

**TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22AF
Giethoorn – woonschepen
Cornelisgracht**

Motivering

Vastgesteld

Opdrachtgever:
Rapportnummer:
Datum vrijgave:
Opsteller:
Goedkeuring:

RB 20.253
Juli 2026
De heer M. Beek
De heer H. de Roo

Inhoudsopgave

.....	1
1 HOOFDSTUK 1 INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Uitgangspunten gemeente Steenwijkerland	5
1.3 Doel	6
1.4 Verantwoording	6
1.5 Leeswijzer	6
1.6 Uitgevoerde onderzoeken	6
2 HOOFDSTUK 2.....	7
2.1 Aard van de wijziging.....	7
2.2 Opzet wijziging omgevingsplan	8
2.3 Ligging plangebied	9
2.4 Geldende bestemmingen.....	9
2.5 Planvorm.....	12
2.6 Het doel van de wijziging	13
3 HOOFDSTUK 3 DE ANALYSE VAN BELEID(REGELS).....	14
3.1 Rijk.....	14
3.1.1 <i>Nationale Omgevingsvisie (NOVI)</i>	14
3.1.2 <i>Instructieregels Rijk (AMvB's)</i>	15
3.2 Provincie	17
3.2.1 <i>Omgevingsvisie Overijssel</i>	17
3.2.2 <i>Omgevingsverordening Overijssel</i>	18
3.2.3 <i>Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel</i>	18
3.2.4 <i>Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel</i>	20
3.2.5 <i>Handreiking Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving</i>	25
3.3 Gemeente	25
3.3.1 <i>Gemeentelijke visie</i>	25
3.3.2 <i>Nota Parkeernormen 2015 Gemeente Steenwijkerland</i>	25
3.4 Bruidsschat	26
3.5 Lokale verordening	26
4 HOOFDSTUK 4 GEVOLGEN MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	27
4.1 M.e.r.-beoordeling	27
4.1.1 <i>Wettelijk kader</i>	27
4.1.2 <i>Toetsing</i>	28
4.2 Ladder voor duurzame verstedelijking.....	29
4.2.1 <i>Wettelijk kader</i>	29
4.2.2 <i>Toetsing</i>	29
4.3 Verkeer en vervoer	30
4.3.1 <i>Wettelijk kader</i>	30
4.3.2 <i>Toetsing</i>	30
4.4 Geluid	31
4.4.1 <i>Wettelijk kader</i>	31
4.4.2 <i>Toetsing</i>	31
4.5 Luchtkwaliteit.....	32

4.5.1	Wettelijk kader.....	32
4.5.2	Toetsing.....	32
4.6	Geur.....	33
4.6.1	Wettelijk kader.....	33
4.6.2	Toetsing.....	33
4.7	Trillingen	34
4.7.1	Wettelijk kader.....	34
4.7.2	Toetsing.....	34
4.8	Bodem	35
4.8.1	Wettelijk kader.....	35
4.8.2	Toetsing.....	35
4.9	Omgevingsveiligheid	37
4.9.1	Wettelijk kader.....	37
4.9.2	Toetsing.....	38
4.9.3	Conclusie	39
4.10	Water.....	40
4.10.1	Wettelijk kader.....	40
4.10.2	Toetsing	40
4.11	Cultureel erfgoed (archeologie en cultuurhistorie).....	42
4.11.1	Wettelijk kader.....	42
4.11.2	Toetsing	42
4.12	Natuur.....	44
4.12.1	Wettelijk kader.....	44
4.12.2	Gebiedsbescherming.....	44
4.12.3	Stikstof.....	46
4.12.4	Soortenbescherming.....	47
4.13	Duurzaamheid	48
4.13.1	Wettelijk kader.....	48
4.13.2	Toetsing	48
4.14	Gezondheid	49
4.14.1	Wettelijk kader.....	49
4.14.2	Toetsing	49
5	ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	50
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	50
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	50
5.3	Burgerparticipatie	50
6	KOSTENVERHAAL	51
6.1	Regels kostenverhaal	51
7	HOOFDSTUK 7 INBRENG KETENPARTNERS.....	52
7.1	Het Rijk	52
7.2	Provincie Overijssel.....	52
7.3	Waterschap Drents-Overijsselse Delta.....	52
7.4	Ontwerp-omgevingsplan	52

1 Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voorliggend TAM-omgevingsplan voorziet in het planologisch gezien regelen van het toestaan van (al dan niet reeds gebouwde) bijbehorende bouwwerken en het gebruiken van een strook grond tussen het water en tot op circa 130 centimeter van de openbare weg als tuin en erf bij een 17-tal woon/recreatieschepen. Deze woon/recreatieschepen liggen in het water langs de Cornelisgracht te Giethoorn.

Op de hierna volgende weergaven zijn de in totaliteit 17 woon/recreatieschepen zichtbaar gemaakt.



Figuur 1 : Weergave ligging 17 woon/recreatieschepen.

Op basis van het geldende, onderliggende planologische kader zijn er ter plaatse geen bijgebouwen toegestaan bij woon/recreatieschepen (zie ook paragraaf 2.4). In de loop der jaren zijn tussen de woon/recreatieschepen en de openbare weg toch wel dergelijke voorzieningen gerealiseerd en worden de gronden gebruikt door de woonbootbewoners als tuin en erf. Onderstaand een tweetal willekeurige voorbeelden daarvan. Deze zijn echter planologisch gezien niet toegestaan.



1.2 Uitgangspunten gemeente Steenwijkerland

De gemeente Steenwijkerland wil de woonboot-bewoners deels tegemoet komen en wil een planologische regeling vaststellen die aan de 17 woon/recreatieschepen toestaat dat er per woonboot voor maximaal 25 m² aan 'bijbehorende bouwwerken' aanwezig mag zijn binnen in het gebied 'op de wal' en dat deze gronden ook als tuin en erf mogen worden gebruikt. Voorwaarde is wel dat deze bijbehorende bouwwerken niet hoger zijn dan 3 meter en binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak zijn gelegen.

Er zijn woon/recreatieschepen aanwezig die reeds meer dan 25 m² hebben staan aan bijbehorende bouwwerken of waarbij de bouwhoogte hoger is dan 3 meter of niet binnen het bouwvak zijn gelegen. Voor het meer aantal aan m² aan bijbehorende bouwwerken boven de 25 m² zal een 'uitsterfconstructie' komen. Het uitsterfbeleid houdt in dat het oppervlak dat meer is dan 25 m² en binnen het bouwvlak is gelegen, wordt beëindigd op 1 januari 2036 dan wel op de datum waarop het gebruik door de huidige gebruiker wordt beëindigd indien dit eerder is. Gebouwen en/of overkappingen die ten noorden van en buiten het bouwvlak zijn gelegen, zoals weergegeven op Bijlage 1 van de regels, worden toegestaan tot 1 januari 2036 en mogen tot die datum in stand worden gehouden.

Gebouwen en/of overkappingen die ten zuiden van en buiten het bouwvlak zijn gelegen, zoals weergegeven op Bijlage 1 van de regels, worden toegestaan tot 1 januari 2029 en mogen tot die datum in stand worden gehouden. Vanwege het noodzakelijke onderhoud van de walbeschoeiing is hier gekozen voor een kortere termijn dan 1 januari 2036.

1.3 Doel

In dit TAM-omgevingsplan wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied. Ook wordt een beschrijving gegeven van het relevante ruimtelijk beleid. De wijziging in de regels van de functiegebieden op de beide locaties dient in overeenstemming te zijn met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, ofwel 'ETFAL'.

1.4 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggend TAM-omgevingsplan is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en beeldbeschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een weergave gegeven van de huidige situatie en de historie en ligging van het plangebied. In hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt van rijksniveau via het provinciaal niveau naar het gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan op de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal. Hoofdstuk 6 doet verslag van de inspraak- en overlegreacties, waarna hoofdstuk 7 ingaat op de juridische vertaling van het plan en vervolgens volgen de regels en de verbeelding.

1.6 Uitgevoerde onderzoeken

Ten behoeve van het opstellen van voorliggend TAM-omgevingsplan zijn diverse onderzoeken verricht. De conclusies uit de verschillende onderzoeken zijn verwerkt in de motivering van dit TAM Omgevingsplan.

Ter voorbereiding van het TAM-omgevingsplan zijn de volgende onderzoeken verricht:

1. Verkennend bodemonderzoek, opgenomen als bijlage 1;
2. Ecologische quickscan, opgenomen als bijlage 2;
3. Stikstofberekening, opgenomen als bijlage 3;
4. Watertoets (opgenomen als bijlage 4).

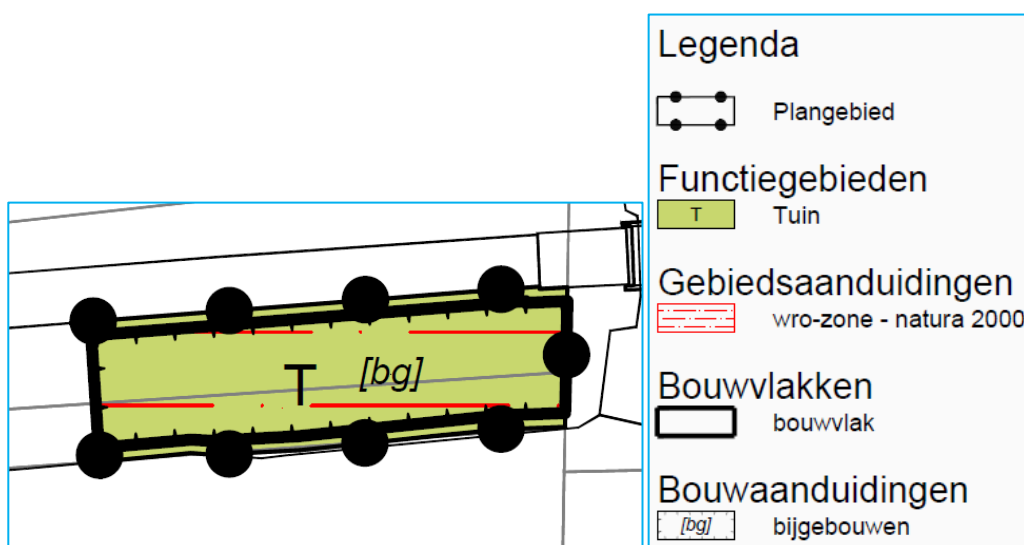
2 Hoofdstuk 2

2.1 Aard van de wijziging

Het voornemen is aanwezig om voor de 17 aanwezige woon/recreatieschepen een regeling op te stellen die toestaat dat er per woonboot voor maximaal 25 m² aan bijbehorende bouwwerken aanwezig mag zijn. Voor het gebied waar deze mogen worden gerealiseerd gaat de functie 'Tuin' gelden welke als voorerfgebied zal worden aangemerkt, zodat hier geen vergunningvrije bouw mogelijkheden kunnen ontstaan.

Bij woon/recreatieschepen die reeds meer dan 25 m² hebben staan aan bijbehorende bouwwerken of waarbij de bouwhoogte hoger is dan 3 meter of niet binnen het bouwvak zijn gelegen zal een 'uitsterfconstructie' komen. Het uitsterfbeleid houdt in dat het oppervlak dat meer is dan 25 m² en binnen het bouwvlak is gelegen, wordt beëindigd op 1 januari 2036 dan wel op de datum waarop het gebruik door de huidige gebruiker wordt beëindigd indien dit eerder is. Gebouwen en/of overkappingen die ten noorden van en buiten het bouwvlak zijn gelegen, zoals weergegeven op Bijlage 1 van de regels, worden toegestaan tot 1 januari 2036 en mogen tot die datum in stand worden gehouden. Gebouwen en/of overkappingen die ten zuiden en buiten het bouwvlak zijn gelegen, zoals weergegeven op Bijlage 1 van de regels, worden toegestaan tot 1 januari 2029 en mogen tot die datum in stand worden gehouden. Vanwege het noodzakelijke onderhoud van de walbeschoeiing is hier gekozen voor een kortere termijn dan 1 januari 2036.

Binnen het functiegebied 'Tuin' zal op 1,30 meter ten zuiden van de zuidelijke grens van het asfalt van de weg en 1 meter vanaf de watergrens een bouwvlak worden gelegd waarbinnen de 25m² aan bijbehorende bouwwerken permanent worden toegestaan. Alleen het stuk grond tussen de woonschepen en de weg wordt daarbij opgenomen in het TAM Omgevingsplan. De grens tussen land en water is dus de zuidelijke grens van het plangebied. Op onderstaande weergave is een gedeelte van de bij dit TAM Omgevingsplan behorende 'verbeelding' weergegeven die bovenstaande tekst in beeld laat zien.



2.2 Opzet wijziging omgevingsplan

Op 1 januari 2024 is het omgevingsplan van rechtswege ontstaan. Dit omgevingsplan bestaat uit alle ruimtelijke plannen, waaronder bestemmingsplannen en wijzigingsplannen, en uit de Bruidsschat die de gemeente van het Rijk heeft ontvangen. In deze Bruidsschat zitten onder meer regels voor milieubelastende activiteiten en bouwactiviteiten. Ook twee bodemkaarten en de hogere waarde besluiten maken deel uit van het omgevingsplan van rechtswege. Gemeenten krijgen tot 1 januari 2032 de tijd om het omgevingsplan van rechtswege en andere regels over de fysieke leefomgeving om te zetten naar een nieuw omgevingsplan. Op grond van artikel 2.4 en 22.6 van de Omgevingswet kan de gemeenteraad het omgevingsplan van rechtswege (laten) wijzigen.

De Omgevingswet integreert wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Het DSO ondersteunt bij de uitvoering van de wet en bestaat uit lokale systemen van overheden en de landelijke voorziening (DSO-LV), zoals Regels op de kaart en het Omgevingsloket. Er zijn tijdelijke alternatieve maatregelen (TAMs) ontwikkeld voor organisaties die nog geen gebruik kunnen maken van lokale of landelijke onderdelen van het DSO. Een van deze TAM's is TAM-IMRO. Bij TAM-IMRO wordt het omgevingsplan gewijzigd via de - onder de Wet ruimtelijke ordening gebruikte - IMRO-standaard (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de voorziening ruimtelijkeplannen.nl.

Het gebruik van TAM-IMRO is sowieso toegestaan tot en met 31 december 2025. Als het ontwerp van een TAM-IMRO omgevingsplan uiterlijk 31 december 2025 ter inzage is gelegd, mag het ook na 1 januari 2026 worden afgemaakt met TAM-IMRO. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Klimaat geeft aan dat TAM-IMRO plannen uiterlijk voor 1 januari 2032 moeten worden omgezet naar de nieuwe Standaard officiële publicaties (STOP) met de bijbehorende Toepassingsprofielen omgevingsdocumenten (TPOD).

De Vereniging Nederlandse Gemeente (VNG) gaat uit van twee varianten van een TAM-IMRO omgevingsplan: de Basisvariant en de Crisis- en herstelwet-variant. Voorliggend TAM-IMRO omgevingsplan is opgezet volgens de Basisvariant. Deze blijft qua vorm en inhoud zo dicht mogelijk bij een bestemmingsplan. Daarbij wordt uiteraard wel aan alle eisen van de Omgevingswet en bijbehorende AMvB's voldaan.

De regels in dit TAM-omgevingsplan zijn van toepassing op in totaliteit 17 woon/recreatieschepen die zich in de Cornelisgracht bevinden te Giethoorn, waarvan de geometrische bepaalde planobjecten zijn vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1708.GHNCornelisgrOP-ON01, zoals vastgelegd op <https://ruimtelijkeplannen.nl>.

Het gebied waar de bijgebouwen zijn toegestaan zijn daarbij voorzien van de functie 'Tuin' en er is een bouwvlak gelegd op het gebied waar gebouwd mag worden. Het functiegebied 'Tuin' is daarbij ook het voorerfgebied voor de woon/recreatieschepen.

2.3 Ligging plangebied

De locaties van de 17 woon/recreatieschepen bevinden zich binnen het grondgebied van de gemeente Steenwijkerland. Hierna volgt een weergave van de globale ligging van de 17 woon/recreatieschepen nabij Giethoorn op een topografische kaart.

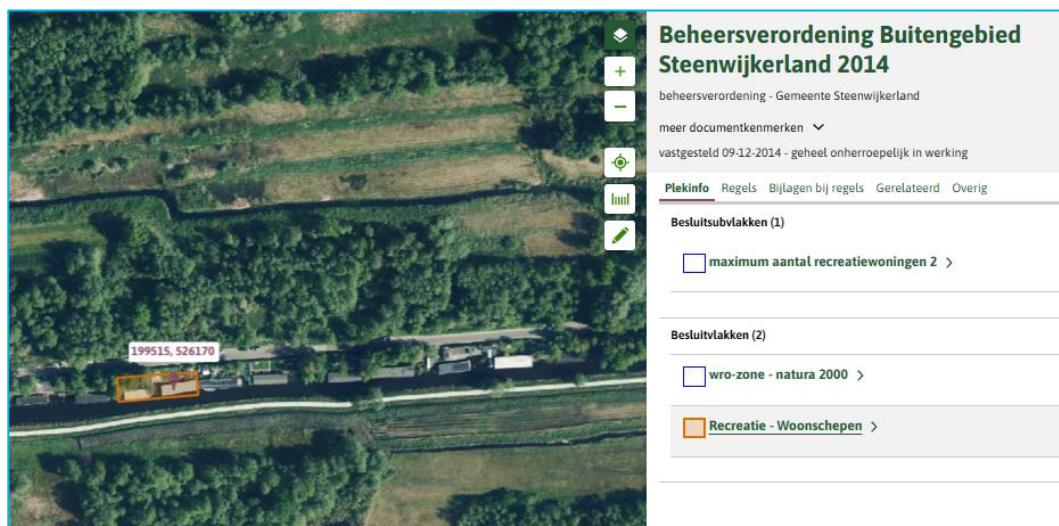


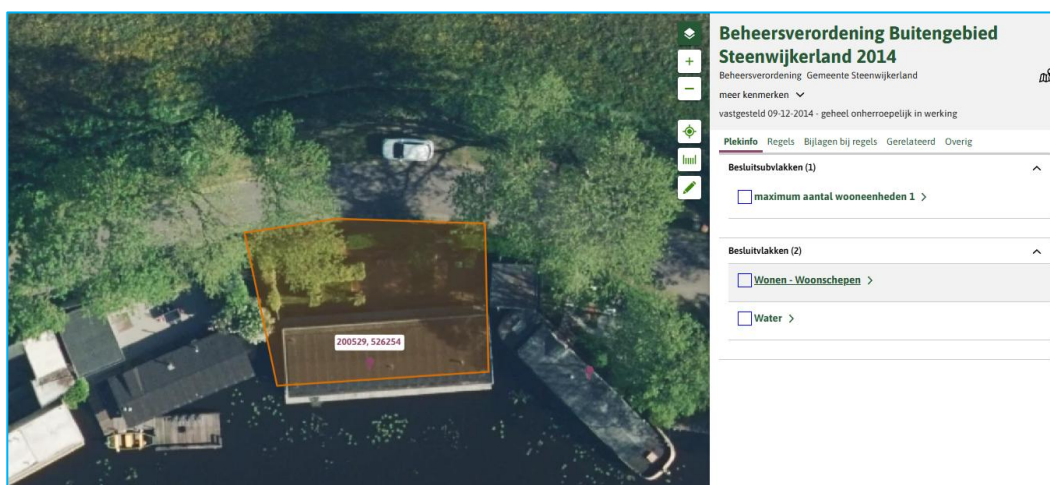
Figuur 6: De globale ligging van de locaties van de 17 woon/recreatieschepen nabij Giethoorn

2.4 Geldende bestemmingen

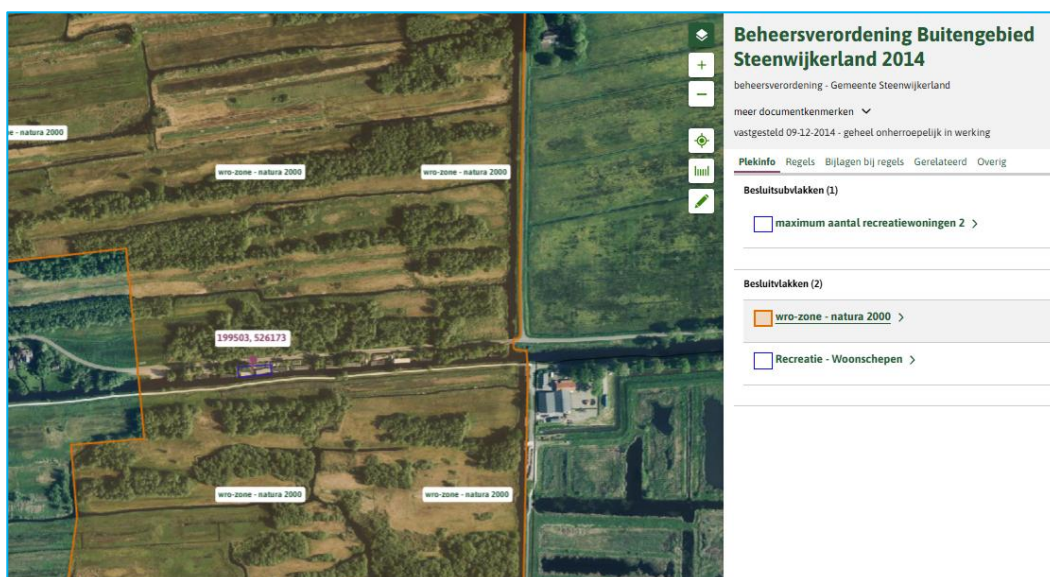
Hierna zal worden ingegaan op de geldende planologische situatie voor de verschillende percelen binnen dit project. Het totale plangebied ligt binnen de begrenzing van het Omgevingsplan gemeente Steenwijkerland en als tijdelijk onderdeel daarvan de beheersverordening buitengebied Steenwijkerland 2014, zoals deze is vastgesteld op 9 december 2014.

Binnen deze beheersverordening zijn de gronden voor 8 woonschepen voorzien van een besluitvlak 'recreatie – woonschepen' en 9 woonschepen voorzien van een besluitvlak 'Wonen – Woonschepen' met daarbij ook een aanduiding voor het maximaal aantal toegestane woonschepen per besluitvlak. Op deze manier zijn de 17 woon/recreatieschepen planologisch gezien vastgelegd.





Verder is een deel van het plangebied voorzien van de aanduiding 'wro zone – Natura 2000', dat is op onderstaande weergave inzichtelijk gemaakt.



En verder is nog een deel van het plangebied voorzien van de dubbelfunctie 'Waarde – Archeologie 2'.



In dit TAM Omgevingsplan zijn de functies van Natura 2000 en Waarde – Archeologie overgenomen en voorzien van een adequate set aan regels.

Hierna wordt nader ingegaan op de aanwezige besluitvlakken en de daarin toegestane functie. Eerst daarbij de regels van artikel 24 van de Recreatie – Woonschepen, daarna die van artikel 33 Wonen – Woonschepen.

Artikel 24 Recreatie - Woonschepen

24.1 Bestemmingsomschrijving

24.1.1 Algemeen

De voor 'Recreatie - Woonschepen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. verblijfsrecreatie in woonschepen op het water;
- met daaraan ondergeschikt:
- b. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

24.1.2 Dubbelbestemmingen en aanduidingen

Voor zover de gronden tevens zijn gelegen binnen de aangewezen dubbelbestemmingen en aanduidingen zijn mede de desbetreffende regels van toepassing, met inachtneming van de voorrangsregels uit artikel 46.1.

24.2 Bouwregels

24.2.1 Algemeen

Op de voor 'Recreatie - Woonschepen' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd c.q. worden afgemeerd:

- a. woonschepen, woonboten en/of woonarken;
 - b. bouwwerken, geen gebouw zijnde, uitgezonderd op de oever;
- onder de volgende voorwaarden:
1. ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal recreatiewoningen' is maximaal het aangeduide aantal woonschepen, woonboten en/of woonarken toegestaan;
 2. de lengte van woonschepen, woonboten en/of woonarken bedraagt maximaal 15,00 meter, dan wel de bestaande lengte indien deze meer bedraagt op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening;
 3. de breedte van woonschepen, woonboten en/of woonarken bedraagt maximaal 4,00 meter, dan wel de bestaande breedte indien deze meer bedraagt op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening;
 4. de bouwhoogte van woonschepen, woonboten en/of woonarken bedraagt maximaal 3,00 meter, dan wel de bestaande bouwhoogte indien deze meer bedraagt op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening;
 5. woonschepen, woonboten en/of woonarken worden met een plat dak afgedekt.

24.2.2 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

- a. Bouwwerken, geen gebouw zijnde, mogen niet op de oever worden gebouwd;
- b. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde mag maximaal 3,00 meter bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erfafscheidingen maximaal 1,00 meter mag bedragen.

Artikel 33 Wonen - Woonschepen

33.1 Bestemmingsomschrijving

33.1.1 Algemeen

De voor 'Wonen - Woonschepen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wonen op het water;
- met daaraan ondergeschikt:
- b. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

33.2 Bouwregels

33.2.1 Algemeen

Op de voor 'Wonen - Woonschepen' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd:

- a. woonschepen, woon/recreatieschepen en/of woonarken, tot maximaal het ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' aangeduide aantal woonschepen, woon/recreatieschepen en/of woonarken;
- b. bouwwerken, geen gebouw zijnde, ten behoeve van de in artikel 33.1 genoemde bestemming, maar niet op de oever;

met inachtneming van het bepaalde in artikel 33.2.2 tot en met 33.2.3.

33.2.3 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde gelden de volgende regels:

- a. Bouwwerken, geen gebouw zijnde, mogen niet op de oever worden gebouwd;
- b. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde mag maximaal 3,00 meter bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erfafscheidingen maximaal 1,00 meter mag bedragen.

Het komt er op neer dat voor beide artikelen 24 en 33 er geen bijbehorende bouwwerken mogen worden gebouwd op de oever. Ook staat niet genoemd dat het gebruik als tuin en erf op de oever is toegestaan. Daaruit volgt dat het huidige gebruik van de oever niet is toegestaan.

In dit plan wordt het gebied wat aangemerkt kan worden als de oever voorzien van een functiegebied 'Tuin' en wordt het gebruik als tuin en erf daarin toegestaan ten behoeve van de woon/recreatieschepen en wordt toegestaan dat er maximaal 25 m² aan bijbehorende bouwwerken wordt toegestaan.

In de paragrafen 4.12 en 4.13 wordt nader ingegaan op de archeologische dubbelfunctie en die van Natura 2000.

2.5

Planvorm

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) ondersteunt bij het werken volgens de Omgevingswet. Er zijn tijdelijke alternatieve maatregelen (TAMs) voor organisaties die bij de voorbereiding en inwerkingtreding van de wet nog geen gebruik kunnen maken van lokale of landelijke onderdelen van het DSO. Deze vangnetten zorgen ervoor dat deze organisaties de belangrijkste uitvoeringsprocessen kunnen blijven uitvoeren, totdat ze het DSO wel kunnen gebruiken. Een van de tijdelijke alternatieve maatregelen is de TAM-IMRO ofwel het TAM-Omgevingsplan.

Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de huidige techniek voor planvorming tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de bestaande uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen. IMRO is een bekende en functionerende techniek. De TAM-IMRO vraagt niet om alternatieve software. Het gaat meer om langduriger gebruik van de bestaande systemen en koppelingen. Vandaar dat bij voorliggend plan is gekozen voor een TAM-omgevingsplan.

2.6 Het doel van de wijziging

Voorliggend TAM-omgevingsplan voorziet in het gewenste juridische planologisch kader om de voorgenomen ontwikkeling zoals beschreven in de paragrafen 1.1 en 2.1 te kunnen realiseren.

3 Hoofdstuk 3 De analyse van beleid(regels)

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de gemeente Steenwijkerland op deze locatie.

3.1 Rijk

3.1.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Voorliggend TAM Omgevingsplan treft geen Rijksbelangen vanuit de Novi.

3.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

3.1.2.1 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

In hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan instructieregels voor een omgevingsplan. Het grootste deel heeft betrekking op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (afdeling 5.1 Bkl). Deze instructieregels zijn van toepassing op het stellen van regels in het omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, van de Omgevingswet. Aan deze regels mogen geen economische motieven ten grondslag liggen, die leiden tot strijd met de dienstenrichtlijn (artikel 5.1a Bkl).

Het Bkl bevat instructieregels voor de volgende hoofdonderwerpen:

- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- Beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen.

In heel bijzondere gevallen kan het college van burgemeester en wethouders de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

Instructieregels van afdeling 5.1 Bkl gelden, zoals gezegd, alleen voor de omgevingsplanregels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het grootste deel van de Bkl-instructieregels is dus niet van toepassing op omgevingsplanregels met een ander oogmerk. Over de onderwerpen waarvoor het Bkl geen instructieregels heeft opgenomen (onderwerpen die buiten het toepassingsbereik van de instructieregels vallen) is de gemeente vrij om regels te stellen, mits dat past binnen de andere kaders natuurlijk.

Het Rijk hanteert verschillende typen instructieregels, die meer of minder afwegingsruimte bieden:

1. Betrekken bij: de gemeente moet aandacht schenken aan feiten of verwachtingen over feiten, maar heeft daarbij veel keuzeruimte;
2. Rekening houden met: deze formulering stuurt inhoudelijk de belangenafweging; als de gemeente daar goede redenen voor heeft, is afwijken gemotiveerd toegestaan;
3. In acht nemen of een vergelijkbare dwingende formulering: de gemeente moet zich bij de uitoefening van de bevoegdheid aan de achterliggende norm houden.

Een belangrijke verbeterdoelstelling van de Omgevingswet is dat decentrale overheden meer bestuurlijke afwegingsruimte krijgen. Deze afwegingsruimte is in de instructieregels van het Bkl vormgegeven door voor een aantal thema's (geluid, geur en trillingen) standaardwaarden en grenswaarden op te nemen. Overname van de standaardwaarde kan in beginsel zonder aanvullende motivering. Gebruikmaking van de ruimte tussen standaard- en grenswaarde vergt wel een aanvullende motivering.

Samenvattend is de afwegings- of beslisruimte afhankelijk van:

1. het type instructieregel (zie hierboven);
2. de aard van de norm (open of gesloten); en
3. flexibiliteitsopties die binnen de instructieregel worden geboden.

Toetsing

In het Bkl staan in hoofdstuk 5 instructieregels die bij het opstellen van een omgevingsplan moeten worden nagekomen. Het grootste deel bestaat uit instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (afdeling 5.1 Bkl). Deze instructieregels zijn van toepassing op het stellen van regels in het omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, van de wet. In hoofdstuk 4 van dit Omgevingsplan zijn de verschillende instructieregels getoetst en kan alles overziend geconcludeerd dat het plan voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.1.2.2

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

Als het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) voor een bepaalde activiteit geen regels stellen, heeft de gemeente in principe de beleidsvrijheid om in het omgevingsplan daar zelf regels over te stellen. Daarbij gelden uiteraard grenzen:

- het moet de fysieke leefomgeving betreffen;
- als het al uitputtend geregeld is in wetgeving die niet opgaat in de Omgevingswet, kan het niet in het omgevingsplan geregeld worden, tenzij het met een ander oogmerk gebeurt;
- de instructieregels van het Bkl kunnen bepalen dat voor een bepaald onderwerp regels moeten worden gesteld in het omgevingsplan en daarbij ook hoe - denk aan het hiervoor genoemde onderwerp geluid

Als het Bal of Bbl voor bepaalde activiteiten of bouwwerken wel regels stellen, is het mogelijk dat er maatwerkregels kunnen worden opgenomen in het omgevingsplan, bijvoorbeeld om cumulatie van de gevolgen van effecten van Bal-activiteiten te beperken. Maatwerkregels zijn gebiedsgerichte algemene regels in het omgevingsplan waarmee wordt afgeweken van Bal- of Bbl-regels of waarmee een nadere invulling of

concretisering wordt gegeven van Bal- of Bbl-regels. Bij de regels uit het Bal is generiek maatwerk mogelijk, tenzij er specifieke uitzonderingen worden aangegeven. Bij de regels in het Bbl is dat andersom: maatwerkregels zijn alleen mogelijk als dat specifiek wordt toegestaan. Als maatwerkregels mogelijk zijn, geven Bal en Bbl aan binnen welke grenzen daarmee kan worden afgeweken of nader worden ingevuld ten opzichte van de Bal-/Bbl-regels.

De gemeente heeft op grond van het Bal en Bbl vaak ook de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften te stellen. Maatwerkvoorschriften landen niet in het omgevingsplan, maar zijn afzonderlijke besluiten die gericht zijn tot één initiatiefnemer. Toch zijn ook verleende maatwerkvoorschriften van belang bij het opstellen van het omgevingsplan. In ieder geval moet de gemeente, bij het beoordelen of maatwerkregels zullen worden gesteld, ook nagaan of over het betreffende onderwerp al eerder maatwerkvoorschriften zijn gesteld. Die maatwerkvoorschriften kunnen mogelijk worden geïntegreerd in de maatwerkregels, en dan (na inwerkingtreding van de wijziging van het omgevingsplan) worden ingetrokken. Met name als er voor een bepaald onderwerp in het verleden veel maatwerkvoorschriften zijn gesteld, is het aan te raden om te bekijken of maatwerkregels in het omgevingsplan niet tot een evenwichtiger en toekomstbestendiger resultaat kunnen leiden.

Toetsing

In het Bal en Bbl zijn mogelijkheden opgenomen om (maatwerk)regels te stellen die opgenomen kunnen worden in het Omgevingsplan. Dergelijke regels zijn voor dit plan niet nodig en daarom niet opgenomen in dit TAM-omgevingsplan. Ook zijn voor dit plan geen maatwerkvoorschriften bekend die van invloed zijn op het TAM-omgevingsplan. Daarnaast zijn de (bouw)regels in het Bbl onverkort van toepassing op te nieuw te bouwen bouwwerken en vormt het Bbl een beoordelingsregel voor de (technische) bouwactiviteit (afdeling 8.3 Bkl).

3.2 Provincie

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel, welke is verankerd in de Omgevingsverordening.

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie is een integrale visie waarin de beleidsambities en doelstellingen staan die van provinciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. Het uitgangspunt is gericht op het jaar 2030. De visie biedt kaders in de vorm van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren. De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn verwerkt in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. Deze beleidsthema's worden benaderd vanuit de overkoepelende rode draden duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit.

- Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.
- Ruimtelijke kwaliteit is datgene wat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is. Ruimtelijke kwaliteit gaat vooral over 'goed': mooi, functioneel en toekomstbestendig.
- Sociale kwaliteit gaat over het welzijn of 'goed voelen' van de mens. In de omgevingsvisie gaat het over het welzijn van de mens in relatie tot de fysieke leefomgeving.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hierna nader toegelicht.

3.2.3.1 Of - generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere

generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties.

Ook wordt in deze fase de zgn. Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vormgegeven moet worden. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking.

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen, gebieds-specifieke beleidskeuzes om de zwaarwegende publieke belangen te borgen, zijn: reservering voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), de Nationale Landschappen en het provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

3.2.3.2 *Waar – ontwikkelingsperspectieven*

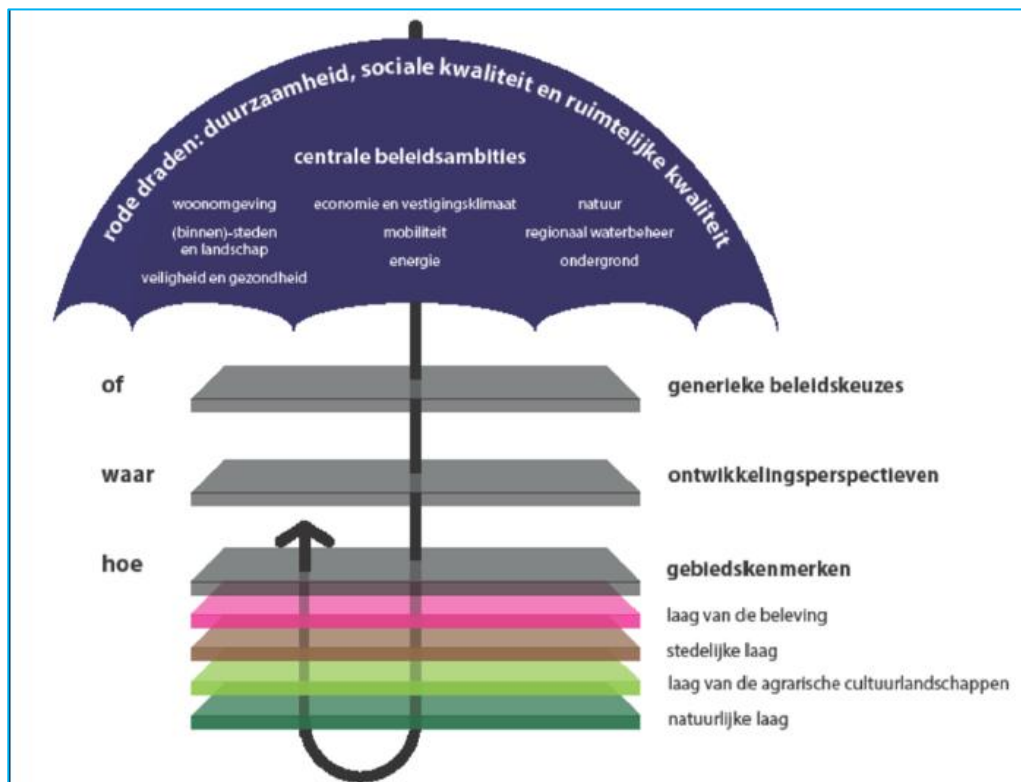
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

3.2.3.3 *Hoe – gebiedskenmerken*

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Onderstaande afbeelding geeft dit schematisch weer.



3.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

3.2.4.1 Of - generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” wordt opgemerkt dat er geen sprake is van een binnenstedelijke ontwikkeling maar van een ontwikkeling in het landelijk gebied/buitengebied.

De bepalingen voor de groene omgeving zijn van toepassing. Hieronder wordt daarom ingegaan op de artikelen 2.1.3 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), artikel 2.1.5 (Ruimtelijke kwaliteit) en 2.1.6 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving).

Artikel 4.5 (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik)

1. Omgevingsplannen maken alleen extra ruimtebeslag voor stedelijke functies in de Groene Omgeving mogelijk aansluitend op bestaand bebouwd gebied en als aannemelijk gemaakt is dat:
 - a. er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied;
 - b. de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en transformatie; en
 - c. mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

2. Omgevingsplannen voorzien alleen in nieuwe ontwikkelingen in de Groene Omgeving die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharden leggen, als aannemelijk gemaakt is dat:
 - a. (her)benutten van bestaande bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is; en
 - b. mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.
3. Het tweede lid is niet van toepassing op stedelijke functies waarvoor extra ruimtebeslag op de Groene Omgeving plaatsvindt in de vorm van uitleg van dorpen en steden.

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip 'groene omgeving' nader gedefinieerd als: de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied. In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip 'bestaand bebouwd gebied' nader gedefinieerd als: de gronden die benut kunnen worden voor stedelijke functies op grond van geldende TAM-omgevingsplannen en op grond van voorontwerp-bestemmingsplannen voor zover de provinciale diensten daarover schriftelijk een positief advies hebben uitgebracht in het kader van het vooroverleg.

In dat kader gezien is er geen sprake van een nieuwe 'stedelijke ontwikkeling'. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling heeft bijvoorbeeld betrekking op het uitbreiden van het aantal (recreatie)woningen en/of woonboten. Daarvan is hier geen sprake. De 17 aanwezige woon/recreatieschepen zijn legaal aanwezig. Het gaat nu om het toestaan van maximaal 25 m² aan bijbehorende bouwwerken per boot. Daarmee is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

3.2.4.2

Gebiedskenmerken

Nieuwe ruimtelijke opgaven worden verbonden met bestaande gebiedskenmerken. De gebiedskenmerken spelen zo een belangrijke rol bij de vraag hoe een initiatief invulling kan krijgen. Onder gebiedskenmerken verstaat de provincie de ruimtelijke kenmerken van een gebied of een gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de vier lagen die worden onderscheiden en – per laag – een samenvatting van de inzet of ambitie.

Catalogus Gebiedskenmerken

De gebiedskenmerken met een provinciaal belang zijn opgenomen in de Catalogus Gebiedskenmerken. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is beschreven welke kwaliteiten en kenmerken in de vier lagen behouden, versterkt en ontwikkeld moeten worden. De kwaliteitsopgaven en -voorwaarden in de catalogus zijn integraal, in de zin dat ze aspecten als milieu, water, cultuur, landschap en infrastructuur omvatten voor zover ze te koppelen zijn aan een gebiedstype.

De gebiedskenmerken worden in 4 lagen onderscheiden:

1. de natuurlijke laag
2. de laag van het agrarisch cultuurlandschap
3. de stedelijke laag

4. de laag van de beleving.

3.2.4.2.1

De natuurlijke laag

De natuurlijke laag is de laag van de bodem, het reliëf, het watersysteem en de natuur die zich hier ‘van nature’ op vestigt. Deze natuurlijke laag is het resultaat van de wisselwerking tussen abiotische (fysische) en biotische factoren en processen. Zo zorgden ijs-, wind- en waterstromen in Overijssel voor het ontstaan van een afwisselend landschap van stuwwallen, dekzandgronden, beekdalen en natte laagtes en bepaalden de stroomsnelheden van IJssel, Vecht, Regge of Dinkel waar het fijne (komgronden) en waar het grovere sediment (oeverwallen) werd afgezet. En ontwikkelde veen zich daar, waar het water maar moeilijk weg kon.

De ruimtelijke kwaliteitsambities in de natuurlijke laag zijn:

- natuur als ruggengraat: de ontwikkeling van een robuust, aaneengesloten natuurlijk landschap
- een continu en beleefbaar watersysteem als dragende structuur van Overijssel

Gebiedskenmerken locatie Cornelisgracht

De kaartlaag ‘Natuurlijke Laag’ geeft aan dat ter plaatse sprake is van zogeheten ‘Laagveengebieden (in cultuur gebracht)’.

Laagveengebieden beslaan grote gebieden, waar onder invloed van stagnerend water en grondwater uitgestrekte veenmoerassen zijn ontstaan. Hier bestonden diverse verlandingsstadia naast elkaar: open water rietmoeras –opgaand moerasbos. Het semi-natuurlijk laagveenrestant van de Weerribben en de Wieden bestaat uit relictten van dit gebiedstype met een hoge waterkwaliteit en natuurkwaliteit.

Het landschap is samengesteld uit rietland op een pakket veenlagen (kraggen) en vaarten, afgewisseld met bos en is ontstaan door turfwinning, rietteelt en extensieve veehouderij.

Ook in de overige veenweidelandschappen is een hoog waterpeil van belang om inklinking tegen te gaan. Het open karakter is zowel ruimtelijk waardevol, als voor weidevogels en ganzen

In relatie tot de voorgenomen ontwikkeling

Op deze locatie zijn de kenmerken van het oorspronkelijk landschap nauwelijks meer waarneembaar, omdat de ‘oevers’ tussen de weg en het water al zijn ingericht als tuin en erf voor de woonbootbewoners en de gronden grotendeels zijn bebouwd met de bijbehorende bouwwerken al. Geconcludeerd wordt dat de ‘Natuurlijke laag’ geen belemmeringen vormt voor de in dit plan besloten ‘legalisatieontwikkeling’.

3.2.4.3

Laag van het agrarisch cultuurlandschap

Het agrarisch cultuurlandschap is bij uitstek een gebruikslandschap. Bij de ontwikkeling ervan hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we het agrarisch cultuurlandschap in de loop van de tijd gaan waarderen. Het heeft als

‘consumptielandschap’ voor bewoners, recreanten en toeristen nieuwe betekenis gekregen. Veel mensen hechten aan de rust, de ruimte, de mogelijkheden om te fietsen, wandelen, et cetera. En aan de kwaliteit: vooral de herkenbaarheid, de contrasten en de afwisseling van verschillende landschapstypen worden gewaardeerd. De landschappelijke structuren zijn belangrijke dragers van de biodiversiteit.

De kwaliteit van het agrarisch cultuurlandschap wordt in Overijssel bepaald door de variatie op twee schaalniveaus: provinciaal en regionaal. Binnen de regionale landschappen is er vaak op korte afstand sprake van verschillen.

Ruimtelijke kwaliteitsambities

De ruimtelijke kwaliteitsambitie in de laag van het agrarisch cultuurlandschap is: Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen; het palet van agrarische cultuurlandschappen versterken en contrasten tussen de landschappen behouden en ontwikkelen.

Het is de inzet alle ontwikkelingen bij te laten dragen aan de instandhouding en versterking van bestaande en toevoeging van nieuwe kwaliteiten in de laag van het agrarisch cultuurlandschap. Ambitie is daarbij ook het versterken van de samenhang of het creëren van nieuwe samenhang tussen dorp, erf en landschap.

De kaartlaag ‘Laag agrarisch-cultuur landschap’ geeft aan dat ter plaatse sprake is van het zogeheten ‘Laagveenontginningen’.

Het landschap kenmerkt zich door een open, laag en nat landschap dat is ontstaan door occupatie vanuit de bewoonde hogere randen. Kenmerkende zonering van intensief gebruik langs de bewoonde randen en extensief gebruik naar het achterland. Staphorst en Rouveen zijn de nationaal bekende iconen van het Overijsselse laagveenontginningslandschap.

Het landschap kent diverse verschijningsvormen. De ambitie is de cultuurhistorische kwaliteiten van het laagveenlandschap zoveel als mogelijk in stand te houden en beleefbaar te maken. De grote open ruimtes, het patroon van sloten met beplantingen, de vochtige bloemrijke weides met weidevogels geven dit landschap grote belevingswaarde.

In relatie tot de voorgenomen ontwikkeling

Op deze locatie zijn de kenmerken van het oorspronkelijk landschap nauwelijks meer waarneembaar, omdat de ‘oevers’ tussen de weg en het water al zijn ingericht als tuin en erf voor de woonbootbewoners en de gronden grotendeels zijn bebouwd met de bijbehorende bouwwerken al. Geconcludeerd wordt dat de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’ geen belemmeringen vormt voor de in dit plan besloten ‘legalisatieontwikkeling’.

3.2.4.4

Stedelijke laag

Er is in het plangebied geen sprake van een ‘stedelijke laag’.

3.2.4.5

Laag van de beleving

In de laag van de beleving komen de natuurlijke, functionele en sociale processen bij elkaar. Dit is de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving. De laag van de beleving is de laag van de verbinding en het netwerk; tussen het stedelijke en het landelijke, de cultuur en de natuur, snel en traag, oud en nieuw, tussen nut en schoonheid. De laag van de beleving benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen, maar voegt ook eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken en recreatieve routes. Het stelt kwaliteiten zoals de natuur, de productielandschappen en de steden in een ander daglicht en maakt ze beleefbaar en tot een belevenis.

De verblijfsrecreatiecomplexen, de attracties, de routes voor wandelen, fietsen en varen zijn een belangrijke economische factor geworden met een vergelijkbaar aandeel in de economie als de agrarische sector. Dit alles verandert het aanzien, de gewenste gebruiksmogelijkheden en betekenis van het buitengebied.

Aan het 'belevingslandschap' ontleent Overijssel zijn tijdsdiepte, maar ook zijn aantrekkingskracht. Steeds vaker worden de kwaliteiten uit het verleden ingezet in plannen door daar met nieuwe kwaliteiten, gebruiks- en verschijningsvormen op voort te bouwen. Belangrijk in deze laag is het oude en nieuwe 'erfgoed' van de provincie.

Ruimtelijke kwaliteitsambities

De ruimtelijke kwaliteitsambities in de laag van de beleving zijn:

- Zichtbaar en beleefbaar mooi landschap
- Sterke ruimtelijke identiteiten als merken van Overijssel

Op basis van de kaartlaag is hier sprake van een laag vanuit de Laag van de beleving, te weten 'donkerte'.

Het contrast tussen lichte en donkere en drukke en stille gebieden is groot. Donkerte wordt een te koesteren kwaliteit. De ambitie is de huidige 'donkere' gebieden, ten minste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken. Dit betekent op praktisch niveau terughoudend zijn met verlichting van wegen, bedrijventerreinen e.d. en verkennen waar deze 's nachts uit kan of anders lichtbronnen selectiever richten. Structureel is het vrijwaren van donkere gebieden van verhoging van de dynamiek het perspectief. De ambitie is het rustige en onthaaste karakter te behouden, zodat passages van autosnelwegen en regionale wegen niet leiden tot stedelijke ontwikkeling aan eventuele op- en afritten. Bundeling van stedelijke functies en infrastructuur in de 'lichte' gebieden.

In relatie tot de voorgenomen ontwikkeling

Als gevolg van het TAM Omgevingsplan wordt de beleving van donkerte niet nadelig beïnvloed. Er zal zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van 'naar de grond gekeerde verlichting' en bewegingssensoren zodat verlichting niet onnodig aan staat. Het

toestaan van de bijbehorende bouwwerken en het gebruik van de 'oever' als tuin en erf bij de woon/recreatieschepen zal geen onevenredige negatieve impact hebben voor het gebiedskenmerk 'donkerte'.

3.2.5 *Handreiking Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving*

Met de kwaliteitsimpuls Groene Omgeving biedt de provincie Overijssel beleidsruimte aan gemeenten voor ontwikkelingen in de groene ruimte. Nieuwe ontwikkelingen moeten mogelijk zijn onder voorwaarde dat ze bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving.

TAM-omgevingsplannen voor de Groene omgeving kunnen - met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3. en artikel 2.1.4. en het bepaalde in artikel 2.1.5.- voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

In het buitengebied is ruimte voor grootschalige uitbreidingen en nieuwe ontwikkelingen mits die gelijk opgaan met verbeteringen van de ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt gerealiseerd door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande gebiedskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, waarbij bestaande kwaliteiten worden beschermd en versterkt en nieuwe kwaliteiten worden toegevoegd.

Er is geen sprake van een grootschalige uitbreiding en/of een nieuwe ontwikkeling, zodat de KGO niet van toepassing is.

3.3 **Gemeente**

3.3.1 *Gemeentelijke visie*

De situatie met de reeds aanwezige, niet legale bijbehorende bouwwerken bestaat al sinds lange tijd. De gemeente vindt het legitiem om de eigenaren van een recreatie/woonschip ook toe te staan dat er voor maximaal 25 m² aan bijbehorende bouwwerken aanwezig mag zijn. Als deze aanwezig zijn op de oever, tussen het water waar het schip zich bevindt en de openbare weg, is er geen sprake van ongewenste effecten heeft op de natuurlijke omgeving en het natuurlijke karakter van het gebied.

3.3.2 *Nota Parkeernormen 2015 Gemeente Steenwijkerland*

Als gevolg van een wijziging van de Woningwet (De Reparatiewet BZK 2014) verliezen de stedenbouwkundige bepalingen van de bouwverordening, waaronder de regeling betreffende het parkeren, hun werking. Dat betekent dat gemeenten deze parkeerregels voortaan in de TAM-omgevingsplannen of beheer verordening moeten opnemen.

Om te voorkomen dat in elk TAM-omgevingsplan de parkeernormen moet worden beschreven, is het mogelijk om een Nota Parkeernormen vast te stellen. In deze nota

wordt de parkeernormering van elke te (her)ontwikkelen functie binnen de gemeente Steenwijkerland afgedekt. Vanuit het betreffende TAM-omgevingsplan kan naar de Nota Parkeernormen worden verwezen. Omgekeerd dient deze nota ook als een toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor een nieuw TAM-omgevingsplan wordt opgesteld of waarvoor een omgevingsvergunning in afwijking van het TAM-omgevingsplan wordt verleend.

Het hanteren van parkeernormen is van belang om de vraag naar en aanbod van parkeerplaatsen met elkaar in evenwicht te houden. Bij bouwplannen (nieuwbouw, verbouw, herontwikkeling etc.) ontstaat extra parkeerbehoefte. De hoeveelheid en de kwaliteit van de extra te realiseren parkeerplaatsen wordt berekend aan de hand van parkeernormen. Hierdoor wordt een verhoging van de parkeerdruk in de openbare ruimte voorkomen.

De basis voor deze Nota Parkeernormen is het ASVV 2012 (Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom) en publicatie 381 'Parkeerkencijfers - basis voor parkeernormering' van CROW - het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte. In het ASVV2012 en de CROW-publicatie 381 zijn actuele parkeerkencijfers opgenomen en richtlijnen voor de maatvoering van de verschillende parkeervakken vastgelegd.

Ten aanzien van dit project is er reeds sprake van 17 legaal aanwezige woon/recreatieschepen met de daarbij behorende bestaande parkeerbehoefte. Het toekennen van de functie tuin aan de gronden tussen de weg en de woon/recreatieschepen veroorzaakt geen extra parkeerbehoefte. De woonfunctie wijzigt namelijk niet.

3.4 Bruidsschat

In het Omgevingsplan gemeente Steenwijkerland is de bruidsschat opgenomen. Voorliggend TAM-omgevingsplan gaat onderdeel uitmaken van het Omgevingsplan en daarmee gaan ook de regels van de Bruidsschat gelden.

3.5 Lokale verordening

Er is geen sprake van lokale verordeningen (die zichtbaar zijn op Regels op de Kaart) die meegenomen worden in dit TAM-omgevingsplan.

4 Hoofdstuk 4 Gevolgen milieu- en omgevingsaspecten

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van het voorgenomen beleid. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

4.1 M.e.r.-beoordeling

4.1.1 Wettelijk kader

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V van het Omgevingsbesluit. Of een besluit over een project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V van het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit. Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project. In de vierde kolom staan de besluiten genoemd waarvoor m.e.r.-verplichtingen gelden. Het gaat om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat het omgevingsplan.

Of er voor het besluit een m.e.r.-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van de tweede kolom, geldt een m.e.r.-plicht. Anders geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht, tenzij ook in de derde kolom voorwaarden staan.

Bij de project-mer-beoordeling is een mededeling nodig aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat een beschrijving van de eisen die zijn opgenomen in artikel 11.10 van het Omgevingsbesluit en bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Het bevoegd gezag neemt het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, met de bijbehorende motivering, op in het besluit en, voor zover hier sprake van is, in het ontwerp van het besluit (artikel 11.11, lid 2 Omgevingsbesluit).

In de motivering van de beslissing (art. 11.11 lid 3 Omgevingsbesluit) wordt in ieder geval verwezen naar:

1. de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn; en
2. als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:
 - a. 1°. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
 - b. 2°. het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

Kenmerken en maatregelen als bedoeld in artikel 11.10, lid 3 Ob.

Bij een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de wet, verstrekt degene die voornemens is het project uit te voeren in ieder geval een beschrijving van:

1. het project, met in ieder geval een beschrijving van:
 - a. de fysieke kenmerken van het gehele project en, als dat van toepassing is, van sloopactiviteiten;
 - b. de locatie van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn;
2. de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project; en

3. voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project ten gevolge van:
 - a. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen; en
 - b. het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit.

4.1.2

Toetsing

Het planvoornemen ziet toe op een aanvullende regels in de functieregels die per woonboot een bijbehorend bouwwerk toestaat tot maximaal 25 m² (en tijdelijk het teveel boven de 25 m²). Voor een project van deze omvang is er geen m.e.r. nodig, daarvoor is het project te gering qua omvang.

4.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.2.1 Wettelijk kader

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Artikel 5.129g Bkl regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl bepaalt dat deze instructieregel ook geldt voor een BOPA.

Bij een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is, wordt rekening gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling, en als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

4.2.2 Toetsing

Het project is niet een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder voor duurzame verstedelijking. Het gaat hier om het planologisch gezien toestaan van maximaal 25 m² aan bijbehorende bouwwerken per woonboot. Een eventueel bestaand teveel aan m² boven de 25 m² wordt tijdelijk toegestaan maar zal alsnog wel verdwijnen.

Het project is daarmee niet voldoende substantieel. Er is pas sprake van een substantieel plan als er bijvoorbeeld (fysiek gezien) 12 of meer nieuwe woningen worden gerealiseerd. Daarvan is hier geen sprake, immers de woonfunctie in de vorm van de 17 woon/recreatieschepen is reeds bestaand. Er komen geen extra woon/recreatieschepen (en daarmee woonfuncties) bij.

4.3 Verkeer en vervoer

4.3.1 Wettelijk kader

Verkeer en parkeren moeten als omgevingsaspecten in het belang van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden beoordeeld. Naast het provinciaal en het gemeentelijk beleid blijven de CROW-richtlijnen belangrijk bij de beoordeling van verkeer en parkeren.

4.3.2 Toetsing

4.3.2.1 Toetsing verkeer

In de beoordeling van het project op het omgevingsaspect verkeer zijn de ontsluitingsstructuur, verkeersgeneratie, bereikbaarheid en verkeersveiligheid relevant. Daarbij worden alle relevante vervoerwijzen bezien (gemotoriseerd verkeer, langzaam verkeer, openbaar vervoer).

Het project leidt niet tot meer motorvoertuigbewegingen (mvt), immers het aantal woon/recreatieschepen neemt niet toe. Het gaat hier slechts om het toestaan van maximaal 25 m² aan bijbehorende bouwwerken per woonboot. Die bijbehorende bouwwerken leiden niet tot extra verkeersstromen.

4.3.2.2 Toetsing parkeren

Nieuwe functies betekenen meestal ook dat er sprake is of zal zijn van een toename van verkeersbewegingen, en er ontstaat een extra parkeerbehoefte. Uitgangspunt is dat nieuwe functies geen onevenredige extra hinder veroorzaken voor reeds aanwezige functies in de omgeving.

Ten aanzien van dit project is er reeds sprake van 17 legaal aanwezige woon/recreatieschepen met de daarbij behorende bestaande parkeerbehoefte. Het toekennen van de functie tuin aan de gronden tussen de weg en de woon/recreatieschepen veroorzaakt geen extra parkeerbehoefte. De woonfunctie wijzigt namelijk niet.

4.4 Geluid

4.4.1 Wettelijk kader

In de Bruidsschat is het onderdeel 'geluid' geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 Bruidsschat waar waarden gelden). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietschietbanen, militaire buitenschietschietbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- Geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- Geluid door civiele buitenschietschietbanen, militaire buitenschietschietbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

De instructieregels uit afdeling 3.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn van toepassing op de beheersing van geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein (artikel 3.18 lid 1 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van deze bronnen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl).

Het rijk stelt voor een aantal gebouwen specifieke regels. Deze instructieregels van het Bkl voor geluid zijn gericht op aangewezen geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl) en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl). In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

4.4.2 Toetsing

De bijbehorende bouwwerken zijn niet aan te merken als geluidsgevoelig, zodat akoestisch onderzoek niet nodig is. Het aspect geluid staat de planontwikkeling niet in de weg.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 *Wettelijk kader*

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn instructieregels opgenomen voor luchtkwaliteit. Deze regels zijn gesteld ter bescherming van de gezondheid. In paragraaf 5.1.4.1 Bkl zijn omgevingswaarden voor onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) opgenomen. Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.

Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 ug/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen, dan is het mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Soms kan de zogeheten NIBM-tool gebruikt worden, eventueel aangevuld met detailberekeningen.

In artikel 5.51 lid 2 Bkl zijn aandachtsgebieden aangewezen. Dit zijn locaties met hoge concentraties stikstofdioxide (NO₂) en/of fijnstof (PM₁₀). De gemeente Steenwijkerland is niet aangewezen als concentratiegebied.

4.5.2 *Toetsing*

Het planologisch gezien toestaan van maximaal 25 m² aan bijbehorende bouwwerken per woonboot (en ook nog tijdelijk gedogen van een teveel aan bestaande m² boven de 25 m²) leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aantal verkeersbewegingen neemt niet toe en daarmee is er sprake van een Nibm-project.

4.6 Geur

4.6.1 Wettelijk kader

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1 lid 3 onder b en c Ow) worden ten aanzien van diverse sectoren regels gesteld op het gebied van geur(hinder). Het gaat onder meer om veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, de mengvoederindustrie, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen, en (andere) milieubelastende activiteiten. Regels over geur zijn verdeeld over verschillende Amvb's. Het verschilt per type activiteit waar er regels zijn opgenomen.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen de activiteiten allereerst te voldoen aan de regels die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk omgevingsplan en sprake is van een activiteit/inrichting die/dat voorheen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, dan gelden de regels uit de Bruidsschat. De Bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 BS);
- Geur door het houden van fokteven van nertsen (par. 22.3.6.3 BS);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 BS);
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 BS).

Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het (Bal). In afdeling 8.5 'Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit' van het (Bkl) staan beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur. De vergunningverlener moet bij het beoordelen van het aanvaardbaar geurhinderniveau rekening houden met het omgevingsplan. Zo staat in het omgevingsplan wat de geurgevoelige gebouwen en locaties zijn. Ook kunnen in het omgevingsplan andere regels voor geur staan (of een omgevingswaarde voor geur). In het omgevingsplan staan bijvoorbeeld geurregels voor veehouderijen. De vergunningverlener moet dan rekening houden met deze regels.

4.6.2 Toetsing

De bijbehorende bouwwerken zijn niet aan te merken als een geurgevoelig object in de zin van de Wet Geurhinder en veehouderij. Het gaat hierbij immers niet om een *“gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt”*.

Daarmee kan worden gesteld dat geen eventuele veehouderijen in hun belangen worden geschaad door de voorgenomen ontwikkeling.

4.7 Trillingen

4.7.1 Wettelijk kader

Het omgevingsaspect trillingen is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en 5.87a van de Bruidsschat.

4.7.2 Toetsing

Er zijn in de nabijheid geen bronnen aanwezig die trillingen veroorzaken waardoor dit aspect nader onderzocht zou moeten worden. Het onderdeel trillingen vormt geen belemmering voor het gewenste bouwplan. Daarbij komt ook dat de bijbehorende bouwwerken niet 'trilling gevoelig' zijn.

4.8 Bodem

4.8.1 Wettelijk kader

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet (AbO) opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het AbO bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders die de Omgevingswet voor deze vormen van gebruik stelt, zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door:

- het beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- het duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en aantastingen.

Artikel 5.89i Bkl bepaalt dat waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie, opgenomen worden in het definitieve omgevingsplan. Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde (zie art. 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl, art. IIIa onder 2 AbO).

Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in het AbO en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal):

- Regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Bal, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (artikel IIIa, paragraaf 2.3.6a.2 AbO);
- Regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 AbO en 3.2.22 Bal);
- Regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4 AbO).

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

4.8.2 Toetsing

Door onderzoeksbureau AvA Milieuonderzoek is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor het plangebied. Het bij het onderzoek behorende rapport is als bijlage bij het TAM-omgevingsplan gevoegd. Hierna volgt een uiteenzetting van het resultaat van het uitgevoerde onderzoek.

De aanleiding tot het onderzoek is een procedure waarbij de functie van de grondstroken wordt gewijzigd in overeenstemming met het huidige gebruik (tuinen). De woonbooteigenaren maken al vele jaren gebruik van de oever/ grondstrook tussen de woonboot en de weg. De grondstroken worden gebruikt als tuin en er zijn schuurtjes en schuttingen gebouwd echter dit is in de huidige planologische situatie formeel niet toegestaan. Het doel van het verkennend bodemonderzoek is het vaststellen van de actuele algemene milieu hygiënische kwaliteit van de bodem (grond en grondwater), teneinde te onderzoeken of de kwaliteit voldoet voor het gebruik als tuin.

In de bodem ter plaatse van het de onderzochte grondstroken/ tuintjes zijn maximaal licht verhoogde gehalten aangetoond. Bij licht verhoogde waardes is er geen sprake van milieu hygiënische risico's en hoeven geen vervolgmaatregelen te worden genomen. Met de gevolgde onderzoeksstrategie is de algemene milieu hygiënische bodemkwaliteit ter plaatse de onderzochte locaties voldoende vastgelegd.

Voor wat betreft de milieu hygiënische kwaliteit van de bodem hoeven er vanuit milieu hygiënisch oogpunt geen beperkingen te worden gesteld aan het gebruik van de locaties en is er geen bezwaar tegen het gebruik van de locaties als tuin en een wijziging naar deze functie.

4.9 Omgevingsveiligheid

4.9.1 Wettelijk kader

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Plaatsgebonden risico

Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een omgevingsplan in acht genomen. Dat geldt ook voor standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico

Bij groepsrisico is sprake van 'aandachtsgebieden'. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl). Het opnemen van aandachtsgebieden in een omgevingsplan is niet verplicht.

Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het gaat om ongevallen vanwege brand, explosie en een gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl). Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV).

Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Een gemeente kan in het omgevingsplan afzien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (art. 5.14 Bkl). Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl.) Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang, en verzorgingshuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl).

Los van een eventueel voorschriftengebied kan de gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

Een berekening van het groepsrisico is onder de Omgevingswet optioneel; het is niet meer verplicht om het groepsrisico te bepalen, maar een gemeente mag hier nog wel om vragen (via een voorschrift) om de toelaatbaarheid van de situatie te beoordelen.

Overige bepalingen

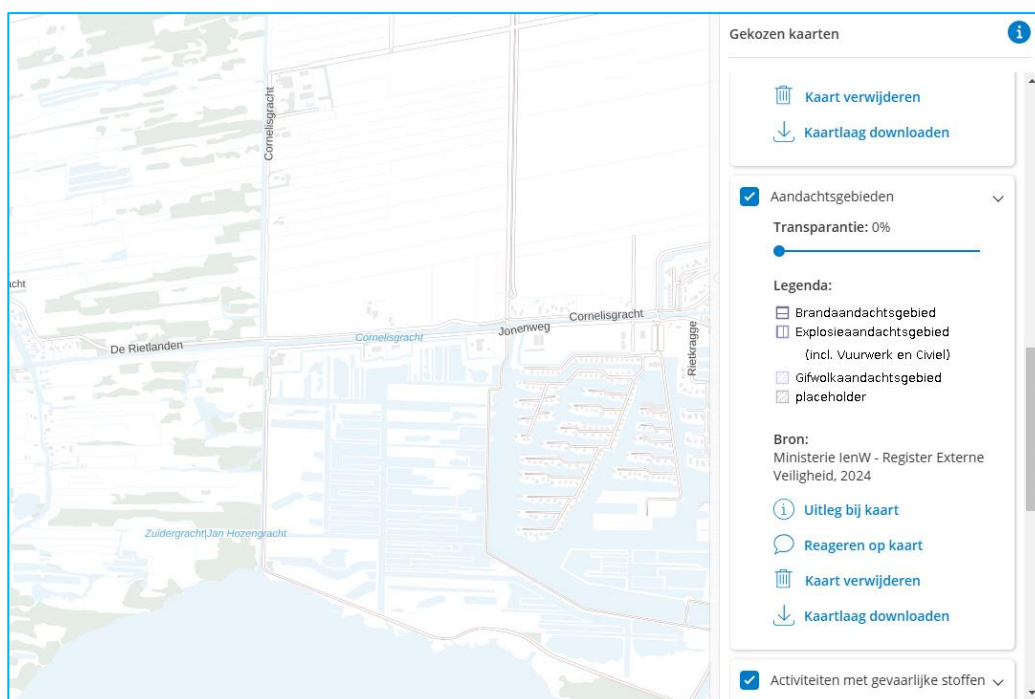
Naast bovengenoemde regels over veelvoorkomende situaties zijn voor een aantal specifieke situaties nog de volgende delen van het Bkl van belang:

- Beperkingen in het belemmeringsgebied (voormalige belemmeringsstrook in de huidige regelgeving) van buisleidingen: par. 5.1.2.3 Bkl;
- Veiligheid rond opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik: par 5.1.2.4 Bkl;
- Veiligheid rond het bewerken en opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en op militaire objecten: par. 5.1.2.5 Bkl;
- Veiligheid rond luchthavens: par. 5.1.2.6 Bkl.

4.9.2

Toetsing

De bijbehorende bouwwerken hoeven zelf niet als (beperkt) kwetsbaar object te worden beschouwd. Daarmee is nader onderzoek naar Omgevingsveiligheid dan ook niet nodig. Wel is zorgvuldigheid halve nog getoetst aan de risicokaart van Nederland om te bezien of de bijbehorende bouwwerken wellicht gebouwd zijn op locaties waar bijvoorbeeld sprake is van een bouw-belemmerende invloed zone. Hierna is weergave gedaan van de risicokaart ter plaatse van de locaties en omringende omgeving.



4.9.2.1 *Bevi-inrichtingen binnen en buiten het plangebied*

Binnen en buiten het plangebied bevinden zich geen Bevi-inrichtingen en/of bedrijven die invloed hebben op het plangebied. Het plangebied ligt niet in een inventarisatiegebied van een Bevi-inrichting en/of bedrijf.

4.9.2.2 *Buisleidingen*

Nabij het plangebied bevindt zich geen buisleidingen die van invloed zijn op de planlocatie.

4.9.2.3 *Route gevaarlijke stoffen*

Nabij het plangebied bevindt zich geen route gevaarlijke stoffen die invloed heeft op de planlocatie.

4.9.2.4 *Hoogspanningsleidingen*

Er zijn geen hoogspanningslijnen aanwezig.

4.9.3 *Conclusie*

Er is geen belemmering vanuit het aspect omgevingsveiligheid.

4.10 Water

4.10.1 Wettelijk kader

Artikel 5.37 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl regels met betrekking tot:

- het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
- het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied; en
- het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming worden betrokken bij de weging van het waterbelang. Zodoende is de oorspronkelijke watertoets niet langer voorgeschreven en is de gemeente vrij om hier zelf invulling aan te geven.

Ten slotte zijn de regels van art. 5.165 Bkl en paragraaf 22.3.8 uit de Bruidsschat van belang met betrekking tot het lozen van (industriële) afvalwater in het openbaar vuilwaterriool. Artikel 5.165 Bkl schrijft voor in welke gevallen het omgevingsplan lozingen van industrieel afvalwater mag toestaan. Gemeenten kunnen voor sommige lozingen specifieke regels stellen. In het algemeen is de specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die in de Bruidsschat zijn opgenomen voldoende. Met de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften kan de gemeente voor specifieke bedrijven zo nodig aanvullende eisen stellen die passen bij de bedrijfssituatie.

4.10.2 Toetsing

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De meerwaarde van de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 4 juli 2025 is de watertoets uitgevoerd. Het werkingsgebied bevindt zich binnen het beheersgebied van het waterschap Drents Overijsselse Delta. Er is sprake van een plan waarvoor de normale procedure geldt. Er zal nog een adviesdocument volgen vanuit het waterschap, deze zal voor de vaststelling van het TAM Omgevingsplan zijn verwerkt.

Advies overstroombaar gebied

Het plan ligt in een overstroombaar gebied. Onder overstroombaar gebied worden gebieden verstaan die normaal niet onder water staan, maar kunnen overstromen (tijdelijk onder water staan). Het gaat zowel om uiterwaarden die frequent onder water

staan (buitendijks) als om beschermde gebieden achter de dijk (binnendijks). Beide vallen onder het toepassingsbereik van de Europese Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR). De provincie Overijssel verplicht initiatiefnemers een overstromingsrisicoparagraaf op te stellen ten behoeve van het ruimtelijke plan.

In de overstromingsrisicoparagraaf moet worden aangegeven hoe rekening wordt gehouden met waterveiligheid en voorzieningen voor noodsituaties (vluchtlocaties, aangepast bouwen, evacuateroutes, bescherming van vitale infrastructuur, geleiding van water naar gebieden waar het minder schade toebrengt). Als er zwaarwegende maatschappelijke belangen zijn om in deze laaggelegen gebieden nieuwe stedelijke functies toe te voegen, dient de waterveiligheid ook op langere termijn gegarandeerd te zijn, bijvoorbeeld door de technische inrichting van het gebied en/of de wijze van bouwen.

In voorliggend plan gaat het om het planologisch reguleren van bijbehorende bouwwerken bij woonboten die in de Cornelisgracht liggen. Deze boten zelf hebben geen last als het waterpeil zou stijgen. De bijbehorende bouwwerken zijn op de wal gebouwd en betreffen geen verblijfsruimten waarin mensen continue verblijven. Als deze onder water zouden komen te staan dan treft dat geen mensen, alleen materiaal en dat is vervangbaar. Er zijn daarmee geen provinciale belangen in het geding vanuit het aspect water.

Vanuit de planologische referentiesituatie is sprake van een toename van verharding. In werkelijkheid gaat het om de legalisatie van reeds decennialang aanwezige bebouwing waarvoor geen feitelijke toename van verhard oppervlak of versnelde afvoer optreedt. Het watersysteem functioneert al lange tijd met deze situatie. Uit de inventarisatie van de feitelijke situatie (bijlage 1 bij de regels) blijkt dat op diverse oevers bij woonschepen bijgebouwen aanwezig zijn met oppervlakten die uiteenlopen van circa 8,65 m² tot 63,96 m². Per ligplaats worden binnen het omgevingsplan bijbehorende bouwwerken toegestaan met een maximale oppervlakte van 25 m². Eventuele overmaat boven 25 m² wordt binnen de in de planregels vastgelegde termijn verwijderd. Daarmee neemt het totale bebouwd oppervlak in de oeverzone per saldo af. Minder bebouwd en verhard oppervlak leidt tot minder afstromend hemelwater. De overmaat aan bestaande bijgebouwen wordt op termijn verwijderd, zodat per saldo waterbergend vermogen in de bodem en de oeverzone toeneemt. Daarom is het treffen van aanvullende waterbergende maatregelen niet aan de orde.

4.11 Cultureel erfgoed (archeologie en cultuurhistorie)

4.11.1 Wettelijk kader

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn ter bescherming van archeologische en cultuurhistorische waarden een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermde) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Het gemeentelijk beleid over archeologie en cultuurhistorie is vooruitlopend op de Omgevingswet opgenomen op de archeologische beleidskaart en de cultuurhistorische waardenkaart. Deze archeologische waarden en verwachtingen en de cultuurhistorische waarden zijn veelal doorvertaald in respectievelijk archeologische dubbelbestemmingen en cultuurhistorische dubbelbestemmingen opgenomen in het (tijdelijk) omgevingsplan of activiteitgericht in het gemeentebrede omgevingsplan. Indien het initiatief in deze (werkings)gebieden is gelegen, wordt hieraan getoetst.

4.11.2 Toetsing

4.11.2.1 Archeologie

Op basis van het gemeentelijke archeologiebeleid gelden voor een deel van de percelen waar de woon/recreatieschepen zich bevinden een archeologische verwachtingswaarde 'Waarde 2'. Voor de overige delen niet. Voor de delen zonder Waarde 2 is geen onderzoek nodig. Op onderstaande kaart is zichtbaar waar wel sprake is van de Waarde 2 gebieden.



In de Waarde – Archeologie 2 gebieden is onderzoek naar archeologie nodig bij ruimtelijke (en daarmee gepaard gaande bodemverstorende) ingrepen van meer dan 2500 m² in het landelijk gebied. Er is sprake van de ligging in het landelijk gebied De ontwikkeling zal minder dan 2500 m² groot zijn, omdat er binnen dat gebied met Waarde 2 'slechts' 5 van de 17 boten liggen en de verstoring dan maximaal 5 x 25 m² (per bijgebouw) = 125 m² groot is. Dat is minder dan 2.500 m². Ook daar waar in de

bestaande situatie eventueel al iets meer aanwezig is dan de toegestane 25 m² zal daarin niet leiden tot een oppervlakte van meer dan 2.500 m². Onderzoek naar archeologie is daarom niet nodig.

4.11.2.2

Cultuurhistorie

Het projectgebied zelf kent geen specifieke cultuurhistorische waarde, zodat het onderdeel cultuurhistorie de planvorming niet in de weg staan.

4.12 Natuur

4.12.1 Wettelijk kader

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn diverse regels ter bescherming van de natuur opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de voormalige Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van plant- en diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden.

Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

4.12.2 Gebiedsbescherming

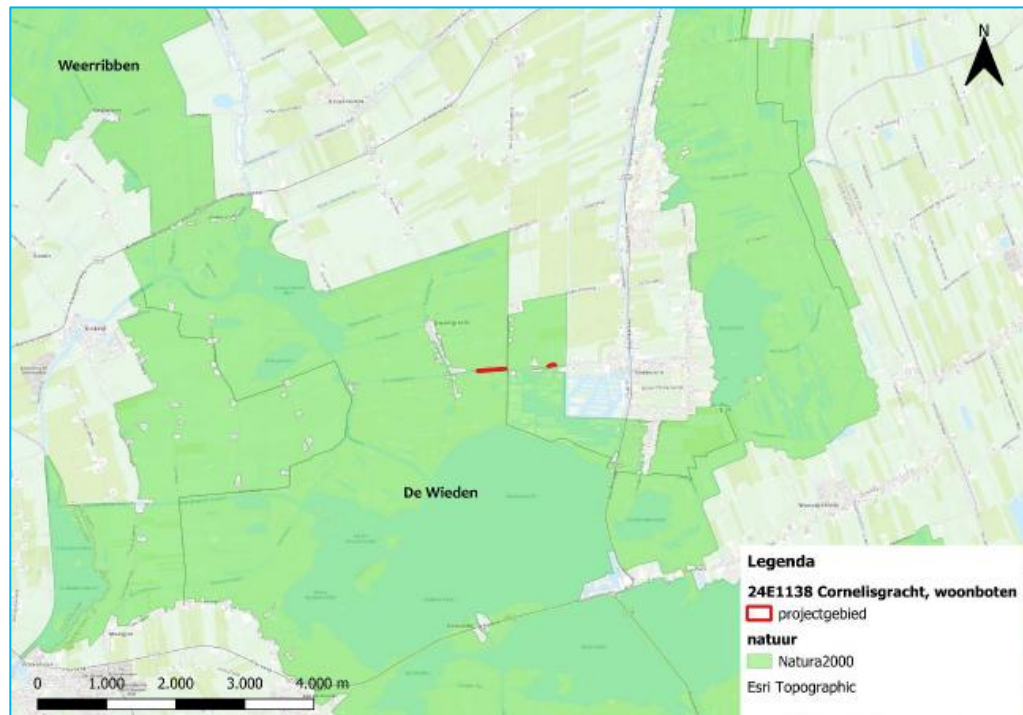
De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een omgevingsplan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten.

4.12.2.1 Natura 2000

Het projectgebied ligt binnen de begrenzing van het N2000-gebied 'De Wieden', zie afbeelding.



Vanuit het geldende planologisch kader zijn deze gronden ook voorzien van de aanduiding 'Zone – Natura 2000'. In de regels daarvoor is een vorm van bescherming opgenomen die ertoe strekt dat ter plaatse van de functie 'Natura 2000' de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd zijn voor de instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden.

4.12.2.2 *NatuurNetwerk Nederland*

Het NNN is een landelijk samenhangend netwerk van bestaande natuurgebieden, nog te ontwikkelen natuurgebieden en landbouwgebieden met agrarisch natuurbeheer die met elkaar verbonden zijn via ecologische verbindingzones. De meeste N2000-gebieden vallen tevens binnen de NNN. Dit voorkomt dat planten en dieren geïsoleerd raken, uitsterven en natuurgebieden hun waarde verliezen. Door de aaneensluiting ontstaan er grotere natuurgebieden met een hogere biodiversiteit en hogere overlevingskansen voor planten en dieren. In en direct nabij het projectgebied bevinden zich NNN-gebieden, zie onderstaande afbeelding.



Het plangebied is gelegen binnen het Natura 2000-gebied De Wieden en bevindt zich daarmee ook binnen NNN-gebied. Vanwege het feit dat er geen aanvullende werkzaamheden verricht worden, wordt er geen direct negatief effect verwacht voor de instandhoudingsdoelen van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden. Een negatief effect op de kenmerken en waarden van NNN-gronden is tevens uitgesloten. Omdat er geen versturende werkzaamheden worden uitgevoerd, zullen er geen vervolgstappen en/of maatregelen noodzakelijk zijn en kan de planuitvoering vanuit ecologisch oogpunt zonder restricties worden uitgevoerd.

Wel is nog beoordeeld of het aspect stikstof van belang is. Hierna is daar nader op ingegaan.

4.12.3

Stikstof

Stikstofdepositie is geregeld in artikel 22.20 van de Omgevingswet (Ow). De regels van artikel 5.5a van de Wet natuurbescherming (Wnb) blijven gelden tot een bij koninklijk besluit te bepalen datum. Hier vindt, vooralsnog, dus geen verandering plaats ten opzichte van oorspronkelijke wet- en regelgeving. Na de -nog te bepalen- datum dient stikstof te worden gemonitord als omgevingswaarde.

Voorliggende ontwikkeling (het toestaan en legaliseren van maximaal 25 m² aan bijbehorende bouwwerken) per woon/recreatiechip levert geen extra verkeersaantrekkende werking op. Er is dan ook geen sprake van extra stikstofuitstoot door bijvoorbeeld de verwarming van de gebouwen. Er is daarom dan ook geen Aeriusberekening nodig.

4.12.4 Soortenbescherming

Door de Omgevingswet zijn veel dier- en plantensoorten beschermd. Het gaat om soorten van Europees belang die onder de reikwijdte van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vallen. En om bepaalde soorten van nationaal belang.

Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland (NNN). Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving. Maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Hiervoor zijn als eerste de provincies verantwoordelijk. Dit staat in artikel 2.18, lid 1, sub f, Omgevingswet.

Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

4.12.4.1 Ecologische quickscan

Door onderzoeksbureau MORV Adviseurs is een ecologische quickscan uitgevoerd. De onderzoeksrapportage daarvan is als bijlage bij dit TAM-Omgevingsplan gevoegd. Hierna volgen de resultaten van het uitgevoerde onderzoek.

Dit betreft een omgevingsplanwijziging zonder aanvullende werkzaamheden. Derhalve is toetsing op relevantie ten aanzien van de Omgevingswet niet van toepassing. Voor de betreffende omgevingsplanwijziging is door middel van een ecologische quickscan een overzicht gecreëerd van de (mogelijk) aanwezige soorten en de natuurwaarden van het gebied. Hierbij is er gekeken naar de bescherming van Natura 2000-gebieden, de beleidsmatige provinciale bescherming van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en de beschermde flora en fauna.

De bomen en de onderbeplanting langs de weg zijn zeer geschikt als vestigingsplaats voor verscheidene vogels. Er wordt dan ook verwacht dat verschillende vogelsoorten zich hier gedurende het broedseizoen zullen vestigen. Beide gebieden, en dan vooral het westelijke gebied, zijn zeer geschikt voor marterachtigen en de egel. De watergang langs de gebieden is zeer geschikt voor de otter en de bever en kan door deze soorten gebruikt worden om zich te verplaatsen. Ook de ringslang en algemene amfibieën kunnen gebruikmaken van de grondstroken. De begroeiing aan beide zijden van de weg langs het westelijke deelgebied vormt een laan die zeer geschikt is als vliegroute voor vleermuizen. De rij essen aan de overkant van de weg langs het oostelijke deelgebied vormt een essentiële vliegroute.

4.13 Duurzaamheid

4.13.1 Wettelijk kader

In bijlage 1 van de Omgevingswet (Ow) is het begrip duurzame ontwikkeling gedefinieerd. Het gaat om "een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder de mogelijkheden voor toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen." Artikel 1.3 en 2.1 Ow borgen het belang van duurzaamheid. In artikel 1.3 zijn de maatschappelijke doelen van de wet verwoord:

"Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften."

Artikel 2.1 geeft aan dat een bestuursorgaan zijn taken en bevoegdheden op grond van de wet uitoefent met het oog op de doelen van de wet, tenzij daarover specifieke regels zijn gesteld.

Artikel 1.3 geeft ook richting aan de voor burgers en bedrijven opgenomen zorgplicht in artikel 1.6 Ow, namelijk dat men "voldoende zorg draagt voor een goede leefomgeving". Met deze bepalingen wordt een duurzame ontwikkeling voor het gehele domein van de fysieke leefomgeving geborgd. Het vergt een samenhangende benadering vanaf het begin van de planvorming van alle relevante belangen, waaronder: ruimte, water, natuur, gezondheid en wonen.

4.13.2 Toetsing

Op rijksniveau is duurzaamheid vooral geregeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). In het Bbl zijn regels voor duurzaamheid opgenomen (afdeling 4.4 Bbl. Deze (bouw)regels in het Bbl zijn onverkort van toepassing op nieuw te bouwen bouwwerken. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat beoordelingsregels voor de (technische) bouwactiviteit (afdeling 8.3 Bkl).

Ten aanzien van de bijbehorende bouwwerken gelden geen duurzaamheidseisen.

4.14 Gezondheid

4.14.1 Wettelijk kader

Een van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet (Ow) is een gezonde fysieke leefomgeving (artikel 1:3 Ow, zie ook 4.4.1). In artikel 2.1 lid 4 Ow is bepaald dat het bevoegd gezag bij de evenwichtige toedeling van functies (in het omgevingsplan) in ieder geval rekening houdt met het belang van het beschermen van de gezondheid. Voorzorg kan daarbij een rol spelen. Naast de gezondheidsbescherming kan het bevoegd gezag het belang van gezondheidsbevordering meewegen. Zo heeft de fysieke leefomgeving positieve gezondheidseffecten als deze uitnodigt tot gezond gedrag en mensen stimuleert tot meer bewegen, gezonder eten en elkaar ontmoeten. De GGD kan hierbij adviseren.

Het Rijk stelt ondergrenzen voor de bescherming van de gezondheid. Bijvoorbeeld via instructieregels of omgevingswaarden voor geluid, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit. In het omgevingsplan werken deze randvoorwaarden door.

4.14.2 Toetsing

Een toetsbaar planologisch aspect is of er bijvoorbeeld sprake is van de aanwezigheid van geitenhouderijen in de directe nabijheid van het plan. Geitenhouderijen zouden een verhoogde kans op longontsteking kunnen bieden. Er bevinden zich geen geitenhouderijen in de nabijheid. Verder zijn er ook in de omgeving van het plangebied voldoende mogelijkheden aanwezig om te werken aan een goede gezondheid in de aanwezige sport- en (dag)recreatieve voorzieningen in de regio.

5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

In deze motivering is onderbouwd dat met het voorliggende besluit tot wijziging van het omgevings-plan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt bereikt en dat de toegekende functies binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd. Gelet hierop kan, in het verlengde daarvan, aangenomen worden dat de realisatie economisch uitvoerbaar is. Op voorhand is er geen reden om aan te nemen dat de toegekende functies om financiële redenen niet binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeente legt het TAM-omgevingsplan voor 6 weken ter inzage. Binnen deze termijn is het voor eenieder mogelijk om zijn of haar zienswijze kenbaar te maken.

5.3 Burgerparticipatie

Hieronder een overzicht van contactmomenten vanuit de gemeente.

- 2 april 2019: gesprek gehad met de woonbooteigenaren: we vormen een werkgroep
- 27 mei 2019: gesprek werkgroep
- 30 oktober 2019: gesprek werkgroep
- 12 juni 2020: tussenbericht aan de woonbooteigenaren dat we werken aan richtlijnen concept-bp en inventariseren de bouwwerken
- 30 november 2020: overleg met werkgroep
- 16 december 2020: tussenbericht aan woonbooteigenaren
- 22 april 2021: tussenbericht over de vertraging bij RO
- 02 juni 2021: telefonisch gesprek over de verkeerssnelheid
- 24 juni 2021: inloop in dorpshuis over verkeersremmende maatregelen
- 15 februari 2022: brief aan woonbooteigenaren over aanleg drempels
- 13 juli 2022: overleg werkgroep
- 16 februari 2023: overleg werkgroep
- 20 april 2023: overleg werkgroep
- 02 november 2023: overleg werkgroep
- 30 november 2023: bestuurlijk overleg met wg
- 10 januari 2024: bijeenkomst met woon/recreatieschepeneigenaren over de openbare ruimte en gebruik gronden
- 21 april 2024: tussenbericht aan woonbooteigenaren
- 22 april 2024: gesprek met werkgroep over nog enkele punten
- 26 april 2024: overleg werkgroep en dorpsbelang over inrichting openbare ruimte
- 11 december 2024: tussenbericht planning
- 21 januari 2025: brief over voortgang

6 Kostenverhaal

6.1 Regels kostenverhaal

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst). Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow).

Eén van de bouwactiviteiten waarvoor kosten verhaald worden is de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie (zie artikel 8.13 aanhef en sub a Ob). Er zijn bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen aangewezen.

In voorliggend plan gaat het niet om de bouw van gebouwen met een woonfunctie, zodat een kostenverhaalsovereenkomst niet nodig is.

7 Hoofdstuk 7 Inbreng ketenpartners

7.1 Het Rijk

Geoordeeld wordt dat dit TAM-omgevingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.2 Provincie Overijssel

Vullen na eventueel vooroverleg met de provincie

7.3 Waterschap Drents-Overijsselse Delta

Het waterschap is door het uitvoeren van de digitale watertoets op de hoogte gesteld van de plannen, waarbij is gebleken dat de normale procedure van toepassing is. De nog te ontvangen uitgangspuntennotitie zal worden verwerkt in dit TAM omgevingsplan.

7.4 Ontwerp-omgevingsplan

Het ontwerpplan heeft, met de bijbehorende stukken, met ingang van <<dd.mm.jjjj>> gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn wel zienswijzen ingediend.

Projectgegevens

Project : Bijbehorende bouwwerken bij
woon/recreatieschepen Cornelisgracht

Projectnummer : RB 20.53

IMRO : NL.IMRO.1708.GHNCornelisgrwsOP-VA01

Versie : 01

Datum : Juli 2026