

Mts. R.A. en [redacted]
Buurtsteeg 3a
8373 EN BLANKENHAM

behandeld door [redacted]
afdeling Inwoners en Ondernemers
telefoon [redacted]
ons kenmerk WABO/2017/4357/
datum besluit 21 december 2017
bijlagen diversen

Steenwijk
(verzendsdatum)

21 december 2017

Onderwerp

Omgevingsvergunning met toepassing van de uitgebreide procedure

Omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland hebben op 28 juli 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een betonsilo. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Buurtsteeg 3A in Blankenham. Kadastraal bekend gemeente Blankenham, sectie G, nummer 216. De aanvraag is geregistreerd onder nummer WABO/2017/4357/ en bestaat uit de volgende activiteiten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

BESLUIT

Burgemeester en wethouders besluiten gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, **de omgevingsvergunning te verlenen.**

Deze omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij dit besluit behorende bijlagen, voorschriften en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze vergunning.

De omgevingsvergunning is verleend voor de activiteiten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Onderdeel van het besluit vormen:

- procedurele overwegingen, Bijlage 1;
- inhoudelijke overwegingen, Bijlage 2;
- voorschriften, Bijlage 3;

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna "Wabo").

De bij dit besluit horende procedurele overwegingen op basis waarvan de aanvraag is behandeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 1 en maken deel uit van dit besluit.

Beoordeling

De bij dit besluit horende inhoudelijke overwegingen op basis waarvan de aanvraag is beoordeeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 2 en maken deel uit van dit besluit.

Bijlagen

De volgende documenten maken deel uit van dit besluit:

- ruimtelijke onderbouwing Blankenham – Buurtsteeg 3a, d.d. 16 oktober 2017;
- gewijzigde situatietekening verleggen greppel, d.d. 3 oktober 2017;
- aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen 28 juli 2017;
- garantie verklaring voor de te plaatsen mestsilo met afdekking, ontvangen 28 juli 2017;
- advies constructieve veiligheid van 14 augustus 2017;
- welstandsadvies van 22 augustus 2017;
- situatietekening, ontvangen 28 juli 2017;
- tekening betonnen mestsilo, getekend 27-07-2017, ontvangen 28 juli 2017;
- kwaliteitsverklaring, ontvangen 28 juli 2017.

Inwerkingtreding

In afwijking van artikel 6.1 WABO treedt deze beschikking terstond na bekendmaking in werking.

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,



Aanvraag

Op 28 juli 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in de Wabo. Het betreft een verzoek van:

Mts. R.A. en [REDACTED]
Buurtsteeg 3a
8373 EN BLANKENHAM

Project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd wordt uitgevoerd op de locatie Buurtsteeg 3A in Blankenham en is als volgt te omschrijven:

- Het plaatsen van een betonnen mestilo.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen

In zijn besluit van 21 maart 2017 heeft de gemeenteraad van Steenwijkerland op grond van artikel 6.5. lid 3 van het Besluit omgevingsrecht besloten dat in bepaalde gevallen waarbij met een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12. eerste lid onder a punt 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan en waarbij het college bevoegd gezag is, geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist. Uw aanvraag voldoet aan deze voorwaarden en er is daarom geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag heb ik deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Ik ben van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk verklaard en verder in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Op 31 oktober 2017 is het ontwerpbesluit bekendgemaakt in de Staatscourant en de Steenwijkerland Express. Van 1 november 2017 tot en met 12 december 2017 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beoordeling aanvraag

Hieronder zijn de inhoudelijke overwegingen van dit besluit weergegeven. Op basis van deze overwegingen is de aanvraag omgevingsvergunning beoordeeld en op grond hiervan is het besluit ook tot stand gekomen.

De volgende onderdelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn inhoudelijk beoordeeld.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

De hierboven genoemde activiteiten zijn als volgt beoordeeld.

Het bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de daarvoor gestelde toetsingscriteria, zoals vermeld in artikel 2.10 van de Wabo.

Toetsing Bouwbesluit en Bouwverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning zijn getoetst aan de relevante voorschriften van het Bouwbesluit en Bouwverordening.

Wij zijn van mening dat de aanvraag aannemelijk maakt dat voldaan wordt aan de voorschriften van het Bouwbesluit en de gemeentelijke Bouwverordening.

Bodemonderzoek

Op grond van artikel 8, tweede lid, onderdeel c van de Woningwet een onderzoeksrapport naar bodemverontreiniging verplicht is gesteld, deze verplichting geldt echter op grond van artikel 8, derde lid van de Woningwet niet voor het in de aanvraag bedoelde bouwwerk omdat in het bouwwerk niet voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven en het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd.

Het college op grond van het bovenstaande wel van mening is dat bij ontgraving vrijkomende grond niet van het perceel mag worden afgevoerd tenzij het bevoegd gezag daarvoor toestemming geeft (Circulaire bodemsanering 2009).

Toetsing bestemmingsplan/(beheersverordening/exploitatieplan)

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldende beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland".

De aanvraag voldoet niet aan de voorschriften c.q. regels van het ter plaatse geldende beheersverordening. De aanvraag is daarom tevens aangemerkt als een aanvraag om planologisch strijdig gebruik als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel c van de Wabo en de omgevingsvergunning hiervoor is verleend.

Toetsing welstandsnota

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de gemeentelijke welstandsnota. De aanvraag is op 22 augustus 2017 beoordeeld door de onafhankelijke gecombineerde welstands- en monumentencommissie van Het Oversticht (hierna "de commissie"). De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand. Ik neem het advies van de commissie over en ben van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

De omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk kan worden verleend.

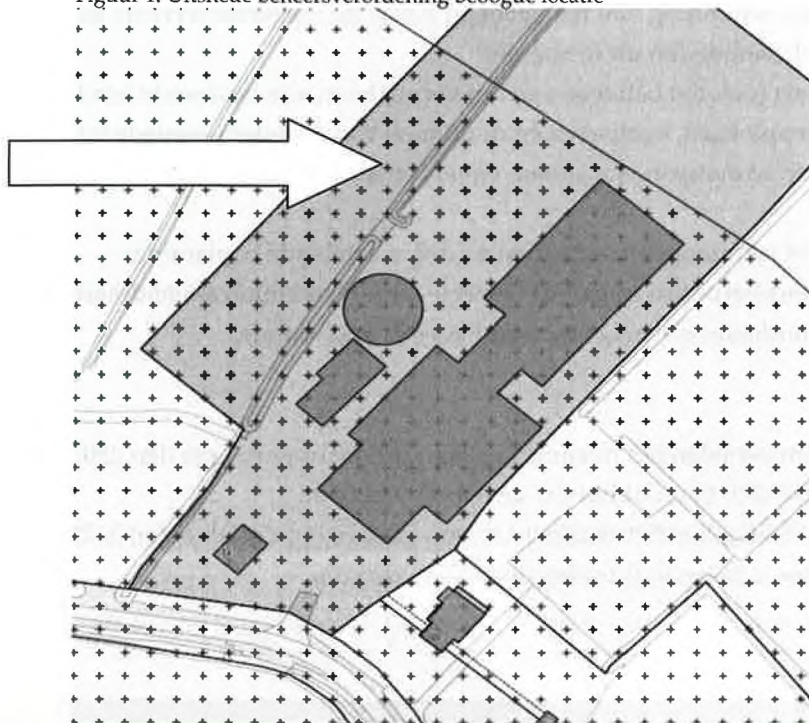
Het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of beheersverordening (afwijking van het bestemmingsplan of beheersverordening voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat).

Op grond van artikel 2.1, eerste lid onderdeel c van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan/beheersverordening.

De omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan/beheersverordening kan op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, punt 3 van de Wabo slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de ter plaatse geldende beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland". De gronden zijn voorzien van de enkelbestemming "Agrarisch-Agrarisch 2" en de dubbelbestemming "Waarde-Archeologie 2".

Figuur 1: Uitsnede beheersverordening beoogde locatie



De aanvraag is in strijd met de onderstaande artikelen van de beheersverordening:

- Artikel 5.2.5 (Bouwwerken, geen gebouw zijnde) lid c sub 3. Volgens deze bepaling mag de bebouwingshoogte van mestsilo's maximaal 4,00 meter bedragen.

Uit de beoordeling is gebleken dat de bebouwingshoogte van de te bouwen mestsilo 7,59 meter gaat bedragen.

Aanvrager heeft op 16 oktober 2017 een ruimtelijke onderbouwing ingediend. Wij zijn van mening dat de uit te voeren activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de ruimtelijke onderbouwing voldoende motivering bevat om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag.

De ruimtelijke onderbouwing "Blankenham – Buurtsteeg 3a" is bij dit besluit gevoegd en maakt ook deel uit van dit besluit.

De omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan/de beheersverordening wordt verleend

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

Op grond van artikel 2.11 van de Wabo, dient de activiteit getoetst te worden aan de regels opgenomen in de beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland" (verder: de beheersverordening). Uit de plankaart blijkt dat de gronden zijn voorzien van de enkelbestemming "Agrarisch-Agrarisch 2", en de dubbelbestemming "Waarde-Archeologie 2".

Dubbelbestemming "Waarde-Archeologie 2", artikel 38

Artikel 38.3.1 Vergunningplicht

Het is verboden op of in de voor 'Waarde- Archeologie 2' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen, afgraven (ook ten behoeve van het verwijderen van bestaande funderingen) woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage;
- b. het verwijderen en/of aanbrengen van bomen en diepwortelende beplanting;
- c. het aanleggen van ondergrondse transport- energie- en/of communicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;

voorzover de ingreep:

1. dieper gaat dan 50 cm beneden het maaiveld en een grotere oppervlakte dan 250 m² beslaat, wanneer deze zich bevindt binnen de bebouwde kom;
2. dieper gaat dan 50 cm beneden het maaiveld en een grotere oppervlakte dan 2.500 m² beslaat, wanneer deze zich bevindt buiten de bebouwde kom.

Uit de beoordeling is gebleken dat het te verleggen deel van de sloot een oppervlakte heeft van 440 m² en niet dieper gaat dan 50 cm. Daarnaast is het perceel gelegen in het buitengebied (buiten de bebouwde kom). Op basis van deze werkzaamheden ben ik van mening dat het plan niet in strijd is met artikel 38.3.1 lid a sub 2 uit de geldende beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland". Hiermee kan worden geconcludeerd dat voor de aanvraag géén omgevingsvergunning benodigd is voor deze activiteit.

Ter inzagelegging

Tijdens de ter inzage legging van het ontwerp besluit zijn er geen zienswijzen naar voren gebracht.

Voorschriften

Het bouwen van een bouwwerk.

Allereerst merk ik het volgende op dat:

In het attest wordt in 2.2.1 specifiek aangegeven, dat per project nog tekeningen en berekeningen van de betonvloer en de fundering gemaakt moeten worden.

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. Uiterlijk 3 weken (21 kalenderdagen) voor aanvang van de uitvoering van de betreffende bouwwerkzaamheden moet u bij voorkeur via het Olo of als alternatief via het [REDACTED] de volgende gegevens en bescheiden indienen, waarbij pas na goedkeuring met het betreffende bouwdeel / de betreffende handeling mag worden begonnen:
 - Sonderingsrapport ten behoeve van de controle van de uitgangspunten van de draagkracht van de ondergrond, zoals in het attest aangegeven;
 - Tekening en berekening van de fundatie en vloer, inclusief wapening, afgestemd op de draagkracht van de ondergrond ter plaatse.
2. De bij de ontgraving vrijkomende grond mag alleen worden afgevoerd als de milieudienst van de gemeente Steenwijkerland daarvoor toestemming geeft. Hiervoor kan contact worden opgenomen met [REDACTED], telefoonnummer [REDACTED].
3. De volgende werkzaamheden dienen minimaal 2 werkdagen voor de uitvoering gemeld te worden via www.steenwijkerland.nl/bouwmelding:
 - de start van de werkzaamheden;
 - het storten van (constructief) beton;
 - het gereedkomen van de werkzaamheden.

Afscheiding van het bouwterrein

1. Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te verwachten is.
2. De in het eerste lid bedoelde afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
3. Een terrein, waarop een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd en dat niet van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein is afgescheiden, moet, wanneer er niet wordt gewerkt, worden bewaakt, tenzij het bouwtoezicht dit niet nodig acht.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

De omgevingsvergunning zal worden verleend met de voorwaardelijke verplichting dat:

- De erfsingel met streekeigen beplanting en de solitaire bomen en de sloot dienen binnen een jaar na voltooiing van het bouwwerk, te worden aangeplant. E.e.a. overeenkomstig de aanwezige beplanting.

