



Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

K3Delta B.V.
De heer K. Akkerman
Wanraaij 2
6673 DN Andelst

Onderwerp: Besluit vergunningaanvraag

Op 23 juni 2021 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Het betreft de aanvraag voor het herinrichting en verleggen van de weg Buitenpolder, kadastraal bekend gemeente Bemmelen, sectie: D nr. 957. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer ODRA21AB1249.

Beoordeling

Wij hebben uw aanvraag inhoudelijk beoordeeld. We verlenen de omgevingsvergunning voor de voorgelegde activiteiten. Wij vermelden het concrete ontwerpbesluit hieronder.

Definitief besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikelen 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning **te verlenen**.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.
- Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het aanleggen van een weg of het veranderen van de wijze van aanleg van een weg, voor zover daarvoor tevens een verbod geldt als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b.

De omgevingsvergunning is verleend op basis van de toegevoegde documenten, die deel uitmaken van het besluit. Deze digitale documenten ontvangt u separaat.

Datum
17 mei 2023

Pagina
1 van 10

Zaaknummer
ODRA21AB1249

OLO-nummer
6183539

Behandeld door
J.M. Elbrecht

Omgevingsdienst Regio Arnhem
Eusebiusbuitensingel 75
6828 HZ ARNHEM
Postbus 3066
6802 DB Arnhem

026 377 16 00
postbus@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528

Betaling leges

U bent leges verschuldigd voor het in behandeling nemen van uw aanvraag. Het gaat om een bedrag van € 7.584,00.

De leges zijn als volgt opgebouwd:

• 2.3.4.3 plan. strijdig gebr. - buitenplans (geen bouw)	€	6.565,00
• 2.3.2.1 Activiteit aanleggen	€	476,00
• 2.3.15 Wet natuurbescherming (Natura 2000 gebied)	€	357,00
• 2.3.14.1.2 VVGB - ander bestuursorgaan	€	186,00

Datum
17 mei 2023

Pagina
2 van 10

Zaaknummer
ODRA21AB1249

U ontvangt een factuur. Op de factuur is vermeld hoe u bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen. Dit is een andere procedure dan onder "rechtsmiddelen" staat aangegeven.

Publicatie

Het besluit publiceren wij in Het Gemeente Nieuws en op www.overheid.nl.

Inwerkingtreding

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de bezwaartermijn als bedoeld in artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit is een termijn van zes weken die start met ingang van de dag na de bekendmaking.

Als tijdens de bezwaartermijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, dan treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dit verzoek is beslist.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden beroep en een verzoek om voorlopige voorziening ingediend worden. Daarover informeren wij u in de bijlage.

Toelichting

De gevolgde procedure, voorschriften en aandachtspunten, overwegingen en rechtsmiddelen leest u in de bijlagen.

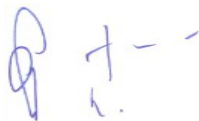
De omgevingsvergunning zal worden verleend onder in de bijlagen opgenomen voorschriften. Als u niet aan de gestelde voorschriften voldoet kunt u geen gebruik maken van deze omgevingsvergunning.

Heeft u vragen?

Dan kunt u contact opnemen met mevrouw J.M. Elbrecht. Zij is bereikbaar op telefoonnummer: 0610143898 of per e-mail via postbus@odra.nl.

Wilt u documenten zoveel mogelijk digitaal opsturen? Dit is milieuvriendelijker en efficiënter. Dit kan via postbus@odra.nl. Vermeld dan wel uw zaaknummer. Zo kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Gemeente Lingewaard,



A.M. Prent
Manager Uitvoering
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlage(n):

- Procedure
- Voorschriften en aandachtspunten
- Overwegingen
- Rechtsmiddelen
- 6183539_1624459027672_publiceerbareaanvraag.pdf
- 20211001 Notitie ecologie inzake verleggen Buitenpolder.pdf
- Bijlage 2 Vergunningverlening Waterschap Rivierenland.pdf
- Bijlage 1 Notitie Ecologie.pdf
- 202211~3.PDF
- 20221101 AERIUS_gebruiksfase.pdf
- 20221101 AERIUS_aanlegfase.pdf
- 20220823 ontwerp weg op GNN.pdf
- 202207~1.PDF
- 202011~1.PDF
- 20221215 ROB verleggen buitenpolder Bemmelen.pdf

Datum
17 mei 2023

Pagina
3 van 10

Zaaknummer
ODRA21AB1249

Bijlage: Procedure

Datum
17 mei 2023

Procedure

Pagina
4 van 10

Zaaknummer
ODRA21AB1249

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald' aan artikel 2.11 en voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit' getoetst aan artikel 2.12 en voor de activiteit 'het aanleggen van een weg of het veranderen van de wijze van aanleg van een weg, voor zover daarvoor tevens een verbod geldt als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b' aan artikel 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op artikel 6.18 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende bestuursorgaan gezonden:

- Gedeputeerde Staten van Gelderland.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende advies ontvangen

Provinciaal beleid

Het Gelders natuurnetwerk (GNN) is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). In het GNN is natuur een leidende functie. Het NNN is het landelijke netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Nieuwe ontwikkelingen of activiteiten binnen het GNN zijn mogelijk, mits er geen nadelige gevolgen zijn voor de kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang voor het gebied of de negatieve gevolgen voor de kernkwaliteiten volledig gemitigeerd en voor de oppervlakte volledig gecompenseerd worden, zodat per saldo geen sprake is van negatieve gevolgen. Uitbreiding van bestaande activiteiten is alleen mogelijk wanneer er geen alternatieve locatie beschikbaar is en de kernkwaliteiten per saldo worden versterkt.

Afwegingen

In de ruimtelijke onderbouwing staat: "Het projectgebied valt binnen de begrenzing van het Gelders natuurnetwerk. Nieuwe activiteiten of ontwikkelingen zijn alleen toegelaten indien het geen nadelige gevolgen heeft voor de kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang van dit netwerk. Door de omvang en de aard van de ontwikkeling, worden geen negatieve effecten op het Gelders natuurnetwerk verwacht." Dit is niet correct. Er wordt sowieso oppervlakte aangetast. Verderop in het stuk wordt aangegeven dat wordt gecompenseerd. Dat zouden wij ook hier graag terugzien. Daarnaast ontbreekt, voor zover wij hebben kunnen nagaan, een duidelijke link met het besluit waarin de compensatie geregeld wordt.

Advies

Pas de ruimtelijke onderbouwing zo aan dat duidelijk wordt wat waar wordt gedaan om te compenseren. Koppel deze compensatie aan het onderhavige besluit, bijvoorbeeld met een voorschrift waarin staat dat de compensatie uiterlijk 5 jaar na aanleg van de weg moet zijn gerealiseerd. Zorg voor een goed compensatieplan.

Voor dit advies geldt:

- Omgevingsverordening Gelderland, artikelen 2.39, 2.43, 2.48, 2.49, 2.50
- Bijlage bij regels Omgevingsverordening Gelderland 'Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone

Naar aanleiding van bovenstaande opmerkingen wordt er verwezen naar de notitie natuur (bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing) waar de compensatie in wordt weer gegeven en zijn er voorschriften in de vergunning opgenomen.

Zienswijze

Het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning is digitaal gepubliceerd op www.overheid.nl en in Het Gemeentnieuws en heeft met bijbehorende stukken van 23 maart 2023 tot en met 3 mei 2023 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend en het ontwerpbesluit is ongewijzigd overgenomen.

Bijlage: Voorschriften en aandachtspunten

Datum
17 mei 2023

Voor het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, geldt het volgende:

Pagina
6 van 10

Zaaknummer
ODRA21AB1249

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- dat er en strook lage opgaande inheemse en streekeigen beplanting moet worden aangebracht, zodat het nieuwe wegdeel vanaf de Waaldijk niet/nauwelijks zichtbaar is.

Aandachtspunten

Het volgende aandachtspunt is van toepassing:

- Op grond van de Wet natuurbescherming mogen er geen verstorende werkzaamheden of activiteiten plaatsvinden op het moment dat beschermde inheemse broedvogels bezig zijn met broedproces.

Voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit geldt het volgende:

Voorschriften

- dat de weg pas mag worden uitgevoerd als het wijzigingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard, achter de Defensiedijk, Bemmelse onherroepelijk is;
- dat de compensatie (omzetten van agrarisch naar natuur) uiterlijk 5 jaar na de aanleg van de weg is gerealiseerd;

Aandachtspunten

Er zijn geen aandachtspunten van toepassing.

Voor het aanleggen van een weg of het veranderen van de wijze van aanleg van een weg, voor zover daarvoor tevens een verbod geldt als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b geldt het volgende:

Voorschriften

Er zijn geen voorschriften van toepassing.

Aandachtspunten

Voor het verleggen van de weg moet de gemeente een verkeersbesluit nemen. Hiervoor dient rechtstreeks aangevraagd worden bij de gemeente Lingewaard.

Bijlage: Overwegingen

Datum
17 mei 2023

Pagina
7 van 10

Zaaknummer
ODRA21AB1249

Voor het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, geldt het volgende:

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Het project voldoet aan het gestelde toetsingskader, hieronder treft u de beoordeling.

Het werk bevindt zich of vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard' met de bestemming 'Natuur' is vastgesteld en is gelegen in de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie'. Op grond van het bestemmingsplan zijn de volgende aangevraagde werkzaamheden vergunningplichtig gesteld:

- het afgraven, vergraven ophogen en egaliseren van gronden;
- het aanleggen van ondergrondse leidingen, constructies, installaties en apparatuur;
- het aanleggen en verharderen van wegen, paden, parkeergelegenheden en andere oppervlakteverhardingen.

Het bestemmingsplan stelt dat de vergunning alleen kan worden verleend indien uit onderzoek blijkt, dat de werkzaamheden geen blijvend afbreuk wordt gedaan aan de aanwezige natuur- en landschapswaarden en cultuurhistorische waarden.

Overwegingen

Om na te gaan of de genoemde waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, hebben wij advies gevraagd aan de betreffende beleidsadviseurs. Uit de beoordeling van de ruimtelijke onderbouwing en de adviezen blijkt dat door de werkzaamheden **geen strijdigheid** optreedt met de bestemming en de doeleinden. Ook blijkt dat de werkzaamheden **geen belemmering** vormen voor de genoemde waarden en kwaliteiten van de gronden, mits u zich aan de voorschriften houdt die aan deze vergunning worden verbonden.

Voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit geldt het volgende:

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Datum
17 mei 2023

Pagina
8 van 10

Zaaknummer
ODRA21AB1249

Bestemmingsplan

Goede ruimtelijke onderbouwing

- Dat in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard' aan het onderhavige perceel de bestemming 'Natuur' met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' en 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' is toegekend.
- Dat ingevolge artikel 8.1 van de regels behorende bij het bestemmingsplan op deze locatie alleen als zo danig gebruikt mag worden.
- Dat het realiseren van een weg niet binnen deze bestemming is toegestaan.
- Dat derhalve het project in strijd is met het van kracht zijnde bestemmingsplan.
- Dat deze strijdigheid enkel kan worden verleend op basis van een goede ruimtelijke onderbouwing.
- Dat het ruimtelijk en/of planologisch aanvaardbaar wordt geacht om de omgevingsvergunning voor de afwijking van het bestemmingsplan te verlenen op basis van de aangeleverde ruimtelijke onderbouwing.

Voor het aanleggen van een weg of het veranderen van de wijze van aanleg van een weg, voor zover daarvoor tevens een verbod geldt als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b geldt het volgende:

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder d Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.18 Wabo en de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Lingewaard gestelde toetsingsaspecten.

Het project voldoet aan het gestelde toetsingskader, hieronder treft u de beoordeling.

Het werk bevindt zich of vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard' met de bestemming 'Natuur' is vastgesteld en is gelegen in de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 4' en 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie'. Op grond van het bestemmingsplan zijn de volgende aangevraagde werkzaamheden vergunningplichtig gesteld:

- het afgraven, vergraven ophogen en egaliseren van gronden;
- het aanleggen van ondergrondse leidingen, constructies, installaties en apparatuur;
- het aanleggen en verharderen van wegen, paden, parkeergelegenheden en andere oppervlakteverhardingen.

Het bestemmingsplan stelt dat de vergunning alleen kan worden verleend indien uit onderzoek blijkt, dat de werkzaamheden geen blijvend afbreuk wordt gedaan aan de aanwezige natuur- en landschapswaarden en cultuurhistorische waarden.

Datum
17 mei 2023

Pagina
9 van 10

Zaaknummer
ODRA21AB1249

Overwegingen

Om na te gaan of de genoemde waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, hebben wij advies gevraagd aan de betreffende beleidsadviseurs. Uit de beoordeling van de ruimtelijke onderbouwing en de adviezen blijkt dat door de werkzaamheden **geen strijdigheid** optreedt met de bestemming en de doeleinden. Ook blijkt dat de werkzaamheden **geen belemmering** vormen voor de genoemde waarden en kwaliteiten van de gronden, mits u zich aan de voorschriften houdt die aan deze vergunning worden verbonden.

Bijlage: Rechtsmiddelen

Datum
17 mei 2023

Beroep

Pagina
10 van 10

Zaaknummer
ODRA21AB1249

Tegen het besluit kan beroep worden aangetekend bij de rechtbank door de belanghebbende, waaronder de aanvrager of derde-belanghebbende, wiens belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken.

De termijn voor het indienen van het beroepschrift start met ingang van de dag na waarop het besluit ter inzage is gelegd. Voor de datum van de terinzagelegging wordt verwezen naar de gemeentepagina op www.overheid.nl, de Staatscourant of ruimtelijkeplannen.nl.

Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Rechtbank Gelderland
Team Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht dient het beroepschrift ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift is gericht, samen met het zaaknummer zoals vermeld in het briefhoofd van ons besluit;
- de gronden van het beroep.

Voor de ontvankelijkheid van het beroep is het gelet op artikel 6:13 van de Algemene wet bestuursrecht van belang dat er tijdig zienswijzen zijn ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derdebelanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd op grond van het bepaalde in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht. Een verzoek om voorlopige voorziening kan worden ingediend bij:

Rechtbank Gelderland
Afdeling Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM ARNHEM

Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening wordt toegewezen, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Voor de ontvankelijkheid van het verzoek een voorlopige voorziening te treffen, is het van belang dat:

- een afschrift van het beroepschrift wordt toegezonden;
- er gelet op de betrokken belangen sprake is van onverwijlde spoed.

Het verzoekschrift dient aan dezelfde vereisten als het beroepschrift te voldoen (artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht).