

Onderbouwing Beulakerweg 23



ID plan:

Datum: 25-07-2023

Status: ontwerp

Auteur:

Beulakerweg 23

Inhoudsopgave

Toelichting

Hoofdstuk 1	Inleiding	9
1.1	Aanleiding	9
1.2	Ligging Beulakerweg 23	9
1.3	Planologische regeling	10
1.4	Leeswijzer	10
Hoofdstuk 2	Huidige situatie en ontwikkelingen	11
2.1	Huidige situatie plangebied ter plaatse van Beulakerweg 23	11
2.2	Gewenste situatie plangebied ter plaatse van Beulakerweg 23	12
Hoofdstuk 3	Beleidskader	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.2	Provinciaal beleid	17
3.3	Gemeentelijk beleid	19
Hoofdstuk 4	Milieu- en omgevingsaspecten	21
4.1	Verkeer en parkeren	21
4.2	Milieuzonering	22
4.3	Ecologie	23
4.4	Geluid	26
4.5	Bodem	26
4.6	Water	27
4.7	Cultuurhistorie	27
4.8	Archeologie	29
4.9	Luchtkwaliteit	30
4.10	Externe veiligheid	31
4.11	Kabels en leidingen	32
4.12	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	33
Hoofdstuk 5	Toelichting op bestemmingen	35

Bijlagen toelichting

Bijlage 1	Effectenbeoordeling Natura 2000-gebied
Bijlage 2	Memo Stikstofemissie en depositie
Bijlage 3	Watertoets Beulakerweg 23
Bijlage 4	Cultuurhistorische analyse Beulakerweg 23 Giethoorn

Verbeelding

Toelichting

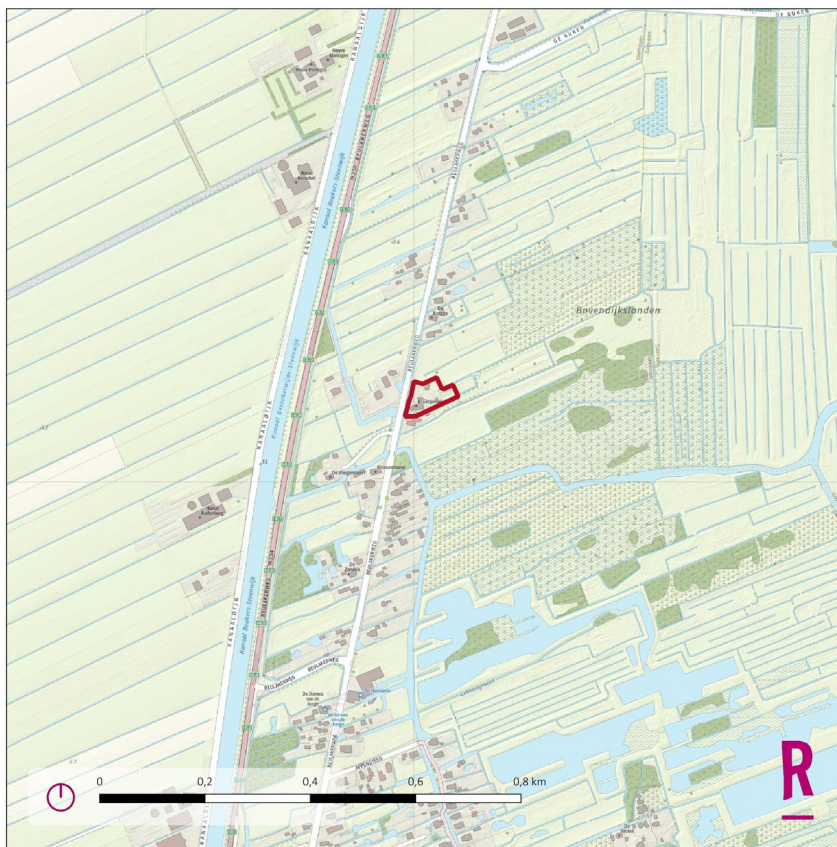
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 17 oktober 2017 heeft de gemeenteraad van Steenwijkerland het bestemmingsplan Giethoorn vastgesteld. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Giethoorn voor het perceel aan Beulakerweg 23 op 29 mei 2019 vernietigd. Hierdoor is voor dit perceel de Beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014 van toepassing en heeft het perceel de bestemming 'Wonen - Buitengebied'. In het bestemmingsplan dat aan de beheersverordening vooraf ging (bestemmingsplan *Buitengebied Noord-Oost*) had het perceel een bedrijfsbestemming, met aanduiding aannemersbedrijf. Het perceel in de beheersverordening had een bedrijfsbestemming moeten houden. Per abuis is echter een woonbestemming op het perceel gelegd. De gebruiksfunctie van het perceel ten tijde van de vaststelling van de beheersverordening was bedrijf. De bedrijfsbestemming was voor de eigenaar van het perceel ook de gewenste bestemming. Ook in de huidige situatie is de bedrijfsbestemming de gewenste situatie voor de eigenaar van het perceel. Om het perceel te bestemmen met 'Bedrijf', moet het bestemmingsplan hiervoor worden onderbouwd. Onderhavige onderbouwing voorziet hierin en maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Giethoorn - Technische herziening.

1.2 Ligging Beulakerweg 23

Het perceel Beulakerweg 23 is gelegen tussen de kernen Steenwijk en Giethoorn in de gemeente Steenwijkerland. Het betreft de kadastrale percelen 915 en 916, sectie A, gemeente Brederwiede. Het perceel maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan *Giethoorn - Technische herziening*. In figuur 1.1 is de ligging van het perceel weergegeven.

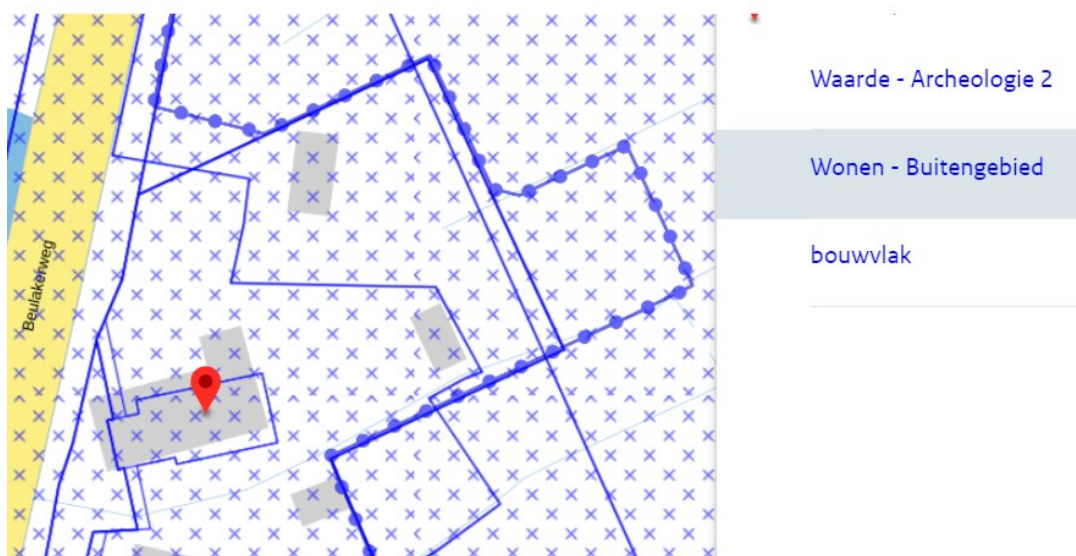


Figuur 1.1 Weergave ligging Beulakerweg 23

1.3 Planologische regeling

De Raad van State heeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan *Giethoorn* de bedrijfsbestemming en de daarbij horende dubbelbestemmingen en aanduidingen voor het perceel Beulakerweg 23 vernietigd. Voor de Beulakerweg 23 is hierdoor de beheersverordening *Buitengebied Steenwijkerland 2014* nog van kracht. Deze verordening is vastgesteld op 9 december 2014. In de beheersverordening heeft het perceel de bestemming 'Wonen - Buitengebied'. De als zodanig bestemde gronden mogen worden gebruikt voor woondoeleinden met daarbij behorende woningen, bijgebouwen en andere bouwwerken. De bedrijfsactiviteiten passen niet binnen deze bestemming. In het bestemmingsplan dat aan de beheersverordening vooraf ging (bestemmingsplan *Buitengebied Noord-Oost*) had het perceel een bedrijfsbestemming, met aanduiding aannemersbedrijf. Het perceel in de beheersverordening had een bedrijfsbestemming moeten houden. Per abuis is echter een woonbestemming op het perceel gelegd. Verder is op het perceel de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' van toepassing.

In figuur 1.2 is de planologische situatie weergegeven.



Figuur 1.2 Uitsnede beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de huidige situatie en de toekomstige situatie beschreven. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het, voor het plan relevante, beleid. Hoofdstuk 4 gaat in op de planologische- en milieutechnische aspecten die betrekking hebben op dit perceel.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie en ontwikkelingen

2.1 Huidige situatie plangebied ter plaatse van Beulakerweg 23

Op het perceel Beulakerweg 23 te Giethoorn zijn twee bedrijven gevestigd, namelijk 'Luitjes Trading Company' en 'Slootschoon.nl'. Onder Luitjes Trading Company worden hobbymatig dieren gehouden (4 koeien). Slootschoon.nl is een bedrijf dat gericht is op werkzaamheden in de grond-, weg- en waterbouw en groenvoorziening. De werkzaamheden worden op locatie uitgevoerd. Voor Slootschoon.nl wordt het perceel aan Beulakerweg 23 gebruikt voor de stalling van machines. Tevens bevinden zich op het perceel een kleine werkplaats en een kantoor. Het onderhoud van het werkmaterieel vindt plaats in Steenwijk. In figuur 2.1 is de huidige situatie van het perceel Beulakerweg 23 weergegeven.



Figuur 2.1 Luchtfoto Beulakerweg 23

De bestemming van het perceel is op basis van de beheersverordening 'Wonen - Buitengebied'. Dit komt niet overeen met het huidige gebruik. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft aangegeven dat de onderbouwing voor een bedrijfsbestemming voor het perceel aan Beulakerweg 23 onvoldoende is onderbouwd. De Afdeling geeft aan dat er onvoldoende onderzoek heeft plaatsgevonden of er strijd is met artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming. Ook geeft de afdeling aan dat er nader onderzoek moet komen naar de cultuurhistorische waarden in het plangebied. Dit heeft te maken met de verruiming van de bouw mogelijkheden van het perceel. Voor de uitoefening van bedrijfsactiviteiten van (maximaal) milieucategorie 2 op dit perceel is een aparte omgevingsvergunningaanvraag ingediend. Deze vergunning is op 3 oktober 2016 verleend door de gemeente, maar dit besluit is vernietigd door de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2.2 Gewenste situatie plangebied ter plaatse van Beulakerweg 23

Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft de gemeente een aantal gesprekken gevoerd met de eigenaar van het perceel Beulakerweg 23. Dit heeft geleid tot een aanpassing van de bestemmingen. In figuur 2.2 is de gewenste situatie weergegeven. Een belangrijk verschil met het oorspronkelijke plan is dat het gedeelte dat grenst aan het Natura-2000 gebied bestemd is voor natuur. In het oorspronkelijke plan had dit gedeelte de bedrijfsbestemming. Een ander belangrijk verschil is dat de totale omvang van de bouwvlakken sterk beperkt is in omvang. Bovendien zijn alleen bedrijven milieucategorie 1 toegestaan.



Figuur 2.2 Gewenste situatie Beulakerweg 23

Het plangebied is gelegen in het donkerte. De donkere gebieden zijn de gebieden waar het 's nachts nog echt donker is, waar je de sterrenhemel kunt waarnemen. Het zijn de relatief 'luwe' dun bewoonde gebieden met een lage gebruiksdruk (zie paragraaf 3.2.1). Om dat karakter zoveel mogelijk te bewaren worden de lichtmasten verlaagd en wordt de verlichting zoveel mogelijk naar beneden gericht. In figuur 2.3 is de situatie weergegeven.

Onderbouwing Beulakerweg 23



Figuur 2.3 Verlichting Beulakerweg 23

Hoofdstuk 3 Beleidskader

In dit hoofdstuk worden de beleidskaders beschreven met betrekking tot het perceel Beulakerweg 23. In de toelichting van het bestemmingsplan *Giethoorn 2017* zijn de beleidskaders reeds beschreven, maar vanwege het feit dat een gedeelte van het bestemmingsplan *Giethoorn* is vernietigd, wordt het plangebied ter plaatse van Beulakerweg 23 wel getoetst aan het beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld als rijksstructuurvisie. De NOVI vervangt onder andere de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI is de langetermijnvisie voor een duurzame fysieke leefomgeving in Nederland.

Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Nederland heeft een lange traditie van zich aanpassen. Deze opgaven worden benut om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden voor de generaties na ons. De NOVI biedt een perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om samen Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen.

De NOVI heeft de maatschappelijke opgaven samengevat in 4 prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Onder deze prioriteiten hangen 21 nationale belangen die het lokale, regionale en provinciale niveau overstijgen. Deze belangen hebben onder andere betrekking op het realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit, zorgt dragen voor een woningvoorraad die aansluit op woonbehoeften, het beperken van klimaatverandering, et cetera. De verantwoordelijkheid van het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen, waardoor inhoudelijke keuzes in veel gevallen ook het beste regionaal kunnen worden gemaakt. Met de NOVI wordt het proces in gang gezet waarmee de keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Conclusie

Het beoogde initiatief betreft een ontwikkeling van beperkte omvang zonder strijdigheid met rijksbelangen. De ontwikkeling is passend binnen de NOVI.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

De Nationale Omgevingsvisie laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de omgevingsvisie. Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Er zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest over deze begripsdefinitie. Op het uitbreiden van de bedrijfsbestemming is onder andere de uitspraak ABRvS 23 april 2014, ECLI:NL:RVS:2014:1442) van toepassing. Uit deze uitspraak blijkt dat de uitbreiding van een bedrijfsgebouw met 400 m² niet kan worden aangemerkt als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, Bro.

De bebouwing aan de Beulakerweg 23 is reeds aanwezig. Het voorliggende plan betreft een (planologische) wijziging van gebruik van wonen naar bedrijf. De oppervlakte aan bebouwing wordt niet uitgebreid, er is geen sprake van nieuw ruimtebeslag. De wijziging is dermate kleinschalig dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Hierdoor hoeft geen toetsing plaats te vinden aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent de veertien aangewezen nationale belangen. Dit project raakt geen rijksbelangen zoals deze genoemd zijn in het Barro.

3.1.4 Conclusie Rijksbeleid

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel 2017

De Omgevingsvisie Overijssel 2017 is een integraal beleidsplan voor de fysieke leefomgeving. Een vitale samenleving in een mooi landschap vraagt om een toekomstvast groei van welvaart en welzijn, waarbij een verantwoord beslag wordt gelegd op 'natuurlijke voorraden'. Met deze ambitie wil Overijssel voorbereid zijn op de toekomst door te voorzien in behoeften van de huidige generatie, zonder de mogelijkheden voor toekomstige generaties in gevaar te brengen (duurzaamheid). De provincie wil de kwaliteit van de leefomgeving verbeteren met het oog op een goed vestigingsklimaat, en veilige en aantrekkelijke woonomgeving en een fraai buitengebied. Deze leefomgeving moet geschikt zijn voor de grote diversiteit aan activiteiten die mensen in onze provincie willen ondernemen (ruimtelijke kwaliteit).

Generieke beleidskeuzes

In de generieke beleidskeuzes is het onder andere het concentratiebeleid opgenomen. Daarnaast komen thema's als integraliteit, toekomstbestendigheid en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik aan bod.

Gebiedskenmerken

De provincie wil ruimtelijke kwaliteit realiseren door, naast bescherming, vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen. Hierbij zijn de gebiedskenmerken van provinciaal belang het uitgangspunt. Hierna wordt een korte samenvatting gegeven van de in het plangebied voorkomende gebiedskenmerken volgens de lagenbenadering.

Natuurlijke laag: Laagveenrestanten

Het plangebied is gelegen in het gebied 'laagveenrestanten'. Dit zijn grote gebieden, waar onder invloed van stagnerend water en grondwater, uitgestrekte veenmoerassen zijn ontstaan. Gezien de kleinschalige ontwikkeling, die enkel bestaat uit het wijzigen van de planologische mogelijkheden op basis van de bestaande bebouwing en bestaand gebruik, wordt het veenweidelandschap niet aangetast.

Laag van het agrarisch cultuurlandschap: Kraggenlandschap

Het plangebied is gelegen in het kraggenlandschap. De ambitie is de cultuurhistorische kwaliteiten van het kraggenlandschap zoveel als mogelijk in stand te houden en beleefbaar te maken. De grote open ruimtes, het patroon van sloten met beplantingen, de vochtige bloemrijke weides geven dit landschap grote belevingswaarde en zijn essentieel voor de leefomgeving van weide vogels.

Stedelijke laag: Informele trage netwerk

Het plangebied is gelegen in de laag 'Informele trage netwerk'. Het informele trage netwerk is het 'langzame' netwerk (wandelpaden, fietspaden, ruiterspaden, vaarroutes) van de provincie, dat delen van het agrarisch cultuurlandschap en het natuurlijke laag toegankelijk en ervaarbaar maakt. De oude zandwegen en paden vormen het basisstramien.

Stedelijke laag: Verspreide bebouwing

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van de laag 'Verspreide bebouwing'. De samenhang tussen het agrarische erf en het omliggende landschap staat hier centraal.

Laag van de beleving: Donkerte

Het plangebied is gelegen in het donkerte. De donkere gebieden zijn de gebieden waar het 's nachts nog echt donker is, waar je de sterrenhemel kunt waarnemen. Het zijn de relatief 'luwe' dun bewoonde gebieden met een lage gebruiksdruk.

Ontwikkelingsperspectief

Op de overzichtskaart ontwikkelingsperspectieven is het plangebied aangemerkt als 'Wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap'. Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Daarnaast gelden - net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven - de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel;
- continu en beleefbaar watersysteem.

Het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. De beoogde planologische wijziging sluit hier goed op aan.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel 2017

Hoe aan het beleid uit de omgevingsvisie uitvoering moet worden gegeven is vastgelegd in de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel. De Omgevingsverordening is een uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie en is opgesteld in de vorm van regels. In veel regels is gekozen voor proces- en motiveringsvereisten. In de Omgevingsverordening moet elk inhoudelijk thema geregeld zijn, waar de provincie de mogelijkheid op wil hebben om juridische instrumenten in te kunnen zetten. Het inzetten van juridische instrumenten vindt plaats op basis van de interventieladder.

In hoofdstuk 2 van de verordening worden de regels gegeven die betrekking hebben op de ruimtelijke ordening. In artikel 2.1.5 van de verordening worden regels gegeven gericht op de ruimtelijke kwaliteit van nieuwe ontwikkelingen. Deze moeten bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken. In paragraaf 3.2.1 is reeds beschreven dat de ontwikkeling geen afbreuk doet aan de gebiedskenmerken.

Naast de regels met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit zijn er geen andere relevante regels voor onderhavige ontwikkeling, als gevolg van de kleinschaligheid van het plan. Er is geen sprake van strijdigheid met de provinciale omgevingsverordening.

3.2.3 Conclusie Provinciaal beleid

Het plan aan Beulakerweg 23 is kleinschalig en sluit aan op het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Steenwijkerland

In 2017 is de Omgevingsvisie voor Steenwijkerland vastgesteld. De Omgevingsvisie is het strategisch kader voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Steenwijkerland. De gemeente wil met de Omgevingsvisie de omgevingskwaliteit van Steenwijkerland naar een hoger plan tillen. Omgevingskwaliteit wordt gedefinieerd als de integrale kwaliteit van ruimtes; het gaat er niet alleen om hoe deze ruimtes eruitzien, maar ook waartoe en op welke manier ze functioneren, hoe ze gebruikt worden en hoe de (functies van de) ruimtes met elkaar samenhangen en bijdragen aan het beter functioneren van de samenleving.

Het perceel aan Beulakerweg 23 wordt bedrijfsmatig gebruikt. De feitelijke situatie wordt niet gewijzigd. De mogelijkheden voor een bedrijf worden met dit bestemmingplan planologisch vastgelegd. Met de omgevingskwaliteit wordt rekening gehouden door de bouwmogelijkheden te beperken en de natuurbestemming uitgebreid. Bovendien wordt het karakter van de Beulakerweg zo veel mogelijk in stand gehouden door de tuinbestemming toe te voegen aan het perceel langs de kant van de Beulakerweg. De uitgangspunten in de Omgevingsvisie staan de ontwikkeling niet in de weg.

3.3.2 Toekomstvisie Giethoorn

De gemeente Steenwijkerland heeft de Toekomstvisie Giethoorn vastgesteld. De visie is een toetsingskader en richtinggevend document voor nieuwe initiatieven en verdere uitwerking van opgaven in Giethoorn.

De toekomstvisie gaat in op de volgende thema's:

1. De lokale gemeenschap op 1
2. Water verbindt
3. “Het is eigenlijk een vreemd dorp”
4. Balans tussen economie, ecologie en leefbaarheid

Met de ontwikkeling aan de Beulakerweg wordt aansluiting gezocht bij het vierde thema. Door de ontwikkeling blijven er wel bedrijfsmogelijkheden, maar door de categorisering is niet alles mogelijk. De bouwmogelijkheden en uitbreidingsmogelijkheden zijn beperkt, waardoor de invloed op de ecologie in de directe omgeving beperkt is. Bovendien staat de leefbaarheid van de directe omgeving hoog in het vaandel door zoveel mogelijk rekening te houden met de reeds aanwezige functies en omgevingskwaliteiten. Met dit plan wordt aangesloten op, en is in overeenstemming met het gestelde in de visie.

3.3.3 Conclusie gemeentelijk beleid

Met het plan aan Beulakerweg 23 wordt aansluiting gezocht bij het gemeentelijk beleid en is er geen sprake van strijdigheid met het beleid.

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten getoetst.

4.1 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied wordt ontsloten via de Beulakerweg, die is aangesloten op de gelijknamige N-weg. Het plan houdt de planologische wijziging in ten behoeve van het bestaande bedrijf en de bestaande bedrijfswoning in. Alhoewel de verkeersbewegingen in de feitelijke situatie reeds bestaan, worden de verkeersbewegingen wel berekend.

Op het perceel zijn twee typen functies aanwezig die beiden een eigen verkeersgeneratie kennen. Voor het bestaande bedrijf wordt aansluiting gezocht op de normen die gelden voor de functie 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)'. Uitgaande van 90 m² bvo aan bedrijfsbebouwing in het buitengebied, komt de gemiddelde verkeersgeneratie neer op 5,1 mvt/etmaal.

Voor de bestaande bedrijfswoning wordt aansluiting gezocht op de normen die gelden voor de functie 'koop, huis, vrijstaand'. Uitgaande van één woning in het buitengebied, komt de gemiddelde verkeersgeneratie neer op 8,6 mvt/etmaal.

De totale verkeersgeneratie bedraagt 13,7 mvt/etmaal. Gezien de capaciteit van de Beulakerweg en de daarmee verbonden N-weg, worden geen belemmeringen verwacht met de verkeersveiligheid en verkeersafwikkeling.

Parkeren

De gemeente Steenwijkerland heeft zijn eigen parkeerbeleid vastgelegd in het document 'Nota Parkeernormen 2015'. Hierbij wordt uitgegaan van de parkeernormen volgens kencijfers van het CROW (Publicatie 317).

Ook voor het aspect parkeren worden beide bestaande functies uitgesplitst. Voor het bestaande bedrijf wordt wederom aansluiting gezocht op de parkeernormen die gelden voor de functie 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)'. Uitgaande van 90 m² bvo aan bedrijfsbebouwing in het buitengebied, komt de gemiddelde parkeernorm uit op 0,7 parkeerplaatsen.

Voor de bestaande bedrijfswoning wordt aansluiting gezocht op de functie 'koop, huis, vrijstaand'. Voor een woning in het buitengebied bedraagt de gemiddelde parkeernorm 2,0 parkeerplaatsen. In totaal zijn er dus 3 parkeerplaatsen nodig voor de functie van het perceel. Op eigen terrein is voldoende ruimte om in deze parkeerruimte te voorzien.

4.2 Milieuzonering

Toetsingskader

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient er op toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken (bijvoorbeeld bedrijven), en anderzijds functies die daar last van hebben (bijvoorbeeld woningen). Die afstand moet ook weer niet onnodig groot zijn, omwille van een efficiënt ruimtegebruik. Bij het toestaan van nieuwe bedrijven of andere milieubelastende functies dient rekening gehouden te worden met de milieuruimte die in de toekomst nodig is en dient beoordeeld te worden of ter plaatse van in de nabijheid gelegen gevoelige functies, zoals woningen sprake blijft van een adequaat woon- en leefmilieu. Bij het bepalen hiervan kunnen de richtlijnen in de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009 worden gehanteerd. Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen of andere 'kwetsbare' functies. De afstand hangt onder meer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gebied waar al enige hinder is van bedrijven of infrastructuur (gemengd gebied).

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt getoetst conform:

- VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'(editie 2009);
- Wet milieubeheer.

Een richtafstand uit de VNG handreiking kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. In geval van een gemengd gebied kan worden gewerkt met een verkleinde richtafstand.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling betreft het toekennen van de planologische mogelijkheden van een bestaand bedrijf en een daarbij horende bedrijfswoning. Bedrijfswoningen worden niet beschermd door milieuregelgeving voor wat betreft het eigen bedrijf, dus dit kan geen belemmeringen tot gevolg hebben. Met de beoogde planologische wijziging wordt in principe geen gevoelige functie mogelijk gemaakt. De nieuwe bedrijfsbestemming staat een bedrijf met ten hoogste milieucategorie 1 toe. Op grond van de VNG handreiking geldt er een maximale richtafstand van 10 meter voor wat betreft geluid. Voor de overige aspecten geldt een maximale richtafstand van 10 meter. Hierbij is uitgegaan van een locatie in rustig buitengebied.

De dichtstbijzijnde gevoelige functie, namelijk de woning aan de Beulakerweg 25, bevindt zich op circa 10 meter afstand van het bedrijfsperceel. De richtafstand van 10 meter wordt daarmee niet overschreden. In het kader van de omgevingsvergunning voor de bedrijfsactiviteiten aan

Beulakerweg 23 is een onderzoek uitgevoerd in het kader van de ruimtelijke onderbouwing en een melding in het kader van het Activiteitenbesluit. Uit het onderzoek blijkt dat de inrichting aan Beulakerweg 23 te kwalificeren is als een type B uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. In artikel 2.17 van voornoemd besluit zijn gestandaardiseerde geluidvoorschriften opgenomen. Deze geluidvoorschriften zijn gelijk of ruimer dan gesteld in de “VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering” (editie 2009). Gesteld kan worden dat op basis van het uitgevoerde onderzoek ook aan deze gestandaardiseerde voorschriften uit het Activiteitenbesluit wordt voldaan.

In de nabije omgeving van de Beulakerweg 23 bevinden zich geen andere gevoelige functies, die mogelijk een belemmering kunnen vormen voor de beoogde planologische wijzigingen. Ook zijn er in de nabije omgeving van de Beulakerweg geen bedrijven of bedrijvigheid die worden belemmerd in hun bedrijfsvoering als gevolg van de bedrijfsfunctie.

Andersom dient te worden nagegaan of omliggende functies een belemmering kunnen vormen voor het bedrijf aan de Beulakerweg 23. Aan de overzijde van de Beulakerweg is een agrarisch bedrijf gevestigd, waar maximaal 400 koeien mogen worden gehouden. De gemeente Steenwijkerland heeft een eigen Verordening geurhinder en veehouderij. Hierin is aangegeven dat voor gebiedstype I (buitengebied) een minimale afstand van 25 meter tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en het geurgevoelig object geldt. Een voorbeeld van een geurgevoelig object is onder andere een bedrijfswoning voor zover de geurhinder niet wordt veroorzaakt door het eigen bedrijf. In dit geval hoort de bedrijfswoning niet bij het agrarische bedrijf, waardoor een minimale afstand van 25 meter in acht moet worden genomen. De afstand tussen het dichtstbijzijnde gebouw van het agrarische bedrijf en de bedrijfswoning aan de Beulakerweg 23 bedraagt circa 53 meter. Op basis van de bestaande bebouwing wordt aan de minimale afstand van 25 meter voldaan.

Conclusie

Gelet op het voorgaande wordt geconcludeerd dat de beoogde situatie geen belemmeringen tot gevolg heeft voor omliggende gevoelige functies.

4.3 Ecologie

Toetsingskader

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de natuurwaarden van de omgeving en met beschermde plant- en diersoorten. Met de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn alle bepalingen met betrekking tot de bescherming van natuurgebieden en dier- en plantensoorten samengebracht in één wet. De Wnb implementeert diverse Europeesrechtelijke regelgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving.

Gebiedsbescherming

De Wnb kent diverse soorten natuurgebieden, te weten:

- Natura 2000-gebieden;
- Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Soortenbescherming

In de Wnb wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- soorten die worden beschermd in de Vogelrichtlijn;
- soorten die worden beschermd in de Habitatrichtlijn;
- overige soorten.

Toetsing

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd. Het plangebied is deels gelegen in het Natura 2000-gebied 'De Wieden'.

Gezien de korte afstand tot dit Natura 2000-gebied is er een beoordeling uitgevoerd van de effecten van de bestemmingsplanwijziging naar 'Bedrijf'. De rapportage van deze beoordeling is bijgevoegd in bijlage 1. Op basis van de uitgevoerde beoordeling kan het volgende worden geconcludeerd:

- Er zijn geen veranderingen te verwachten in peilbeheer en/of waterkwaliteit, evenmin in het recreatief gebruik. Om deze reden worden er geen effecten verwacht op waterplanten, vissen en andere aquatische soorten.
- Als gevolg van de toename van verkeersbewegingen kunnen veranderingen in stikstofdepositie in de omgeving optreden met effecten op kwalificerende habitattypen; een Aeries berekening is nodig om het effect te beoordelen.
- Er zijn geen veranderingen te verwachten in recreatief gebruik middels verkeer via vaarwegen, voetpaden en fietspaden. Om deze reden wordt er geen verandering in verstoring verwacht op de moerasbroedvogels Porseleinhoen, Kwartelkoning, Watersnip, IJsvogel, Paapje, Snor, Rietzanger en Grote karekiet.
- Er zijn geen negatieve effecten te verwachten op de broedvogels Aalscholver, Bruine kiekendief en Zwarte stern (die foerageren buiten broedgebied), omdat deze soorten geen geschikt foerageergebied hebben in de nabijheid van het plangebied.
- Er zijn geen effecten te verwachten op de aangewezen niet-broedvogels Fuut, Aalscholver, Kleine zwaan, Smient, Krakeend, Tafeleend, Kuifeend, Nonnetje, Grote zaagbek en Visarend, omdat deze niet in aantallen van betekenis in de nabijheid (<500 m) van het plangebied voorkomen en/of er geen foerageer- of rustgebied van betekenis in de nabije omgeving aanwezig is.
- Er zijn geen veranderingen te verwachten in beschikbaarheid van verblijfplaatsen voor de Meervleermuis. Voor wat betreft vliegroutes worden er evenmin effecten verwacht, aanbeveling is wel 'slimme verlichting' (die naar beneden gericht is) toe te passen om eventuele verstoring door lichtuitstraling van de nu aanwezige lichtmasten uit te sluiten.
- Mogelijk geschikt foerageerhabitat, voor de niet-broedvogels Kolgans en Grauwe gans en de broedvogels Roerdomp en Purperreiger, nabij het perceel wordt verstoord door bedrijfsactiviteiten. Echter de foerageergebieden worden in de huidige situatie reeds verstoord door aanwezigheid van wegen, bebouwing, bos en bomenrijen.

Gelet op het voorgaande kan geconcludeerd worden dat nader onderzoek nodig is om vast te stellen of, als gevolg van de toename van verkeersbewegingen, veranderingen in stikstofdepositie in de omgeving op kunnen treden met effecten op kwalificerende habitattypen. De bestemmingswijziging

heeft geen negatieve effecten tot gevolg voor andere aangewezen natuurwaarden van Natura 2000-gebied De Wieden.

Stikstofdepositieberekening

Ten behoeve van de bestemmingswijziging is een stikstofberekening uitgevoerd. De resultaten zijn opgenomen in bijlage 2. Uit de berekeningen waarin intern salderen is toegepast blijkt dat de netto-stikstofdepositie nergens hoger is dan afgerond 0,00 mol/ha/jaar en er derhalve geen relevant effect is. Negatieve effecten in de vorm van vermisting en verzuring zijn derhalve niet aan de orde. Dit geldt ook voor de effecten van het wegverkeer. Hiervoor zijn de effecten van het wegverkeer tot een afstand van 25 kilometer berekend. De effecten van andere bronnen zijn ook tot een afstand van 25 kilometer berekend. Gezien het feit dat er geen bouwactiviteiten plaatsvinden wordt de stikstofdepositie van de aanlegfase buiten beschouwing gelaten.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied ligt niet in, maar direct naast het NNN. Gronden die tot het NNN behoren liggen op circa 15 meter afstand van het plangebied. Gezien de aard en omvang van het voornemen wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN.

Soortenbescherming

Ten aanzien van de soortenbescherming gelden onder andere algemene verboden tot het verwijderen van groeiplaatsen van beschermde plantensoorten, het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van voortplantings- of vaste rustplaatsen of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten of het opzettelijk verontrusten van een beschermde diersoort.

Met het planvoornemen wordt het bestaande bedrijf en de bedrijfswoning gelegaliseerd. Op de mogelijke effecten voor de omgeving als gevolg van de bedrijfsactiviteiten is reeds ingegaan bij de beoordeling van de effecten op Natura 2000-gebied. Door uitvoering van de voorgenomen activiteiten worden geen beschermde soorten verstoord, beschadigd of gedood en wordt geen beschermd functioneel leefgebied aangetast.

Conclusie

De Wet natuurbescherming vormt geen belemmering voor uitvoering van de voorgenomen activiteit en nader onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming wordt niet noodzakelijk geacht. Voorliggende ruimtelijke ontwikkeling heeft tevens geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of het NNN.

4.4 Geluid

Toetsingskader

Op grond van de Wet geluidhinder geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die 'in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken', een geluidzone. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones of bij bepaalde veranderingen aan de weg zelf (zoals het verhogen van de maximumsnelheid of het uitbreiden van het aantal rijstroken) moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

Toetsing

Een bedrijfswoning wordt niet beschermd door de geluidsoverlast van het eigen bedrijf. Wel wordt de bedrijfswoning beschermd tegen wegverkeers-, industrie- en spoorweglawaaï, evenals geluidsoverlast van omliggende bedrijven.

Het plangebied is niet gelegen binnen de geluidzone van een industrieterrein of spoorweg. Wel is het plangebied gelegen binnen de geluidzone van de Beulakerweg. Het onderhavige plan betreft het planologisch mogelijk maken van de bestaande bedrijfsactiviteiten en de bestaande bedrijfswoning. Het plan maakt geen nieuwe gevoelige functies mogelijk. Toetsing aan de Wet geluidhinder is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor dit plan.

4.5 Bodem

Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden te worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijziging dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd. Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient ingeval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. Hierbij is van belang of een nieuw te realiseren functie kan worden aangemerkt als bodemgevoelige functie.

Toetsing

Omdat het beoogde plan gaat om het planologisch mogelijkheden bieden voor een feitelijke situatie en er geen grond- en bouwwerkzaamheden plaatsvinden, is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het plan.

4.6 Water

Toetsingskader

Een belangrijk onderdeel van de planvorming is de watertoets. Sinds 1 november 2003 is de watertoets voor alle ruimtelijke plannen verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

Toetsing

Het plangebied is gelegen in het beheergebied van waterschap Drents Overijsselse Delta. Het waterschap is verantwoordelijk voor het watersysteem en het zuiveren van het aangeboden stedelijk afvalwater.

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de planologische wijziging voor een bestaand bedrijf en de bestaande bedrijfswoning.

Het plan is, vanuit de waterhuishouding bezien, niet van belang voor het waterschap omdat het geen waterschapsbelangen raakt nu er geen sprake is van nieuwbouw of overige activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de waterhuishouding. Het plan is via de watertoets kenbaar gemaakt bij het waterschap. Hieruit blijkt dat er geen waterschapsbelangen worden geraakt. De resultaten van de watertoets zijn opgenomen in bijlage 3.

Conclusie

Er worden geen waterhuishoudkundige bezwaren verwacht als gevolg van het bieden van de beoogde planologische mogelijkheden. Er worden geen wijzigingen aangebracht aan het perceel.

4.7 Cultuurhistorie

Toetsingskader

Goede ruimtelijke ordening betekent dat er een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte. Een van die belangen is de cultuurhistorie. Per 1 januari 2012 is in het kader van de modernisering van de monumentenzorg (MOMO) in het Besluit ruimtelijke ordening van het rijk opgenomen dat gemeenten bij het maken van bestemmingsplannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden.

Toetsing

Het plangebied kent op basis van de cultuurhistorische waardenkaart Overijssel geen bijzondere cultuurhistorische waarden. Wel is de lintbebouwing aan de Beulakerweg van cultuurhistorische waarde, waardoor het gebied de dubbelbestemming 'Waarde Cultuurhistorie Beulakerweg' heeft. De waarden komen als volgt tot uitdrukking:

- afwisselend open en meer gesloten bebouwingslint met een lange smalle opstreckende verkaveling.
- verspringingen in de voorgevelrooilijn.
- de hoofdbebouwing op de weg georiënteerd.
- bebouwing is over het algemeen vrijstaand en opgebouwd uit 1 bouwlaag met kap.
- de voorgevel is over het algemeen verticaal ingedeeld.
- bijgebouwen zijn ten opzichte van het hoofdgebouw zodanig gesitueerd dat hoofdgebouw en bijgebouwen met elkaar een samenhangend geheel vormen, waarbij de bijgebouwen achter de voorgevelrooilijn van het hoofdgebouw zijn gesitueerd.

Daarnaast kunnen de structuren en kenmerken van het landschap als cultuurhistorisch waardevol worden aangemerkt.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft het besluit van de raad tot vaststelling van het bestemmingsplan *Giethoorn* vernietigd voor zover het betreft het plandeel met de bestemming 'Bedrijf' en de daarbij horende dubbelbestemmingen en aanduidingen voor het perceel Beulakerweg 23. In beroep is betoogd dat de bedrijfsbestemming met het daarbij horende bouwvlak voor het perceel Beulakerweg 23 leidt tot een aantasting van de cultuurhistorische waarden van het gebied. Als gevolg van de bedrijfsbestemming met het daarbij horende bouwvlak wordt volgens appellanten het open karakter van de lintbebouwing en daarmee het zicht op het achterliggende Natura 2000-gebied De Wieden ontnomen. Voor het perceel Beulakerweg 23 moet een nieuw besluit worden genomen. Om inzicht te krijgen in de verhouding tussen het verruimen van de bouw mogelijkheden op het perceel en de cultuurhistorische waarden van dit gebied is een cultuurhistorische analyse opgesteld welke is opgenomen in bijlage 4.

Het perceel Beulakerweg 23 ligt binnen het gebied van het bestemmingsplan *Giethoorn* met de gebiedsaanduiding 'overige zone - cultuurhistorie Beulakerweg'. De gronden met deze aanduiding zijn mede bedoeld voor behoud, herstel en ontwikkeling van ter plaatse bestaande cultuurhistorische en oudheidkundig waardevolle elementen (monumenten en karakteristieke bebouwing), patronen (beplantingspatronen, verkavelingen, wegenpatronen, het stedenbouwkundig beeld) en gebieden, zoals dit nader tot uitdrukking komt in de dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie Beulakerweg.

Het perceel Beulakerweg 23 is een bestaand bouwperceel waar op grond van de voorheen geldende planologische regimes ook woon- of bedrijfsbebouwing was toegestaan. Het lint aan de Beulakerweg wordt gekenmerkt door (kleine) clustertjes van bebouwing met bijbehorende tuinen en erven, van elkaar gescheiden door open gebieden.

In de open gebieden dringt het open landschap door tot in het lint, doordat het open gebied strekt tot aan de weg. In deze open gebieden is er goed zicht op het achterliggende landschap. Door deze afwisseling van clustertjes bebouwing en open gebieden ontstaat een kenmerkende verwevenheid van het open landschap met de erven die zijn voorzien van bebouwing.

In tegenstelling tot de dubbelbestemmingen 'Waarde - Cultuurhistorie' binnen het beschermde dorpsgezicht Giethoorn, zijn binnen de dubbelbestemming 'Waarde Cultuurhistorie Beulakerweg' geen specifieke eisen opgenomen voor de erf- en tuin-/terreininrichting.

De dubbelbestemming 'Waarde Cultuurhistorie Beulakerweg' kent een minder stringent karakter dan de dubbelbestemmingen ter plaatse van het beschermd dorpsgezicht, maar borgt de waardevolle karakteristieken, zoals parcellering, springende voorgevelrooilijnen, nokrichtingen, gevelindelingen en dergelijke op hoofdlijnen.

Ten noorden van het perceel Beulakerweg 23 wordt het open karakter door de wijziging van de woonbestemming naar een bedrijfsbestemming niet aangetast. De breedte van het open gebied wijzigt niet door de wijziging van de bestemming 'Wonen-Buitengebied' in 'Bedrijf'. In zuidelijke richting grenst het perceel Beulakerweg 23 aan een woonperceel waar al bebouwing is toegestaan. Ook hiervoor geldt dat het karakter van de lintbebouwing als gevolg van de bedrijfsbestemming niet noemenswaardig verandert.

De beoogde bestemmingsplanwijziging is ten behoeve van de mogelijkheden van een bestaand bedrijf en bijbehorende bedrijfswoning. In feite wordt de bestaande bebouwing en het bestaande gebruik positief bestemd. Er worden bouwvlakken om bestaande bebouwing gelegd, waarbij er slechts in zeer geringe mate uitbreidingsmogelijkheden zijn. Op die manier kunnen cultuurhistorische waarden niet worden aangetast door toekomstige ontwikkelingen op basis van het bestemmingsplan.

Conclusie

Met de beoogde bestemmingsplanwijziging worden cultuurhistorische waarden niet aangetast. De structuren en kenmerken van het landschap worden gerespecteerd. De bestaande bebouwing wordt binnen een bouwvlak gebracht met daarbij zeer geringe mogelijkheden om uit te breiden. De bestemmingswijziging voorziet ook enkel in het planologisch mogelijk maken van bestaande bouwwerken en bestaand gebruik, waardoor de cultuurhistorische waarden behouden blijven.

4.8 Archeologie

Toetsingskader

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet vervangt zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed:

1. Monumentenwet 1988;
2. Wet verzelfstandiging rijksmuseumse diensten;
3. Wet tot behoud van cultuurbezit;
4. Wet tot teruggave cultuurgoederen uit bezet gebied;
5. Uitvoeringswet UNESCO -verdrag 1970;
6. Regeling materieel beheer museale voorwerpen.

De Erfgoedwet hanteert de beschermingsniveaus zoals die in de oude regelingen golden. Voor de vergunningverlening van een beschermd archeologisch monument, het verbod op beschadigen of vernielen van een rijksmonument en de bescherming van stads- en dorpsgezichten geldt dat de huidige situatie in de Monumentenwet 1988 van kracht blijft tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze regels blijven dus gelden en zijn ongewijzigd overgenomen in de Erfgoedwet.

Doelstelling van de wetten is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

Toetsing

Voor de locatie Beulakerweg 23 geldt een dubbelbestemming met betrekking tot archeologie, namelijk 'Waarde - Archeologie 2'. Het plangebied bevindt zich in een gebied met een hoge trefkans op het aantreffen van archeologische resten. De ontwikkeling betreft alleen een planologische wijziging en geen ruimtelijke ingreep met graafwerkzaamheden. Hierdoor is een archeologisch onderzoek niet benodigd.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de archeologische waarden niet worden aangetast als gevolg van de bestemmingswijziging. Een archeologisch onderzoek is niet benodigd.

4.9 Luchtkwaliteit

Toetsingskader

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Titel 5.2 Wm 'Luchtkwaliteitseisen' wordt kortweg aangeduid als de Wet luchtkwaliteit. Het doel van de wet is om mens en milieu bescherming te bieden tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Voor de gezondheid van de mens is een goede luchtkwaliteit van groot belang. Daarom zijn in de Wet milieubeheer grenswaarden opgenomen voor een aantal stoffen die als verontreiniging in de lucht voorkomen. In de praktijk richt de aandacht zich vooral op de stoffen stikstofdioxide en fijnstof. Van deze stoffen komen in Nederland concentraties voor die in de buurt van de grenswaarde liggen. Voor de overige stoffen genoemd in de Wet milieubeheer komen de concentraties niet in de buurt van de grenswaarde.

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate, ofwel niet in betekenende mate (NIBM), leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een verslechtering van maximaal 3% van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

Daarnaast worden er bestemmingen benoemd die extra gevoelig zijn voor luchtvervuiling, de zogenaamde gevoelige bestemmingen. Uiteraard moet niet alleen bij gevoelige bestemmingen, maar bij alle projecten sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Vanuit dit oogpunt moet afgewogen worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het plan zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Toetsing

De ontwikkeling kan, gezien de beperkte omvang, aangemerkt worden als een plan dat niet in betekenende mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Toetsing van het aspect luchtkwaliteit is daardoor niet noodzakelijk. Er hoeft dus niet getoetst te worden aan de grenswaarden.

Conclusie

Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is niet noodzakelijk nu het onderhavige initiatief kan worden aangemerkt als NIBM-project. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.10 Externe veiligheid

Toetsingskader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over "externe veiligheid" om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Daarnaast heeft de gemeente zijn eigen beleid vastgelegd in het document Externe veiligheidsbeleid 2015-2018 gemeente Steenwijkerland.

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10^{-6} als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10^{-6} -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

In het kader van het aspect externe veiligheid is de Atlas van de Leefomgeving geraadpleegd.

Toetsing

Risico relevante inrichtingen

Uit de Atlas van de Leefomgeving blijkt dat er geen inrichtingen zijn gelegen in de nabijheid van de Beulakerweg 23. Daarnaast is het bedrijf wat middels dit bestemmingsplan van de planologische mogelijkheden wordt voorzien geen inrichting.

Vervoer gevaarlijke stoffen weg

Er zijn geen spoor- en waterwegen in de omgeving van het plangebied die zijn aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook zijn er in de nabijheid van de Beulakerweg 23 geen wegen gelegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Buisleidingen

Uit de Atlas van de Leefomgeving blijkt dat er in de nabijheid van de Beulakerweg 23 geen relevante buisleidingen zijn gelegen waar vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Conclusie

De ontwikkeling is in overeenstemming met wet- en regelgeving met betrekking tot van externe veiligheid.

4.11 Kabels en leidingen

Toetsingskader

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken. Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

Toetsing

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen die moeten worden voorzien van een planologische regeling.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4.12 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.12.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

1. Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
2. Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
3. Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. In deze paragraaf vindt deze vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats.

4.12.2 Situatie plangebied

De voorgenomen ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt middels een bestemmingsplanwijziging. Dit betekent dat voorliggende ontwikkeling m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject'. De realisatie van bedrijfsruimte wordt hier ook onder verstaan.

Wanneer de beoogde ontwikkeling binnen deze activiteit past, dient te worden getoetst of sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject en daarmee tevens geen m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit aangezien deze pas geldt bij een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien hierbij de drempelwaarden uit de D-lijst voor deze activiteit (o.a. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer) wordt vergeleken met de omvang van de ontwikkeling, namelijk de wijziging van de bestemmingen voor een bestaand bedrijfsperceel inclusief bedrijfswoning, wordt geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk en bod gekomen milieu- en omgevingsaspecten en de daarvoor, indien van toepassing, uitgevoerde onderzoeken.

4.12.3 Conclusie

Deze ontwikkeling is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen belangrijk nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 5 Toelichting op bestemmingen

Op het perceel Beulakerweg 23 zijn de volgende bestemmingen van toepassing:

Bedrijf

Vanwege de huidige functie op het perceel Beulakerweg 23 is het perceel bestemd met de 'Bedrijf' met de aanduiding 'bedrijf van categorie 1'. Binnen deze bestemming is een bedrijf van milieuacategorie 1 mogelijk. Bovendien is maximaal één bedrijfswoning toegestaan, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning'. Op het perceel zijn 3 bouwvlakken opgenomen gebaseerd op de huidige bebouwing. Eén van de bouwvlakken heeft betrekking op de bedrijfswoning. De mogelijkheden om de gebouwen uit te breiden zijn beperkt en alleen in de richting van het erf. Bouwmogelijkheden richting het achterliggend buitengebied worden niet geboden.

Natuur

De gronden op het perceel Beulakerweg 23 die deel uitmaken van het Natura-2000 gebied De Wieden hebben de bestemming 'Natuur' gekregen. Deze gronden kennen een zeer hoge natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarde. Gestreefd wordt naar behoud, herstel, ontwikkeling en versterking van de betreffende waarden in het natuurgebied. Het gemeentelijk beleid is daarbij afgestemd op de ter beschikking staande instrumentarium in het kader van de ecologische hoofdstructuur van rijk en provincie. Tevens is het beleid gericht op duurzaam bodem- en waterbeheer, zoals zuinig gebruik van grondstoffen en het voorkomen van een te snelle afvoer van oppervlaktewater. Bouwwerken en werkzaamheden die ten dienste staan van een duurzaam bodem- en waterbeheer zijn binnen de bestemming toegestaan.

Dit betreft onder meer:

- het werken met een gesloten grondbalans;
- voorkomen dat er afstromend water ontstaat door minder verhard oppervlak te creëren en zoveel mogelijk open verhardingen toe te passen;
- hemelwater gescheiden opvangen en infiltreren in de bodem, voor zover van voldoende kwaliteit dan wel bergen en (vertraagd) afvoeren naar het oppervlaktewater, voor zover van voldoende kwaliteit;
- bodemfilters.

Tuin

De gronden binnen deze bestemming zijn bedoeld voor onbebouwde tuinen. De bestemming 'Tuin' betreft het deel van het perceel dat langs de Beulakerweg is gelegen. Om een scheiding te creëren tussen het bedrijf aan Beulakerweg 23 en de woning aan Beulakerweg 25 is hier tevens de bestemming 'Tuin' opgenomen.

Dubbelbestemmingen

Naast de enkelbestemmingen heeft het perceel de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Cultuurhistorie Beulakerweg'.

Het perceel is tevens gelegen binnen het gebied met de gebiedsaanduiding 'overige zone - cultuurhistorie Beulakerweg'.

Bijlagen toelichting

Bijlage 1 Effectenbeoordeling Natura 2000-gebied

**Beoordeling effecten
bestemmingsplanwijziging Beulakerweg 23
(Giethoorn) op Natura 2000-gebied De
Wieden**



A&W-rapport 20-374

in opdracht van

Beoordeling effecten bestemmingsplanwijziging Beulakerweg 23 (Giethoorn) op Natura 2000-gebied De Wieden

A&W-rapport 20-374

R.M.G. van der Hut
E. Schut
A.D. Rippen

Foto Voorplaat

Luchtfoto van het plangebied en omgeving (april 2018, Google Earth)

Hut, R.M.G. van der, E. Schut & A.D. Rippen 2022

Beoordeling effecten bestemmingsplanwijziging Beulakerweg 23 (Giethoorn) op Natura 2000-gebied De Wieden. A&W-rapport 20-374. Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek, Feanwâlden

Opdrachtgever**Gemeente Steenwijkerland**

Postbus 162

8330 AD Steenwijk

Uitvoerder**Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv**

Suderwei 2

9269 TZ Feanwâlden

Science Park 400, Matrix II, k 1.08/1.09

1098 XH Amsterdam

Telefoon 0511 47 47 64

info@altwym.nl

www.altwym.nl

© Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Overname van gegevens uit dit rapport is toegestaan met bronvermelding.

Projectnummer

20-374

Projectleider

R.M.G. van der Hut

Status

Definitief

Autorisatie

Goedgekeurd

Paraaf

A. Rippen

Datum

20 januari 2022

Paraaf**Kwaliteitscontrole**

E. van der Heijden

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Doelstelling	1
1.3	Aanpak en leeswijzer	1
2	Plannen en plangebied	2
2.1	Situatie	2
2.2	Bestemming en gebruik	4
3	Natura 2000-gebied De Wieden	6
3.1	Natuurwaarden	6
3.2	Effectgevoeligheid van aangewezen natuurwaarden	6
4	Effectbeoordeling	12
4.1	Verstoring van grazende watervogels	13
4.2	Verstoring van foeragerende Roerdomp en Purperreiger	16
5	Conclusies en aanbevelingen	19
6	Literatuur	20

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Gemeente Steenwijkerland heeft op 17 oktober 2017 het bestemmingsplan Giethoorn vastgesteld. Tegen dit vaststellingsbesluit is beroep ingesteld bij de Raad van State. In het bestemmingsplan heeft het perceel Beulakerweg 23 een bestemming 'Bedrijf' gekregen. Bij het toekennen van deze bestemming heeft de gemeente onvoldoende rekening gehouden met de effecten op Natura 2000-gebied in de omgeving (het perceel grenst aan Natura 2000-gebied De Wieden). De Raad van State heeft daarom opdracht gegeven een nieuw besluit op te stellen.

In de voorheen geldende beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014 waren aan het perceel Beulakerweg 23 o.a. de bestemmingen 'Wonen-Buitengebied' en 'Natuur' toegekend. De vraag ligt nu voor of de wijziging van het bestemmingsbesluit van de gemeente voor het perceel negatieve effecten heeft op het Natura 2000-gebied De Wieden. Ecologisch onderzoek dient duidelijk te maken of sprake kan zijn van significante effecten.

1.2 Doelstelling

De onderhavige notitie beschrijft een toetsing van de bestemmingsplanwijziging aan het onderdeel Natura 2000-gebiedsbescherming van de Wet natuurbescherming. Concreet gaat het om een beoordeling van verstorende effecten van de bestemming 'Bedrijf' (met begrenzing volgens nieuwe besluit) in vergelijking met de bestemmingen 'Wonen-Buitengebied' en 'Natuur' op aangewezen natuurwaarden van De Wieden.

1.3 Aanpak en leeswijzer

De toetsing is uitgevoerd aan de hand van eerder, door Altenburg & Wymenga uitgevoerd, ecologisch onderzoek in de omgeving van De Wieden en beschikbare gegevens over relevante natuurwaarden in de omgeving van het plangebied (o.a. uit de Nationale Databank Flora en Fauna, NDFF). Daarnaast is een veldbezoek uitgevoerd, waarbij de mogelijkheden voor de aangewezen natuurwaarden van De Wieden op en in de directe omgeving van het perceel zijn bepaald.

Deze notitie beschrijft de resultaten van de toetsing. In hoofdstuk 2 worden de plannen en het plangebied omschreven. Hoofdstuk 3 beschrijft de natuurwaarden waarvoor Natura 2000-gebied De Wieden is aangewezen en de relevantie van deze waarden voor de effectbeoordeling. In hoofdstuk 4 is de effectbeoordeling beschreven. Hoofdstuk 5 geeft een samenvatting van de conclusies van de toetsing.

2 Plannen en plangebied

2.1 Situatie

Het plangebied is gelegen aan de Beulakerweg 23 te Giethoorn. In de huidige situatie is het perceel opgenomen in de beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland (2014), met de bestemming 'Wonen-Buitengebied', met een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2' (bescherming archeologische waarden) en een aanduiding 'Wro-zone Natura 2000' (gronden zijn mede bestemd voor de instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden).

In de huidige situatie zijn er reeds twee bedrijven die lichte vormen van bedrijvigheid uitoefenen, te weten:

- Slootschoon.nl: werkzaam in de grond-, weg- en waterbouw en groenvoorziening, waarbij de werkzaamheden op diverse locaties plaatsvinden (niet op de Beulakerweg 23), maar waarbij op de Beulakerweg machines worden gestald, de administratie wordt bijgehouden en een deel van het vrijstaande bijgebouw op het perceel wordt gebruikt als werkplaats.
- Luitjes Trading Company: het hobbymatig houden van enkele (5 of 6) koeien; voor de dieren wordt een gedeelte van het vrijstaande bijgebouw gebruikt, waarbij tevens hooi/voer voor de koeien wordt opgeslagen.

De bedrijfsactiviteiten zijn kleinschalig: er is sprake van stalling van machines en incidentele kleine hoeveelheden materiaalopslag.

In de directe omgeving zijn graslandpercelen met rietstroken, sloten met moerasoevers en rietooftpercelen gelegen (foto 2.1. - 2.3).



Foto 2.1. Zicht op het plangebied vanaf de Beulakerweg (foto A&W november 2020).



Foto 2.2. Graslandperceel, direct noordelijk grenzend aan het plangebied (foto A&W november 2020).



Foto 2.3. Graslandpercelen met rietstroken en moerasoever, ten noorden van het plangebied (foto A&W november 2020).

2.2 Bestemming en gebruik

In de nu voorliggende bestemmingswijziging heeft het perceel de bestemming 'Bedrijf' gekregen met een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2' en 'Waarde-Cultuurhistorie Beulakerweg'.

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden aan de Beulakerweg (zie 'plangebied' in figuur 2-1) zijn bestemd voor ter plaatse reeds legaal bestaande bedrijven (welke aanwezig zijn op het moment dat het bestemmingsplan in werking treedt). Daarnaast zijn ze bestemd voor bedrijven in milieucategorie 1 en 2, zoals opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 van de regels). Het gaat hier dus, conform het facetbeleid, uitsluitend om lichte vormen van bedrijvigheid waarvan de aanwezigheid ruimtelijk geen knelpunten oplevert met andere functies. De bebouwingsmogelijkheden van deze bedrijven worden begrensd door een bouwvlak en de regel dat die bouwvlakken voor niet meer dan 80% mogen worden bebouwd (Steenwijkerland 2017).



Figuur 2.1. Ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebied.

De begrenzing van het perceel 'Bedrijf' valt buiten het Natura 2000-gebied De Wieden. Desalniettemin is het onduidelijk of de toekenning van bestemming bedrijf aan het terrein negatieve effecten zal hebben op Natura 2000-gebied De Wieden, omdat op voorhand onduidelijk is of negatieve effecten op aangrenzend Natura 2000-gebied op kunnen treden (externe werking).

De ontwikkelingsruimte op het perceel op basis van de planregels in het bestemmingsplan Giethoorn is op enkele punten gewijzigd in vergelijking met die conform de beheersverordening Buitengebied. Het bouwvlak is verkleind, de maximale goothoogte verlaagd van 5,5 m naar 4,0 m, de maximale bouwhoogte vergroot van 7,5 tot 13 m, de oppervlakte van bijgebouwen verkleind van maximaal 150 m² tot 75 m². De toegestane inhoud van de woning is ongewijzigd (max 600 m³). Lichtmasten tot een hoogte van 6 m zijn mogelijk binnen de regels voor andere bouwwerken, geen gebouw zijnde. Relevant voor de beoordeling is of de bestemmingswijzigingen meer ruimte biedt voor ontwikkelingen dan al geboden werden of deze een negatief effect kunnen hebben op het Natura 2000-gebied.

Recentelijk is het gebruik van het perceel veranderd. Het perceel wordt gebruikt voor het stallen van vrachtvoertuigen in het weekeinde. De wijziging van de bestemming en het gebruik voor bewoning naar bedrijf resulteert in frequentere verkeersbewegingen en een hogere geluidsbelasting. Tijdens het bezoek in november 2020 is geconstateerd dat lichtmasten op het perceel aanwezig zijn, waarvan één hoger dan 6 m.

3 Natura 2000-gebied De Wieden

3.1 Natuurwaarden

Natura 2000-gebied De Wieden is aangewezen ter bescherming van een aantal natuurwaarden. In tabel 3-1 is weergegeven welke natuurwaarden het betreft.

Tabel 3-1 Habitattypen, habitatrictlijnsoorten, broedvogels en niet-broedvogels waarvoor het Natura 2000-gebied De Wieden is aangewezen (zie voor details aanwijzing <https://www.natura2000.nl/gebieden/overijssel/wieden/wieden-doelstelling>).

Habitattypen	Habitatrictlijnsoorten	Broedvogels	Niet-broedvogels
Kranswierwateren	Zeggekorfsiak	Aalscholver	Fuut
Meren met Krabbenscheer en fonteinkruiden	Gevlekte witsnuitlibel	Roerdomp	Aalscholver
Vochtige heiden	Grote vuurvlieder	Purperreiger	Kleine Zwaan
Blauwgraslanden	Gestreepte waterroofkever	Bruine Kiekendief	Kolgans
Ruigten en zomen	Bittervoorn	Porseleinhoen	Grauwe Gans
Overgangs- en trilvenen	Grote modderkruiper	Kwartelkoning	Smient
Galigaanmoerassen	Kleine modderkruiper	Watersnip	Krakeend
Hoogveenbossen	Rivierdonderpad	Zwarte Stern	Tafeleend
	Meervleermuis	IJsvogel	Kuifeend
	Geel schorpioenmos	Paapje	Nonnetje
	Groenknolorchis	Snor	Grote Zaagbek
	Platte schijfhoren	Rietzanger	Visarend
		Grote karekiet	

3.2 Effectgevoeligheid van aangewezen natuurwaarden

De aangewezen natuurwaarden zijn grofweg in te delen in de volgende groepen: Waterplanten, vissen en andere aquatische soorten, vegetatietypen en plantensoorten, moerasbroedvogels in het broedgebied, broedvogels in foerageergebied, niet-broedende watervogels en meervleermuizen. Hieronder is voor elk van deze groepen beschreven of deze relevant is voor de effectbeoordeling, gebaseerd op de ecologische randvoorwaarden en gevoeligheden van Natura 2000-waarden van De Wieden (beschreven in Bijlage tabel 1). Een soort of soortgroep is relevant voor de effectbeoordeling indien de soort voorkomt in (de directe omgeving van) het plangebied en de mogelijkheid bestaat dat de soort effecten ondervindt door de bestemmingsplanwijziging, waarbij het met name gaat om de verstoringsafstand t.o.v. aanwezige bebouwing en bedrijfsactiviteit.

3.2.1 Waterplanten

In De Wieden komen kranswieren, fonteinkruiden en Krabbenscheer voor in heldere, voedselarme tot matig voedselrijke sloten en plassen. Kranswieren en fonteinkruiden zijn zeer gevoelig voor veranderingen in de waterkwaliteit (zoals fosfaatbelasting), peilveranderingen (verdroging), mechanische beschadiging en opwerveling van slib. Veranderingen in peilbeheer en waterkwaliteit in het agrarische gebied kunnen doorwerken in De Wieden. Geregeld passerende vaartuigen in bevaarbaar water binnen De Wieden wervelen slib op, zodat het water troebel wordt en onderwaterplanten mogelijk onvoldoende licht ontvangen. Deze gevoeligheid hangt samen met het bodemtype, de diepte en met de vaarsnelheid.

***Samengevat:** door de bestemmingswijziging van het perceel Beulakerweg 23 naar 'Bedrijf' zijn er geen veranderingen te verwachten in peilbeheer en/of waterkwaliteit, evenmin in het recreatief gebruik. Om deze reden worden er geen effecten verwacht op waterplanten en worden deze in de effectbeoordeling niet verder besproken.*

3.2.2 Vissen en andere aquatische soorten

De vissoorten Bittervoorn, Kleine en Grote modderkruiper, Rivierdonderpad en andere aquatische soorten met instandhoudingsdoelen (zoals de Gevlekte Witsnuitlibel, Gestreepte waterroofkever en Platte schijfhoren) zijn gevoelig voor veranderingen in de waterkwaliteit. De Grote vuurvlieder, waarvan rupsen op Waterzuring voorkomen, kan hieraan toegevoegd worden. Vissen zijn ook gevoelig voor compartimentering door b.v. het plaatsen van stuwen. Wanneer fysieke barrières worden opgeworpen kunnen vissen niet meer heen en weer trekken tussen de paai- en zomergebieden en de overwinteringsgebieden. Vissen zijn eveneens gevoelig voor verstoring door verkeer en menselijke activiteiten in de omgeving van de watergangen en recreatief gebruik van waterpartijen. De geluidsbelasting neemt daardoor sterk toe en dit kan negatieve effecten hebben op vissen. Dit geldt vooral voor de 'hoorspecialisten', waaronder de Bittervoorn (Van Opzeeland *et al.* 2007). Er is echter onvoldoende bekend over de omvang van effecten van geluidsbelasting op zoetwatervissen.

***Samengevat:** door de bestemmingswijziging van het perceel Beulakerweg 23 naar 'Bedrijf' zijn er geen veranderingen te verwachten in peilbeheer en/of waterkwaliteit, evenmin in het recreatief gebruik. Om deze reden worden er geen effecten verwacht op vissen en andere aquatische soorten en worden deze in de effectbeoordeling niet verder besproken.*

3.2.3 Vegetatietypen en plantensoorten

Verschillende vegetatietypen, kenmerkend voor voedselarme, vochtige en zure omstandigheden komen voor in riet- of hooilandpercelen in De Wieden. Deze zijn gevoelig voor veranderingen in waterkwaliteit en waterpeil binnen het gebied en de omgeving, en voor stikstofemissie uit de omgeving. Het gaat daarbij om vochtige heide, blauwgrasland, trilveen, veenmosrietland, galigaanmoeras en veenbossen. De zogenoemde kritische depositiewaarde voor deze vegetaties varieert van 700 tot 1.300 mol per ha per jaar. Naast de genoemde habitattypen zijn ook Geel schorpioenmos en Groenknolorchis relevant, aangezien deze ook voor stikstof gevoelig zijn. In de huidige situatie ligt de achtergronddepositie met gemiddeld 1.881 mol N/ha/jaar hoger dan deze drempelwaarden (Gies *et al.* 2008). De bestemmingsplanwijziging van bewoning naar bedrijf gaat gepaard met meer verkeersbewegingen. Deze kunnen leiden tot extra stikstofdepositie en mogelijk tot effecten op stikstofgevoelige habitattypen. Deze effecten zijn nog niet onderzocht.

***Samengevat:** door de bestemmingswijziging van het perceel Beulakerweg 23 naar 'Bedrijf' zijn er geen veranderingen te verwachten in peilbeheer en/of waterkwaliteit. Een eventuele toename van stikstofemissie door een verandering van het gebruik dient nader onderzocht te worden. Hiertoe dient een Acrius berekening te worden uitgevoerd.*

3.2.4 Moerasbroedvogels in het broedgebied

Een deel van de broedvogels met instandhoudingsdoelen is gebonden aan overjarig rietmoeras met water boven het maaiveld als broed- en/of leefgebied. Dit geldt voor Roerdomp, Bruine kiekendief, Snor en Grote karekiet. Zij zijn daardoor gevoelig voor peilbeheer, rietmaaibeheer en de ruimte voor jonge moerasontwikkeling. Rietontwikkeling kan plaatsvinden in voedselrijke wateren met een natuurlijk peilverloop (laag zomerpeil, hoog winterpeil) en – meer specifiek voor De Weerribben en De Wieden – in heldere voedselarme wateren met een stabiel peil, waarin verlanding via waterplantenontwikkeling verloopt, en drijftillen en kraggen ontstaan. Het Porseleinhoen is gebonden aan jonge moerasvegetaties in ondiep water en profiteert van verjonging van rietpercelen door middel van afplaggen. De Watersnip profiteert eveneens van rietmaaibeheer in terreindelen met lage, drassige vegetatie. Aalscholver en Purperreiger broeden in moerasbos. De Rietzanger is eveneens gebonden aan overjarig riet, maar minder afhankelijk van het waterpeil. Deze soort profiteert van ruigte en houtopslag in drogere situaties. Kruidenrijke hooilanden en ruige graslanden zijn terrein voor Kwartelkoning en Paapje. De Zwarte stern tenslotte broedt in kolonies op speciaal uitgelegde nestvlotjes of op Krabbenscheer en modderige slootkanten.

Deze broedvogelsoorten zijn meer of minder gevoelig voor verstoring door menselijke activiteiten in de directe omgeving van broedgebied (zoals woningen met erven, vakantiewoningen) en door recreatief verkeer via vaarwegen, voetpaden en fietspaden. Rietzangvogels (Snor, Rietzanger, Grote karekiet), Porseleinhoen en Kwartelkoning broeden en foerageren hoofdzakelijk in de dekking van de vegetatie en zijn daardoor heel beperkt verstoringsgevoelig voor aanwezige mensen (bewoners, beheerders e.a.) en passanten via fietspaden, voetpaden of vaarwegen. Van deze soorten zou de Rietzanger als broedvogel in de directe omgeving van het plangebied kunnen voorkomen (Brandsma *et al.* 2016), mits op de rietoogst percelen overjarig riet blijft staan. Broedlocaties liggen echter buiten verstoringsafstand (25 m). Nesten van de overige soorten liggen niet in de nabijheid van het plangebied (Brandsma *et al.* 2016).

Samengevat: door de bestemmingswijziging van het perceel Beulakerweg 23 naar 'Bedrijf' zijn er geen veranderingen te verwachten in recreatief gebruik middels verkeer via vaarwegen, voetpaden en fietspaden. In de directe omgeving is geen broedgebied voor kwalificerende broedvogelsoorten aanwezig binnen verstoringsafstand. Om deze reden wordt er geen verandering in verstoring verwacht op de moerasbroedvogels Porseleinhoen, Kwartelkoning, Watersnip, IJsvogel, Paapje, Snor, Rietzanger en Grote karekiet, en worden deze soorten in de effectbeoordeling niet verder besproken.

3.2.5 Broedvogels in foerageergebieden buiten het broedgebied

Een deel van de broedvogelsoorten met instandhoudingsdoelen zoekt tijdens de broedtijd voedsel buiten het moerasgebied. Voor een deel betreft het gronden binnen Natura 2000-gebied en voor een deel agrarisch gebied buiten de geografische grenzen van Natura 2000-gebied. Deze soorten zijn Aalscholver, Roerdomp, Purperreiger, Bruine Kiekendief en Zwarte Stern, welke mogelijk in de buurt van het plangebied voorkomen.

De Aalscholver broedt in een grote kolonie ten zuidoosten van de Belterwijde. De kolonielocatie is ontoegankelijk en ondervindt geen verstoring door recreanten. De broedvogels foerageren hoofdzakelijk in grote groepen op open water van de meren en plassen in De Wieden, het Vollenhoven- en Kadoelmeer, Zwarte Meer en Ketelmeer (Van Dam *et al.* 1995).

Individuele vogels kunnen in tochten (griften) en sloten vissen, maar het aandeel ten opzichte van de broedpopulatie van ca. 1.000 broedparen is verwaarloosbaar. De Aalscholver is niet in de nabijheid van het plangebied te verwachten.

De Roerdomp foerageert langs beschut gelegen overjarige (riet)moerasoeveren, of langs rietkragen in extensief grasland of ruigte. De afstand tot de broedplek is doorgaans minder dan 500 m en in uitzonderingsgevallen 2-3 km (Van der Hut 2001). Roerdompen die broeden in De Weerribben en De Wieden kunnen buiten het moeras foerageren in extensief grasland, doorsneden met sloten en rietkragen. Dit landschapstype is aanwezig in de directe omgeving van het plangebied. De Roerdomp wordt daarom betrokken in de effectbeoordeling.

De Purperreiger foerageert in vrij brede visrijke sloten met helder water, rijk aan waterplanten en met flauwe oevers begroeid met gras, moerasplanten en/of ruigtekruiden. De afstand tot de broedlocatie is maximaal 10-13 km (Van der Winden & Van Horssen 2001, Krijgsveld *et al.* 2008). De belangrijkste foerageergebieden liggen binnen Natura 2000-grenzen, maar ook daarbuiten wordt voedsel gezocht langs slootoevers in grasland. Dit landschapstype is aanwezig in de directe omgeving van het plangebied. Purperreigers zijn gevoelig voor verstoring tot een afstand van ongeveer 100-200 m. De Purperreiger wordt daarom betrokken in de effectbeoordeling.

De Bruine Kiekendief foerageert in de broedtijd voor een deel op veldmuizen in extensief grasland. Min of meer intensief agrarisch gebied heeft een marginale betekenis voor deze soort. De afstand tot de broedplek is maximaal 5-8 km (Brenninkmeijer *et al.* 2006). De Bruine kiekendief is niet waargenomen in de nabijheid (< 500m) van het plangebied (NDFF) en is hier, vanwege het vrijwel ontbreken van geschikt foerageergebied (te besloten), niet of nauwelijks te verwachten.

De Zwarte Stern foerageert buiten het moerasgebied boven sloten (griften), slootkanten en kruidrijke graslandpercelen (Van der Winden *et al.* 2004). De actieradius van Zwarte Sterns rond broedlocaties is doorgaans 1-2 km (Wymenga & Van Maanen 2005, med. B. de Haan). Verschillende typen graslandpercelen worden door Zwarte Sterns benut, waar zij vliegen en regenwormen vangen. De Zwarte stern is niet waargenomen in de nabijheid (< 500m) van het plangebied (NDFF) en is hier, vanwege het nagenoeg ontbreken van geschikt foerageergebied, niet of nauwelijks te verwachten.

Samengevat: door bestemmingswijziging van het perceel Beulakerweg 23 naar 'Bedrijf' zijn er mogelijk veranderingen in verstoring door bedrijfsactiviteiten te verwachten. Om deze reden is er mogelijk een negatief effect op broedvogels die de nabijheid van het perceel kunnen gebruiken als foerageergebied. Het gaat hierbij om de Roerdomp en Purperreiger, welke nader worden besproken in de effectbeoordeling (H4).

Op de Aalscholver, Bruine kiekendief en Zwarte stern zijn geen effecten te verwachten, omdat deze geen geschikt foerageergebied hebben in de nabijheid van het plangebied. Om deze reden worden deze soorten in de effectbeoordeling niet verder besproken.

3.2.6 Niet-broedende watervogels

Ganzen, zwanen en eenden rusten of slapen in de Wieden en foerageren in het omliggende agrarische gebied. Zij zijn hoofdzakelijk in het winterhalfjaar aanwezig en foerageren binnen een straal van globaal 5 km van de slaapplekken. De watervogels zijn in het foerageergebied

gevoelig voor veranderingen in grondgebruik (met name indien grasland wordt omgezet in bouwland), verdichting van het landschap door houtopslag (verlies aan openheid en uitzicht) en verstoring door passanten via wegen en paden.

Ganzen, zwanen en eenden slapen op rustig open water. De overdag rustende eenden (zwanen en ganzen slapen 's nachts) zijn gevoelig voor verstoring door recreanten. Ruiende watervogels verblijven vooral in ontoegankelijk water en ondervinden daar geen verstoring. In het winterhalfjaar rusten overdag groepen watervogels (vooral Fuut, Kuifeend, Tafeleend, Krakeend, Grote Zaagbek, Nonnetje) op de grotere plassen. Uit verstoringsonderzoek blijkt dat voor deze groep als geheel rekening gehouden moet worden met een verstoringsafstand van 100-300m (Krijgsveld *et al.* 2008). De afstand is echter sterk afhankelijk van de verstoringsbron, de vogelsoort en de omstandigheden.

Van de aangewezen niet-broedvogel soorten zijn de Fuut, Aalscholver, Kleine zwaan, Smient, Krakeend, Tafeleend, Kuifeend, Nonnetje, Grote zaagbek en Visarend niet in aantallen van betekenis in de nabijheid (<500m) van het plangebied aanwezig (NDFF) of te verwachten, omdat er geen rust- of foerageergebied van betekenis in de nabije omgeving aanwezig is. Voor de Kolgans en Grauwe gans geldt dat er geschikt foerageergebied aanwezig is (in de vorm van grasland) in de nabijheid van het plangebied (zie figuur 4.1), dat mogelijk verstoord wordt door bedrijfsactiviteiten.

Samengevat: door de bestemmingswijziging van het perceel Beulakerweg 23 naar 'Bedrijf' zijn er mogelijk veranderingen in verstoring door bedrijfsactiviteiten te verwachten. Er zijn op de aangewezen niet-broedvogels echter geen effecten te verwachten op de Fuut, Aalscholver, Kleine zwaan, Smient, Krakeend, Tafeleend, Kuifeend, Nonnetje, Grote zaagbek en Visarend, omdat deze niet in aantallen van betekenis in de nabijheid (<500 m) van het plangebied voorkomen en/of er geen foerageer- of rustgebied van betekenis in de nabije omgeving aanwezig is. Om deze reden worden deze soorten in de effectbeoordeling niet verder besproken.

Voor de Kolgans en Grauwe gans is er geschikt foerageerhabitat aanwezig in de nabijheid van het plangebied, dat mogelijk verstoord wordt door bedrijfsactiviteiten. Om deze reden zijn effecten op deze soorten niet uit te sluiten en worden nader besproken in H4 bij de effectbeoordeling.

3.2.7 Meervleermuizen

Meervleermuizen hebben verblijfplaatsen in gebouwen en vliegen doorgaans via vaste routes langs oevers en houtsingels naar voedselgebieden, waar ze hoofdzakelijk foerageren boven grotere wateren. In het agrarische gebied zijn geen specifieke trekroutes van Meervleermuizen vastgesteld. Waarschijnlijk maken ze diffuus gebruik van de bestaande sloten in het landschap, waarbij een voorkeur voor de bredere griften waarschijnlijk is. Meervleermuizen zijn gevoelig voor lichtuitstraling vanuit huizen en buitenverlichting over het open water. Nieuwe verblijfplaatsen kunnen beschikbaar komen in nieuwe gebouwen (in de spouwmuur). De Meervleermuis is niet in de nabije omgeving van het plangebied vastgesteld (NDFF), wel zuidelijker richting de grotere waterpartijen. De omgeving van het plangebied is wel geschikt voor de soort.

Het is van belang dat vliegroutes en jachtgebieden zoveel mogelijk gevrijwaard blijven van verstoring. Bij uitbreiding of aanleg van nieuwe gebouwen of verblijfsaccommodaties, zoals

bijvoorbeeld een boerderijcamping, is verlichting een belangrijk aandachtspunt, omdat Meervleermuizen daardoor verstoord worden. Negatieve effecten zijn echter goed te voorkomen door te kiezen voor 'slimme verlichting' met naar beneden gerichte armaturen, zodat aangrenzende oeverzones of houtsingels niet beschenen worden. Indien aan deze voorwaarden voldaan wordt, is geen sprake van negatieve effecten op de Meervleermuis.

In de huidige situatie zijn lichtmasten aanwezig. De aanwezigheid van Meervleermuizen is niet onderzocht. Op voorhand kan niet uitgesloten worden dat de verlichting via de lichtmasten een verstorend effect heeft op de Meervleermuis. Lichtmasten zijn echter binnen de bestemmingsplanregels toegestaan tot een hoogte van 6 m. De bestemmingswijziging op zichzelf leidt niet tot een verandering in de lichtsituatie en heeft daarom geen effect op de Meervleermuis.

Samengevat: door de bestemmingswijziging van het perceel Beulakerweg 23 naar 'Bedrijf' zijn er geen veranderingen te verwachten in beschikbaarheid van verblijfplaatsen voor de Meervleermuis. Voor wat betreft vliegroutes worden er evenmin effecten verwacht. Om deze reden wordt de Meervleermuis in de effectbeoordeling niet verder besproken. Gelet op de huidige situatie is verlichting wel een aandachtspunt; het verdient aanbeveling om 'slimme verlichting' (die naar beneden gericht is) te gebruiken om eventuele verstoring door lichtuitstraling uit te sluiten.

4 Effectbeoordeling

Nieuwe functies en bestemmingen hebben mogelijk negatieve effecten op beschermde Natura 2000 gebieden. Effecten kunnen verdeeld worden in zes groepen:

1. ruimtebeslag op groeiplaatsen van beschermde habitattypen als gevolg van aanpassing of uitbreiding van bedrijven of andere vormen van bebouwing;
 - *Niet van toepassing*
2. verstoring van grazende watervogels in aangrenzend gebied als gevolg van aanpassing of uitbreiding van bedrijven of andere vormen van bebouwing;
 - **Relevant voor beoordeling**
3. verstoring van foeragerende Roerdompen en Purperreigers in aangrenzend gebied als gevolg van aanpassing of uitbreiding van bedrijven of andere vormen van bebouwing;
 - **Relevant voor beoordeling**
4. aantasting van stikstofgevoelige habitattypen als gevolg van meer stikstofdepositie afkomstig van nieuwe bedrijvigheid, bedrijfsuitbreiding of extra verkeersbewegingen;
 - **Relevant voor beoordeling, hiervoor is een Aerius berekening nodig**
5. aantasting van verblijfplaatsen van Meervleermuizen als gevolg van aanpassing of uitbreiding van bedrijven of andere vormen van bebouwing;
 - *Niet van toepassing*
6. verstoring van broedvogels en/of foeragerende vogels als gevolg van recreatieve activiteiten die ondernomen worden vanuit nieuwe verblijfsaccommodaties.
 - *Niet van toepassing*

Een toelichting op de gevoeligheid van relevante soorten voor de benoemde effecten is gegeven in paragraaf 3.2. De wijze waarop effecten bepaald zijn, wordt hieronder beschreven.

4.1 Verstoring van grazende watervogels

Om te bepalen of de bestemmingswijziging van het perceel Beulakerweg 23 naar 'Bedrijf' verstoring van de grazende watervogels Kolgans en Grauwe gans in aangrenzend gebied als gevolg heeft, worden hierna ingegaan op de staat van instandhouding en recente aantallen, evenals foerageerafstand en verstoringsafstand. Zo kan beoordeeld worden of er negatieve effecten zijn te verwachten op de soorten.

4.1.1 Staat van Instandhouding en recente aantallen

In de Wet natuurbescherming, bij ecologische effectbeoordelingen en in het natuur-, schade- en soortenbeleid speelt informatie over de Staat van Instandhouding (SvI) van beschermde soorten een belangrijke rol. De Staat van Instandhouding (SvI) is een maat voor de duurzaamheid van een populatie. Bij de beoordeling worden vier hoofdaspecten meegewogen: verspreiding, populatie, leefgebied en toekomstperspectief. Deze aspecten worden beoordeeld met de criteria gunstig, matig ongunstig, zeer ongunstig of onbekend (sovon.nl).

Kolgans

De Staat van Instandhouding van de Kolgans als niet-broedvogel in Nederland is *gunstig*. Kolganzen zijn met name in ons land aanwezig van okt-mrt, met de hoogste aantallen midden in de winter (m.n. in Friesland en het rivierengebied; sovon.nl). De landelijke aantallen zijn de laatste decennia toegenomen en sinds een aantal jaren stabiel.

Het instandhoudingsdoel voor Kolganzen in de Wieden is een seizoensgemiddelde van 3800 (draagkracht aantal vogels). Daarbij heeft het Natura 2000-gebied vooral een functie als foerageergebied en slaappleats voor de Kolgans. Op de website van Sovon Vogelonderzoek Nederland is te vinden dat het instandhoudingsdoel voor het gebied niet wordt gehaald (met 2.212 vogels in 2018/2019), maar dat aantallen de laatste jaren wel in de buurt komen (zie tabel 4-1). De trend in recente jaren is negatief, in tegenstelling tot de landelijke trend.

Tabel 4-1 Seizoensgemiddelde van de aangewezen niet-broedvogels Kolgans en Grauwe gans voor het Natura 2000-gebied De Wieden (bron: Netwerk Ecologische Monitoring (Sovon, RWS, CBS, provincies).

soort	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
Kolgans	2.998	3.661	2.800	3.307	2.212	1.869
Grauwe gans	2.121	1.014	1.067	1.636	1.492	1.476

Grauwe gans

De Staat van Instandhouding van de Grauwe gans als niet-broedvogel in Nederland is *gunstig*. In het najaar en de winter zijn de aantallen grauwe ganzen in het land het hoogst. De landelijke aantallen zijn de laatste decennia sterk toegenomen, als gevolg van toename van vogels uit Noord en Oost-Europa, in aanvulling op de eigen standpopulatie.

Het instandhoudingsdoel voor de Grauwe gans in het Natura 2000-gebied De Wieden is een seizoensgemiddelde van 1.100 (draagkracht aantal vogels). De Wieden heeft vooral een functie als foerageergebied en slaappleats voor de Grauwe gans. Het instandhoudingsdoel wordt, volgens de Sovon tellingen (zie tabel 4-1), gehaald. Er is geen trend aantoonbaar.

4.1.2 Foerageerafstand

Ganzen (evenals zwanen en eenden) foerageren binnen dagelijkse vliegafstand van de slaapplaats. Hoe dichterbij hoe beter, want dat leidt tot lagere dagelijkse vlieggkosten. De meeste studies wijzen uit dat ganzen er de voorkeur aan geven binnen 5 km van de slaapplaats te foerageren (o.a. Vickery & Gill 1999). Daarom heeft de Werkgroep Foerageergebieden ganzen en Smienten (2004) er voor gekozen om bij de aanwijzing van foerageergebieden in Nederland een maximale afstand van 5 km ten opzichte van slaapplaatsen aan te houden. In Natura 2000-gebied de Wieden zijn belangrijke slaapplaatsen van de Grauwe gans en Kolgans gelegen in Het Eiland en het Giethoornse Meer (Beheerplan De Wieden). Aangegeven belangrijke foerageergebieden zijn o.a. Polder Giethoorn. Het mogelijk geschikte foerageergebied nabij Beulakerweg 23 (zie figuur 4-1) ligt binnen vliegafstand van slaapplaats(en) en zou mogelijk benut kunnen worden door de ganzen.

4.1.3 Verstoringsafstand

Geschikt foerageergebied bevindt zich bij voorkeur in open gebieden op enige afstand van menselijke verstoringbronnen zoals wegen, paden en gebouwen; verstoring door mensen en andere verstoringbronnen heeft een negatief effect op de tijd die ganzen hebben om te foerageren op (grasland)percelen en resulteren in een lagere begrazingsdruk nabij deze verstoringbronnen (Bos *et al.* 2008). Afhankelijk van de verstoringbron kan de verstoringafstand voor ganzen, eenden en zwanen variëren van 33 m tot 4.800 m (Krijgsveld *et al.* 2004,2008).

Als verstoringafstand tot wegen wordt over het algemeen 150-300 m als uitgangspunt genomen. Het is aannemelijk dat de verstoringafstand varieert, afhankelijk van het type weg en het gebruik. Op basis van beschikbare bronnen (zie Van der Hut *et al.* 2006, 2010) worden in deze studie de volgende indicatieve verstoringafstanden gehanteerd, waarbij geldt dat binnen de genoemde afstanden nauwelijks watervogels foerageren:

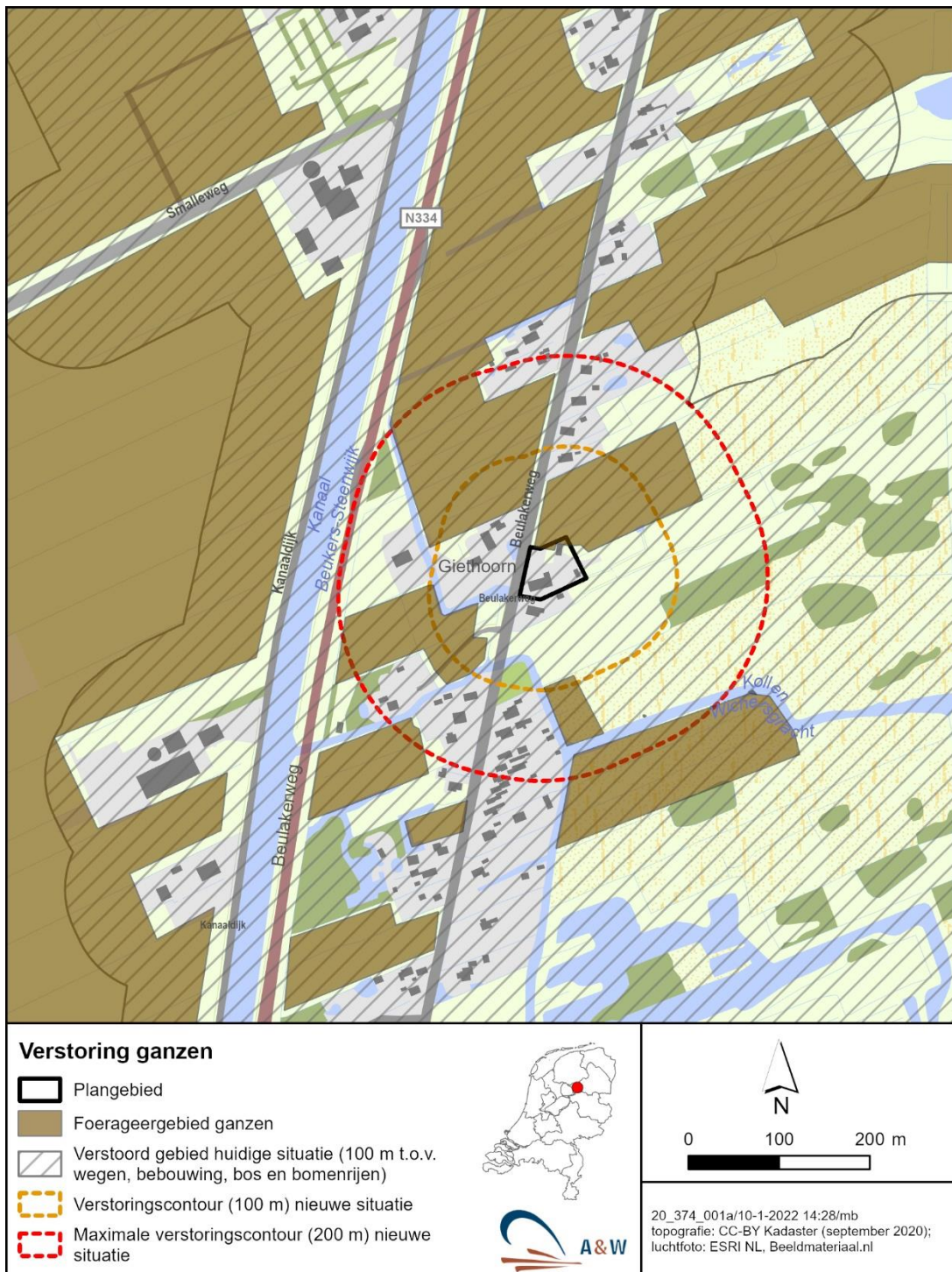
- 100 m tot bosranden;
- 100 meter tot rustige landwegen, wandelpaden en fietspaden;
- 200 meter tot grotere wegen of landwegen met bebouwing (boerderijen en huizen);
- 40 meter tot hoogspanningsleidingen;
- 100 meter tot verspreide staande huizen en boerderijen
- 250 m tot woonwijken en bedrijventerreinen.

Uit onderzoek naar effecten van verstoring in het landelijke gebied in en rond De Wieden bleek dat de verstoringafstand tot agrarische bedrijven (met extensieve verstoringdruk als gevolg van zichtbare menselijke activiteiten) 100 m is, en de afstand tot bedrijven met een recreatieve functie (met potentieel intensieve verstoringdruk in de directe omgeving) 200 m (Van der Hut 2010, 2017).

4.1.4 Verstoringseffecten vanuit plangebied

Het effect van de bestemmingswijziging van het perceel Beulakerweg 23 naar 'Bedrijf' op het areaal geschikt foerageergebied voor ganzen is beperkt tot een contour van maximaal 200 m om het plangebied. Als gevolg van de bestemmingswijziging is de ontwikkelingsruimte voor bouwwerken qua oppervlakte ingeperkt (oppervlakte bouwvlak en bijgebouwen), met uitzondering van de bouwhoogte (van 7,5 naar 13 m). Daarnaast brengt de wijziging meer verkeersbewegingen van en naar, en op het perceel met zich mee. Wij gaan daarom uit van 'worst case' benadering met verstoring door bedrijfsgebouwen, bedrijvigheid en menselijke activiteiten vergelijkbaar met een bedrijventerrein.

In figuur 4-1 is te zien dat er geschikt foerageergebied voor ganzen binnen deze verstoringscontour ligt, maar dat dit gebied in de huidige situatie ook al wordt verstoord (door wegen, bebouwing, bos en bomenrijen). Er is daarom geen sprake van een negatief effect van de bestemmingswijziging op beschikbaarheid van foerageergebied van Kolkans en Grauwe gans.



Figuur 4.1. Areaal geschikt foerageergebied (grasland en bouwland) voor ganzen. Rond het plangebied is een verstoringzone van 100 m en een maximale zone van 200 m aangehouden.

4.2 Verstoring van foeragerende Roerdomp en Purperreiger

4.2.1 Staat van instandhouding en recente aantallen

Roerdomp

De Staat van Instandhouding van de Roerdomp als broedvogel in Nederland is *zeer ongunstig* (sovon.nl), door een zeer ongunstig oordeel op het aspect populatie en leefgebied. Jaarlijkse aantalsschommelingen hangen samen met het winterweer (forse sterfte bij strenge vorst) en de neerslaghoeveelheden in winter en voorjaar (slechte vestigingsomstandigheden bij lage waterstand). Lokale terreinomstandigheden spelen eveneens een rol van betekenis (sovon.nl).

Het instandhoudingsdoel voor de Roerdomp in de Wieden is 30 broedparen. Daarbij heeft het Natura 2000-gebied de functie als broed- en foerageergebied. De Roerdomp is een standvogel die ook in de winter in de omgeving van de broedplaats blijft (Beheerplan De Wieden). Middels tellingen van Sovon kan geconcludeerd worden dat het instandhoudingsdoel voor de Roerdomp voor de Wieden, met 16-26 broedparen in 2018-2020 niet wordt gehaald (zie ook tabel 4-2). Er is voor de Wieden geen duidelijke trend aantoonbaar.

Purperreiger

De Staat van Instandhouding van de Purperreiger als broedvogel in Nederland is *gunstig* (sovon.nl). Kolonies van de Purperreiger liggen vrijwel uitsluitend in het lage deel van ons land (laagveengebieden van Friesland, Overijssel en het Groene Hart). Dalende trends in het verleden worden gerelateerd aan ernstige droogte in overwinteringsgebieden (Sahel, West-Afrika) in combinatie met biotoopverslechtering op de broedplaatsen. De laatste jaren kent de Purperreiger een significante toename in aantalsontwikkeling (<5% per jaar; sovon.nl).

Het instandhoudingsdoel voor de Purperreiger in Natura 2000-gebied De Wieden is 65 broedparen. Met 123-157 broedparen in de Wieden in 2018-2020 wordt dit doel ruimschoots gehaald (zie tabel 4-2). Er is voor de Wieden geen duidelijke trend aantoonbaar.

Tabel 4-2 Aantal broedparen van de aangewezen broedvogelsoorten Roerdomp en Purperreiger voor het Natura 2000-gebied De Wieden (bron: Netwerk Ecologische Monitoring (Sovon, RWS, CBS, provincies).

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Roerdomp	28	23	21	18	16	23	26
Purperreiger	106	116	109	78	123	109	157

4.2.2 Foerageerafstand en verstoringafstand

Het perceel aan de Beulakerweg ligt op 1,5 km afstand van de Hoogwaterzone (of De Auken), waar Purperreigers en Roerdompen broeden. Voor beide soorten ligt het perceel binnen bereik van broedvogels die in de omgeving van de broedlocatie foerageren.

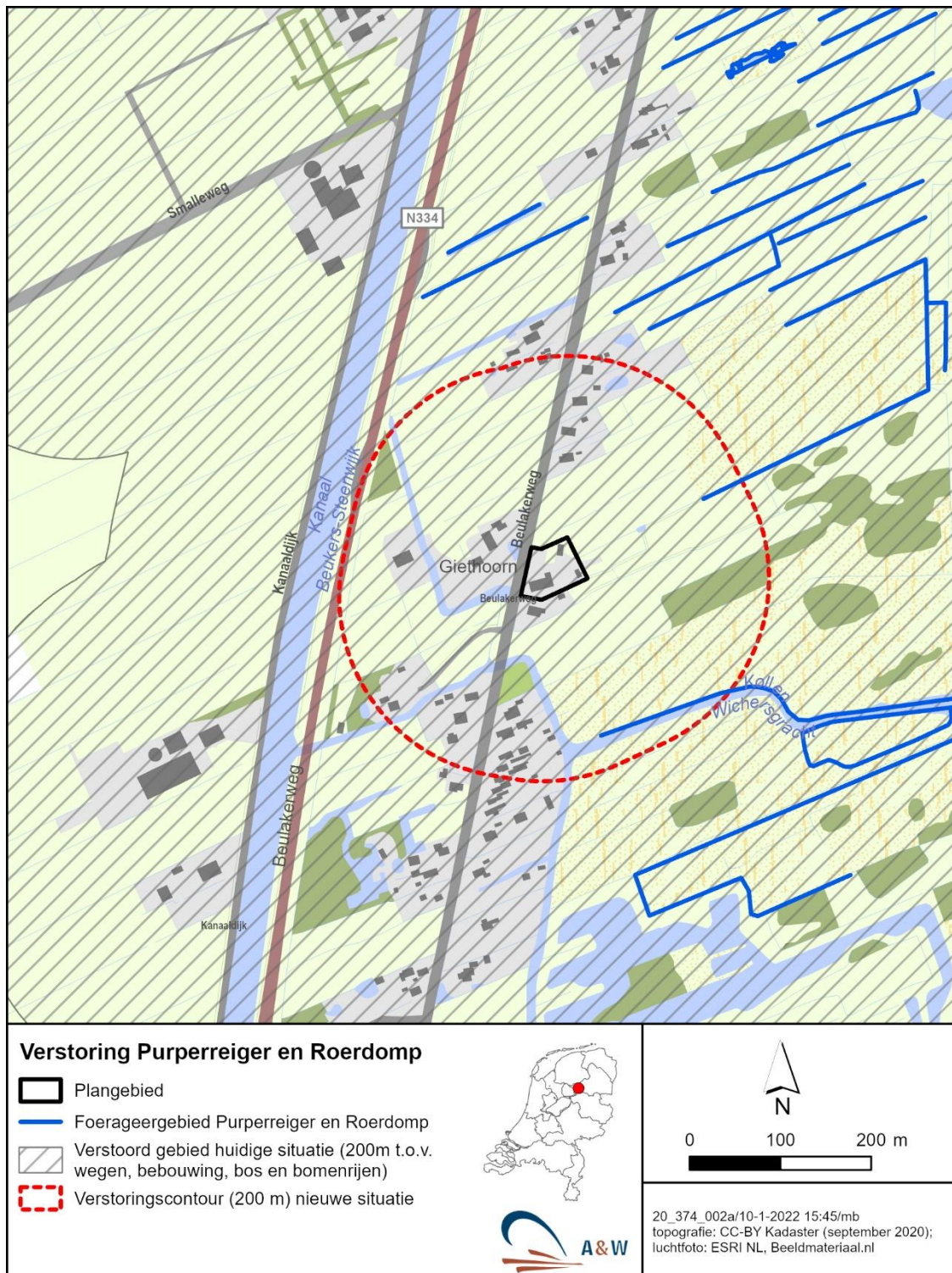
De verstoringafstand van Purperreigers tot agrarische bedrijven (met extensieve verstoringdruk als gevolg van zichtbare menselijke activiteiten) is 100 m, en de afstand tot bedrijven met een recreatieve functie (met potentieel intensieve verstoringdruk in de directe omgeving) 200 m (Van der Hut & Van der Heijden 2017). Roerdompen kunnen tot een afstand van ca 200 m verstoord worden in open gebied. Waar rietkragen en rietpercelen de

zichtbaarheid van menselijke activiteiten afschermen wordt de verstoringssafstand beperkt tot ca 50 m (Van der Hut et al. 2011).

In de directe omgeving van het perceel zijn rietpercelen aanwezig die jaarlijks gesneden worden, graslandpercelen met door riet dichtgegroeide sloten en perceelssloten met rietoevers, die eveneens grotendeels gemaaid worden. Roerdampen kunnen foerageren langs overjarige rietstroken, Purperreigers langs open, begroeiingsrijke oevers en de graslandpercelen die door rietstroken doorsneden worden (figuur 4.2). In de directe omgeving van het perceel ondervinden deze foerageerzones verstoring door passanten via de Beulakerweg en zichtbare menselijke activiteiten op en rond de erven. Waarnemingen uit de directe omgeving van Roerdomp en Purperreiger zijn niet bekend, op één melding na (NDFF, waarneming.nl). Op wat grotere afstand, ca 200 m aan de zuidwestzijde langs een rietperceel, worden wel vaker Purperreigers waargenomen.

4.2.3 Verstoringseffecten vanuit plangebied

Het effect van de bestemmingswijziging van het perceel Beulakerweg 23 naar 'Bedrijf' op het areaal geschikt foerageergebied voor Roerdomp en Purperreiger is beperkt tot een contour van 200 m om het plangebied. De bestemmingswijziging brengt een mogelijk grotere bouwhoogte en meer verkeersbewegingen van en naar, en op het perceel met zich mee. Wij gaan daarom uit van 'worst case' benadering met verstoring door bedrijfsgebouwen, bedrijvigheid en menselijke activiteiten vergelijkbaar met een bedrijventerrein. In figuur 4-2 is te zien dat er geschikt foerageergebied voor Roerdomp en Purperreiger binnen deze verstoringsscontour ligt, maar dat dit gebied in de huidige situatie ook al wordt verstoord (door wegen, bebouwing, bosschages en bomenrijen). Er is daarom geen sprake van een negatief effect van de bestemmingswijziging op beschikbaarheid van foerageergebied van Roerdomp en Purperreiger.



Figuur 4-2 Areaal geschikt foerageergebied (slootoevers in grasland en graslandpercelen met rietstroken) voor Roerdomp en Purperreiger. Rond het plangebied is een verstoringzone van 200 m aangegeven.

5 Conclusies en aanbevelingen

De bestemmingswijziging van het perceel Beulakerweg 23 van bestemmingen 'Wonen-Buitengebied' en 'Natuur' naar 'Bedrijf' is in onderhavige notitie getoetst aan het onderdeel Natura 2000-gebiedsbescherming van de Wet natuurbescherming. Daarbij heeft een beoordeling plaatsgevonden van versturende effecten van de bestemming 'Bedrijf' in vergelijking met de bestemmingen 'Wonen-Buitengebied' en 'Natuur' op aangewezen natuurwaarden van Natura 2000-gebied De Wieden.

Er kan geconcludeerd worden dat er door de bestemmingswijziging van het perceel Beulakerweg 23 naar 'Bedrijf':

- geen veranderingen zijn te verwachten in peilbeheer en/of waterkwaliteit, evenmin in het recreatief gebruik. Om deze reden worden er geen effecten verwacht op waterplanten, vissen en andere aquatische soorten.
- als gevolg van meer verkeersbewegingen veranderingen in stikstofdepositie in de omgeving op kunnen treden met effecten op kwalificerende habitattypen; een Aeries berekening is nodig om het effect te beoordelen.
- geen veranderingen zijn te verwachten in recreatief gebruik middels verkeer via vaarwegen, voetpaden en fietspaden. Om deze reden wordt er geen verandering in verstoring verwacht op de moerasbroedvogels Porseleinhoen, Kwartelkoning, Watersnip, IJsvogel, Paapje, Snor, Rietzanger en Grote karekiet.
- geen negatieve effecten zijn te verwachten op de broedvogels Aalscholver, Bruine kiekendief en Zwarte stern (die foerageren buiten broedgebied), omdat deze soorten geen geschikt foerageergebied hebben in de nabijheid van het plangebied.
- geen effecten te verwachten zijn op de aangewezen niet-broedvogels Fuut, Aalscholver, Kleine zwaan, Smient, Krakeend, Tafeleend, Kuifeend, Nonnetje, Grote zaagbek en Visarend, omdat deze niet in aantallen van betekenis in de nabijheid (<500 m) van het plangebied voorkomen en/of er geen foerageer- of rustgebied van betekenis in de nabije omgeving aanwezig is.
- geen veranderingen te verwachten zijn in beschikbaarheid van verblijfplaatsen voor de Meervleermuis. Voor wat betreft vliegroutes worden er evenmin effecten verwacht, aanbeveling is wel 'slimme verlichting' (die naar beneden gericht is) toe te passen om eventuele verstoring door lichtuitstraling van de nu aanwezige lichtmasten uit te sluiten.
- mogelijk geschikt foerageerhabitat, voor de niet-broedvogels Kolkans en Grauwe gans en de broedvogels Roerdomp en Purperreiger, nabij het perceel verstoord wordt door bedrijfsactiviteiten. Echter de foerageergebieden worden in de huidige situatie reeds verstoord door aanwezigheid van wegen, bebouwing, bos en bomenrijen.

Er kan daarom geconcludeerd worden dat nader onderzoek nodig is om vast te stellen of als gevolg van meer verkeersbewegingen veranderingen in stikstofdepositie in de omgeving op kunnen treden met effecten op kwalificerende habitattypen. De bestemmingswijziging heeft geen negatieve effecten tot gevolg voor andere aangewezen natuurwaarden van Natura 2000-gebied De Wieden.

6 Literatuur

- Bos, D., B.A. Nolet, T. Boudewijn, H.P. van der Jeugd & B.S. Ebbinge 2008. Capacity of accomodation areas for wintering geese in the Netherlands: field tests of first principles. A&W-rapport 1197. Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek, Veenwouden.
- Brandsma, O., J. Brendenbeek & R. Messemaker (2016). Vogels van het Nationaal Park Weerribben-Wieden. Boek, ISBN: 9789090300207
- Brenninkmeijer, A., N. Beemster & D. Bos 2006. Foerageermogelijkheden voor kiekendieven en herbivore watervogels rond de Oostvaardersplassen en Lepelaarplassen. A&W-rapport 726. Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv, Veenwouden.
- Dam, C. van, A.D. Buijse, W. Dekker. M.R. van Eerden, J.G.P. Klein Breteler & R. Veldkamp 1995. Aalscholvers en beroepsvisserij in het IJsselmeer, het Markermeer en Noordwest-Overijssel. Rapport IKC Natuurbeheer nr. 19, Wageningen
- Gies, T.J.A., J. Kros, J.C. Voogd & R. Smidt 2008. Effectiviteit ammoniakmaatregelen in en rondom de Natura 2000-gebieden in de provincie Overijssel. Alterra-rapport 1682, Wageningen. Natura 2000-beheerplan De Wieden en Weerribben (2017). Provincie Overijssel.
- Hut, R.M.G. van der 2001. Terreinkeus van de roerdomp in Nederlandse moerasgebieden. Bureau Waardenburg bv, rapport nr. 01-010, Culemborg.
- Van der Hut, R.M.G., A. Brenninkmeijer, E. de Vries, O. Stoker (2011). Natuurtoets Bestemmingsplan Zuidelijke Kernen Steenwijkerland. A&W- rapport 1631. Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek, Feanwâlden
- Hut, R. van der, A. Brenninkmeijer, W. Bijkerk, E. van der Heijden, F. Hoekema & J. Schut 2006. Ecologische toetsing van het verbindingsalternatief in de Planstudie Schiphol-Almere. Passende Beoordeling Naardermeer en Voortoets Oostelijke Vechtplassen. A&W-rapport 805. Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek, Veenwouden
- Hut, R.M.G. van der, L. Bruinzeel & O. Stoker 2010. Voortoets Bestemmingsplan Buitengebied Gemeente Steenwijkerland. A&W-rapport 1568. Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek, Feanwâlden.
- Hut, R.M.G. van der & E. van der Heijden 2017. Ecologische beoordeling Omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland. A&W-rapport 2337. Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek, Feanwâlden
- Krijgsveld, K.L., R.R. Smits & J. van der Winden 2008. Verstoringsgevoeligheid van vogels. Update literatuurstudie naar de reacties van vogels op recreatie. Bureau Waardenburg, Culemborg / Vogelbescherming Nederland, Zeist.
- Miedema, H. & E. van der Heijden 2009. Onderzoek natuurwaarden bestemmingsplan buitengebied gemeente Steenwijkerland. A&W-rapport 1316. Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek, Feanwâlden.
- Opzeeland, I, van, H. Slabbekoorn, T. Andringa & C. ten Cate 2007. Vissen en geluidsoverlast. Effect van geluidsbelasting onder water op zoetwatervissen. Kunstmatige Intelligentie, Rijksuniversiteit Groningen; Instituut voor Biologie, Universiteit Leiden.
- Steenwijkerland (2017). Vastgesteld bestemmingsplan Giethoorn. ID plan: NL.IMRO.1708.Giethoorn-VA01
- Vickery, J. A. & J. A. Gill 1999. Managing grassland for wild geese in Britain: a review. Biological Conservation 89: 93-106.
- Winden, J. van der & P.W. van Horssen 2001. Voedselgebieden van de Purperreiger in Nederland. Rapportnr. 01-011. Bureau Waardenburg, Culemborg.
- Winden, J. van der, G. Bonhof, A. Bak & P.W. van Horssen 2004. Leefgebieden van moerasvogels in agrarisch gebied: Ligging en kwaliteit van foerageergebieden van Lepelaar, Purperreiger en Zwarte stern. Rapportnr. 03-055, Bureau Waardenburg bv, Culemborg.

Wymenga, E. & E. van Maanen 2005. Voortoets Raamplan Strategisch Groenproject Noord-West Overijssel. A&W-rapport 492. Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Veenwouden.

Websites:

- www.ndff.nl (Nationale Databank Flora en Fauna)
- <https://www.natura2000.nl/gebieden/overijssel/wieden/wieden-kaart> (Natura 2000 info)
- <https://www.natura2000.nl/gebieden/overijssel/wieden/wieden-doelstelling>
- www.sovon.nl



Bijlage 2 Memo Stikstofemissie en depositie

RHO ADVISEURS - MEMO

DATUM 27 juni 2023
KENMERK 20220227
VAN Y.M.
AAN --
CC --

PROJECT Giethoorn – Beulakerweg 23
OPDRACHTGEVER Gemeente Steenwijkerland
AANWEZIG --
AFWEZIG --

STIKSTOFEMISSION EN DEPOSITIE

INLEIDING

In opdracht van de gemeente Steenwijkerland is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd waarin de bestaande en feitelijke situatie is vergeleken met de (toekomstige) exploitatiefase van het perceel aan de Beulakerweg 23. In deze berekening is rekening gehouden met verkeersbewegingen en de bedrijfsfunctie. Gezien de panden reeds aanwezig zijn op het terrein wordt een potentiële aanlegfase buiten beschouwing gelaten.

De Raad van State heeft na de vaststelling van het bestemmingsplan “Giethoorn” de bedrijfsbestemming en de daarbij horende dubbelbestemmingen en aanduidingen voor het perceel Beulakerweg 23 vernietigd. Voor de Beulakerweg 23 is de beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014 nog van kracht. De gemeente heeft het voornemen om het bestemmingsplan “Giethoorn” voor een aantal percelen te herzien, waaronder voor het perceel aan de Beulakerweg 23. Het voornemen is om wederom een bedrijfsbestemming op te nemen waarbij rekening wordt gehouden met de uitspraak van de Raad van State. Het perceel kent op dit moment nog een woonbestemming. Op het perceel bevindt zich een woning, ook is op het perceel een bedrijf gevestigd dat actief is in de grond-, water- en wegengedebouwen en groenvoorziening. Het materieel van het bedrijf bestaat uit een graafmachine (kraan), trekker en een vaarboot. Ook worden er aan de Beulakerweg 23 hobbymatig 4 koeien gehouden. Het hobbymatig houden van koeien is ondergeschikt aan de woonfunctie. De wijziging van de woonbestemming naar een bedrijfsbestemming zorgt niet voor een verandering in het bestaande gebruik op het perceel.

WETTELIJK KADER

Algemeen

Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 met betrekking tot het Programma Aanpak Stikstof wordt bij vrijwel ieder plan stilgestaan bij de mogelijke stikstofemissie en het effect daarvan op Natura 2000-gebieden.

De vervallen Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn)

Op 2 november 2022 heeft de Raad van State een uitspraak gedaan over de bouwvrijstelling in relatie met stikstofdepositie die per 1 juli 2022 via de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn) in werking is getreden. De Wsn en de Bsn regelden een vrijstelling voor de vergunningsplicht van artikel 2.7 lid 2 Wnb voor de aanlegfase van bouwwerkzaamheden. Met de uitspraak van 2 november 2022 komt deze bouwvrijstelling (zgn. aanlegfase) te vervallen. Voor ruimtelijke plannen en projecten dient daarom de aanleg- en exploitatiefase meegenomen te worden om te bepalen of er een stikstofdepositie is. In het voorliggende onderzoek is alleen de exploitatiefase meegenomen in de berekening, omdat de aanlegfase niet van toepassing is.



Bepalen referentiesituatie

Bij het opstellen van een bestemmingsplan, waar een partiële herziening onder valt, geldt volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling als referentiesituatie de feitelijke aanwezige en planologisch toegestane situatie voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan.

ABRvS 4 maart 2020, <http://deeplink.rechtspraak.nl/uitspraak?id=ECLI:NL:RVS:2020:684>

Wat betekent dat?

1. **Feitelijk aanwezig** betekent dat iets gerealiseerd en feitelijk aanwezig moet zijn (dus niet enkel vergund). Bij agrarische bedrijven gaat het bijvoorbeeld om de feitelijke veebezetting, niet de vergunde situatie waar vaak nog 'lucht' in zit.
2. **Planologisch legaal** betekent positief bestemd. Gebruik dat enkel is toegestaan op basis van het gebruiksovergangsrecht en dus niet positief is bestemd kan niet worden gebruikt als referentiesituatie.
3. **Voorafgaand** betekent aanwezig *tot op het moment van vaststelling van het bestemmingsplan*. Dit is tot nu toe alleen genuanceerd voor agrarisch gebruik dat *met het oog op* een nieuwe ontwikkeling al eerder was geëindigd. Dat dit met het oog op de ontwikkeling werd geëindigd moet wel blijken uit een schriftelijk stuk zoals een koopovereenkomst, ABRs 1 september 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1690 (Heiloo).

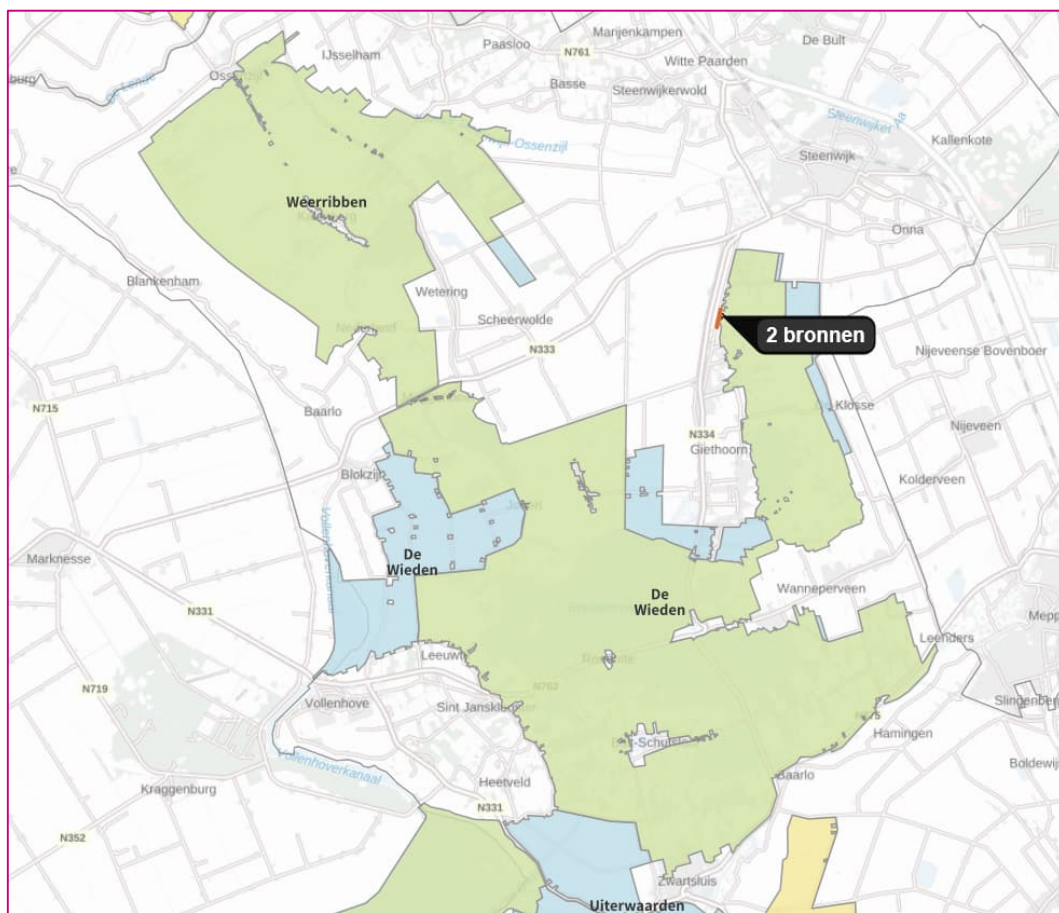
Op basis van voorgaande drie punten kan de referentiesituatie voor de Beulakerweg 23 worden bepaald. Het perceel kent een woonbestemming op basis van de beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014'. Dit betekent dat de woning passend is binnen deze bestemming, maar het bedrijf niet.

Voor het hobbymatig houden van de vier koeien geldt dat dit niet als inrichting kan worden beschouwd, maar dat dit hobbymatig gebruik betreft. Er zijn geen commerciële bedoelingen met het houden van deze koeien. Uit jurisprudentie van de Afdeling (ECLI:NL:RVS:2005:AT3717) blijkt dat voor een andere casus het houden van 4 stuks rundvee, 12 schapen en circa 35 kippen als niet-bedrijfsmatig (dus hobbymatig) werd aangemerkt. Deze overweging is gebaseerd op het volgende: *"Tevens blijkt dat de aangewende arbeidskracht en de aanwezige faciliteiten een limitering van het aantal aanwezige koeien tot circa 4 stuks noodzakelijk maakt."* In het geval van de 4 koeien aan de Beulakerweg geldt dat de koeien worden verzorgd door de eigenaren van het perceel. Ook zijn er slechts zeer beperkte mogelijkheden om het aantal stuks koeien te vergroten. Op basis van de jurisprudentie van de Afdeling en het feit dat met het houden van de koeien geen commerciële doeleinden zijn beoogd, kan het houden van de koeien als hobbymatig worden beschouwd. Omdat de koeien als hobbymatig kunnen worden beschouwd, zijn deze ondergeschikt aan de woonfunctie. Ook zijn de koeien momenteel feitelijk aanwezig voorafgaand het vaststellen van de nieuwe herziening. Dit leidt tot de conclusie dat het hobbymatig houden van koeien kan worden meegenomen in de referentiesituatie.

AERIUS CALCULATOR EN UITGANGSPUNTEN

AERIUS Calculator, release 26 januari 2023

Met behulp van de nieuwe release van het rekenprogramma AERIUS-calculator (release 26 januari 2023) is gekeken naar de depositie op de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden (automatische berekening). Vanuit de AERIUS-calculator is vervolgens een PDF-bestand met resultaten gegenereerd. In figuur 1 is het projectgebied met de daaromheen liggende Natura 2000-gebieden weergegeven. De Natura 2000-gebieden die binnen 25 kilometer van het plangebied zijn gelegen betreffen onder andere de Weerribben en de Wieden. Dit betreffen beide stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden binnen 25 kilometer van het plangebied.



Figuur 1: Plangebied met meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden

Exploitatiefase referentiesituatie en beoogde situatie

Referentiesituatie

De woning aan de Beulakerweg 23 wordt verwarmd door middel van een gasgestookte ketel. Er bestaan geen voornemens om de woning op korte termijn op andere wijze te verwarmen. Zowel in de referentiesituatie als in de beoogde situatie is er sprake van stikstofemissie door gasverbruik. De stikstofemissie door gasverbruik bedraagt bij een vrijstaande woning maximaal 3,03 kg NO_x¹.

Op basis van maximaal 1 vrijstaande woning bedraagt het aantal verkeersbewegingen ten hoogste 8,6 per etmaal (lichte motorvoertuigen). Dit is berekend op basis van CROW-kentallen (publicatie 381), zie tabel 1. De verkeersgeneratie op basis van de CROW-kentallen is deels gebaseerd op de omgevingseigenschappen van de locatie en de directe omgeving. De gemeente Steenwijkerland betreft een 'weinig stedelijke gemeente' en de locatie ligt in 'de rest van de bebouwde kom'. Het wegverkeer van zware motorvoertuigen bedraagt maximaal 4 verkeersbewegingen op maandbasis. Het materieel van het bedrijf is vrijwel alleen aanwezig op locatie en wordt niet gebruikt op het perceel aan de Beulakerweg 23. Indien nodig, vindt er slechts opslag plaats van het materieel.

Voor de rijroutes en rijrichtingen is het heersende verkeersbeeld van belang. Het wegverkeer gaat op in het heersende verkeersbeeld als het qua rij- en stopgedrag en intensiteit niet meer te onderscheiden is van het overige wegverkeer. Voor wat

¹ Checklist voor beoordeling van onderzoeken Stikstofdepositie (AERIUS) Antea Group.

betreft de lengte van de rijroutes is uitgegaan van een route van het plangebied naar de Beulakerweg waarna het wegverkeer zich splitst in beide richtingen van de Beulakerweg. Na circa 200 meter in beide richtingen van de Beulakerweg gaat het wegverkeer op in het heersende verkeersbeeld, het wegverkeer is vanaf deze afstand niet meer te onderscheiden van het overige wegverkeer.

Tabel 1: Verkeersgeneratie exploitatiefase

Woningtype	Aantal woon-eenheden/BVO	Kencijfer CROW per	Verkeersgeneratie per etmaal
Vrijstaand	1	8,6	8,6

De grootste emissiebron bedraagt de ammoniakemissie door de weidegang van de koeien. Het gaat hier specifiek om vier Dexter koeien. Deze koeien grazen in het weiland schuin achter de Beulakerweg 23. De koeien lopen gedurende het gehele jaar dag en nacht buiten, waardoor er geen sprake is van stalemissies. Voor het bepalen van de ammoniakemissie van de weidegang van de koeien is gebruikgemaakt van het rapport 'Ammoniakemissie en weidegang melkvee' van de WUR². Uit het rapport blijkt dat de ammoniakemissie van een koe gemiddeld 3 gram NH₃ per uur weidegang bedraagt. Het totale aantal uren weidegang voor de koeien bedraagt 8.760 uur (365*24). Per koe bedraagt de ammoniakemissie 3,3*8.760=28.908 gram NH₃. Voor vier koeien ammoniakemissie bedraagt de ammoniakemissie 28.908*4= 115.632 gram NH₃. Omgerekend naar kilogrammen bedraagt de totale ammoniakemissie 115,632 kg NH₃.

De ammoniakemissie van 3,3 gram per uur uit het rapport van de WUR is gebaseerd op biologische melkkoeien die voedsel krijgen gespecificeerd op melkproductie. Hierdoor leveren deze koeien niet alleen meer melk maar ook meer mest en dus een hogere ammoniakemissie. De koeien die schuin achter de Beulakerweg 23 worden beweide betreffen Dexter koeien en geen melkkoeien. Deze Dexter koeien krijgen geen voedsel dat gespecificeerd is op melkproductie, waardoor de hoeveelheid mest en de ammoniakemissie lager is. Toch is in de berekening gekozen om als worst-case benadering aan te sluiten bij de ammoniakemissie van melkkoeien.

Beoogde situatie

In de beoogde situatie verandert er in vergelijking met de referentiesituatie weinig, met uitzondering van het planologisch legaal maken van het reeds aanwezige bedrijf. Om deze reden betreft de toekomstige situatie de referentiesituatie inclusief het planologisch te regelen bedrijf.

Op basis van een arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf met een BVO van 90 m² bedraagt het aantal verkeersbewegingen ten hoogste 5,1 per etmaal (lichte motorvoertuigen). Dit is berekend op basis van CROW-kentallen (publicatie 381), zie tabel 1. De verkeersgeneratie op basis van de CROW-kentallen is deels gebaseerd op de omgevingseigenschappen van de locatie en de directe omgeving. De gemeente Steenwijkerland betreft een 'weinig stedelijke gemeente' en de locatie ligt in 'de rest van de bebouwde kom'. Hiermee bedraagt de nieuwe verkeersgeneratie ten gevolge van de beoogde ontwikkeling 13,7

² E. Hoving, G.J. Holshof, A.G. Evers, M.H.A. de Haan (2015), Ammoniakemissie en weidegang melkvee. Wageningen UR Live stock Research

Tabel 2: Verkeersgeneratie exploitatiefase

Woningtype	Aantal woon-eenheden/BVO	Kencijfer CROW per	Verkeersgeneratie per etmaal
Bedrijf arbeidsextensief/be-zoekersextensief	90	0,056	5,1

Voor de rijroute wordt uitgegaan van eenzelfde rijroute als voor de referentiesituatie.

RESULTATEN EN CONCLUSIE

In het bijgevoegde PDF-bestand is de ligging van de bronnen en het resultaat weergegeven. Uit de berekeningen blijkt dat de stikstofdepositie nergens hoger is dan afgerond 0,00 mol/ha/jaar en er derhalve geen relevant effect is. Negatieve effecten in de vorm van vermisting en verzuring zijn derhalve niet aan de orde. Voor dit plan geldt geen vergunningplicht op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb).

BIJLAGE 1 AERIUS-BEREKENING EXPLOITATIEFASE

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- [Overzicht](#)
- [Samenvatting situaties](#)
- [Resultaten](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)

*Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers*



Contactgegevens

Rechtspersoon

Inrichtingslocatie

Rho Adviseurs

Beulakerweg 23,
8355 AA Giethoorn

Activiteit

Omschrijving

Toelichting

Giethoorn - Beulakerweg 23

Exploitatiefase

Berekening

AERIUS kenmerk

Datum berekening

Rekenconfiguratie

RnqAeMnZj8Bt

22 juni 2023, 12:29

Wnb-rekengrid

Totale emissie

Situatie 1 - Referentie

Situatie 2 - Beoogd

Rekenjaar

2023

2023

Emissie NH₃

115,7 kg/j

115,7 kg/j

Emissie NO_x

3,3 kg/j

3,5 kg/j

Resultaten

Situatie 1 - Referentie

Situatie 2 - Beoogd

Gekarteerd oppervlak met toename (ha)

Gekarteerd oppervlak met afname (ha)

Grootste toename

Grootste afname

Hoogste bijdrage

6,38 mol/ha/j

6,38 mol/ha/j

-

-

-

-

Hexagon

6641515

6641515

Gebied

De Wieden

De Wieden

Situatie 2 (Beoogd), rekenjaar 2023

Emissiebronnen

	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1 Landbouw Landbouwgrond Bron 1	115,6 kg/j	-
3 Wonen en Werken Woningen Bron 3 Gasverbruik	-	3,0 kg/j
 Verkeersnetwerk	48,9 g/j	0,5 kg/j

Situatie 1 (Referentie), rekenjaar 2023

Emissiebronnen

	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1 Landbouw Landbouwgrond Bron 1	115,6 kg/j	-
3 Wonen en Werken Woningen Bron 3 Gasverbruik	-	3,0 kg/j
 Verkeersnetwerk	29,6 g/j	0,3 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | | | |
|---|----------------------------------|---|--|
|  | Habitatrichtlijn |  | Grootste toename (projectberekening) |
|  | Vogelrichtlijn |  | Grootste afname (projectberekening) |
|  | Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn |  | Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening) |
|  | Niet bepaald | | |

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingssituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Situatie 2" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteed)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteed)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	-	-	-	-	-	-

Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale rekenafstand van 25 km) waar in de "Beoogde situatie" een bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend, maar waar in de "Projectberekening" (=verschilberekening) geen toe- of afname is berekend. Het effect vanuit de "Projectberekening" op deze gebieden is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

Drents-Friese Wold & Leggelderveld

Holtingerveld

Dwingelderveld

Weerribben

De Wieden

Situatie 2, Rekenjaar 2023

1 Landbouw | Landbouwgrond

Naam	Bron 1	Uittreedhoogte	<u>0,5 m</u>	NH ₃	115,6 kg/j
Locatie	X:202054,77 Y:530196,31	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	Meststoffen				
	Type	Stof	Emissie		
	Beweiding	NO _x			0,0 kg/j
		NH ₃			115,6 kg/j

2 Wegverkeer | Weg

Naam	Bron 2 Wegverkeer	Links	Rechts	NO _x	0,5 kg/j
Locatie	X:201978,86 Y:530141,4	Type scherm	-	-	NO ₂ 0,1 kg/j
Lengte	414,33 m	Hoogte	-	-	NH ₃ 48,9 g/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-	-	
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Voertuigbewegingen			In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	13,7 p/etmaal			0,0 %
Middelwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/etmaal			0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/etmaal			0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/etmaal			0,0 %
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/maand			0,0 %
Middelwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/maand			0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	4,0 p/maand			0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/maand			0,0 %

3 Wonen en Werken | Woningen

Naam	Bron 3 Gasverbruik	Uittreedhoogte	<u>1,0 m</u>	NO _x	3,0 kg/j
Locatie	X:202006,1 Y:530143,18	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	<u>Continue Emissie</u>				

Situatie 1, Rekenjaar 2023

1 Landbouw | Landbouwgrond

Naam	Bron 1	Uittreedhoogte	<u>0,5 m</u>	NH ₃	115,6 kg/j
Locatie	X:202054,77 Y:530196,31	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	Meststoffen				
	Type	Stof	Emissie		
	Beweiding	NO _x	0,0 kg/j		
		NH ₃	115,6 kg/j		

2 Wegverkeer | Weg

Naam	Bron 2 Wegverkeer	Links	Rechts	NO _x	0,3 kg/j
Locatie	X:201978,86 Y:530141,4	Type scherm	-	-	NO ₂ 57,2 g/j
Lengte	414,33 m	Hoogte	-	-	NH ₃ 29,6 g/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-	-	
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Voertuigbewegingen			In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	8,6 p/etmaal			0,0 %
Middelwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/etmaal			0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/etmaal			0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/etmaal			0,0 %

3 Wonen en Werken | Woningen

Naam	Bron 3 Gasverbruik	Uittreedhoogte	<u>1,0 m</u>	NO _x	3,0 kg/j
Locatie	X:202006,1 Y:530143,18	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	<u>Continue Emissie</u>				

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van
AERIUS versie 2022.1_20230606_5e1adbf5a8
Database versie 2022.1_5e1adbf5a8
Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
<https://www.aerius.nl/>

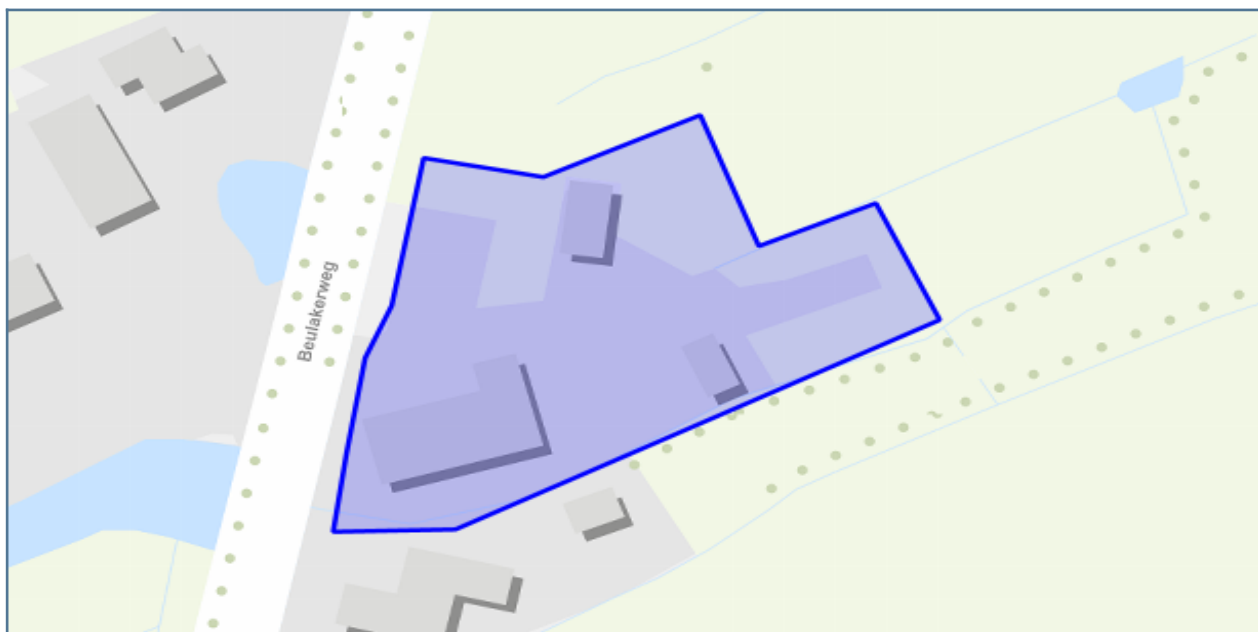
Bijlage 3 Watertoets Beulakerweg 23

Geen belang procedure in Waterschap Drents Overijsselse Delta

Algemene informatie

Aanvraag gestart	15-05-2023 12:03
Aanvraag ingediend	15-05-2023 12:44
Aanvraagnummer	00013136
Bevoegd gezag	Waterschap Drents Overijsselse Delta
E-mailadres	karina.tjepkema@rho.nl
Naam aanvraag	Geen belang procedure

Op basis van onderstaande locatie



Vragen en antwoorden uit de aanvraag

Wat is uw telefoonnummer?	06-82920619
Doet u een aanvraag namens uzelf?	Nee
Namens wie vraagt u een watertoets aan?	gemeente Steenwijkerland
Wat is het emailadres van de initiatiefnemer?	nb
Wat is het telefoonnummer van de initiatiefnemer?	nb
Is er contact geweest met de gemeente?	Ja
Geef hier de naam van de contactpersoon van de gemeente.	dhr. J. Slager
Wat is het emailadres van de contactpersoon?	juuk.slager@steenwijkerland.nl
Wilt u de pdf toevoegen die u kunt downloaden op de resultaat pagina van de eerste stap van de watertoets? -- > dit is een tijdelijke stap en zal op korte termijn worden geautomatiseerd.	bestandsnaam: resultaat-check (1).pdf
Wat is de naam van het plan?	Technische herziening bestemmingsplan Giethoorn

Aanvraagformulier

Geef een korte omschrijving van het plan.

Het plan betreft een technische herziening bestemmingsplan Giethoorn. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Giethoorn, voor zover het betreft het plandeel met de bestemming 'Bedrijf' en de daarbij horende dubbelbestemmingen en aanduidingen voor het perceel Beulakerweg 23, vernietigd. Na de vaststelling van het bestemmingsplan Giethoorn zijn er enkele omissies ontdekt en zijn er enkele gewenste aanpassingen. Deze wijzigingen zijn verwerkt in de technische herziening. Hierbij is tevens de gewenste situatie voor Beulakerweg 23 meegenomen. De onderbouwing voor Beulakerweg 23 met betreffende onderzoeken is als bijlage opgenomen bij de technische herziening. Het resultaat van de watertoets maakt hier ook deel van uit.

Hieronder de beschrijving van de situatie aan de Beulakerweg 23.

Op het perceel Beulakerweg 23 te Giethoorn zijn twee bedrijven gevestigd, namelijk 'Luitjes Trading Company' en 'Slootschoon.nl'. Onder Luitjes Trading Company worden hobbymatig dieren gehouden (4 koeien). Slootschoon.nl is een bedrijf dat gericht is op werkzaamheden in de grond-, weg- en waterbouw en groenvoorziening. De werkzaamheden worden op locatie uitgevoerd. Voor Slootschoon.nl wordt het perceel aan Beulakerweg 23 gebruikt voor de stalling van machines. Tevens bevinden zich op het perceel een kleine werkplaats en een kantoor. Het onderhoud van het werkmaterieel vindt plaats in Steenwijk. Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn de bestemmingen aangepast. Een belangrijk verschil met het oorspronkelijke plan is dat het gedeelte dat grenst aan het Natura-2000 gebied bestemd is voor natuur. In het oorspronkelijke plan had dit gedeelte de bedrijfsbestemming. Een ander belangrijk verschil is dat de totale omvang van de bouwvlakken sterk beperkt is in omvang. Bovendien zijn alleen bedrijven milieu categorie 1 toegestaan.

Wat is de toename aan verharding (bestrating en bebouwing) binnen het plangebied in m2?

0

Wat is het adres van het plan?

Beulakerweg 23, Giethoorn

Wilt u een bijlage toevoegen van het plan?

Nee

Op basis van de check is onderstaande nodig

1. Geen belang procedure

Wat moet ik doen?

"WIJ VERZOEKEN U OM IN TE LOGGEN OM DE PROCEDURE AF TE RONDEN. HIERDOOR IS UW PLAN OOK AANGEMELD BIJ HET WATERSCHAP!"

Geachte heer / mevrouw,

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website www.dewatertoets.nl. Op basis van deze digitale toets concluderen wij dat met uw plan geen waterschapsbelangen worden geraakt. Het waterschap gaat akkoord met het plan. U kunt direct door met de planvorming van uw plan en wij verzoeken u onderstaande tekst op te nemen in de toelichting van het plan (de waterparagraaf).

Waterparagraaf Geen Waterschapsbelang

Het plan betreft alleen een functieverandering van bestaande bebouwing en heeft geen invloed op de waterhuishouding. Er is geen sprake van (grond) wateroverlast in de omgeving van het plan. Er is geen waterschapsbelang.

Deze conclusie is automatisch getrokken op basis van de ingevoerde gegevens op www.dewatertoets.nl. Het proces van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap Drents Overijsselse Delta gaat akkoord met het plan.

Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens in de Digitale Watertoets. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en u heeft verklaard alles naar waarheid te hebben ingevuld. "

Bijlage 4 Cultuurhistorische analyse Beulakerweg 23 Giethoorn

Cultuurhistorische analyse

Beulakerweg 23 Giethoorn



Datum: januari 2021

1. Inleiding

Op 17 oktober 2017 heeft de raad het bestemmingsplan 'Giethoorn' vastgesteld. Tegen dit besluit is beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling uitspraak gedaan. De Afdeling heeft het besluit van de raad tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Giethoorn' vernietigd voor zover het betreft het plandeel met de bestemming "Bedrijf" en de daarbij horende dubbelbestemmingen en aanduidingen voor het perceel Beulakerweg 23.

In beroep is betoogd dat de bedrijfsbestemming met het daarbij horende bouwvlak voor het perceel Beulakerweg 23 leidt tot een aantasting van de cultuurhistorische waarden van het gebied. Als gevolg van de bedrijfsbestemming met het daarbij horende bouwvlak wordt volgens appellanten het open karakter van de lintbebouwing en daarmee het zicht op het achterliggende Natura 2000-gebied De Wieden ontnomen.

Er moet een nieuw besluit worden genomen voor het perceel Beulakerweg 23. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wil een motivering over de verhouding tussen het verruimen van de bouw mogelijkheden op het perceel en de cultuurhistorische waarden van dit gebied.

Met deze cultuurhistorische analyse wordt hieraan voldaan.

2. Beschrijving cultuurhistorische waarden

Het perceel Beulakerweg 23 in Giethoorn maakt geen onderdeel uit van het rijksbeschermd dorpsgezicht Giethoorn. Het gebied heeft wel zijn eigen cultuurhistorische waarden, die zijn omschreven in de dubbelbestemming Waarde Cultuurhistorie Beulakerweg.

De cultuurhistorische waarden van de Beulakerweg komen tot uitdrukking in de volgende kenmerken/karakteristieken:

- afwisselend open en meer gesloten bebouwingslint met een lange smalle opstreckende verkaveling.
- verspringingen in de voorgevelrooilijn.
- de hoofdbebouwing is op de weg georiënteerd.
- bebouwing is over het algemeen vrijstaand en opgebouwd uit 1 bouwlaag met kap.
- de voorgevel is over het algemeen verticaal ingedeeld.
- bijgebouwen zijn ten opzichte van het hoofdgebouw zodanig gesitueerd dat hoofdgebouw en bijgebouwen met elkaar een samenhangend geheel vormen, waarbij de bijgebouwen achter de voorgevelrooilijn van het hoofdgebouw zijn gesitueerd.

Op het perceel ligt ook de gebiedsaanduiding 'overige zone – cultuurhistorie Beulakerweg'. De gronden met deze aanduiding zijn mede bedoeld voor behoud, herstel en ontwikkeling van ter plaatse bestaande cultuurhistorische en oudheidkundig waardevolle elementen (monumenten en karakteristieke bebouwing), patronen (beplantingspatronen, verkavelingen, wegenpatronen, het stedenbouwkundig beeld) en gebieden, zoals dit nader tot uitdrukking komt in de dubbelbestemming Waarde – Cultuurhistorie Beulakerweg.

3. Situatie

Het perceel Beulakerweg 23 is een bestaand bouwperceel waar op grond van de voorheen geldende planologische regimes ook woon- of bedrijfsbebouwing was toegestaan. Het lint aan de Beulakerweg wordt gekenmerkt door (kleine) clustertjes van bebouwing met bijbehorende tuinen en erven, van elkaar gescheiden door open gebieden.

In de open gebieden dringt het open landschap door tot in het lint, doordat het open gebied strekt tot aan de weg. In deze open gebieden is er goed zicht op het achterliggende landschap. Door deze afwisseling van clusterjes bebouwing en open gebieden ontstaat een kenmerkende verwevenheid van het open landschap met de erven die zijn voorzien van bebouwing.

In tegenstelling tot de dubbelbestemmingen Waarde Cultuurhistorie binnen het beschermde dorpsgezicht Giethoorn, zijn binnen de dubbelbestemming Waarde Cultuurhistorie Beulakerweg geen specifieke eisen opgenomen voor de erf- en tuin-/terreininrichting.

De dubbelbestemming Waarde Cultuurhistorie Beulakerweg kent een minder stringent karakter dan de dubbelbestemmingen ter plaatse van het beschermd dorpsgezicht, maar borgt de waardevolle karakteristieken, zoals parcellering, springende voorgevelrooilijnen, nokrichtingen, gevelindelingen en dergelijke op hoofdlijnen.

4. Vergelijking met de eerdere situatie

Ten opzichte van de vorige situatie (woonbestemming op grond van de beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014) verandert er qua structuur en afwisseling tussen landschap en erven/bebouwingsclusters niets. Het gebied waarbinnen bebouwing is toegestaan wordt in de bedrijfsbestemming niet breder dan het in het verleden onder de woonbestemming was.

Ten noorden van het perceel Beulakerweg 23 wordt het open karakter door de wijziging van de woonbestemming naar een bedrijfsbestemming niet aangetast. De breedte van het open gebied wijzigt niet door de wijziging van de bestemming 'Wonen-Buitengebied' in 'Bedrijf'. In zuidelijke richting grenst het perceel Beulakerweg 23 aan een woonperceel waar al bebouwing is toegestaan. Ook hiervoor geldt dat het karakter van de lintbebouwing als gevolg van de bedrijfsbestemming niet noemenswaardig verandert.

In het bestemmingsplan Giethoorn 2017 is voor het perceel Beulakerweg 23 een bouwvlak met een oppervlakte van ongeveer 2.300 m² opgenomen, dat ingevolge artikel 6.2.2 van de planregels voor 80% mag worden bebouwd. (Bedrijfs) gebouwen mogen alleen binnen het bouwvlak worden opgericht.

In de voorheen geldende beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland 2014" was voor het perceel Beulakerweg 23 ten behoeve van een woning een bouwvlak opgenomen met een oppervlakte van ongeveer 260 m². Verder konden op het perceel bijgebouwen worden geplaatst tot een maximaal toegestane oppervlakte van 100 m² dan wel maximaal de bestaande oppervlakte ervan. De totale oppervlakte van het bouwvlak en de aanduiding bijgebouwen, die samen de bestemming Wonen-Buitengebied vormden, bedroeg circa 3.200 m².

Het gebied waarbinnen op grond van de Beheersverordening bebouwing mocht worden opgericht, was daarmee beduidend groter dan het bouwvlak waarbinnen nu op grond van de bestemming 'Bedrijf' bebouwing mag worden gerealiseerd. De mogelijk gemaakte vierkante meters aan bijgebouwen mochten immers ook op geruime afstand van het hoofdgebouw, langs de rand(en) van het perceel worden gerealiseerd, zonder dat de Beheersverordening zich daar tegen verzette.

Binnen de bestemming 'Bedrijf' mogen weliswaar meer vierkante meters aan (bedrijfs)gebouwen worden gerealiseerd dan voorheen binnen de bestemming 'Wonen-Buitengebied', maar door de beperking van het gebied waarbinnen deze gebouwen mogen worden opgericht, zal meer sprake zijn van een clustering op het erf. Dit past binnen de karakteristiek van de Beulakerweg, waarbij

sprake is van een afwisseling van (kleine clusters van) erven en het in het lint doordringende open landschap, dat doorzichten biedt naar het achterliggende landschap/natuurgebied.

Omdat de op het erf te bouwen gebouwen ook getoetst moeten worden aan de dubbelbestemming Waarde Cultuurhistorie-Beulakerweg (artikel 32), moeten ze ook voldoen aan de in dat artikel genoemde overige karakteristieken die de cultuurhistorische waarden van het gebied uitdrukken.

Het is gebruikelijk dat binnen een bestemming 'Bedrijf' meer bebouwingsmogelijkheden zijn dan binnen een bestemming 'Wonen-Buitengebied'. De aard van de functie brengt dit nu eenmaal met zich mee. Er is wel bewust voor gekozen om het vlak waarbinnen bebouwing mogelijk is te verkleinen ten opzichte van de situatie van voorheen, om zo de clustering van de gebouwen te bevorderen. Hierdoor ontstaat er een heldere afbakening tussen het gesloten gedeelte van het bebouwingslint en het tussenliggende open landschap.

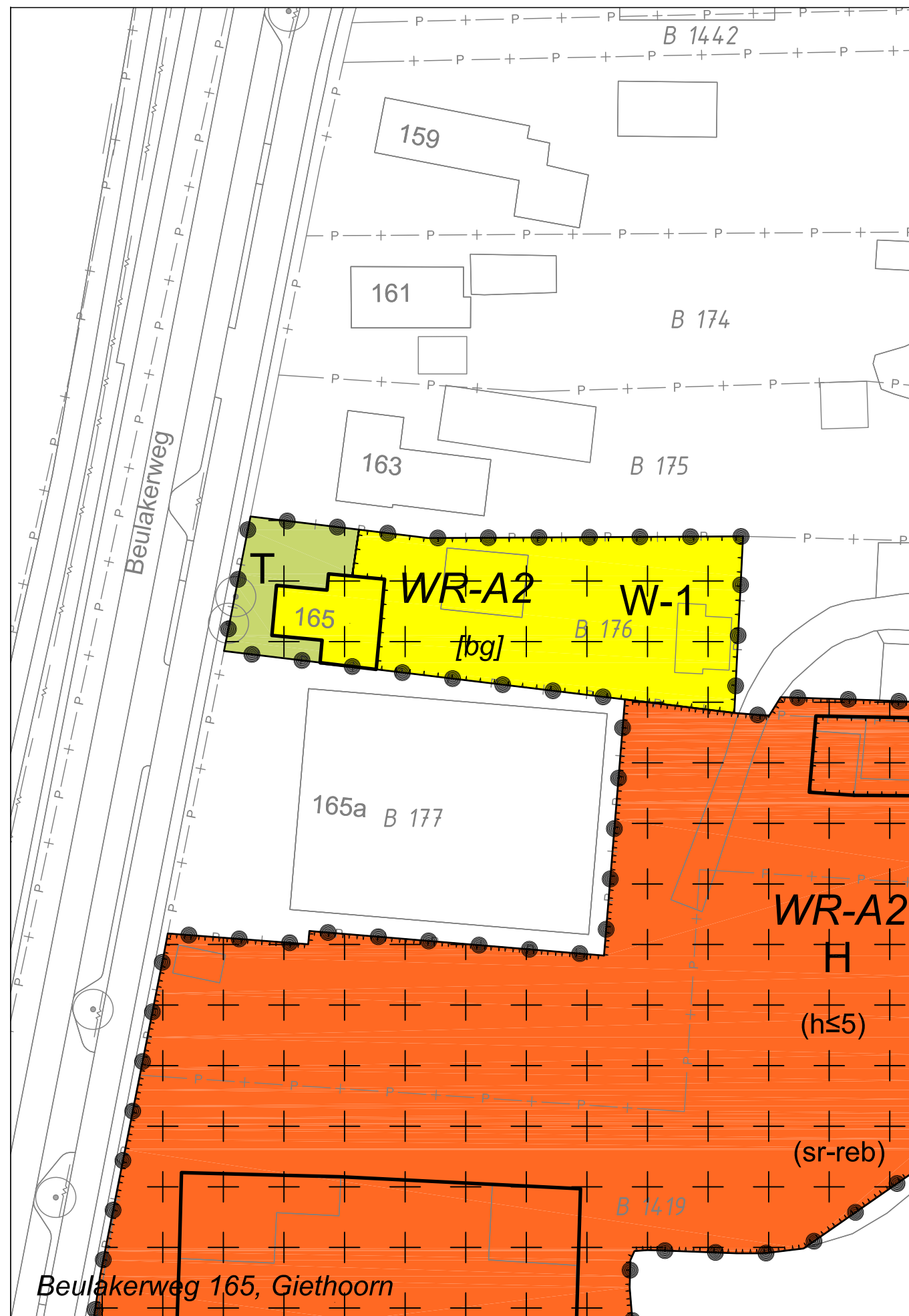
Hiermee wordt voorkomen dat de karakteristieke afwisseling tussen open gebied en het meer gesloten bebouwingslint vervaagt of dichtslibt. De genoemde opstreckende verkaveling wordt ook niet aangetast, doordat die op de erven niet aanwezig is. Het naast- en achterliggende natuurgebied, waarin deze opstreckende verkaveling nog wel duidelijk herkenbaar is, maakt geen onderdeel (meer) uit van de bedrijfsbestemming. De bedrijfsbestemming wordt beperkt tot het perceel dat niet binnen de begrenzing van het Natura-2000 gebied ligt.

Omdat voor te bouwen gebouwen ook getoetst moet worden aan de dubbelbestemming Waarde Cultuurhistorie Beulakerweg, wordt ook geborgd dat de eventueel nog te realiseren bedrijfsbebouwing geen aantasting oplevert van de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden. Door het in deze bestemming opgenomen vergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, wordt bovendien geborgd dat dit soort werkzaamheden geen aantasting opleveren van de aanwezige cultuurhistorische waarden.

5. Conclusie

Op grond van het bovenstaande is de conclusie dat het wijzigen van de bestemming Wonen-Buitengebied in 'Bedrijf' en de daarmee samenhangende vergroting van het aantal vierkante meters aan gebouwen geen negatieve effecten heeft op de aan de Beulakerweg aanwezige cultuurhistorische waarden. Het open karakter van het bebouwingslint wordt niet aangetast en het zicht op het achterliggende gebied wordt niet aangetast.

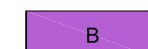
Verbeelding



Plangebied

 Plangrens

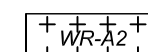
Enkelbestemmingen

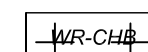
 Bedrijf

 Natuur

 Tuin

Dubbelbestemmingen

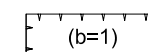
 Waarde - Archeologie 2

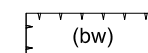
 Waarde - Cultuurhistorie Beulakerweg

Gebiedsaanduidingen

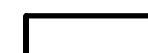
 overige zone - cultuurhistorie Beulakerweg

Funcieaanduidingen

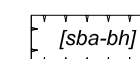
 bedrijf van categorie 1

 bedrijfswoning

Bouwvlakken

 bouwvlak

Bouwaanduidingen

 specifieke bouwaanduiding - botenhuis

Gemeente Steenwijkerland Technische herziening bestemmingsplan Giethoorn

Bestemmingsplan - Detail Beulakerweg 23

PROJECT 20220227
FORMAAT A0
SCHAAL 1:2000
KAART 1/2
GETEKEND RV
IDN NL.IMRO.1708.GHNgiethoornTH-ON01

Vastgesteld
Ontwerp 29-06-2023
Voorontwerp 19-12-2022
Concept 27-09-2022

RHO ADVISEURS

info@rho.nl
www.rho.nl



Beulakerweg 165, Giethoorn