

behandeld door

telefoon

uw kenmerk -

Omgevingsvergunning met toepassing van de uitgebreide procedure

Omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland hebben op 30 december 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het vestigen van een Rustpunt. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Jonenweg 29, kadastraal bekend gemeente Giethoorn, sectie D, nummer 2228. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Wabo/2012/1110 en bestaat uit de activiteit "Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan".

BESLUIT

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, **de omgevingsvergunning te verlenen.**

Deze omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij dit besluit behorende bijlagen, voorschriften en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze vergunning.

- De omgevingsvergunning is verleend voor de activiteiten.

- Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

- Onderdeel van het besluit vormen:

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna "Wabo").

De bij dit besluit horende procedurele overwegingen op basis waarvan de aanvraag is behandeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 1 en maken deel uit van dit besluit.

Beoordeling

De bij dit besluit horende inhoudelijke overwegingen op basis waarvan de aanvraag is beoordeeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 2 en maken deel uit van dit besluit.

Gewaarmerkte bijlagen

De volgende documenten worden meegezonden met dit besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen 30 december 2011
- bijlage (ruimtelijke onderbouwing), datum 29 december 2011
- aanvulling op aanvraag Wiedenweergaloos (ruimtelijke onderbouwing), datum 1 mei 2012
- luchtfoto zwart-wit, ontvangen 30 december 2011
- watertoets, 11 april 2011
- luchtfoto, datum 8 juni 2012
- verklaring van geen bedenkingen van 11 april 2017
- zienswijzennota

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van beroep is verstreken. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,
secretaris, de waarnemend burgemeester,

Leges

Voor het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning bent u leges verschuldigd. Voor het bedrag ter hoogte van € 4.950,00 ontvangt u binnenkort een aparte nota. De hoogte van de leges is een apart besluit en maakt geen onderdeel uit van deze beschikking. De leges zijn opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- *Buitenpanse afwijking* € 4.950,00

Totaal: € 4.950,00

Beroepsmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u tot en met (woensdag zes weken na openbare mededeling van dit besluit in de Steenwijkerland Expres) schriftelijk in beroep gaan bij de rechtbank Zwolle-Lelystad, sector bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen via: loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). In het beroepschrift moet u vermelden tegen welk besluit u in beroep gaat (en hiervan een kopie meesturen) en waarom u het niet eens bent met dit besluit. Verder moet u de datum en uw naam en adres vermelden. Aan het indienen van een beroepschrift zijn kosten verbonden; informatie over de hoogte ervan kunt u bij de griffie van de rechtbank krijgen. Overigens kunnen ook andere belanghebbenden dan u tegen dit besluit een beroepschrift indienen.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Wanneer u een beroepschrift heeft ingediend en u meent dat de zaak zo spoedeisend is dat de beslissing van de rechtbank niet kan worden afgewacht, dan kunt u de voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit verzoekschrift moet u richten aan: de voorzieningenrechter van de rechtbank Zwolle-Lelystad, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle of digitaal via: loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Ook aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden; de griffie van de rechtbank kan u hierover nader informeren.

Op 30 december 2012 heb ik een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in de Wabo. Het betreft een verzoek van:

Project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd wordt uitgevoerd op de locatie Jonenweg 29 en is als volgt te omschrijven: het vestigen van een Rustpunt.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten.

- Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning.

In zijn besluit van 10 mei 2016 heeft de gemeenteraad van Steenwijkerland verklaard geen bedenkingen te hebben. De gemeenteraad heeft een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven, waarin de gemeenteraad tevens heeft besloten dat, als geen zienswijzen worden ingediend en het besluit ten opzichte van het ontwerp niet wijzigt, de ontwerpverklaring tevens zal gelden als definitieve verklaring van geen bedenkingen. Tijdens de terinzagelegging zijn er door de omwonenden zienswijzen ingediend.

Aangezien de belanghebbenden in hun zienswijzen geen nieuwe standpunten naar voren heeft gebracht zijn er dan ook geen redenen aanwezig om naar aanleiding van de ingediende zienswijze de ontwerp-omgevingsvergunning te wijzigen. In zijn besluit van 11 april 2017 heeft de gemeenteraad van Steenwijkerland verklaard geen bedenkingen te hebben. De gemeenteraad heeft dan besloten de ontwerpverklaring van geen bedenkingen definitief te maken voor het realiseren van een rustpunt aan Jonenweg 29 te Jonen.

Na ontvangst van de aanvraag heb ik deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Omdat ik van mening was dat er onvoldoende gegevens aanwezig waren om de aanvraag inhoudelijk te kunnen beoordelen, heb ik op 16 maart 2012 aanvullende gegevens gevraagd. De gevraagde gegevens heb ik op 2 mei 2012 ontvangen. Hiermee bevatte de aanvraag voldoende informatie voor een goede inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarna ook ontvankelijk verklaard en verder in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Op 12 juli 2016 is het ontwerpbesluit bekendgemaakt in de Staatscourant en de Steenwijkerland Expres. Van 13 juli 2016 tot en met 23 augustus 2016 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is er wel gebruik gemaakt.

Beoordeling aanvraag

Hieronder zijn de inhoudelijke overwegingen van dit besluit weergegeven. Op basis van deze overwegingen is de aanvraag omgevingsvergunning beoordeeld en op grond hiervan is het besluit ook tot stand gekomen.

De volgende onderdelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn inhoudelijk beoordeeld.

- Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

**Het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.
(afwijking van het bestemmingsplan voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat).**

Op grond van artikel 2.1, eerste lid onderdeel c van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

De omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan kan op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, punt 3 van de Wabo slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldend bestemmingsplan "Dwarsgracht en Jonen". De gronden zijn voorzien van de bestemming "Woningen", met de dubbelbestemmingen "Waarde Archeologie 2" en "Waarde-Beschermde dorpsgezicht Jonen". Tevens is het perceel voorzien van de functieaanduiding "gemengd".

De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan, omdat het rustpunt niet ten dienste van de hoofdbestemming "Wonen" kan worden gezien.

Aanvrager heeft op 30 december 2012 een ruimtelijke onderbouwing ingediend, deze is op 2 mei 2012 aangevuld. Ik ben van mening dat de uit te voeren activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de ruimtelijke onderbouwing voldoende motivering bevat om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag. De ruimtelijke onderbouwing is bij dit besluit gevoegd en maakt ook deel uit van dit besluit. Op 13 mei 2016 heeft RUD IJsselland inzake de aanvraag geadviseerd. Voor de inhoudelijke motivering en belangenafweging verwijs ik naar het advies dat onderdeel uitmaakt van dit besluit.

Tijdens de ter inzage legging van het ontwerp besluit zijn er wel zienswijzen naar voren gebracht. De belanghebbenden hebben in de door hun ingediende zienswijzen geen nieuwe standpunten naar voren gebracht. Er zijn dan ook geen redenen aanwezig om naar aanleiding van de ingediende zienswijze het ontwerp-omgevingsvergunning te wijzigen. In de bijgevoegde zienswijzennota wordt nader ingegaan op de standpunten die zijn verwerkt in de zienswijzen.

De omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan wordt verleend.

Advies Projectafwijking

Wabonummer: WABO/2012/1110

Datum: 13-05-2016

Adviseur: *Locatie:*

Jonenweg 29 te Jonen, kadastraal bekend gemeente Giethoorn, sectie D, nummer 2288.

Omschrijving van het project:

Het realiseren van een rustpunt.

Geldend planologisch regime:

Het perceel waarop het plan geprojecteerd is, is opgenomen in het bestemmingsplan "Dwarsgracht en Jonen", en heeft hierin de bestemming 'Wonen', artikel 17, met de dubbelbestemmingen 'Waarde Archeologie 2', artikel 19 en 'Waarde- Beschermd dorpsgezicht Jonen', artikel 21. Tevens is het perceel voorzien van de functieaanduiding 'gemengd'.

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen;

(...)

d. een atelier met daaraan gerelateerde en ondergeschikte detailhandel tot een maximum oppervlakte van 25 m2 en dagopvang, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'gemengd';

met daaraan ondergeschikt:

1. tuinen;

2. parkeervoorzieningen op eigen terrein;

3. groenvoorzieningen;

4. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Strijdigheden:

Artikel 4, lid a, waarin wordt bepaald dat de gronden op de kaart aangewezen voor 'Wonen' zijn bestemd voor wonen.

Het vestigen van een rustpunt kan niet gezien worden als ondergeschikt aan de hoofdfunctie en is derhalve in strijd met het vigerend bestemmingsplan.

Afwijkingsmogelijkheden:

Art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, Wabo, indien de activiteit niet in strijd is met goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Beleid:

Op 1 maart 2011 heeft de gemeenteraad van de gemeente Steenwijkerland de Beleidsnotitie Facetbeleid (hierna: Facetbeleid) vastgesteld. In het Facetbeleid is opgenomen dat bij woningen, onder voorwaarden, met een omgevingsvergunning een bedrijf of beroep aan huis kan worden toegestaan, als nevenactiviteit. Een van de belangrijkste voorwaarden is dat een percentage van 35% van de maximaal bebouwde oppervlakte niet mag worden overschreden.

Omdat de aan huis verbonden bedrijven/beroepen het oppervlak van 35% overschreden heeft het college van burgemeester en wethouders bij besluit van 26 februari 2013 de gevraagde omgevingsvergunning geweigerd. Tegen dit besluit is beroep ingesteld bij de rechtbank. De rechtbank heeft het StAB om advies gevraagd. Samengevat komt het StAB tot de conclusie dat weliswaar maximaal 35% van het maximaal bebouwd oppervlak aan nevenactiviteiten mag worden besteed, maar met het bestemmingsplan dat op 18 juni 2013 is vastgesteld, het op de locatie reeds

aanwezig zorgatelier als onderdeel van de hoofdfunctie is bestemd. Deze activiteit kan om die reden niet langer als nevenactiviteit worden aangemerkt, waardoor met het rustpunt waarop de aanvraag om omgevingsvergunning ziet het maximum percentage van 35% aan nevenactiviteiten niet wordt overschreden. De bebouwde oppervlakte bedraagt 218m², terwijl de oppervlakte welke voor het rustpunt wordt gebruikt 30m² bedraagt. De rechtbank heeft het advies van de StAB gevolgd en het besluit vernietigd en het college opgedragen een nieuw besluit te nemen met inachtneming van hetgeen in de uitspraak is overwogen.

Met inachtneming van hetgeen in de uitspraak is overwogen heeft het college aan de gemeenteraad een (ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen gevraagd. In de vergadering van 10 mei 2016 heeft de gemeenteraad besloten de (ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de voortzetting van de procedure voor het realiseren van een rustpunt.

Ruimtelijke onderbouwing:

Voor de ruimtelijke onderbouwing van de aanvraag wordt verwezen naar de bijlage van 29 december 2011 en de aanvulling van 1 mei 2012, waarin de aanvrager gemotiveerd onderbouwd dat het project voldoet aan regels van goede ruimtelijke ordening. Uit de aangepaste aanvraag blijkt dat de in de ruimtelijke onderbouwing genoemde workshops niet langer deel uitmaken van de aanvraag. De ruimtelijke onderbouwing en de aanvulling zijn onderdeel van het besluit.

Gebruiksmogelijkheden van omliggende percelen:

Door het realiseren het rustpunt worden de gebruiksmogelijkheden van omliggende percelen niet aangetast.

Evidente privaatrechtelijke belemmeringen:

Er is bij de toetsing niet gebleken van een evidente privaatrechtelijke belemmering, die aan verlening van de vergunning in de weg staat.

Uitvoerbaarheid:

De aanvrager draagt de kosten voor het realiseren van het rustpunt en de kosten voor de procedure. De economische uitvoerbaarheid is daarmee voldoende aangetoond. Voor een toelichting van de aanvrager op de uitvoerbaarheid wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing van 29 december 2011 en de aanvulling van 1 mei 2012.

Belangenafweging:

Het belang van de aanvrager is gelegen in het realiseren van een rustpunt aan de populaire fietsroute door Jonen. Met de vestiging van het rustpunt wordt op een laagdrempelige wijze ingespeeld op een behoefte aan een rustplaats voor fietsers, waarbij een kopje koffie, thee of wat fris genuttigd kan worden. Aanvullend belang van de aanvrager is dat de mensen die in dagbesteding in het zorgatelier aanwezig zijn in het rustpunt een aanvullende activiteit vinden. Vanuit recreatief oogpunt bestaat eveneens een belang bij het rustpunt. Het rustpunt wordt gerealiseerd langs een populaire fiets- en wandelroute, vlak voor- of nadat de recreanten met 'het pontje van Jonen' zijn overgezet en voorziet daarmee in een behoefte, of in ieder geval zinvolle faciliteit. Het belang van omwonenden, waarbij de permanente bewoners als tweede bewoners worden bedoeld, is gelegen in het behoud van rust en ruimte.

De kleinschalige opzet van het rustpunt zal niet leiden tot een (onevenredige) aantrekkende werking van recreanten. Er wordt slechts een rustplaats geboden voor recreanten die Jonen passeren en ook zonder rustpunt zouden hebben gepasseerd. Het belang van de omwonenden wordt door de realisatie van het rustpunt dan ook niet geschaad. Mocht al sprake zijn van het schaden van de belangen van omwonenden, weegt dit belang, met name door de kleinschaligheid van het rustpunt, niet op tegen het belang van de aanvrager en het recreatief belang.

Advies:

Alles overwegende adviseer ik het college een ontwerp-besluit ter inzage te leggen, teneinde een ieder de mogelijkheid te geven een zienswijze in te dienen en, in ieder geval zolang zienswijzen niet tot een andere conclusie leiden, de gevraagde vergunning te verlenen

Zienswijze:

1. *Uit het bijgaande overzicht van de juridische procedure (bijlage 1) blijkt, dat de gemeente vanaf de start met de weigering van de vergunning in 2011, tot juli 2016 met het voornemen om de vergunning te verlenen diametraal tegengestelde standpunten inneemt. Dit mede op geleide van twee met elkaar strijdige uitspraken van de rechtbank in 2013 en 2015 (zie bijlagen 2 en 3). Vanaf 2015 wordt het standpunt vervolgens eenduidiger in het verweer voor de rechtbank in 2015 (bijlage 4) en de gronden om in beroep te gaan bij de Raad van State tegen de uitspraak van de rechtbank in 2015 (bijlage 5). Vervolgens trekt de gemeente in juni 2016 het beroep bij de Raad van State weer in.*

Reactie

Het college heeft zich op basis van het beleid en een uitspraak van de rechtbank op het standpunt moeten stellen dat sprake is van een cumulatie van nevenfuncties. Om die reden heeft het college de gevraagde omgevingsvergunning geweigerd. Tegen de weigering is beroep ingesteld door de aanvrager. De rechtbank heeft de StAB gevraagd te adviseren. In het advies van de StAB wordt overwogen dat in het bestemmingsplan "Dwarsgracht Jonen", waarin reeds vergunde activiteiten positief behoren te worden bestemd, in de doeleindenomschrijving van de hoofdbestemming een aantal activiteiten is opgenomen. Het StAB stelt in het advies dat, nu deze activiteiten als onderdeel van de hoofdbestemming zijn opgenomen, deze activiteiten niet langer kunnen worden aangemerkt als nevenfuncties. Daarom mogen deze niet meegerekend worden bij de in het beleid genoemde maximale 35% van het oppervlak dat aan nevenfuncties mag worden besteed. De rechtbank heeft in de uitspraak het advies van de StAB gevolgd.

Feitelijk is met het vaststellen van het bestemmingsplan het toetsingskader veranderd. Het college heeft zijn standpunt om die reden moeten herzien. Omdat nog onduidelijk was wat de consequenties zijn voor het beleid is hoger beroep ingesteld tegen de uitspraak. Na beoordeling van de consequenties is het hoger beroep ingetrokken. Het college begrijpt dat het herzien standpunt tegengesteld lijkt aan het eerdere standpunt. Dit vloeit echter direct voort uit het wijzigen van het toetsingskader.

Zienswijze

2. *Uit de inhoud van de onder 1. Genoemde verweerschriften van de gemeente wordt duidelijk, dat het bedoelde beleid in het door de gemeente vastgestelde bestemmingsplan ondergeschikt wordt gemaakt aan de letter van het bestemmingsplan: wij worden als omwonenden de dupe van de omschrijving van de bestemming wonen in artikel 17.1.1 van het in 2013 vastgestelde bestemmingsplan*

Dwarsgracht Jonen:

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. *Wonen;*
- b. *Een binnenvisserijbedrijf, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – binnenvisserij';*
- c. *Een fietsverhuurbedrijf, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – fietsverhuur';*
- d. *Een atelier met daaraan gerelateerde en ondergeschikte detailhandel tot een maximum oppervlakte van 25 m² en dagopvang, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'gemend';*

Op basis van deze omschrijving tellen de genoemde en op Jonenweg 29 bestaande vergunde activiteiten, niet meer mee bij de beoordeling van de aanvraag Rustpunt voor de totale omvang van de nevenactiviteiten op Jonenweg 29. Naar onze mening is de omschrijving "wonen" in de regels van het bestemmingsplan wel erg ruim en onduidelijk gedefinieerd. Na de rechterlijke uitspraak in 2013 verzochten wij de gemeente ook

daarom 'Het Rustpunt en de organisatie van de workshops' uit het bestemmingsplan te halen, hetgeen gebeurde. Daarmee was de term 'gemengd' gerelateerd aan de woonbestemming niet meer van toepassing. Dit begrip bood teveel ruimte voor het uitvoeren van stapeling van nevenactiviteiten.

Reactie

In de ruimtelijke ordening is het uitgangspunt dat vergunde activiteiten en bouwwerken bij een volgende herziening van het bestemmingsplan positief worden bestemd. De gemeenteraad heeft daarom de op Jonenweg 29 vergunde activiteiten in het bestemmingsplan opgenomen. Daarbij is de bestemming 'wonen' niet zozeer ruim gedefinieerd, specifieke activiteiten zijn als aanduiding aan de betreffende locatie toegevoegd. Terugblikkend had dit, gezien het advies van de StAB en de uitspraak van de rechtbank, wellicht niet onder de hoofdfunctie gemoeten, maar als ondergeschikte nevenfunctie. Op het moment dat het bestemmingsplan tot stand kwam en werd vastgesteld was deze visie echter nog onbekend.

Zienswijze

3. *B&W van de gemeente informeren de gemeenteraad op 16 april 2015 over de onbedoelde gevolgen van de uitspraak van de rechtbank in 2015 en als gevolg daarvan over hun voornemen het "facetbeleid" zodanig aan te passen, dat de onbedoelde stapeling van nevenactiviteiten kan worden voorkomen. Er wordt daarbij nadrukkelijk verwezen naar "de bedoeling" van de Raad bij het vaststellen van de beperking van nevenactiviteiten in de "Bestemming Wonen" (bijlage 6). Wij sluiten ons dan ook van harte aan bij de veronderstelde bedoeling van het vigerende facetbeleid. De voorgestelde aanpassing van het facetbeleid heeft tot op heden niet tot besluitvorming van de Raad geleid.*

Reactie

De gemeenteraad heeft aangegeven dat zij niet op basis van één casus het beleid willen wijzigen, terwijl nog niet geheel duidelijk is of e.e.a. door een andere wijze van bestemmen ondervangen kan worden.

Zienswijze

4. *Wij voelen ons ernstig benadeeld door deze onder 1,2 en 3 beschreven gang van zaken.*

Reactie

Het college vindt het uitermate vervelend dat u zich benadeeld voelt door de wijze waarop de procedure voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het rustpunt tot nu toe is verlopen. Het college kan zich voorstellen dat dit mede komt door de lange duur van de procedure en de onduidelijkheid die nu al een tijd bestaat. Met het verlenen van deze vergunning wilt het college de onduidelijkheid wegnemen en hoopt zij dat een einde komt aan een lange periode van onzekerheid voor zowel de omwonenden als de aanvrager.

Zienswijze

5. *Wij hebben kennis genomen van het advies van de regionale uitvoeringsdienst IJsselland aan de gemeente. Wij vinden de totstandkoming van het advies met de uitspraken over de weging van onze belangen uitermate eenzijdig en onzorgvuldig (bijlage 7). Wij zijn niet betrokken bij en/of gehoord door deze dienst. Het alleen toetsen aan de 35% norm volgens het facetbeleid is zeer eenzijdig. Het toetsen van alle voorwaarden en of bepalingen bij een bestemmingsplan voorkomt onduidelijkheden. De randvoorwaarden rondom leefbaarheid en gebruik van aangrenzende gronden horen eveneens bij deze toetsing (bijlage 8 Burenrecht). De bewonersbelangen dienen evenredig meegenomen te worden*

bij een toetsing en een besluit (zie art. 17 regels bestemmingsplan e.v.). Jonen heeft in het bestemmingsplan de bestemming wonen en geen recreatieve bestemming. Natuurbescherming en rust horen bij Jonen in het hart van het Nationaal park Weerribben- Wieden. Naar onze mening is het op recreatie gerichte ondernemingsbelang van één bewoner ondergeschikt aan het woongenot van de aangrenzende bewoners. Ter illustratie: in het ontwerp bestemmingsplan was het verblijf van de eigenaren die hun woning als 2^e huis gebruiken zelfs illegaal en ook nu nog is recreatieve verhuur niet toegestaan.

Jaarlijks passeren meer dan 50.000 bezoekers onze buurtschap langs een fietspad, dat ter plaatse van het beoogde Rustpunt niet breder is van 1,50 m. Deze bezoekers en dus ook de bezoekers van het Rustpunt zijn niet gelijkmatig verdeeld over het seizoen. Bij mooi weer kan er daardoor flinke overlast van bezoekers en geparkeerde fietsen ontstaan. Merkwaardig is dat aanvrager daarvoor op haar eigen terrein geen voorzieningen kan of wil of hoeft te treffen, maar de naast gelegen picknickplaats wil gebruiken (bijlage 9).

Reactie

Het college meent dat in het advies van de RUD een brede belangenafweging is opgenomen. Ook de belangen van de omwonenden, gelegen in behoud van rust en ruimte en voorkomen van overlast, zijn meegenomen in deze belangenafweging. Hierbij is beoordeeld dat een kleinschalig rustpunt voor passerende fietsers niet afdoet aan de rust en ruimte voor de omwonenden.

Bij de beoordeling is gebleken dat er geen sprake is van evidente privaatrechtelijke belemmeringen. Aan het bij de beoordeling betrekken van het burendrecht komt het college derhalve niet toe bij deze omgevingsvergunning.

Belanghebbenden merken terecht op dat de bestemming in Jonen wonen is. Dat wordt ook niet anders door het verlenen van deze vergunning. Het college ziet het verband niet tussen het opgeworpen argument betreffende het verhuren van de woningen als recreatiewoningen en het rustpunt.

Voor wat betreft het aantal bezoekers en de hieraan verbonden fietsenstalling merkt het college op dat het rustpunt ruimte biedt voor om en nabij 10 personen. Op mooie dagen zullen dat een enkele keer meer dan 10 personen zijn. Het is dan aan vergunninghouder om ervoor zorg te dragen dat bezoekers hun fietsen netjes stallen en het fietspad niet geblokkeerd wordt.

Zienswijze

6. De [REDACTED] heeft in het verleden bij de gemeente en bij omwonenden aangegeven veel meer activiteiten te willen ontplooiën dan de nu voorliggende aanvraag. Een pannenkoekenhuis is een aantal keren genoemd. Het volstrekt ontbreken van overleg met omwonenden na hierover onze zorgen te hebben uitgesproken en het ontbreken van effectieve handhaving door de gemeente op deze afgelegen locatie, maakt dat wij het vertrouwen in een werkbare situatie hebben verloren. Uit uitspraken van ambtenaren van de gemeente is duidelijk dat de gemeente in deze kwestie een beleid hanteert van "niet handhaven".

Reactie

De omgevingsvergunning die wordt verleend ziet op het gebruik van gronden in strijd met de bestemming voor het realiseren van een rustpunt waarbij bezoekers zelf koffie, thee, fris en een kleine snack kunnen pakken tegen een kleine onkostenvergoeding. Er is geen sprake van de

realisatie van een pannenkoekenrestaurant. Het college kan belanghebbenden dan ook niet volgen in deze zienswijze.

Zienswijze

7. Toen [REDACTED] eerder dacht de vergunning al op zak te hebben bleek dat concept inderdaad geheel anders uit te pakken. Middels gerichte reclame en lobby tijdens de illegale openstellingen werd gezorgd voor zoveel mogelijk bezoek en groepen en dientengevolge was er een zeer ruim gebruik van de tuinruimte, waarbij ook voor het zorgatelier het volledige perceel wordt gebruikt. Wij vrezen het snel verdwijnen van een zelfbedieningsconcept en invulling op eigen wijze van deze nevenactiviteit.

Reactie

De omgevingsvergunning wordt verleend voor het gebruik van gronden in strijd met de geldende bestemming voor het realiseren van een rustpunt. Er wordt geen vergunning voor het starten van een horecafaciliteit verleend. Indien belanghebbenden van mening zijn dat vergunninghouder in strijd handelt met de verleende omgevingsvergunning dan kan zij hieromtrent een verzoek om handhaving indienen.

Zienswijze

8. Voor ons is de status van het Rustpunt onduidelijk. De investeringen zijn aanzienlijk en terugverdienen met vrijwillige bijdragen lijkt ons niet realistisch. Alleen al de kosten van de vergunning van € 4.500,- verhouden zich niet tot de inhoud van de vergunning. Onze indruk is dan ook dat aanvrager een uitgebreide horecavoorziening wil starten met bediening door verstandelijk gehandicapten, zoals die elders in het land succesvol worden geëxploiteerd. In onze ogen is er de facto sprake van een horecafaciliteit en dien het Rustpunt ook aan die eisen te voldoen. Wij zien afgifte van een vergunning als een risico met precedentwerking voor de mogelijkheid tot uitbreiding.

Reactie

Zie reactie onder zienswijze nummer 7.

Zienswijze

9. Ondanks het niet verlenen van de vergunning voor het Rustpunt heeft de aanvrager en haar echtgenoot besloten om de exploitatie van het Rustpunt al in de zomer van 2015 illegaal te starten (Bijlage 10, 11 en 12). Het begrip Theetuin wordt weer gebruikt (Bijlage 13). Het Rustpunt is vanaf dat moment onregelmatig in gebruik. Tot onze verbazing blijft handhaving door de gemeente achterwege. De overlast neemt door de ongeregelde openingstijden toe doordat voorbijgangers de omwonenden daarover aanspreken.

Reactie

Het college vindt het vervelend dat zij in de ogen van de omwonenden tekort geschoten is in de handhaving van de bestemming in Jonen. Het verlenen van deze omgevingsvergunning biedt ook voor de omwonenden duidelijkheid. In die zin dat duidelijk wordt wanneer en onder welke voorwaarden het Rustpunt 'geëxploiteerd' mag worden.

Zienswijze

10. Ondergetekenden hebben in het najaar van 2015 het initiatief genomen om de gemeente te vragen om bemiddeling, ter voorkoming van de slepende juridische procedures. Ons doel was om in goed overleg te komen tot werkbare afspraken over de beperking van overlast bij de exploitatie van het

Rustpunt door de aanvragerster [REDACTED] en deze afspraken vervolgens vast te leggen in een wederzijds geaccordeerde overeenkomst (civiele vaststellingsovereenkomst). Ondanks de positieve ondersteuning van de wethouder met het aanbod voor de inzet van een onafhankelijke mediator, weigerde de vertegenwoordiger van [REDACTED] om hierop in te gaan. Voor ons is de stelselmatige weigering om een minnelijke oplossing te komen een belangrijke reden om ons te verzetten tegen de aanvraag voor het Rustpunt. In onze ogen is het voor een ondernemer de maatschappelijke plicht om zich te verstaan met belanghebbende omwonenden. Wij vinden het verder bijzonder dat aanvragerster niet beschikbaar is voor direct overleg, ook niet in het overleg met de gemeente, maar zich steeds laat vertegenwoordigen door haar echtgenoot. Terwijl ze wel in staat is de pers regelmatig te woord te staan over het Rustpunt (bijlage 11,12 en 13).

Het belangrijkste struikelblok in het vinden van oplossingen, de afgelopen 7 jaar, is het starre, afwijzende gedrag van [REDACTED] en haar man [REDACTED], welke iedere positieve oplossing in de weg staan. Ook het niet kunnen scheiden van privé en zakelijke motieven is een bron van zorg. De huidige sociale situatie geeft aan dat een goede inpassing van publieksgerichte activiteiten zoals een Rustpunt, met het risico van verruiming van activiteiten, in de Ruimtelijke Ordening van Jonen onder deze voorwaarden niet mogelijk is en zal leiden tot een toename van de al bestaande problemen.

Reactie

Het college begrijpt dat de verstandhouding tussen belanghebbenden en aanvrager door de voortdurende procedures en onduidelijkheid omtrent de status van het Rustpunt onder druk is komen te staan. Tevens begrijpt zij dat de belanghebbenden het spijtig vinden dat het aanbod tot mediation niet is aangenomen door de aanvrager van de omgevingsvergunning. Mediation is echter een vorm van conflictbemiddeling waarbij commitment van beide partijen van belang is om de mediation te kunnen laten slagen. Mediation bij conflictbemiddeling is bij uitstek niet geschikt wanneer er sprake is van dwang. Het college heeft hierbij beide partijen uitgenodigd. Eén van partijen heeft aangegeven niet te willen deelnemen, dan is de deur naar conflictbemiddeling via mediation gesloten. Voor het overige merkt het college op dat dit geen afwegingsfactoren zijn voor het wel of niet verlenen van een omgevingsvergunning. Gekeken wordt naar de ruimtelijke ordening en hierin wordt een objectieve belangenafweging gemaakt. Hoe belanghebbenden elkaar als persoon wel of niet voorstaan is hierin geen afwegingskader.

Zienswijze

11. Bij eerdere ontmoetingen worden stevige uitspraken gedaan over de burens: "wij zullen niet rusten voordat ***** van Jonen betrokken zijn" en "Voordat aan deze voorwaarde is voldaan is er geen overleg met ons mogelijk". Niet mis te verstane bedreigingen, een verborgen camera, opname apparatuur en bewoners die ongewild bij hun privéproblemen betrokken worden en de confrontatie in de laatste maanden met [REDACTED] die standaard rondloopt met een bodycam. Voor ons een signaal dat de aanvragerster niet in staat is normale betrekkingen met haar omgeving te onderhouden. Het vertrouwen dat aanvragerster zich bij de exploitatie van het Rustpunt zal beperken tot de vergunde activiteiten is bij ons mede door deze uitspraken en dit gedrag verdwenen.

Reactie

Zie reactie onder zienswijze nummer 7.

Zienswijze

12. De bedoelde dagopvang van mensen met een verstandelijke beperking is naar het zich laat aanzien beperkt en gewijzigd. Wij stellen vast dat er nu regelmatig mensen vanuit de opvang van

asielzoekers op Jonenweg 29 worden ontvangen en dat er wordt overnacht. Deze bezoeken hebben ten minste één keer geleid tot ernstige overlast met schade aan de bezittingen van de eigenaren van no. 25, waarvan aangifte bij de politie is gedaan. Aanvraagster bleek niet in staat te zijn de situatie beheersbaar te houden.

Reactie

Indien belanghebbenden van mening zijn dat het zorgatelier gebruikt wordt in strijd met het bestemmingsplan, dan kunnen zij hierover een handhavingsverzoek indienen. De aangevraagde omgevingsvergunning ziet op gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan voor het realiseren van een rustpunt. Het zorgatelier maakt geen onderdeel uit van het afwegingskader voor deze omgevingsvergunning.

Zienswijze

- 13. De gemeente is op de hoogte van de vele overtredingen door de aanvraagster en de grote spanningen die dit in een zeer kleine gemeenschap met zich meebrengt. De gemeente kiest ervoor niet te handhaven, hetgeen tot rechtsonzekerheid en een gevoel van onmacht bij de belanghebbenden leidt. Het kan niet zo zijn dat de gemeente desondanks de vergunning verleent waardoor de kans groot is dat de overlast voor de belanghebbenden aanzienlijk verergert.*

Reactie

Het college maakt een objectieve belangenafweging. Hierbij neemt zij in aanmerking dat er plus minus 50.000 fietsers langs Jonen fietsen per jaar. Een deel hiervan zal stoppen bij het rustpunt. Dit zal verdeeld zijn over de maanden april – oktober. Het is onrealistisch om te verwachten dat dit aantal fietsers aanzienlijk zal toenemen door het realiseren van een rustpunt. Het is aan verzoekster om ervoor zorg te dragen dat er geen overlast plaats vindt van verkeerd geparkeerde fietsen. Zoals eerder aangegeven onder reactie 7 staat het belanghebbenden vrij om een verzoek om handhaving in te dienen. Wanneer een officieel verzoek wordt ingediend moet het bestuursorgaan hier altijd een beslissing opnemen.

zienswijze

- 14. In Bijlage 14 is onze zienswijze tegen de oorspronkelijke aanvraag bijgevoegd. Voor zover nu relevant na wijziging van het bestemmingsplan en het wijzigen met het schrappen van de workshops, maakt deze zienswijze deel uit van onze reactie op de huidige aanvraag.*

Reactie

De eerder ingediende zienswijzen zijn voor een groot deel niet meer van toepassing. Voor het overige meent het college de zienswijze door middel van de bovenstaande reacties beantwoord te hebben.

Raadsbesluit

Steenwijk, 11-04-2017

Nummer: 2017/30

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 07-03-2017, nummer 2017/30;

b e s l u i t :

De ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht definitief te maken voor het realiseren van een rustpunt aan Jonenweg 29 te Jonen.

De raad voornoemd,



Raadsbesluit

Steenwijk, 10-5-2016
Nummer: 2016/27

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8-3-2016, nummer 2016/27;

b e s l u i t :

1. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een rustpunt aan Jonenweg 29 te Jonen;
2. indien er geen zienswijzen zijn ingediend en er in de omgevingsvergunning ten opzichte van het ontwerpbesluit geen wijzigingen zijn doorgevoerd, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen geldt als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

De raad voornoemd,
de griffier,



de voorzitter,



