adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling

Ruimtelijke onderbouwing

Buitenpolder, Haalderen

Gemeente Lingewaard

Datum: 17 mei 2023

Projectnummer: 210476

ID: NL.IMRO.1705.311-VG01

INHOUD

1	**Inleiding**	**3**
1.1	**Aanleiding**	**3**
1.2	**Ligging van het besluitgebied**	**3**
1.3	**Geldend bestemmingsplan**	**4**
1.4	**Leeswijzer**	**6**
2	**Het project**	**7**
2.1	**Huidige situatie**	**7**
2.2	**Toekomstige situatie**	**9**
3	**Beleidskader**	**11**
3.1	**Algemeen**	**11**
3.2	**Rijksbeleid**	**11**
3.3	**Provinciaal beleid**	**13**
3.4	**Gemeentelijk beleid**	**14**
4	**Milieu- en omgevingsaspecten**	**17**
4.1	**Milieueffectrapportage**	**17**
4.2	**Bodem**	**17**
4.3	**Geluid**	**18**
4.4	**Bedrijven en milieuzonering**	**18**
4.5	**Externe veiligheid**	**19**
4.6	**Luchtkwaliteit**	**20**
4.7	**Natuur**	**21**
4.8	**Water**	**24**
4.9	**Archeologie**	**27**
4.10	**Cultuurhistorie**	**28**
4.11	**Verkeer en parkeren**	**28**
4.12	**Kabels en leidingen**	**29**
4.13	**Niet gesprongen explosieven**	**29**
5	**Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid**	**30**
5.1	**Economische uitvoerbaarheid**	**30**
5.2	**Maatschappelijke uitvoerbaarheid**	**30**

Bijlagen

Bijlage 1: ecologische quick scan

Bijlage 2: stikstofberekening wegverlegging Buitenpolder, Haalderen

Bijlage 3: vergunningverlening Waterschap Rivierenland

1 Inleiding

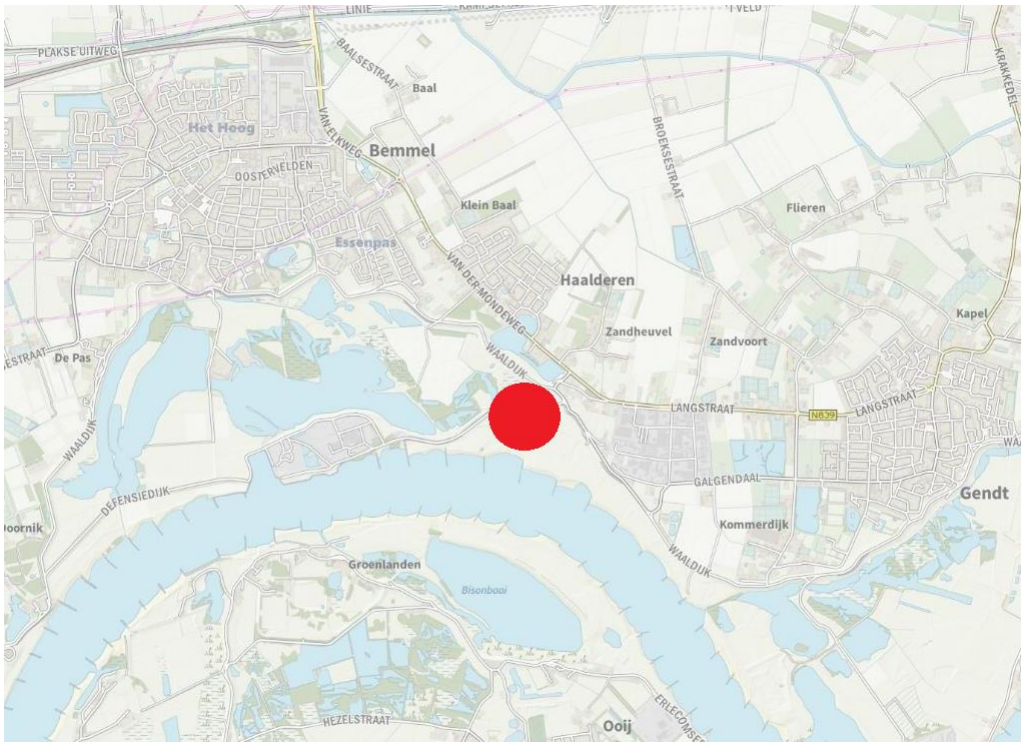
1.1 Aanleiding

In het buitengebied van de gemeente Lingewaard ligt een weg genaamd de Buitenpolder. Deze weg voorziet in de ontsluiting van een fabrieksterrein, waaraan 'Wienerberger' (een steenfabriek) en 'K3delta' (een grondstofverwerkingsbedrijf) gelegen zijn. Deze bedrijven genereren vrachtverkeer van en naar het terrein. Daartegenover staat dat het gebied een veel gebruikte locatie is voor recreanten. Fietsers, wandelaars, natuurliefhebbers en omwonenden maken ook gebruik van de Buitenpolder. Dit maakt de situatie ter plaatse niet wenselijk. Daarnaast levert de fysieke inrichting van de weg een aantal knelpunten op. Om de veiligheid van de weggebruikers te waarborgen en de overlast voor recreanten en omwonenden te reduceren, is een herinrichting van de verkeersituatie geïnitieerd. Deze nieuwe inrichting krijgt zijn uitwerking in de vorm van een verlegging van een stuk weg ten opzichte van de bestaande situatie.

Het project is niet mogelijk binnen de kaders van het geldende juridisch-planologisch regime. Door toepassing van artikel 2.1 eerste lid onder, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wil de initiatiefnemer een omgevingsvergunning verkrijgen voor de beoogde wijziging. Bij het verlenen van de omgevingsvergunning geldt als voorwaarde dat sprake moet zijn van een goede ruimtelijke ordening en dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggend document voorziet hierin.

1.2 Ligging van het besluitgebied

Het besluitgebied ligt in het buitengebied van de gemeente Lingewaard. Het ligt aan de noordelijke over van de Waal, ten zuiden van de kern Haalderen. Op de navolgende afbeeldingen zijn de globale ligging van het besluitgebied en de globale ligging van de toekomstige weg weergegeven.



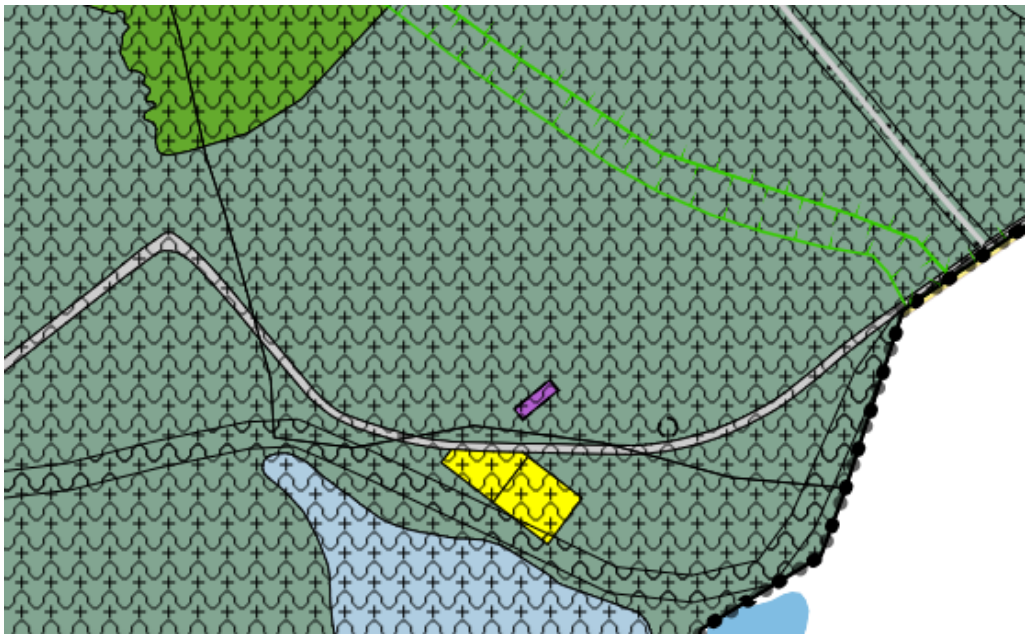
Globale ligging besluitgebied, aangeduid met rode stip (Bron: PDOK viewer)

Globale ligging nieuwe weg, aangeduid met een rode lijn (Bron: PDOK Viewer)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het besluitgebied geldt momenteel het bestemmingsplan “Herinrichting Bemmelse Waard”, welke op 29 september 2016 is vastgesteld door de gemeenteraad van Lingewaard. Op basis van dit bestemmingsplan kent de grond binnen onderhavig besluitgebied de enkelbestemming ‘Natuur’.

Onderstaande afbeelding toont een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan.



Uitsnede bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard', omgeving besluitgebied (Bron: ruimtelijke-plannen.nl)

Natuur
De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch natuurbeheer, waterhuishouding, bescherming en herstel van natuur- en landschapswaarden, het behoud en het herstel en/of ontwikkeling van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied, oeverzone en extensieve dagrecreatie.

Daarnaast kent de locatie de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 4' en 'Waarde - Archeologie 6'. Deze gronden zijn mede bestemd voor het behoud, de bescherming en het herstel van archeologische waarden in de bodem. Voor het gebied met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' betekent dat voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 100m^2 de aanvrager een rapport dient te overleggen, waarin de archeologische waarden van de gronden in voldoende mate zijn vastgesteld. Binnen het gebied met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6' geldt dat voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 2500m^2 de aanvrager een rapport dient te overleggen, waarin de archeologische waarden van de gronden in voldoende mate zijn vastgesteld.

Tot slot geldt ter plaatse van het projectgebied de gebiedsaanduiding 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie'. De gronden met deze aanduiding zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor waterstaatkundige doeleinden, de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs, en het verbeteren en vergroten van de afvoercapaciteit.

Voorliggend project voorziet in de aanleg van een stuk weg, ten behoeve van de ontsluiting van een fabrieksterrein. Het voorgenomen project is in strijd met het geldende bestemmingsplan, aangezien de nieuwe weg gepland is in een gebied dat momenteel

bestemd is als ‘Natuur’. Om de ontwikkeling alsnog mogelijk te maken bestaat het voornemen om door toepassing van artikel 2.1 eerste lid onder c, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning te verkrijgen voor het juridisch-planologisch toestaan van het initiatief.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 5 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie van de locatie en komt de projectomschrijving aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt de toets aan het beleidskader weergegeven, waarna in hoofdstuk 4 de haalbaarheid van het project aangetoond wordt voor wat betreft milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Het project

2.1 Huidige situatie

De Bemmelse waard ligt ten zuiden van de kern Haalderen, aan de noordelijke oever van de Waal. In dit buitengebied ligt de Buitenpolder, een vier kilometer lange verbinding tussen Haalderen en Lent. Zoals in onderstaande afbeelding te zien, bestaat de Buitenpolder grotendeels uit een fietspad (wit). De Buitenpolder is een populaire route voor recreanten: wandelaars, fietsers en natuurliefhebbers maken hier gebruik van. Ook is het een veel door forensen en scholieren gebruikte verbinding, aangezien het Lingewaard met Nijmegen verbindt.

Ter hoogte van het punt waar het fietspad overloopt in een weg voor gemengd verkeer is een fabrieksterrein gelegen. Op dit terrein zijn twee bedrijven gevestigd: ‘K3delta’ (een grondstofverwerkingsbedrijf) en ‘Wienerberger’ (een steenfabriek). Het vrachtverkeer van en naar deze bedrijven, evenals omwonenden en bezoekers van Atelier Herman Plones, maken gebruik van deze ontsluiting die circa 1,2 kilometer lang is. Het eerste stuk van de weg vanaf het fabrieksterrein kent een breed wegprofiel en is daarmee geschikt voor het gemengd verkeer (groen). Het laatste stukje Buitenpolder (oranje) kent een aantal knelpunten.

Ligging en inrichting Buitenpolder; wit: fietsverkeer, groen: brede weg voor gemengd verkeer, oranje: knelpunt gemengd verkeer (Bron: K3delta, 2021)

Ten eerste is een deel van de weg te smal. Momenteel is, ter bevordering van de veiligheid en beperking van de overlast van recreanten en omwonenden, een bovenwettelijke maatregel genomen. Dit betreft de afspraak tussen betrokken bedrijven en partijen dat vrachtverkeer op dit tracé maximaal 30 km/u mag rijden. In onderstaande afbeeldingen is dit weergeven. Links is te zien dat de weg smal is, waardoor verschillende typen verkeersdeelnemers hier niet naast elkaar gebruik van kunnen maken. Op

de afbeelding rechts is te zien dat ter plaatse een bovenwettelijke maatregel is genomen, herkenbaar door het geplaatste verkeersbord.

Schoolgaande kinderen met op de achtergrond vrachtverkeer (Bron: K3delta, 2021)

30 km/u borden voor vrachtverkeer (Bron: K3delta, 2021)

Ten tweede staan de woningen te dicht op de weg. De woningen aan de Buitenpolder zijn gebouwd in een tijd dat het vrachtverkeer aanzienlijk minder zwaar en frequent was. Inmiddels vindt het vrachtverkeer op grotere schaal plaats, waardoor woningen hier hinder van ondervinden in de vorm van trillingen. Dit is geïllustreerd in de twee onderstaande afbeeldingen.

Vrachtverkeer nabij woning (Bron beide afbeeldingen: K3delta, 2021)

Ten derde zijn de bochten onoverzichtelijk. Regelmatig moet vrachtverkeer achteruitparkeren in de wachtvakken, om ander verkeer door te laten. Uit veiligheidsoverwegingen is dit niet wenselijk (bijvoorbeeld door dode hoeken en andere weggebruikers). In navolgende afbeelding is te zien hoe een vrachtwagen zich door een bocht manoeuvreert, terwijl schoolgaande kinderen op de fiets en een auto hier op wachten.

Vrachtverkeer in onoverzichtelijke bocht (Bron: K3delta, 2021)

2.2 Toekomstige situatie

De initiatiefnemer is voornemens het besluitgebied opnieuw in te richten. K3delta realiseert momenteel reeds een gebiedsontwikkeling in de Bemmelse Waard. Zij hebben, in samenwerking met omwonenden, de gemeente Lingewaard en andere betrokken partijen, een plan gemaakt voor de herinrichting van het gebied. De aanleg van struinroutes, wandelpaden, fietsroutes en ruiterpaden zijn momenteel in uitvoering.

Aangezien het fabrieksterrein essentieel is voor de toekomst van de twee aanwezige bedrijven, is de wens er om de verkeerssituatie aan te passen. Op verzoek van omwonenden en in overleg met de gemeente Lingewaard, het waterschap Rivierenland, de provincie Gelderland, Rijkswaterstaat en betrokken natuurorganisaties, is besloten de Buitenpolder deels te verleggen. Deze verlegging zorgt voor een verbeterde ontsluiting van het fabrieksterrein. De optimalisatie heeft betrekking op het wijzigen van het tracé over een lengte van circa 300 meter, waarvan circa 50 meter over bestaande verharding. In navolgende afbeelding is een technische tekening van de toekomstige situatie weergeven.

Technische tekening nieuwe weg (Bron: K3delta)

De keuze voor de verlegging van de weg komt voort uit het feit dat dit ontwerp een aantal voordelen heeft. Allereerst zorgt de toevoeging van een weggedeelte er voor dat vrachtverkeer wordt gescheiden van fietsers en wandelaars. Verder zorgt de keuze voor deze specifieke route voor minder onoverzichtelijke bochten. Tot slot wordt de nieuwe weg dusdanig ingericht, dat het voldoende breed is voor het zwaar verkeer. Het ontwerp resulteert in een overzichtelijke situatie ter plaatse en veroorzaakt minder overlast voor omwonenden doordat vrachtwagens niet meer dicht langs de woningen hoeven.

Bovendien geldt dat het huidige weggedeelte veiliger en overzichtelijker wordt voor weggebruikers, omdat vrachtverkeer geen gebruik meer zal maken van dit deel.

In het natuurgebied rondom de weg leven jaarrond grote grazers (paarden en runderen). Ten noorden en zuiden van de weg bevindt zich een hoogwatervluchtplaats als de uiterwaarden overstromen. Deze recent ingerichte hoogwatervluchtplaats zal binnen afzienbare tijd meer houtige vegetatie bevatten dan nu het geval is. De ontwikkeling van de natuurlijke spontane vegetatie van dit gebied zelf zal leiden tot zichtbeperking vanaf de dijk op de nieuwe route en daarmee een goede landschappelijke inpassing waarborgen.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In voorliggend project wordt middels een omgevingsvergunning afgeweken van het bestaande bestemmingsplan. Onderhavig project voorziet in de verlegging van de Buienpolder in de gemeente Lingewaard. In een aantal nationale, provinciale, regionale en gemeentelijke plannen en besluiten worden randvoorwaarden en uitgangspunten vermeld die van belang kunnen zijn voor het gebied. In de navolgende paragrafen wordt in het kort ingegaan op de plannen en besluiten, voor zover deze van belang zijn voor onderhavig project.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 De Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie [NOVI] biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven;

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Toetsing
Voorliggend project voorziet in het juridisch mogelijk maken van een weg ten behoeve van de ontsluiting van het fabrieksterrein. De ontwikkeling raakt geen belangen die in strijd zijn met het NOVI.

3.2.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij het NNN en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van het NNN is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in juridisch-planologische procedures te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing
Het voorgenomen project raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in de SVIR en het Barro.

3.2.3 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Toetsing
Onder een stedelijke ontwikkeling wordt op grond van artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Bro verstaan: een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Voorliggend project voorziet niet in een stedelijke voorziening. De ontwikkeling is daarmee niet in strijd met de ladder voor duurzame verstedelijking.

Conclusie
Het rijksbeleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- *Gezond en veilig.* Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- *Schoon en welvarend*. Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn.

Toetsing
Het onderhavige project maakt het mogelijk om de Buitenpolder verkeersveiliger te maken door het verbeteren van de verkeersituatie ter plaatse, middels een wegverlegging. Hiermee draagt het project bij aan het thema 'Gezond en veilig' uit de omgevingsvisie.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Toetsing
De provinciale belangen uit de Omgevingsvisie zijn vertaald in regels in de Omgevingsverordening. In de omgevingsverordening is het besluitgebied opgenomen in de volgende kaarten:

Kaart 3: Regels Glastuinbouw
Kaart 4: Regels Natuur

Glastuinbouw
Het project voorziet niet in het toevoegen, wijzigen, uitbreiden dan wel verwijderen van een glastuinbouwfunctie.

Natuur
Het projectgebied valt binnen de begrenzing van het Gelders natuurnetwerk. Nieuwe activiteiten of ontwikkelingen zijn alleen toegelaten indien het geen nadelige gevolgen heeft voor de kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang van dit netwerk. De omlegging van de weg wordt gecompenseerd voor oppervlakte en samenhang, zoals nader beschouwd in hoofdstuk 4.7 van voorliggende onderbouwing. Om die reden worden geen negatieve effecten op het Gelders natuurnetwerk verwacht.

3.3.3 Conclusie

Het provinciaal beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Lingewaard 2012 - 2022

Op 31 mei 2012 is de Structuurvisie Lingewaard 2012 - 2022 vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de kaders van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen van de gemeente Lingewaard beschreven. De structuurvisie beschrijft op hoofdlijnen de ruimtelijke visie, ambities en opgaven voor het hele grondgebied van Lingewaard.

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening zijn gemeenten verplicht een of meerdere structuurvisies vast te stellen. Er is aandacht besteed aan de bijzondere ligging van Lingewaard tussen rivieren en twee steden. Bij ruimtelijke ontwikkelingen in de toekomst wil de gemeente duurzame keuzes maken en stimuleren. Daaronder verstaat de gemeente onder meer zuinig ruimtegebruik, een goede afstemming tussen bouwontwikkelingen en het aanbod aan wegen en openbaar vervoer, ruimte maken voor ontwikkelingen op het gebied van duurzame energie, en respect voor het natuurlijk en

cultuurhistorisch erfgoed, het Betuwse landschap en het relatief groene karakter van onze gemeente tussen twee steden in.

In de structuurvisie is voor de ontwikkeling van het stedelijk netwerk een aantal opgaven geformuleerd, te weten:
- Uiterwaarden toegankelijk en recreatief aantrekkelijk maken;
- Park Lingezegen realiseren;
- Hoogwaardig openbaar vervoer;
- Ontwikkelen van de knooppunten;
- Ontwikkelen van het recreatieve routenetwerk;
- Concentreren glastuinbouw;
- Versterken en verlevendigen van de lokale economie in het Huissense centrum;
- Landschap, recreatie en economie met elkaar verbinden.

Daarnaast zijn er enkele opgaven geformuleerd met betrekking tot ontwikkelingen op lokale schaal, te weten:
- Ontwikkeling van de dijkzone als authentiek en cultuurhistorisch bepalend landschap;
- Waterberging;
- De lokale 'ring' als utilitaire verplaatsingsroute, de dijk als verplaatsingsroute voor de genieter;
- Verbinden van wonen en werken met de hoofdinfrastructuur;
- Bouwen van woningen;
- Versterken en verlevendigen lokale economie;
- Werken aan een vitaal platteland;
- Versterken leefbaarheid en identiteit van de woonkernen.

Toetsing
Eén van de opgaven die de structuurvisie schetst, is het verbinden van wonen en werken met de hoofdinfrastructuur. Daarmee wordt het belang geschetst van snelle en veilige verplaatsingsmogelijkheden voor een goed functionerend netwerk van wonen, werken, voorzieningen en groene recreatieruimte. Met de realisatie van de wegverlegging wordt een snelle en veilige verplaatsingsmogelijkheid gecreëerd voor de medewerkers en bezoekers van het fabrieksterrein, alsook omwonenden en recreanten. Voorliggende ontwikkeling past daarmee binnen de doelstellingen uit de gemeentelijke structuurvisie.

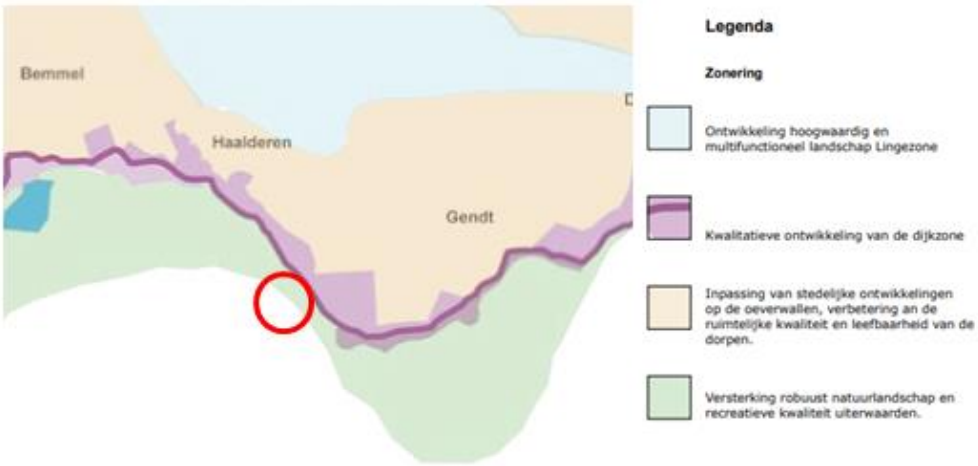
3.4.2 Het landschapsontwikkelingsplan

In 2005 is het Landschapsontwikkelingsplan voor de gemeente Lingewaard vastgesteld. In het Landschapsontwikkelingsplan (kortweg LOP) is het landschapsbeleid voor het buitengebied van de gemeente Lingewaard vastgelegd.

Het LOP is de opvolger van de oude Landschapsbeleidsplannen. In het LOP wordt het landschapsbeleid voor het buitengebied van de gemeente voor de komende jaren vastgelegd en worden in het plan concrete en uitvoerbare projecten benoemd. Het LOP biedt ook de basis om in te spelen op het proces van maatschappelijke veranderingen, zoals de ontwikkelingen in de landbouw, veranderingen in het omgaan met het

milieu en het gewijzigde beleid en de regelgeving door de provinciale- en rijksoverheid.

Toetsing
De project locatie ligt binnen het landschapsontwikkelingsgebied 'Versterking robuust natuurlandschap en recreatieve kwaliteit uiterwaarden'. Het besluitgebied maakt onderdeel uit van de robuuste natuurontwikkeling van de Bemmelse waard.
Binnen het landschapsontwikkelingsgebied zijn uitgangspunten opgenomen voor de uitwerking van de verschillende gebieden. Voor het gebied 'Versterking robuust natuurlandschap en recreatieve kwaliteit uiterwaarden' zijn uitgangspunten opgenomen om daar de natuur te versterken. Dit wordt gedaan met de natuurontwikkeling van de Bemmelse waard. Daarnaast is in het landschapsontwikkelingsgebied opgenomen dat de steen (en beton-) fabrieken in de uiterwaarden ingepast moeten worden, waaronder de vergroting passerbaarheid/toegankelijkheid voor recreatief verkeer op/langs steenfabrieken. De verlegging van de weg zorgt voor een verbeterde ontsluiting van het fabrieksterrein. De keuze voor de verlegging van de weg komt voort uit het feit dat dit ontwerp een aantal voordelen heeft. Allereerst zorgt de toevoeging van een weggedeelte er voor dat vrachtverkeer wordt gescheiden van fietsers en wandelaars. Verder zorgt de keuze voor deze specifieke route voor minder onoverzichtelijke bochten. Tot slot wordt de nieuwe weg dusdanig ingericht, dat het voldoende breed is voor het zwaar verkeer. Het ontwerp resulteert in een overzichtelijke situatie ter plaatse en veroorzaakt minder overlast voor omwonenden doordat vrachtwagens niet meer dicht langs de woningen hoeven. Hiermee wordt voldaan aan het LOP.



Uitsnede kaart landschapsontwikkelingsplan gemeente Lingewaard met globaal de locatie van het besluitgebied (Bron: LOP Lingeaard Plandeel)

3.4.3 Conclusie

Het gemeentelijk beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen
Voor plannen en activiteiten, die mogelijk belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, kan het noodzakelijk zijn dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage is dit geregeld. Er is een m.e.r.-plicht voor plannen (planMER) en een m.e.r.-plicht voor besluiten.

Een project kan plan-m.e.r.-plichtig zijn. Dit is het geval als het project kaders stelt voor latere m.e.r.-plichtige activiteiten en/of als voor het project een passende beoordeling nodig is. Daarnaast kan een project ook m.e.r.-plichtig zijn als er een concreet (bouw)plan ter uitvoering ligt.

Toetsing
Onderhavig project betreft de realisatie van een weg. Deze activiteit wordt niet genoemd in bijlage C of D van het besluit m.e.r.. Dit betekent dat er voor de voorliggende ontwikkeling geen sprake is van een m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Conclusie
Het aspect milieu vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.2 Bodem

Algemeen
In het kader van een planprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

Toetsing
De voorliggende ontwikkeling voorziet in de realisatie van een weg. Infrastructuur betreft geen gevoelige functie inzake het aspect bodem. Er zullen niet langdurig mensen verblijven, waardoor dit geen ontwikkeling is waarvoor bodemkwaliteit relevant is. Een nadere beoordeling voor dit aspect kan daarom achterweg blijven. Daarnaast is het terrein in de periode van 2011-2013 opgehoogd en is geen sprake van aanwezigheid van sterk verhoogde gehalten of bodemverontreiniging.

Conclusie
Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In juridisch-planologische procedures moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Voor wegen met een maximale snelheid van 30 km/uur is akoestisch onderzoek niet verplicht.

Toetsing

Voorliggende ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van geluidgevoelige objecten. Om deze reden is een nadere beoordeling van het aspect geluid niet noodzakelijk. De ontsluitingsweg zelf zal een 30 km/uur weg worden en valt daarmee niet onder de Wgh. De hoeveelheid verkeer op de weg zal ook dusdanig beperkt zijn dat het niet nodig is in het kader van een goede ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek te verrichten.

Conclusie

Het aspect geluid leidt niet tot een belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een project nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu kan worden bereikt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG-publicatie ‘Bedrijven en Milieuzonering’ als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de omgevings- en gebiedstypen ‘rustige woonwijk’, ‘rustig buitengebied’ en ‘gemengd gebied’. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen-horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de aanbevolen richtafstanden met één stap worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing
Met het voorliggende project wordt geen nieuwe planologische ruimte geboden om het aantal gevoelige functies ten opzichte van het huidige juridisch-planologische kader te vergroten. Een toegangsweg is immers geen milieugevoelige functie en zorgt er dan ook niet voor dat omliggende bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast. In dit kader kan een nadere beoordeling voor dit aspect achterwege blijven.

Conclusie
Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.5 Externe veiligheid

Algemeen
Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (transport gevaarlijke stoffen over bijvoorbeeld de weg en door buisleidingen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico (PR) mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10-6). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10-6 als grenswaarde.

Het groepsrisico (GR) geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Toetsing
Voorliggende ontwikkeling leidt niet tot de realisatie van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. Ook leidt onderhavig project niet tot een toename van het aantal personen in het gebied. Hierdoor treedt er geen verandering op in de hoogte van het groepsrisico. Om deze redenen kan een nadere beoordeling van het aspect externe veiligheid achterwege blijven.

Uitsnede risicokaart, nieuwe weg globaal weergeven met blauwe lijn (Bron: risicokaart.nl)

Conclusie
Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.6 Luchtkwaliteit

Algemeen
De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO2) en zwevende deeltjes als PM10 (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM2,5. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM10 wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM2,5 wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diversie regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt.

Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO2 en PM10 betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 g/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal.

Toetsing
Voorliggende ontwikkeling leidt niet tot de realisatie van een gevoelige bestemming. Om deze reden kan een nadere beoordeling van het aspect luchtkwaliteit achterwege blijven. De nieuwe weg zorgt ook niet voor een toename van het verkeer.

Conclusie
Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling in het besluitgebied.

4.7 Natuur

Algemeen
Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, beschermt verschillende gebieden en zorgt voor de bescherming van houtopstanden. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Beschermde plant- en diersoorten
Voor een aantal soorten is door middel van verboden een beschermingsregime opgenomen in de Wet natuurbescherming. Er is een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten, voor Habitatrichtlijnsoorten en voor andere soorten. Provinciale Staten kunnen in een verordening een vrijstelling verlenen van de verboden van de wet. De provincie Gelderland heeft besloten voor een aantal algemeen voorkomende zoogdiersoorten en amfibieën een vrijstelling te verlenen, voor handelingen die men verricht in het kader van ruimtelijke inrichting en ontwikkeling en voor handelingen in het kader van bestendig beheer en onderhoud.

Gebiedsbescherming
Op grond van de Wet natuurbescherming kunnen natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna, door de Minister worden aangewezen ter uitvoering van de Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijn, de zogeheten Natura 2000-gebieden. Daarnaast draagt de Wet natuurbescherming Gedeputeerde Staten op, om in hun provincie te zorgen voor een landelijk ecologisch netwerk, genaamd Natuurnetwerk Nederland. De provincie Gelderland spreekt niet van Natuurnetwerk Nederland maar van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO). De provincie Gelderland vindt het verder van belang dat rustgebieden voor winterganzen geschikt blijven voor ganzen. De provincie stuurt daarom op het behoud van de openheid en de rust in deze gebieden. Ook zijn weidevogelgebieden aangewezen.

Bescherming houtopstanden
Het is verboden houtopstanden geheel of gedeeltelijk te vellen of te doen vellen, zonder voorafgaande melding bij de provincie. Een houtopstand is hierbij gedefinieerd als een eenheid van bomen of struiken met een oppervlakte van ten minste 1.000 vierkante meter of een rijbeplanting die meer dan 20 bomen omvat. De wet schrijft verder voor dat wanneer een houtopstand geheel of gedeeltelijk is geveld, de grond binnen drie jaar moet worden herbeplant.

Toetsing
Met een ecologische quick scan[1] en stikstofonderzoek[2] is onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het besluitgebied. Naast beschermde natuurwaarden in het besluitgebied is ook nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op nabij gelegen beschermde gebieden. In het kader van deze quick scan is een literatuuronderzoek en meerdere veldbezoeken uitgevoerd. Navolgend worden kort de conclusies van deze quick scan uiteengezet.

Gebiedsbescherming
Het besluitgebied ligt in het Natura 2000-gebied Rijntakken. Als gevolg van het voornemen om de Buitenpolder te verleggen worden geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Rijntakken verwacht. Door de lokale aard van de werkzaamheden en het toekomstige gebruik worden er tevens geen negatieve effecten op andere Natura 2000-gebieden verwacht. Vanuit stikstofdepositie is het toekomstige gebruik zelfs gunstiger, omdat vrachtwagens minder hoeven te remmen en optrekken. Ook de passeerstrook (stationair draaiende vrachtwagens) hoeft naar verwachting minder te worden gebruikt.

De locatie waar de wegomlegging plaatsvindt ligt grotendeels binnen het GNN. Het oppervlak binnen GNN is circa 1.680 m2. Binnen dit netwerk heeft de natuur een leidende functie. De omlegging van de weg wordt gecompenseerd door een gelijk oppervlak (1.680 m2) agrarische grond om te zetten naar natuur. Dit oppervlak betreft een deel van een groter gebied bestaande uit totaal circa 8 hectare dat op initiatief van K3 omgevormd wordt van agrarisch naar natuur. Hiervoor loopt een wijzigingsverzoek bij de gemeente Lingewaard bekend onder de naam ‘’Herinrichting Bemmelse

[1] Hijkema (2022), ‘Notitie ecologie inzake verleggen Buitenpolder’, 1 november 2022.
[2] K3Delta (2023), ‘Stikstofonderzoek wegverlegging Buitenpolder, Haalderen’.

Waard, achter de Defensiedijk, Bemmel''. De om te vormen landbouwgrond is weergegeven in onderstaande figuur. Met de omzetting van agrarisch naar natuur wordt voorzien in de benodigde compensatie voor de aantasting van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) bij de wegverlegging van de Buitenpolder in Haalderen. Door de omzetting van agrarisch naar natuur ontstaat stikstofruimte die wordt ingezet voor de wegverlegging.

Om te vormen 8 hectare landbouwgrond naar natuur bestaande uit deelgebied A en B.

In onderstaande figuur is de om te vormen landbouwgrond en de om te leggen weg ten behoeve van een goede locatieduiding op één figuur weergegeven. Door de compensatie zal er per saldo geen sprake zijn van negatieve gevolgen op GNN. Er is geen sprake van uitbreiding van de bestaande activiteit. Ook wordt aanvullend 600 m^2 bestaande verharding dat tegen de voorgenomen wegomlegging ligt verwijderd.

Om te vormen percelen in grijs, de om te leggen weg in groen.

Soortenbescherming

Voor het Natura 2000-gebied Rijntakken zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd voor een aantal habitatrichtlijnsoorten. Al deze soorten zijn voor hun leefgebied (gedeeltelijk) gebonden aan water. Het projectgebied bestaat in de huidige situatie uit grasland en op een gedeelte ligt een verharding met betonplaten. Negatieve effecten

op deze soorten (bijv. bittervoorn en kleine modderkruiper) zijn dan ook niet aan de orde.

Het voorkomen van de bever in de nabije omgeving van het projectgebied is al langer bekend. De soort komt voor in de met ooibos omzoomde wateren in de Bemmelse Waard. Doordat er geen houtopstanden verdwijnen en doordat het projectgebied niet nabij de genoemde wateren ligt, worden er geen negatieve effecten verwacht.

Het projectgebied bestaat uit (relatief) soortenarme graslanden en ruigtes, gelegen nabij een woning en galerie met rondom houtige begroeiing, en de huidige ontsluitingsweg. Het grasland vormt daarmee naar verwachting geen leefgebied voor de kwartelkoning. Door de relatief hoge ligging en het dientengevolge droge karakter wordt zowel porseleinhoen als watersnip niet in het projectgebied verwacht. Negatieve effecten op andere kwalificerende broedvogels zijn niet aan de orde.

Doordat het projectgebied direct grenst aan bebouwing en de bestaande weg, is het niet te verwachten dat het grasland een noemenswaardige functie heeft als foerageergebied voor herbivore watervogels (eenden en ganzen).

De locatie de wegverlegging ligt in een gebied dat is aangewezen als ganzenrustgebied. Het omleggen van de weg is mogelijk wanneer uit onderzoek blijkt dat nadelige gevolgen voor het rustgebied voor overwinterende ganzen zoveel mogelijk wordt beperkt. Daarnaast moet er altijd minimaal 500 hectare van het ganzenrustgebied overblijven. Omdat er in deze situatie geen sprake is van het uitbreiden van activiteit maar slechts een beperkte verplaatsing binnen hetzelfde ganzenrustgebied is er geen nadelige invloed te verwachten. Ook is er daarmee praktisch gezien geen afname van het ganzenrustgebied.

Op basis van het uitgevoerde veldonderzoek kan geconcludeerd worden dat het projectgebied geen (noemenswaardige) functie heeft voor herbivore watervogels, vermoedelijk door het extensievere karakter als gevolg van begrazing met grote grazers. Ook zijn er geen zeldzame planten aangetroffen en kan met zekerheid worden gesteld dat hier geen (beschermde) habitattypen aanwezig zijn

Bescherming houtopstanden
Direct aangrenzend het projectgebied liggen vochtige alluviale bossen. Deze houtopstanden blijven behouden.

Conclusie
Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.8 Water

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterplan 2016-2021
Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt

proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:
- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld.
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater.
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement.
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen.
Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit

Provinciaal beleid – Omgevingsvisie Gaaf Gelderland
Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de omgevingsvisie “Gaaf Gelderland” vastgesteld. De hoofdzaken van het provinciaal beleid voor water zijn gericht op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit systeem bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater en is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

De provincie onderschrijft de ambitie van de Europese Kaderrichtlijn Water dat uiterlijk in 2027 het grond- en oppervlaktewater in Europa schoon en ecologisch gezond moet zijn en dat er voldoende water is voor duurzaam gebruik en voert deze uit. De beschermde gebieden voor grondwater, waterberging, de Kaderrichtlijn Water en Natura 2000 zijn leidend bij de uitwerking van dit beleid in programma’s of in kaders in de verordening. Er worden condities gesteld voor effectief en zuinig gebruik van drinkwater, speciale waterecologie (Hoogst Ecologisch Niveau wateren en Specifiek Ecolo-

gische Doelstelling wateren), (grond)waterafhankelijke landnatuur plus de beschermingszones natte landnatuur en grondwateronttrekkingen voor drinkwater en industrie, groter dan 150.000 m3/jaar.

De provincie stelt via uitvoerend beleid de doelen voor de regionale wateren voor de Kaderrichtlijn Water vast en geeft daarbij ook invulling aan de voorzieningenniveaus. Met de Gelderse waterschappen en de landbouw geeft de provincie invulling aan het vasthouden van water in de bodem, het grondwater en de haarvaten van het watersysteem. Bescherming tegen overstromingen vindt primair plaats op basis van preventie, waar nodig aangevuld met maatregelen in de ruimtelijke ordening en evacuatie. Deze bescherming gebeurt bij voorkeur in combinatie met het ontwikkelen en versterken van karakteristieke riviernatuur in Natura 2000-gebieden.

Waterschap Rivierenland – Waterbeheerprogramma 2016 - 2021
Op 27 november 2015 heeft het bestuur van Waterschap Rivierenland het Waterbeheerprogramma 2016-2021 vastgesteld. Het waterbeheerprogramma richt zich op het veilig houden van het rivierengebied tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om het afvalwater effectief te zuiveren. Het plandeel binnen de gemeente Lingewaard valt binnen het beheergebied van waterschap Rivierenland.

Waterschap Rivierenland speelt bij het waterbeheer in op veranderingen in de omgeving zoals klimaatverandering. De doelen richten zich op de lange termijn. Zo moeten bijvoorbeeld de dijken in 2050 voldoen aan de nieuwe veiligheidsnormen en de waterkwaliteit moet in 2027 aansluiten bij de doelen uit de Kaderrichtlijn Water. Hogere overheden als het rijk, de provincies en de Europese Unie hebben deze doelen voor het waterbeheer bepaald. Waterschappen hebben ook gezamenlijke doelen afgesproken, onder andere in het Bestuursakkoord Water en het Klimaatakkoord.

Waterschap Rivierenland trekt in het Waterbeheerprogramma 2016-2021 de lijn door van het vorige waterbeheerplan. De koers wordt niet gewijzigd, maar het werk wordt gecontinueerd. De doelen voor de lange termijn blijven het uitgangspunt. Om de inhoudelijke ambities te realiseren, wordt geanticipeerd op nieuwe ontwikkelingen en worden strategische allianties aangegaan. Het accent ligt in de periode 2016-2021 onder meer op:
- Gebiedsgericht werken;
- Waterbewustzijn;
- Innovatie.

<u>Waterveiligheid</u>
Het beschermen van het rivierengebied tegen overstromingen is de hoogte prioriteit van dit programma. Veel rivierdijken zijn momenteel niet veilig genoeg op basis van de veiligheidsnormen. Overheden werken hard aan de waterveiligheid met als doel 26 dat men hier veilig kan wonen en werken. Het beleid volgt het principe van ‘meerlaagsveiligheid’: preventie, ruimtelijke inrichting en crisisbeheersing. De komende zes jaar zijn er forse verbeteringen nodig bij zowel primaire keringen als de regionale keringen. Het waterschap gaat tot en met 2021 het volgende doen:
- Verbetering van afgekeurde dijken;
- Toepassing van innovatieve dijkverbeteringen;
- Behoud van sterke dijken;

- Deelname aan regionaal programma WaalWeelde;
- Grensoverschrijdende samenwerking.

Watersysteem
Er zijn diverse maatregelen die wateroverlast moeten voorkomen. Deze maatregelen dragen bij aan een betere waterkwaliteit waardoor men in het hele watersysteem over voldoende en schoon water kan beschikken. Een goed waterpeil en goede grondwatercondities wordt bediend door aan- en afvoer van water. Een aandachtpunt hierbij is dat de belangen van de verschillende partijen in het gebied zo goed mogelijk nagestreefd worden. De ambitie is dat er in 2021 voldoende water van goede kwaliteit beschikbaar is voor stedelijk gebied, bedrijfsleven, landbouw, natuur en recreatie.

Waterketen
Afvalwater wordt in de waterketen ingezameld, getransporteerd en gezuiverd. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inzameling en het transport tot aan een overnamepunt. Vanuit deze overnamepunten transporteert het waterschap het afvalwater naar de rioolwaterzuivering waar het wordt gezuiverd. Aandachtspunten hierbij zijn het doelmatig en duurzaam zuiveren waarbij een goede samenwerking in de waterketen onontbeerlijk is. Het doel is dat in 2021 zuiveringen efficiënter werken en het gezuiverde afvalwater schoner is. Om dit te bereiken worden energie, grondstoffen en water hergebruikt.

Keur
Naast het beheerprogramma beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een watervergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Deze watervergunning wordt vervolgens door het waterschap verleend of geweigerd. Ook is het mogelijk dat nadere eisen worden gesteld aan de vergunningverlening. Middels de watertoets vindt toetsing aan het beleid van het waterschap plaats.

Toetsing
Het waterschap Rivierenland is betrokken bij de planuitwerking voor onderhavig project. Het waterschap heeft vergunning verleend onderhavig project in de Buitenpolder[3].

Conclusie
Met inachtneming van het voorgaande vormt het aspect water geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.9 Archeologie

Algemeen
Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de

[3] Waterschap Rivierenland (2020), ‘Vergunning verleggen Buitenpolder’, 15 november 2020.

Erfgoedwet 2016, uitgewerkt in het Besluit Erfgoedwet archeologie, is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het project te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing
Voor het projectgebied zijn in het bestemmingsplan “Herinrichting Bemmelse Waard” de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 4’ en ‘Waarde – Archeologie 6’ opgenomen. Volgens de archeologische beleidsadvieskaart uit het vigerende bestemmingsplan heeft het projectgebied een lage archeologische verwachting. Bovendien is de locatie van de weg in de periode van 2011-2013 opgehoogd en geldt dat met voorliggend project geen activiteiten plaatsvinden waarvoor diepe bodemingrepen noodzakelijk zijn. Geconcludeerd kan worden dat met de voorgenomen ontwikkeling geen archeologische waarden worden aangetast of bedreigd.

Conclusie
Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.10 Cultuurhistorie

Algemeen
Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Toetsing
Op de Gelderse cultuurhistorische waardenkaart is aangegeven waar cultuurhistorische waarden te vinden zijn. De gemeente Lingewaard heeft daarnaast ook een beleidsnota cultureel erfgoed opgesteld. Met voorliggend project worden geen cultuurhistorische waarden aangetast.

Conclusie
Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.11 Verkeer en parkeren

Algemeen
Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kan sprake zijn van een afweging van verkeersbelangen in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Dit kan zijn ingegeven door bijvoorbeeld een wijziging van de verkeersaantrekkende werking of ontsluiting van een besluitgebied. Daarnaast kan het parkeren relevant zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening van functies, omdat de ruimtelijke ontwikkeling bijvoorbeeld gevolgen kan hebben voor de ruimtebehoefte ten behoeve van het parkeren in en/of in de omgeving van het besluitgebied.

Toetsing
Dit project voorziet in de realisatie van een nieuw weggedeelte. Het is niet de verwachting dat de wegverlegging leidt tot meer verkeer. Er zullen dan ook geen gevolgen zijn voor de verkeersafwikkeling op de aansluitende wegen. Er worden met voorliggend project geen parkeervoorzieningen gerealiseerd. De verbetering van de ontsluiting leidt niet tot een parkeerbehoefte.

Conclusie
Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.12 Kabels en leidingen

Er bevinden zich geen planologisch relevante kabels en leidingen in het besluitgebied of in de directe nabijheid van het besluitgebied.

4.13 Niet gesprongen explosieven

Algemeen
Tijdens de Tweede Wereldoorlog is ook het gebied van de gemeente Lingewaard doelwit geweest van bombardementen. Daar zaten zogenaamde blindgangers bij, explosieven die niet tot explosie kwamen en in de grond zijn blijven liggen. Een groot deel van die blindgangers is tijdens de Tweede Wereldoorlog al geruimd. Een deel daarvan kan nog steeds in de grond liggen. Deze niet gesprongen explosieven (verder NGE genoemd) vormen een risico op het moment dat in de nabijheid van deze explosieven activiteiten in de bodem worden uitgevoerd. Als een gebied verdacht is van explosieven dient er een vervolgonderzoek te worden uitgevoerd door een gecertificeerd explosieven opsporingsbedrijf.

Toetsing
Het gebied is op de kansenkaart explosieven Lingewaard aangewezen als een gebied met verhoogd risico op aantreffen van niet gesprongen explosieven. De locatie van de weg is in de periode van 2011-2013 opgehoogd. Met het voorliggend project worden geen activiteiten ondernomen waarvoor diepere bodemingrepen noodzakelijk zijn dan het opgehoogde pakket.

Conclusie
Niet gesprongen explosieven vormen geen risico voor de uitvoering van het project omdat er naoorlogse bodem activiteiten plaats gevonden hebben waardoor er geen explosieven meer verwacht worden.

5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een ruimtelijke procedure onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het project. De ontwikkelingen die concreet mogelijk worden gemaakt door project moeten (economisch) uitvoerbaar zijn, omdat er anders sprake is van een oneigenlijke bestemming.

Het voorliggend project is een initiatief van K3delta en maakt onderdeel uit van de herontwikkeling van de Bemmelse Waard, de kosten voor de aanleg van de weg zullen worden vrijgemaakt vanuit het project herontwikkeling Bemmelse Waard.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van ruimtelijke procedures, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van het project. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

Het waterschap en Rijkswaterstaat en de provincie zijn akkoord en hebben dit aangetoond door het verlenen van een watervergunning en het bevestigen van een melding.

5.2.2 Zienswijzen

De ontwerpbeschikking met de bijbehorende stukken heeft voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Een ieder kon in deze periode zienswijzen indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.