



Ruimtelijke onderbouwing

Smalleweg 3 te Giethoorn

Initiatiefnemer

Landbouwbedrijf Mandemaker

Smalleweg 3

8355 VB Giethoorn

Contactpersoon De Omgevingsadviseurs

Cindy Seinen- Dekker

Adviseur Ruimtelijke Ordening en Milieu

☎ 06 - 82951805

✉ c.seinen@deomgevingsadviseurs.nl

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Ligging van het plangebied.....	5
1.3	Huidig planologisch regime	6
1.3.1	Geldende beheersverordening.....	6
1.3.2	Procedure	7
1.4	Leeswijzer	7
2	Huidige situatie.....	8
3	Planbeschrijving beoogde ontwikkeling.....	9
4	Beleidskader	11
4.1	Rijksbeleid	11
4.1.1	De nationale omgevingsvisie.....	11
4.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking.....	12
4.2	Provinciaal beleid	13
4.2.1	Omgevingsvisie Overijssel	13
4.2.2	Omgevingsverordening Overijssel.....	14
4.2.3	Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel	14
4.2.3.1	Of-Generieke beleidskeuzes.....	14
4.2.3.2	Waar-Ontwikkelingsperspectieven	15
4.2.3.3	Hoe- Gebiedskenmerken.....	15
4.2.3.4	Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel	16
4.2.3.4.1	Of-Generieke beleidskeuzes.....	16
4.2.3.4.2	Waar- Ontwikkelperspectieven.....	18
4.2.3.4.3	Hoe- Gebiedskenmerken.....	19
4.2.4	Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid.....	24
4.3	Gemeentelijke beleid	24
4.3.1	Strategische Toekomstvisie Steenwijkerland 2030.....	24
4.3.2	Beleidsnotitie bestemmingsplan Buitengebied.....	24
5	Milieu- en omgevingsaspecten.....	27
5.1	Milieuzonering.....	27
5.2	Geluid	28
5.2.1	Situatie plangebied.....	28

5.2.2	Conclusie	29
5.3	Bodemkwaliteit	29
5.4	Luchtkwaliteit.....	29
5.4.1	Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen	29
5.4.2	Besluit gevoelige bestemmingen	30
5.4.3	Conclusie luchtkwaliteit	30
5.5	Externe veiligheid	30
5.5.1	Situatie in en bij het plangebied.....	31
5.5.2	Conclusie	32
5.6	Geur.....	32
5.6.1	Wet geurhinder	32
	Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Steenwijkerland	33
5.6.2	Conclusie	33
5.7	Ecologie	33
5.7.1	Gebiedsbescherming.....	33
5.7.2	Soortenbescherming	35
5.7.3	Conclusie	35
5.8	Archeologie & cultuurhistorie	36
5.8.1	Archeologie.....	36
5.8.2	Situatie plangebied.....	36
5.8.3	Cultuurhistorie.....	37
5.8.4	Situatie plangebied.....	37
5.8.5	Conclusie	37
5.9	Besluit milieueffectrapportage	37
5.9.1	Beoordeling	38
5.9.2	Conclusie	39
5.10	Verkeer en parkeren.....	39
5.10.1	Situatie plangebied.....	40
5.10.2	Conclusie	40
5.11	Watertoets	40
5.11.1	Conclusie	41
5.11.1.1	Advies Lozing water.....	41
5.11.1.2	Advies overstroombaargebied	41
5.11.1.3	Overstromingsrisicoparagraaf	42

6	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
---	---	----

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

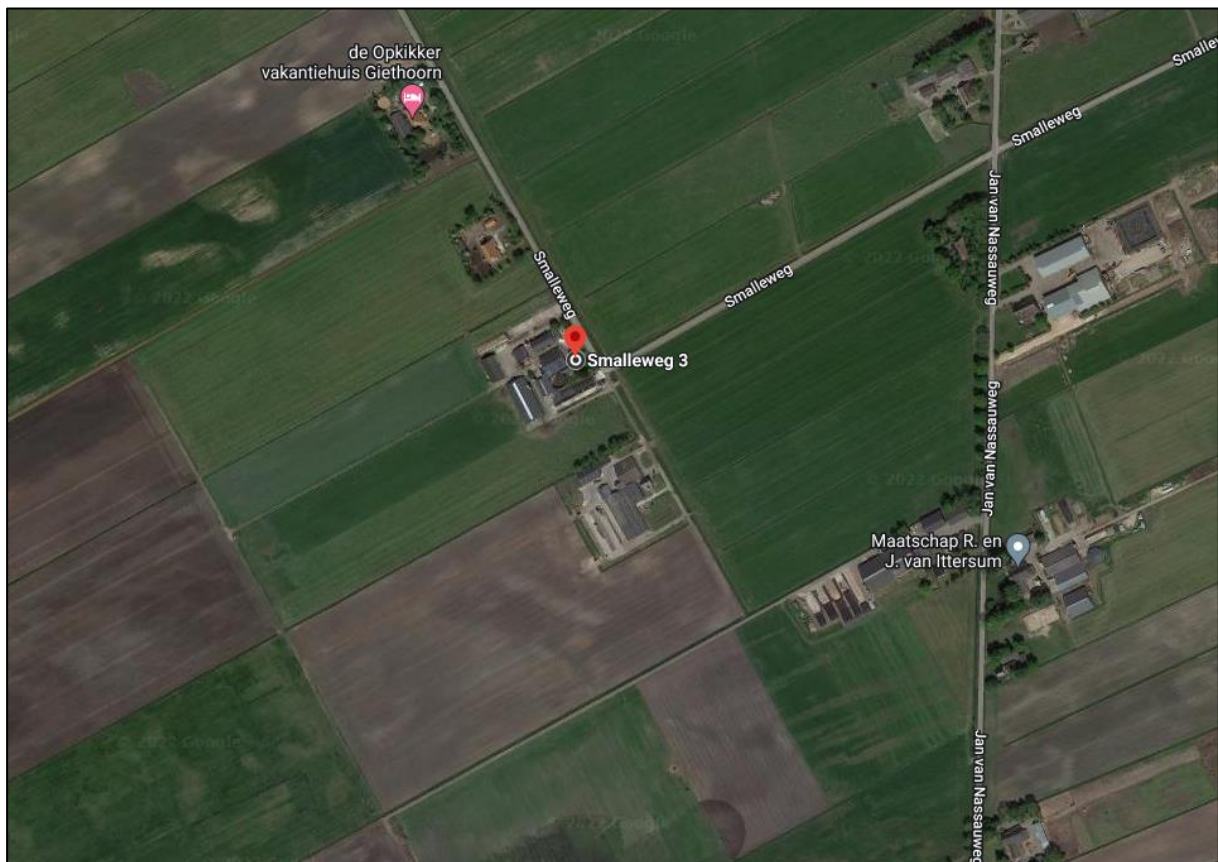
Initiatiefnemers hebben op de locatie Smalleweg 3 te Giethoorn een akkerbouwbedrijf in combinatie met het houden van rundvee. Op het bedrijf bevinden zich een bedrijfswoning en meerdere agrarische bedrijfsgebouwen. Deze ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het uitbreiden van een werktuigenberging voor agrarisch gebruik.

De gemeente heeft op 16 maart 2022 een brief (kenmerk 14385) gestuurd met het verzoek om aanvullende gegevens. Dit heeft betrekking op de op 17 januari 2022 ingediende omgevingsvergunning bouw, voor het uitbreiden van een werktuigenberging voor agrarisch gebruik. Naar aanleiding hiervan is er gevraagd om aanvullende gegevens aan de hand van de Checklist ROB Steenwijkerland 2022 in te dienen. Wij hebben deze punten in deze toelichting verwerkt.

Door het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het onderdeel 'afwijken van de beheersverordening' kan de gemeente meewerken aan de uitbreiding van de werktuigenberging buiten het bouwvlak.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied van deze omgevingsvergunning voor het onderdeel 'afwijken van de beheersverordening' betreft het perceel: gemeente Giethoorn, sectie H, nummer 150 dat op ongeveer 5 kilometer ten noordwesten van Giethoorn ligt. In afbeelding 1 is de omgeving van het plangebied weergegeven.

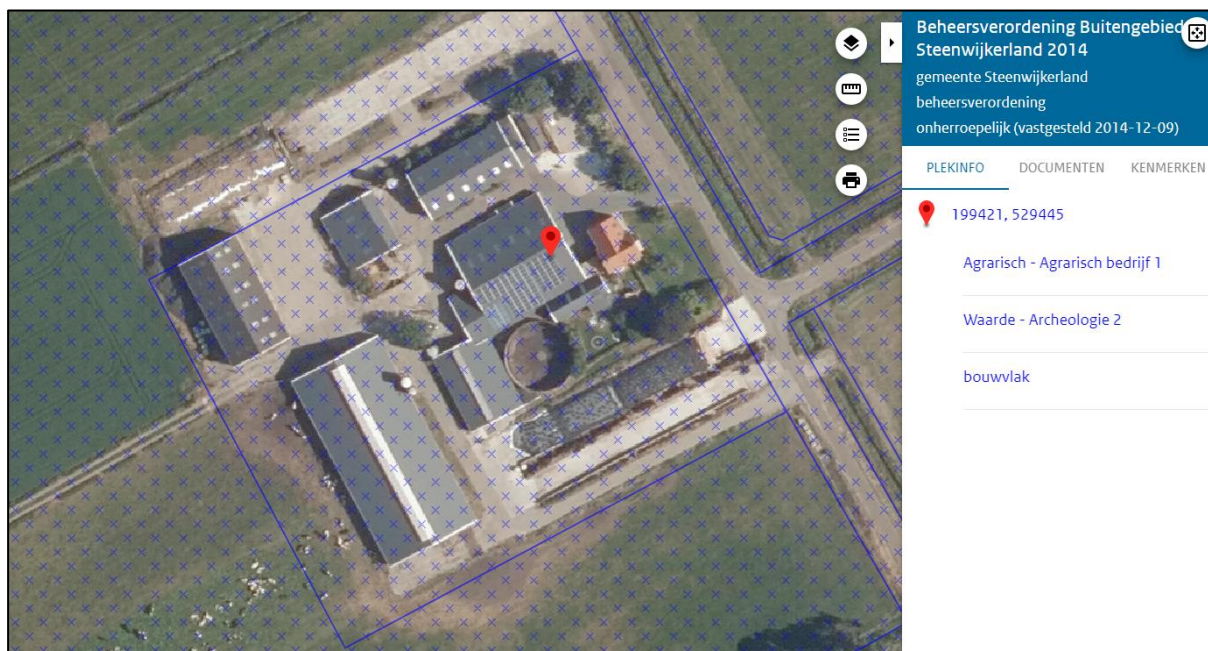


Afbeelding 1 Omgeving plangebied (bron: www.google.nl)

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Geldende beheersverordening

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van de 'Beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014'. Deze beheersverordening is vastgesteld op 9 december 2014. In afbeelding 2 is de verbeelding van de geldende beheersverordening en het plangebied weergegeven.



Afbeelding 2 Verbeelding locatie Smalleweg 3 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het bedrijf heeft op basis van deze beheersverordening de enkelbestemming 'Agrarisch- Agrarisch bedrijf 1'. De gebouwen mogen alleen binnen het huidige bouwvlak worden gebouwd.

Het plangebied waar de uitbreiding van de werktuigenberging plaats vindt, heeft op basis van deze beheersverordening de bestemming 'Agrarisch'.

Het initiatief bestaat uit het uitbreiden van een werktuigenberging voor agrarisch gebruik. De gewenste ontwikkelingen passen niet binnen de regels van de beheersverordening. Ook is het niet mogelijk om buitenplans af te wijken conform Bor bijlage 2, artikel 4, lid 1. Daarom is het enkel mogelijk om af te wijken via een projectbesluit.

1.3.2 Procedure

Om de plannen van de initiatiefnemer te realiseren is er een omgevingsvergunning bouw aangevraagd, deze wordt aangevuld met deze ruimtelijke onderbouwing voor het afwijken van de beheersverordening.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 en 3 worden de huidige en beoogde situatie nader beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op het beleidskader dat relevant is voor het initiatief. In hoofdstuk 5 worden vervolgens de milieu- en omgevingsaspecten beschreven. In hoofdstuk 6 wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief behandeld.

2 Huidige situatie

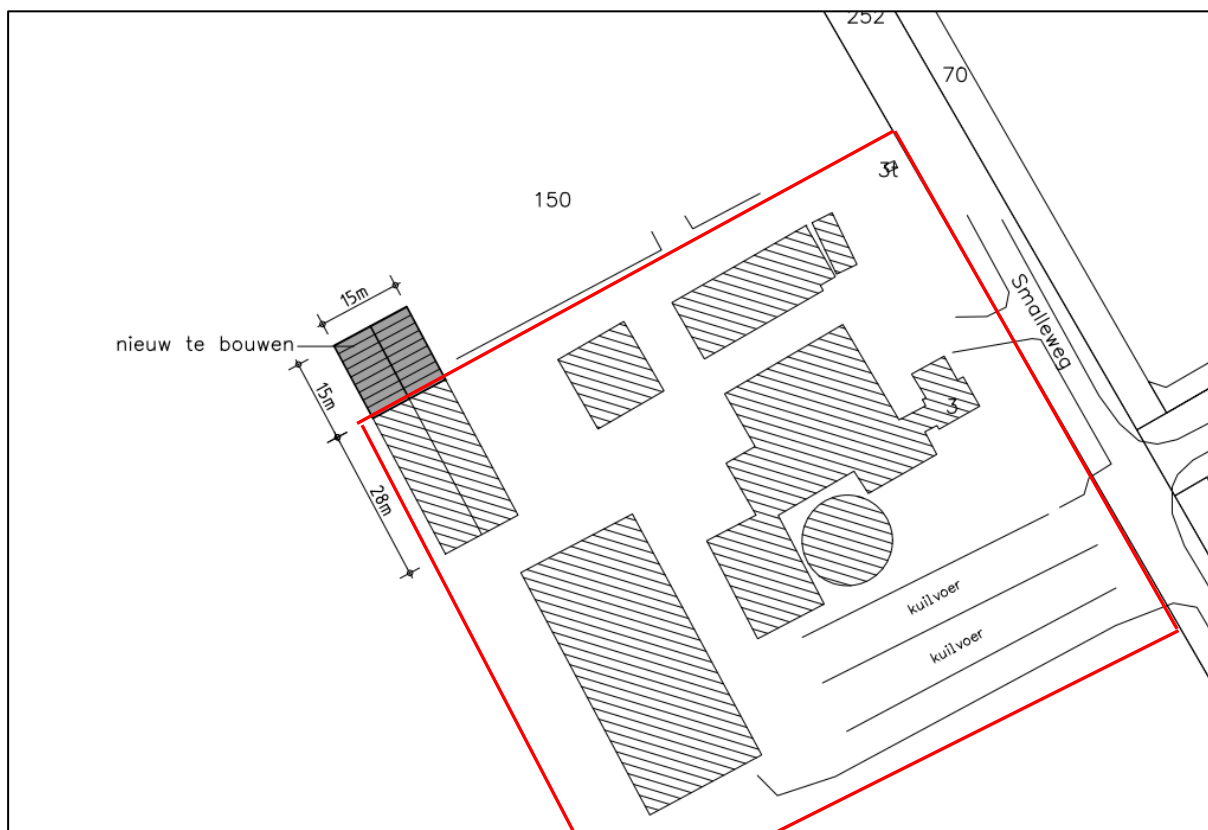
Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van circa. 1,2 hectare. De huidige situatie is weergegeven in afbeelding 3.



Afbeelding 3 Huidige situatie (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

3 Planbeschrijving beoogde ontwikkeling

Het initiatief omvat het uitbreiden de werktuigenberging buiten het bouwvlak. Afbeelding 4 geeft de beoogde situatie weer. In onderstaande afbeelding is de rode lijn het huidig agrarisch bouwvlak.



Afbeelding 4 Beoogde bedrijfssituatie

Beheersverordening

De ontwikkelingen passen niet binnen de regels van de beheersverordening en er kan ook niet worden afgeweken conform Bor bijlage 2, artikel 4, lid 1. Daarom wordt een omgevingsvergunning aangevraagd. Door middel van een projectbesluit als aanvulling op de ingediende omgevingsvergunning bouw wordt afgeweken van de beheersverordening.

Verharding

Aan de achterzijde van de bestaande werktuigenberging zit de kuilvoerplaat, die al verhard is. Ten behoeve van de uitbreiding zal er aan de zuidwestzijde van de uitbreiding verharding worden toegevoegd, zodat de werktuigenberging rondom bereikbaar is. De verharding vindt plaats aansluitend op het bestaande erf/ verharding. De rode lijn hieronder geeft aan waar de uitbreiding komt en ook de extra verharding aan de zuidwestkant van de uitbreiding. Op deze luchtfoto is te zien dat een groot deel van waar de uitbreiding al verhard is, omdat dit als kuilvoerplaat in gebruik was.



Afbeelding 5 Erfverharding

Landschappelijke inpassing

De uitbreiding van de werktuigenberging wordt landschappelijk ingepast, door het kleurgebruik aan te passen op de bestaande werktuigenberging.

In- en uitrit

Het bedrijf blijft via dezelfde uitrit ontsloten. Er komt geen in- en uitrit bij.

4 Beleidskader

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid op diverse niveaus. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 De nationale omgevingsvisie

Algemeen

Nederland staat voor een grote uitdaging die van invloed zijn op de fysiek leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt om een nieuwe integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijk aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te behalen en is een zaak van de overheid en samenleving.

Vier prioriteiten

Aan de hand van het toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de lange termijnvisie in beeld. Op Nationale belangen wil het rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in 4 prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en water robuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor de natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zo veel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationale concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top 5 van de meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimte tussen stedelijke regio's behouden blijft. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan

de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en- veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locatie wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuwe perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op de ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzen nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschil tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder als in de andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeftes van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die toekomstige generaties.

Conclusie

Voor de voorgenomen ontwikkeling en de directe omgeving zijn in de NOVI niet direct onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (artikel 3.1.6 lid 2) bepaalt dat voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen de treden van de ladder moet worden doorlopen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

De toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking hoeft alleen toegepast te worden bij nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Conclusie

Deze locatie heeft al een agrarisch bestemming waardoor een akkerbouwtak in combinatie met het fokken en houden van melkkoeien en jongvee is toegestaan. De uitbreiding van de werktuigenberging past binnen de agrarische bestemming en is geen stedelijke ontwikkeling.

4.2 Provinciaal beleid

Het ruimtelijk beleid van de provincie Overijssel staat vooral in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening die Provinciale Staten van Overijssel op 12 april 2017 hebben vastgesteld. De Omgevingsvisie en -verordening zijn op 1 mei 2017 in werking getreden. En op 15 december 2021 is de geactualiseerde Omgevingsverordening vastgesteld, deze treedt in werking vanaf 1 februari 2022. Het bevat de 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' (KGO) welke er van uit gaat dat er ruimte is voor grootschalige uitbreidingen en nieuwe functies in het buitengebied, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn en er is aangetoond dat het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

4.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is de provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In de omgevingsvisie bekijkt de provincie onderwerpen als ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en vervoer, ondergrond en natuur in samenhang voor een duurzame ontwikkeling van onze leefomgeving. Het beleid voor de fysieke leefomgeving staat primair in dienst van de sociaaleconomische ontwikkeling van Overijssel. Ontwikkeling die nodig is om Overijssel toekomstbestendig te houden. De dynamiek van de netwerksamenleving van Overijssel vraagt om een interactieve en participatieve rol van de provincie, waarbij maatschappelijke opgaven leidend zijn. Of, met andere woorden: om meer invloed van bewoners op de eigen leefomgeving, waarbij de provincie niet precies voorschrijft wat er moet gebeuren, maar de speelruimte creëert waarbinnen lokale initiatieven tot bloei kunnen komen. Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de provinciale ambities wordt gebruikgemaakt van het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen of, waar en hoe centraal. Enkele centrale ambities van de provincie:

- Goed en plezierig wonen, nu en in de toekomst door een passend en flexibel aanbod van woonmilieus (typen woningen en woonomgeving) die voorzien in de vraag (kwantitatief en kwalitatief);
- Versterken complementariteit van bruisende steden en vitaal platteland als ruimtelijke, cultureel, sociaal en economisch samenhangend geheel. Dit door behoud en versterking van

leefbaarheid en diversiteit van het landelijk gebied, stedelijke netwerken versterken, behoud en versterken van cultureel erfgoed als drager van identiteit;

- Veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen door te zorgen voor waterveiligheid, externe veiligheid en verkeersveiligheid;
- Investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan.

De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomst vaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. Er wordt nadrukkelijk gestuurd op ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid. Uitgangspunt is dat verstedelijking en economische activiteiten gebundeld worden ten behoeve van een optimale benutting van bestaand bebouwd gebied.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om de opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities van de provincie waar te maken bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie verschillende niveaus. Aan de hand van deze drie niveaus kan worden bepaald of er een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de Omgevingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. De volgende niveaus komen aan de orde.

1. Of-Generieke beleidskeuzes;
2. Waar- Ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe-Gebiedskenmerken.

4.2.3.1 Of-Generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen. Allereerst is het dan ook de vraag of er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten – te voorkomen. In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

4.2.3.2 *Waar-Ontwikkelingsperspectieven*

Na het beantwoorden van de of-vraag, is de vraag waar het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de omgevingsvisie op de toekomst van Overijssel onderscheidt de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaal-economische redenen in haar Omgevingsvisie en bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Die dient dan wel te passen binnen de – voor dat ontwikkelingsperspectief – geldende kwaliteitsambities. Daarbij dienen de nieuwe ontwikkelingen verbonden te worden met de bestaande kenmerken van het gebied, conform de Catalogus Gebiedskenmerken (de derde stap in het uitvoeringsmodel). Naast ruimte voor een lokale afweging ten aanzien van functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

4.2.3.3 *Hoe- Gebiedskenmerken*

Ten slotte is de vraag hoe het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden verstaan de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in de omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

4.2.3.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Als het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.3.4.1 Of-Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase 'Generieke beleidskeuzes' zijn artikel 2.1.3 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), artikel 2.1.4. (Toekomstbestendig) artikel 2.1.5 (Ruimtelijke kwaliteit) en artikel 2.1.6 lid 1 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving) van toepassing. Hierna wordt nader op de artikelen ingegaan.

Artikel 2.1.3: Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

1. *Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhard en leggen op de Groene Omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt.*
 - *Dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;*
 - *Dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.*
2. *Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving voorzien uitsluitend in ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhard en leggen anders dan de uitleg van steden en dorpen wanneer aannemelijk is gemaakt:*
 - *Dat (her)benutting van bestaande erven en/of bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;*
 - *Dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3

Binnen het huidige bouwvlak is geen ruimte om de werktuigenberging uit te breiden. Een diepere werktuigenberging is niet wenselijk, omdat het dan lastig is om de machines achter in de werktuigenberging eruit te halen. Bovendien is voor de draaicirkel van trekkers en werktuigen ruimte nodig om de werktuigenberging in te komen. De locatie waar de uitbreiding van de werktuigenberging komt is grotendeels al verhard en maakt al onderdeel uit van het totale erf. Ook sluit de uitbreiding van de werktuigenberging aan op het bestaande erf. De uitbreiding is nodig omdat de overige gebouwen niet hoog genoeg zijn voor de landbouwmachines. Samenvattend wordt geconcludeerd dat in voldoende mate rekening is gehouden met het gestelde in artikel 2.1.3.

Artikel 2.1.4. Toekomstbestendigheid

In de toelichting op bestemmingsplannen waarin provinciale belangen in geding zijn wordt aannemelijk gemaakt dat de nieuwe ontwikkelingen die de beheersverordening mogelijk maakt en die niet bedoeld zijn voor tijdelijk gebruik, toekomstbestendig zijn en dus:

- De mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien niet in gevaar brengen;
- Duurzaam en evenwichtig bijdragen aan het welzijn van mensen, economische welvaart en het beheer van natuurlijke voorraden;
- Ook op lange termijn toegevoegde waarde hebben.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.4

De uitbreiding van de werktuigenberging voorziet in de behoeftes die het bedrijf op dit moment heeft en is ook gericht op de toekomst. De nieuwe ontwikkelingen in de akkerbouw vragen om steeds grotere machines. De grotere machines kunnen in de huidige bedrijfsgebouwen niet onder dak staan, omdat de constructie dan te laag is. Voor het behoud van deze dure machines is het cruciaal dat ze binnen kunnen staan. De zoon wil het bedrijf voortzetten en is daardoor onderdak voor de machines nodig en een goed te gebruiken erf.

Artikel 2.1.5: Ruimtelijke kwaliteit (leden 1,2,3, en 5)

1. In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die de beheersverordening mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.
2. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd.
3. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.
4. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5

Zoals in deze paragraaf blijkt, voldoet de ontwikkeling aan de OF- WAAR- en HOE- benadering. Ook is de ontwikkeling in overeenstemming met het ontwikkelingsperspectief en de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel. In de volgende paragrafen zal hier nader op in worden gegaan.

Artikel 2.1.6: Kwaliteitsimpuls Groene omgeving (KGO) (lid 1)

Elke nieuwe ontwikkeling dient bij te dragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken. Hierbij maakt de provincie onderscheid tussen uitbreiding van bestaande functies en nieuwvestiging. Voor uitbreidingen van bestaande functies in de groene ruimte die niet als grootschalig zijn te beschouwen geldt: een afweging via het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, en een ruimtelijke onderbouwing en inpassing van de ontwikkeling op basis van de Catalogus Gebiedskenmerken.

Geconcludeerd kan worden dat aan bovenstaande punten wordt voldaan. Er is sprake van een zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik op het huidige erf, zoals op pagina 15/ 16 aangegeven. De ontwikkelen worden doormiddel van deze ruimtelijke onderbouwing toegelicht, later in deze onderbouwing wordt de gebiedsinpassing toegelicht.

4.2.3.4.2 Waar- Ontwikkelperspectieven

Het plangebied ligt in het ontwikkelingsperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap' Hierna wordt getoetst aan het ontwikkelingsperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'.



Afbeelding 6: Uitsnede ontwikkelperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (bron: Provincie Overijssel)

Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'

Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel;
- continu en beleefbaar watersysteem.

Initiatieven binnen het ontwikkelingsperspectief mogen de ontwikkelingsmogelijkheden voor landbouw in principe niet beperken en dienen aan te sluiten bij de bestaande bebouwing, weginfrastructuur en openbaar vervoer (ov)-routes. Het waterbeheer richt zich op optimale condities voor de landbouw, rekening houdend met specifieke omstandigheden en de grenzen aan de mogelijkheden van het waterbeheer (onder andere door de klimaatverandering).

Toetsing van het initiatief aan het Ontwikkelingsperspectief

De uitbreiding van de werktuigenbergings is een gebiedseigen ontwikkeling op kleine schaal en heeft geen invloed op de omgeving. De ontwikkeling dient het eigen belang, maar is ook gericht op het toekomstbestendig maken van het bedrijf. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief.

4.2.3.4.3 Hoe- Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De 'Stedelijke laag' wordt in dit geval buiten beschouwing gelaten, omdat erin of aangrenzend aan het plangebied geen relevante specifieke eigenschappen voor deze laag geldt.

1. De 'Natuurlijke laag'

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp. Het plangebied wordt op basis van de gebiedskenmerkenkaart de 'Natuurlijke laag' aangeduid met het gebiedstype 'Laagveengebieden'. Op onderstaande afbeelding is dit weergegeven.



Afbeelding 7: Uitsnede Omgevingsverordening Overijssel (bron: Provincie Overijssel)

“Laagveengebieden”

Laagveengebieden zijn grote gebieden, waar onder invloed van stagnerend water en grondwater uitgestrekte veenmoerassen zijn ontstaan. Hier bestonden diverse verlandings stadia naast elkaar: open water – rietmoeras – opgaand moerasbos.

Ontwikkelingen

De laagveenmoerassen zijn deels ontwaterd, verveend en in cultuur gebracht als landbouwgrond.

Ambitie

Ambitie is de Wieden en Weerribben als grootste laagveenmoeras van Europa, aan elkaar verbinden via een brede overgangszone en ontwikkelen als een groot aaneengesloten (half) natuurlijk vaar- en recreatielandschap, met hoge biodiversiteit, met aanliggende kernen als poorten naar de natuur. Ook in de overige veenweidelandschappen is een hoog waterpeil van belang om inklinking tegen te gaan. Het open karakter is zowel ruimtelijk waardevol, als voor weidevogels en ganzen.

Sturing

- Norm
- De laagveenrestanten krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van de waterkwaliteit en de natuurkwaliteit.
- De overige delen van de laagveengebieden krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op behoud van het veenpakket en het waterpeil is hier niet lager dan voor graslandgebruik noodzakelijk is.

- Richting

- Als ontwikkelingen plaats vinden in de laagveenrestanten, dan dragen deze bij aan verhoging van het waterpeil om bodemdaling en verdwijnen van het veenpakket tegen te gaan en, waar mogelijk, aan toename van natuurkwaliteit en het areaal levend laagveen.

- Inspiratie

- In laagveenrestanten gebruik, inrichting en beheer onderling afstemmen op verdere ontwikkeling van de natuurlijke kwaliteiten van (delen van) dit unieke landschap.

- Elders: mogelijkheden voor natuurontwikkeling benutten.

Toetsing van het initiatief aan de “Natuurlijke laag”

De gronden van het plangebied zijn al onderdeel van het erf en landbouwgrond. Hierdoor is er geen invloed op de ontwikkelingsrichting van de natuurlijke laag.

2. De ‘Laag van het agrarische cultuurlandschap’

In de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan. De locatie ligt binnen het gebiedstype 'Laagveenontginningen'. Op onderstaande afbeelding is dit weergegeven.



Afbeelding 8: Uitsnede Omgevingsverordening Overijssel (bron: Provincie Overijssel)

“Laagveenontginningen”

De Laagveenontginningen zijn een open, laag en nat landschap, ontstaan door occupatie vanuit de bewoonde hoge randen. Deels door vervening, deels door ontwatering. Kenmerkende zonering van intensief gebruik langs de bewoonde randen en extensief gebruikt naar het achterland. Boerderijen en langs vaarten en wegen. Het slotenpatroon en, waar aanwezig, de houtsingels als accentuering van de ruimtelijke structuur respecteren en versterken bij de verdere ontwikkeling van de agrarische functie

Toetsing van het initiatief aan de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

Het erf is al in overeenstemming met de ter plaatste geldende gebiedskenmerken. Het erf is al volledig in gebruik en de uitbreiding van de werktuigenberging past binnen de ontwikkeling van dit gebied. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het slotenpatroon, dit omdat er geen sloten gedempt hoeven te worden. Daarmee is de ontwikkeling in overeenstemming met het gestelde in de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

3.De “Laag van de beleving”

In de laag van de beleving komen de natuurlijke, functionele en sociale processen bij elkaar. Dit is de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving. De laag van de beleving is de laag van de verbinding en het netwerk; tussen het stedelijke en het landelijke, de cultuur en de natuur, snel en traag, oud en nieuw, tussen nut en schoonheid. De laag van de beleving benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen, maar voegt ook eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken en recreatieve routes. Het stelt kwaliteiten zoals de natuur, de productielandschappen en de steden in een ander daglicht en maakt ze beleefbaar en tot een belevenis.

De verblijfsrecreatiecomplexen, de attracties, de routes voor wandelen, fietsen en varen zijn een belangrijke economische factor geworden met een vergelijkbaar aandeel in de economie als de agrarische sector. Dit alles verandert het aanzien, de gewenste gebruiksmogelijkheden en betekenis van het buitengebied. Aan het 'belevingslandschap' ontleent Overijssel zijn tijdsdiepte, maar ook zijn aantrekkingskracht. Steeds vaker worden de kwaliteiten uit het verleden ingezet in plannen door daar met nieuwe kwaliteiten, gebruiks- en verschijningsvormen op voort te bouwen. Belangrijk in deze laag is het oude en nieuwe 'erfgoed' van de provincie. De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van de beleving' aangeduid met 'Donkerte'. In de afbeelding hieronder wordt dit weergegeven.



Afbeelding 9: Uitsnede Omgevingsverordening Overijssel (bron: Provincie Overijssel)

“Donkerte”

Lichte gebieden geven een beeld van de economische dynamiek van de provincie: de steden en dorpen, de autosnelwegen, de kassengebieden, de attractieparken, de grote bedrijventerreinen en de gebieden met veel bebouwing. De donkere gebieden geven een indicatie van de 'buitengebieden' van Overijssel. De natuurcomplexen en de grote landbouwgebieden. De donkere gebieden zijn de gebieden waar het 's nachts nog echt donker is, waar je de sterrenhemel kunt waarnemen. Het zijn de relatief 'luwe' dun bewoonde gebieden met een lage gebruiksdruk.

Donkerte wordt een te koesteren kwaliteit. De ambitie is de huidige 'donkere' gebieden, ten minste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken. Dit betekent op praktisch niveau terughoudend zijn met verlichting van wegen, bedrijventerreinen e.d. en verkennen waar deze 's nachts uit kan of anders lichtbronnen selectiever richten. Structureel is het vrijwaren van donkere gebieden van verhoging van de dynamiek het perspectief. De ambitie is het rustige en onthaaste karakter te behouden, zodat passages van autosnelwegen en regionale wegen niet leiden tot stedelijke ontwikkeling aan eventuele op- en afritten. Bundeling van stedelijke functies en infrastructuur in de 'lichte' gebieden.

Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van de beleving'

Er is geen sprake van een onevenredige toename een (kunst)licht in het buitengebied, aangezien de locatie al bedrijfsmatig in gebruik is. Onnodige verlichting wordt zoveel mogelijk voorkomen. De verlichting zal alleen branden wanneer de werktuigenberging in gebruik is. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de “Laag van de beleving”.

4.2.4 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijke beleid

4.3.1 Strategische Toekomstvisie Steenwijkerland 2030

De gemeente Steenwijkerland heeft de Toekomstvisie Steenwijkerland 2030 ontwikkeld. Deze visie bevat een integrale visie op de ontwikkeling van de gehele gemeente tot 2030. De visie gaat uit van het koesteren en versterken van bestaande kwaliteiten. Daarbij gaat het om de kwaliteiten van de landschappen, de stad en de overige kernen en de potenties van het gebied.

In de visie wordt gesteld dat Steenwijkerland een streekfunctie voor wonen, werken en voorzieningen heeft. Een van de belangrijkste uitgangspunten van de Toekomstvisie is dat de kwaliteit van Steenwijkerland leidend is voor de toekomstige ontwikkelingen.

Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de versterking van Steenwijkerland. Binnen dit uitgangspunt is de ontwikkelingsruimte voor wonen, werken en recreëren onderzocht. Gebleken is dat er voldoende ruimte beschikbaar is om te kunnen voorzien in de behoeften van de toekomstige bewoner, werknemer en recreant. De toekomstvisie biedt eveneens perspectief voor de plattelandseconomie.

In de belangrijkste landbouwontwikkelingsgebieden blijft alle ruimte aanwezig voor de agrarische sector. Daarnaast zijn koppelingen mogelijk tussen plattelandseconomie en de vrijetijdseconomie. Voor het plangebied worden geen specifieke uitspraken gedaan. De ontwikkeling is in elk geval niet strijdig met het gemeentelijk beleid.

4.3.2 Beleidsnotitie bestemmingsplan Buitengebied

Voorafgaand aan de actualisatie van bestemmingsplan Buitengebied is de Beleidsnotitie op 27 maart 2012 vastgesteld met een richtinggevend kader voor ontwikkelingen in het buitengebied. De Beleidsnotitie fungeert als beleidskader naast de Beheersverordening Buitengebied, waarin uitsluitend het bestaand planologisch regime is vastgelegd.

Hieronder zijn de belangrijkste criteria en uitgangspunten voor het agrarisch bouwperceel opgenomen. Ook wordt hierin verwoord hoe deze uitgangspunten in algemene zin dienen door te werken in voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

De breedte van de plattelandseconomie in Steenwijkerland (veehouderij, rietteelt, visserij, natuurbeheer, tuinbouw, grondstoffen/energie, zorglandbouw, etc.) is voor Steenwijkerland de kracht van het gebied. Vanuit het economisch perspectief ligt de prioriteit bij de ontwikkeling van de bestaande agrarische bedrijven. Daarbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen vormen van grondgebonden landbouw, zoals akkerbouw of veeteelt.

Uitgangspunt

De hoofdlijn voor het landbouwbeleid is gericht op het behouden en versterken van de economische positie en de maatschappelijke betekenis voor de kwaliteit van de omgeving. Hierbij is het beleid met name gericht op schaalvergroting, uitbreiding, verbreding en verdere professionalisering van de agrarische sector.

Uitgangspunt

Bedrijfsbebouwing concentreren binnen of aansluitend aan het bouwvlak.
Bij uitbreiding van agrarische bedrijven sturen op ruimtelijke kwaliteit. Dit vraagt om ruimtelijke randvoorwaarden bij ontwikkelingen die effect hebben op de omgeving.

Ruimtelijke afweging uitbreidingsmogelijkheden

Uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. Uitgangspunt is een zo compact mogelijk agrarisch bouwperceel. Agrarische bedrijven die uitbreiden moeten aantonen op welke wijze ze een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de omgeving.

De gemeente Steenwijkerland past hiermee het 'ja, mits-principe' toe wat inhoudt dat, mits de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied behouden of versterkt worden, ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn.

De volgende randvoorwaarden worden onder andere geformuleerd:

- De wijziging ten behoeve van vergroting van de agrarische bedrijfskavel mag alleen plaatsvinden op aangrenzende (agrarische) gronden. - *De vergroting van de agrarisch bedrijfskavel vindt plaats aan aangrenzende landbouwgrond.*
- Met een afwijking mag het agrarisch bouwvlak tot maximaal 1,5 hectare worden uitgebreid. - *Het huidige agrarisch bouwvlak is 1,2 hectare en de uitbreiding 225 m². Hierdoor is het totale bouwvlak niet groter dan 1,5 hectare.*
- Met een wijzigingsbevoegdheid mag het bouwvlak tot maximaal 2,0 hectare worden uitgebreid. - *het bouwvlak blijft zelfs kleiner dan 1,5 hectare.*

- Ter voorkoming van (hemel)waterproblematiek dienen de effecten op de waterhuishouding in beeld te zijn gebracht (watertoets). - *Dit is verder in artikel 5.11 van de onderbouwing in beeld gebracht.*
- De uitbreiding leidt niet tot een onevenredige aantasting van de landschappelijke, natuurlijke, ecologische, cultuurhistorische en visueel landschappelijke waarden. – *Het erf blijft compact en de uitbreiding zal in dezelfde stijl aan een bestaande werktuigenberging gebouwd worden. Ook is de grond waar gebouwd wordt, al grotendeels verhard en jaarrond in gebruik. De te realiseren uitbreiding zal daarom niet zorgen voor aantasting van de hiervoor genoemde waarden.*
- Er vindt een kwaliteitsverbetering plaats door een goede ruimtelijke inpassing van de (nieuwe) bebouwing, waarbij is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in de notitie RKB. - *De uitbreiding van de werktuigenberging wordt uitgevoerd in natuurlijke kleuren, die overeenkomen met die van de bestaande bebouwing. Op deze manier wordt de uitbreiding ruimtelijk ingepast.*
- De uitvoerbaarheid, waaronder toelaatbaarheid en maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid, is aangetoond. – *Dit wordt met deze ruimtelijke onderbouwing aangetoond.*
- Er wordt in voldoende mate voorzien in de parkeerbehoefte op eigen erf. - *Is al aanwezig op het huidige erf.*
- Het goede woon- en leefklimaat ter plaatse blijft gewaarborgd. - *De uitbreiding van de werktuigenberging zal geen effect hebben op het woon- en leefklimaat van de omliggende woningen, omdat de afstand voldoende groot is.*
- Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. - *De aangrenzende gronden zullen geen hinder hebben van de uitbreiding. Dit komt in hoofdstuk 5 verder aan de orde.*

5 Milieu- en omgevingsaspecten

Nieuwe functies kunnen milieuhinderlijk zijn voor omringende woningen dan wel bedrijven. Er dient een beoordeling plaats te vinden of de nieuwe functie wel milieu hygiënisch inpasbaar is. Er dient daarom beoordeeld te worden of in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die gehinderd kunnen worden door onderhavig project of waarvan het project juist hinder ondervindt.

5.1 Milieuzonering

De VNG uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Deze uitgave geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de indicatieve richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

- past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
- laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Op basis van de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ valt een akkerbouwbedrijf in milieucategorie 2 met als grootste richtafstand voor het aspect geluid. Hiervoor geldt een afstand van 30 meter. Voor de aspecten geur en fijnstof is de richtafstand 10 meter. Omdat er in de uitbreiding van de werktuigenberging geen vee wordt gehouden, hanteren we de richtafstanden van een akkerbouwbedrijf. Omdat de dichtstbijzijnde woning op een afstand van 93 meter ligt van de uitbreiding wordt ook voldaan aan de eisen voor geluid en fijnstof.

Interne werking

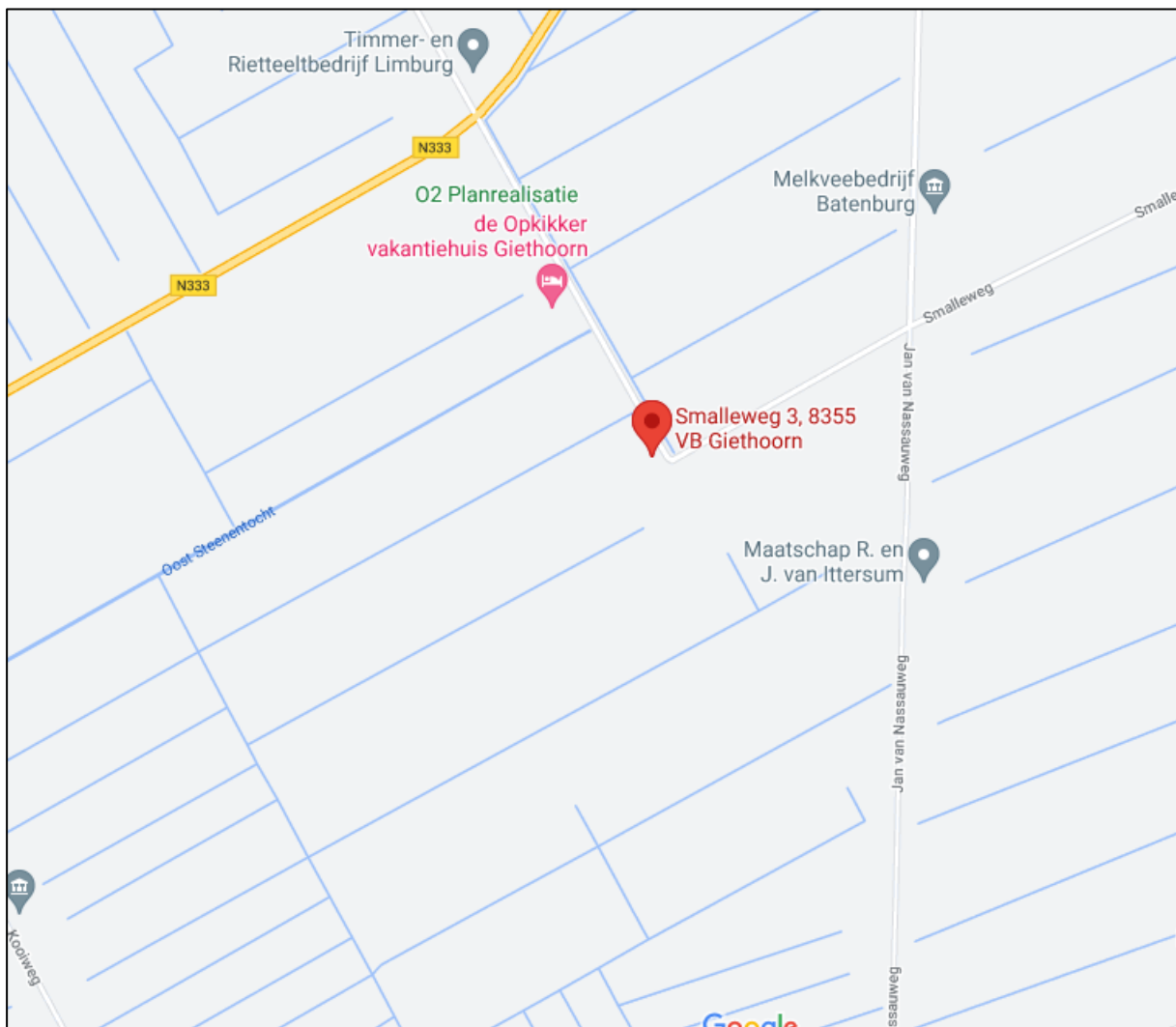
Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. De uitbreiding van de werktuigenberging kan niet worden aangemerkt als milieugevoelige object. Anderzijds worden omliggende functies niet belemmerd in hun bedrijfsvoering.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidbeleid. De wet biedt geluidsgevoelige gebouwen en terreinen (zoals woningen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, psychiatrische inrichtingen en de terreinen daarom heen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai door middel van zonering. Voor de geluidsgevoelige objecten moeten bepaalde grenswaarden in acht worden gehouden.

5.2.1 Situatie plangebied



Afbeelding 10: Uitsnede plangebied (bron: Google maps)

Railverkeerslawaai en industriellawaai

Het plangebied ligt niet in de nabijheid van een gezoneerd bedrijventerrein of van een spoorlijn. Hierdoor is dit aspect niet relevant. Het onderdeel industriellawaai vormt daarom geen belemmering.

De uitbreiding van de werktuigenberging heeft geen effect op omliggende geluidsgevoelige objecten. Dit omdat het al een agrarisch bedrijf is en de uitbreiding van een werktuigenberging in deze situatie niet voor extra lawaai zorgt. Dit omdat de machines er al zijn en op en om het erf gebruikt worden. De overige activiteiten op het bedrijf veranderen verder niet.

5.2.2 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling omvat geen toevoeging van een geluidgevoelig object. Het erf wordt al gebruikt voor de akkerbouwactiviteiten en het rundveebedrijf, ook zijn de grote machines al in gebruik op en om het erf. De uitbreiding van de werktuigenberging voorziet alleen in onderdak voor deze machines, maar er komen niet meer machines bij op het erf.

5.3 Bodemkwaliteit

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of wijzigingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740. Er is geen verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, omdat het erf al in gebruik is voor het agrarisch bedrijf. De grond is al geroerd op de plek van de uitbreiding en in gebruik als landbouwgrond. Ook zullen in de werktuigenberging geen personen langer dan 2 uur per dag verblijven.

5.4 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.4.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.4.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

Er is in dit geval geen sprake van een toevoeging van een geurgevoelig object, hierdoor zal er geen hinder ontstaan met betrekking tot de luchtkwaliteit voor omliggende percelen.

5.4.3 Conclusie luchtkwaliteit

Het bouwplan ligt in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland en er wordt een uitbreiding van een werktuigenberging gebouwd bij een bestaand agrarisch bedrijf. Een uitbreiding als deze zal niet in betekenende mate bijdragen aan de emissie van luchtverontreinigende stoffen. Ook zal het aantal vervoersbewegingen hierdoor niet onevenredig wijzigen.

5.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de

diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

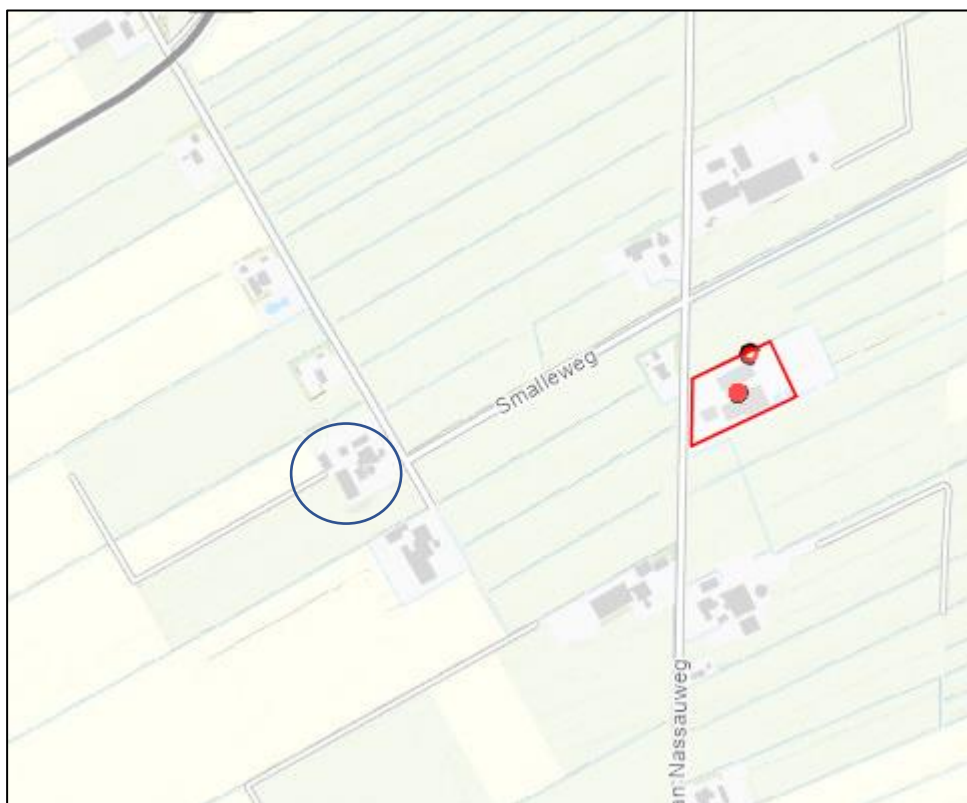
Het vervoer van gevaarlijke stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.5.1 Situatie in en bij het plangebied

In afbeelding 10 is de ligging van het plangebied met een uitsnede van de omgeving op de risicokaart weergegeven.

De afstand van de Smalleweg 3 naar de Jan van Nassauweg 10 bedraagt circa 500 meter. Omdat er geen personen verblijven in de werktuigenberging is het geen gevoelig object en zal dit daarom geen problemen met betrekking tot de veiligheid veroorzaken.



Afbeelding 11: Uitsnede risicokaart (bron: www.risicokaart.nl)

5.5.2 Conclusie

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen dan wel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Omdat er geen gevoelig object wordt toegevoegd op de Smalleweg 3, wijzigt de situatie voor externe veiligheid niet. Het plangebied bevindt zich niet binnen risicocontouren of veiligheidsafstanden en daarom is het project in overeenstemming met de wet- en regelgeving van externe veiligheid.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient

tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen.

Voor een melkveehouderij geldt op basis van de Wet geurhinder en veehouderijen in beginselvaste afstanden. In voorliggend geval betreft het meest nabijgelegen geurgevoelig object een agrarisch bedrijf (Smalleweg 1).

Op basis van artikel 4 lid 1 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geldt dat de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden en een geurgevoelig object ten minste 50 meter bedraagt indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Steenwijkerland

De gemeente heeft in 2014 haar eigen geurverordening vastgesteld. In deze verordening is besloten om de genoemde vaste afstand te verlagen naar 25 meter indien er sprake is van een geurgevoelig object gelegen in het buitengebied. Er wordt geen vee gehouden in de uitbreiding van de werktuigenberging, de afstand tussen de bestaande stallen en woningen zal hierdoor niet wijzigen. De afstand tussen de dichtstbijzijnde stallen en de locatie Smalleweg 5 bedraagt circa 106 meter, zodat ten aanzien van het aspect geur ook wordt voldaan aan geurverordening.

5.6.2 Conclusie

De afstand tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object tot het eerste emissiepunt van de stallen binnen het plangebied bedraagt 106 meter. Het plan voldoet hiermee aan de wet- en regelgeving rondom geur.

5.7 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van die- en plantensoorten.

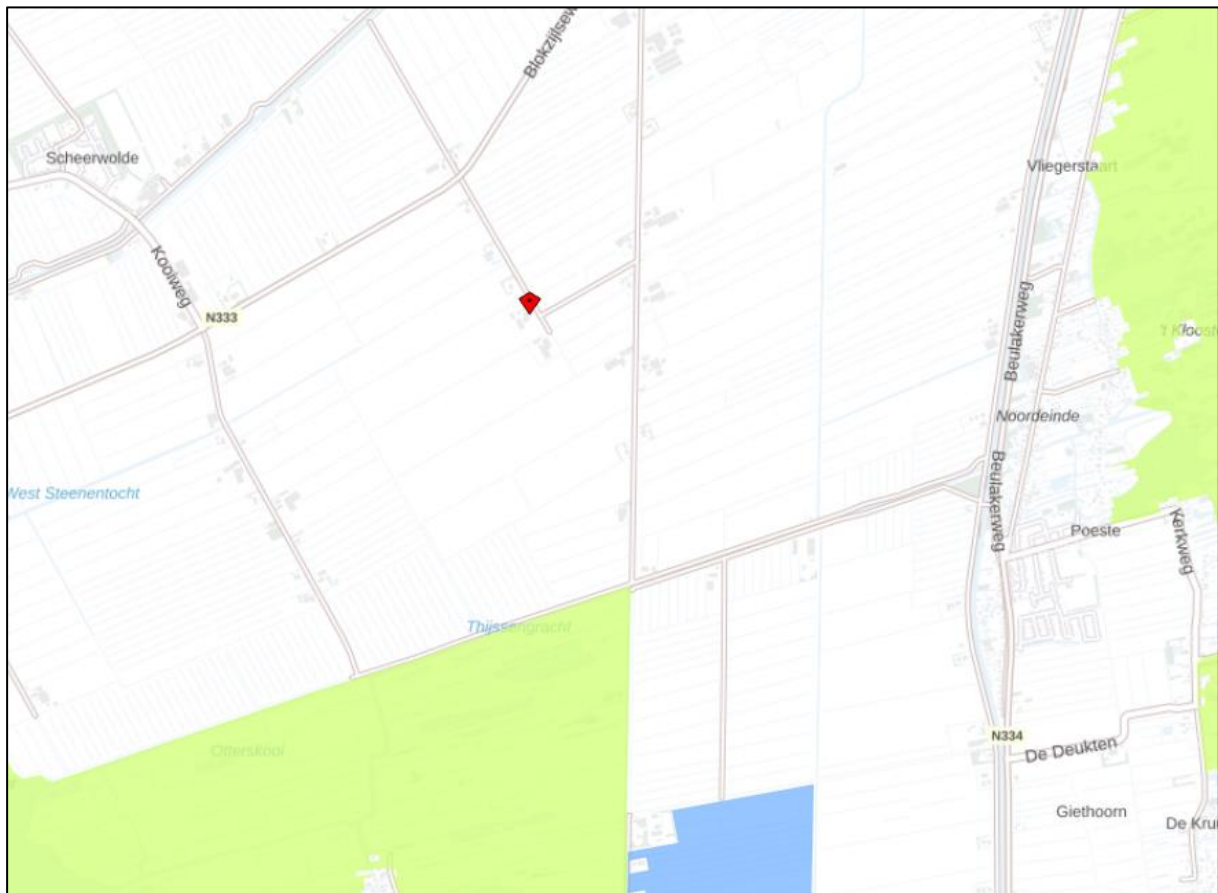
5.7.1 Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden

die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

In afbeelding 11 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000 gebieden weergegeven.



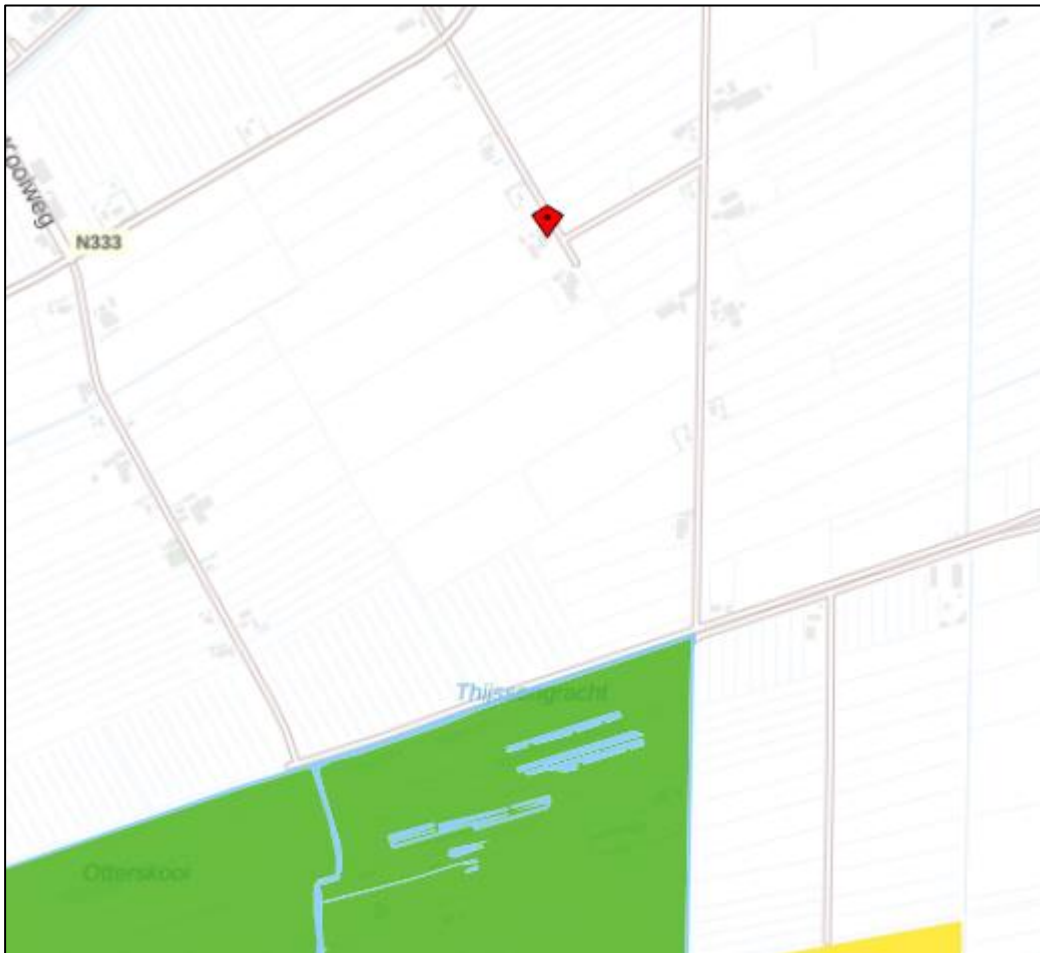
Afbeelding 12 Ligging plangebied t.o.v. Natura 2000 (bron: www.aerius.nl)

Het plangebied bevindt zich op circa 1,3 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied De Wieden.

Gezien de afstand tot Natura 2000-gebieden en de aard en omvang van de ontwikkeling ten opzichte van de huidige situatie, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In afbeelding 12 is de ligging van het plangebied ten opzichte van het NNN weergegeven.



Afbeelding 13 Ligging plangebied t.o.v. NNN (bron: Atlas van Overijssel)

Het plangebied behoort niet tot het NNN. Gronden die tot het NNN behoren liggen op ruim 1,3 kilometer afstand van het plangebied. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de onderlinge afstand tot het NNN is geen sprake van een aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden.

5.7.2 Soortenbescherming

Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.7.3 Conclusie

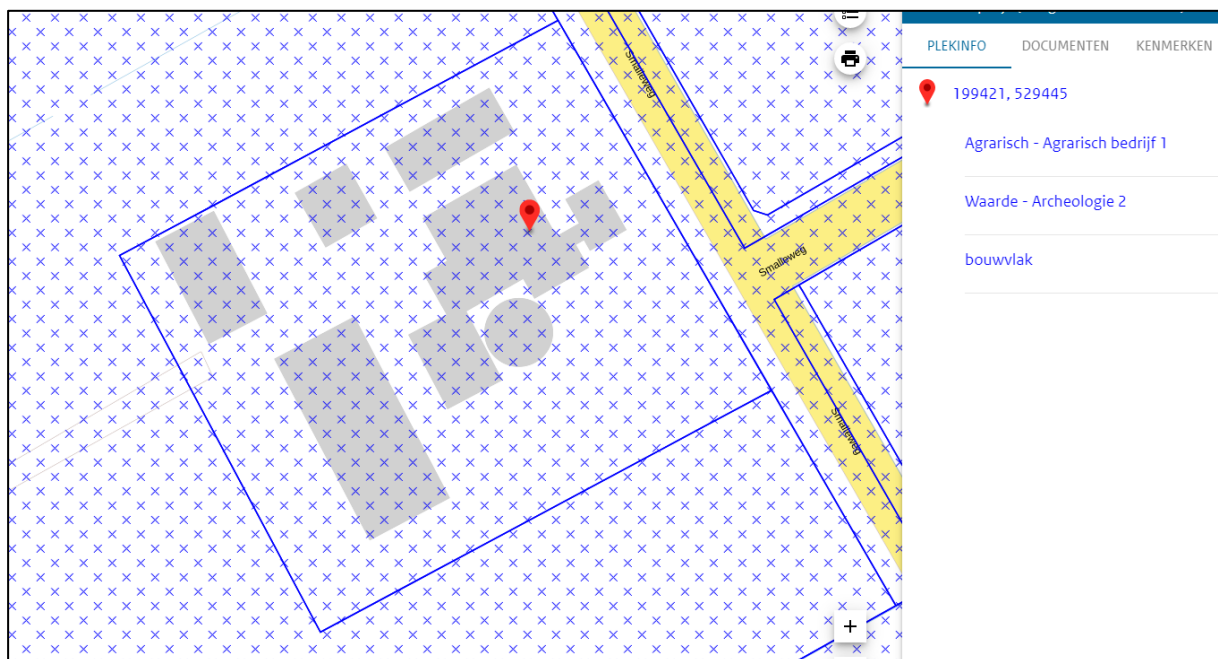
De ecologische aspecten vormen geen belemmering voor de uitvoering van het plan. Er wordt niet gesloopt en de grond waar de uitbreiding van de werktuigenberging komt is al in gebruik als erf.

5.8 Archeologie & cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudens waardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.2 Situatie plangebied



Afbeelding 14 Ligging plangebied volgens archeologische verwachtingenkaart (bron: Gemeente Steenwijkerland)

De gemeente Steenwijkerland heeft haar archeologie beleid ook doorvertaald in de beheersverordening “Buitengebied Steenwijkerland”. Op basis van de beheersverordening heeft het plangebied de dubbelbestemming “Waarde - Archeologische waarde 2”.

Er geldt in dergelijke gebieden een onderzoek plicht bij ontwikkelingen dieper dan 50 centimeter met een oppervlakte groter dan 2.500 m². De uitbreiding van de werktuigenbergings is 250 m², dit is minder dan 2.500 m² en blijft hierdoor onder de genoemde oppervlakte in de beheersverordening.

Het bouwplan blijft onder de onderzoek norm, nader onderzoek naar archeologie is niet nodig.

5.8.3 Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

5.8.4 Situatie plangebied

Er bevinden zich in het plangebied zelf geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is er ook geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Daarom is er geen sprake van nadelige gevolgen voor de cultuurhistorische waarden in de omgeving van het plangebied.

5.8.5 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- *Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);*

Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.

- *Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);*

Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar de beheersverordening genoemd is in kolom 3 (plannen).

- *Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);*

Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings) plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar de beheersverordening genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt de beheersverordening een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r. Of de beheersverordening in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in de beheersverordening wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet de beheersverordening aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r., is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.9.1 Beoordeling

Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Het plangebied ligt niet binnen of op korte afstand van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden De Wieden ligt op een afstand van circa 1,3 kilometer van het plangebied. Gezien de aard en omvang van de in deze bestemmingsplanherziening besloten ontwikkeling in relatie tot de ruime afstand tot Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet natuurbescherming is in het kader van het voornemen dan ook niet noodzakelijk. Daarom is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Het wijzigingsplan is m.e.r.-(beoordelings)plichtig indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C en D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' (onderdeel D 11.2 besluit m.e.r.).

De ontwikkeling in deze bestemmingsplanherziening is m.e.r.-beoordeling plichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

- *een oppervlakte van 100 hectare of meer,*
- *een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of*
- *een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.*

Gezien de drempelwaarden wordt geconcludeerd dat voor deze omgevingsvergunning afwijken beheersverordening geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich ervan te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Gelet op de aard- en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is het de vraag of er sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Bestluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie (ABRvS 18 juli 2018, ECLI:NL: RVS:2018:2414) volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

De in de voorliggende omgevingsvergunning besloten ontwikkeling gaat uit van het realiseren van een uitbreiding aan een bestaande werktuigenberging. Het gaat om een (zeer) kleinschalige ontwikkeling waarbij het aantal verkeersbewegingen planologisch gezien nauwelijks toeneemt. Verder is, voor zover in dit kader relevant, geen sprake van een nieuwe functie die leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen. Gelet op het vorenstaande en de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk opgenomen milieu- en omgevingsaspecten en de daarvoor, indien van toepassing, uitgevoerde onderzoeken. Deze paragraaf wordt beschouwd als de vormvrije m.e.r.-toets.

5.9.2 Conclusie

Dit plan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit wijzigingsplan.

5.10 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplan- en wijzigingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaan door een nieuwe ontwikkeling.

5.10.1 Situatie plangebied

De ontsluiting van het erf aan de Smalleweg 3 blijft ongewijzigd. Door de voorgenomen uitbreiding van het bedrijf zal het aantal verkeersbewegingen in beperkte mate toenemen. De Smalleweg zal de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen eenvoudig en veilig af kunnen wikkelen. Vanuit verkeerskundig oogpunt zijn er geen bezwaren tegen de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

Parkeren

In de toekomstige situatie zal sprake er nog steeds voldoende manoeuvreerruimte zijn voor het laden en lossen. Parkeren zal op eigen terrein plaatsvinden. Het erf biedt hier meer dan voldoende ruimte voor.

5.10.2 Conclusie

Door de uitbreiding van de werktuigenberging zal er geen hinder ontstaan op het wegennetwerk of het erf zelf, met betrekking op de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie.

5.11 Watertoets

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is een watertoets verplicht bij gemeentelijke bestemmingsplannen en projectafwijakingsbesluit. De watertoets is een procesinstrument, waarbij het waterschap en de initiatiefnemer (gemeente) onderlinge afstemming zoeken. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Op 5 mei 2022 is via het online-instrument via www.dewatertoets.nl de digitale watertoets uitgevoerd. Op basis hiervan blijkt dat het perceel Smalleweg 3 te Giethoorn zich bevindt binnen het beheersgebied van waterschap Drents Overijsselse Delta.

STANDAARD WATERPARAGRAAF KORTE PROCEDURE

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde watertoets. De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Deze waterparagraaf heeft betrekking op Smalleweg 3 te Giethoorn.

Relevant beleid

Het beleid van het waterschap Drents Overijsselse Delta staat beschreven in het waterbeheerplan 2016-2021. Specifiek voor het stedelijke gebied heeft het waterschap het beleid geformuleerd in

‘Water Raakt!’ . Daarnaast is de Keur een belangrijk regel stellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Invloed op de waterhuishouding

Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Binnen het bestemmingsplan worden niet meer dan tien wooneenheden gerealiseerd en de toename van het verharde oppervlak bedraagt niet meer dan 1.500 m². Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 cm. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en onderzijde bouwvloer. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een kleinere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast binnen woningen en bedrijven te voorkomen adviseren wij om een drempelhoogte van 30 cm boven het straatpeil te hanteren (as van de weg). Voor lager gelegen ruimtes, zoals kelders en parkeergarages, wordt aandacht besteed aan het voorkomen van wateroverlast door bijvoorbeeld instromend hemelwater.

Er komt geen kruipruimte onder de uitbreiding.

5.11.1 Conclusie

Voor de activiteit kan de korte procedure gevolgd worden. Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft enkele adviezen gegeven vanuit het waterschap ten aanzien van lozing wateren overstroombaar gebied. Deze zijn hierna opgenomen.

5.11.1.1 Advies Lozing water

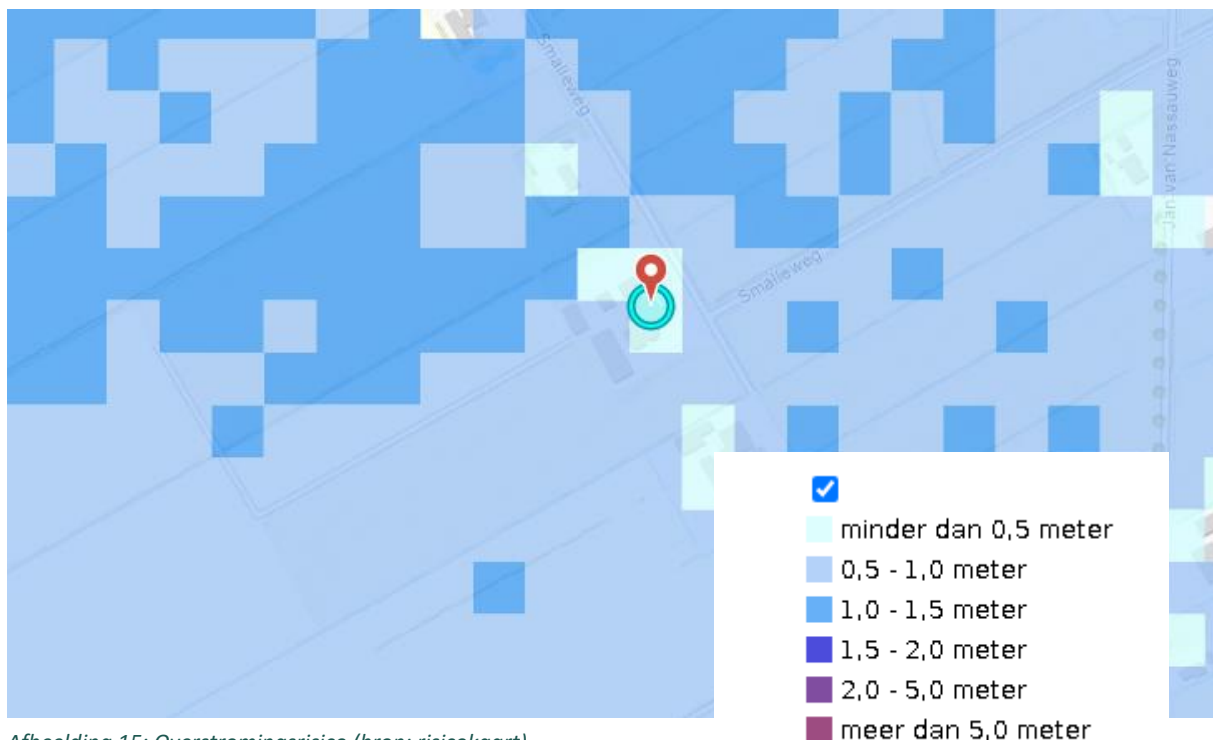
In het plan vindt afvoer van hemelwater naar oppervlaktewater plaats. Voor lozingen op het oppervlaktewater geldt een vergunning- of meldingsplicht in het kader van de Waterwet. Hemelwater van schone oppervlakken (zoals daken en tuinen) mag rechtstreeks geloosd worden. Hemelwater dat van een parkeerterrein afstroomt (of anderszins) vervuild raakt, dient via een bodempassage af te wateren. Er zal tijdens de bouw geen grondwater worden onttrokken.

5.11.1.2 Advies overstroombaar gebied

Het plan ligt in een overstroombaar gebied. Onder overstroombaar gebied verstaat het waterschap gebieden die normaal niet onder water staan, maar kunnen overstromen (tijdelijk onder water staan). Het gaat zowel om uiterwaarden die frequent onder water staan (buitendijks) als om beschermde gebieden achter de dijk (binnendijks). Beide vallen onder het toepassingsbereik van de Europese Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR). De provincie Overijssel verplicht initiatiefnemers een overstromingsrisicoparagraaf op te stellen ten behoeve van het ruimtelijke plan.

5.11.1.3 Overstromingsrisicoparagraaf

Een deel van het plangebied ligt volgens de viewer van de risicokaart in een gebied dat een kleine kans op overstroming heeft. Dat wil zeggen dat de kans op een overstroming 1 keer per 1.000 jaar is. Volgens de risicokaart is de maximale waterdiepte 1 tot 1,5 meter.



Afbeelding 15: Overstromingsrisico (bron: risicokaart)

Maximale Waterdiepte

In geval van overstroming zijn er geen belemmeringen om de beoogde ontwikkelingen op de locatie toe te staan. Dit omdat er geen mensen verblijven in de uitbreiding van de werktuigenberging en het overgrote deel van het erf een lagere maximale waterdiepte heeft. Het Waterschap Drents Overijsselse Delta is op de hoogte gesteld van de ontwikkeling.

6 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van de beheersverordening moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofddregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk beheersverordening. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot de beheersverordening geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

Initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor de aanpassing van het erf en de kosten daarvan. De gemeentelijke kosten worden verhaald middels de legesverordening, waardoor het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

Vooroverleg

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro en artikel 6.18 Bor moet een projectafwijakingsbesluit aan verschillende overheidsinstanties voorgelegd worden. Hierna een korte samenvatting.

Waterschap Drents Overijsselse Delta

Vooroverleg met het Waterschap heeft plaatsgevonden via het invullen van de digitale watertoets op 5 mei 2022 en daarbij is naar voren gekomen dat de normale procedure gevolgd kan worden.

Provincie Overijssel

(Dit wordt ingevuld zodra het projectplan is aangeboden voor vooroverleg en de provincie het advies heeft gegeven over het plan)

Veiligheidsregio IJsselland

Vooroverleg met de Veiligheidsregio IJsselland is niet noodzakelijk, omdat externe veiligheid hier geen rol speelt.

Zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning wordt voor zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegd. Na deze termijn wordt het resultaat van de terinzagelegging in deze ruimtelijke onderbouwing weergegeven