

BESLUIT

VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER "STATIONSSTRAAT 22 EN 24 / KIJKAKKERS ONG. TE MAARHEEZE"

Besluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck d.d. 31 mei 2022

Besluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck om hogere grenswaarden krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder vast te stellen voor de nieuwe woningen aan de Kijkakkers ongenummerd, Stationsstraat 22 en 24 te Maarheeze (kadastraal bekend als gemeente Cranendonck, sectie A, nummer 5219, 5220, 5222 en 5223).

Het plan

Het plan behelst de realisatie van twee levensloopbestendige woningen aan de Kijkakkers ter plaatse van de diepe achtertuinen van de bestaande woningen aan de Stationsstraat 22 en 24 in Maarheeze. De nieuwe woningen liggen binnen de geluidszone van wegen. Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeurswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)). Op deze locatie wordt de voorkeurgrenswaarde vanwege verkeer op de rijksweg A2 overschreden. In het bestemmingsplan Kom Maarheeze, is de locatie gelegen binnen de bebouwde kom conform de wegenverkeerswet. Bij het bepalen van de maximale ontheffingswaarde op deze woningen is derhalve uitgegaan van "buitenstedelijk gebied" conform artikel 74 van de wet geluidhinder omdat de woningen zijn gelegen binnen de geluidzone van de Rijksweg A2.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in artikel 110c, lid 1 van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van de bestemmingswijziging. Dat wil zeggen dat het hogere waarde besluit gelijktijdig met het bestemmingsplan "Stationsstraat 22-24 / Kijkakkers ong. te Maarheeze" ter inzage ligt.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan Stationsstraat 22-24 / Kijkakkers ong. Maarheeze ter inzage.

Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een buitenstedelijke woningbouwlocatie bedraagt, op grond van artikel 83, eerste lid Wgh, 53 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Op grond van verdere ontwikkelingen in de techniek en het treffen van geluidreducerende maatregelen aan motorvoertuigen is te verwachten dat het wegverkeer in de toekomst minder geluid zal produceren dan momenteel het geval is. Alvorens te toetsen aan de grenswaarden volgens de Wet geluidhinder dient een correctie conform voorschrift 3.4 van het Reken- en Meetvoorschrift Geluidhinder (2012) te worden toegepast.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het geluidbeleid van de gemeente Cranendonck¹.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

In de akoestische rapportage opgesteld door K+ adviesgroep is geen onderzoek gedaan welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening en ten behoeve van de bepaling van de benodigde geluidwering van de gevels is de cumulatieve geluidbelasting bepaald inclusief alle 30 km/h wegen. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ten hoogste 55 dB.

De karakteristieke geluidwering $G_{a;k}$ van de gevel van een verblijfsgebied moet ten minste gelijk zijn aan de hoogste waarde van de geluidbelasting minus 33 dB óf 20 dB. De vereiste karakteristieke geluidwering $G_{a;k}$ bedraagt dan maximaal $55 - 33 = 22$ dB. Bij toepassing van de juiste geluidwerende materialen en maatregelen kan een goed akoestisch woon- en leefklimaat gewaarborgd. De verwachting is dat bij nieuwbouw hier aan kan worden voldaan en kan zodoende een goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd.

Beoordeling

Bij dit plan is een akoestisch onderzoek gevoegd met kenmerk Rm200635aaA0.irfe_02 d.d. 09 juli 2021, uitgevoerd door K+ Adviesgroep. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat ten gevolge van het wegverkeer rondom de woningen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De geluidsbelasting vanwege het verkeer op de Rijksweg A2 52 dB (incl. aftrek) . Er mag ontheffing worden verleend voor deze weg, omdat de maximale grenswaarde van 53 dB voor buitenstedelijk gebied niet wordt overschreden.

De geluidbelasting van de overige wegen nabij het plangebied is lager dan de voorkeursgrenswaarde.

Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Rijksweg A2.

Onderzoek naar maatregelen

Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat de nieuwe woningen ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidsreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Het gaat dus om locatiespecifieke omstandigheden. In dit geval zou een geluidwerende voorzieningen langs de weg zoals schermen en wallen vanwege de omvang van de schermen en/of wallen de open structuur van het landschap en de flora en fauna verstoren.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidsreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid en het veranderen van de verkeerssamenstelling zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel woningen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor een geluidsreducerend wegdek. Bij slechts weinig woningen zal de doelmatigheid afnemen en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen.

Bronmaatregelen

Het aanpassen van de maximumsnelheid dan wel de verlaging van het aantal voertuigen van de Rijksweg A2 ligt niet voor de hand.

De aanleg van een geluidsreducerend wegdek is een andere bronmaatregel. Vanuit civieltechnisch oogpunt (beheer, onderhoud en duurzaamheid) is dit niet altijd realistisch. Daarnaast dient te worden afgewogen of het realiseren van een geluidreducerend wegdek zinvol is en financieel haalbaar is. De Rijksweg A2 is voorzien van 1-laags ZOAB. Het toepassen van een stiller wegdek ontmoet overwegende bezwaren van financiële aard. Gezien het hier twee woningen waarvoor een hogere waarde nodig is, wegen de kosten niet op tegen de baten. De maatregel is daarmee niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

Geluidschermen direct naast de A2 zijn reeds aanwezig. Geluidschermen binnen het plangebied kunnen nog voor aanvullende geluidsreductie zorgen maar zijn vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied niet wenselijk. De maatregel ontmoet stedenbouwkundige bezwaren.

Subcriteria ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In de voorliggende situatie is sprake van e) het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

Aanvullende criteria

- Geluidluwe gevel, geluidluwe buitenruimte en verblijfsruimten

In het geluidbeleid van de gemeente is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeurswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. De woningen hebben minimaal een gevel waar de geluidbelasting 48 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh) of lager is, waaraan een geluidluwe buitenruimte is gelegen.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de bovenstaande hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten, zoals geformuleerd in het geluidbeleid, kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid¹ zijn Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie op basis van de Wet geluidhinder een ontheffing van de voorkeurswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeurswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat er voor de betreffende woonlocatie voor voldoende gevelisolatie dient te worden gezorgd.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet, Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgescreven.

¹ De aanvraag tot ontheffing in lijn is met het gemeentelijke beleidsdocument 'ontheffingbeleid hogere geluidwaardeprocedure Wet geluidhinder' van 6 maart 2007.

Besluit

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK:

gelet op de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

1. Als hogere grenswaarden voor het project "Stationsstraat 22-24 / Kijkakkers ong. te Maarheeze" in de gemeente Cranendonck, kadastraal bekend onder sectie A, nummer 5219, 5220, 5222 en 5223, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen en deze in de regels van het plan op te nemen:

Woning	Rekenpunt	Hoogte (meters)	Geluidbelasting Lden (dB)	Ten gevolge van de:
Woning – voorgevel	03	1,5	52	Rijksweg A2
Woning – voorgevel	06	1,5	52	Rijksweg A2

Voor de situering van de rekenpunten wordt verwezen naar bijlage 2 bij dit besluit en naar het rapport met documentnummer Rm200635aaA0.irfe_02 d.d. 09 juli 2021, opgesteld door K+ Adviesgroep

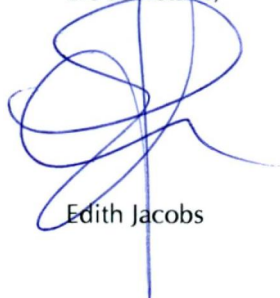
2. Dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - het aanvraagformulier d.d. 1 maart 2022 ontvangen per mail;
 - Stationsstraat 22-24 te Maarheeze, optredende gevelbelastingen wegverkeer, documentnr. Rm200635aaA0.irfe_02, d.d. 09 juli 2021, opgesteld door K+ Adviesgroep;
3. Aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - dat bij de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt aangetoond dat, rekening houdend met een cumulatieve gevelbelasting van 55 dB aan de binnenwaarde van 33 dB voor wegverkeerslawaaï wordt voldaan, en deze voorwaarde in de regels vast te leggen;
 - dat bij de woningindeling ten minste voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidsluwe gevel gelegen dienen te zijn, en deze voorwaarde in de regels vast te leggen. Dit geldt voor ten minste 50% van het aantal verblijfsruimten of 50% van het oppervlakte van het verblijfsgebied;
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster op grond van art. 110I Wgh.

Maarheeze, 31 mei 2022

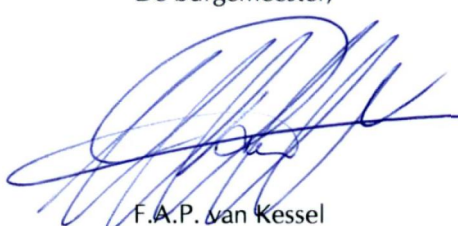
burgemeester en wethouders van Cranendonck,

De secretaris,

De burgemeester,



Edith Jacobs



F.A.P. van Kessel

Opmerking:

Volgens art. 110i Wet geluidhinder wordt het onherroepelijk geworden besluit ingeschreven in de openbare registers.

Bijlage 1:

- Aanvraagformulier d.d. 1 maart 2022 ontvangen per mail;

Bijlage 2:

- Stationsstraat 22-24 te Maarheeze, optredende gevelbelastingen en gevelgeluidwering, documentnr. Rm200635aaA0.irfe_02 d.d. 09 juli 2021, opgesteld door K+ Adviesgroep