

ONTWERPBESLUIT



HerBo GroenLeven B.V.
de Ynfeart 7 400
8447 GM HEERENVEEN

behandeld door
eenheid Dienstverlening
telefoon
ons kenmerk WABO/2018/5073/
datum besluit
bijlagen diversen

Steenwijk
(verzendsdatum)

.....

Onderwerp

Voornemen tot weigeren tijdelijke omgevingsvergunning
en besluit tot weigering verklaring van geen bedenkingen

Weigering tijdelijke omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland hebben op 25 juni 2019 een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een tijdelijke zonnepark. De aanvraag heeft betrekking nabij het adres Eesveenseweg 50 te Eesveen. Kadastraal bekend gemeente Steenwijk, sectie G, perceelnummer 1104 (gedeeltelijk) en 1941 (gedeeltelijk). De aanvraag is geregistreerd onder nummer WABO/2018/5073/ en bestaat uit de volgende activiteit.

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

ONTWERPBESLUIT

Burgemeester en wethouders **zijn voornemens**, gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, **de tijdelijke omgevingsvergunning te weigeren**.

Deze tijdelijke omgevingsvergunning wordt geweigerd onder de bepaling dat de bij dit besluit behorende bijlagen, voorschriften en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze tijdelijke weigering omgevingsvergunning.

De tijdelijke omgevingsvergunning is geweigerd voor de activiteit.

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Onderdeel van het **ontwerpbesluit** vormen:

- procedurele overwegingen, Bijlage 1;
- inhoudelijke overwegingen, Bijlage 2;
- voorschriften, Bijlage 3;
- tekeningen en adviezen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna “Wabo”).

De bij dit besluit horende procedurele overwegingen op basis waarvan de aanvraag is behandeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 1 en maken deel uit van dit besluit.

Beoordeling

De bij dit besluit horende inhoudelijke overwegingen op basis waarvan de aanvraag is beoordeeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 2 en maken deel uit van dit besluit.

Bijlagen

De volgende documenten maken deel uit van dit besluit:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen 25 juni 2019;
- ruimtelijke onderbouwing “Zonnepark Eeserwold”, d.d. 16 december 2020, ontvangen 9 maart 2021;
- document ‘landschappelijk inpassingsplan’, d.d. 18 februari 2021, ontvangen 9 maart 2021;
- document ‘participatieverslag zonnepark Eeserwold’, d.d. 18 december 2020, ontvangen 18 december 2020;
- document ‘bijlagenmap Participatieverslag 2021’, d.d. 18 februari 2021, ontvangen 9 maart 2021;
- document ‘Aerius berekeningen’, d.d. 12 maart 2021, ontvangen 16 maart 2021 en 19 maart 2021;
- document ‘Natuurtoets zonnepark Eeserwold’, d.d. 15 december 2020, ontvangen 18 december 2020;
- raadsbesluit van 20 april 2021.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van beroep is verstreken.

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,

de secretaris,

de burgemeester,



Leges

Voor het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning bent u leges verschuldigd. Voor het bedrag ter hoogte van € 514,10 ontvangt u binnenkort een aparte nota. De hoogte van de leges is een apart besluit en maakt geen onderdeel uit van deze beschikking.

Beroepsmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u tot en met (woensdag zes weken na openbare mededeling van dit besluit in de Steenwijker Courant huis-aan-huis) schriftelijk in beroep gaan bij de rechtbank Overijssel, Zittingsplaats Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen via: loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). In het beroepschrift moet u vermelden tegen welk besluit u in beroep gaat (en hiervan een kopie meesturen) en waarom u het niet eens bent met dit besluit. Verder moet u de datum en uw naam en adres vermelden. Aan het indienen van een beroepschrift zijn kosten verbonden; informatie over de hoogte ervan kunt u bij de griffie van de rechtbank krijgen. Overigens kunnen ook andere belanghebbenden dan u tegen dit besluit een beroepschrift indienen.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Wanneer u een beroepschrift heeft ingediend en u meent dat de zaak zo spoedeisend is dat de beslissing van de rechtbank niet kan worden afgewacht, dan kunt u de voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit verzoekschrift moet u richten aan: de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Zittingsplaats Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle of digitaal via: loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Ook aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden; de griffie van de rechtbank kan u hierover nader informeren.

Aanvraag

Op 25 juni 2019 [heb ik/hebben wij] een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in de Wabo. Het betreft een verzoek van:

HerBo GroenLeven B.V.
de Ynfeart 7 400
8447 GM HEERENVEEN

Project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd wordt uitgevoerd op de locatie nabij het adres Eesveensweg 50 te Eesveen en is als volgt te omschrijven: aanleggen van een tijdelijke zonnepark.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een tijdelijke omgevingsvergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten.

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen

In de raadsvergadering van 20 april 2021 heeft de gemeenteraad de verklaring van geen bedenkingen geweigerd voor de ingediende aanvraag. Het raadsbesluit van 20 april 2021 is als bijlage toegevoegd en maakt onderdeel uit van dit besluit.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag heb ik deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Omdat ik van mening was dat er onvoldoende gegevens aanwezig waren om de aanvraag inhoudelijk te kunnen beoordelen, heb ik op 23 september 2019 aanvullende gegevens gevraagd. De gevraagde gegevens heb ik op 6 februari 2020 ontvangen. Hiermee bevatte de aanvraag voldoende informatie voor een goede inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarna ook ontvankelijk verklaard en verder in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Op is het ontwerpbesluit bekendgemaakt in de Staatscourant en de Steenwijkerl Huis-aan-Huis. Van tot en met heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is [wel / geen] gebruik gemaakt.

Beoordeling aanvraag

Hieronder zijn de inhoudelijke overwegingen van dit besluit weergegeven. Op basis van deze overwegingen is de aanvraag omgevingsvergunning beoordeeld en op grond hiervan is het besluit ook tot stand gekomen.

De volgende onderdelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn inhoudelijk beoordeeld.

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (afwijking van het bestemmingsplan voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat).

Op grond van artikel 2.1, eerste lid onderdeel c van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

De omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan kan op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, punt 3 van de Wabo slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de ter plaatse geldende beheersverordening “Buitengebied Steenwijkerland”. De gronden waarop de tijdelijke zonnepark wordt gerealiseerd is voorzien van de enkelbestemming “Agrarisch”.

De aanvraag is in strijd met de onderstaande artikelen van de beheersverordening:

- Artikel 3.1.1.
de zonnepanelen met onderconstructie en bijbehorende bouwwerken (bijvoorbeeld hekwerk) zijn niet passend binnen de bestemmingsomschrijving.
- Artikel 3.2.1.
de transformatorstations behorende bij de zonnepanelen vallen niet onder de uitvoering voor het plaatsen van gebouwen binnen deze bestemming;
- Artikel 3.2.2.
de onderconstructie van de zonnepanelen en de bijbehorende bouwwerken (bijvoorbeeld hekwerk) vallen niet onder de uitzondering voor het plaatsen van bouwwerken binnen deze bestemming.

Om medewerking te kunnen verlenen aan het project moet er door middel van een project-afwijking (uitgebreide procedure) worden afgeweken van de eerdergenoemde beheersverordeningen. Er is onderzocht of dit tot de mogelijkheden behoort.

Beleid “Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land”

Op 21 mei 2019 heeft de raad het beleidskader “Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land” vastgesteld. In dit beleidskader zijn voorwaarden opgenomen om dergelijke ontwikkelingen mogelijk te maken door middel van een tijdelijke projectafwijking.

De ontwerp omgevingsvergunning kan alleen worden verleend, indien de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft. De raad heeft geweigerd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Dit betekent dat de ontwerp omgevingsvergunning moet worden geweigerd. De motivering die ten grondslag heeft gelegen aan de weigering van de gemeenteraad om een verklaring van geen bedenkingen af te geven, is weergegeven in het raadsbesluit van 20 april 2021. Deze motivering dient als herhaald en ingelast te worden beschouwd en ligt tevens ten grondslag aan de weigering van de ontwerp omgevingsvergunning.

De gevraagde tijdelijke omgevingsvergunning voor de activiteit 'het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (afwijking van het bestemmingsplan voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat)' kan worden geweigerd.

Raadsbesluit

Steenwijk, 20-04-2021

Nummer: 2021-RAAD-00011

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 maart 2021, nummer 2021-RAAD-00011;

overwegende dat:

- er onvoldoende draagvlak is voor een zonnepark op Eeserwold bij de inwoners van de directe omgeving van het zonnepark en verder daarbuiten;
- het participatietraject, als onderdeel van de vergunningsprocedure, onvoldoende is geweest in aanpak en heeft geleid tot gemis aan draagvlak;
- de inbreuk op de leefomgeving van de in het gebied gelegen dassenburcht onacceptabel is;
- er onvoldoende aandacht besteed is aan alternatieve locaties voor het zonnepark;
- de uitwerking van de lusten en lasten voor de omwonenden van het zonnepark, als onderdeel van het participatietraject, onvoldoende is.

besluit:

geen ontwerp-verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark nabij Eeserwold.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 20 april 2021,

De raad voornoemd,

te Steenwijk,

in openbare raadsvergadering,

op 20 april 2021,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,

aangetekend door de voorzitter,