

ONTWERPBESLUIT

VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER "GOORSTRAAT 33 TE SOERENDONK"

Besluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck 5 maart 2024

Besluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck om hogere grenswaarden krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder vast te stellen voor het wijzigen van een voormalige bedrijfswoning naar een bedrijfswoning, waar bewoning door derden is toegestaan aan de Goorstraat 33 te Soerendonk (kadastraal bekend als gemeente Cranendonck, MHZ00-F-370).

Het plan (korte omschrijving van het plan)

In de beoogde situatie wordt de bestaande bedrijfswoning afgesplitst van het bedrijf aan de Goorstraat 33 en voorzien van de aanduiding 'bewoning door derden toegestaan'. Er vinden geen uitbreidingen plaats, het gaat enkel om een wijziging van het gebruik. De woning zal dienen als woning met een kantoor aan huis. De woning ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied", conform de wegenverkeerswet is de locatie gelegen buiten de bebouwde kom. Bij het bepalen van de maximale ontheffingswaarde op deze woning is derhalve uitgegaan van "buitenstedelijk gebied" conform artikel 83 van de Wet geluidhinder. Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeurswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)).

Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in artikel 110c, lid 1 van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van de bestemmingswijziging. Dat wil zeggen dat het hogere waarde besluit gelijktijdig met het bestemmingsplan "Buitengebied" ter inzage ligt.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het ontwerp wijzigingsplan Buitengebied ter inzage.

Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeursgrenswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. Omdat er sprake is van een buitenstedelijke situatie voor een bestaande woning, geldt ter plaatse van de woning voor het aspect wegverkeerslawaaai een voorkeursgrenswaarde op de gevel van 48 dB Lden, met een maximale ontheffingswaarde van 58 dB Lden. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Op grond van verdere ontwikkelingen in de techniek en het treffen van geluidreducerende maatregelen aan motorvoertuigen is te verwachten dat het wegverkeer in de toekomst minder geluid zal produceren dan momenteel het geval is. Alvorens te toetsen aan de grenswaarden volgens de Wet geluidhinder dient een correctie conform voorschrift 3.4 van het Reken- en Meetvoorschrift Geluidhinder (2012) te worden toegepast. Indien in alle redelijkheid kan worden beredeneerd dat op de betreffende weg nog maatregelen mogelijk zijn die een beduidend lager geluidsniveau in de toekomst tot gevolg zullen hebben dan mag voor wegen met een rijsnelheid tot 70 km/h een correctie worden toegepast van 5 dB.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het geluidbeleid van de gemeente Cranendonck.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Beoordeling

Bij dit plan is een akoestisch onderzoek gevoegd met kenmerk 223-SGo33-wl-v3 van 7 december 2023, uitgevoerd door M&A Omgeving BV. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat ten gevolge van het wegverkeer rondom de woning de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De geluidbelasting vanwege het verkeer op de Goorstraat/Kranenveld bedraagt ongecorrigeerd maximaal 59 dB, waarbij gecorrigeerd tot 54 dB de overschrijding 6 dB betreft. Er mag ontheffing worden verleend voor deze weg, omdat de maximale grenswaarde van 58 dB voor buitenstedelijk gebied (voor een bestaande woning) niet wordt overschreden. De gecumuleerde geluidbelastingen (excl. aftrek) bedraagt ten hoogste 59 dB ter plaatse van de voorgevel.

De geluidbelasting van de overige wegen nabij het plangebied is lager dan de voorkeursgrenswaarde.

Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Goorstraat/Kranenveld.

De minimaal benodigde geluidwering van de gevel (GA;k), volgens het Bouwbesluit 2012, is conform het rechte verkregen niveau. In het onderhavige geval betekent dit dat er geen wettelijke eis is aan de geluidwering van de gevel. Wel dient het binnenniveau getoetst te worden aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Daar de wetgever bij bestaande situaties (saneringsgevallen) stelt dat een binnenniveau van 38 dB aanvaardbaar is, wordt geadviseerd hier in het onderhavige geval ook bij aan te sluiten. De vereiste karakteristieke geluidwering GA;k bedraagt dan maximaal $59 - 38 = 21$ dB. Doorgaans is een geluidwering van de gevel van 21 dB bij bestaande woningen minimaal aanwezig.

Onderzoek naar maatregelen

Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat de woning ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatie-specifieke kenmerken. In onderhavige situatie gaat het om een bestaande woning.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidsreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Het gaat dus om locatiespecifieke omstandigheden. In dit geval zou een geluidwerende voorzieningen langs de weg zoals schermen en wallen vanwege de omvang van de schermen en/of wallen de open structuur van het landschap en de flora en fauna verstoren.

Bronmaatregelen

Bij maatregelen aan de geluidbron wordt bekeken of het geluidniveau van de veroorzaker van het geluid kan worden gereduceerd. Er zijn twee oorzaken van geluidproductie bij voertuigen, namelijk de mechanische geluiden van de automobielen en het geluid dat de banden op het wegdek maken. Mogelijke maatregelen zijn stillere voertuigen, verlaging van de maximumsnelheid of een geluidreducerend wegdek.

- stillere voertuigen: een vermindering van mechanische geluiden kan alleen plaatsvinden door de ontwikkeling van nieuwe technieken en is zodoende niet realistisch;
- verlaging van de maximumsnelheid: op een verlaging van het snelheidsregime op een weg kan de initiatiefnemer van het bouwplan geen invloed uitoefenen;
- geluidreducerend wegdek: een vermindering van het geluid dat de banden op het wegdek veroorzaken is te realiseren door het toepassen van een geluidreducerend wegdek.

Door het toepassen van een stiller wegdek kan een reductie worden bereikt van ongeveer 3 dB waardoor de voorkeursgrenswaarde nog altijd wordt overschreden. Derhalve is deze maatregel niet erg doeltreffend. Het toepassen van een stiller wegdek ontmoet bovendien overwegende bezwaren van financiële aard. Vanuit financieel oogpunt is het namelijk niet realistisch dat het bouwplan de extra kosten van € 300,- per strekkende meter kan dragen. Bij een lengte van circa 300 meter resulteert dit in een extra uitgave van circa € 90.000,-.

Overdrachtsmaatregelen

Bij overdrachtsmaatregelen wordt bekeken of de geluidoverdracht tussen geluidbron en ontvanger kan worden belemmerd. Het aanleggen van een geluidsschermbank gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting tot de voorkeursgrenswaarde ontmoet in de onderhavige situatie overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard. Om doelmatig te zijn dient het scherm namelijk dicht bij de bron of dicht bij de ontvanger te worden geplaatst. Tevens dient het scherm relatief hoog te zijn om doelmatig te zijn voor de 1e verdieping. Het aanleggen van een geluidsschermbank ontmoet bovendien overwegende bezwaren van financiële aard. De kosten van een geluidsschermbank bedragen circa € 400,- /m² zodat het vanuit financieel oogpunt niet realistisch is dat het bouwplan deze extra kosten kan dragen. Bij een hoogte van 3 meter en een lengte van circa 32 meter resulteert dit reeds in een extra uitgave van circa € 40.000,-.

Een andere mogelijke overdrachtsmaatregel is normaal gesproken het vergroten van de afstand tussen geluidbron en ontvanger. In de onderhavige situatie is dit niet mogelijk omdat het al een bestaande woning betreft.

Subcriteria ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï in een buitenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. verspreid te situeren bebouwing;
- b. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- c. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- d. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In de voorliggende situatie is sprake van c) het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing.

Aanvullende criteria

- Geluidluwe gevel, geluidluwe buitenruimte en verblijfsruimten

In het geluidbeleid van de gemeente is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeurswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. De woning heeft minimaal een gevel waar de geluidbelasting 48 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh) of lager is, waaraan een geluidluwe buitenruimte is gelegen.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de bovenstaande hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten, zoals geformuleerd in het geluidbeleid, kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid¹ zijn Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie op basis van de Wet geluidhinder een ontheffing van de voorkeurswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat er voor de betreffende woonlocatie voor voldoende gevelisolatie dient te worden gezorgd. Daar de wetgever bij bestaande situaties (saneringsgevallen) stelt dat een binnenniveau van 38 dB aanvaardbaar is, wordt geadviseerd hier in het onderhavige geval ook bij aan te sluiten. De vereiste karakteristieke geluidwering GA_k bedraagt dan maximaal $59 - 38 = 21$ dB. Door gaans is een geluidwering van de gevel van 21 dB bij bestaande woningen minimaal aanwezig.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet, Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

¹ De aanvraag tot ontheffing in lijn is met het gemeentelijke beleidsdocument 'ontheffingbeleid hogere geluidwaardeprocedure Wet geluidhinder' van 6 maart 2007.

Besluit

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK:

gelet op de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

1. Als hogere grenswaarden voor het project "Goorstraat 33 te Soerendonk" in de gemeente Cranendonck, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Woning	Rekenpunt	Hoogte (meters)	Geluidbelasting Lden (dB)	Ten gevolge van de:
Woning – voorgevel	01	1,5/5,0	54/54	Goorstraat/Kranenveld
Woning – zij(oost)gevel	03	1,5/5,0	50/50	Goorstraat/Kranenveld

Voor de situering van de rekenpunten wordt verwezen naar bijlage 1 bij dit besluit en naar het rapport met documentnummer 223-SGo33-wl-v3,d.d. 07-12-2023, uitgevoerd door M&A Omgeving BV.

2. Dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - het aanvraagformulier ontvangen per mail;
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Goorstraat 33 te Soerendonk, documentnummer 223-SGo33-wl-v3,d.d. 07-12-2023, uitgevoerd door M&A Omgeving BV.
3. Aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - doeltreffende maatregelen gericht op het nog verder verminderen van de te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de bestaande woningen tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard;
 - dat voor de woning een geluidluwe zijde en buitenruimte met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Budel, 01 februari 2024

burgemeester en wethouders van Cranendonck,

De secretaris

De burgemeester,

E. Jacobs

F.A.P. van Kessel

Opmerking:

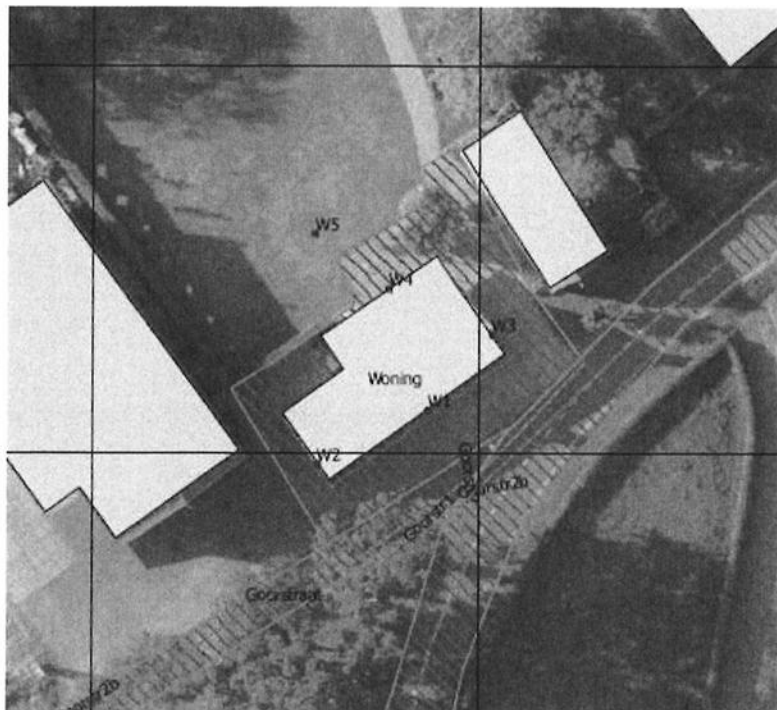
Volgens art. 110i Wet geluidhinder wordt het onherroepelijk geworden besluit ingeschreven in de openbare registers.

Bijlage 1:

Locatie toetspunten.

Bijlage 1

Locatie rekenpunten



Behoort bij raadsbesluit van 16 april 2024 tot afgifte van een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen voor het afwijken van ruimtelijke regels ten behoeve van het toevoegen van de aanduiding 'bewoning door derden toegestaan' voor de Goorstraat 33 in Soerendonk

Ontwerp Verklaring van geen bedenkingen

DE RAAD VAN DE GEMEENTE CRANENDONCK

Gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck d.d. 5 maart 2024,

Gelet op artikel : artikel 2.27 Wabo juncto artikel 3.11 Wabo juncto artikel 6.5 Bor,

In acht nemende dat:

- een omgevingsvergunning is aangevraagd voor het toevoegen van de aanduiding 'bewoning door derden toegestaan' voor de Goorstraat 33 in Soerendonk.
- de aanvraag om omgevingsvergunning niet in overeenstemming is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan;
- er voor deze omgevingsvergunning een verklaring van geen bedenkingen nodig is;
- dat de bevoegdheid tot het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen bij de raad berust;

overwegende dat:

- er overeenkomstig het bepaalde in de artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing die als bijlage bij deze verklaring is gevoegd;
- dat gezien de ruimtelijke onderbouwing er geen redenen zijn van goede ruimtelijke ordening zijn die zich tegen het plan verzetten (de weigeringsgrond als genoemd in artikel 2.27 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht niet van toepassing is);

In acht nemende voorts dat:

- de ontwerpverklaring van geen bedenkingen met bijbehorende stukken conform het bepaalde in artikel 3.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht na vaststelling door de raad gedurende zes weken voor een ieder ter inzage zal liggen;

B E S L U I T :

1. voor de Goorstraat 33 in Soerendonk in te stemmen met de Ruimtelijke Onderbouwing en dit op gebruikelijke wijze te publiceren;
2. voor de Goorstraat 33 in Soerendonk te besluiten dat er geen m.e.r.-procedure nodig is;
3. op grond van artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht een ontwerp verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wabo af te geven, voor het afwijken van

de geldende bestemmingsplannen van de gemeente Cranendonck ten behoeve van het toevoegen van de aanduiding 'bewoning door derden toegestaan' bij een bedrijfswoning aan de Goorstraat 33 in Soerendonk;

4. een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te laten geven door het college, indien geen zienswijzen worden ingediend;
5. geen exploitatieplan vast te stellen aangezien de anterieure overeenkomst ten behoeve van het toevoegen van de aanduiding 'bewoning door derden toegestaan' bij een bedrijfswoning aan de Goorstraat 33 in Soerendonk al getekend is.
6. af te wijken van het beleidskader 'Afsplitsen bedrijfswoning buitengebied Gemeente Cranendonck'.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Cranendonck
in de openbare vergadering d.d. 16 april 2024.

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier

Mr. J.A. Beremans

De voorzitter

F.A.P. van Kessel

Verklaring van geen bedenkingen

DE RAAD VAN DE GEMEENTE CRANENDONCK

Gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck d.d. 5 maart 2024

Gelet op artikel : 2.27 Wabo juncto artikel 3.11 Wabo juncto artikel 6.5 Bor

BESLUIT

1. voor de Goorstraat 33 in Soerendonk in te stemmen met de Ruimtelijke Onderbouwing en dit op gebruikelijke wijze te publiceren;
2. voor de Goorstraat 33 in Soerendonk te besluiten dat er geen m.e.r.-procedure nodig is;
3. op grond van artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht een ontwerp verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wabo af te geven, voor het afwijken van de geldende bestemmingsplannen van de gemeente Cranendonck ten behoeve van het toevoegen van de aanduiding 'bewoning door derden toegestaan' bij de bedrijfswoning aan de Goorstraat 33 in Soerendonk;
4. een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te laten geven door het college, indien geen zienswijzen worden ingediend;
5. geen exploitatieplan vast te stellen aangezien de anterieure overeenkomst ten behoeve van het toevoegen van de aanduiding 'bewoning door derden toegestaan' bij een bedrijfswoning aan de Goorstraat 33 in Soerendonk al getekend is;
6. af te wijken van het beleidskader 'Afsplitsen bedrijfswoning buitengebied Gemeente Cranendonck'.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Cranendonck
in de openbare vergadering d.d. 16 april 2024.

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

De voorzitter,

mr. P.J.F. Bemelmans

F.A.P. van Kessel