

Bestemmingsplan Duinigermeerweg 2, 7 en 9, Blokzijl

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

November 2023

Ontwerp

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wlechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Wattbaan 51
3439 ML Nieuwegein

Vestiging Groningen
Helperpark 284
9723 ZA Groningen

Bestemmingsplan *"Duinigermeerweg 2, 7 en 9"*

Plannaam: Duinigermeerweg 2, 7 en 9
IMRO-code: NL.IMRO.1708.BLZDuinmeerweg279BP-ON01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Ontwerp
Datum: November 2023



Almelo, Groningen, Utrecht, Zwolle
0546 - 45 44 66 | info@bjz.nu | www.bjz.nu

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	4
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	5
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING PLANGEBIED	8
HOOFDSTUK 3	GEWENSTE SITUATIE	11
3.1	DUINIGERMEERWEG NR. 2.....	11
3.2	DUINIGERMEERWEG NR. 7-9.	12
3.3	VERKEER, PARKEREN EN ONTSluitING	13
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	15
4.1	RIJKSBELEID	15
4.2	PROVINCIAAL BELEID	17
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	26
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	30
5.1	GELUID	30
5.2	BODEMKWALITEIT	31
5.3	LUCHTKWALITEIT	32
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	33
5.5	MILIEUZONERING	34
5.6	GEUR	37
5.7	ECOLOGIE.....	38
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	41
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	43
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN.....	45
6.1	VIGEREND BELEID.....	45
6.2	WATERPARAGRAAF	46
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	50
7.1	INLEIDING.....	50
7.2	OPZET VAN DE REGELS	50
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	51
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	53
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	54
9.1	VOOROVERLEG.....	54
9.2	INSPRAAK.....	54
9.3	ZIENSWIJZEN.....	54

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op twee locaties in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland. Het gaat om de percelen Duinigermeerweg nr. 2, 7 en 9 te Blokzijl.

Initiatiefnemer exploiteert een ecologisch melkrundveehouderij ter plaatse. Aan de westzijde (Duinigermeerweg 2) is een bedrijfswoning en wordt momenteel het melkvee gemolken. De overzijde van de Duinigermeerweg (huisnummers 7 en 9) is enkele jaren geleden door initiatiefnemer in gebruik genomen en wordt momenteel voornamelijk gebruikt voor de opslag van ruwvoeders, drijfmest en vaste mest ten behoeve van het agrarische bedrijf. En ook hier is stalruimte voor melkrundvee aanwezig.

Doordat beide gedeeltes aan weerszijde van de Duinigermeerweg direct tegenover elkaar zijn gesitueerd en er dagelijks bewegingen met veevoeders en meststoffen tussen beide gedeeltes plaatsvinden kan geconcludeerd worden dat er sprake is van één milieu-inrichting. Gelet op de toekomstbestendigheid van het ecologisch bedrijf, naast het verbeteren van het welzijn van het vee, is initiatiefnemer voornemens om een nieuwe vrijloopstal te bouwen. Deze stal zal ten zuiden van het perceel worden gerealiseerd, buiten het aanwezige bouwvlak. Middels het toepassen van saldering kan de beoogde bedrijfsopzet gerealiseerd worden.

Het agrarisch bedrijf is al meer dan twintig jaar ecologisch. Daarnaast is initiatiefnemer, gelet op de voorgenomen ontwikkeling, bereid om goede landbouwgrond in te leveren in het kader van de ontwikkelopgave voor de omliggende natuur. Aangezien er sprake is van een ecologisch bedrijf, gaat deze natuurontwikkeling hand in hand. In het kader van de ontwikkelopgave voor nieuwe natuur heeft initiatiefnemer met de provincie jaren overleg gehad om tot een oplossing te komen zodat het bedrijf ook in de toekomst verder kan.

Het plangebied ligt binnen de beheersverordening “Buitengebied Steenwijkerland 2014” en de “Correctieve herziening beheersverordening Buitengebied”. De voorgenomen ontwikkelingen zijn niet geheel in overeenstemming met de bouw- en gebruiksregels van deze beheersverordening. Een herziening van het bestemmingsplan is dan ook noodzakelijk om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch-planologische kaders. In deze toelichting wordt aangetoond dat het voornemen in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en vanuit ruimtelijk en planologische oogpunt aanvaardbaar is.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van Blokzijl, gemeente Steenwijkerland en staat kadastraal bekend als Blokzijl, sectie K, perceelnummers : 454, 459, 460, 473, 491 en 499 (westkant) & 30, 53, 452 en 458 (oostkant). Afbeelding 1.1 geeft het plangebied ten opzichte van de kern Blokzijl met een rode ster weer, de rode contour geeft het plangebied indicatief aan ten opzichte van de directe omgeving.



Afbeelding 1.1 Plangebied ten opzichte van Blokzijl en directe omgeving (Bron: plattekaart.nl)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Duinigermeerweg 2, 7 en 9" bestaat uit de volgende stukken:

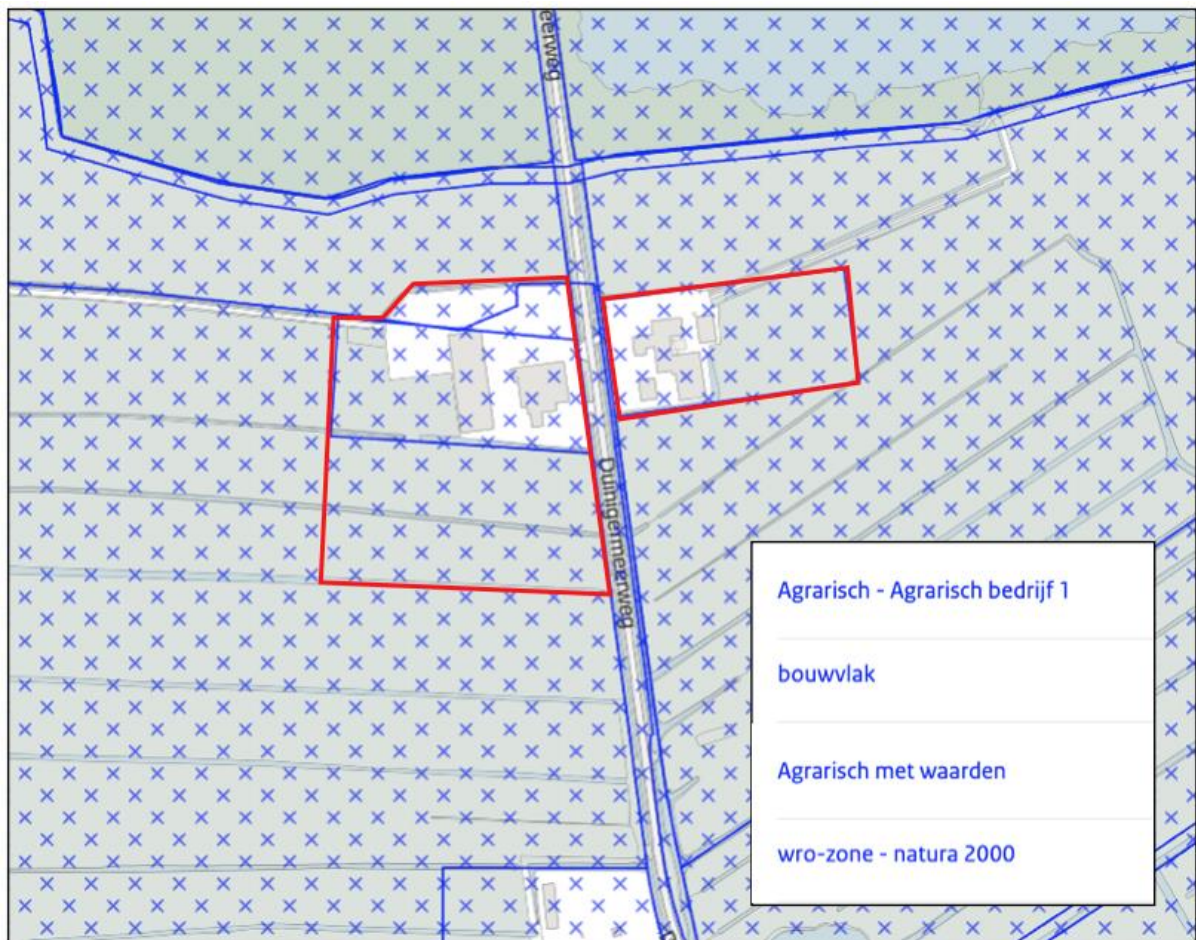
- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1708.BLZDuinmeerweg279BP-ON01) en een renvooi;
- regels en bijbehorende bijlagen;

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig planologisch regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van de "Beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014". Deze beheersverordening is op 9 december 2014 door de gemeente Steenwijkerland vastgesteld. Daarnaast is de "Correctieve herziening beheersverordening Buitengebied", vastgesteld op 25 mei 2021, van toepassing. Hierna wordt de planologische situatie toegelicht. Met een rode omlijning is het plangebied indicatief aangegeven.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldende beheersverordening (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl, bewerkt)

Op basis van de geldende beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland 2014" heeft het plangebied de enkelbestemmingen 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1' voorzien van een bouwvlak aan weerszijde en 'Agrarisch met waarden', tevens is gedeeltelijk sprake van de aanduiding 'wro-zone – natura 2000'.

Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1

De voor 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

Grondgebonden agrarische bedrijven met dien verstande dat op een grondgebonden agrarisch bedrijf maximaal 400 melkkoeien mogen worden gehouden, met dien verstande dat indien voor een bedrijf voor de inwerkingtreding van deze verordening een omgevingsvergunning is verleend op grond waarvan een hoger aantal melkkoeien mag worden gehouden dit aantal als maximum geldt.

Wonen in een bedrijfswoning, met dien verstande, dat een bedrijfswoning ook als plattelandswoning bewoond mag worden door een niet-functioneel met het bedrijf verbonden derde

Met daaraan ondergeschikt tuinen, erven en groenvoorzieningen; ontsluitings- en parkeervoorzieningen; water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Bouwregels

Op de voor 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd; gebouwen ten behoeve van de bestemmingsomschrijving genoemde bestemming, voor de uitoefening van één bedrijf per bestemmingsvlak, uitsluitend binnen de aanduiding 'bouwvlak' en de daarbij behorende bijgebouwen, uitsluitend binnen de aanduiding 'bouwvlak'.

Agrarisch met waarden

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor: agrarisch bedrijfsmatig gebruik; agrarisch hobbymatig gebruik; bescherming, instandhouding en versterking van de aanwezige natuurlijke

en/of landschappelijke waarden; instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuur- en landschapselementen, zoals houtopstanden, houtwallen, houtsingels, sloten, beken, waterlopen en overige waterpartijen, water en oevervegetaties.

Met daaraan ondergeschikt: ontsluitingsvoorzieningen; tuinen, erven en groenvoorzieningen; recreatief medegebruik, voor zover dit geen onevenredige verkeersaantrekkende werking tot gevolg heeft; water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Bouwregels

Op de voor ‘Agrarisch met waarden’ aangewezen gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van bestaande gebouwen, met dien verstande dat de bouwhoogte maximaal de bestaande bouwhoogte bedraagt.

Wro-zone – Natura 2000

Ter plaatse van de aanduiding ‘wro-zone – Natura 2000’ zijn de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden.

1.4.3 Strijdigheid

De vereiste bouw- en gebruiksmogelijkheden voor het realiseren van drie burgerwoningen verdeeld over twee bouwvolumes ontbreken ter plaatse van de gronden aan de Duinigermeerweg nr. 7 en 9. Tevens ontbreken er bouw mogelijkheden ter plaatse van de gronden aan de Duinigermeerweg nr. 2 om een nieuwe stal te mogen realiseren.

Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de huidige situatie in het plangebied beschreven. Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie Overijssel en de gemeente Steenwijkerland beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue. Hoofdstuk 6 bevat de waterparagraaf. In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project. Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING PLANGEBIED

Het plangebied ligt ten oosten van de kern Blokzijl. Het betreft een agrarisch perceel waarop een ecologische boerderij is gevestigd. De functionele structuur van de omgeving bestaat hoofdzakelijk uit agrarische gronden en natuurgronden. Afbeelding 2.1 toont de huidige situatie middels een luchtfoto.

De directe omgeving wordt gekenmerkt door agrarische gronden die in gebruik zijn als grasland c.q. agrarisch grondgebruik. Ten oosten van het deelgebied ligt de Duinigermeerweg met in het verlengde een agrarisch perceel met twee bedrijfswoningen.



Afbeelding 2.1 Huidige situatie plangebied (Bron: PDOK)

Aan de westzijde van de Duinigermeerweg (nummer 2) bestaat het agrarische erf uit een kenmerkende erfstructuur (NOP-erven). Hierbij is de woning gesloten op de wind en bevinden de bedrijfsgebouwen zowel naast als achter de woning. Hierbij is gelet op de wind één zijde open zodat de woning niet ingesloten is gepositioneerd en een duidelijke scheiding is tussen wonen en het werkerf. Er wordt middels twee in- en uitritten op de Duinigermeerweg ontsloten.

Afbeeldingen 2.2 en 2.3 tonen straatbeelden van de Duinigermeerweg 2 van de huidige situatie.



Afbeelding 2.2 Huidige situatie ecologische boerderij met woonhuis (Bron: Google Maps)



Afbeelding 2.3 Huidige situatie gronden beoogd voor de stal. (Bron: Google Maps)

Aan de overzijde van de Duinigermeerweg liggen nummers 7 en 9. Ten noorden, oosten en westen hiervan zijn agrarische gronden gesitueerd die in gebruik zijn voor agrarisch grondgebruik en natuur.

Aan deze zijde zijn twee vrijstaande bedrijfswoningen. De agrarische bedrijfsbebouwing bevindt zich op het achtererf. De bebouwing is gedateerd en verkeert in verarmde staat. Ook is een transformator huisje aanwezig.

Deze zijde van het plangebied wordt met name gebruikt voor de opslag van onder andere ruwvoerders, drijfmest en vaste mest. In afbeelding 2.5 is een uitsnede van het straatbeeld opgenomen.



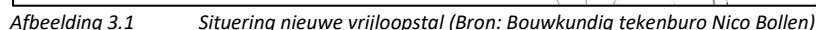
Afbeelding 2.5 Huidige situatie deelgebied Duinigermeerweg nr. 7 en 9 (Bron: Google Maps)

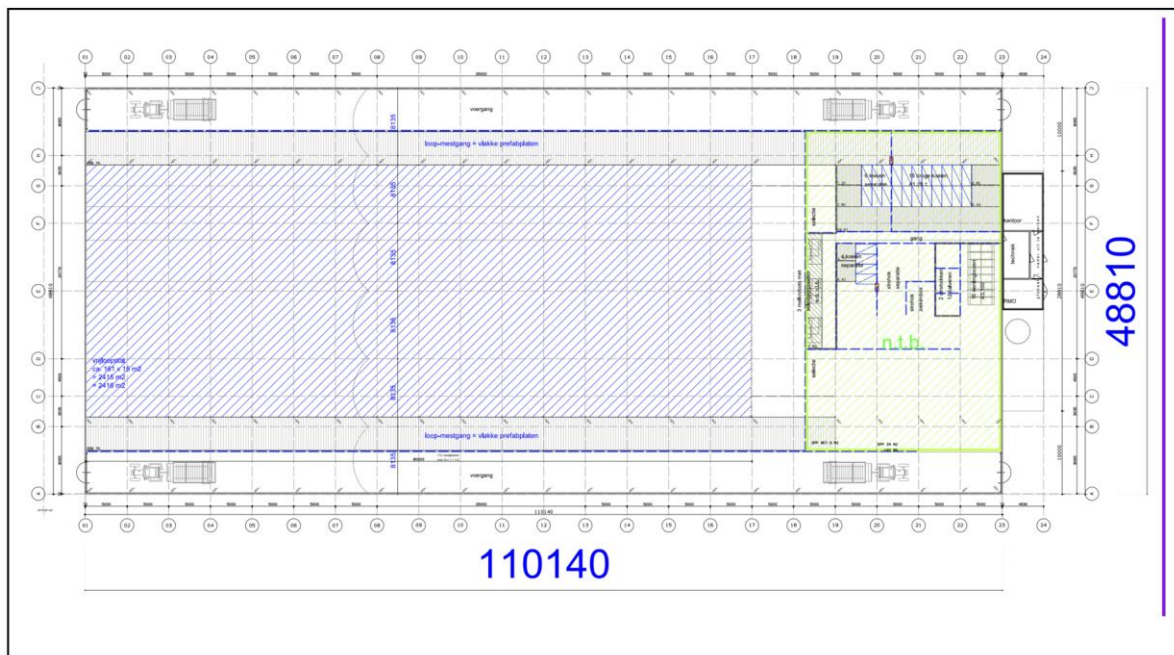
3.1 Duinigermeerweg nr. 2

Een vrijloopstal is een stal waarin de koeien vrij kunnen rondlopen. Er zijn geen ligboxen en het lig- en loopgedeelte is gecombineerd. Hierdoor is veel ruimte voor de dieren om te bewegen.

Daarnaast dient te worden benoemd dat initiatiefnemer vele hectares van de oorspronkelijke huiskavel van het bedrijf aan de provincie heeft verkocht. Dit in het kader van natuurontwikkeling. Deze gronden zijn in het provinciaal inpassingsplan Wieden Weerribben opgenomen.

In afbeelding 3.1 is de situering van de beoogde stal weergegeven. In afbeelding 3.2 is bovenaanzicht/zijaanzicht van de beoogde stal weergegeven.





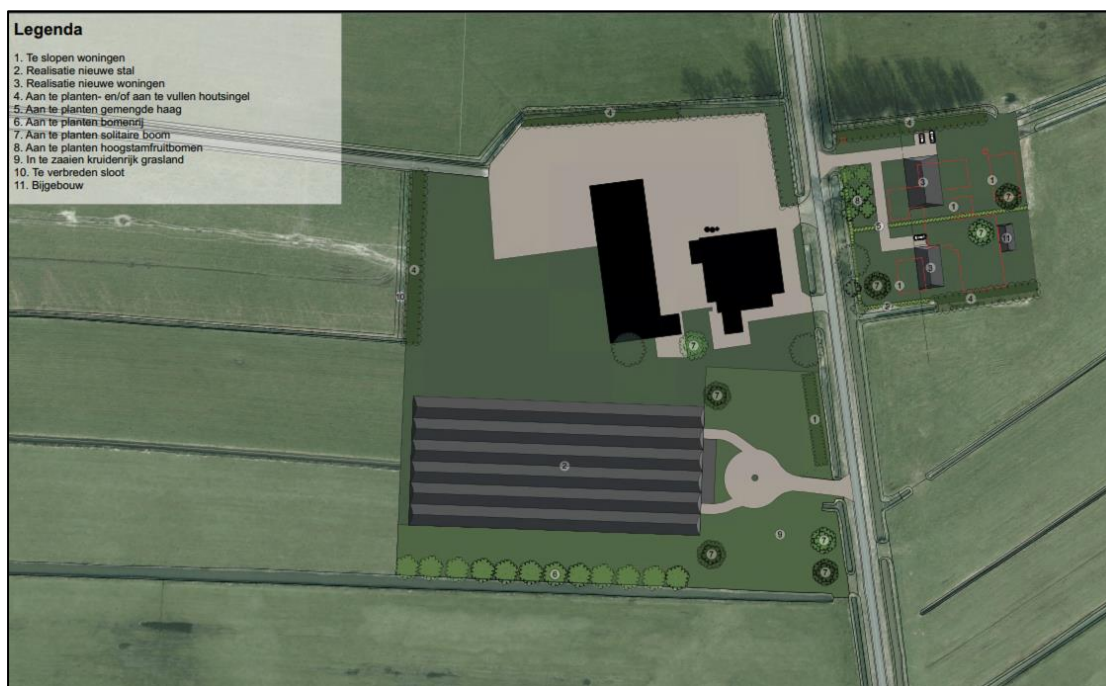
Afbeelding 3.2 Plattegrond nieuwe vrijloopstal (Bron: Bouwkundig tekenburo Nico Bollen)

3.2 Duinigermeerweg nr. 7-9.

Initiatiefnemer is voornemens om de bedrijfswoning en recreatiewoning aan de voorzijde en de achtergelegen bedrijfsbebouwing te slopen om vervolgens drie woningen terug te bouwen. Het gaat hierbij om één vrijstaande woning en een twee-onder-één-kapwoning.

Gelet op het tegenover gelegen agrarisch bedrijf zullen de woningen op een afstand van minimaal 50 meter van het agrarisch bedrijf worden gebouwd. Hierdoor wordt aan de wettelijke vaste afstanden ten aanzien van geurhinder voldaan.

De woningen zullen net als in de huidige situatie middels een enkele ontsluiting op de Duinigermeerweg worden ontsloten. In afbeelding 3.3 is de landschappelijke inpassing van het gehele plangebied weergegeven.



Afbeelding 3.3 Landschappelijke inpassing beoogde situatie (Bron: BJZ.nu)

3.3 Verkeer, parkeren en ontsluiting

3.3.1 Algemeen

Bij nieuwe ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat. De gemeente Steenwijkerland beschikt over een eigen parkeernota (Nota Parkeernormen 2015 gemeente Steenwijkerland). In deze nota wordt gebruikt gemaakt van de kencijfers zoals opgenomen in het ASVV 2012 en de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317 (oktober 2012)' van het CROW.

In de Nota Parkeernormen 2015 is opgenomen dat bij stedelijke ontwikkelingen de minimumnorm zoals opgenomen in de CROW-publicatie wordt gehanteerd. De ervaring van de gemeente is dat met het hanteren van de minimumnormen er in de praktijk voldoende parkeerplaatsen zijn. Aangezien voor parkeren het minimum wordt gehanteerd, zal ook voor de verkeersgeneratie het minimum worden gehanteerd.

Verder wordt in de parkeernota aangegeven dat voor de gemeente Steenwijkerland een stedelijkheidsgraad van het type 'weinig stedelijk' van toepassing is. Voor het plangebied wordt het gebiedstype 'buitengebied' gehanteerd.

Samengevat worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Verstedelijkingsgraad: weinig stedelijk;
- Stedelijke zone: buitengebied;
- Functie: Woning koop, vrijstaand;
- Functie: Woning koop, twee-onder-één-kap
- Parkeerkencijfers: 2 parkeerplaatsen per vrijstaande woning.
- Parkeerkencijfers: 1.8 parkeerplaatsen per twee-onder-één-kapwoning

Op basis van voorgenoemde uitgangspunten wordt in de volgende twee subparagrafen op de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie ingegaan.

3.3.2 Parkeren

Duinigermeerweg nr. 2

Gelet op het voornemen ter plaatse van de Duinigermeerweg nr. 2 is enkel sprake van het verleggen van het bouwvlak om een nieuwe stal te realiseren. Ondanks dat er sprake is van een bedrijfsuitbreiding qua omvang, resulteert de voorgenomen ontwikkeling niet in een toename van parkeerbehoefte. Ter plaatse van het deelgebied zijn ruimschoots mogelijkheden aanwezig om de voertuigen te kunnen parkeren.

Duinigermeerweg nr. 7 en 9

Uitgaande van de hierboven genoemde uitgangspunten geldt voor een vrijstaande woning een minimum parkeernorm van twee parkeerplaatsen per woning en voor een twee-onder-één-kapwoning 1,8 parkeerplaatsen. Deze in totaal 6 parkeerplaatsen worden op eigen erf gerealiseerd, deze is hiervoor van ruim voldoende omvang.

3.3.3 Verkeer

Op basis van de vorenstaande uitgangspunten is in de hiernavolgende tabel de verkeersgeneratie berekend. Gelet op het feit dat ter plaatse van de Duinigermeerweg nr. 2 geen wijziging plaatsvindt wat betreft het aantal verkeersbewegingen, is enkel de verkeersgeneratie ter plaatse van de Duinigermeerweg nr. 7 en 9 uitgewerkt.

Functie	Verkeersgeneratie	Aantal woningen	Totaal aantal verkeersbewegingen per weekdag
Koop, vrijstaand	7,9	1	7,9
Koop, twee-onder-een-kap	7,6	2	15,2
Totaal			24,1

Op basis van bovenstaande tabel resulteert de voorgenomen ontwikkeling in afgerond 25 verkeersbewegingen per weekdagemaal. Hierbij treedt ten opzichte van de huidige situatie (agrarische opstallen en twee bedrijfswoningen) een afname op wat betreft het aantal verkeersbewegingen. De Duinigermeerweg voorziet in ruimvoldoende capaciteit om het verkeer eenvoudig en veilig te kunnen afwikkelen. Wat betreft verkeersgeneratie is ten aanzien van het voornemen geen sprake van een belemmering.

3.3.4 Conclusie

Gelet op het vorenstaande zijn er ten aanzien van het aspect parkeren en verkeer geen bezwaren tegen de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit

vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

4.1.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR, de voorloper van NOVI, is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het Rijksbeleid

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen (3.1.6 Bro). Er is geen ondergrens bepaald voor wat een 'stedelijke ontwikkeling' is. Op basis van jurisprudentie blijkt dat de vraag of sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang (toename van bebouwing of ruimtegebruik) van die ontwikkeling, in relatie tot de omgeving.

Op basis van jurisprudentie (uitspraak van 25 mei 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1438) geldt dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling wanneer de ontwikkeling betrekking heeft op de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Aangezien in onderhavig plan een bestaand bouwvlak wordt gewijzigd om een nieuwe stal te kunnen realiseren, hoeft de ontwikkeling niet aan de ladder voor duurzame verstedelijking getoetst te worden. Ook wanneer de Ladder niet van toepassing is, zal gemotiveerd moeten worden dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en uitvoerbaar is (ABRvS 16 september 2015; ECLI:NL:RVS:2015:2921).

Daarnaast wat betreft het toevoegen van woningen aan de Duinigermeerweg nr. 7-9 heeft de Afdeling bepaald dat de bouw van 11 woningen niet als stedelijke ontwikkeling wordt gezien (ABRvS 16 september 2015; ECLI:NL:RVS:2015:2921). In voorliggend geval is per saldo sprake van een toevoeging van twee woningen. Hiermee is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling en kan een verdere toetsing aan de ladder achterwege blijven.

Een verdere toetsing aan de Ladder is niet noodzakelijk.

4.1.3 Conclusie toetsing aan het Rijksbeleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het Rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel.

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is dé provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of 'rode draden' bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;

3. Hoe - gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.3.1 Of - generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties.

Ook wordt in deze fase de zgn. Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking.

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen. Gebiedsspecifieke beleidskeuzes om de zwaarwegende publieke belangen te borgen, zijn: reservering voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de Nationale Landschappen en het provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

4.2.3.2 Waar - ontwikkelingsperspectieven

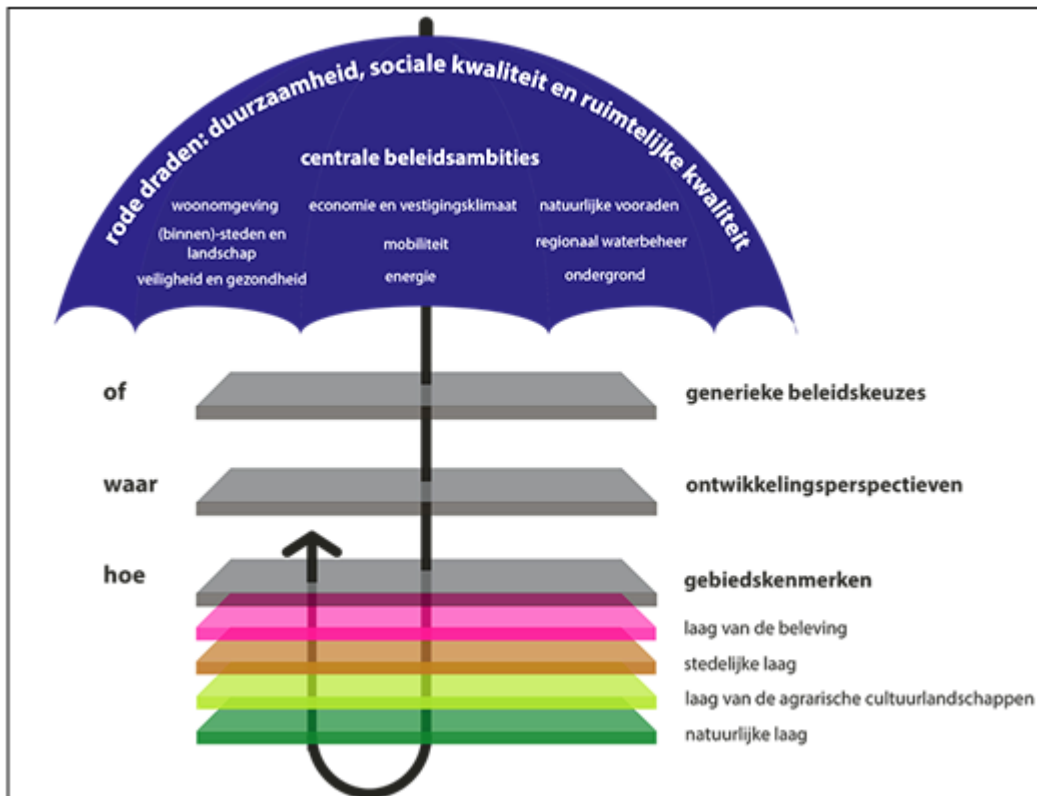
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

4.2.3.3 Hoe - gebiedskenmerken.

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Afbeelding 4.1 geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.4.1 Of - generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” wordt opgemerkt dat er sprake is van een woningbouwontwikkeling in het buitengebied. Hierdoor zijn met name artikel 2.1.3, 2.1.5, 2.1.6, 2.1.7 en artikel 2.2.2 van de Omgevingsverordening Overijssel van belang.

Zuinig in zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 2.1.3):

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
- dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip “groene omgeving” nader gedefinieerd als: *de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.*

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip “bestaand bebouwd gebied” nader gedefinieerd als: *de gronden binnen steden en dorpen die benut kunnen worden voor stedelijke functies op grond van geldende bestemmingsplannen en op grond van voorontwerp-bestemmingsplannen voor zover de provinciale diensten daarover schriftelijk een positief advies hebben uitgebracht in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro.*

Toetsing aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening

Dit artikel is gericht op alle ontwikkelingen, die leiden tot extra ruimtebeslag op de Groene Omgeving door bouwen en verharderen. Daarbij geldt dat eerst bezien moet worden of door optimaal gebruik van bestaande erven en bebouwing niet tegemoet gekomen kan worden aan de wens voor meer ontwikkelingsruimte. Is dat niet het geval dan kan, onder voorwaarden, meegewerkt worden aan nieuw ruimtebeslag op de Groene Omgeving.

De voorgenomen ontwikkeling ligt in het buitengebied/groene omgeving van de gemeente Steenwijkerland. In dit geval wordt een agrarisch bouwvlak vergroot, zodat een vernieuwde stal gerealiseerd kan worden ten behoeve van het voortzetten van het ecologisch bedrijf. Binnen het huidige bouwvlak is nog ruimte beschikbaar, alleen, wordt deze locatie qua maatvoering, erfopzet, routing binnen het bedrijf niet wenselijk gevonden. Bovendien wordt de uitbreiding zodanig gesitueerd dat er sprake is van een passende ruimtelijke kwaliteit. In bijlage 1 is het ruimtelijk kwaliteitsplan bijgevoegd.

Gelet hierop kan worden onderbouwd dat wordt voldaan aan het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, aangezien van twee bedrijfspercelen naar één bedrijfsperceel wordt gegaan. Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling voldoet aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening.

Principe van ruimtelijke kwaliteit (artikel 2.1.5; lid 1,2,3 en 5):

1. In de toelichting op een bestemmingsplan wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteiten conform de geldende gebiedskenmerken;
2. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd.
3. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd;
5. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Toetsing aan artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening

Zoals blijkt uit de beschrijving in Hoofdstuk 3 wordt de nieuwe bebouwing op het erf landschappelijk ingepast conform de ter plaatse geldende gebiedskenmerken. De beplantingskeuze en de locatie van de aanplant is mede gebaseerd op de geldende gebiedskenmerken van het landschap. Eén en ander blijkt onder meer uit het vervolg van dit hoofdstuk. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met artikel 2.1.5, lid 1, 2, 3 en 5.

Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (artikel 2.1.6; lid 1 en 2):

- Lid 1: bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving kunnen – met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3 en artikel 2.1.4 en het bepaalde in artikel 2.1.5 – voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene Omgeving, uitsluitend indien hier sociaal-economische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving
- Lid 2: lid 1 is niet van toepassing op de bedrijfsontwikkeling en nieuwvestiging van agrarische bedrijven en op zelfstandige opstelling van zonnepanelen.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening

Voorliggend plan voorziet in het vergroten van het agrarisch bouwvlak om een stal mogelijk te kunnen maken. De ontwikkeling kan daarom niet gezien worden als grootschalige uitbreiding van een functie in de Groene

Omgeving omdat het een bedrijfsontwikkeling betreft van een bestaand agrarisch bedrijf. Tevens wordt een voormalig agrarisch bedrijfsperceel herontwikkeld waarbij de bestaande bebouwing gesloopt wordt om vervolgens drie woningen terug te bouwen. Deze beoogde woonpercelen worden landschappelijk ingepast. Gelet op de verbetering van de situatie die het plan ter plaatse van dit deelgebied met zich mee brengt, is er sprake van een balans tussen de investering in ruimtelijke kwaliteit en de geboden ontwikkelingsruimte.

Gelet op het vorenstaande voldoet het plan aan artikel 2.1.6 van de omgevingsverordening van provincie Overijssel.

Kwaliteitsimpuls agro en food (artikel 2.1.7; lid 1 en 4):

- *lid 1: Bedrijfsontwikkeling en nieuwvestiging van agrarische bedrijven mag uitsluitend worden toegestaan op bestaande agrarische bouwpercelen of op voormalige agrarische bouwpercelen.*
- *lid 4: In afwijking van het gestelde in lid 1 en onverminderd artikel 2.1.5 kan ten behoeve van de bedrijfsontwikkeling van een agrarisch bedrijf een bestaand of voormalig agrarisch bouwperceel in beperkte mate worden aangepast en/of uitgebreid als is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.7 van de Omgevingsverordening

Het voornemen bestaat uit het uitbreiden van een bestaand agrarisch bouwvlak. In de huidige situatie wordt het bouwvlak benut ten behoeve van het daar aanwezige agrarisch bedrijf. Binnen het bouwvlak is nog weinig ruimte beschikbaar. Echter, gelet op onder andere de gewenste erfopzet, kenmerkend voor de omgeving is het niet aannemelijk om het bestaande bouwvlak te gebruiken. Met de uitbreiding van het bouwvlak kan de bestaande erfopzet behouden blijven en wordt het bedrijf toekomstbestendig gemaakt. In bijlage 1 is de erfopzet bijgevoegd. Hierbij zorgt de nieuwe stal voor een gunstiger ligging ten opzichte van het natuurgebied. Het erf wordt op een verantwoorde manier ingepast in haar omgeving waarbij een versterking plaatsvindt van het aldaar aanwezige landschap. Om het vorenstaande te borgen is een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld en in de regels een voorwaardelijke verplichting opgenomen om dit juridisch te verankeren. Deze extra investering in de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving van het agrarische bedrijf wordt gedaan op basis van een erf- en landschapsadvies van Het Oversticht (Bijlage 2). Zo wordt middels grondruil met de provincie landbouwgrond 'opgegeven' voor natuurontwikkeling. De beoogde bebouwing komt niet ter plaatse van natuur, enkel bebouwing of intensief onderhouden agrarische cultuurgronden.

Verder zal worden geïnvesteerd in de biodiversiteit op het erf, door de aanleg van kruidenrijke grasweide voor de nieuwe stal en eventueel langs de zuidzijde. Ook zal een aanleg zit- en informatieplek aan de zuidzijde op de hoek van de nieuwe stal geplaatst worden. Passanten en recreanten krijgen hier informatie over het bedrijf. Jaarlijks worden diverse rondleidingen en voorlichtingen gegeven op het erf.

Geacht wordt dat het plan daarmee voldoet aan artikel 2.1.7 van de omgevingsverordening van provincie Overijssel.

Realisatie nieuwe woningen (artikel 2.2.2; lid 1) :

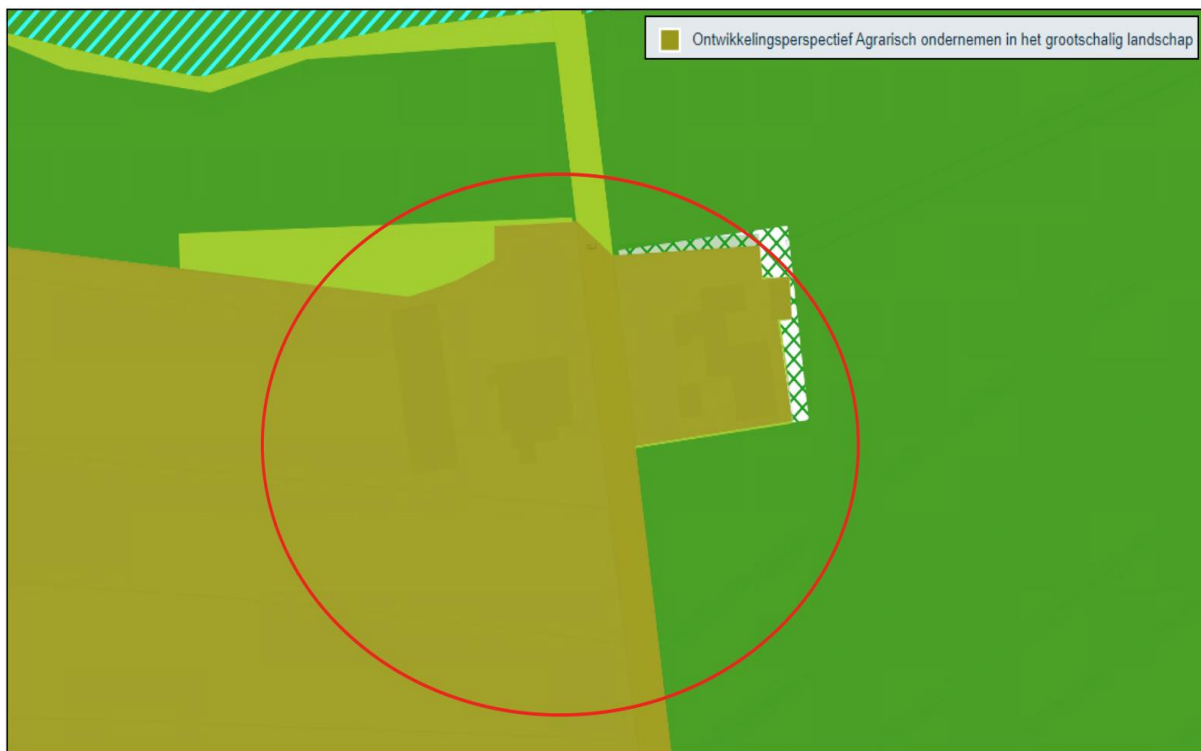
Bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo, voorzien uitsluitend in de mogelijkheid tot het realiseren van nieuwe woningen als de behoefte daaraan is aangetoond door middel van actueel onderzoek woningbouw.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.2.2

Voorliggende ontwikkeling betreft het per saldo toevoegen van één woning ter plaatse van de Duinigermeerweg 7-9. De woningen worden gebouwd voor een concrete lokale behoefte en past binnen het gemeentelijk woonbeleid. In paragraaf 4.3 wordt hier nader op ingegaan. De ontwikkeling is hiermee in overeenstemming met artikel 2.2.2 uit de Omgevingsverordening Overijssel.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

De deelgebieden behoren tot het ontwikkelingsperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'. In afbeelding 4.2 is een uitsnede van de overzichtskaart ontwikkelingsperspectieven weergegeven met daarin het plangebied met een rood cirkel aangeduid.



Afbeelding 4.2 Ontwikkelingsperspectieven Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'

Dit ontwikkelingsperspectief omvat gebieden waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming de ruimte krijgt. Die ruimte kan verdiend worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden.

Initiatieven binnen het ontwikkelingsperspectief mogen de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw in principe niet beperken en dienen aan te sluiten bij de bestaande bebouwing, weginfrastructuur en openbaar vervoer (ov)-routes. Het waterbeheer richt zich op optimale condities voor de landbouw, rekening houdend met specifieke omstandigheden en de grenzen aan de mogelijkheden van het waterbeheer (onder andere door de klimaatverandering).

Toetsing van het initiatief aan de "Ontwikkelingsperspectieven"

In voorliggende situatie wordt een agrarisch bouwblok uitgebreid om vervolgens een nieuwe stal te realiseren. Dit in het kader van het toekomstbestendig maken van de huidige ecologische bedrijfsvoering ter plaatse. Hiermee sluit het plan dan ook goed aan bij het ontwikkelingsperspectief, welke uitgaat van verdere modernisering en verduurzaming van de landbouw. Daarnaast brengt de voorgenomen ontwikkeling geen beperking met zich mee ten aanzien van andere omliggende functies.

Daarnaast wordt een voormalig agrarisch bedrijfsperceel herontwikkeld. Bestaande bebouwing wordt gesloopt en drie woningen worden teruggebouwd. De functie wonen betreft geen milieubelastende functie waarbij een verbetering optreedt ten opzichte van de huidige situatie. Hierbij is qua situering rekening gehouden met de aanwezigheid van het agrarisch bedrijf zodat geen sprake is van enige beperking.

Tot slot zorgt de voorgenomen ontwikkeling in algemeenheid in een versterking van de huidige landschapselementen. Hierbij worden de gebiedskenmerken versterkt, wordt het perceel landschappelijk ingepast waarbij wordt opgemerkt dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het huidige watersysteem. De gewenste ontwikkeling is dan ook in overeenstemming met de geldende ontwikkelingsperspectieven.

4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en de laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Bij toetsing van het ruimtelijke initiatief aan de gebiedskenmerken in vier lagen is van belang dat de locatie ligt in het landelijk gebied. Dit betekent dat de 'stedelijke laag' buiten beschouwing kan blijven.

1. De “Natuurlijke laag”

De deelgebieden zijn op gebiedskenmerkenkaart van de ‘Natuurlijke laag’ aangeduid met het gebiedstype ‘Zeekleigebied en randmeren’. In onderstaande afbeeldingen is een uitsnede van de gebiedskenmerkenkaart van de ‘Natuurlijke laag’ weergegeven. Het plangebied is indicatief weergegeven met een rood cirkel.



Afbeelding 4.3 Uitsnede gebiedskenmerkenkaart “Natuurlijke laag” (Bron: Provincie Overijssel)

'Zeekleigebied en randmeren'

Het zeekleigebied is een overgangsgebied van de zoetwaterdelta van de rivieren en de Zuiderzeekust. Het betreft een patroon van waaiers van rivierafzettingen en geulen met veenvorming er tussen. Door de invloed van de voormalige Zuiderzee ontstond verdere opslibbing in de vorm van kleiafzettingen. Vóór de bedijking wast het een dynamisch open gebied met een stevige kleiondergrond. Onder invloed van zee, wind en erosie ontstond hier een patroon van geulen wallen en platen. Langs de randen van de voormalige Zuiderzee liggen nu de zoete Randmeren en de Noordoost Polder.

Als ontwikkelingen plaats vinden in de nabijheid van geulen en kreken, hogere oevers en kreekruigten en (voormalige) overstromingsvlaktes, dan dragen deze bij aan accentuering van het patroon en de hoogteverschillen en de beleefbaarheid daarvan.

Toetsing van het initiatief aan de ‘Natuurlijke laag’

Het plangebied ligt binnen de gebiedstype ‘Zeekleigebied en randmeren’. De beoogde locatie voor de stal is in het verleden intensief gebruikt als grasland. Hierbij zijn de oorspronkelijke kenmerken niet of nauwelijks meer aanwezig. Hetzelfde geldt voor de herontwikkeling ter plaatse van de Duinigermeerweg waarbij de gronden reeds zijn geroerd en bebouwd ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering. Hier zijn eveneens geen

kenmerken meer zichtbaar. Met de beoogde landschapsmaatregelen wordt ingezet op beplanting die past bij de natuurlijke ondergrond. Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de ‘Natuurlijke laag’.

2. De “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

De tweede laag beschrijft het palet van agrarische cultuurlandschappen met hun dragende structuren en nederzettingvormen. Deze laag is het resultaat van de wisselwerking tussen verschillen in de natuurlijke ondergrond en de manier waarop gebieden in cultuur werden – en worden – gebracht. Door de eeuwen heen is een geschakeerd patroon van akkers, weiden, hooiland en bebouwing (hoeven, kernen en dorpen) gegroeid. Vanouds kennen de nederzettingen een sterke ruimtelijke en functionele relatie met het omliggende landschap. Het agrarisch cultuurlandschap is bij uitstek een gebruikslandschap. Bij de ontwikkeling ervan hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we het agrarisch cultuurlandschap in de loop van de tijd gaan waarderen. Het heeft als ‘consumptielandschap’ voor bewoners, recreanten en toeristen nieuwe betekenis gekregen. Veel mensen hechten aan de rust, de ruimte, de mogelijkheden om te fietsen, wandelen, etcetera. En aan de kwaliteit: vooral de herkenbaarheid, de contrasten en de afwisseling van verschillende landschapstypen worden gewaardeerd. De landschappelijke structuren zijn belangrijke dragers van de biodiversiteit.

In afbeelding 4.4 is een uitsnede weergegeven van de gebiedskenmerkenkaart van de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’. Het betreft het gebiedskenmerk ‘Zeekleilandschap’. Het plangebied is indicatief weergegeven met een rood cirkel. Hierna wordt nader op het gebiedskenmerk ‘Zeekleilandschap’ ingegaan.



Afbeelding 4.4 Uitsnede gebiedskenmerkenkaart “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” (Bron: Provincie Overijssel)

‘Zeekleilandschap’

Open landschap langs de voormalige Zuiderzeekust met verspreide terperven (Kampereiland) en boerderijen op natuurlijke hoogtes. Het terpenlandschap beslaat hier een relatief klein gebied, maar maakt deel uit van een serie van terpenlandschappen rond de voormalige Zuiderzee: Marken, polder Arkenheem, Schokland en Kampereiland. Kampereiland is al eeuwenlang in cultuur. Het stond bekend om de productie van superhooi, dat met scheepsladingen vol richting Amsterdam en andere Hollandse steden voor de stadspaarden ging; retour kwam de straatmest. Nu nog steeds is de polder hoofdzakelijk als grasland in gebruik. Dijken en wielen

reflecteren het verleden en begrenzen de ruimte. Erven liggen als eilanden in een open zee van ruimte. Ook de strook tussen de Weerribben en de voormalige zeedijk bij Kuinre hoort tot het zeekleilandschap.

De ambitie is hier de kwaliteit van de grote open ruimtes met de verspreide erven en het subtiele reliëf in stand te houden. Dit betekent aandacht voor de ruimtes zelf, maar ook voor de kwaliteit van de horizon, omdat het vergezicht hier beeldbepalend is. Deze gebieden zouden nog aan kwaliteit kunnen winnen, als het ‘dynamische deltakarakter’ weer meer voelbaar wordt gemaakt, bijvoorbeeld door het kreken patroon zichtbaarder en beleefbaarder te maken en het contrast tussen binnen en buitendijks gebied te vergroten. Kenmerkende cultuurhistorische gebouwen en bouwwerken behouden door ze aan te passen aan nieuwe functies. Eventuele nieuwe bebouwing realiseren op terpen of via andere innovatieve oplossingen anticiperen op hogere waterstanden van het IJsselmeer.

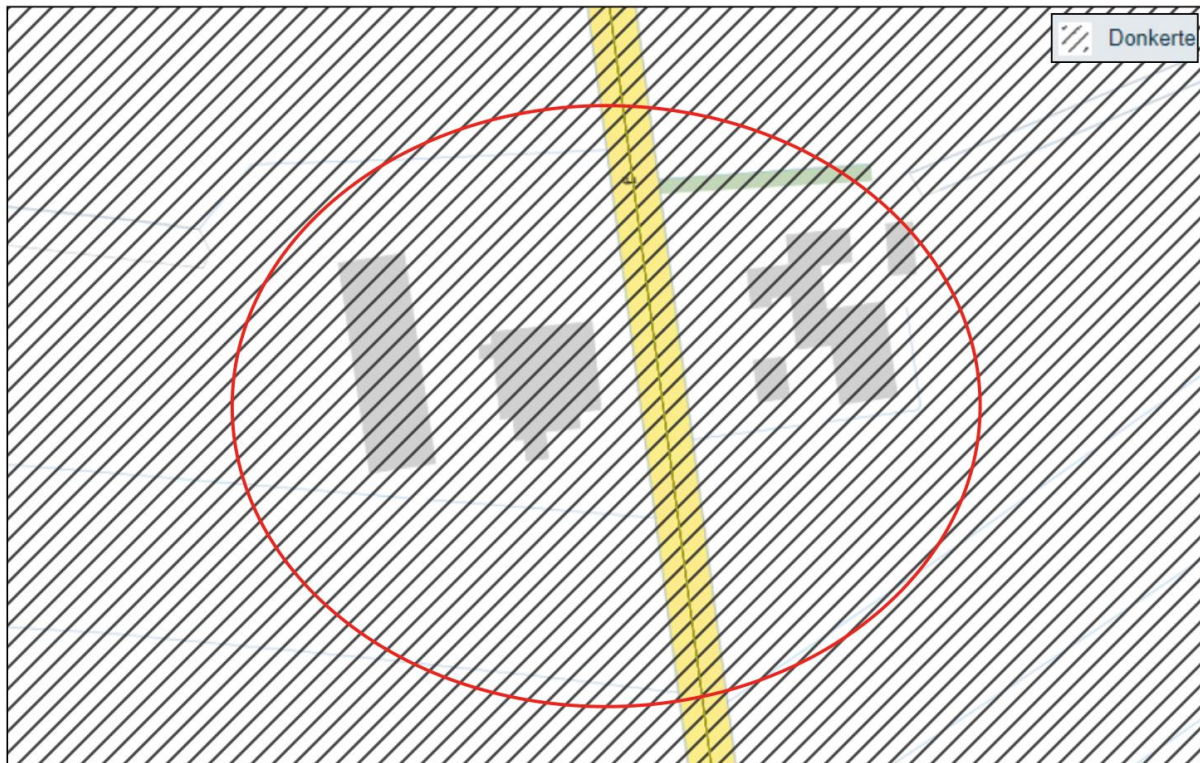
Toetsing van het initiatief aan de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’

De voorgenomen ontwikkeling heeft betrekking op het uitbreiden van een bestaand agrarisch bedrijf en het herontwikkeling van een voormalig agrarisch bedrijfsperceel, waarvoor een landschappelijk inrichtingsplan (Bijlage 1) is opgesteld. Daaruit blijkt dat aanwezige kenmerkende landschapseigenschappen ter plaatse van het plangebied intact is en ook intact blijft en wordt versterkt na de realisering van de voorgenomen ontwikkeling. Geconcludeerd kan worden dat er geen afbreuk wordt gedaan aan de kenmerken behorend bij de Laag van het agrarische cultuurlandschap.

3. De “Laag van de beleving”

In de laag van de beleving komen de natuurlijke, functionele en sociale processen bij elkaar. Dit is de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving. De laag van de beleving is de laag van de verbinding en het netwerk; tussen het stedelijke en het landelijke, de cultuur en de natuur, snel en traag, oud en nieuw, tussen nut en schoonheid. De laag van de beleving benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen, maar voegt ook eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken en recreatieve routes. Het stelt kwaliteiten zoals de natuur, de productielandschappen en de steden in een ander daglicht en maakt ze beleefbaar en tot een belevenis.

De verblijfsrecreatiecomplexen, de attracties, de routes voor wandelen, fietsen en varen zijn een belangrijke economische factor geworden met een vergelijkbaar aandeel in de economie als de agrarische sector. Dit alles verandert het aanzien, de gewenste gebruiksmogelijkheden en betekenis van het buitengebied. Aan het ‘belevingslandschap’ ontleent Overijssel zijn tijdsdiepte, maar ook zijn aantrekkingskracht. Steeds vaker worden de kwaliteiten uit het verleden ingezet in plannen door daar met nieuwe kwaliteiten, gebruiks- en verschijningsvormen op voort te bouwen. Belangrijk in deze laag is het oude en nieuwe ‘erfgoed’ van de provincie. De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de ‘Laag van de beleving’ aangeduid met ‘Donkerte’. In afbeelding 4.5 wordt dit weergegeven.



Afbeelding 4.5 Uitsnede gebiedskenmerkenkaart "Laag van beleving" (Bron: Provincie Overijssel)

Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van beleving'

Bij voorliggend initiatief wordt een nieuwe stal aangrenzend aan het huidige agrarische bedrijf gerealiseerd. Hierbij zal de nieuwe bebouwing landschappelijk worden ingepast waarbij een beperkte toename zal zijn van licht. Deze toevoeging aan licht zal worden afgeschermd middels passende bomenrij naast dat gebruik van de nieuwste lichttechnologieën wordt gemaakt om de toevoeging zoveel mogelijk te beperken.

Wat betreft de herontwikkeling van het voormalig agrarisch bedrijf kan geconcludeerd worden dat de herontwikkeling een positieve invloed heeft op de omgeving ten opzichte van de huidige lichtuitstoot.

Geconcludeerd wordt dat van een onaanvaardbare afbreuk van de kenmerken behorend bij de Laag van beleving geen sprake is..

4.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Steenwijkerland (2017)

De Omgevingsvisie richt zich op de fysieke omgeving: de ruimte waarin bewoners, bezoekers, instellingen en ondernemingen van de gemeente zich bevinden en het leefgebied van mensen, planten en dieren. De gemeente Steenwijkerland wil met de Omgevingsvisie de omgevingskwaliteit van Steenwijkerland naar een hoger plan tillen. Omgevingskwaliteit wordt gedefinieerd als de integrale kwaliteit van ruimtes; het gaat er niet alleen om hoe deze ruimtes eruitzien, maar ook waartoe en op welke manier ze functioneren, hoe ze gebruikt worden en hoe de (functies van de) ruimtes met elkaar samenhangen en bijdragen aan het beter functioneren van de samenleving.

Voorloper van de Omgevingsvisie was de Strategische Toekomstvisie 2030. De strategische toekomstvisie bevatte een integrale (en globale) visie op de ontwikkeling van de hele gemeente tot 2030. Eén van de belangrijkste uitgangspunten van de Toekomstvisie was dat de kwaliteit van Steenwijkerland leidend zijn voor de toekomstige ontwikkelingen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de versterking van Steenwijkerland. De Toekomstvisie had als uitgangspunt dat ontwikkelingsruimte wordt geboden voor wonen, werken en recreëren. De Strategische Toekomstvisie is geïntegreerd in de Omgevingsvisie 2017.

Doel van de Omgevingsvisie is de leefbaarheid en de economische kracht van de gemeente te vergroten door de omgevingskwaliteiten van de gemeente te behouden en te versterken. Deze ambitie is er niet een van verre horisonten, maar juist één van realisme en aansluiten bij de identiteit. In samenwerking tussen inwoners, ondernemers en overheid willen we de kansen benutten die Steenwijkerland biedt.

4.3.1.1 Toetsing aan de Omgevingsvisie Steenwijkerland (2017)

De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van de sloop van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen en twee bedrijfswoningen ter plaatse van de Duinigermeerweg nr. 7-9 om vervolgens drie woningen te realiseren. Aangezien de bedrijfsvoering ter plaatse van de Duinigermeerweg nr. 7-9 zelf reeds is gestopt, en slechts gebruikt wordt voor de opslag van het agrarische bedrijf Duinigermeerweg 2. Door de sloop van de voormalige agrarische bebouwing wordt verdere verpaupering en leegstand voorkomen. Door de bouw van de nieuwe woningen wordt het perceel voorzien in een passende vervolgfunctie. Daarnaast zal ter plaatse van de Duinigermeerweg nr. 2 een nieuwe stal worden gebouwd. Dit om de toekomstbestendigheid van de ecologische boerderij beter te kunnen borgen.

Landschappelijk gezien zijn beide ontwikkelingen passend, zoals aangetoond middels het opgestelde erfinrichtingsplan.

Geconcludeerd wordt dat de in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling aansluit bij de Omgevingsvisie Steenwijkerland.

4.3.2 Woonagenda Steenwijkerland 2022-2026

4.4.2.1 Algemeen

In de woonagenda staat concreet verwoord waar de gemeente Steenwijkerland in de periode 2022-2026 wat betreft wonen als gemeente op in wil zetten. De woonagenda dient ook als basis voor het maken van nieuwe prestatieafspraken met de woningcorporaties. Deze woonagenda is daarnaast input voor de gemeentelijke omgevingsvisie en het omgevingsplan. De Woonagenda Steenwijkerland 2022-2026 volgt de Woonvisie Steenwijkerland 2017-2021 op.

4.3.2.2 Wonen in Steenwijkerland 2022-2026

Een passende woning voor iedereen

De woningmarkt in Steenwijkerland wordt momenteel gedomineerd door schaarste, vooral op de koopmarkt. Dit is een compleet andere werkelijkheid dan was voorzien in de voorgaande beleidsperiode. In de woonvisie 2017-2021 werd slechts een beperkte groei voorzien en in een aantal kernen zelfs krimp. De huidige schaarste is het gevolg van een combinatie van factoren zoals achterblijvende woningbouw o.a. als gevolg van de crisis in het afgelopen decennium, maar ook door verdunning van huishoudens, o.a. door vergrijzing. Om aan de lokale woningvraag te kunnen voldoen moeten er de komende 10 jaren in Steenwijkerland nog 1.735 woningen worden toegevoegd, waarvan 1.435 koopwoningen. Als gevolg van de keuze voor faciliterend grondbeleid en een toename van de verkopen is de voorraad gemeentelijke kavels in grondexploitaties in de afgelopen vijf jaren gedaald van 450 naar 185 kavels. Voor enkele grondexploitaties zijn nu geen kavels meer beschikbaar.

De vraag naar woningen is er in alle kernen, maar is het grootst in de kernen met dagelijkse en niet-dagelijkse voorzieningen: Steenwijk, Vollenhove en Oldemarkt. In de meeste kernen zijn er onvoldoende woningbouwplannen om in de vraag te voorzien. Alleen voor Steenwijk geldt dat de plannen voor woningbouw, qua aantallen redelijk in lijn zijn met de vraag. Qua type woningen is er vooral vraag naar

woningen voor kleine huishoudens: betaalbare woningen voor starters en vooral: grondgebonden woningen met slaap- en badkamer beneden en een kleine tuin (patiowoningen) voor ouderen en andere kleine 1 of 2-persoonshuishoudens. Door woningen voor kleine huishoudens toe te voegen zetten we in op doorstroming van kleinere huishoudens vanuit hun gezinswoning naar een meer compacte woning. Hierdoor komen er gezinswoningen vrij voor gezinnen: de laatste paar jaren neemt het aantal (jonge) gezinnen in Steenwijkerland weer toe.

De verwachting is dat deze trend de komende jaren nog doorzet. Lokaal zijn er soms behoorlijke verschillen tussen de kernen. Zo wonen er in Blokzijl, Giethoorn en Steenwijkerwold redelijk veel 65-plussers, terwijl er in een kern als Sint-Jansklooster relatief veel jongeren zijn. Het is belangrijk hier bij de woningprogrammering rekening mee te houden.

Sterke kernen en een vitaal buitengebied

Het woningmarktonderzoek toont aan dat in Steenwijkerland de woningvraag het grootst is in kernen met een goede bereikbaarheid en voldoende voorzieningen als supermarkt, basisschool of huisarts. De groei concentreert zich daardoor in de 'voorzieningskernen' Steenwijk (inclusief Tuk), Vollenhove en Oldemarkt en de 'basiskernen' Steenwijkerwold, Blokzijl, Sint Jansklooster en Giethoorn. De basiskernen kennen wel voorzieningen, maar minder dan de voorzieningskernen. De 'woonkernen' zijn het kleinst, hebben vaak geen supermarkt en ook weinig andere voorzieningen. Deze kernen zijn in het woningmarktonderzoek ingedeeld in de clusters Noordoost, Noordwest en Zuid en de woningbehoefte voor deze kernen is per cluster aangegeven.

Wat nieuwe ontwikkelingen betreft richten we ons zoveel mogelijk op woonmilieus die aansluiten bij het bijzondere karakter en landschap van Steenwijkerland. Woonmilieus die passen bij de identiteit van het gebied en de kwaliteiten van het landschap. Naast vitale kernen willen we ook inzetten op een vitaal buitengebied. Om verpaupering van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) tegen te gaan zien we kansen om deze in te zetten voor de invulling van de lokale woningvraag, zoals voor nieuwe woonvormen of meergeneratiewoningen op een erf.

4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de Woonagenda Steenwijkerland 2022-2026

De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van de sloop van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen en de nieuwbouw van een twee-onder-een-kapwoning en vrijstaande woning ter plaatse van de Duinigermeerweg nr. 7-9. Hierbij wordt per saldo slechts één woning toegevoegd. Zoals verwoord in de Woonagenda is hier een groeiende vraag naar door onder andere huishoudenverduunning. Middels de voorgenomen ontwikkeling kan worden ingespeeld op de vraag naar grondgebonden koopwoningen binnen de gemeente. De beoogde reguliere woningen komen in aanmerking voor verschillende doelgroepen, zowel levenloopbestendig wonen waarbij de slaap- en badkamers op de begane grond kunnen worden gerealiseerd als starters/gezinnen. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling in lijn is met de Woonagenda Steenwijkerland 2022-2026.

4.3.3 Welstandsnota Steenwijkerland

4.3.3.1 Algemeen

De gemeente Steenwijkerland heeft haar gemeentelijke welstandsbeleid opgenomen in de Welstandsnota. Deze geeft de gemeente de mogelijkheid om de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden die in een bepaald gebied aanwezig zijn, te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en beoordeling van bouwplannen. Hiertoe zijn onder andere voor het plangebied van dit bestemmingsplan een aantal welstandscriteria opgesteld, waaraan het bouwplan zal moeten voldoen. Het uitgangspunt is dat het bouwplan een definitief positief welstandsadvies krijgt.

Het plangebied ligt in het welstandsgebied 'Kuinre, Blokzijl, in het deelgebied Zeekleilandschap'.

4.3.3.2 Welstandsgebied 'Kuinre, Blokzijl, in het deelgebied Zeekleilandschap'

Het zeekleilandschap is een vlak en open weidegebied, met percelen van wisselende grootte. De erfbeplanting bestaat voornamelijk uit enkele markante grote bomen. Boerderijen zijn tegen de dijk aangebouwd, dan wel op een duidelijk zichtbare zandkop of zandrug in het gebied of aan een dijkdoorbraak. De afwisseling in de positie van de bebouwing is karakteristiek. Opvallend is de afwisseling tussen grotere boerderijen en keuterijtjes. Nagenoeg alle bebouwing richt zich met de voorzijde naar de dijk. De volgende welstandscriteria worden er gehanteerd voor plangebied:

Situering

1. Bouwplannen aan of bij de oorspronkelijke boerderijen dienen gesitueerd te worden conform de bestaande karakteristieken zoals in de gebiedsbeschrijving beschreven.
2. De overige hoofdbebouwing dient in ieder geval op de weg of op de dijk te worden georiënteerd.
3. Bijgebouwen zijn ten opzichte van het hoofdgebouw zodanig gesitueerd dat zij met elkaar een samenhangend geheel vormen.

Vormgeving

1. Bij bouwplannen aan of bij de oorspronkelijke boerderijen dienen de bebouwingskarakteristieken zoals in de gebiedsbeschrijving beschreven te worden behouden. Daarbij is in ieder geval relevant: het boerderijtype, de dakvorm en schaal en maat.
2. Bij de overige bebouwing zijn geringe afwijkingen van de karakteristieken mogelijk.
3. Uitbreidingen dienen ondergeschikt zijn aan het bestaande gebouw en dienen daar qua vormgeving mee te harmoniëren.
4. De plaats, afmetingen en verhoudingen van de raam- en deuropeningen dienen goed op elkaar afgestemd te zijn.

Detailering, kleuren en materialen

1. Er dienen kleuren toegepast te worden conform de gebiedsbeschrijving.
2. Er dienen materialen te worden toegepast gelijk aan of aansluitend bij de in de gebiedsbeschrijving genoemd materialen.

4.3.3.3 Toetsing aan Welstandsnota Steenwijkerland

De in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling gaat uit van de realisatie van drie woningen en de bouw van een stal. Hiervoor zijn uitgangspunten geformuleerd welke zijn geborgen in de regels van dit bestemmingsplan. Op voorhand worden geen belemmeringen verwacht.

4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

Voorafgaand dient te worden opgemerkt dat enkel op de milieuaspecten per deelgebied wordt ingegaan indien het milieuaspect relevant is.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

In voorliggende situatie wordt ter plaatse van het deelgebied aan de Duinigermeerweg nr. 7-9 een drietal geluidgevoelige objecten (woningen) toegevoegd.

5.1.2 Situatie plangebied

5.1.2.1 Wegverkeerslawaai

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte is opgenomen in onderstaande tabel.

Wettelijke geluidszones van wegen:

Aantal rijstroken	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 m	250 m
3 of 4 rijstroken	350 m	400 m
5 of meer rijstroken	350 m	600 m

De hiervoor genoemde zones gelden niet voor:

- wegen die zijn aangeduid als woonerf (art 74.2);
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (art 74.2).

De beoogde woningen ter plaatse van de Duinigermeerweg nr. 7 en 9 worden op een passende afstand van de Duinigermeerweg gerealiseerd. Hierbij kan in eerste instantie worden uitgegaan van minimaal 25 meter ten opzichte van de as van de Duinigermeerweg. Dit mede vanwege een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gelet op de aanwezigheid van het agrarisch bedrijf. De Duinigermeerweg betreft een rustige 60 km/uur weg dat enkel voor bestemmingsverkeer en fietsers/voetgangers wordt gebruikt. Er is dan ook sprake van een zeer lage verkeersintensiteit.

Gelet op de lage verkeersintensiteit, de afstand ten opzichte van de Duinigermeerweg en de infrastructuur wordt het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï niet noodzakelijk geacht.

5.1.2.2 Railverkeerslawaaï

In de directe nabijheid van het deelgebied is geen spoorlijn aanwezig. De dichtstbijzijnde spoorlijn ten opzichte van de wooneenheden bevindt zich op 13 kilometer ten oosten van de deelgebieden. Een akoestisch onderzoek railverkeerslawaaï kan op basis van bovenstaande afstand dan ook achterwege worden gelaten.

5.1.2.3 Industrielawaai

In de nabijheid van de plandelen is geen geluidsgezoneerde bedrijventerreinen aanwezig. In paragraaf 5.5 wordt nader ingegaan op milieuhinder (o.a. geluid) als gevolg van individuele bedrijven. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat het aspect Industrielawaai geen belemmering vormt voor de besloten ontwikkelingen in dit bestemmingsplan.

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor dit plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

5.2.2 Situatie plangebied

Ter plaatse van het deelgebied Duinigermeerweg nr. 2 zal enkel een stal gerealiseerd worden. In het verleden hebben deze gronden gediend als grasland voor het bijbehorende perceel. Hierbij hebben geen bodemverontreinigende activiteiten plaatsgevonden. Gelet op het feit dat ter plaatse van de stal geen bodemverontreinigende activiteiten hebben plaatsgevonden en personen niet langdurig zullen verblijven wordt het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek ter plaatse niet noodzakelijk geacht.

Ter plaatse van de locatie Duinigermeerweg nr. 7 en 9 is in november 2017 door Buro Hollema een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Aan de hand van dit verkennende bodemonderzoek is vervolgens in februari 2018 een nader asbest onderzoek, eveneens door Buro Hollema uitgevoerd.

Hieronder wordt nader op beide onderzoeksconclusies ingegaan. De gehele rapportages zijn in bijlage 3 en 4 bijgevoegd.

Onderzoeksconclusie verkennend bodemonderzoek

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde bodemonderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

Verkennend bodemonderzoek

- In de bovengrond ter plaatse van het onverdachte en het verdachte deel van het terrein zijn maximaal licht verhoogde gehalten aan minerale olie aangetoond;
- In een mengmonster van de bovengrond (MMBGR-01) is alleen een licht verhoogd gehalte aan polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) aangetoond;
- In de mengmonsters van de ondergrond zijn geen van de onderzochte parameters in een verhoogd gehalte aangetoond;
- In het grondwater is alleen een licht verhoogde concentratie aan barium aangetoond.

Verkennend asbestonderzoek

In een mengmonster, bestaande uit grond afkomstig van de monsterpunten 10, 20, 21 en 26, is een gewogen gehalte aan asbest aangetoond groter dan de interventiewaarde.

Onderzoeksconclusie nader asbestonderzoek

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde nadere asbestonderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Ter plaatse van een sleuf (sleuf SL05) is een gewogen gehalte aan asbest aangetoond dat ruim lager is dan de interventiewaarde voor asbest;
- In de overige onderzochte monsters is geen asbest aangetoond;
- Het is niet duidelijk waar het, tijdens het verkennend asbestonderzoek, sterk verhoogde gehalte aan asbest in een mengmonster van de bovengrond ter plaatse van de boringen 10, 20, 21 en 26 door wordt veroorzaakt.

5.2.3 Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen beperkingen voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van dit plan, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in subsubparagraaf 5.3.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

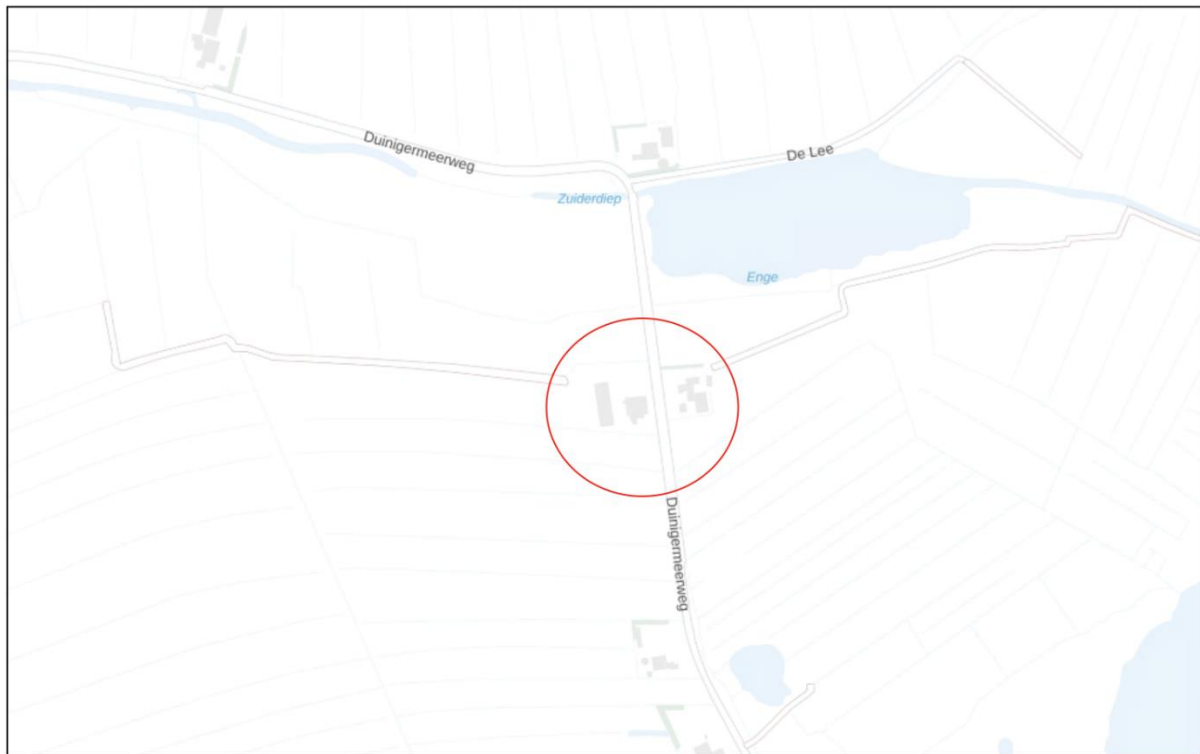
Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de risicokaart van de Atlas Leefomgeving staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare,

explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoringen van de openbare orde. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven. Het plangebied is met een rode omcirkeling aangeduid.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart plangebied (Bron: Atlas Leefomgeving, bewerkt)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen dan wel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Eén en ander brengt met zich mee dat het voornemen in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is.

Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; ‘rustige woonwijk’ en ‘gemengd gebied’. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Het buitengebied wordt gerekend tot een met het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ vergelijkbaar omgevingstype.

Gebieden waar in enige vorm sprake is van functiemenging, of in gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd (bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen), worden aangemerkt als ‘gemengd gebied’. Het omgevingstype ‘gemengd gebied’ wordt in de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ als volgt omschreven:

“Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.”

De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het plangebied ligt in het buitengebied waar geen sprake van enige mate van functiemenging is. Er wordt dan ook uitgegaan van het omgevingstype ‘rustige woonwijk’, in voorliggende situatie ‘rustig gebied’.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

In voorliggende situatie gaat om twee deelgebieden; het voortzetten van het grondgebonden agrarisch bedrijf ter plaatse van de Duinigermeerweg nr. 2 en het realiseren van drie wooneenheden ter plaatse van de Duinigermeerweg nr. 7-9. Hierna wordt nader op de milieuzonering ter plaatse van beide deelgebieden ingegaan.

Duinigermeerweg nr. 2

Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' kan een melkrundveetak worden aangeduid als het fokken en houden van rundvee waarvoor milieucategorie 3.2 van toepassing is. De grootste richtafstand voor deze functie bedraagt 100 meter voor het aspect 'geur'. Bij veehouderijen zijn voor het aspect 'geur' echter niet de adviesafstanden op basis van de VNG-uitgave bepalend, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige bedrijven. Daarom wordt hier het aspect 'geur' buiten beschouwing gelaten, in paragraaf 5.6 wordt hier nader op ingegaan. Wanneer het aspect 'geur' buiten beschouwing wordt gelaten, bedraagt de grootste richtafstand voor de milieubelastende functie 30 meter voor de aspecten 'stof' en 'geluid'. In de nabijheid van de Duinigermeerweg nr. 2 zullen de beoogde woningen op een afstand van minimaal 50 meter van de agrarische bebouwing worden gerealiseerd. Tevens dient er te worden opgemerkt dat het zwaartepunt wat betreft stof en geluid door het realiseren van een nieuwe stal naar een grotere afstand ten opzichte van de huidige situatie wordt geschoven. Hierbij treedt een verbetering op ten opzichte van de huidige situatie.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling aan de Duinigermeerweg nr. 2 niet resulteert in een belemmering ten opzichte van de omliggende functies.

Duinigermeerweg nr. 7-9

Wat betreft de locatie Duinigermeerweg nr. 7-9; de functie ‘Wonen’ betreft geen milieubelastende functie en is daarom niet opgenomen in de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’. Vorenstaande betekent dat er geen sprake is van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van omliggende bebouwing.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functie(s) binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving en andersom of de nieuwe functie(s), de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantasten.

Duinigermeerweg nr. 2

De locatie aan de Duinigermeerweg 2 betreft geen milieugevoelige functie met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning. In de nabijheid van de Duinigermeerweg nr. 2 bevindt op circa 360 meter een veehouderij. Echter, aangezien het voornemen geen wijziging van de woonfunctie met zich meebrengt is er geen sprake van een wijziging en worden omliggende bedrijven niet (extra) belemmerd.

Duinigermeerweg nr. 7-9

Wat betreft de locatie aan de Duinigermeerweg; de huidige agrarische bedrijfsbebouwing is op circa 40 meter van de bedrijfswoningen gesitueerd. Met de voorgenomen ontwikkeling zullen de drie wooneenheden op een verdere afstand van de agrarische bedrijfsbebouwing worden gepositioneerd waarbij een verbetering plaatsvindt. Daarnaast zal door het realiseren van een nieuwe stal, het zwaartepunt met betrekking tot geluid en stof verschoven. Hierbij wordt een minimale afstand van 50 meter aangehouden.

Op basis van vorenstaande kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van de woningen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te verwachten is. Andersom worden omliggende milieubelastende functie niet belemmerd in hun bedrijfsvoering.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij & Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odeur units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odeur units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Op grond van het bepaalde in artikel 1 van de Wgv is een geurgevoelig object als volgt gedefinieerd: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

5.6.2 Situatie plangebied

De beoogde woningen ter plaatse van de Duinigermeerweg nr. 7-9 zullen op een afstand van minimaal 50 meter ten opzichte van de agrarische bebouwing worden gebouwd. Hierbij wordt aan de vaste afstand van 50 meter voldaan. De woningen worden op circa 65 meter van de nieuwe stal gerealiseerd.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat ter plaatse van de woningen aan de Duinigermeerweg nr. 7-9 sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Daarnaast is er geen sprake van enige aantasting van de bedrijfsvoering van de aanwezige veehouderijen. Dit temeer omdat in alle gevallen reeds aanwezige geurgevoelige functies (o.a. wonen) van derden dichterbij de aanwezige veehouderijen zijn gelegen en hiermee maatgevend zijn voor de ontwikkelmogelijkheden van de veehouderijen.

Opgemerkt wordt dat in de Geurverordening Steenwijkerland het bedrijf is gelegen in gebiedstype I. De minimale afstand tussen een geur gevoelig object en een emissiepunt dient 25 meter te betreffen, in tegenstelling tot de bovengenoemde 50 meter uit de Wgv. Echter wordt gekozen om 50 meter aan te houden om een nog beter woon- en leefklimaat te garanderen.

5.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

De deelgebieden worden omgegeven door Natura-2000 gebieden waarbij de beoogde stal in Natura-2000 gebied is gesitueerd. Gelet op de zeer korte afstand, is een stikstofonderzoek uitgevoerd. In afbeelding 5.2 is een uitsnede van de Natura-2000 gebiedenkaart weergegeven waarbij het plangebied met een rode omlijning is aangeduid. Hieronder wordt op de onderzoeksconclusie ingegaan. Voor de volledige stikstofberekening wordt verwezen naar bijlage 5 bij deze toelichting.



Afbeelding 5.2 Uitsnede Natura-2000 kaart plangebied (Bron: Atlas Leefomgeving, bewerkt)

In hoofdstuk 1 is reeds inzichtelijk gemaakt dat de locaties Duinigermeerweg 2, 7 en 9 tezamen een inrichting voor het houden van melkrundvee betreffen. Middels intern salderen zal de beoogde bedrijfsopzet gerealiseerd worden.

De referentiesituatie voor de Wet natuurbescherming voor het westelijke deel van de inrichting (Duinigermeerweg 2) wordt gevormd door een aantal onherroepelijke milieutoestemmingen, te beginnen met een Hinderwetvergunning van 22 april 1987 voor omgerekend 864,5 kg ammoniak (NH₃). Nadien is op 10 november 1997 een vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm) verleend, welke vandaag de dag overeenkomt met 1.203,9 kg NH₃. Nadien is op 20 juni 2005 een Wm-vergunning verleend voor omgerekend 1.567,15 kg NH₃. Tenslotte is op 15 april 2015 een Melding Activiteitenbesluit geaccepteerd voor 2.691,6 kg NH₃. In bijlage 5 bij onderhavige toelichting wordt voornoemde nader toegelicht. Voor het oostelijk gesitueerde deel van de inrichting (Duinigermeerweg 7 + 9) betreft de referentiesituatie een onherroepelijke vergunning op grond van de Wet natuurbescherming van 5 november 2020, voor 933,5 kg NH₃. Voorts is ter plaatse van de gehele inrichting in zeer beperkte mate sprake van NO_x-emissies, verband houdende met vervoersbewegingen en verwarming. Deze zijn sterk ondergeschikt aan de relevante NH₃-emissies en worden dan ook in bijlage 5 bij onderhavige toelichting uitgebreider besproken.

Gelet op voornoemde kan geconcludeerd worden dat de referentiesituatie voor Natura 2000-gebieden aangewezen vóór 10 november 1997 (onderhavige situatie, enkel de Weerribben) 1.798 kg NH₃ betreft, voor alle overige gebieden betreft deze 2.068,4 kg NH₃. De beoogde situatie ziet toe op 1.691,95 kg NH₃.

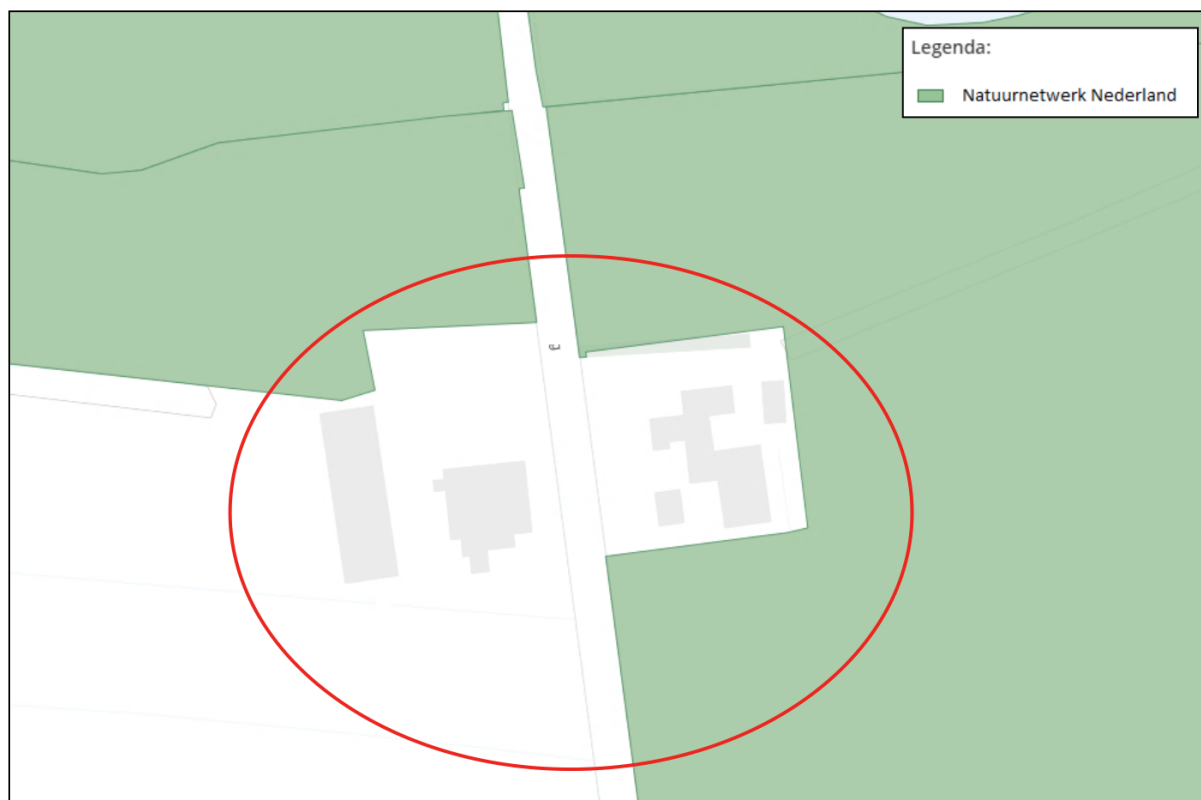
Gezien de referentiesituatie, de beoogde situatie en bijgevoegde AERIUS-berekeningen, valt te concluderen dat er na interne saldering sprake is van een sterke afname van emissies. Tevens zijn er geen relevante toenames van stikstofdeposities groter dan 0,00 mol/hectare/jaar. Er is geen sprake van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

5.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Nederlands Natuurnetwerk (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid (NNN). Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied ligt niet in, maar wel aangrenzend aan NNN-gronden. Gezien de ligging buiten NNN-gronden, de aard en omvang van de ontwikkeling wordt gesteld dat er geen sprake is van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

In afbeelding 5.3 is de ligging ten opzichte van NNN-gronden aangegeven. Het plangebied is met een rode omcirkeling aangeduid.



Afbeelding 5.3 Uitsnede NNN kaart plangebied (Bron: Atlas Leefomgeving, bewerkt)

5.7.3 Soortenbescherming

5.7.3.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of

er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.7.3.2 *Situatie plangebied*

In voorliggend geval is op 16 maart 2022 door Fopma NatuurAdvies een Quicksan Flora/Fauna uitgevoerd waaruit volgende dat aanvullend onderzoek benodigd is. Dit in verband met de aanwezigheid van beschermde vogels en vleermuizen. De Quicksan is bijgevoegd in bijlage 6.

Hieronder worden de belangrijkste conclusies van de nadere onderzoeken uiteengezet, voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 7.

Nader ecologisch onderzoek

Vleermuizen

Verblijfplaatsen

Er zit een zomerverblijfplaats in één van de gebouwen (bedrijfswoning Duinigermeerweg 9). Voor de sloop van dit gebouw is een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk. Bij overige gebouwen is geen in- en uitvliegactiviteit waargenomen en zijn op het oog ook minder geschikt voor vleermuizen.

Vliegroutes en foerageergebied

Er worden door de sloop van opstallen geen vliegroutes of foerageergebieden aangetast. Een landschapsinrichting met enkele fruit- of laanbomen, kan een positief effect hebben.

Vogels

Er zijn geen broedende Kerkuilen, Boerenzwaluwen, Huismussen of Huiszwaluwen aangetroffen. Tijdens de veldbezoeken zijn geen aanwijzingen gevonden dat er functioneel leefgebied of verblijfplaatsen van andere beschermde soorten verloren gaat. Voor de Zwarte roodstaart is er ook vergelijkbaar broedbiotoop aan de overzijde van de weg. Het dringend advies is wel om het slopen buiten het broedseizoen uit te voeren.

5.7.4 Conclusie

Voor de sloop van de bedrijfswoning Duinigermeerweg 9 dient ontheffing aangevraagd te worden alvorens de sloop. Dit is middels een voorwaardelijke verplichting geborgen in de regels van dit bestemmingsplan. Verder is gebleken uit de Ecologische quickscan en nadere onderzoeken dat geen beschermde soorten worden gehinderd als de sloop wordt uitgevoerd als de overige sloop buiten het broedseizoen wordt uitgevoerd.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

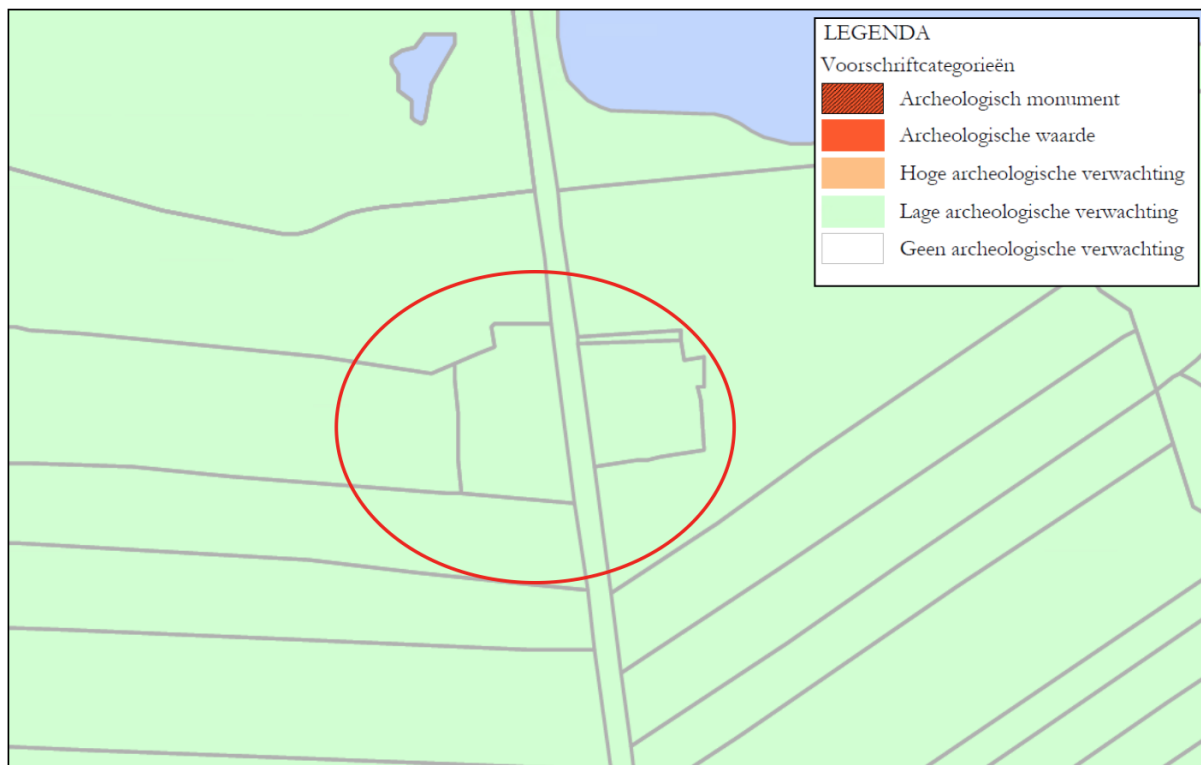
Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1.2 Situatie plangebied

Volgens de gemeentelijke archeologische beleidskaart heeft het plangebied een lage archeologische verwachting. Voor gebieden met een lage verwachtingswaarde en geen archeologische verwachting geldt dat

er geen archeologisch onderzoek uitgevoerd hoeft te worden. Vanuit dit aspect bestaan geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling

In afbeelding 5.4 is een uitsnede van de archeologische beleidskaart opgenomen waarin het plangebied met de rode cirkel wordt weergegeven.



Afbeelding 5.4 Uitsnede archeologische beleids- en verwachtingskaart (Bron: Atlas Leefomgeving, bewerkt)

Mocht onverhoopt tijdens de graafwerkzaamheden toch vondsten worden aangetroffen dan moeten deze bij het bevoegd gezag worden gemeld.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is in artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a opgenomen dat een bestemmingsplan of wijzigingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

5.8.2.2 Situatie plangebied

Het plangebied zelf kent geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich tevens geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten. Daardoor wordt gesteld dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor onderliggend plan.

5.8.3 Conclusie

Het uitvoeren van archeologisch onderzoek wordt in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk geacht en er is geen sprake van negatieve effecten op de aanwezige cultuurhistorische waarden.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.9.2 Situatie plangebied

5.9.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Het bevoegd gezag houdt bij haar beslissing in ieder geval rekening met artikel 7.17, tweede tot en met vierde lid, van de Wm.

Volgens artikel 7.16, eerste lid, juncto artikel 7.2, eerste lid, letter b moet bij activiteiten welke zijn genoemd in onderdeel D van het Besluit m.e.r. worden beoordeeld of deze activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Bij onderdeel D14 moet dit plaatsvinden bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor meer dan:

- 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A 1 en A 2);
- 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 3);
- 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 1, A 2 en A 3).

In de beoogde situatie is er sprake van het wijzigen c.q. uitbreiden van een melkveebedrijf als bedoeld in onderdeel D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r. In de beoogde situatie wordt de in onderdeel D.14 genoemde

dierbezetting niet overschreden. Immers volgt uit de AERIUS-berekening van de beoogde situatie een dierbezetting van niet meer dan 200 stuks melk- en kalfkoeien.

Deze wijziging heeft dan ook niet tot gevolg dat er een formele aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling behoeft te worden opgesteld. Op onderhavig plan is dan ook geen plan MER van toepassing.

5.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

De voorgenomen ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt door het partieel herzien van het geldende bestemmingsplan. Dit betekent dat voorliggende ontwikkeling m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In dit geval is er sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'*.

De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden wordt geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Gelet op de aard- en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is het de vraag om er sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Bestluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie (ABRvS 18 juli 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2414) volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

De in het voorliggende bestemmingsplan besloten ontwikkeling gaat uit van het toevoegen van per saldo één woning en een stal. Tevens wordt de voormalige agrarische bebouwing aan de Duinigermeerweg nr. 7-9 gesloopt. Het gaat hierbij om een (zeer) kleinschalige ontwikkeling waarbij het aantal verkeersbewegingen per saldo afneemt. Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een functie die niet resulteert in een verslechtering van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen. Gelet op het vorenstaande en de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r.. Tevens blijkt uit dit hoofdstuk en hoofdstuk 6 dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen heeft, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2022-2027. Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. We werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta (voorheen Reest en Wieden & Groot Salland), Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft de taken vastgelegd in het Waterbeheerprogramma 2022- 2027. Hieronder volgt een toelichting op de doelen in het waterbeheerprogramma.

- a) Het doelmatig realiseren van waterbeheer dat optimaal de functies en het huidige gebruik ondersteunt;
- b) Het waterbeheer is in natte omstandigheden er op gericht om zoveel mogelijk schade en/of inkomstenderving als gevolg van wateroverlast te voorkomen of te beperken;
- c) In droge omstandigheden er op gericht zijn om de beschikbaarheid van zoetwater voor gebieds- en oppervlaktewaterfuncties zo lang mogelijk op peil te houden teneinde schade en/of opbrengstderving te voorkomen of te beperken;

- d) Zorgen voor een goede ecologische, fysische en chemische waterkwaliteit passend bij defunctie van het oppervlaktewater;
- e) Het zorgen voor schoon effluent voor een bijdrage aan de volksgezondheid en hergebruik van water;
- f) Het zorgen voor bescherming tegen hoog water;
- g) Het beperken van de schade als gevolg van overstromingen;
- h) Het bijdragen aan een duurzame toekomst;
- i) Het versterken van de verbinding met de samenleving;
- j) Het uitvoeren van de taken tegen maatschappelijk verantwoorde kosten.

6.1.5 Gemeentelijk Watertakenplan

Per 1 januari 2016 is het Watertakenplan Fluvius van kracht geworden voor de gemeenten Hoogeveen, Meppel, De Wolden, Midden-Drenthe, Westerveld en Steenwijkerland en Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDO Delta). Gezamenlijk vormen ze het samenwerkingsverband Fluvius (Latijn voor rivier of stroom). In Fluvius werken de gemeenten en het waterschap samen aan stedelijk (afval)waterbeheer. Het Watertakenplan bevat een gezamenlijke visie en een uitvoeringsprogramma. Doel is om de kwaliteit van de dienstverlening te verhogen en kostenstijgingen voor inwoners en bedrijven te beperken. Het Watertakenplan geldt voor de periode 2016-2021.

Een goed functionerende keten van riolering en afvalwaterzuivering (afvalwaterketen) draagt bij aan een goede volksgezondheid, een goede kwaliteit van het oppervlaktewater en het tegengaan van wateroverlast. Binnen de regio Fluvius beheren de gemeenten de riolering en het waterschap zeven afvalwaterzuiveringen. Een goed watersysteem beperkt wateroverlast en draagt bij aan een goed leefklimaat. Daar is goed onderhoud voor nodig. Zowel gemeente als waterschap hebben hierin een taak, zoals het maaien van oevers en baggeren van watergangen. Zowel voor een goed beheer van de afvalwaterketen als voor het watersysteem is samenwerking tussen gemeente en waterschap dus van groot belang.

Voorheen werden door de gemeenten en het waterschap afzonderlijk beleidsplannen gemaakt. Het nieuwe Watertakenplan Fluvius is het eerste gezamenlijke plan waarin het beleid en een aantal projecten voor het stedelijke (afval)waterbeheer op elkaar zijn afgestemd. Samenwerkingsprojecten in het plan zijn bijvoorbeeld gezamenlijk gemalenbeheer en het meten van waterstanden in de riolering. Door gebruik te maken van elkaars kennis en gezamenlijke projecten uit te voeren, wordt doelmatiger en efficiënter gewerkt.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

6.2.2.1 Algemeen

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets.

De beantwoording van de vragen heeft voor beide plandelen geleid tot de 'normale procedure'. In het kader van het noodzakelijk vooroverleg zijn de watertoetsen naar het Waterschap opgestuurd. De watertoetsresultaten zijn opgenomen in bijlage 8 en 9 van deze toelichting.

Hemelwater

Ter plaatse van het plangebied zijn ruimvoldoende mogelijkheden om het water op het eigen perceel te infiltreren. Tevens worden de deelgebied omringd door een sloot waar het water geborgen kan worden.

Afvalwater

De woningen zullen op de bestaande riolering worden aangesloten. De toename aan vuileenheden resulteert in geen belemmering op de bestaande riolering.

Oppervlaktewater

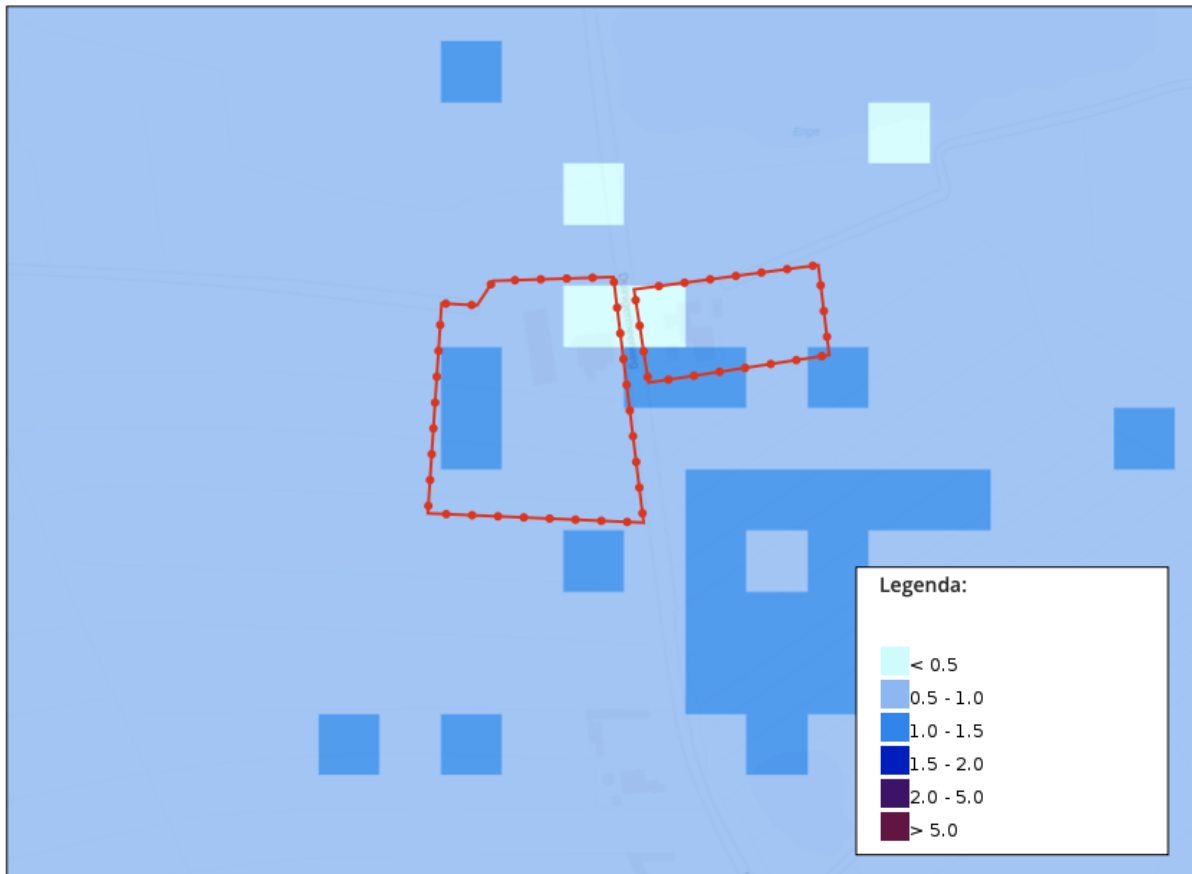
Ter compensatie van de toename aan verharding als gevolg van de toevoeging van de nieuwe stal, zullen de bestaande watergangen rondom de nieuwe bebouwing verbreed worden.

6.2.2.2 Overstromingsrisicoparagraaf

Het plan ligt in een overstroombaar gebied. Onder overstroombaar gebied wordt verstaan: gebieden die normaal niet onder water staan, maar kunnen overstromen (tijdelijk onder water staan). Het gaat zowel om uiterwaarden die frequent onder water staan (buitendijks) als om beschermde gebieden achter de dijk (binnendijks). Beide vallen onder het toepassingsbereik van de Europese Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR).

Planspecifiek

Het plangebied is aangemerkt als liggende in een gebied dat mogelijk overstroomd tijdens een dijkdoorbraak, zie figuur 6.1. De maximale waterdiepte voor de laagste gedeeltes van het plangebied worden rond 1 meter geschat (1.059999942779541 m, Atlas Leefomgeving). De wettelijke norm voor de dijkkring is een overschrijdingskans van 1:1.250 per jaar. De dichtstbijzijnde dijkkringen 7 en 9 hebben een overschrijdingskans van 1:3.000 per jaar (Bron: Atlas Leefomgeving).



Figuur 6.1: Maximale waterdiepte bij een dijkdoorbraak (Bron: Atlas van de Leefomgeving)

Geschiktheidsbeoordeling en evacuatie

Het is inherent aan dit gebied dat er een overstromingsrisico is. De mensen die wonen op dit erf worden geacht zelfredzaam te zijn. In geval van een overstroming kan worden aangenomen dat er voldoende tijd is om de dreiging te onderkennen en te besluiten. Voor de dijkkring geldt dat niet in alle gevallen het mogelijk zal zijn om tijdig te besluiten tot evacueren. Bij storm of het plotseling falen van de waterkeringen zal er onvoldoende tijd zijn voor besluitvorming en uitvoering. Het verplaatsen van mensen naar buiten de dijkkring in reactie op het ontstaan van een bres is vrijwel onhaalbaar gezien de snelheid waarmee de overstroming zich door het gebied verplaatst. Na een doorbraak is het daarom verstandiger om te vluchten naar een hogere plek (de zolder). In geval van een doorbraak door storm op het IJsselmeer is het, door de storm zelf, onmogelijk om mensen te verplaatsen of zelfs hulp te bieden in het gebied. Tenslotte zijn mensen slecht voorbereid op een mogelijke overstroming omdat deze gebeurtenissen zich vrijwel nooit voordoen. Als een dijkdoorbraak plaatsvindt zijn evacuatiemogelijkheden naar elders nagenoeg onmogelijk. Wel is dan nog evacuatie naar bovenverdiepingen mogelijk. Binnen de bebouwing kunnen de aanwezige personen in geval van een overstroming naar de verdiepingen gaan. Gezien de maximale hoogte van het water (1.05 meter) wordt dit als afdoende beoordeeld.

Maatregelen

In voorliggend geval is sprake van een ontwikkeling waarbij de personendichtheid binnen het plangebied mogelijk toeneemt, er wordt namelijk een agrarisch bedrijf verwijderd maar planologisch wordt een woning toegevoegd. Tevens is sprake van een maximale waterdiepte van 1.05, in geval van een overstroming. Daarom moet bij het bouwplan van de beoogde bebouwing worden onderzocht op welke manier de woningen waterveiliger kunnen worden gemaakt. Hierbij kan worden gedacht aan:

- waterbestendig bouwen, verhoogde drempels;
- verhoogd bouwen zoals op terpen of palen of aanleg van een dijkkring rond de locatie;
- aanleg van kwetsbare onderdelen (zoals stopcontacten, meterkasten en andere installaties) op hoogte;
- in de onbebouwde ruimte voldoende mogelijkheden voor adequate hemelwaterinfiltratie.

Naast de fysieke aanpassingen aan de beoogde bebouwing worden vanuit de provincie Overijssel tips gegeven om het plan middels een risico-inventarisatie waterveiliger te maken. Hierbij gaat het om bewustwording en vast na te denken over evacuatie routes en zelfredzaamheid. Ten aanzien van de plangebied wordt opgemerkt dat de toekomstige gebruikers binnen het plangebied over het algemeen goed zelfredzaam zijn. Op deze manier is een ieder (in ieder geval de bewoners) zich bewust van wat er moet gebeuren wanneer er sprake is van een calamiteit.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, inhoud, oppervlakten en lengte, breedte en diepte moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;

- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (maatvoering, dakhelling oppervlakte etc.);
- Afwijkingen van de bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.
- Specifieke gebruiksregels: onder welke punten sprake is van strijdig gebruik, onder welke voorwaarden een bedrijf aan huis is toegestaan en welke specifieke voorwaardelijke verplichtingen van toepassing zijn.
- Afwijken van de gebruiksregels: onder welke voorwaarden kan worden afgeweken van de gebruiksregels.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden; voor welke activiteiten een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 7)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt.
- Algemene bouwsregels (Artikel 8)
In dit artikel staat beschreven welke regels van toepassing zijn voor ondergronds bouwen, afwijkende maatvoering en afwijkend bebouwingspercentage.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 9)
In dit artikel staat het algemeen strijdig gebruik weergegeven
- Algemene aanduidingsregels (Artikel 10)
In dit artikel is de regelgeving met betrekking tot de wetgevingzone-natura 2000 weergegeven.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 11)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Ten aanzien van de plansystematiek voor de bestemmingen is aansluiting gezocht bij de plansystematiek van het geldende beheersverordening 'Buitengebied Steenwijkerland 2014'.

‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1’ (Artikel 3)

De voor ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1’ aangewezen gronden betreffen de gronden ter plaatse van de agrarische bedrijfsvoering aan de Duinigermeerweg 2. Ter plaatse van deze gronden is een grondgebonden agrarisch bedrijf met een bedrijfswoning toegestaan. Binnen deze bestemming is een bouwvlak aanwezig waarbinnen de bedrijfsbebouwing gebouwd moet worden. Het bouwvlak mag voor 100% worden bebouwd. De voorgevels worden geplaatst in of evenwijdig aan de naar de weg gekeerde bouwgrens of evenwijdig aan de voorgevelrooilijn van de bestaande bebouwing worden gebouwd.

Tevens is er ter plaatse van de bedrijfsgebouwen en bedrijfsvoering een maximale maatvoering van toepassing. Voor bedrijfsgebouwen is deze maatvoering maximaal 12 meter of hetgeen wat reeds ter plaatse is vergund en voor de bedrijfswoning 10 meter.

‘Agrarisch met waarden’ (Artikel 4)

De gronden ter plaatse van de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig gebruik, agrarisch hobbymatig gebruik en de bescherming, instandhouding en versterking van de aanwezige natuurlijke en/of landschappelijke waarden. Ter plaatse van deze bestemming mogen de bestaande bebouwing worden gehandhaafd waarbij geen nieuwe bebouwing is toegestaan.

‘Tuin’ (Artikel 5)

De voor ‘Tuin’ aangewezen zijn de gronden gelegen tussen de Duinigermeerweg en de woonbestemming aan de Duinigermeerweg nr. 7-9. Gronden met de bestemming ‘Tuin’ zijn bestemd voor tuinen, behorende bij de aangrenzende gronden, parkeren en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Ter plaatse van deze gronden zijn erfafscheidingen, vlaggenmasten en erkers, luifels en balkons, met bijpassende maatvoering van toepassing.

‘Wonen – Buitengebied’ (Artikel 6)

De voor ‘Wonen – Buitengebied’ aangewezen gronden zijn de gronden ter plaatse van de woningen en achtergelegen gronden. Woningen zijn enkel toegestaan binnen een bouwvlak. Bijgebouwen dienen binnen de daartoe bedoelde aanduiding te worden gebouwd. Op de verbeelding staan de maximale goot- en bouwhoogte vastgelegd.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een samenwerkingsovereenkomst en een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. In de anterieure overeenkomst wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Overijssel

Het bestemmingsplan voorziet in het realiseren van een vrijloopstal en de herontwikkeling van een voormalig agrarisch bedrijf. Gelet op de bouw in de nabijheid van een Natura 2000-gebied, heeft vooroverleg met de provincie Overijssel plaatsgevonden. Initiatiefnemer werkt middels een grondruil mee aan de Ontwikkelopgave Natura 2000 van de provincie Overijssel. In ruil voor het afstaan van landbouwgronden, welke zullen worden omgezet in natuur, wordt door de provincie medewerking verleend aan realisatie van onderhavig voornemen. De koeien in de vrijloopstal zullen de omliggende graslanden beweiden, zodat de intrinsieke waarde van het Natura 2000-gebied De Wieden wordt behouden en waar mogelijk versterkt.

9.1.3 Waterschap Drents Overijsselse Delta

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. Deze toets resulteerde in een ‘normale procedure’. Derhalve is vooroverleg met het waterschap noodzakelijk.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In voorliggend geval wordt er geen voorontwerp ter inzage gelegd.

9.2.1 Participatie

De initiatiefnemer heeft de omwonenden binnen 350 meter over het planvoornemen gesproken, deze gaan akkoord met de plannen.

9.3 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt ingevuld nadat het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage heeft gelegen.