



GEMEENTE STEENWIJKERLAND

*Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning
Kuinre - Wyberbuurseweg 11*

Juni 2017

Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning
Kuinre – Wyberbuurseweg 11

Plannaam: Ruimtelijke onderbouwing Kuinre - Wyberbuurseweg 11
IMRO-nummer: NL.IMRO.1708.KREWyberbweg11OV-VA01
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: Juni 2017



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. _____
e. _____
i. www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING VOOR DE OMGEVINGSVERGUNNING	4
1.2	LIGGING PROJECTGEBIED	4
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	4
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	6
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE	7
2.1	HUIDIGE SITUATIE	7
2.2	TOEKOMSTIGE SITUATIE	8
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	12
3.1	RIJKSBELEID	12
3.2	PROVINCIAAL BELEID	13
3.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	19
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	25
4.1	BODEM.....	25
4.2	GELUID	25
4.3	LUCHTKWALITEIT	26
4.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	27
4.5	MILIEUZONERING	29
4.6	GEUR	31
4.7	ECOLOGIE.....	32
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	34
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	35
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN.....	38
5.1	VIGEREND BELEID.....	38
5.2	WATERPARAGRAAF	39
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	40
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG	41
7.1	HET RIJK	41
7.2	PROVINCIE OVERIJSEL	41
7.3	WATERSCHAP DRENTS OVERIJSELSE DELTA	41
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING		42
BIJLAGE 1	AERIUS BEREKENING	43
BIJLAGE 2	STANDAARD WATERPARAGRAAF	44

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding voor de omgevingsvergunning

Aan de Wyberbuurseweg 11 te Kuinre – in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland – ligt een agrarisch erf. Op het erf staat een aaneengebouwde woning met stal. Initiatiefnemer is voornemens de stal uit te breiden.

Het gewenste bouwplan voorziet in een uitbreiding van een stal met een oppervlaktemaat van circa 490 m² en een bouwhoogte van circa 7,7 meter. Het bouwplan is op basis van de beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014' gedeeltelijk gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2' en gedeeltelijk binnen de bestemming 'Agrarisch'. Daarnaast is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' aanwezig. Op de met 'Agrarisch' bestemde gronden mogen geen gebouwen worden gerealiseerd en ondergrondse bouwwerken zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak'. Hierdoor is voorliggend initiatief niet in overeenstemming met de geldende beheersverordening.

In voorliggend geval wordt middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure), afgeweken van de geldende beheersverordening. Deze afwijking moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet daarin.

1.2 Ligging projectgebied

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het agrarische erf aan de Wyberbuurseweg 11 te Kuinre in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Kuinre, sectie F, nummers 114 en 131. In afbeelding 1.1 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van de kern Kuinre en de directe omgeving weergegeven.



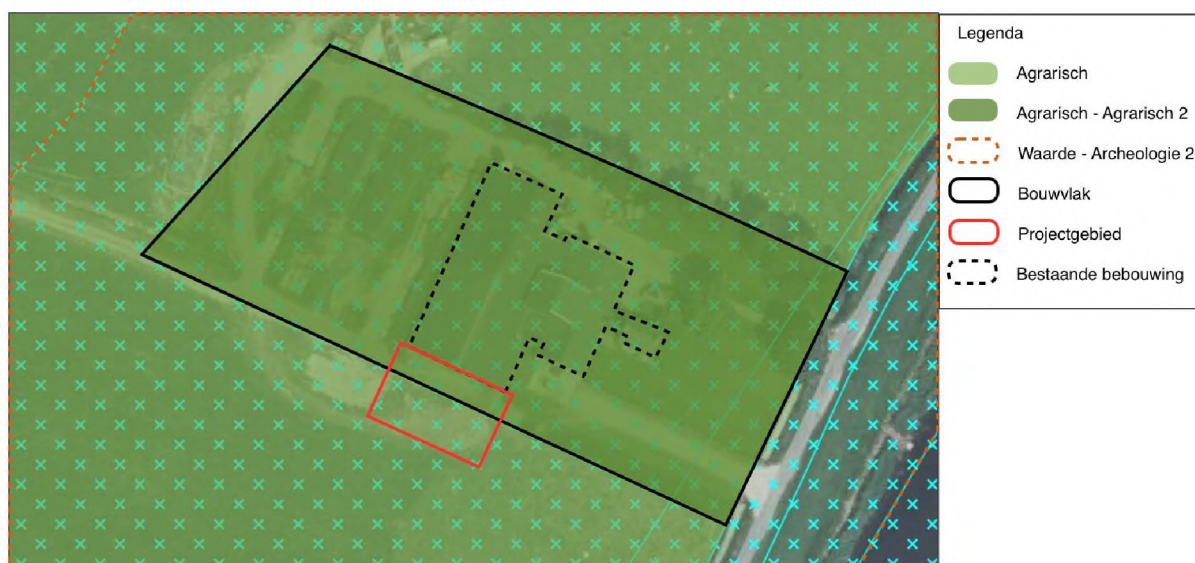
Afbeelding 1.1: Ligging van het projectgebied (Bron: ArcGIS)

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Algemeen

Het projectgebied is gelegen binnen de begrenzing van de beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014' van de gemeente Steenwijkerland. De beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014' is op 9 december 2014 vastgesteld. Afbeelding 1.2 bevat een uitsnede van de verbeelding behorende bij de beheersverordening. Ter verduidelijking zijn in afbeelding 1.2 een aantal kleuren opgenomen om de relevante

aspecten weer te geven. Voor de exacte begrenzing van het projectgebied wordt verwezen naar de besluitvlakkaart.



Afbeelding 1.2: Uitsnede beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014' (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen en aanduidingen

In de geldende beheersverordening is het projectgebied bestemd met de bestemmingen 'Agrarisch – Agrarisch 2', 'Agrarisch' en 'Waarde – Archeologie 2'. Daarnaast is binnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch 2' de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - intensieve veehouderij neventak' opgenomen.

Gronden met de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch 2' zijn voornamelijk bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, met dien verstande dat uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - intensieve veehouderij neventak' niet-grondgebonden agrarische nevenactiviteiten zijn toegestaan met een maximale oppervlakte van 1.000 m² dan wel de bestaande oppervlakte, indien deze groter is. Momenteel worden er op het erf uitsluitend grondgebonden agrarische activiteiten uitgeoefend. Gebouwen ten behoeve van de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch 2', voor de uitoefening van één bedrijf per bestemmingsvlak, mogen uitsluitend binnen de aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd. De oppervlakte van een bedrijfsgebouw mag maximaal 2.500 m² bedragen. In de toekomstige situatie zal de oppervlakte aan bedrijfsbebouwing circa 2.045 m² bedragen. De maximale goot- en bouwhoogte van gebouwen mag respectievelijk 5 meter en 14 meter bedragen.

Gronden met de bestemming 'Agrarisch' zijn voornamelijk bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig gebruik en agrarisch hobbymatig gebruik. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Gronden met de bestemming 'Waarde – Archeologie 2' zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor de bescherming van archeologische waarden. Voor aanvragen om een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken buiten de bebouwde kom met een oppervlakte groter dan 2.500 m² dient door de aanvrager een aanvullend en/of definitief archeologisch rapport te worden overlegd.

1.3.3 Strijdigheid

De voorgenomen ontwikkeling is op de volgende onderdelen niet in overeenstemming met de regels van de geldende beheersverordening:

- Op de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van bestaande gebouwen.
- Ondergrondse bouwwerken zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak'.

Om de gewenste uitbreiding van de stal te realiseren, wordt bij een omgevingsvergunning afgeweken van de geldende beheersverordening ex artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure).

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoord waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 7;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit zal voor een ieder ter inzage worden gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 6.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.8;
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; in hoofdstuk 4 is aandacht besteed aan diverse relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in paragraaf 4.3.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige en toekomstige situatie van het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Steenwijkerland beschreven. In hoofdstuk 4 passeren de relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. Hoofdstuk 5 wordt ingegaan op het aspect water. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het project en hoofdstuk 7 gaat in op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied is gelegen aan de Wyberbuurseweg 11 te Kuinre in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland. Op een afstand van circa 600 meter ten zuiden van het projectgebied ligt de kern Kuinre. De omgeving bestaat voornamelijk uit agrarische cultuurgronden en verspreid liggend agrarische erven en woonerven. De structuur van de omgeving wordt voornamelijk bepaald door de lange opstreckende kavels. Naast het projectgebied ligt de waterloop 'De Kuinre'. Deze vormt een belangrijke structuurdrager in de omgeving. Afbeelding 2.1 geeft een luchtfoto weer van de ligging van het projectgebied (met rood omkaderd) ten opzichte van de omgeving.



Afbeelding 2.1: Ligging van het projectgebied ten opzichte van de omgeving (Bron: ArcGIS)

Het projectgebied wordt aan de noordoostzijde begrensd door de bestaande bebouwing op het agrarische erf aan de Wyberbuurseweg 11. Op het agrarisch erf staat in de huidige situatie een aangebouwde woning met stal. De overige gronden op het erf zijn ingericht ten behoeve van het op het erf aanwezige agrarisch bedrijf (o.a. 4 sleufsilo's). Het erf wordt ontsloten via een in- en uitrit op de Wyberbuurseweg. Aan de overige zijden wordt het projectgebied begrensd door agrarische gronden (grasland). In afbeelding 2.2 is een luchtfoto weergegeven van het projectgebied en de directe omgeving.



Afbeelding 2.2: Luchtfoto projectgebied (Bron: ArcGIS)

2.2 Toekomstige situatie

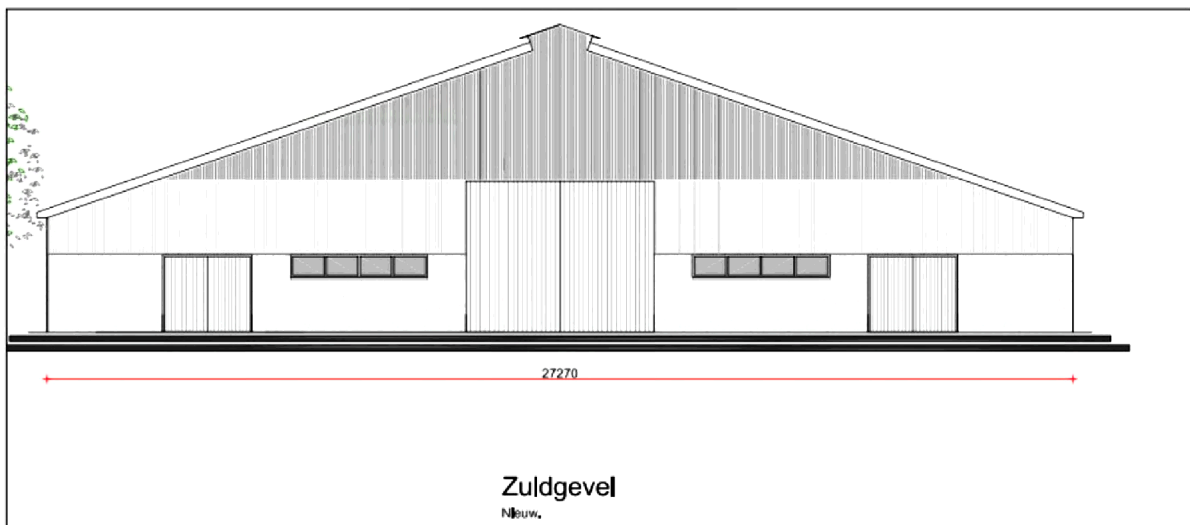
2.2.1 Ontwikkeling

De gewenste ontwikkeling betreft de uitbreiding van de bestaande stal aan de zuidzijde van het agrarische erf. In afbeelding 2.3 is de nieuwbouwlocatie indicatief weergegeven. De uitbreiding is bedoeld voor het vergroten van het aanwezige agrarische bedrijf. Het agrarische bedrijf wordt uitgebreid met 60 melkkoeien. In de toekomstige situatie worden de volgende dieren aantallen op het agrarische bedrijf gehouden: 66 melkkoeien en 44 stuks vrouwelijk jongvee in de bestaande stal en 60 melkkoeien in de nieuw te bouwen stal. De ontwikkeling is gewenst in verband met een verbetering van de bedrijfsvoering en een duurzaam toekomstperspectief. De locatie is vanuit de bedrijfsvoering het meest logisch. Tevens blijft de bebouwing geconcentreerd. De stal wordt verlengd met 18 meter en in totaal vergroot met een oppervlakte van circa 490 m². De bouwhoogte van de nieuwe stal bedraagt 7,7 meter. De stal wordt ingericht ten behoeve van de reeds aanwezige agrarische bedrijfsactiviteiten. De vorm van de bebouwing is eenvoudig en past bij de functie. De nieuwe bebouwing sluit aan op de reeds aanwezige bebouwing en hierdoor heeft het geheel geen onevenredige uitstraling op de omgeving. Tevens is ten behoeve van het bouwplan een inrichtingsplan opgesteld. De beplanting bestaat uit gebiedseigen boomsoorten zoals Haagbeuk, Es, Eik, Veldesdoorn en Els. De beplanting is aan de zuid- en zuidwestzijde van het erf geprojecteerd en hierdoor wordt het zicht op de uitbreiding vanuit het openbaar gebied zoveel mogelijk ontnomen en verzacht (zie afbeelding 2.3). Daarnaast benadrukt de erf singel de opstreckende kavels. De erf singel wordt doorsneden door een in- uitrit, die het erf verbindt met het naastgelegen weiland. Tot slot wordt er een sloot aan de zuidzijde van het erf gerealiseerd. Hiermee is het erf voldoende landschappelijk ingepast. Het inrichtingsplan wordt binnen een jaar na het realiseren van de nieuwe bebouwing uitgevoerd.

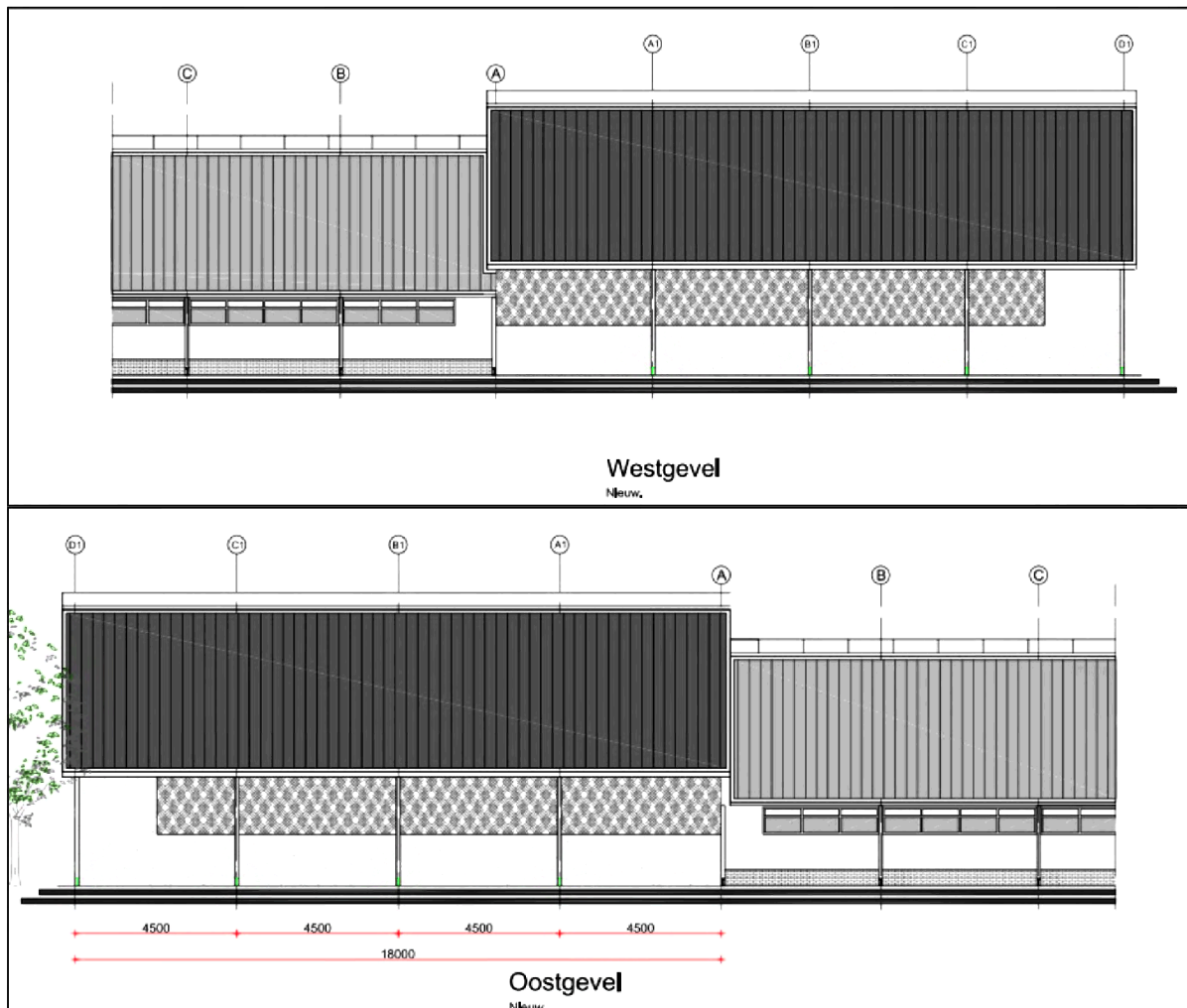


Afbeelding 2.3: Situatietekening (Bron: Tekon & Kalkulatie Buro)

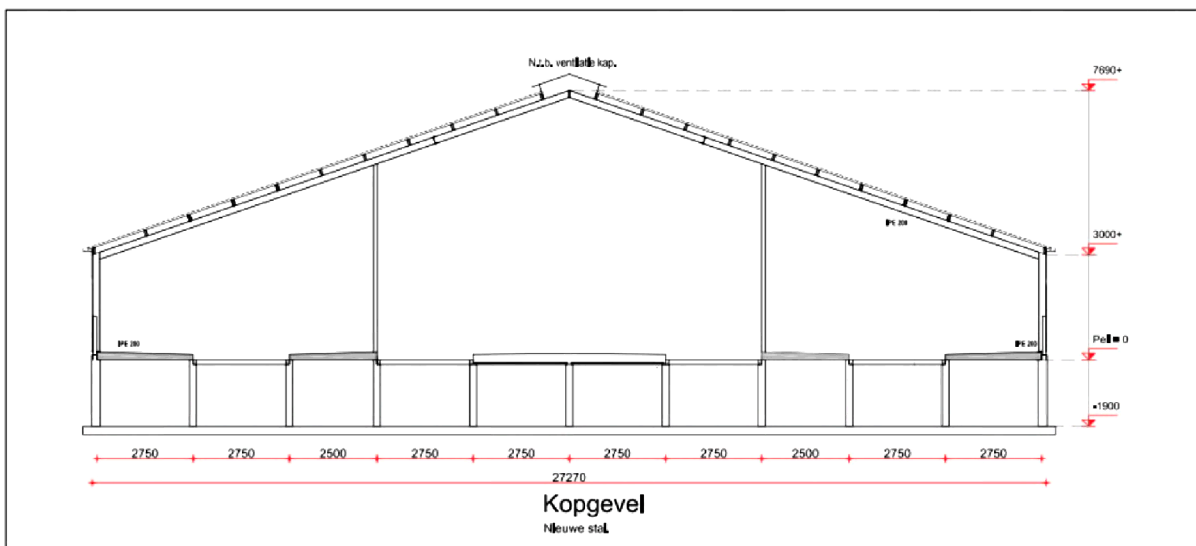
Tekeningen van de gevelaanzichten van de beoogde uitbreiding zijn weergegeven op afbeeldingen 2.4 en 2.5. Een doorsnedetekening is opgenomen in afbeelding 2.6.



Afbeelding 2.4: Impressie gevelaanzicht kopgevel (Bron: Tekon & Kalkulatie Buro)



Afbeelding 2.5: Impressie gevelaanzichten zijgevels (Bron: Tekon & Kalkulatie Buro)



Afbeelding 2.6: Impressie doorsnedetekening (Bron: Tekon & Kalkulatie Buro)

2.2.2 Verkeer en parkeren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Gesteld kan worden dat voorgenomen

ontwikkeling geen invloed heeft op de bestaande verkeer- en parkeersituatie. De uitbreiding is bedoeld voor het uitbreiden van de reeds aanwezige agrarische bedrijfsactiviteiten. Deze ontwikkeling zal niet automatisch leiden tot een toename van het aantal verkeersbewegingen. Door de toename van het aantal dieren zal de aanvoer van veevoer en de afvoer van mest toenemen. Door aanlevering en afvoer in grotere ordes te laten plaatsvinden, zal het aantal verkeersbewegingen niet of nauwelijks toenemen. In de toekomstige situatie zal het aantal verkeersbewegingen naar verwachting toenemen met 1 extra verkeersbeweging per week. Daarnaast wordt geconstateerd dat de Wyberbuurseweg een weg met een lage verkeersintensiteit betreft. De Wyberbuurseweg wordt voornamelijk gebruikt door bestemmingsverkeer, waardoor het aantal vervoersbewegingen laag is. De gewenste ontwikkeling vormt daarom geen aanleiding tot infrastructurele wijzigingen. Voor wat betreft parkeren wordt opgemerkt dat door deze ontwikkeling geen extra parkeerbehoefte ontstaat. Ook is er op eigen terrein meer dan voldoende ruimte om te voorzien in het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid vanuit het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Steenwijkerland. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee vormt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvedelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.

Ladder voor duurzame verstedelijking



Afbeelding 3.1: Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking ook niet van toepassing. Het uitbreiden van een agrarische functie betreft geen stedelijke ontwikkeling. In de Bro in artikel 1.1.1 is de volgende definitie opgenomen:

Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel, welke is verankerd in de Omgevingsverordening.

3.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 september 2013 in werking getreden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- Duurzaamheid;
- Ruimtelijke kwaliteit.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er om daarbij steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie

een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

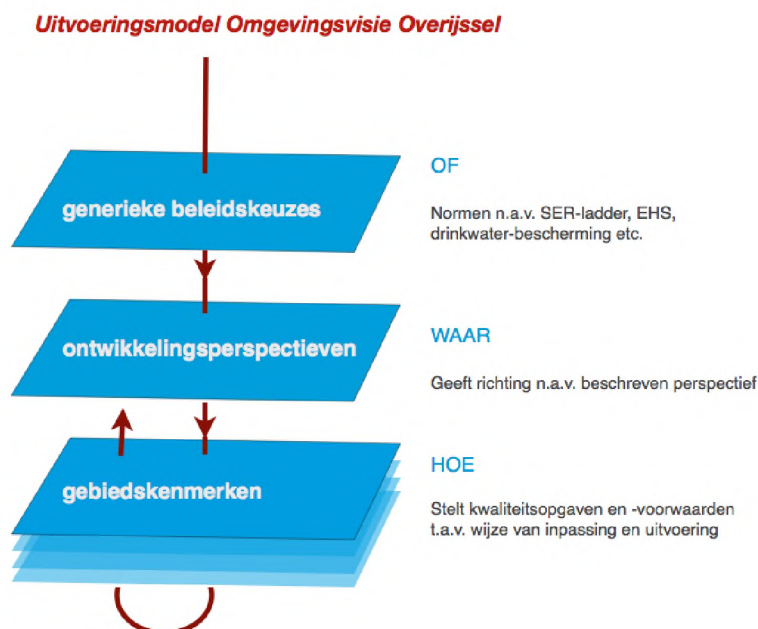
3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Afbeelding 3.2 geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 3.2: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

3.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. Beoordeeld wordt of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. In het voorliggende plan is bij de afwegingen in de eerste fase 'generieke beleidskeuzes' artikelen 2.1.4 (Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik) en 2.1.5 (Ruimtelijke kwaliteit) van de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Op deze artikelen wordt hierna nader ingegaan. Gesteld wordt dat artikel 2.1.6 (Kwaliteitsimpuls Groene

omgeving) niet van toepassing is, aangezien het geen grootschalige uitbreiding betreft en er geen agrarisch bouwperceel ontstaat dat groter is dan 1,5 ha.

Artikel 2.1.4: Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in andere dan stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- *dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;*
- *dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel

De principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik is een variant op de SER-ladder ten behoeve van de toepassing binnen de groene omgeving. In voorliggend geval is er sprake van een lichte toename van extra ruimtebeslag op de groene omgeving. Het (her)benutten van bestaande bebouwing in de groene omgeving is niet mogelijk, aangezien de benodigde bebouwing niet in de directe omgeving aanwezig is. Opgemerkt wordt dat het een uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf betreft.

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 2.1.5: Ruimtelijke kwaliteit

1. *In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.*
2. *In het kader van toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vierlagenbenadering die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing.*
3. *In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief dat in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel

Met voorgenomen ontwikkeling wordt bijgedragen aan de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland. Samenhangend met het bouwplan wordt geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit door een erfsingel met verschillende gebiedseigen boomsoorten aan te planten (zie afbeelding 2.3). In de onderstaande subparagrafen is nader toegelicht op welke wijze toepassing is gegeven aan de vierlagenbenadering en het ontwikkelingsperspectief uit de Omgevingsvisie Overijssel. Hier wordt geconcludeerd dat voorgenomen ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.

3.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het projectgebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief 'Buitengebied accent productie – schoonheid van de moderne landbouw'. In afbeelding 3.3 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen. Het projectgebied is met de rode cirkel aangegeven.



Afbeelding 3.3: Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

‘Buitengebied accent veelzijdige gebruikruimte - schoonheid van de moderne landbouw’

Dit betreffen gebieden die bijdragen aan de kwaliteit van de grote open cultuurlandschappen waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw royaal de ruimte krijgt. Dit ontwikkelingsperspectief omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, lintbebouwingen en bosstroken optimaal in harmonie zijn met deze schaalvergroting. De kwaliteitsambitie is om de diverse landschappen herkenbaar te houden ten opzichte van elkaar en verschillen en contrasten binnen deze landschappen te accentueren.

Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'

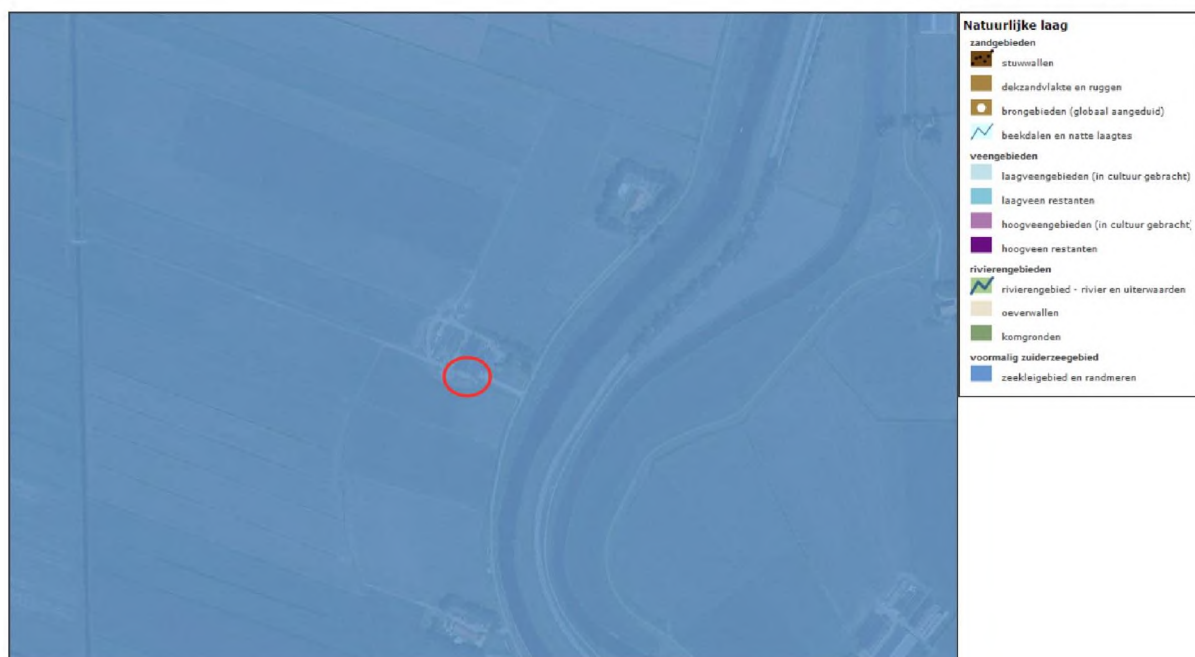
In de omgeving van het projectgebied is de functie ‘agrarisch’ de hoofdfunctie. Het bouwplan voorziet in de uitbreiding van een stal en past daarmee goed binnen het ontwikkelingsperspectief. De ontwikkeling sluit aan bij de functionele structuur van de omgeving. Daarnaast brengt deze wijziging geen extra belemmering met zich mee voor de bedrijfsvoering van omliggende (agrarische) bedrijven of andere functies zoals wonen en natuur. Hiervoor wordt ook verwezen naar hoofdstuk 4 waar nader wordt ingegaan op diverse milieu- en omgevingsaspecten. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief.

3.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De ‘Stedelijke laag’ wordt buiten beschouwing gelaten, omdat er ter plaatse van het projectgebied of in de directe omgeving geen specifieke en relevante eigenschappen voor deze laag geldt.

1. De ‘Natuurlijke laag’

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bijvoorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp. Het projectgebied is op de gebiedskenmerkenkaart de ‘Natuurlijke laag’ aangeduid met het gebiedstype ‘Zeekleigebied en randmeren’ (zie afbeelding 3.4).



Afbeelding 3.4: Natuurlijke laag 'Zeekleigebied en randmeren' (Bron: Provincie Overijssel)

'Zeekleigebied en randmeren'

Dit is het overgangsgebied van de zoetwaterdelta van de rivieren en de Zuiderzeekust. De omgeving wordt gekenmerkt door een patroon van waaiers van rivierafzettingen en geulen met veenvorming er tussen. Aanvankelijk werden deze gronden ten nutte gemaakt voor agrarisch gebruik vanuit bewoonde terpen. Aanleg van de Noordoost Polder heeft ertoe geleid dat een deel van de zeekleigebieden niet meer nabij open water ligt. Als ontwikkelingen plaats vinden in de nabijheid van geulen en kreken, hogere oevers en kreekruggen en (voormalige) overstromingsvlaktes, dan dragen deze bij aan accentuering van het patroon en de hoogteverschillen en de beleefbaarheid daarvan.

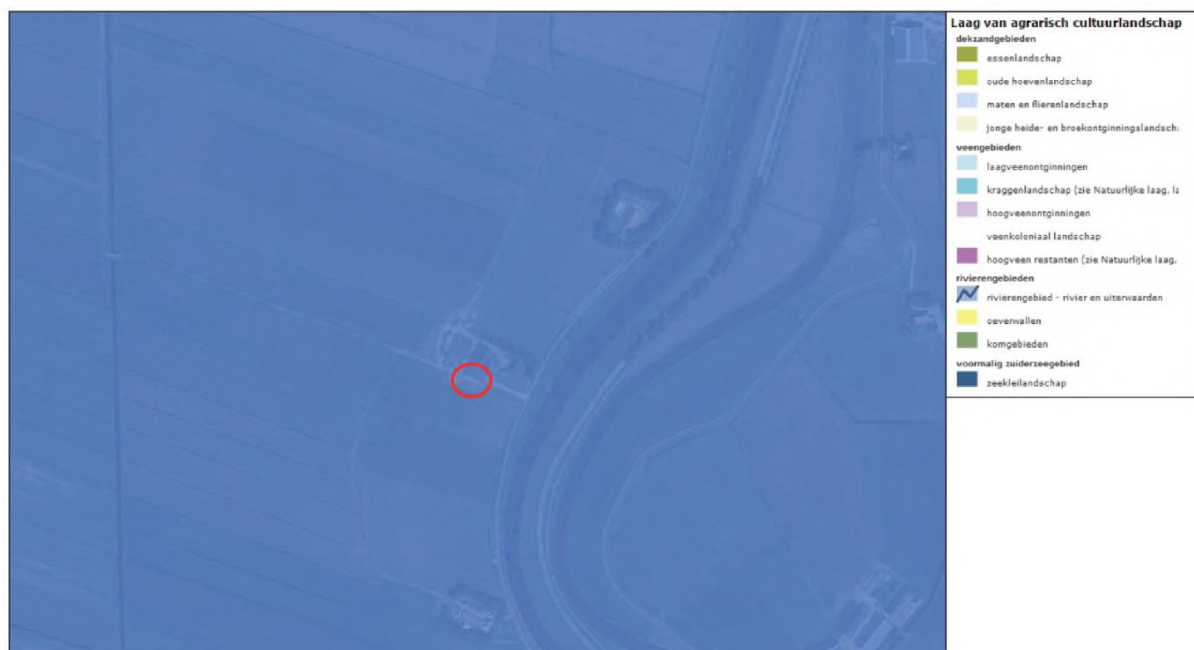
Toetsing van het initiatief aan de 'Natuurlijke laag'

In het projectgebied zijn de kenmerken van het oorspronkelijke landschap nauwelijks meer waarneembaar. Dit komt hoofdzakelijk doordat het gebied in cultuur is gebracht ten behoeve van de landbouw. De uitbreiding van de stal vindt plaats aansluitend aan de bestaande bebouwing op het agrarische erf. Gesteld wordt dat deze kleinschalige ontwikkeling geen negatieve invloed heeft op de gebiedskenmerken van de 'Natuurlijke laag'.

2. De 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' aangeduid met het gebiedstype 'Zeekleilandschap' (zie afbeelding 3.5).



Afbeelding 3.5: Laag van het agrarisch cultuurlandschap 'Zeekleilandschap' (Bron: Provincie Overijssel)

'Zeekleilandschap'

Het Zeekleilandschap betreft een open landschap met verspreide terperven en boerderijen op natuurlijke hoogtes. In dit gebied gaat de ontwikkeling van de landbouw door. Daardoor neemt de schaal van de bebouwing op de erven toe en groeien deze van de terpen af. De kavelstructuur verandert door perceelsvergroting. Als ontwikkelingen plaats vinden in het Land van Kuinre, dan dragen deze bij aan behoud van de bestaande structuur van lange opstrekkende kavels.

Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

In het voorliggende geval blijft de bestaande structuur van lange opstrekkende kavels in stand. De ontwikkeling is kleinschalig, sluit aan op de bestaande bebouwing en doet geen afbreuk aan de ruimtelijke structuur van de omgeving. Gesteld wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met het gestelde in de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'.

3. De 'Lust- en leisurelaag'

Deze laag is het domein van de belevenis, betekenis en identiteit. De lust- en leisurelaag voegt eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken, en recreatieve routes, maar benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Lust- en leisurelaag' aangeduid met het gebiedstype 'Donkerte' (zie afbeelding 3.6).



Afbeelding 3.6: Lust- en leisurelaag 'Donkerte' (Bron: Provincie Overijssel)

'Donkerte'

De donkere gebieden zijn de gebieden waar het 's nachts nog echt donker is, waar je de sterrenhemel kunt waarnemen. Het zijn de relatief 'luwe' dun bewoonde gebieden met een lage gebruiksdruk. In Overijssel zijn dit de natuurcomplexen en de grote landbouwgebieden. De ambitie is de huidige 'donkere' gebieden, ten minste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken.

Toetsing van het initiatief aan de 'Lust- en leisurelaag'

Het beoogde bouwplan voorziet in de uitbreiding van een bestaande stal. Dit initiatief zal geen onevenredige toename van kunstlicht veroorzaken. Gesteld wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met het gestelde in de 'Lust- en leisurelaag'.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Beleidsnotitie bestemmingsplan buitengebied Steenwijkerland

3.3.1.1 Algemeen

De gemeenteraad van Steenwijkerland heeft op 22 maart 2012 de 'Beleidsnotitie bestemmingsplan buitengebied Steenwijkerland' vastgesteld. De beleidsnotitie geeft weer waar de gemeente Steenwijkerland zich op richt bij de verdere ontwikkeling van haar buitengebied. De beleidsnotitie geeft de uitgangspunten en randvoorwaarden en bepaalt daarmee het kader waarbinnen in een later stadium de keuzes gemaakt kunnen worden.

3.3.1.2 Agrarisch gebruik

Het voornaamste uitgangspunt voor agrarische bedrijven is:

De hoofdlijn voor het landbouwbeleid is gericht op het behouden en versterken van de economische positie en maatschappelijke betekenis voor de kwaliteit van de omgeving. Hierbij is het beleid met name gericht op schaalvergroting, uitbreiding, verbreding en verdere professionalisering van de agrarische sector.

Voor een perspectiefvolle landbouw moet schaalvergroting, verbreding en intensivering mogelijk zijn, uitgaande van grondgebonden landbouw. In de komende jaren zal de schaalvergroting van de bedrijven in de

landbouw dan ook onverminderd, mogelijk versterkt doorgaan. Schaalvergroting vindt plaats in de polder tussen Steenwijk en Scheerwolde en tussen de Weerribben en de dijk tussen Vollenhove en Kuinre. De polder is vanuit landschappelijk oogpunt waardevol en dient een open karakter te houden als kernkwaliteit en verdraagt daarom geen verdergaande intensivering met bebouwing. Landbouw heeft een belangrijke functie in het karakteristieke landschap van de grootschalige open polders en de natte natuurgebieden.

3.3.1.3 *Uitbreidingsmogelijkheden agrarische bedrijven*

Als uitgangspunten worden gehanteerd:

- *Bedrijfsbebouwing concentreren binnen of aansluitend aan het bouwvlak.*
- *Bij uitbreiding van agrarische bedrijven sturen op ruimtelijke kwaliteit. Dit vraagt om ruimtelijke randvoorwaarden bij ontwikkelingen die effect hebben op de omgeving.*

Uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. Uitgangspunt is een zo compact mogelijk agrarisch bouwperceel. Agrarische bedrijven die uitbreiden moeten aantonen op welke wijze ze een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de omgeving. Of anders gezegd, wanneer de uitvoering van plannen van een ondernemer effecten heeft op de omgeving, moet deze een compensatie leveren die gericht is op verbetering van die omgeving. Welke compensatie dit betreft, wordt per situatie bepaald. Dit is onder andere afhankelijk van de ligging. De gemeente Steenwijkerland past hiermee het 'ja, mits-principe' toe wat inhoudt dat, mits de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied behouden of versterkt worden, ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn.

In de beleidsnotitie zijn de volgende randvoorwaarden geformuleerd:

- De wijziging ten behoeve van vergroting van de agrarische bedrijfskavel mag alleen plaatsvinden op aangrenzende (agrarische) gronden.
- Met een afwijking mag het agrarische bouwvlak tot maximaal 1,5 hectare worden uitgebreid.
- Met een wijzigingsbevoegdheid mag het bouwvlak tot maximaal 2,0 hectare worden uitgebreid.
- Ter voorkoming van (hemel)waterproblematiek dienen de effecten op de waterhuishouding in beeld te zijn gebracht (watertoets).
- De uitbreiding leidt niet tot een onevenredige aantasting van de landschappelijke, natuurlijke, ecologische, cultuurhistorische en visueel landschappelijke waarden.
- Er vindt een kwaliteitsverbetering plaats door een goede ruimtelijke inpassing van de (nieuwe) bebouwing, waarbij is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in de notitie RKB.
- De uitvoerbaarheid, waaronder toelaatbaarheid en maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid, is aangetoond.
- Er wordt in voldoende mate voorzien in de parkeerbehoefte op eigen erf.
- Het goede woon- en leefklimaat ter plaatse blijft gewaarborgd.
- Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

3.3.1.4 *Toetsing initiatief aan de 'Beleidsnotitie Bestemmingsplan Buitengebied Steenwijkerland'*

Geconstateerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de uitgangspunten als geformuleerd in de 'Beleidsnotitie Bestemmingsplan Buitengebied Steenwijkerland'. De nieuwe bedrijfsbebouwing sluit aan op de bestaande bebouwing en het agrarische bouwvlak blijft ruim binnen de 1,5 hectare. De uitbreiding leidt niet tot een onevenredige aantasting van de landschappelijke, natuurlijke, ecologische en cultuurhistorische waarden en visueel landschappelijke waarden, aangezien deze waarden of in geringe mate aanwezig zijn of niet aangetast worden (in paragraaf 2.2.1 wordt nader ingegaan op de landschappelijke waarden en in hoofdstuk 4 op de overige waarden). Tevens is ten behoeve van het bouwplan een inrichtingsplan opgesteld (zie afbeelding 2.3). Hiermee is het erf voldoende landschappelijk ingepast en kan gesteld worden dat er een kwaliteitsverbetering plaatsvindt.

Voor de overige aspecten wordt verwezen naar de volgende onderdelen in deze ruimtelijke onderbouwing:

- In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de waterhuishouding.

- De maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid wordt behandeld in hoofdstuk 6.
- Op de aspecten 'Verkeer en parkeren' wordt in paragraaf 2.2.2 ingegaan.
- In hoofdstuk 4 worden de relevante milieu- en omgevingsaspecten behandeld. Op basis van de bevindingen en conclusies in hoofdstuk 4 kan geconcludeerd worden dat een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd blijft en er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

3.3.2 Landschapsontwikkelingsplan Steenwijkerland

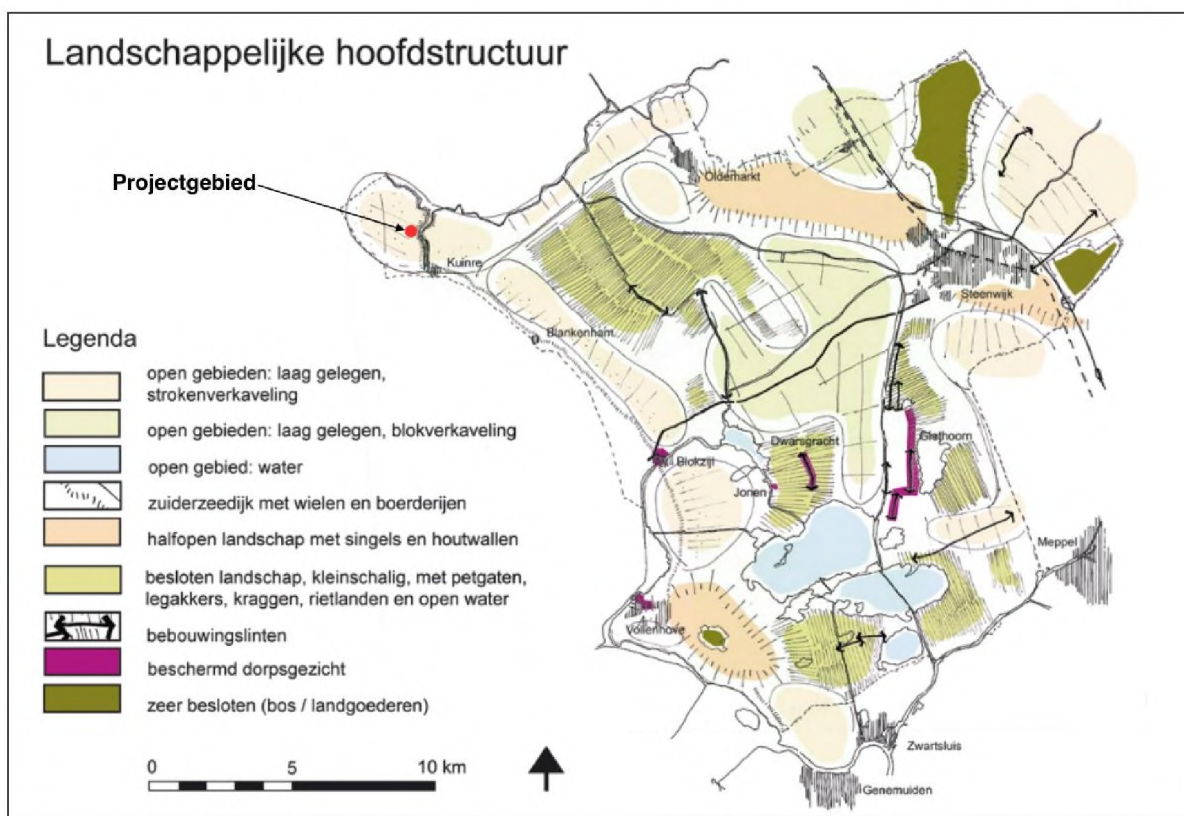
3.3.2.1 Algemeen

Op 25 januari 2005 heeft de gemeenteraad van de gemeente Steenwijkerland het 'Landschapsontwikkelingsplan Steenwijkerland' vastgesteld. In het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) Steenwijkerland wordt het landschapsbeleid voor het buitengebied van de gemeente voor de komende jaren vastgelegd. Daarnaast worden in het plan concrete en uitvoerbare projecten benoemd en uitgewerkt. Het LOP vormt een bouwsteen voor de structuurvisie van de gemeente en zal dienen als toetsingskader voor het toekennen van subsidies in het kader van de plattelandsvernieuwing. Het doel van het LOP is:

- Een bijdrage leveren aan de dynamiek en daarmee aan de kwaliteit van het landschap.
- Lokale en regionale initiatieven zodanig stimuleren dat identiteit en verscheidenheid van het landschap wordt versterkt.
- De zorg voor de ontwikkeling van het landschap dicht bij de burger en het lokale bestuur brengen.
- Daadwerkelijk de uitvoering van landschapskwaliteit in gang zetten.
- Zorgen voor een helder kader op lokaal niveau voor de beoordeling van ingrepen uit oogpunt van landschapskwaliteit.

3.3.2.2 Landschaps(ontwikkelings)visie

De landschapsvisie geeft richting aan de gewenste ontwikkeling van het landschap. De landschapsvisie is gebaseerd op de landschappelijke hoofdstructuur. De hoofdstructuur geeft inzicht in de ruimtelijke kwaliteiten van het gebied. Hierop is een zonering in 'parels' en 'ontwikkelingsgebieden' gebaseerd. Deze zonering geeft richting aan het behouden en versterken of ontwikkelen van nieuwe landschappelijke structuren. Bij parels gaat het om behouden, versterken en ontwikkelen binnen bepaalde grenzen en bij landschapsontwikkelingsgebieden gaat het om mogelijke functieveranderingen met behoud van de karakteristieken van de deelgebieden (zie afbeelding 3.7 voor ligging projectgebied).



Afbeelding 3.7: Landschappelijke hoofdstructuur en ruimtelijke kwaliteiten (Bron: Landschapontwikkelingsplan Steenwijkerland)

Het projectgebied is gelegen binnen de landschappelijke zone aangemerkt als 'de parels'. Ontwikkelingen in deze gebieden zijn alleen mogelijk indien ze de landschappelijke kwaliteiten ondersteunen en versterken (zoals waterberging in potentiële kwelgebieden of beekdalen). De ontwikkelingen vinden op kleine schaal plaats, en tasten de bestaande waarden niet aan.

Op basis van de landschapsvisie is een landschapontwikkelingsvisie opgesteld. Deze geeft richting aan de mogelijke ontwikkelingen vanuit landschappelijk oogpunt en is uitgewerkt per deelgebied. Per deelgebied is er een visie en zijn beleidsuitgangspunten opgesteld. Het projectgebied is gelegen binnen het deelgebied 'Zeekleilandschap' en deze is aangewezen als 'parel'. Uitgangspunten voor het deelgebied zijn:

Behoud/versterking landschappelijke kwaliteit:

- Behoud openheid van de polders voor weidevogels en als open zone tussen verdichte gebieden Wieden/Weerribben;
- Behoud openheid van de uiterdijken;
- Erfbeplanting bij (historische) boerderijen;
- Behouden kolken;
- Ecologisch dijkbeheer.

3.3.2.3 Toetsing initiatief aan 'Landschapontwikkelingsplan Steenwijkerland'

De positionering en uitstraling van de nieuwe stal is passend in het landschap. De erfbeplanting op het agrarische erf wordt versterkt door het toevoegen van gebiedseigen boomsoorten. Daarnaast blijft de landschappelijke structuur van opstreckende kavels in stand. Gesteld kan worden dat het initiatief past binnen de beleidsuitgangspunten van het landschapontwikkelingsplan.

3.3.3 Welstandsnota

3.3.3.1 Algemeen

De welstandstoets is een belangrijk instrument bij de uitvoering van het ruimtelijk beleid van de gemeente (het verlenen van omgevingsvergunningen). In de Welstandsnota zijn voor de welstandstoets criteria geformuleerd. Deze criteria zijn deels gelijk voor de hele gemeente en deels verschillend per deelgebied.

Het projectgebied is gelegen in het deelgebied 'Polders bij Zuidveen, Eesveen, Blankenham, Kuinre, Oldemarkt en Sint Jansklooster'

3.3.3.2 'Polders bij Zuidveen, Eesveen, Blankenham, Kuinre, Oldemarkt en Sint Jansklooster'

Binnen het deelgebied 'Polders bij Zuidveen, Eesveen, Blankenham, Kuinre, Oldemarkt en Sint Jansklooster' is het projectgebied gelegen in een gebied aangemerkt als 'Buitenpolder achter Kuinre'.

Het agrarische landschap is open en rationeel verkaveld. De verspreid staande boerderijen, voornamelijk veeteeltbedrijven, zijn aan de weg gelegen. In het vlakke landschap zijn de boerderijen en de bijbehorende erfbeplanting van veraf zichtbaar. Rondom de boerderijen is de erfbeplanting door Domeinen of in het kader van de herverkaveling als structureel element aangelegd. De erven zijn met de open zijde naar de weg gekeerd. De beplanting heeft dezelfde kenmerken als die van de erven in de Noordoostpolder: singels op U- of L-vormige plattegrond, van struiken en bomen in één en dezelfde periode geplant. Andere beplanting komt nauwelijks voor. Grote schuren zijn vaak buiten de singel van de erfbeplanting geplaatst. Vanwege de open structuur zijn vanuit de polder diverse zichtlijnen te trekken. De 'Buitenpolder achter Kuinre' werd door de aanleg van de Oude Worstdijk al vroeg gevrijwaard van overstromingen van de Zuiderzee.

3.3.3.3 Welstandscriteria

Situering

1. Bouwplannen aan of bij de oorspronkelijke boerderijen dienen gesitueerd te worden conform de bestaande karakteristieken zoals in de gebiedsbeschrijving beschreven.
2. De overige hoofdbebouwing dient in ieder geval op de weg te worden georiënteerd.
3. Bijgebouwen zijn ten opzichte van het hoofdgebouw zodanig gesitueerd dat zij met elkaar een samenhangend geheel vormen.

Vormgeving

1. Bij bouwplannen aan of bij de oorspronkelijke boerderijen dienen de bebouwingskarakteristieken zoals in de bebouwingskarakteristieken zoals in de gebiedsbeschrijving beschreven te worden behouden. Daarbij is in ieder geval relevant: het boerderijtype, de dakvorm, schaal en maat.
2. Bij de overige hoofdbebouwing en bij volledige vervanging, zijn geringe afwijkingen van de karakteristieken mogelijk.
3. Uitbreidingen dienen ondergeschikt te zijn aan het bestaande gebouw en dienen daar qua vormgeving mee te harmoniëren.
4. De plaats, afmetingen en verhoudingen van de raam- en deuropeningen dienen goed op elkaar afgestemd te zijn.
5. Bij uitbreiding van de woonfunctie in een bestaande of voormalige boerderij dient in ieder geval het onderscheid tussen woon- en bedrijfsgebouwen herkenbaar te blijven.

Detailering, kleuren en materialen

1. Er dienen kleuren toegepast te worden conform de gebiedsbeschrijving.
2. Er dienen materialen te worden toegepast gelijk aan of aansluitend bij de in de gebiedsbeschrijving genoemde materialen.
3. Bij bebouwing die buiten de erfbeplanting wordt geplaatst dienen gedekte kleuren te worden toegepast.

3.3.3.4 Toetsing initiatief aan de 'Welstandsnota'

De impressies zoals opgenomen in paragraaf 2.2 geven een beeld van de uitstraling van de uitbreiding van de stal. Toetsing van de definitieve bouwplannen aan de welstandsnota vindt plaats bij de beoordeling van de omgevingsvergunning. Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat bij het bouwplan voldoende rekening is gehouden met de uitgangspunten uit de Welstandsnota.

3.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de in deze onderbouwing besloten ontwikkeling past binnen de gemeentelijke beleidskaders.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een besluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo, artikel 3.1.6 van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In het kader van de milieukundige uitvoerbaarheid worden in dit hoofdstuk de volgende thema's behandeld: bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en Besluit milieueffectrapportage.

4.1 Bodem

4.1.1 Algemeen

Bij het nemen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

4.1.2 Situatie projectgebied

Een bodemonderzoek kan achterwege blijven, met name vanwege het feit dat het gaat om een bouwwerk waarin niet meer dan 2 uur per dag mensen verblijven. Daarnaast is gelet op het historisch gebruik van de gronden ter plaatse van de uitbreiding als agrarische cultuurgrond de verwachting dat de bodemkwaliteit aansluit bij het gewenste gebruik.

4.1.3 Conclusie

De bodemkwaliteit vormt naar verwachting geen belemmering voor het voorgenomen bouwplan.

4.2 Geluid

4.2.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarden bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.2.2 Situatie projectgebied

Een stal behorende bij een agrarisch bedrijf wordt in het kader van de Wgh niet aangemerkt als een geluidsgevoelig object. Daarom worden de aspecten wegverkeer- en railverkeerslawaaï buiten beschouwing gelaten.

Tevens zijn in de nabijheid van het projectgebied geen gezoneerde industrieterreinen aanwezig. Wel wordt met dit plan een bestaande geluidsbron gewijzigd. In paragraaf 4.5 wordt aan de hand van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' nader ingegaan op de milieubelasting van het plan op de omgeving. Hierbij wordt onder andere het aspect geluid betrokken. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat het aspect geluid geen belemmering voor dit plan oplevert.

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In de Wet Milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet Milieubeheer zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂, PM_{2,5} en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 *Handreiking fijn stof voor veehouderijen*

In 2010 is de 'Handreiking fijn stof voor veehouderijen' door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu gepubliceerd. Deze handreiking is opgesteld door InfoMil in samenwerking met het Ministerie van I&M en gaat in op de regelgeving over luchtkwaliteit, waarbij ook wordt ingegaan op de regeling 'Niet in betekenende mate' (ook wel: Regeling NIBM). In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' is de vuistregel, wanneer een project NIBM is, als volgt weergegeven.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens, dus van na de inwerkingtreding van het NSL. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. Dit door de hoeveelheid nieuwe dieren te vermenigvuldigen met de emissiefactor en deze te vergelijken met de waarden uit de tabel. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen is het project mogelijk IBM. Er zal een berekening

met ISL3a uitgevoerd moeten worden om aan te tonen dat geen grenswaarden worden overschreden ofwel de uitbreiding bij precieze berekening toch NIBM blijkt te zijn.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

(Bron: ECN, getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008)

4.3.1.3 Besluit gevoelige bestemmingen

Het Besluit gevoelige bestemmingen is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet Milieubeheer nodig.

4.3.2 Situatie projectgebied

Uit paragraaf 4.3.1.2 volgt dat de totale toename in fijnstofemissie moet worden berekend door het aantal nieuwe dieren te vermenigvuldigen met de vastgestelde fijnstofemissiefactor. De aangevraagde situatie betreft een toename van de emissie van fijnstof. In dit geval wordt de bestaande vergunde situatie (11.440 gr/jaar) uitgebreid met 8.880 gr/jaar tot een totaal in de nieuwe situatie van 20.320 gr/jaar.

In de omgeving van het agrarisch bouwperceel zijn enkele te beschermen objecten (TBO) aanwezig. Ten opzichte van het agrarisch bouwperceel bedraagt de afstand tot de dichtstbijzijnde woning circa 295 meter. Gezien de fijnstofemissie van het agrarisch bedrijf in relatie tot de emissie die als niet in betekende mate wordt beschouwd en de afstanden tot het dichtstbijzijnde te beschermen object, is het project aan te merken als een project welke 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt opgemerkt dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

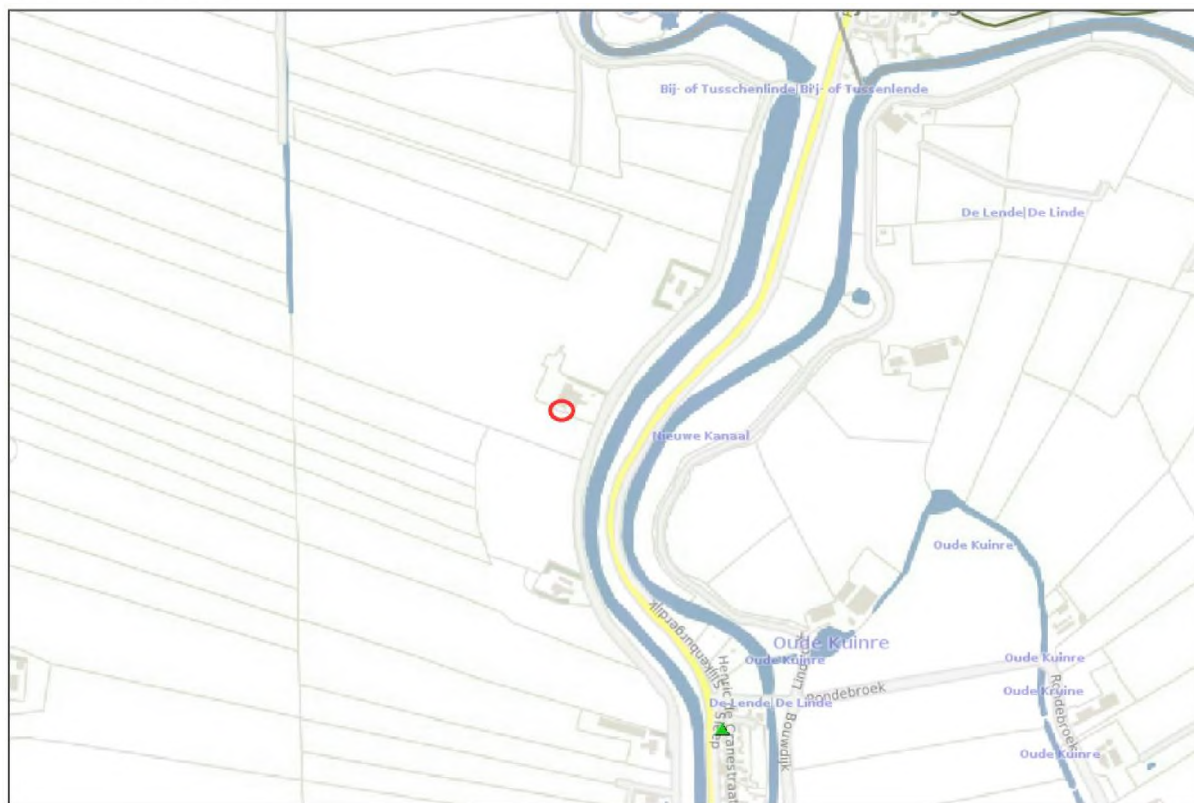
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor buisleidingen geldt het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) die op 1 januari 2011 in werking is getreden

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie in en bij het projectgebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het projectgebied en de omgeving weergegeven.



Afbeelding 4.1: Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen dan wel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project vanuit oogpunt externe veiligheid verantwoord is.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor en langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied en aan te merken als het omgevingstype 'rustige woonwijk'. De volgende tabel geeft de richtafstanden voor de verschillende omgevingstypes weer.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m

3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie projectgebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Het beoogde bouwplan betreft het uitbreiden van een stal van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Het bedrijf heeft ook een neventak intensieve veehouderij. Het bouwplan is ten behoeve van de uitbreiding van het grondgebonden gedeelte van het agrarisch bedrijf. Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' wordt het bedrijf aangemerkt als 'Fokken en houden van rundvee'. Een dergelijk bedrijf valt onder milieucategorie 3.2, waarvoor als grootste richtafstand 30 meter geldt voor het aspect geluid (met uitzondering van het aspect geur, waarvoor een richtafstand van 100 meter geldt).

Ten aanzien van de richtafstand voor het aspect geur wordt opgemerkt dat bij veehouderijen niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenede geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven gelden. Hier wordt in paragraaf 4.6 nader op ingegaan.

Indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten geldt een grootste richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid. De dichtstbijzijnde milieugevoelige objecten betreffen de woningen aan de Wyberbuurseweg 9 en 13. Deze woningen (bouwvlak) liggen op een afstand van respectievelijk 205 meter en 295 meter van het meest nabijgelegen punt van de uitbreiding van de stal. Er wordt ruimschoots voldaan aan de aan te houden richtafstanden.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het projectgebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. De beoogde bebouwing wordt niet aangemerkt als een milieugevoelige functie. Van enige vorm van hinder is dan ook geen sprake.

4.5.4 Conclusie milieuzonering

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Geur

4.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Op basis van artikel 3, lid 2 van de Wet geurhinder en veehouderij worden bedrijfswoningen van andere agrarische bedrijven en voormalige bedrijfswoningen (beëindiging agrarisch bedrijf na 19 maart 2000), worden tevens de bovenstaande vaste afstanden gehanteerd.

De definitie van een geurgevoelig object luidt: *'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'*.

4.6.2 Geurverordening gemeente Steenwijkerland

De Wgv maakt het voor gemeenten mogelijk om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee krijgt de gemeente een instrument om de ontwikkeling van (grootschalige) veehouderij te sturen. Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wgv afwijken (artikel 6 Wgv), binnen bepaalde grenzen. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde 'gebiedsvisie'. De gemeente Steenwijkerland heeft op 11 maart 2014 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Steenwijkerland vastgesteld. In deze verordening is het grondgebied van de gemeente Steenwijkerland opgedeeld in drie gebiedstypen (Gebiedstype I, II en III). Op basis van deze verordening geldt voor vaste afstandsdieren ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen binnen gebiedstype I een minimale afstand van 25 meter, gelegen binnen gebiedstype II een minimale afstand van 50 meter en gelegen binnen gebiedstype III een minimale afstand van 100 meter. In voorliggend geval is gebiedstype I van toepassing.

4.6.3 Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de

Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

4.6.4 Situatie projectgebied

Het agrarisch bedrijf valt onder het Activiteitenbesluit. In het kader van de uitbreiding van het agrarische bedrijf moet een melding worden ingediend.

In voorliggend geval zijn alleen de woningen (geurgevoelige objecten) aan de Wyberbuurseweg 9 en 13 van belang. Op grond van de Wgv geldt voor de uitbreiding van de stal een vaste afstand. Voor deze woningen moet, buiten de bebouwde kom, een afstand in acht worden genomen van 50 meter. Op grond van de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Steenwijkerland geldt voor de uitbreiding van de stal ook een vaste afstand. In dit geval moet een afstand in acht worden genomen van 25 meter. De woningen zijn gelegen op respectievelijk 320 meter en 295 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt. De Wgv en de geurverordening van de gemeente Steenwijkerland vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

4.6.5 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van het gewenste plan.

4.7 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

4.7.1 Gebiedsbescherming

4.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd

Het projectgebied is niet gelegen binnen en ook niet gelegen in de directe omgeving van een Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden 'Weerribben' en 'Rottige Meenthe & Brandemeer' zijn gelegen op een afstand van respectievelijk circa 3,8 kilometer en circa 4,1 kilometer van het projectgebied.

De ligging van het projectgebied ten opzichte van deze Natura 2000-gebieden wordt weergegeven in afbeelding 4.2.



Afbeelding 4.2: Ligging van het projectgebied ten opzichte van Natura 2000 (Bron: Provincie Overijssel)

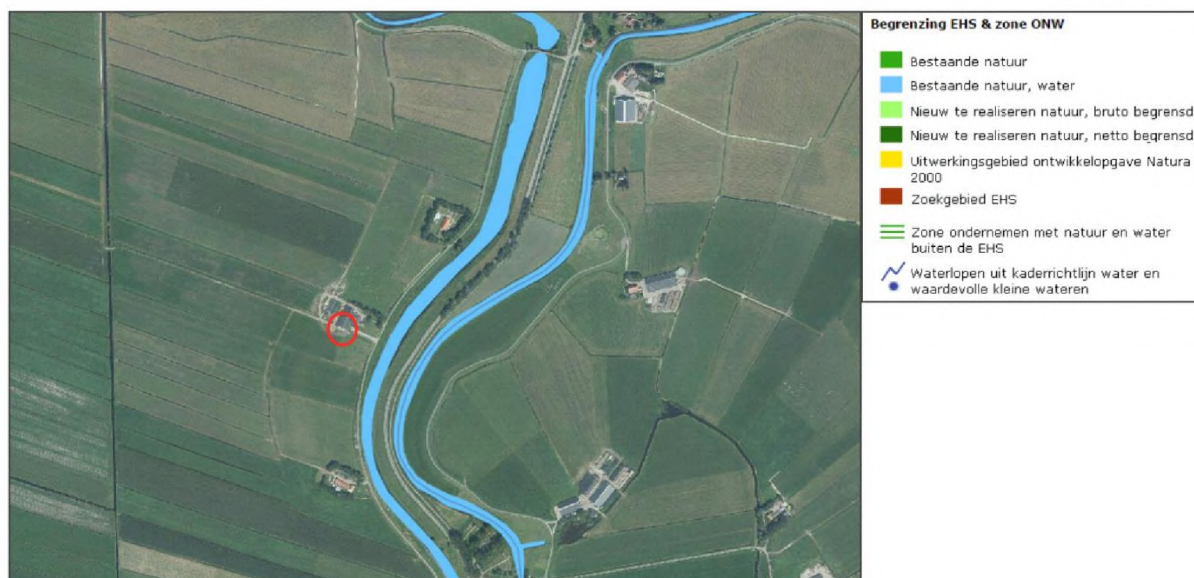
Ten opzichte van de huidige situatie vindt er een toename plaats van het aantal melkkoeien. Het agrarische bedrijf wordt uitgebreid met 60 melkkoeien en de stal wordt uitgevoerd met een emissiearme vloer. De uitbreiding van het agrarische bedrijf brengt een toename van de stikstofdepositie (in dit geval ammoniak) met zich mee. Voor de voorgenomen activiteit is een berekening uitgevoerd in AERIUS Register en een melding Activiteitenbesluit ingediend. Met het uitvoeren van de berekening in AERIUS Register is automatisch ook de melding in het kader van de PAS ingediend. Uit de AERIUS berekening blijkt dat er een toename van de ammoniakdepositie van 0,06 mol per hectare per jaar op het Natura 2000-gebied 'Rottige Meenthe & Brandemeer' en van 0,04 mol per hectare per jaar op het Natura 2000-gebied 'Weerribben' plaatsvindt. Hiermee komt de totale depositie uit op respectievelijk 0,81 en 0,54 mol per hectare per jaar. Hiermee leidt de uitbreiding niet tot een grotere stikstofdepositie van 1 mol per hectare per jaar op voornoemde Natura 2000-gebieden. In dit geval kan worden volstaan met een melding in het kader van het Activiteitenbesluit. De AERIUS berekening is opgenomen als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Geconcludeerd wordt dat er als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van Natura 2000-gebieden.

4.7.1.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Nederlands Natuurnetwerk (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid (NNN). Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

In afbeelding 4.3 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van het NNN weergegeven.



Afbeelding 4.3: Ligging van het projectgebied ten opzichte van het NNN (Bron: Provincie Overijssel)

Het projectgebied is niet gelegen binnen of direct grenzend aan de concreet begrensde NNN. Het projectgebied is gelegen op een afstand van circa 90 meter van het dichtstbijzijnde gebied begrensd als NNN. Gezien de omvang van de ontwikkeling en de afstand tot het NNN wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

4.7.2 Soortenbescherming

4.7.2.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

4.7.2.2 Situatie projectgebied

De projectlocatie maakt deel uit van een perceel agrarisch cultuurland. De inrichting en het gevoerde beheer maken het gebied tot een weinig geschikte habitat voor beschermde flora- en faunasoorten. Gelet op de zeer lage ecologische waarde van het projectgebied kan een quickscan flora en fauna achterwege blijven.

4.7.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de aspecten gebiedsbescherming en soortenbescherming geen belemmering vormen voor de uitvoerbaarheid van voorliggende ontwikkeling.

4.8 Archeologie & cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing

van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Situatie projectgebied

De gemeente Steenwijkerland heeft de archeologische verwachtingswaarden doorvertaald in dubbelbestemmingen. Het projectgebied is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Deze dubbelbestemming voorziet in het behoud en de bescherming van de eventueel te verwachten archeologische waarden. Indien in gebieden buiten de bebouwde kom met deze dubbelbestemming bodemverstorende activiteiten plaatsvinden met een oppervlakte groter dan 2.500 m², dan is een archeologisch onderzoek vereist.

De nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van aanzienlijk minder dan 2.500 m². Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van voorliggend initiatief niet noodzakelijk.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2019 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie projectgebied

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische atlas van de provincie Overijssel, in het projectgebied of in de directe omgeving geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat archeologisch onderzoek in het kader van voorliggend initiatief niet noodzakelijk is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

4.9.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r. Een bestemmingsplan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikelen 2.7 en 2.8 van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D

overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor een bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

4.9.2 Situatie projectgebied

4.9.2.1 Artikelen 2.7 en 2.8 van de Wet natuurbescherming

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden 'Weerribben' en 'Rottige Meenthe & Brandemeer' zijn gelegen op een afstand van respectievelijk circa 3,8 kilometer en 4,1 kilometer van het projectgebied. De uitbreiding van het agrarische bedrijf brengt een toename van stikstofdepositie (in dit geval ammoniak) met zich mee. Voor de voorgenomen activiteit is een berekening uitgevoerd in AERIUS Register en een melding Activiteitenbesluit ingediend. Uit de AERIUS berekening blijkt dat er een toename van de ammoniakdepositie van 0,06 mol per hectare per jaar op het Natura 2000-gebied 'Rottige Meenthe & Brandemeer' en van 0,04 mol per hectare per jaar op het Natura 2000-gebied 'Weerribben' plaatsvindt. Hiermee komt de totale depositie uit op respectievelijk 0,81 en 0,54 mol per hectare per jaar. Hiermee leidt de uitbreiding niet tot een grotere stikstofdepositie van 1 mol per hectare per jaar op voornoemde Natura 2000-gebieden. In dit geval kan worden volstaan met een melding in het kader van het Activiteitenbesluit. De AERIUS berekening is opgenomen als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden. Een passende beoordeling op basis van artikelen 2.7 en 2.8 van de Wet natuurbescherming is in het kader van deze ruimtelijke onderbouwing dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

4.9.2.2 Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS. In dit geval is een berekening uitgevoerd in AERIUS Register. Met het uitvoeren van de berekening in AERIUS Register is automatisch ook de melding in het kader van de PAS ingediend. Uit de berekening blijkt dat er slechts een toename van de ammoniakdepositie van 0,06 mol per hectare per jaar op het Natura 2000-gebied 'Rottige Meenthe & Brandemeer' en van 0,04 mol per hectare per jaar op het Natura 2000-gebied 'Weerribben' plaatsvindt. Hiermee komt de totale depositie uit op respectievelijk 0,81 en 0,54 mol per hectare per jaar. Hiermee leidt de uitbreiding niet tot een grotere stikstofdepositie van 1 mol per hectare per jaar op voornoemde Natura 2000-gebieden. Nader onderzoek naar de stikstofdepositie is niet noodzakelijk. De AERIUS berekening is opgenomen als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

4.9.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In dit geval is er geen sprake van een ontwikkeling die wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. De ontwikkeling wordt wel genoemd in onderdeel D van het Besluit m.e.r. Op basis van onderdeel D geldt voor een project een m.e.r.-beoordelingsplicht indien er sprake is van: *‘De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren’*. Hier zijn een aantal nader genoemde drempelwaarden aan gekoppeld. In voorliggend geval is er sprake van de uitbreiding van een installatie voor het houden van dieren.

Een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het bestemmingsplan (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo) wordt niet expliciet benoemd in kolom 4 van onderdeel D.14. In artikel 1 onder e van de bijlage wordt deze omgevingsvergunning echter gelijk gesteld aan een bestemmingsplan indien een plan wordt genoemd in kolom 4. Aangezien hier in dit geval sprake van is, dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht.

Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

- 7. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A.1 en A.2);
- 8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A.3);
- 9. 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A.1, A.2 en A.3).

Ten opzichte van de huidige situatie vindt er een toename plaats van het aantal melkkoeien. Het agrarische bedrijf wordt uitgebreid met 60 melkkoeien. In de toekomstige situatie worden de volgende dieraantallen op het agrarische bedrijf gehouden: 66 melkkoeien in de bestaande stal (Rav A1.100), 60 melkkoeien (op een emissiearme vloer) in de nieuw te bouwen stal (Rav A1.13) en 44 stuks vrouwelijk jongvee in de bestaande stal (Rav A3.100). Gezien de toename van het aantal melkkoeien kan gesteld worden dat de drempelwaarde uit onderdeel D niet wordt overschreden. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van een m.e.r.-plichtige activiteit. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten aanzienlijke milieugevolgen hebben. Indien hierbij de drempelwaarden uit de D-lijst voor deze activiteiten wordt vergeleken met de omvang van de ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele male kleinschaliger is.

Daarnaast is het projectgebied niet gelegen binnen een kwetsbaar, waardevol of beschermd gebied. Er zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk en bod gekomen milieu- en omgevingsaspecten. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang van de ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten te verwachten zijn.

4.9.3 Conclusie

De ontwikkeling is niet m.e.r.(beoordelings)-plichtig. Tevens is gebleken dat het project niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied is gelegen en er zijn geen significante nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de verlening van de omgevingsvergunning. Derhalve wordt gesteld dat voor dit project geen (plan)m.e.r.-procedure doorlopen hoeft te worden.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

5.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta heeft het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld.

Hieronder volgt een toelichting op de doelen in het waterbeheerplan.

- Overstromingen, wateroverlast of droogte te voorkomen of beperken. Inwoners kunnen hierdoor op een goede manier wonen en werken. Boeren en natuurbeheerders kunnen goed gebruik maken van de grond.
- Beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het water in de volle breedte. Een goede ecologische en chemische kwaliteit van het (oppervlakte)water is belangrijk. Het water is schoon en gezond en inwoners kunnen hiervan genieten. Ook de doelen voor waterkwaliteit die voortvloeien uit Europese wetgeving; de Kaderrichtlijn Water (KRW) maken onderdeel uit van het plan.
- Afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties effectief en efficiënt behandelen. Niet alleen wordt geprobeerd om de schadelijke stoffen uit het water te halen. Ook wordt geprobeerd om van deze stoffen nieuwe producten te maken en nieuwe toepassingen te zoeken.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenoemde 'korte procedure' van toepassing is. Dit houdt in dat de ontwikkeling een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding. De standaard waterparagraaf behorend bij de korte procedure is opgenomen in bijlage 2 van deze ruimtelijke onderbouwing. Hierna worden kort enkele wateraspecten nader toegelicht.

Afvalwaterzorgplicht

De vuilwaterafvoer van de nieuwe stal zal worden aangesloten op de mestkelders daaronder. Het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd via de reeds aanwezige drukriolering.

Hemelwaterzorgplicht

Ten noorden en oosten van het agrarisch erf ligt een sloot. De afvoer van schoon hemelwater van de nieuwe stal zal daarop uitkomen.

Grondwaterpeil

Het bouwplan voorziet in de een stal van circa 490 m². Het grondwaterpeil zal door het initiatief niet veranderen.

Overstromingsrisicoparagraaf

Het projectgebied ligt binnen dijktraject 7-2 met overstromingsrisico 1:3000. Op de risicokaart (www.risicokaart.nl) is het projectgebied aangewezen als een gebied met een kleine kans van optreden (alleen potentieel overstroombaar) en er zijn op de locatie geen overstromingsdiepten weergegeven. De locatie is dusdanig afgeschermd dat er geen extra preventieve maatregelen nodig zijn in geval van een mogelijke overstroming. Daarnaast is de locatie vanuit verschillende kanten te bereiken, waardoor bereikbaarheid en zelfredzaamheid bij calamiteiten verzekerd is. Er is geen belemmering voor het bouwen van een stal op deze locatie.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico van planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten worden verhaald middels de legesverordening, waardoor het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG

7.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit plan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.2 Provincie Overijssel

Indien dit van belang wordt geacht zal het plan worden voorgelegd aan de provincie Overijssel.

7.3 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Het Waterschap Drents Overijsselse Delta is over het plan geïnformeerd middels de digitale watertoets via de website www.dewatertoets.nl. Uit de uitkomsten van de watertoets wordt geconcludeerd dat er geen waterschapsbelangen worden geraakt. Nader vooroverleg met het waterschap kan dan ook achterwege blijven.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 AERIUS berekening

Bijlage 2 Standaard waterparagraaf