

## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 26-6-2012  
Nummer voorstel: 2012/55

Voor raadsvergadering d.d.: 10-07-2012  
Agendapunt: 4h

### Onderwerp:

**Vaststelling bestemmingsplannen Buitengebied – Landinrichting Wetering-Oost en Buitengebied – Landinrichting Wetering-West en het MER Inrichtingsplan Scheerwolde**

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### Conceptbesluit:

1. de Reactienota ten behoeve van het MER Inrichtingsplan Scheerwolde, het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-West en het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-Oost vast te stellen en de tegen deze ontwerpbestemmingsplannen en in de samenhang daarmee tegen dit MER ingediende zienswijzen te beantwoorden conform deze reactienota;
2. in te stemmen met de in deze reactienota aangegeven aanpassingen van het MER Inrichtingsplan Scheerwolde;
3. in te stemmen met de in de “Nota van wijzigingen voor het bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-West en het bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-Oost” ten opzichte van de ontwerpbestemmingsplannen aangegeven aanpassingen van deze plannen;
4. het bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-West bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.1708.BGBWeteringWest-VA01 met bijbehorende regels en bijlagen, het bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-Oost bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.1708.BGBWeteringOost-VA01 met bijbehorende regels en bijlagen en het bij deze bestemmingsplannen horende MER Inrichtingsplan Scheerwolde met inachtneming van de onder 1., 2. en 4. bedoelde wijzigingen gewijzigd vast te stellen;
5. geen exploitatieplannen als bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen;

### Samenvatting:

Met het bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-West en het bestemmingsplan Buitengebied - Landinrichting Wetering-Oost wordt een natuurbestemming toegekend aan de polders Wetering-Oost en Wetering-West. Deze ontwikkeling maakt onderdeel uit van het landinrichtingsproject Scheerwolde. Mede ten behoeve van de realisering van deze nieuwe natuur is een milieueffectrapportage opgesteld en is in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 een

passende beoordeling uitgevoerd. Deze onderzoeken wijzen uit dat herinrichting van de beide polders als natuurgebied met een waterbergingsfunctie aanvaardbaar is. Tegen de ontwerpbestemmingsplannen zijn zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen geven aanleiding om het bestemmingsplan voor de polder Wetering-West op een onderdeel aan te passen. Tevens zijn ten opzichte van de ontwerpplannen enkele ambtshalve wijzigingen noodzakelijk.

## Inleiding

In 1997 is door betrokken overheden (provincie, gemeenten, waterschappen) het Perspectief voor Noordwest Overijssel vastgesteld. Dit perspectief bevat gebiedsgericht beleid voor Noordwest Overijssel. Het beleid is gericht op het benutten van kansen voor versterking van de natuur, landbouw en recreatie en van kansen voor verbetering van de leefbaarheid en de economische structuur in het gebied. Dit omvat een samenhangend pakket beleidsvoorstellen en dient als gezamenlijke overkoepelende beleidsvisie voor de betrokken overheden.

Als vervolgstap is in 2004 door Gedeputeerde Staten van Overijssel het Raamplan Strategisch Groenproject Noordwest Overijssel vastgesteld. In het raamplan staan de maatregelen beschreven om de doelstellingen van het Perspectief voor Noord-West Overijssel te realiseren. Het beschrijft waar nieuwe natuur komt, hoe deze gebieden worden ingericht, hoe de landbouwgebieden worden ingericht en welke nieuwe recreatieve routes en voorzieningen worden gerealiseerd. Ook zijn in het plan maatregelen voorgesteld om het landschap te versterken. Een belangrijk uitvoeringsinstrument daarbij is de herinrichting van het gebied via het landinrichtingsinstrumentarium. Het plangebied voor de landinrichting Noordwest Overijssel is ingedeeld in de volgende deelgebieden:

- Scheerwolde;
- ██████████;
- Vollenhove-Blokzijl;
- Wieden-Weerribben.

Momenteel worden de noodzakelijke voorbereidingen getroffen voor de herinrichting van deelgebied Scheerwolde. De bedoeling is dat met deze herinrichting in de tweede helft van 2012 wordt gestart. Onderdeel van het landinrichtingsproject Scheerwolde is de realisering van twee nieuwe natuurgebieden in de polders Wetering Oost en West in de vorm van natte natuur (open water, moeras, half natuurlijk grasland). Beide natuurgebieden zullen ook gebruikt als (nood)waterberging. Deze twee natuurgebieden zullen door de Dienst Landelijk Gebied (DLG) worden aangelegd.

Voor dit landinrichtingsproject moeten diverse besluiten worden genomen: een inrichtingsplan in het kader van de Wet Inrichting Landelijk Gebied (WILG), twee bestemmingsplannen en twee watergebiedsplannen. Verder dient voor deze plannen dient via een milieueffectrapportage (mer) inzichtelijk te worden gemaakt wat de effecten voor het milieu zijn. De vaststelling van de bestemmingsplannen en het milieueffectrapport (MER) vraagt om besluitvorming door uw raad. De overige besluiten, inrichtingsplan en watergebiedsplan, worden genomen door de provincie respectievelijk het waterschap. Deze overheden zullen in samenhang daarmee ook over gaan tot vaststelling van het MER.

Aan de uitvoering van dit landinrichtingsproject is, vanwege de financiering, een zeer strakke planning verbonden. Daarom is snelle besluitvorming over de bestemmingsplannen noodzakelijk.

Gelet hierop is dit voorstel als nagekomen stuk aangeboden voor uw vergadering van 10 juli 2012. Verder uitstel van de besluitvorming over de vaststelling van de bestemmingsplannen leidt tot vertraging in de uitvoering en daardoor ontstaat een groot risico met betrekking tot de realiseerbaarheid van het project. Ook de betrokken partners (provincie en waterschap) spannen zich tot het uiterste in om de andere, hiervoor genoemde besluiten zo snel mogelijk te nemen. De provincie zal in juli besluiten, het waterschap in augustus.

## **Argumenten**

De natuurontwikkeling in de polders Wetering-Oost en -West past niet binnen het geldende bestemmingsplan. De beide polders hebben momenteel geen natuur- maar een agrarische bestemming. Daarom moeten voor de realisering van deze natuurgebieden twee nieuwe bestemmingsplannen worden vastgesteld (één bestemmingsplan per natuurgebied); bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-West en bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-Oost.

### Opzet bestemmingsplannen

De juridische opzet van beide bestemmingsplannen houdt in hoofdlijnen in dat aan de polders één natuurbestemming is gegeven. De natuurbestemming volgt de grenzen van de ecologische hoofdstructuur met dien verstande dat deze natuurbestemming alleen van toepassing is op gronden die daadwerkelijk door de DLG in het kader van het inrichtingsplan voor natuurontwikkeling zullen worden benut.

Binnen de nieuwe natuurbestemming is behoud en ontwikkeling van natuurwaarden mogelijk en is waterberging (inclusief de daarbij behorende waterhuishoudkundige voorzieningen) toegestaan. Hetzelfde geldt voor watergangen, voetpaden en natuureducatie. Ook ondergeschikt recreatief medegebruik van de natuur is toegestaan. Parkeervoorzieningen en fietspaden zijn toegestaan voor zover dit op de verbeelding (plankaart) is aangegeven.

De bebouwingsmogelijkheden zijn zeer beperkt gehouden. Gebouwen en overkappingen mogen niet worden gebouwd met uitzondering van een vogelkijkhut in de polder Wetering-Oost. Voor het overige zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde tot een hoogte van 2 m toegestaan voor bepaalde, specifieke doeleinden (verkeer, recreatie, waterberging).

In de natuurbestemming is ook rekening gehouden met de beoogde indeling van het natuurgebied. De polders zullen zo worden heringericht dat de (nood)waterberging achter een droge bufferstrook komt te liggen. In de natuurbestemming is deze tweedeling verwerkt door de polders op de verbeelding twee aparte aanduidingen toe te kennen: 1) specifieke vorm van natuur – (open) water, moeras, grasland en bos en 2) specifieke vorm van natuur – (open) water en grasland. De eerste aanduiding geldt voor het deel van de polders dat gebruikt kan worden voor waterberging, de tweede aanduiding geldt voor de bufferstroken. Aan iedere aanduiding is een aparte bestemmingsomschrijving gekoppeld en aan iedere aanduiding zijn regels verbonden voor de uitvoering van bepaalde werken of werkzaamheden (aanlegregels).

Tenslotte is in het bestemmingsplan voor de polder Wetering-West met een aparte bestemming verkeer-fietspad ook nog voorzien in de realisering van een nieuwe fietspad buiten de gronden waaraan de natuurbestemming wordt toegekend. Dit fietspad, onderdeel van de recreatieve fietsstructuur in de gemeente, ligt parallel aan Wetering Oost en buigt vervolgens bij de kruising Wetering Oost – Scheerwolderweg af richting de kern Scheerwolde.

## MER en passende beoordeling

Voor de vaststelling van de beide bestemmingsplan is vanwege het nabijgelegen Natura 2000 gebied het uitvoeren van een mer vereist (een zogeheten plan-mer). Daarnaast is op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voor de vaststelling van de bestemmingsplannen ook een passende beoordeling voorgeschreven. De passende beoordeling is een onderdeel van het MER.

### *Inhoud MER*

De plan-mer voor de bestemmingsplannen is geïntegreerd in de mer die voor het gehele landinrichtingsproject is uitgevoerd (de mer Inrichtingsplan Scheerwolde). Voor deze mer is als eerste stap eind 2010 een notitie reikwijdte en detailniveau opgesteld waarover de commissie voor de milieueffectrapportage op 3 maart 2011 heeft geadviseerd. In de notitie reikwijdte en detailniveau is aangegeven welke inhoud het MER zal krijgen en op welke wijze en met welke diepgang de (eventuele) milieueffecten van de plannen zullen worden onderzocht. Op 3 mei 2011 hebben wij met deze (ontwerp)notitie ingestemd waarna door de provincie, mede namens onze gemeente en het waterschap, over dit document een inspraaktraject heeft gevoerd. De ingediende reacties gaven geen aanleiding tot aanpassing. Op 14 november 2011 hebben wij in navolging van Gedeputeerde Staten, de notitie reikwijdte en detailniveau definitief vastgesteld.

Op basis van deze notitie is vervolgens het feitelijke MER-rapport opgesteld dat als bijlage aan dit voorstel is gevoegd. De natuurontwikkeling in de polders Wetering-Oost en Wetering-West zal worden uitgevoerd conform de in de mer beschreven voorkeursalternatieven.

De algemene conclusie van het MER is dat de milieugevolgen van de landinrichting geen belemmering zijn voor de voortzetting van dit project c.q. de vaststelling van de bestemmingsplannen. Voor zover er sprake negatieve effecten op aspecten als bodem, natuur of water heeft dit meestal slechts een tijdelijk karakter als gevolg van de noodzakelijke (aanleg) werkzaamheden.

Als wordt gekeken naar de (nieuwe) eindsituatie zijn de meeste milieugevolgen van de realisering van de nieuwe natuur in de beide polders ten opzichte van het nul-alternatief (handhaving bestaande situatie) neutraal of is er sprake van (aanzienlijke) verbetering. Dit laatste met name ten aanzien van de aspecten landschap, water en natuur.

De enige aspecten die door de natuurontwikkeling in de polders Wetering-West en Wetering-Oost in de eindsituatie negatief scoren, zijn de onderdelen infrastructuur en natuurbeheer. Als gevolg van de verwijdering van (een deel van) de Koningin Julianaweg in de polder Wetering-Oost is er een negatief effect op de verkeersontsluiting vermindert. Verwijdering van deze weg is echter onvermijdelijk om de beoogde natuurontwikkeling te realiseren. Het onderdeel natuurbeheer scoort in het MER "negatief" omdat de bestaande situatie geen natuurbeheerkosten vraagt en de nieuwe natuur wel natuurbeheer nodig heeft.

In feite gaat het bij de negatieve scores dus slechts om aspecten van ondergeschikte betekenis. Op de belangrijkste aspecten blijkt uit het MER duidelijk dat de realisering van de nieuwe natuur een goede ruimtelijke ontwikkeling is. Het positieve effect van de natuurontwikkeling kan nog worden versterkt door sommige maatregelen van de onderzochte varianten bij de (her)inrichting van de deelgebieden over te nemen.

Met deze uitkomsten van het MER is in de bestemmingsplannen rekening gehouden door de plannen zo op te stellen dat de realisering van de natuurontwikkeling mogelijk is conform de in het MER beschreven voorkeursalternatieven. De natuurontwikkeling zal ook daadwerkelijk volgens die alternatieven plaatsvinden. Verder is, zoals hiervoor is aangegeven, in de bestemmingsplannen een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van aanlegwerkzaamheden voorgeschreven. Omdat de afbreuk aan natuurwaarden een toetsingsgrond is voor die vergunning kunnen de negatieve effecten van de uitvoeringsfase met dit vergunningstelsel zoveel mogelijk worden beperkt.

Een aandachtspunt in het MER is de verandering van het waterpeil. De beoogde maatregelen van het landinrichtingsproject in het landbouwgebied zouden kunnen leiden tot een verlaging van de (grond)waterstand wat een negatief effect heeft op de omliggende, bestaande natuur (verdroging). De voorgenomen verhoging van het waterpeil in de nieuwe natuurgebieden is goed voor deze gebieden zelf, maar heeft ook een negatief effect op het bestaande Natura-2000 gebied. Dit laatste effect beperkt zich wel tot zich tot de trilvenen bij de stobberibben ten noorden van de polder Wetering-Oost.

Na de (eerste) effectbeoordeling is daarom in het MER ter beperking van deze effecten een voorkeursalternatief geformuleerd dat voorziet in een flexibel peilbeheer onder een aantal randvoorwaarden in het landbouwgebied. Ook is in het voorkeursalternatief voor de polder Wetering-Oost invoering van een lager peil ten noorden de A.F. Stroinkweg opgenomen. Wijziging van het waterpeil wordt echter niet geregeld in een bestemmingsplan maar behoort tot de bevoegdheid van het waterschap. In de watergebiedsplannen van het waterschap voor het landinrichtingsproject zijn de maatregelen voor het peilbeheer verwerkt.

Gezien de grotendeels positieve uitkomsten/effekten leidt de MER dus niet tot bijstelling van de ontwerpbestemmingsplannen.

#### *Passende beoordeling*

In de passende beoordeling die bij het MER hoort is het voorkeursalternatief voor het hele plan gebied (landbouwgebied en de natuurontwikkeling in de polders) verder onderworpen aan een uitvoerige toetsing op de effecten op de Natura 2000 gebieden. Uit deze passende beoordeling blijkt dat de natuurontwikkeling in de polders Wetering-Oost en Wetering-West niet leidt tot significant negatieve effecten waardoor de bestemmingplannen voor deze ontwikkeling niet zouden kunnen worden voortgezet. De toetsing van de passende beoordeling sluit niet uit dat het totale landinrichtingsproject, waaronder de natuurontwikkeling in de polders Wetering-Oost en Wetering West, enig effect heeft op het Natura 2000 gebied maar tegelijkertijd is ook niet zeker dat deze effecten zich daadwerkelijk zullen voordoen. Bovendien kunnen deze eventuele negatieve effecten geheel worden gemitigeerd door (in het landbouwgebied) bestaande sloten uit te baggeren, plaatselijk nieuwe sloten en greppels te graven en plaatselijk enkele graslanden af te pluggen zodat gunstige omstandigheden ontstaan voor de ontwikkeling van blauwgrasland. Dit zijn echter geen maatregelen die regeling behoeven in de bestemmingsplannen voor de nieuwe natuur. Via monitoring zal worden gevolgd of deze effecten ook echt zullen optreden. Daartoe is, zoals in de passende beoordeling is voorgesteld een monitoringsplan opgesteld.

Ook de uitkomsten van de passende beoordeling verzetten zich dus niet tegen de vaststelling van de bestemmingsplannen voor de natuurontwikkeling in de polders Wetering-Oost en Wetering-West.

## Terinzagelegging ontwerpplannen en beoordeling zienswijzen

Bij besluit van 21 juni 2011 heeft uw raad ingestemd met de aanwijzing van Gedeputeerde Staten als coördinerend bevoegd gezag voor het landinrichtingsproject. Conform dit besluit hebben de ontwerpen van alle voor dit project noodzakelijke plannen en het ontwerp van het MER gelijktijdig ter inzage gelegen van 12 april 2012 ter inzage gelegen van t/m 24 mei 2012. Tijdens de terinzagelegging zijn door diverse personen en organisaties zienswijzen ingediend tegen de ontwerpplannen. In totaal zijn er 15 zienswijzen ingediend.

### *Zienswijzen bestemmingsplannen*

Deze zienswijzen hebben gedeeltelijk betrekking op de beide ontwerpbestemmingsplannen. In de reactienota zienswijzen die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd, zijn de zienswijzen tegen de ontwerpbestemmingsplannen en de voorgestelde reactie van uw raad weergegeven. Het betreft de zienswijzen 1, 2, 5, 8, 9 en 13.

Deze zienswijzen geven geen aanleiding om de bestemmingsplannen aan te passen, op één uitzondering ten aanzien van het bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-West na. In de tegen dit plan ingediende zienswijzen wordt zorgen uitgesproken over de muggenwerende werking van de bufferstrook. Daarnaast wordt in de betreffende zienswijze gesteld dat binnen de gehele bufferstrook volgens het ontwerp van dit bestemmingsplan ook open water mag worden gerealiseerd wat afbreuk doet aan het muggenwerende karakter van die strook. Het is de bedoeling dat deze strook als een strook open grasland wordt ingericht en vrij blijft van (hoge) beplanting die voor muggen een aantrekkelijke verblijfplaats kan vormen. In de beheerafspraken die voor deze strook zullen worden gemaakt, zal worden opgenomen dat de begroeiing laag moet blijven. Ter ondersteuning van dit doel kan in het bestemmingsplan een gebruiksregel worden opgenomen op grond waarvan het verboden is om de begroeiing op de bufferstrook hoger te laten zijn dan 15 cm.

Verder is de opmerking dat de regels van het bestemmingsplan het mogelijk maken om binnen de hele bufferstrook open water realiseren, hoewel zeker niet de bedoeling, strikt genomen juist. Het water in de bufferstrook zal in werkelijkheid beperkt blijven tot de waterinlaten en een kwelsloot aan het begin van de bufferstrook. Het probleem kan worden opgelost door de regels en de verbeelding van het bestemmingsplan bij de vaststelling zodanig te wijzigen dat binnen de bufferstrook naast de waterinlaten alleen maar water aanwezig mag zijn binnen de daarvoor op de verbeelding opgenomen aanduiding (op de locatie van de beoogde kwelsloot). Omdat de exacte ligging van deze sloot pas bij de uitvoering van het werk kan worden bepaald, krijgt deze aanduiding een breedte van ongeveer 30 m.

Voor het bestemmingsplan Landelijk Gebied – Landinrichting Wetering-Oost kunnen dezelfde aanpassingen (inperking water en maximale hoogte beplanting binnen de bufferstrook) als ambtelijke wijziging worden meegenomen.

Verder is er aanleiding om nog enkele ambtshalve wijzigingen door te voeren. In de ontwerpbestemmingsplannen is ook aan de binnen de plangebieden aanwezige openbare wegen een natuurbestemming toegekend. Dit is niet helemaal juist omdat een deel van deze wegen gehandhaafd blijft. Daar is in de inrichtingsplannen voor de natuurgebieden ook rekening mee gehouden. Voor het gebied Wetering Oost gaat het om de A.F. Stroinkweg en het deel van de Koningin Julianaweg dat daar op aansluit. Voor het gebied Wetering-West betreft de Rietweg. Bij de vaststelling van de bestemmingsplannen zullen voor deze wegen dus alsnog passende wegbestemmingen moeten worden opgenomen.

### *Zienswijzen MER*

Een ander deel van de zienswijzen heeft betrekking op de inhoud van het voor de bestemmingsplannen opgestelde MER. Ook in dit verband verwijzen wij uw raad naar de bijgevoegde reactienota. Voor zover de zienswijzen over het MER verband houden met de vaststelling van de bestemmingsplannen is er geen aanleiding om het MER te wijzigen. De tegen het MER-rapport ingediende zienswijzen geven slechts op één punt aanleiding tot aanpassing van dit rapport. Dit betreft uitsluitend de opmerking dat voor het in het MER opgenomen natuurgebied polder Giethoorn nog geen hydrologisch onderzoek is uitgevoerd (zienswijze 6). Deze opmerking is correct maar dit onderdeel van het MER heeft geen betrekking op de natuurontwikkeling in de polders Wetering-Oost en Wetering-West. Formeel zal deze zienswijze (dus) door de provincie worden afgedaan omdat deze zienswijze (mede) is ingediend tegen het ontwerp-inrichtingsplan en niet tegen de bestemmingsplannen. Desalniettemin is het voor de volledigheid en de eenduidigheid toch raadzaam om deze wijziging in het MER bij de vaststelling van de bestemmingsplan te verwerken.

### *Advies Commissie-mer*

De Commissie-mer heeft het MER getoetst en daar zijn (toetsings)advies d.d. 11 juni 2012 (rapportnummer 2493–85) over uitgebracht. Strekking van dit advies is dat het MER volgens deze commissie de essentiële informatie voor de besluitvorming aanwezig is. De in het MER opgenomen alternatieven en varianten zijn volgens de commissie MER helder omschreven en goed onderzocht.

De Commissie-mer noemt in zijn advies nog een viertal aandachtspunten:

- (a) het ontbreken van een inrichtingsplan voor polder Giethoorn;
- (b) het beheer van de droge bufferstrook ('anti-muggenzone');
- (c) de wijze van inzet van het flexibele peilbeheer;
- (d) het peilbeheer in de randzone van de landbouwgebieden.

Over deze aandachtspunten kan het volgende worden opgemerkt:

- (a) de constatering dat een inrichtingsplan voor Polder Giethoorn ontbreekt, is op zichzelf juist. De door uw raad vast te stellen bestemmingsplannen in kader van het landinrichtingsproject Scheerwolde hebben echter geen betrekking op deze polder. De besluitvorming over de natuurlijke invulling van deze polder zal in een later stadium plaatsvinden;
- (b) van overexploitatie of -bemesting van de antimuggenstrook zal geen sprake zijn de percelen binnen de antimuggenstrook worden verpacht door Staatsbosbeheer onder voorwaarden dat de percelen uitsluitend als grasland gebruikt mogen worden en dat de vegetatie kort (graslengte tussen 5 en 15 cm) moet blijven om vestiging en migratie van muggen tegen te gaan. In de nieuwe bestemmingsplannen wordt, zoals hiervoor toegelicht, bepaald dat de hoogte van de beplanting in de bufferstrook niet meer dan 15 cm mag bedragen. Bovendien zullen andere agrarische activiteiten dan beweiding binnen de bufferstrook volgens de nieuwe bestemmingsplannen niet (meer) zijn toegestaan;
- (c) wat betreft het flexibele peilbeheer, dit is geen onderwerp dat in de bestemmingsplannen kan/zal worden geregeld. Overigens kan worden verwezen naar pagina 174 van het MER; een extra verlaging van het peil in het landbouwgebied in winter/voorjaar niet mag plaatsvinden indien het lage boezempeil nog is ingesteld. Mocht onverhoopt de

weerssituatie dusdanig extreem zijn dat er, ondanks de maatregelen van het basisalternatief, toch sprake is van een te natte situatie in het landbouwgebied, dan kan het peil in het landbouwgebied voor een periode van maximaal twee weken met 20 cm worden verlaagd;

(d) dit laatste aandachtspunt kan voor kennisgeving worden aangenomen.

Het toetsingsadvies van de Commissie-mer maakt aldus duidelijk dat uw raad zich bij de besluitvorming over de vaststelling van beide bestemmingsplannen voor de polders Wetering-Oost en Wetering-West mag baseren op de uitkomsten van de voor deze bestemmingsplannen uitgevoerde mer.

### Voorstel

In de bij dit raadsvoorstel horende nota van wijziging staan alle wijzingen van de bestemmingsplannen en het MER vermeld. Wij stellen uw raad voor om beide bestemmingsplannen en het bijbehorende MER conform deze nota gewijzigd vast te stellen.

Bij de mer bestaat tenslotte de wettelijke verplichting om een evaluatieonderzoek uit te voeren. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan waarop het betreffende MER betrekking heeft moet de gemeenteraad aangeven wanneer en op welke wijze dit onderzoek wordt ondernomen. Daartoe is het MER Inrichtingsplan Scheerwolde een evaluatieprogramma opgenomen.

### **Financiële toelichting**

De vaststelling van beide bestemmingsplannen voor de natuurontwikkeling in de polders Wetering-Oost en Wetering-West heeft op zichzelf geen financiële consequenties voor de gemeente Steenwijkerland. Over de financiering van het gehele landinrichtingsproject zijn tussen betrokken partijen (provincie, DLG, gemeente en waterschap) al afspraken gemaakt. In het kader van die afspraken is voor de realisering van de nieuwe natuur door de provincie een budget beschikbaar gesteld. Alleen de aanleg van de in de bestemmingsplannen opgenomen fietspad is een financiële verantwoordelijkheid van de gemeente Steenwijkerland. Ook hiervoor zijn echter al financiële middelen gereserveerd.

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet uw raad bij de vaststelling van een bestemmingsplan ook een exploitatieplan vaststellen voor bouwplannen die in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn aangewezen. De realisering van nieuw natuur behoort niet tot deze categorie van plannen. Daarom hoeft uw raad voor deze bestemmingsplannen geen exploitatieplan vast te stellen.

### **Verdere procedure**

Op grond van artikel 3.8 van de Wro dient de bekendmaking van de vaststelling van de bestemmingsplannen plaats te vinden in de Steenwijkerland Expres en de Staatscourant. De provincie, het waterschap en betrokken rijksdiensten zullen van deze kennisgeving op de hoogte worden gesteld.

Bij gewijzigde vaststelling van een bestemmingsplan geldt op grond van artikel 3.8, lid 4 van de Wro dat in plaats van bekendmaking binnen twee weken zes weken moet worden gewacht

voordat tot de bekendmaking van de vaststelling kan worden overgegaan. Van deze langere termijn kan weer worden afgeweken indien het bestemmingsplan geen betrekking heeft op de 13 nationale belangen zoals die zijn opgenomen in de landelijke Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de provincie instemt met de eerdere bekendmaking. Een vereiste is daarbij dat uw raad expliciet besluit om een verzoek tot eerdere bekendmaking bij de provincie in te dienen.

Aangezien de natuurontwikkeling in de polder Wetering-Oost en Wetering-West niet behoort tot de 13 nationale belangen stellen wij u voor om de provincie te vragen akkoord te gaan met eerdere bekendmaking.

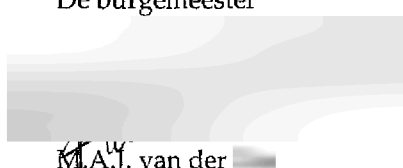
Na de bekendmaking liggen de vastgestelde bestemmingsplannen gedurende een periode van zes weken ter inzage. Tegen het besluit tot vaststelling van deze plannen is tijdens deze termijn beroep mogelijk bij de Raad van State.

Na inwerkingtreding van de beide bestemmingsplannen zullen voor de uitvoering van de werkzaamheden die nodig zijn voor de feitelijke omzetting tot natuurgebied de noodzakelijke vergunningen worden aangevraagd, waaronder de omgevingsvergunning voor de aanlegactiviteiten. De bedoeling is dat de nieuwe natuur in beide polders uiterlijk eind 2013 is gerealiseerd.

**Bijlagen bij het voorstel** Bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-Oost, Bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-West, MER Inrichtingsplan Scheerwolde, Passende beoordeling van Inrichtingsplan Scheerwolde, Toetsingsadvies Commissie-mer, Reactienota, Ontwerpinrichtingsplan Scheerwolde, Ontwerpwatergebiedsplan Wetering West en Oost en Ontwerpwatergebiedsplan landbouwpolders Scheerwolde

#### Ondertekening

De secretaris  


De burgemeester  
  
M.A.J. van der 

#### Betrokken partijen

afdeling

adviseur

behandeld in raadscommissie

REO

, tel.: 140521, email: 

☐ ja, nl. Commissie 3-7-2012

☐ nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 10-7-2012  
Nummer: 2012/55

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26-6-2012, nummer 2012/55;

overwegende dat,

tussen betrokken overheden afspraken zijn gemaakt over gebiedsgericht beleid voor noordwest Overijssel voor versterking van de natuur, landbouw en recreatie;

in het kader van die afspraken voor het landinrichtingsproject Scheerwolde moet worden voorzien in de realisering van nieuwe natuur in de polders Wetering-Oost en Wetering-West;

deze natuurontwikkeling niet past binnen de geldende bestemmingsplanregeling en daarvoor dus twee nieuwe bestemmingsplannen moeten worden vastgesteld;

de ontwerpen van het bestemmingsplan Buitengebied - Landinrichting Wetering-West en het bestemmingsplan Buitengebied - Landinrichting Wetering-Oost en het bijbehorende MER Inrichtingsplan Scheerwolde met ingang van 12 april 2012 gedurende zes weken ter visie heeft gelegen waarbij gelegenheid is geboden om zienswijzen in te dienen;

gelijktijdig met de terinzagelegging van de ontwerpbestemmingsplannen door de provincie en het waterschap ook de ontwerpen van de andere besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het landinrichtingsproject Scheerwolde ter inzage zijn gelegd met de mogelijkheid om daartegen zienswijzen in te dienen;

er gedurende de periode van terinzagelegging 15 zienswijzen ontvangen;

deze zienswijzen gedeeltelijk betrekking hebben op de ontwerpbestemmingsplannen en het bijbehorende MER;

voor de inhoud en de beantwoording van op de ontwerpbestemmingsplannen en het bijbehorende MER betrekking hebbende zienswijzen verwezen wordt naar de bij dit besluit horende Reactienota;

deze zienswijzen aanleiding geven om het bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-West gewijzigd vast te stellen met betrekking tot de gebruiksregels van de zogenaamde bufferstrook;

er verder aanleiding is om ten opzichte van de ontwerpen ambtshalve enkele wijzigingen door te voeren die betrekking hebben op:

- (a) de openbare wegen die in de natuurgebieden aanwezig blijven en dus van een passende wegbestemming moeten worden voorzien, en;

- (b) voor de gebruiksregels ten aanzien van beplanting en water in de bufferstrook voor de polder Wetering-Oost;

alle wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbestemmingsplan staan aangegeven in de bij dit besluit horende nota van wijzigingen;

gelezen het toetsingsadvies van de Commissie-mer d.d. 11 juni 2012 (rapportnummer 2493-85) over het MER Inrichtingsplan Scheerwolde waaruit blijkt dat de essentiële informatie voor de besluitvorming in deze MER aanwezig is;

gelet op het vorenstaande en het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (milieueffectrapportage);

b e s l u i t :

1. de Reactienota ten behoeve van het MER Inrichtingsplan Scheerwolde, het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-West en het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-Oost vast te stellen en de tegen deze ontwerpbestemmingsplannen en in de samenhang daarmee tegen dit MER ingediende zienswijzen te beantwoorden conform deze reactienota;
2. in te stemmen met de in deze reactienota aangegeven aanpassingen van het MER Inrichtingsplan Scheerwolde;
3. in te stemmen met de in de “Nota van wijzigingen voor het bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-West en het bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-Oost” ten opzichte van de ontwerpbestemmingsplannen aangegeven aanpassingen van deze plannen;
4. het bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-West bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.1708.BCBWeteringWest-VA01 met bijbehorende regels en bijlagen, het bestemmingsplan Buitengebied – Landinrichting Wetering-Oost bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.1708.BGBWeteringOost-VA01 met bijbehorende regels en bijlagen en het bij deze bestemmingsplannen horende MER Inrichtingsplan Scheerwolde met inachtneming van de onder 1., 2. en 4. bedoelde wijzigingen gewijzigd vast te stellen;
5. geen exploitatieplannen als bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen;

De raad voornoemd,  
de griffier,



de voorzitter,

