

Bestemmingsplan Gaswinlocatie Eesveen



ID plan: NL.IMRO.1708.ESVmijnbwEesveenBP-VA01
datum: 17 september 2013
status: vastgesteld
auteur: 

Vastgesteld door de raad dd. dd-maand-jjjj

de griffier,

de voorzitter,

Inhoudsopgave toelichting

Hoofdstuk 1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Uitgangspunten voor het plan	1
1.3	Plangebied	2
1.4	Leeswijzer	2
Hoofdstuk 2	Huidige situatie	4
2.1	Inleiding	4
2.2	Ligging plangebied	4
2.3	Ruimtelijke structuur	4
2.4	Functionele structuur	4
2.5	M.e.r.-beoordeling	5
Hoofdstuk 3	Gebiedsvisie en uitgangspunten	6
3.1	Planologische kaders	6
3.2	Rijksbeleid	6
3.3	Provinciaal beleid	8
3.4	Regionaal beleid	9
3.5	Gemeentelijk beleid	9
Hoofdstuk 4	Ruimtelijke aspecten	12
4.1	Inleiding	12
4.2	Vorbereidende activiteiten	12
4.3	Gasproductie en waterverlading	14
Hoofdstuk 5	Actuele waarden	16
5.1	Inleiding	16
5.2	Flora en fauna	16
5.3	Cultuurhistorie	17
5.4	Archeologie	17
5.5	Ganzengebied	18
Hoofdstuk 6	Waterparagraaf	20
6.1	Inleiding	20
6.2	Beleid ten aanzien van de waterhuishoudkunde	20
6.3	Waterhuishoudkundige situatie	21
6.4	Afvoer schoon- en vuilwater	21
6.5	Watertoets	22
6.6	Waterveiligheid	22
Hoofdstuk 7	Milieuparagraaf	24
7.1	Milieu	24
7.2	Milieuzonering	24
7.3	Geluidhinder	25
7.4	Bodem	25

7.5	Luchtkwaliteit	26
7.6	Externe veiligheid	26
7.7	Grondwaterbescherming	28
7.8	Kabels en leidingen	29
7.9	Visuele aspecten en ruimtebeslag	29
7.10	Verkeersbewegingen	30
7.11	Bodembeweging	30
Hoofdstuk 8 Juridische opzet		33
8.1	Inleiding	33
8.2	Uitgangspunten	33
8.3	Toelichting op de planregels	34
8.4	Bestemmingen	36
8.5	Algemene regels	38
8.6	Overgangs- en slotregels	38
Hoofdstuk 9 Financiële paragraaf		39
9.1	Financiële haalbaarheid	39
9.2	Planschade	39
9.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39
Hoofdstuk 10 Inspraak en overleg		40
10.1	Te volgen procedure	40
10.2	Vooroverleg	40
10.3	Uitkomsten vooroverleg	41
10.4	Inspreek	41
10.5	Uitkomsten inspraak	41
Hoofdstuk 11 Zienswijzen		42
Bijlagen bij de toelichting		
Bijlage 1	Regionale ligging	
Bijlage 2	Overzicht kadastrale percelen leiding	
Bijlage 3	Inrichting locatie	
Bijlage 4	Ecoscan	
Bijlage 5	Archeologisch onderzoek	
Bijlage 6	Reactie waterschap Reest & Wieden	
Bijlage 7	Geluidsstudie	
Bijlage 8	Bodemonderzoek	
Bijlage 9	Kwantitatieve risicoanalyses	
Bijlage 10	Advies Veiligheidsregio IJsselland	
Bijlage 11	Landschappelijke inpassing	
Bijlage 12	Reactie Provincie Overijssel	
Bijlage 13	Overlegreacties	
Bijlage 14	Reactienota zienswijzen	

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Vermilion Oil & Gas Netherlands BV (Vermilion) is voornemens om de bestaande proefboorlocatie Eesveen in gebruik te nemen voor het winnen van aardgas en voor het ontvangen en verpompen van water dat vrijkomt bij het winnen van aardgas (productiewater). De locatie is gelegen aan De Wulpen ten zuidoosten van Eesveen (zie figuur 1). De regionale ligging van de locatie is opgenomen in bijlage 1.

De locatie is in 1986 aangelegd en ontwikkeld ten behoeve van een in dat jaar uitgevoerde exploratieboring (proefboring). Deze exploratieboring had als doel om vast te stellen of er in de ondergrond aardgas aanwezig is en zo ja, of dit aardgas zinvol is om te winnen. Na het beëindigen van de exploratieboring is op de putmond een afsluiter (christmas tree) geplaatst van circa 2 meter hoog.

Voor de aanleg van de locatie en het uitvoeren van de exploratieboring is destijds aan de voormalige eigenaar (Nederlandse Aardolie Maatschappij) een bouwvergunning verleend.

Na het testen van de put bleek destijds dat de exploratieboring succesvol is geweest en er daadwerkelijk aardgas kan worden gewonnen. Het gasveld is echter tot op heden niet in productie genomen. Alvorens aardgas kan worden gewonnen moet de locatie worden omgebouwd tot een gaswinlocatie voor winning (productie) van aardgas. Om het gewonnen gas te kunnen transporteren, zal eveneens een ondergrondse leiding worden aangelegd van de productielocatie naar de bestaande aardgasinfrastructuur op de mijnbouwlocatie Nijensleek in de gemeente Westerveld (zie figuur 1).

Vanaf de locatie Nijensleek wordt het aardgas via de bestaande ondergrondse aardgas-transportleiding vervolgens verder getransporteerd naar de gasbehandelingsinstallatie te Garijp.

Naast gasproductie zal op de gaswinlocatie Eesveen eveneens waterverlading plaatsvinden. Vanaf de locatie Eesveen wordt productiewater (deels afkomstig van andere productielocaties uit de regio) via een transportleiding naar de mijnbouwlocatie Nijensleek verpompt. Daar wordt het productiewater in de diepe ondergrond teruggebracht. De watertransportleiding komt te liggen in het tracé van de aardgastransportleiding van Eesveen naar Nijensleek.

1.2 Uitgangspunten voor het plan

Het produceren van aardgas en de verlading van water op de locatie Eesveen is niet mogelijk op grond van het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied 1996”. Hierin is de locatie bestemd als “Agrarisch gebied”. Om over te kunnen tot aardgasproductie, waterverlading en het kunnen aanleggen van de gewenste transportleidingen dient dit bestemmingsplan te worden gewijzigd.

Inmiddels wordt gewerkt aan een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied. Hiervan heeft een ontwerpversie (ontwerpbestemmingsplan buitengebied 2007) ter inzage gelegen. Dit bestemmingsplan zal worden opgewaardeerd naar een ontwerpbestemmingsplan buitengebied. Voorlopig zal dit plan echter nog niet in procedure worden gebracht. Wel zal zoveel mogelijk op dit plan worden geanticipeerd door met de systematiek van de planre-

gels en wijze van bestemmen in onderhavig plan hierop aan te sluiten. De basis voor onderhavig bestemmingsplan wordt dan ook gevormd door de regels van het ontwerpbestemmingsplan buitengebied 2007.

Naast de gaswinlocatie zelf heeft onderhavig bestemmingsplan betrekking op de delen van het leidingtracé gelegen in de gemeente Steenwijkerland. Voor wat betreft het gedeelte van het leidingtracé dat gelegen is in de gemeente Westerveld zal een separate planologische procedure worden gevoerd bij de gemeente Westerveld.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart) en bijbehorend planregels alsmede een toelichting hierop. Het bestemmingsplan heeft betrekking op de locatie en het leidingtracé zoals dat op de plankaart is afgebeeld.

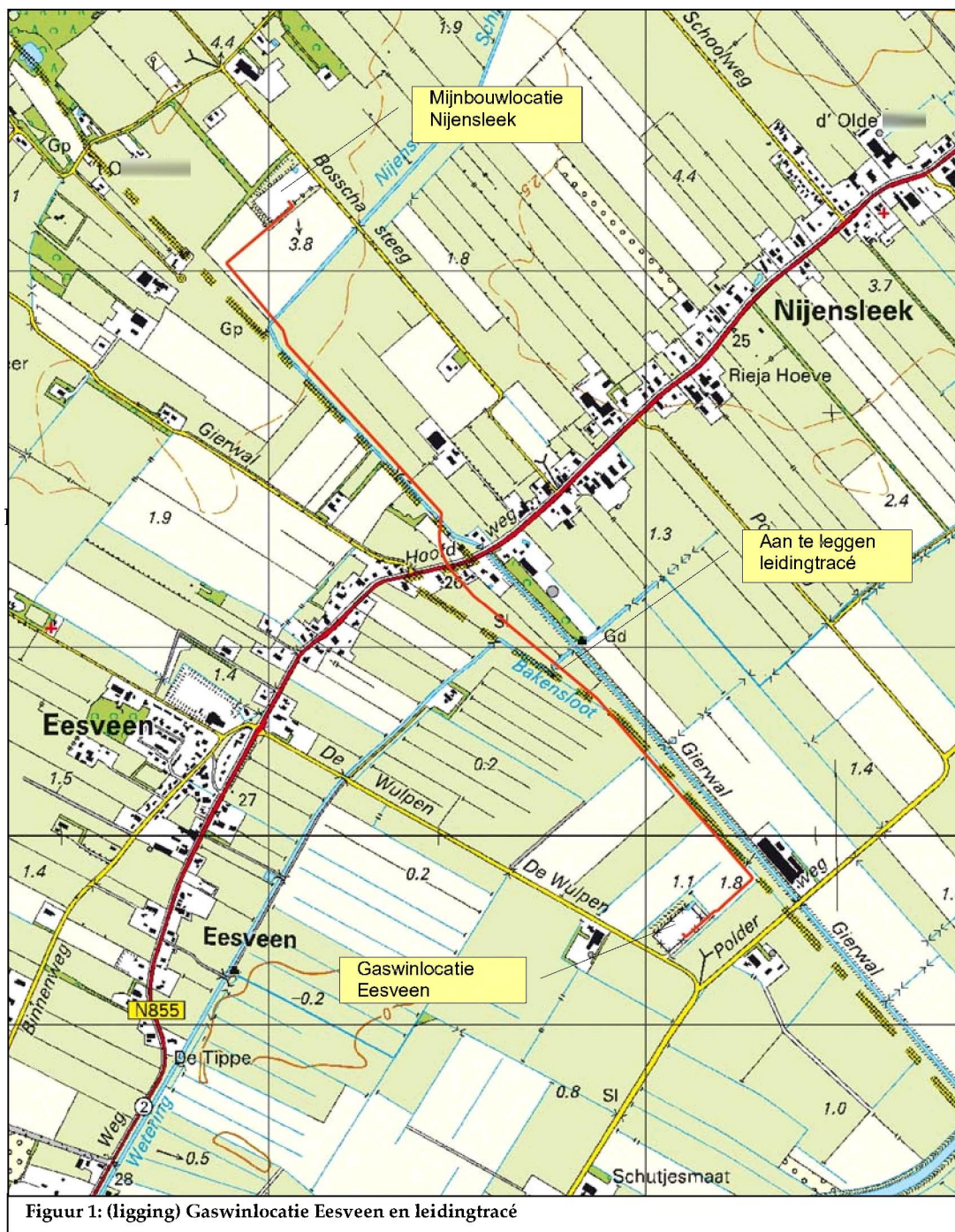
1.3 Plangebied

Het plangebied Gaswinlocatie Eesveen omvat in hoofdzaak het perceel waar de huidige locatie is gelegen aan De Wulpen, ten zuidoosten van Eesveen. Daarnaast omvat het plangebied dat deel van het aan te leggen leidingtracé naar de mijnbouwlocatie Nijensleek, dat gelegen is binnen het grondgebied van gemeente Steenwijkerland.

Het leidingtracé heeft een breedte van 12 meter (betreft de leidingenstrook inclusief de bebouwingsvrije zone van de leiding).

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt een beschrijving van de huidige situatie binnen het plangebied. Vervolgens komen de relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau aan bod. In hoofdstuk 4 wordt een beschrijving gegeven van de voorgenomen activiteiten. In een hoofdstuk over de actuele waarden binnen het plangebied wordt nader ingegaan op de aspecten flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie. Hierna volgen een uitgebreide waterparagraaf (hoofdstuk 6) en de milieuparagraaf (hoofdstuk 7) waarin de effecten van de voorgenomen activiteiten aan bod komen. In hoofdstuk 8 wordt het juridische deel van het bestemmingsplan (de planregels in combinatie met de verbeelding) nader toegelicht, waarna de aspecten handhaving en haalbaarheid (financieel en maatschappelijk) aan bod komen. Ter afsluiting van de toelichting wordt de procedure die dit bestemmingsplan doorloopt beschreven.



Figuur 1: (ligging) Gaswinlocatie Eesveen en leidingtracé

Hoofdstuk 2 Huidige situatie

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beeld geschetst van het plangebied.

2.2 Ligging plangebied

Gaswinlocatie Eesveen ligt in het noorden van de gemeente Steenwijkerland, aan De Wulpen ten zuidoosten van het dorp Eesveen, nabij de grens met de provincie Drenthe (zie figuur 1).

De locatie beslaat een oppervlakte van circa 15.000 m² en is kadastraal bekend als gemeente Steenwijk, sectie G, de nummers 1204 en 1206.

Het aan te leggen leidingtracé loopt van de locatie Eesveen min of meer evenwijdig aan de provinciegrens en de Nijensleeker Schipsloot naar de mijnbouwlocatie Nijensleek (zie figuur 1). Het tracé is circa 2,6 kilometer lang. Een overzicht van de percelen waar het leidingtracé komt is opgenomen in bijlage 2.

Op ruim 2 kilometer ten westen van de locaties ligt het landgoed De Eese, gedeeltelijk in handen van Staatsbosbeheer en gedeeltelijk in particuliere handen. Dit landgoed maakt deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur.

Ten noordoosten van de locatie Eesveen liggen eveneens op ruim 2 kilometer van de locatie een aantal percelen die deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur.

De dichtstbijzijnde bebouwing bevindt zich op circa 200 meter ten noorden, ten oosten en ten zuidwesten van de locatie Eesveen in de vorm van verspreid liggende boerderijen.

2.3 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen in de polder, de Eesveense Hooilanden. Deze gronden (tussen de 0 - 1 meter boven NAP) kennen een agrarisch gebruik en liggen in de nabijheid van de Steenwijker Aa. Deze gronden danken hun naam aan het feit dat ze in vroegere tijden te nat waren voor beweiding en daarom als hooiland in gebruik waren.

De omgeving van het plangebied is open en rationeel verkaveld. De verspreid staande boerderijen, voornamelijk veeteeltbedrijven, zijn aan de weg gelegen. In het vlakke landschap zijn de boerderijen en de bijbehorende erfbeplanting van veraf zichtbaar.

2.4 Functionele structuur

Het plangebied is grotendeels voorzien van een asfaltverharding en ingericht als een locatie voor een exploratieboring (zie figuur 2). De directe omgeving van het plangebied heeft een agrarische functie. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich een aantal solitair gelegen boerderijen.

Ten westen van het plangebied ligt de provinciale weg N855 (Eesveenseweg). Achtereenvolgens via deze weg en De Wulpen is het plangebied goed ontsloten.



Figuur 2: Luchtfoto gaswinlocatie Eesveen (bron: Google maps)

2.5 M.e.r.-beoordeling

In het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten een m.e.r.-procedure of een m.e.r.-beoordelingsprocedure doorlopen dient te worden. Voor de activiteiten 'oprichten van een locatie voor de winning van aardgas' en 'aanleg van een buisleiding voor het transport van aardgas' dient conform het Besluit milieueffectrapportage een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. Dit heeft er toe geleid dat door Vermilion naast onderhavig bestemmingsplan een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling is ingediend bij de gemeenteraad van de Gemeente Steenwijkerland. De m.e.r.-beoordeling volgt een separate procedure met een eigen besluit.

Hoofdstuk 3 Gebiedsvisie en uitgangspunten

3.1 Planologische kaders

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten hun eigen beleid kunnen voeren. Hierna worden in het kort de voornaamste zaken uit het voor het plangebied relevante (inter)nationale, provinciale en regionale beleid weergegeven, aangevuld met het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Steenwijkerland zelf. Sommige beleidsstukken zijn op meerdere terreinen van toepassing.

3.2 Rijksbeleid

Kleine-velden beleid

Toen het Groningenveld (Slochteren) in 1959 ontdekt werd, waren er hooggespannen verwachtingen over de inzetbaarheid van kernenergie. Het vermoeden was dat omstreeks het jaar 2000 kernenergie goedkoper zou kunnen zijn dan energie uit fossiele brandstoffen. De inzet van het beleid in de zestiger jaren was dan ook om het gas uit het Groningenveld snel te winnen, in 30 tot 35 jaar, omdat er daarna wellicht geen markt meer voor zou zijn.

De oliecrisis in de jaren zeventig, samen met de toen inmiddels toegenomen scepsis over de perspectieven voor kernenergie, leidden tot een koerswijziging. Om het Groningenveld te sparen heeft de overheid in 1974 het kleine velden beleid ontwikkeld. Hiermee stimuleert de overheid de productie uit kleinere, verspreid gelegen gasvelden op het vaste land, zoals het nabijgelegen gasveld 'Blesdijke' en de gasvelden op de Noordzee.

De balansrol van het Groningenveld, dat wil zeggen de unieke eigenschappen die dit veld bezit om verschillen in vraag en aanbod flexibel te kunnen opvangen, heeft daarbij een onmisbare rol gespeeld. Veel kleine velden zijn hierdoor in productie gebracht. Tot voor kort werd er jaarlijks steeds meer gas gevonden dan er werd geproduceerd. Ondertussen kon het Groningenveld zoveel mogelijk worden gespaard zodat ook toekomstige vondsten van de balansrol kunnen profiteren.

De hoeveelheid gas die in de loop der jaren in kleine velden is gevonden, heeft een volume ter grootte van ongeveer een half Groningenveld. Hiervan is evenwel zo'n 70% geproduceerd en de verwachting is dat binnen 5 à 10 jaar de productie uit de kleine velden die nu in gebruik zijn gehalveerd zal zijn. Dit betekent dat er op korte termijn voldoende nieuwe kleine velden in productie moeten komen. Als dit lukt, kan het Groningenveld nog circa 25 jaar zijn balansfunctie volhouden.

Economische en financiële betekenis van gaswinning voor Nederland

Dat Nederland een belangrijk gasland is, is te danken aan de ontdekking in 1959 van het Groningenveld: het grootste tot nu toe bekende gasveld in West-Europa. Sindsdien heeft aardgas zich ontwikkeld tot dé pijler voor de Nederlandse energievoorziening en is een substantiële olie- en gasindustrie opgebouwd, die in totaal aan meer dan 11.000 personen werkgelegenheid biedt. De betekenis van gaswinning voor de Nederlandse economie is aanzienlijk. Zo heeft door de jaren heen ook de schatkist van de gaswinning belangrijke inkomsten gehad. De opbrengsten die de winning van aardgas en aardolie uit Nederlandse concessies en vergunningen genereert, worden de 'aardgasbaten' genoemd. Het Rijk ontvangt 70 tot 80% van deze opbrengsten. De aardgasbaten voor het Rijk verschillen van

jaar tot jaar, afhankelijk van de hoeveelheid gas die geproduceerd wordt en van de gasprijs, die gekoppeld is aan de olieprijs. Dankzij de hoge olie- en gasprijzen zijn de inkomsten voor het Rijk uit de gaswinning in de afgelopen jaren sterk gestegen.

Feiten en cijfers over de gaswinning in Nederland zijn te vinden in de jaarverslagen Olie en Gas in Nederland van het Ministerie van Economische Zaken. Uit het meest recente gegevens (bron: NL Olie- en gasportaal) blijkt dat in 2011 ca. 79 miljard m³ aardgas is geproduceerd uit de velden die zich bevinden in de diepe ondergrond van Nederland en het Nederlandse deel van het Continentaal Plat. De huidige Nederlandse aardgasvoorraad bedraagt circa 1230 miljard m³. Het Groningenveld bevat op dit moment nog 900 miljard m³ gas. Daarnaast zijn er tientallen veel kleinere velden, die samen goed zijn voor 330 miljard m³. Het gaat hier om reserves die inmiddels zijn aangetoond. Verder zijn er nog velden die op basis van seismisch onderzoek verwacht worden, maar die nog niet met proefboringen zijn aangetoond. De geschatte inhoud van deze laatstgenoemde velden is 140 – 350 miljard m³. Het totaal van aangetoonde en nog niet aangetoonde reserves komt daarmee uit op ca. 1370 – 1580 miljard m³.

Het Nederlandse overheidsbeleid is erop gericht de gaswinning in de komende decennia voort te zetten en te stimuleren. Onder meer in een brief aan de Tweede Kamer (28 juni 2004) en in de Nota Ruimte geeft het kabinet aan dat opsporing, opslag en winning van aardgas van groot belang is voor de Nederlandse voorzieningszekerheid en voor de transitie naar een duurzame energiehuishouding. Om aan de toenemende vraag in Nederland, maar ook de rest van Europa, naar energie te voldoen, staan verschillende energiebronnen ter beschikking. Fossiele bronnen zullen de komende jaren hoe dan ook dominant blijven: naar verwachting heeft fossiele energie tot 2020 een aandeel van circa 90% in het totaal, aflopend naar circa 50 tot 60% in 2050. Aardgas zal binnen de fossiele bronnen een steeds belangrijker plaats gaan innemen omdat het de schoonste fossiele brandstof is en past in de overgangsfase naar een duurzame energievoorziening. In deze overgangsfase kan aardgas ingezet worden om duurzame energiebronnen – biomassa, zonne-energie, windenergie – aan te vullen totdat deze verder zijn ontwikkeld en hun aandeel in de energievoorziening is toegenomen. Om zo lang mogelijk te kunnen profiteren van de voordelen van het Nederlandse aardgas, heeft de minister van Economische Zaken in een brief (20 april 2005) aan de Tweede Kamer aangegeven, is het belangrijk binnen de geldende kaders zo veel mogelijk gas als economisch en milieutechnisch haalbaar is tot productie te brengen.

Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR)

In de *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte* (SVIR) wordt dit beleid voortgezet. Een toekomstbestendige energievoorziening is van vitaal belang voor de Nederlandse economie. Daarin speelt leveringszekerheid van energie (gas, elektriciteit) een cruciale rol. Deze is in Nederland van hoog niveau. De komende decennia groeit de vraag naar elektriciteit en gas in Nederland nog gestaag. Het opvangen van deze groei en het handhaven van het huidige hoge niveau van leveringszekerheid, vraagt om uitbreiding van het productievermogen en de energienetwerken. Hiervoor zal voldoende ruimte gereserveerd moeten worden.

3.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel

Provinciale staten van de provincie Overijssel hebben op 1 juli 2009 de 'Omgevingsvisie Overijssel' vastgesteld. Hierin heeft de provincie haar visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving in Overijssel weergegeven. In de Omgevingsvisie zijn de onderwerpen benoemd die de provincie tot haar belang rekent. De provincie wil daarbij meer expliciet sturen op de volgende thema's:

- duurzaamheid;
- ruimtelijke kwaliteit.

Onder duurzaamheid wordt verstaan: *"Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte aan de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien"*. De provincie wil duurzaamheid realiseren door transparante en evenwichtige afwegingen van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities. Het geheel van de beleidskeuzes moet de duurzaamheid van de leefomgeving versterken.

Onder ruimtelijke kwaliteit wordt verstaan: *"datgene wat ruimte geschikt maakt en houdt voor wat mensen belangrijk is. Cf duurzamer gesteld: wat voor mens, plant en dier belangrijk is"*. Bij het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit zijn essentiële gebiedskenmerken het uitgangspunt. Ruimtelijke kwaliteit is het resultaat (bedoeld en onbedoeld) van menselijk handelen en natuurlijke processen. De provincie wil ruimtelijke kwaliteit realiseren door naast bescherming ook vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, de essentiële gebiedskenmerken zijn daarbij uitgangspunt.

In de omgevingsvisie zijn deze thema's zijn nader uitgewerkt in ambities en welke instrumenten daarvoor zullen worden ingezet. Eén van die instrumenten is de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie. In de verordening worden algemene regels gegeven op het gebied van de ruimtelijke ordening, mobiliteit, milieu, water en bodem. Het hoofdstuk omtrent de ruimtelijke verordening richt zich tot gemeenteraden. In deze verordening wordt gemeenteraden gevraagd om in elk bestemmingsplan te onderbouwen dat de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Hierbij wordt de eis gesteld dat inzichtelijk wordt gemaakt hoe is omgegaan met de provinciale vier-lagenbenadering en de bijbehorende Catalogus Gebiedskenmerken 2009.

In de Catalogus Gebiedskenmerken is binnen vier lagen (natuurlijk landschap, agrarisch cultuurlandschap, lust- en leisuurlandschap en het stedelijk gebied) beschreven wat de kenmerken zijn, hoe het landschap zich heeft ontwikkeld, wat de provinciale ambitie is ten aanzien van het gebiedstype en met welke sturing deze visie zal worden bewerkstelligd.

Ter plekke van het plangebied zien de vier lagen er als volgt uit:

1. Natuurlijke Laag: laagveengebieden (in cultuur gebracht). De locatie ligt in een gebied dat in cultuur is gebracht als veenweidegebied of als polder. Het gebied kenmerkt zich door een open karakter met de daarin verspreid liggende boerenerven;
2. Agrarisch Cultuurlandschap: laagveenontginningen. Als ontwikkelingen plaats vinden in de laagveenontginningen, gekenmerkt door een opstreckende verkaveling en een rechtlijnige ontginningsstructuur, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van

het lint als karakteristieke bebouwingsstructuur. Het slotenpatroon en, waar aanwezig, de houtsingels als accentuering van de ruimtelijke structuur respecteren en versterken bij de verdere ontwikkeling van de agrarische functie;

3. Stedelijk gebied: Niet van toepassing;
4. Lust- en leisurelaag: Niet van toepassing.

Voor wat betreft onderhavige locatie is vooral het open karakter een gebiedskenmerk waarbij het bestaande slotenpatroon en, waar aanwezig, de houtsingels als accentuering van deze ruimtelijke structuur gerespecteerd en versterkt dienen te worden bij verdere ontwikkeling.

Zoals gezegd en te zien is in figuur 2 betreft het hier een reeds bestaande locatie die in 1986 is aangelegd en ontwikkeld ten behoeve van een in dat jaar uitgevoerde exploratieboring (proefboring). Ondanks de succesvolle boring is deze locatie tot op heden nog niet in productie genomen. Na het beëindigen van de exploratieboring is op de putmond een afsluiter (christmas tree) geplaatst van circa 2 meter hoog. Landschappelijke inpassing heeft destijds nog niet plaatsgevonden. In overleg met de provincie is besloten hier alsnog rekening mee te houden alvorens de locatie in productie te nemen.

Dit heeft erin geresulteerd dat voor de locatie een landschappelijk inpassingsplan is opgesteld waarbij zoveel mogelijk aansluiting is gezocht bij de essentiële gebiedskenmerken zoals die in het voorgaande benoemd zijn.

In paragraaf 7.9 *visuele aspecten en ruimtebeslag* wordt nader ingegaan op de wijze waarop deze inpassing zal worden bewerkstelligd.

3.4 Regionaal beleid

Als regionaal beleid geldt enkel het beleid van het Waterschap Reest en Wieden (Waterbeheerplan en de Keur). Het beleid ten aanzien van water is nader uiteengezet in hoofdstuk 5 'Waterparagraaf'.

3.5 Gemeentelijk beleid

Welstandsnota 2004

De Welstandsnota 2004, vastgesteld d.d. 5 februari 2004, gaat over de kwaliteit van de bebouwing in de gemeente Steenwijkerland. Oude en nieuwe gebouwen in al hun verscheidenheid vormen met elkaar het aanzien van de gemeente. In de welstandsnota wordt beschreven hoe de gemeente om wil gaan met de gebouwde omgeving, hoe een welstandsadvies tot stand komt en op welke aspecten en criteria de welstandsc commissie zich daarbij baseert. Bovendien biedt de welstandsnota voor de welstandsc commissie een beoordelingskader.

In de welstandsnota worden negenentwintig samenhangende gebieden binnen de gemeente Steenwijkerland genoemd en beschreven. Ieder gebied is op zijn karakteristieken beschreven en aan de hand daarvan zijn welstandscriteria opgesteld. De negenentwintig gebieden zijn in zes hoofdcategorieën ingedeeld. Deze zijn bepaald door landschapsaspecten.

Binnen de hoofdgebieden zijn landschappelijke deelgebieden en kernen te onderscheiden.

Iedere gebiedsbeschrijving is volgens een vast stramien opgezet: kaart, gebiedsbeschrijving (structuur, bebouwing, detaillering), bijzondere elementen, welstandsbeleid en tot slot de welstandscriteria. De gebiedsbeschrijving is de basis voor de formulering van het welstandsbeleid. Het beleid is vervolgens uitgewerkt in welstandscriteria. De criteria zijn toegespitst op drie schaalniveaus van de bouwplannen:

- Situering;
- Vormgeving;
- Detaillering, kleuren en materiaalgebruik.

Onderhavig plangebied is gelegen in het welstandsgebied "Inpoldering/herverkaveling" met bijbehorende gebiedsbeschrijving:

Het agrarische landschap is open en rationeel verkaveld. De verspreid staande boerderijen, voornamelijk veeteeltbedrijven, zijn aan de weg gelegen. In het vlakke landschap zijn de boerderijen en de bijbehorende eifbeplanting van veraf zichtbaar. Rondom de boerderijen is de eifbeplanting door Domeinen cf in het kader van de herverkaveling als structureel element aangelegd. De erven zijn met de open zijde naar de weg gekeerd.

De beplanting heeft dezelfde kenmerken als die van de erven in de Noordoostpolder: singels op U- of L-vormige plattegrond, van struiken en bomen in één en dezelfde periode geplant. Andere beplanting komt nauwelijks voor. Grote schuren zijn vaak buiten de singel van de eifbeplanting geplaatst. Vanwege de open structuur zijn vanuit de polder diverse zichtlijnen te trekken. Aan weerszijden van de Steenwijker Aa ligt een gebied dat als hooiland in gebruik was. Vanuit Eesveen en Kallenkote is het gebied verkaveld in smalle percelen.

In dit gebied staat relatief weinig bebouwing. De boerderijen en de bijbehorende erven zijn bepalend voor de karakteristiek van het gebied. De vormgeving daarvan is echter divers waardoor geen herkenbare gebieden met een eigen gezicht zijn ontstaan. Het beleid ten aanzien van dit gebied is dat de basiskwaliteit dient te worden gehandhaafd. De bebouwingskarakteristieken zoals die in de gebiedsbeschrijving zijn omschreven dienen te worden gerespecteerd. Voor erfscheidingen in het buitengebied dient bij voorkeur te worden gewerkt met hagen en windsingels, eventueel in combinatie met onopvallend open gaaswerk zonder puntdraad.

In paragraaf 7.9 is nader uiteengezet hoe bij de inpassing van deze locatie in het landschap rekening is gehouden met dit beleid.

Landschapsontwikkelingsplan

In het Landschapsontwikkelingsplan, dat op 25 januari 2005 is vastgesteld door de raad, wordt een visie gegeven op de wenselijke toekomstige ontwikkeling van het landelijk gebied van de gemeente. Bij nieuwe ontwikkelingen is aandacht nodig voor een goede landschappelijke inpassing. In paragraaf 7.9 wordt uiteengezet hoe dit is bewerkstelligd.

Externe Veiligheidsbeleidsvisie

De gemeente Steenwijkerland wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. In die zin draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Steenwijkerland het externe veiligheidsbeleid geformuleerd. Op 8 februari 2011 is de laatste versie van dit beleid door de gemeente vastgesteld.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Steenwijkerland aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's om dient te worden gegaan. Dit betekent dat onder meer invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting om het groepsrisico en plaatsgebonden risico (PR10⁻⁶ contour) te overwegen bij het nemen van besluiten.

De gemeente Steenwijkerland hanteert voor het landelijk gebied de volgende ambities:

Ambitie plaatsgebonden risico

- Kwetsbare objecten mogen in nieuwe situaties niet binnen de 10⁻⁶ contour van een risicobron liggen (wettelijk voorgeschreven);
- PR 10⁻⁶ contour dient binnen inrichtingsgrens te blijven¹. Uitzondering op deze regel betreft situaties waarin de PR 10⁻⁶ contour door het stimuleren van bronmaatregelen gereduceerd is, en daarna uitsluitend een gebied inneemt buiten de inrichtingsgrens waarbinnen nu en in de toekomst binnen de contour geen (beperkt) kwetsbare objecten gevestigd zijn of zullen worden;
- Ook wanneer de PR 10⁻⁶ contour binnen de inrichtingsgrens valt, besteedt de gemeente veel aandacht aan het treffen van bronmaatregelen.

Ambitie groepsrisico

- Een toename van het groepsrisico wordt geaccepteerd, mits invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het Bevi en in overleg met de Veiligheidsregio;
- Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen;
- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als richtwaarde beschouwd. Slechts een overschrijding kan incidenteel en gemotiveerd op basis van zwaarwegende argumenten geaccepteerd worden.

In paragraaf 7.6 wordt nader ingegaan hoe met dit beleid rekening is gehouden.

¹ In lijn met onze opvatting dat in nieuwe situaties de contour van de plaatsgebonden risicocontour (PR 10⁻⁶) van risicovolle inrichtingen binnen de inrichtingsgrens dient te blijven, zullen wij ons in gevallen waarin wij niet het bevoegd gezag voor zulke of andere risicobronnen zijn inspannen om de contouren van het plaatsgebonden risico ook zo dicht mogelijk bij de bron te houden. Daartoe treden wij in overleg met het bevoegd gezag en de verantwoordelijke van de risicobron om ons standpunt uit te dragen. Aanvullend daarop maken wij in relevante procedures gebruik van onze mogelijkheden om als wettelijk adviseur ons externe veiligheidsstandpunt uit te dragen.

Hoofdstuk 4 Ruimtelijke aspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele eigenschappen van de voorgenomen activiteiten die middels dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Daarbij zal in eerste instantie een nadere uitleg worden gegeven van de activiteiten die plaatsvinden om gaswinning op de locatie mogelijk te maken. Vervolgens wordt in paragraaf 4.2 de activiteit gaswinning nader belicht.

4.2 Voorbereidende activiteiten

Het winnen van het aardgas zal op de locatie plaats gaan vinden door een aardgasleiding aan te sluiten op de putmond. Deze nieuw aan te leggen aardgastransportleiding zal vanaf locatie Eesveen in een geknikte lijn naar de bestaande mijnbouwlocatie Nijensleek lopen (zie ook bijlage 1), van waar de nieuwe leiding het bestaande leidingtracé naar de locatie Garijp volgt.

Behalve gaswinning zal op de locatie Eesveen ook waterverlading plaatsvinden naar de locatie Nijensleek via een watertransportleiding. De watertransportleiding komt te liggen in hetzelfde tracé als de aardgastransportleiding. Hiervoor komt op de locatie een pompgebouw te staan. Naast “eigen” water wordt ook formatiewater afkomstig van andere locaties uit de regio verpompt. Het water van andere locaties wordt per as aangevoerd (10 trucks per dag).

Om de volgende redenen is gekozen voor onderhavige locatie:

- De locatie is al aangelegd (ten behoeve van de in 1986 uitgevoerde exploratieboring);
- De locatie ligt niet in een natuurgebied;
- De locatie ligt in het buitengebied;
- De locatie is gelegen aan een openbare weg en daardoor eenvoudig te ontsluiten;
- Het nieuwe leidingtracé is de meest korte route richting het bestaande leidingtracé.

De belangrijkste activiteiten voorafgaand aan de winning zijn:

- Het aanvoeren van materieel, materiaal, etc;
- Het aansluiten van de aardgasleiding en gereed maken van de put;
- Het leggen van de nieuwe aardgas- en nieuwe watertransportleiding middels een open ontgraving, daar waar de leiding watergangen en verkeerswegen kruist wordt de leiding gelegd met behulp van een gestuurde boring;
- Het aansluiten van de nieuwe leiding op de bestaande voorbehandelingsinstallatie op de locatie Garijp;
- Het afvoeren van afvalstoffen;
- Het na afloop van de werkzaamheden afvoeren van materieel, materiaal, personeel verblijven etc.

In de navolgende paragrafen worden de verschillende activiteiten nader toegelicht.

In bijlage 3 is een detailtekening van de inrichting van de locatie opgenomen. De figuren op de volgende pagina tonen een afsluiter op een putmond en een voorbeeld van een locatie waar gas gewonnen wordt.



**Figuur 3: Huidige situatie Locatie Eesveen met daarop zichtbaar de afsluiter op de putmond
(foto januari 2011)**



Figuur 4: Voorbeeld van een gaswinlocatie



Figuur 5: Voorbeeld van een skid met daarnaast een bovengrondse opslagtank

4.3 Gasproductie en waterverlading

In deze paragraaf wordt kort uiteengezet welke activiteiten plaats gaan vinden op de gaswinlocatie Eesveen.

Gasproductie

Ten eerste zullen de procestechnische installaties op de locatie worden geplaatst ten behoeve van de gasproductie. De eerste activiteit die hierbij plaatsvindt, is het aansluiten van de leiding op de putmond. Op de putmond is na beëindiging van de proefboring een afsluiter (z.g. spuitkruis) geplaatst (zie figuur 3). De bovengrondse aardgasleiding zal hierop worden aangesloten.

Door deze leiding stroomt het gewonnen (nog natte) gas via een drukregelafsluiter (choke) naar een drie- fasen gas/water/condensaat afscheider, welke is geplaatst in een skid zoals weergegeven in figuur 5. Hierin zal het water van het condensaat worden gescheiden en het afgescheiden (formatie)water wordt tijdelijk opgeslagen in een bovengrondse tank van waaruit het zal worden verpompt naar de locatie Nijensleek.

Het condensaat wordt na afscheiding van het water in de afgaande aardgasleiding geïnjecteerd. Het gas wordt vervolgens via een aardgastransportleiding naar de bestaande mijnbouwlocatie Nijensleek gevoerd, waarna het gas via een bestaande ondergrondse aardgastransportleiding verder wordt getransporteerd naar de aardgasbehandelingsinstallatie te Garijp. Al waar het gas na behandeling wordt overgedragen aan het transportnetwerk van de Gasunie.

Om hydraatvorming tijdens de opstartfase tegen te gaan beschikt de installatie over een methanol-injectiesysteem. Dit bestaat uit een methanol injectiepomp en een methanol opslagtank met een inhoud van 1,0 m³. De methanol wordt bij het starten van de installatie bovenstrooms van de choke geïnjecteerd. Wanneer de put voldoende is opgewarmd wordt de methanol injectie gestopt. De methanol injectiepomp en de opslagtank worden geplaatst in de eerder genoemde skid.

Bij productie van aardgas wordt bij lage druk glycol in de leidingen geïnjecteerd om eveneens hydraatvorming tegen te gaan. Ten behoeve van de glycolinjectie komt op de locatie een bovengrondse glycolopslag (tank 20 m³) te staan.

Waternverlading

Bij het winnen van aardgas komt formatiewater vrij. Op dit moment wordt een deel van het vrijgekomen formatiewater op de mijnbouwlocatie Nijensleek weer in de diepe ondergrond teruggebracht. Het formatiewater wordt per as naar de locatie Nijensleek aangevoerd. Dit transport is aan een maximum verbonden als gevolg van de vigerende geluidseisen. Als gevolg van het voornemen van Vermilion om haar gasproductie uit te breiden zal tevens de hoeveelheid formatiewater toenemen.

Er zullen meer transportbewegingen naar de locatie Nijensleek noodzakelijk zijn om al het formatiewater weer in de diepe ondergrond te injecteren. Echter gezien het feit dat de maximale geluidsbelasting bij het huidige aantal transportbewegingen al is bereikt dient het formatiewater op een alternatieve wijze, via een transportleiding, naar de locatie Nijensleek te worden getransporteerd. Hiertoe wordt op de locatie Eesveen een waternverlaadstation gebouwd. Via een transportleiding wordt het formatiewater van de locatie Eesveen naar de mijnbouwlocatie Nijensleek verpompt. De watertransportleiding komt in hetzelfde tracé als de aardgastransportleiding te liggen.

Als gevolg van het transport van formatie via een watertransportleiding komt het vervoer van formatiewater per as naar de locatie Nijensleek grotendeels te vervallen. Alleen in gevallen van storing aan het waternverlaadstation zal nog formatiewater per as naar de mijnbouwlocatie Nijensleek worden getransporteerd.

Ten behoeve van de waternverlading komt op de locatie Eesveen een waterpompegebouw en twee bovengrondse opslagtanks te staan. Dit pompegebouw bestaat uit een geluidgeïsoleerde stalen omkasting (moduul-container).

Het formatiewater van andere locaties wordt per as aangevoerd (circa 10 tankwagens per dag). Het formatiewater wordt uit de tankwagen verpompt en tijdelijk opgeslagen in de bovengrondse tanks. Het verlaadpunt voor de tankwagen bevindt zich buiten het hekwerk van de inrichting.

Vanuit de bovengrondse tanks wordt het formatiewater verpompt naar de mijnbouwlocatie Nijensleek al waar het in de diepe ondergrond wordt geïnjecteerd.

In bijlage 3 is een plattegrond van de locatie opgenomen waarop voornoemde installaties/activiteiten zijn weergegeven.

Hoofdstuk 5 Actuele waarden

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de actuele waarden die aanwezig zijn in het gebied. Specifiek wordt ingegaan op de flora en fauna, cultuurhistorie, archeologie en ganzengebied.

5.2 Flora en fauna

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Flora- en faunawet. Met de Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) levert Nederland een bijdrage aan een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. De Vogelrichtlijn is gericht op het beschermen van de in het wild levende vogelsoorten en de instandhouding van de habitatten die het leefmilieu voor deze soorten vormen. De Habitatrichtlijn is gericht op het instandhouden van natuurlijke- en halfnatuurlijke habitatten en bescherming van wilde flora en fauna. Er bevinden zich geen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden in de directe omgeving van het plangebied. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied is gelegen op ca 4 kilometer. Het beoogde gasveld reikt tot ca 1,5 kilometer vanaf de locatie op basis waarvan gesteld mag worden dat de voorgenomen activiteit niet van invloed is op dit Natura-2000 gebied.

De Flora- en faunawet richt zich op de bescherming van in het wild levende planten en dieren. Nieuw in de Flora- en faunawet is de erkenning dat dieren, ook zonder direct nut voor de mens, waardevol zijn. De Flora- en faunawet beschermt naast de zeldzame en bedreigde ook de algemenere soorten die van nature in Nederland voorkomen.

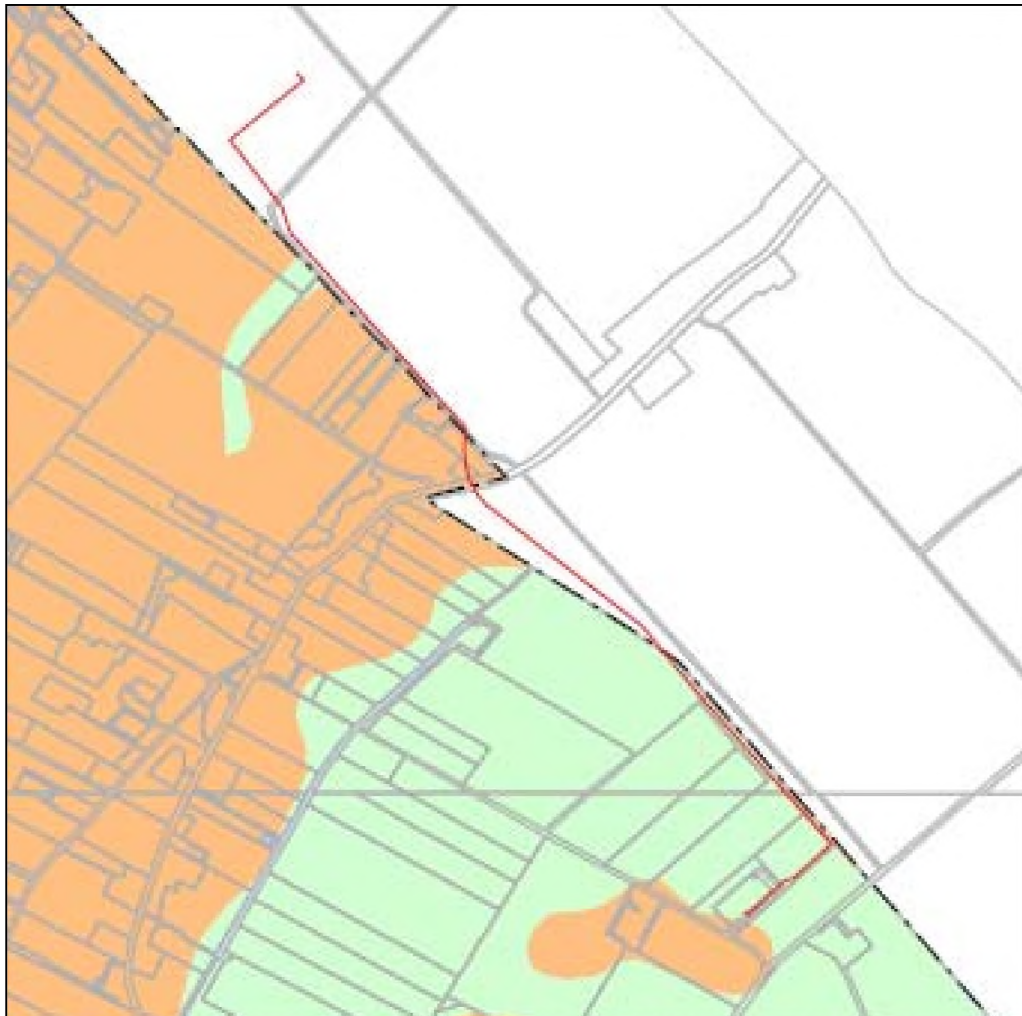
Er is een ecoscan uitgevoerd ter plaatse van de aan te leggen leidingtracé en de activiteiten van Vermilion die daarin plaatsvinden. Hierin is gekeken naar de aanwezigheid van beschermde planten en dieren binnen het projectgebied rekening houdend met het feit dat het hier een bestaande locatie betreft. In deze ecoscan is tevens een inschatting gemaakt van de effecten van de activiteiten op de aanwezige fauna in de omgeving van de locatie. De resultaten van de ecoscan zijn opgenomen in bijlage 4.

Voor de gaswinlocatie zelf kan een ecoscan achterwege blijven omdat deze al in 1986 is aangelegd en voor het grootste deel is voorzien van een verharding. De locatie is geen geschikte biotoop voor flora en fauna.

Uit de scan volgt dat een ontheffing van de Flora- en faunawet niet noodzakelijk is. Ter plaatse van het plangebied worden alleen algemene soorten uit tabel 1 van de Flora- en faunawet verwacht. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling. Wel geldt de algemene zorgplicht voor plant en dier.

Het streven is om de werkzaamheden (ombouwen locatie, aanleg aardgastransportleiding en waterleiding) uit te voeren buiten het broedseizoen. Mocht het noodzakelijk zijn om de werkzaamheden op te starten in het broedseizoen dan worden preventieve maatregelen getroffen om te voorkomen dat vogels ter plaatse van het leidingtracé gaan broeden. Deze maatregelen worden opgestart voor het begin van het broedseizoen.

Om verstoring van eventueel foeragerende vleermuizen te voorkomen worden de werkzaamheden zoveel mogelijk uitgevoerd tussen zonsopkomst en zonsondergang.



Figuur 6: Leidingtracé geprojecteerd op archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart gemeente Steenwijkerland

5.3 Cultuurhistorie

Het plangebied is gelegen in de polder Eesveense Hooilanden. Deze polder kenmerkt zich door laagveenontginning. Binnen het plangebied bevinden zich geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen dan wel (landschaps)elementen.

De planvorming in dit bestemmingsplan voorziet niet in ruimtelijke ingrepen die afbreuk doen de aan de landschappelijke waarden (verkavelingspatroon) binnen het plangebied.

5.4 Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van het verdrag van Malta (1992) te worden meegewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen.

De gemeente Steenwijkerland beschikt over een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart. Op deze kaart zijn de gronden binnen het plangebied aangeduid als 'Lage archeologische verwachting' (groen) en als 'Hoge archeologische verwachting' (oranje).

De gaswinlocatie Eesveen is gelegen ter plaatse van gronden met een lage archeologische verwachting. Op basis hiervan hoeft ter plaatse van deze locatie hoeft geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd mede vanuit de optiek dat ten behoeve van de aanpassingen aan de locatie geen graafwerkzaamheden zijn voorzien.

Het aan te leggen leidingtracé doorkruist gronden die aangeduid zijn met 'Hoge archeologische verwachting'. Langs het gehele leidingtracé is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Uit deze studie volgt dat vanuit archeologisch oogpunt geen bezwaar bestaat tegen de voorgenomen activiteit. De resultaten van het archeologische onderzoek ter plaatse van het leidingtracé is opgenomen in bijlage 5. Bij het daadwerkelijk uitvoeren van de werkzaamheden zullen de archeologische medewerkers van de gemeente Steenwijkerland, gemeente Westerveld, provincie Overijssel en de provincie Drenthe worden uitgenodigd om aanwezig te zijn.

5.5 Ganzengebied

De gaswinlocatie Eesveen is in 1986 aangelegd ten behoeve van het uitvoeren van een proefboring naar aardgas. In de huidige situatie is de locatie voorzien van een asfaltverharding. De locatie wordt omringd door een aantal boerenerven.

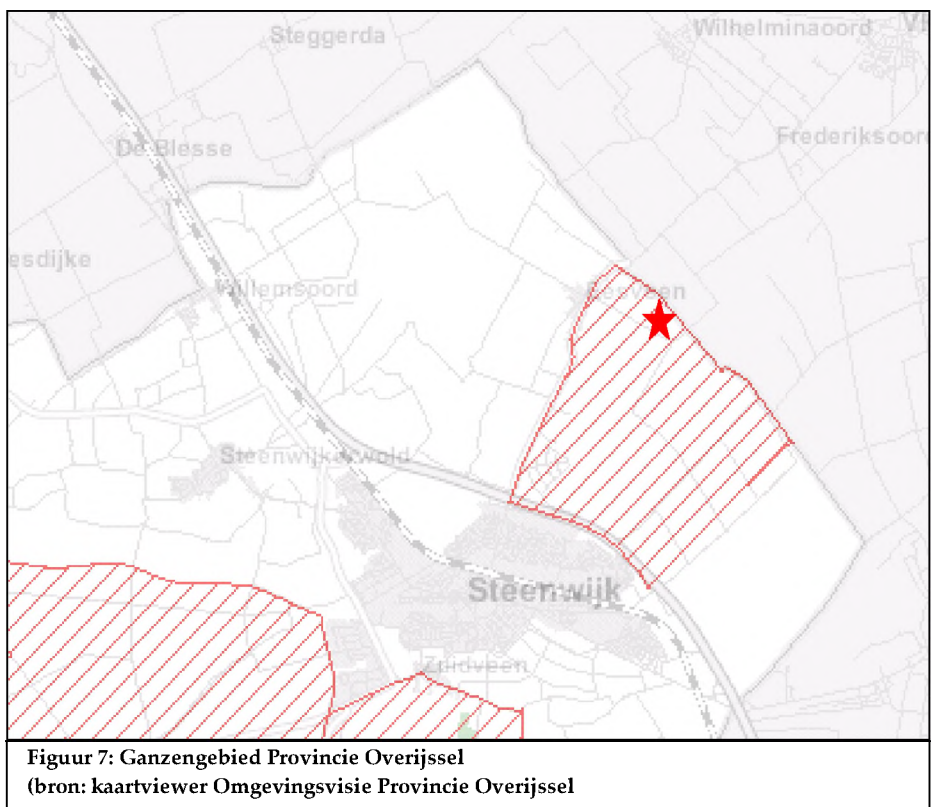
Het plangebied is gelegen in een ganzengebied (zie figuur 7). Binnen deze gebieden is het streven om de openheid van het landschap en de rust voor overwinterende vogels 'wintergasten' te behouden. Het effect van het in gebruik nemen van de gaswinlocatie Eesveen op de 'wintergasten' is in beeld gebracht middels een aanvullende toetsing. De resultaten van deze toetsing zijn opgenomen in bijlage 4.

De weidevogel- en ganzengebieden betreffen overwegend grootschalige graslanden die in gebruik zijn als landbouwgrond. Onderhavig plangebied is zoals hierboven vermeld voorzien van een asfaltverharding en omringd door agrarische bebouwing.

Ten behoeve van de voorgenomen bestemmingswijziging en de daaruit voortvloeiende activiteiten is het niet noodzakelijk om de locatie in omvang uit te breiden. Er gaat als gevolg van de beoogde activiteiten geen extra grasland verloren. Daarnaast wordt de locatie landschappelijk ingepast, rekening houdend met voorkomende gebiedskenmerken (zie ook § 7.9). De verwachting is dat als gevolg van de landschappelijke aanpassing de beoogde activiteiten op de locatie niet leiden tot (extra) verstoring van het ganzengebied. Dit mede van uit het gegeven dat het hier een bestaande locatie betreft die omringd is door boerenerven, waardoor er al sprake is van minder 'openheid'.

Als gevolg van de beoogde activiteiten zal de verkeersintensiteit op de wegen van en naar de locatie tijdelijk toenemen. Dit veroorzaakt een zekere toename van geluid en beweging, verstorend voor ganzen. Momenteel worden de wegen al gebruikt door verkeer, en zullen de locaties pal langs de weg mogelijk wat minder gebruikt worden door ganzen. Het is zeer onwaarschijnlijk dat de ganzen iets zullen merken van een toename van het aantal verkeersbewegingen. Daarnaast zijn voorspelbare 'verstoringen', zoals langsrijdend verkeer, weinig verstorend voor vogels en raken ze hier aan gewend. Een vogel zal veel sterker reageren als een langsrijdende auto stopt en een persoon uitstapt.

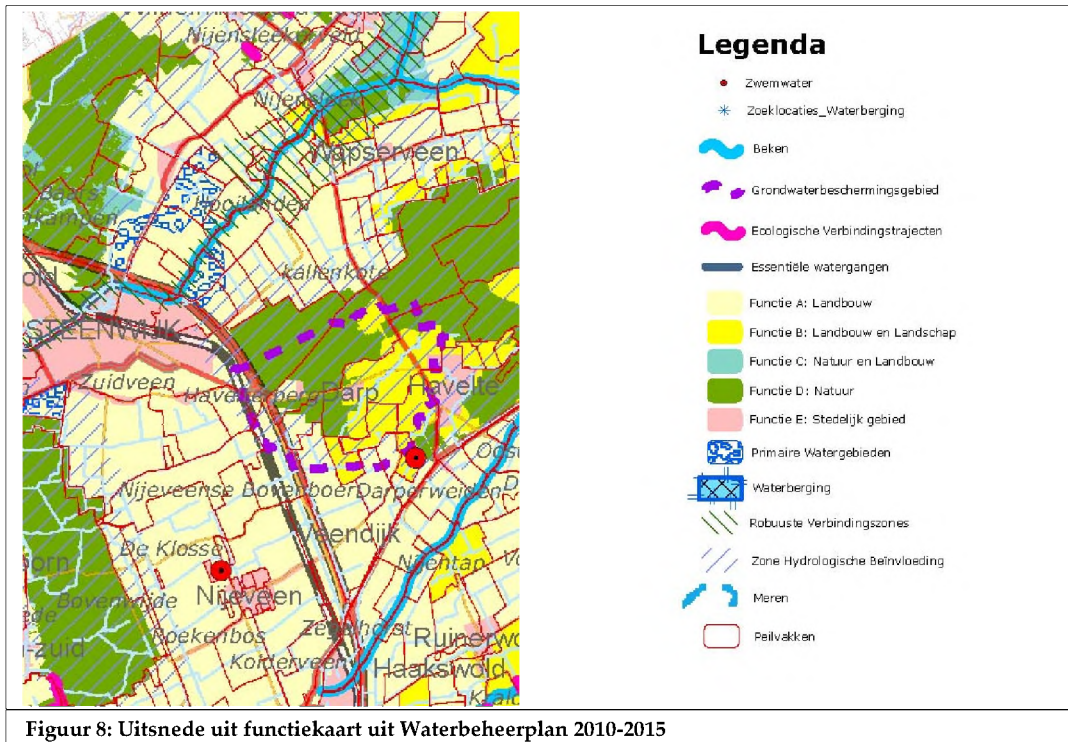
De verwachte toename aan verkeerstoename zal niet leiden tot verstoring van de rust van de eventueel verblijvende wintergasten. De aangewezen ganzengebieden blijven hun waarde behouden als ganzenfoeragegebied.



Hoofdstuk 6 Waterparagraaf

6.1 Inleiding

Het is verplicht om in de toelichting bij een bestemmingsplan te verantwoorden op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit is bepaald in artikel 3.1.6, eerste lid, sub b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze verantwoording wordt ook wel de waterparagraaf genoemd. In dit hoofdstuk wordt hier invulling aan gegeven.



Figuur 8: Uitsnede uit functiekaart uit Waterbeheerplan 2010-2015

6.2 Beleid ten aanzien van de waterhuishoudkunde

Het plangebied valt in het beheersgebied van het waterschap Reest & Wieden. Het beleid van het waterschap is beschreven in het Waterbeheerplan 2010-2015. Alle waterbeheerders in Nederland hebben nieuwe waterbeheerplannen opgesteld voor de periode 2010-2015. Deze plannen zijn op 1 januari 2010 in werking getreden. De nieuwe Waterwet (2009) verplicht de waterschappen om waterbeheerplannen op te stellen met een looptijd van zes jaar. Het waterbeheerplan bevat het integrale beleid van het waterschap met als hoofdthema's: veiligheid, watersysteembeheer en de afvalwaterketen.

In het waterbeheerplan worden functies aan het water toegekend. Voor dit bestemmingsplan is de functiecategorie "Landbouw" van belang.

Binnen voornoemde functiecategorie is het beleid gericht op een optimaal landbouwkundig gebruik. De waterhuishouding is afgestemd op de landbouw.

Het aan te leggen leidingtracé doorkruist gebieden die naast de functiecategorie "Landbouw" eveneens zijn aangeduid als "Primaire watergebieden". Primaire watergebieden

zijn door de provincie Overijssel in de Omgevingsvisie vastgesteld. Het zijn laaggelegen gebieden, die bij hevige neerslag onderlopen. Zij hebben een functie voor een natuurlijke wijze van waterberging. Het instandhouden van deze functie voor waterberging is kaderstellend voor verdere ontwikkeling.

6.3 Waterhuishoudkundige situatie

De stromingspatronen van het grondwater zijn afhankelijk van het reliëf en de bodemopbouw c.q. de aanwezigheid van doorlatende of slecht doorlatende lagen.

Eesveen en omgeving liggen in een laagveengebied tussen het hoog oplopende Drents Plateau en het Land van Vollenhove. Voor de Saalienijstijd was het Drents Plateau al een hoger gelegen gebied. Het landijs kwam vanuit noordoostelijke richting. Door de schurende en duwende werking van het ijs ontstonden stuwwallen in de vorm van heuvels en keileembulten. Nadat het landijs zich had teruggetrokken, bleef het een lange periode zeer koud, waarbij hevige stormen plaatsvonden. Het zand begon te verstuiven en bedekte het gebied onder een laag golvend dekzand. Het dekzandgebied wordt doorsneden door de stroomdalen van de riviertjes als de Kuinder (Tjonger), de Linde, de Steenwijker Aa en de Reest. De riviertjes liepen van het hoger gelegen Drents Plateau tussen de heuvels door naar het lager gelegen Zuiderzee.

Door het veranderen van het klimaat en de hiermee samenhangende zeespiegelstijging ontstonden uitgestrekte veengebieden. In de 15^e en 16^e eeuw werd een aanvang gemaakt met systematische verveningen van het gebied. Ten behoeve van deze verveningen is onder andere de Steenwijker Aa gekanaliseerd, ter verbetering van de scheepsvaart.

De Steenwijker Aa kreeg nu naast een afwaterende functie tevens de functie transport. Na de beëindiging van de verveningen verschoof het accent van afwatering naar waterbeheersing. De reden daarvan was dat de landbouw in het gebied hogere eisen stelden aan de watervoorziening. Als gevolg hiervan wordt binnen het plangebied het polderpeil gehandhaafd door het gemaal .

6.4 Afvoer schoon- en vuilwater

Het hemelwater vallend op de productielocatie stroomt via een gotenstelsel in de hemelwaterput. Deze put bestaat uit drie compartimenten, gescheiden door een wand en onderling verbonden door een gat onderin deze wand.

Het eerste compartiment waarin het hemelwater stroomt, fungeert daarmee als bezinksel-afscheider en het tweede compartiment als olie-afscheider.

Het derde compartiment lost via een afsluitbare leiding op het oppervlaktewater.

Onder normale omstandigheden is de afsluiter (het waterslot) geopend en wordt schoon hemelwater op het oppervlaktewater geloosd. Hiervoor is geen waterwetvergunning vereist.

Bij het uitvoeren van werkzaamheden waarbij vervuiling van de productielocatie kan ontstaan, wordt de afsluiter (het waterslot) gesloten. Vacuümtankwagens voeren dan de inhoud van het derde compartiment van de hemelwaterput af naar Vermilions gasbehandelingsinstallatie te Harlingen (HTC) of een andere daartoe geschikte be-/verwerkingsinrichting.

Het via de hemelwaterput op oppervlaktewater geloosde water wordt periodiek bemonsterd en geanalyseerd.

Het hemelwater dat zich in de putkelder verzamelt, wordt met tankauto's periodiek naar een erkende verwerker getransporteerd.

6.5 Watertoets

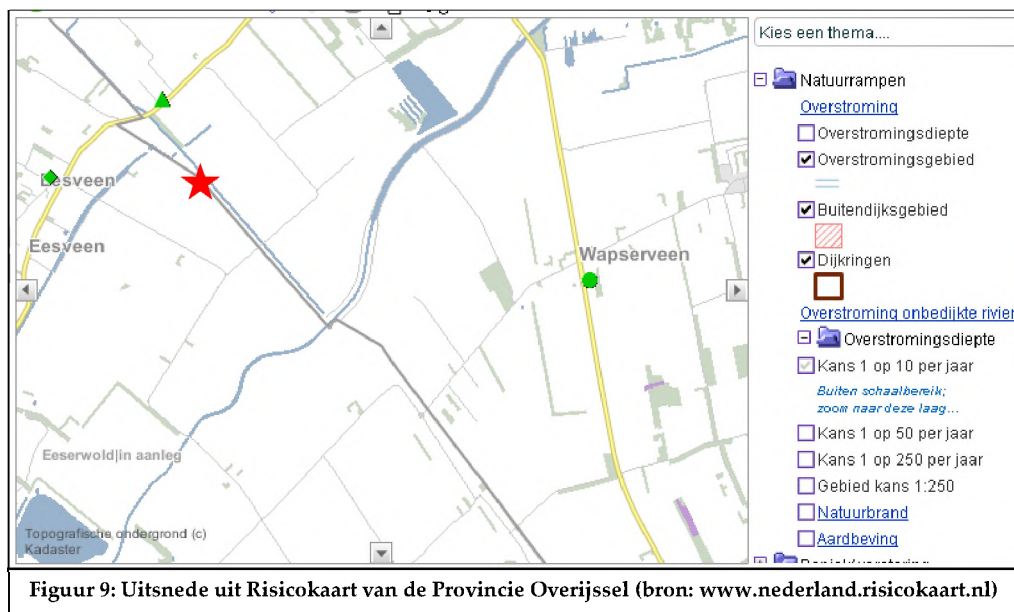
Met het oog op een evenwichtige waterhuishouding, moet er in ruimtelijke plannen uiteengezet worden hoe wordt omgegaan met waterhuishoudkundige aspecten. Hiertoe is de procedure van de watertoets doorlopen.

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. In het kader van de watertoets is onderhavige plan voorgelegd aan waterschap Reest & Wieden. Deze heeft in een reactie laten weten dat met dit plan geen waterschapsbelangen worden geraakt. Het plan betreft enkel een functieverandering op een bestaande locatie en heeft geen toename van het verhard oppervlak tot gevolg. Het wateradvies is als bijlage 6 bij de toelichting gevoegd.

Aanvullend is op verzoek van het waterschap een studie uitgevoerd naar de effecten van de mogelijke bodemdaling (zie bijlage 6). De reactie van het waterschap op deze studie is eveneens opgenomen in bijlage 6. Uit deze studie volgt dat de geringe bodemdaling leidt tot beperkte effecten op de waterhuishouding. De omvang van deze effecten is beperkt waardoor er door het waterschap geen problemen worden verwacht ten aanzien van drooglegging, toename van afvoer en opvoerhoogte van gemalen. Als gevolg van de mogelijke bodemdaling zal er een gering verlies aan waterberging in de bodem optreden. Op korte termijn vindt een overleg plaats tussen het waterschap Reest & Wieden en de initiatiefnemer om nadere afspraken te maken over of en hoe hier rekening mee kan worden gehouden ten tijde van de gaswinning.

6.6 Waterveiligheid

Het plangebied is in onderstaand figuur weergegeven op de kaart 'Overstromingsgebieden'. Het plangebied ligt niet in een 'overstromingsgebied' en ligt buiten een 'dijkkring'. Als gevolg van haar relatief hoge ligging kent het plangebied geen overstromingsrisico.



Hoofdstuk 7 Milieuparagraaf

7.1 Milieu

Gaswinning is in Nederland onderworpen aan strenge milieunormen. In onderhavig hoofdstuk komen de milieu- en omgevingseffecten van een productielocatie aan bod die in het kader van een goede ruimtelijke ordening in beeld dienen te worden gebracht. Opgemerkt wordt dat naleving van de milieuregels wordt geregeld in een omgevingsvergunning² voor de locatie.

7.2 Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. Door bij de beoogde ontwikkeling voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies (zoals woningen) wordt hinder voorkomen.

In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (Vereniging van Nederlandse Gemeenten, maart 2009) worden richtafstanden gegeven voor een breed scala van milieubelastende activiteiten. Een gaswinlocatie zonder gasbehandelingsinstallatie is niet in de publicatie opgenomen. Wel een aardgaswinningslocatie inclusief gasbehandelingsinstallatie (< 10.000.000 Nm³/d). Deze valt onder categorie 5.1, waarvoor een richtafstand gegeven wordt van 500 meter ten opzichte van gevoelige functies. Geluid is daarbij de maatgevende factor dat vooral veroorzaakt wordt door de gasbehandelingsinstallatie.

De gasbehandeling in onderhavige situatie beperkt zich tot enkel het afscheiden van het water waardoor (gas)condensaat overblijft dat getransporteerd kan worden naar de behandelingsinstallatie Garijp alwaar de uiteindelijke behandeling plaatsvindt.

Daarnaast worden in voornoemde publicatie richtafstanden gegeven voor de activiteit 'winning en distributie van water'. Het pompstation ten behoeve van het transport van water heeft een pompvermogen van maximaal 1 MW. Deze valt onder categorie 4.1, waarvoor een richtafstand wordt gegeven van 30 meter. Geluid is daarbij eveneens de maatgevende factor.

De dichtstbijzijnde geluidsgevoelig bebouwing in de vorm van een woning bevindt zich op een afstand van circa 200 meter van de locatie (zie bijlage 1).

Ten behoeve van de voorgenomen activiteiten is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie paragraaf 7.3). Uit dit onderzoek komt naar voren dat de belasting op de dichtstbijzijnde bebouwing de richtwaarde voor "landelijke omgeving" niet overschrijdt.

In tegenstelling tot de adviesafstand die in de voornoemde publicatie is opgenomen voor een gaswinlocatie (met gasbehandelingsinstallatie), kan dus op basis van het onderzoek geconcludeerd worden dat in onderhavige situatie (zonder gasbehandelingsinstallatie) een kleinere afstand van 200 meter ruimschoots aanvaardbaar is.

² Door Vermilion Oil & Gas Netherlands BV wordt een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning (bouw- en milieuvergunning) voor de inrichting Eesveen gelegen aan De Wulpen ten oosten van Eesveen bij het bevoegd gezag, het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. Deze zal verleend worden nadat het bestemmingsplan is vastgesteld

7.3 Geluidhinder

Om de geluidsniveaus van de inrichting te berekenen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is uitgevoerd conform de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998'. Het doel van het onderzoek is het geven van een prognose van de geluidsimmissies van de nog te bouwen installaties voor gaswinning en waterverlading. Hierbij is rekening gehouden met de Best Beschikbare Technieken. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in bijlage 7. Uit het onderzoek blijkt dat de berekende geluidsniveaus bij de woning(en) nabij de locatie voldoen aan de toelaatbare geluidsniveaus.

Extra geluidproducerende activiteiten (zoals onderhoud) zullen zoveel mogelijk plaatsvinden op werkdagen van 7.00 tot 19.00 uur.

Het onderwerp 'Geluid' is verder gebonden aan voorschriften in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hierin worden aan de te verlenen vergunning bepaalde eisen gesteld ten aanzien van de geluidsproductie waar de initiatiefnemer aan zal worden gehouden.

7.4 Bodem

Het ontwerp van de inrichting en de bedrijfsvoering is erop gericht bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen. Zo is de gehele locatie voorzien van een vloeistofkerende verharding in de vorm van asfalt en beton. De opslagtanks voor formatiewater en de opslagtank voor glycol zijn dubbelwandig uitgevoerd en voorzien van lekdetectie.

Het waterpompgebouw bestaat uit een vloeistofdichte betonnen bak met vloeistofopvang en lekdetectie en overloopbeveiliging. De bak is voorzien van een dichte stalen opbouw waardoor instroming van hemelwater in de betonnen bak wordt voorkomen. Mocht als gevolg van lekkage het vloeistofniveau in de bak te hoog worden dan wordt de productie en het verpompen van productiewater op de locatie Eesveen tijdelijk stopgezet. Beide activiteiten worden hervat nadat het 'probleem' met de opslag van productiewater is hersteld.

Voorafgaand aan de productie wordt de kwaliteit van de bodem bepaald (nulsituatie). Rondom en op de locatie worden peilbuizen geplaatst. Het grondwater wordt via deze peilbuizen regelmatig bemonsterd (monitoring). Bemonstering en analyse zijn in overeenstemming met de Nederlandse Richtlijn monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten.

Daarnaast is ter plaatse van het leidingtracé een historisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage 8), waaruit naar voren komt dat ter plaatse van het leidingtracé een aantal watergangen zijn gedempt. Uit een aanvullend veldonderzoek volgt dat het gebruikte dempingsmateriaal niet noemenswaardig is verontreinigd. De resultaten van het aanvullend onderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een vervolg onderzoek. De rapportage van het aanvullend onderzoek veldonderzoek is eveneens opgenomen in bijlage 8.

Na beëindiging van de activiteiten van Vermilion wordt na ontmanteling van de locatie een eindsituatie-onderzoek uitgevoerd. Indien blijkt dat de activiteiten van Vermilion de bodemkwaliteit nadelig hebben beïnvloed dan zal Vermilion de oorspronkelijke bodemkwaliteit herstellen.

Het onderwerp 'Bodem' is gebonden aan voorschriften in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

7.5 Luchtkwaliteit

Er vinden zowel continue emissies als incidentele emissies plaats.

De continue emissies blijven beperkt tot minimale hoeveelheden aardgas afkomstig uit de ontluchting van de formatiewatertanks. Het betreft een stroom van ongeveer 1 m³ gas per dag.

Daarnaast zijn er incidentele emissies. Deze komen sporadisch voor bij onderhoud, tijdens het drukvrij maken van de installatie of delen daarvan. Het aanwezige gas wordt daarbij rechtstreeks afgeblazen naar de afblaaspijp. De totale hoeveelheid gas is ongeveer 15 m³. Ook wordt incidenteel de aardgasput getest. Dit komt maximaal twee keer per tien jaar voor. Indien mogelijk wordt het gas teruggeleid naar de hoofdgasstroom, zodat deze niet hoeft te worden verbrand. Wanneer het gas toch moet worden verbrand tijdens het testen, gebeurt dit bij voorkeur middels een tijdelijk te plaatsen fluisterbrander. Dit type brander heeft geen hinderlijke straling naar buiten.

Alle gasvolumina die vrijkomen tijdens operationele handelingen, onderhoud en storingen worden geregistreerd en de emissie worden berekend. Het afblazen van gas naar de atmosfeer komt in de normale routine niet voor. Diffuse emissies zijn door het geringe aantal flensverbindingen minimaal.

Het onderwerp 'Lucht' is gebonden aan voorschriften in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

7.6 Externe veiligheid

Het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Hierin wordt gesteld dat er geen kwetsbaar object binnen de 10⁻⁶ contour (plaatsgebonden risico) mag liggen. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico is de kans, dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeluk voordoet, als direct gevolg van een incident in een bedrijf, indien zich op die plaats iemand bevindt. Hierbij is het dus niet van belang of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. In Nederland heeft de overheid bepaald dat het plaatsgebonden risico in principe nergens groter mag zijn dan 10⁻⁶, oftewel de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval, mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar.

Met kwetsbare objecten worden onder andere bedoeld, verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van twee woningen per hectare. De dichtstbijzijnde woningen gemeten vanaf de locatie Eesveen bevinden zich op een afstand van 200 meter ten noorden, ten oosten en ten zuidwesten van de locatie.

Het winnen van aardgas valt niet onder het Bevi en is in die zin geen risicovolle inrichting. Ondanks dit is in het kader van een goede ruimtelijke ordening een berekening uitgevoerd met betrekking tot het plaatsgebonden risico bij ongewone voorvallen. De resultaten hiervan zijn opgenomen in bijlage 9 van de toelichting. Hieruit blijkt dat de 10^{-6} contour hooguit een enkele meter buiten de locatie komt te liggen maar zo goed als binnen de bestemming voor de gaswinlocatie blijft. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten gelegen en worden deze, op grond van onderhavig bestemmingsplan en het vigerende bestemmingsplan voor het buitengebied voor de gronden eromheen, ook niet in de nabijheid van de locatie toegestaan.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het bestemmingsplan op dit aspect uitvoerbaar is.

Ter plaatse van het leidingtracé gelden de voorwaarden uit het *Besluit externe veiligheid buisleidingen*.

De leiding wordt zo ontworpen dat de 10^{-6} contour op het hart van de leiding ligt. De 10^{-6} contour komt hiermee binnen de belemmeringenstrook (zakelijk rechtstrook) te liggen. Binnen deze strook bevinden zich géén (beperkt) kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de normen uit het besluit.

Deze verwachting is bevestigd door middel van een kwantitatieve risicoanalyse ter plaatse van het leidingtracé welke eveneens is opgenomen in bijlage 9.

Groepsrisico

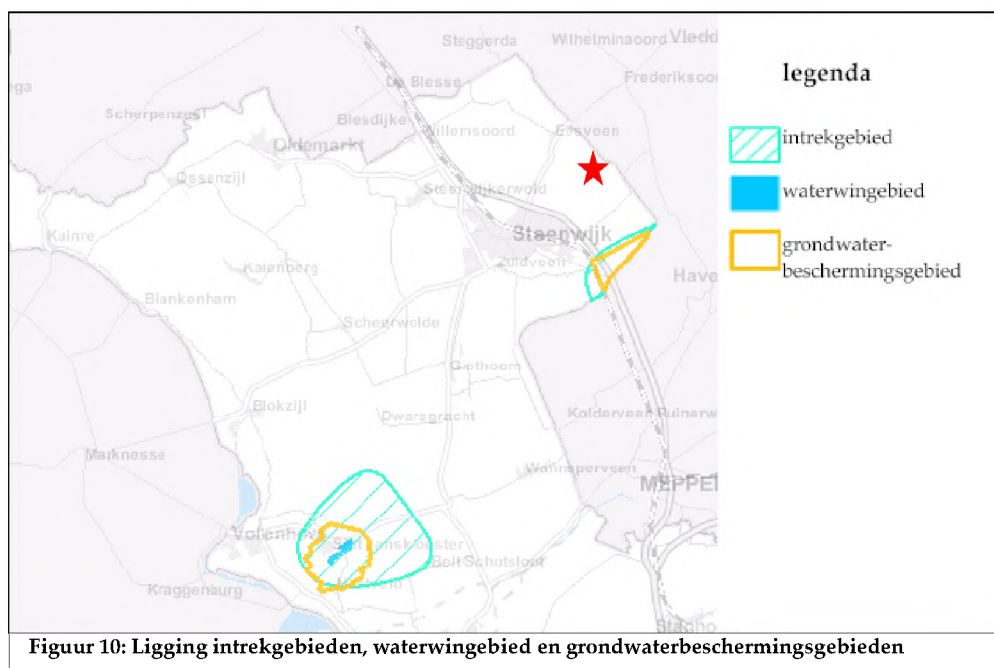
Het groepsrisico geeft de kans op het aantal mogelijke slachtoffers ten gevolge van een incident op de gasproductielocatie. Het groepsrisico wordt bepaald op basis van het eerder berekende plaatsgebonden risico (PR) en de aanwezigheid van mensen binnen het invloedsgebied (zogenoeten 1% letaliteitsafstand).

De bevolkingsgegevens geven een gemiddelde dichtheid van mensen in het gebied voor zowel de dag- als nachtsituatie.

Binnen het invloedsgebied (zie figuur 4 van bijlage 9) van de locatie en het leidingtracé bevindt zich geen bevolking of andere objecten. Het is daarom niet nodig dat er een groepsrisico wordt berekend. De bepaling van de risicocontour van de productielocatie is onderbouwd in het rapport 'Kwantitatieve risicoanalyse Gasproductielocatie Eesveen' (zie bijlage 9).

De kwantitatieve risicoanalyse voor het leidingtracé is uitgevoerd door de KEMA (voorheen gasunie). De uitkomsten van deze studie zijn eveneens in bijlage 9 opgenomen.

De resultaten van de kwantitatieve risicoanalyses zijn ter beoordeling voorgelegd aan de Veiligheidsregio IJsselland. De resultaten geven de Veiligheidsregio IJsselland geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. De reactie van de Veiligheidsregio is opgenomen als bijlage 10.



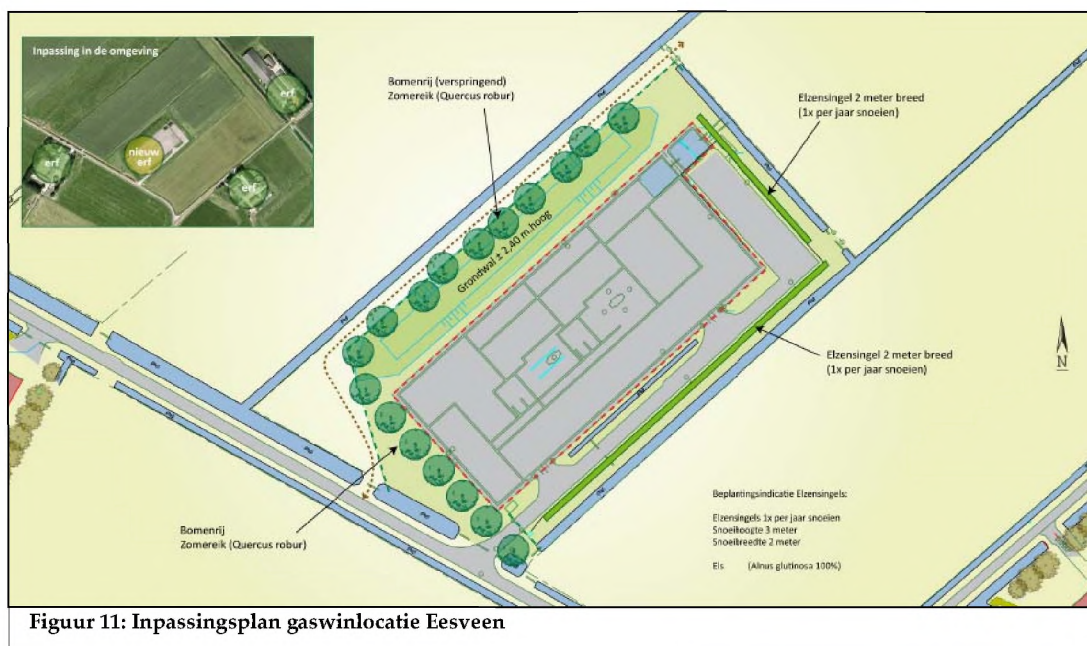
7.7 Grondwaterbescherming

De bescherming van het grondwater met het oog op de openbare drinkwatervoorziening is van groot belang. Daarom worden de bestaande en toekomstige drinkwatervoorzieningen (ook) via de ruimtelijke ordening beschermd. Voor het ruimtelijke orderingsbeleid is het uitgangspunt dat het risico op verontreiniging van het grondwater binnen grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden wordt tegengegaan. Hierbij wordt enkel ruimte geboden aan ontwikkelingen in grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden als deze ontwikkelingen:

- Bijdragen aan kwalitatief goed grondwater;
- De risico's van grondwaterverontreiniging verkleinen;
- Geen risico van grondwaterverontreiniging met zich meebrengen.

Binnen de gemeente Steenwijkerland is bij Sint Jansklooster een waterwingebied aanwezig met daaromheen een grondwaterbeschermingsgebied en een intrekgebied. Ten oosten van Steenwijk en Zuidveen is ook een grondwaterbeschermingsgebied met daaromheen een intrekgebied gelegen.

Het waterwingebied, de grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden liggen niet binnen of in de directe omgeving van het projectgebied. De aangevraagde activiteiten hebben ook geen invloed op de kwaliteit van het grondwater.



7.8 Kabels en leidingen

Het aan te leggen leidingtracé vanaf de gaswinlocatie Eesveen naar de mijnbouwlocatie Nijensleek heeft consequenties voor bestaand bebouwd gebied en nieuwe ontwikkelingen. Ten behoeve van het ongehinderd functioneren en de bedrijfsveiligheid is een beschermingszone noodzakelijk, waarbinnen bepaalde activiteiten zijn verboden (zoals bebouwing) dan wel aan bepaalde regels onderworpen zijn. Hiervoor is een zakelijk recht strook (bebouwingsvrije zone) aangehouden van 6 meter aan weerszijden van het leidingtracé, gemeten vanaf het hart van het leidingtracé.

7.9 Visuele aspecten en ruimtebeslag

Ten opzichte van de huidige situatie zal het landschap ten tijde van de productiefase vooral worden beïnvloed door de aanwezige installaties en apparatuur. Dit betreft de aanwezigheid van de gas/water/condensaat afscheider, opslagtanks voor formatiewater en glycol, pompgebouw en een afblaaspijp (zie figuur 4). Omdat de afblaaspijp circa 12 meter hoog is, zal deze ook op enige afstand te zien zijn. De locatie heeft een oppervlakte van circa 15.000 m² en is in de huidige situatie voor het grootste deel voorzien van een asfaltverharding met daarop een spuitkruis en omsloten door een hekwerk (zie figuur 3).

Zoals in paragraaf 3.2. omschreven is in overleg met de provincie besloten de locatie landschappelijk te laten inpassen. Hiertoe is door de initiatiefnemer een landschappelijke inpassingsplan opgesteld, welke is opgenomen in bijlage 11. In dit landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met de in paragraaf 3.2 omschreven gebiedskenmerken die gelden voor de omgeving waarin de locatie gelegen is.

Het open karakter en de daarin gelegen opstreckende strokenverkaveling met daarin verspreid liggende boerenerven is bepalend voor de ruimtelijke structuur van het gebied.

Bij de landschappelijke inpassing van de locatie is hier rekening mee te houden door de locatie te behandelen als een 'nieuw' boerenerf. Dit wordt bereikt door gebruik te maken van gebiedseigen beplanting waaronder het plaatsen van (verspringende) bomenrijen van zomereik aan twee zijden van de locatie nabij de bestaande grondwal en de overige zijden te voorzien van een elzensingel van een meter breed. De bestaande waterlopen zullen in stand worden gehouden.

Na beëindiging van de mijnbouwactiviteiten op de locatie wordt de locatie, inclusief de aangeplante singels, in het geheel opgeruimd.

7.10 Verkeersbewegingen

Als gevolg van het in bedrijf nemen van de locatie Eesveen (gaswinning en waterverlading) nemen de transportbewegingen van en naar de locatie toe. Het transport zal plaatsvinden via de Eesveensweg – De Wulpen. De toename aan de verkeersbewegingen wordt voornamelijk gevormd door de aanvoer van formatiewater van mijnbouwlocaties uit de omgeving (zie ook § 4.3). Dit betreft circa 10 vrachtwagens per dag gedurende de daguren. Daarnaast zal de locatie wekelijks worden bezocht door de operator voor controle.

Met name het transport over De Wulpen zal waar te nemen zijn. Het transport op de Eesveenseweg zal deel uitmaken van het 'normale verkeersbeeld'. Uit het voorgaande volgt dat de toename aan verkeersbewegingen niet leidt tot geluidsoverlast (zie § 7.3) of tot verstoring van de rust van de eventueel nabij het plangebied verblijvende ganzen (zie § 5.5).

7.11 Bodembeweging

7.11.1 Inleiding

Voorafgaand aan de productie ter plaatse van aardgas op de locatie zal een winningsplan³ worden opgesteld. Eén van de onderwerpen van dit winningsplan is een berekening van de voorspelde bodemdaling als gevolg van de voorgenomen productie. Deze berekening vindt plaats op basis van de geaccepteerde rekenmethode en is met name afhankelijk van de hoeveelheid gewonnen gas, de diepte waarop deze gewonnen wordt en de formatie waaruit deze gewonnen wordt.

7.11.2 Bodemdaling locatie Eesveen

Om een helder beeld te geven van de bodemdaling ten gevolge van de gaswinning op locatie Eesveen wordt in deze paragraaf stapsgewijs een aantal vragen beantwoord.

Waarom vindt bodemdaling plaats?

Overall waar gas gewonnen (of geproduceerd) wordt, is er kans op bodemdaling. Deze daling is dan het gevolg van afnemende druk in de poriën van de formatie (of reservoir) waaruit gas gewonnen wordt, waardoor inklinking van de formatie plaatsvindt. Bodemdaling is een geleidelijk proces dat zich over een langere periode manifesteert. Daling van de bodem kan ook een gevolg zijn van andere menselijke activiteiten zoals grondwaterstanddaling.

³ Door Vermilion Oil & Gas Netherlands BV wordt een aanvraag ingediend instemming Winningsplan Eesveen bij het bevoegd gezag, het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (bevoegd gezag). Dit plan zal door EL&I afzonderlijk ter inzage worden gelegd.

Hoeveel daling treedt er op?

In het winningsplan wordt op grond van de nu bekende gegevens een berekening gedaan voor de locatie Eesveen volgens de methode van het winningsplan. Op basis van deze berekening is de verwachte daling in overeenstemming met ervaringsgetallen in de omgeving en bedraagt deze voor deze locatie minder dan twee centimeter. De onzekerheid in de uiteindelijk verwachte bodemdaling wordt bepaald door de onzekerheden in de bij de berekening gebruikte invoergegevens.

Waar vindt de daling plaats?

Het is niet mogelijk om voorspellingen te maken over de bodemdalingscontouren, aangezien een daling van minder dan twee centimeter kleiner is dan de onzekerheid van de berekening. Ook is het niet mogelijk om een dergelijke daling met voldoende precisie te meten.

Is er risico voor trillingen (aardbevingen)?

In Nederland wordt uit ruim 100 olie- en gasvelden geproduceerd. Boven een beperkt aantal velden zijn trillingen geregistreerd. In het kader van de Seismisch Risico Analyse zijn de velden opgedeeld in drie categorieën:

- a. Groningen, Bergermeer en Roswinkel, waar magnitudes 3,0 en hoger zijn opgetreden;
- b. Andere velden waar aardtrillingen met magnitudes kleiner dan 3,0 zijn opgetreden;
- c. Andere velden waar geen trillingen zijn geregistreerd.

Eesveen valt in deze laatste categorie (Categorie C). Het wordt niet verwacht dat het winnen van koolwaterstoffen uit het Eesveen voorkomen een seismisch risico vormt.

In de velden rondom Eesveen (Gorredijk en Steenwijk) worden koolwaterstoffen gewonnen gedurende een periode van meer dan tien jaar zonder dat er sprake is van enige bodemtrillingen. Geologisch gezien, zijn deze velden redelijk vergelijkbaar met de voorkomens die vanaf huidige locatie kunnen worden gewonnen. In het gebied vindt continu monitoring van eventuele aardtrillingen plaats. Deze monitoring wordt uitgevoerd door KNMI met behulp van een daartoe aangelegd netwerk van seismische registratie apparatuur.

Kan er schade optreden als gevolg van de daling?

Schade aan openbare infrastructuur en bouwwerken ten gevolge van gaswinning of bodemtrillingen wordt niet verwacht. Ook worden schadelijke effecten op natuur en milieu ten gevolge van gaswinning niet verwacht.

De locatie Eesveen en haar omgeving heeft een kunstmatig peilbeheer. De te verwachten maximale bodemdaling door gaswinning is minder dan twee cm. Schade ten gevolge van een dergelijke minimale daling is daarom niet te verwachten en is ook elders niet geconstateerd.

Hoe wordt bodemdaling voorkomen cf beperkt?

Gezien de geringe te verwachten effecten door bodembeweging als gevolg van gaswinning worden in het winningsproces geen maatregelen voorzien.

Wat wordt gedaan om gevolgen van schade te beperken cf voorkomen?

Er wordt geen schade van enigerlei betekenis verwacht. Indien als gevolg van bodemdaling door gaswinning toch schade ontstaat dan zal deze worden vergoed. Daartoe behoren ook kosten die verband houden met het treffen van maatregelen ter voorkoming of beperking van schade.

Schade als gevolg van bodembeweging

Het verhalen van schade door bodembewegingen (zowel aardbevingen als bodemdaling) is in eerste instantie een zaak tussen de benadeelde en de mijnbouwmaatschappij. Sinds de invoering van de mijnbouwwet rust er een zorgplicht op de mijnbouwmaatschappijen en is voorzien in een wettelijke regeling. De *Technische Commissie Bodembeweging* (Tcbb), die op grond van de Mijnbouwwet is ingesteld, geeft op verzoek advies aan burgers over oorzaak en omvang van materiële schade door bodembeweging die redelijkerwijs het gevolg kan zijn van delfstofwinning. De Mijnbouwwet kent tevens een Waarborgfonds Mijnbouwschade voor die schadegevallen waarin de betreffende mijnonderneming failliet is gegaan, in surséance verkeert of niet meer bestaat. Zo'n situatie heeft zich in Nederland nog nooit voorgedaan.

Hoofdstuk 8 Juridische opzet

8.1 Inleiding

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan regelt de inrichting van de gaswinlocatie Eesveen met bijbehorend leidingtracé naar de mijnbouwlocatie Nijensleek door voor de gronden bestemmingen aan te wijzen.

Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

Zoals hiervoor aangegeven vormt de basis voor onderhavig bestemmingsplan de concept-regels van het ontwerpbestemmingsplan buitengebied 2007.

8.2 Uitgangspunten

Wettelijk kader

Het wettelijk kader wordt sinds 1 juli 2008 gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wettelijke regeling voor bestemmingsplannen is vervolgens verder ingevuld door het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008. Het bestemmingsplan dient te voldoen aan de als bijlage bij de voornoemde Regeling opgenomen Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008). Dit betekent dat bestemmingsplannen kwalitatief gelijkwaardig zijn en uniform in aanpak, uitvoering, uitwisseling van gegevens en raadpleging daarvan.

Planonderdelen

Het bestemmingsplan Gaswinlocatie Eesveen bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden opgenomen en toegepast.

Op de verbeelding krijgen alle gronden binnen het plangebied een bestemming. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. De juridische betekenis van deze bestemmingen en aanduidingen zijn terug te vinden in de regels. Een gedeelte van de informatie op de analoge verbeelding heeft geen juridische betekenis, maar is slechts opgenomen om de leesbaarheid van en oriëntatie op de verbeelding te vergroten, zoals een topografische ondergrond. Alle letters, aanduidingen en lijnen worden verklaard in de legenda op de verbeelding. Bij eventuele verschillen tussen de digitale en analoge verbeelding is de digitale verbeelding juridisch bindend.

De regels bepalen de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied en geven tevens de bouw- en gebruiksmogelijkheden met betrekking tot bouwwerken aan. De regels van het bestemmingsplan Gaswinlocatie Eesveen zijn opgebouwd conform de door het SVBP2008 voorgeschreven systematiek en omvatten inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels, en ten slotte de overgangs- en slotregels.

8.3 Toelichting op de planregels

8.3.1 Inleidende regels

In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om onduidelijkheid door interpretatieverschillen te voorkomen. Er zijn alleen begripsbepalingen opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Een gedeelte van de begrippen is omschreven in het SVBP en dient letterlijk daaruit te worden overgenomen. Deze begrippen en de voorgeschreven omschrijvingen zijn overgenomen.

Ook over de bepaling van afstanden, hoogtes en oppervlaktes kunnen interpretatieverschillen ontstaan. Om op een eenduidige manier afstanden, hoogtes en oppervlakten te bepalen, wordt in de 'wijze van meten' uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de wijze van meten worden in de SVBP2008 regels gegeven, welke in het plan letterlijk zijn overgenomen.

8.3.2 Bestemmingsregels

Per bestemming, die op de verbeelding wordt gebruikt, worden gebruiks- en bouwregels opgenomen. De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Nadere eisen
4. Afwijken van de bouwregels
5. Specifieke gebruiksregels
6. Afwijken van de gebruiksregels
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden
8. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
9. Wijzigingsbevoegdheid
10. Specifieke procedureregels

Niet alle onderdelen komen bij elke bestemming voor. Van de meest gebruikte onderdelen volgt hieronder een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie(s) worden als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook de aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid kan worden aangegeven door de woorden "met daaraan ondergeschikt". De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie binnen de betreffende bestemming.

Bouwregels

In de bouwregels is bepaald welke bouwwerken mogen worden opgericht, waarbij in ieder geval een onderscheid wordt gemaakt tussen de regeling van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en daar waar van toepassing ook tussen hoofdgebouwen en bijgebouwen. Voorts bevatten de bouwregels, voor zover van toepassing, minimale en

maximale maatvoeringen voor de diverse bouwwerken zoals goothoogtes, bouwhoogtes, oppervlaktes en dakhellingen.

Afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van afwijkingssbevoegdheden wordt flexibiliteit in bestemmingsregels gecreëerd door mogelijkheden te bieden om in beperkte mate af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze bevoegdheden zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze veelal kunnen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking is aangegeven waarvan een omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouwregels wordt verleend, de maximale afwijking die met de omgevingsvergunning kan worden toegestaan en meestal de situaties of voorwaarden waaronder een omgevingsvergunning wordt verleend. Het gaat hier om afwijkingssbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingssbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (algemene regels).

Specifieke gebruiksregels

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is artikel 7.10 Wet ruimtelijke ordening vervallen. In dit artikel was het verbod opgenomen om gronden te gebruiken op een manier die in strijd is met het bestemmingsplan. Derhalve moeten in de specifieke gebruiksregels bepaalde functies concreet worden genoemd als zijnde verboden gebruik. Ook het laten gebruiken moet specifiek worden genoemd.

Afwijken van de gebruiksregels

Door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels kan van de gebruiksregels in het plan worden afgeweken ten behoeve van een concrete vorm van grondgebruik. Dit mag echter niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat wel kan worden afgeweken van de gebruiksregels ten behoeve van functies die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies, maar dat via het afwijken geen “nieuwe” functies kunnen worden toegestaan. Het afwijken van de gebruiksregels dient te zien op kleinere, planologisch minder ingrijpende onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ruimtelijke ingrepen dienen te worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid of bestemmingsplanherziening.

Wijzigingsbevoegdheid

Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen (binnenplanse wijziging). In de meeste gevallen zal het gaan om het wijzigen van de op een perceel gelegde bestemming. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien wijzigingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (algemene regels).

8.4 Bestemmingen

Hierna zijn de binnen het plangebied gelegen bestemmingen afzonderlijk opgenomen. Daarbij wordt ingegaan op het van toepassing zijnde beleid en de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen de desbetreffende bestemming.

Het beleid dient ertoe om de toegankelijkheid en de begrijpbaarheid van de regels te vergroten. Op basis hiervan is het mogelijk om te bepalen of een bouwplan of ontwikkeling in de geest van het bestemmingsplan past. Het vastgestelde beleid vormt in geval van een gewenste afwijking de basis voor een gemotiveerde weigeringsgrond.

Om gaswinning en waterverlading op de locatie mogelijk te maken krijgt de locatie zelf (inclusief ontsluiting op De Wulpen) de bestemming 'Bedrijf – Mijnbouwlocatie'. Ter plekke van het leidingtracé door agrarisch gebied wordt de huidige agrarische bestemming geconsolideerd. De planregels voor deze bestemming zijn gebaseerd op die van de agrarische bestemming zoals die is opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan buitengebied 2007. Het gehele leidingtracé is binnen deze bestemming bij recht mogelijk gemaakt door een zogeheten dubbelbestemming 'Leiding – Leidingstrook' op te nemen. Deze dubbelbestemming is dus gelegen over de basisbestemming 'Agrarisch' met als doel een beschermende regeling te bieden voor de aan te leggen gas- en waterleiding. Naast de geprojecteerde leidingen zelf is aan beide zijden ervan een bebouwingsvrije zone binnen deze dubbelbestemming opgenomen. Hiermee wordt voorkomen dat binnen deze zone werkzaamheden plaatsvinden die van invloed kunnen zijn op (het onderhoud van) de leiding. De leidingstrook inclusief bebouwingsvrije zone heeft daardoor een breedte van 12 meter.

8.4.1. Bestemming Agrarisch

Het beleid

Het betreft hier de bestemming voor de agrarische gronden ter plekke van de leidingstrook. Het beleid voor het agrarisch gebied is primair gericht op:

1. Het behoud van cultuurgronden als basis voor de agrarische bedrijfsvoering. Ook hobymatig gebruik van cultuurgronden is toegestaan in deze restgebieden.
2. Met het oog op het agrarisch gebruik mogen, omheiningen en/of erfafscheidingen, voerderruiven, drinkbakken en/of picknickplaatsen worden gebouwd.
3. Voor het overige mag er binnen de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden niet worden gebouwd.

8.4.2. Bestemming Bedrijf - Mijnbouw

Het beleid

Binnen deze gronden zijn activiteiten met betrekking tot gaswinning, waterverlading en nevenactiviteiten ten behoeve van een efficiënte bedrijfsvoering toegestaan. Hieronder vallen ook onderhoudswerkzaamheden en exploitatieboringen om de gasproductie op peil te houden.

Opslag van gassen in de ondergrond, opslag van kernafval en behandeling van aardgas om het geschikt te maken voor toevoeging aan het aardgasnet is binnen dit bestemmingsplan niet mogelijk.

In de voorschriften zijn maximum bouw- en gebruiksregels opgenomen die betrekking hebben op de bouwwerken noodzakelijk ten behoeve van gaswinning (waaronder driefasen afscheider, skid, afblaaspijp, opslagtanks, etc) en watervlading (pomphuis) en tijdelijke gebouwen (zoals kantoor- en slaapunits) ten behoeve van groot onderhoud en eventuele toekomstige boringen.

Er zijn geen bepalingen opgenomen ten aanzien van maatvoering van een boortoren (als zijnde een mobiele installatie en aanverwante bouwwerken, zoals silo's en generatoren) voor een eventuele aanvullende boring als bijvoorbeeld het te winnen gas niet snel genoeg meer toestroomt en dus de productie weer op gang moet worden gebracht. Dit is gedaan omdat de boortoren (inclusief aanverwante bouwwerken) en andere installaties, mobiele installaties betreffen die ten behoeve van een eventuele aanvullende boring en/of onderhoud aan de bovengrondse- of ondergrondse inrichting tijdelijk worden geplaatst en niet bedoeld zijn om gedurende langere tijd op dezelfde plaats te functioneren (in veel gevallen staat een boortoren er ongeveer 30 dagen). In dit licht zijn de toren, andere mobiele installaties en aanverwante bouwwerken niet als bouwwerk in het kader van de Woningwet aan te merken (en dus niet omgevingsvergunningsplichtig) wat ertoe geleid heeft dat in dit bestemmingsplan hiervoor geen bouwregels zijn opgenomen.

8.4.3. Bestemming Verkeer

Het beleid

Sommige bestemmingen/functies spreken qua beleid voor zich. Het zijn functionele onderdelen van het plangebied, zoals verkeersruimte en verblijfsruimte. In onderhavig geval is deze bestemming gelegd op een klein gedeelte van de Hoofdweg daar waar de leidingstrook deze weg kruist.

Binnen deze bestemming staat het beheerskarakter voorop. Gewijzigde inzichten, die leiden tot herinrichting, zijn binnen de begrenzing van de bestemming, zonder meer en zonder bestemmingsplanprocedure mogelijk.

2. Deze bestemming is gericht op de afwikkeling van het verkeer. Naast wegverkeer zijn onder meer ook voet- en rijwielpaden, groenvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen en parkeervoorzieningen toegestaan. De bouwmogelijkheden zijn beperkt.

8.4.5 Dubbelbestemming Leiding - Leidingstrook

Het beleid

Ter plaatse van het directe ruimtebeslag van de ondergrondse leidingen worden activiteiten, die het bedrijfszeker en -veilig functioneren van leidingen kunnen schaden, geweerd. Naast de leidingstrook zelf is aan beide zijden ervan een bebouwingsvrije zone binnen deze dubbelbestemming opgenomen. Hiermee worden beperkingen opgelegd aan de mogelijkheden tot bebouwing en gebruik van de grond die tot beschadiging van de leidingen kunnen leiden.

Binnen deze dubbelbestemming mogen, in afwijking van het bepaalde in de afzonderlijke artikelen, uitsluitend bouwwerken van geringe omvang ten dienste van of ter instandhouding van de betreffende leidingen worden gebouwd.

Met het verlenen van een omgevingsvergunning kan het bevoegd gezag hiervan afwijken, mits de leidingbeheerder hierover om advies is gevraagd.

8.5 Algemene regels

8.5.1 Anti-dubbeltelregel

Overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening is de anti-dubbeltelregel opgenomen. Deze regel wordt opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel of een bepaalde oppervlakte van een bouwperceel mogen beslaan, het resterende onbebouwde terrein ook nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

8.5.2 Algemene afwijkingsregels

In deze regels wordt aangegeven in welke gevallen burgemeester en wethouders bevoegd zijn om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Hierbij gaat het om, tenzij anders vermeld, afwijkingsregels die gelden voor alle bestemmingen in het plan.

8.5.3 Algemene wijzigingsregels

In deze regels wordt aangegeven in welke gevallen burgemeester en wethouders bevoegd zijn het bestemmingsplan te wijzigen. De voorwaarden, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

8.5.4 Algemene procedureregels

In deze bepaling wordt aangegeven welke procedure moet worden doorlopen bij het stellen van nadere eisen. De procedure voor het wijzigen of het afwijken van het bestemmingsplan is al bij wet geregeld.

8.6 Overgangs- en slotregels

8.6.1 Overgangsrecht

In deze regels wordt het overgangsrecht, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening, overgenomen.

8.6.2 Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen, ook zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. Deze regel schrijft voor hoe het plan kan worden aangehaald.

Hoofdstuk 9 Financiële paragraaf

9.1 Financiële haalbaarheid

Aangezien het hier een particulier initiatief betreft zullen de kosten welke gepaard gaan met de aanleg van de gaswinlocatie en de aardgastransportleiding volledig voor rekening zijn van Vermilion. Van gemeentewege zijn dan ook geen financiële risico's met dit project gemoeid.

9.2 Planschade

In de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.1) is bepaald dat burgemeester en wethouders degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden als gevolg van een bestemmingsplan, op aanvraag een tegemoetkoming toekennen, voor zover de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet voldoende anderszins is verzekerd. Burgemeester en wethouders hebben hiertoe een planschade overeenkomst afgesloten met de initiatiefnemer zodat eventuele schadevergoedingen hierop kunnen worden verhaald.

9.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Naast de financiële uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is het ook belangrijk dat het plan maatschappelijk uitvoerbaar is. Daarom zal een bestemmingsplanprocedure worden doorlopen. In het kader van deze procedure zal het plan ter inzage worden gelegd. Eventuele reacties en zienswijzen kunnen tijdens deze termijn worden ingediend.

Dit plan is al voorgelegd aan het waterschap Reest & Wieden, de Veiligheidsregio IJssel-land en de Provincie Overijssel (zie bijlagen 6, 10 en 12) in het kader van het *Vooroverleg* als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Voorafgaand of tijdens de periode van ter inzagenlegging is een informatieavond voor omwonenden georganiseerd, waar men geïnformeerd over de voorgenomen plannen.

Hoofdstuk 10 Inspraak en overleg

10.1 Te volgen procedure

Het bestemmingsplan doorloopt als (voor)ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk bestemmingsplan de volgende procedure:

- a. Voorbereiding:
 - vooroverleg met overheidsinstanties: betrokken diensten van rijk en provincie, waterschap (watertoets), eventueel buurgemeenten
 - inspraak
- b. Ontwerp:
 - publicatie en terinzagelegging overeenkomstig afdeling 3.4 Awb en Wro
 - een ieder kan gedurende deze terinzagelegging een zienswijze indienen bij de gemeenteraad
- c. Vaststelling:
 - vaststelling door de raad
 - mogelijkheid reactieve aanwijzing (dat gedeelte waarvoor een reactieve aanwijzing is gegeven treedt niet in werking)
 - publicatie en terinzagelegging vastgesteld bestemmingsplan gedurende de beroepstermijn
- d. Inwerkingtreding:
 - na afloop van de beroepstermijn (tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan)
- e. Beroep:
 - beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
 - reactieve aanwijzing
 - beroep bij Raad van State

In publicaties met betrekking tot de diverse stappen die het plan moet doorlopen wordt steeds melding gemaakt wie en op welke wijze op het plan ingesproken kan worden bij de gemeente. Wanneer beroep wordt ingesteld, beslist uiteindelijk (in hoogste instantie) de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State over het bestemmingsplan.

10.2 Vooroverleg

Tot de voorbereiding van dit bestemmingsplan behoort het overleg met de daarvoor in aanmerking komende besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met diensten van het Rijk en provincie Overijssel. Instanties die blijkens hun werkterrein, belangen vertegenwoordigen of bevoegdheden krachtens de Wro hebben worden bij de totstandkoming van bestemmingsplannen betrokken bij het overleg conform artikel 3.1.1. Bro. Het plan is ter voorbereiding van de procedure voorgelegd aan de betrokken instanties gestuurd met het verzoek om advies (zie § 9.3).

10.3 Uitkomsten vooroverleg

Zoals in paragraaf 9.3 aangegeven is het plan voorgelegd aan het waterschap Reest & Wieden, de Veiligheidsregio IJsselland en de Provincie Overijssel (zie bijlagen 6, 10 en 12) in het kader van het *Vooroverleg* als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

10.4 Inspraak

Het bestemmingsplan heeft als voorontwerp van 19 december 2012 tot en met 29 januari 2013 voor iedereen ter inzage gelegen.

Tijdens de terinzagelegging heeft eenieder de mogelijkheid gehad om zowel mondeling als schriftelijk zijn/haar inspraakreactie in te dienen.

10.5 Uitkomsten inspraak

Gedurende de periode van inspraak zijn geen inspraak reacties ontvangen. Conform 3.1.1 van het besluit ruimtelijke ordening zijn gedurende deze periode de overlegpartners benaderd. Er zijn 3 overlegreacties ontvangen, namelijk van de Veiligheidsregio IJsselland, Het Oversticht en Provincie Overijssel.

De Veiligheidsregio heeft een positief advies uitgebracht met betrekking tot zaken die betrekking hebben op dan wel gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid.

Het Oversticht geeft aan geen opmerkingen te hebben.

Provincie Overijssel heeft één opmerking op het bestemmingsplan, namelijk dat de landschappelijke inpassing niet juridisch is vastgelegd. De provincie stelt voor om met een bestemming Groen te werken voor de randen van het perceel, of een privaatrechtelijke overeenkomst te sluiten.

De reacties van de Veiligheidsregio en Het Oversticht zijn ter kennisgeving aangenomen. Naar aanleiding van de reactie van Provincie Overijssel zal na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan met de initiatiefnemer nadere afspraken worden gemaakt over het moment van landschappelijke inpassing van de locatie en als nodig zal dit contractueel worden vastgelegd.

Hoofdstuk 11 Zienswijzen

11.1 Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit met het daarbij behorende ontwerpbestemmingsplan is na publicatie in onder andere het huis-aan-huisblad gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn konden door een ieder zienswijzen over het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend. Gedurende deze periode is één zienswijze ingediend. De ingekomen zienswijze is opgenomen in de Reactienota zienswijzen Gaswinlocatie Eesveen (zie bijlage 14). De ingekomen zienswijze gaf geen aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen. Het ontwerpbestemmingsplan is ongewijzigd vastgesteld.