

ons kenmerk Z2023-00010470  
behandeld door [REDACTED]  
uw kenmerk 8093645  
bijlagen Diversen

Steenwijk, 11 september 2024

Onderwerp Omgevingsvergunning verlenen uitgebreid

Geachte [REDACTED]

U heeft op 5 oktober 2023 een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ingediend voor het aanleggen van een zonneweide ten noordwesten van Blokzijl (nabij de Uiterdijkenweg 61). In deze brief leest u onze beslissing.

#### **U ontvangt van ons de omgevingsvergunning**

Wij wensen u veel succes met de werkzaamheden. Deze brief met bijlagen is uw omgevingsvergunning. U ontvangt dit besluit alleen per e-mail. Lees alles goed door en bewaar deze omgevingsvergunning.

#### **U mag nog niet beginnen met de werkzaamheden**

De omgevingsvergunning is geldig vanaf de dag na afloop van de beroepstermijn. De beroepstermijn duurt 6 weken. Binnen deze termijn kunt u, maar ook anderen beroep indienen. Een beroep indienen doet u of anderen via de (voorzieningen)rechter.

#### **Houd bij het uitvoeren van de werkzaamheden rekening met uw burens**

Zij kunnen bezwaar hebben tegen de werkzaamheden. Door vooraf te overleggen, kunt u vervelende situaties voorkomen.

#### **U moet mogelijk veiligheidsmaatregelen nemen**

Om onveilige situaties tijdens kap-, bouw- of sloopwerkzaamheden te voorkomen kan het zijn dat u maatregelen moet nemen. U doet dit om schade aan personen, beschadiging of hinder op wegen, werken of roerende zaken die zich in de omgeving bevinden, te voorkomen. Bent u de veroorzaker van schade en/of schade aan personen? Dan bent u verantwoordelijk.

#### **Wij maken het besluit bekend**

Dit doen wij in huis-aan-huisblad Steenwijker Courant en op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). Wij adviseren u ook om omwonenden te informeren over uw project. Dit voorkomt in veel gevallen dat er beroep wordt ingesteld, waardoor u sneller kunt starten met de werkzaamheden.

**Bent u het niet eens met dit besluit?**

Tegen dit besluit is beroep mogelijk bij de Rechtbank Overijssel, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Het beroepschrift moet gemotiveerd zijn en binnen zes weken na het bekend maken van dit besluit bij de Rechtbank zijn ingediend.

Ook kunt u de Voorzieningenrechter van de Rechtbank om het treffen van een voorlopige voorziening vragen. Stuur uw verzoek naar Rechtbank Overijssel, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Of doe uw verzoek digitaal (met DigiD) via [www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht](http://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht)

Voor zowel de behandeling van uw beroep als een verzoek om voorlopige voorziening brengt de Rechtbank u kosten in rekening.

**Wij brengen u kosten in rekening**

U ontvangt een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten. De kosten zijn als volgt berekend:

**Heeft u vragen?**

Neem dan contact op met [REDACTED], telefoonnummer 14 0521. Wilt u hierbij het zaaknummer Z2023-00010470 noemen?

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland

de secretaris,

Marco de Graaf

de burgemeester,

BA

Rob Bats



## **BIJLAGE 1: MOTIVERING EN OVERWEGINGEN**

Hier leest u hoe wij tot dit besluit zijn gekomen en welke regelgeving we hebben gebruikt.

### **Uw aanvraag is compleet**

Uw aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning voldoet aan de landelijke regelgeving voor het aanleveren van voldoende gegevens.

### **Wij hebben uw aanvraag inhoudelijk beoordeeld**

Voor de aanvraag geldt dat er sprake is van een activiteit die strijdig is met de beheersverordening en waarvoor slechts een omgevingsvergunning kan worden verleend met een expliciete afwijking van de beheersverordening. Hierdoor heeft de aanvraag betrekking op een activiteit waarvoor op grond van artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de uniforme openbare voorbereidingsprocedure toegepast moet worden. De aanvraager is op 19 oktober 2023 geïnformeerd over de te volgen procedure.

### **Verklaring van geen bedenkingen**

Op grond van artikel 2.27 Wabo worden bij wet of AMvB (Bor) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a onder 3° van de Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 23 april 2024 hebben wij van de gemeenteraad een verklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

### **Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingediend**

Het ontwerpbesluit heeft vanaf 29 april 2024 tot en met 10 juni 2024 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode hebben wij zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ontvangen. Wij hebben deze zienswijzen meegenomen in het definitieve besluit. Deze zienswijzen zijn inhoudelijk beoordeeld en verwerkt in de bijgevoegde reactienota. De zienswijzen hebben er niet toe geleid dat de gevraagde omgevingsvergunning niet kan worden verleend. Daarom hebben wij de gemeenteraad gevraagd om opnieuw een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De verklaring van geen bedenkingen is afgegeven op 10 september 2024.

### **U ontvangt van ons de omgevingsvergunning**

De tijdelijke omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar vanaf het moment dat de omgevingsvergunning onherroepelijk is. Na afloop van deze termijn moet de locatie waarop het project van toepassing is in de bestaande toestand (dit is de toestand voor uitvoering van de omgevingsvergunning) hersteld zijn. Het besluit om u het besluit te geven nemen wij op basis van de overwegingen per activiteit (bijlage 2), de voorschriften (bijlage 3) en de ontvangen documenten (bijlage 4). Deze gegevens maken onderdeel uit van dit besluit.

**Uw omgevingsvergunning bestaat uit de volgende activiteit(en)**

- het bouwen van een bouwwerk
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (aanleggen)
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan e.d.

**Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving**

Meer informatie hierover kunt u vinden op [wetten.overheid.nl](http://wetten.overheid.nl).

- Artikel 2.1 of 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- De Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor)
- Hoofdstuk 2, § 2.1 tot en met 2.3, van de Wabo
- Hoofdstuk 3, §3.3 van de Wabo, uitgebreide voorbereidingsprocedure
- Artikel 3:11, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht, ter inzage leggen van het ontwerpbesluit



## BIJLAGE 2: OVERWEGINGEN PER ACTIVITEIT

### Het bouwen van een bouwwerk

Uw aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning hebben wij getoetst aan onderstaande regels en eisen.

#### **Uw project is getoetst aan de beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014'**

De gronden zijn voorzien van de bestemming Agrarisch (artikel 3). Uw project voldoet niet aan de regels uit het bestemmingsplan. Bij de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' leggen we uit waarom we uw project toch mogelijk willen maken.

#### **Toetsing welstandsnota**

In artikel 2.10 lid 1 onder d van de Wabo is bepaald dat voor een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is een uitzondering geldt voor de beoordeling naar de criteria zoals bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet.

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning die betrekking hebben op de bouwwerken zijn van tijdelijke aard en betreft geen seizoensgebonden bouwwerk. De aanvraag omgevingsvergunning hoeft niet te worden getoetst aan de gestelde criteria in de gemeentelijke welstandsnota.

#### **Uw project voldoet aan het Bouwbesluit**

Het project is getoetst aan de eisen uit het Bouwbesluit. Wij zijn van mening dat de aanvraag aannemelijk maakt dat voldaan wordt aan de voorschriften van het Bouwbesluit.

#### **Uw project voldoet aan de gemeentelijke regels over bodem**

Het project is getoetst aan de regels over bodem in de gemeentelijke verordening.

#### **Wet natuurbescherming (Aerius-berekening)**

Bij de aanvraag heeft u een Aerius-berekening gevoegd. Hieruit blijkt dat de depositie van stikstofverbindingen afkomstig van uw project in de aanleg- en gebruiksfase 0,00 mol per hectare per jaar is op het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied. Op grond van de Wet natuurbescherming is daarom geen vergunning nodig. Er is dus ook geen 'verklaring van geen bedenkingen Wet natuurbescherming' van de provincie Overijssel noodzakelijk.

#### **Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving**

Meer informatie hierover kunt u vinden op [www.wetten.overheid.nl](http://www.wetten.overheid.nl).

- artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo, waarin staat dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning deze activiteit uit te voeren
- Bestemmingsplan Beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014, bestemming(en) Agrarisch (artikel 3)
- Meer informatie over het bestemmingsplan kunt u vinden op [www.ruimtelijkeplannen.nl/viewer](http://www.ruimtelijkeplannen.nl/viewer).
- artikel 2.10, van de Wabo, waarin staat dat aan het Bouwbesluit, bouwverordening, ruimtelijke regels en redelijke eisen welstand moet worden voldaan

#### **Conclusie**

Uw project voldoet aan de regels en eisen. Daarom ontvangt u van ons de gevraagde tijdelijke omgevingsvergunning voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk'.

## Het uitvoeren van een werk of werkzaamheid

Uw aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning hebben wij getoetst aan onderstaande regels en eisen.

### Uw project is getoetst aan de beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014'

Uw project voldoet niet aan de bestemming(en) Agrarisch (artikel 3).

De omgevingsvergunning voor de activiteit "werk of werkzaamheid uitvoeren" is aangevraagd voor de volgende werkzaamheden:

- Het dempen en graven van sloten.
- Het aanleggen van onderhoudswegen, een omringende dijk en ondergrondse elektriciteitskabels.

In de volgende artikelen uit de beheersverordening zijn eisen gesteld bij welke werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig is:

- Artikel 3.6.1, waarin staat dat het is verboden op of in de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:
  - a. het wijzigen van de kavelstructuur;
  - b. het verwijderen van karakteristieke erfbeplanting (waaronder hoogstamfruitbomen);
  - c. het aanleggen, verharderen of verwijderen van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen of verwijderen van andere oppervlakteverhardingen;
  - d. het dempen of graven van sloten, vaarten, poelen en daarmee gelijk te stellen waterpartijen;
  - e. het aanbrengen van walbeschoeiingen, niet zijnde bouwwerken en aanleggelegenheden;
  - f. het verrichten van exploratieboringen en/of seismologisch onderzoek;
  - g. het aanleggen van ondergrondse transport- energie- en/of telecommunicatieleidingen, exclusief drainageleidingen, met uitzondering van het aanbrengen van leidingen ten behoeve van de aansluiting van percelen op het openbare voorzieningennet.

Om de werkzaamheden mogelijk te maken zijn in de beheersverordening voorwaarden beschreven om de werkzaamheden toch mogelijk te maken. Dit is mogelijk door de volgende artikelen:

- Artikel 3.6.3, waarin staat dat de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 3.6.1 kan alleen worden verleend indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen voor de in artikel 3.1 genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van de bedoelde waarden, niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

Met de aanleg van het tijdelijke zonnepark worden de agrarische waarden niet blijvend aangetast. Daarnaast worden de natuur- en landschappelijke waarden versterkt door het landschappelijk inpassingsplan bestaande uit het toevoegen natuur- en landschapselementen door middel van een dijkje met struweelhaag, natuurvriendelijke oevers en een natuurgebied van ca. 8 hectare groot met natuurlijke grasvegetatie.

- Artikel 3.6.4 Inwinnen advies bevoegd waterschapsgezag:

In de volgende gevallen vraagt het bevoegd gezag advies aan het ter plaatse bevoegde waterschapsgezag, alvorens de in artikel 3.6.1 genoemde vergunning te verlenen:

- a. wanneer er sprake is van een toename van verhard oppervlak groter dan 750 m<sup>2</sup>;
- b. wanneer gronden worden afgegraven met als doel permanent oppervlaktewater met een oppervlakte groter dan 750 m<sup>2</sup> te realiseren.

Op 19 oktober 2023 is de aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning voorgelegd aan het Waterschap Zuiderzeeland. Uit het advies van 30 oktober 2023 blijkt dat het waterschap geen bezwaar heeft tegen het verlenen van een omgevingsvergunning. Het advies is bij dit besluit gevoegd en maakt onderdeel uit van dit besluit.

Door het waterschap is aangegeven dat voor het werk is een watervergunning nodig. De waterbelangen van het werk worden geborgd in de af te geven watervergunning. De aanvrager heeft aangegeven dat er op 29 november 2023 een watervergunning is aangevraagd.

**Conclusie**

Voor de activiteit 'het werk of werkzaamheid uitvoeren' ontvangt u van ons de gevraagde tijdelijke omgevingsvergunning.



## Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Uw aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning hebben wij getoetst aan onderstaande regels en eisen.

### Uw project is getoetst aan de beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014'

De gronden zijn voorzien van de bestemming Agrarisch (artikel 3). Het voldoet niet aan onderstaande artikel(en):

- 3.1.1 Algemeen: De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:
  - o agrarisch bedrijfsmatig gebruik;
  - o agrarisch hobbymatig gebruik;
  - o uitsluitend bometeelt, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bometeelt';
  - o een biomassa-vergistingsinstallatie, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - biomassa-vergistingsinstallatie';
  - o composteren ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - composteerinstallatie';met daaraan ondergeschikt:
  - ontsluitingsvoorzieningen;
  - tuinen, erven en groenvoorzieningen;
  - recreatief medegebruik, voor zover dit geen onevenredige verkeersaantrekkende werking tot gevolg heeft;
  - evenementen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein' en mits voldaan wordt aan de voorwaarden van artikel 3.4.2;
  - water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
  - o een modelvliegtuigbaan, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'modelvliegtuigbaan'.

*Een zonnepark met bijbehorende voorzieningen is niet passend binnen de bestemming omschrijving.*

Om medewerking te kunnen verlenen aan het project zal er afgeweken moeten worden van de beheersverordening. Er is onderzocht of dit tot de mogelijkheden behoort.

### Beoordeling:

*Beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen (Steenwijker)land"*

Op 21 mei 2019 heeft de gemeenteraad het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. Dit beleidskader is opgesteld om helder te krijgen "waar" en "hoe" zonnepanelen op land mogelijk zijn. In het beleidskader zijn de volgende randvoorwaarden opgenomen:

1. De aanvraag dient te voldoen aan de locaties op de kaart 'ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land';
2. Maximaal 125 hectare zonnepanelen (406 TJ) op land binnen de gemeente Steenwijkerland;
3. De aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld;
4. De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid;
5. De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een Lasten en Lusten, welke voldoet aan het beleidskader;
6. Het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.



In het bovengenoemde beleidskader is tevens opgenomen dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen dient af te geven voordat het ontwerpbesluit, met alle bijbehorende documenten, ter inzage kan worden gelegd.

1. *De aanvraag dient te voldoen aan de locaties op de kaart 'ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land';*

Het zonnepark is gelegen binnen gebied 5, overig gebied. In dit gebied is ruimte voor opstellingen van zonnepanelen op land, mits de mogelijkheden om dakvlak(ken) of ruimte binnen bouwvlak(ken) te benutten voor zonnepanelen worden meegenomen. Binnen dit project(gebied) zijn geen mogelijkheden om op dakvlakken van bebouwing zonnepanelen te plaatsen.

2. *Maximaal 125 hectare zonnepanelen (406 TJ) op land binnen de gemeente Steenwijkerland;*  
Het vermogen van de vergunde zonneparken Willemsoord (75,8 TJ) en Wanneperveen (106,9 TJ) is samen 182,7 TJ. Het zonnepark nabij Eeserwold (aanvraag loopt nog) heeft een vermogen van 64,8 TJ. Het zonnepark ten noordwesten van Blokzijl heeft een vermogen van 129,6 TJ. Hiermee komt het totaal vermogen van de zonneparken op 377,1 TJ. Daarmee blijft het maximale aantal TJ onder de maximumgrens van 406 TJ.

3. *De aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld;*

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor het realiseren een tijdelijk zonnepark voor maximaal 25 jaar. In de tijdelijke projectafwijking wordt als voorwaarde opgenomen dat de vergunninghouder verplicht is om de locatie in de oude toestand te herstellen. In de anterieure overeenkomst is opgenomen dat de aanvrager jaarlijks een vast bedrag in een waarborgfonds moet storten zodat de opruimkosten voor het ontmantelen van het zonnepark gedekt zijn.

4. *De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid;*

De Provincie Overijssel heeft in het kader van voorkantsamenwerking het plan in een vroeg stadium mogen ontvangen. Aan de hand van deze plannen heeft er een inhoudelijk gesprek plaatsgevonden waarbij de initiatiefnemers ook aanwezig waren. Het plan is daarna verder uitgewerkt met als resultaat de voorliggende ruimtelijke onderbouwing met landschapsplan (zie bijlagen).

Het gehele plangebied beslaat 41,5 hectare binnen tussen de Kuinderdijk en de Uiterdijkenweg. Hiervan wordt 30 hectare ingericht ten behoeve van de plaatsing van zonnepanelen, beheerpaden en ontsluiting. Daarnaast is 3,5 hectare gereserveerd voor de watergangen en de landschappelijke inpassing door een dijk met struweelbeplanting. Bovendien wordt ten oosten van de zonneweide een gebied van ca. 8 hectare ingericht als natuurgebied. Het deel dat wordt ingericht ten behoeve van landschap en natuur (incl. beheerpaden) is circa 14,5 hectare (35 %).

De uitwerking van de KGO-opgave is ter beoordeling en advisering voorgelegd aan de provincie Overijssel. De provincie heeft te kennen gegeven dat het plan in overeenstemming is met hetgeen besproken is tijdens de overleggen. De aangeleverde KGO-opgave voldoet aan het provinciale beleid.

Op de onderstaande figuur wordt weergegeven hoe de tijdelijke zonnepark landschappelijk zal worden ingepast.



5. *De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een Lasten en Lusten, welke voldoet aan het beleidskader;*

In de aanpak van de aanvrager is ruim aandacht aan de lokale afdracht gegeven. Uitgangspunt van het gemeentelijk beleid is een verplichte bijdrage van € 1.000 per gerealiseerd MWp per jaar, gedurende 15 jaar. Voor dit zonnepark komt dat neer op een bijdrage van € 585.000, - (€ 39.000, - per jaar gedurende 15 jaar) voor de omgeving.

Er is ingezet op een bijdrage welke verder reikt dan de verplichte bijdrage. De invulling van deze bijdrage is vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Daarbij worden de beleidsuitgangspunten van de gemeente als leidraad gebruikt. De borging van het blijven voldoen aan de beleidskaders op dit punt zal door middel van een voorwaarde in de omgevingsvergunning worden geregeld.

Gelet op het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er ruim wordt voldaan aan de jaarlijkse afdracht aan de omgeving.

6. *Het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.*

Initiatiefnemer heeft in een participatieplan beschreven waarom, waarover, met wie en hoe met de omgeving in gesprek is gegaan over (de komst van) het zonnepark. Het participatieplan is door de initiatiefnemer opgesteld, in samenspraak met Plaatselijk Belang Blokzijl en de gemeente Steenwijkerland. De participatie richtte zich met name landschappelijke inpassing en op financiële participatie.

Het participatietraject liep van januari 2021 tot oktober 2023. Tijdens deze periode zijn er meerdere participatiemomenten georganiseerd. Er zijn (online) bijeenkomsten georganiseerd waarbij de omgeving is geïnformeerd over het voornemen voor het zonnepark.

Later in het proces zijn ontwerp ateliers georganiseerd waarin omwonenden hun ideeën konden inbrengen over de inpassing van het zonnepark. Op verzoek van omwonenden is door de



initiatiefnemer een enquête verstuurd. Deze enquête bood bewoners de mogelijkheid om hun inzichten te delen over diverse aspecten van het ontwerp, en stelde hen in staat om eventuele zorgen en gespreksonderwerpen naar voren te brengen. Ook hebben individuele keukentafelgesprekken plaatsgevonden met omwonenden van de beoogde locatie van het zonnepark. Daarnaast zijn er in het proces open inloopbijeenkomsten georganiseerd. Het doel hiervan was geïnteresseerden te informeren over de stand van zaken en de mogelijkheden rondom de financiële participatie toe te lichten.

Op basis van het aangeleverde participatieverslag kan geconstateerd worden dat door de initiatiefnemer veel energie is gestoken in het participatieproces. Veel is in het werk gesteld om op te halen welke belangen er in de omgeving spelen in relatie tot de komst van het zonnepark. Er is veel inzet gepleegd om zoveel mogelijk input op te halen voor de landschappelijke inpassing en deze te verwerken in het ontwerp.

Hiermee is aangetoond dat de initiatiefnemer de omwonenden voldoende heeft betrokken bij het participatieproces.

#### *Conclusie:*

Gelet op het bovenstaande is aangetoond dat het plan voldoet aan het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land". Ook blijkt uit diverse milieu- en ruimtelijke onderzoeken dat er geen belemmeringen zijn om het plan uit te voeren. Op 10 september 2024 heeft de gemeenteraad de verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor deze aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning.

#### **Ruimtelijke onderbouwing**

De aanvrager heeft op 6 februari 2024 een ruimtelijke onderbouwing ingediend. Wij zijn van mening dat de uit te voeren activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de ruimtelijke onderbouwing voldoende motivering bevat om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag. De ruimtelijke onderbouwing "Zonneweide De Hoop", ontvangen op 6 februari 2024 is bij dit ontwerpbesluit gevoegd en maakt deel uit van dit ontwerpbesluit.

#### **Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving**

Meer informatie hierover kunt u vinden op [www.wetten.overheid.nl](http://www.wetten.overheid.nl).

- artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo, waarin staat dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning deze activiteit uit te voeren
- Bestemmingsplan Beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014, bestemming(en) Agrarisch (artikel 3)
- Meer informatie over het bestemmingsplan kunt u vinden op [www.ruimtelijkeplannen.nl/viewer](http://www.ruimtelijkeplannen.nl/viewer).

#### **Conclusie**

Voor de activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' ontvangt u van ons de gevraagde tijdelijke omgevingsvergunning.



## BIJLAGE 3: VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN

Bij het ontwerpbesluit met zaaknummer Z2023-00010470 horen de onderstaande voorschriften en aandachtspunten. Wij vragen u om dit goed door te lezen. Hierin staan aandachtspunten en acties die u moet doen voor, tijdens en na de werkzaamheden.

### 1. Algemene voorschriften

| Nr. | Deel                                | Uitvoering                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Uitvoering volgens de voorschriften | Het (bouw)plan moet u uitvoeren volgens de voorschriften.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 2.  | Schade openbare ruimte              | Mogelijke schade door (bouw)werkzaamheden aan gemeentelijke eigendommen (zoals openbare wegen) wordt door de gemeente hersteld. De vergunninghouder betaalt de kosten.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 3.  | Omgevingsveiligheid                 | Als er kans bestaat op gevaar of overlast, moet het bouwterrein tijdens de bouw afgesloten zijn van de (openbare) weg en van de erven die tegen het bouwterrein aan liggen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 4.  | Burgerlijk Wetboek                  | Volgens het Burgerlijk Wetboek mag u niet bouwen op het erf van de burens. Dit mag u wel doen als u hierover met uw burens afspraken hebt gemaakt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 5.  | Wet natuurbescherming               | <p>Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking gegaan. Deze wet heeft het doel om de planten en dieren te beschermen. Iedereen in Nederland is verplicht rekening te houden met de dieren en planten. Dit betekent dat u geen dingen mag doen die dieren en planten in gevaar kunnen brengen.</p> <p>Als u uw oude gebouw gaat slopen, mag u nesten en verblijfplaatsen van beschermde dieren en planten niet vernielen. U mag deze dieren en planten ook niet weggagen of weghalen. In dat geval kunt u contact opnemen met de Provincie Overijssel. Zij kunnen u uitleggen wat u dan het beste kunt doen.</p> <p>Meer informatie vindt u op de website van de provincie Overijssel <a href="https://www.overijssel.nl">https://www.overijssel.nl</a>.</p> |
| 6.  | Kabels en leidingen                 | Als bij de uitvoering van de (bouw)werkzaamheden buizen en/of kabels van gemeentewegen moeten worden omgelegd, betaalt de vergunninghouder hiervoor de kosten.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 7.  | In gebruik nemen bouwwerk           | U mag het bouwwerk pas in gebruik nemen als u de gemeente heeft laten weten dat u klaar bent met de (bouw)werkzaamheden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 8.  | Bouwafval                           | U moet uw bouwafval op het (bouw)terrein zoveel mogelijk scheiden. U moet asbest, bitumineuze stoffen, hout en board, metsel- en betonpuin, ijzer, zink, lood, koper, glas en met PAKS verontreinigde materialen gescheiden bewaren voordat u het afvoert. Geeft u het afval af aan een sorteerbedrijf? Dan hoeft u het afval niet gescheiden te bewaren. U moet het sloofafval binnen twee maanden afvoeren naar een erkende inzamelaar.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 9.  | Mechanische graafwerkzaamheden      | Wilt u mechanische graafwerkzaamheden uitvoeren? Dan moet u een graafmelding doen via <a href="http://www.kadaster.nl/producten/woning/klic-melding">www.kadaster.nl/producten/woning/klic-melding</a> .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

Na de melding krijgt u per e-mail informatie over de ligging van ondergrondse kabels en leidingen. Deze informatie gebruikt u om zorgvuldig te kunnen graven. De kabel- en leidinginformatie moet op locatie aanwezig zijn tijdens de graafwerkzaamheden.

10. Vrijgekomen grond op eigen terrein  
Als er bij graafwerkzaamheden grond over blijft, dan kunt u deze grond weer gebruiken op dezelfde locatie. U hoeft dit niet te melden.
11. Vrijgekomen grond afvoeren  
Voor het graven in de bodem of wegbrengen van grond, geldt meestal een meld- of informatieplicht. Dit staat in het Besluit activiteiten leefomgeving. Of een melding of informatieplicht nodig is controleert u via de check of vraagt u direct aan via [www.omgevingswet.overheid.nl/home](http://www.omgevingswet.overheid.nl/home).

## 2. Toezicht

| Nr. | Deel                            | Uitvoering                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Contactgegevens                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- E-mail: <a href="mailto:Omgevingsvergunning@steenwijkerland.nl">Omgevingsvergunning@steenwijkerland.nl</a></li> <li>- Telefoon: 14 0521</li> <li>- Aanleveren van gegevens: Onder vermelding van het kenmerk.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 2.  | Aanwezige documenten (digitaal) | <p>Aanwezige documenten op het bouwterrein. De documenten mogen ook digitaal aanwezig zijn.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Omgevingsvergunning: inclusief de bijlagen die u heeft ontvangen bij de omgevingsvergunning.</li> <li>- Bouwveiligheidsplan: onder andere inrichting bouwplaats en afscheiding.</li> <li>- Documenten: Overige vergunningen en documenten met voorwaarden en ontheffingen die belangrijk zijn voor het bouwen.</li> </ul>                                                                                          |
| 3.  | Aanwijzingen                    | <p>De toezichthouder kan aanwijzingen geven voor de bouw- en/of sloopwerkzaamheden. Dit doet de toezichthouder om gevaarlijke situaties, schade of overlast voor andere bouwwerken en personen te voorkomen of te stoppen. Ook kan de toezichthouder aanwijzingen geven als er onveilig wordt gewerkt op de bouwlocatie of als iemands gezondheid in gevaar is.</p>                                                                                                                                                                                         |
| 4.  | Uitzetten                       | <p>Als dat nodig is, zorgt de toezichthouder voor de start van de werkzaamheden voor het uitzetten/ controleren van:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- de rooilijnen en bebouwingsgrenzen op het bouwterrein</li> <li>- het straatpeil</li> <li>- het bouwpeil.</li> </ul> <p>Tenminste 7 dagen voor de start van uitzetten neemt u contact op met de toezichthouder. Zie hiervoor de contactgegevens.</p>                                                                                                                                       |
| 5.  | Meldingen                       | <p>De volgende momenten dienen uiterlijk 2 werkdagen voor uitvoering te worden gemeld bij de gemeente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De start van de werkzaamheden;</li> <li>- Het storten van (constructief) beton;</li> <li>- Het aan het oog onttrekken van staalconstructies;</li> <li>- Het aan het oog onttrekken van brandwerende voorzieningen;</li> <li>- Het gereedkomen van de werkzaamheden.</li> </ul> <p>Dit kunt u melden via <a href="http://www.steenwijkerland.nl/bouwmelding">www.steenwijkerland.nl/bouwmelding</a>.</p> |



### 3. Brandveiligheid

| Nr. | Deel                                          | Uitvoering                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Contactgegevens                               | <ul style="list-style-type: none"><li>- E-mail: <a href="mailto:Omgevingsvergunning@steenwijkerland.nl">Omgevingsvergunning@steenwijkerland.nl</a></li><li>- Telefoon: 14 0521</li><li>- Aanleveren van gegevens: Onder vermelding van het kenmerk.</li></ul>                                                                                                                         |
| 2.  | Bereikbaarheid                                | <p>De systemen en (opslag)stations dienen in geval van een calamiteit altijd bereikbaar te zijn voor de brandweer.</p> <p>Het zonnepark wordt afgesloten d.m.v. hekken. Aanvrager dient aan te geven hoe toegang geborgd wordt.</p> <p>Na realisatie van de zonneweide moet op locatie afstemming van de veiligheidsprocedure tussen Veiligheidsregio en exploitant plaatsvinden.</p> |
| 3.  | Noodschakelaars                               | De systemen moeten voorzien zijn van noodschakelaars om de stroomtoevoer vanuit het zonnepaneelveld af te schakelen.                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 4.  | Begroeiing                                    | De ondergrond moet binnen minimaal 1,5 meter van een systeem of (opslag)station vrijgehouden worden van begroeiing. Langs de perceelgrens en het zonepaneelveld een strook van minimaal 1 meter vrij te houden van begroeiing. Indien dit niet mogelijk is, moet de begroeiing zo kort mogelijk worden gehouden.                                                                      |
| 5.  | WBDBO                                         | De behuizing van de systemen en (opslag)stations minimaal 30 minuten brandwerend (WBDBO) van binnen naar buiten uitvoeren.                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 6.  | Bekabeling                                    | Bekabeling moet te allen tijde vlamdovend uitgevoerd worden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 7.  | Paden en wegen                                | Op tekening staan werkpaden en toegangsweg aangeduid als puinpad. Deze paden moeten geschikt zijn voor brandweervoertuigen met een massa van tenminste 14.600 kilogram.                                                                                                                                                                                                               |
| 8.  | Bluswatervoorzieningen en opstelplaats borgen | Op dit moment is voldoende bluswater aanwezig in de vorm van secundaire bluswatervoorziening nabij de Uiterdijkenweg. Echter de bereikbaarheid van de secundaire bluswatervoorziening zal geschikt gemaakt moeten worden voor brandweervoertuigen. Actie: secundaire bluswatervoorziening aangeven op tekening en de bereikbaarheid hiervan.                                          |

### 4. Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

| Nr. | Deel                            | Uitvoering                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----|---------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Tijdelijkheid                   | De tijdelijke omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar vanaf het moment dat de omgevingsvergunning onherroepelijk is. Na afloop van deze termijn moet de locatie waarop het project van toepassing is in de bestaande toestand (dit is de toestand voor uitvoering van de omgevingsvergunning) hersteld zijn. |
| 2.  | Landschappelijk inrichtingsplan | Binnen één jaar na realisatie van het tijdelijk zonnepark moet op de aangegeven locaties, conform het bij dit besluit behorende beplantingsplan/landschappelijk inrichtingsplan, worden overgegaan tot de aanleg van deze beplanting;                                                                                                |



- |    |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3. | Herplanting                | Binnen één jaar na aanleg van de beplanting moet de niet-geslaagde beplanting worden vervangen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 4. | Instandhouding             | De beplanting moet overeenkomstig het beplantingsplan in stand worden gehouden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 5. | Natuur inclusief zonnepark | Het project is mede ontwikkeld met als doel een grote impuls te geven aan natuurontwikkeling. Enerzijds is er gebruik gemaakt van een hoge zuid-opstelling, is de open ruimte tussen de panelen 35%, anderzijds wordt er extensief beheerd en worden er natuurvriendelijke oevers aangelegd, nieuwe dijken inclusief ecologische gradiënten gerealiseerd en kruidenrijke vegetatie gerealiseerd. Nulmetingen voor bodemkwaliteit, ecologische kwaliteit en waterkwaliteit zullen voor de aanleg van het zonnepark uitgevoerd dienen te worden. De effecten van de productie-installatie op de bodemkwaliteit, waterkwaliteit en ecologische kwaliteit moeten worden gemonitord. Indien nodig, worden aanvullende maatregelen genomen om verslechtering van de bodemkwaliteit, waterkwaliteit en ecologische kwaliteit te voorkomen. Voorafgaand aan de bouw van het zonnepark moet een geüpdatet beheer- en monitoringsplan aan de gemeente worden overhandigd. |
| 6. | Lokale lusten en lasten    | De vergunninghouder/exploitant is verplicht gedurende de looptijd van het zonnepark de eigen bijdrage voor de lokale lusten en lasten, als bedoeld in ons beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land", te voldoen en te blijven voldoen. Dit geldt ook voor eventuele rechtsopvolgers van de vergunninghouder/exploitant.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 7. | Zorgplicht Flora & Fauna   | <p>Voor alle beschermde inheemse (ook algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die opzettelijke nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen. Daarnaast is het verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. In veel situaties kan dit voorkomen worden door versturende werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren;</p> <p>In het kader van de zorgplicht moet rekening worden gehouden met alle in het plangebied aanwezige planten en dieren en moet er gekozen worden voor een werkmethode en/of planning in de tijd, waardoor planten en dieren zo min mogelijk schade ondervinden als gevolg van de voorgenomen activiteiten.</p>                                                                                                                          |

## BIJLAGE 4: DOCUMENTEN

Bij het ontwerpbesluit met zaaknummer Z2023-00010470 horen de onderstaande documenten. Deze documenten maken onderdeel uit van dit ontwerpbesluit.

| Nr. | Ontvangstdatum    | Omschrijving                                                                           | Document nr.   |
|-----|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 1.  | 5 oktober 2023    | papierenformulier.pdf                                                                  | D2023-00151239 |
| 2.  | 5 oktober 2023    | LEIS_SKBEN-BLOKZ-000_PVL_200.2_Site_Elevation_Details_Layout_RevA-2023.09.19.pdf       | D2023-00151241 |
| 3.  | 5 oktober 2023    | LEIS_SKBEN-BLOKZ-000_PVL_200.1_Site_Elevation_Details_Layout_RevA-2023.09.19.pdf       | D2023-00151242 |
| 4.  | 5 oktober 2023    | Alfen_DNO_drawing.pdf                                                                  | D2023-00151244 |
| 5.  | 5 oktober 2023    | B3_Maatvoering_Compactstation.pdf                                                      | D2023-00151253 |
| 6.  | 5 oktober 2023    | B2_Uitvoeringstekening_Frame.pdf                                                       | D2023-00151254 |
| 7.  | 5 oktober 2023    | B1_Situatietekening.pdf                                                                | D2023-00151255 |
| 8.  | 5 oktober 2023    | SG350HX_inverter_datasheet.pdf                                                         | D2023-00151240 |
| 9.  | 5 oktober 2023    | B11_Financiele_participatie_lokaal_eigendom.pdf                                        | D2023-00151245 |
| 10. | 5 oktober 2023    | B10_Participatieverslag_2021-2023.pdf                                                  | D2023-00151246 |
| 11. | 5 oktober 2023    | B9_Watertoets.pdf                                                                      | D2023-00151247 |
| 12. | 5 oktober 2023    | B7_Natuurtoets_Zonnepark_de_Hoop.pdf                                                   | D2023-00151249 |
| 13. | 5 oktober 2023    | B5_Bodemonderzoek.pdf                                                                  | D2023-00151251 |
| 14. | 5 oktober 2023    | B4_Datasheet_zonnepanelen.pdf                                                          | D2023-00151252 |
| 15. | 6 februari 2024   | Ruimtelijke onderbouwing zonneweide de Hoop 20240206                                   | D2024-00016315 |
| 16. | 6 februari 2024   | B8 Landschapsplan zonneweide De Hoop 20240206                                          | D2024-00016318 |
| 17. | 6 februari 2024   | B6 Aerijsberekening zonneweide De Hoop 20231113                                        | D2024-00016319 |
| 18. | 6 februari 2024   | Wijze van verwerking reactie gemeente in vergunningstukken zonneweide de Hoop Blokzijl | D2024-00016321 |
| 19. | 18 juni 2024      | 240527 Reflectierapport Zonnepark De Hoop                                              | D2024-00072510 |
| 20. | 25 juni 2024      | Beantwoording zienswijzen omgevingsvergunning zonneweide ten noordwesten van Blokzijl  | D2024-00103889 |
| 21. | 10 september 2024 | Verklaring van geen bedenkingen                                                        | D2024-00103782 |

## Raadsbesluit

Steenwijk, 10-09-2024

Nummer: 2024-RAAD-00052

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 02-07-2024, nummer 2024-RAAD-00052;

*besluit:*

1. In te stemmen met de reactienota zienswijzen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) als bedoeld in artikel 6:5 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark ten noordwesten van Blokzijl.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 10 september 2024,

De raad voornoemd,  
Griffier,

A. ten Hoff

Plaatsvervangend voorzitter,

J. Mulder