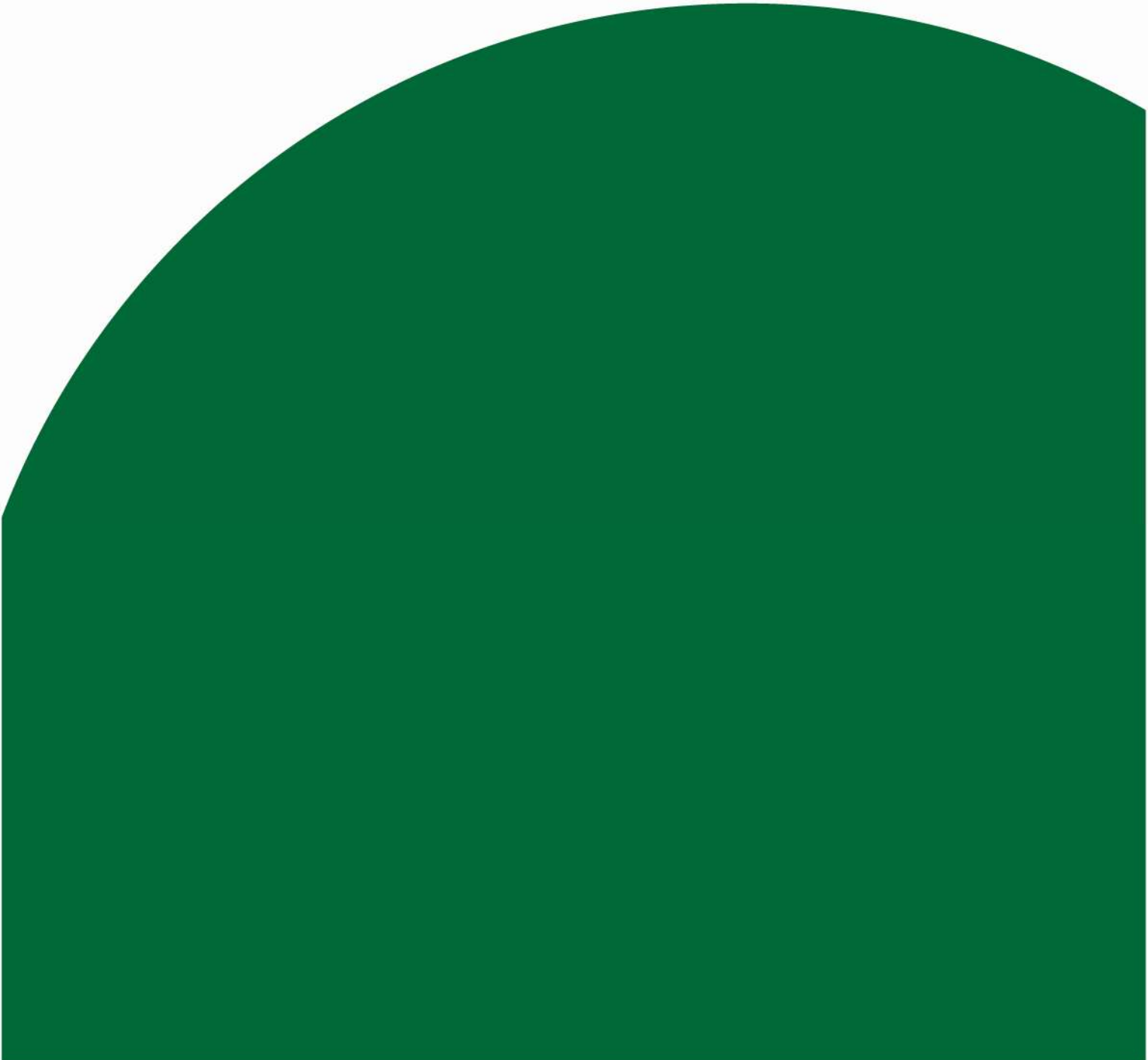




Toelichting bestemmingsplan

Wagenweg 1 en Lindedijk 1a te Kuinre

23 april 2024



Colofon

Toelichting bestemmingsplan

Projectnummer: EX.15.1347

Versie: Gewijzigd vastgesteld

Datum: 23 april 2024

Opdrachtgever

Wagenweg 1
8374 ET Kuinre

Locaties

Wagenweg 1 en Lindedijk 1a te Kuinre

Opdrachtnemer:

Agrifirm NWE B.V.
Noordeinde 31
7941 AS Meppel

Postbus 1033
7940 KA Meppel

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM NWE B.V.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. Inleiding	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Aanleiding en doel	4
1.3 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.4 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2. Beschrijving van het plan	6
2.1 Bestaande situatie plangebied	6
2.2 Beschrijving plan	7
Hoofdstuk 3. Beleidskader	10
3.1 Rijksbeleid	10
3.2 Provinciaal beleid	13
3.3 Gemeentelijk beleid	21
Hoofdstuk 4. Planologische en milieukundige aspecten	25
4.1 Natuur	25
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	27
4.3 Bodem	28
4.4 Geur	29
4.5 Fijnstof	30
4.6 Geluid	32
4.7 Water	32
4.8 Externe veiligheid	36
4.9 Verkeer en infrastructuur	37
4.10 Buurtparticipatie	37
4.11 Vormvrije M.E.R. beoordeling	37
Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid	38
5.1 Economische uitvoerbaarheid	38
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
Bijlagen	39

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Algemeen

De voorliggende toelichting van het bestemmingsplan heeft betrekking op vergroting van de bestaande bouwvlakken aan de Wagenweg 1 en de Lindedijk 1a te Kuinre. Om de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het plan te beoordelen is onderhavige toelichting opgesteld.

1.2 Aanleiding en doel

Het melkrundveebedrijf van initiatiefnemer bestaat uit twee locaties. De Wagenweg 1 en de Lindedijk 1a te Kuinre. Initiatiefnemer is voornemens om beide locaties door te ontwikkelen totdat een economisch duurzame bedrijfsomvang wordt gerealiseerd. Hiervoor zullen op beide locaties de ligboxenstallen uitgebreid worden. Middels een partiële herziening van het bestemmingsplan zullen de bouwvlakvergrotingen mogelijk worden gemaakt.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het eerste plangebied betreft de locatie Wagenweg 1 in Kuinre en is gelegen ten westen van de kern Kuinre in de gemeente Steenwijkerland. Het perceel waarop het bedrijf is gevestigd staat kadastraal bekend als gemeente Kuinre, sectie F, nummer 12.



• Figuur 1: Luchtfoto locatie Wagenweg 1 te Kuinre

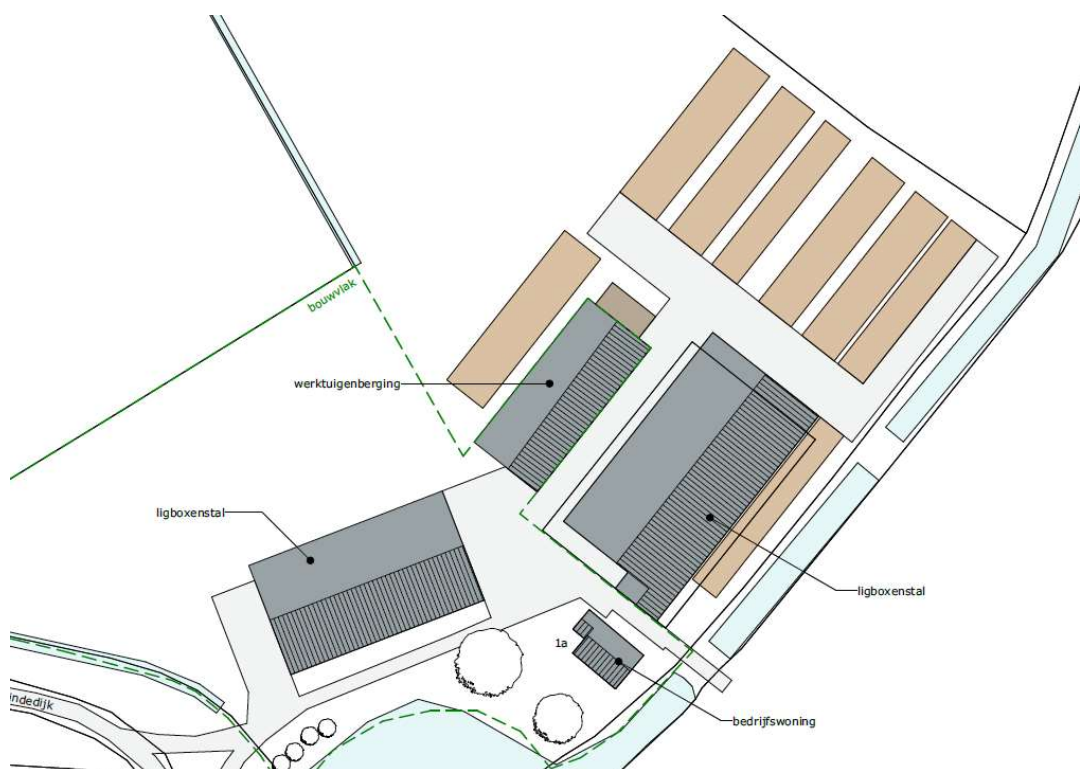
Het tweede plangebied betreft de locatie Lindedijk 1a in Kuinre en is gelegen ten noorden van de kern Kuinre in de gemeente Steenwijkerland. Het perceel waarop het bedrijf is gevestigd staat kadastraal bekend als gemeente Blankenham, sectie F, nummer 1 en 257.



• Figuur 2: Luchtfoto locatie Lindedijk 1a te Kuinre

1.4 Leeswijzer

De toelichting is opgebouwd uit een vijftal hoofdstukken en enkele bijlagen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 'Beschrijving van het plan'. Dit hoofdstuk gaat in op de beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en de gewenste situatie binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt relevant beleid uiteengezet. Daarnaast wordt het plan getoetst aan het beleid dat van toepassing is. In hoofdstuk 4 worden de planologische en milieukundige aspecten welke betrekking hebben op dit plan uitgewerkt. In het laatste hoofdstuk van dit plan worden de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit plan behandeld.

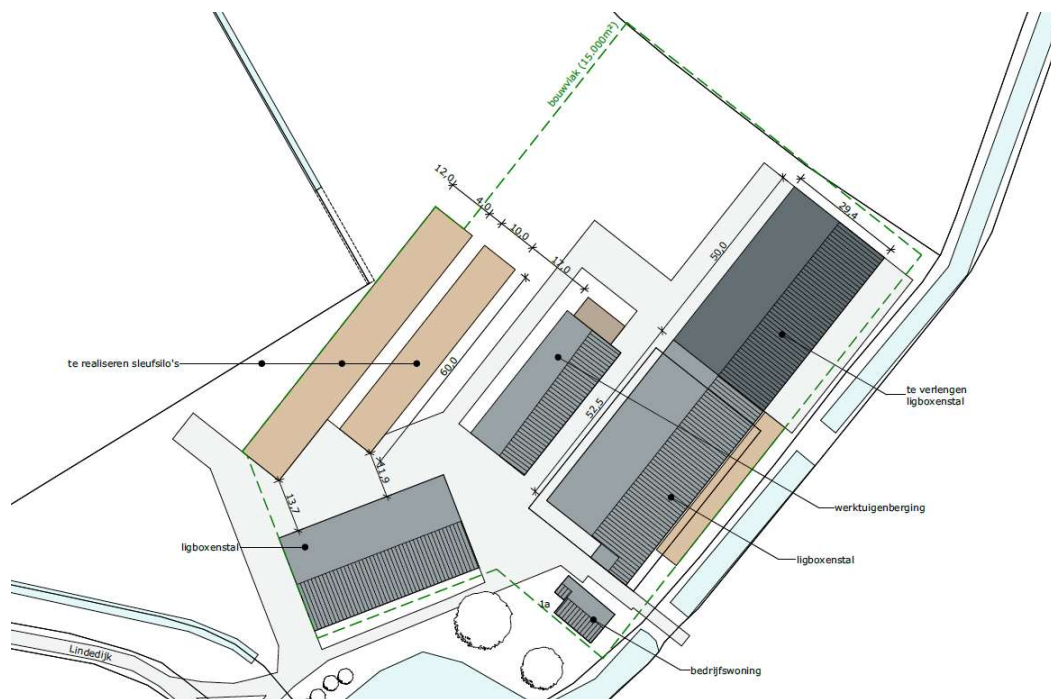


• Figuur 4: Situatietekening bestaande situatie Lindedijk 1a te Kuinre

2.2 Beschrijving plan

Wagenweg 1

De wens van initiatiefnemer is om de noordelijk gelegen ligboxenstal te verlengen. Op deze manier wordt een economisch duurzame bedrijfsomvang gecreëerd. Initiatiefnemer wil graag het bouwvlak vergroten naar 1,5 ha en deze op een manier situeren zodat er geen bouwvlakruimte verloren gaat op plekken waar niet gebouwd kan worden door de hoogspanningsverbinding, zie figuur 5. Hierdoor zal het bouwvlak in twee delen worden gesplitst en middels een koppelteken aan elkaar worden verbonden.



• Figuur 6: Situatietekening gewenste situatie Lindedijk 1a te Kuinre

Hoofdstuk 3. Beleidskader

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling dient getoetst te worden aan het vigerende beleid ter plaatse. Hieronder wordt uitsluitend ingegaan op het beleid dat relevant is voor dit plan.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte richt zich op de volgende 13 nationale belangen behoren onder de voorname drie streefdoelen:

Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1);
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2);
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3);
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4).

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5);
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6);
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7).

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9);
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10);
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11);
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12);
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

Conclusie

Het onderhavige plan behoort niet tot 1 van de 13 belangen waarvoor decentrale overheden geen beleidsvrijheid hebben. Het beleid inzake vergroting van de bouwvlakken van een bestaand agrarisch bedrijf wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond Rijkswaarswegen.

Conclusie

Het Barro bevat geen relevante regels die invloed uitoefenen op het onderhavige plan.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond.

Artikel 3.1.6, lid 2 Bro luidt:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”

Onderhavig initiatief betreft twee bouwvlakken van het agrarisch bedrijf. Dit maakt uitbreiding van de bedrijfsgebouwen mogelijk. Het betreft echter uitbreiding van de bestaande situatie in het buitengebied, waardoor er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

Conclusie

In het onderhavige plan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening. De ladder vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

3.1.4. Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet, die naar verwachting op 1 januari 2024 in werking treedt. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook 1 Rijksvisie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Op 11 september 2020 is de NOVI naar de Tweede Kamer gestuurd. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als een omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld. De SVIR (beleid) gaat op in de NOVI. De NOVI bevat de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid en geen specifieke regels voor onderhavig initiatief. De prioriteiten die zijn opgenomen in de NOVI zijn vertaald in provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1.5. Uitvoeringsagenda Duurzame Veehouderij

De Uitvoeringsagenda Duurzame Veehouderij is vastgesteld in 2009 en bevat ambities waar verschillende partijen zich in een samenwerkingsverband aan hebben verbonden.

De Uitvoeringsagenda Duurzame Veehouderij bevat 15 ambities die dienen als een stip op de horizon. In het samenwerkingsverband is uitgesproken dat de uitvoering van deze ambities moet leiden tot een integraal duurzame Nederlandse veehouderijketen die dierlijke producten en allerlei andere economisch of maatschappelijk gewenste waarden produceert, op een manier die maatschappelijk én economisch langdurig vol te houden is, niet ten koste gaat van mensen en dieren, en de draagkracht van de aarde niet overstijgt. Daarnaast kunnen ze voor individuele agrarische bedrijven aanknopingspunten bieden voor het realiseren van een toekomstgericht duurzaam agrarisch bedrijf. Hieronder wordt onderbouwd aan welke ambities wordt bijgedragen.

Ambitie 2: Klimaat

Initiatiefnemer is bezig met het reduceren van stikstof door het rantsoen zo samen te stellen dat deze optimaal is om ureum laag te houden. Daarnaast worden voeradditieven gebruikt om emissies te verlagen. Initiatiefnemer doet ook mee aan een pilot van de melkfabriek om minder kunstmest te gebruiken. Initiatiefnemer is bewust dat de wereld niet stil staat en duurzaamheidsinvesteringen noodzakelijk zijn om toekomstperspectief te creëren voor het agrarisch bedrijf. Hierin kan extensivering een mogelijkheid zijn, maar deze investering moet wel betaald kunnen worden door de toekomstige ondernemers.

Ambitie 6: Bodemkwaliteit

Bodemkwaliteit is een belangrijk onderdeel voor de bedrijfsvoering van initiatiefnemer. Dit uit zich in het streven naar het sluiten van kringlopen en het verhogen van het organisch stofgehalte. Om dit streven waar te kunnen maken worden vrijwel geen gewasbeschermingsmiddelen gebruikt en wordt minder kunstmest gebruikt dan wettelijk is toegestaan. Daarnaast wordt nieuw actief bodemleven gecreëerd en zijn er bufferstroken aangelegd die een bijdrage leveren aan een hoger organisch stofgehalte.

Ambitie 8: Waterkwaliteit

Waterkwaliteit is een belangrijk onderdeel voor de bedrijfsvoering van initiatiefnemer. Grondwater is niet alleen een belangrijke bron voor drinkwater, maar ook noodzakelijk bij de groei van landbouwgewassen. Het is dus voor initiatiefnemer vanzelfsprekend om de kwaliteit van grondwater te waarborgen. Het nastreven van de wettelijk verplichte eisen die worden gesteld vanuit de Kaderrichtlijn Water dragen bij aan de kwaliteit van het grondwater. Naast het waarborgen van de kwaliteit van het grondwater, is het waarborgen van de kwaliteit van het oppervlaktewater een speerpunt binnen de bedrijfsvoering. Met de gewenste uitbreidingen in onderhavig plan wordt dan ook ingezet op een erfinrichting die de erfafspoeling tegengaat, om verontreiniging in de sloot tegen te gaan.

Ambitie 9: Dierenwelzijn

Dierenwelzijn is een belangrijk onderdeel binnen de bedrijfsvoering van initiatiefnemer. Ook hiervoor is wet- en regelgeving vastgesteld die initiatiefnemer vanzelfsprekend nastreeft. Hiervoor wordt een goede huisvesting, ruimte voor normaal gedrag, goede gezondheid en goede voeding nagestreefd. Tevens wordt er in de fokkerij gestuurd op het fokken van rassen die een goede melkproductie houden bij een rantsoen met minder eiwit. Deze ambitie is tevens onlosmakelijk verbonden met de andere ambities uit de uitvoeringsagenda.

Ambitie 10: Diergezondheid

Tot slot is het voor initiatiefnemer belangrijk om dierenwelzijn te verbeteren, maar bij het verbeteren van het dierenwelzijn dient het inkomen ook beter te worden. Initiatiefnemer voldoet vanzelfsprekend aan de wettelijke eisen.

Conclusie

Hoewel de ambities uit de Uitvoeringsagenda Duurzame Veehouderij geen wettelijk kader vormen, kan hiermee wel onderbouwd worden welke rol duurzaamheid speelt binnen de agrarische bedrijfsvoering van initiatiefnemer. De ambities worden sector breed gedragen, waardoor de individuele duurzame initiatieven van initiatiefnemer bijdragen aan een groter doel. Er wordt voldaan aan ten minste 5 van de 15 ambities uit de uitvoeringsagenda.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is dé provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel en heeft een wettelijke basis in het omgevingsrecht (straks: de Omgevingswet). In de omgevingsvisie bekijkt de provincie onderwerpen als ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en vervoer, ondergrond en natuur in samenhang voor een duurzame ontwikkeling van onze leefomgeving. Het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving staat primair in dienst van de sociaal-economische ontwikkeling van Overijssel. Ontwikkeling die nodig is om Overijssel toekomstbestendig te houden.

De dynamiek van de Overijsselse samenleving vraagt om een interactieve en participatieve rol van de provincie, waarbij maatschappelijke opgaven leidend zijn. Of, met andere woorden: om meer invloed van bewoners op de eigen leefomgeving, waarbij de provincie niet precies voorschrijft wat er moet gebeuren, maar de speelruimte creëert waarbinnen lokale initiatieven tot bloei kunnen komen.

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de ambities van de provincie, wordt gebruik gemaakt van het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen 'of', 'waar' en 'hoe' centraal. Aan de hand van deze drie stappen wordt bepaald of een initiatief binnen de geschetste visie voor Overijssel mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden.

Generieke beleidskeuze (of)

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. De generieke beleidskeuzes vloeien voort uit keuzes van de EU, het Rijk of de provincie.

De onderhavige plangebieden zijn niet gelegen binnen één van de zones waarbinnen normstellende regels gelden. Wel gelden er algemene generieke beleidsregels met betrekking tot 'zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik'. De eis van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik is erop gericht om onnodig nieuw ruimtebeslag te voorkomen. De provincie wil het onderscheid tussen het bestaande bebouwde gebied en de onbebouwde groene omgeving scherp houden.

Ook voor ontwikkelingen in de Groene Omgeving gelden de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Bij nieuwvestigingen en uitbreidingswensen waarvoor binnen het bestaand bebouwde gebied in redelijkheid geen ruimte te vinden is, moet zoveel mogelijk eerst de ruimte benut worden binnen bestaande erven, voordat beslag mag worden gelegd

op de onbebouwde Groene Omgeving. Dit geldt niet alleen voor agrarische bedrijven, maar voor alle functies in de Groene Omgeving. Ook bij/ voor hergebruik en transformatie geldt dat zij moet bijdragen aan ruimtelijke kwaliteit. In het onderhavige plan worden de twee bouwvlakken vergroot tot 1,5 hectare en vindt er een ontwikkeling plaats die passend is bij de bestaande functie op het erf.

Ontwikkelingsperspectieven (waar)

Na het beantwoorden van de of-vraag, is de vraag waar het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de visie op de toekomst van Overijssel gelden zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De onderhavige plangebieden liggen beide in een gebied met ontwikkelingsperspectief 'Agrarisch ondernemen in grootschalig landschap'.



• Figuur 7: Uitsnede omgevingsvisiekaart ontwikkelingsperspectieven (waar) Wagenweg 1 te Kuinre



• Figuur 8: Uitsnede omgevingsvisiekaart ontwikkelingsperspectieven (waar) Lindedijk 1a te Kuinre

Ruimtelijke kwaliteitsambities: van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Dit ontwikkelingsperspectief omvat gebieden waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming de ruimte krijgt. Die ruimte kan verdiend worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden. Onder verduurzaming verstaan we hier: realisatie van de waterkwaliteitsdoelen, gezondheid en welzijn van mens en dier, bijdrage aan de energietransitie, klimaatbestendigheid en ketenoptimalisatie, en ontwikkelen met aandacht voor – en waar mogelijk in dialoog met – omwonenden. Agrarische ondernemers staan voor de uitdaging om hun – vaak grote – gebouwen en erven zo vorm te geven dat ze passen bij maat en schaal van het landschap en de ruimtelijke en milieukwaliteit versterken.

Gebiedskenmerken (hoe):

Nieuwe ruimtelijke opgaven willen we verbinden met bestaande gebiedskenmerken. De gebiedskenmerken spelen zo een belangrijke rol bij de vraag hoe een initiatief invulling kan krijgen. Onder gebiedskenmerken verstaan we de ruimtelijke kenmerken van een gebied of een gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype.

De plangebieden dienen rekening te houden met de natuurlijke laag die voornamelijk te herkennen is door de aanwezigheid van reliëf in de vorm van geulen, wallen en platen. Deze laag wordt 'Zeekleigebied en randmeren' genoemd. Uit deze natuurlijke laag is een landschap ontstaan, namelijk het 'Zeekleilandschap'. Dit landschap kenmerkt zich door het grasland en aanwezige terpen (voor droge bewoning en later droge stallen tijdens overstromingen). Dit landschap is ontstaan door menselijke ingrepen en heeft ervoor gezorgd dat agrarische activiteiten uitgevoerd kunnen worden op de natuurlijke laag. Het zeekleilandschap kan gezien worden als de agrarische laag. Op de planlocatie aan de Wagenweg 1 dient rekening gehouden te worden met 'Donkerte'. Deze donkerte wordt ervaren in de buitengebieden en kan gezien worden als de belevingslaag. De Omgevingsvisie bevat uitgebreide omschrijvingen van de specifieke kenmerken van deze gebieden. In het kwaliteitsplan is rekening gehouden met deze kwaliteiten.

3.2.2. Omgevingsverordening Overijssel

In de Verordening worden regels gesteld ten einde de doelen uit de visie te beschermen of ten uitvoer te brengen. Onderstaand wordt het onderhavige plan aan de relevante regels getoetst.

Artikel 2.1.3 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

In lid 2 van dit artikel wordt beschreven dat bestemmingplannen voor de Groene Omgeving uitsluitend kunnen voorzien in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen, anders dan de uitleg van steden en dorpen wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat (her)benutting van bestaande erven en/of bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

Herbenutting van andere erven en bebouwing is in redelijkheid niet mogelijk. In onderhavige plangebieden zijn reeds melkveehouderijen gevestigd. Alle voorzieningen in de bestaande stallen zijn aanwezig en voldoen aan wet- en regelgeving. Het betrekken van een nieuwe 'leegstaande' locatie betekent veelal dat fors geïnvesteerd moet worden in de bestaande verouderde stallen.

Artikel 2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit

Nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, dienen bij te dragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform geldende gebiedskenmerken. Dit dient te gebeuren aan de hand van het Uitvoeringsmodel, zoals beschreven in paragraaf 3.2.1. Gemeenteraden mogen gemotiveerd afwijken van het ontwikkelingsperspectief dat voor het betreffende gebied geldt, wanneer:

- er sprake is van sociaal economische en/of maatschappelijke redenen;
- voldoende verzekerd is dat er sprake is van versterking van ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken.

Tevens moet op grond van het vijfde lid inzichtelijk worden gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

In de vorige paragraaf is de lagenbenadering beschreven. Het onderhavige plan vindt reeds plaats in een gebied waar agrarische bedrijven zich kunnen doorontwikkelen. Daarnaast wordt het onderhavige plan in het kader van het KGO-beleid landschappelijke ingepast. De landschappelijke inpassing houdt rekening met de kwaliteiten uit de lagenbenadering. De landschappelijke inpassing is als bijlage opgenomen. Hierbij dienen de 'of', 'waar' en 'hoe' vraag behandeld te worden.

'Of'

Voor alle nieuwe en grootschalige ontwikkelingen in het buitengebied geldt dat een goede ruimtelijke inpassing verplicht is. Naast deze basisinspanning kan het zijn dat er aanvullende kwaliteitsprestaties nodig zijn. Bij grootschalige ontwikkelingen (nieuw of uitbreiding van het bestaande) wordt naast een investering in de ontwikkeling zelf, tegelijkertijd geïnvesteerd in de omgevingskwaliteit (aanvullende inspanning). Dit vanuit de gedachte dat een aantasting van de omgevingskwaliteit daarmee wordt voorkomen, of

gecompenseerd. De bouwvlakken worden vergroot tot 1,5 hectare. Om deze reden is het initiatief een grootschalige ontwikkeling dat niet binnen het bestemmingsplan past, en dient geïnvesteerd te worden in de omgevingskwaliteit.

‘Waar’ en ‘hoe’

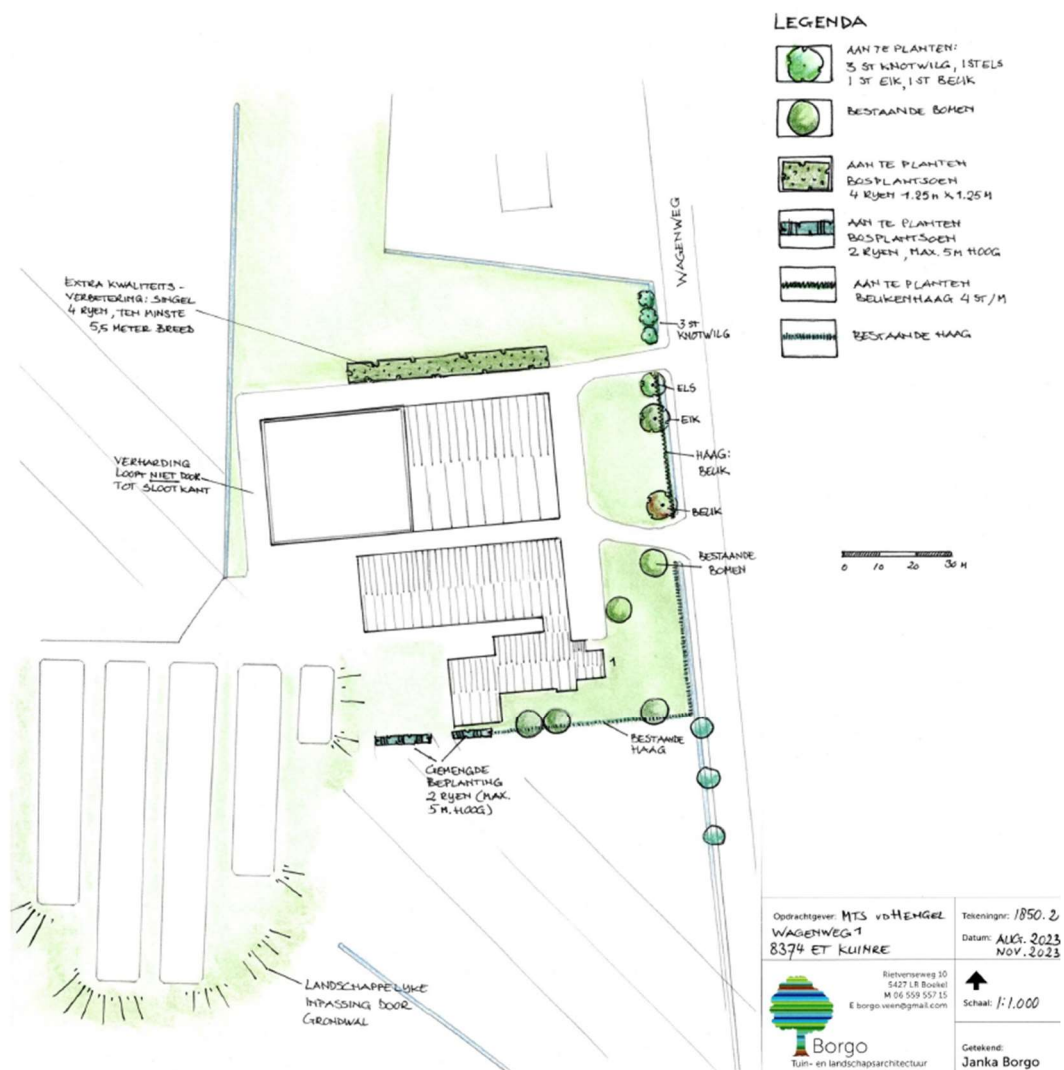
Het initiatief is gelegen binnen de omgevingskwaliteit Ontwikkelingsperspectief Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap. Binnen dit ontwikkelingsperspectief staan de agrarische cultuurlandschappen voorop. Bij de Wagenweg wordt aan de kwaliteitsimpuls voldaan door de verlenging van het slootpatroon en de vrije ligging van de sloot, de singel, de knotwilgen en de haag. De grondwal rond de sleufsilos en het zuidelijke groenscherm zorgen voor voldoende landschappelijke inpassing.

Bij de Lindedijk wordt de extra kwaliteitsimpuls ingezet door over tenminste 60 meter knotwilgen te plaatsen. Deze knotwilgen worden aan de oevers van de waterloop ‘Oude Kuinre’ geplaatst, zodat de aanwezigheid van deze waterloop benadrukt wordt. De bedrijfsbebouwing wordt landschappelijk ingepast met een singelbeplanting. Ter hoogte van de bestaande stal is ruimte voor twee rijen en ter hoogte van de verlengde stal kunnen drie rijen geplaatst worden. De singels groeien uit tot drie meter (twee rijen) en vijf meter (drie rijen) breedte.

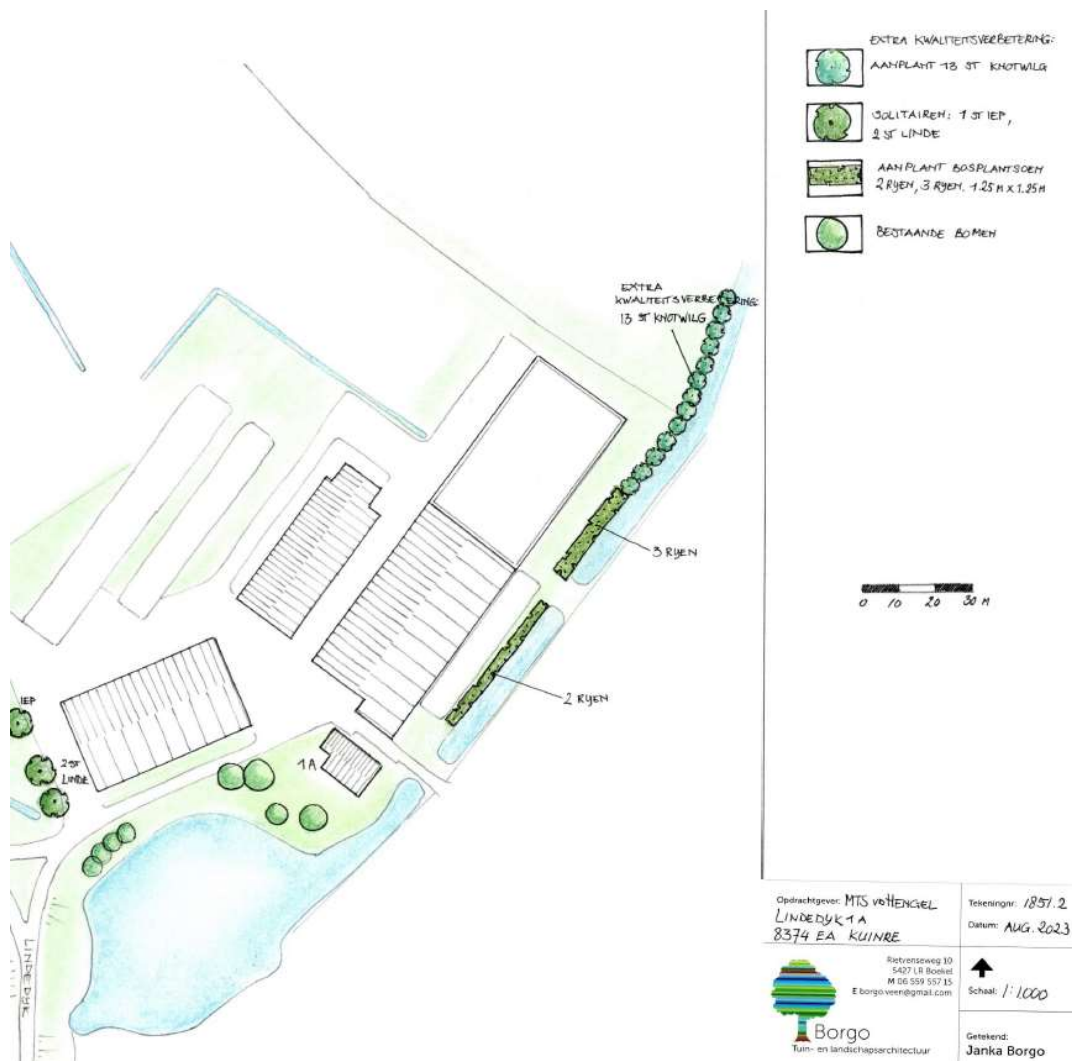
De huidige sloten zorgen ervoor dat de landschappelijke hoofdstructuur herkenbaar blijft. De sloten hebben een prominente plek in het landschap en bepalen de verkaveling. De verhardingen liggen op ten minste twee meter afstand vanaf de insteek van de sloot. Ten behoeve van de opvang van hemelwater wordt daarom voorzien in een extra zaksloot of greppel. De greppel maakt geen fysiek contact met de aanwezige watervoerende sloten. Op deze manier kan het regenwater wegzakken op eigen grond. Afhankelijk van de toename van verharding is berekend dat het hier gaat om een voorziening ter grootte van 200 m². De zaksloot is 100 meter lang.

De drie solitaire bomen aan de zijde van de Lindedijk vormen een invulling van de landschappelijke inpassing. Passend bij het kleigebied is de keus gevallen op twee lindebomen en één Hollandse iep. Samen met de reeds aanwezige solitaires wordt dit een fraai geheel, gezien vanaf de Lindedijk.

Tot slot wordt op beide locaties een extra maatregel in de vorm van het plaatsen van een torenvalkkast ingezet, om de ecologie te verbeteren.



• Figuur 9: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan Wagenweg 1 te Kuinre



• Figuur 10: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan Lindedijk 1a te Kuinre

Artikel 2.1.7 Kwaliteitsimpuls agro en food

1. Bedrijfsontwikkeling en nieuwvestiging van agrarische bedrijven mag uitsluitend worden toegestaan op bestaande agrarische bouwpercelen of op voormalige agrarische bouwpercelen.

De bedrijfsontwikkeling vindt plaats op en aangrenzend aan een bestaande agrarische bouwpercelen aan de Wagenweg 1 en de Lindedijk 1a.

2. In afwijking van het gestelde in lid 1 en onverminderd artikel 2.1.5 kan ten behoeve van de verplaatsing van een agrarisch bedrijf in een bestemmingsplan een nieuw agrarisch bouwperceel worden opgenomen als:
 - a. een ondernemer zijn agrarisch bedrijf verplaatst voor het realiseren van publieke belangen; of
 - b. een ondernemer op de huidige locatie geen ontwikkelingsmogelijkheden meer heeft en een volwaardig agrarisch bedrijf verplaatst naar een locatie waar wel ontwikkelingsmogelijkheden zijn.

Er is geen sprake van een bedrijfsverplaatsing. Het bedrijf is reeds gelegen in grootschalige open gebied; bedoeld voor agrarische bedrijvigheid. Nieuwvestiging is niet van toepassing.

3. Een nieuw agrarisch bouwperceel als bedoeld in lid 2 mag uitsluitend in een bestemmingsplan worden opgenomen als:
 - a. etc.

Er is geen sprake van een nieuw agrarisch bedrijfsperceel.

4. *In afwijking van het gestelde in lid 1 en onverminderd artikel 2.1.5 kan ten behoeve van bedrijfsontwikkeling van een agrarisch bedrijf een bestaand of voormalig agrarisch bouwperceel grootschalig worden aangepast en/of uitgebreid als:*
 - a. *is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken;*
 - b. *het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate gecompenseerd zal worden door investeringen in de versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving;*
 - c. *aannemelijk is gemaakt dat er een kwaliteitswinst wordt geboekt op het gebied van duurzaamheid en sociale kwaliteit.*

De bestaande bouwvlakken bieden onvoldoende ruimte om de gewenste uitbreidingen mogelijk te maken. Daarnaast hebben de bestaande bouwvlakken niet de gewenste situering om het bedrijf efficiënt en toekomstbestendig in te richten. Verder heeft het bouwvlak aan de Wagenweg 1 een belemmering in de vorm van de hoogspanningsmasten. Hierdoor is het niet mogelijk om de gewenste bedrijfsvoering in de bestaande bouwvlakken mogelijk te maken. Met dit plan wordt met een kwaliteitsplan beoogd hoe de ecologische en landschappelijke waarde gecompenseerd worden. Dit plan is terug te vinden onder 'Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' van deze paragraaf. Verder wordt met het initiatief wordt beoogd om de bedrijfsvoering te voorzien in een economisch duurzaam toekomstperspectief. Naast de wettelijk verplichte duurzaamheidsmaatregelen die getroffen dienen te worden is initiatiefnemer ook voornemens om zijn agrarisch bedrijf te voorzien van op eigen erf opgewekte duurzame energie in de vorm van zonne-energie of windenergie. Tot slot is een buurtdialoog gevoerd om de sociale kwaliteit te waarborgen. Uit de buurtdialoog is gebleken dat er geen tegenargumenten of -standers waren voor het initiatief.

Daarnaast wordt er kwaliteitswinst geboekt op het gebied van duurzaamheid en sociale kwaliteit. De bedrijfslocaties zijn gelegen in een landbouwgebied met een overwegend agrarisch karakter. In het gebied zijn voornamelijk grote agrarische bedrijven gevestigd. De gewenste uitbreidingen van de bestaande bedrijven passen daarom qua omvang en aard binnen het gebied. Sociaal gezien passen de gewenste ontwikkelingen dan ook goed in het gebied. Door de aanwezigheid van veel grote landbouwbedrijven is de aanwezigheid van bijbehorende verkeersbewegingen, machines en overige impact gangbaar in het gebied. De gewenste ontwikkeling is daarom naar draagkracht van het gebied. De participatieronde langs de buurt heeft dan ook niet geresulteerd in weerstand of negatieve reacties.

Het gewenste initiatief biedt ook de mogelijkheid om bij te dragen aan verduurzaming van het agrarisch bedrijf. De twee zoons van initiatiefnemer zijn beoogd bedrijfsopvolger en zullen beiden een eigen bedrijf krijgen. Initiatiefnemer is bewust dat de wereld niet stil staat en duurzaamheidsinvesteringen noodzakelijk zijn om toekomstperspectief te creëren voor het agrarisch bedrijf. Hierin kan extensivering een mogelijkheid zijn, maar deze investering moet wel betaald kunnen worden door de toekomstige ondernemers. Initiatiefnemer ziet daarnaast toekomstperspectief in zijn bedrijven omdat beide locaties gelegen zijn in een landbouwgebied met grote bedrijven.

Initiatiefnemer streeft daarnaast naar het sluiten van kringlopen binnen zijn bedrijfsvoering. De concrete stappen die hierin gezet worden zijn het sterven naar de volledige voerbehoeft

van eigen land te halen. In de fokkerij wordt ook meer ingezet op een duurzame koe die op een volledig rantsoen van ruwvoer kan leven en geen brok nodig heeft. Daarnaast wordt reeds samengewerkt met een akkerbouwer voor de afzet van mest.

Om kringlopen te kunnen sluiten en ruwvoer van voldoende kwaliteit van eigen land te halen is voldoende bodemleven noodzakelijk. Initiatiefnemer is daarom ook bezig met de verhoging van het organisch stofgehalte door nieuw actief bodemleven te creëren. Daarnaast zijn er bufferstroken aanwezig die een bijdrage leveren aan een hoger organisch stofgehalte. Verder gebruikt het bedrijf vrijwel geen gewasbeschermingsmiddelen en gebruikt het bedrijf minder kunstmest dan is toegestaan.

Initiatiefnemer is ook bezig met het reduceren van stikstof door het rantsoen zo samen te stellen dat deze optimaal is om ureum laag te houden. Daarnaast worden voeradditieven gebruikt om emissies te verlagen. Initiatiefnemer doet ook mee aan een pilot van de melkfabriek om minder kunstmest te gebruiken.

Verder vindt initiatiefnemer het belangrijk om dierenwelzijn te verbeteren, maar bij het verbeteren van het dierenwelzijn dient het inkomen ook beter te worden. Initiatiefnemer voldoet vanzelfsprekend aan de wettelijke eisen.

Tot slot is initiatiefnemer actief bezig met het verlagen van zoönoserisico's binnen het bedrijf. Zo verwijdt initiatiefnemer zieke dieren van zijn bedrijf, zodat de kans op besmetting nihil is. Daarnaast zijn er geen andere beesten dan koeien aanwezig op het bedrijf om de kans op ziektes te verkleinen.

5. *In aanvulling op het gestelde onder 3 en 5 geldt voor nieuwe ontwikkelingen die plaatsvinden op gronden die vallen binnen het ontwikkelingsperspectief Ondernemen met Natuur en Water en die niet zijn aangeduid als Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), geldt de voorwaarde dat de compensatie door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving gericht dienen te zijn op de versterking van de kwaliteit van natuur, water en landschap.*

Onderhavig plan ligt niet binnen het Natuurnetwerk Nederland.

Conclusie

Het initiatief, zoals mogelijk wordt gemaakt met onderhavig bestemmingsplan, kan voldoen aan de wet- en regelgeving vanuit provinciaal beleid, zoals genoemd in de Omgevingsvisie en verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1. Beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014'

Het plangebied aan de Wagenweg 1 en Lindedijk 1a te Kuinre liggen beide binnen de beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014'. De Wagenweg 1 heeft de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2' en deels de bestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'. Er is tevens een bouwvlak toegekend, zie figuur 11.



• Figuur 11: Uitsnede plankaart bestemmingsplan Wagenweg 1 te Kuinre (bron:www.ruimtelijkeplannen.nl)

De Lindedijk 1a heeft de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2' en de bestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Er is tevens een bouwvlak toegekend, zie figuur 12.



• Figuur 12: Uitsnede plankaart bestemmingsplan Lindedijk 1a te Kuinre (bron:www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het huidige toegekende bouwvlak voldoet niet aan de regels uit de beheersverordening omdat de ligboxenstal buiten het bouwvlak is gesitueerd, terwijl het bestemmingsplan de hoofdregel bevat dat alle gebouwen binnen het bouwvlak gebouwd dienen te worden. Om

deze reden wordt een partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld voor beide locaties.

Conclusie

Het initiatief kan voldoen aan de wet- en regelgeving vanuit gemeentelijk beleid.

3.3.2. Welstandsnota

Gemeente Steenwijkerland heeft in de welstandsnota haar gemeente opgedeeld in verschillende gebieden, waarbij de planlocaties liggen in het gebied 'inpoldering/herverkaveling'. Het gebied kenmerkt zich door een rationele verkaveling, waarbij voornamelijk melkrundveebedrijven zijn gelegen. Deze zijn verspreid in het deelgebied en liggen voornamelijk aan de weg. De volgende welstandscriteria worden er gehanteerd voor plangebied:

Situering

1. Bouwplannen aan of bij boerderijen dienen gesitueerd te worden conform de bestaande karakteristieken zoals in de gebiedsbeschrijving beschreven.
2. De overige bebouwing dient in ieder geval op de weg te worden georiënteerd.
3. Bijgebouwen zijn ten opzichte van het hoofdgebouw zodanig gesitueerd dat zij met elkaar een samenhangend geheel vormen.

Vormgeving

1. Bij bouwplannen aan of bij de oorspronkelijke boerderijen dienen de bebouwingskarakteristieken zoals in de gebiedsbeschrijving beschreven te worden behouden. Daarbij is in ieder geval relevant: het boerderijtype, de dakvorm, schaal en maat.
2. Bij de overige hoofdbebouwing en bij volledige vervanging, zijn geringe afwijkingen van de karakteristieken mogelijk.
3. Uitbreidingen dienen ondergeschikt te zijn aan het bestaande gebouw en dienen daar qua vormgeving mee te harmoniëren.
4. De plaats, afmetingen en verhoudingen van de raam- en deuropeningen dienen goed op elkaar afgestemd te zijn.
5. Bij uitbreiding van de woonfunctie in een bestaande of voormalige boerderij dient in ieder geval het onderscheid tussen wonen bedrijfsgedeelte herkenbaar te blijven.

Detailering, kleuren en materialen

1. Er dienen kleuren toegepast te worden conform de gebiedsbeschrijving.
2. Er dienen materialen te worden toegepast gelijk aan of aansluitend bij de in de gebiedsbeschrijving genoemd materialen.
3. Bij bebouwing die buiten de erfbeplanting wordt geplaatst dienen gedekte kleuren te worden toegepast.

De gewenste uitbreiding van de ligboxenstal van zowel de Wagenweg 1 als de Lindedijk 1a worden gerealiseerd achter de bestaande ligboxenstal. Hierbij blijft de gebiedskenmerkende structuur en verkaveling intact. De afmetingen, vormen, kleuren en schaal worden hetzelfde als de bestaande ligboxenstal. Hierdoor vindt een volledige aansluiting op de bestaande bebouwingskarakteristieken plaats. De uitbreidingen kunnen voldoen aan de welstandscriteria.

Conclusie

Het initiatief kan voldoen aan de welstandscriteria uit de welstandsnota.

3.3.2. Omgevingsvisie 'Steenwijkerland – Waardevast landschap'

Gemeente Steenwijkerland is bezig met één Omgevingsvisie voor de hele gemeente, waarin wordt beschreven hoe onder andere het landelijk gebied eruit ziet in 2030. Het eerste ontwerp van de Omgevingsvisie is in juni 2017 vastgesteld. In de eerste versie van de Omgevingsvisie wordt beschreven dat de agrarische sector vitaal moet zijn, waarbij een specialisatie of verbreding van toepassing is. Daarnaast geeft de gemeente in de Omgevingsvisie aan dat schaalvergroting van agrarische bedrijven een realistische ontwikkeling is en dat hiervoor ruimte wordt gebonden, mits hierbij de cultuurhistorische waarden van het landschap behouden blijven.

De gewenste bouwvlakvergrotingen voor de beoogde uitbreidingen hebben schaalvergroting als gevolg. Deze schaalvergroting is noodzakelijk om een duurzaam economisch toekomstperspectief te waarborgen. Voor het initiatief in een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, waarin de cultuurhistorische waarden gewaarborgd blijven. Daarnaast is initiatiefnemer voornemens om zijn bedrijfsvoering te verbreden door in te zetten op het opwekken van duurzame energie op het eigen erf middels zonnepanelen of een windmolen.

Conclusie

Het initiatief past in het toekomstbeeld van de gemeente Steenwijkerland, zoals zij deze schetst in het eerste ontwerp van de Omgevingsvisie. Het initiatief kan daarom voldoen aan de Omgevingsvisie.

3.3.3. Beleidsnotitie Facetbeleid

Het facetbeleid van gemeente Steenwijkerland is vastgesteld op 13 april 2011 en bevat het relevante ruimtelijke beleid van de gemeente. Het facetbeleid geldt naast de beheersverordening als afwegingskader voor ruimtelijke initiatieven. Het initiatief dient hieraan getoetst te worden. Het beleid bevat de volgende dertien onderdelen:

- Milieuaspecten
- Natuurbescherming
- Bedrijvigheid
- (Agrarische) bedrijven in de kernen
- Archeologie en cultuurhistorie
- Detailhandel
- Horeca
- Infrastructuur en openbare ruimte
- Recreatie
- Wonen
- Duurzaamheid
- Maatschappelijk vastgoed
- Planschade

De relevante onderdelen zijn uitgewerkt in hoofdstuk 4 'Planologische en milieukundige aspecten' en hoofdstuk 5 'Uitvoerbaarheid'.

Hoofdstuk 4. Planologische en milieukundige aspecten

4.1 Natuur

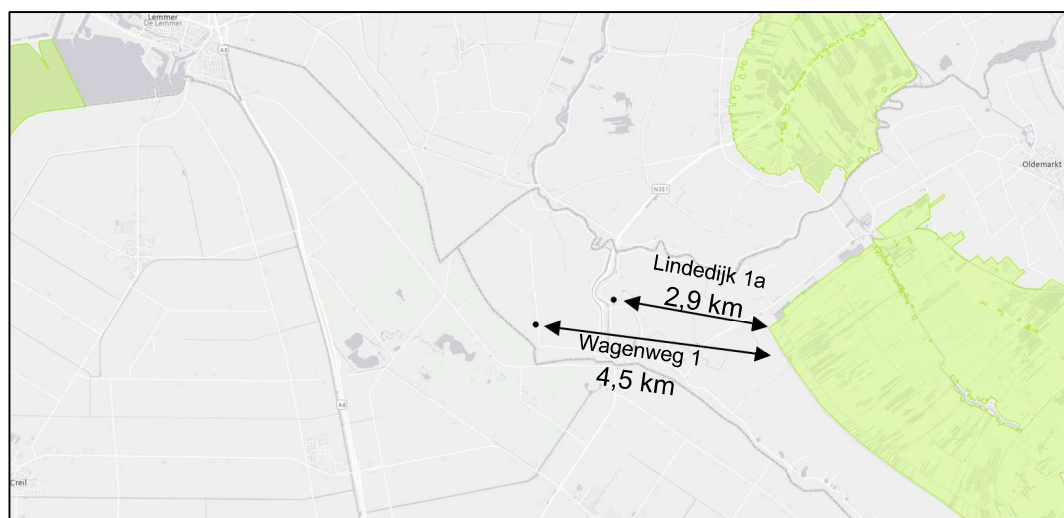
Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten, zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

4.1.1. Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden.

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft 'Weerribben' en bevindt zich ten opzichte van de Wagenweg 1 en de Lindedijk 1a op een afstand van respectievelijk 4,5 km en 2,9 km (zie figuur 13).



• Figuur 13: Ligging Natura 2000-gebieden ten opzichte van planlocaties (bron: natura2000.nl)

Wagenweg 1

Voor de Wagenweg 1 te Kuinre is op 5 februari 2016 een vergunning verleend in het kader van de toenmalige Natuurbeschermingswet voor het houden van 200 melkkoeien en 138 stuks jongvee. Op 7 juli 2021 is door de provincie Overijssel een positieve weigering afgegeven op het voornemen om intern te salderen. Door de uitspraak van de Raad van

State van 20 januari 2021 is voor intern salderen namelijk niet langer een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig. Hierdoor hoeft bij intern salderen niet langer getoetst te worden aan de provinciale beleidsregels voor intern salderen.

Lindedijk 1a

Voor de Lindedijk 1a te Kuinre is op 18 december 2015 een vergunning verleend in het kader van de toenmalige natuurbeschermingswet voor het houden van 184 melkkoeien en 101 stuks jongvee. Met onderhavig initiatief is geen sprake van toename van de huidige emissie, dus intern salderen is niet nodig.

Het plangebied ligt niet binnen Natura 2000-gebieden. Voor onderhavig plan volstaan de positieve weigering en natuurvergunning, zoals hierboven beschreven. Aanvullend op bovenstaande onderbouwing zijn de bijbehorende stikstofberekeningen in de bijlage opgenomen. Deze zijn uitgevoerd met behulp van de AERIUScalculator. De Aeriusberekeningen voor beide locaties geven de huidige vergunde situatie weer in het kader van de Wnb. Met deze bestemmingsplan wijziging worden er niet meer dieren aangevraagd, wordt er geen andere stal aangevraagd maar enkel een bouwvlakvergroting. Als de procedure voor het vergroten van het bouwvlak is afgerond zal daarna eventueel een vergunningsaanvraag worden ingediend voor het vergroten/aanpassen van een stal en daarmee meer dieren aantallen. Op dat moment zal weer gekeken worden of er geen toename is van de depositie op de gebieden. De huidige vergunde situatie blijft dan ook op dit moment de vergunde situatie. Doordat er nu enkel sprake is van een bouwvlak vergroting is er geen sprake van wijziging van de ammoniak depositie en daarmee is er ook geen toename van de ammoniak depositie.

Conclusie stikstofonderzoek

Onderhavig initiatief past binnen de reeds vergunde situatie is er geen sprake van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van Natura 2000-gebieden.

4.1.2. Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

In voorliggende toelichting is sprake van een uitbreiding van de bestaande agrarisch bedrijven. Ter plaatse van de uitbreiding aan de Lindedijk 1a is reeds sprake van erf en grasland waar veelvuldig over wordt gereden door zware machines en meerdere malen per jaar wordt gemaaid waardoor er naar verwachting geen beschermde soorten worden aangetast door het initiatief. Ter plaatse van de uitbreiding aan de Wagenweg 1 is ook reeds sprake van erf en grasland die op dezelfde manier worden gebruikt, maar doordat op deze locaties gras wordt ingekuuld en er verspreid materiaal ligt is dit een geschikt leefgebied voor de wezel of hermelijn. Deze dieren zijn beschermd in provincie Overijssel. In de bijlage is een Quicksan toegevoegd die aantoont dat er geen beschermde soorten aanwezig zijn ter plaatse van de Wagenweg 1. Hier volstaat daarom alleen de conclusie.

Conclusie

Onderhavig initiatief en de daarbij behorende werkzaamheden, zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. Alle werkzaamheden dienen bij voorkeur verricht te worden buiten het broedseizoen (15 maart t/m 15 juli).

Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

4.2.1. Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden (indien de gemeente archeologisch beleid heeft vastgesteld).

Vanaf 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. De Erfgoedwet bevat daarnaast regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Zo is het verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met archeologische waarden.

In de beheersverordening is het archeologisch beleid van Steenwijkerland geregeld. Voor de locatie aan de Wagenweg geldt geen dubbelbestemming archeologie. Voor de locatie aan de Lindedijk 1a geldt gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Zie figuur 13. Op grond van de bouwregels geldt dat voorafgaand aan het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 2500 m² een archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd. De gewenste staluitbreiding heeft een oppervlakte van circa 2000 m². Een archeologisch onderzoek is daardoor niet noodzakelijk.



• Figuur 13: 'Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2

4.2.2. Cultuurhistorie

Per 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg van de MoMo is de Bro per 1 januari 2012 (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed: in de toelichting van het bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De planlocatie heeft geen bijzondere cultuurhistorische waarde en geen dubbelbestemming cultuurhistorie. Het projectgebied ligt voor zover inzichtelijk niet in of nabij een gebied met cultuurhistorische waarde. Daarnaast is in de nabije omgeving ook geen bebouwing aangeduid als cultuurhistorisch waardevol. Hierdoor zijn de cultuurhistorische aspecten niet in het geding.

Conclusie

Archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor dit plan.

4.3 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Het onderhavige plangebied heeft reeds een agrarische bestemming. Daarnaast zijn de locaties aan de Wagenweg en de Lindedijk reeds in gebruik voor dezelfde functie (melkveehouderij) met bijbehorend land. Op basis van het Bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Een algemeen aanvaarde richtlijn is echter dat geen onderzoek uitgevoerd hoeft te worden indien geen verblijfplaats wordt gerealiseerd waar langer dan 2 uur per dag

mensen verblijven. In de uitbreiding van een ligboxenstal verblijven mensen minder dan 2 uur per dag. Een bodemonderzoek is in het kader daarvan niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning. In de Wet geurhinder en veehouderij zijn grenswaarden opgenomen voor de geurbelasting die een veehouderijbedrijf op een geurgevoelig object mag veroorzaken. Tevens gelden er vaste afstanden tot woningen van derden.

De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen. Daarnaast bedraagt de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object ten minste 25 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De afstand van de stallen tot de meest nabijgelegen geurgevoelige objecten bedraagt meer dan 50 meter. Aan de afstand van 25 meter ten opzichte van de buitenzijde van het dichtst bijgelegen dierenverblijf wordt eveneens voldaan.

Bedrijfsstoffen

In het Activiteitenbesluit zijn afstandscriteria opgenomen voor andere activiteiten die (geur)hinder kunnen veroorzaken. Ten behoeve van agrarische bedrijven zijn normen (afstanden tot gevoelige objecten) opgenomen voor het opslaan van 'agrarische bedrijfsstoffen'. Voor bedrijfsstoffen die opgeslagen worden, wordt voldaan aan onderstaande afstanden.

Activiteit	Ligging geurgevoelig object (GGO)	Afstand tot GGO
Agrarische bedrijfsstoffen > 3 m³	Binnen de bebouwde kom	100 m
	Buiten de bebouwde kom	50 m
Kuilvoer	Binnen en buiten de bebouwde kom	50 m
Kuilvoer, afgedekt	Binnen en buiten de bebouwde kom	25 m
Vaste mest < 600 m³	Binnen de bebouwde kom	100 m
	Buiten de bebouwde kom	50 m
Drijfmest (totaal max. 750 m³)	Binnen de bebouwde kom	50 m
	Buiten de bebouwde kom	25 m
Drijfmest (max. 750 m³ of 2.500 m³)	Binnen en buiten de bebouwde kom	100 m
	Op een agrarisch bedrijfsterrein	50 m

Tabel 1. Overzicht afstanden tot agrarische bedrijfsstoffen

De in tabel 1 genoemde minimaal aan te houden afstanden tot aan een gevoelig object worden bij beide locaties niet overschreden. Uitbreiding van de locaties vindt plaats richting het land en niet richting geurgevoelige objecten. De huidige afstanden worden niet verkleind.

Verordening geurhinder en veehouderij

De Wgv maakt het voor gemeenten mogelijk om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee krijgt de gemeente een instrument om de ontwikkeling van (grootschalige) veehouderijen te sturen. Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wgv afwijken (artikel 6 Wgv), binnen bepaalde grenzen. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde “gebiedsvisie”.

De gemeente Steenwijkerland heeft een dergelijke 'geurverordening' opgesteld en gebiedsgericht geurbeleid ontwikkeld. In deze geurverordening zijn de wettelijke geurnormen (odeur) en afstanden aangepast.

Beide bedrijfslocaties bevinden zich in het gebiedstype 1, het buitengebied van gemeente Steenwijkerland. Voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is opgenomen in de Rgv, wordt de geurhinder beoordeeld op grond van artikel 6, van de Wgv. In dat geval dient tenminste een minimale afstand tussen veehouderij en 'geurgevoelig object' te worden aangehouden. Het gaat hier om de afstand tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de buitenzijde van het geurgevoelig object:

- Voor geurgevoelige objecten gelegen in gebiedstype I geldt een minimale afstand van 25 meter

Aan deze afstand wordt op beide locaties voldaan.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geur geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.5 Fijnstof

Hoofdpijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden.

Grenswaarden luchtkwaliteit

- Stikstofdioxide (NO₂)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven)
- Fijn Stof (PM₁₀)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar

‘Niet In Betekenende Mate’

In het kader van vereenvoudiging van regelgeving is de algemene maatregel van bestuur ‘Niet in betekenende mate’ (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen

In het besluit zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven zijn niet opgenomen in de categorieën die automatisch NIBM zijn. Conform de NIBM-tool van Rijkswaterstaat worden de grenswaarden pas overschreden indien een project meer dan 742 motorvoertuigbewegingen per dag genereert. Het onderhavige plan wordt een bestaand agrarisch bedrijf uitgebreid. Het plan heeft nauwelijks een toename aan verkeersbewegingen tot gevolg. Er kan derhalve gesteld worden dat het onderhavige plan, wat betreft motorvoertuigbewegingen, 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	742
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	1,20
PM ₁₀ in µg/m ³	0,16
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig	

- Tabel 2: Bijdrage extra verkeer op luchtkwaliteit

Luchtverontreiniging als gevolg van het agrarische bedrijf

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' (VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM (zie tabel 4, gebaseerd op de 3% NIBM grens).

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

- Tabel 3: afstanden NIBM grens i.v.m. uitstoot van fijn stof afkomstig van veehouderijen

In tabel 3 kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in tabel 3 zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in tabel 3 dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de emissiefactorenlister, uitgegeven door het ministerie van I&W, kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de

NIBM-grens blijft. De uitstoot van fijnstof neemt niet toe in verhouding tot de vergunde situatie op grond van de Wet natuurbescherming. Er is derhalve sprake van een 'NIBM' project.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.6 Geluid

De projectlocatie is gelegen in een landelijk gebied met agrarische activiteiten. Er bevinden zich, naast enkele veehouderijbedrijven, geen snelwegen of veel geluid producerende bedrijven in de directe omgeving. Het aspect verstoring richt zich op de uitstraling van versturende effecten die de rust van het gebied aantasten. De geluidsproductie is in hoofdzaak afkomstig van de volgende bronnen:

- Interne transportbewegingen (tractor/vrachtwagen);
- Plaatselijke activiteiten (laden/lossen);
- Motoren t.b.v. (voeder)installaties en/of verpompen van mest.

De transportbewegingen vinden zoveel mogelijk plaats in de dagperiode tussen 7:00 en 19:00. Er kan worden aangenomen dat het akoestisch klimaat bij de bestaande geluidsgevoelige bestemmingen voldoende is en blijft. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning nabij de Wagenweg 1 en de Lindedijk 1a voldoet aan de minimale afstandseis van 50 meter. Het effect is niet zodanig dat deze aanleiding geeft voor het opstellen van een akoestisch onderzoek.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor dit plan.

4.7 Water

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Water- en bodemsysteem

Sturen op water en bodem is een nieuw element in het Omgevingsbeleid van de provincie. Beide bedrijfslocaties grenzen aan veen(weide)gebied, waar in de toekomst wellicht geleidelijke vernatting gaat plaatsvinden. Daarnaast liggen beide bedrijfslocaties op zeekleigronden. Deze gronden zijn van zichzelf slecht doorlatend. Hieronder wordt

onderbouwd hoe onderhavig initiatief bijdraagt aan een klimaat robuust water- en bodemsysteem.

Initiatiefnemer zet zich in voor een hoger organisch stofgehalte door nieuw bodemleven te creëren. Dit is een cruciaal onderdeel voor het behoud en het versterken van een klimaat robuust water- en bodemsysteem. Voldoende organische stof in de bodem is namelijk in de basis belangrijk voor water- en nutriëntenbeschikbaarheid, bewerkbaarheid, koolstofvastlegging, weerbaarheid tegen ziekten en plagen en gewasproductie. Daarnaast ontstaat een betere sponswerking van de bodem bij een hoger organisch stofgehalte. Dit is niet ongunstig voor de bedrijfslocaties, want hiermee ontstaat een hogere waterbergingscapaciteit van de slecht doorlatende kleigrond. Het op peil houden en het, waar nodig, verhogen van het bodemorganische stofgehalte helpt het hoofd te bieden aan uitdagingen die gesteld worden aan landbouwgronden zoals het omgaan met extreme neerslag en droogte die vaker gaan voorkomen door klimaatverandering. Verder wordt op het gebied van waterproblematiek geen grote problemen verwacht. De bedrijfslocaties liggen vlak naast de Noordoostpolder, waardoor sprake is van wegzijging: de Noordoostpolder ligt aanzienlijk lager dan het plangebied en hierdoor stroom het (diepere) grondwater grotendeels weg uit het plangebied. De kans op vernatting is hierdoor niet groot. Tot slot is extensivering een mogelijkheid voor initiatiefnemer. Deze ontwikkeling kan bijdragen aan een klimaat robuust water- en bodemsysteem, maar een investering in extensivering moet wel betaald kunnen worden. Met de huidige ontwikkelingen wordt geïnvesteerd in een toekomstbestendig en economisch duurzaam bedrijf, waarbij in de toekomst verder stappen gezet kunnen worden met investeringen in een klimaat robuust water- en bodemsysteem.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2022 - 2027 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2022-2027 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium.

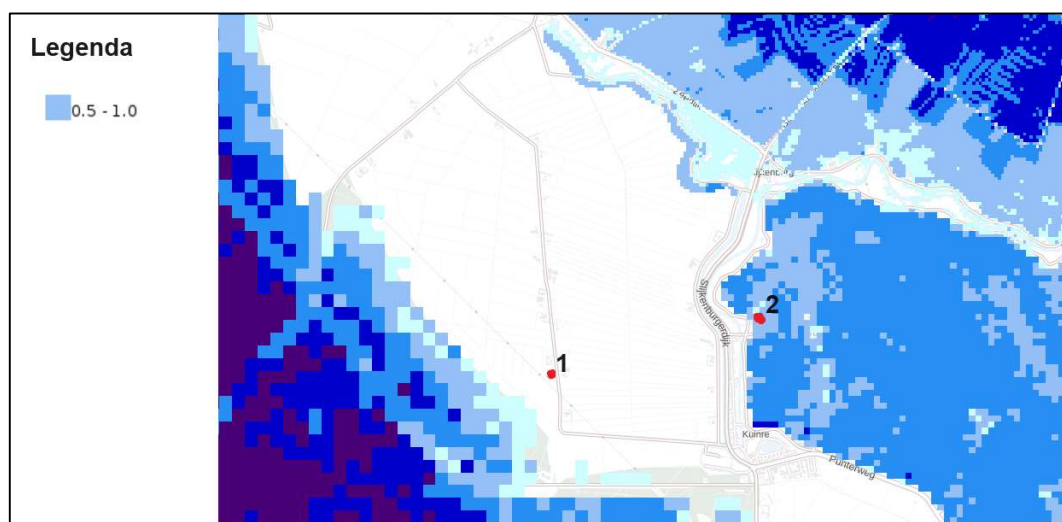
Via de digitale watertoets is het Waterschap op de hoogte gesteld van dit plan. De aanmelding heeft ertoe geleid dat voor beide locaties de normale procedure wordt

doorlopen. Dit houdt in dat het waterschap een uitgangspuntennotitie levert. Deze uitgangspuntennotitie moet gebruikt worden bij het opstellen van de waterparagraaf. De uitgewerkte waterparagraaf moet voorgelegd worden aan de beleidsmedewerker planvorming.

Overstromen

Het plan ligt in een dijkkringgebied. Wanneer wordt gebouwd in dijkkringgebieden (gebieden met een risico op overstromingen) verplicht de provincie om in het bestemmingsplan een overstromingsrisico paragraaf op te nemen. Deze paragraaf heeft aandacht voor voorzieningen die zorgen dat er bij een overstroming geen slachtoffers vallen en dat de schade beperkt blijft.

De maximale waterdiepte volgens de kaart 'Maximale waterdiepte bij een dijkdoorbraak' bedraagt ter plaatse van de Lindedijk 1a 0.5 - 1 meter. Zie figuur 14. De kans op een dergelijke dijkdoorbraak is zeer klein (eens in de 100.000 jaar). Indien er een dijkdoorbraak plaatsvindt moet initiatiefnemer het vee over een afstand van 100 meter verplaatsen om droog en veilig op de Lindedijk te krijgen. Initiatiefnemer houdt de evacuateroute ten alle tijden vrij om hiervan gebruik te kunnen maken indien nodig. De Wagenweg 1 loopt geen risico bij een dijkdoorbraak.



- Figuur 24: Maximale waterdiepte bij een dijkdoorbraak. Locatie 1: Wagenweg 1 en locatie 2: Lindedijk 1a
bron: Rijkswaterstaat

Uitgangspunten

Hieronder worden de uitgangspunten uit de uitgangspuntennotities van het Waterschap uiteengezet en beschreven hoe deze geïmplementeerd worden in onderhavig initiatief.

Watersysteem

Binnen het plangebied van de Lindedijk 1a ligt (een beschermingszone van) een A-watergang van WDODelta. Binnen het plangebied van de Wagenweg 1 ligt (een beschermingszone van) een A-watergang en/of B-watergang van WDODelta. Het is noodzakelijk dat de functie van deze watergang(en) altijd is gegarandeerd, rekening houdend met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur beschreven en gevisualiseerd in de Legger.

De huidige afstand tot de watergangen blijft behouden met de gewenste initiatieven op beide locaties. Zowel de functie van de watergangen als het onderhoud kan plaats blijven vinden zoals dat nu ook gedaan wordt.

Waterveiligheid

Beide bedrijfslocaties liggen in een dijkringgebied. Als wordt gebouwd in dijkringgebieden (gebieden met een risico op overstromingen) verplicht de provincie om in het bestemmingsplan een overstromingsrisico paragraaf op te nemen. Deze paragraaf heeft aandacht voor voorzieningen die zorgen dat er bij een overstroming geen slachtoffers vallen en dat de schade beperkt blijft. Zie voor de uitwerking daarom bovenstaande tekst onder 'overstromingen'.

Wateroverlast

In een normale situatie mag afstromend hemelwater niet leiden tot wateroverlast. Om hieraan invulling te geven, moet rekening worden gehouden met een aantal randvoorwaarden:

- Vasthouden-bergen-afvoeren;
- Benutten, lokaal verwerken of vertraagd afvoer van hemelwater op percelen en in de openbare ruimte;
- Gescheiden houden van hemelwater en rioolwater;
- Capaciteitseisen voor de afvoer van hemelwater;
- Eisen die aan woningen, andere kwetsbare functies en openbare ruimte worden gesteld ter voorkoming van wateroverlast.

Voor grote plannen en uitbreidingslocaties geldt als regel, dat voor het realiseren van verhard oppervlak een berging, ter compensatie voor de versnelde afvoer, van het afstromende hemelwater benodigd is. Compensatie volgt de volgende trap: vasthouden-bergen-afvoeren. In het plan wordt een verhard oppervlak van circa 2000 m² gerealiseerd. Dit houdt in dat voor beide locaties een waterbergend oppervlak van $2000 \text{ m}^2 \cdot 0.08 \text{ m} = 160 \text{ m}^3$ wordt aangelegd.

Locatiekeuze gevoelige gebieden voor wateroverlast

Het Waterschap verlaagd niet structureel waterstanden binnen het plangebied na het bouwrijp maken. Tijdelijke (of structurele) grondwateronttrekking (vanaf 10 m³/uur) zijn in principe niet gewenst. Wanneer blijkt dat voor de gewenste uitbreidingen van de ligboxenstal op beide locaties grondwateronttrekking noodzakelijk is wordt hiervoor de desbetreffende melding- of vergunningaanvraag gedaan. Vooralsnog lijkt het waterpeil niet te wijzigen met onderhavig plan. Als dit op een later moment wel het geval blijkt, zal contact opgenomen worden met de gebiedsbeheerder van het waterschap.

Waterkwaliteit

Het watersysteem wordt zo ontworpen dat het geen risico's voor de volksgezondheid creëert en voldoende schoon is voor mensen, planten en dieren. Schoon hemelwater kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afstromende hemelwater te garanderen.

Schoon hemelwater (dakoppervlakken) mag worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Voor overige afvoer en verwerking van hemelwater (vanaf verharding) is het gewenst om dit via een bodempassage te lozen op het oppervlaktewater. In alle situaties geldt een

voorkeur voor bovengronds afvoeren (zichtbaar). Anders is het noodzakelijk voorzieningen te treffen om eventuele foutieve ondergrondse aansluitingen te kunnen vaststellen. Idealiter moet het hemelwater vastgehouden worden met een vertraagde afvoer.

Met onderhavig initiatief worden er geen nieuwe activiteiten toegevoegd aan de locaties aan de Wagenweg 1 en Lindedijk 1a. Er worden uitsluitend bestaande gebouwen uitgebreid op beide locaties en sleufsilo's verplaatst ter plaatse van de locatie aan de Lindedijk 1a. Hierbij blijven de maatregelen van toepassing die in de huidige situatie inzet worden om de waterkwaliteit te waarborgen. Zo wordt bijvoorbeeld percolaat voorkomen.

Voor alle ingrepen in de waterhuishouding moet tijdig een vergunning worden aangevraagd of een melding worden gedaan in het kader van de Waterwet. Bij de uitvoering wordt rekening gehouden met de uitgangspunten van het wateradvies.

Riolering

Het waterschap heeft als doel de waterkwaliteit te beschermen door onder andere een doelmatige werking van de rioolwaterzuivering na te streven en de vuillast vanuit riolering naar oppervlaktewater te beperken. Hiervoor is een goede afstemming over aanvoer naar de rioolwaterzuivering en een juiste werking van de riolering noodzakelijk.

Bij de afvoer van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat bij nieuwe ontwikkelingen het afstromend hemelwater niet naar de rioolwaterzuivering gaat, maar ter plaatse in het milieu komt. Dat kan door infiltratie in de bodem of door berging in het oppervlaktewater.

Zoals onder 'wateroverlast' is beschreven, wordt voldoende waterbergend oppervlak gerealiseerd, waardoor de kans nihil is dat de riolering wordt overbelast met hemelwater.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud is erop gericht om de waterhuishouding op orde te houden. Het betreft zowel waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterbeleving. Het is nodig dat de inrichting van het gebied zo is, dat het efficiënt en effectief beheer en onderhoud van het watersysteem mogelijk is.

Bij nieuw aan te leggen water wordt dit in overleg met het waterschap gedaan.

4.8 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's binnen het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Met dit plan wordt een bestaand agrarisch bedrijf op twee locaties uitgebreid en hiervoor worden de bouwvlakken vergroot en de ligboxstallen verlengt. Dit wordt niet gedefinieerd als (beperkt) kwetsbaar object. Hierdoor is geen toename van het groepsrisico te verwachten.

Op de locatie aan de Wagenweg 1 loopt een hoogspanningsverbinding van 110 kV. De staluitbreiding komt voor een gedeelte onder deze verbinding. Er is contact geweest met leidingbeheerder TenneT en zij hebben goedkeuring gegeven voor uitbreiding van het erf. De goedkeuring is te vinden in bijlage 10. Daarnaast is reeds een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en TenneT, waarin de voorwaarden voor de uitbreiding zijn gewaarborgd.

Rondom de Lindedijk 1a zijn geen activiteiten aanwezig die de veiligheid aantasten.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor dit plan.

4.9 Verkeer en infrastructuur

De verkeersbewegingen zullen in de nieuwe situatie niet significant vermeerderen ten opzichte van de huidige situatie. Aan de afvoer van melk, het verladen van vee en het vullen van voeropslagen zal weinig veranderen. Op dit moment is er op beide locaties reeds sprake van een volwaardige bedrijfsvoering. Hierdoor is de verkeersveiligheid niet in het geding.

Conclusie

Het plan voldoet aan de eisen voor verkeer en infrastructuur.

4.10 Buurtparticipatie

Voor beide locaties is een buurtparticipatie uitgevoerd. Deze is toegevoegd als bijlage bij voorliggend bestemmingsplan. Hieruit is naar voren gekomen dat er bij de burens geen bezwaren zijn voor uitvoering van de plannen.

4.11 Vormvrije M.E.R. beoordeling

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor voor die activiteiten het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of verrichten van een m.e.r.-beoordeling nodig is. Welke activiteiten m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn, is in regelgeving vastgelegd met het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. benoemt de activiteiten, plannen en besluiten ten aanzien waarvan het opstellen van een m.e.r. verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waar een m.e.r.-beoordeling voor moet worden verricht.

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op een ontwikkeling op een bestaande melkrundveehouderij. Op de D-lijst onder categorie D 14 geldt een drempelwaarde van 200 melkkoeien of 340 stuks jongvee. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt ruimschoots onder deze drempels gebleven.

Conclusie

Beide bedrijven hebben geen milieuvergunning nodig en dus ook geen noodzaak voor het opzetten van een Mer in het milieuspoor.

Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waarvan alle kosten en risico's voor rekening van de initiatiefnemer komen. De gemeente is derhalve verplicht het kostenverhaal te borgen (artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening). Ten behoeve van onderhavig plan wordt geen exploitatieplan opgesteld, maar worden de kosten anderszins geregeld in een af te sluiten anterieure overeenkomst waarin de ambtelijke kosten worden verhaald en eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerpbestemmingsplan zal gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd, Hierop kan een ieder een zienswijze indienen. Ten slotte zal een definitief bestemmingsplan 6 weken ter inzage worden gelegd voor beroep.

5.2.1 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 27 december 2023 tot en met 7 februari 2024 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op het ontwerpbestemmingsplan.

Tegen het ontwerpbestemmingsplan is uiteindelijk één zienswijze ingediend. Zie bijlage 14. Op 2 februari 2024 is er een pro forma zienswijze ingediend op het ontwerpbestemmingsplan 'Wagenweg 1 en Lindedijk 1a Kuinre'. In deze pro forma zienswijze verzocht indiener om een redelijke termijn te stellen om de pro forma zienswijze van inhoudelijke gronden te voorzien. De gemeente heeft ingestemd met dit verzoek en de termijn verplaatst naar 6 maart 2024. Op 5 maart 2024 heeft indiener vervolgens een zienswijze ingediend. Deze zienswijze is tijdig ingediend en daarmee ontvankelijk.

De zienswijze heeft betrekking op de volgende punten:

- planregels met betrekking tot de dubbelbestemming "Leiding – Hoogspanningsverbinding" op te nemen, zoals opgenomen in bijlage 1 van de zienswijze;
- verbod opnemen in planregels dat ervoor zorgt dat er niet zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren ter plaatse van de dubbelbestemming "Leiding - Hoogspanningsverbinding";
- de belemmerde strook van de hoogspanningsverbinding dient opgenomen te worden in de verbeelding van het bestemmingsplan;
- aanleveren van gedetailleerde tekeningen ten behoeve van een uitvoerige toetsing.

De eerste drie gevraagde wijzigingen zijn doorgevoerd in het bestemmingsplan. De laatste gevraagde wijziging is niet doorgevoerd. Het bestemmingsplan ziet enkel op het vergroten van het bouwvlak. Het delen van gedetailleerde plannen met betrekking tot het vergroten van de ligboxenstal is pas noodzakelijk bij het indienen van een omgevingsvergunningaanvraag voor een bouwactiviteit.

Bijlagen

- Bijlage 1: Situatietekening Wagenweg 1
- Bijlage 2: Situatietekening Lindedijk 1a
- Bijlage 3: Landschappelijke inpassing Wagenweg 1
- Bijlage 4: Landschappelijke inpassing Lindedijk 1a
- Bijlage 5: Toelichting landschappelijke inpassing Wagenweg 1
- Bijlage 6: Toelichting landschappelijke inpassing Lindedijk 1a
- Bijlage 7: Watertoets Wagenweg 1
- Bijlage 8: Watertoets Lindedijk 1a
- Bijlage 9: Participatieverslag Wagenweg 1 en Lindedijk 1a
- Bijlage 10: Correspondentie TenneT
- Bijlage 11: Quicksan Soortenbescherming
- Bijlage 12: Stikstofberekening Wagenweg 1
- Bijlage 13: Stikstofberekening Lindedijk 1a
- Bijlage 14: Zienswijze op ontwerpbestemmingsplan

Agrifirm Exlan

Postbus 1033
7940 KA Meppel

T 088 488 29 29
F 088 488 29 10

exlanadvies@agrifirm.com
www.agrifirm.nl

