

ONTWERPBESLUIT

VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER "DORPSSTRAAT 11-13 TE SOERENDONK"

Ontwerpbesluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck d.d. 28 november 2023

Ontwerpbesluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck om hogere grenswaarden krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder vast te stellen voor 18 woningen aan de Dorpsstraat 11-13 te Soerendonk (met kadastrale aanduiding 2317, 2317 en 3128).

Het plan

Het plan behelst 18 woningen te realiseren ter plaatse van het voormalig 'Maoske' en 'De Sport' gelegen aan de Dorpsstraat 11-13 te Soerendonk. Binnen de nieuwbouwlocatie worden 18 nieuwe appartementen gerealiseerd.

Voor de realisatie van het bouwplan wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld; "Dorpsstraat 11-13 te Soerendonk".

De locatie is gelegen binnen de bebouwde kom. Bij het bepalen van de maximale ontheffingswaarde op deze appartementen is derhalve uitgegaan van "stedelijk gebied" conform artikel 74 van de Wet geluidhinder.

Bij het realiseren van een nieuw bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder (Wgh)). Uit het geluidonderzoek van Aelmans, met het kenmerk N222460.002.R2/JME en datum 2 november 2023, blijkt dat de geluidbelasting op een of meerdere gevels van geluidsgevoelige bestemmingen ten gevolge van het wegverkeer op de Dorpsstraat niet voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De voorkeursgrenswaarde wordt met ten hoogste 11 dB overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in artikel 110c, lid 1 van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van het bestemmingsplan. Dat wil zeggen dat het hogere waarde besluit gelijktijdig met het bestemmingsplan "Dorpsstraat 11-13 te Soerendonk" ter inzage ligt en moet zijn vastgesteld vóór de vaststelling van het definitieve bestemmingsplan.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit besluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan "Dorpsstraat 11-13 te Soerendonk" ter inzage.

Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer op gevels van geluidgevoelige bestemmingen. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeursgrenswaarde en een

maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie binnen de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, tweede lid Wgh, 63 dB. Een geluidbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde maar lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluid-zones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10^e jaar na het opstellen van het akoestisch onderzoek. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Op grond van verdere ontwikkelingen in de techniek en het treffen van geluidreducerende maatregelen aan motorvoertuigen is te verwachten dat het wegverkeer in de toekomst minder geluid zal produceren dan momenteel het geval is. Alvorens te toetsen aan de grenswaarden volgens de Wet geluidhinder dient een correctie conform voorschrift 3.4 van het Reken- en Meetvoorschrift Geluidhinder (2012) te worden toegepast. Vanwege het stiller worden van het verkeer in de toekomst mag voor wegen met een rijsnelheid tot 70 km/h een correctie worden toegepast van 5 dB.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en aan het geluidbeleid van de gemeente Cranendonk.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Beoordeling

Bij dit plan is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï gevoegd met het kenmerk N222460.002.R2/JME en datum 2 november 2023, uitgevoerd door Aelmans. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat ten gevolge van het wegverkeer ter hoogte van diverse gevels van de woningen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De geluidsbelasting vanwege het verkeer op de Dorpsstraat bedraagt ten hoogste 59 dB, waarbij de overschrijding 11 dB betreft. Er mag ontheffing worden verleend voor het bouwen van deze woningen, omdat de maximale grenswaarde van 63 dB voor een stedelijk gebied niet wordt overschreden. De gecumuleerde geluidbelasting is in dit geval niet van toepassing omdat per woning slechts één geluidbron de voorkeursgrenswaarde overschrijdt.

De overige gezoneerde wegen overschrijden de voorkeursgrenswaarde niet. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Dorpsstraat.

Onderzoek naar maatregelen

Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Ook gaat het erom dat voorzieningen als een scherm geen belemmeringen opleveren voor de uitstraling van het gebied of de locatie. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus.

Financiële overwegingen

- Algemeen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige bestemmingen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen.

- Bronmaatregelen

Maatregelen aan de bron: stil wegdek

- Een bronmaatregel in de vorm van 250 m referentiewegdek op de Dorpsstraat. Dit levert een geluidreductie van 1 tot 3 dB op de gevels van de appartementen. De hoogst berekende geluidbelasting bedraagt dan nog 59 dB inclusief aftrek ex artikel 110g, Wet geluidhinder. Een dergelijke maatregel vraagt om een investering tussen de € 37.500 en € 75.000. Naar aanleiding hiervan ontmoet deze maatregel vanuit financieel oogpunt bezwaren.

Ter plaatse van de woningen aan de Dorpsstraat 11-13 is sprake van een kruispunt. Dit kruispunt heeft een verhoogd kruispuntvlak. Naar aanleiding daarvan is er sprake van wringend verkeer. Dit maakt het toepassen van wegdekken met een hogere geluidreductie niet mogelijk.

De bronmaatregel is derhalve vanuit financieel en verkeerskundig oogpunt niet haalbaar.

- Overdrachtsmaatregelen

Geluidschermen zijn vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied en stedenbouwkundige uitgangspunten niet wenselijk. Daarnaast verliezen de woningen door het toepassen van schermen de verbinding tussen de woningen en de omgeving. Naar aanleiding daarvan zijn deze niet wenselijk.

Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn daarmee niet doelmatig.

Subcriteria ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. In de voorliggende situatie is vervanging van bestaande bebouwing van toepassing.

Aanvullende criteria

- Geluidluwe gevel, geluidluwe buitenruimte en verblijfsruimten

Wat betreft het geluidbeleid van de gemeente geldt als aanvullende eis, dat bij alle lawaaisoorten de woningen moeten beschikken over tenminste één geluidluwe gevel en dat bijvoorbeeld in de indeling daarmee rekening wordt gehouden, zodat verblijfsruimten en de tot de woning behorende buitenruimte niet worden gesitueerd aan de gevel waar de hoogste geluidbelasting plaatsvindt.

Op basis van het akoestisch onderzoek en het stedenbouwkundig plan is naar voren gekomen dat de meeste woningen direct de beschikking hebben over een geluidluwe gevel. De appartementen ten noorden van het trappenhuis zijn tweezijdig georiënteerd. Deze hebben een geluidbelasting van boven de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van de Dorpsstraat en de niet gezoneerde weg Van Schaiklaan. Naar aanleiding daarvan wordt er een voorwaardelijke verplichting opgenomen dat alle woningen de beschikking hebben over een geluidluwe gevel. Dit kan eventueel ook door middel van een gelijkwaardige oplossing worden gerealiseerd

Niet alle appartementen hebben de beschikking over een buitenruimte die niet is gelegen aan de hoogst belast gevel. Aan de oost- en zuidgevel wordt een gezamenlijke buitenruimte gecreëerd. Dit wordt gezien als gelijkwaardige oplossing indien deze niet publiek toegankelijk is en derhalve ook daadwerkelijk als buitenruimte kan worden gebruikt.

Bovenstaande uitgangspunten met betrekking tot de aanwezigheid van geluidluwe gevels en gezamenlijke buitenruimte dienen ten tijde van de bouwaanvraag te worden aangetoond.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten, zoals geformuleerd in het geluidbeleid, kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en aan het ontheffingenbeleid zijn Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie op basis van de Wet geluidhinder een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat er voor de betreffende woonlocatie voor voldoende gevelisolatie dient te worden gezorgd.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet, Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Ontwerpbesluit

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK:

gelet op de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

1. Als hogere grenswaarden voor het project "Dorpsstraat 11-13 te Soerendonk" in de gemeente Cranendonck, de in onderstaande tabel opgenomen hogere waarden ten gevolge van de Dorpsstraat vast te stellen:

Weg	toets-punt	Rijkscoördinaten	Locatie	Hoogte (meters)	Geluidbelasting L_{den} (incl. aftrek) (dB)
Dorpsstraat	t 01	168021,13 368011,99	noordwest	1,5	59
	t 01	168021,13 368011,99	noordwest	4,5	59
	t 01	168021,13 368011,99	noordwest	7,5	58
	t 02	168027,72 368019,03	noordwest	1,5	58
	t 02	168027,72 368019,03	noordwest	4,5	58
	t 02	168027,72 368019,03	noordwest	7,5	58
	t 03	168034,35 368026,1	noordwest	1,5	57
	t 03	168034,35 368026,1	noordwest	4,5	57
	t 03	168034,35 368026,1	noordwest	7,5	57
	t 04	168038,05 368033,33	noordwest	1,5	55
	t 04	168038,05 368033,33	noordwest	4,5	56
	t 04	168038,05 368033,33	noordwest	7,5	56
	t 05	168041,55 368034,82	noordoost	4,5	49
	t 05	168041,55 368034,82	noordoost	7,5	49
	t 15	168027,6 368003,07	zuidwest	1,5	51
	t 15	168027,6 368003,07	zuidwest	4,5	51
	t 15	168027,6 368003,07	zuidwest	7,5	51
	t 16	168020,82 368008,42	zuidwest	1,5	56
	t 16	168020,82 368008,42	zuidwest	4,5	57
	t 16	168020,82 368008,42	zuidwest	7,5	56

Voor de situering van de rekenpunten wordt verwezen naar bijlage 1 bij dit besluit en naar het rapport met documentnummer N222460.002.R2/JME, datum 2 november 2023 en opgesteld door Aelmans.

2. Dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, opgesteld door Aelmans, met het projectnummer N222460.002.R2/JME en datum 2 november 2023.
 - Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder van 20 september 2023.
3. Dat dit besluit en de onderliggende stukken worden toegevoegd aan het bestemmingsplan op Ruimtelijke Plannen;
4. Aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - Dat bij de aanvraag omgevingsvergunning Bouwen wordt aangetoond dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), de karakteristieke geluidwering

van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gesommeerde geluidbelasting van alle wegen tezamen, zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh, en 33 dB. De gecumuleerde geluidbelasting is opgenomen in bijlage 2 van dit besluit;

- Dat voor de woningen een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is. Aan deze zijde dient ten minste één verblijfsruimte te zijn gesitueerd. De aanwezigheid van een geluidluwe gevel kan tevens middels een gelijkwaardige oplossing worden verkregen.
- Dat de buitenruimte niet is gelegen aan de hoogst geluidbelaste gevel dan wel wordt gerealiseerd middels een gezamenlijke buitenruimte die niet publiek toegankelijk is.

Cranendonck, 28 november 2023

Burgemeester en wethouders van Cranendonck,

De secretaris,

De burgemeester,

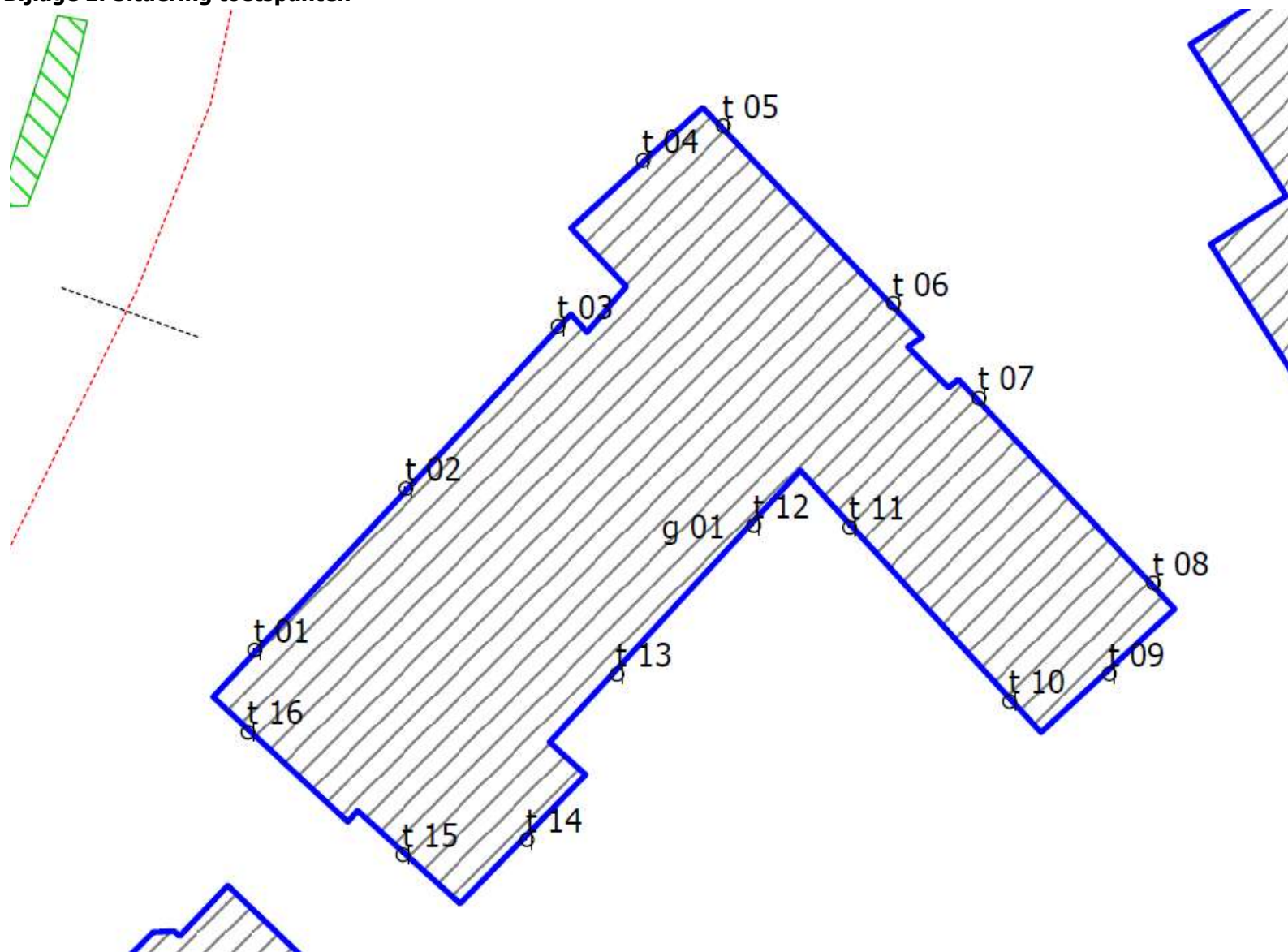
E.W.B.M. Jacobs

F.A.P. van Kessel

Opmerking:

Volgens art. 110i Wet geluidhinder dient het onherroepelijk geworden besluit ingeschreven te worden in de openbare registers.

Bijlage 1: Situering toetspunten



Bijlage 2: Cumulatieve geluidbelasting

Rapport: Resultatentabel
 Model: N222460.R2
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: (hoofdgroep)
 Groepsreductie: Nee

Naam	Toetspunt	Omschrijving	Groep	X	Y	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
t 01_A		noordwest	--	168021,13	368011,99	1,50	63	60	54	64
t 01_B		noordwest	--	168021,13	368011,99	4,50	63	60	54	64
t 01_C		noordwest	--	168021,13	368011,99	7,50	63	60	53	63
t 02_A		noordwest	--	168027,72	368019,03	1,50	62	59	53	63
t 02_B		noordwest	--	168027,72	368019,03	4,50	63	59	53	63
t 02_C		noordwest	--	168027,72	368019,03	7,50	62	59	53	63
t 03_A		noordwest	--	168034,35	368026,10	1,50	62	58	52	62
t 03_B		noordwest	--	168034,35	368026,10	4,50	62	59	53	63
t 03_C		noordwest	--	168034,35	368026,10	7,50	62	59	52	62
t 04_A		noordwest	--	168038,05	368033,33	1,50	61	58	52	62
t 04_B		noordwest	--	168038,05	368033,33	4,50	62	58	52	62
t 04_C		noordwest	--	168038,05	368033,33	7,50	61	58	52	62
t 05_A		noordoost	--	168041,55	368034,82	1,50	56	53	46	57
t 05_B		noordoost	--	168041,55	368034,82	4,50	57	54	47	57
t 05_C		noordoost	--	168041,55	368034,82	7,50	57	54	47	57
t 06_A		noordoost	--	168048,95	368027,09	1,50	53	50	43	54
t 06_B		noordoost	--	168048,95	368027,09	4,50	54	51	44	55
t 06_C		noordoost	--	168048,95	368027,09	7,50	54	51	45	55
t 07_A		noordoost	--	168052,68	368022,97	1,50	51	48	41	51
t 07_B		noordoost	--	168052,68	368022,97	4,50	52	49	43	53
t 07_C		noordoost	--	168052,68	368022,97	7,50	53	50	43	53
t 08_A		noordoost	--	168060,28	368014,91	1,50	48	45	39	49
t 08_B		noordoost	--	168060,28	368014,91	4,50	50	47	40	50
t 08_C		noordoost	--	168060,28	368014,91	7,50	51	48	41	51
t 09_A		zuidoost	--	168058,35	368010,95	1,50	40	36	30	40
t 09_B		zuidoost	--	168058,35	368010,95	4,50	41	37	31	41
t 09_C		zuidoost	--	168058,35	368010,95	7,50	42	38	32	42
t 10_A		zuidwest	--	168064,01	368009,76	1,50	39	35	30	40
t 10_B		zuidwest	--	168064,01	368009,76	4,50	42	38	32	42
t 10_C		zuidwest	--	168064,01	368009,76	7,50	43	40	34	44
t 11_A		zuidwest	--	168047,04	368017,33	1,50	39	35	29	39
t 11_B		zuidwest	--	168047,04	368017,33	4,50	41	37	31	41
t 11_C		zuidwest	--	168047,04	368017,33	7,50	43	39	34	44
t 12_A		zuidoost	--	168042,88	368017,41	1,50	38	34	28	38
t 12_B		zuidoost	--	168042,88	368017,41	4,50	39	35	29	40
t 12_C		zuidoost	--	168042,88	368017,41	7,50	42	38	32	42
t 13_A		zuidoost	--	168036,91	368010,93	1,50	36	31	26	36
t 13_B		zuidoost	--	168036,91	368010,93	4,50	37	33	27	37
t 13_C		zuidoost	--	168036,91	368010,93	7,50	40	36	30	40
t 14_A		zuidoost	--	168032,99	368003,74	1,50	37	33	27	37
t 14_B		zuidoost	--	168032,99	368003,74	4,50	39	35	29	39
t 14_C		zuidoost	--	168032,99	368003,74	7,50	42	37	32	42
t 15_A		zuidwest	--	168027,60	368003,07	1,50	55	52	46	56
t 15_B		zuidwest	--	168027,60	368003,07	4,50	56	52	46	56
t 15_C		zuidwest	--	168027,60	368003,07	7,50	56	52	46	56
t 16_A		zuidwest	--	168020,62	368008,42	1,50	61	58	52	61
t 16_B		zuidwest	--	168020,62	368008,42	4,50	61	58	52	62
t 16_C		zuidwest	--	168020,62	368008,42	7,50	61	57	51	61