

Besluit raad

Besluitnummer 20240424 - 09
Onderwerp Vaststellen bestemmingsplan met hogere grenswaarde 'Bemmel, Bergerdensestraat 27'
Zaaknummer collegevoorstel 855379

De raad van de gemeente Lingewaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard d.d. 12 maart 2024;

overwegende dat het bestemmingsplan 'Bemmel, Bergerdensestraat 27' met planidentificatienummer NL.IMRO.1705.310-VG01 van 21 december 2023 tot en met 31 januari 2024 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen;

er tijdens deze inzagetermijn geen zienswijzen zijn ingediend;

gehoord de behandeling tijdens de Politieke Avond d.d. 18 april 2024;

gelet op het bepaalde in artikel 3.1 e.v. van de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. het bestemmingsplan 'Bemmel, Bergerdensestraat 27' ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp langs elektronische weg (met planidentificatienummer NL.IMRO.1705.310-VG01) en zoals verbeeld op papier;
2. geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering
van 24 april 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,



P.J. Peters

Wet geluidhinder

Besluit hogere grenswaarden

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden Wet geluidhinder, als gevolg van wegverkeerslawaaï afkomstig van de Bergerdensestraat 27 te Huissen, voor een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting in het bestemmingsplan “Bemmel, Bergerdensestraat 27”, ten behoeve van het toelaten van geluidgevoelige bestemming.

Datum: 12 maart 2024

1 Het plan

Op het perceel Bergerdensestraat 27, Bemmelen is een fruitteeltperceel gevestigd. De eigenaar van het perceel is voornemens het fruitteeltbedrijf te staken en de gronden te verkopen ten behoeve van glastuinbouw. In het geldende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee glastuinbouw kan worden mogelijk gemaakt. De woning van de initiatiefnemer dient te worden omgezet naar een plattelandswoning, zodat de huidige bewoners kunnen blijven wonen (zonder een relatie te hebben met het bedrijf). De bedrijfsgebouwen worden gesloopt voor een optimale benutting van het kavel ten behoeve van glastuinbouw. Daarnaast wordt voor het glastuinbouwbedrijf onder voorwaarden een bedrijfswoning mogelijk gemaakt.

2 De Wet geluidhinder

In artikel 74, lid 1 van de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg van rechtswege een zone heeft. Alleen wegen met een maximumsnelheid van 30 km/uur zijn hiervan uitgezonderd. Een zone van een weg is een akoestisch aandachtsgebied, bij de eerste planologische toelating van een geluidgevoelige bestemming, in een plan.. Bij vaststelling van een bestemmingsplan of bij een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan ex art. 2.12. lid 1, sub a onder 2 of 3, dient voor alle wegen waarvan de zone een overlap met het plangebied kent, een akoestisch onderzoek te worden verricht conform artikel 76, lid 1 van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting vanwege die weg op de gevel van woningen dienen de waarden in acht genomen te worden die ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

De Wet geluidhinder, afdeling 2, heeft betrekking op maatregelen met betrekking tot nieuwe situaties in geluidzones langs wegen. De nieuwe bedrijfswoning is een nieuwe situatie in de zin van de Wet geluidhinder waarop een toetsing aan de Wet geluidhinder van toepassing is. De plattelandswoning is geen nieuwe woonbestemming op grond van de Wet geluidhinder en valt daarom buiten de toetsing voor wegverkeerslawaai.

3 De geluidsbron(nen)

De woningen zijn gelegen in de zone van de Bergerdensestraat te Huissen. Deze weg is van invloed op de ontwikkeling.

4 De wettelijke basis van het besluit

Ingevolge artikel 83, eerste lid, Wet geluidhinder kan met betrekking tot in binnenstedelijk gebied nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd, voor de verwachte geluidbelasting vanwege een aanwezige weg een hogere waarde dan de wettelijke voorkeurswaarde (48 dB, artikel 82 lid 1 Wgh) worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB (artikel 82 lid 2 Wgh) niet te boven mag gaan. De hoogst vast te stellen waarde vanwege de Bergerdensestraat (49-54 dB, na aftrek van 5 dB ex artikel 110g Wet geluidhinder) gaat die waarde niet te boven.

5 Het verzoek

De initiatiefnemer heeft op 29 november 2023 een verzoek om vaststelling van hogere grenswaarden ingediend. Het verzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, en de Algemene wet bestuursrecht. De volgende stukken maken deel uit van het verzoek:

- het verzoekformulier d.d. 29 november 2023;
- het akoestisch onderzoek 'Geluidbelasting Bergerdensestraat 27 Huissen', nummer: 22.208.01 versie 01, d.d. 11 januari 2023 uitgevoerd door Akoestisch Bureau Tideman;
- (ontwerp)bestemmingsplan "Bemmelen, Bergerdensestraat 27".

6 Toetsing Wet geluidhinder en beleidsregel gemeente Lingewaard

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Inleiding

Voor de realisatie van de woningen voor het project Bergerdensestraat 27 te Huissen is een afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk. Hiervoor is een aanvraag ingediend om hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeer vast te stellen. Het plangebied waarvoor een hogere waarde wordt verzocht is gelegen aan de Bergerdensestraat 27 in het glastuinbouwconcentratiegebied Bergerden. Het plangebied ligt in het buitengebied ten zuidwesten van de stad Huissen. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich voornamelijk glastuinbouwbedrijven en enkele burgerwoningen. Het plan maakt de bouw van maximaal 1 nieuwe bedrijfswoning mogelijk. Voor deze woning is een hogere grenswaarde noodzakelijk. De verzochte hogere waarde bedraagt maximaal 54 dB (na aftrek conform artikel 110g Wgh) en ligt daarmee boven de voorkeursgrenswaarde, maar onder de maximaal toelaatbare grenswaarde. Het verzoek is beoordeeld en getoetst aan de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid. Nagegaan is of, en zo ja onder welke voorwaarden, de hogere waarden kunnen worden vastgesteld.

Situatie

Het plangebied ligt binnen, op grond van de Wet geluidhinder, gezoneerde wegen. Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidbelasting en naar de doeltreffendheid van in aanmerking komende maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde, dan wel de vast te stellen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Het betreft onderzoek 'Geluidbelasting Bergerdensestraat 27 Huissen', nummer: 22.208.01 versie 01, d.d. 11 januari 2023 uitgevoerd door Akoestisch Buro Tideman.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het plan een geluidbelasting zal ondervinden die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder worden voor het vaststellen van het bestemmingsplan hogere waarden aangevraagd. Dit omdat de toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting van de weg, tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard.

Wettelijk kader

De voorwaarden voor het verlenen van een hogere grenswaarde zijn opgenomen in de Wet geluidhinder en het Besluit Geluidhinder.

Bronmaatregelen

Omdat er sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde zijn geluidbeperkende maatregelen onderzocht. Voorbeelden van bronmaatregelen zijn het verminderen van de verkeersintensiteit, het verlagen van de rijnsnelheid of het toepassen van stiller wegdekken. Het verlagen van de snelheid naar 30 km per uur stuit op verkeerskundige bezwaren. Het asfalt vervangen door stiller asfalt is een maatregelen die voor een enkele woonbestemming niet kosteneffectief uitgevoerd kan worden. Daarom is stiller asfalt financieel niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

De afstand vergroten van de woningen tot de weg is niet wenselijk, omdat dit de vrije indeelbaarheid van de bedrijfskavel belemmert. We zal de te realiseren woning beschikken over een geluidsluwe zijde ten opzichte van de weg. Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal kan een effectief middel zijn om het geluid in de woonomgeving terug te dringen. Het plaatsen van een geluidsscherm is, door de korte afstand van de weg tot woonbestemming stedenbouwkundig niet inpasbaar. Het realiseren van overdrachtsmaatregelen sluit daarom op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en verkeerskundige aard stuiten. Op basis van het voorgaande worden bron- en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig geacht.

Ontvangermaatregelen

De maatregelen die kunnen worden genomen bij de ontvanger (te realiseren bedrijfswoning) zijn erop gericht om te voldoen aan de voorschriften voor de geluidwering, zoals die zijn opgenomen in het Bouwbesluit.

Mogelijk moeten voor de woningen met een hogere geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde aanvullende isolerende voorzieningen worden getroffen om aan de voorschriften uit het Bouwbesluit te voldoen. Het eerste lid van artikel 3.3 Bouwbesluit geeft voor verblijfsgebieden aan hoe gehandeld moet worden in die gevallen waarbij een besluit hogere waarden is genomen. Dan geldt de eis dat de geluidwering van deze uitwendige scheidingsconstructie het verschil is tussen de hoogst toelaatbare geluidbelasting (uit het besluit hogere waarden) en 33 dB bij wegverkeerslawaaï.

Met de hierboven beschreven maatregelafweging wordt voldaan aan de voorwaarden welke aan de toepassing van artikel 83 eerste en tweede lid Wet geluidhinder door artikel 110a, lid 5 van deze wet worden gesteld.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijke geluidbeleid is vastgelegd in de Nota hogere grenswaarden van de gemeente Lingewaard (M.2005.0287.05.002, 28 maart 2007) en de Nota Geluidsbeleid (M.2005.0287.05.001, 23 februari 2007). Het plangebied valt binnen gebiedstype 'buitengebied'. Voor gebiedstype 'buitengebied/glastuinbouw' geldt een ambitiewaarde van 38 tot 43 dB (geluidklasse rustig) en een bovengrenswaarde van 43 en 48 dB (geluidklasse redelijk rustig). Ter plaatse van de bedrijfswoning wordt niet voldaan aan de bovengrens 48 dB. Wel wordt ruim voldaan aan de maximale ontheffingswaarde uit de Wet geluidhinder van 63 dB. Wanneer aangesloten wordt bij gebiedstype 'woonwijken', wordt wel voldaan aan de bovengrenswaarde van 58 tot 63 dB (geluidklasse lawaaiig). Gezien de omstandigheid dat in de omgeving rond het plangebied al gewoond en gewerkt wordt, is aansluiten bij de geluidklasse 'onrustig' aanvaardbaar.

Gemeente Lingewaard neemt de volgende locatie specifieke kenmerken mee in het besluit voor het al dan niet toekennen van een hogere waarde:

- de nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing;
- de locatie is opgenomen in herstructureringsplannen;
- de locatie is opgenomen in concessiecontour van het KAN;
- de planontwikkeling vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing;
- met de ontwikkeling van de betreffende locatie worden één of meerdere andere milieuknelpunten elders opgelost.

Omdat de hoogst berekende geluidbelasting ten gevolge van de gezoneerde Bergerdenseweg 54 dB Lden bedraagt kan voor de geluidklasse uitgegaan worden van 'zeer onrustig'. Het aanvragen van hogere waarden voor een woonbestemming bij Gemeente Lingewaard is noodzakelijk om het planvoornemen mogelijk te maken. Aan het beleid is invulling gegeven om te komen tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geluid en op basis daarvan kan de hogere waarde worden verleend.

7 Voorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

8 Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

9 Rechtsbescherming

Een belanghebbende kan gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbesikking ter inzage is gelegd, zijn zienswijze over deze ontwerpbesikking naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbesikking.

Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft.

10 Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten behoeve van de realisatie van het bestemmingsplan 'Bemmel, Bergerdensestraat 27' vast te stellen als volgt:

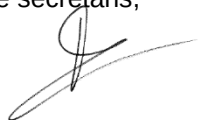
BETREFT BOUWVLAK	SITUERING GEVELS	VASTGESTELDE GELUIDBELASTING IN DB	TOEGEPASTE AFTREK IN DB (ART. 110G WGH)	GELUID AFKOMSTIG VAN ..	CUMULATIE: (NAAM WEGVAK/ BAANVAK) ZONDER TOEPASSING ART. 110G WGH.
Bergerdensestraat 27, Bemmel	Eén bedrijfswoning	54 dB	5 dB	Noordoost	Bergerdensestraat
Bergerdensestraat 27, Bemmel	Eén bedrijfswoning	49 dB	5 dB	Zuidoost	Bergerdensestraat
Bergerdensestraat 27, Bemmel	Eén bedrijfswoning	49 dB	5 dB	Noordwest	Bergerdensestraat

De maatregelen die tot gevolg hebben dat de geluidwering van de gevels voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

Aan dit Besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

- De maatregelen moeten in overeenstemming zijn met de geluidbelasting zoals vastgesteld in het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai 'Geluidbelasting Bergerdensestraat 27 Huissen', nummer: 22.208.01 versie 01, d.d. 11 januari 2023, of ten minste gelijkwaardig zijn.
- Er moet worden aangetoond dat de geluidwering van de gevels voldoet aan de hiervoor in het Bouwbesluit gestelde grenswaarde. De geluidwering moet minimaal voldoen aan het verschil tussen de vastgestelde gecumuleerde geluidbelasting (exclusief aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder) en een binnenwaarde in de verblijfsgebieden van de woning van 33 dB. Dit dient te worden aangetoond in een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van gevels.

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris,



M. van Kooij (wnd)

de burgemeester,



dr. P.T.A.M. Kalfs