

Ons kenmerk: 1336523

Dossier: OV 20169

Uw kenmerk: OLO 5635025

Datum besluit: 16 december 2021

Ontwerpbesluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, met inachtneming van artikelen 2.1, 2.2, 2.10, 2.11, 2.12, 2.22, 2.23, 2.23a, 2.25 en 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Algemene wet bestuursrecht en behoudens rechten van derden, Zonnepark Aardbrandsven B.V. de gevraagde omgevingsvergunning voor het aanleggen en exploiteren van een grootschalig zonnepark, gelegen op het perceel Aardbrandsven Budel, kadastraal bekend gemeente Budel, sectie K, nummers 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243 ged., 259 en 1259 ged. te verlenen.

De vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk zoals bedoeld in art. 2.1, eerste lid, onder a Wabo en betreft de volgende werkzaamheden:
 - het plaatsen van zonnepanelen met een gezamenlijk oppervlak van 495.000 m²,
 - het plaatsen van 6 batterijen met een gezamenlijk oppervlak van 43,20 m²,
 - het plaatsen van een inkoop/ klantstation met een oppervlak van maximaal 28 m²,
 - het plaatsen van 16 trafostations met een maximaal gezamenlijk oppervlak van 234,24 m²,
 - het plaatsen van 30 cameramasten met een hoogte van maximaal 6 meter,
 - het plaatsen van een hekwerk met een hoogte van maximaal 2 meter,
 - het plaatsen van 2 infoborden met een hoogte van maximaal 2 meter,
 - het plaatsen van een vlonderpad.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zoals bedoeld in art. 2.1, eerste lid, onder c Wabo en betreft de volgende werkzaamheden:
 - het afwijken van het toegestane gebruik van gronden,
 - het oprichten van bouwwerken.
- Het uitvoeren van een werk of werkzaamheden, zoals bedoeld in art. 2.1, eerste lid, onder b Wabo en betreft de volgende werkzaamheden:
 - grondwerkzaamheden, zoals egaliseren, graven en dempen van sloten,
 - aanplanten van diepwortelende beplanting,
 - het aanleggen van (onverharde) werkpaden,
 - het aanleggen van verharding met een oppervlak van 1178 m²,
 - het plaatsen van 5 duikers,
 - het aanleggen van ondergrondse leidingen op een diepte van 70 – 100 cm.

Stukken behorend bij besluit

De vergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken deel uitmaken van het besluit:

- Zonnepark Aardbrandsven v2, ingekomen op 30 november 2020
- sven-v3_Papieren-formulier - Sunvest_pdf, ingekomen op 13 oktober 2021
- um - uitvoeren_Werk_of_werkzaamheden_pdf, ingekomen op 13 oktober 2021
- 3_B2_1_210930_Financiele_participatie_pdf, ingekomen op 13 oktober 2021
- v3_B3_0_210930_Quickscan_Flora_Fauna_pdf, ingekomen op 13 oktober 2021
- v3_B4_0_210930_Stikstofrapportage_pdf, ingekomen op 13 oktober 2021
- sven-v3_Papieren-formulier - Sunvest_pdf, ingekomen op 14 oktober 2021
- 3_B4_2_210426_Rekenbestand_Scenario1_gml, ingekomen op 14 oktober 2021
- 4_2_210426_Rekenbestand_Scenario2en3_gml, ingekomen op 14 oktober 2021
- 210414_Archeologisch_Bureauonderzoek_pdf, ingekomen op 14 oktober 2021

- _210431_Voorbeeld_bouwwerken_ter_ref_pdf, ingekomen op 14 oktober 2021
- v3_B7_0_201111_TenneT_TOE0004501A_pdf, ingekomen op 14 oktober 2021
- v3_B7_1_201116__AIM_melding_pdf, ingekomen op 14 oktober 2021
- V3 Landschappelijk_Inpassingsplan new, ingekomen op 15 oktober 2021
- 5635025_1638802531218_Bouwen_cameramasten, ingekomen 6 december 2021
- 5635025_1638802531299_Bouwen_informatieborden, ingekomen 6 december 2021
- 5635025_1638802531312_Bouwen_vlonderpad, ingekomen 6 december 2021
- 5635025_1638443897400_Bijlage_6.3_-_211129_-_Bouwen_aanvulling, ingekomen 6 december 2021
- 5635025_1638443897479_v3_211129_Ruimtelijke_Onderbouwing, ingekomen 6 december 2021
- 5635025_1638443897617_v3_B6.2_211129_Technische_Bouwtekening_Batt, ingekomen 6 december 2021
- 5635025_1638799750203_2021_Voortoets_Natura_2000_zonneveld_Aardbrandsven, ingekomen 6 december 2021
- Ontwerp Verklaring van geen bedenkingen gemeente Cranendonck, d.d. 14 december 2021
- Anterieure overeenkomst zonnepark aan de Randweg Oost te Budel (Zonnepark Aardbrandsven), d.d. 16 december 2021

Bevoegd gezag

Gelet op hiervoor opgenomen projectbeschrijving, evenals op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegde gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Procedure

De aanvraag om een omgevingsvergunning omvat naast de activiteit 'het (ver)bouwen van een bouwwerk' de activiteiten 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan' en 'het uitvoeren van een werk of werkzaamheden'. De uitgebreide voorbereidingsprocedure geldt.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo en het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De aanvraag is voor de activiteit "Het (ver)bouwen van een bouwwerk" getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo.

De aanvraag is voor de activiteit "Het uitvoeren van een werk of werkzaamheden" getoetst aan artikel 2.11 van de Wabo.

De aanvraag is voor de activiteit "Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo.

Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Uw aanvraag voldoet hieraan en daarom zijn wij voornemens u de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Bijzondere termijnen

- De aanvraag voldoet aan de voorschriften van de Mor nadat op 8 januari 2021 aanvullende gegevens zijn opgevraagd en deze op 30 april 2021 zijn ontvangen.

Verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.27 Wabo is opgenomen dat in bepaalde gevallen een verklaring van geen bedenkingen nodig is. Deze aanvraag voorziet in een afwijking van het bestemmingsplan, waarvoor een verklaring van geen bedenking nodig is van de gemeenteraad. De gemeenteraad van gemeente Cranendonck heeft op 14 december 2021 een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Zienswijzen en adviezen

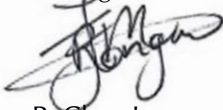
De aanvraag, de ontwerpbeschikking en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van gemeente Cranendonck, alsmede de bijbehorende stukken, liggen op grond van de Awb met ingang van 21 december 2021 gedurende 6 weken ter inzage. Dit is middels publicatie d.d. 20 december 2021 bekend gemaakt, op de website van de gemeente Cranendonck en in het Gemeenteblad. Als service wordt het ook nog gepubliceerd in het eerstvolgende huis-aan-huisblad 'HAC'. Iedereen, waaronder u zelf, kan binnen zes weken na publicatie van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij het college van B&W van de gemeente Cranendonck, Postbus 2090, 6020 AB Budel of tegen de ontwerp VVGB bij de gemeenteraad van de gemeente Cranendonck.

Voorschriften en overwegingen

Voor iedere activiteit die onderdeel uitmaakt van deze ontwerp omgevingsvergunning zijn voorschriften opgesteld. Aan het verlenen van de ontwerp omgevingsvergunning liggen per activiteit overwegingen ten grondslag. De voorschriften en overwegingen maken onlosmakelijk deel uit van deze ontwerp omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,

Namens burgemeester en wethouders van Cranendonck,



Mevr. R. Claes-Jongma
Vergunningverlener Wabo Afdeling Burgers & Bedrijven
Gemeente Cranendonck

ACTIVITEIT “HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK”

VOORSCHRIFTEN

Wij zijn voornemens om aan dit onderdeel van de omgevingsvergunning de volgende voorschriften te verbinden:

Algemeen

1. Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de activiteit bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag, op grond van artikel 2.33 Wabo, de vergunning intrekken.
2. Indien de bouwactiviteiten langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag, op grond van artikel 2.33 Wabo, de omgevingsvergunning intrekken.

Bouwbesluit

3. Het begin van de werkzaamheden, alsmede het storten van beton, meldt u tenminste 2 werkdagen voor aanvang aan de gemeente Cranendonck. Hiervoor gebruikt u het formulier “Start en gereedmelding bouw & sloop”, te vinden op de website van de gemeente Cranendonck.
4. De gereedmelding van de werkzaamheden meldt u uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden aan de gemeente Cranendonck. Hiervoor gebruikt u het formulier “Start- en gereedmelding bouw & sloop” te vinden op de website van de gemeente Cranendonck.
5. Een bouwwerk waarvan voor het bouwen een vergunning is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen, voordat de gereedmelding heeft plaatsgevonden.
6. Alle artikelen uit het Bouwbesluit 2012, die van toepassing zijn op het gebouw met omgeving, zijn volledig en onverkort van toepassing.
7. De verleende omgevingsvergunning met tekeningen en bijlage zijn op grond van artikel 1.23 van het Bouwbesluit 2012, aanwezig op de bouwlocatie. Als een met het toezicht op de naleving van wettelijke bepalingen belaste ambtenaar daar om vraagt worden deze stukken onmiddellijk ter inzage gegeven.

Constructie

8. Op grond van artikel 2.7 Mor moeten uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden de volgende bescheiden bij uw toezichthouder worden ingediend:
 - Statische berekeningen en tekeningen van de fundering (verankering in de grond),
 - Berekening transformatorstation en inkoopstation, indien dit geen standaard producten zijn.
9. Met de betreffende werkzaamheden mag niet worden begonnen, voordat de tekeningen en berekeningen door de gemeente zijn goedgekeurd.

Externe veiligheid/ brandveiligheid

10. Het zonnepark is niet algemeen toegankelijk en als zodanig fysiek gescheiden van de omgeving.
11. De toegangen zijn zo geplaatst dat bij elke willekeurige windrichting hoogstens één van beide toegangen benedenwinds van een mogelijke brand ligt.
12. De eigenaar draagt zorg voor een periodieke controle van de zonnepanelen, bekabeling en overige componenten.
13. De minimale afstand tussen zonnepanelen/ overige componenten en aangrenzende bebouwing moet gelijk of groter zijn aan de afstand van ‘kans op overslag: gering’ zoals bepaald in het kennisdocument Brandoverslag (2018).
14. De draagconstructie en ondergrond waarop de panelen en componenten geplaatst zijn, dragen zo weinig mogelijk bij aan branduitbreiding richting overige panelen/componenten.
15. Om brandoverslag en -uitbreiding via begroeiing onder en naast zonnepanelen te voorkomen wordt gezorgd voor brandgangen waar de begroeiing minimaal is.
16. Componenten anders dan zonnepanelen en bekabeling worden zo veel mogelijk op voldoende afstand van de panelen geplaatst zodat zij niet tot brandoverslag richting panelen kunnen leiden.
17. Bekabeling wordt vlamdovend uitgevoerd.

18. Elk zonnepaneel e/o component is tot op een afstand van maximaal 20 meter met een lage druk (LD)-straal te benaderen. De looproute c.q. de route waarover de LD-straal wordt afgelegd is daarbij vrij van hindernissen (bijvoorbeeld: personeel e/o slangen hoeven niet onder panelen door te gaan).
19. De inzet van stralen zal conform het Kennis-document Brandweeroptreden nabij elektriciteit plaatsvinden. Voor elk paneel / component is duidelijk binnen welke van de drie categorieën (transport, distributie, gebruik) deze valt. Panelen / componenten die binnen de categorieën 'transport' of 'distributie' vallen zijn spanningsloos te maken.
20. De afstand tussen de opstelplaats van de TS en elk zonnepaneel e/o component is, gemeten over de looproute (zie vorig punt), nergens groter dan 100 meter.
21. Een opstelplaats is bereikbaar middels een verharde/harde weg. Zowel opstelplaats als weg voldoen aan het gestelde in de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019. In dat kader wordt de weg op een zonnepark gelijk gesteld aan een erftoegangsweg.
22. De bluswatervoorziening levert minimaal 60 m³/h. De bluswatervoorziening voldoet qua inrichting aan het gestelde in de Handreiking Bluswater-voorziening en Bereikbaarheid 2019.
23. De batterij locaties zijn bereikbaar volgens de beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening.

Archeologie

24. Mochten er tijdens de toekomstige grondwerkzaamheden archeologische vondsten en structuren worden aangetroffen dan dient men dit zo spoedig mogelijk bij de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed en de gemeente Cranendonck te melden (Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 en 5.11).

Stikstof

25. De uitvoering dient te geschieden conform de uitgangspunten van de Aeriusberekening.

Soortenbescherming

26. Er dient te worden gewerkt buiten het broedseizoen van vogels, zodat verstoring wordt voorkomen.
27. Ten aanzien van broedvogels dient, om overtreding op voorhand redelijkerwijs te voorkomen, het verwijderen van nestgelegenheid buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd, of een controle moet de aanwezigheid van een broedgeval kunnen uitsluiten.
28. Het hekwerk rondom het zonnepark wordt 20 cm boven maaiveld geplaatst ten behoeve van de passeerbaarheid van kleine zoogdieren.
29. In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen.

Bodem

30. Bij graafwerkzaamheden, bijvoorbeeld ten behoeve van aansluitingen op het elektriciteitsnet, de aanleg van ondergrondse kabels, de aanleg van het plas- en draslandschap en de aanleg van een meanderende beek voldaan te worden aan de CROW 400.
31. Indien grond wordt toegepast voor bijvoorbeeld de demping van ondergeschikte B-watervgangen en greppels dient voldaan te worden aan het Besluit bodemkwaliteit.
32. Indien bij de aanleg van het zonnepark eventueel vrijkomende grond elders wordt hergebruikt dient voldaan te worden aan het Besluit bodemkwaliteit. Voor het toepassen van grond zijn eveneens de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing.

ADVIEZEN

Externe veiligheid/ brandveiligheid

1. De trafostations aan de "straatzijde" te plaatsen, of tot op een redelijke afstand te bereiken locatie voor onze voertuigen, zodat ze in geval van een calamiteit bereikbaar zijn voor de brandweer en diens brandweervoertuig(en). Uitgaande van de beoogde parkeerlocatie is dit op het terrein. Het zonnenveld dient bereikbaar te zijn volgens de Beleidsregels "Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening".
2. De systeem- en trafostations voorzien van noodschakelaars om de stroomtoevoer vanuit het zonnenveld af te kunnen schakelen.
3. De ondergrond binnen minimaal 1,5 meter van een systeem- of trafostation vrij te houden van begroeiing/vegetatie. De vegetatie op het veld kort (gemaaid/begraasd) te houden.
4. De behuizing van de systeem- en trafostations brandwerend van binnen naar buiten uitvoeren. U dient te zorgen voor afstand tussen deze stations zodat er geen overslag kan plaatsvinden.
5. Tussen de perceelgrens en het zonnepaneelveld een strook vrij te houden van begroeiing om de kans op overslag te voorkomen of te verkleinen. Beoogd is een onverharde strook te maken van 4 meter breed. Dit is voldoende.
6. In het veld wordt compartimentering toegepast zodat een brand mogelijk binnen één compartiment kan worden gehouden. De ruimte tussen de compartimenten is daarvoor wel belangrijk.
7. Een bluswatervoorziening is aanwezig als zijnde brandkranen aan de Randweg-Oost en een brandkraan aan de Ruilverkavelingsweg.
8. De brandweer dient de mogelijkheid te hebben om het terrein, wat voorzien is van hekwerk, op te kunnen. Bij een inzet op het terrein een aandachtskaart ter beschikking te hebben met daarop o.a. de informatie waar en hoe de systemen uit te schakelen zijn en toegangen/paden op een schets. Het waarschuwingsadres van de deskundige/installateur dient beschikbaar te zijn. De info moet met de afdeling planvorming van de VRBZO in overleg wat de inhoud moet zijn en hoe het beschikbaar moet zijn.
9. Pas zonnepanelen toe met zo weinig mogelijk brandbaar materiaal (bijvoorbeeld zo weinig mogelijk kunststof) en zo mogelijk een paneellijst van onbrandbaar materiaal.
10. Beperk het aantal aanliggende panelen in een rij.
11. Houd voldoende afstand tussen de rijen om brandoverslag te voorkomen.

OVERWEGINGEN

Aan het verlenen van de omgevingsvergunning liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo, niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bestemmingsplan

De activiteit ligt in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied" en op gronden met de enkelbestemming "Agrarisch", de dubbelbestemmingen "Leiding - Hoogspanningsverbinding" en "Waarde Archeologie" en "Waterstaat – Waterlopen" en de gebiedsaanduidingen "Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied", "Reconstructiewetzone – verwevingsgebied" en "Wro-zone – wijzigingsgebied ecologische verbindingzone". De activiteit voldoet niet aan de bouwregels en gebruiksregels van het geldende bestemmingsplan.

Agrarisch

Percelen BDL K237, K238, K239, K240, K241, K242, K243, K259 en K1259

In artikel 3.1 is aangegeven dat de voor "Agrarisch" aangewezen gronden bestemd zijn voor onder andere de uitoefening van het agrarisch bedrijf, behoud, herstel en ontwikkeling van natuur-, cultuurhistorische en landschappelijke waarden, waterhuishoudkundige doeleinden en doeleinden van openbaar nut, een en ander met bijbehorende voorzieningen.

Verder wordt in artikel 3.7.4 aangegeven wanneer een aanlegvergunningplicht geldt, namelijk voor:

- het aanbrengen van (infrastructurele) ondergrondse leidingen
- het aanbrengen van oppervlakteverhardingen groter dan 200 m².

Vastgesteld wordt dat een zonnepark niet kan worden aangemerkt als een agrarisch bedrijf, noch als doeleinden van openbaar nut. Hierdoor wordt niet voldaan aan de bestemmingsomschrijving van het bestemmingsplan.

Vastgesteld wordt dat een aanlegvergunning nodig is op basis van het artikel "Agrarisch".

Leiding - Hoogspanningsverbinding

Percelen BDL K259 en K1259

In artikel 23.1 is aangegeven dat de voor "Leiding - Hoogspanningsverbinding" aangewezen gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd zijn voor de aanleg en instandhouding van een 150 kV hoogspanningsleiding.

Vastgesteld wordt dat een zonnepark niet kan worden aangemerkt als "voor de andere daar voorkomende bestemmingen". Hierdoor wordt niet voldaan aan de bestemmingsomschrijving van het bestemmingsplan.

Archeologie

Percelen BDL K 259 ged.

In artikel 26.1 is aangegeven dat de voor "Waarde - Archeologie" aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor:

- a. behoud en bescherming van waardevolle verwachte archeologische informatie in de bodem;
- b. ter plaatse van de aanduiding "archeologische waarden" voor behoud en bescherming van waardevolle archeologische informatie in de bodem.

Ten aanzien van de bouwwerkzaamheden wordt in artikel 26.2.1 opgemerkt dat uitsluitend bouwwerken mogen worden opgericht ten behoeve van de op deze gronden liggende andere bestemming(en), indien en voor zover het een bouwplan betreft met een oppervlakte van maximaal 100 m².

Verder wordt in artikel 26.5 aangegeven wanneer een aanlegvergunningplicht geldt:

- b. grondwerkzaamheden, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage;
- i. aanplanten van diepwortelende beplanting;
- j. het aanleggen, verbreden of verharderen van wegen, voet-, ruit- of rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanleggen van andere oppervlakteverhardingen;
- k. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie-, of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

Vastgesteld wordt dat een zonnepark niet kan worden aangemerkt als "voor de andere daar voorkomende bestemmingen". Hierdoor wordt niet voldaan aan de bestemmingsomschrijving van het bestemmingsplan.

Vastgesteld wordt dat een aanlegvergunning nodig is op basis van het artikel "Archeologie".

Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied

Perceel BDL 243 ged

Voor de gebiedsaanduiding "Reconstructiewetzone - extensiveringsgebied" zijn geen expliciete regels opgenomen die van toepassing zijn op de aangevraagde activiteiten.

Reconstructiewetzone – verweavingsgebied

Percelen BDL K237, K238, K239, K240, K241, K242, K243 ged., K 259 en K 1259

Voor de gebiedsaanduiding "Reconstructiewetzone - verweavingsgebied" zijn geen expliciete regels opgenomen die van toepassing zijn op de aangevraagde activiteiten.

Wro-zone – wijzigingsgebied ecologische verbindingszone

Perceel BDL K 237 ged.

Voor de gebiedsaanduiding “wro-zone – wijzigingsgebied ecologische verbindingszone” zijn geen expliciete regels opgenomen die van toepassing zijn op de aangevraagde activiteiten.

Op dit plangebied is ook het bestemmingsplan “Herziening Buitengebied” van toepassing. Dit bestemmingsplan betreft de herziening van geldende de geldende regels voor het buitengebied. Voor het voorliggend plangebied hebben deze regels geen gevolgen.

Conclusie

De activiteit voldoet niet aan de bestemmingsomschrijving van het geldende bestemmingsplan. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij er medewerking kan worden verleend aan de activiteit op basis van artikel 2.12 Wabo.

Wij hebben de gevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van de toetsing staan beschreven op het vergunningenblad “Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan” van deze beschikking. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op grond van artikelen 2.10 en 2.12, worden verleend.

Wet natuurbescherming

Stikstof

Het is aannemelijk dat ten behoeve van het beheer van het zonnepark zodanig weinig emissiebronnen aanwezig zijn dat het plan niet leidt tot permanente significant negatieve effecten. Uit de AERIUS-berekeningen volgt dat er als gevolg van het initiatief geen (0,00 mol/ha/j) stikstofdepositie ter plaatse van Natura 2000-gebieden plaats vindt. Hiermee vormt stikstof geen belemmering voor het project.

Soortenbescherming

Natuuronderzoek is uitgevoerd. De conclusies zijn aannemelijk en navolgbaar. Nader soortonderzoek en ontheffingsplicht is niet aan de orde. De Wet natuurbescherming (Wnb) haakt niet aan. Sloop en/of bomenkap zijn niet aan de orde.

Natura 2000 gebied

In de directe omgeving van het plangebied ligt een Natura 2000-gebied. Ten zuiden van het plangebied, op enkele meters afstand, ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ‘Weerter- en Budelerbergen & Ringselven’. Ingestemd kan worden met de motivering rondom de overige verstoringseffecten.

Wet milieubeheer

Een zonnepark is een inrichting, maar wordt onder het activiteitenbesluit gezien als een type A bedrijf. Type A bedrijven hoeven dit niet te melden, maar deze moeten wel voldoen aan de regels voor type A bedrijven.

Bouwbesluit 2012

Op basis van de overgelegde gegevens is het aannemelijk dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bodem

Gezien het geringe grondverzet voor de plaatsing van de zonnepanelen, de batterijen, het inkoopstation, de trafostations, de cameramasten, het hekwerk, de infoborden en het vlonderpad; dat het op basis van de bekende gegevens een onverdachte locatie betreft en dat de aanvraag geen verblijfsruimte betreft, hoeft er geen bodemonderzoek te worden verricht. Op basis hiervan is er geen belemmering voor verlening van de omgevingsvergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk.

Welstand

Het bouwwerk ligt op een locatie waar geen eisen van welstand gelden.

Erfgoedwet/monumentenverordening

Voor het bouwplan is geen vergunning ingevolge de erfgoedwet of de gemeentelijke monumentenverordening vereist.

Aanwijzing Rijk of provincie

Het bouwplan is niet in strijd met een aanwijzing van het Rijk of de Provincie Noord-Brabant.

Exploitatieplan

Het bouwplan is niet in strijd met een exploitatieplan.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader, dat betrekking heeft op de activiteit “Het (ver)bouwen van een bouwwerk”, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

ACTIVITEIT “HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN”

VOORSCHRIFTEN

Wij zijn voornemens om aan dit onderdeel van de omgevingsvergunning de volgende voorschriften te verbinden:

Algemeen

1. Deze vergunning geldt voor 25 jaar, geteld vanaf het moment dat de zonnepanelen stroom leveren, zoals beschreven in het document ‘Anterieure overeenkomst zonnepark aan de Randweg Oost te Budel (Zonnepark Aardbrandsven)’ d.d. 16 december 2021.
2. De initiatiefnemer is verplicht het zonnepark binnen vier jaar na inwerkingtreding van het planologisch besluit (tijdelijke omgevingsvergunning) te realiseren, zoals nader beschreven in het document ‘Anterieure overeenkomst zonnepark aan de Randweg Oost te Budel (Zonnepark Aardbrandsven)’ d.d. 16 december 2021.
3. De initiatiefnemer geeft invulling aan de regeling omtrent burgerparticipatie zoals nader beschreven in het ‘Anterieure overeenkomst zonnepark aan de Randweg Oost te Budel (Zonnepark Aardbrandsven)’ d.d. 16 december 2021.

Landschappelijke inpassing

4. Binnen 1 jaar na ingebruikname van het zonnepark dient de landschappelijke inpassing en de daarin meegenomen ecologische en natuurontwikkelingen te zijn gerealiseerd, conform het inrichtingsplan. Betreffend document is als bijlage opgenomen in het document ‘Anterieure overeenkomst zonnepark aan de Randweg Oost te Budel (Zonnepark Aardbrandsven)’ d.d. 16 december 2021.
5. De oorspronkelijke staat van het plangebied, specifiek de bodem, zal worden vastgelegd in een zogeheten “nulmeting”.
6. Het inrichtingsplan dient te voorzien in waterberging zoals is afgestemd met het waterschap De Dommel.

Financiële Participatie

7. Voor het invullen van Financiële Participatie van de omgeving wordt een nieuwe energiecoöperatie opgericht welke meedeelt in opbrengsten uit het park. De verhouding tussen initiatiefnemer en energiecoöperatie, het delen van opbrengsten en zeggenschap zijn geborgd. Afspraken dienen te worden uitgevoerd conform het document ‘3_B2_1_210930_Financiële_participatie’, welke als bijlage is opgenomen in ‘Anterieure overeenkomst zonnepark aan de Randweg Oost te Budel (Zonnepark Aardbrandsven)’ d.d. 16 december 2021.

Ontmanteling

8. Het zonnepark dient volledig te zijn ontmanteld en de gronden dienen te zijn teruggebracht naar de oorspronkelijke situatie, en in overeenstemming te worden gebruikt met de regels van het dan vigerend bestemmingsplan of omgevingsplan, direct na beëindiging van de exploitatieperiode, dan wel zoveel eerder als het zonnepark permanent buiten bedrijf is gesteld en is afgezien van vervanging, tenzij vooraf schriftelijk met de gemeente is overeengekomen dat het laten voortbestaan van de ter plekke ontwikkelde ecologie en natuur een meerwaarde heeft, zodat dit (in delen) in stand kan worden gehouden zoals beschreven in het document ‘Anterieure overeenkomst zonnepark aan de Randweg Oost te Budel (Zonnepark Aardbrandsven)’ d.d. 16 december 2021.
9. Het ontmantelen (verwijderen) van het zonnepark is via een separate reserverekening financieel geborgd in het document ‘Anterieure overeenkomst zonnepark aan de Randweg Oost te Budel (Zonnepark Aardbrandsven)’ d.d. 16 december 2021 en dient te worden nageleefd.

10. De initiatiefnemer is verplicht de aangrenzende percelen aan Zonnepark Aardbrandsven in stand te houden in de zin dat er geen schade of nadeel daaraan wordt toegebracht en neemt maatregelen ter behoud en bescherming van bomen en een veilige situatie in de openbare ruimte, zoals nader beschreven in het document 'Anterieure overeenkomst zonnepark aan de Randweg Oost te Budel (Zonnepark Aardbrandsven)' d.d. 16 december 2021.

OVERWEGINGEN

Aan het verlenen van de omgevingsvergunning liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo, niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bestemmingsplan

De activiteit ligt in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied" en op gronden met de enkelbestemming "Agrarisch", de dubbelbestemmingen "Leiding - Hoogspanningsverbinding" en "Waarde Archeologie" en "Waterstaat – Waterlopen" en de gebiedsaanduidingen "Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied", "Reconstructiewetzone – verwevingsgebied" en "Wro-zone – wijzigingsgebied ecologische verbindingszone". De activiteit voldoet niet aan de bouwregels en gebruiksregels van het geldende bestemmingsplan.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij de gevraagde activiteit in lijn is met de in het geldende bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1° Wabo.

of
de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo, en de motivering van dit besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Wij hebben de gevraagde plannen hieraan getoetst. Hieronder is de afwijking uiteengezet.

Het afwijken van het toegestane gebruik van gronden	
Artikel	3.1 Agrarisch
Regel bestemmingsplan	De voor "Agrarisch" aangewezen gronden zijn bestemd voor: a. de uitoefening van het agrarisch bedrijf; b. niet-agrarische nevenactiviteiten, als bedoeld in artikelen 3.2.4 en 3.2.5; c. kleinschalig kampeerterrein; d. behoud, herstel en ontwikkeling van natuurwaarden; e. behoud, herstel en ontwikkeling van cultuurhistorische f. behoud en bescherming van aardkundige waarden; g. waterhuishoudkundige doeleinden; h. extensief recreatief medegebruik; i. doeleinden van openbaar nut; j. niet agrarische nevenactiviteiten in de vorm van een hondentrainingsveld (...) een en ander met bijbehorende voorzieningen, waaronder perceelontsluitingen en sloten, en overeenkomstig de in artikel 3.2. opgenomen nadere detaillering van de bestemming.
Motivering afwijking	De interim omgevingsverordening van de provincie Noord Brabant maakt grondgebonden zonneparken onder voorwaarden mogelijk. De voorwaarden zijn onder andere zorgvuldig ruimtegebruik, voorzien in maatschappelijke meerwaarde, een goede inpassing,

	efficiënte aansluiting op het energienet, kosten energie-infrastructuur en een maximale termijn van 25 jaar. De ontwikkeling past binnen provinciaal beleid. Door de gemeenteraad is beleid vastgesteld in de “visie zonneparken” waaraan initiatieven moeten voldoen. In deze visie zijn de zoekgebieden voor zonneparken opgenomen. Middels een afwegingskader is beoordeeld dat deze locatie in aanmerking komt voor het oprichten van een zonnepark. Het plan scoort binnen de gemeentelijke zonneladder op trede 3 “combineren op gevoelige locaties” doordat het minder efficiënte landbouwgrond betreft, en deels gelegen tegen natuurgebieden. Daarnaast wil met aan trede 1 invulling gaan geven doormiddel van financiële participatie en door onder andere met de inkomsten van het zonneveld te stimuleren om zonnepanelen op daken in de gemeente te plaatsen. Het plan ligt binnen de aangegeven zoekgebieden. Voor de ‘zoekgebieden’ geldt een afwegingskader dat voorwaarden stelt aan aspecten van zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit, de maatschappelijke meerwaarde van de ontwikkeling en de inpasbaarheid van de ontwikkeling in de omgeving. In de ruimtelijke onderbouwing is gebleken dat de plannen geen nadelig effect hebben op de ruimtelijke ordening. Vastgesteld is dat het zonnepark goed kan worden ingepast in de omgeving. Niet alleen wordt er rondom en onder de panelen ingezet op meervoudig ruimtegebruik, doormiddel van onder andere begrazing door schapen en de inrichting met kruiden- en bloemrijk grasland. Ook is er in het plan ruimte voor zones die enkel dienen als natuur. Struweelsingels, fruitbomen en kruidenrijkgrasland zijn te vinden in en rondom het zonneveld. Het plan vindt hiermee aansluiting bij het naastgelegen Natuurnetwerk Brabant. Verder heeft voorafgaand een omgevingsdialoog plaatsgevonden met omwonenden waarbij een informatieavond is georganiseerd. Ook is - als onderdeel van de ontwikkeling - bekeken of afstemming is bereikt met de netbeheerder ten aanzien van de aansluiting op het elektriciteitsnet. Geconcludeerd wordt dat er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.
--	---

Toegepaste afwijkingsmogelijkheid

Afwijking op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°

De omgevingsvergunning wordt verleend omdat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke onderbouwing en de motivering van dit besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Het plaatsen van bouwwerken (inkoopstation, batterijen, transformatorstations, zonnepanelen, hekwerken en cameramasten)	
Artikel	3.3 Bouwregels Agrarisch
Regel bestemmingsplan	Op de tot "Agrarisch" bestemde gronden mag uitsluitend worden gebouwd ten behoeve van doeleinden omschreven in artikelen <u>3.1.</u> en nader gedetailleerd in <u>3.2.</u>
Motivering afwijking	Het oprichten van een zonnepark behoort niet tot de omschreven doeleinden. Gevraagd is om af te wijken van het toegestane gebruik. In de ruimtelijke onderbouwing wordt planologisch mogelijk gemaakt dat de gronden gebruikt worden voor het zonnepark. De op te richten bouwwerken maken onderdeel uit van de bedrijfsactiviteiten en zijn van tijdelijke aard (25 jaar). Hierbij is zorggedragen voor een landschappelijke inpassing.

Toegepaste afwijkingsmogelijkheid

Afwijking op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°

De omgevingsvergunning wordt verleend omdat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke onderbouwing en de motivering van dit besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Het aanbrengen van oppervlakteverhardingen	
Artikel	3.7 Agrarisch aanlegvergunning
Regel bestemmingsplan	Het is verboden op de in dit artikel bedoelde gronden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de in het schema onder 3.7.4. opgenomen aanlegvergunningplichtige werken en werkzaamheden uit te voeren. Criteria voor aanlegvergunning: • Het aanbrengen van verhardingen dient noodzakelijk te zijn in het kader van de agrarische bedrijfsvoering dan wel het recreatief medegebruik.
Motivering afwijking	Er is reeds geconstateerd dat het oprichten van een zonnepark niet behoort tot de omschreven doeleinden van de bestemming agrarisch. Hiervoor is gevraagd om tijdelijk af te mogen wijken van het toegestane gebruik. In de ruimtelijke onderbouwing wordt planologisch mogelijk gemaakt dat de gronden gebruikt worden voor het zonnepark. De oppervlakteverharding wordt aangebracht ten behoeve van het zonnepark en maken onderdeel uit van de bedrijfsactiviteiten en zijn van tijdelijke aard (25 jaar).

Toegepaste afwijkingsmogelijkheid

Afwijking op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°

De omgevingsvergunning wordt verleend omdat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke onderbouwing en de motivering van dit besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Het bouwen ten behoeve van andere bestemmingen op gronden met archeologische waarde	
Artikel	26 Waarde - Archeologie
Regel bestemmingsplan	Binnen het gebied 'Waarde - Archeologie' mogen uitsluitend bouwwerken worden opgericht ten behoeve van de op deze gronden liggende andere bestemming(en), indien en voor zover het een bouwplan betreft met een oppervlakte van maximaal 100 m ²
Artikel afwijking	Artikel 26.4.1 Bestemmingsplan Buitengebied
Motivering afwijking	Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in artikel 26.2.1. voor het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de op deze gronden liggende andere bestemming(en), indien op basis van (archeologisch) onderzoek is aangetoond, dat er geen of nauwelijks waarden aanwezig zijn dan wel dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad. Bij de aanvraag is een archeologisch rapport voor het hele gebied aangeleverd en beoordeeld. De realisatie van de zonnepanelen brengt een zeer geringe bodemverstoring teweeg, die niet zorgen voor een onevenredig afbreuk aan de archeologische verwachtingswaarden binnen het plangebied. De technische installaties overschrijden samen naar alle waarschijnlijkheid wel de eerder benoemde vrijstellingsgrens in de Erfgoedkaart, maar worden verdeeld aangelegd. Door het plaatsen van zonnepanelen op palen wordt de archeologie in de bodem in situ bewaard. Daarnaast zijn de geplande ingrepen in de bodem bij de realisatie van een zonneveld dusdanig beperkt dat het aannemelijk is dat er geen sprake zal zijn van aantasting van mogelijke aanwezige archeologische waarden.” Daarom wordt ingestemd met de uitvoering van de plannen.

Toegepaste afwijkingsmogelijkheid

Afwijking op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1°

De omgevingsvergunning wordt verleend met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader, dat betrekking heeft op de activiteit “het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan”, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

ACTIVITEIT “HET UITVOEREN VAN EEN WERK OF WERKZAAMHEDEN”

VOORSCHRIFTEN

Wij zijn voornemens om aan dit onderdeel van de omgevingsvergunning de volgende voorschriften te verbinden:

Bodem

1. Ter bescherming van de bodemstructuur worden tijdens de werkzaamheden rijplaten gebruikt.
2. Bij graafwerkzaamheden dient, bijvoorbeeld ten behoeve van aansluitingen op het elektriciteitsnet, de aanleg van ondergrondse kabels, de aanleg van een ven en recreatieve route met een wandelpad en mountainbiketracé met educatief informatiepunt en eventuele graafwerkzaamheden voldaan te worden aan de CROW 400.
3. Indien graafwerkzaamheden plaatsvinden ter plaatse van de weg en/of in de bermen, dient – in verband met bodemverontreinigingen in de omgeving- rekening gehouden te worden met de Wet bodembescherming en de CROW 400.
4. Indien bij de aanleg van het zonnepark eventueel vrijkomende grond elders wordt hergebruikt dient voldaan te worden aan het Besluit bodemkwaliteit. Voor het toepassen van grond zijn eveneens de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing.

OVERWEGINGEN

Aan het verlenen van de ontwerp omgevingsvergunning liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

Inleiding

Het uitvoeren van een werk of werkzaamheden zoals bedoeld in art. 2.1, eerste lid, onder b Wabo en betreft de volgende werkzaamheden:

- grondwerkzaamheden, zoals egaliseren, graven en dempen van sloten,
- aanplanten van diepwortelende beplanting,
- het aanleggen van (onverharde) werkpaden,
- het aanleggen van verharding met een oppervlak van 1178 m²,
- het plaatsen van 5 duikers,
- het aanleggen van ondergrondse leidingen op een diepte van 70 – 100 cm.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b Wabo, niet voldoet aan de in artikel 2.11 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bestemmingsplan

De activiteit ligt in het geldende bestemmingsplan “Buitengebied” en op gronden met de enkelbestemming “Agrarisch”, de dubbelbestemmingen “Leiding - Hoogspanningsverbinding” en “Waarde Archeologie” en “Waterstaat – Waterlopen” en de gebiedsaanduidingen “Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied”, “Reconstructiewetzone – verwevingsgebied” en “Wro-zone – wijzigingsgebied ecologische verbindingzone”. De activiteit voldoet niet aan de regels van het geldende bestemmingsplan.

Vastgesteld wordt dat een aanlegvergunning nodig is op basis van het artikel “Agrarisch” en “Archeologie”.

Agrarisch

In artikel 3.7.4 is aangegeven dat op gronden met de bestemming “Agrarisch” een aanlegvergunningplicht geldt voor:

- a. het aanbrengen van (infrastructurele) ondergrondse leidingen
- b. het aanbrengen van oppervlakteverhardingen groter dan 200 m².

Criteria voor het verlenen van de vergunning zijn:

- a.1. het aanbrengen van de leidingen mag niet leiden tot onevenredige aantasting van de agrarische belangen;
- a.2. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de landschappelijke waarden.
- b.1. het aanbrengen van verhardingen dient noodzakelijk te zijn in het kader van de agrarische bedrijfsvoering dan wel het recreatief medegebruik;
- b.2. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de landschappelijke waarden;

Door het tijdelijk (voor maximaal 25 jaar) gebruiken van de agrarische gronden ten behoeve van een zonnepark, zullen de gronden niet langer in gebruik zijn als agrarische grond en kan worden gesteld dat geen onevenredige aantasting zal plaatsvinden van de agrarische belangen.

Bij de inpassing van het zonnepark wordt veel aandacht geschonken aan de landschappelijke inrichting van het gebied en op deze wijze zorg te dragen voor een verbetering van de landschappelijke waarden. De verharding is niet ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering dan wel het recreatief medegebruik. Maar maakt wel onderdeel uit van de bedrijfsactiviteiten van het zonnepark. Er wordt een ontheffing verleend voor het gebruik van de gronden en voor de aanleg van de verharding. Zie hiervoor het vergunningenblad "Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" van deze beschikking.

Waarde - Archeologie

In artikel 26.5 aangegeven dat voor gronden met de bestemming "Waarde - archeologie" een aanlegvergunningplicht geldt ten aanzien van:

- b. grondwerkzaamheden, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage;
- i. aanplanten van diepwortelende beplanting;
- j. het aanleggen, verbreden of verharderen van wegen, voet-, ruit- of rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanleggen van andere oppervlakteverhardingen;
- k. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie-, of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

Conform artikel 26.5.3 mag een aanlegvergunning als bedoeld in artikel 26.5.1. alleen worden verleend indien door de uitvoering de aanwezige archeologische waarden niet onevenredig (kunnen) worden aangetast. Hieraan kunnen eventueel voorwaarden worden verbonden (deze zijn opgenomen onder de voorwaarden).

In artikel 26.5.4. staat dat voordat een besluit omtrent het verlenen van een aanlegvergunning kan worden genomen, burgemeester en wethouders advies moeten inwinnen van een archeologisch deskundige omtrent de vraag of door het verlenen van de aanlegvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en welke voorwaarden dienen te worden gesteld.

Een archeologisch onderzoek is uitgevoerd en door een archeologische deskundige beoordeeld. Vastgesteld is dat het plangebied relatief laaggelegen is en dat de oorspronkelijke bodem in het (recente) verleden verstoord is. De kans op archeologische waarden is daardoor erg klein. Een archeologisch vervolgonderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader, dat betrekking heeft op de activiteit "Het uitvoeren van een werk of werkzaamheden", zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.