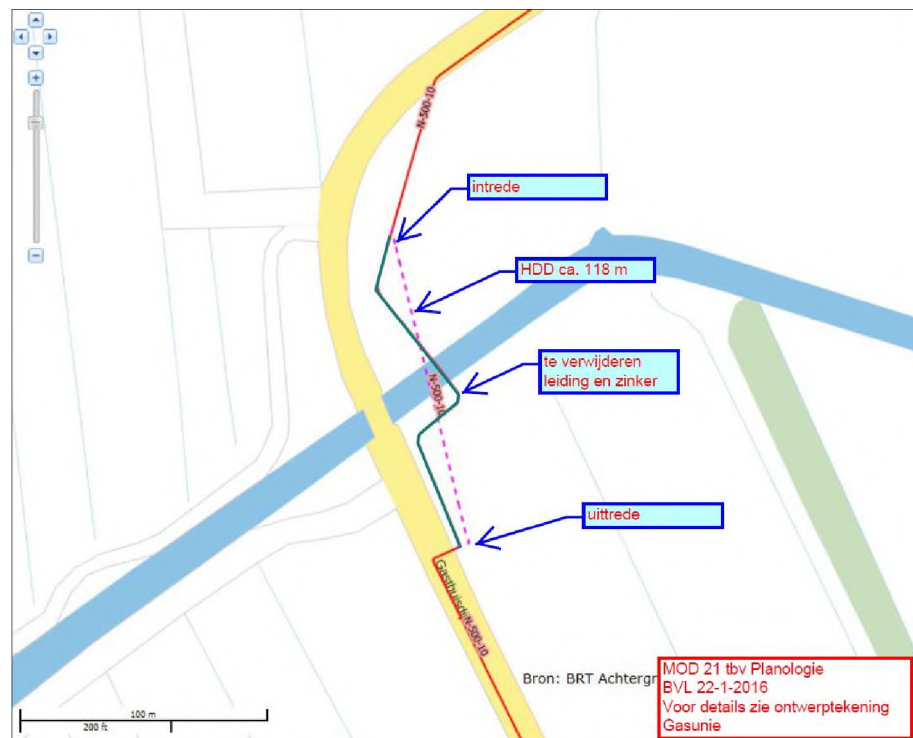
MODIFICATIE 19



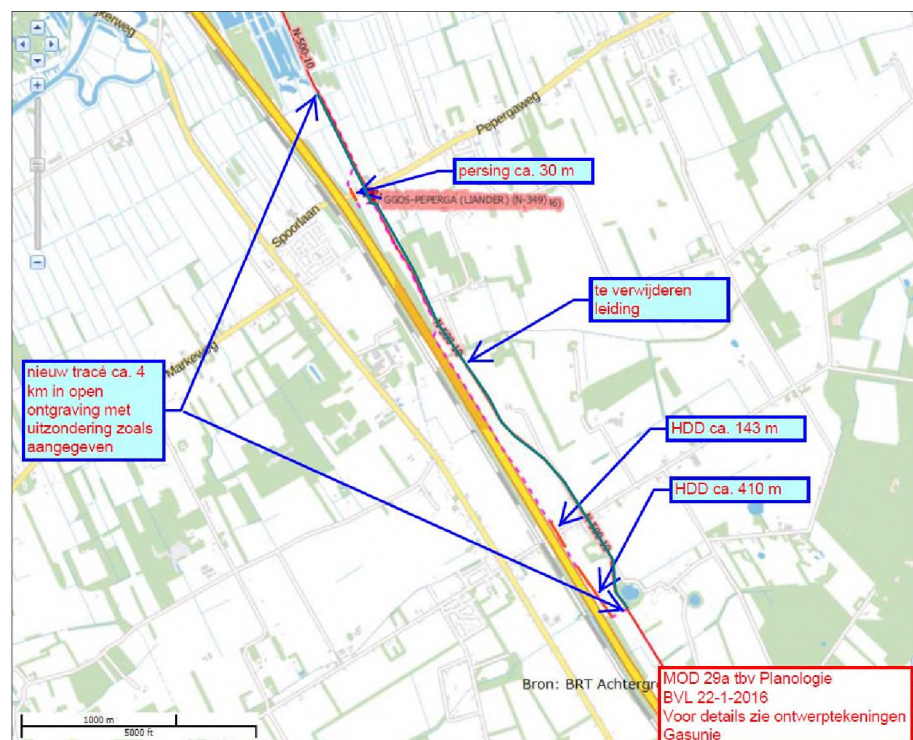
MODIFICATIE 20



MODIFICATIE 21



MODIFICATIE 29a



De gebiedsbeschrijving voor de op aanleg gerichte modificaties is als volgt:

- Modificatie 19 bevindt zich in Wanneperveen, aan weerszijden van de Veneweg. Aan weerszijden van deze weg staat bebouwing. Ten noorden

en ten zuiden daarvan liggen percelen grasland, die van elkaar zijn gescheiden door sloten en houtwallen. Langs de westzijde van het plangebied liggen de Lozedijk en de Haagjesgracht.

- Modificatie 20 bevindt zich aan de westzijde van de Gasthuisdijk tussen de Klosse en Roekenbosch. Het landschap bestaat uit smalle percelen grasland en sloten.
- Modificatie 21 bevindt zich ten westen van de Gasthuisdijk, ter hoogte van de Heulenbrug over de Nieuwe Vaart. Het landschap bestaat uit smalle percelen grasland en sloten.
- Modificatie 29a ligt ten oosten van de A32, bij Willemsoord. In het zuidelijke deel van het plangebied ligt een paardenrenbaan. Aan de zuidwestzijde hiervan ligt het Jodenveentje. Aan weerszijden van Koningin Wilhelminalaan in Willemsoord staat bebouwing.

Hierbij geldt de volgende planbeschrijving. Bij modificatie 19 is het verleggen van een bestaande leiding met een lengte van circa 1.500 m gepland, bij modificatie 20 is de aanleg van 50 m leiding gepland in een open ontgraving en het inpassen van een nieuw afsluiterschema, bij modificatie 21 is een nieuwe leiding middels een HDD-boring gepland, met een lengte van 118 m, en wordt bovendien een Triform vervangen. Bij modificatie 29a wordt een circa 2 km lange leiding aangelegd, waarvan circa 550 m middels een HDD-boring zal worden aangelegd en het overige deel in een open ontgraving. Tevens zal hier de oude leiding worden verwijderd. Bij de gestuurde boring zal de verstoring van het bodemarchief zich beperken tot de locatie van ontvangst en uittrede, waar de HDD-boring aangesloten wordt op de bestaande leiding. Hierbij is uitgegaan van een verstoring met een omvang van 5 x 10 m, met een diepte van 2,5 m -mv. Bij de aanleg van een nieuwe leiding in open ontgraving zal de bodem ter plaatse van de leidingsleuf tot een diepte van minimaal 1,75 m -mv verstoord worden.

1.7

Leeswijzer

Na de inleiding in dit hoofdstuk is in hoofdstuk 2 kort ingegaan op het van toepassing zijnde beleid van overheden. Een omschrijving van de planologische en milieukundige randvoorwaarden (de omgevingsaspecten) is opgenomen in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 betreft de toelichting op de juridische aspecten van dit plan, de omschrijving van de wettelijke procedure die hiervoor geldt en de opgenomen regeling. Tot slot is in hoofdstuk 5 de (economische en maatschappelijke) uitvoerbaarheid uiteengezet.

Beleidskader

2

2.1

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 13 maart 2012 is de “*Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*” (SVIR) van kracht geworden. Hierin is de visie van het Rijk op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een integraal kader voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR is gekozen voor een selectieve inzet op 13 nationale belangen. Hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Wat betreft de nationale belangen geldt ten aanzien van aardgastransportleidingen dat voldoende ruimte voor het hoofdnetwerk van vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen moet worden geboden, de ondergrond efficiënt wordt gebruikt en de milieukwaliteit - zoals bescherming tegen externe veiligheidsrisico's - wordt verbeterd.

Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035

Met de “*Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035*” beschikt het Rijk over een visie waarmee voor de komende decennia ruimte wordt gereserveerd voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de structuurvisie wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingstransport van nationaal belang mogelijk te maken.

Relevantie

De gasvoorzieningen waar met voorliggend plan sprake van is, zijn niet van een dusdanige aard en schaal dat deze als onderdeel van de nationale energieinfrastructuur worden aangemerkt. Rijksbeleid uit het SVIR en ook de “*Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035*” is verder dan ook niet van toepassing.

2.2

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel (2013)

De provincie Overijssel heeft op 1 juli 2009 de “*Omgevingsvisie Overijssel*” vastgesteld. Deze is bij vaststelling door Provinciale Staten d.d. 03-07-2013 op onderdelen geactualiseerd. In de omgevingsvisie is door de provincie de rich-

ting aangegeven voor de ontwikkeling van Overijssel tot 2020 en verder. De hoofdambitie is ‘een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden’. Leidend voor de beleidskeuzes die op dit gebied worden gemaakt, zijn de thema’s duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

Omgevingsverordening Overijssel

Samen met de omgevingsvisie is door de provincie ook de “*Omgevingsverordening Overijssel*” opgesteld. Hierin zijn regels gesteld ten aanzien van het provinciaal belang. Hiermee beschikt de provincie over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Daarbij gaat het er om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Relevantie

Voor zover van toepassing en voor zover redelijkerwijs mogelijk wordt met dit plan aan vorengenoemde beleidsuitgangspunten van de provincie voldaan. De provinciale ruimtelijke verordening kent verder geen regels die een belemmering voor voorliggend plan zouden vormen.

2.3

Gemeentelijk beleid

De gemeente beschikt niet over specifiek beleid dat ingaat op het ondergrondse leidingnetwerk. Voorliggend planvoornemen wordt niet door gemeentelijk beleid belemmerd.

2.4

Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan is niet in strijd met rijksbeleid. Verder komen vanuit de provinciale overheid en het eigen gemeentelijk beleid geen specifieke beleidsuitgangspunten voor de in het plangebied te verrichten modificaties aan het gastransportnet naar voren.

O m g e v i n g s a s p e c - t e n

3

3.1

Externe veiligheid

Algemeen kader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen. Laatstgenoemde is gelet op dit plan relevant.

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR), waarbij de geldende normen tot doel hebben om een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon dan wel deel uitmakend van een groep. Het PR is de berekende kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het GR is de kans per jaar dat een groep van tien of meer personen in één keer het (dodelijke) slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. Het aantal personen in de nabijheid van een incident heeft invloed op de omvang van het GR. Tussen het aantal personen en de aard en dichtheid van bebouwing bestaat een causaal verband.

Voor het GR gelden, anders dan voor het PR, geen grenswaarden maar slechts oriënterende waarden. In wet- en regelgeving is de verantwoordingsplicht opgenomen die inhoudt dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes middels een belangenafweging moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Bij een toename van het GR moet ten opzichte van de oriëntatiewaarde gekeken worden naar alternatieven, zoals de rol van de brandweer en dergelijke.

VERANTWOORDINGS-
PLICHT

Wet- en regelgeving

Extern veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving, waaraan toetsing dient plaats te vinden. De volgende besluiten zijn relevant:

1. *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi): Met het Bevi en bijbehorende regeling (Revi) zijn de normen voor het PR en de verantwoordings-

plicht voor het GR met betrekking tot risicovolle bedrijven wettelijk vastgelegd.

2. *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb): Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR. Het Bevb heeft een rechtstreekse werking.
3. *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer* (Activiteitenbesluit): Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden, waaraan voldaan moet worden.

Het Bevb regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten. Het besluit (en bijbehorende regeling) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden.

Plichten voor overheden bij het opstellen van ruimtelijke plannen betreffen:

- het opnemen van een ruimtelijke reservering voor het PR en verantwoording van het GR. Binnen de PR10⁻⁶-contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het verwachte aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied van een buisleiding moet worden verantwoord.
- het opnemen van een ruimtelijke reservering voor de belemmeringstrook met een aanlegvergunningstelsel: de voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt ten minste 4 m aan beide zijden van de leiding.

Plichten voor de exploitant van een buisleiding met gevaarlijke stoffen zijn:

- Het in acht nemen van de algemene zorgplicht ter voorkoming van ongewone voorvallen.
- Het aanleggen van leidingen volgens de constructie-eisen van de NEN 3650.
- Het opstellen van een veiligheidsmanagementsysteem volgens de NTA 8000.
- Het uitvoeren van een sanering binnen drie jaar als een kwetsbaar object binnen de PR10⁻⁶-contour ligt.

Onderzoek

Ten behoeve van het planvoornemen (de voorgenomen modificaties als getoond in bijlage 1) is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd¹. De QRA geldt als afzonderlijke bijlage bij voorliggend plan. In het navolgende zijn de conclusies voor het PR en GR weergegeven.

¹ “Externe Veiligheid GNIP A-1514 Steenwijkerland - QRA”, LievenseCSO Infra B.V., Breda, 11 mei 2016, docnr. 169278, revisie 0.

Plaatsgebonden risico

Samenvattend kan geconcludeerd worden dat wat betreft het plaatsgebonden risico alle modificaties voldoen aan de door de Nederlandse overheid in het Bevb geformuleerde eis dat het PR voor een gasleiding met een ontwerpdruk van 40 bar (waarvan hier sprake is) op een afstand van 5 m uit het hart van de leiding niet hoger mag zijn dan 10^{-6} per jaar.

Groepsrisico

Eveneens kan voor alle voorgenomen modificaties geconcludeerd worden dat, zowel in de huidige als in de toekomstige situatie, het groepsrisico veel kleiner is dan de in het Bevb gestelde oriëntatiewaarde van $F \cdot N^2 < 10^{-2}$. Bij geen van de beschouwde modificaties bestaat er een scenario met 10 of meer fatale slachtoffers. Conform het Bevb is er dan geen groepsrisico aanwezig.

Conclusie

Het plan mag uit oogpunt van externe veiligheid uitvoerbaar worden geacht.

3.2

Ecologie

Normstelling en beleid

In het kader van de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen is het van belang om aandacht te besteden aan beschermde natuurwaarden. De effecten op natuurwaarden dienen te worden beoordeeld in relatie tot bestaande wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming, zoals vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998), Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en de provinciale ruimtelijke verordening, en de soortbescherming die is vastgelegd in de Flora- en faunawet (Ffw).

Onderzoek

Ten behoeve van het planvoornemen is een natuurtoets² uitgevoerd naar de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde flora en fauna in het plangebied. Het onderzoek heeft bestaan uit een literatuuronderzoek en een veldbezoek en gaat zowel in op de soortbescherming als op de gebiedsbescherming, waaronder Natura 2000 en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) / Natuur Netwerk Nederland (NNN)³. In de natuurtoets zijn de verschillende voorgenomen modificaties met het planvoornemen van Gasunie onderzocht.

² "Quick scan beschermde natuur: GNIPA 1514 Zwolle-Heerenveen: Deelrapport gemeente Steenwijkerland", *Natuurbalans - Limes Divergens BV, Nijmegen*, projectnummer 16-034, 10 mei 2016, definitief.

³ Sinds 2014 is de officiële naamgeving voor EHS van rijkswegen in NNN (Natuurnetwerk Nederland) gewijzigd. Behalve de naam is er verder niets veranderd. De begrenzing, planologische status en subsidiemogelijkheden van het NNN zijn hetzelfde gebleven als bij de oude EHS.

Navolgende tabel uit het onderzoek betreft samengevat de resultaten van het onderzoek. Ingegaan is op de effecten van het planvoornemen, de te treffen maatregelen en of ontheffing nodig is. Tekstueel is de aanbeveling uit het onderzoek overgenomen. De gehele natuurtoets geldt verder als afzonderlijke bijlage bij voorliggend plan.

Ecologisch onderzoek

GROEN	geen problemen, werkzaamheden kunnen zonder meer worden uitgevoerd.
ORANJE	attentie vereist: de werkzaamheden zijn gebonden aan een periode of wijze van uitvoer.
ROOD	werkzaamheden kunnen pas worden uitgevoerd na mitigerende maatregelen (verplaatsen individuen).
PAARS	werkzaamheden kunnen nog niet worden uitgevoerd; verder onderzoek is vereist.

NATUURWAARDEN	EFFECTEN DOOR UITVOERING GEPLANEERDE WERKZAAMHEDEN	MITIGERENDE MAATREGELEN	ONTHEFFING NODIG?
FLORA- EN FAUNAWET			
Vogels	Verstoring in broedseizoen	Werken buiten broedseizoen voor vogels (maart t/m juli), of mitigerende maatregelen treffen vóór aanvang broedseizoen.	Nee
Vleermuizen, otter	Verstoring foeragerende dieren	Werkzaamheden alleen overdag uitvoeren.	Nee
Vissen	Sterfte individuen	Wegvangen en verplaatsen van vissen kan nodig zijn ¹	Nee
NATUURBESCHERMINGSWET 1998			
Locatie ligt buiten N2000, geen externe werking	Geen	Geen	Nee
NATUURNETWERK NEDERLAND			
Locatie ligt buiten NNN, geen externe werking	Geen	Geen	Nee

De volgende aanbeveling is in de natuurtoets gedaan:

- Om de voorgestelde mitigerende maatregelen te borgen, kunnen deze worden opgenomen in een ecologisch werkprotocol. Uitvoering van de mitigerende maatregelen is nodig om overtreding van de Ffw te voorkomen.

Conclusie

Het planvoornemen stuit wat betreft ecologie niet op belemmeringen wanneer bij uitvoering van de plannen mitigerende maatregelen worden getroffen.

3.3

Bedrijven- en milieuhinder

Normstelling en beleid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de ruimtelijk-functionele afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en hindergevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten (betreffende geluid, geur, stof en gevaar) redelijkerwijs

kan worden uitgesloten. In geval van een gemengd gebied kan worden gewerkt met een verkleinde richtafstand.

Onderzoek

Met voorliggend plan wordt bovengronds geen nieuwe hindergevoelige of hinderveroorzakende functie mogelijk gemaakt. Milieuhinder die vanwege het planvoornemen van toepassing zou kunnen zijn, betreft het aspect 'gevaar'. Dit thema is in paragraaf 3.1 betreffende externe veiligheid reeds voldoende onderbouwd voor de plannen. Hieruit blijken geen belemmeringen voor het planvoornemen, zo ook voor het thema bedrijven- en (milieu)hinder.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect bedrijven- en (milieu)hinder bestaan er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

3.4

Erfgoed

Normstelling en beleid

De belangrijkste wettelijke basis voor het behoud van erfgoed is per 1 juli 2016 de Erfgoedwet. De kern van deze wet is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan vanwege de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient vanwege voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening is gehouden.

3.4.1

Archeologie

Onderzoek

Om inzicht in eventueel aanwezige archeologische resten ter plaatse te verkrijgen, is een inventariserend archeologisch bureau- en veldonderzoek uitgevoerd⁴. In onderstaande zijn de aanbevelingen overgenomen die hieruit naar voren zijn gekomen.

Inventariserend archeologisch bureau- en veldonderzoek

Op basis van de resultaten van het veldonderzoek kan een deel van het tracé behorend bij modificatie 19 worden vrijgegeven voor vervolgonderzoek. Echter

MODIFICATIE 19

⁴ "Gasleidingtracé Zwolle-Heerenveen, modificaties 19, 20 en 21 en 29a, Gemeente Steenwijkerland, Archeologisch vooronderzoek: een bureauonderzoek en verkennend booronderzoek", RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., Weesp, RAAP-notitie 5488, 12 mei 2016, eindversie.

rondom de boringen 83, 84, 89, 96, 100, 101, 102, 103, 111 en 112 wordt aanvullend booronderzoek aanbevolen. Hiertoe dient de onderlinge boorafstand op het tracé plaatselijk te worden verdicht tot 25 m.

MODIFICATIE 20 EN 21

De ingrepen binnen modificaties 20 en 21 blijven ruim binnen de gemeentelijke vrijstellingsgrens van 2.500 m².

MODIFICATIE 29A

Op basis van de resultaten van het veldonderzoek kan het grootste deel van het tracé behorend bij modificatie 29a worden vrijgegeven voor vervolgonderzoek. Echter rondom de boringen 35, 36, 40 en 53 wordt aanvullend booronderzoek aanbevolen. Hierbij dient het boorgrid te worden verdicht tot boringen om de 25 m. Het doel van dit onderzoek is informatie te verzamelen over de aard, omvang, datering, diepteligging, gaafheid, conservering en waarde van eventuele archeologische vindplaatsen.

Voor het overige geldt dat modificatie 16 het verwijderen van de bestaande leiding betreft. Hier heeft bij de aanleg reeds verstoring plaatsgevonden. Er is derhalve geen archeologisch onderzoek uitgevoerd.

Conclusie

Gelet op de aanbevelingen uit het archeologisch onderzoek met betrekking tot het verrichten van aanvullend veldonderzoek is een archeologische dubbelbestemming in het plan opgenomen. Wanneer de aanbevelingen uit het archeologisch onderzoek worden opgevolgd, mag het planvoornemen van dit bestemmingsplan gelet op het archeologische aspect uitvoerbaar worden geacht.

NOTA BENE

In alle gevallen blijft de archeologische meldingsplicht van kracht. Dit betekent dat wanneer bij graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat het archeologie betreft, dit gemeld moet worden bij de gemeente als zijnde het bevoegd gezag.

3.4.2

Cultuurhistorie

Onderzoek

Wat betreft cultuurhistorie kan worden opgemerkt dat modificatie 29a het gebied rondom Willemsoord doorkruist. Willemsoord is als kolonie 3 gesticht in 1820 door de Maatschappij van Weldadigheid. De koloniën die door de Maatschappij van Weldadigheid zijn gesticht, waaronder Willemsoord, zijn opgenomen op de voorlopige lijst om te worden voorgedragen als werelderfgoed bij UNESCO. De nominatie betreft de categorie 'cultuurlandschap'.

BOMEN EFFECT ANALYSE

Gelet hierop is het van belang of er bovengronds ook negatieve effecten kunnen optreden op cultuurhistorisch relevante lijnen en structuren in het landschap. Op enkele locaties waar de gasleiding wordt verwijderd, is hier een nadere studie naar gedaan. Het gaat om de laanstructuren met houtopstanden

langs het Kolonienpad in De Pol en de Kerkhoflaan te Willemsoord. Hiertoe is een bomen effect analyse opgesteld die als bijlage 3 bij deze toelichting is gevoegd.

Uit de bomen effect analyse blijkt dat de bomenstructuur op een viertal locaties intact moet blijven. Op de locaties bij de Kerkhoflaan (deelgebied 2 t/m 4) zullen geen problemen ontstaan omdat het leidingtracé op agrarische gronden op circa 2 m aan de oostzijde uit de insteek van de sloot ligt. Het tracé en de te beschermen bomen worden door een sloot gescheiden.

Werkzaamheden op de locatie aan het Kolonienpad (deelgebied 1) zouden wel effect kunnen hebben. Om het verwijderen van het leidingwerk met inachtneming van de instandhouding van de goede conditie van de houtopstand ter plaatse te borgen, is derhalve een beschermingsregeling in het plan opgenomen. Deze regeling is verbonden aan de gebiedsaanduiding “overige zone - Kolonienpad” (artikel 18.3 van de regels) en ziet ter bescherming van de houtopstanden aan beide zijden van het onverharde pad toe op het toepassen van de best beschikbare techniek voor verwijderen van in onbruik geraakte ondergrondse infrastructuur.

Conclusie

Het planvoornemen zorgt niet voor een onevenredige verstoring van cultuurhistorische waarden en mag mede gelet op de getroffen beschermingsregeling ten aanzien van het Kolonienpad uitvoerbaar worden geacht ten aanzien van het cultuurhistorisch aspect.

3.5

Bodem

Normstelling en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik.

Om er bij ruimtelijke ontwikkelingen voldoende zeker van te zijn dat er geen sprake is van bodemverontreiniging, is het in het kader van het tracé van een omgevingsvergunning voor het bouwen noodzakelijk dat er een vooronderzoek uitgevoerd wordt, conform de NEN 5725. Als uit de resultaten van het vooronderzoek geen zaken naar voren komen die een verdenking van bodemverontreiniging veroorzaken, kan worden volstaan met een dergelijk vooronderzoek. Als er wel verdenkingen van bodemverontreiniging zijn, dan dient een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 te worden uitgevoerd. Dergelijk onderzoek dient voorafgaand aan bouw- en graafwerkzaamheden plaats te vinden. Het uitvoeren van het vooronderzoek, en indien noodzakelijk een verkennend bodemonderzoek, is een voorwaarde waaraan voldaan moet worden voordat een omgevingsvergunning voor het bouwen in werking kan treden.

In geval van verontreinigingen is de Wet bodembescherming van toepassing, waarin is geregeld dat als ter plaatse van een plangebied ernstige verontreinigingen worden aangetroffen er sprake is van een saneringsgeval.

Onderzoek

Wat betreft voorliggend plan kan worden geconstateerd dat geen sprake is van een beoogd gebruik van de gronden met een functie die gevoelig is voor een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Wat dit betreft kan het planvoornemen juridisch-planologisch uitvoerbaar worden geacht.

Conclusie

Wat betreft het bodemaspect bestaan er juridisch-planologisch gezien geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen. In het kader van in de toekomst uit te voeren projecten binnen de regels van voorliggend plan zal daar waar nodig nader onderzoek moeten worden verricht. In de voorbereiding- en uitvoeringsfase moet daarom rekening worden gehouden met verkennend of actualiserend bodemonderzoek en het werken in en het afvoeren van licht tot sterk verontreinigde grond. De uitvoerbaarheid van voorliggend ruimtelijk plan wordt hierdoor echter op voorhand niet door een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem belemmerd.

3.6

Normstelling en beleid

Wanneer binnen een bij Wet [REDACTED] (Wgh) vastgestelde geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet middels een akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan geldende voorkeursgrenswaarden voor [REDACTED] kan worden voldaan. [REDACTED] kan onder meer ontstaan vanwege wegverkeerslawaai, spoorweglawaai of industrielawaai.

Onderzoek

Met dit plan is geen sprake van de aanwezigheid of de mogelijkheid tot het oprichten van geluidgevoelige bestemmingen. De Wgh hoeft daarom verder niet te worden betrokken.

AANLEG

Tijdens het verrichten van de modificaties zal overigens tijdelijk sprake zijn van [REDACTED] als gevolg van de werkzaamheden ter hoogte van het tracé. Dit wordt veroorzaakt door de afwikkeling van werkverkeer, lossen en laden van materieel, de aanwezige machines en apparatuur langs het tracé (zoals vrachtwagens, kranen, bemalingspompen, het heien van damwanden) en cetera. [REDACTED] voor de omgeving kan niet worden voorkomen, maar het streven is om deze hinder zoveel mogelijk te beperken. Deels zullen afwegingen over aanvaardbare hinder in de besluitvorming rondom vergunningen aan de orde komen. Bepalende factoren bij het ontstaan en tegengaan van geluidhin-

der zijn onder andere de omvang van het werkverkeer, de gebruikte apparatuur en de afstand tot geluidsgevoelige objecten. De werkzaamheden vinden voornamelijk overdag plaats. Ten behoeve van eventuele bemalingen is het mogelijk dat 's nachts bemalingspompen (diesel dan wel elektrisch) werkzaam zijn. Dit zal echter in alle gevallen op voldoende afstand van woningen zijn.

Conclusie

Voor het planvoornemen is het aspect niet van toepassing.

3.7

Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang. Projecten met een invloed van 'niet in betekenende mate' (nibm) op de luchtkwaliteit zijn daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Op grond van de *"Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)"* zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen;
- kantoorlocaties met een vloeroppervlak van minder dan 100.000 m²;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³.

Toetsing

Met het planvoornemen worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een structureel effect op de luchtkwaliteit hebben. Nader luchtkwaliteitsonderzoek is niet vereist. Ook geldt voor het betrokken plangebied dat geen overschrijdingen van wettelijke luchtkwaliteitsnormen bekend zijn.

Het in te zetten materieel bij de aanleg van de leiding heeft een emissie naar de lucht. Daarnaast kan bij droge grond door verstuiving enige emissie van fijn stof plaatsvinden. De emissies hebben een tijdelijk karakter en verplaatsen zich gedurende de werkzaamheden. Gezien het feit dat de werkzaamheden zich continu verplaatsen, het tijdelijke karakter van de werkzaamheden (en daarmee de emissies) en de lage achtergrondconcentraties in het gebied, worden de effecten van de aanleg op de luchtkwaliteit niet relevant geacht.

AANLEG

Conclusie

Dit plan wordt niet door de wettelijk gestelde eisen wat betreft het aspect luchtkwaliteit belemmerd.

3.8

Water

Normstelling en beleid

In de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets' van belang. De watertoets wordt gezien als procesinstrument dat moet waarborgen dat de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het plangebied valt in het werkgebied van waterschap Drents Overijsselse Delta.

Toetsing

WATERTOETS

Het initiatief van dit bestemmingsplan is in het kader van de watertoets op 13 mei 2016 per mail aan waterschap Drents Overijsselse Delta voorgelegd. Hierover is op 27 juni 2016 een overleg met het waterschap geweest. In dat overleg is geconstateerd dat de voorgenomen modificaties ook in veel gevallen tot positieve effecten op de belangen van het waterschap leidt. Een definitieve advisering in het kader van de watertoets is op 3 augustus 2016 per mail ontvangen. Deze reacties is als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen. Kort gezegd komt het er op neer dat geen compensatie hoeft plaats te vinden, omdat het om aanpassingen aan een bestaande leiding gaat, en dat het waterschap akkoord gaat met het voorliggende bestemmingsplan.

Conclusie

De watertoets mag als afgerond worden beschouwd. Er bestaan voor het aspect water geen belemmeringen ten aanzien van dit bestemmingsplan.

3.9

Overige aspecten

3.9.1

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De m.e.r.-beoordeling houdt in dat nagegaan moet worden of er activiteiten plaatsvinden die negatieve effecten op het milieu kunnen hebben. De grondslag hiervoor is enerzijds het Besluit m.e.r. (Besluit milieueffectrapportage) en anderzijds de hiervoor beschreven onderzoeken. De activiteiten die in het plangebied worden beoogd, overschrijden geen drempelwaarden in de D-lijst van het Besluit m.e.r. Het betreft een programma van op zichzelfstaande wijzigingen. Er is geen sprake van één tracé waar een leiding wordt gerealiseerd. De modificaties liggen voor het overgrote deel buiten gevoelig gebied. Gezamenlijk zal het tracé tussen Zwolle en Heerenveen minder dan 5 kilometer in gevoelig gebied liggen. Voor het bestemmingsplan geldt daarom de vormvrije

m.e.r.-beoordeling. Een memo hieromtrent is voor het bestemmingsplan opgesteld die als afzonderlijke bijlage is opgenomen.

In de memo betreffende de vormvrije m.e.r.-beoordeling is ingegaan op de selectiecriteria in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling, waarbij een beantwoording is gegeven op de essentiële vraag of belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Dat is het geval. In alle redelijkheid kan worden aangenomen dat de voorgenomen activiteiten met betrekking tot de modificaties in het plangebied geen onaanvaardbare gevolgen voor het milieu zullen hebben.

3.9.2

Kabels en leidingen

Naast de hoge druk gastransportleidingen in het plangebied zijn verder geen kabels en leidingen aanwezig die planologische bescherming genieten en waar rekening mee gehouden moet worden.

Voor gasleidingen geldt dat deze op grond van het Bevb in bestemmingsplannen moeten worden geregeld. Op basis hiervan kan vergunning worden verleend. In voorliggend bestemmingsplan is nadrukkelijk de aanleg van de gasleiding in de dubbelbestemming besloten.

3.9.3

Verkeer

Tijdens de werkzaamheden zal het werkverkeer in de nabijheid van het tracé en op de wegen van en naar het tracé tijdelijk toenemen. Het is echter niet de verwachting dat dit tot belemmeringen leidt.

Juridische toelichting



4.1

Algemeen

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP2012) toegepast.

SVBP2012

De SVBP2012 bevat een aantal juridische regels die moeten worden opgevolgd. Voor de planregels betekent dit onder meer dat niet meer wordt gesproken van voorschriften maar van regels. Tevens zijn er een aantal dwingend voorgeschreven begripsbepalingen, die worden neergelegd in het artikel aangaande begrippen. In het Bro is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbeltelregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn neergelegd in de planregels.

4.2

Procedure

In de Wro en het Bro zijn wettelijke regels voor de bestemmingsplanprocedure vastgelegd. Hierin zijn de volgende fasen onderscheiden:

Vorbereidingsfase

De gemeente voert ten behoeve van de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek uit naar de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 Bro haar voornemen (vaak als een concept- dan wel voorontwerpbestemmingsplan) beschikbaar aan de besturen en diensten van hogere overheden. Ook kan de gemeente aan belangstellenden de mogelijkheid bieden om te reageren op het voorontwerpbestemmingsplan via inspraak. De gemeente geeft een reactie op mogelijke overleg- en inspraakreacties die voor zover noodzakelijk worden verwerkt in de regels en verbeelding.

Terinzageleggingsfase

Het ontwerpbestemmingsplan wordt na aankondiging in de Staatscourant en de website www.officielebekendmakingen.nl voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend.

Vaststellingsfase

Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste 12 weken vast.

Beroepsfase

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan voor 6 weken ter inzage. Dit gebeurt als volgt:

- Indien Gedeputeerde Staten (GS) of de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT) een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging 6 weken na vaststelling.
- Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan eventuele zienswijzen van GS en/of de ILT wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk 2 weken na vaststelling het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Belanghebbenden zijn diegenen die tegen het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze hebben ingediend en diegenen die hebben aangetoond in redelijkheid niet in de mogelijkheid zijn geweest om een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan in te dienen.

Indien geen beroep tegen het vastgestelde bestemmingsplan is ingediend, is het bestemmingsplan na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk.

4.3

Structuur van de regels

ANALOOG EN DIGITAAL

De regels zijn zo opgesteld dat deze gebruikt kunnen worden in een analoog alsook in een digitaal bestemmingsplan. Op basis van de Wro is het digitaal vastgestelde bestemmingsplan leidend. Als er een verschil bestaat tussen het analoge en digitale bestemmingsplan is het digitale bestemmingsplan bepalend qua vormgeving en inhoud.

STANDAARD
HOOFDSTUKINDELING

De hoofdstukindeling van de regels is op een standaardwijze opgesteld, namelijk:

- **Hoofdstuk 1: Inleidende regels**
 - ☐ Begrippen
 - ☐ Wijze van meten
- **Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels**
 - ☐ Bestemmingen

- **Hoofdstuk 3: Algemene regels**
 - ☐ Anti-dubbeltelregel
- **Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels**
 - ☐ Overgangsrecht
 - ☐ Slotregel

In de *Inleidende regels* zijn algemene artikelen opgenomen die voor het gehele plan van belang zijn. In artikel 1 zijn omschrijvingen opgenomen van de in het plan voorkomende relevante begrippen. Dit is alleen het geval wanneer begrippen niet op voorhand voor een eenduidige uitleg, conform normaal spraakgebruik, vatbaar zijn. In artikel 2 is vastgelegd op welke wijze maten, afstanden en dergelijke gemeten moeten worden. Door een vaste omschrijving van de begrippen en van de wijze van meten te hanteren, wordt eenduidigheid in de bedoelingen van het plan gegeven en wordt de rechtszekerheid hiervan vergroot.

HOOFDSTUK 1

In de *bestemmingsregels* zijn de bestemmingen en de gebruiks- en/of bebouwingmogelijkheden van de betreffende gronden aangegeven. De bestemmingen zijn op alfabetische volgorde benoemd. In paragraaf 4.4 volgt een nadere toelichting op de gehanteerde bestemming(en). Afwijkingsmogelijkheden, die in de verschillende bestemmingsregels zijn benoemd, zorgen voor enige flexibiliteit op de toepassing van het plan. Specifieke gebruiksregels zijn opgenomen die er nadrukkelijk op toezien welk gebruik als in strijd met het bepaalde in de bestemmingsomschrijving wordt aangemerkt.

HOOFDSTUK 2

In de *algemene regels* staan de artikelen benoemd die in het algemeen voor het gehele bestemmingsplan gelden en min of meer losstaan van de specifieke bestemmingsregels en om die reden in een apart hoofdstuk worden opgenomen. In voorliggend plan is enkel sprake van de verplicht op te nemen anti-dubbeltelregel.

HOOFDSTUK 3

In de *overgangs- en slotregels* is overeenkomstig de in het Bro voorgeschreven formulering van het overgangsrecht en de SVBP2012 de overgangs- en slotregels in de afsluitende artikelen opgenomen.

HOOFDSTUK 4

4.4

Toelichting op de bestemming(en)

Bestemmingen: beheersverordening Buitengebied

Het bestemmingsplan vervangt voor een deel de regeling van de beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014. De bestemmingen zijn ter plaatse van het tracé integraal overgenomen. Voor een beschrijving van de bestemmingen wordt korthedshalve verwezen naar de toelichting op de beheersver-

ordering⁵. De leidingdelen die worden verlegd en waar geen gasleiding meer in gebruik zal zijn, maken - in die gemeenten waar van toepassing - ook deel uit van het plangebied in die zin dat de regeling middels de eerdere dubbelbestemming voor de gasleiding ter plaatse wordt geschrapt. Dat wil zeggen dat ter plaatse van de beheersverordening de bestaande planologische regeling exclusief de dubbelbestemming 'Leiding- Gas' is opgenomen.

Leiding - Gas

De nieuwe leidinginfrastructuur is van de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' voorzien. De met deze dubbelbestemming aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemming (basisbestemming), tevens bestemd voor het ondergrondse gastransportnet met bijbehorende belemmeringstrook aan weerszijden hiervan. De 'onderliggende' bestemmingen uit geldende bestemmingsplannen blijven daarbij onverkort van toepassing; de nieuwe dubbelbestemming voor de gasleiding komt hier als het ware overheen te liggen en geldt daarmee naast de bestemmingen uit ter plaatse geldende bestemmingsplannen. Voor de beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014 geldt dat de regeling integraal wordt herzien. De basisbestemmingen van de beheersverordening blijven, zoals hiervoor is opgemerkt, ongewijzigd.

GEBIEDSAANDUIDING
OVERIGE ZONE - BORING

Voor zover nieuwe leidingdelen door middel van een boring in de grond worden aangelegd is dit op de verbeelding met een gebiedsaanduiding "overige zone - boring" aangegeven. Hiermee wordt gegarandeerd dat de betrokken gronden, met uitzondering van het intrede- en het uittredepunt, aan de oppervlakte niet worden geroerd.

GEBIEDSAANDUIDING
OVERIGE ZONE - AARD-
GASTRANSPORTLEIDING
VERVALT

De leidingdelen die worden verlegd en waar geen gasleiding meer in gebruik zal zijn, maken - in die gemeenten waar van toepassing - ook deel uit van het plangebied in die zin dat de regeling middels de eerdere dubbelbestemming voor de gasleiding ter plaatse wordt geschrapt. Hiertoe is binnen het plangebied van het Bestemmingsplan Zuidelijke Kernen de gebiedsaanduiding "overige zone - aardgastransportleiding vervalt" opgenomen. Ook hier blijven de onderliggende bestemmingen onverkort van toepassing.

Waarde - Archeologie

Een archeologische dubbelbestemming is in het plan opgenomen om mogelijk nog te verrichten archeologisch veldonderzoek te borgen.

⁵ Zie daarvoor:
http://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.1708.BuitengebiedSTWVV-VA01/t_NL.IMRO.1708.BuitengebiedSTWVV-VA01.pdf

4.5

Overige aspecten

Additionele voorzieningen

In het bestemmingsplan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, geluidswerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke bij de bestemming inbegrepen zonder dat dit uitdrukkelijk wordt vermeld.

Handhaving

Het bestemmingsplan geeft de gewenste planologische situatie voor het plangebied aan. Bestemmingsplannen zijn bindend voor de overheid en de burger. Enerzijds kan de overheid naleving van bestemmingsplannen afdwingen, anderzijds vormt het bestemmingsplan een juridisch kader voor burgers waaruit deze kan afleiden wat de bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn, op de in eigendom zijnde dan wel de naastgelegen buurpercelen, in de directe woon- en leefomgeving.

Uitvoerbaarheid

5

5.1

Economische uitvoerbaarheid

5.1.1

Grondexploitatieplan

Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. Wat onder een bouwplan moet worden verstaan, is in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangegeven.

Dit plan is opgesteld om diverse modificaties aan gasvoorzieningen van Gasunie juridisch-planologisch in het plangebied mogelijk te maken. Dit met inachtneming van bestaande regelingen die ter plaatse uit het geldende bestemmingsplan blijken. Met voorliggend ruimtelijk plan wordt niet voorzien in ruimtelijke ontwikkelingen die als bouwplan kunnen worden aangemerkt. Derhalve is een kostenverhaal via exploitatieplan niet nodig. Wel wordt met de Gasunie een anterieure overeenkomst afgesloten.

5.1.2

Planschadeverhaal

Door het opstellen van een nieuw ruimtelijk juridisch-planologisch kader voor de betreffende gronden is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1. Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade worden door Gasunie gedragen. Hiervoor wordt tussen de gemeente en Gasunie een planschadeovereenkomst gesloten.

5.1.3

Overige kosten

De betrokken gronden in het plangebied worden door Gasunie ontwikkeld. De exploitatie zal geheel in handen van en voor risico van de Gasunie komen te liggen. De gemeente hoeft hiertoe geen risicodragende investeringen voor haar rekening te nemen.

EXPLOITATIEKOSTEN

De kosten voor voorliggend ruimtelijk plan en de daarbij behorende noodzakelijke onderzoeken worden door Gasunie gedragen. De kosten van de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor planbegeleiding die door middel van het heffen van leges gedekt kunnen worden.

ONDERZOEKS- EN
PLANKOSTEN

5.1.4

Conclusie

Voorgaande betekent dat het planvoornemen niet door een onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

5.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1

Informeren grondeigenaren

De grondeigenaren in het plangebied zijn reeds in kennis gesteld van het planvoornemen van Gasunie. Door de afdeling Grondzaken van Gasunie zijn alle modificaties nagelopen en met de meeste particulieren is inmiddels reeds een recht van opstal afgesloten.

5.2.2

Inpraak

In het voortraject zijn de grondeigenaren reeds geïnformeerd en zijn afspraken voor de uitvoering gemaakt. Omwonenden die niet direct belanghebbende zijn, zijn ook vroegtijdig geïnformeerd over de beoogde werkzaamheden. Gelet hierop is er voor het planvoornemen voor gekozen om geen inspraak conform de gemeentelijke inspraakverordening op het plan te verlenen.

5.2.3

Vooroverleg

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro is dit plan aan verschillende maatschappelijke instanties aangeboden die daarmee in de gelegenheid zijn gesteld om een overlegreactie op het plan in te dienen. Er zijn geen reacties ontvangen.

5.2.4

Terinzagelegging ontwerp bestemmingsplan

Het bestemmingsplan heeft in het kader van de wettelijke procedure als ontwerp ter inzage gelegen. Gedurende de periode van terinzagelegging kon iedereen zienswijzen indienen. Er zijn geen zienswijzen op het plan ingekomen.