

Reactienota zienswijzen Gaswinlocatie Eesveen

Inleiding

Op 12 maart 2013 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening bekend gemaakt dat het ontwerpbestemmingsplan "Gaswinlocatie Eesveen" met ingang van 13 maart 2013 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage ligt.

Het ontwerpbestemmingsplan omvat de realisatie van een gaswinlocatie op de bestaande locatie aan de Wulpen te Eesveen. Deze locatie is in 1986 aangelegd en ontwikkeld ten behoeve van een in dat jaar uitgevoerde proefboring naar aardgas. Na het testen van de put bleek destijds dat de proefboring succesvol is geweest en er daadwerkelijk aardgas kan worden gewonnen. Het gasveld is echter tot op heden niet in productie genomen. Alvorens aardgas kan worden gewonnen moet de locatie worden omgebouwd tot een zogeheten gaswinlocatie voor winning (productie) van aardgas. Om het gewonnen gas te kunnen transporteren, dient eveneens een ondergrondse leiding te worden aangelegd van de gaswinlocatie naar de bestaande aardgasinfrastructuur op de nabijgelegen locatie Nijensleek in de gemeente Westerveld.

Naast gasproductie zal op de gaswinlocatie Eesveen eveneens waterverlading plaatsvinden. Vanaf de locatie Eesveen wordt productiewater via een watertransportleiding naar de mijnbouwlocatie Nijensleek verpompt. De watertransportleiding komt te liggen in het tracé van de aardgastransportleiding van Eesveen naar Nijensleek. Gaswinning en waterverlading op de voornoemde locatie zijn bij recht niet mogelijk in het tot nu toe geldende bestemmingsplan, waarin de locatie een agrarische bestemming heeft. Daarnaast maakt het tot nu toe geldende bestemmingsplan de aanleg van voornoemde transportleidingen eveneens niet mogelijk.

Gedurende de termijn van terinzagelegging heeft eenieder omtrent het ontwerpbestemmingsplan schriftelijk of mondeling een zienswijze kenbaar kunnen maken.

In deze periode is één zienswijze¹ en een reactie van de Veiligheidsregio IJsselland ontvangen.

De Veiligheidsregio IJsselland heeft kenbaar gemaakt dat zij in een eerder stadium in de gelegenheid is geweest advies uit te brengen. Zij concludeert dat uit de kwantitatieve risicoanalyse dat er geen overschrijding is van de plaatsgebonden risicocontour en dat er geen toename is van het groepsrisico.

De aan te leggen aardgastransportleiding komt ter hoogte van de Eesveenseweg tussen twee huizen te liggen. De Veiligheidsregio adviseert om de bewoners van de deze huizen te informeren over wat zij moeten doen indien er een incident gebeurt (risicocommunicatie). Dit advies zal worden opgevolgd.

Beoordeling Zienswijzen

Onderstaand is een korte samenvatting weergegeven van de ingekomen zienswijze met daarop een reactie van de gemeente.

Is er kans op schade als gevolg van proefboringen en gaswinning?

De inspreker spreekt zijn zorgen uit over eventuele schade als gevolg van proefboringen en gaswinning. De zorgpunten zijn schade door aardbevingen, bodemdaling en schade aan natuur, woongelegenheden en de drinkwatervoorziening.

Reactie gemeente:

Ten tijde van proefboringen is er geen kans op bodembeweging.

Tijdens de eventuele productiefase (gaswinning) bestaat een kleine kans op bodembeweging.

Voorafgaand aan de winning van aardgas dient een winningsplan te worden opgesteld en goedgekeurd door het daartoe bevoegd gezag, zijnde de minister van Economische Zaken.

¹ In verband met de Wet Bescherming Persoonsgegevens zijn de NAW gegevens (Naam, Adres, Woonplaats) van de inspreker in de digitale versie van deze Nota geanonimiseerd. In de (analoge) versie die ter inzage ligt op het gemeentehuis zijn deze gegevens wel opgenomen.

Dit winningsplan bevat onder andere een prognose van de verwachte bodemdaling. Dit cijfer is een voorspelling van de maximale bodemdaling die kan optreden aan het eind van de levensduur van het veld als gevolg van de productie. De prognose en de hierbij door Vermilion gehanteerde uitgangspunten worden gecontroleerd door het Staatstoezicht op de Mijnen, door TNO en door de TCBB (Technische Commissie Bodem Beweging).

De verwachting is, op basis van het gesteente waarin het gas nabij Eesveen zich bevindt en de bovenliggende bodemlagen, dat er een zeer geringe bodemdaling zal optreden en dat een eventuele gaswinning weinig kans op trillingen zal geven. De ervaring leert dat geen schade aan bebouwing en infrastructuur te verwachten is.

Mocht alsnog schade als gevolg van gaswinning optreden dan is bij wet bepaald dat degene die de schade veroorzaakt, verplicht is die schade te vergoeden. Degene die de schade leidt moet echter aantonen dat hij de schade als gevolg van de activiteiten geleden heeft.

De locatie is niet gelegen in een natuurgebied of in een gebied dat deel uitmaakt van de EHS. De locatie is gelegen in een gebied dat door de provincie is aangemerkt als een ganzenfoerageergebied. Aangezien het een reeds bestaande locatie betreft gaat er geen extra ruimte verloren voor de ganzen om te foerageren. Ten behoeve van het bestemmingsplan is een ecoscan uitgevoerd naar de effecten van de voorgenomen activiteiten op de ganzen. Deze ecoscan is opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan. Uit de studie volgt dat de beoogde activiteiten niet leiden tot nadelige effecten op de ganzen. De ganzengebieden blijven hun waarde behouden als ganzenfoerageergebied.

In de ecoscan zijn ook de effecten van de werkzaamheden (aanleggen leidingtracé en ombouw proefboorlocatie naar gaswinlocatie) op soorten in beeld gebracht. Hierin is gekeken naar de aanwezigheid van beschermde planten en dieren binnen het projectgebied rekening houdend met het feit dat het hier een bestaande locatie betreft. In deze ecoscan is tevens een inschatting gemaakt van de effecten van de activiteiten op de aanwezige fauna in de omgeving van de locatie. Uit de scan volgt dat indien de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen geen nadelige effecten op de vogels zijn te verwachten. Mocht het noodzakelijk zijn om de werkzaamheden op te starten in het broedseizoen dan worden preventieve maatregelen getroffen om te voorkomen dat vogels ter plaatse van het leidingtracé gaan broeden. Deze maatregelen worden opgestart vóór het begin van het broedseizoen.

Om verstoring van eventueel foeragerende vleermuizen te voorkomen worden de werkzaamheden zoveel mogelijk uitgevoerd tussen zonsopkomst en zonsondergang.

Op basis hiervan worden ten tijde van de aanleg van het leidingtracé en het ombouwen en in gebruik name van de locatie geen nadelige effecten verwacht op de natuur.

Effecten op de drinkwatervoorziening zijn als gevolg van de beoogde gaswinning uit te sluiten. De locatie is ontworpen om verontreiniging te voorkomen. De gehele locatie is voorzien van vloeistofkerende of vloeistofdichte verharding. Ter bescherming van het grondwater worden boringen uitgevoerd binnen een stalen pijp (conductor) van 40 meter. De boorput bestaat uit een serie aan elkaar geschroefde holle stalen boorpijpen. Nadat de boring is uitgevoerd worden de stalen boorpijpen verwijderd en een zogeheten casing aangebracht. Middels deze casing worden grondlagen beschermd tegen eventuele verontreinigingen. Tussen de casing en de buitenkant van het boorgat wordt cement aangebracht. Uiteindelijk wordt hier in de put nog een productie casing aangebracht. De boorput bestaat uit 'meerdere' barrières voor eventuele verontreiniging naar het grondwater.

Mocht er schade optreden als gevolg van gaswinning wie dient dan hiervoor bewijslast aan te dragen?

De inspreker maakt zich zorgen over wie bewijslast dient aan te dragen in geval van calamiteiten als gevolg van gaswinning.

Reactie gemeente:

Bodemdaling ontstaat echter in een lange periode en binnen die periode ontstaat er ook bodemdaling door natuurlijke inklinking van de grond. Verder kunnen er allerlei andere gebeurtenissen plaatsvinden die tot bodemdaling kunnen leiden, zoals peilverlaging. Daarom is door de Staat voorzien in het instellen van de TCBB (Technische Commissie Bodem Beweging).

Degene die van mening is dat hij schade heeft geleden als gevolg van de aardgasproductie Eesveen dient zich eerst te melden bij Vermilion. Mocht men niet tot een overeenkomst komen dan kan men zich wenden tot de TCBB. De kosten daarvoor bedragen op dit moment € 90,00. De TCBB onderzoekt vervolgens of de schadeclaim terecht is en alle kosten die daaraan verbonden zijn, zijn voor rekening van de Staat.

Waardevermindering en onverkoopbaarheid woning als gevolg van gaswinning

De inspreker maakt zich zorgen over de effecten van gaswinning op de waarde en verkoopbaarheid van woningen, mede naar aanleiding van de media-aandacht over de effecten van bodembeweging in Noord-Nederland.

De inspreker overweegt vooruitlopend op een eventuele waardevermindering op een terugvordering/claim van de betaalde onroerendezaakbelasting (OZB).

Reactie gemeente:

Schade als gevolg van het wijzigen van het bestemmingsplan komt voor rekening van de gemeente. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de vermindering van de waarde van woningen als gevolg van het feit dat in de nabije omgeving een gaswinlocatie mogelijk wordt gemaakt. Planschade wordt echter via een verhaalsovereenkomst door de gemeente verhaald op de initiatiefnemer, Vermilion Netherlands B.V.

Schade aan de woningen door de feitelijke werkzaamheden (proefboring/winning) kunnen in beginsel worden verhaald op Vermilion. Voor eventuele schade als gevolg van gaswinning wordt verwezen naar onze reactie hierboven op toekomstige bodemdalingen.

De hoogte van de OZB wordt bepaald aan de hand van de WOZ-waarde. De WOZ-waarde is gebaseerd op verkoopcijfers van vergelijkbare woningen. Een eventuele verlaging van de WOZ-waarde vanwege een aanpassing van het bestemmingsplan of overlast veroorzaakt door de gaswinlocatie komt pas tot uitdrukking als een daling zichtbaar is in verkoopprijzen van vergelijkbare woningen in een vergelijkbare situatie.

Onduidelijkheid over gebruik van de locatie na gaswinning

De inspreker vraagt zich af wat er gaat gebeuren met het gasveld als deze leeg is geproduceerd.

Reactie gemeente:

Met onderhavig bestemmingsplan is op deze locatie alleen een locatie voor aardgaswinning en waterverlading mogelijk. Andere activiteiten, zoals CO2 opslag of opslag van kernafval, zijn op de locatie op grond van onderhavig bestemmingsplan niet mogelijk. Bovendien is het gasveld te klein hiervoor. Nadat het gasveld is leeg geproduceerd, zal de installatie ontmanteld worden.