



ID plan: NL.IMRO.1708.BVORrecreatieterrei-ON01
datum: 19 april 2013
status: ontwerp
auteur: AS

astgesteld door de raad dd. dd-maand-jjjj

de griffier,

de voorzitter,

Inhoudsopgave toelichting

Hoofdstuk 1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding tot beheersverordening	1
1.2	Geldende bestemmingsplannen	1
1.3	Plangebied	1
1.4	Leeswijzer	2
Hoofdstuk 2	De beheersverordening	3
2.1	Algemeen	3
2.2	Inhoudelijk	3
2.3	Bestanddelen beheersverordening	4
2.4	Procedureel	4
2.5	Uitgangspunten beheersverordening Recreatieterreinen	4
Hoofdstuk 3	Ruimtelijk beleid	7
3.1	Planologische kaders	7
3.2	Europees- en rijksbeleid	7
3.3	Provinciaal beleid	9
3.4	Gemeentelijk beleid	11
Hoofdstuk 4	Sectorale aspecten	15
4.1	Inleiding	15
4.2	Waterparagraaf	15
4.3	Geluid	16
4.4	Bodem	16
4.5	Luchtkwaliteit	16
4.6	Externe veiligheid	16
4.7	Bedrijven en milieuzonering	17
4.8	Flora en fauna	17
4.9	Cultuurhistorie	18
4.10	Archeologie	18
Hoofdstuk 5	Juridische opzet	19
5.1	Inleiding	19
5.2	De verbeelding	19
5.3	Opbouw van de regels	19
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid	21
6.1	Economische uitvoerbaarheid	21
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding tot beheersverordening

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Op grond van deze wet moeten 'verouderde' bestemmingsplannen (dat wil zeggen plannen die op het tijdstip van inwerkingtreding van de wet - 1 juli 2008 - ouder waren dan 5 jaar) binnen 5 jaar na inwerkingtreding van de wet worden geactualiseerd. De wet legt een sanctie op het niet tijdig actualiseren: in gebieden waarvoor na 1 juli 2013 een verouderd plan geldt, mogen geen leges worden geheven voor omgevingsvergunningen.

Naast het bestemmingsplan beschouwt de Wet ruimtelijke ordening ook de beheersverordening als een volwaardig actualisatie instrument voor gebieden waar geen nieuwe ontwikkelingen zijn te verwachten. In de Handreiking Beheersverordening Wro (september 2011) van de VNG wordt gesteld: 'bij een beheersverordening zal het veelal gaan om gebieden die 'af' zijn, zoals bestaande woonwijken, bedrijventerreinen, recreatieterreinen, natuurgebieden en meren.'

In de gemeente Steenwijkerland zijn een drietal recreatieterreinen gelegen waarvoor een verouderd bestemmingsplan geldt. Het gaat om Resort De Eese bij De Bult (Steenwijk), het recreatieterrein aan de Hagenbroekweg in Ossenzijl en het recreatieterrein aan het K.C. van der Wolfpark in Wanneperveen. Deze recreatieterreinen kunnen als relatief laag dynamisch worden beschouwd. Om tijdig aan de actualisatieverplichting te voldoen is besloten om voor deze drie recreatieterreinen gebruik te maken van het instrument beheersverordening.

1.2 Geldende bestemmingsplannen

Voor de recreatieterreinen zijn tot de inwerkingtreding van deze beheersverordening de hierna genoemde bestemmingsplannen van de gemeente Steenwijkerland geheel of gedeeltelijk van kracht. Middels deze beheersverordening wordt feitelijk de werking van deze bestemmingsplannen, inclusief eventuele verleende vrijstellingen, 'verlengd'.



1.3 Plangebied

Het plangebied omvat uitsluitend de gronden waarop de genoemde recreatieterreinen zijn gelegen. Resort De Eese is gelegen even ten noorden van de kern -broekweg even ten oosten van de kern Ossenzijl en het K.C. van der Wolfpark even ten westen van de kern Wanneperveen.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidend hoofdstuk volgt een beschrijving van het instrument beheersverordening. Vervolgens komen de relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau aan bod. Vervolgens worden de uitgangspunten van de beheersverordening Recreatieterreinen behandeld. In een hoofdstuk over de juridische opzet wordt de systematiek van de beheersverordening behandeld. Tot slot komt de uitvoerbaarheid (financieel en maatschappelijk) van de verordening aan bod.

Hoofdstuk 2 De beheersverordening

2.1 Algemeen

Een beheersverordening kan door de gemeenteraad worden vastgesteld voor gebieden van de gemeente waar géén ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien. Naast het aspect ruimtelijke ontwikkelingen, is er nog een aantal andere aspecten die een rol kunnen spelen bij de keuze voor een beheersverordening. Er kan gekozen worden voor een beheersverordening indien:

- er geen structuurvisie of ander beleidsdocument is waarin bepaald wordt dat er voor het betreffende gebied ontwikkelingen wenselijk worden geacht en voorzien;
- er niet in een wettelijke regeling, provinciale verordening of AMvB aangegeven is dat er voor het betreffende gebied of onderwerp een bestemmingsplan moet worden gemaakt;
- er geen aanwijzing is van provincie of rijk dat er voor het betreffende gebied of onderwerp een bestemmingsplan moet worden gemaakt;
- het niet gewenst en/of nodig is om binnen het betreffende gebied te werken met wijzigingsbevoegdheden en/of uitwerkingsplichten;
- het niet nodig is om functies te wijzigen als gevolg van aanpalende wet- of regelgeving, dan wel omgevingsaspecten;
- het niet nodig is om kostenverhaal via het exploitatieplan mogelijk te maken.

Voor de drie recreatieterreinen worden op afzienbare termijn geen ontwikkelingen voorzien. Ook aan de overige voorwaarden zoals bovenstaand genoemd, wordt voldaan. Het instrument beheersverordening wordt daarmee voor deze recreatieterreinen toepasbaar geacht.

2.2 Inhoudelijk

Een beheersverordening is een beheerregeling en heeft betrekking op een gebied waarin geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien. Van een ruimtelijke ontwikkeling is sprake als het gaat om ruimtelijk relevante veranderingen in het planologische toegestane gebruik (incl. bouwen) van gronden en opstallen.

Een beheersverordening legt de bestaande situatie vast. Uit de parlementaire geschiedenis van het instrument 'beheersverordening' blijkt dat de raad twee mogelijkheden heeft: ofwel het feitelijk gebruik vastleggen ofwel het planologisch-juridisch gebruik conform vigerende bestemmingsplannen overnemen.

Het begrip 'bestaand' kan zowel 'eng' als 'ruim' worden uitgelegd. Bij bestaand gebruik in enge zin worden alleen de bestaande feitelijk aanwezige functies en bebouwing vastgelegd met eventuele ruimte voor kleine uitbreidingsmogelijkheden. Het gaat dan bijvoorbeeld om de erfbouw en beperkte uitbreidingen van de hoofdbouw. Bij gebruik in ruime zin worden het vigerende bestemmingsplan en de verleende omgevingsvergunningen voor bouwen en planologisch afwijkend gebruik als uitgangspunt genomen. Dit kunnen dus ook ontwikkelingen zijn die ten tijde van het vaststellen van de beheersverordening nog niet zijn gerealiseerd.

Met onderhavige beheersverordening wordt de bestaande situatie in 'ruime' zin – conform vigerende bestemmingsplannen – bestendigd.

2.3 Bestanddelen beheersverordening

Afgezien van een aantal wettelijke vereisten (vastlegging langs elektronische weg, volledige verbeelding op papier, geometrische plaatsbepaling van het verordeninggebied), heeft de gemeenteraad de vrijheid om de beheersverordening naar eigen inzicht in te richten. De Wro bepaalt wel dat de beheersverordening de volgende elementen kan bevatten:

- een verbod om bepaalde werken, geen gebouwen zijnde, of werkzaamheden uit te voeren zonder omgevingsvergunning;
- een verbod om bouwwerken te slopen zonder omgevingsvergunning;
- regels die de mogelijkheid bieden om af te wijken van de beheersverordening (qua bouwen en/of gebruik);
- overgangsrecht.

Daarnaast moet een beheersverordening digitaal beschikbaar worden gesteld en moet volledig, toegankelijk en begrijpelijk worden verbeeld. Een beheersverordening wordt digitaal vastgelegd en vastgesteld. Een volledige verbeelding daarvan op papier wordt gelijktijdig vastgesteld. Indien de analoge verbeelding afwijkt van de digitale vastgestelde verordening, dan is de inhoud van de digitale informatie beslissend.

Een beheersverordening bestaat dan ook uit de volgende bestanddelen:

- een object (verbeelding) dat bestaat uit het gebied waarop de verordening betrekking heeft (het verordeninggebied);
- regels die gekoppeld zijn aan het gebied en/of de objecten en die kunnen gaan over gebruiken, bouwen, aanleggen en slopen, afwijken met een omgevingsvergunning en eventueel overgangsrecht;
- Tot slot is het noodzakelijk om de beheersverordening vergezeld te laten gaan van een toelichting waarin de gemaakte keuzen zijn onderbouwd.

2.4 Procedureel

De beheersverordening is een gemeentelijk verordening. De Wro bevat geen procedurevoorschriften voor de vaststelling van een beheersverordening. Er is voor gekozen om - vanwege het volledig conserverende karakter van de beheersverordening - de ontwerpverordening niet ter visie te leggen.

Tegen de vaststelling van een beheersverordening kan, in tegenstelling tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning, geen bestuurlijk rechtsmiddel worden aangewend. De vaststelling van de verordening kan slechts indirect (door middel van de op basis van de verordening afgegeven vergunningen of in het kader van planschadeclaims) door de bestuursrechter worden getoetst. De achterliggende gedachte van de wetgever is hierbij geweest dat slechts de bestaande (planologische dan wel feitelijke situatie) wordt vastgelegd zodat de bewoners en gebruikers van het gebied waarop de beheersverordening van toepassing is, (planologisch) niet in een slechtere toestand kunnen komen. Bestaande rechten blijven immers zoveel mogelijk gehandhaafd.

2.5 Uitgangspunten beheersverordening Recreatieterreinen

2.5.1 Overnemen bestaande planologische rechten

Uitgangspunt is dat bestaande (planologische) rechten worden overgenomen in de beheersverordening. Door de vaststelling van de beheersverordening mogen eigenaren en gebruikers van de terreinen niet in hun bestaande gebruiks- en bouw mogelijkheden wor-

den beperkt. Door dit als uitgangspunt te hanteren wordt tevens het risico op planschade beperkt.

De bestaande planologische situatie is vertaald door vanuit de regels een rechtstreekse koppeling te leggen naar de voorschriften en plankaarten van de ter plaatse reeds vigerende bestemmingsplannen en herzieningen. Deze plannen zijn één op één van toepassing verklaart, met uitzondering van niet geëffectueerde wijzigingsbevoegdheden en nadere eisen.

De (bestaande) planologische situatie kan worden gedefinieerd als: de situatie die planologisch, of anderszins, rechtens is vergund, ongeacht of deze situatie ook daadwerkelijk is gerealiseerd. In de planologische situatie is er dus altijd sprake van een legale situatie: de rechten zijn planologisch of anderszins rechtens vergund maar er hoeft niet altijd gebruik te zijn gemaakt van deze rechten.

(Nieuwe) ontwikkelingen zijn niet meegenomen in de beheersverordening. Mochten zich na verloop van tijd toch nieuwe ontwikkelingen voordoen dan zal hiervoor een aparte planologische procedure gevoerd moeten worden.

2.5.2 Beheer bestaande situatie

Het beheer van de bestaande situatie heeft als voornaamste doel om de ruimtelijke kwaliteit van de recreatieterreinen zoveel mogelijk te waarborgen. Met de vaststelling van de vigerende bestemmingsplannen en het verlenen van omgevingsvergunningen voor bouwen en planologisch afwijkend gebruik, zijn rechten ontstaan. Om deze rechten zoveel mogelijk te handhaven (en daarmee tegelijkertijd het risico op planschade zoveel mogelijk te beperken) wordt de ruime uitleg van het begrip 'bestaand' als uitgangspunt voor de beheersverordening genomen. Dit betekent dat een ontwikkeling waarvoor wel een bestemmingsplanprocedure is doorlopen maar die nog niet is gerealiseerd wordt meegenomen in de beheersverordening als bestaand recht.

De bestaande situatie is in de begripsbepalingen van de verordening gedefinieerd waarbij een onderscheid is gemaakt tussen bouwwerken en gebruik:

- Bestaande legale bouwwerken: bouwwerken die op het tijdstip van de vaststelling van de verordening:
 - aanwezig zijn én bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn gebouwd;
 - nog kunnen worden gebouwd krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen;
- bestaand legaal gebruik: het (al dan niet aanwezige) gebruik van de gronden en bouwwerken zoals toegestaan conform:
 - een in werking getreden bestemmingsplan;
 - een omgevingsvergunning voor het gebruik.

Hoofdstuk 3 Ruimtelijk beleid

3.1 Planologische kaders

In de keuze van het te voeren beleid dient een gemeente rekening te houden met het opgestelde beleid op diverse overheidsniveaus. In dit hoofdstuk wordt, voor zover het beleid van toepassing is op het plangebied of doorwerkt in het gemeentelijke beleid, hieraan de nodige aandacht besteed.

3.2 Europees- en rijksbeleid

Als lid van de Europese Unie heeft Nederland een verplichting om het Europese beleid (inclusief de Europese richtlijnen) te laten doorwerken in nationaal beleid. Het belangrijkste Europese beleid met ruimtelijke consequenties voor het plangebied is opgenomen in Natura 2000, met de bijbehorende Vogel- en Habitatrichtlijn, het Verdrag van Malta en de Kaderrichtlijn Water. Bij nieuwe ruimtelijke initiatieven dient (via het nationaal beleid) aan dit beleid gehoor te worden gegeven en te worden getoetst.

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft een nieuwe structuurvisie opgesteld: de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. Deze is in samenhang met het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro/ AmvB Ruimte) in werking getreden op 17 december 2011. Hierna wordt kort de doelstelling van dit nieuwe beleid samengevat.

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig om die nieuwe aanpak vorm te geven. De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen die onder andere ontstaan omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028. De forse bezuinigingsopgave maakt dat er scherp geprioriteerd moet worden. De financiële middelen zijn de komende jaren beperkt en private investeerders zijn terughoudender. Hierdoor vertragen projecten, worden deze heroverwogen of zelfs gestopt. Daarnaast werkt de huidige wijze van financiering van gebiedsontwikkeling niet meer. Nieuwe verdienmodellen en andere kostendragers zijn nodig om gebiedsontwikkeling weer van de grond te krijgen. Tegelijkertijd vragen grote opgaven op het gebied van concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid & veiligheid om rijksbetrokkenheid.

De AmvB ruimte (Barro) bevat algemene regels voor ruimtelijke plannen. Zo bepaalt het Barro onder meer dat ruimtelijke plannen de doorvaart voor schepen niet mogen belemmeren als in het plan zich een vrijwaringszone van een rijksvaarweg bevindt. Verder staat eveneens in dit besluit dat ruimtelijke plannen binnen reserveringsgebieden geen plannen mogen bevatten die uitbreidingen van het spoor belemmeren. Een bestemmingsplanwijziging mag ook geen belemmering bevatten voor het gebruik en geschikt maken van elektriciteitsproductieinstallaties, kernenergiecentrales, hoogspanningsverbindingen, buisleidingen, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen (buiten het kustgebied) en het IJsselmeergebied.

3.2.2 Natura 2000

Natura 2000 is een Europees netwerk van natuurgebieden met als doel het ontwikkelen en in stand houden van soorten en ecosystemen die belangrijk zijn voor Europa. Deze gebieden zijn aangewezen op basis van de Natuurbeschermingswet en de Vogel- en Habitatrichtlijnen.

Het beleid houdt echter niet bij de landsgrenzen op, vogels en planten trekken zich immers niets aan van landsgrenzen. Er zijn drie thema's die centraal staan bij Natura 2000, zoals volgt uit diverse bronnen van het regiebureau Natura 2000, te weten beleven, gebruiken en beschermen:

- *Beleven* houdt in dat er ruimte wordt gecreëerd voor recreatie. Recreatie en natuurontwikkeling in dezelfde omgeving betekent echter wel dat er goede afspraken gemaakt moeten worden.
- Met *gebruiken* wordt bedoeld dat de natuur naast haar schoonheid ook economisch functioneel is. Wonen, werken en recreëren in een mooie omgeving is het streven, waarbij economie en ecologie met elkaar in balans dienen te zijn.
- *Beschermen* wil zeggen het duurzaam beschermen van flora en fauna.

Het ideaalbeeld wordt bereikt wanneer de drie thema's in combinatie met elkaar zonder problemen van toepassing kunnen zijn op natuurgebieden. Het ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I) neemt hierin het voortouw, door Natura 2000-gebieden aan te wijzen.

Bij het aanwijzen van een gebied wordt op basis van enkel ecologische argumenten bepaald welke natuurwaarden op welke locatie geholpen moeten worden en welke doelstellingen daarbij behaald moeten worden. Voor ieder definitief aangewezen natuurgebied dient een beheersplan opgesteld te worden met een looptijd van zes jaar. Een dergelijk beheersplan wordt opgesteld in goed overleg met eigenaren, beheerders en betrokken overheden (met name gemeenten, waterschappen en provincies). Het plan geeft weer wat er moet gebeuren om de gestelde doelen te bereiken en wie daarvoor verantwoordelijk is. Natura 2000-gebieden kennen een bepaalde bescherming. Deze bescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet.

Gemeenten zijn derhalve verplicht om beheersplannen ten aanzien van Natura 2000-gebieden door te laten werken in het betreffende ruimtelijk plan, indien een dergelijk gebied (gedeeltelijk) binnen het plangebied valt.

Het recreatieterrein Hagenbroekweg grenst aan het Natura 2000-gebied de Weerribben en het recreatieterrein K.C. van der Wolfpark grenst aan het Natura 2000-gebied de Wieden.

Deze gebieden zijn aangeduid als 'Habitatrichtlijngebied' en 'Vogelrichtlijngebied'. In deze gebieden bevindt zich het grootste laagveenmoeras van Europa, waar het zogenaamde trilveen voorkomt. In de Wieden en Weerribben komen ook de zeldzame Grote Vuurvlinder en de Roerdomp voor.

Het bebouwde gebied valt buiten het feitelijke habitat- en vogelrichtlijngebied. Gelet op de intentie van deze beheersverordening, als conserverend instrument, bestaan er geen belemmeringen vanuit flora- en faunabeleid.

3.2.3 Conclusie

De beheersverordening Recreatieterrein voorziet in het vastleggen van de bestaande planologische situatie in het plangebied. Binnen het plangebied zijn geen (grootschalige) veranderingen of nieuwe ontwikkelingen voorzien. Er wordt niet afgeweken van het hierboven beschreven rijksbeleid

3.3 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid van de provincie Overijssel is hoofdzakelijk vastgelegd in de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en de Cultuurhistorische atlas.

3.3.1 Omgevingsvisie Overijssel

Provinciale staten van de provincie Overijssel hebben op 1 juli 2009 de 'Omgevingsvisie Overijssel' vastgesteld. Deze visie is de opvolger van het Streekplan Overijssel 2000+. In de omgevingsvisie staan de volgende thema's centraal:

- duurzaamheid;
- ruimtelijke kwaliteit.

Onder duurzaamheid wordt verstaan: *'Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte aan de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien'*. De provincie wil duurzaamheid realiseren door transparante en evenwichtige afwegingen van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities. Het geheel van de beleidskeuzes moet de duurzaamheid van de leefomgeving versterken. De keuze voor duurzaamheid uit zich bijvoorbeeld in het Duurzaamheidsplan 2009-2012 en het Jaarplan Duurzaamheid 2010.

Onder ruimtelijke kwaliteit wordt verstaan: *'datgene wat ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mensen belangrijk is. Cf duurzamer gesteld: wat voor mens, plant en dier belangrijk is'*. Bij het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit zijn essentiële gebiedskenmerken het uitgangspunt. De aanwezige gebiedskenmerken in zowel de groene- als de stedelijke omgeving zijn te onderscheiden in 4 lagen: een natuurlijke laag (in en op de bodem); een laag van het agrarisch-cultuur landschap (grootschalig gebruik en inrichting van de bodem); een stedelijke laag (bebouwing en infrastructuur) en een lust & leisure laag (toerisme, recreatie en landgoederen).

De omgevingsvisie heeft als hoofdambitie om een toekomstvast groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden te realiseren. De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving:

Groene omgeving:

- Realisatie groene en blauwe hoofdstructuur: bestaande en nieuwe natuur (EHS, Natura 2000) en de gebieden waarin water een bepalende functie is combineren tot een robuust raamwerk met landschappelijke kwaliteit;
- Vitaal platteland – accent agrarische productie: gebieden voor landbouw, welke bijdragen aan de kwaliteit van de grote open cultuurlandschappen;
- Vitaal platteland – accent veelzijdige gebruiksruimte: gebieden voor gespecialiseerde landbouw, mengvormen van landbouw-recreatie-zorg, landbouw-natuur en landbouw-water, bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus, die de karakteristieke gevarieerde opbouw van cultuurlandschappen versterken.

Stedelijke omgeving:

- Steden als motor: herstructurering, transformatie, inbreiding, uitbreiding van het stedelijk gebied inzetten om de kwaliteit en de veerkracht van het stedelijk woon-, werk- en voorzieningenmilieu te garanderen en te versterken.
- Dorpen en kernen als veelzijdige leefmilieus: bestaande woon- en werkmilieus in de dorpen en kernen op zo'n manier herstructureren en zulke nieuwe woon- en werkmilieus toevoegen, dat de veelzijdigheid van de dorpse leefmilieus wordt versterkt en de karakteristiek van het betreffende dorp/ kern wordt gediend.
- Compleet ondersteunend vervoersnetwerk: hoofdstructuur van snelwegen, regionale doorgaande wegen, spoorlijnen en kanalen, inclusief knoop- en uitwisselingspunten, die de ontwikkelingsdynamiek ondersteunt en de belangrijkste vervoersrelaties bedient.

Op de kaart met ontwikkelingsperspectieven is aangegeven welk beleid specifiek gevolgd moet worden. De drie recreatieparken zijn gelegen op gronden die zijn aangeduid als 'mixlandschap met landbouw, natuur, water en wonen als goede burens'. Binnen deze gebieden is ruimte voor landbouw, landschapsontwikkeling, natuur, cultuurhistorie, vrije tijd, wonen en overige bedrijvigheid.

3.3.2 Omgevingsverordening Overijssel

De verordening is hét aangewezen instrument om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken. In de verordening staat het uitgangspunt 'decentraal wat kan, centraal wat moet' voorop. De omgevingsverordening geeft regels voor:

- de provinciale adviescommissie;
- gemeentelijke ruimtelijke plannen;
- grondwaterbescherming, bodemsanering en ontgroningen;
- kwantitatief en kwalitatief waterbeheer;
- verkeer;
- toezicht en handhaving.

Bij de omgevingsverordening zijn kaarten opgenomen. Op deze kaarten is aangegeven welke gebiedskenmerken de provincie belangrijk vindt bij de ontwikkeling van Overijssel en waar ze ontwikkelingsperspectieven ziet voor natuur, landbouw, verkeer, steden en dorpen etc.

3.3.3 Cultuurhistorische atlas Overijssel

De cultuurhistorische atlas biedt informatie over historische landschapsstructuren, bouwkundige monumenten en archeologische vindplaatsen in kaart, foto en toelichting. De gegevens op de kaart zijn afkomstig van de rijksdienst voor monumentenzorg (RDMZ), rijksdienst voor het oudheidkundig bodemonderzoek (ROB), stichting Het Oversticht en de provincie Overijssel. De archeologisch en cultuurhistorisch waardevolle elementen zijn in deze beheersverordening voorzien van een conserverende regeling.

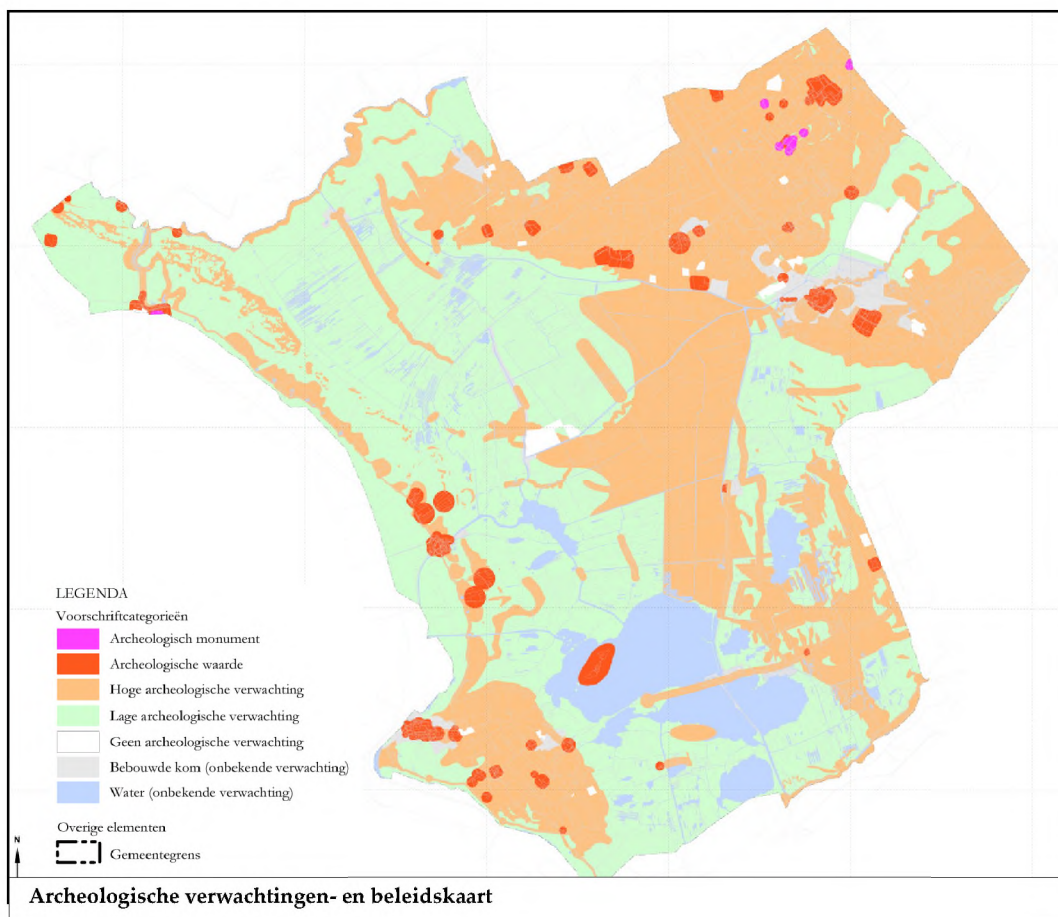
3.3.4 Conclusie

De beheersverordening Recreatieterreinen voorziet in het vastleggen van de bestaande planologische situatie voor de drie terreinen. Binnen het plangebied zijn geen (grootschalige) veranderingen of nieuwe ontwikkelingen voorzien. Er wordt niet afgeweken van het hierboven beschreven provinciaal beleid

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Archeologische verwachtingen en beleidskaart

De gemeente Steenwijkerland heeft voor het gehele grondgebied een archeologische inventarisatie uitgevoerd en de resultaten daarvan doorvertaald naar een archeologische verwachtingen- en beleidskaart, waarin de beschikbare informatie over de ligging en aard van bekende archeologische vindplaatsen, opgravingsterreinen, vondstlocaties en cultuurhistorische objecten zijn samengebracht. De raad heeft de verwachtingen- en beleidskaart en het bijbehorende beleidsdocument 'Archeologische verwachtingen- en beleidskaart voor het grondgebied van Steenwijkerland – een aanzet tot het ontwikkelen van ruimtelijk archeologiebeleid' vastgesteld op 22 januari 2008.



Op de beleidskaart wordt onderscheid gemaakt tussen:

- archeologische monumenten;
- gebieden met een hoge archeologische verwachting;
- gebieden met een lage archeologische verwachting;
- gebieden zonder archeologische verwachting;
- gebieden met onbekende archeologische verwachting.

In deze beheersverordening heeft een volledig conserverend karakter. De regelingen uit dit beleidsdocument zijn, vanwege het ontbreken van de noodzaak hiertoe, niet verwerkt.

3.4.2 Landschapsontwikkelingsplan

In het Landschapsontwikkelingsplan, dat op 25 januari 2005 is vastgesteld door de raad, wordt een visie gegeven op de wenselijke toekomstige ontwikkeling van het landelijk gebied van de gemeente. Het plan dient als instrument waarmee richting kan worden gegeven aan nieuwe ontwikkelingen. Uit het plan blijkt dat identiteitsbepalende ruimtes en waarden binnen de dorpen onder druk staan. Door nieuwe uitbreidingslocaties is er gevaar voor verstoring van karakteristieke ruimtelijke relaties tussen de dorpen en het buitengebied. Door versterking van de groenstructuur en actieve bescherming van waardevolle open ruimtes en geïsoleerde waarden in de dorpen kan de identiteit van de dorpen worden behouden en versterkt. Bij nieuwe ontwikkelingen is aandacht nodig voor een goede landschappelijke inpassing.

3.4.3 Gemeentelijk waterplan

Met het waterplan beogen de gemeente en de waterschappen het water op een goede manier af te stemmen en te benadrukken in de ruimtelijke ordening en het beheer en onderhoud. Het doel van het plan is het realiseren van een duurzaam watersysteem, waar een ieder op zijn of haar eigen manier gebruik van kan maken en van kan genieten. Voorop staat 'Het watersysteem samen integraal duurzaam inrichten, beheeren en onderhouden, zodanig dat veiligheid en functies zo optimaal mogelijk gebiedspecifiek worden gerealiseerd, nu en in de toekomst'.

In het waterplan staan een viertal thema's centraal. Per thema zijn vervolgens een aantal doelstellingen geformuleerd:

1. Watersysteem

- water verankeren in ruimtelijke plannen
- realiseren stedelijke wateropgave
- bestrijding van verdroging

2. Waterketen

- verbeteren waterkwaliteit

3. Waterbeleving/recreatie en toerisme

- vergroten en specificeren functionaliteit van het water
- vergroten van de belevingswaarde van het water

4. Waterorganisatie

- structuren samenwerking
- duidelijkheid over verantwoordelijkheden
- maatschappelijk draagvlak voor duurzaam omgaan met bouwen

3.4.4 Externe Veiligheidsbeleidswisie gemeente Steenwijkerland

De gemeente Steenwijkerland wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. In die zin draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Steenwijkerland het externe veiligheidsbeleid geformuleerd in 2007. Op 8 februari 2011 is een geactualiseerde versie van dit beleid vastgesteld voor de periode van 2011 tot 2014.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Steenwijkerland aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's om dient te worden gegaan. Dit betekent dat onder meer invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting om het groepsrisico en plaatsgebonden risico (PR10-6 contour) te overwegen bij het nemen van besluiten.

De gemeente Steenwijkerland streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Daartoe conformeert de gemeente zich aan haar wettelijke verplichtingen. Daar waar de gemeente als bevoegd gezag een beoordelingsvrijheid heeft, maakt zij in dit beleidsdocument keuzes op het gebied van externe veiligheid. Die keuzes hebben de vorm van algemene uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities.

De gemeentelijke ambities ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente Steenwijkerland vertalen zich in de onderstaande uitgangspunten:

- De uitbreiding van bedrijventerreinen is vooral gericht op het faciliteren van de bestaande lokale bedrijvigheid.
- Ruimte wordt gecreëerd door het realiseren van enkele nieuwe bedrijventerreinen.
- Door de beperkte ruimte richt de gemeente zich vooral op sectoren en bedrijven die relatief weinig ruimte vergen. Risicovolle inrichtingen kunnen zich vestigen op bedrijventerrein Groot Verlaat.
- Terugloop werkgelegenheid in landelijk gebied wil de gemeente vooral opvangen door het stimuleren van de sectoren zorg en kleinschalige zakelijke dienstverlening.
- Vestiging van nieuwe risicovolle bedrijven is niet gewenst indien deze bedrijven andere bedrijvigheid belemmeren.

Op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijventerreinen, woongebieden etc. is vanuit het perspectief van externe veiligheid een indeling gemaakt in drie gebieden waarvoor het wenselijk is om een verschillend veiligheidsniveau na te streven. Het gaat om de volgende typering van gebieden:

1. Woongebieden:

- Gebieden met als voornaamste bestemming wonen, waar een hoog veiligheidsniveau gewenst is.

2. Bedrijventerreinen:

- Gebieden met als voornaamste bestemming bedrijvigheid (werken) en waaronder voorwaarden plaats is voor risicovolle bedrijven.

3. Landelijk gebied (recreatiegebied/natuurgebied/overig gebied):

- Gebieden met als voornaamste bestemming buitengebied, landelijk gebied of recreatiegebied, waar risicobronnen onder voorwaarden op bescheiden schaal toegestaan zijn.

Binnen de diverse taakgebieden van de landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke overheden dienen continue afwegingen te worden gemaakt tussen veiligheid, haalbaarheid en de kosten. Hierbij gaat het ondermeer om taken op het gebied van ruimtelijke ordening, verkeer, milieu en rampenbestrijding. De gemeente Steenwijkerland zal het gewenste veiligheidsniveau realiseren door het (laten) uitvoeren van:

- Incidentele taken

Onder incidentele taken worden die taken verstaan die erop zijn gericht om nieuw beleid te implementeren en/of om achterstanden bij de implementatie van bestaand beleid in te halen.

- Structurele taken

Structurele taken zijn taken die permanent deel uitmaken van het gemeentelijke takenpakket en waarvan de uitvoering frequent aan de orde is.

Deze taken worden hetzij specifiek verricht of zijn onderdeel van andere gemeentelijke activiteiten. Deze incidentele en structurele taken spelen zich af rond de volgende drie thema's:

1. Signaleren en inventariseren van risico's – de gemeente heeft en houdt een beeld van externe veiligheidsrisico's.
2. Oplossen van knelpunten / scheppen van randvoorwaarden – het beeld van externe veiligheidsrisico's kan aanleiding geven tot het wegnemen van knelpunten en het scheppen van randvoorwaarden om knelpunten te voorkomen.
3. Inbedden van het externe veiligheidsbeleid in gemeentelijke producten – gerealiseerde randvoorwaarden (o.a. organisatorisch, technisch, financieel, juridisch) staan garant voor structureel werken met uitgangspunten en ambities van het externe veiligheidsbeleid.

Binnen of in de directe nabijheid van de Hagenbroekweg en de Eese komen geen risicovolle objecten voor. Langs het K.C. van de Wolfpark loopt een gasleiding. Gezien het conserverende karakter van dit plan vormt deze vanuit externe veiligheidsaspecten echter geen belemmering voor deze beheersverordening.

3.4.5 Strategische Toekomstvisie Steenwijkerland 2030

'Recreatie en toerisme' wordt tegenwoordig aangeduid als een belevingseconomie die steeds verder groeit. Er ontstaat seizoensverbreding en – verlenging. Recreatie is één van de dragers van het landelijk gebied, zeker in combinatie met herstel van natuurwaarden en informatievoorziening. Recreatie kan geleid worden door een goede integratie met landschap en natuur en er kan zelfs een afname van de druk op de 'echte' natuur plaatsvinden. Senioren vormen een steeds grotere doelgroep in de recreatiesector, mede door de toenemende vergrijzing.

Steenwijkerland beschikt over natuurgebieden welke zich goed lenen voor het concept van beleving, informatie en verblijfsrecreatie. De natuurgebieden in de directe omgeving van de drie recreatieparken zijn daar voorbeelden van. In deze beheersverordening zijn de bestaande recreatieve voorzieningen gerespecteerd. Behoudens reeds bestaande planologische ruimte is er geen mogelijkheid voor ontwikkeling geschapen. Permanente bewoning wordt niet toegestaan, teneinde het recreatieve karakter te beschermen.

Hoofdstuk 4 Sectorale aspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de beheersverordening getoetst aan de omgevingsaspecten. Bij deze toets kunnen onderzoeksverplichtingen uit sectorale wetten noodzakelijk zijn. Dit zijn dezelfde onderzoeksverplichtingen die ook worden uitgevoerd bij het opstellen van een conserverend bestemmingsplan.

4.2 Waterparagraaf

4.2.1 Inleiding

De hoofddoelstelling voor waterbeheer in Nederland is vastgelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding: 'het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het in-standhouden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd'. Sinds de vaststelling van de Vierde Nota Waterhuishouding vindt er een kentering plaats in het accent dat op deze uitgangspunten wordt gelegd. De gevolgen van de klimaatverandering nemen een steeds prominentere rol in bij het concretiseren van de uitgangspunten. In 1999 werd in de beleidsstukken aandacht gevraagd voor het "ordenend karakter" van water bij de ruimtelijke inrichting; in het beleidsprogramma van het kabinet Balkenende IV staat dat het klimaatbestendig maken van Nederland één van de grootste ruimtelijke opgaven en de grootste opgave voor het waterbeheer voor de komende eeuw is.

Naast eerder genoemde stukken waarin beleid is geformuleerd, zijn er ook diverse wetten die verantwoordelijkheden en bevoegdheden over water regelen. Deze verschillende wetten zijn samengebracht in één wet, de Waterwet. Net als een bestemmingsplan legt een beheersverordening ruimteclaims en functies vast. Ook de bijbehorende gebruiksbepalingen zijn in de beheersverordening opgenomen. Dat geldt ook voor het onderdeel water. Op de verbeelding en in de bijbehorende regels wordt, indien nodig, een nadere typering van water aangegeven. In de toelichting bij de beheersverordening wordt onderbouwd hoe tot de ligging en typering van het water is gekomen. Zo ontstaat de vereiste waterparagraaf.

Binnen onderhavig plangebied zijn de watergangen, op basis van de vigerende regelingen, bestemd tot 'Water, waarmee het bestaande watersysteem (sloten, grachten, watergangen, oppervlaktewateren) een beschermende regeling heeft gekregen.

4.2.2 Beleid ten aanzien van waterhuishouding

In het kader van het waterbeheer zijn de volgende beleidsdocumenten van kracht:

- Waterwet (Rijk);
- Waterbeheer in de 21^e eeuw (Rijk);
- Waterbeheersplan Waterschap Reest en Wieden 2010-2015 ();
- Keur van het Waterschap Reest en Wieden ();
- Gemeentelijk waterplan (Gemeente);
- Verbreed gemeentelijk RioleringsPlan 2009-2015 (Gemeente).

4.2.3 Invloed op de waterhuishoudkundige situatie

Voorliggende beheersverordening is conserverend van aard en maakt in geen ontwikkelingen mogelijk, tenzij reeds bestaand op grond van bestaande planologische mogelijkheden.

den. Bij eventuele nieuwe ontwikkelingen op kavelniveau dienen de consequenties ten aanzien van de waterhuishoudkundige situatie inzichtelijk gemaakt te worden.

Aangegeven wordt hoe in de nieuwe situatie met water en riolering zal worden omgegaan. Uitgangspunt daarbij is dat de voorgenomen ontwikkeling geen verslechtering van de waterhuishouding mag veroorzaken en indien nodig een verbetering tot stand moet brengen, indien zich in de huidige situatie problemen voordoen met betrekking tot de waterhuishouding.

4.3 Geluid

Ten aanzien van geluid zijn de regels uit de Wet geluidhinder van toepassing. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in: wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaaï. Ten aanzien van wegverkeerslawaaï kan gesteld worden dat een aantal in de nabijheid van de recreatieparken gelegen wegen zoneplichtig zijn in het kader van de Wet geluidhinder. De wegen binnen het besluitgebied zijn aangewezen als 30 km gebied en derhalve niet zoneplichtig. Deze beheersverordening biedt echter geen mogelijkheden voor het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige objecten. Uitsluitend de bestaande situatie wordt vastgelegd en geregeld. Derhalve is een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï voor deze beheersverordening ook niet aan de orde. De Wet geluidhinder is voor dit aspect niet van toepassing op deze beheersverordening.

In of in de nabijheid van het plangebied zijn geen spoorwegen en/of gezoneerde bedrijventerreinen aanwezig. De aspecten spoorweg- en industrielawaaï zijn dus niet aan de orde in onderhavige beheersverordening. De wet geluidhinder is voor deze aspecten niet van toepassing op deze beheersverordening.

4.4 Bodem

In het kader van het aspect bodem moet rekening worden gehouden met de milieukwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer. Dit betreft ondermeer de bodemkwaliteit ter plaatse van het besluitgebied. Uitgangspunt hierbij is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen.

In deze beheersverordening wordt uitsluitend de bestaande situatie qua gebruik en bouwen vastgelegd. Binnen het besluitgebied zijn geen verandering dan wel nieuwe ontwikkelingen voorzien. Verkennend bodemonderzoek voor deze beheersverordening is dan ook niet aan de orde. De Wet bodembescherming is niet van toepassing op deze beheersverordening.

4.5 Luchtkwaliteit

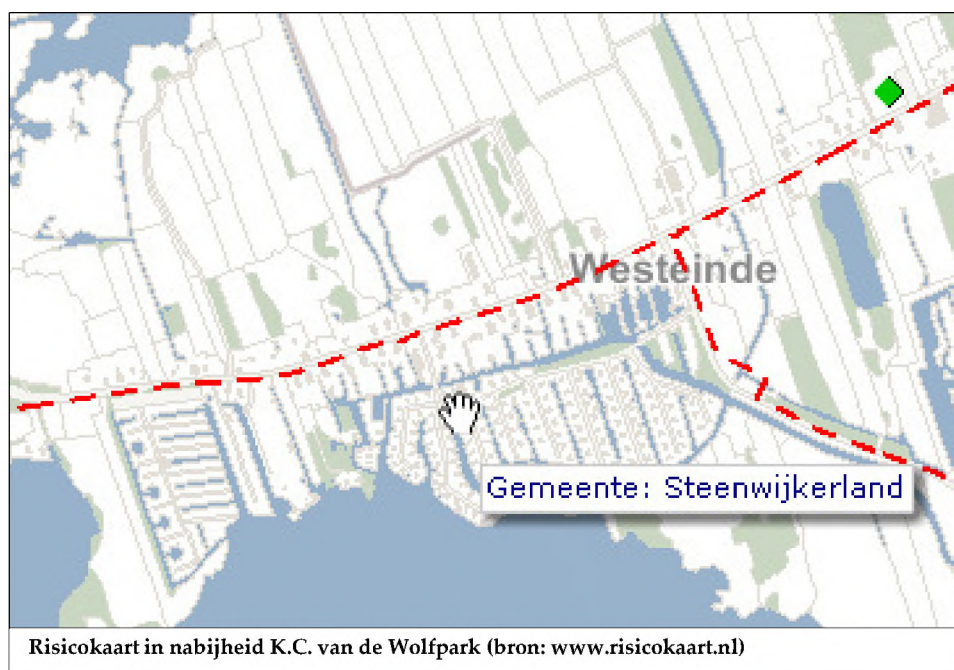
In voorliggende beheersverordening wordt uitsluitend de bestaande situatie vastgelegd en geregeld. Er zijn geen (nieuwe) verkeersaantrekkende functies binnen het besluitgebied voorzien. Ook zijn er geen verkeerskundige wijzigingen binnen het besluitgebied voorzien die gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. Door het vastleggen van de bestaande situatie blijft het aandeel verkeer ongewijzigd. Derhalve is onderzoek naar luchtkwaliteit voor deze beheersverordening niet aan de orde.

4.6 Externe veiligheid

Binnen het plangebied en in haar directe omgeving zijn geen Bevi inrichtingen gelegen.

Nabij het K.C. van de Wolfpark is een leiding gelegen welke risico opleveren vanuit het oogpunt van externe veiligheid. Gezien het volledig conserverende karakter van onderhavige verordening behoeft voor deze leiding echter geen verantwoording van het groepsrisico te worden opgenomen.

Het transport van gevaarlijke stoffen over de wegen in het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied is zodanig beperkt, dat dit niet relevant is. In of nabij het plangebied ligt geen spoorlijn of kanaal waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.



4.7 Bedrijven en milieuzonering

Binnen het plangebied bevinden zich uitsluitend recreatieterreinen. In de huidige situatie veroorzaken deze aanwezige functies geen feitelijke hinder voor de directe woonomgeving. Gelet op de aard en omvang van de functies zal dit ook in de toekomst niet het geval zijn. Daarnaast bieden de bepalingen in de verleende milieuvergunningen voldoende bescherming tegen toename van hinder. In deze beheersverordening zijn de bestaande functies gerespecteerd en vastgelegd in hun huidige omvang en aard.

4.8 Flora en fauna

4.8.1 Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998 (Stb. 1998, 403 en Stb. 2005, 195). Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de gebiedsbescherming en is vanaf 1 oktober 2005 in werking getreden. Op grond van deze gebiedsbescherming vallen beschermde natuurmonumenten en de gebieden die op grond van de beide Europese richtlijnen zijn aangewezen als speciale beschermingszones (de zogenoemde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998. Het recreatieterrein Hagenbroekweg grenst aan het Natura 2000-gebied de Weerribben en het recreatieterrein K.C. van der Wolfpark grenst aan het Natura 2000-gebied de Wieden.



Natura 2000-gebied De Wieden



Natura 2000-gebied De Weerribben

Gezien de conserverende werking van voorliggende verordening is geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die een verstoring zouden kunnen vormen.

4.8.2 Soortenbescherming

Behalve de mogelijke effecten op natuurgebieden moet ook duidelijk zijn of het betreffende plan effecten heeft, en zo ja welke, op beschermde soorten. De soortenbescherming is vastgelegd in de Flora- en faunawet (Staatsblad 1999, 264, laatstelijk gewijzigd Staatsblad 2009, 617). Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de soortenbescherming. Gezien de conserverende werking van voorliggende beheersverordening is geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die een verstoring zouden kunnen vormen.

De percelen binnen het plangebied zijn vooral in gebruik als erf, tuin of terrein bij de aanwezige bebouwing of als groenvoorziening. De groenvoorzieningen bestaan onder meer uit bermen, oevers en houtsingels. Binnen het plangebied zijn geen nieuwe ontwikkelingen voorzien die nader onderzoek naar flora en fauna-aspecten noodzakelijk maken. Bij eventuele nieuwe ontwikkeling dient een afzonderlijke afweging te worden gemaakt waarbij wordt beoordeeld of flora en fauna-aspecten in het geding zijn.

4.9 Cultuurhistorie

Binnen het verordeningengebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig.

4.10 Archeologie

In de beheersverordening wordt de bestaande situatie vastgelegd en zijn geen nieuwe ontwikkelingen voorzien die tot bodemingrepen leiden. Archeologisch onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht. De gemeente Steenwijkerland beschikt over een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart, die bij eventuele nieuwe ontwikkelingen geraadpleegd kan worden.

Hoofdstuk 5 Juridische opzet

5.1 Inleiding

In hoofdstuk 2 is reeds aangegeven wat de gehanteerde uitgangpunten zijn geweest bij het opstellen van deze beheersverordening. In dit hoofdstuk worden - voor zover dit nodig en wenselijk wordt geacht - de van deze beheersverordening deel uitmakende regels van een nadere toelichting voorzien. Het juridische gedeelte van de beheersverordening bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en in welke vorm er gebouwd mag worden.

5.2 De verbeelding

Op de verbeelding zijn aangegeven:

- de grens van het besluitgebied;
- besluitvlakken.

De gronden gelegen binnen de grens van het besluitgebied zijn geregeld binnen de beheersverordening. Het besluitgebied is dan ook niets anders dan het plangebied bij een bestemmingsplan.

Middels besluitvlakken zijn in deze beheersverordening de begrenzingen van de vigerende bestemmingsplannen opgenomen. Door middel van een koppeling naar de bijlagen bij de regels zijn op basis van deze besluitvlakken de plankaarten en voorschriften van deze vigerende bestemmingsplannen één op één vastgelegd.

5.3 Opbouw van de regels

De regels zijn als volgt opgebouwd:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels.

In artikel 1 zijn de inleidende regels opgenomen: een omschrijving van de in de regels gebruikte begrippen die om een nadere omschrijving vragen.

Vervolgens zijn in artikel 2 de bouw- en gebruiksregels opgenomen. In dit artikel is de koppeling gelegd naar alle vigerende plannen, die als bijlagen bij de regels zijn opgenomen. Ook is vastgelegd dat bestaand legaal gebruik mag worden voortgezet en is de vertaalslag gemaakt van 'oude' bestemmingsplantermen (onder meer 'vrijstelling' en 'aanlegvergunning') naar huidige standaarden.

In artikel 3 is overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening de anti-dubbeltelregel opgenomen. Deze regel wordt opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens dit plan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel of een bepaalde oppervlakte van een bouwperceel mogen beslaan, het resterende onbebouwde terrein ook nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

In artikel 4 zijn de wijzigingsbevoegdheden en nadere eisen regeling uit de vigerende bestemmingsplannen buiten toepassing verklaart, teneinde geen ontwikkelingen mogelijk te maken, conform vereisten voor toepassing van het instrument beheersverordening.

In artikel 5 en 6 tenslotte worden het overgangsrecht en de slotregel, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening, overgenomen.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De beheersverordening voorziet in een actuele regeling voor de bestaande situatie op de drie recreatieterreinen. De beheersverordening voorziet niet in de realisering van nieuwe zaken van gemeentewege. Voor de gemeente Steenwijkerland zijn aan het planvoornemen dan ook geen noemenswaardige kosten verbonden. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De beheersverordening voorziet, gelet op het karakter van dit instrument, niet in grote c.q. ingrijpende veranderingen, waarbij particuliere belangen geschaad zouden kunnen worden. De vigerende plannen vormen de basis voor deze beheersverordening.

Op grond hiervan kan geconcludeerd worden dat er geen wezenlijke veranderingen voor de planperiode van deze beheersverordening worden verwacht.