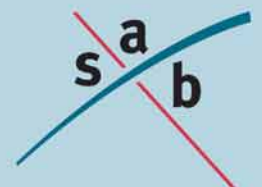


Bestemmingsplan

Huissen, uitbreiding begraafplaats De Hoeve

Gemeente Lingewaard

Datum: 25 juni 2009
Projectnummer: 80149
ID: NL.IMRO.1705.3-OH01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Bij het plan behorende stukken	3
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	4
1.5	Leeswijzer	4
2	Beleidskader	5
2.1	Rijksbeleid	5
2.2	Provinciaal en regionaal beleid	7
2.3	Gemeentelijk beleid	9
3	Planbeschrijving	10
3.1	Inleiding	10
3.2	Voorzieningen	10
3.3	Inrichting van het terrein	11
4	Onderzoek en verantwoording	12
4.1	Geluidhinder	12
4.2	Bedrijven en milieuzonering	12
4.3	Bodem	12
4.4	Landschap	12
4.5	Archeologische en cultuurhistorische waarden	13
4.6	Watertoets	13
4.7	Flora en fauna	13
4.8	Luchtkwaliteit	14
4.9	Externe veiligheid	14
4.10	Verkeer	15
5	Juridische planopzet	16
5.1	Inleiding	16
5.2	Systematiek van de regels	16
5.3	Beschrijving per bestemming	18
6	Economische uitvoerbaarheid	19
7	Overleg	20
7.1	Overleg burgers	20
7.2	Overleg 3.1.1. Bro	20

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Hoeve te Huissen is een bestaande begraafplaats gelegen. Naar verwachting zal in de zomer van 2009 de ruimte voor graven volledig zijn benut. De gemeente is voornemens om de begraafplaats uit te breiden om ook na de zomer van 2009 begraven mogelijk te maken op de begraafplaats. Ten noorden van de huidige begraafplaats is ruimte aanwezig voor een uitbreiding. Dit gebied is op dit moment in gebruik als grasland. Dit bestemmingsplan maakt de uitbreiding juridisch-planologisch mogelijk.

Op 11 juli 2006 heeft het college van de gemeente Lingewaard het principebesluit genomen om medewerking te verlenen aan de bouw van een crematorium met bijbehorende voorzieningen op de begraafplaats De Hoeve in Huissen. Ten behoeve van de realisatie van dit crematorium zijn de voorbereidingen voor een planologische procedure reeds gestart.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De uitbreiding van de begraafplaats ligt direct ten noorden van de huidige begraafplaats De Hoeve. De directe omgeving van het plangebied kenmerkt zich vooral door de aanwezigheid van kassen en agrarische gronden. Ten oosten van het plangebied is de kern Huissen gelegen.



Begrenzing plangebied (bron: Google Earth)

1.3 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, regels waarin de regels

voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen en een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan.

In de 'toelichting' worden de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied heeft op grond van het vigerend bestemmingsplan de bestemming "Agrarisch gebied". De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf. De gronden zijn gedeeltelijk gelegen binnen een bouwperceel en voor het overige binnen een bebouwingsvlak. Binnen het bouwperceel is het mogelijk om één bedrijfswoning en bedrijfsbebouwing op te richten. Binnen het bebouwingsvlak is het mogelijk kassen, warenhuizen en andere glasopstanden te realiseren. De realisatie van een begraafplaats is op grond van deze bestemming niet mogelijk. Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken.

1.5 Leeswijzer

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 5 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het beleidskader weergegeven. Hoofdstuk 3 bevat de beschrijving van het plan. In hoofdstuk 4 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna en dergelijke. In hoofdstuk 5 volgt de juridische planopzet, waarin uiteen wordt gezet hoe het in hoofdstuk 4 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Ten slotte komen in hoofdstuk 6 en 7 de economische uitvoerbaarheid en de resultaten van de procedure aan de orde.

2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

Het kabinet heeft zijn visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland vastgelegd in de "Nota Ruimte". Deze nota is op 27 februari 2006 in werking getreden. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om op een duurzame en efficiënte wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies, de leefbaarheid van Nederland te waarborgen en te vergroten en de ruimtelijke kwaliteit van stad en platteland te verbeteren, waarbij speciaal aandacht wordt geschonken aan het scheppen van de juiste condities voor het toepassen van ontwikkelingsplanologie.

Het kabinet hanteert als motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. In de Nota Ruimte geeft het kabinet aan welke waarden overal gegarandeerd moeten worden (de basiskwaliteit) en voor welke ruimtelijke structuren het Rijk een grotere verantwoordelijkheid heeft: de Ruimtelijke Hoofdstructuur. In deze Ruimtelijke Hoofdstructuur liggen een aantal belangrijke structuren (stedelijke netwerken, Ecologische Hoofdstructuur (EHS), projecten en gebieden die het Rijk van nationaal belang acht. Buiten de Ruimtelijke Hoofdstructuur zijn provincies en gemeenten in belangrijke mate verantwoordelijk voor de vormgeving en realisering van het ruimtelijk beleid. Het voorliggende plangebied behoort tot de Ruimtelijke Hoofdstructuur (stedelijk netwerk Arnhem-Nijmegen).

Vierde Nota Waterhuishouding

Het Rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). Hierin is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland moet zijn gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering en integraal waterbeheer. In de nota is onder andere aangegeven dat stedelijk water meer aandacht moet krijgen. Vanuit de Europese Unie is de Kaderrichtlijn Water (2000) van kracht geworden. Het doel van deze richtlijn is het realiseren van een goede ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Per stroomgebied moet hiertoe in 2009 een beheersplan worden opgesteld.

Volgens de nota Waterbeheer in de 21^e eeuw (2000) moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "vasthouden-bergen-afvoeren" staat hierbij centraal. Ook in stedelijke uitbreidingen dient daarom het overtollige hemelwater beter vastgehouden te worden.

In navolging van de nota Waterbeheer 21^e eeuw en de Kaderrichtlijn Water is in 2003 het Nationaal Bestuursakkoord Water ondertekend door het rijk, provincies, waterschappen en gemeenten. Het akkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het watersysteem in Nederland op orde te krijgen en daarna op orde te houden. Het gaat daarbij om het aanpakken van de gevolgen van de zeespiegelstijging, bodemdaling en een veranderend klimaat en om het behalen van de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water.

Wet op de lijkbezorging

Bij de aanleg, de inrichting en het beheer van een begraafplaats dient met een aantal eisen rekening te worden gehouden. Tevens dient een aantal besluiten genomen te worden. Het wettelijk kader voor de aanleg en het beheer van begraafplaatsen, columbaria en asstrooivelden is neergelegd in de Wet op de lijkbezorging (Wlb) en het daarbij behorende Besluit op de lijkbezorging (Blb). Ingevolge artikel 25 Wlb. is het verboden een begraafplaats te gebruiken die niet overeenkomstig met de bepalingen van deze wet is aangelegd of in gebruik genomen. Hierover dient de regionale inspecteur van de Volksgezondheid gehoord te worden.

De inrichting van de graven en de onderlinge afstand kan geregeld worden bij algemene maatregel van bestuur (art. 32 Wlb). Dit is gedaan in het Besluit op de lijkbezorging. In het Besluit op de lijkbezorging wordt een aantal eisen gesteld, als:

- de afstand tussen graven onderling dient ten minste 30 cm te bedragen;
- de afstand van een graf tot de erfscheiding van de begraafplaats dient minimaal 1 m te bedragen;
- boven de kist van een enkel graf of het omhulsel dient zich een grondlaag te bevinden van ten minste 65 centimeter;
- er mogen maximaal drie lijken boven elkaar begraven worden, mits boven elke kist of ander omhulsel een laag grond van ten minste 30 cm dik wordt aangebracht, die bij een volgende begraving niet mag worden geroerd en de bovenste kist weer met een grondlaag van minimaal 65 cm wordt afgedekt;
- de graven dienen zich minimaal 30 cm boven het niveau van de gemiddeld hoogste grondwaterstand te bevinden.

Is een begraafplaats eenmaal ingericht, dan kent de wet nog een aantal verplichtingen waaraan de houder van de begraafplaats dient te voldoen. Zo moet de houder een (openbaar) register bijhouden van al diegenen die daar begraven liggen, met een nauwkeurige aanduiding van de plaats waar zij begraven zijn. Hetzelfde geldt wederom voor de bijgezette asbussen (art. 27 en 65 Wlb) en asverstrooiingen.

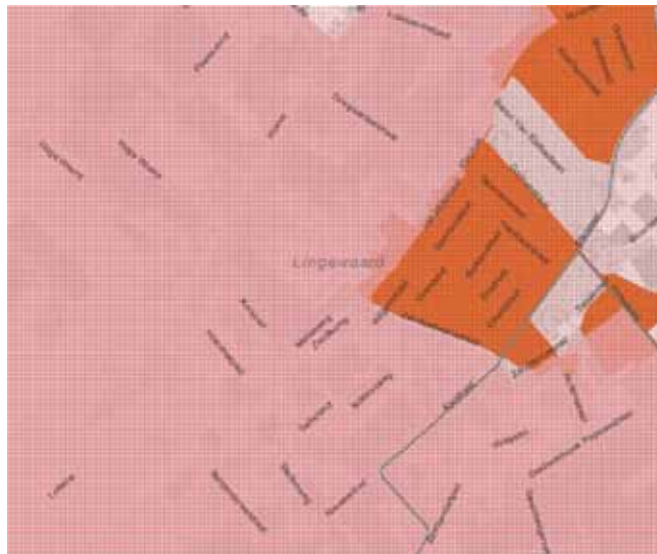
Bij de aanleg, inrichting en het beheer van de begraafplaats is en zal worden voldaan aan de Wet op de Lijkbezorging. Hierbij is uitgegaan van de laatst gewijzigde wettekst (maart 1998).

2.2 Provinciaal en regionaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

In juli 2005 hebben Provinciale Staten van Gelderland het Streekplan (thans structuurvisie) vastgesteld. Het eerste streekplan dat is gebaseerd op de Nota Ruimte van het Rijk. In het streekplan 'Gelderland 2005' kiest de provincie voor versterking van de ruimtelijke kwaliteit in Gelderland. Dat gebeurt door op provinciaal niveau te sturen op kenmerken en waarden die van provinciaal belang worden geacht: natuur en water ('groenblauw raamwerk'), maar ook de ruimtelijke ontwikkelingen in het 'rode raamwerk' van stedelijke functies en infrastructuur. De rest van de provincie, het 'multifunctioneel gebied', wordt meer dan in het verleden het domein van de gemeenten. Zij werken daartoe samen in regionaal verband. De bemoeienis van de provincie met dit multifunctioneel gebied is beperkt.

De Hoeve maakt volgens de streekplankaart deel uit van het concentratiegebied intensieve teelten. Dit betekent dat ter plaatse nieuwe glastuinbouwbedrijven mogen worden gevestigd. Er worden binnen het gebied geen aanvullende beperkingen gesteld ten aanzien van andere functies. Het streekplan bevat geen specifiek beleid ten aanzien van begraafplaatsen. Ten slotte maakt het plangebied deel uit van een 'stedelijk netwerk'. Dit zijn gebieden waarbinnen stedelijke functies worden gebundeld.



*Kaartfragment ruimtelijke structuur
rood: stedelijk gebied
wit: concentratiegebied intensieve
teelten
rood gestippeld: stedelijk netwerk*

Zowel de huidige als de toekomstige begraafplaats ligt in een gebied dat in het Streekplan is aangeduid als toekomstig glastuinbouwgebied.

De locatie waar de uitbreiding van de begraafplaats is voorzien ligt bovendien binnen de woningbouwcontouren van de kern Huissen. Geconstateerd kan derhalve worden dat sprake is van een tegenstrijdigheid in beleid. Op dit moment wordt door provincie en gemeente een plan voor de herstructurering van oude glastuinbouwgebieden in de gemeente Lingewaard voorbereid. De begraafplaats en het voorziene crematorium liggen buiten het herstructureringsgebied. Het grenst aan het deelplan Het Zand.

Plan Stadsregio Arnhem Nijmegen 2005-2020

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland hebben het Regionaal Plan 2005-2020 van de Stadsregio Arnhem Nijmegen op 27 februari 2007 goedgekeurd. Op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 heeft de Minister van LNV het Regionaal Plan op 25 januari 2007 goedgekeurd. Het Regionaal Plan vormt een richtinggevend kader voor de Stadsregio Arnhem Nijmegen op het gebied van ruimte, economie, natuur, mobiliteit en culturele- en sociale ontwikkelingen. Het plan kan onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening aangemerkt worden als een provinciale structuurvisie. Met het Regionaal Plan wil de stadsregio werken aan een aantrekkelijke, bereikbare en internationaal concurrerende regio. Het doel is bewoners, bedrijven en bezoekers aan de regio te binden door het creëren van een aantrekkelijk woon- en werkklimaat. In dit Regionaal Plan kiest de stadsregio voor herstructurering, herontwikkeling en transformatie van de bestaande ruimte.

Waterhuishoudingsplan

De provincie heeft haar beleid voor water nader vastgelegd in het waterhuishoudingsplan "Water leeft in Gelderland" (2004). Het waterhuishoudingsplan heeft als doel om in 2030 het waterbeheer volledig op orde te hebben ten behoeve van de maatschappelijke functies. Hiervoor worden in het waterhuishoudingsplan de volgende ordeningsprincipes gehanteerd:

- waterkwantiteit: vasthouden – bergen – afvoeren;
- waterkwaliteit: niet vervuilen – zuinig gebruiken – hergebruik – schoonmaken.

Voor 'stedelijk' gebied is de inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundig systeem gericht op:

- het voorkomen of beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van (diepe) drainage en het voorkomen van instroming van oppervlaktewater op de riolering;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling.

Voor bestaand bebouwd gebied geldt dat bij inrichting en herstructurering waterneutraal wordt gebouwd en kansen worden aangegrepen om een eventuele bestaande afwenteling te verminderen. Bij herstructurering is voldoende infiltratie en waterberging een uitgangspunt. Voor waterbeheer in stedelijk gebied geldt voorts:

- vasthouden, bergen en afvoeren van water;
- niet vervuilen, zuinig gebruiken, hergebruik, schoonmaken van water.

2.3 Gemeentelijk beleid

StructuurvisiePlus

De gemeenteraad heeft op 13 mei 2004 de StructuurvisiePlus vastgesteld. In de structuurvisie is de ruimtelijke visie en het streefbeeld van de gemeente Lingewaard verwoord. Binnen de Stadsregio heeft Lingewaard een duidelijke ruimtelijke identiteit: kernen met een kleinschalig stedelijk en dorps karakter, ingebed in het rivierenlandschap. Vanuit deze identiteit spitsen de regionale taken zich toe op het bieden van (klein-)stedelijke, dorpse en landelijke woonmilieus, landbouw met een accent op glastuinbouw, bedrijvigheid met een accent op agrobusiness en routegebonden, extensieve recreatie. Daarnaast kan de gemeente een bijdrage leveren aan natuur en waterdoelstellingen. De structuurvisie bevat geen specifiek beleid ten aanzien van begraafplaatsen.

3 Planbeschrijving

3.1 Inleiding

De huidige capaciteit van de begraafplaats is op termijn ontoereikend om in de behoefte naar nieuwe graven te voorzien. Dit is mede het gevolg van de beoogde realisatie van een crematorium op de huidige begraafplaats. Om toch in de behoefte te voorzien wordt met dit bestemmingsplan een uitbreiding van de begraafplaats mogelijk gemaakt ten noorden van de huidige begraafplaats.

3.2 Voorzieningen

Graven

De capaciteit van de uitbreiding bedraagt ruim 400 graven. De mogelijkheid wordt geboden om deze dubbel te gebruiken door familieleden boven elkaar te begraven. Verwacht wordt dat op de uitbreiding maximaal 600 mensen worden begraven omdat niet elk graf dubbel zal worden gebruikt. Ook mogen asbussen bijgeplaatst worden. De gemeente verwacht dat de begraafplaats voor de komende 5 à 10 jaar voldoende capaciteit heeft. Ten behoeve van de aanleg van de graven is het terrein opgehoogd.

Urnen en crematie-as

Voor de bewaring van urnen en de verspreiding van crematie-as kunnen verschillende manieren worden toegepast. Om een breed aanbod te kunnen verschaffen en ruimte te bieden voor toekomstige tendensen, worden voorzieningen voor het plaatsen van urnen en een strooiveld in het plan mogelijk gemaakt. De strooivelden zijn specifiek aangegeven in verband met het monitoren van de bodemkwaliteit. De strooivelden bestaan uit een groot veld aan de oostzijde en uit de groengebieden die aan de rand van de begraafplaats zijn gelegen.

Overige voorzieningen

Ten noorden van de nieuwe begraafplaats wordt een opslagterrein gerealiseerd. De opslagterrein is noodzakelijk in verband met het beheer van de begraafplaats.

3.3 Inrichting van het terrein

Ten behoeve van de uitbreiding is een inrichtingsplan opgesteld. Het voornemen is om ten noordwesten van de huidige begraafplaats een verbinding te realiseren naar de uitbreiding van de begraafplaats. Deze verbindingsweg vormt een zichtlijn op een accent in de vorm van een kunstwerk of een monumentale boom. De ligging van de infrastructuur van de uitbreiding, bestaande uit enkele paden, loopt evenwijdig aan de kavelgrenzen. Nagenoeg alle graven zijn evenwijdig of loodrecht op de padenstructuur gesitueerd. Rond de begraafplaats zal een houtsingel worden aangeplant.



Toekomstige inrichtingssuggestie uitbreiding begraafplaats (bron: ZijAanzicht)

4 Onderzoek en verantwoording

4.1 Geluidhinder

In verband met de uitbreiding van de begraafplaats zal het aantal verkeersbewegingen niet of nauwelijks toenemen. Gelet daarop wordt nader akoestisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

De huidige begraafplaats is gelegen in het buitengebied. In de directe omgeving is een aantal glastuinbouwbedrijven en is een varkens-/schapenbedrijf gelegen. De begraafplaats wordt ontsloten op de Hoeve. Deze ontsluiting blijft gehandhaafd. Langs de Hoeve is sprake van lintbebouwing van burgerwoningen en bedrijfswoningen (zowel agrarisch als niet-agrarisch).

Op grond van de VNG uitgave Bedrijven en milieuzonering geldt een indicatieve afstand van 10 meter van een begraafplaats tot woningen. Het aspect geluid is hierbij maatgevend. De locatie waarop de begraafplaats wordt uitgebreid ligt op een groter afstand dan 10 meter van omliggende woningen.

4.3 Bodem

In de Wet op de Lijkbezorging zijn geen bodembeschermende maatregelen voorgescreven in verband met begraven. Ten aanzien van asverstrooiingen dienen afhankelijk van het aantal verstrooiingen per hectare per jaar controlemetingen te worden gedaan c.q. isolerende maatregelen te worden getroffen. In verband hiermee zal voordat het verstrooiveld in gebruik wordt genomen, een nulmeting worden uitgevoerd.

Het gehele perceel waarop de uitbreiding van de begraafplaats gerealiseerd wordt (inclusief verstrooiveld en beheerdersruimte/opslagplaats) is opgehoogd met circa één meter grond. Op grond van het Bouwstoffenbesluit is de kwaliteit van deze grond beoordeeld. Het gedeelte dat bestemd wordt voor opslag en verstrooiveld is opgehoogd met categorie 1 grond dat terugneembaar is toegepast (zie rapportage Syncerea Milieu van 30 mei 2007, nr. B06B0513). het overige deel is opgehoogd met schone grond. Vermenging van grond als gevolg van graafwerkzaamheden vormt daarom geen probleem.

4.4 Landschap

De karakteristiek van het gebied waarin de begraafplaats is gelegen wordt met name bepaald door de vele glastuinbouwbedrijven die er zijn gelegen. Vanuit de omgeving is er dan ook weinig zicht op de begraafplaats. De uitbreiding grenst aan de zuidzijde aan de bestaande begraafplaats. Aan de noordzijde en de oostzijde grenst de begraafplaats aan weilanden. Hier wordt een nieuwe houtsingel gerealiseerd. Het westelijk deel, dat grenst aan particuliere gronden, wordt eveneens voorzien van een groe-

ne afscheiding. Vanuit het omliggende gebied is zodoende geen zicht op de begraafplaats. Vanuit de begraafplaats zorgt de begroeiing er voor dat de rust niet wordt verstoord door de omliggende glastuinbouwbedrijven.

4.5 Archeologische en cultuurhistorische waarden

Het gebied waar de uitbreiding van de begraafplaats geprojecteerd is, heeft volgens de gemeentelijk archeologische verwachtingenkaart een lage archeologische verwachting. Er zijn geen andere archeologische gegevens bekend, op grond waarvan je deze verwachting anders zou moeten inschatten. Op grond hiervan kan worden geconcludeerd dat er geen archeologisch vooronderzoek nodig is.

Indien er oudheidkundige vondsten worden gedaan, zullen deze overeenkomstig de wet terstond bij het bevoegd gezag gemeld moeten worden.

4.6 Watertoets

De gemeente heeft omtrent de voorgenomen uitbreiding overleg gevoerd met het Waterschap Rivierenland. De watergang die langs de ontsluitingsweg naar De Hoeve loopt heeft op dit moment op de legger van het waterschap nog een A-status. In overleg met het waterschap is afgesteld, dat deze watergang na de herinrichting een B-status krijgt, waarmee het onderhoud bij de gemeente komt te liggen. Voor begraafplaatsen geldt de richtlijn, dat de bodem van een graf tenminste 30 cm boven de gemiddelde grondwaterstand moet zijn gelegen. Aan deze richtlijn wordt voldaan. Voor het waterschap zijn geen aanvullende maatregelen of aanpassingen noodzakelijk.

4.7 Flora en fauna

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten getoetst worden aan de Vogel- en/of Habitatrichtlijn, Natuurbeschermingswet en Flora en Faunawet. Bij de toets van een ruimtelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet in of nabij in een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet. Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied 'Gelderse Poort' ligt op 1,5 kilometer van het plangebied. Het plangebied maakt ook geen deel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS) van Gelderland.

Soortbescherming

In het kader van de Flora- en faunawet moet worden getoetst of er ter plaatse van de ruimtelijke ingrepen sprake is/kan zijn van negatieve effecten op beschermde planten en dieren. De beoogde ontwikkelingen kunnen biotoopverlies of verstoring (indirect verlies) tot gevolg hebben. Invloeden die leiden tot een verminderde geschiktheid als bijvoorbeeld foerageergebied zijn niet ontheffingsplichtig, tenzij het een zodanig belang betreft dat bij het wegvallen van deze functie ook vaste rust- en verblijfsplaatsen niet langer kunnen functioneren.

Uit de natuurtoets die is uitgevoerd door Tebodin, d.d. 26 mei 2008, naar aanleiding van de beoogde bouw van het crematorium op een braakliggend terrein direct ten zuiden van het plangebied blijkt dat de omgeving een lage natuurwaarde heeft en niet van belang is voor (streng) beschermde planten en dieren.

De locatie waar de uitbreiding van de begraafplaats is geprojecteerd heeft een agrarische bestemming. De gronden zijn in verband met het voorgenomen gebruik inmiddels bewerkt en opgehoogd. Negatieve effecten op beschermde flora en fauna zijn niet te verwachten. Mede gelet hierop wordt aanvullend natuuronderzoek niet noodzakelijk geacht.

4.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld. Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en bevat maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. Tot 2009 ligt de grens van 'niet in betekenende mate' volgens de gelijknamige AMvB bij 1% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hiervan is volgens de ministeriële regeling sprake bij de realisatie van woningbouwprojecten tot 500 woningen.

Zoals opgemerkt zal in verband met de uitbreiding van de begraafplaats het aantal verkeersbewegingen niet of nauwelijks toenemen. Gelet daarop hoeft geen verder onderzoek of toetsing plaats te vinden. De ontwikkeling valt ruimschoots binnen de grens waarbinnen ontwikkelingen "niet in betekenende mate" bijdragen aan verslechtering van luchtkwaliteit een en nader conform het Besluit NIBM(luchtkwaliteitseisen) van 30 oktober 2007.

4.9 Externe veiligheid

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, op-

slag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoende afstand tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd.

In de directe omgeving van de planlocatie zijn geen inrichtingen gelegen die vanuit het aspect van externe veiligheid van invloed zijn op de onderhavige ontwikkeling.

4.10 Verkeer

Door de uitbreiding van de begraafplaats wordt geen significante toename van verkeersbewegingen gebracht. Het aantal begrafenisceremonies zal niet toenemen.

5 Juridische planopzet

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (met legenda) en regels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De regels regelen de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouw-mogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en regels. In de volgende twee paragrafen wordt de systematiek van de regels uiteengezet en wordt een uitleg per bestemming gegeven.

5.2 Systematiek van de regels

De regels van het bestemmingsplan Huissen, begraafplaats De Hoeve bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotbepalingen aan de orde komen.

Inleidende regels

In de begrippen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

Bestemmingsregels

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat burgemeester en wethouders een bouwvergunning hebben verleend. Een bouwvergunning wordt verleend indien zij voldoet aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening. De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- specifieke gebruiksregels.

Hieronder volgt per bestemmingsonderdeel een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

De bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies zoals wonen, bedrijven, detailhandel, recreatie, horeca etc. De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden

(bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies. De hoofdfuncties worden als eerst genoemd. Indien van toepassing worden ook de aan de hoofdfuncties ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid wordt weergegeven door de zin 'met daaraan ondergeschikt'. Tevens wordt aangegeven welke functies bij de bestemming behoren door middel van de zin 'met daarbij bijbehorende'. Het betreft hier meestal functies als paden, groen, erven, etc. De bestemmingsomschrijving is niet alleen functioneel, maar bevat ook inrichtingsaspecten.

Bouwregels

In de bouwregels wordt aangegeven welke bebouwingsmogelijkheden er op een perceel bestaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Hierin worden niet alle mogelijke strijdig gebruiksvormen genoemd, maar alleen die waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de bestemmingsomschrijving.

Algemene bepalingen

Antidubbeltelbepaling

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. Het opnemen van deze bepaling is verplicht op grond van artikel 3.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Algemene bouwregels

Doordat is gekozen voor een standaardregeling voor de bebouwde kommen van alle kernen van de gemeente Lingewaard, kunnen zich situaties voordoen, waarbij bestaande bebouwing in strijd is met de regels. Zo kan de specifieke bouwhoogte van een woning hoger zijn dan de toegestane hoogte van bebouwing (een algemene maat). Deze strijdigheid is niet gewenst. Het is immers niet de bedoeling, dat deze woning moet worden aangepast aan de nieuwe maatvoering. Daarom is de algemene bepaling opgenomen, dat bij afwijkingen de maatvoering mag worden aangehouden, zoals die bestond op het moment van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan.

Algemene wijzigingsregels

In deze regels wordt aan Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid gegeven om verwijzingen naar wettelijke regelingen aan te passen in verband met de wijziging van deze wettelijke regelingen.

Algemene procedureregels

In deze bepaling staat aangegeven welke procedure dient te worden gevolgd bij de voorbereiding van een besluit tot toepassen van een ontheffingsbevoegdheid.

Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening

In deze bepaling wordt, bij de toepassing van bepalingen van het bestemmingsplan, de aanvullende werking van de bouwverordening uitgesloten. Verder wordt in deze bepaling een opsomming gegeven van onderwerpen, waarop de bouwverordening wel van toepassing is.

Overgangs- en slotbepalingen

Overgangsrecht

In deze bepaling wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. Het opnemen van deze bepaling is verplicht op grond van artikel 3.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

5.3 Beschrijving per bestemming

Groen - Water

Gebruik

Grotere groenstroken zijn in onderhavig bestemmingsplan bestemd tot 'Groen - Water'. Naast groenvoorzieningen en water zijn de gronden binnen deze bestemming bestemd voor fiets- en voetpaden. Ook zijn (openbare) nutsvoorzieningen toegestaan. Binnen deze bestemming zijn aanduidingen opgenomen voor strooivelden ten behoeve van het uitstrooien van as.

Bouwen

Kleine bouwwerken, alsmede gebouwen ten behoeve van voorziening van openbaar nut zijn binnen deze bestemming toegestaan.

Maatschappelijk

Gebruik

De bestemming 'Maatschappelijk' heeft betrekking op een begraafplaats. Binnen deze bestemming zijn aanduidingen opgenomen voor een opslagplaats en voor strooivelden ten behoeve van het uitstrooien van as.

Bouwen

Op de verbeelding is geen bouwvlak opgenomen. Gebouwen mogen niet worden gebouwd. Bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegestaan tot een maximale hoogte van 2,5 m, 2 m voor erfafscheidingen en 3 m voor urnenmuren.

6 Economische uitvoerbaarheid

De gemeenteraad heeft voor de uitbreiding van de begraafplaats middelen beschikbaar gesteld. In de gemeentelijke begroting is dit vastgelegd en inmiddels heeft het college van burgemeester en wethouders voor dit doel een krediet gevoteerd opdat de benodigde werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd.

7 Overleg

7.1 Overleg burgers

Op 3 maart 2009 is een informatieavond gehouden waarbij een toelichting is gegeven op de voorgenomen uitbreiding van de begraafplaats alsmede op de voorgenomen realisatie van een nieuw crematorium.

Het merendeel van de vragen die gesteld zijn / opmerkingen die gemaakt zijn hebben betrekking op de voorgenomen realisering van het crematorium. Met betrekking tot de voorgenomen uitbreiding van de begraafplaats is uitsluitend gevraagd naar de invulling van de geprojecteerde groenstrook. Er zijn geen opmerkingen gemaakt die verband houden met het bestemmingsplan.

7.2 Overleg 3.1.1. Bro

Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening toegezonden aan provincie, rijksdiensten en waterschap.

De provinciale diensten berichten dat het onderhavige plan wordt beschouwd als een plan van lokale aard en dat zij gelet daarop geen reden zien hierover advies uit te brengen.

De VROM-Inspectie stelt, mede namens alle belanghebbende rijksdiensten, dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Het Waterschap Rivierenland adviseert positief over het plan en verwijst naar de volgende opmerkingen:

- de watergang langs de ontsluitingsweg naar De Hoeve heeft op dit moment nog een A-status. Na de herinrichting van het bestaande terrein zal de watergang een B-status krijgen, waarmee het onderhoud bij de gemeente ligt. Dit is afgestemd met de gemeente.
- de grondwaterfluctuatietoneel waaraan in paragraaf 2.2 gerefereerd wordt is niet van toepassing op het onderhavige plan.

Naar aanleiding van de bovenstaande overlegreactie wordt het volgende opgemerkt. Van de reactie van provincie en VROM-Inspectie wordt kennisgenomen. Naar de aanleiding van de reactie van het waterschap zijn de paragrafen 2.2 en 4.6 van de toelichting aangepast.