

ONTWERPBESLUIT

FASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER "BURG. VAN HOUTSTRAAT 53 TE BUDEL"

Besluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck d.d. 6 februari 2024

Besluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck om hogere grenswaarden krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder vast te stellen voor een nieuwe woning aan de Burge-meester van Houtstraat 53 te Budel (kadastraal bekend als gemeente Cranendonck, sectie F, nummer 5568).

Het plan

Het plan behelst de realisatie van een levensloopbestendige woning aan de Burgemeester van Houtstraat 53 in Budel. De nieuwe woning ligt binnen de geluidszone van wegen. Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeurswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)). Op deze locatie wordt de voorkeursgrenswaarde vanwege verkeer op de Burgemeester van Houtstraat overschreden.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De omgevingsvergunning voor de bouw van de woning wordt verleend met toepassing van art. 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wabo. Het besluit tot vaststelling van hogere waarden wordt gecombineerd met het besluit voor de verlening van de omgevingsvergunning. Dat wil zeggen dat het hogere waarde besluit gelijktijdig met de omgevingsvergunning "Burgemeester van Houtstraat 53 te Budel" ter inzage ligt.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt gelijktijdig met de omgevingsvergunning "Burgemeester van Houtstraat 53 te Budel" ter inzage.

Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeursgrenswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie binnen de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, tweede lid Wgh, 63 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluid-zones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het

Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Op grond van verdere ontwikkelingen in de techniek en het treffen van geluidreducerende maatregelen aan motorvoertuigen is te verwachten dat het wegverkeer in de toekomst minder geluid zal produceren dan momenteel het geval is. Alvorens te toetsen aan de grenswaarden volgens de Wet geluidhinder dient een correctie conform artikel 110g van de Wet geluidhinder en het Rmg2012 artikel 3.4 te worden toegepast.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het geluidbeleid van de gemeente Cranendonck.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een goed woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Hierbij is de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage 3 van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 2 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh.

Beoordeling

Bij dit plan is een akoestisch onderzoek gevoegd met kenmerk N222381.002/LHO, d.d. 6 mei 2022, uitgevoerd door NIPA milieutechniek b.v.. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat ten gevolge van het wegverkeer rondom de woning de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De geluidbelasting vanwege het verkeer op de Burgemeester van Houtstraat bedraagt maximaal 58 dB (inclusief aftrek). Er mag ontheffing worden verleend voor deze weg, omdat de maximale grenswaarde van 63 dB voor binnenstedelijk gebied niet wordt overschreden.

De geluidbelasting van de overige wegen nabij het plangebied is lager dan de voorkeursgrenswaarde. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Burgemeester van Houtstraat.

Onderzoek naar maatregelen

Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

- Een grotere afstand van de woning tot de gezoneerde wegen is praktisch niet mogelijk vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidsreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Het gaat dus om locatiespecifieke omstandigheden.

- In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus.

- Het toepassen van een stil wegdek is voor één woning niet doelmatig.
- Het verlagen van de verkeersintensiteiten valt niet binnen de mogelijkheden van het bouwplan en kan verstrekkende gevolgen hebben op de wegenstructuur in Budel.
- Het aanpassen van de maximale snelheid op de gezoneerde wegen is gezien de functie van deze wegen niet wenselijk.

Financiële overwegingen

• Algemeen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen.

• Bronmaatregelen

Maatregelen aan de bron: stil wegdek

De Burgemeester van Houtstraat is niet voorzien van een geluidarm wegdektype. Dit is derhalve een bronmaatregel die in dit geval mogelijk is.

Het toepassen van een geluidreducerend wegdek kan een geluidsreductie opleveren van ongeveer 2 tot 3 dB. Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde wordt hiermee nog altijd niet voorkomen. Derhalve is deze maatregel niet erg doeltreffend. Het toepassen van een stiller wegdek ontmoet bovendien overwegende bezwaren van financiële aard. Vanuit financieel oogpunt is het namelijk niet realistisch dat het bouwplan de extra kosten van € 300,- per strekkende meter kan dragen. Bij een lengte van circa 100 meter resulteert dit in een extra uitgave van circa € 30.000,-.

• Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm of aarden wal is in op deze locatie niet mogelijk vanwege de toegankelijkheid tot het perceel. Een financiële afweging is daarom niet nodig.

Subcriteria ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaai in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie is het subcriterium genoemd onder e van toepassing.

Aanvullende criteria

- Geluidluwe gevel, geluidluwe buitenruimte en verblijfsruimten

In het geluidbeleid van de gemeente is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeurswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. De woning heeft aan de noord-westzijde

een gevel waar de geluidbelasting lager dan 48 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh) is, waaraan een geluidluwe buitenruimte is gelegen.

Conclusie

Uit de beoordeling van de bovenstaande hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten, zoals geformuleerd in het geluidbeleid, kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid zijn Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie op basis van de Wet geluidhinder een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat er voor de betreffende woonlocatie voor voldoende gevelisolatie dient te worden gezorgd.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet, Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Besluit

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK:

gelet op de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

1. Als hogere grenswaarden voor het project "Burgemeester van Houtstaat 53 te Budel" in de gemeente Cranendonck, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Ten gevolge van de Burgemeester van Houtstraat:

(geluidbelasting L_{den} incl. aftrek conform art. 110g Wgh)

Toetspunt	Omschrijving	Hoogte [m]	Hogere waarde [dB]
01	Voorgevel	1,5	58
02	Zijgevel rechts	1,5	51
03	Zijgevel links	1,5	53

Voor de situering van de rekenpunten wordt verwezen naar bijlage 1 bij dit besluit en naar het rapport met kenmerk N222381.002/LHO, d.d. 6 mei 2022, uitgevoerd door NIPA milieutechniek b.v.

2. Dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Het aanvraagformulier ontheffing d.d. 23-05-2022;
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï 'Burgemeester van Houtstraat 53 te Budel', kenmerk N222381.002/LHO, d.d. 6 mei 2022, uitgevoerd door NIPA milieutechniek b.v..
 - Bijlage 1 en 2 behorende bij dit besluit.
3. Aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage 3 van akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 2 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;
 - dat voor de woning een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
 - dat voor de woning minimaal 1 verblijfsruimte, alsmede de tot de woning behorende geluidluwe buitenruimte aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar een geluidbelasting optreedt van minder dan 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Budel, 6 februari 2024

burgemeester en wethouders van Cranendonck,

De secretaris,

De burgemeester.

Opmerking:

Volgens art. 110i Wet geluidhinder wordt het onherroepelijk geworden besluit ingeschreven in de openbare registers.

Bijlage 1:

Locatie toetspunten

Bijlage 2:

Cumulatieve geluidbelasting L_{den} (excl. aftrek conform art. 110g Wgh)

Bijlage 1:

Locatie toetspunten



Bijlage 2:Cumulatieve geluidbelasting L_{den} (excl. aftrek conform art. 110g Wgh)

Naam Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Hoogte	L_{den}
04_C	achtergevel	168516,38	364763,69	7,50	48,1
04_B	achtergevel	168516,38	364763,69	4,50	48,4
04_A	achtergevel	168516,38	364763,69	1,50	46,2
03_C	zijgevel links	168520,11	364757,68	7,50	58,2
03_B	zijgevel links	168520,11	364757,68	4,50	58,5
03_A	zijgevel links	168520,11	364757,68	1,50	57,9
02_C	zijgevel rechts	168523,13	364765,79	7,50	56,7
02_B	zijgevel rechts	168523,13	364765,79	4,50	56,9
02_A	zijgevel rechts	168523,13	364765,79	1,50	56,5
01_C	voorgevel	168526,86	364759,78	7,50	62,6
01_B	voorgevel	168526,86	364759,78	4,50	63,2
01_A	voorgevel	168526,86	364759,78	1,50	63,1