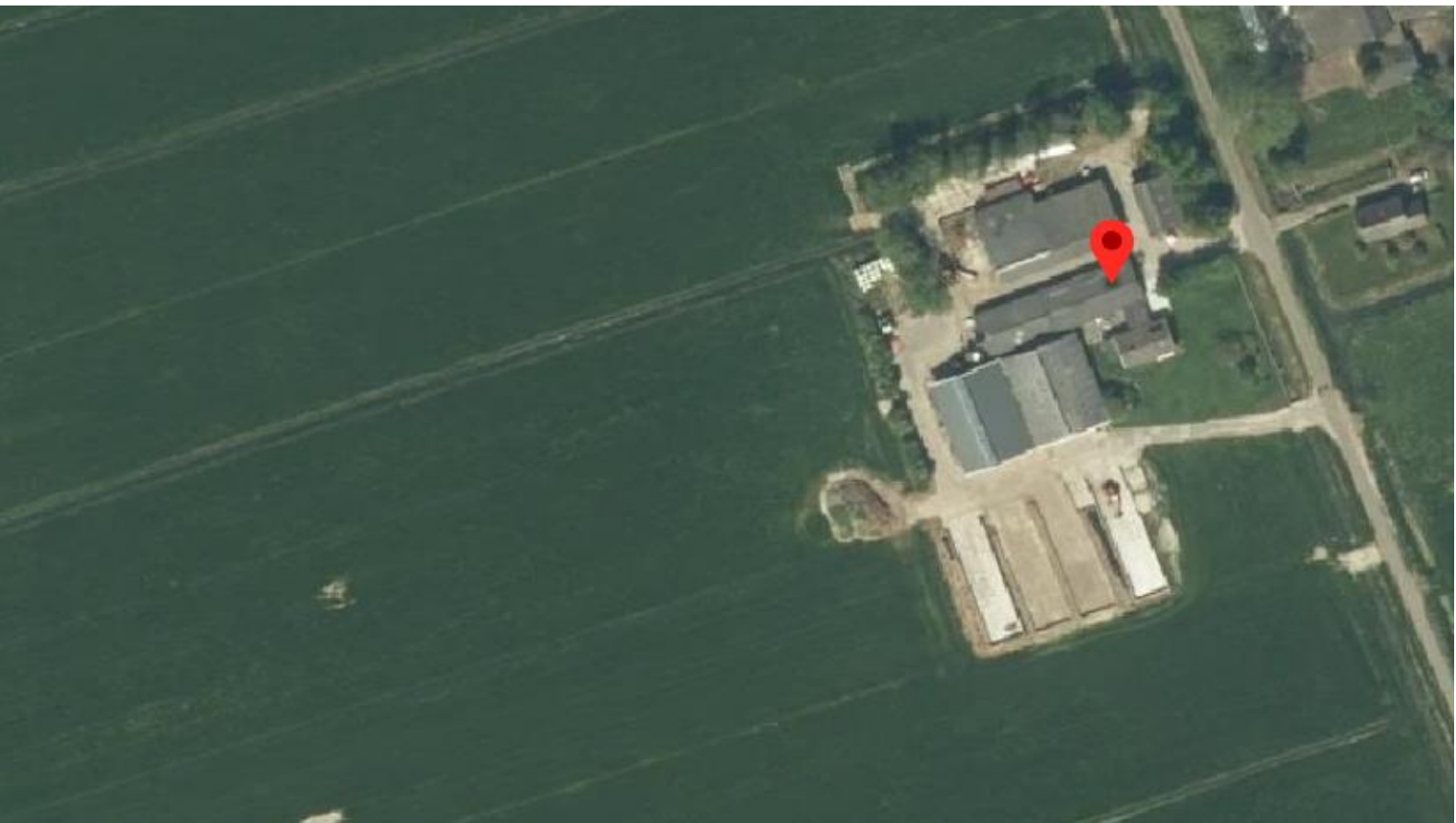




Toelichting

Herziening bestemmingsplan Hevenweg 4, Blokzijl

NL.IMRO. 1708.BZLHevenweg4BP-ON01



1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding.....	4
1.2	Ligging van het projectgebied	4
1.3	Huidig planologisch regime	5
1.3.1	Geldende beheersverordening.....	5
1.3.2	Procedure	6
1.4	Leeswijzer	6
2	Huidige situatie.....	7
3	Planbeschrijving beoogde ontwikkeling.....	8
4	Beleidskader	11
4.1	Rijksbeleid	11
4.1.1	De nationale omgevingsvisie.....	11
4.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking.....	12
4.2	Provinciaal beleid	13
4.2.1	Omgevingsvisie Overijssel	13
4.2.2	Omgevingsverordening Overijssel.....	14
4.2.3	Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel	14
4.2.3.1	Of-Generieke beleidskeuzes.....	14
4.2.3.2	Waar-Ontwikkelingsperspectieven	15
4.2.3.3	Hoe- Gebiedskenmerken.....	15
4.2.3.4	Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel	16
4.2.3.4.1	Of-Generieke beleidskeuzes.....	16
4.2.3.4.2	Waar- Ontwikkelperspectieven.....	18
4.2.3.4.3	Hoe- Gebiedskenmerken.....	19
4.2.4	Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid.....	24
4.3	Gemeentelijke beleid	24
4.3.1	Strategische Toekomstvisie Steenwijkerland 2030.....	24
5	Milieu- en omgevingsaspecten.....	26
5.1	Milieuzonering.....	26
5.2	Geluid	26
5.2.1	Situatie plangebied.....	27
5.2.2	Conclusie	27

5.3	Bodemkwaliteit	28
5.4	Luchtkwaliteit	28
5.4.1	Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen	28
5.4.2	Besluit gevoelige bestemmingen	29
5.4.3	Conclusie luchtkwaliteit	29
5.5	Externe veiligheid	29
5.5.1	Situatie in en bij het plangebied	30
5.5.2	Conclusie	31
5.6	Geur	32
5.7	Ecologie	32
5.7.1	Gebiedsbescherming	32
5.7.2	Soortenbescherming	34
5.7.3	Conclusie	35
5.8	Archeologie & cultuurhistorie	35
5.8.1	Archeologie	35
5.8.2	Situatie plangebied	35
5.8.3	Cultuurhistorie	36
5.8.4	Situatie plangebied	36
5.8.5	Conclusie	36
5.9	Besluit milieueffectrapportage	36
5.10	Verkeer en parkeren	36
5.10.1	Situatie plangebied	37
5.10.2	Conclusie	37
5.11	Watertoets	37
5.11.1	Conclusie	37
6	Juridische opzet	38
6.1	Inleiding	38
6.2	Uitgangspunten	38
6.3	De verbeelding	38
6.4	De planregels	38
7	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	39

1. Bijlage 1. te verwijderen sleuvsilo's en stalinrichting
2. Bijlage 2. Aeries referentie 15% nb-vergunning en beoogd

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemers hebben op de locatie Hevenweg 4 te Blokzijl een melkveebedrijf. Er worden melkkoeien en jongvee gehouden. Deze toelichting heeft betrekking op de afspraken die door initiatiefnemers zijn gemaakt met de provincie Overijssel in verband met de Regeling provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden die moeten worden vastgelegd in een herziening van het bestemmingsplan.

De belangrijkste afspraak tussen initiatiefnemers en provincie Overijssel is, dat er moet worden vastgelegd dat er geen landbouwhuisdieren bedrijfsmatig meer gehouden mogen worden op deze locatie. De bestemming blijft 'agrarisch' en mag gebruikt worden voor akkerbouw, opslag en stalling landbouwmachines zoals afgesproken met de provincie. De wijziging op deze locatie is alleen dat er bedrijfsmatig geen landbouwhuisdieren meer gehouden mogen worden. Hiervoor zal een aanduiding in de verbeelding worden opgenomen en worden vastgelegd in de regels.

1.2 Ligging van het projectgebied

De herziening van het bestemmingsplan betreft de kadastrale percelen: gemeente Blokzijl, sectie K, nummer 560 en 558 die op ongeveer 3,5 kilometer ten zuidoosten van Blokzijl liggen. In afbeelding 1 is de omgeving van het plangebied weergegeven.

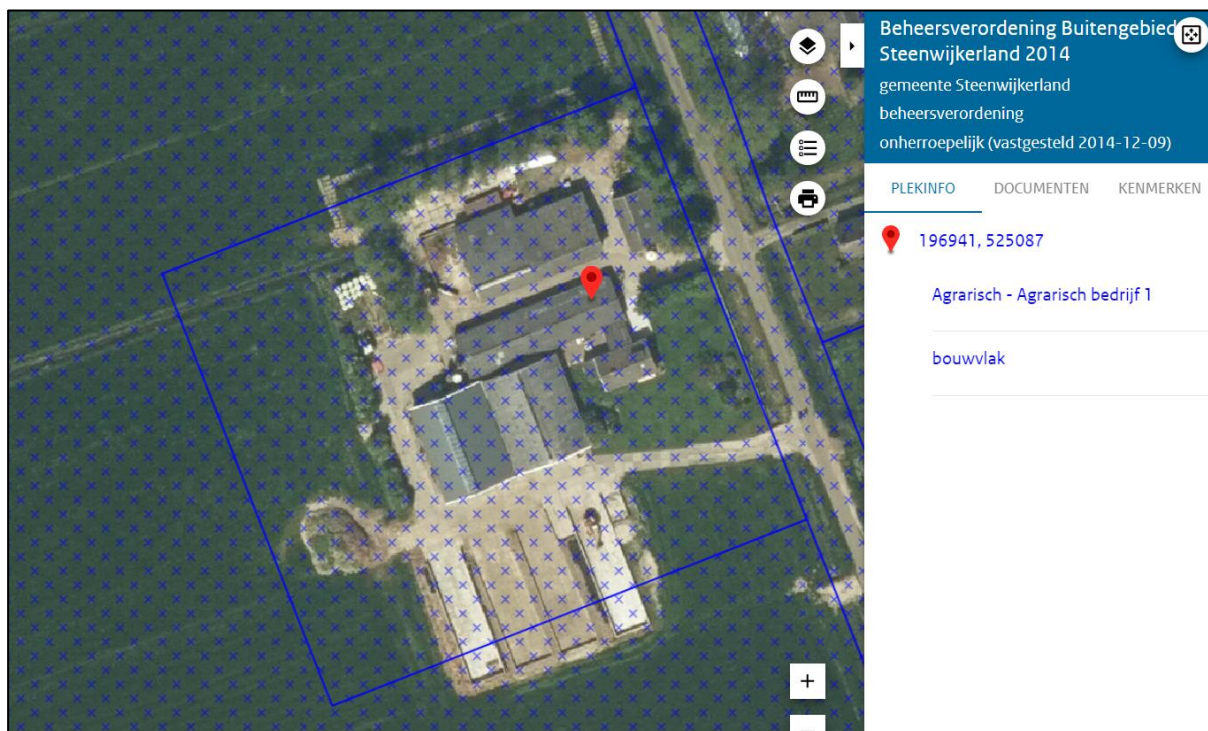


Afbeelding 1 Omgeving plangebied (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Geldende beheersverordening

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van de 'Beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014'. Deze beheersverordening is vastgesteld op 9 december 2014. In afbeelding 2 is het bouwvlak van de geldende beheersverordening voor de Hevenweg 4 weergegeven.



Afbeelding 2 Verbeelding locatie Hevenweg 4 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De locatie heeft op basis van deze beheersverordening de enkelbestemming 'Agrarisch- Agrarisch bedrijf 1'. De gebouwen mogen alleen binnen het huidige bouwvlak worden gebouwd.

1.3.2 Procedure

Het initiatief bestaat uit het aanpassen van de agrarische bestemming. Er mogen bedrijfsmatig geen landbouwhuisdieren meer gehouden worden op de locatie, deze mag alleen nog gebruikt worden voor akkerbouw, opslag en stalling landbouwmachines. De gewenste aanpassing past niet binnen de regels van de beheersverordening. Daarom is het enkel mogelijk om af te wijken via een herziening van het bestemmingsplan.

Om de plannen van de initiatiefnemers vast te leggen wordt het bestemmingsplan herzien.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 en 3 worden de huidige en beoogde situatie nader beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op het beleidskader dat relevant is voor het initiatief. In hoofdstuk 5 worden vervolgens de milieu- en omgevingsaspecten beschreven. In hoofdstuk 6 wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief behandeld.

2 Huidige situatie

Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van circa. 1,1 hectare. De huidige situatie is weergegeven in afbeelding 3.



Afbeelding 3 Huidige situatie (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

3 Planbeschrijving beoogde ontwikkeling

In de beoogde situatie blijft het bouwvlak gelijk en behoudt de agrarische bestemming. Het bouwvlak krijgt een extra aanduiding, waardoor er geen landbouwhuisdieren meer bedrijfsmatig gehouden mogen worden op de locatie. De gebouwen en grond van de Hevenweg 4 mogen nog wel gebruikt worden voor akkerbouw, opslag en stalling van landbouwmachines. De huidige stallen en bijgebouwen worden niet gesloopt, maar zullen gebruikt worden ten behoeve van de akkerbouw, opslag en werktuigen berging. Alleen de stalinrichting van de stallen zal verwijderd worden (bijlage 1) en de sleufsilos zullen gesaneerd worden.

Hieronder een overzicht van de stallen en hun nieuwe gebruik in de beoogde situatie.



Afbeelding 4 Beoogde bedrijfssituatie

Beheersverordening

De ontwikkelingen passen niet binnen de regels van de beheersverordening. Daarom wordt het bestemmingsplan herzien.

Verharding

Het gehele erf blijft verder intact, alleen de sleufsilo's zullen gesaneerd worden. Dit zorgt voor een afname van de erfverharding. Het rode vlak geeft de locatie van de sleufsilo's aan die gesaneerd zullen worden.



Afbeelding De sleufsilos die gesaneerd zullen worden

Landschappelijke inpassing

De gebouwen en het erf blijft intact een landschappelijke inpassing is daarom niet noodzakelijk. Alleen de selufsilos zullen gesaneerd worden.

In- en uitrit

Het bedrijf blijft via dezelfde in- en uitritten ontsloten. Er komt geen in- en uitrit bij.

4 Beleidskader

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid op diverse niveaus. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 De nationale omgevingsvisie

Algemeen

Nederland staat voor een grote uitdaging die van invloed zijn op de fysiek leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt om een nieuwe integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijk aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te behalen en is een zaak van de overheid en samenleving.

Vier prioriteiten

Aan de hand van het toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de lange termijnvisie in beeld. Op Nationale belangen wil het rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in 4 prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en water robuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor de natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zo veel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationale concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top 5 van de meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimte tussen stedelijke regio's behouden blijft. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan

de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en- veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locatie wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuwe perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op de ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzen nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschil tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder als in de andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeftes van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die toekomstige generaties.

Conclusie

Voor de voorgenomen ontwikkeling en de directe omgeving zijn in de NOVI niet direct onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (artikel 3.1.6 lid 2) bepaalt dat voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen de treden van de ladder moet worden doorlopen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

De toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking hoeft alleen toegepast te worden bij nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Conclusie

Deze locatie heeft al een agrarisch bestemming en behoudt deze ook, er mogen alleen geen landbouwhuisdieren meer bedrijfsmatig gehouden worden op de locatie. De locatie zal gebruikt worden voor akkerbouw, opslag en stalling landbouwmachines. Deze aanpassing is geen stedelijke ontwikkeling.

4.2 Provinciaal beleid

Het ruimtelijk beleid van de provincie Overijssel staat vooral in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening die Provinciale Staten van Overijssel op 12 april 2017 hebben vastgesteld. De Omgevingsvisie en -verordening zijn op 1 mei 2017 in werking getreden. En op 15 december 2021 is de geactualiseerde Omgevingsverordening vastgesteld, deze treedt in werking vanaf 1 februari 2022. Het bevat de 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' (KGO) welke er van uit gaat dat er ruimte is voor grootschalige uitbreidingen en nieuwe functies in het buitengebied, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn en er is aangetoond dat het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

4.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is de provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In de Omgevingsvisie bekijkt de provincie onderwerpen als ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en vervoer, ondergrond en natuur in samenhang voor een duurzame ontwikkeling van onze leefomgeving. Het beleid voor de fysieke leefomgeving staat primair in dienst van de sociaaleconomische ontwikkeling van Overijssel. Ontwikkeling die nodig is om Overijssel toekomstbestendig te houden. De dynamiek van de netwerksamenleving van Overijssel vraagt om een interactieve en participatieve rol van de provincie, waarbij maatschappelijke opgaven leidend zijn. Of, met andere woorden: om meer invloed van bewoners op de eigen leefomgeving, waarbij de provincie niet precies voorschrijft wat er moet gebeuren, maar de speelruimte creëert waarbinnen lokale initiatieven tot bloei kunnen komen. Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de provinciale ambities wordt gebruikgemaakt van het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen of, waar en hoe centraal. Enkele centrale ambities van de provincie:

- Goed en plezierig wonen, nu en in de toekomst door een passend en flexibel aanbod van woonmilieus (typen woningen en woonomgeving) die voorzien in de vraag (kwantitatief en kwalitatief);
- Versterken complementariteit van bruisende steden en vitaal platteland als ruimtelijke, cultureel, sociaal en economisch samenhangend geheel. Dit door behoud en versterking van

leefbaarheid en diversiteit van het landelijk gebied, stedelijke netwerken versterken, behoud en versterken van cultureel erfgoed als drager van identiteit;

- Veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen door te zorgen voor waterveiligheid, externe veiligheid en verkeersveiligheid;
- Investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan.

De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomst vaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. Er wordt nadrukkelijk gestuurd op ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid. Uitgangspunt is dat verstedelijking en economische activiteiten gebundeld worden ten behoeve van een optimale benutting van bestaand bebouwd gebied.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om de opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities van de provincie waar te maken bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie verschillende niveaus. Aan de hand van deze drie niveaus kan worden bepaald of er een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de Omgevingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. De volgende niveaus komen aan de orde.

1. Of-Generieke beleidskeuzes;
2. Waar- Ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe-Gebiedskenmerken.

4.2.3.1 Of-Generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen. Allereerst is het dan ook de vraag of er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten – te voorkomen. In de Omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

4.2.3.2 Waar-Ontwikkelingsperspectieven

Na het beantwoorden van de of-vraag, is de vraag waar het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de Omgevingsvisie op de toekomst van Overijssel onderscheidt de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaal-economische redenen in haar Omgevingsvisie en bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Die dient dan wel te passen binnen de – voor dat ontwikkelingsperspectief – geldende kwaliteitsambities. Daarbij dienen de nieuwe ontwikkelingen verbonden te worden met de bestaande kenmerken van het gebied, conform de Catalogus Gebiedskenmerken (de derde stap in het uitvoeringsmodel). Naast ruimte voor een lokale afweging ten aanzien van functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

4.2.3.3 Hoe- Gebiedskenmerken

Ten slotte is de vraag hoe het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden verstaan de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in de omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

4.2.3.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Als het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.3.4.1 Of-Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase 'Generieke beleidskeuzes' zijn artikel 2.1.3 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), artikel 2.1.4. (Toekomstbestendig) artikel 2.1.5 (Ruimtelijke kwaliteit) en artikel 2.1.6 lid 1 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving) van toepassing. Hierna wordt nader op de artikelen ingegaan.

Artikel 2.1.3: Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

1. *Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen op de Groene Omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt.*
 - *Dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;*
 - *Dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.*
2. *Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving voorzien uitsluitend in ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen anders dan de uitleg van steden en dorpen wanneer aannemelijk is gemaakt:*
 - *Dat (her)benutting van bestaande erven en/of bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;*
 - *Dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3

Er zullen geen extra gebouwen worden toegevoegd aan het erf, de kuilvoerplaten worden zelfs gesaneerd waardoor de verharding afneemt. Er kan worden geconcludeerd dat artikel 2.1.3. niet van toepassing is voor deze aanpassing.

Artikel 2.1.4. Toekomstbestendigheid

In de toelichting op bestemmingsplannen waarin provinciale belangen in geding zijn wordt aannemelijk gemaakt dat de nieuwe ontwikkelingen die de beheersverordening mogelijk maakt en die niet bedoeld zijn voor tijdelijk gebruik, toekomstbestendig zijn en dus:

- De mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien niet in gevaar brengen;
- Duurzaam en evenwichtig bijdragen aan het welzijn van mensen, economische welvaart en het beheer van natuurlijke voorraden;
- Ook op lange termijn toegevoegde waarde hebben.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.4

De aanpassing is gericht op de eisen van de Provincie naar aanleiding van de opkoopregeling. Met deze herziening wordt er vastgelegd dat er in de toekomst geen landbouwhuisdieren bedrijfsmatig meer gehouden mag op deze locatie. Dit heeft een toegevoegde waarde voor de uitstoot van stikstof op deze locatie.

Artikel 2.1.5: Ruimtelijke kwaliteit (leden 1,2,3, en 5)

1. In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die de beheersverordening mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.
2. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd.
3. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.
4. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5

Zoals in deze paragraaf blijkt, voldoet de aanpassing aan de OF- WAAR- en HOE- benadering of is deze niet van toepassing op deze aanpassing. Ook is de ontwikkeling in overeenstemming met het ontwikkelingsperspectief en de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel. In de volgende paragrafen zal hier nader op in worden gegaan.

Artikel 2.1.6: Kwaliteitsimpuls Groene omgeving (KGO) (lid 1)

Elke nieuwe ontwikkeling dient bij te dragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken. Hierbij maakt de provincie onderscheid tussen uitbreiding van bestaande functies en nieuwvestiging. Voor uitbreidingen van bestaande functies in de groene ruimte die niet als grootschalig zijn te beschouwen geldt: een afweging via het principe van zuinig en zorgvuldig

ruimtegebruik, en een ruimtelijke onderbouwing en inpassing van de ontwikkeling op basis van de Catalogus Gebiedskenmerken.

Geconcludeerd kan worden dat aan bovenstaande punten wordt voldaan. Er is sprake van een zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik op het huidige erf, de huidige gebouwen blijven staan en de kuilvoerplaten zullen gesaneerd worden. De ontwikkelen worden doormiddel van deze ruimtelijke onderbouwing toegelicht.

4.2.3.4.2 Waar- Ontwikkelperspectieven

Het plangebied ligt in het ontwikkelingsperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap' Hierna wordt getoetst aan het ontwikkelingsperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'.



Afbeelding 6: Uitsnede ontwikkelperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (bron: Provincie Overijssel)

Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'

Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel;
- continu en beleefbaar watersysteem.

Initiatieven binnen het ontwikkelingsperspectief mogen de ontwikkelingsmogelijkheden voor landbouw in principe niet beperken en dienen aan te sluiten bij de bestaande bebouwing, weginfrastructuur en openbaar vervoer (ov)-routes. Het waterbeheer richt zich op optimale condities voor de landbouw, rekening houdend met specifieke omstandigheden en de grenzen aan de mogelijkheden van het waterbeheer (onder andere door de klimaatverandering).

Toetsing van het initiatief aan het Ontwikkelingsperspectief

De aanpassing van het gebruik is een gebiedseigen ontwikkeling op kleine schaal en heeft geen invloed op de omgeving. De ontwikkeling dient het eigen belang, maar is ook gericht op de gemaakte afspraken met de provincie ten aanzien van de opkoopregeling. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief.

4.2.3.4.3 Hoe- Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De 'Stedelijke laag' wordt in dit geval buiten beschouwing gelaten, omdat erin of aangrenzend aan het plangebied geen relevante specifieke eigenschappen voor deze laag geldt.

1. De 'Natuurlijke laag'

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp. Het plangebied wordt op basis van de gebiedskenmerkenkaart de 'Natuurlijke laag' aangeduid met het gebiedstype 'Zeekleigebied en randmeren'. Op onderstaande afbeelding is dit weergegeven.



Afbeelding 7: Uitsnede Omgevingsverordening Overijssel (bron: Provincie Overijssel)

“Zeekleigebied en randmeren”

Dit is het overgangsgebied van de zoetwaterdelta van de rivieren en de zuiderzeekust. Het landschapsbeeld bestaat uit geulen, hogere oevers en overstromingsvlaktes. In gebieden, waar de omstandigheden minder dynamisch waren, ontwikkelde zich kleimoeras met diverse verlandingsstadia.

Ontwikkelingen

Aanvankelijk ten nutte gemaakt voor agrarisch gebruik vanuit bewoonde terpen, later werd het regelmatig overstromende land bedijkt. Aanleg van de Noordoost Polder heeft ertoe geleid dat een deel van de zeekleigebieden niet meer nabij open water ligt.

Ambitie

De ambitie is de stoerheid en het open karakter van deze landschappen te bewaren en versterken. Langs de waterrijke randen, wielen en kwelplekken zijn kansen voor natuurontwikkeling, als herinnering aan de herkomst van dit landschapstype benutten.

Sturing

- Norm
 - Het patroon van geulen en kreek, hogere oevers en kreekruigen en (voormalige) overstromingsvlaktes krijgt een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van dit karakteristieke patroon met bijbehorend reliëf.
- Richting
 - Als ontwikkelingen plaats vinden in de nabijheid van geulen en kreek, hogere oevers en kreekruigen en (voormalige) overstromingsvlaktes, dan dragen deze bij aan accentuering van het patroon en de hoogteverschillen en de beleefbaarheid daarvan.
- Inspiratie
 - Waar mogelijk ontwikkeling tot klei moeras met diverse verlandingsstadia: open water, rietmoeras en / of moerasbos. - Waar mogelijk langs de randmeren natuurlijke oevers realiseren en de randkwaliteit en randlengte benutten. - Waar mogelijk een eervaarbaar en betreedbaar natuurlandschap realiseren.

Toetsing van het initiatief aan de "Natuurlijke laag"

De gronden van het plangebied zijn al onderdeel van het erf en landbouwgrond. Hierdoor is er geen invloed op de ontwikkelingsrichting van de natuurlijke laag.

2. De 'Laag van het agrarische cultuurlandschap'

In de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan. De locatie ligt binnen het gebiedstype 'Zeekleilandschap'. Op onderstaande afbeelding is dit weergegeven.



Afbeelding 8: Uitsnede Omgevingsverordening Overijssel (bron: Provincie Overijssel)

“Zeekleilandschap”

Open landschap langs de voormalige Zuiderzeekust met verspreide terperven (Kampereiland) en boerderijen op natuurlijke hoogtes. Het terpenlandschap beslaat hier een relatief klein gebied, maar maakt deel uit van een serie van terpenlandschappen rond de voormalige Zuiderzee: Marken, polder Arkenheem, Schokland en Kampereiland. Erven liggen als eilanden in een open zee van ruimte. Als ontwikkeling in dit gebied wordt er aangegeven dat kenmerkende agrarische bebouwing en erven, alsmede watererfgoed zullen verdwijnen door schaalvergroting en functieverlies.

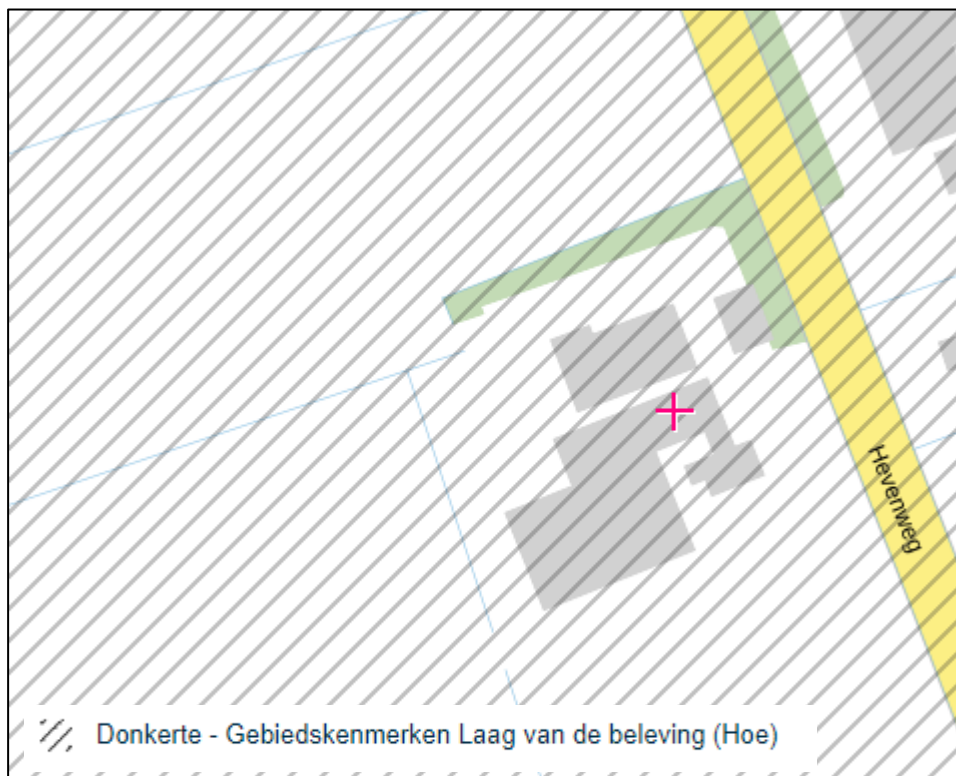
Toetsing van het initiatief aan de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

Het erf is al in overeenstemming met de ter plaatste geldende gebiedskenmerken. Het erf is al volledig in gebruik en de aanpassing past binnen de ontwikkeling (schaalverkleining/ functieverlies) van dit gebied. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het openlandschap, dit omdat er geen wijzigingen zijn aan de bebouwing op het erf, alleen de kuilvoerplaten zullen verwijderd worden. Daarmee is de ontwikkeling in overeenstemming met het gestelde in de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

3. De "Laag van de beleving"

In de laag van de beleving komen de natuurlijke, functionele en sociale processen bij elkaar. Dit is de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving. De laag van de beleving is de laag van de verbinding en het netwerk; tussen het stedelijke en het landelijke, de cultuur en de natuur, snel en traag, oud en nieuw, tussen nut en schoonheid. De laag van de beleving benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen, maar voegt ook eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken en recreatieve routes. Het stelt kwaliteiten zoals de natuur, de productielandschappen en de steden in een ander daglicht en maakt ze beleefbaar en tot een belevenis.

De verblijfsrecreatiecomplexen, de attracties, de routes voor wandelen, fietsen en varen zijn een belangrijke economische factor geworden met een vergelijkbaar aandeel in de economie als de agrarische sector. Dit alles verandert het aanzien, de gewenste gebruiksmogelijkheden en betekenis van het buitengebied. Aan het 'belevingslandschap' ontleent Overijssel zijn tijdsdiepte, maar ook zijn aantrekkingskracht. Steeds vaker worden de kwaliteiten uit het verleden ingezet in plannen door daar met nieuwe kwaliteiten, gebruiks- en verschijningsvormen op voort te bouwen. Belangrijk in deze laag is het oude en nieuwe 'erfgoed' van de provincie. De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van de beleving' aangeduid met 'Donkerte'. In de afbeelding hieronder wordt dit weergegeven.



Afbeelding 9: Uitsnede Omgevingsverordening Overijssel (bron: Provincie Overijssel)

“Donkerte”

Lichte gebieden geven een beeld van de economische dynamiek van de provincie: de steden en dorpen, de autosnelwegen, de kassengebieden, de attractieparken, de grote bedrijventerreinen en de gebieden met veel bebouwing. De donkere gebieden geven een indicatie van de 'buitengebieden' van Overijssel. De natuurcomplexen en de grote landbouwgebieden. De donkere gebieden zijn de gebieden waar het 's nachts nog echt donker is, waar je de sterrenhemel kunt waarnemen. Het zijn de relatief 'luwe' dun bewoonde gebieden met een lage gebruiksdruk.

Donkerte wordt een te koesteren kwaliteit. De ambitie is de huidige 'donkere' gebieden, ten minste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken. Dit betekent op praktisch niveau terughoudend zijn met verlichting van wegen, bedrijventerreinen e.d. en verkennen waar deze 's nachts uit kan of anders lichtbronnen selectiever richten. Structureel is het vrijwaren van donkere gebieden van verhoging van de dynamiek het perspectief. De ambitie is het rustige en onthaaste karakter te behouden, zodat passages van autosnelwegen en regionale wegen niet leiden tot stedelijke ontwikkeling aan eventuele op- en afritten. Bundeling van stedelijke functies en infrastructuur in de 'lichte' gebieden.

Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van de beleving'

Er is geen sprake van een onevenredige toename aan (kunst)licht in het buitengebied, aangezien de locatie al bedrijfsmatig in gebruik is. Onnodige verlichting wordt zoveel mogelijk voorkomen. De verlichting zal alleen branden wanneer de werktuigenberging/ loods in gebruik is. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de “Laag van de beleving”.

4.2.4 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijke beleid

4.3.1 Strategische Toekomstvisie Steenwijkerland 2030

De gemeente Steenwijkerland heeft de Toekomstvisie Steenwijkerland 2030 ontwikkeld. Deze visie bevat een integrale visie op de ontwikkeling van de gehele gemeente tot 2030. De visie gaat uit van het koesteren en versterken van bestaande kwaliteiten. Daarbij gaat het om de kwaliteiten van de landschappen, de stad en de overige kernen en de potenties van het gebied.

In de visie wordt gesteld dat Steenwijkerland een streekfunctie voor wonen, werken en voorzieningen heeft. Een van de belangrijkste uitgangspunten van de Toekomstvisie is dat de kwaliteit van Steenwijkerland leidend is voor de toekomstige ontwikkelingen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de versterking van Steenwijkerland. Binnen dit uitgangspunt is de ontwikkelingsruimte voor wonen, werken en recreëren onderzocht. Gebleken is

dat er voldoende ruimte beschikbaar is om te kunnen voorzien in de behoeften van de toekomstige bewoner, werknemer en recreant. De toekomstvisie biedt eveneens perspectief voor de plattelandseconomie.

In de belangrijkste landbouwontwikkelingsgebieden blijft alle ruimte aanwezig voor de agrarische sector. Daarnaast zijn koppelingen mogelijk tussen plattelandseconomie en de vrijetijdseconomie. Voor het plangebied worden geen specifieke uitspraken gedaan. De ontwikkeling is in elk geval niet strijdig met het gemeentelijk beleid.

5 Milieu- en omgevingsaspecten

Nieuwe functies kunnen milieuhinderlijk zijn voor omringende woningen dan wel bedrijven. Op de locatie van initiatiefnemers komt geen nieuwe functie maar wordt de huidige functie beperkt. Er mogen geen landbouwhuisdieren bedrijfsmatig meer gehouden worden als gevolg van de deelname aan de provinciale opkoopregeling.

5.1 Milieuzonering

De VNG uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Deze uitgave geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de indicatieve richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

- past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
- laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De agrarische bestemming wijzigt niet. Door deze herziening wordt slechts vastgelegd dat op deze locatie er geen landbouwhuisdieren meer bedrijfsmatig gehouden mogen worden. Er is dus geen sprake van externe werking.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Er is geen sprake van een nieuwe functie, de bestaande functie wordt slechts beperkt. Daardoor vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidbeleid. De wet biedt geluidsgevoelige gebouwen en terreinen (zoals woningen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, psychiatrische inrichtingen en de terreinen daarom heen) bescherming tegen

geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. Voor de geluidsgevoelige objecten moeten bepaalde grenswaarden in acht worden gehouden.

5.2.1 Situatie plangebied

Railverkeerslawaai en industrielawaai

Het plangebied ligt niet in de nabijheid van een gezoneerd bedrijventerrein of van een spoorlijn. Hierdoor is dit aspect niet relevant. Het onderdeel industrielawaai vormt daarom geen belemmering. De aanpassing in gebruik van het erf heeft geen effect op omliggende geluidsgevoelige objecten. Dit omdat het al een agrarisch bedrijf is en de functiebeperking in deze situatie niet voor extra lawaai zorgt. Dit omdat de machines er al zijn en op en om het erf gebruikt worden. De overige activiteiten op het bedrijf veranderen verder niet.



Afbeelding 10: Uitsnede plangebied (bron: Google maps)

5.2.2 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling omvat geen toevoeging van een geluidgevoelig object. Het erf wordt al gebruikt als agrarisch bedrijf en hiervoor zijn de grote machines al in gebruik op en om het erf. Er

zullen geen landbouwhuisdieren bedrijfsmatig meer gehouden worden op de locatie, maar het land blijft in gebruik voor de akkerbouw- en weidebouw.

5.3 Bodemkwaliteit

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740. Er is geen verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, omdat het erf al in gebruik is voor het agrarisch bedrijf en de herziening van het bestemmingsplan alleen betrekking heeft op het verbod tot het bedrijfsmatig houden van landbouwhuisdieren.

5.4 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.4.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.4.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

Er is in dit geval geen sprake van een toevoeging van een geurgevoelig object, hierdoor zal er geen hinder ontstaan met betrekking tot de luchtkwaliteit voor omliggende percelen.

5.4.3 Conclusie luchtkwaliteit

De voorgenomen wijziging zal niet in betekenende mate bijdragen aan de emissie van luchtverontreinigende stoffen. Dit omdat er alleen geen landbouwhuisdieren bedrijfsmatig meer worden gehouden op de locatie, hierdoor zal de luchtkwaliteit zelfs verbeteren. Ook zal het aantal vervoersbewegingen hierdoor niet onevenredig wijzigen.

5.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

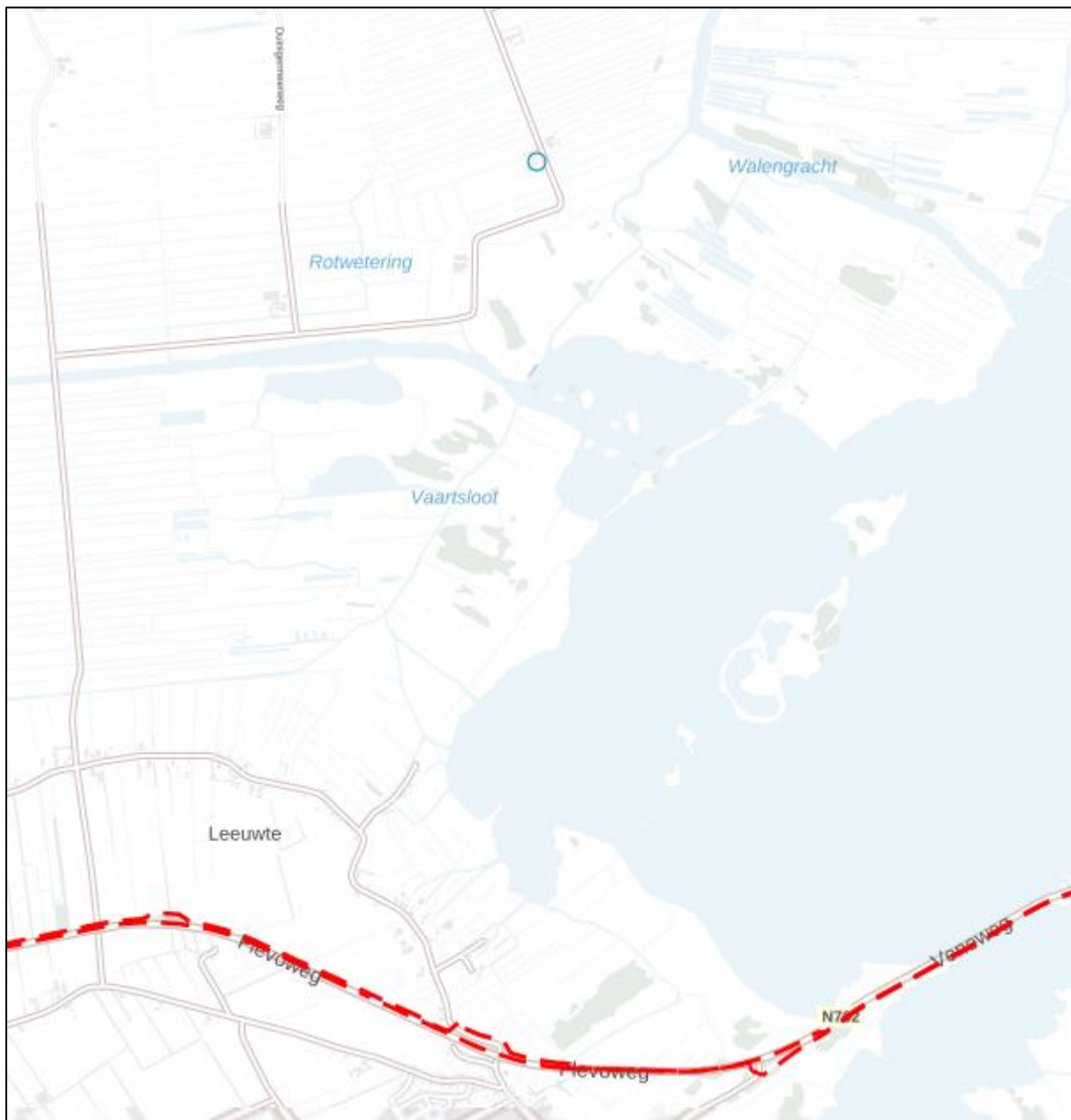
Het vervoer van gevaarlijke stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.5.1 Situatie in en bij het plangebied

In afbeelding 11 is de ligging van het plangebied met een uitsnede van de omgeving op de risicokaart weergegeven.

Er is alleen een buisleiding aanwezig op meer dan 3 km afstand van de locatie van de initiatiefnemers, dit zal geen problemen met betrekking tot de veiligheid veroorzaken.



Afbeelding 11: Uitsnede risicokaart (bron: www.risicokaart.nl)

5.5.2 Conclusie

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen dan wel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Omdat er geen gevoelig object wordt toegevoegd op de Hevenweg 4, wijzigt de situatie voor externe veiligheid niet. Het plangebied bevindt zich niet binnen risicocontouren of veiligheidsafstanden en daarom is het project in overeenstemming met de wet- en regelgeving van externe veiligheid.

5.6 Geur

Er zullen geen landbouwhuisdieren meer bedrijfsmatig gehouden worden op deze locatie. De bestemming blijft agrarisch en heeft daarmee ook geen gevolgen voor (agrarische) bedrijven in de omgeving (omgekeerde werking). Het plan voldoet hiermee aan de wet- en regelgeving rondom geur.

5.7 Ecologie

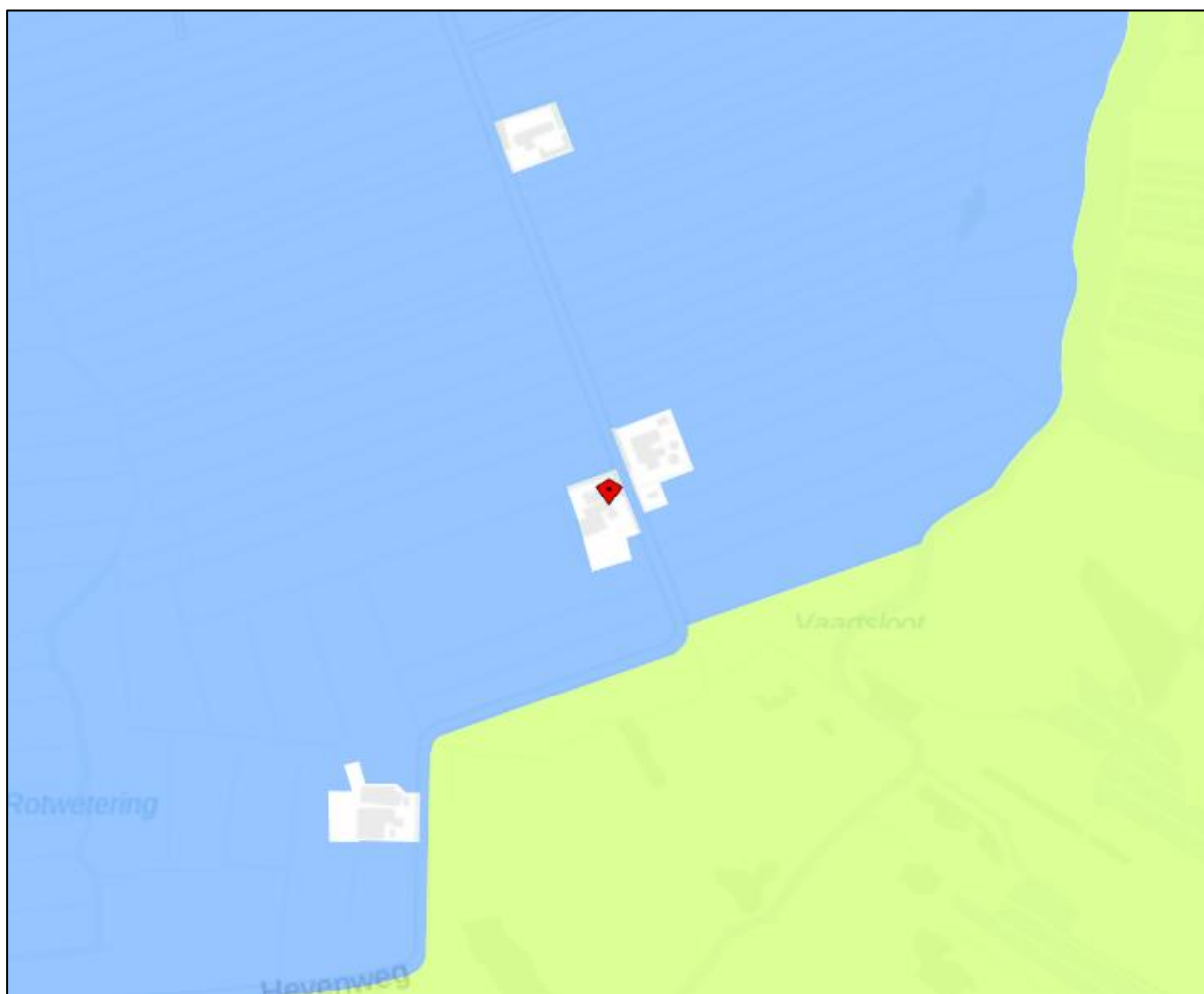
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van die- en plantensoorten.

5.7.1 Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

In afbeelding 12 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000 gebieden weergegeven.



Afbeelding 12 Ligging plangebied t.o.v. Natura 2000 (bron: www.aerius.nl)

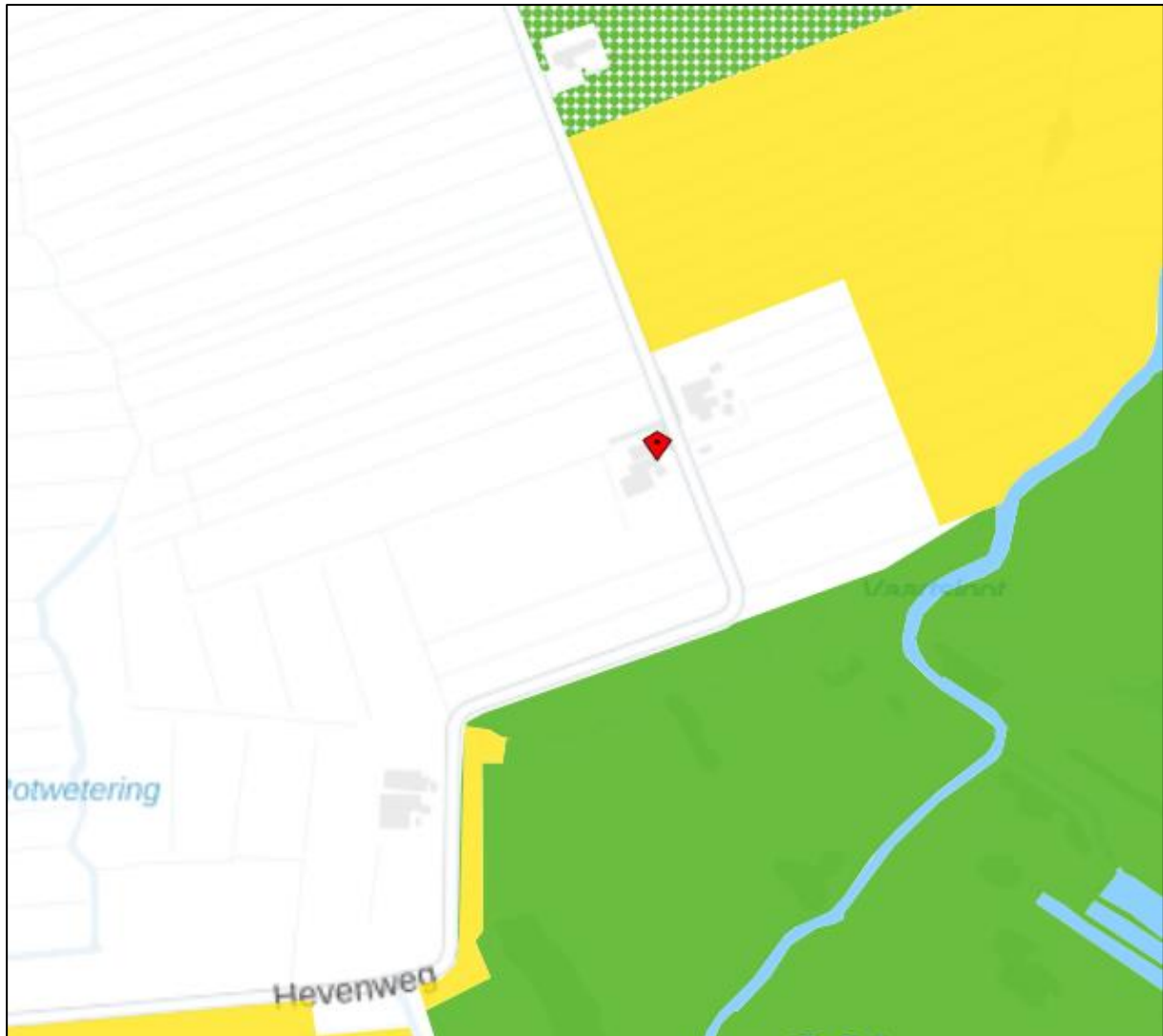
Het plangebied bevindt zich midden in het Natura2000 gebied De Wieden met VR. En op circa 190 meter afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied De Wieden VR en HR.

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling ten opzichte van de huidige situatie, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Ook is er door middel van een Aerius berekening aangetoond dat de beperking in functie niet zorgt voor een toename aan depositie. In de referentie situatie mocht gerekend worden volgens de opkoopregeling met 15% en in de beoogde situatie zijn de interne en externe vervoersbewegingen. Zie hiervoor bijlage 3.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken

of waarden van het gebied aantasten. In afbeelding 13 is de ligging van het plangebied ten opzichte van het NNN weergegeven.



Afbeelding 13 Ligging plangebied t.o.v. NNN (bron: Atlas van Overijssel)

Het plangebied behoort niet tot het NNN. Gronden die tot het NNN behoren liggen op 25 meter afstand van het plangebied. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot het NNN is geen sprake van een aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden. Dit omdat er geen landbouwhuisdieren meer bedrijfsmatig gehouden zullen worden op deze locatie.

5.7.2 Soortenbescherming

Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.7.3 Conclusie

De ecologische aspecten vormen geen belemmering voor de uitvoering van het plan. Het huidige erf is al in gebruik wijzigt verder niet. De erfverharding neemt zelfs af doordat de kuilvoerplaten gesaneerd worden, waardoor er meer leefruimte ontstaat voor vogels, insecten en amfibieën.

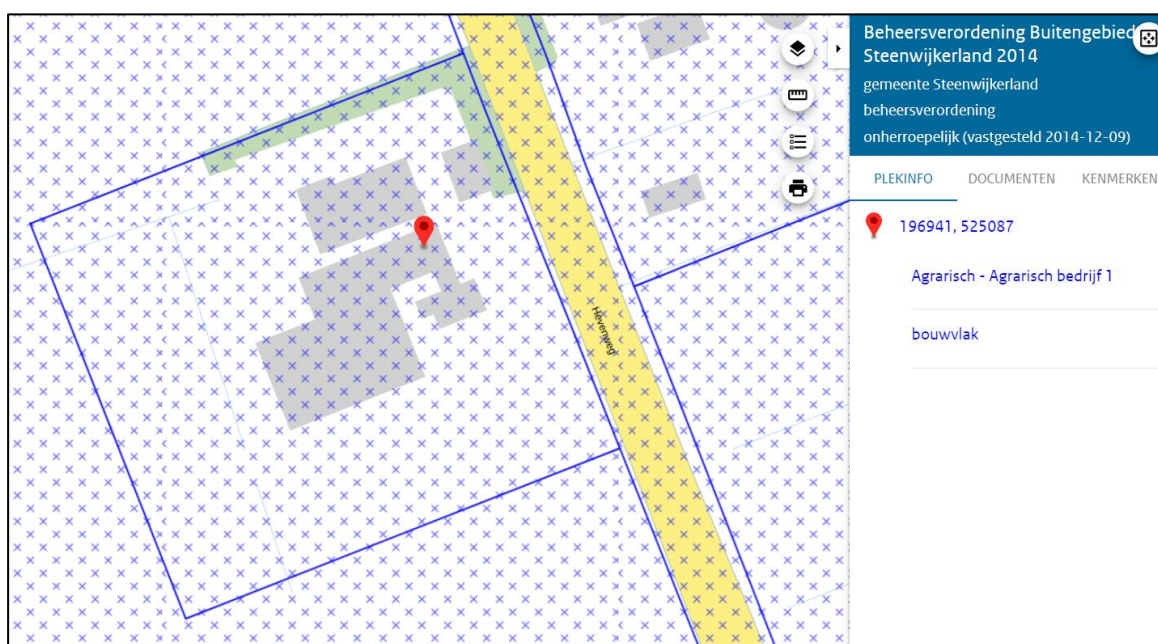
5.8 Archeologie & cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudens waardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.2 Situatie plangebied

De gemeente Steenwijkerland heeft haar archeologie beleid ook doorvertaald in de beheersverordening “Buitengebied Steenwijkerland”. Op basis van de beheersverordening heeft het plangebied geen archeologische waarde en er wordt niet gebouwd. Nader onderzoek naar archeologie is daarom niet nodig.



Afbeelding 14 Ligging plangebied geen dubbelbestemming voor archeologie (bron: Ruimtelijke plannen)

5.8.3 Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

5.8.4 Situatie plangebied

Er bevinden zich in het plangebied zelf geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is er ook geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Daarom is er geen sprake van nadelige gevolgen voor de cultuurhistorische waarden in de omgeving van het plangebied.

5.8.5 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Voor deze functieverandering is geen milieu effecten rapportage nodig.

Het projectgebied ligt niet binnen of op korte afstand van een Natura 2000-gebied. Ook zullen er geen landbouwhuisdieren meer bedrijfsmatig gehouden worden waardoor het bedrijf niet m.e.r. plichtig is.

Daarom zijn er geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit wijzigingsplan.

5.10 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van een herziening van het bestemmingsplan moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaan door een nieuwe ontwikkeling.

5.10.1 Situatie plangebied

De ontsluiting van het erf aan de Hevenweg 4 blijft ongewijzigd. Door de voorgenomen aanpassing van het bedrijf zal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen. Vanuit verkeerskundig oogpunt zijn er geen bezwaren tegen de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

Parkeren

In de toekomstige situatie zal sprake er nog steeds voldoende manoeuvreerruimte zijn voor het laden en lossen. Parkeren zal op eigen terrein plaatsvinden. Het erf biedt hier meer dan voldoende ruimte voor.

5.10.2 Conclusie

Door de aanpassing in het gebruik van het erf zal er geen hinder ontstaan op het wegennetwerk of het erf zelf, met betrekking op de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie.

5.11 Watertoets

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is een watertoets verplicht bij gemeentelijke bestemmingsplannen en projectafwijkingsbesluit. De watertoets is een procesinstrument, waarbij het waterschap en de initiatiefnemer (gemeente) onderlinge afstemming zoeken. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.11.1 Conclusie

Voor de activiteit hoeft geen watertoets uitgevoerd te worden omdat er niets wijzigt aan de gebouwen die al op het erf staan, alleen het gebruik verandert, doordat er geen landbouwhuisdieren meer bedrijfsmatig gehouden mogen worden. Doordat de kuilvoerplaten worden gesaneerd zal het regenwater nog meer oppervlak hebben om in de bodem te infiltreren.

6 Juridische opzet

6.1 Inleiding

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan regelt de inrichting van het gebied door voor de gronden bestemmingen aan te wijzen. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

6.2 Uitgangspunten

De basis van de Wet ruimtelijke ordening, bepaald doormiddel van een viertal zaken de opzet en inrichting van de planregels, te weten:

- De digitale raadpleegbaarheid;
- De standaard Vergelijkbare bestemmingsplannen 2020 (SVBP 2012);
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- Het handboek bestemmingsplannen van de gemeente Steenwijkerland.

6.3 De verbeelding

Op de verbeelding zijn aangegeven:

- De grens van het gebied;
- De bestemming van de in het plangebied gelegen grond;
- De aanduiding bij de bestemmingen;
- De bouwvlakken.

Het bouwvlak geeft de begrenzing weer waarbinnen gebouwen opgericht mogen worden. In het bouwvlak mogen gebouwen en bijgebouwen opgericht worden.

6.4 De planregels

De regels zijn conform de SVBP 2012 als volgt opgebouwd:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels.

7 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van de beheersverordening moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk beheersverordening. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot de beheersverordening geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

Initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor de te slopen inrichting in de melkveestal en de jongveestal. De sleufsilo's en een deel van de erfverharding worden eveneens gesloopt en verwijderd. De gemeentelijke kosten worden verhaald middels de legesverordening, waardoor het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Ook wordt er een planschadeovereenkomst gesloten met de gemeente. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Waterschap Drents Overijsselse Delta

Dit is niet van toepassing

Provincie Overijssel

(Dit wordt ingevuld zodra het projectplan is aangeboden voor vooroverleg en de provincie het advies heeft gegeven over het plan)

Veiligheidsregio IJsselland

Vooroverleg met de Veiligheidsregio IJsselland is niet noodzakelijk, omdat externe veiligheid hier geen rol speelt.

Zienswijzen

Het ontwerp wijziging bestemmingsplan wordt voor zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegd. Na deze termijn wordt het resultaat van de terinzagelegging in deze toelichting weergegeven.