Steenwijkerland

Melkveehouderij Holtland- Raggers
Ter attentie van [redacted]
Blokzijlerdijk 26
[redacted] EL BLANKENHAM

behandeld door [redacted]
eenheid Dienstverlening
telefoon [redacted]
ons kenmerk WABO/2018/4961/
datum besluit 26 september 2019
bijlagen diversen

Steenwijk (*verzenddatum*) 26 september 2019

Onderwerp Omgevingsvergunning met toepassing van de uitgebreide procedure

Omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland hebben op 25 januari 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een serrestal. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Blokzijlerdijk 26 in Blankenham. Kadastraal bekend gemeente Blankenham, sectie G, nummer 188. De aanvraag is geregistreerd onder nummer WABO/2018/4961/ en bestaat uit de volgende activiteiten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).
- Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, **de omgevingsvergunning te verlenen**.

Deze omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij dit besluit behorende bijlagen, voorschriften en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze vergunning.
De omgevingsvergunning is verleend voor de activiteiten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).
- Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Onderdeel van het besluit vormen:

- procedurele overwegingen, Bijlage 1;
- inhoudelijke overwegingen, Bijlage 2;
- voorschriften, Bijlage 3;
- beoordeling milieu, Bijlage 4;
- tekeningen en adviezen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna "Wabo"). De bij dit besluit horende procedurele overwegingen op basis waarvan de aanvraag is behandeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 1 en maken deel uit van dit besluit.

Beoordeling

De bij dit besluit horende inhoudelijke overwegingen op basis waarvan de aanvraag is beoordeeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 2 en maken deel uit van dit besluit.

Bijlagen

De volgende documenten maken deel uit van dit besluit:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen 22 januari 2019;
- Toelichting aanvraag omgevingsvergunning, ontvangen 22 januari 2019;
- Foto's welstand, ontvangen 22 januari 2019;
- Bestektekening_B-01 onderbouw serrestal, ontvangen 22 januari 2019;
- Bouwtekening, ontvangen 22 januari 2019;
- Milieu tekening beoogde situatie, ontvangen 26 maart 2019 ;
- ruimtelijke onderbouwing, ontvangen 27 februari 2019;
    - BIJLAGE 1 Besluit Mer beoordeling, ontvangen 29 januari 2019;
    - BIJLAGE 2 overzicht emissie geur ammoniak fijnstof, ontvangen 29 januari 2019;
    - BIJLAGE 3 watertoets, ontvangen 29 januari 2019;
    - BIJLAGE 4 WNb gebiedsbescherming, ontvangen 29 januari 2019;
    - BIJLAGE 5 tekening beoogde situatie, ontvangen 29 januari 2019;
    - BIJLAGE 5b Tekening beoogde situatie gebouw 8, ontvangen 29 januari 2019;
    - BIJLAGE 6 Landschappelijke inpassing, ontvangen 29 januari 2019;
    - BIJLAGE 7 nibm-tool, ontvangen 29 januari 2019;
    - BIJLAGE 8 Welstandsadvies, ontvangen 29 januari 2019;
    - BIJLAGE 9 KGO, ontvangen 29 januari 2019;
    - BIJLAGE 10 Flora en Fauna gegevens – beknopte levering, ontvangen 29 januari 2019;
- Document "Quickscan natuurwaardenonderzoek Blokzijlerdijk 26 te Blankenham", d.d. 25 juli 2019, ontvangen 29 juli 2019;
- Document "Beplantingsplan", ontvangen 27 februari 2019;
- Document "Ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif, BWL2010.34.V7", ontvangen 26 maart 2019;
- Document "Toelichting aanvraag omgevingsvergunning milieu", ontvangen 26 maart 2019;
- Welstandsadvies van 12 februari 2019;
- Advies Omgevingsdienst van 25 maart 2019;
- Constructief advies van 18 februari 2019;
- Reactienota 'zienswijzen'.

Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van beroep is verstreken. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

namens burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,

Coördinator proceskamer RO/WABO

Beroepsmogelijkheid
Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u tot en met (woensdag zes weken na openbare mededeling van dit besluit in de Steenwijkerland Expres) schriftelijk in beroep gaan bij de rechtbank Overijssel, Zittingsplaats Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen via: loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). In het beroepschrift moet u vermelden tegen welk besluit u in beroep gaat (en hiervan een kopie meesturen) en waarom u het niet eens bent met dit besluit. Verder moet u de datum en uw naam en adres vermelden. Aan het indienen van een beroepschrift zijn kosten verbonden; informatie over de hoogte ervan kunt u bij de griffie van de rechtbank krijgen. Overigens kunnen ook andere belanghebbenden dan u tegen dit besluit een beroepschrift indienen.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Wanneer u een beroepschrift heeft ingediend en u meent dat de zaak zo spoedeisend is dat de beslissing van de rechtbank niet kan worden afgewacht, dan kunt u de voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit verzoekschrift moet u richten aan: de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Zittingsplaats Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle of digitaal via: loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Ook aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden; de griffie van de rechtbank kan u hierover nader informeren.

Leges

Voor het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning bent u leges verschuldigd. Voor het bedrag ter hoogte van € 18,706,85 ontvangt u binnenkort een aparte nota. De hoogte van de leges is een apart besluit en maakt geen onderdeel uit van deze beschikking. De leges zijn opgebouwd uit de volgende onderdelen:

-	Bouwactiviteit	€	14.080,00
-	Afwijking beheersverordening	€	4,626,85

			Totaal: € 18,706,85

De bouwkosten zijn vastgesteld op *€ 550.000*

Procedurele overwegingen

Aanvraag
Op 25 januari 2019 heb ik een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in de Wabo. Het betreft een verzoek van:

Melkveehouderij Holtland- Raggers
Ter attentie van [redacted]
Blokzijlerdijk 26
8373 EL BLANKENHAM

Project
Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd wordt uitgevoerd op de locatie Blokzijlerdijk 26 in Blankenham en is als volgt te omschrijven: het bouwen van een serrestal.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).
- Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Bevoegd gezag
Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen
In de raadsvergadering van 21 maart 2017 heeft de gemeenteraad een lijst vastgesteld met categorieën van gevallen van aanvragen om een omgevingsvergunning waarvoor een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld is artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht nodig is. De ontwikkeling waarop deze vergunning betrekking heeft valt niet binnen deze categorieën. Dit betekent dat er geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig is.

Ontvankelijkheid
Na ontvangst van de aanvraag heb ik deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Ik ben van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk verklaard en verder in behandeling genomen.

Ter inzage legging
Op 30 april 2019 is het ontwerpbesluit bekendgemaakt in de Staatscourant en de Steenwijkerland Expres. Van 1 mei 2019 tot en met 11 juni 2019 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Inhoudelijke overwegingen

Beoordeling aanvraag
Hieronder zijn de inhoudelijke overwegingen van dit besluit weergegeven. Op basis van deze overwegingen is de aanvraag omgevingsvergunning beoordeeld en op grond hiervan is het besluit ook tot stand gekomen.

De volgende onderdelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn inhoudelijk beoordeeld.

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).
- Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

De hierboven genoemde activiteiten zijn als volgt beoordeeld.

Het bouwen van een bouwwerk
De omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de daarvoor gestelde toetsingscriteria, zoals vermeld in artikel 2.10 van de Wabo.

Toetsing Bouwbesluit en Bouwverordening
De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning zijn getoetst aan de relevante voorschriften van het Bouwbesluit en Bouwverordening. Ik ben van mening dat de aanvraag aannemelijk maakt dat voldaan wordt aan de voorschriften van het Bouwbesluit en de gemeentelijke Bouwverordening.

<u>Bodemonderzoek</u>
Op grond van artikel 8, tweede lid, onderdeel c van de Woningwet een onderzoeksrapport naar bodemverontreiniging verplicht is gesteld, deze verplichting geldt echter op grond van artikel 8, derde lid van de Woningwet niet voor het in de aanvraag bedoelde bouwwerk omdat in het bouwwerk niet voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven.

Toetsing beheersverordening
De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de ter plaatse geldende beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland 2014", waarbij de gronden volgens artikel 5 zijn aangewezen met enkelbestemming "Agrarisch - Agrarisch bedrijf 2", volgens artikel 3 aangewezen met enkelbestemming "Agrarisch" en volgens artikel 40 zijn aangewezen met dubbelbestemming Waterstraat – Waterkering".

De aanvraag voldoet niet aan de voorschriften van de ter plaatse geldende beheersverordening. De aanvraag is daarom tevens aangemerkt als een aanvraag om planologisch strijdig gebruik als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel c van de Wabo en de omgevingsvergunning hiervoor is verleend.

Toetsing welstandsnota

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de gemeentelijke welstandsnota. De aanvraag is op 12 februari 2019 beoordeeld door de onafhankelijke gecombineerde welstands-en monumentencommissie van Het Oversticht (hierna "de commissie"). De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand. Ik neem het advies van de commissie over en ben van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

De omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk kan worden verleend.

Het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (afwijking van het bestemmingsplan voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat).

Op grond van artikel 2.1, eerste lid onderdeel c van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.
De omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan kan op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, punt 3 van de Wabo slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de ter plaatse geldend beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland 2014", waarbij de gronden volgens artikel 5 zijn aangewezen met enkelbestemming "Agrarisch - Agrarisch bedrijf 2", volgens artikel 3 aangewezen met enkelbestemming "Agrarisch" en volgens artikel 40 zijn aangewezen met dubbelbestemming Waterstraat – Waterkering".

De aanvraag is in strijd met de onderstaande artikelen van de beheersverordening:

- Artikel 3.2.1.
  Op de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van bestaande gebouwen, met dien verstande dat de bouwhoogte maximaal de bestaande bouwhoogte bedraagt.

Uit de beoordeling blijkt dat de rundveestal gedeeltelijk op gronden wordt gebouwd die zijn voorzien van de enkelbestemming 'Agrarisch'.

- Artikel 5.2.1. lid a:
  Op de voor 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf 2' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd:
  a. gebouwen ten behoeve van de in artikel 5.1 genoemde bestemming, voor de uitoefening van één bedrijf per bestemmingsvlak, uitsluitend binnen de aanduiding 'bouwvlak';

Uit de beoordeling blijkt dat de rundveestal gedeeltelijk buiten het bouwvlak wordt gerealiseerd.

- Artikel 5.2.2. lid b, d, en e:
  Voor het bouwen van de bedrijfsgebouwen gelden de volgende regels:
  a. (...)
  b. Binnen een bouwvlak mogen maximaal 5 bedrijfsgebouwen aanwezig zijn waarvan de gezamenlijke oppervlakte maximaal 4.000 m2 bedraagt.
  c. (...)
  d. De gebouwen worden met een kap van minimaal 12 graden en maximaal 60 graden afgedekt.
  e. De goothoogtehoogte van gebouwen bedraagt maximaal 5 meter, met dien verstand (...)

Uit de beoordeling blijkt dat in de nieuwe situatie er sprake is van zes bedrijfsgebouwen met een gezamenlijke oppervlakte van meer dan 5.000 m². De aanvraag voorziet in het oprichten van een serrestal met een goothoogte van 5,5 meter.

Aanvrager heeft op 27 februari 2019 een ruimtelijke onderbouwing ingediend. Ik ben van mening dat de uit te voeren activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de ruimtelijke onderbouwing voldoende motivering bevat om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag. De ruimtelijke onderbouwing "ruimtelijke onderbouwing t.b.v. oprichten rundveestal" d.d. 22 januari 2019, ontvangen 27 februari 2019 is bij dit besluit gevoegd en maakt ook deel uit van dit besluit. In deze geldt de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (hierna: KGO). Aangezien de KGO een onderdeel uitmaakt van goede ruimtelijke ordening zijn er voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden voor de boring van de uitvoering en de instandhouding hiervan.

Tijdens de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage heeft gelegen is één zienswijze naar voren gebracht. Deze richt zich met name op de relatie tussen de uitbreiding van veehouderijen in relatie tot de natuur in de omgeving. In de als bijlage bij deze vergunning opgenomen Reactienota Zienswijzen, die ook onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning, worden de verschillende aspecten van de zienswijze samengevat en van een reactie voorzien. Eindconclusie is dat de ingediende zienswijze op één punt leidt tot aanvulling van de onderbouwing. Er is een verbeterde ecologische quickscan aan de bij de ruimtelijke onderbouwing horende bijlagen is toegevoegd.

De naar voren gebrachte zienswijze vorm voor mij geen reden om de gevraagde omgevingsvergunning niet te verlenen. De omgevingsvergunning voor het afwijken van de beheersverordening wordt verleend.

De omgevingsvergunning voor de activiteit "handelen in strijd met regels van ruimtelijke ordening" wordt verleend.

Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Het project waarvoor omgevingsvergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het uitbreiden van de melkveehouderij.
- Het aantal melkkoeien en vrouwelijk jongvee wordt vergroot
- Een stal wordt uitgebreid door een gedeelte bij te bouwen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om omgevingsvergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt omgevingsvergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit (artikel 2.1. lid 1 onder e van de Wabo):

- "het veranderen of veranderen van de werking, het in werking hebben van een inrichting (revisie)".

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is getoetst door de omgevingsdienst IJsselland. Op 25 maart 2019 heeft de omgevingsdienst IJsselland een advies uitgebracht waaruit blijkt dat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend. Voor de nadere overwegingen en motivering verwijs ik u naar het advies "aanvraag omgevingsvergunning, toestemming milieu" d.d. 25 maart 2019 dat onderdeel uitmaakt van dit besluit (bijlage 4).

De omgevingsvergunning voor het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk kan worden verleend.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

Het bouwen van een bouwwerk.

1. Uiterlijk 3 weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling moet u de volgende gegevens en bescheiden indienen bij het team KCC, waarbij pas na goedkeuring met het betreffende bouwdeel/ de betreffende handeling mag worden begonnen:
   - Bouwveiligheidsplan;
   - Gewichtsberekening;
   - Stabiliteitsberekening;
   - Sonderingsrapport;
   - Tekening en berekening van de fundatie, de kelder inclusief wapening en controle opdrijven;
   - Tekening en berekening van de begane grondvloer (leverancier);
   - Ankerplan;
   - Tekening en berekening van alle voorkomende hout- en staalconstructies inclusief detailberekeningen aansluitdetails;
   - Tekening en berekening van de dakconstructie.

2. De bij de ontgraving vrijkomende grond mag alleen worden afgevoerd als de Omgevingsdienst daarvoor toestemming geeft. Hiervoor kan contact worden opgenomen via het telefoonnummer [redacted].

3. De volgende momenten dienen te worden gemeld bij de gemeente:
   a. de start van de werkzaamheden;
   b. het storten van (constructief) beton;
   c. het aan het oog onttrekken van staalconstructies;
   d. het aan het oog onttrekken van brandwerende voorzieningen;
   e. het gereedkomen van de werkzaamheden.

   Dit kunt u melden via www.steenwijkerland.nl/bouwmelding.

Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Landschappelijke inpassing, erfinrichting en KGO

- De landschappelijke inpassing en erfinrichting van het plan, zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende en gewaarmerkte document: “beplantingsplan”, ontvangen 27 februari 2019, dient uiterlijk 1,5 jaar na de inwerkintreding van dit besluit zijn uitgevoerd;
- De Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO), zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende en gewaarmerkte tekening: “bijlage 9 KGO Holtland van de ruimtelijke onderbouwing”, ontvangen 29 januari 2019, dient eveneens uiterlijk 1,5 jaar na de inwerkintreding van dit besluit zijn uitgevoerd;
- Na uitvoering van de landschappelijke inpassing, erfinrichting en KGO dient hetgeen is aangeplant goed onderhouden te worden zodat het in goede gezondheid in stand blijft. De voorwaarde van goed onderhoud is ook op de reeds bestaande beplanting van toepassing, omdat zonder die beplanting de inpassing van het gehele plan niet gewaarborgd is.