



Bestemmingsplan

Looveercafé te Huissen
Gemeente Lingewaard



vastgesteld 2014



1 Aanleiding

Naast de kern Huissen, bij het gezoneerde bedrijventerrein aan het Pannerdensch Kanaal bevindt zich het Looveer, het veer tussen Huissen en Duiven/Westervoort. Naast dit veer heeft jarenlang een woonschip gelegen, buiten de winterdijk in de uiterwaarden. Door initiatiefnemers is het verzoek gedaan om het woonschip te mogen vervangen door een horecaschip, waarin een café zal worden geëxploiteerd voor wachtende bezoekers van het veer, recreanten en overige gebruikers van het café. Naast het café wordt een drijvend terras aangelegd. Hiervoor is een vergunning afgegeven door Rijkswaterstaat.

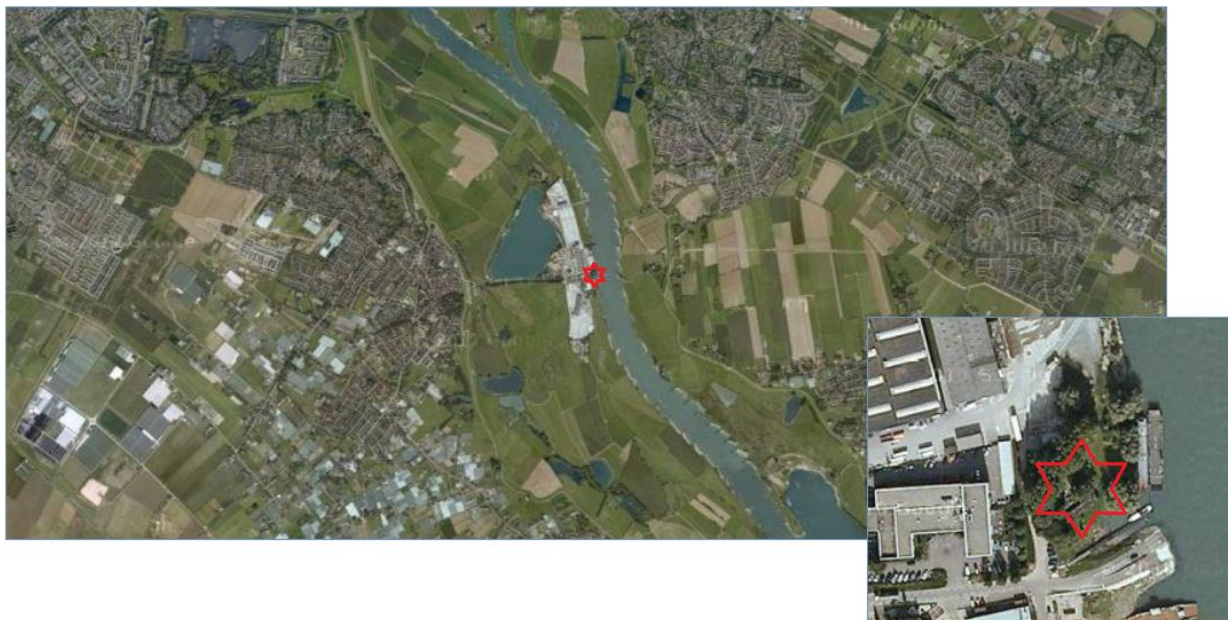
De gemeente Lingewaard heeft zich in beginsel positief opgesteld en aangegeven mee te willen werken met deze transformatie.



Aanzicht plangebied vanaf het Looveer

1.1 Het plangebied

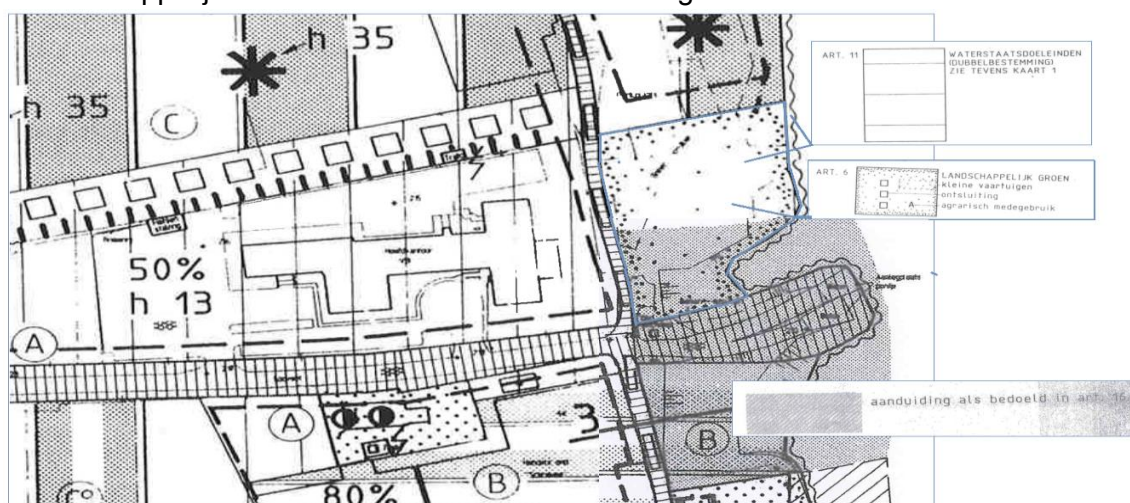
Het plangebied ligt op het bedrijventerrein, naast de betoncentrale en het veer in het uiterwaardengebied van Huissen in de gemeente Lingewaard. Hieronder is schematisch het plangebied aangegeven.



Aanduiding plangebied op luchtfoto (bron: google maps)

1.2 Geldend bestemmingsplan

De locatie waar de planlocatie is geprojecteerd ligt binnen het gebied waarvoor nu nog het bestemmingsplan “Looveer 1995” van de gemeente Lingewaard geldt. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Lingewaard op 19 oktober 1995 vastgesteld en voor onder andere dit onderdeel op 7 mei 1996 door Gedeputeerde Staten van Gelderland goedgekeurd. De gronden waarop het nieuwe initiatief is geprojecteerd zijn bestemd tot “Landschappelijk Groen” met een dubbelbestemming “Waterstaatsdoeleinden”.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan, plankaart met legenda

Artikel 16 geeft een wijzigingsbevoegdheid om lichte horeca toe te staan. Van deze wijzigingsbevoegdheid kan voor onderhavig initiatief geen gebruik worden gemaakt.

Voorschriften:

In de blauwe blokken zijn de relevante bepalingen aangeduid.

Artikel 11. Waterstaatsdoeleinden (dubbelbestemming).

- 11.1. Bestemming.
De binnen het plan vallende gronden zijn, in combinatie met de daarmee samenvallende bestemmingen, mede bestemd voor waterstaatsdoeleinden in de vorm van de waterhuishouding, het verkeer te water, de waterkering en de afvoer van water, ijs en sediment.
- 11.2. Bebouwing.
a. Binnen de bestemming waterstaatsdoeleinden mogen, naast het bepaalde krachtens de bestemmingen waarmee de bestemming waterstaatsdoeleinden samenvalt, worden opgericht bouwwerken, geen gebouwen zijnde, welke ten dienste staan van deze bestemming, zoals waterkeringen, met een bebouwingshoogte van max. 4 m.
b. In afwijking van het voorgaande mogen daarnaast lichtmasten tot een hoogte van max. 20 m worden opgericht.
- 11.3. Vrijstelling.
Burgemeester en Wethouders kunnen vrijstelling verlenen van het bepaalde in 11.2. sub b, mits geen belemmering zal plaatsvinden van het verkeer te water.
- 11.4. Aanlegvergunning.
- 11.4.1. Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van Burgemeester en Wethouders (aanlegvergunning) op de in dit artikel bedoelde gronden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
a. het wijzigen van het profiel van de bodem en van de dijken;
b. het aanleggen van leidingen en andere ondergrondse constructies;
c. het graven van sleuven.
- 11.4.2. Het in 11.4.1. vervatte verbod geldt niet voor werken of werkzaamheden:
a. die in uitvoering waren op het tijdstip dat dit plan van kracht wordt;
b. betreffende het normale onderhoud en beheer van de gronden.
- 11.4.3. De in 11.4.1. genoemde werken of werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar indien de belangen van de waterhuishouding en de waterkering niet onevenredig worden geschaad.
- 11.4.4. Burgemeester en Wethouders verlenen de vergunning niet dan nadat de beheerder van de rivier en van de waterkering is gehoord.
- 11.4.5. Overtreding van het bepaalde in 11.4.1. is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 59 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Artikel 6. Landschappelijk groen.

- 6.1. Bestemming.
De als zodanig op de kaart aangewezen gronden zijn bestemd voor landschappelijk groen, alsmede voor behoud en herstel van de landschappelijke waarden van de gronden en voorzover op de kaart aangeduid voor agrarisch medegebruik.
De gronden welke zijn gelegen op of nabij de op de kaart aangegeven "ontsluiting" zijn tevens bestemd voor een ontsluitingsweg.
Op de gronden welke zijn gelegen ter plaatse van de op de kaart aangegeven aanduiding "kleine vaartuigen" zijn tevens activiteiten toegestaan in het kader van de veereexploitatie, zoals stalling en reparatie van kleine vaartuigen.
- 6.2. Bebouwing.
Uitsluitend mogen worden opgericht bouwwerken, geen gebouwen zijnde, welke ten dienste staan van deze bestemming, met dien verstande, dat de bebouwingshoogte van afrasteringen max. 2 m en van de overige bouwwerken max. 6 m mag bedragen.
- 6.3. Vrijstelling.
Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd vrijstelling te verlenen van het bepaalde in 6.2. teneinde de in 10.1.2. bedoelde voorzieningen te situeren op of nabij de op de kaart met "vrijstelling als bedoeld in 6.3. en 10.3." aangegeven aanduidingen, mits:
- a. de waterstaatsfunctie van de gronden niet onevenredig wordt aangetast;
 - b. de beheerder van de rivier en van de waterkering wordt gehoord;
 - c. de lengte van het deel van steigers en loswallen dat gebruikt wordt om aan te meren per steiger of loswal niet meer bedraagt dan 60 m;
 - d. de bebouwingshoogte niet meer bedraagt dan 6 m, met dien verstande, dat de hoogte van kranen niet meer mag bedragen dan 15 m;
 - e. de totale lengte van dat deel van steigers en loswallen dat gebruikt wordt om aan te meren, niet meer bedraagt dan 120 m.
- 6.4. Aanlegvergunning.
- 6.4.1. Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van Burgemeester en Wethouders (aanlegvergunning) op de in dit artikel bedoelde gronden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
- a. het kappen en rooien van houtopstanden;
 - b. het graven van sleuven;
 - c. het aanbrengen van verhardingen;
 - d. het ophogen en afgraven van het bodemprofiel.
- 6.4.2. Het in 6.4.1. vervatte verbod geldt niet voor werken of werkzaamheden:
- a. die in uitvoering waren op het tijdstip dat dit plan van kracht wordt;
 - b. betreffende het normale onderhoud en beheer van de gronden;
 - c. noodzakelijk ten behoeve van het waterstaatsbelang, met inbegrip van werken die in dit plan zijn voorzien.

2 Beschrijving van het plangebied en bouwplan

2.1 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied ligt in het uiterwaardegebied op het bedrijventerrein naast het veer. Naast en achter het perceel zijn een aantal bedrijven gelegen zoals de betoncentrale en het bedrijf van initiatiefnemer zelf, Schraven BV. In de directe omgeving zijn enkele bedrijfswoningen aanwezig en de woning van de moeder van initiatiefnemer.

2.2 Initiatief

Het initiatief betreft het veranderen van de huidige bestemming in een horeca-bestemming, waarbij de waterstaatsbestemming als dubbelbestemming blijft bestaan, ter bescherming van de diverse waterstaatkundige functies. Ook wordt een beschermende beperking (aanlegvergunningstelsel) opgenomen om het aanwezige groen en de overige natuurwaarden zoveel mogelijk te beschermen.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In het kader van onderhavig bestemmingsplan wordt een onderscheid gemaakt tussen het rijksbeleid, het provinciale beleid, het regionale beleid en het beleid van de gemeente Lingewaard.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 heeft de Minister van Infrastructuur en Ruimte haar definitieve Structuurvisie vastgesteld zodat deze van kracht is geworden. Deze Structuurvisie is de vervanger van de Nota Ruimte en de Nota mobiliteit.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk benoemt 13 nationale belangen; hiervoor is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In de SVIR is een eerste integrale afweging gemaakt van deze belangen. Dit heeft als gevolg dat het Rijk in gebieden of projecten een gebieds- of projectspecifieke afweging zal maken. Indien nodig maakt het Rijk duidelijk welke nationale belangen voorgaan.

Het onderhavige initiatief is op geen enkele wijze in strijd met het rijksbeleid.

3.3 Provinciaal beleid

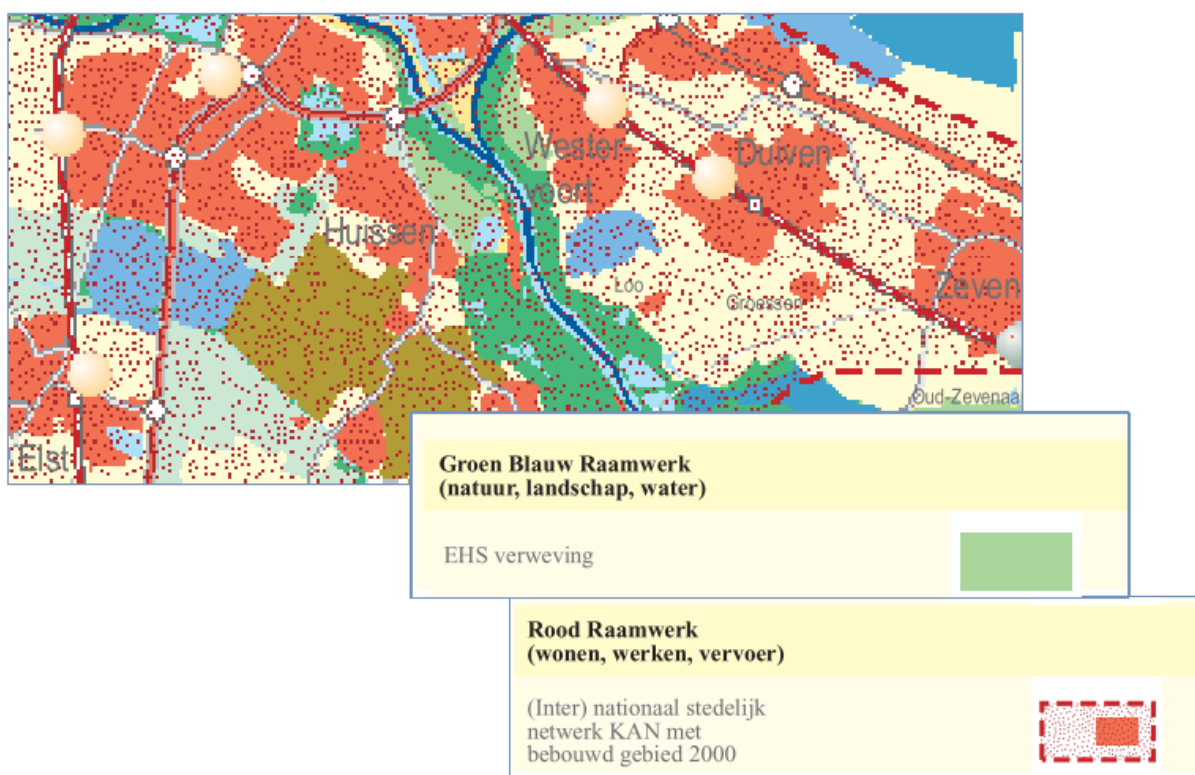
3.3.1 Provinciaal Streekplan Gelderland met uitwerking in Structuurplan

Het ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. De uitgangspunten van het provinciaal beleid worden gevormd door regionale inzet en versterking van de ruimtelijke kwaliteit. In het streekplan is gekozen voor een structuur van algemene regels en regels die voor een bepaalde regio gelden. Gemeenten hebben binnen de algemene regels vrijheid om eigen keuzes te maken. Voorts heeft de provincie een provinciale ruimtelijke hoofdstructuur waarbinnen is aangegeven wanneer provinciale ruimtelijke belangen in het geding zijn. Het provinciale beleid spitst zich toe op deze gebieden, terwijl in de overige gebieden, het multifunctionele gebied, gemeenten meer beleidsvrijheid krijgen.

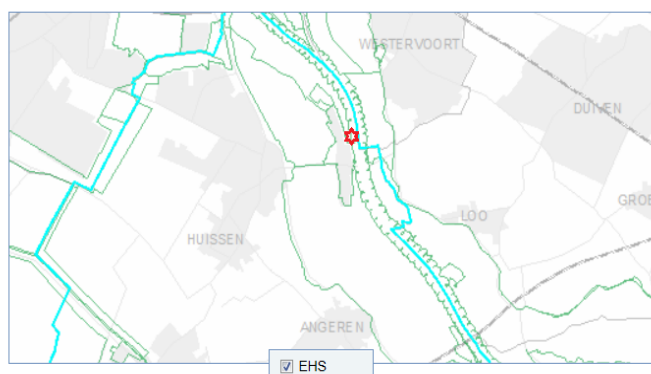
Daarnaast wil de provincie bijdragen aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, op het gebied van water en ruimtegebruik, bundeling van infrastructuur en ruimtegebruik en bundeling van stedelijke functies in stedelijke netwerken. Door het bundelen van stedelijke functies wordt bijgedragen aan een efficiënt ruimtegebruik en aan een versterking van draagvlak van een kwalitatief hoogwaardig voorzieningenniveau. Onderhavig plangebied is gelegen naast de EHS, en naast het EHS-verwevingsgebied.



De locatie van het café-schip is gelegen binnen het bestaande bebouwde gebied van KAN 2000. De parkeerplaats is gelegen binnen het verwevingsgebied. Hierbij dient te worden opgemerkt dat deze parkeerplaats niet wijzigt qua verharding en deze locatie wordt al sinds vele jaren gebruikt voor stalling van boten, machines en materialen. Het parkeren in het groen, wat het beoogde gebruik wordt, is daarom een winst ten opzichte van de bestaande situatie.



Zoals aangegeven is het plangebied naast de EHS gelegen. Er dient om die reden te worden onderbouwd dat geen sprake is van een significante verstoring van deze EHS. Hierbij is van belang dat het plangebied is gelegen pal naast de betoncentrale en diverse andere grote bedrijven en het veer. Hierdoor zijn ter plaatse van deze locatie geen extra verstoringen te verwachten door het vervangen van een woonschip door een horeca-schip. Het omringende gebied is door de industriële functies reeds niet geschikt voor natuurfuncties.



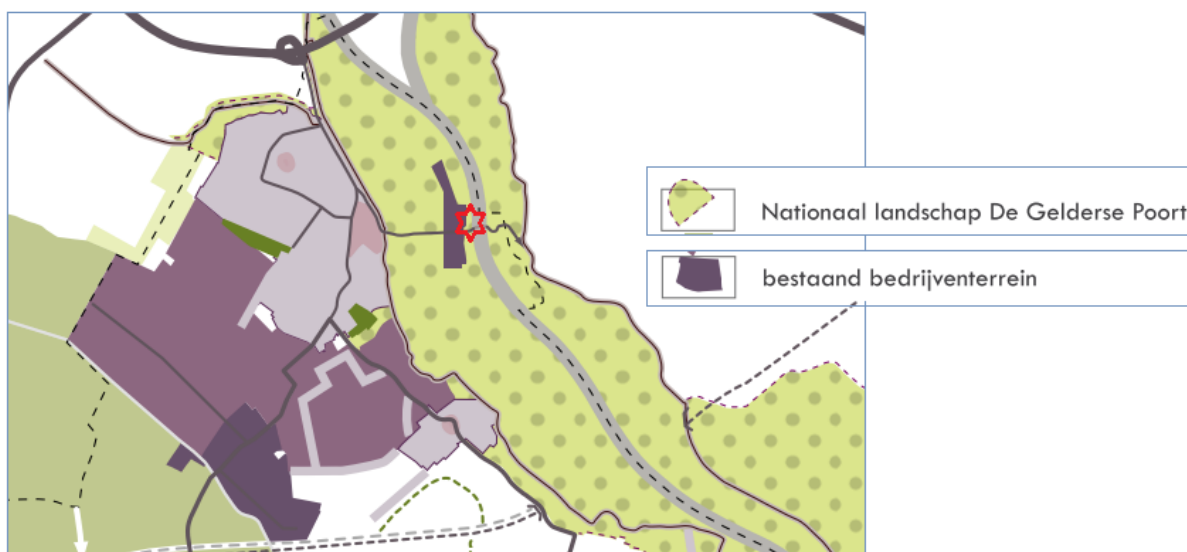
Rood Raamwerk

De provincie hanteert het bundelingsbeleid waarmee de provincie de economische en culturele functie van de steden en het draagvlak voor stedelijke voorzieningen handhaaft en versterkt. Door deze bundeling ontstaan kansen voor een combinatie van arbeid en scholing, ontspanning en zorg. Tevens kan worden ingezet op een optimale benutting van infrastructuur en liggen er kansen voor openbaar vervoer en fietsgebruik. Het voorliggende plan is niet in strijd met het provinciale beleid: transformatie naar een andere functie van werken is binnen het bebouwde gebied toegestaan.

3.4 Regionaal beleid

Binnen de Stadsregio zijn twee gebieden gelegen die veel dagrecreanten en verblijfsrecreanten aantrekken. Dit zijn de Veluwe en de stuwwal bij Nijmegen. De gemeente Lingewaard trekt in verhouding weinig recreanten aan maar heeft wel de potentie om de recreatieve functie te verbeteren. De binnenkomst van de gemeente bij het Looweer is een uitermate geschikte plaats om de eerste recreatie aan te bieden en recreanten op doorreis te kunnen faciliteren in kleinschalige horecamogelijkheden. Het vestigen van een dergelijke horecavoorziening op deze locatie voorziet daarom in een vraag en draagt bij aan de ambitie van Lingewaard om recreatie beter te faciliteren.

3.4. Gemeentelijk beleid

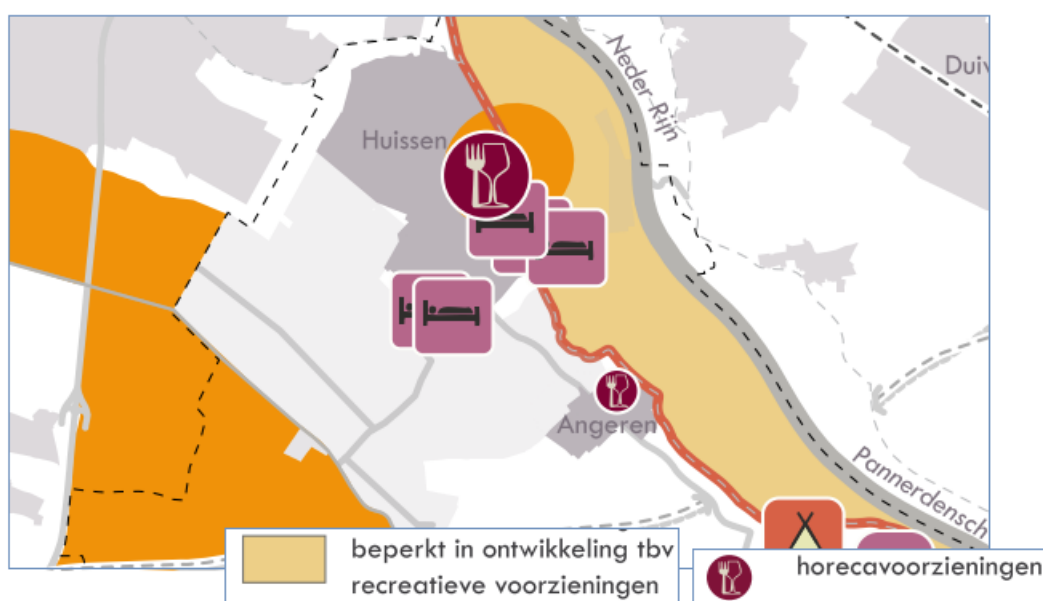


Het plangebied is binnen de Structuurvisie Lingewaard 2012-2022 gelegen binnen het Nationaal Landschap “De Gelderse Poort” en op het bestaande bedrijventerrein. Het omzetten van een woonschip naar een horecaschip is niet in strijd met deze bestemmingen. Zoals ook bij het regionale beleid is aangegeven, heeft de gemeente Lingewaard de ambitie om kleinschalige recreatievoorzieningen te faciliteren binnen de uiterwaarden en het Nationaal Landschap, voor zover deze geen verstoring of extra verstoring opleveren. Het exploiteren van deze horeca naast het veer en naast de betoncentrale zal niet leiden tot (extra) verstoring van het landschap.

Voor het overige is het initiatief ook niet in strijd met de gemeentelijke Structuurvisie van de gemeente Lingewaard.



Zoals op onderstaande weergave is te zien, valt het plangebied binnen het gebied waarbinnen ontwikkelingen worden toegestaan in recreatieve voorzieningen.



4 Randvoorwaarden (milieuparagraaf)

4.1 Bodem

In de 'Wet bodembescherming' zijn voor ernstige gevallen bepalingen opgenomen ter behoud en verbetering van de milieuhygiënische bodemkwaliteit. In de Wabo/Woningwet zijn voorts nog algemene bepalingen opgenomen op het gebied van bodembeheer. Wanneer bodemwerkzaamheden worden uitgevoerd is een (verkennd) bodemonderzoek aan de orde om te bepalen of het nodig is om eventuele vervuilde grond te saneren. Aangezien het hier een bestaande bouwmasa betreft wat een functiewijziging van het schip betreft zullen er geen bodemverstorende werkzaamheden plaatsvinden. Bodemonderzoek is daarom niet nodig.

4.2 Geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn geluidsnormen voor wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaaï opgenomen. Wanneer er een nieuwe geluidsgevoelige bestemming wordt gerealiseerd op een locatie waar momenteel geen geluidsgevoelige functie aanwezig is en deze locatie binnen de geluidszones van industrie, rail- of wegverkeer valt moet een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd. Onder meer woningen, scholen en ziekenhuizen worden als een geluidsgevoelige bestemming aangemerkt. Onderhavig initiatief is geen geluidsgevoelig object zodat akoestisch onderzoek achterwege kan blijven.

Het bedrijventerrein is een gezoneerd industrieterrein, vanwege de betoncentrale, wat inhoudt dat geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk kunnen worden gemaakt en waarbij ook niet zondermeer nieuwe bedrijven zich kunnen vestigen. Het café produceert geen industrielawaaï en het zal ook niet worden gebruikt voor evenementen. Het plan voorziet ook niet in het mogelijk maken van een geluidsgevoelig object. Hierdoor ontstaat geen strijd met het de geluidszonering. Bedrijvigheid wordt niet beperkt. Tussen de betoncentrale en het terrein van het café wordt een groene scheiding gemaakt van 1 meter hoogte die ook in stand moet worden gehouden. Het bestaande hek blijft wel toegankelijk als in- en uitrit voor bedrijfsmatig verkeer. Bezoekers worden hier niet toegelaten.

Het horeca-schip is ver genoeg van de bedrijfswoningen gelegen en ook van de burgerwoning van de moeder van initiatiefnemer, om hiervoor geen overlast te kunnen opleveren.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

In de Wet ruimtelijke ordening is het verplicht voor alle (op)nieuw vast te stellen bestemmingsplannen om het archeologisch belang een volwaardige plaats toe te kennen. Het plangebied ligt niet in een gebied met een hoge archeologische verwachting. Bovendien betreft het plan slechts het vestigen van horeca in een schip, waardoor de bodem ook voor archeologie niet wordt geroerd. Hierdoor is archeologisch onderzoek niet nodig.

4.4 Waterparagraaf

Het Rijk, de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten), het IPO (Interprovinciaal Overleg) en de Unie van Waterschappen hebben in februari 2001 de startovereenkomst Waterbeheer 21ste eeuw ondertekend. Deze startovereenkomst is in 2003 omgezet in het Nationaal Bestuursakkoord Water dat is geactualiseerd in juni 2008. Hiermee hebben deze partijen elkaar gecommitteerd om een watertoets toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Watertoets

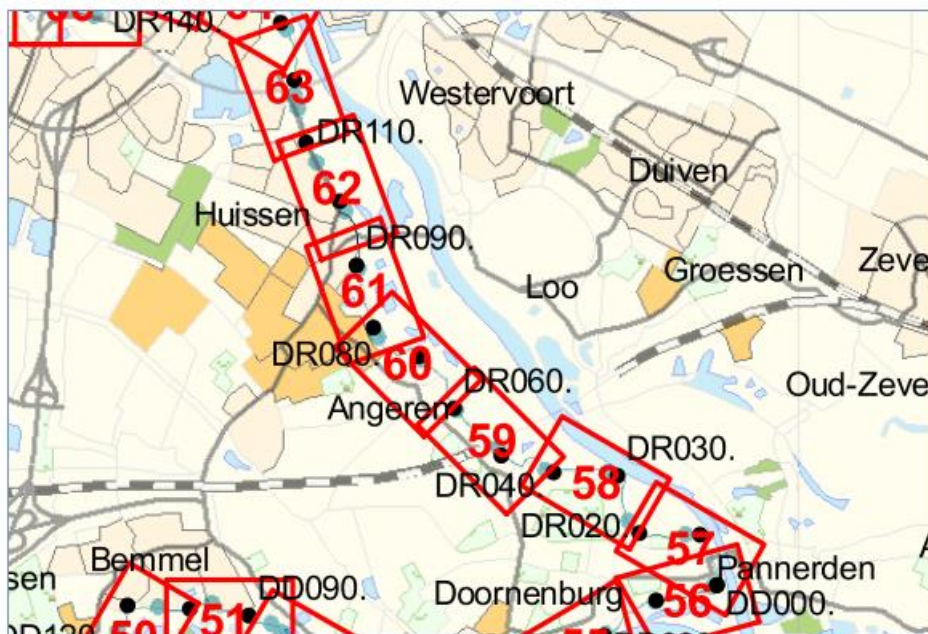
De watertoets is een instrument om bij alle ruimtelijke plannen en besluiten waarin waterhuishoudkundige aspecten voorkomen te toetsen of in voldoende mate rekening wordt gehouden met die aspecten.

Het gaat daarbij vooral om aandacht voor de waterkwantiteit (ruimte voor water, berging, infiltratie, aan- en afvoer), aandacht voor effecten op de waterkwaliteit en aandacht voor de veiligheid (overstroming). Omdat de toegestane oppervlakte van bouwmogelijkheden niet wijzigt is er geen sprake van planologische toename van de verharding.

Los daarvan is de plaats waar het initiatief plaatsvindt reeds verhard zodat de verharding ook nagenoeg niet toeneemt en in ieder geval ver onder de vrijstellingsgrens van 500 m² blijft. Watercompensatie is daarom ook niet nodig. Hemelwater zal worden geïnfiltreerd op het onverharde erf.

Waterkeringen

Het plangebied is gelegen buiten de zomerdijk in het winterbed van de rivier. Op de kaart van de legger van het Waterschap is het gebied ook buiten de primaire waterkering gelegen:



Omdat buitendijks maar wel in de directe omgeving van de dijk deze werkzaamheden plaatsvinden is een vergunning nodig van het Waterschap. Deze vergunning is inmiddels verleend. Voorts is door Rijkswaterstaat een watervergunning verleend voor het schip en het terras, waarbij de afmetingen van het schip maximaal 125m² mag bedragen (bevestigd op palen) en het pontonterras maximaal 100m² mag zijn met spudpalen. Deze vergunning is verwerkt in de verbeelding en in de voorschriften.

4.5 Luchtkwaliteit

In Wet milieubeheer worden normen gesteld aan de luchtkwaliteit wat betreft een zestal stoffen. Voor de normen voor zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen en lood geldt dat overschrijding daarvan in Nederland nauwelijks valt te verwachten. De norm voor stikstofdioxide (NO₂) wordt in Nederland met name in de directe omgeving van drukke (snel)wegen overschreden. De norm voor fijn stof (PM₁₀) wordt eveneens op diverse locaties overschreden. In de Wet milieubeheer is indirect een koppeling gelegd met ruimtelijke plannen. Deze koppeling houdt in dat bij het voorbereiden van ruimtelijke plannen, waaronder een uitgebreide procedure van de Wabo, de gevolgen voor de luchtkwaliteit moeten worden onderzocht.

De gevolgen hangen direct samen met de eventuele verkeersaantrekkende werking van het plan ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. 'Niet in betekende mate' is sinds de inwerkingtreding van het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

Er wordt slechts een beperkte functie toegevoegd binnen het bestaande bedrijventerrein, waarbij nagenoeg geen sprake zal zijn van extra verkeersbewegingen. Het nieuwe bestemmingsplan zal dus niet leiden tot een toename van luchtverontreiniging en het initiatief blijft onder de NIBM-normen.

4.6 Besluit Gevoelige bestemmingen

Sinds 15 januari 2009 is de AMvB gevoelige bestemmingen van kracht. Het Besluit verbiedt op plaatsen waar normen overschreden worden of waar overschrijding dreigt, de ontwikkeling van voorzieningen voor kwetsbare groepen in de nabijheid van snelwegen en provinciale wegen. Onder de categorie gevoelige bestemmingen vallen gebouwen, geheel of gedeeltelijk bestemd voor of in gebruik voor onderwijs aan minderjarigen, kinderopvang, verzorgingstehuis, verpleegtehuis en/of bejaardentehuis. Dit is niet van toepassing op onderhavig initiatief.

4.7 Externe veiligheid

Inrichtingen

Het bestemmingsplan moet op basis van het BEVI (Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen) en circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen worden getoetst aan de externe veiligheidsaspecten zijnde het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

In of in de nabijheid van het plangebied zijn geen inrichtingen die onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen vallen.

Transport

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en het spoor is de “Circulaire Risiconormering Vervoer gevaarlijke stoffen” kader. In de circulaire is voor het plaatsgebonden risico de grenswaarde bepaald op 10⁻⁶. Voor groepsrisico is bepaald dat binnen een zone van 200 meter rond de route beperkingen ten aanzien van functies kunnen optreden. Het plangebied valt niet binnen een zone van een transportroute voor gevaarlijke stoffen. Nader onderzoek naar externe veiligheid is daarom niet nodig.

Buisleidingen

In het kader van het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen dient te worden beoordeeld of het perceel in een invloedssfeer daarvan is gelegen. Dit is niet het geval waardoor het plan niet in strijd is met de regelgeving op het gebied van externe veiligheid.

4.8 Bedrijfszoning

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt getoetst conform:

- VNG handreiking ‘Bedrijven en milieuzonering’ (editie 2009);
- Wet milieubeheer.

VNG handreiking ‘Bedrijven en milieuzonering’

De Vereniging van Nederlandse Gemeente doet in de publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering’ (editie 2009), een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau.

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van woningen krijgen. De publicatie heeft bedrijven ingedeeld in categorieën met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de bestemmingsgrens van de bedrijven en anderzijds de gevel van een woning. In onderstaande tabel zijn de **richtafstanden** opgenomen. Hiervan kan, mits goed gemotiveerd, worden afgeweken.

Categorie	Richtafstand (in meters) tot omgevingstype	
	rustige woonwijk en rustig buitengebied	gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30

Voorts is sprake van een gezoneerd industrieterrein, waardoor het vestigen van woningen of andere geluidsgevoelige objecten binnen de geluidszonering(en) niet is toegestaan. Een horecabedrijf is geen geluidsgevoelig object zodat het vestigen van een horecafunctie de industrie en bedrijven niet belemmert. De bedrijvigheid belemmert het horecabedrijf ook niet.

Onderhavig initiatief wijzigt de afstand tussen de aanwezige bedrijven en geluidsgevoelige objecten zoals woningen niet. Hierdoor bestaat geen strijd met de bedrijfszonering. Het gezoneerde industrieterrein lever geen belemmering op voor het horecabedrijf en het horecabedrijf belemmert ook de industrie niet.

4.9. Flora en fauna

Op grond van de Flora en Faunawet (2002) is het verboden beschermde planten te vernielen of te beschadigen, beschermde dieren te verstoren, verwonden of te doden. Daarnaast is het verboden rust- en verblijfplaatsen van beschermde diersoorten te beschadigen, weg te nemen of te vernielen. Aangezien het hier alleen om een functiewijziging van een bestaande situatie gaat, met een zeer beperkte uitbreiding, in een gebied waar reeds verharding en diverse bedrijfsmatige activiteiten worden uitgevoerd vinden er geen ingrepen plaats die flora en/of fauna kunnen schaden. Er is geen flora- en faunaonderzoek nodig. In het kader van de zorgplicht van de Flora en Faunawet mogen in het broedseizoen geen verstorende activiteiten worden uitgevoerd.

5 Economische uitvoerbaarheid

Omdat het alleen om een beperkte functiewijziging gaat met de aanleg van een drijvend terras is er van kosten geen sprake. De gemeente Lingewaard en initiatiefnemer zullen een overeenkomst sluiten om eventuele planschade te verrekenen. Uit de planschade-risicoanalyse van Pasmaat advies blijkt dat planschade niet is te verwachten.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor dit initiatief is geen vooroverleg nodig omdat het plan te beperkt is en is gelegen binnen het bedrijventerrein en het bestaande bebouwde gebied van Huissen. Wel zal het plan ambtelijk worden voorgelegd aan de provincie en de waterbeheerder. Voor het overige kan worden volstaan met het publiceren en het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan. Indien geen zienswijzen worden ingediend kan het bestemmingsplan ongewijzigd worden vastgesteld. Indien wel zienswijzen worden ingediend dan zullen deze zienswijzen moeten worden meegewogen in het kader van het vaststellen van het bestemmingsplan.

In het vooroverleg zijn verder geen reacties ingediend.

Zienswijzen:

Verwezen wordt naar de Nota van Zienswijzen Bestemmingsplan Looveercafé te Huissen.

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft met ingang van 20 juni 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn twee zienswijzen ingekomen.

Het bestemmingsplan is op 6 februari 2014 door de gemeenteraad van Lingewaard gewijzigd vastgesteld. Ook hiervoor wordt verwezen naar de Nota van Zienswijzen en het raadsbesluit van 6 februari 2014.

Na deze vaststelling is beroep ingesteld namens de betoncentrale omdat onvoldoende aandacht is gegeven aan de industriezone en de bestemmingen niet juist zijn opgenomen. Daarbij is ook aangegeven dat het wenselijk is om de – eerder genoemde – groene afscheiding te realiseren en in stand te houden. Hiervoor is een groenbestemming opgenomen en is de horeca-bestemming aangepast.

Op 4 december 2015 is het plan – aangepast – opnieuw vastgesteld.

7 Juridische plantoelichting

Binnen dit bestemmingsplan is ervoor gekozen om het gehele plangebied te bestemmen tot Horeca en een dubbelbestemming Waterstaat. Het inrichtingsplan laat zien dat overeen is gekomen om op eigen terrein te parkeren en dat het bestaande groen in stand wordt gehouden zodat het geheel een groen aanzicht blijft houden. Er hoeft echter geen nieuw groen te worden aangeplant op plaatsen waar nu geen groen is. Om deze reden is het niet nodig om een groenbestemming op te nemen maar is ervoor gekozen om het bestaande groen te beschermen met een aanlegvergunningstelsel. Hiermee zal meteen, samen met de dubbelbestemming Waterstaat, worden bereikt dat de waterstaatkundige waarden worden beschermd. Binnen de bestemming Horeca wordt in het bouwblok het schip mogelijk gemaakt en binnen de aanduiding “tr” het drijvende terras. Verder worden in de bestemming Horeca parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en de ontsluiting mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt een aparte bestemming Groen opgenomen voor het maken en in stand houden van de groene afscheiding. Het onbebouwde gedeelte, behoudens een mogelijkheid om nog 25 m2 te mogen bebouwen, krijgt de aanduiding ‘erf’.

