



Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

Windpark A15-Lingewaard B.V.

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Houten

Onderwerp: Besluit vergunningaanvraag

Beste 5.1.2e,

Op 29 december 2023 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Het betreft de aanvraag voor het realiseren van een windpark met drie windturbines gelegen op een perceel nabij de toekomstige A15, kadastraal bekend gemeente Angeren, sectie: E nr. 505, 516 en 360. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer ODRA23AB2433. Omdat de aanvraag is ingediend voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024, is op de behandeling van de aanvraag het overgangsrecht uit de Omgevingswet van toepassing.

Beoordeling

Wij hebben uw aanvraag inhoudelijk beoordeeld. We verlenen een omgevingsvergunning voor de voorgelegde activiteiten. Wij vermelden het concrete besluit hieronder.

Besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning **met voorschriften te verlenen**.

De omgevingsvergunning zal worden verleend voor de volgende activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit
- Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)

De omgevingsvergunning wordt verleend op basis van de bij de aanvraag gevoegde documenten, die deel uitmaken van het besluit. Deze digitale documenten ontvangt u separaat.

De vergunning wordt verleend voor een periode die gelijkstaat aan de exploitatieperiode van 25 jaar van het windpark, gerekend vanaf de start van de exploitatie van het windpark dat wordt gemarkeerd door take-

Datum
10 oktober 2025

Pagina
1 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

OLO-nummer

Behandeld door
5.1.2e

Omgevingsdienst Regio Arnhem
Eusebiusbuitensingel 75
6828 HZ ARNHEM
Postbus 3066
6802 DB Arnhem

026 377 16 00
postbus@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528

over van de windturbines. Na deze termijn moet de toestand van vóór de verlening van de omgevingsvergunning worden hersteld.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
2 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Betaling leges

U bent leges verschuldigd voor het in behandeling nemen van uw aanvraag. Het gaat om een bedrag van € 5.1.2f.

De leges zijn als volgt opgebouwd:

- | | | |
|--|---|--------|
| • 2.3.1.1 (a t/m e) Activiteit bouwen | € | 5.1.2f |
| • 2.3.1.1.2 Welstand bijlage A. 1a:
Regulier tarief | € | 5.1.2f |
| • 2.3.1.3.1/2.3.1.3.2 Bodemrapport
regulier | € | 5.1.2f |
| • 2.3.1.4.1/2.3.1.4.2 Archeologisch
Bodemrapport | € | 5.1.2f |

Voor de legesfactuur hebben wij de bouwkosten conform de opgegeven kosten op het aanvraagformulier vastgesteld op € 5.1.1e 5.1.2f (excl. BTW)

U ontvangt nog een factuur van de gemeente. Op de factuur is vermeld hoe u bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen. Dit is een andere procedure dan onder "rechtsmiddelen" staat aangegeven. Voor vragen kunt u contact opnemen met de gemeente, deze informatie vindt u op de factuur of op de website van de gemeente.

Publicatie

Het besluit publiceren wij in Het Gemeente Nieuws en op www.overheid.nl

Inwerkingtreding

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn als bedoeld in artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit is een termijn van zes weken die start met ingang van de dag na bekendmaking. Als tijdens de beroepstermijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, dan treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dit verzoek is beslist.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden beroep en een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. Daarover informeren wij u in de bijlage.

Toelichting

De gevolgde procedure, voorschriften, aandachtspunten, overwegingen en rechtsmiddelen leest u in de bijlagen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder in de bijlagen opgenomen voorschriften. Als u niet aan de gestelde voorschriften voldoet kunt u geen gebruik maken van deze omgevingsvergunning.

U heeft mogelijk de volgende toestemmingen nodig

De onderstaande toestemmingen/meldingen heeft u mogelijk nog nodig om uw project te realiseren:

- Een omgevingsplanactiviteit voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid als bedoeld in artikel 5.1, lid 1 onder a.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
3 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Heeft u vragen?

Dan kunt u contact opnemen met 5.1.2e. Zij is bereikbaar op telefoonnummer: 5.1.2e of per e-mail via postbus@odra.nl.

Wilt u documenten zoveel mogelijk digitaal opsturen? Dit is milieuvriendelijker en efficiënter. Dit kan via postbus@odra.nl. Vermeld dan wel uw zaaknummer. Zo kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Gemeente Lingewaard,

5.1.2e

5.1.2e

Manager Uitvoering
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlage(n):

- Procedure
- Voorschriften en aandachtspunten
- Overwegingen
- Rechtsmiddelen
- 1356644 Bijlage 01 Aanvraag omgevingsvergunning, incl. bijlagen.pdf
- 1356644 Bijlage 02 Nota van aanvullingen omgevingsvergunning, incl. bijlagen.pdf
- 1356644 Bijlage 03 Brief GS Gelderland d.d. 11 juni 2024 – Overdracht bevoegdheden.pdf
- 1356644 Bijlage 04 Vergunning Wet natuurbescherming GS Gelderland d.d. 4 december 2023.pdf
- 1356644 Bijlage 05 Ontheffing Wet natuurbescherming GS Gelderland d.d. 2 februari 2024.pdf
- 1356644 Bijlage 06 Memo lokale normen windpark A15 Betuweroute.pdf
- 1356644 Bijlage 07 Energievisie A15-Betuweroute, incl. bijlagen.pdf
- 1356644 Bijlage 08 M.e.r.-beoordelingsbesluit voor windpark A15-Lingewaard GETEKEND.pdf
- 1356644 Bijlage 11 Participatie- en Communicatieplan initiatiefnemer.pdf
- 1356644 Bijlage 12 Oplegnotitie vooroverleg Windpark A15-Betuweroute.pdf
- 1356644 Bijlage 13 Concept - Landschappelijk Inrichtingsplan.pdf

- 1356644 Bijlage 14 Raadsbesluit - Ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor de realisatie van Windpark A15 Lingewaard GETEKEND_geanonimiseerd.pdf
- 1356644 Bijlage 16 Definitief- Motivering Lokale Normen Windpark A15 Lingewaard.PDF
- 1356644 Bijlage 16A Definitief- Lokale Normen - LBP Sigt voorstel laeq norm.pdf
- 1356644 Bijlage 16B Definitief - Lokale Normen - In- en uitvoergegevens Geluid.pdf
- 1356644 Bijlage 16C Definitief- Lokale Normen - In- en uitvoergegevens Schaduw.pdf
- 1356644 Bijlage 17 Kennisgeving coördinatiebesluit Windpark A15 Lingewaard.pdf
- 1356644 Bijlage 19 Reactienota zienswijzen Windpark A15 GETEKEND_geanonimiseerd.pdf
- 1356644 Bijlage 20 Ingediende zienswijzen Windpark A15 Lingewaard geanonimiseerd.pdf
- 1356644 Bijlage 21 Omgevingsovereenkomst Windpark A15 GETEKEND.pdf
- 1356644 Bijlage 24 Raadsbesluit VVGB GETEKEND_geanonimiseerd.pdf
- 1356644 Bijlage 25 VVGB GETEKEND.pdf

Datum
10 oktober 2025

Pagina
4 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Bijlage: Procedure

Datum
10 oktober 2025

Pagina
5 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Projectbeschrijving

Het project waarvoor een omgevingsvergunningaanvraag is ingediend bestaat uit het bouwen van drie windturbines en een bijbehorend bouwwerk in de vorm van een inkoopstation, inclusief fundaties, kraanopstelplaatsen en bijbehorende windparkbekabeling. In onderstaande tabel zijn de coördinaten van de windturbines opgenomen.

Naam	X-coördinaat	Y-coördinaat
Wt 1	192,374	434,773
Wt 2	192,822	434,814
Wt 3	193,272	434,856

De aanvraag betreft de bouw en het gebruik van drie windturbines binnen een gegeven bandbreedte voor minimale en maximale afmetingen voor de ashoogte, rotordiameter en tiphoogte.

	Minimale afmeting	Maximale afmeting
Ashoogte	115 m	150 m
Rotordiameter	150 m	185 m
Tiphoogte	-	225 m

Bevoegd gezag

Nu Gedeputeerde Staten (GS) van Gelderland op 11 juni 2024 hebben besloten af te zien van hun bevoegdheid voor het vaststellen van een projectbesluit als bedoeld in artikel 9c Elektriciteitswet, is het college van Burgemeester en Wethouders (B en W) van Lingewaard bevoegd de omgevingsvergunning te verlenen voor het windpark dat een opgesteld vermogen kent van ten hoogste 24 MW.

Het betreft geen inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, of waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is. Onderdeel B, lid 1 onder b van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht (Bor) is niet op de activiteiten van het windpark van toepassing. De inrichting is daarom meldingsplichtig voor de activiteit milieu. Aanvrager heeft verzocht om de aanvraag en bijbehorende documenten tevens te beschouwen als een melding als bedoeld in artikel 1.10 Activiteitenbesluit.

Vorbereidingsprocedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'het (ver)bouwen van een bouwwerk' getoetst aan artikel 2.10 Wabo en de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit' getoetst aan artikel 2.12 Wabo en de activiteit die behoort tot een aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving, als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 aanhef en onder i Wabo, aangeduid als de Omgevingsvergunning beperkte milieutoets' getoetst aan artikel 5.13b

Bor. Verder is de aanvraag getoetst aan het Bor en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Datum
10 oktober 2025

Crisis- en herstelwet

Op de aangevraagde activiteiten is artikel 1.1 eerste lid van de Crisis en herstelwet (Chw) van toepassing, in samenhang met Bijlage 1 artikel 1.2 van de Chw (duurzame energie). Dit houdt in dat versnelde afhandeling van beroep plaatsvindt en dat het indienen van een pro forma beroep niet is toegestaan.

Pagina
6 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Coördinatie

Om de procedure voor realisering van projecten, zoals een windpark, zo efficiënt mogelijk te laten lopen heeft de gemeente op basis van artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening (Wro) de mogelijkheid besluiten die nodig zijn voor de realisering van een project gelijktijdig voor te bereiden en ter inzage te leggen. Alhoewel een vergunning en ontheffing op grond van de Wet Natuurbescherming (Wnb) al zijn verleend voor dit project, is coördinatie van besluiten nog steeds nodig in verband met de voorbereiding van overige besluiten, bijvoorbeeld voor wateractiviteiten. Coördinatie van besluiten zorgt voor samenhang tussen de te nemen besluiten en dat maakt de procedure overzichtelijk voor de belanghebbenden, waaronder de initiatiefnemer en omwonenden. Daarnaast zorgt de coördinatie voor een efficiëntere procedure, omdat beroepen tegen besluiten voor dit project gelijktijdig en door één instantie, te weten de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS), worden behandeld. De gemeenteraad van Lingewaard heeft in vergadering op 8 mei 2025, tegelijkertijd met het verlenen van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen, besloten de coördinatieregeling toe te passen. Van deze toepassing heeft een separate kennisgeving plaatsgevonden

Besluit m.e.r.

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 22.2 van de D-lijst van de bijlage behorend bij het Besluit milieueffectrapportage. Voor deze activiteiten dient het bevoegd gezag te bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 29 december 2023 aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (artikel 7.16 Wm). Daarop heeft het college van B en W van Lingewaard op 18 maart 2025 een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen voor het oprichten van een windmolenpark WT01, WT02 en WT 03 op de locatie gelegen langs de Linge, ten zuiden van de Betuweroute en de geplande doortrekking van de rijksweg A15 te Lingewaard; sectie E, nummers 505, 516 en 360 te Angeren. Strekking van dat besluit is dat voor de voorgenomen activiteit gelet op de locatie van het project, de kenmerken van het project en de soort en kenmerken van potentiële effecten geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Het m.e.r.-beoordelingsbesluit heeft samen met het ontwerpbesluit op de omgevingsvergunningaanvraag ter visie gelegen.

De aangevraagde activiteit valt onder artikel 2.2a, eerste lid, onder a van het Bor waarmee een vergunningplicht ontstaat voor de zogeheten 'omgevingsvergunning beperkte milieutoets' (OBM). De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan artikel 5.13b Bor. De OBM wordt geweigerd indien het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, eerste lid, van de Wm heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld. In het bovengenoemde m.e.r.-beoordelingsbesluit is gemotiveerd dat voor dit project geen milieueffectrapport moet worden opgesteld. In het m.e.r.-beoordelingsbesluit is geconcludeerd om op basis van artikel 7.20a Wm geen voorschriften te verbinden aan het m.e.r.-beoordelingsplichtige besluit. Daarmee kan de vergunning voor de OBM worden verleend. Met de uitvoering van de m.e.r.-beoordeling is het milieubelang volwaardig meegewogen in de besluitvorming over de omgevingsvergunningaanvraag voor het project.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
7 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Verklaring van geen bedenkingen

Voor de bouw en exploitatie van drie windturbines inclusief fundaties moet op grond van artikel 2.27 Wabo een (ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen (vvgb) worden verleend door de gemeenteraad van Lingewaard. Op 1 oktober 2025 heeft de gemeenteraad van Lingewaard deze vvgb afgegeven waaruit blijkt dat de gemeenteraad geen bedenkingen heeft tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. De inhoud van de vvbg behoort bij en maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning.

Wet natuurbescherming

GS van Gelderland hebben op 2 februari 2024 een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) verleend. Ook is separaat en vooruitlopend op de omgevingsvergunningaanvraag een vergunningaanvraag ingediend op grond van de Wnb. Deze vergunning is op 5 november 2024 verleend nadat mogelijke effecten door het bevoegd gezag passend zijn beoordeeld. Beide besluiten zijn inmiddels verleend (en onherroepelijk) en haken daarom niet meer aan bij de omgevingsvergunning. De besluiten zijn ook niet onder coördinatie gebracht omdat deze besluiten al zijn verleend.

Waterwet

Op 25 december 2023 is een aanvraag gedaan voor de watervergunning. Dit betreft de realisatie van drie windturbines en het daartoe aanbrengen van (tijdelijke) verharding, (tijdelijke) duikers en het omleggen van een tertiair oppervlaktewaterlichaam (C-watergang). Activiteiten vinden plaats op percelen kadastraal bekend gemeente Angeren sectie E, nummers 505, 516 en 360. Het betreft een vergunning als bedoeld in artikel 3.2 en 3.4 van de Keur Waterschap Rivierenland 2014. Waterschap Rivierenland heeft op 3 juni 2024 besloten de vergunning te verlenen.

Zienswijzen ontwerpbesluit

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit zijn 99 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn beoordeeld en van een reactie voorzien. De Reactienota zienswijzen windpark A15 is opgenomen in de bijlagen bij dit besluit. Naar aanleiding van de zienswijzen en het participatieproces zijn de volgende aanpassingen/aanvullingen doorgevoerd ten opzichte van het ontwerpbesluit:

Datum
10 oktober 2025

Pagina
8 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

- Actualisatie van de motivering van lokale normen voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid. De nachtelijke geluidsnorm van 39 dB L_{night} is daarbij expliciet als beleidskeuze vastgelegd.
- Verankering van afspraken met de omgeving in de Omgevingsovereenkomst en de Anterieure overeenkomst, waaronder de jaarlijkse omwonendenvergoeding, het omgevingsfonds en de obligatieregeling.
- Aanpassing van de landschappelijke inpassing conform het advies van de Commissie Omgevingskwaliteit; toegevoegd is de verplichting om uiterlijk drie maanden voor aanvang van de bouw een uitgewerkt landschapsinrichtingsplan ter goedkeuring aan te bieden.
- Aanscherping van vergunningvoorschriften over uitvoering, monitoring, schadevergoeding, ontmanteling en financiële zekerheden.
- Redactionele en technische verbeteringen, waaronder verduidelijking van formuleringen, verwijzingen en actualisatie van onderzoeksgegevens.

Bijlage: Voorschriften

Datum
10 oktober 2025

Voor het bouwen van een bouwwerk geldt het volgende:

Pagina
9 van 31

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Aanleveren aanvullende gegevens als bedoeld in artikel 2.7 Mor
dat tenminste **drie weken** voordat met de desbetreffende handeling wordt gestart, de onderstaande gegevens en bescheiden ter beoordeling en goedkeuring zijn ontvangen:

Bouwtechnisch

- Bouwkundige tekeningen van de toe te passen windturbines op schaal en voorzien van maatvoering.

Constructie

- Gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.
Hieronder is begrepen:
- geotechnisch rapport met een beschouwing van de volgende onderdelen:
 - resultaten van het grondonderzoek, bestaande uit voldoende sonderingen;
 - advies aangaande het type fundering;
 - berekening van de grondmechanische draagkracht van de ondergrond voor een fundering op staal of op palen (trek en/of druk);
 - berekening van grond- en waterkerende constructieve delen van het bouwwerk;
- berekening van horizontale gronddrukken op palen en/of funderingsconstructies
- gewichtsberekening, waarin opgenomen:
 - overzicht van toegepaste belastingen, belastingfactoren en belastingcombinaties;
 - belastingen op alle onderdelen van de bouwconstructie;
 - belastingen op de fundering
 - stabiliteitsberekening (bij aan- of uitbouwen van het bestaande en het nieuwe bouwdeel)
 - palenplan, waarop aangegeven:
 - rapportnummer geotechnisch rapport;
 - plaats van de sondeerpunten;
 - gemaatvoerde paallocaties;
 - de rekenwaarden van de paalbelastingen;
 - paalpuntniveaus en het bouwpeil in m+NAP;
 - type en afmetingen van funderingspalen;
 - paalkopdetail met aansluiting op de fundering
- overzichtstekening van de fundering;
- wapeningsberekeningen en-tekeningen van in het werk gestorte of prefab funderingsbalken, -stroken, -poeren en -palen;

- wapeningsberekeningen en – tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies;
- detailberekeningen en – tekeningen van staal-, hout-, steen- en glasconstructies;
- detailberekeningen en –tekeningen van verbindingen en verankeringen van beton-, staal-, hout- en glasconstructies;
- een uitgewerkt bouwveiligheidsplan en toegankelijkheid van de bouwplaats waarin maatregelen ten behoeve van de veiligheid van de weg, de in de weg gelegen werken, de weggebruikers, de naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers nader worden uitgewerkt. Het plan moet de volgende onderdelen bevatten:
 - één of meerdere tekeningen waaruit de bouwplaatsinrichting blijkt:
 - de ligging van het te bebouwen perceel en de omliggende wegen, bouwwerken e.d.; de situering van het bouwwerk;
 - de aan- en afvoerwegen;
 - de laad-, los- en hijszones;
 - de plaats van de bouwketen;
 - de grenzen van het bouwterrein waarbinnen alle bouwactiviteiten, inclusief het laden en lossen, plaatsvinden;
 - de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 - de plaats van ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 - gegevens en bescheiden over de toe te passen bouwmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouwwerkzaamheden;
- indien een bouwput moet worden gemaakt voor een ondergronds gelegen bouwdeel: –de hoofdpzct van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem; –de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
- de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken, waarin opgenomen:
 - opnamerapportage belendingen;
 - grenswaarden voor trillingen;
 - meetprotocol voor trillingsmetingen;
 - grenswaarden voor zettingen van belendingen;
 - meetprotocol voor zettingsmetingen;
 - procedure bij overschrijding van trillings- en/of zettingsgrenzen.
- nadere uitwerking in berekeningen en tekeningen van de bouwputconstructie, waarin ten minste opgenomen:
 - faseringsplan van de werkzaamheden;
 - overzicht van de bodemopbouw;
 - aangenomen minimale en maximale grondwaterstanden;
 - een bemalingsplan;
 - overzichtstekening van peilbuizen;
 - berekening van de stabiliteit van de bouwkuip (taluds);

Datum
10 oktober 2025

Pagina
10 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

- berekening van de stabiliteit van de bouwputbodem;
- constructieve uitwerking in tekeningen en berekeningen van de bouwputwanden;
- constructieve uitwerking in tekeningen en berekeningen van de stempel- en/of verankeringsconstructies;
- berekeningen en tekeningen van de fundering van de bouwkraan.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
11 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Welstand

- Opgave van de toe te passen bouwmaterialen en de kleur daarvan (uitwendige scheidingsconstructie).

Luchtvaartveiligheid

- Voorafgaand aan de start van de bouw van de windturbines moet het Formulier "Melding Luchtvaartobstakels van 100 meter en hoger" worden ingevuld en toegezonden aan de Inspectie Leefomgeving en Transport.
<https://www.ilent.nl/onderwerpen/luchtvaartobstakels>
- o Voorafgaand/bij de start bouw moet het Militair Luchtvaartterrein Deelen schriftelijk én telefonisch op de hoogte worden gesteld. Dit omdat het plaatsen van windturbines (of andere hoge objecten) op deze locatie die hoger zijn dan 208 meter boven maaiveld, invloed kunnen hebben op de processen van het Militair Luchtvaartterrein Deelen. In dit geval verhoging van de Minimum Radar Vectoring (MVA). Het is dus noodzakelijk dat wanneer de exacte turbinekeuze is bepaald Defensie wordt geïnformeerd over de daadwerkelijk hoogte van de turbines en de datum van plaatsing.
- o Zoals afgestemd met het Rijksvastgoedbedrijf en Defensie dient bij aanvang van de bouw contact te worden opgenomen met de Militaire Luchtverkeersleiding Deelen.

Contactpersoon: 5.1.2e

E-mail: 5.1.2e @mindef.nl

Tevens kan contact worden opgenomen via de postbus van het Rijksvastgoedbedrijf – Omgevingsmanagement:

5.1.2e @rijksoverheid.nl

Bij voorkeur worden beide adressen in CC meegenomen bij de schriftelijke melding voorafgaand aan de start van de bouwwerkzaamheden.

Aandachtspunten

De volgende aandachtspunten zijn van toepassing:

Datum
10 oktober 2025

Pagina
12 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Nader te overleggen gegevens

- De in de voorschriften genoemde gegevens en bescheiden moeten uiterlijk drie weken voor de start van de uitvoering van de betreffende handeling ter goedkeuring aan Omgevingsdienst regio Arnhem worden overlegd;
- Wij verzoeken u de documenten zoveel mogelijk digitaal in te dienen. Dit kan via het Omgevingsloket of via postbus@odra.nl. Vermeld in het laatste geval uw zaaknummer. Zo kunnen wij u sneller helpen.

Informeren start bouw

- Het bevoegd gezag moet uiterlijk twee werkdagen voor de start van de (bouw)werkzaamheden worden geïnformeerd. Hieronder wordt tevens verstaan:
 - de aanvang van de werkzaamheden, waaronder ontgravingswerkzaamheden;
 - de aanvang van de grondverbetering werkzaamheden.
- De bovenstaande informatieplicht kan via het Omgevingsloket worden ingediend of, onder vermelding van het zaaknummer bij het onderwerp, worden gestuurd naar postbus@odra.nl.

Uitzetten bouwplannen

- Dat voor de controle op het uitzetten van de gevellijnen contact opgenomen dient te worden met Omgevingsdienst Regio Arnhem, team toezicht en handhaving, telefoon 5.1.2e of via postbus@odra.nl.

Informeren start storten beton

- Het bevoegd gezag moet uiterlijk één werkdag voor het storten van het beton worden geïnformeerd via postbus@odra.nl onder vermelding van het zaaknummer bij het onderwerp.

Informeren einde bouw

- Het bevoegd gezag moet ten minste op de werkdag van beëindiging van de werkzaamheden waarvoor een vergunning is verleend door de houder van de vergunning worden geïnformeerd.
- De bovenstaande informatieplicht kan via het Omgevingsloket worden ingediend of, onder vermelding van het zaaknummer bij het onderwerp, worden gestuurd naar postbus@odra.nl.

Brandveiligheid

- Geen activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen de veiligheidsafstanden van de windturbines te laten toestaan. Bijvoorbeeld het produceren, verwerken, vervoeren, opslaan van gevaarlijke stoffen. Binnen de veiligheidsafstanden zijn momenteel wel buisleidingen en een gasstation van de Gasunie aanwezig. De Gasunie heeft hier in het verleden aangegeven dat dit voor de realisatie van het plan geen probleem is. Echter een uitwerking en een motivatie ontbreekt. Graag ontvangen wij een nadere uitwerking ten behoeve van de advisering.

- Geen activiteiten in de directe omgeving plaatsvinden die het verblijf van grote aantallen en/of kwetsbare groepen mensen mogelijk te maken. De kans op een incident met een van de windmolens en de eventuele domino-effecten is klein en het aantal aanwezigen gering. Om die reden zie ik geen aanleiding voor het adviseren van aanvullende maatregelen in het kader van rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
13 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Uitwerking constructieve gegevens

Aan de constructie voorwaarden is voldaan, tenminste aangaande de onderlinge samenhang tussen de diverse documenten, wanneer:

- De nader uit te werken constructieve berekeningen en tekeningen gecontroleerd en gewaarmerkt door de coördinerend constructeur per mail worden ingediend, via postbus@odra.nl onder vermelding van het zaaknummer.
- De volgende gegevens op alle documenten vermeld staan:
- Projectomschrijving.
- Projectadres en/of vergunningregistratienummer.
- Auteur van het document (naam van het constructiebureau of constructeur).
- Onderwerp van het document (berekening of tekening met omschrijving van titel of onderdeel).
- Documentnummer en -versie.
- Documentdatum (creatiedatum of wijzigingsdatum).
- Berekeningen en tekeningen van eenzelfde onderdeel of samenhangende onderdelen gelijktijdig worden ingediend.
- Documentnamen moeten logisch en herkenbaar zijn (uit de documentnaam moet duidelijk blijken wat het document betreft).
- Berekeningen zijn voorzien van een beschrijving van uitgangspunten en een inhoudsopgave.
- Bij wijzigingen de aard van de wijzigingen ten opzichte van een eerdere versie duidelijk op tekening is aangegeven.

Uitwerking Bouwveiligheidsplan

Hierbij dienen de volgende uitgangspunten te worden gehanteerd:

- Trillingen tijdens bouwwerkzaamheden, zoals inbrengen van funderingspalen of damwanden, dienen beperkt te worden overeenkomstig het gestelde in het SBR-rapport "Schade aan gebouwen, meet- en beoordelingsrichtlijn, deel A".
- De grenswaarden voor trillingen dienen vooraf te worden vastgesteld op basis van hoofdstuk 10 van dit SBR-rapport.
- Dat de grondwaterstand buiten de bouwput niet zover verlaagd mag worden, dat de veiligheid van naburige bouwwerken geschaad wordt of dat hieraan ontoelaatbare vervormingen optreden.
- De verticale bouwputbegrenzingsen mogen niet zodanig vervormen, dat de veiligheid van belendende bouwwerken of in de weg gelegen kabels en leidingen geschaad wordt of dat hieraan ontoelaatbare vervormingen optreden.
- De vervormingsgrenzen voor belendingen, vastgelegd als zettingen en relatieve rotaties, dienen vooraf te worden vastgesteld op basis van de aard van de belending.

- De bedoelde vervormingsgrenzen dienen in overleg met Bouwtoezicht te worden vastgesteld.
- Er dient van alle in de nabijheid gelegen bouwwerken een opnamerapportage te worden gemaakt waarin tenminste de volgende aspecten zijn vastgelegd:
 - foto's van de diverse gevels;
 - een beschrijving van de hoofdstructuur van het pand;
 - de bouwkundige staat van het pand;
 - reeds aanwezige schade of vervorming;
 - de aanlegdiepte- en breedte van de fundering of;
 - de soort en inheidiepte van funderingspalen palen;
- Er dient tijdens de uitvoering dagelijks constructief deskundig toezicht op het werk aanwezig te zijn, dat namens de vergunninghouder gemachtigd is handelend op te treden.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
14 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Bodem

- Als bij de grondwerkzaamheden duidelijk afwijkend (bodem)materiaal en/of verontreinigingen waargenomen wordt, moeten de volgende acties genomen worden:
 - het bevoegde gezag (de handhavers van Omgevingsdienst Regio Arnhem) direct in kennis stellen (0 5.1.2e of via postbus@odra.nl);
 - het werk op de betreffende plaats stilleggen;
 - het afwijkende bodemmateriaal apart houden en dit laten onderzoeken. Op grond hiervan kan de verwerking/verwijdering bepaald worden.
 - De aanwijzingen van de toezichthouder moeten opgevolgd worden.

Als de werkzaamheden in of op de bodem onder de Omgevingswet vallen, dient een melding voor een milieubelastende activiteit (MBA) te worden ingediend via het Omgevingsloket. Afhankelijk van de soort melding moet u rekening houden met een maximale proceduredtijd van vier weken. Voor werkzaamheden in de grond is het mogelijk dat meerdere MBA's van toepassing zijn voor hetzelfde werk (bijvoorbeeld bij saneren van de bodem kunnen de milieubelastende activiteiten graven in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde, graven in de bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde, het toepassen van grond en/of het opslaan van grond van toepassing zijn). Om te beoordelen welke verschillende MBA's voor het uit te voeren werk van relevant zijn, kan de vergunningcheck worden uitgevoerd.

[Vergunningcheck - Omgevingsloket \(overheid.nl\)](#)

Archeologie

- Mochten bij graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische resten worden aangetroffen, dan geldt conform de Erfgoedwet (artikel 5.10) een meldingsplicht en moet de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) direct in kennis worden gesteld via 5.1.2e of via postbus@odra.nl.

Natuur

- Er mogen geen verstorende werkzaamheden of activiteiten plaatsvinden, zoals het aantasten van jaarrond beschermde nesten of het verstoren van vogels die bezig zijn met het broedproces.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
15 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan geldt het volgende:

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Landschappelijk inrichtingsplan

1. dat tenminste drie maanden voordat er gestart wordt met de bouw en voorbereidende werkzaamheden, er een uitgewerkt landschappelijk inrichtingsplan, ter versterking van de landschappelijke kwaliteit van het gebied en rekening houdend met de aanwezige kernkwaliteiten, door het college is beoordeelend en goedgekeurd.
2. Alvorens een of meer windturbines voor energieproductie in gebruik worden genomen en gehouden dienen maatregelen ter versterking van de landschappelijke kwaliteit van het gebied, rekening houdend met de aanwezige kernkwaliteiten, te zijn uitgevoerd zoals opgenomen in het landschappelijk inrichtingsplan Windpark A15-Lingewaard dat is goedgekeurd door het college op basis van voorschrift 1.
3. De maatregelen ter versterking van landschappelijke kwaliteiten dienen te worden beheerd door de exploitant van de windturbines, voor zover deze maatregelen worden genomen op betrokken gronden bij het project waarover exploitant van de windturbines zeggenschap heeft.

Obstakelverlichting

4. Uiterlijk zes weken voor oprichting van het uiteindelijk te plaatsen windturbinetype moet een door Inspectie Leefomgeving en Transport (IlenT) goedgekeurd verlichtingsplan worden ingediend bij de gemeente. Uit het verlichtingsplan moet blijken op welke wijze markering en obstakelverlichting wordt aangebracht. Uitgangspunt voor de aan te brengen obstakelverlichting is dat het ontstaan van hinder zo veel mogelijk wordt voorkomen door primair de toepassing van een Aircraft Detection Lighting System (ADLS) te onderzoeken en daarvoor goedkeuring te vragen aan het bevoegd gezag ILenT. Secundair wordt in het verlichtingsplan uitgegaan van de toepassing van vastbrandende verlichting, eventueel gecombineerd met variabele lichtsterkte.

Ijsafzetting

5. In verband met het risico op ongecontroleerde ijsafworp dient uiterlijk vier weken voor ingebruikname van de windturbines een veiligheidsprotocol ijsafzetting te zijn opgesteld waarin is vastgelegd op welke wijze de risico's voor derden met behulp van het toe te passen ijsdetectiesysteem voor de windturbines worden gemitigeerd.

Afvalstoffen

6. Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
 - a. de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - b. papier en karton;
 - c. elektrische en elektronische apparatuur;
 - d. kunststoffolie.
7. De overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen. Daarnaast dient op grond van artikel 17.2 van de Wet milieubeheer direct melding te worden gedaan bij het bevoegd gezag via het provinciale meldloket www.milieuklacht gelderland.nl, of via het telefoonnummer 5.1.2e . Deze verplichte melding geldt niet enkel voor afval wat zich buiten de inrichting heeft verspreid, maar ook voor ieder ander ongewoon voorval waarbij er gevolgen zijn voor de omgeving.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
16 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Geluid

8. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift windturbines.
9. De geluidbelasting van alle windturbines van Windpark A15 Lingewaard samen moet voldoen aan de norm van ten hoogste 45 dB Lden en aan de norm van ten hoogste 39 dB Lnight op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein.
10. De woning aan de 5.1.2e die organisatorisch en functioneel is verbonden met het windpark en van waaruit molenaarstaken worden verricht, is uitgezonderd van de grenswaarde uit voorschrift 9. Voor deze molenaarswoning geldt een specifieke grenswaarde voor het jaargemiddelde geluidsniveau van 47 dB Lden en 41 dB Lnight.
11. Uiterlijk drie maanden voor de start van de bouw van de windturbines moet aan het bevoegd gezag meegedeeld worden welk type windturbine gerealiseerd wordt. Hierbij dient een akoestisch rapport te worden overgelegd waarin de geluidbelasting op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein worden weergegeven. Uit het rapport moet blijken dat aan voorschrift 9 wordt voldaan. De datum van ingebruikname van de windturbine(s) moet worden gemeld aan bevoegd gezag via emailadres: postbus@odra.nl
12. Het akoestisch onderzoek, bedoeld in voorschrift 11, bevat de volgende gegevens:
 - a. de naam van de opdrachtgever van het onderzoek;
 - b. de naam van de instantie die het onderzoek heeft uitgevoerd;
 - c. de datum van het onderzoek;
 - d. de aanleiding en het doel van het onderzoek;

- e. de gegevens waarmee wordt aangetoond dat de betreffende situatie valt binnen het toepassingsbereik van de gebruikte methode;
 - f. indien een andere methode dan die is opgenomen in deze regeling wordt gebruikt, wordt de noodzaak daarvan aangegeven en wordt de toegepaste methode beschreven en verantwoord;
 - g. indien een rekenmethode wordt toegepast, alle ingevoerde gegevens en tevens de geraadpleegde windfrequentiegegevens;
 - h. één of meer kaarten of tekeningen op een zodanige schaal dat een duidelijk beeld wordt gegeven van bestaande of voorgenomen windturbines en van gevoelige gebouwen of gevoelige terreinen waarop het akoestisch onderzoek betrekking heeft;
 - i. de waarneempunten;
 - j. de situering, akoestisch relevante dimensies en de aard van de doorgerekende geluidsbeperkende of afschermende maatregelen, zowel op oorspronkelijk kaartmateriaal als in de vorm van de geschematiseerde computerinvoer;
 - k. de situering, akoestisch relevante dimensies en de aard van de overige geluidsreflecterende en -afschermende objecten of constructies;
 - l. de scheidingslijn of scheidingslijnen tussen akoestisch harde en zachte bodemvlakken, met een aanduiding van de aard van de bodem;
 - m. in akoestisch gecompliceerde situaties, een grafische weergave van de bij de berekeningen gehanteerde geometrische invoergegevens;
 - n. de bestaande en toekomstige geluidsbelastingen vanwege een windturbine of een combinatie van windturbines van de gevel van een gevoelig object of van de grens van een gevoelig terrein voor de situatie waarin geen maatregelen zijn genomen ter vermindering van de geluidsemmissie of ter beperking van de geluidsoverdracht.
13. Ten behoeve van het akoestisch onderzoek, bedoeld in voorschrift 11, wordt bij de bepaling van de geluidsbelasting van de combinatie van windturbines rekening gehouden met:
- a. de over een kalenderjaar energetisch gemiddelde bronsterkte volgens de methode, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, en met gebruikmaking van het door het KNMI aangeleverde langjarig gemiddelde windprofiel op ashoogte, tenzij wordt aangetoond dat gegevens beschikbaar zijn die een beter beeld geven van de geluidsemmissie van de combinatie van windturbines;
 - b. de invloed van de omgeving en de meteorologische omstandigheden op de geluidsoverdracht van de combinatie van windturbines naar het immissiepunt.
14. Indien de vaststelling van de geluidsbelasting vanwege de combinatie van windturbines plaatsvindt op de gevel van een gevoelig gebouw, bevindt het immissiepunt zich op het punt van de gevel, waar de geluidsbelasting het hoogst is.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
17 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

15. Indien de vaststelling van de geluidsbelasting vanwege de combinatie van windturbines plaatsvindt op de grens van een gevoelig terrein, bevindt het immissiepunt zich op het punt van de grens waar de geluidsbelasting het hoogst is.
16. Indien de geluidsbelasting van de combinatie van windturbines met andere geluidsbronnen wordt berekend, wordt de rekenregel bedoeld in hoofdstuk 4 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, toegepast.
17. Van de methode, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, kan geheel of gedeeltelijk worden afgeweken indien aannemelijk wordt gemaakt dat de toe te passen afwijking:
 - a. een belangrijke tijdbesparing of kostenbesparing oplevert en in de betreffende situatie nagenoeg even nauwkeurig is;
 - b. in de betreffende situatie belangrijk nauwkeuriger is, of
 - c. voldoende nauwkeurig is en de methode, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, in de betreffende situatie niet leidt tot een voldoende representatieve geluidsbelasting.
18. Indien de gegevens over het, van de windsnelheid afhankelijke, bronvermogen van de combinatie van windturbines niet of niet volledig beschikbaar zijn, wordt dit bepaald volgens de methode, bedoeld in hoofdstuk 2 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines.
19. Indien in het kader van handhaving wordt beoordeeld of het bronvermogen overeenkomt met de in het akoestisch onderzoek gebruikte waarden, wordt de methode, bedoeld in paragraaf 2.6 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines toegepast.
20. Na oprichting van de windturbines moet door vergunninghouder door middel van een bronsterktemeting worden beoordeeld of het bronvermogen overeenkomt met de door de fabrikant verstrekte gegevens. Voor uitvoering van de bronsterktemeting wordt de standaard meetmethode als bedoeld in hoofdstuk 2 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines toegepast danwel de meetmethode volgens de internationale norm IEC61400-11. Binnen 6 maanden nadat de windturbines in bedrijf zijn genomen moet vergunninghouder dit onderzoek hebben uitgevoerd. Rapportage hierover aan het bevoegd gezag moet plaatsvinden uiterlijk 2 maanden na uitvoering van de meting.
21. Vergunninghouder registreert de volgende gegevens:
 - a. de emissieterm L_E , bedoeld in onderdeel 3.4.1 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, gebaseerd op de effectieve werking gedurende het afgelopen kalenderjaar, en
 - b. de voor de duur van een handhavingsmeting, als bedoeld in paragraaf 2.6 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, of een bronsterktemeting als bedoeld in voorschrift 14, benodigde gegevens ter bepaling van de windsnelheid op ashoogte.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
18 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Tonaal geluid

22. In het geval bij een windturbine tonaliteit wordt vastgesteld met de methode zoals is neergelegd in de internationale norm NEN-ISO 1996-2:2017 geldt voor de desbetreffende windturbine een tonaliteitstoeslag van 5 dB. In het geval voornoemde windturbine als gevolg van deze toeslag niet meer kunnen voldoen aan de jaargemiddelde grenswaarde als bedoeld in artikel 9 dienen per direct geluidmitigerende maatregelen te worden genomen. Deze maatregelen moeten in stand worden gehouden tot de tonaliteit is weggenomen.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
19 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Maximaal optredend equivalent geluidniveau LAeq

23. Het equivalent geluidniveau LAeq,10min op de gevel van gevoelige objecten veroorzaakt door het windpark mag niet meer bedragen dan 43 dB(A). Het LAeq,10min is het energetisch gemiddelde geluidniveau gedurende 10 minuten.
24. Bij het bepalen van het LAeq,10min wordt gebruik gemaakt van het Reken- en meetvoorschrift windturbines (bijlage 4 bij de Activiteitenregeling milieubeheer), met dien verstande dat de volgende stappen worden doorlopen:
- a. De bronsterkte van de windturbines wordt bepaald per octaafband en per relevante windsnelheidsklasse conform het Reken- en meetvoorschrift windturbines;
 - b. Per relevante windsnelheidsklasse wordt een meting uitgevoerd van ten minste 10 minuten waarbij de meting moet plaatsvinden voor een representatief aantal windturbines
 - c. Conform de rekenregels uit het Reken- en meetvoorschrift wordt met een overdrachtsberekening al beschreven paragraaf 3.5 t/m 3.13, het immissieniveau (LAeq) per windsnelheidsklasse bij een toetspunt berekend, gebruik makend van rekenregel 3.2 en 3.3 uit paragraaf 3.3, waarbij voor het Le in rekenregel 3.3 het resulterend Lw van stap 1 wordt gehanteerd;
 - d. De hoogste waarde van het immissieniveau bij de meest relevante windturbineklasse wordt getoetst aan de normgrens LAeq,10 min als bedoeld in voorschrift 18

Slagschaduw

25. De windturbines moeten zijn voorzien van een automatische stilstandvoorziening, die in werking treedt als:
- a. ter plaatse van gevoelige objecten meer dan 30 minuten slagschaduw per jaar optreedt;
voor zover deze objecten zijn gelegen binnen het schaduwgebied van de windturbines en voor zover:
 - b. tussen de windturbine en de woningen nog sprake is van een minimale afdekking van 20% van de zon door het rotorblad (gebied waarbinnen er nog sprake kan zijn van hinderlijke slagschaduw). De afstand geldt van een punt op ashoogte van de windturbine tot de gevel van het object;
 - c. zich in de door de slagschaduw getroffen uitwendige scheidingsconstructie van gevoelige gebouwen ramen bevinden.

26. Voor de toepassing van voorschrift 25 is sprake van slagschaduw als de ingestraalde energie van de zon, bij het bewegen van de rotor van een windturbine, op een vlak loodrecht op de invalrichting van de zon hoger is dan 120 W/m².
27. Uiterlijk vier weken voor ingebruikname van de windturbines dient de vergunninghouder een slagschaduwonderzoek in te dienen waarin wordt bevestigd dat wordt voldaan aan de normgrenzen uit voorschrift 25. Daarbij dient een stilstandskalender te worden opgesteld waarin voor de windturbines is vermeld binnen welke tijdvakken slagschaduw kan optreden en automatische stilstand wordt toegepast. De windturbines dienen uitgerust te zijn met een voorziening die bijhoudt waar en wanneer slagschaduw optreedt alsmede de tijd dat slagschaduw heeft plaatsgevonden.
28. De stilstandsduur binnen de aangewezen dagen in de in voorschrift 27 bedoelde stilstandskalender kan worden beperkt door een aan te brengen zonnescijnsensor, waardoor de windturbines niet op bewolkte dagen hoeft te worden stilgelegd.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
20 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Lichtschittering

29. Op de betreffende onderdelen van de windturbines moeten niet reflecterende materialen of coatinglagen worden toegepast. Het meten van reflectiewaarden vindt plaats overeenkomstig NEN-EN-ISO 2813 of een daaraan ten minste gelijkwaardige meetmethode.

Externe veiligheid

30. Het plaatsgebonden risico van 10⁻⁵ per jaar voor beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ per jaar voor kwetsbare objecten mag niet worden overschreden.
31. Een windturbine wordt ten minste eenmaal per kalenderjaar beoordeeld op de noodzakelijke beveiligingen, onderhoud en reparaties door een deskundige op het gebied van windturbines.
32. Indien wordt geconstateerd of indien het redelijk vermoeden bestaat dat een onderdeel of onderdelen van de windturbine een gebrek bezitten, waardoor de veiligheid voor de omgeving in het geding is, wordt de windturbine onmiddellijk buiten bedrijf gesteld en het bevoegd gezag geïnformeerd. De windturbine wordt eerst weer in bedrijf genomen nadat alle gebreken zijn hersteld.
33. Indien een windturbine als gevolg van het in werking treden van een beveiliging buiten bedrijf is gesteld, wordt deze pas weer in werking gesteld nadat de oorzaak van het buiten werking stellen is opgeheven.
34. Een windturbine moet voldoen aan de veiligheidseisen opgenomen in NEN-EN-IEC 61400-1.
35. Aan het voorgaande voorschrift wordt voldaan indien voor de windturbine een certificaat is afgegeven door een certificerende instantie waaruit blijkt dat de windturbine voldoet aan deze regels. De certificerende instantie is geaccrediteerd voor het afgeven van certificaten, overeenkomstig de normen bedoeld in het eerste lid bij de Raad voor Accreditatie of bij een accrediterende instantie die erkend is door een andere staat, aangesloten bij de Multilateral Agreement on European Accreditation of Certification.

Bijlage: Overweging(en)

Datum
10 oktober 2025

Voor het (ver)bouwen van een bouwwerk geldt het volgende:

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Pagina
21 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Bestemmingsplan

- dat gebleken is dat het project niet voldoet aan de geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied Lingewaard', 'Buitengebied Lingewaard eerste herziening', 'Buitengebied Lingewaard 2e herziening' en 'Buitengebied Lingewaard 3e herziening'.
- dat de strijdigheid kan worden opgeheven indien medewerking kan worden verleend aan de planologische afwijking die voor de realisering van dit project noodzakelijk is;

Welstand

- dat de Commissie Omgevingskwaliteit op 11 februari 2025 het volgende advies heeft uitgebracht:

Planbeschrijving

Het windpark is gelegen ten zuiden van de Betuweroute en ten noorden van de Linge. Het windpark omvat 3 windturbines in een lijnopstelling langs de spoorlijn Betuweroute, twee hoogspanningslijnen en de geplande doortrekking van de rijksweg A15. De windturbines hebben een gelijke verschijningsvorm en een maximale ashoogte van 150m, een maximale rotordiameter van 185 m en een maximale tiphoogte van 225 meter. De positie van de windturbines is mede bepaald door een aanwezige gasleiding. Deze gasleiding is zodanig gelegen dat de windturbines niet dichterbij de A15 gesitueerd kunnen worden. Daarnaast zijn ze op basis van ecologisch onderzoek zover mogelijk van de Linge gesitueerd en zo ver mogelijk naar het oosten. Onderliggend beleidskader van het windpark is de Energievisie A15.

Advies Commissie Omgevingskwaliteit

Met de keuze voor een lijnopstelling van de drie windturbines (gekoppeld aan de landschapslijnen van A15, Betuweroute, hoogspanningstracé en Linge) en de maximale tiphoogte van 225 m kan worden ingestemd. De situering van de windturbines is naar het oordeel van de Commissie ruimtelijke kwaliteit voldoende gemotiveerd. Het had de voorkeur gehad om ze dichterbij de A15 te situeren maar aangezien het verleggen van de gasleiding voor de Gasunie geen optie is, is dit een aanvaardbaar alternatief. Op grond van gemeentelijk en provinciaal beleid dient voor de ontwikkeling een landschappelijk inrichtingsplan te worden gemaakt. In een landschappelijk inrichtingsplan dienen de kernkwaliteiten van de omgeving in beeld te worden gebracht en moet worden aangegeven op welke punten deze kwaliteiten worden versterkt. Geadviseerd wordt om bij het maken van dit landschapsplan niet alleen te denken vanuit belemmeringen maar ook vanuit kansen, om zodoende een meerwaarde voor de omgeving te creëren. Beleving, recreatie, educatie en water zijn enkele aspecten die hierbij meegenomen zouden kunnen worden.

De Commissie Omgevingskwaliteit vervult hierbij graag een meedenkende rol.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
22 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Advies

De commissie adviseert in beginsel positief op het plan voor de ontwikkeling van Windpark A15 Lingewaard voor wat betreft de vormgeving, de hoogte en de situering. De commissie acht een integraal landschappelijk inrichtingsplan noodzakelijk. Dat plan heeft de Commissie nog niet kunnen beoordelen. Geadviseerd wordt om dit plan te maken op basis van de aanbevelingen die door de Commissie zijn gedaan en dat plan in een volgende vergadering aan de commissie ter beoordeling voor te leggen.

- dat ons college zich conformeert aan het uitgebrachte welstandsadvies op het door de Commissie gevraagde landschappelijk inrichtingsplan met de titel Concept Landschappelijk Inrichtingsplan Windpark A15-Lingewaard dat door initiatiefnemer is opgesteld en is opgenomen in de bijlagen

Bouwbesluit 2012

- dat uit de aanvraag is gebleken dat het aannemelijk is dat het project voldoet aan het Bouwbesluit 2012.

Archeologie

Voor de agrarische percelen in het projectgebied geldt een archeologische verwachtingswaarde zoals weergegeven in de archeologische beleidskaart (2021). Omdat op voorhand geen specifieke verwachting geldt en de windturbines ins verschillende landschappelijke zones zijn gelegen kan per turbinelocatie worden uitgegaan van de verwachtingswaarde (en is niet de hoogste verwachtingswaarde leidend voor het gehele project). Geconcludeerd wordt dat de vrijstellingsgrens voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet worden overschreden.

Voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan geldt het volgende:

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Grote planologische afwijking

- dat in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard', 'Buitengebied Lingewaard eerste herziening', 'Buitengebied Lingewaard tweede herziening' en 'Buitengebied Lingewaard 3de herziening' aan het onderhavige perceel de bestemming met de bestemmingen "Agrarisch – Komgronden" en "Waarde – Archeologie 6".
- dat ingevolge artikel 4 van de regels behorende bij het bestemmingsplan op deze locatie volgens de bouwregels mag worden gebouwd en deze locatie alleen mag worden gebruikt ten behoeve van agrarische activiteiten;
- dat het gebruik voor windturbines hier niet is toegestaan;
- dat derhalve het project in strijd is met het van kracht zijnde bestemmingsplan;

- dat deze strijdigheid in aanmerking komt voor de toepassing van de afwijkingsmogelijkheid van het geldende besluit op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wabo;
- dat het gezien de onderstaande motivatie het ruimtelijk aanvaardbaar wordt geacht medewerking te verlenen aan de planologische afwijking van het bestemmingsplan;

Datum
10 oktober 2025

Pagina
23 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Goede ruimtelijke ordening

De bouw en het gebruik van windturbines in strijd met het geldende bestemmingsplan. Deze strijdigheid komt in aanmerking voor toepassing van de afwijkingsmogelijkheid van het geldende bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 3 van de Wabo. Aan deze afwijking kan medewerking worden verleend omdat de ontwikkeling van Windpark A15 ruimtelijk aanvaardbaar wordt geacht.

Toetsing aan de Gelderse omgevingsverordening

De aanvraag voor de omgevingsvergunning is ingediend op 29 december 2023. Er is daarom getoetst aan de Gelderse omgevingsverordening die destijds van kracht was, namelijk: [Geconsolideerde Omgevingsverordening Gelderland \(januari 2023\) - Plannenviewer Provincie Gelderland](#)

Energie

In artikel 2.62 van de Gelderse omgevingsverordening zijn instructieregels ten aanzien van windturbines opgenomen. Er moet bij de aanvraag omgevingsvergunning aandacht besteedt zijn aan:

- De ruimtelijke kenmerken van het landschap;
- De maat, schaal en inrichting in het landschap;
- De visuele interferentie ,met een nabij gelegen winturbine of windturbines;
- De cultuurhistorische achtergrond en waarden van het landschap;
- De beleving van de windturbine of het windturbinepark in het landschap.

In de ruimtelijke onderbouwing is op pagina 15 onder provinciaal beleid abusievelijk verwezen naar artikel 2.7.1. maar dit moet artikel 2.6 2 van de Gelderse omgevingsverordening zijn. In de "verdieping Landschap Windpark A15 (opgenomen in Nota van aanvullingen omgevingsvergunning, inclusief bijlagen) is aan deze onderdelen aandacht besteed. Geconcludeerd wordt dat de visuele invloed van de opstelling is beoordeeld vanuit verschillende maatgevende standpunten in de omgeving. Uit de beoordeling blijkt dat de zichtbaarheid en beleving verschilt per standpunt. De openheid en het zicht worden beïnvloed door de plaatsing van windturbines, dit effect treedt vooral op in de directe nabijheid van het windpark. Door de clustering is het effect op de openheid van de kom beperkt.

Er treedt geen storende interferentie op met bestaande windturbines in de omgeving, vanwege de onderlinge afstand. Evenmin treedt storende interferentie op met opgaande elementen (hoogspanningsmasten) in de omgeving, vanwege het verschil in omvang en de evenwijdige plaatsing. De komst van het windpark biedt mogelijkheden voor het versterken van het landschap in de omgeving en kan voorzien in behoefte van omwonenden. Een beleefbare landschappelijke structuur zorgt voor meer waardering van het landschap.

Gelders natuurnetwerk

Er is sprake van een (zeer beperkte) overdraai over het GNN, over de Linge. Hierover zijn instructieregels opgenomen in artikel 2.42. Het stuk GNN betreft hier waterloop en oevers van de Linge. Het is tevens aangewezen als Ecologische verbindingszone model rietzanger. Voor GNN geldt dat als alleen sprake is van overdraai over GNN maar geen voet in GNN, dat dit niet geldt als verlies van oppervlakte, maar dat wel moet worden onderzocht wat het effect is op kwaliteit en samenhang van het GNN, rekening houdend met actuele en potentiële waarden. De effecten op kwaliteit zijn beschreven in de Ruimtelijke onderbouwing H5.5, pagina 70. Hierbij wordt verwezen naar de natuurtoets, uitgevoerd door Waardenburg Ecology en toegevoegd in de bijlage. Er wordt onderbouwd dat geen nadelige effecten optreden voor kleine rietvogels zoals kleine karekiet. Doelsoorten van de Ecologische verbindingszone model rietzanger zijn deze en andere kleine rietvogels, maar ook de grotere vogels woudaap en roerdomp. Maar omdat het hier om een heel smalle EVZ gaat, zijn deze soorten hier niet te verwachten, ook niet als de EVZ binnen deze begrenzing optimaal wordt ingericht. En als er geen effecten op de kwaliteit optreden, blijft de lijnvormige GNN hier goed functioneren en is geen sprake van aantasting van de samenhang. Hoewel de onderbouwing van effecten op GNN wat gebrekkig is (er wordt gesproken over GO waar dit GNN moet zijn) en bovenstaande tekst niet uitgebreid uiteen is gezet, zijn we het wel eens met de conclusie dat er geen negatief effect op GNN optreedt ten aanzien van aantasting van de oppervlakte, kernkwaliteiten of samenhang van het GNN en daarmee is het provinciaal belang goed geborgd.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
24 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

2.55: waardevol open gebied

Het plangebied is niet gelegen in waardevol open gebied volgens de omgevingsverordening Gelderland 2023. Artikel 2.55 is dus niet van toepassing.

Toetsing aan regionaal beleid

In het raadsbesluit over de Energievisie A15-Betuweroute is de locatie gemotiveerd en onder voorwaarden aangewezen als locatie voor de productie van elektriciteit met behulp van windturbines. De PlanMER RES GMR Arnhem Nijmegen van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (9 juni 2023) beoordeelt de A15-Betuweroutezone als 'Mogelijk geschikt, onderzoek nodig'. Er bevinden zich relatief weinig woningen of andere gevoelige objecten in de directe nabijheid van het windpark. Het gebied bevindt zich op agrarische grond, die ook met windturbines kan worden gebruikt voor agrarische doeleinden. Er is daarmee sprake van een functiecombinatie van duurzame energieopwekking en bestaand agrarisch gebruik. Vanuit landschappelijk oogpunt kan worden gesteld dat het windpark op macroniveau als aanvaardbaar kan worden beschouwd door de aansluiting op (de richting van) de infrabundel Betuweroute/(toekomstig) doorgetrokken rijksweg A15. Daarnaast kan worden vastgesteld dat er in de gemeente geen reële alternatieve locaties voorhanden zijn voor de productie van windenergie.

Geluid

De bedrijfsactiviteiten van het windpark hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidsemissies zijn in beeld gebracht in het akoestisch onderzoek van Pondera (bijlage bij de aanvraag). Het rapport is opgesteld conform het Reken- en meetvoorschrift windturbines. In het onderzoek is de geluidbijdrage van 9 windturbintypen in beeld gebracht.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
25 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Gelet op de ontstane situatie na de uitspraak van de Raad van State op 30 juni 2021 heeft het college van B en W van Lingewaard zelfstandig normen geformuleerd voor geluid, slagschaduw en het Plaatsgebonden Risico. Deze normen zijn voorzien van een actuele, deugdelijke, op zichzelf staande en op de lokale situatie toegesneden motivering (zie externe bijlagen). Daarin is gemotiveerd dat, gelet op de kenmerken van het gebied en het statistisch verwachte percentage gehinderden bij een grenswaarde van 45 dB Lden en 39 dB Lnight, sprake is van een aanvaardbare geluidbelasting als gevolg van het windpark. Alle moderne windturbines beschikken over de mogelijkheid om te opereren in geluidreducerende modi. Met deze aangepaste instellingen kan de bronsterkte van één of meer windturbines gedurende een bepaalde periode worden gereduceerd (aangepast toerental). Met geluidreducerende modi kan te allen tijde aan de norm van 45 dB Lden en 39 dB Lnight worden voldaan.

Laagfrequent geluid

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat de geluidnorm in de Lden dosismaat en bijbehorende reken- en meetsystematiek een toereikend beschermingsniveau biedt tegen laagfrequent geluid. Bij het voldoen aan de Lden norm is een afzonderlijke beoordeling van laagfrequent geluid niet nodig.

Cumulatieve geluidbelasting

In de huidige situatie, inclusief toekomstige ontwikkelingen, is sprake van geluid van diverse bronnen van omgevingslawaaï. Deze geluidbijdrage van deze bronnen vormen samen het bestaande cumulatieve geluidniveau.

In verband met de toename van het cumulatieve geluidniveau als gevolg van het windpark zijn diverse berekeningen uitgevoerd, met en zonder de toekomstige doortrekking van de A15. Zie het akoestisch rapport dat is opgesteld door Pondera en als bijlage bij de omgevingsvergunningaanvraag is gevoegd. Initiatiefnemer heeft de situatie doorgerekend inclusief doortrekking van de A15. Daaruit blijkt dat bij een grenswaarde van 45 dB Lden voor geluid van windturbines, de toename van het cumulatieve geluidniveau ter plaatse van tientallen referentiepunten in de omgeving van het windpark grotendeels niet leidt tot een andere classificatie van het akoestisch klimaat volgens de methode Miedema. De berekeningen zijn uitgevoerd voor 9 verschillende windturbintypen die passen binnen de bandbreedte voor afmetingen van de windturbines die is opgenomen in de omgevingsvergunningaanvraag. Bij ten hoogste 14 van de 66 referentiepunten nabij woningen kan, afhankelijk van het te bouwen windturbintype, sprake zijn van een zodanige toename van het cumulatieve geluidniveau dat de classificatie van de akoestische omgeving met ten hoogste één klasse verslechterd. Slechts in één geval kan sprake zijn van een verandering van het

akoestisch klimaat van 'matig' naar 'tamelijk slecht'. Bij overige toetspunten is sprake van een verschuiving van de classificatie 'goed' naar 'redelijk' of van 'redelijk' naar 'matig'. Bij overige ontvangerpunten is na ontwikkeling van het windpark geen sprake van een verandering in classificatie van de akoestische omgeving volgens de methode Miedema.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
26 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Op grond van het akoestisch onderzoek dat is ingediend bij de omgevingsvergunningaanvraag, waaruit blijkt dat de windturbines kunnen voldoen aan de voor dit windpark gestelde norm van 45 dB Lden en 39 dB Lnight, wordt geconcludeerd dat de geluidshinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

De toename van het cumulatieve geluidniveau is in het akoestisch rapport in beeld gebracht. Slechts bij een deel de toetspunten in de omgeving van het windpark is sprake van een verandering in classificatie van het akoestisch klimaat (met ten hoogste één klasse). Omdat grotendeels sprake blijft van eenzelfde classificatie en in overige gevallen geen sprake is van een onaantvaardbare verslechtering van het akoestisch klimaat wordt geconcludeerd dat na oprichting van het windpark vanuit het oogpunt van geluid sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Slagschaduw

Voor een afweging en motivering van lokale normen voor geluid wordt verwezen naar de Motivering lokale normen die is opgenomen in de bijlagen. Gelet op de lokale situatie wordt in de vergunning een norm gesteld van 30 minuten. Dit betreft de totale toegestane schaduwduur die per gevoelig object ten hoogste mag optreden in een heel jaar. Daarmee is schaduwduur ter plaatse van woningen verwaarloosbaar en is er geen kans op het ontstaan van hinder. De stiltand die nodig is om de schaduwduur te beperken tot 30 minuten per jaar wordt vooraf ingeregeld door middel van een shadow control system dat wordt gekoppeld aan de aansturing van de windturbines. De toegepaste stiltand wordt bijgehouden in een logboek en de data kunnen door de gemeente worden gecontroleerd.

Als het gaat om de beleving van hinderlijk slagschaduw kunnen ook overige ruimten waar personen gedurende langere tijd verblijven relevant zijn. Te denken valt aan kantoor- of vergaderruimten (met vensters) in bedrijfspanden. Uit de beoordeling van de schaduwduur ter plaatse van bedrijfspanden met kantoorruimte op bedrijventerrein Pannenhoeve blijkt dat de schaduwduur is beperkt tot ten hoogste circa 21 uur per jaar (zie motivering lokale normen), waarbij nog geen rekening is gehouden met afscherming door tussenliggende objecten en met de correctie voor kantoor tijden waarbinnen daadwerkelijk werknemers aanwezig zijn. Een dergelijke schaduwduur wordt voor werklocaties op een bedrijventerrein aanvaardbaar geacht. Op een bedrijventerrein zijn worden immers ook effecten van overige bedrijfsactiviteiten ervaren. Er is geen aanleiding om voor overige objecten een grenswaarde te stellen aan de totale schaduwduur die jaarlijks op een gevel met vensters kan optreden als gevolg van het windpark.

Externe veiligheid

Uit de toetsing van externe veiligheidsrisico's blijkt dat ruimschoots aan de gestelde grenswaarden van 10^{-6} en 10^{-5} voor het plaatsgebonden risico

ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten wordt voldaan. Voor overige risicorelevante activiteiten en objecten in de omgeving van het windpark, zoals wegen, spoorwegen, buisleidingen en hoogspanningsverbindingen wordt geen onaanvaardbare toename van de faalfrequentie berekend. Met Gasunie en Tennet heeft vooroverleg plaatsgevonden waaruit blijkt dat beide partijen op voorhand geen bezwaar hebben tegen de ontwikkeling van Windpark A15 Lingewaard.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
27 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Conclusie

Tot slot blijkt uit de sectorale onderzoeken, de ruimtelijke onderbouwing en de aangeleverde aanvullingen op het Akoestisch onderzoek (v2.0 d.d. 180924 en een Verdieping Landschap Windpark A 15 Lingewaard v2.0 d.d. 180924 die zijn ingediend bij de omgevingsvergunningaanvraag, in combinatie met de door het college gestelde lokale normen voor geluid, slagschaduw en het plaatsgebonden risico dat voor de realisering van een windpark op deze locatie sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Beoordeling commissie Omgevingskwaliteit

In de vergadering van 10 juli 2025 is voor de tweede keer het plan behandeld voor het realiseren van een windpark met 3 windturbines in Lingewaard. Bij deze ontvangt u ons advies.

Planbeschrijving

Het windpark is gelegen ten zuiden van de Betuweroute en ten noorden van de Linge. Het windpark omvat 3 windturbines in een lijnopstelling langs de spoorlijn Betuweroute, twee hoogspanningslijnen en de geplande doortrekking van de rijksweg A15. De windturbines hebben een gelijke verschijningsvorm en een maximale tiphoogte van 220-250 meter. Onderliggend beleidskader van het windpark is de Energievisie A15. Als ruimtelijke voorwaarde voor het windpark geldt dat er een integraal landschappelijk inrichtingsplan wordt gemaakt. In de vergadering ligt voor het landschappelijk inrichtingsplan naar aanleiding van het advies van 3 februari 2025. Op de windturbines zelf was al positief geadviseerd.

Beoordeling

De commissie constateert dat het voorliggende inrichtingsplan een goede aanzet geeft voor de inpassing van de windturbines in het landschap. Te waarderen zijn de ideeën om de windturbines beter te integreren in het landschap door herstel en accentuering van historische structuren van waterlopen en verkaveling in en rondom het plangebied. Hiermee wordt aangesloten bij de huidige groenblauwe opgaven van gemeente en metropoolregio: het bundelen van maatregelen rond groene en blauwe landschapselementen om te komen tot een klimaatbestendige en water robuuste leefomgeving. Pluspunten zijn ook de aandacht voor recreatie en educatie en het originele idee om de turbinelocaties te benutten als plekken om het gebiedsverhaal uit te dragen.

Toch ziet de commissie op onderdelen ook kansen voor verbeteringen en ook zijn er nog vragen waarover ze graag met

de aanvrager en andere betrokkenen in gesprek gaat.
Onderstaand staan deze opgenoemd.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
28 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

- Het is mooi dat er natuurvriendelijke oevers worden toegepast. Maar hoe zit het met het beheer hiervan op de lange termijn? Kunnen de oevers zo blijven, ook vanuit het oogpunt van bijvoorbeeld het waterschap? Waarom worden de taluds (waar er aan beide zijden genoeg ruimte is) aan slechts één zijde afgevlakt en wat gebeurt er met het materiaal (de grond) van het afvlakken van de taluds?
- De landschapsanalyse vertoont nog grote omissies omdat niet is geput uit de belangrijkste cultuurhistorische bron: de erfgoedkaart van Lingewaard uit 2013/'14. Dit document bestaat uit een waarden-, een waarderings- en een beleidsadvieskaart. Uit de waarderingskaart blijkt dat het kom- of broekgebied waarin de turbines worden gepland deels een hoge cultuurlandschappelijke waardering bezit. Het gaat om een fijnmazig broeklandschap dat weliswaar is aangetast in de moderne tijd maar dat zich nog onderscheidt door zijn relictten van oude verkaveling en watersystemen (weteringen, zegen, leigraven en sloten) en de hiermee verbonden rijke cultuurhistorie. De erfgoedkaart geeft een compleet beeld van dit cultuurhistorische landschap en laat ook zien dat er veel meer kansen zijn om het landschappelijk erfgoed te betrekken bij de ontwikkelingen. Aldus ontstaat er ook een bredere basis om te stimuleren tot draagvlak en participatie.
- Gelet op de voor een groot deel hoge cultuurhistorische waardering van het Meerbroek wordt aanbevolen om een beknopte cultuurhistorische expertanalyse te laten maken en de resultaten hiervan mee te nemen in het inrichtingsplan. Hierbij kan natuurlijk ook meer aandacht worden geschonken aan het narratief van het gebied. De rapporteur zou contact kunnen leggen met 5.1.2e, de projectleider van het Omgevingsprogramma Landschap, Natuur en Biodiversiteit.
- Te prijzen is dat vanuit de wijde omgeving wordt gekeken naar kansen om het landschap te versterken. Maar dit gebeurt op basis van vrijwilligheid. De commissie vraagt zich af hoe men denkt te komen tot realisatie. Daarnaast valt op dat allerlei partijen iets willen met het gebied. Zo worden vanuit het windparkinitiatief ingrepen rond de Linge voorgesteld terwijl het waterschap hier ook belangrijke opgaven heeft op gebied van natuur, waterkwaliteit en waterberging (KRW). Vanuit het omgevingsprogramma zal ook de gemeente een wensplaatje hebben ontwikkeld voor het gebied. Wie doet wat? En hoe wordt dat op elkaar afgestemd? Een belangrijk aandachtspunt hierbij is dat de continuïteit van het middeleeuwse systeem van de Linge en zijn samenhang met het netwerk van historische watergangen in de omgeving niet worden verstoord door ad hoc ingrepen.
- Verder kan niet voldoende worden benadrukt dat rond het Meerbroek een grote ontwikkeling gaat plaatsvinden, namelijk de aanleg van de ViA15 waarmee volgend jaar wordt gestart. Deze ingreep gaat grote invloed krijgen op de beleving van het broeklandschap en daarmee ook op de nagestreefde doelen van het inrichtingsplan. Het is dan ook zaak dat het

inrichtingsplan meer concreet gaat inspelen op de komst van de snelweg. Dat kan ook extra kansen opleveren, met name vanuit het projectplan "Verhalende ViA15", een plan uit 2022 dat streeft naar inrichting van een reeks artistiek uitgevoerde verhaalplekken rond bijzondere archeologische vindplaatsen tussen knooppunt De Liemers en Knooppunt Valburg.

- De uitzonderlijke erfgoedkwaliteiten van het Meerbroek, de vele ontwikkelingen en ambities die hier spelen en het grote aantal stakeholders vragen om een aanpak gericht op een integrale gebiedsontwikkeling. Deze wordt mogelijk als de gemeente een regierol op zich neemt door strategie en kaders te bepalen, samenwerking te bevorderen en uitvoering van plannen te coördineren. De commissie hoopt hierover op de komende vergadering met elkaar en met de rapporteur van gedachten te kunnen wisselen. Het lijkt heel zinvol om hiervoor ook de projectleider van het omgevingsprogramma uit te nodigen.
- Tot slot vraagt de commissie zich af of het beschilderen van de windmolens niet te veel nadruk hierop legt. Het is een goed idee om de windmolens te gebruiken om een verhaal te vertellen, maar mogelijk kan dat op een meer terughoudende manier.

Advies

De commissie heeft waardering voor de eerste aanzet van het inrichtingsplan. Maar gezien de vele genoemde verbeterpunten en de vragen die hierbij nog zijn, kan hierop nog geen positief advies worden gegeven. Graag gaat de commissie hierover in gesprek met de initiatiefnemer en andere betrokkenen (zoals de rapporteur en de projectleider van het omgevingsprogramma).

- Dat ons college zich conformeert aan het uitgebrachte commissieadviezen waarbij positief is geadviseerd op de windturbines maar nog niet op het landschappelijke inpassingsplan waarbij een nadere uitwerking van het inrichtingsplan wordt gevraagd zoals beschreven in de beoordelingen van 3 februari 2025 en 25 juli 2025.

Datum
10 oktober 2025

Pagina
29 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Bijlage: rechtsmiddelen

Datum
10 oktober 2025

Beroep

Pagina
30 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Tegen het besluit kan beroep worden aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) door de belanghebbende, waaronder de aanvrager of derde-belanghebbende, wiens belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken. De termijn voor het indienen van het beroepschrift start met ingang van de dag na waarop het besluit ter inzage is gelegd. Voor de datum van de terinzagelegging wordt verwezen naar de gemeentepagina op www.overheid.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Het beroepschrift moet worden ingediend bij:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS)
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht dient het beroepschrift ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift is gericht, samen met het zaaknummer zoals vermeld in het briefhoofd van ons besluit;
- de gronden van het beroep.

Voor de ontvankelijkheid van het beroep is het gelet op artikel 6:13 van de Algemene wet bestuursrecht van belang dat er tijdig zienswijzen zijn ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd op grond van het bepaalde in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht.

Een verzoek om voorlopige voorziening kan worden ingediend bij:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS)
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening wordt toegewezen, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Voor de ontvankelijkheid van het verzoek een voorlopige voorziening te treffen, is het van belang dat:

- een afschrift van het beroepschrift wordt toegezonden;
- er gelet op de betrokken belangen sprake is van onverwijlde spoed;
- Het verzoek gemotiveerd is aangezien de bepalingen van de Crisis- en herstelwet van toepassing zijn.

Het verzoekschrift dient aan dezelfde vereisten als het beroepschrift te voldoen (artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht).

Datum
10 oktober 2025

Pagina
31 van 31

Zaaknummer
ODRA23AB2433

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 1 sub e	Nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven	2
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 3, 11, 12, 14, 16, 28
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub f	De bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens	2