

BESLUIT

FASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER "MEEMORTEL ONG. (TUSSEN 58 EN 60) TE BUDEL"

Besluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck d.d. 20 september 2022.

Besluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck om hogere grenswaarden krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder vast te stellen voor de nieuwe woning aan Meemortel ong. (tussen 58 en 60) in Budel (kadastraal bekend als gemeente BDL02, sectie L, nummer 570).

Het plan (korte omschrijving van het plan)

Het plan behelst de realisatie van een extra wooneenheid in het kader van Ruimte voor Ruimte tussen de bestaande woningen aan Meemortel 58 en 60 te Budel. De nieuwe woning ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied" en heeft de bestemmingen "Agrarisch" en "Waarde-Archeologie". Het bestemmingsplan wordt aangepast. Conform de wegenverkeerswet is de locatie gelegen buiten de bebouwde kom. Bij het bepalen van de maximale ontheffingswaarde op deze woning is derhalve uitgegaan van "buitenstedelijk gebied" conform artikel 74 van de wet geluidhinder. Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)).

Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in artikel 110c, lid 1 van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van de bestemmingswijziging.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het ontwerp wijzigingsplan "Meemortel ong. (tussen 58 en 60) te Budel" ter inzage.

Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeursgrenswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie buiten de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, eerste lid Wgh, 53 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het

Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Op grond van verdere ontwikkelingen in de techniek en het treffen van geluidreducerende maatregelen aan motorvoertuigen is te verwachten dat het wegverkeer in de toekomst minder geluid zal produceren dan momenteel het geval is. Alvorens te toetsen aan de grenswaarden volgens de Wet geluidhinder dient een correctie conform voorschrift 3.4 van het Reken- en Meetvoorschrift Geluidhinder (2012) te worden toegepast. Indien in alle redelijkheid kan worden beredeneerd dat op de betreffende weg nog maatregelen mogelijk zijn die een beduidend lager geluidniveau in de toekomst tot gevolg zullen hebben dan mag voor wegen met een rijsnelheid tot 70 km/h een correctie worden toegepast van 5 dB.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het geluidbeleid van de gemeente Cranendonck.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

In de akoestische rapportage, opgesteld door M&A Omgeving BV is geen onderzoek gedaan welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening en ten behoeve van de bepaling van de benodigde geluidwering van de gevels is de cumulatieve geluidbelasting bepaald. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ten hoogste 55 dB ter plaatse van de voorgevel. Bij de overige gevels bedraagt de gecumuleerde geluidbelasting ten hoogste 52 dB.

Bij de voorgevel zal een karakteristieke gevelwering van 22 dB nodig zijn. Dit is in de praktijk eenvoudig haalbaar bij nieuwbouw. Voor de zijgevels en achtergevel is de minimaal vereiste gevelwering van 20 dB, conform het Bouwbesluit, voldoende. Hierdoor kan worden aangenomen dat de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai in een verblijfsruimte, zoals een slaapkamer, het vereiste binnenniveau van 33 dB conform het Bouwbesluit, niet zal overschrijden.

Omdat de zijgevels en achtergevel als geluidluw mogen worden beschouwd, is het mogelijk om een verblijfsruimte aan de geluidluwe gevel te situeren.

Beoordeling

Bij dit plan is een akoestisch onderzoek gevoegd met kenmerk 221-BMe58-60-wl-v2, d.d. 11 juni 2022, uitgevoerd door M&A Omgeving BV. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat ten gevolge van het wegverkeer rondom de woning de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De geluidbelasting vanwege het verkeer op de Meemortel bedraagt ongecorrigeerd maximaal 55 dB op de voorgevel, en gecorrigeerd 50 dB. De overschrijding van de gecorrigeerde waarde bedraagt 2 dB. Er mag ontheffing worden verleend voor deze weg, omdat de maximale grenswaarde van 53 dB voor buitenstedelijk gebied niet wordt overschreden. De gecumuleerde geluidbelastingen (excl. aftrek) bedraagt ten hoogste 55 dB ter plaatse van de voorgevel.

De geluidbelasting van de overige wegen nabij het plangebied is lager dan de voorkeursgrenswaarde.

Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Meemortel.

Onderzoek naar maatregelen

Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat de nieuwe woningen ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken. In onderhavige situatie gaat het om een realiseren van een woning tussen twee bestaande woningen.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Het gaat dus om specifieke lokale omstandigheden. In dit geval zou een geluidwerende voorzieningen langs de weg zoals schermen en wallen vanwege de omvang van de schermen en/of wallen de open structuur van het landschap en de flora en fauna verstoren.

Bronmaatregelen

Bij maatregelen aan de geluidbron wordt bekeken of het geluidniveau van de veroorzaker van het geluid kan worden gereduceerd. Er zijn twee oorzaken van geluidproductie bij voertuigen, namelijk de mechanische geluiden van de automobielen en het geluid dat de banden op het wegdek maken. Mogelijke maatregelen zijn stillere voertuigen, verlaging van de maximumsnelheid of een geluidreducerend wegdek.

- stillere voertuigen: een vermindering van mechanische geluiden kan alleen plaatsvinden door de ontwikkeling van nieuwe technieken en is zodoende niet realistisch;
- verlaging van de maximumsnelheid: op een verlaging van het snelheidsregime op een weg kan de initiatiefnemer van het bouwplan geen invloed uitoefenen;
- geluidreducerend wegdek: een vermindering van het geluid dat de banden op het wegdek veroorzaken is te realiseren door het toepassen van een geluidreducerend wegdek. Het toepassen van een stiller wegdek voor één woning ontmoet echter overwegende bezwaren van financiële aard. Vanuit financieel oogpunt is het namelijk niet realistisch dat het bouwplan de extra kosten van € 340,- per strekkende meter kan dragen. Bij een lengte van circa 100 meter resulteert dit in een extra uitgave van circa € 34.000,- exclusief BTW.

Overdrachtsmaatregelen

Bij overdrachtsmaatregelen wordt bekeken of de geluidoverdracht tussen geluidbron en ontvanger kan worden belemmerd. Het aanleggen van een geluidscherm gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting tot de voorkeursgrenswaarde ontmoet in de onderhavige situatie overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard. Om doelmatig te zijn dient het scherm namelijk dicht bij de bron of dicht bij de ontvanger te worden geplaatst. Tevens dient het scherm relatief hoog te zijn om doelmatig te zijn voor de 1e verdieping. Het aanleggen van een geluidscherm ontmoet bovendien overwegende bezwaren van financiële aard. De kosten van een geluidscherm bedragen circa € 400,-/m² zodat het vanuit financieel oogpunt niet realistisch is dat het bouwplan deze extra kosten kan dragen. Bij een hoogte van 5 meter en een lengte van circa 32 meter resulteert dit reeds in een extra uitgave van circa € 60.000,- exclusief BTW.

Een andere mogelijke overdrachtsmaatregel is normaal gesproken het vergroten van de afstand tussen geluidbron en ontvanger. In de onderhavige situatie wordt echter een nieuwe woning tussen twee bestaande woningen gesitueerd, waarbij de voorgevel van de nieuwe woning op dezelfde lijn gesitueerd wordt als de bestaande woningen.

Subcriteria ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaai in een buitenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. verspreid te situeren bebouwing;
- b. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- c. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- d. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In de voorliggende situatie is sprake van d) het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

Aanvullende criteria

- Geluidluwe gevel, geluidluwe buitenruimte en verblijfsruimten
In het geluidbeleid van de gemeente is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. De woning heeft minimaal een gevel waar de geluidbelasting 48 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh) of lager is, waaraan een geluidluwe buitenruimte is gelegen.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de bovenstaande hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten, zoals geformuleerd in het geluidbeleid, kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid¹ zijn Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie op basis van de Wet geluidhinder een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat er voor de betreffende woonlocatie voor voldoende gevelisolatie dient te worden gezorgd.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet, Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

¹ De aanvraag tot ontheffing in lijn is met het gemeentelijke beleidsdocument 'ontheffingbeleid hogere geluidwaardeprocedure Wet geluidhinder' van 6 maart 2007.

Besluit

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK:

gelet op de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

1. Als hogere grenswaarden voor het project "Meemortel ong. (tussen 58 en 60) te Budel" in de gemeente Cranendonck, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Woning	Rekenpunt	Hoogte (meters)	Geluidbelasting Lden (dB)	Ten gevolge van de:
Woning – voorgevel	W1	1,5/5,0	50	Meemortel

Voor de situering van de rekenpunten wordt verwezen naar bijlage 2 bij dit besluit en naar het rapport met documentnummer 221-BMe58-60-wl-v2, d.d. 11 juni 2022, uitgevoerd door M&A Omgeving BV.

2. Dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - het aanvraagformulier ontvangen per mail van 26 augustus 2022;
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Nieuwbouw woning Meemortel 58-60 Budel, documentnummer 221-BMe58-60-wl-v2, d.d. 11 juni 2022, uitgevoerd door M&A Omgeving BV.
3. Aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - doeltreffende maatregelen gericht op het nog verder verminderen van de te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de bestaande woningen tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard;
 - dat voor de woning een geluidluwe zijde en buitenruimte met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
 - dat er minimaal één verblijfsruimte aan een geluidluwe gevel (achter- en/of zijgevel) wordt gerealiseerd;
 - dat de buitenruimte aan een geluidluwe gevel wordt gerealiseerd;
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Budel, 22 november 2022

burgemeester en wethouders van Cranendonck,

De secretaris,

De burgemeester,



E. Jacobs



F.A.P. van Kessel

Opmerking:

Volgens art. 110i Wet geluidhinder wordt het onherroepelijk geworden besluit ingeschreven in de openbare registers.

Bijlage 1:

Aanvraagformulier hogere waarde.

Bijlage 2:

Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Nieuwbouw woning Meemortel 58-60 Budel,
documentnummer 221-BMe58-60-wl-v2, d.d. 11 juni 2022, uitgevoerd door M&A Omgeving BV.