



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Wijzigingsplan | Toelichting

Herinrichting Bemmelse Waard, achter de Defensiedijk, Bemmelen

Gemeente Lingewaard

Datum: 6 juni 2023

Projectnummer: 220366

ID: NL.IMRO.1705.306-VG01

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.4	Leeswijzer	6
2	Huidige situatie en planbeschrijving	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Planbeschrijving	8
3	Beleidskader	9
3.1	Toepassen wijzigingsbevoegdheid	9
3.2	Rijksbeleid	9
3.3	Provinciaal beleid	12
3.4	Gemeentelijk beleid	14
4	Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten	18
4.1	Milieueffectrapportage	18
4.2	Bedrijven en milieuzonering	19
4.3	Geur	20
4.4	Bodem	20
4.5	Geluid	21
4.6	Externe veiligheid	21
4.7	Luchtkwaliteit	22
4.8	Natuur	24
4.9	Water	24
4.10	Archeologie	28
4.11	Cultuurhistorie	30
4.12	Verkeer en parkeren	30
5	Juridische aspecten	32
5.1	Inleiding	32
5.2	Juridische methodiek	32
6	Haalbaarheid	33
6.1	Economische uitvoerbaarheid	33
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33

Bijlage

Bijlage 1: Stikstofberekening wegverlegging Buitenpolder, Haalderen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

De Bemmelse Waard is gelegen in de uiterwaarden aan de noordoever van de Waal in de gemeente Lingewaard. Het gebied wordt ten noorden begrensd door de Waaldijk. De uiterwaard is door een zomerkade, de Defensiedijk, gescheiden van het zomerbed van de Waal. In opdracht van het Rijk is de Bemmelse Waard een aantal jaar geleden verruimd om de risico's voor overstroming bij hoge waterstanden op de rivier voor omwonenden te verminderen. K3Delta, Staatsbosbeheer, Lingewaard Natuurlijk, Doornik Natuurakkers en Stichting Natura Saned werken samen aan natuurontwikkeling in de Bemmelse Waard. De winning van de grondstoffen zand, grind en klei is de drager van deze ontwikkeling.

Eind 2018 is K3 gestart met de uitvoering van het nieuwe inrichtingsplan. De effecten van de natuurontwikkeling in de Bemmelse Waard zijn inmiddels anno '22 overduidelijk. Niet alleen de bever voelt zich meer dan thuis, maar ook wordt de plas en de aanliggende (gras)landen in gebruik genomen door vele weidevogels. Sinds dit jaar grazen er Konikpaarden van FREE Nature en tijdelijk een kudde runderen van een lokale agrariër. De grazers lopen vanaf de hoogwatervluchtplaats bij de schoorsteenpijp in Haalderen, via de Defensiedijk, tot aan Sprok. Aan de zuidoostzijde, langs de oever van de Waal, liggen te midden van de riviernatuur twee agrarische percelen. Deze percelen vormen een belemmering in de migratie voor grote grazers, waardoor zij onnodig gebruik maken van de Defensiedijk. Om de migratie te sturen zullen deze percelen als natuur ingericht moeten worden. Op dit moment vormt de geldende bestemming voor de locatie een conflict met het voornoemde voornemen. Voorliggend plan voorziet in de mogelijkheid om de huidige agrarische bestemming om te zetten naar de bestemming 'Natuur'. De omzetting geldt hierbij als compensatie voor de aantasting van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) bij de wegverlegging Buitenpolder, Haalderen.

Voor de planlocatie is nu het bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard' van kracht, welke is vastgesteld op 29 september 2016. De gronden van het plangebied zijn in het huidige bestemmingsplan bestemd met de bestemming 'Agrarisch-landschappelijke en natuurwaarden'. Voorliggend plan maakt gebruik van artikel 27 'algemene wijzigingsregels' uit het geldende bestemmingsplan. Met deze wijzigingsbevoegdheid kan in een omschakeling van een agrarische bestemming naar een bestemming 'Natuur' worden voorzien.

Om voornoemde wijziging mogelijk te maken moet het college van de gemeente Lingewaard een wijzigingsplan vaststellen. Voorliggend document voorziet in de toelichting van dit betreffende wijzigingsplan.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied bevindt zich tussen de Defensiedijk en het zomerbed van de Waal. De planlocatie is in twee delen opgedeeld. Het eerste gebied (gebied A) grenst aan de doorwaadbare watergang (oude rivierstrang). Het tweede gebied (gebied B) is

oostelijker gelegen bij de overslaglocatie dicht bij de zandwinning. Het totale oppervlak van het plangebied heeft een omvang van circa 8 hectare. Op de navolgende afbeeldingen zijn de globale ligging en de begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit wijzigingsplan.



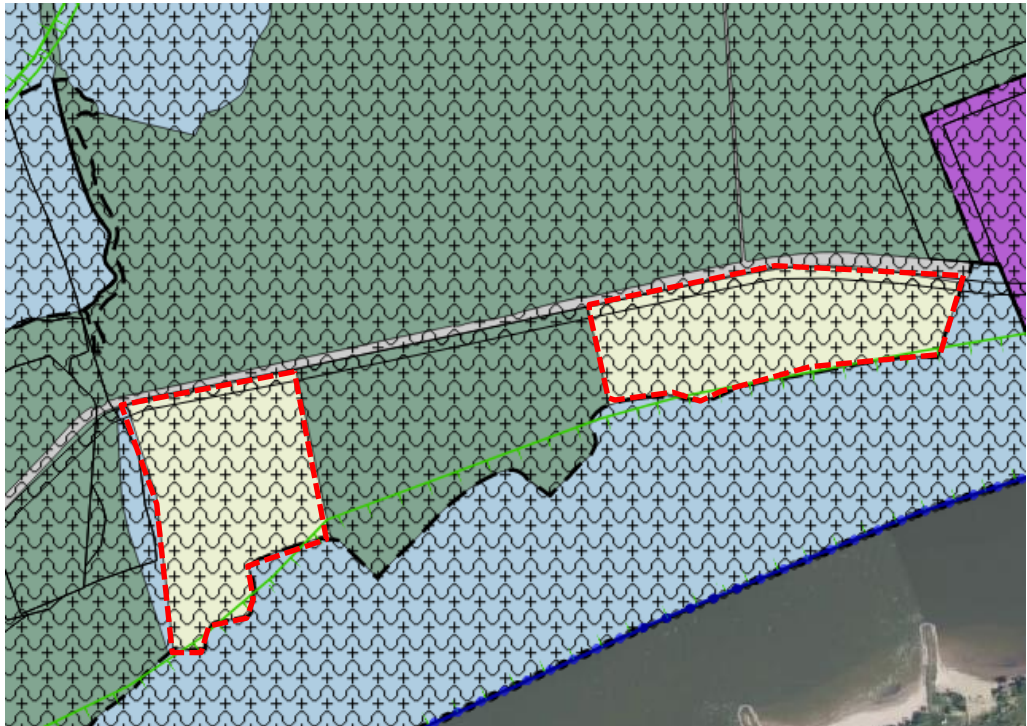
Globale ligging van het plangebied ten opzichte van de omliggende kernen (rode stippen) (Bron: PDOK Viewer).



Globale begrenzing van het plangebied (rood omlijnd) (Bron: PDOK Viewer).

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard'. Dit bestemmingsplan is op 29 september 2016 vastgesteld.



Uitsnede geldende bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard' met daarop het plangebied globaal omlind (rood) (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl).

In het vigerende bestemmingsplan zijn de gronden voorzien van de enkelbestemming 'Agrarisch - Landschappelijke en natuurwaarden'.

Agrarisch - Landschappelijke en natuurwaarden

De voor 'Agrarisch - Landschappelijke en natuurwaarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf; het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van landschappelijke waarden; het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwaarden en het behoud, het herstel en/of ontwikkeling van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000 gebied.

Daarnaast zijn deze gronden mede bestemd voor extensieve (dag)recreatie, wegen en paden, alsmede water en voorzieningen voor de waterhuishouding.

Gebouwen mogen niet gebouwd worden. Bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn wel toegestaan, met uitzondering van (sleuf)silo's, windmolens en mestopslagplaatsen. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is maximaal 2 meter.

In het plangebied zijn drie dubbelbestemmingen van toepassing:

- 1 'Waarde - Archeologie 6': bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk groter dan 2500 m² dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld. De actuele

archeologische beleidskaart (uit 2021) heeft deze waarden gewijzigd. Nadere toelichting hierover staat onder paragraaf 4.10 'Archeologie'.

- 2 De voor 'Waterstaat - Kade' aangewezen gronden zijn bestemd voor de bescherming, het onderhoud en de verbetering van de kade. Er mogen uitsluitend nieuwe bouwwerken ten dienste van deze dubbelbestemming worden gebouwd met een maximum bouwhoogte van 2 meter. Bij omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken.
- 3 De voor 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' aangewezen gronden zijn bestemd voor waterstaatkundige doeleinden; de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs en het verbeteren en vergroten van de afvoercapaciteit. Er zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de waterstaatkundige functie toegestaan, met uitzondering van bouwwerken tot een oppervlakte van maximaal 25 m² die gebouwd mogen worden op grond van de daar voorkomende bestemmingen.

Ten zuiden van het plangebied ligt de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - vaarweg'. In de regels staat dat ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - vaarweg' de gronden tevens zijn bestemd voor de bescherming van een vlotte en veilige doorvaart van de scheepvaart op de nabijgelegen vaarweg.

1.4 Leeswijzer

Dit wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijk beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan wordt getoetst. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de opbouw, verantwoording en uitleg van de planregels (hoofdstuk 5) en de economische uitvoerbaarheid en de resultaten van de gevolgde procedure (hoofdstuk 6).

2 Huidige situatie en planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied bevindt zich ten zuiden van Bemmelsewaard in het buitengebied in de Bemmelse waard. In de huidige situatie bestaat het plangebied uit agrarische gronden. De activiteit die plaatsvond in het plangebied betrof het verbouwen van maïs. Ter plaatse van het plangebied is geen bouwwerk of gebouw aanwezig. Aan de noordzijde (Defensiedijk) en aan de zuidzijde (de Waal) is de begrenzing van het plangebied goed zichtbaar. Tussen de twee locaties van het plangebied ligt een grasland met de bestemming 'Natuur'. Op navolgende afbeeldingen is de huidige situatie van het plangebied te zien.



Huidige situatie plangebied vanuit het Westen (Bron: Google Streetview, luchtfoto november 2019).



Foto van de locatie B (oostelijkste locatie) vanuit de Defensiedijk (Bron: Google Street View).

2.2 Planbeschrijving

De wens bestaat om de gronden te bestemmen naar een natuurbestemming. De percelen tussen de Waal en zomerdijk vormen een migratieroute voor de grote grazers in het gebied. Om deze bewegingen langs de Waal te bevorderen, en het gebruik van de Defensiedijk door grazers te beperken, zijn de oevers van de bestaande waterinlaat verflauwd. Bij lage waterstanden is de inlaat dan passeerbaar. Met de omvorming van beide percelen, ca. 6 hectare agrarische grond naar natuur, wordt het gebruik van de Defensiedijk verder beperkt. Door de betreffende percelen te onttrekken van de agrarische functie wordt de dynamische riviernatuur verder uitgebreid, waarbij op de oevers zich een gevarieerde vegetatie ontwikkelt. Deze nieuwe natuur wordt beheerd door jaarrond begrazing.

3 Beleidskader

In voorliggend plan wordt gebruik gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van de functiewijziging van agrarische percelen naar natuur uit het geldende bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard'. In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan het rijks-, regionaal, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Toepassen wijzigingsbevoegdheid

Het college van burgemeester en wethouders is ingevolge artikel 27 van het vigerende bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard' bevoegd om met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid conform artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening de bestemming 'Agrarisch - Landschappelijke en natuurwaarden' te wijzigen in de bestemming 'Natuur', mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- ***de belangen van de eigenaren en/of gebruikers van betrokken en nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad;***
Dit initiatief betreft een samenwerking van K3, Staatsbosbeheer, Lingewaard Natuurlijk, Doornik Natuurakkers en Stichting Natura Saned om natuur te ontwikkelen. Er liggen in de nabijheid van de plangebieden geen gronden die effecten ervaren van de wijziging van de bestemming.
- **voor het overige de bepalingen van de desbetreffende bestemming van toepassing zijn.** De bestemmingsregels voor de aangewezen gronden voor 'Natuur' van het bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard' zijn van toepassing op dit wijzigingsplan.

Geconcludeerd wordt dat het voorliggende wijzigingsplan voldoet aan de voorwaarden zoals deze in artikel 27 van bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard' zijn opgenomen. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard kan daardoor gebruik maken van de wijzigingsbevoegdheid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 De Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie, kortweg NOVI, loopt vooruit op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en vervangt op Rijksniveau de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo kan in gebieden worden voorzien van meer geïntegreerde keuzes. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie van het Rijk in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Er worden daarbij vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering, zoals zeespiegelstijging, hogere rivierafvoeren, wateroverlast en langere perioden van droogte. Nederland is in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt

maatregelen in de leefomgeving, bijvoorbeeld voldoende groen en ruimte voor wateropslag in onze steden. Voordeel is dat daarmee tegelijk de leefomgevingskwaliteit verbeterd wordt en het kansen biedt voor natuur. In 2050 heeft Nederland een duurzame energievoorziening. Dit vraagt ruimte, onder meer voor windmolens en zonnepanelen. Het Rijk zet zich in voor het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Dit vraagt goede verbindingen via weg, spoor, lucht, water en digitale netwerken en een nauwe samenwerking met onze internationale partners, zowel met onze directe burens als met andere landen in Europa en over de wereld, ook op defensie-terrein. Er moet ingezet worden op een sterk en innovatief vestigingsklimaat met een goede quality of life: een leefomgeving die de inwoners volop voorzieningen biedt op het gebied van wonen, bewegen, recreëren, ontmoeten en ontspannen. Belangrijk is wel dat de economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair. Er wordt ingezet op het gebruik van duurzame energiebronnen en op verandering van productieprocessen, zodat Nederland niet langer afhankelijk is van eindige, fossiele bronnen.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Tegelijk is het doel om de leefbaarheid en klimaatbestendigheid in steden en dorpen verbeteren. Schonere lucht, voldoende groen en water en genoeg publieke voorzieningen waar mensen kunnen bewegen (wandelen, fietsen, sporten, spelen), ontspannen en samenkomen. Daarbij hoort een uitstekende bereikbaarheid en toegankelijkheid, ook voor mensen met een handicap. Deze ambitie zorgt dat de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid verder toeneemt. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd. Niet alleen groei heeft de aandacht. Ook in gebieden met bevolkingsdaling moet de vitaliteit en leefbaarheid versterkt worden.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. Dit levert ook een noodzakelijke positieve bijdrage aan het verbeteren van de biodiversiteit. Bodemdaling moet worden aangepakt. Verhoging van het waterpeil is in bepaalde veenweidegebieden op termijn noodzakelijk. Met de betrokken regio's en gebruikers wordt afgesproken waar en hoe dit zorgvuldig zal gebeuren. In alle gevallen wordt er ingezet op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke

cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven;

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Toetsing

Gelet op het feit dat er met voorliggend plan wordt voorzien in een duurzame en toekomstbestendige inrichting, waarbij de bestaande kwaliteiten en identiteit van de omgeving van het plangebied verbeterd worden, is dit plan in lijn met het gedachtegoed van de NOVI.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken vanuit de NOVI. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijkswaardewegen, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische hoofdstructuur), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Natuurnetwerk Nederland (NNN) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de NNN is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in ruimtelijke projecten te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

De ontwikkeling creëert een natuurvriendelijker gebied voor het rivierbed van de Waal. Dit zal de bestendigheid tegen wateroverlast versterken in de omgeving. Het plan raakt geen van de nationale belangen en sluit goed aan bij de gedachtegoed van het Barro.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening. Onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Als de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, moet worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Toetsing

Onder een stedelijke ontwikkeling wordt op grond van artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Bro verstaan: een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Voorliggend plan voorziet niet in een stedelijke voorziening. Voor onderhavig initiatief is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

Conclusie

Voor voorliggende ontwikkeling is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

Conclusie rijksbeleid

Dit plan is in lijn met het rijksbeleid.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- *Gezond en veilig.* Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering,

zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.

- *Schoon en welvarend*. Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn.

Toetsing

Het onderhavige plan maakt het omzetten van agrarische percelen naar een natuurbestemming mogelijk. Hiermee draagt het plan bij aan het thema 'Gezond en veilig' uit de omgevingsvisie met bijvoorbeeld de bescherming van flora en fauna. Deze ontwikkeling zorgt er tevens voor een gebied dat klimaatbestendiger wordt.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is in een juridische waarborging van belangrijke thema's uit de provinciale Omgevingsvisie. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Toetsing

De provinciale belangen uit de Omgevingsvisie zijn vertaald in regels in de Omgevingsverordening. In de omgevingsverordening is het plangebied opgenomen in de volgende kaarten:

Kaart 2: Regels Glastuinbouw
Kaart 3: Regels Natuur – kaarten 1 en 4
Kaart 5: Regels Natuur – kaart 3
Kaart 9: Regels Water en Milieu

Kaart 2 - Glastuinbouw

Het plan voorziet niet in het toevoegen, wijzigen, uitbreiden dan wel verwijderen van een glastuinbouwfunctie.

Kaart 3 -Natuur – kaarten 1 en 4

Het plangebied valt binnen de begrenzing van het Gelders natuurnetwerk. Nieuwe activiteiten of ontwikkelingen zijn alleen toegelaten indien het geen nadelige gevolgen heeft voor de kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang van dit netwerk. Door de aard van de ontwikkeling, versterkt het initiatief de kernkwaliteiten van het Gelders natuurnetwerk.

Kaart 5 -Natuur

Het plangebied valt binnen de begrenzing van een ganzenrustgebied. Nieuwe activiteiten of ontwikkelingen zijn toegestaan, mits ze geen aantasting veroorzaken op het ganzenrustgebied. Door de aard van de ontwikkeling, versterkt het initiatief de mogelijkheden voor de ganzen om uit te rusten in het gebied. Op agrarische gronden worden dieren veelal door de werkzaamheden en invulling gestoord. In de toekomstige situatie krijgen de ganzen extra rustgebied.

Kaart 9 - Regels Water en Milieu

Deze kaart heeft betrekking op de bescherming van het water in al zijn componenten. De regels stellen eisen voor afwijking aan de doeleinden van de beschermingszone natte landnatuur, natte landnatuur, water als verbinder, hoogst ecologisch niveau wateren en specifiek ecologische doelstelling wateren. Door de aard van de ontwikkeling, versterkt het initiatief de watercyclus in het gebied.

Conclusie provinciaal beleid

Het provinciaal beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Lingewaard 2012 - 2022

Op 31 mei 2012 is de Structuurvisie Lingewaard 2012 - 2022 vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de kaders van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen van de gemeente Lingewaard beschreven. De structuurvisie beschrijft op hoofdlijnen de ruimtelijke visie, ambities en opgaven voor het hele grondgebied van Lingewaard.

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening zijn gemeenten verplicht een of meerdere structuurvisies vast te stellen. Er is aandacht besteed aan de bijzondere ligging van Lingewaard tussen rivieren en twee steden. Bij ruimtelijke ontwikkelingen in de toekomst wil de gemeente duurzame keuzes maken en stimuleren. Daaronder verstaat de gemeente onder meer zuinig ruimtegebruik, een goede afstemming tussen bouwontwikkelingen en het aanbod aan wegen en openbaar vervoer, ruimte maken

voor ontwikkelingen op het gebied van duurzame energie, en respect voor het natuurlijk en cultuurhistorisch erfgoed, het Betuwse landschap en het relatief groene karakter van onze gemeente tussen twee steden in.

In de structuurvisie is voor de ontwikkeling van het stedelijk netwerk een aantal opgaven geformuleerd, te weten:

- Uiterwaarden toegankelijk en recreatief aantrekkelijk maken;
- Park Lingezegen realiseren;
- Hoogwaardig openbaar vervoer;
- Ontwikkelen van de knooppunten;
- Ontwikkelen van het recreatieve routenetwerk;
- Concentreren glastuinbouw;
- Versterken en verlevendigen van de lokale economie in het Huissense centrum;
- Landschap, recreatie en economie met elkaar verbinden.

Daarnaast zijn er enkele opgaven geformuleerd met betrekking tot ontwikkelingen op lokale schaal, te weten:

- Ontwikkeling van de dijkzone als authentiek en cultuurhistorisch bepalend landschap;
- Waterberging;
- De lokale 'ring' als utilitaire verplaatsingsroute, de dijk als verplaatsingsroute voor de genieter;
- Verbinden van wonen en werken met de hoofdinfrastructuur;
- Bouwen van woningen;
- Versterken en verlevendigen lokale economie;
- Werken aan een vitaal platteland; en
- Versterken leefbaarheid en identiteit van de woonkernen.

Toetsing

Eén van de opgaven die de structuurvisie schetst, is het verbeteren van het ecologische hoofdstructuur. De uiterwaarden kennen een extensief gebruik en staan vooral in het teken van natuurontwikkelingen met hier en daar extensieve landbouw. Met name de uiterwaarden langs de Waal zijn binnen de gemeente Lingewaard aangewezen als 'echte' natuur. Daarmee wordt het belang geschetst van een complete ecologische hoofdstructuur in samenhang met groene recreatieruimte. Met de realisatie van onderhavig plan worden stukjes natuur gecreëerd voor de bezoekers, maar ook een waardevol gebied voor fauna en flora. Voorliggende ontwikkeling past daarmee binnen de doelstellingen uit de gemeentelijke structuurvisie.

3.4.2 Het landschapsontwikkelingsplan

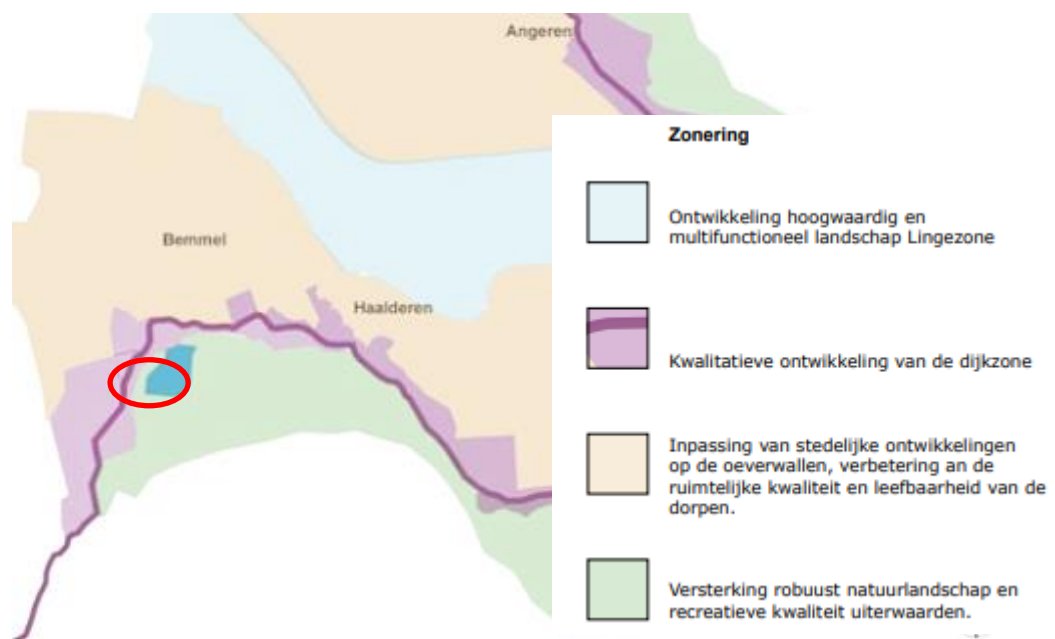
In 2005 is het Landschapsontwikkelingsplan voor de gemeente Lingewaard vastgesteld. In het Landschapsontwikkelingsplan (kortweg LOP) is het landschapsbeleid voor het buitengebied van de gemeente Lingewaard vastgelegd.

Het LOP is de opvolger van de oude Landschapsbeleidsplannen. In het LOP wordt het landschapsbeleid voor het buitengebied van de gemeente voor de komende jaren vastgelegd en worden in het plan concrete en uitvoerbare projecten benoemd. Het

LOP biedt ook de basis om in te spelen op het proces van maatschappelijke veranderingen, zoals de ontwikkelingen in de landbouw, veranderingen in het omgaan met het milieu en het gewijzigde beleid en de regelgeving door de provinciale- en rijksoverheid.

Toetsing

De planlocatie ligt binnen het landschapsontwikkelingsgebied 'Versterking robuust natuurlandschap en recreatieve kwaliteit uiterwaarden'. Het plangebied maakt onderdeel uit van de robuuste natuurontwikkeling van de Bemmelse waard. Binnen het landschapsontwikkelingsgebied zijn uitgangspunten opgenomen voor de uitwerking van de verschillende gebieden. Voor het gebied 'Versterking robuust natuurlandschap en recreatieve kwaliteit uiterwaarden' zijn uitgangspunten opgenomen om daar de natuur te versterken. Dit wordt gedaan met de natuurontwikkeling van de Bemmelse waard. Daarnaast is in het landschapsontwikkelingsgebied opgenomen dat de identiteit van dit gebied wordt versterkt door de functieverhuizing in de uiterwaarden van landschap naar natuur. Behoud van waardevolle landschappelijke en historische patronen en elementen zijn zeer waardevol voor de huidige identiteit van deze gebieden. Het plan voldoet aan deze voorwaarde en versterkt zowel de functie 'natuur' als de historische patronen. Tot slot zal het plan de recreatieve mogelijkheden van het gebied verbeteren door middel van struinpaden. Deze doelstelling past goed bij de visie voor het landschapsontwikkelingsgebied.



Uitsnede kaart landschapsontwikkelingsplan gemeente Lingewaard met globaal de locatie van het besluitgebied (Bron: LOP Lingewaard Plandeel)

3.4.3 Conclusie

Het gemeentelijk beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.5 Conclusie

De gewenste ontwikkeling, zoals beschreven in deze toelichting, past in het beleid op zowel landelijk-, provinciaal-, regionaal als gemeentelijk niveau.

4 Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten

Bij het opstellen van een uitwerkings-/wijzigingsplan is het verplicht om te bekijken in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling gevolgen kan hebben op de aspecten: milieu, ecologie, water, archeologie en cultuurhistorie. In dit hoofdstuk is beschreven wat de gevolgen van dit plan kunnen zijn op die aspecten en is een planologische verantwoording gegeven.

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

Het planvoornemen moet naast de kaders zoals gesteld in de Awb en het Bro ook te worden getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. . Getoetst dient te worden of er sprake is van een mogelijke verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage. De milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), vormen toetsingskaders om de belangen van het milieu zo goed mogelijk in beeld te brengen voorafgaande de besluitvorming van ruimtelijke plannen en projecten. Hierbij gaat het echter wel alleen om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen de onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- 1 Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten (boven de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.);
- 2 Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden;
- 3 Plannen en activiteiten die o.g.v. een provinciale milieuverordening zijn aangewezen als MER-plichtig.

Het voornoemde Besluit m.e.r. is sinds 1 april 2011 inhoudelijk gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor was de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en een uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009 (HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 – Commissie vs. Nederland). De inhoudelijke wijziging van het Besluit m.e.r. heeft gevolgen voor het hiervoor benoemde criterium om te beoordelen of een MER noodzakelijk is. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een plan niet het enige criterium is dat bepaalt of er wel of geen m.e.r.- (beoordeling) uit moet worden gevoerd. Zelfs indien een plan onder de drempelwaarde uit de C- of D-lijst blijft, kan het belangrijke gevolgen hebben ten nadele van nabijgelegen kwetsbare natuurgebieden. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij kleinschalige, in omvang beperkte projecten (projecten onder de drempelwaarden van de C- of D-lijst) beoordelen of een m.e.r.- (beoordeling) nodig is. Dit wordt de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' genoemd. Deze beoordeling houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Er wordt hierbij gekeken naar de criteria die zijn opgenomen in de bijlage III van de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het plan, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Toetsing

Onderhavig plan betreft de bestemmingswijziging van twee agrarische percelen naar een natuurgebied, waarbij ruimtelijke ingrepen heel beperkt blijven. Als gevolg van dit plan zal het areaal aan bebouwing dan ook niet veranderen, waarmee dit niet tot nadelig milieueffect zal leiden. Overigens is er geen bebouwing aanwezig. Het plan maakt juist meer ruimte voor de natuur. Dit maakt dat, gelet op de aard en omvang (circa 8 ha), gesteld wordt dat er geen sprake is van een activiteit zoals genoemd in het Besluit m.e.r.

Conclusie

Een nadere beoordeling in een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

Onderhavig plan betreft de bestemmingswijziging van agrarische percelen naar natuur, waarbij ruimtelijke ingrepen heel beperkt blijven. De aard van het plan maakt overbodig om een onderzoek naar milieuzonering uit te voeren, aangezien de bestemming 'Natuur' niet wettelijk gevoelig wordt beschouwd ten opzichte van de volgende aspecten: 'gevaar', 'geluid', 'stof' en 'geur'.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.3 Geur

Algemeen

De Wet geurhinder veehouderij (Wvg) is het toetsingskader bij aanvragen om een vergunning van veehouderijen. De veehouderijen moeten voldoen aan individuele wettelijke normen voor de geurbelasting op een geurgevoelig object.

Toetsing

Onderhavig plan betreft de bestemmingswijziging van agrarische percelen naar een natuurgebied, waarbij ruimtelijke ingrepen heel beperkt blijven. Het betreft geen veehouderij of objecten waarbinnen mensen wonen of verblijven.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.4 Bodem

Algemeen

In het kader van een wijzigingsplan moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Op basis van art. 3.1.6, lid 1 onder f Bro geldt namelijk dat in een toelichting op een ruimtelijk besluit de inzichten over de uitvoerbaarheid van dat besluit worden neergelegd. Ten aanzien van het aspect bodemkwaliteit staat, op basis van vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS), voorop dat de vaststelling van de aanwezigheid van verontreinigingen in de bodem, de noodzaak van sanering van verontreinigde locaties en de wijze waarop deze saneringen moeten worden uitgevoerd, zijn geregeld in afzonderlijke wetgeving met eigen procedures. Dat doet er niet aan af dat het bevoegd gezag het ruimtelijk besluit pas kan nemen indien, voor zover redelijkerwijs valt in te zien, een eventuele bodemverontreiniging niet aan de uitvoerbaarheid in de weg staat. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de bodem in principe geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De bodemkwaliteit mag hierin geen onaanvaardbaar risico vormen voor de gebruikers van de bodem.

Toetsing

Onderhavig plan betreft de bestemmingswijziging van agrarische percelen naar een natuurgebied, waarbij ruimtelijke ingrepen heel beperkt blijven. Het bouwkundige informatiesysteem van de provincie Gelderland is geraadpleegd. Daaruit blijkt dat er geen sprake van gevallen van bodemverontreiniging op de kavels A en B. Daarnaast zijn er geen mensen op permanente wijze aanwezig. De initiatiefnemer is niet voornemens om een gebouw of inrichting te realiseren. De toekomstige bestemming is niet gevoeliger en ook zijn er geen gebouwen aanwezig geweest. Het beoogde gebruik valt derhalve niet onder artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit. Een bodemonderzoek is daarom niet benodigd.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.5 Geluid

Algemeen

De Wet geluidhinder regelt de mate waarin geluid bepaalde functies mag belasten. Als geluidgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting een akoestisch onderzoek te doen naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegen en spoorwegen. Wonen, zoals in het plangebied, is bijvoorbeeld een geluidgevoelige functie. Voor wegen geldt een voorkeursgrenswaarde voor woningen van 48 dB en voor spoorwegen 55 dB. Deze geluidbelasting op woningen mag in principe deze voorkeursgrenswaarden niet overschrijden. Wegen met een 30 km/u zone zijn formeel uitgezonderd van akoestisch onderzoek, maar vanuit een goede ruimtelijke ordening kan onderzoek toch wenselijk zijn.

Toetsing

Onderhavig plan betreft de bestemmingswijziging van agrarische percelen naar een natuurgebied, waarbij ruimtelijke ingrepen heel beperkt blijven. Gronden met een 'natuurbestemming' worden niet geluidgevoelig beschouwd op grond van de Wet geluidhinder. Daarmee is geen akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai vereist.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.6 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (bijvoorbeeld een chemische fabriek of een lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van

een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn o.a. standaardafstanden opgenomen waarbij wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. In artikel 1 van het Bevi wordt toegelicht wat wordt verstaan onder (beperkt) kwetsbare objecten. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is tezamen met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt de taken en verantwoordelijkheden van de buisleidingexploitant en de gemeenten. Het Bevb is gebaseerd op de Wet milieubeheer (Wm Hfst. 5 Milieukwaliteitseisen en maatregelen en Hfst. 9 Stoffen en producten) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro Hfst 3 Bestemmings- en inpassingsplannen, Hfst. 4 Algemene regels en specifieke aanwijzingen).

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Hierin wordt ingegaan op het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de verantwoordingsplicht. In de Regeling Basisnet staat waar risicoplafonds liggen langs de transportroutes, hoe hoog ze zijn en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Toetsing

Onderhavig plan betreft de bestemmingswijziging van agrarische percelen naar een natuurgebied, waarbij ruimtelijke ingrepen heel beperkt blijven. Voorliggende ontwikkeling leidt niet tot de realisatie van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. Ook leidt onderhavig plan niet tot een toename van het aantal personen in het gebied. Hierdoor treedt er geen verandering op in de hoogte van het groepsrisico. Om deze redenen kan een nadere beoordeling van het aspect externe veiligheid achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.7 Luchtkwaliteit

Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, paragraaf 5.2. Zij vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit. Hierin zijn onder andere grenswaarden voor

vervuilende stoffen in de buitenlucht vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 moet het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden. Deze leiden namelijk niet tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Onderhavig plan betreft de bestemmingswijziging van agrarische percelen naar een natuurgebied, waarbij ruimtelijke ingrepen heel beperkt blijven. Ook leidt voorliggend plan niet tot een toename van gemotoriseerd verkeer in het gebied. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Vanuit zowel de Wet milieubeheer als vanuit een goede

ruimtelijke ordening vormt het plan op het gebied van luchtkwaliteit daarom geen belemmering.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.8 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Toetsing

Onderhavig plan betreft de bestemmingswijziging van agrarische percelen naar een natuurgebied, waarbij ruimtelijke ingrepen heel beperkt blijven. Omdat er geen sloop-/verbouwactiviteiten plaatsvinden en is een natuuronderzoek niet noodzakelijk. Daarnaast voorziet het plan in een natuurontwikkeling. Hierdoor zijn significant negatieve effecten zijn op de natuur uit te sluiten.

Met de omzetting van agrarisch naar natuur wordt voorzien in de benodigde compensatie voor de aantasting van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) bij de wegverlegging van de Buitenpolder in Haalderen waarvoor een omgevingsvergunningaanvraag bij de gemeente Lingewaard loopt. Door de omzetting van agrarisch naar natuur ontstaat stikstofruimte die wordt ingezet voor de wegverlegging. Hiertoe is een stikstofonderzoek¹ uitgevoerd, zoals opgenomen in bijlage 1 van voorliggend wijzigingsplan.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.9 Water

4.9.1 Beleid

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is op 18 maart 2022 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

¹ K3Delta (2023). Stikstofonderzoek wegverlegging Buitenpolder, Haalderen.

In het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 wordt allereerst de nationale belangen opgesomd:

- waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
- waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
- realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening die in 2050 CO₂arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
- Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Deze nationale belangen worden aangevuld met drie hoofdambities:

- 1 Een veilige en klimaatbestendige delta: Naast bescherming tegen overstromingen is de ambitie dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust ingericht is. In het Deltaprogramma is afgesproken dat overheden stresstesten uitvoeren om de risico's in kaart te brengen en een adaptatiestrategie met een uitvoeringsprogramma opstellen
- 2 Een concurrerende, duurzame en circulaire delta: een goede zoetwatervoorziening is van groot belang voor de economie. Nederland moet in 2050 weerbaar zijn tegen zoetwatertekorten. Daarom werkt het Rijk in de planperiode van het NWP samen met de zoetwaterregio's en de gebruikers aan maatregelen om ervoor te zorgen dat Nederland ook in droge perioden over voldoende zoetwater beschikt voor bijvoorbeeld landbouw, natuur, historisch groen, industrie en scheepvaart.
- 3 Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur: Het Rijk werkt aan schoon en ecologisch gezond (grond)water voor duurzaam gebruik en een leefomgeving van hoge kwaliteit. In de planperiode van het NWP wordt gewerkt aan structurele vermindering van lozingen en verspreiding van opkomende stoffen, onder andere via het Actieprogramma PFAS in water. Het beleid voor grondwaterkwaliteit is erop gericht verontreiniging van bodem en grondwater zo veel mogelijk te voorkomen.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk.

Daarnaast hebben de vijf volgende thema's een centrale rol in dit waterprogramma:

1. Klimaatadaptatie;
2. Waterveiligheid;
3. Zoetwater;
4. Grondwater;
5. Scheepvaart.

Een integrale aanpak van samenhangende nationale en regionale opgaven vereist een gebiedsgerichte aanpak. Daarom zijn voor de rijkswateren in dit Nationaal Waterprogramma gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen. Het gaat om de

Noordzee, de Zuidwestelijke Delta, de RijnMaasmonding, de grote rivieren, het IJsselmeergebied, de Waddenzee en Eems-Dollard en de Kanalen in het beheer van het Rijk. Deze zijn verbonden met de diverse gebiedsgerichte programma's en uitwerkingen onder het Nationaal Waterprogramma, zoals de Gebiedsagenda's Grote Wateren. Voor de overige wateren van Nederland wordt in andere programma's de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen. In de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

In het coalitieakkoord van eind 2021 is aangegeven dat de komende jaren structureel meer budget wordt uitgetrokken voor instandhouding van wegen, spoor, hoofdwatersysteem en vaarwegen. Het structureel extra budget loopt op via een geleidelijk ingroeimodel. De budgettaire kaders voor instandhouding zijn daarmee verruimd. Voor het Hoofdwatersysteem en het Hoofdvaarwegennet zal lenW binnen deze budgettaire kaders nog aanvullende keuzes moeten maken om de instandhoudingsopgaven op termijn beheersbaar te houden.

Regionaal Waterprogramma Gelderland 2021-2027

Het Regionaal Waterprogramma (RWP) 2021 – 2027 Provincie Gelderland is op 26 februari 2019 vastgesteld. In het Provinciaal Waterprogramma 2021-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Gelderland. Het Waterplan is onderverdeeld in drie deelprogramma's:

1. Waterveiligheid: het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
2. Waterkwaliteit: Dit programma draait om het tegengaan van verontreinigingen en kwaliteit van zowel oppervlaktewater als grondwater. De drinkwatervoorzieningen worden ook beschermd.
3. Klimaatadaptatie: de verspilling moet worden aangepakt. De provincie wil een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Gelderland.

In de Omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen c.q. wijzigingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Waterschapsbeleid – Waterbeheerprogramma 2022-2027 Waterschap Rivierenland

Op 26 november 2021 is het waterbeheerprogramma (WBP) van waterschap Rivierenland vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende zeven programma's:

- *Beschermen tegen overstromingen* : Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen (onder andere de versterking van de dijken) vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- *Water eerlijk verdelen*: Dit programma draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op het tegengaan van de bodemdaling, het bevorderen van biodiversiteit en een gezond (grond)water;
- *Voorbereiden op extreem weer*: Dit thema focust zich op de beperking van steeds extremer weer, bijvoorbeeld door hittestress oppakken. Het waterschap wil verder vroegtijdig meedoen aan projecten en goed samenwerken met partners;
- *Werken aan schoon water*: In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol, alsmede de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch);
- *Bijdragen aan een fijne leefomgeving voor mens en natuur*: het bevorderen van biodiversiteit, het borgen van de waterkwaliteit voor drinkwater of het faciliteren van recreatief medegebruik zijn thema's die aan bod komen;
- *Toewerken naar klimaat- en energieneutraliteit*: de verduurzaming van de processen en het inspelen op de klimaatadaptativiteit vormen grote uitdagingen voor de komende jaren;
- *Toewerken naar circulariteit*: het waterschap wil onder andere zuinig zijn op de grondstoffen en het hergebruik stimuleren.

Een inzicht in de financiën wordt ook weergegeven.

Bijna elk programma is onderverdeeld op dezelfde manier: ambitie op lange termijn, doelen, strategie en maatregelen planperiode. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Toetsing

Onderhavig plan betreft de bestemmingswijziging van agrarische percelen naar natuurgebied, waarbij ruimtelijke ingrepen heel beperkt blijven. Raadpleging van de legger Waterkeringen van het waterschap 'Rivierenland' wijst uit dat het plangebied binnen de beschermingszone Voorlandkering en zomerkade (regionaal) ligt. Voorliggend plan zal dan ook geen invloed hebben op de waterveiligheid. Raadpleging van de digitale legger van het waterschap heeft ook aangetoond dat de Waal een rivier is van categorie A. Onderhavig plan vindt in het rivierbed van de Waal plaats. Er kan gesteld worden dat de natuurontwikkeling juist meer ruimte biedt voor de rivier. Tot slot geeft onderhavig plan kansen voor een betere waterberging en/of – afvoer in het gebied, dat een gunstig effect heeft op het voorkomen van wateroverlast. De ontwikkeling heeft dus geen negatieve effecten op de rivier de Waal. Door Rijkswaterstaat is een Watervergunning afgegeven voor het verwijderen van

schiereiland met los Sterneiland en terugplaatsen van twee nieuwe eilanden, het behouden van een ooibos en het omvormen van twee maïslanden naar natuurbegrazingsbeheer aan de rechteroever van de Waal tussen kilometerraai 878,100 en 881,500 in de gemeente Lingewaard.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.10 Archeologie

Algemeen

In het Verdrag van Malta (1992), ook wel het Verdrag van Valetta genoemd, wordt de omgang met het Europees archeologisch erfgoed geregeld. Het verdrag is opgesteld omdat het Europese archeologische erfgoed in toenemende mate onder druk stond. Het hoofddoel van het verdrag is het beschermen en behouden van archeologisch erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen. In de Nederlandse wetgeving is het Verdrag van Malta sinds 1 juli 2016 verwerkt in de Erfgoedwet.

Ten aanzien van het aspect 'archeologie' is in art. 9.1, lid 1 van de Erfgoedwet, welk artikel een deel van het overgangsrecht regelt, bepaald dat tot het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt onder meer Hoofdstuk V, paragraaf 1 van de inmiddels vervallen Monumentenwet 1988 van toepassing blijft. In Hoofdstuk V, paragraaf 1 is vastgelegd dat een gemeente in de ruimtelijke besluitvorming (waaronder bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor planologisch afwijken) rekening dient te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten (art. 38a t/m 41 Mw 1988). De gemeente kan daartoe in dat besluit regels stellen, bijvoorbeeld tot het doen van archeologisch onderzoek. Het al dan niet stellen van regels ten aanzien van archeologie dient te rusten op voldoende informatie over de archeologische situatie (ECLI:NL:RVS:2011:BU7102, r.o. 2.9.7). Deze informatie kan worden verkregen door gebiedsdekkende kaarten waarop archeologische verwachtingswaarden zichtbaar zijn. Op basis hiervan kan ten aanzien van het aspect archeologie een ruimtelijk kader worden bepaald. De gemeente Lingewaard heeft dan ook een gemeentelijk archeologiebeleid welke is gekoppeld aan een archeologische verwachtingskaart en beleidskaart die in 2021 is geactualiseerd.

Toetsing

Onderhavig plan betreft de bestemmingswijziging van agrarische percelen naar een natuurgebied, waarbij ruimtelijke ingrepen heel beperkt blijven. Binnen het plangebied geldt een dubbelbestemming 'Archeologie', waarbij een rapport dient voorgelegd te worden indien bodemingrepen worden beoogd. De archeologische beleidskaart voor de locaties is op de volgende pagina weergegeven.



Globale situering gebied A (roze contour) en B (gele contour) op de archeologische beleidskaart 2021 Bron: Gemeente Lingewaard

Gedetailleerder wordt hieronder op perceelsniveau ingegaan.



Kadastrale kaart met vetgedrukt het plangebied Bron: kadastrale kaart

Kavels 743 en 983 (meest oostelijk gelegen) vallen in de zone lage verwachting (waarde 6). Dit betekent dat bij bodemingrepen groter dan 1 ha vroegtijdig waardestellend archeologisch vooronderzoek conform KNA nodig is.

Aan de westelijke zijde van kavel 745/806 en voor een deel in 991 is sprake van zowel een terrein van (hoge) archeologische waarde met rondom een attentiezone van 50 meter, als een 'spot' met een hoge verwachting aan archeologische resten (archeologie 4). Bij bodemingrepen dieper dan 30 cm is in eerstgenoemde gebied vroegtijdig waardestellend archeologisch vooronderzoek conform KNA nodig. Bij het gebied met hoge verwachting is dat bij bodemingrepen groter dan 200 m² en een ontgravingsdiepte van meer dan 30 cm.

Omdat voor dit plan geen bodemingrepen worden uitgevoerd die dieper reiken dan 30 cm -Mv wordt de bodem niet verstoord en is het uitvoeren van archeologisch onderzoek daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.11 Cultuurhistorie

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij de realisatie van ruimtelijke ontwikkelingen.

Toetsing

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een beschermd dorpsgezicht. Onderhavig plan betreft de bestemmingswijziging van agrarische percelen naar een natuurgebied, waarbij ruimtelijke ingrepen heel beperkt blijven. Dit maakt dat aanwezige cultuurhistorische en monumentale waarden in en rondom het plangebied niet worden aangetast. Het plan voorziet in het versterken van de afleesbaarheid van de historische landschapswaarden.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.12 Verkeer en parkeren

Algemeen

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kan sprake zijn van een afweging van verkeersbelangen in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Dit kan zijn ingegeven door bijvoorbeeld een wijziging van de verkeersaantrekkende werking of ontsluiting van een plangebied. Daarnaast kan het parkeren relevant zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening van functies, omdat de ruimtelijke ontwikkeling bijvoorbeeld gevolgen kan hebben voor de ruimtebehoefte ten behoeve van het parkeren in en/of in de omgeving van het besluitgebied.

Toetsing

Onderhavig plan betreft de bestemmingswijziging van agrarische percelen naar een natuurgebied, waarbij ruimtelijke ingrepen heel beperkt blijven. Er is geen verkeersaantrekkende functie beoogd. De extra mogelijkheid die gecreëerd wordt voor recreatief gebruik gaat niet gepaard met gemotoriseerde verkeer. Langzaam verkeer (fiets of te voet bijvoorbeeld) wordt aangemoedigd, maar dat leidt niet tot belangrijk nadelig milieueffect of grote ruimtelijke inbreuk. Daarmee is een nadere beschouwing van het aspect 'verkeer' niet benodigd.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

5 Juridische aspecten

5.1 Inleiding

Met dit wijzigingsplan wordt middels het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch – Landschappelijke en natuurwaarden' naar 'Natuur' natuur ontwikkeling mogelijk gemaakt. Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding en regels die vergezeld gaan van een toelichting. De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridisch plangedeelte. Wel fungeert de toelichting als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

5.2 Juridische methodiek

De grondslag voor dit wijzigingsplan wordt gevormd door artikel 27 van het bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard' met identificatienummer NL.IMRO.1705.101-VG01. In dit artikel is de bevoegdheid opgenomen voor burgemeester en wethouders om de bestemming 'Agrarisch - Landschappelijke en natuurwaarden', onder voorwaarden, te wijzigen in 'Natuur'. De regels van dit wijzigingsplan maken in juridische zin deel uit van het bestemmingsplan. Artikel 3.6 lid 1 onder a Wro bepaalt immers, dat een wijziging deel uitmaakt van het (bestemmings)plan en, zolang de bestemming nog niet is verwezenlijkt, kan worden vervangen door een nieuwe wijziging. Het wijzigingsplan is dus onderdeel van en vormt een aanvulling op het bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard'. De regels behorende bij de bestemming 'Natuur' zijn gelijk aan de regels van het bestemmingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard'. Om deze reden worden de regels van het moederplan van toepassing verklaard.

De dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 6', 'Waterstaat - Kade' en 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' zijn overgenomen uit het moederplan, de bijbehorende bestemmingsregels uit het moederplan worden in dit wijzigingsplan van toepassing verklaard.

6 Haalbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan/wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan/wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan/wijzigingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is. De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een wijzigingsplan, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van het wijzigingsplan. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan 'Herinrichting Bemmelse Waard, achter de Defensiedijk, Bommel' heeft vanaf donderdag 30 maart 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken aan het college van burgemeester en wethouders. Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.