

Bestemmingsplan 'Angeren, De Poel'

Vastgesteld

Toelichting

Planstatus: vastgesteld

Datum: 21 september 2022

IMRO code: NL.IMRO.1705.287-VG01

Buro Stedenbouw bv
Kerkplein 5
8121 BM Olst
T 0570 563083
www.burostedenbouw.nl

TOELICHTING

Inhoudsopgave

1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding en doel	7
1.2 Ligging, beschrijving en begrenzing plangebied	7
1.3 Geldend bestemmingsplan	8
1.4 Opzet van de toelichting	9
2 Beschrijving van de huidige situatie	10
2.1 Inleiding	10
2.2 Historische ontwikkeling	10
2.3 Stedenbouwkundige structuur	11
2.4 Plangebied en omliggende bebouwing	12
3 Planbeschrijving	17
3.1 Inleiding	17
3.2 Ontwikkelingen	17
3.3 Bouwplan	17
3.4 Duurzame stedenbouw	18
3.5 Strijdigheid geldend bestemmingsplan	18
4 Relevant ruimtelijk beleid	20
4.1 Inleiding	20
4.2 Europees beleid	20
4.3 Rijksbeleid	21
4.4 Provinciaal beleid	23
4.5 Regionaal beleid	25
4.6 Gemeentelijk beleid	25
4.7 Conclusie relevant ruimtelijk beleid	27
5 Milieu- en omgevingsaspecten	28
5.1 Inleiding	28
5.2 Bodem	28
5.3 Verkeer en parkeren	29
5.4 Bedrijven en milieuzonering	32
5.5 Geluid	34
5.6 Agrarische geurhinder	37
5.7 Veehouderij en volksgezondheid	38
5.8 Luchtkwaliteit	40
5.9 Watertoets	41
5.10 Flora en fauna	43
5.11 Archeologie en cultuurhistorie	46
5.12 Externe veiligheid	48
5.13 Niet-Gesprongen Explosieven	51
5.14 Milieueffectrapportage	51
5.15 Conclusie milieu- en omgevingsaspecten	53
6 Toelichting op de regels	54
6.1 Inleiding	54
6.2 Opzet regels	54
6.3 Nadere toelichting op de regels	55
7 Economische uitvoerbaarheid	57
7.1 Inleiding	57
7.2 Planspecifiek	57
8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	58
8.1 Inleiding	58

8.2 Participatietraject	58
8.3 Zienswijzen	58

Bijlagen

- Bijlage 1: Beeldkwaliteitsplan
- Bijlage 2: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 3: Notitie verkeer en parkeren
- Bijlage 4: Lichthinderonderzoek SV Angeren
- Bijlage 5: Lichthinderonderzoek TV Angeren
- Bijlage 6: Onderzoek wegverkeerslawaaï
- Bijlage 7: Onderzoek industrielawaai TV Angeren
- Bijlage 8: Onderzoek industrielawaai SV Angeren
- Bijlage 9: Onderzoek agrarische geurhinder
- Bijlage 10: Digitale Watertoets
- Bijlage 11: Memo waterhuishouding
- Bijlage 12: Quickscan flora en fauna
- Bijlage 13: Aanvullend onderzoek vleermuizen
- Bijlage 14: AERIUS-berekening
- Bijlage 15: Bureauonderzoek OCE

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De initiatiefnemer is voornemens om de gronden van sportpark De Poel aan de Poelsestraat 52 te Angeren (hierna het plangebied) te herontwikkelen. Beoogd wordt om de twee westelijke voetbalvelden te laten vervallen en ter plaatse een kleinschalige woonbuurt te realiseren. Ter plaatse worden 29 rijwoningen, 8 patio's en 6 twee-onder-een-kapwoningen gerealiseerd. Het totale woningbouwprogramma komt hiermee op 43 wooneenheden. Naast parkeervoorzieningen binnen de nieuwe woonbuurt worden aanvullend 6 openbare parkeerplaatsen op de hoek van de Viswei en De Steeg gerealiseerd.

Naast voornoemde ontwikkeling worden de twee oostelijk gelegen voetbalvelden vervangen door kunstgrasvelden. Tussen deze velden is een nieuwe tribune beoogd. De bestaande bebouwing van de voetbalvereniging (clubhuis en bijbehorende buitenruimte) worden aangepast zodat deze weer voldoen aan de huidige wensen van de gebruikers.

De voorgenomen ontwikkeling is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Om de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken, dient het geldende bestemmingsplan ter hoogte van het plangebied te worden herzien. Voorliggend document voorziet in de benodigde partiële bestemmingsplanwijziging.

1.2 Ligging, beschrijving en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het zuidwestelijk deel van de bebouwde kom van Angeren. Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door de achtertuinen van de woningen aan de Margrietstraat en de Irenestraat. De oostzijde wordt bepaald door de Poelsestraat. De tuinen van enkele woningen aan de Kampsestraat en het profiel van de Viswei vormen de zuidelijke begrenzing. De westzijde van het plangebied wordt begrensd door de banen van tennisvereniging Angeren en de woningen aan de Nije Hof.

Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Angeren, sectie C nummer 1502 (gedeeltelijk) en nummer 1544 (gedeeltelijk) en sectie D nummer 1622 (gedeeltelijk) en heeft een oppervlakte van ca. 37.850 m².

Binnen deze bestemmingen is de ontwikkeling van het totaalplan niet rechtstreeks toegestaan. Hiertoe dient het vigerende bestemmingsplan, ter plaatse van het plangebied, te worden herzien.

Na de inwerkingtreding van dit bestemmingsplan verliezen de bestemmingsplannen 'Kom Angeren' en 'Herstelplan komplannen Lingewaard', binnen het plangebied van dit bestemmingsplan, hun rechtskracht.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Kom Angeren' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Opzet van de toelichting

Het tweede en derde hoofdstuk van deze toelichting geven achtereenvolgens een beschrijving van de bestaande- en beoogde situatie. In het vierde en vijfde hoofdstuk wordt het bestemmingsplan getoetst aan respectievelijk het relevante ruimtelijke beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk zes bevat een toelichting op de regels. In hoofdstuk zeven en acht komen de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2 Beschrijving van de huidige situatie

2.1 Inleiding

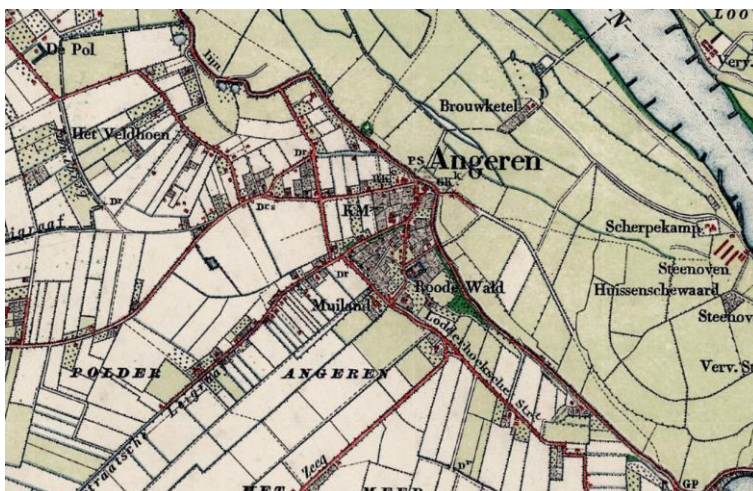
In dit hoofdstuk wordt aan de hand van de historische ontwikkeling, de stedenbouwkundige structuur en het plangebied en de omliggende bebouwing in de huidige situatie beschreven.

2.2 Historische ontwikkeling

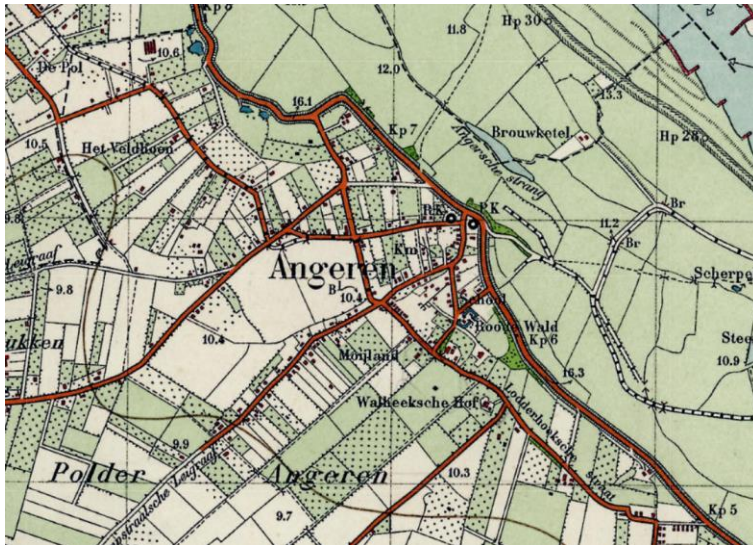
Onderhavig plangebied ligt in de bebouwde kom van Angeren. De kern Angeren is ontstaan langs de oevers van de Rijn. Van oorsprong is het gebied een delta zonder dijken, bestaande uit oeverwallen. De eerste bewoning van het gebied vond plaats op deze hoger gelegen oeverwallen langs de Rijndijk, wat het dorp Angeren tot een typisch rivierendorp maakt. De vruchtbare gronden direct langs de Rijn zorgden voor de aanwezigheid van veel tuinbouw en fruitteelt op deze zogenaamde stroomruggen. Het meer open gebied ten zuiden hiervan werd voornamelijk gebruikt voor veeteelt. Zo ontstonden bebouwingslinten vanaf de oevers van de Rijn landinwaarts, zoals onderstaande afbeeldingen van Angeren van rond 1850 tot heden laten zien.



Historische kaart Angeren, medio 1850 (bron: topotijdreis.nl)



Historische kaart Angeren, medio 1900 (bron: topotijdreis.nl)



2.4 Plangebied en omliggende bebouwing

Het plangebied betreft sportpark De Poel. De westzijde wordt ontwikkeld naar 43 woningen. Het te handhaven gedeelte van het sportpark (oostzijde) ondergaat geen grote wijzigingen.

De locatie van de beoogde nieuwbouw aan de Viswei wordt omringd door zowel sportvelden aan de oost- en westzijde als woningbouw aan de noord- en zuidzijde. De omliggende bebouwing betreft grondgebonden en gestapelde woningen met een maximale bouwhoogte van 10 meter. Dit gedeelte van het plangebied wordt momenteel gebruikt door SV Angeren en wordt nagenoeg geheel omringd door groenstroken. Deze fungeren als buffer naar de omliggende woningbouw en tennisbaan. De grote bomen tussen de voetbalvelden en de Viswei zijn goed zichtbaar en begeleiden deze ontsluitingsweg. Direct ten westen van de woningbouwlocatie is een kleine strook groen bij het plangebied betrokken ten behoeve van 6 parkeerplaatsen in het openbaar gebied op de hoek van de Viswei en De Steeg. Ten behoeve van een ontsluiting van de sportvelden op de Poelsestraat, is de groenstrook ten zuiden van het clubhuis bij het plangebied betrokken.

Onderstaande afbeeldingen geven een indruk van de bestaande situatie van het plangebied.



Locatie beoogde nieuwbouw aan de Viswei met daarachter de woningen aan de Nije Hof



Locatie beoogde nieuwbouw aan de Viswei met daarachter TV Angeren en de woningen aan de Margrietstraat



Locatie beoogde nieuwbouw aan de Viswei met daarachter de bestaande tribune van SV Angeren



Wegprofiel Viswei richting het westen



Wegprofiel Viswei richting het zuidoosten



Waterpartij ten zuiden van de voetbalvelden



Sloot ten zuiden van de voetbalvelden



Clubhuis Sportpark De Poel

3 Planbeschrijving

3.1 Inleiding

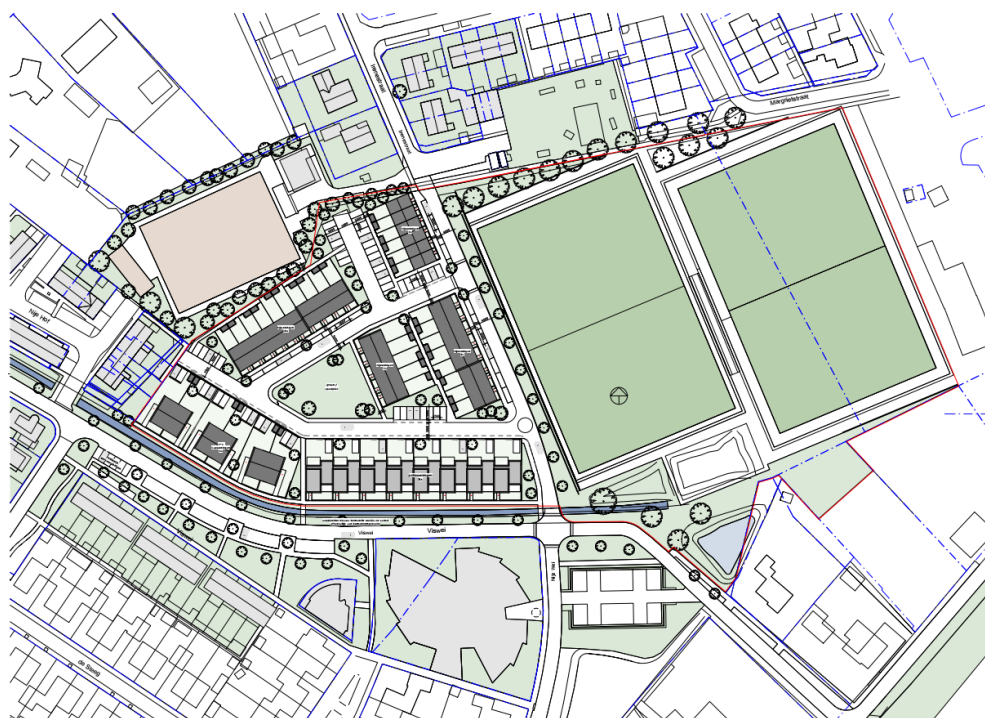
In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen ontwikkeling beschreven en wordt invulling gegeven aan een goede landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing. Daarnaast wordt beschreven op welke punten de ontwikkelingen afwijken van het geldende bestemmingsplan

3.2 Ontwikkelingen

De initiatiefnemer is voornemens om de gronden van sportpark De Poel aan de Poelsestraat 52 te Angeren te herontwikkelen. Beoogd wordt om de twee westelijk gelegen voetbalvelden te laten vervallen en ter plaatse 43 woningen te realiseren. Naast parkeervoorzieningen binnen de nieuwe woonbuurt worden aanvullend 6 openbare parkeerplaatsen op de hoek van de Viswei en De Steeg gerealiseerd.

Door voornoemde ontwikkeling wordt het bestaande sportpark beperkt tot uitsluitend de twee oostelijk gelegen voetbalvelden met bijbehorende voorzieningen. Tussen deze velden is een nieuwe tribune beoogd. De bestaande bebouwing van de voetbalvereniging (clubhuis en bijbehorende buitenruimte) worden aangepast zodat deze weer voldoen aan de huidige wensen van de gebruikers.

Onderstaande afbeelding verbeeldt het voorontwerp van de beoogde invulling van het plangebied.



Impressie voorontwerp beoogde invulling (bron: 4D Architecten, juli 2022)

3.3 Bouwplan

Het bouwplan bestaat uit 29 rijwoningen, 6 twee-onder-één-kapwoningen en 8 patiowoningen. Het totale woonprogramma komt hiermee op 43 woningen. De rijwoningen zijn voornamelijk aan de noordzijde van het plan en op het binnengebied gesitueerd. Aan de zuidzijde zijn de tweekappers en patiowoningen beoogd.

De woningen zijn georiënteerd op de openbare ruimte en bestaan uit 1 tot 2 bouwlagen met kap of plat dak. De maximale goot- en bouwhoogte bedraagt respectievelijk 7 en 11 meter. Een nadere omschrijving van de beeldkwaliteit en stedenbouwkundige uitgangspunten van onderhavige ontwikkeling is verwoord in het beeldkwaliteitsplan welke als bijlage 1 bij deze toelichting is opgenomen.

Ten aanzien van het woonprogramma is aangesloten op het gemeentelijk beleid zoals verwoord in de Nota Wonen 2020-2025. De nota stelt dat 50% van het nieuwbouwprogramma moet worden gerealiseerd in de sociale huur, middeldure huur tot € 1000,- en goedkope koop onder de NHG-grens. Van de beoogde 43 woningen worden minimaal 22 woningen gerealiseerd in het hierboven genoemde middeldure huur en/of goedkope koopsegment. Concreet gaat het om 6 woningen in de goedkope huur- of koopsector en 16 woningen in de middeldure huur of koopsector. De overige woningen worden aangeboden boven de NHG-grens.

3.4 Duurzame stedenbouw

In een duurzame leefomgeving wordt bewust omgegaan met energie, klimaat, grondstoffen, ruimte, water en groen. Ruimtelijke ontwikkelingen bieden kansen om de verschillende aspecten van duurzame stedenbouw vanaf het begin in de planvorming mee te nemen. Het energieneutraal maken van een gebouw kan bijvoorbeeld beter bij de bouw dan achteraf. Bij de inrichting van de buitenruimte kan rekening worden gehouden met het voorkomen van water- en hittestress. Het aanplanten van groen is goed voor de klimaatbestendigheid, omdat het bijdraagt aan het verminderen van de hittestress en het verbeteren van het watervasthoudend vermogen van het gebied.

Een duurzame leefomgeving is ook een plek waar mensen zich prettig en veilig voelen. In de stedenbouw zijn deze aspecten niet nieuw, maar de reden waarom ze worden meegenomen en hoe ze worden afgewogen verandert. Bij de afweging hoe duurzaamheidsdoelstellingen behaald kunnen worden speelt ook het financiële kader een rol: de te nemen maatregelen dienen in relatie te worden gezien met investerings- en de beheerkosten.

Bij het ontwerp van de woningen kan op de volgende wijze met het thema duurzaamheid rekening worden gehouden:

- Duurzaam en energiezuinig ontwerpen;
- Goede verhouding tussen open en dichte geveldelen creëren, waardoor een evenwicht van economisch aantrekkelijke energiebesparing en comfortabele woonkwaliteiten zoals een licht interieur en een ruim uitzicht ontstaat;
- Treffen van bouwkundige in installatietechnische maatregelen welke bijdragen aan een comfortabel binnenklimaat in zowel de zomer als de winter;
- Toepassing van individuele, gebalanceerde ventilatie met hoog rendement van warmteterugwinning en ventilatoren met een laag energieverbruik;
- Gasloos bouwen (verplicht sinds 1 juli 2018);
- Toepassing van zonnepanelen;
- Verwerking hemelwater op eigen terrein (infiltratiekratten, smartroof, infiltratie in bodem);
- Behoud en versterking van bestaande landschappelijke waarden;
- Natuurinclusief bouwen;
- Een prettige leefomgeving is bovendien een gezonde leefomgeving wat betreft bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluid en externe veiligheid (dat dit het geval is, is onderbouwd in hoofdstuk 5).

3.5 Strijdigheid geldend bestemmingsplan

De voorgenomen ontwikkeling is strijdig met de vigerende bestemmingsplannen 'Kom Angeren' en 'Herstelplan Komplannen Lingewaard'.

Ontwikkeling van woningbouw aan de westzijde van het sportpark past niet binnen de ter plaatse gelende bestemmingen. De upgrade van het te handhaven gedeelte van het sportpark past hoofdzakelijk wel binnen de geldende bestemming 'Sport'. De realisatie van de beoogde nieuwe tribune en de uitbreiding van het clubhuis zijn in strijd met de bestemming omdat ter plaatse geen bouwvlak aanwezig is danwel buiten het bestaande bouwvlak wordt gebouwd. Ook de realisatie van verharding ten zuiden van het clubhuis en 6 openbare parkeerplaatsen op de hoek van de Viswei en De Steeg zijn in strijd met de ter plaatse geldende groenbestemming.

Om de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken, dient het geldende bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied te worden gewijzigd. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

4 Relevant ruimtelijk beleid

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het relevante ruimtelijke beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit ruimtelijke plan geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in deze toelichting afgewogen.

4.2 Europees beleid

4.2.1 Kaderrichtlijn Luchtkwaliteit

In de Europese Kaderrichtlijn Luchtkwaliteit worden de grondbeginselen van het Europese luchtkwaliteitsbeleid gegeven. De doelstellingen van dit beleid zijn het omschrijven en vastleggen van de luchtkwaliteit om de schade voor mens en milieu te voorkomen, verhinderen of te verminderen, de luchtkwaliteit te kunnen beoordelen, de bevolking te kunnen informeren over de kwaliteit van de lucht en het in stand houden van of verbeteren van de kwaliteit. In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) van 15 november 2007 is de Europese kaderrichtlijn opgenomen in Nederlandse wetgeving. In paragraaf 5.8 worden de gevolgen voor de luchtkwaliteit beschreven als gevolg van het realiseren van het plan.

4.2.2 Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om een gecoördineerd beheer in alle Europese stroomgebieden te realiseren, de waterkwaliteit verder te verbeteren en het publiek sterker bij het waterbeheer te betrekken. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. De gevolgen voor de realisatie van het plan worden beschreven in paragraaf 5.9.

4.2.3 Natura 2000

Om de natuur in Europa te beschermen en te ontwikkelen, werken de lidstaten van de Europese Unie (EU) samen aan Natura 2000: een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden in alle lidstaten. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. De Nederlandse bijdrage hieraan bestaat uit 162 gebieden.

Natura-2000 omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en Habitatrichtlijn (1992), die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming (2017). In beide richtlijnen staan ook maatregelen voor soortenbescherming.

In en rond Natura 2000-gebieden geldt voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de natuur een vergunningplicht. Activiteiten uitvoeren zonder vergunning is strafbaar. In paragraaf 5.10 wordt besproken in hoeverre het bouwplan de aanwezige natuurwaarden raakt.

4.2.4 Verdrag van Malta

Het Europese Verdrag van Malta uit 1992 regelt de bescherming van archeologisch erfgoed, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen. Nederland heeft dit verdrag ondertekend en goedgekeurd. Invoering ervan gebeurt onder meer door de Wet op de archeologische monumentenzorg. In paragraaf 5.11 wordt beschreven op welke manier wordt omgegaan met archeologische en cultuurhistorische waarden.

4.3 Rijksbeleid

4.3.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. In de SVIR geeft de rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en op de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Eén van de kernbegrippen in de SVIR is decentralisatie. Het kabinet wil beslissingen over ruimtelijke ontwikkelingen dichterbij burgers en bedrijven brengen en provincies en gemeenten meer ruimte geven om maatwerk te leveren voor regionale opgaven.

Het motto van deze structuurvisie is 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. Dit is vertaald naar drie concrete doelstellingen:

- concurrentiekracht verbeteren;
- bereikbaarheid verbeteren;
- leefbare en veilige leefomgeving met unieke en cultuurhistorische waarden.

De drie doelstellingen die het motto van de SVIR vertegenwoordigen, zijn terug te vinden in dertien nationale (gelijkwaardige) belangen. Voor de realisatie van de nationale belangen zijn vier instrumenten voorhanden:

- kaders (gebiedsgerichte of thematische uitwerkingen van de SVIR, relevante wetgeving);
- bestuurlijke prestatieafspraken (bijvoorbeeld met provincies en gemeenten);
- financieel (bijvoorbeeld infrastructuurfonds);
- kennis (bijvoorbeeld inzetten College van Rijksadviseurs bij ruimtelijke ontwikkelingen).

In de realisatieparagraaf van het SVIR is per nationaal belang aan de hand van de hierboven genoemde instrumenten aangegeven hoe het belang gerealiseerd zal worden.

4.3.1.1 conclusie

Onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van kleinschalige woningbouw in een kern in het landelijk gebied in de stadsregio Arnhem-Nijmegen. Gezien de beperkte omvang en het regionale karakter van het plan, zijn de hierboven genoemde doelstellingen niet van toepassing op het plangebied. De ontwikkeling raakt geen rijksbelangen zoals verwoord in de SVIR.

4.3.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De basis van juridische borging van de realisatie van de nationale belangen ligt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Barro geeft juridische kaders voor borging van het ruimtelijke rijksbeleid. Het Barro is in werking getreden op 30 december 2011. In het Barro wordt een aantal onderwerpen dat van rijksbelang is concreet benoemd.

4.3.2.1 conclusie

Onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van kleinschalige woningbouw in een kern in het landelijk gebied in de stadsregio Arnhem-Nijmegen. Gezien de beperkte omvang en het regionale karakter van het plan, raakt de ontwikkeling geen rijksbelangen zoals verwoord in het Barro.

4.3.3 Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid

De nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) verlangt niet alleen dat verantwoordelijkheden en belangen worden benoemd, maar ook dat inzichtelijk is hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Het Rijk heeft de nationale ruimtelijke belangen opgenomen in de zogenaamde 'Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid'. Nationale ruimtelijke belangen zijn zaken waarvoor de rijksoverheid een specifieke verantwoordelijkheid neemt, hetgeen blijkt uit de inzet van diverse bevoegdheden en instrumenten om deze belangen te behartigen en te realiseren. Het overzicht van

ationale belangen in de Realisatieparagraaf is gebaseerd op een zorgvuldige analyse van de Planologische Kernbeslissingen (PKB's) van het Rijk. De uitspraken in deze PKB's zijn op een beleidsneutrale wijze, dat wil zeggen inhoudelijk ongewijzigd, verwerkt in het overzicht van nationale ruimtelijke belangen, aangevuld en waar aan de orde geactualiseerd. Een beperkt aantal belangen is geborgd met het Barro.

Het Rijk geeft met deze werkwijze een transparante en scherp geselecteerde invulling aan de sturingsfilosofie 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Het resultaat hiervan is een heldere en scherpe markering van datgene wat centraal moet. Hierdoor wordt niet alleen voor medeoverheden duidelijk wanneer afstemming moet worden gezocht met het Rijk, maar wordt ook voor burgers, maatschappelijke en andere private organisaties duidelijk waar het Rijk voor staat. De Realisatieparagraaf heeft de status van structuurvisie.

4.3.3.1 conclusie

Onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van kleinschalige woningbouw in een kern in het landelijk gebied in de stadsregio Arnhem-Nijmegen. Gezien de beperkte omvang en het regionale karakter van het plan, zijn de hierboven genoemde belangen niet van toepassing op het plangebied. De ontwikkeling raakt hiertoe geen rijksbelangen zoals verwoord in de realisatieparagraaf.

4.3.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

Met ingang van 1 oktober 2012, is in artikel 3.1.6, tweede en derde lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de Ladder voor Duurzame Verstedelijking (hierna: de Ladder) opgenomen. In de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet vanaf genoemde datum beschreven worden dat de ontwikkeling voorziet in een behoefte. Naast bestemmingsplannen is deze onderbouwingplicht van overeenkomstige toepassing voor andere planologische besluiten, zoals de omgevingsvergunning voor het buitenplannen afwijken, het uitwerkings- en wijzigingsplan en de provinciale ruimtelijke verordening.

Per 1 juli 2017 is artikel 3.1.6, tweede en derde lid Bro (de Ladder) gewijzigd. Per genoemde datum is het de bedoeling dat bij het toepassen van de Ladder wordt beschreven welke behoefte aan de ontwikkeling bestaat, en als de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, een motivering waarom niet binnen het bestaande stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

4.3.4.1 Wettelijk kader

De twee treden van de Ladder schrijven vooraf geen bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent. Dit gezag draagt de verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke afweging over die ontwikkeling.

De 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is verankerd in artikel 3.1.6 van het Bro. In artikel 1.1.1 Bro worden de relevante begrippen 'stedelijke ontwikkelingen' en 'bestaand stedelijk gebied' gedefinieerd:

- Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen;
- Bestaand stedelijk gebied (BSG): bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

4.3.4.2 Uitwerking

Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Alvorens de twee treden van de Ladder voor duurzame verstedelijking uit te werken, dient allereerst de vraag beantwoord te worden of het voorgenomen bouwplan te beschouwen is als een 'nieuwe

stedelijke ontwikkeling'. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Op grond van recente jurisprudentie (ABRvS 16 september 2015; ECLI:NL:RVS:2015:953) kan worden geconcludeerd dat sprake is van een stedelijke ontwikkeling vanaf een toevoeging van 12 woningen. Onderhavig initiatief betreft de realisatie van 43 woningen. Derhalve is sprake van een stedelijke ontwikkeling en dient aan de treden van de ladder te worden getoetst.

Trede 1: Behoefte

Het woningbouwprogramma is tot stand gekomen op basis van de behoefte zoals verwoord in de Subregionale Woonagenda en de Nota Wonen 2020-2025 van de gemeente Lingewaard. Een nadere omschrijving van deze beleidsstukken is verwoord in paragraaf 4.5.1 en 4.6.2 van deze toelichting. Toevoeging van betaalbare rijwoningen in het huur- en koopsegment en twee-onder-één-kapwoningen en patiowoningen in de koopsector vormen daarbij belangrijke doelen. Onderhavige ontwikkeling draagt hiermee bij aan de woonbehoefte voor jongeren, doorstromers/jonge gezinnen en senioren.

Trede 2: Bestaand stedelijk gebied

Onderhavig plangebied betreft een inbreidingslocatie gelegen in bestaand stedelijk gebied. Voor ontwikkeling van onderhavig plangebied hoeven dan ook geen nieuwe gronden te worden aangewend.

4.3.4.3 Conclusie

De Ladder voor duurzame verstedelijking vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3.5 Conclusie rijksbeleid

Onderhavige ontwikkeling raakt geen rijksbelangen en is niet in strijd met de ladder voor duurzame verstedelijking. Geconcludeerd wordt dat onderhavig initiatief niet in strijd is met het relevante rijksbeleid.

4.4 Provinciaal beleid

4.4.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is door Provinciale Staten vastgesteld op 19 december 2018 en op 1 maart 2019 in werking getreden. Deze Omgevingsvisie gaat over 'Gaaf Gelderland'. 'Gaaf' is een woord met twee betekenissen. 'Gaaf' betekent 'mooi' en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien – heel en mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard. Maar 'Gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard. Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in de Gelderse Omgevingsvisie. Een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland staat daarbij centraal. Dat is het streven. Dat is waar de provincie Gelderland aan wil werken. Dit doet de provincie door bij de uitoefening van haar taken de focus te leggen op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met behulp van zeven ambities – op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, economisch vestigingsklimaat en op het woon- en leefklimaat – geeft de provincie hier richting aan. En door vier 'spelregels' of 'Doe-principes' – DOEN, LATEN, ZELF en SAMEN – geeft de provincie hier werking aan. Aanvullend wordt in de bijlage van de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving beschreven. Dit gaat over planfiguren voor ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Deze thema's waren sinds 2014 integraal onderdeel van de Omgevingsvisie, maar zijn met de nieuwe Omgevingsvisie Gaaf Gelderland naar de bijlage verplaatst. Deze beleidswaarden worden door de provincie gecontinueerd. Dit gaat om de aanwijzing van functies van regionale oppervlaktewateren, van gebieden waar milieukwaliteit bijzondere bescherming behoeft, van Natura-2000 gebieden en van bijzondere natuurgebieden. Andere kaarten en functiebeschrijvingen uit de

visie 2014 hebben een uitvoerend of informierend karakter en worden daarom overgeheveld naar programma's of andere beleidsdocumenten.

Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam

Ten aanzien van woon- en leefomgeving streeft de provincie naar een duurzaam en divers woon- en leefklimaat. Op deze manier wordt de economische kracht en kwaliteit van leven in Gelderland versterkt, nu en in de toekomst.

Om dit na te streven heeft de provincie de volgende ambitie en aanpak geformuleerd:

Ambitie

- Gelderland heeft een aanbod aan woningtypen en woonmilieus passend bij de diversiteit aan woningvraag; voor ieder een passende, duurzame woning. Waarbij de bestaande bebouwde omgeving optimaal wordt benut met voldoende ruimte voor klimaatadaptieve maatregelen.
- Alle nieuwbouw wordt aardgasloos aangelegd en zoveel mogelijk circulair gebouwd.
- In **2035** zijn alle (bestaande) wijken van het aardgas.
- Woningen in Gelderland zijn in **2050** klimaatneutraal.

Aanpak

- De provincie gaat in gesprek met de Gelderse regio's en maken regionale afspraken over een goede balans tussen de vraag en het aanbod van woningen. Hierbij is specifieke aandacht voor de gemeentegrens overstijgende woonvraagstukken.
- Daarnaast stimuleert de provincie innovaties in woonwijken op het vlak van duurzaamheid en het omvormen van bestaande gebouwen tot woonruimte.

Onderhavige ontwikkeling is niet in strijd met voornoemde provinciale regels. Daarnaast zijn in de Verordening regels opgenomen over het planologisch toevoegen van nieuwe woningen (afdeling 2.1). In dit thema is bepaald dat nieuwe woningen alleen mogelijk worden gemaakt als de ontwikkeling passend is binnen een door de Gedeputeerde Staten vastgestelde regionale woonagenda. Voor de regio waarbinnen het plangebied ligt, is echter geen regionale woonagenda opgesteld. In een dussdanig geval beoordelen Gedeputeerde Staten een bestemmingsplan dat nieuwe woningen mogelijk maakt aan de volgende criteria:

- a. er wordt voldaan aan de eisen van de Ladder voor duurzame verstedelijking;
- b. de ontwikkeling past binnen het meest recente provinciale beleid;
- c. er heeft aantoonbaar regionale afstemming plaatsgevonden over deze ontwikkeling.

Uit paragraaf 4.3.4 van deze toelichting blijkt dat wordt voldaan aan sub a. Uit paragraaf 4.4 van deze toelichting blijkt dat tevens wordt voldaan aan sub b. Vanwege de kleinschaligheid van onderhavige ontwikkeling is sub c niet relevant. Er komen geen regionale belangen in het geding.

4.4.1.1 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat onderhavige ontwikkeling in lijn is met het beleid ten aanzien van het thema woon- en leefomgeving.

4.4.2 Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik

Ten aanzien van duurzame verstedelijking dient het accent te verschuiven van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. De provincie en partners gaan nieuwe ontwikkelingen bezien in samenhang met de bestaande voorraad. Als leidend principe wordt de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik gehanteerd. De juridische basis hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking die het Rijk heeft vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

4.4.2.1 Conclusie

Toetsing aan de ladder heeft reeds plaatsgevonden in paragraaf 4.3.4. Geconcludeerd wordt dat onderhavige ontwikkeling niet in strijd is met de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik.

4.4.3 Omgevingsverordening Gelderland

De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

4.4.4 Conclusie provinciaal beleid

Op basis van de hierboven beschreven paragrafen wordt geconcludeerd dat onderhavige ontwikkeling niet in strijd is met provinciale ruimtelijke belangen en past binnen het relevante ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland.

4.5 Regionaal beleid

4.5.1 Woonagenda subregio Arnhem en omgeving 2021-2023

In de woonagenda subregio Arnhem zijn afspraken over het thema wonen tussen provincie en samenwerkende gemeenten (Arnhem, Lingewaard, Overbetuwe, Rheden, Renkum en Rozendaal) in de subregio Arnhem vastgelegd. De woonagenda is in het voorjaar van 2021 aangepast op basis van afspraken zoals gemaakt in onder meer de Woondeal regio Arnhem – Nijmegen. In de eerste periode tot 2030 moeten tenminste 12.500 nieuwe woningen worden gebouwd, waarvan ruim 7.800 in de eerste vijf jaar.

Hierbij is speciale aandacht voor:

1. Sneller (kwantitatieve opgave, adaptief programmeren, afstemming initiatieven);
2. Betaalbaarheid (betaalbaarheid in huur en koop);
3. Toekomstbestendige voorraad (betaalbare verduurzaming, flexibiliteit, groen en circulair, leefbaarheid, jaren 60/70 wijken);
4. Focus op doelgroepen (arbeidsmigranten, woonwagenbewoners, wonen-zorg).

Met de subregionale woonagenda wordt de regionale afstemming van woningbouwplannen en een aantal bijbehorende ambities vastgelegd. Dit om samen te werken aan voldoende beschikbare, passende en kwalitatief goede (duurzame en levensloop geschikte) woningen nu en straks, in leefbare wijken en dorpen, ongeacht leeftijd, huishoudenssamenstelling en inkomen.

4.5.2 Conclusie regionaal beleid

Het woonprogramma van onderhavige ontwikkeling bestaat uit 29 rijwoningen, 6 twee-onder-één-kapwoningen en 8 patiowoningen. Hiervan wordt minimaal 50% gerealiseerd in de sociale huur, middeldure huur tot € 1000,- en goedkope koop onder de NHG-grens. Concreet gaat het om 6 woningen in de goedkope huur- of koopsector en 16 woningen in de middeldure huur of koopsector. De overige woningen worden aangeboden boven de NHG-grens. De beoogde ontwikkeling sluit hiermee aan op de behoefte. Geconcludeerd wordt dat onderhavig initiatief niet in strijd is met het relevante (sub)regionale beleid.

4.6 Gemeentelijk beleid

4.6.1 Structuurvisie Lingewaard 2012-2022

In de Structuurvisie Lingewaard 2012-2022 zijn de ingrediënten opgenomen hoe Lingewaard zich op ruimtelijk vlak in de toekomst wil ontwikkelen. Die toekomst wordt medebepaald door hoe met ruimte wordt omgegaan; welke bestaande kwaliteiten worden versterkt en welke nieuwe functies op vrijkomende terreinen gewenst zijn. Uitgangspunt is het landschap met haar historische kwaliteiten waarin gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Dit aangevuld met de ambities die de gemeente heeft.

In 2004 zijn er binnen de Stadsregio afspraken gemaakt over woningbouwcontouren waarbinnen gebouwd mag worden. Dezelfde contouren zijn in de nieuwe verstedelijkingsvisie van de regio (geldend tot 2020) ongewijzigd overgenomen. Uitbreidingen buiten deze contouren zijn onder voorwaarden op enkele plaatsen toegestaan. Na vaststelling van de structuurvisie Lingewaard 2012-2022 zijn de woningbouwcontouren van de Stadsregio losgelaten. Plannen dienen aan de ladder van duurzame verstedelijking worden getoetst.

4.6.1.1 Conclusie

Onderhavige ontwikkeling valt binnen de woningbouwcontouren van Angeren en sluit daarmee aan bij de structuurvisie van Lingewaard. In de structuurvisie wordt nog gesproken over de behoefte aan woningen in de betaalbare prijsklasse, echter wordt in de recentere Nota Wonen 2020-2025 ook de behoefte aan duurdere woningen genoemd. Hier wordt nader op ingegaan in paragraaf 4.6.2 van deze toelichting.

4.6.2 Nota Wonen 2020-2025

Op 15 september 2020 heeft de raad van de gemeente Lingewaard de Nota Wonen 2020-2025 vastgesteld. De Nota Wonen geeft onder meer handvatten voor het woningbouwprogramma bij nieuwe projecten. Er staat in welke thema's voorrang krijgen. Maar ook wat de gemeente gaat doen om deze doelen te bereiken. De nota maakt ook duidelijk wat inwoners, woningcorporaties, andere verhuurders en ontwikkelaars van de gemeente mogen verwachten. En andersom. Het streven is om de juiste woning op de juiste plek en op het juiste moment beschikbaar te hebben.

In de nota staan de volgende doelstellingen centraal:

- nieuwbouw: versneld en verantwoord;
- aanpak bestaande woningvoorraad;
- beschikbaarheid (sociale) huursector;
- aandacht specifieke doelgroepen;
- samen met partners.

Omdat er veel vraag naar woningen is, wordt de woningbouw de eerste jaren versneld. Dit doet de gemeente onder meer met flexibele nieuwbouw en door actief te sturen. Gelet wordt op woningen voor de verschillende doelgroepen zoals senioren en starters. Maar ook op het bouwen van kleinere, betaalbare woningen. Er is nu een inhaalslag nodig. Tot 2025 wil de gemeente er 1.280 woningen bij hebben. Hiervan zitten er al veel in de planning. Maar de gemeente wil Lingewaard niet volbouwen. Het unieke karakter van afwisseling tussen bebouwd gebied en natuur dient behouden te blijven. De jaren erna, tot 2030, zijn nog ca. 430 woningen nodig. Het totaal tot 2030 komt hiermee op ca. 1.710 woningen.

4.6.2.1 Conclusie

De komende 10 jaar dienen er ca. 1.710 woningen aan de woningvoorraad van de gemeente Lingewaard te worden toegevoegd. Hiervan zal ca. 50% als sociale huur, middenhuur en betaalbare koopwoningen worden gerealiseerd. De overige 50% dienen woningen in het duurdere segment te betreffen. Het woningbouwprogramma van onderhavige ontwikkeling bestaat uit 29 rijwoningen, 6 twee-onder-één-kapwoningen en 8 patio-woningen. 50% van onderhavige ontwikkeling betreft woningen in het sociale en middel dure segment. Geconcludeerd wordt dat onderhavige ontwikkeling hiermee aansluit op de behoefte en in lijn is met de Nota Wonen 2020-2025.

4.6.3 Nota parkeernormen Lingewaard 2020

Bij het bepalen van de parkeerbehoefte van ruimtelijke ontwikkelingen maakt de gemeente Lingewaard gebruik van de Nota parkeernormen Lingewaard 2020. Deze nota is in werking getreden op 28 mei 2020 en biedt een transparant en uniform toetsingskader voor het bepalen van de parkeerbehoefte en parkeervulling van ruimtelijke ontwikkelingen. De Nota Parkeernormen Lingewaard 2020 heeft betrekking op nieuwbouw, sloop/nieuwbouw, functie-uitbreiding en functiewijziging, daar waar een omgevingsvergunning en/of (wijziging van het) bestemmingsplan of – naar verwachting vanaf 2022 onder de nieuwe Omgevingswet – een omgevingsplan noodzakelijk is.

De parkeerkencijfers uit CROW-publicatie 381 zijn als basis gebruikt voor de parkeernormen in de betreffende nota.

4.6.3.1 Conclusie

Een omschrijving van de parkeerbehoefte van onderhavige ontwikkeling en hoe hiermee wordt omgegaan, is verwoord in paragraaf 5.3.2 van deze toelichting.

4.6.4 Conclusie gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling niet in strijd is met de gemeentelijke ruimtelijke belangen en past binnen het relevante ruimtelijke beleid van de gemeente.

4.7 Conclusie relevant ruimtelijk beleid

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met ruimtelijke belangen van de verschillende overheden en past binnen het relevante ruimtelijke beleid.

5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de relevante milieu- en omgevingsaspecten beschreven. De aspecten 'bodem', 'verkeer en parkeren', 'licht', 'geluid', 'geur', 'water', 'flora en fauna' en 'Conventionele Explosieven' zijn afzonderlijk onderzocht. De resultaten van deze onderzoeken zijn opgenomen in dit hoofdstuk. De rapportages zijn als bijlage aan deze toelichting toegevoegd.

5.2 Bodem

5.2.1 Beoordelingskader

Op basis van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht, moet in planvorming rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot de gewenste functies. Onder bepaalde omstandigheden kan het oprichten van gebouwen pas plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om die reden dient bij veel nieuwbouwactiviteiten de bodemkwaliteit door middel van onderzoek te worden vastgesteld.

5.2.2 Verkennend bodemonderzoek

In het kader van onderhavige ontwikkeling heeft Greenhouse Advies een verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) uitgevoerd voor het gedeelte waar de nieuwbouw is voorzien. Doel van het bodemonderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische bodemkwaliteit, zowel grond als freatisch grondwater. Aan de hand van de onderzoeksresultaten is beoordeeld of de onderzoekslocatie in milieuhygiënisch opzicht gebruiksbeperkingen kent voor het beoogde gebruik. Het bodemonderzoek is als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

5.2.2.1 Onderzoeksresultaten

Vooronderzoek

Uit het historisch onderzoek zijn geen bijzonderheden naar voren gekomen. In aansluiting op dit resultaat is gekozen voor de onderzoeksstrategie onverdachte locatie.

Veldonderzoek

De bodem bestaat uit zeer- tot matig fijn-, zwak siltig zand. Vanaf 1,0 m-mv is matig zandig-, zwak humeuze klei aanwezig. Alleen in de grond van boring 18 is bijmenging (sporen kolengruis) waargenomen.

Chemisch onderzoek

Uit de analyseresultaten kan het volgende worden geconcludeerd:

- Ter plaatse van boring 18 (grondmonster BG1) is de grond licht verontreinigd met nikkel en PAK en voldoet aan de kwaliteitsklasse Wonen.
- In de overige boven- en ondergrondmengmonsters zijn de gehalten van de onderzochte parameters niet boven de desbetreffende achtergrondwaarden aangetroffen. Deze bodem voldoet aan de kwaliteitsklasse Achtergrondwaarde.
- Het grondwater van alle drie de peilbuizen (6, 14 en 20) is licht verontreinigd met barium. Op basis van het aantreffen van lichte verontreinigingen in de grond en in het grondwater dient de hypothese 'locatie is onverdacht' formeel verworpen te worden. De lichte verontreiniging in de grond ter plaatse van boring 18 hangt waarschijnlijk samen met de aanwezige bijmenging, kolengruis.

Naar aanleiding van de analyseresultaten is een nader onderzoek niet noodzakelijk. Het terrein is op basis van de milieuhygiënische kwaliteit geschikt voor het voorgenomen gebruik.

5.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'bodem' geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.3 Verkeer en parkeren

Om de verkeersaantrekkende werking en de parkeerbehoefte van onderhavige ontwikkeling in beeld te krijgen, heeft SAB een notitie verkeer en parkeren opgesteld. De notitie is als bijlage 3 bij deze toelichting opgenomen.

5.3.1 Verkeer

Verkeersaantrekkende werking

De verkeersgeneratie als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling is bepaald op basis van de CROW, ASVV 2021, d.d. oktober 2021. Om de verkeersgeneratie te bepalen, dient in eerste instantie de mate van stedelijkheid bepaald te worden. Op basis van de cijfers van het CBS 2022 is de gemeente Lingewaard aan te merken als een 'weinig stedelijk' gebied. Gelet op het feit dat het plangebied in de bebouwde kom van Angeren is gelegen, wordt gesteld dat de kencijfers voor 'rest bebouwde kom' aangehouden kunnen worden. In de volgende tabel is de verkeersgeneratie van het beoogde plan weergegeven.

Tabel 5.1: berekening verkeersgeneratie

type	Aantal	kencijfer		per	verkeersgeneratie	
		min	max		min	max
Hoek/tussen woning	29	7,0	7,8	woning	203	226,2
Twee-onder-een-kap	6	7,4	8,2	woning	44,4	49,2
Twee-onder-een-kap (patiowoningen)	8	7,4	8,2	woning	60	66
totaal	43				307,4	341,4
afgerond						341,4

Uit voorgaande tabel blijkt dat het plan (naar boven afgerond) voorziet in een verkeersgeneratie van circa 342 motorvoertuigen per etmaal, waarvan zo'n 1% vrachtverkeer zal zijn (ASVV 2021). Uit tellingen d.d. maart 2021 blijkt dat er op de Viswei tussen de Nije Wei en De Steeg gemiddeld 408 motorvoertuigen per werkdag rijden en 384 motorvoertuigen per weekdag. In totaal waren 2,7% respectievelijk 2,5% hiervan vrachtverkeer.

Een nadere omschrijving van het effect van onderhavige ontwikkeling is beschreven in de als bijlage 3 bij deze toelichting opgenomen notitie verkeer en parkeren. Uit de effectafweging blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling niet tot een onacceptabele verkeerstoename leidt.

Ontsluiting

De woningen worden ontsloten via de Viswei en de Irenestraat. In noordwestelijke richting is de Kamervoorst te bereiken. De Kamervoorst takt in noordoostelijke richting aan op de Lodderhoeksestraat (N838). Vanaf de N838 is in zuidoostelijke richting Doornenburg en Gendt bereikbaar. Richting het westen takt de N838 aan op de Karstraat/Stadswal (N839) in Huissen. In noordelijke en zuidelijke richting sluit de N839 aan op de A325. De A325 vormt een verbinding tussen Arnhem in noordelijke richting en Nijmegen richting het zuiden.

5.3.1.1 Conclusie verkeer

De voetbalclub SV Angeren beschikt op dit moment over drie wedstrijdelden en één trainingsveld. Aan de Poelsestraat zijn de parkeervoorzieningen voor de voetbalclub gelegen. Ook het verkeer wordt via de Poelsestraat ontsloten. Er zal een trainingsveld verdwijnen, uitgegaan wordt dat dit geen veranderingen van het verkeersbeeld oplevert. Door onderhavig plan zal derhalve de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte niet toenemen, maar worst-case gelijk blijven.

Tennisvereniging Angeren is gelegen ten noordwesten van het plangebied en wordt ontsloten via de Irenestraat. De capaciteit van de tennisvereniging wijzigt door het plan niet, derhalve verandert er ook niets aan de verkeersgeneratie of parkeerbalans. Een nadere onderbouwing is verwoord in de als bijlage 3 bij deze toelichting opgenomen notitie verkeer en parkeren.

5.3.2 Parkeren

Voor het berekenen van de parkeerbehoefte is gebruik gemaakt van het parkeerbeleid van de gemeente Lingewaard (Nota parkeernormen Lingewaard 2020). Hierbij is uitgegaan van ligging in gebiedstype 'overige bebouwde kommen'. Voor nieuwbouw gelden daarmee de volgende totaal normen per woning. Hierbij dient te worden opgemerkt dat genoemde parkeernota geen parkeernorm voor patiowoningen bevat. De patiowoningen zijn bedoeld voor senioren. Deze doelgroep is veelal gepensioneerd waardoor de noodzaak tot meerdere auto's is komen te vervallen. Voor dit woningtype is aangesloten bij de parkeernorm voor een twee-onder-één-kapwoning.

- Hoek/tussen woning: 2,0 parkeerplaatsen per woning;
- Twee-onder-één-kapwoning: 2,2 parkeerplaatsen per woning;
- Patiowoning: 2,2 parkeerplaatsen per woning;

Binnen de totaalnorm is reeds rekening gehouden met de parkeernorm van 0,3 parkeerplaatsen per woning. Dit resulteert in onderstaande tabel in een totaalbehoefte voor bewoners en bezoekers.

Tabel 5.2: Parkeerbehoefte bepaling bewoners en bezoekers

Woningtype	Aantal	Parkeernorm bewoners	Parkeerbehoefte bewoners	Parkeernorm bezoekers	Parkeerbehoefte bezoekers
Hoek/tussen woning	29	1,7	49,3	0,3	8,7
Twee-onder-een-kap	6	1,9	11,4	0,3	1,8
Twee-onder-een-kap (patiowoningen)	8	1,9	15,2	0,3	2,4
Totaal	43		75,9		12,9
Afgerond			76		13

Bij een combinatie van functies kan mogelijk dubbelgebruik van de parkeervoorzieningen plaatsvinden. De mogelijkheden van dubbelgebruik hangen af van aanwezigheidspercentages van de verschillende functies. De gemeente Lingewaard heeft hiervoor in haar beleid een verdeling opgenomen. In de volgende tabel is aan de hand van de aanwezigheidspercentages de maximale parkeerbehoefte van het plan bepaald.

Tabel 5.3: Parkeerbehoefte op basis van aanwezigheidspercentage

Parkeerbehoefte	Werkdag ochtend	Werkdag middag	Werkdag avond	Werkdag nacht	Koopavond	Zaterdag-middag	Zaterdag-avond	Zondag dag-middag
Aanwezigheidspercentage bewoners	50%	50%	90%	100%	80%	60%	80%	70%
Aanwezigheidspercentage bezoekers	10%	20%	80%	0%	70%	60%	80%	70%
Parkeerbehoefte bewoners	37,95	37,95	68,31	75,9	60,72	45,54	60,72	53,13
Parkeerbehoefte bezoekers	1,29	2,58	10,32	0	9,03	7,74	10,32	9,03
Totaal	39,24	40,53	78,63	75,9	69,75	53,28	71,04	62,16
afgerond	40	41	79	76	70	54	71	63

Uitgaande van de meest recente stedenbouwkundige verkaveling en het parkeernormen beleid van de gemeente Lingewaard bedraagt de maximale – en daarmee maatgevende - parkeerbehoefte van de voorgenomen ontwikkeling (afgerond) 79 parkeerplaatsen.

Op basis van de meest recente stedenbouwkundige opzet (zie navolgende afbeelding) is het aantal parkeerplaatsen in het plangebied inzichtelijk gemaakt zoals deze nu beoogd zijn. Dit is in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 5.4: Parkeercapaciteit

Parkeervulling	Aantal	Kencijfer	Totaal
Dubbele oprit zonder garage	6	1,7	10,2
Enkele oprit zonder garage	8	0,8	6,4
Openbare plekken (plangebied)	58	1	58,0
Openbare plekken (Viswei)	6	1	6,0
Totaal			80,6

Zoals blijkt uit voorgaande tabel en de volgende afbeelding, voorziet onderhavige ontwikkeling volgens de verkavelingsschets van juli 2022 in voldoende parkeerplaatsen.



Impressie voorontwerp beoogde invulling (bron: 4D Architecten, juli 2022)

5.3.2.1 Conclusie parkeren

Geconcludeerd wordt dat onderhavige ontwikkeling voorziet in de totale parkeerbehoefte. De parkeerbalans in directe omgeving wordt hiertoe niet verstoord. Het aspect 'parkeren' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.3.3 Conclusie

Het aspect 'verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.4 Bedrijven en milieuzonering

5.4.1 Beoordelingskader

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de afstanden uit de publicatie *Bedrijven en milieuzonering* (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukennmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn. Indien een activiteit plaatsvindt in een gebied waar meerdere functies naast elkaar voorkomen is er sprake van een gemengd gebied. Voor deze gebieden kunnen kleinere richtafstanden worden gehanteerd, de richtafstand voor een rustig woongebied kan met één stap kan worden verlaagd. De genoemde richtafstanden zijn indicatief. Afwijken van deze indicatieve richtafstanden is mogelijk indien de afwijking wordt gemotiveerd.

Omgevingstype rustige woonwijk

Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijk gebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen, in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties, is weinig verstoring door verkeer.

Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied.

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft. Deze gaan dan voor de afstanden uit de VNG-publicatie. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

5.4.2 Voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling behelst de realisatie van woningbouw. Woningen betreffen gevoelige functies in het kader van bedrijven en milieuzonering. Hiertoe dient rekening te worden gehouden met de afstand tot bestaande bedrijven.

5.4.3 Toetsing

Allereerst dient te worden beoordeeld of er sprake is van een rustig woongebied of een gemengd gebied. De tennisvereniging is reeds sinds 1980 op deze locatie gevestigd en de voetbalvereniging sinds 1959. Doordat de sportverenigingen al vele jaren op deze locatie aanwezig zijn, gaat het om een levendige omgeving en kan de schil rondom het plangebied als gemengd gebied worden beschouwd. Hiertoe kunnen de richtafstanden conform de VNG met één afstandsstap worden teruggebracht.

De volgende tabel bevat een overzicht van de functies in de directe omgeving van het plangebied, de bijbehorende richtafstanden en de werkelijke afstand tot het plangebied.

Tabel 5.5: Richtafstanden functies en milieuzonering in relatie tot het plangebied

Bedrijf en omschrijving	SBI-2008	Afstanden in meters						Werkelijke afstand (m)
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand (rustige woonwijk)	Grootste afstand (gemengd gebied)	
Poelsestraat 52 SV Angeren	931	0	0	50	0	50	30	ca. 20
Irenestraat 18 TV Angeren	931	0	0	50	0	50	30	ca. 13
Viswei 3 Mondzorg Angeren	8621	0	0	10	0	10	0	ca. 35
Kampsestraat 21, 43, 45 en 60, Lodderhoeksestraat 4, Kamervoorst 24 Veehouderij								ca. 150 tot ca. 480

5.4.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de beoogde woningen gedeeltelijk binnen de richtafstand voor geluid van SV Angeren en TV Angeren liggen. Hiertoe dient voor beide sportverenigingen onderzoek te worden gedaan naar industrielawaai. De onderzoeken naar industrielawaai worden behandeld in paragraaf 5.5.3 van deze toelichting.

Binnen een straal van 500 m tot het plangebied zijn meerdere veehouderijen gelegen. In het kader van de Wet geurhinder en veehouderijen en een goede ruimtelijk ordening dient onderzocht te worden of veehouderijen door het plan niet in hun rechten worden geschaad en of er ter plaatse van de nieuw te realiseren geurgevoelige objecten sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het onderzoek naar agrarische geurhinder wordt behandeld in paragraaf 5.6 van deze toelichting.

Ten aanzien van lichthinder gelden geen richtafstanden. De banen van SV Angeren en TV Angeren zijn voorzien van lichtmasten. Door de intensiteit van directe en indirecte lichtstraling van de lichtmasten kan hinder door verlichting ontstaan. Voorkomen moet worden dat de lichtinstallaties zorgen voor hinderlijke lichtverschijnselen in woon- of slaapvertrekken van woningen. Lichthinder kan worden voorkomen door schijnwerpers of armaturen zorgvuldig af te stellen en te richten. In de praktijk kan dit ook bewerkstelligd worden door bijvoorbeeld armaturen met afschermkapjes.

5.4.5 Lichthinder

5.4.5.1 Onderzoek lichthinder

Om het effect van eventuele lichthinder afkomstig van SV Angeren en TV Angeren te bepalen, is voor beide locaties separaat onderzoek verricht. Doel van deze onderzoeken is het in beeld brengen van de lichtbelasting en hiermee bepalen in hoeverre de verlichting van genoemde verenigingen voldoet aan de normstelling van de NSVV. Dit betreft de verticale verlichtingssterkte en de lichtsterkte per armatuur. De onderzoeken naar het effect van lichthinder afkomstige van SV Angeren en TV Angeren zijn respectievelijk als bijlage 4 en 5 bij deze toelichting opgenomen.

5.4.5.2 Conclusie

Op basis van de onderzoeksresultaten van het onderzoek naar lichthinder afkomstig van SV Angeren wordt geconcludeerd dat met betrekking tot de gekozen waarnemers en gevels, de installatie voldoet aan de Richtlijn Lichthinder van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) van maart 2020 (3^e herziene druk) voor zone E3 (stedelijk gebied).

Ten aanzien van lichthinder afkomstig van TV Angeren wordt geconcludeerd dat ter plaatse van de gevels van de gevels van de beoogde woningen niet voldaan wordt aan de normstelling voor de verticale verlichtingssterkte en voor de lichtsterkte per armatuur. Hiertoe is aanvullend rekenkundig onderzoek verricht naar maatregelen. Met de huidige armaturen blijkt het niet mogelijk te zijn een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te realiseren. Daarom is een alternatieve variant bepaald. Met de opstelling zoals genoemd in hoofdstuk 5 van het als bijlage 5 bij deze toelichting opgenomen onderzoek is het wel mogelijk om aan de grenswaarden te voldoen. Met het vervangen van de armaturen is voor het aspect lichthinder sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Ook wordt de tennisvereniging op dat moment niet belemmerd in haar activiteiten.

Met inachtneming van bovenstaande wordt geconcludeerd dat het aspect 'lichthinder' geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.5 Geluid

5.5.1 Beoordelingskader

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het kader van de ruimtelijke procedure moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Wegen met een maximale snelheid van 30 km/uur zijn uitgesloten van akoestisch onderzoek.

5.5.2 Wegverkeerslawaaai

Met de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling worden er geluidsgevoelige functies aan de omgeving toegevoegd. In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat langs wegen geluidszones liggen. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen stedelijk en buitenstedelijk gebied. Het plangebied ligt in binnenstedelijk gebied (bebouwde kom). De breedte van de geluidszones is als volgt:

- een weg met één of twee rijstroken: 200 meter;
- een weg met drie of meer rijstroken: 350 meter;
- een weg met vijf of meer rijstroken: 350 meter.

De afstand wordt gemeten vanaf de buitenste begrenzing van de buitenste rijstrook van de weg tot de gevel van het gebouw.

5.5.2.1 Onderzoek wegverkeerslawaaai

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de akoestische aandachtszone van de Kamervoorst en de Kampsestraat. Hiertoe heeft SAB onderzoek gedaan naar wegverkeerslawaaai. Voor de volledigheid zijn in het onderzoek ook de nabijgelegen 30 km/uur wegen, de Viswei, Hof, Irenestraat, Nije Wei en de Steeg beschouwd. Het onderzoek is als bijlage 6 bij deze toelichting opgenomen.

5.5.2.2 Conclusie

Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geconcludeerd dat de geluidbelasting afkomstig van de beschouwde wegen lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Hiertoe zijn geen maatregelen nodig. Wegverkeerslawaaai vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.5.3 Industrielawaai

5.5.3.1 Onderzoek industrielawaai TV Angeren

Een deel van de beoogde woningen wordt gerealiseerd binnen de richtafstand voor geluid behorende tot TV Angeren. Om de geluidsbelasting van de sportvereniging op de beoogde woningen te bepalen en deze te toetsen aan een goede ruimtelijke ordening heeft SAB onderzoek naar industrielawaai uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage 7 bij deze toelichting opgenomen.

5.5.3.2 Onderzoek industrielawaai SV Angeren

Een deel van de beoogde woningen wordt gerealiseerd binnen de richtafstand voor geluid behorende tot SV Angeren. Om de geluidsbelasting van de sportvereniging op de beoogde woningen te bepalen en deze te toetsen aan een goede ruimtelijke ordening heeft SAB onderzoek naar industrielawaai uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage 8 bij deze toelichting opgenomen.

5.5.3.3 Conclusie

Onderzoek industrielawaai SV Angeren

Uit het onderzoek naar de geluidsbelasting van de voetbalvereniging blijkt dat voor zowel het langtijdgemiddelde als het maximale geluidniveau aan de standaardwaarden uit het Activiteitenbesluit wordt voldaan.

Het gemeentelijk geluidbeleid kent voor het langtijdgemiddelde geluidniveau een strengere ambitiewaarde van 45 dB(A). Hieraan kan niet worden voldaan, maar er wordt wel voldaan aan de bovengrenswaarde van 50 dB(A). Voor het piekniveau is sprake van overschrijdingen tot ten hoogste 76 dB(A) in de dagperiode en 70 dB(A) in de avondperiode. Hiermee worden de grenswaarden uit het gemeentelijk geluidbeleid met respectievelijk 6 en 5 dB(A) overschreden.

Op basis van de onderzoeksresultaten van de nieuwe berekening naar aanleiding van de verschuiving van de sportvelden, wordt geconcludeerd dat de maximale geluidniveaus geen veranderingen kennen. De langtijdgemiddelde niveaus worden op trainingsdagen iets hoger. Op 1 woning bedraagt de geluidsbelasting 51 dB(A). Dat is een overschrijding van het gemeentelijk beleid.

Er wordt daarom een procedure opgestart om via maatwerkvoorschriften hogere geluidbelastingen toe te staan voor de voetbalvereniging. Met het verlenen van medewerking wordt afgeweken van het gemeentelijk geluidbeleid. Het belang dat de gemeente hecht aan herinrichting van het sportpark De Poel én de ontwikkeling van nieuwe woningen rechtvaardigt in dit geval het toestaan van hogere geluidsbelastingen. Daarnaast is voor slechts 1 woning sprake van overschrijdingen en is zonder gevelmaatregelen de binnenwaarde van de woningen nog steeds gegarandeerd ($51 - 20 = 31$ dB(A), dat is lager dan de maximale 35 dB(A) binnenwaarde). Daardoor is alsnog sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Onderzoek industrielawaai TV Angeren

Uit het onderzoek naar de geluidsbelasting van de tennisvereniging blijkt dat op de maatgevende woningen in blok 13 niet wordt voldaan aan de standaardwaarde uit het Activiteitenbesluit en ook niet aan de bovengrenswaarde uit het gemeentelijk geluidbeleid. Op de begane grond bedraagt de langtijdgemiddelde geluidsbelasting doordeweeks 54 dB(A) etmaalwaarde en op de 1e en 2^e verdieping 59 dB(A). Voor de maximale geluidniveaus worden waarden berekend van 83 dB(A) en 70 dB(A) in respectievelijk de dag- en de avondperiode.

Omdat het Activiteitenbesluit bepaalde bronnen uitsluit bedraagt de langtijdgemiddelde geluidsbelasting in dit kader doordeweeks 53 dB(A) etmaalwaarde en op de 1e en 2e verdieping 58 dB(A). Voor de maximale geluidniveaus is geen sprake van overschrijdingen. Voor de tennisvereniging is van belang dat deze niet wordt belemmerd (en kan voldoen aan het Activiteitenbesluit) en voor de bewoners dient sprake te zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat. Hiertoe worden onderstaande stappen genomen.

- Er wordt een procedure opgestart om via maatwerkvoorschriften hogere geluidbelastingen dan de standaardwaarde voor het langtijdgemiddelde geluidsniveau toe te staan voor de tennisvereniging. Omdat uit het onderzoek blijkt dat ook op een aantal bestaande woningen niet kan worden voldaan aan de standaardwaarden zal het maatwerk ook betrekking hebben op deze bestaande woningen.
- In de planregels wordt gewaarborgd dat een scherm met een hoogte van 2,5 meter (gesloten uitgevoerd met een massa van tenminste 10 kg/m²) wordt gerealiseerd rond de achtertuinen van de woningen in blok 13 op de wijze zoals weergegeven in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek van de tennisvereniging.
- In de planregels wordt gewaarborgd dat de karakteristieke geluidwering van de gevels zodanig is dat het binnenniveau in de nieuwe woningen ten hoogste 35 dB(A) etmaalwaarde bedraagt.

Met het verlenen van medewerking wordt afgeweken van het gemeentelijk geluidbeleid. Strikte toepassing van het beleid zou betekenen dat hoge afschermingen tussen de sportvelden en de woningen (tot ca. 8 meter) benodigd zijn. Dit is vanuit stedenbouwkundig en financieel oogpunt onwenselijk geacht. Het belang dat de gemeente hecht aan herinrichting van het sportpark De Poel én de ontwikkeling van nieuwe woningen rechtvaardigt in dit geval het toestaan van hogere geluidsbelastingen. Dit onder voorwaarde dat de in de planregels opgenomen eisen worden gerealiseerd.

5.5.4 Railverkeerslawaaï

Ten zuiden van Angeren ligt de Betuwespoorlijn. De spoorlijn is opgenomen in het Geluidregister Spoor. Langs de spoorlijn zijn referentiepunten van het geluidproductieplafond (GPP-punten) gelegen. De hoogste waarde in de omgeving bedraagt 69,7 dB, wat uitkomt op een zonebreedte van 600 meter. De zone kent geen overlap met het plangebied. Een onderzoek in het kader van railverkeerslawaaï is niet nodig.

5.5.5 Conclusie

Op basis van voorgaande wordt geconcludeerd dat wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï geen belemmering vormen. Ten aanzien van industrielawaai, afkomstig van SV Angeren is in de regels van

de bestemming wonen een voorwaardelijke verplichting opgenomen dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen van woningen dient vast te staan dat het akoestisch binnenniveau in de woningen is gegarandeerd. Voor de woningen waarbij niet met een standaard gevelwering conform Bouwbesluit kan worden volstaan, dient op basis van een bouwakoestisch onderzoek naar de gevelwering te worden onderbouwd met welke gevelwerende maatregelen hier wel aan kan worden voldaan.

5.6 Agrarische geurhinder

5.6.1 Beoordelingskader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor de geurhinder vanuit veehouderijen bij de beoordeling van aanvragen om vergunning in het kader van de Wet milieubeheer. De Wgv stelt normen aan de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten en stelt minimale afstanden vast van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Deze normen en afstanden zijn afhankelijk van het type veehouderij, de locatie of deze al dan niet is gelegen in een concentratiegebied en of deze gelegen is binnen dan wel buiten de bebouwde kom. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen moet bekeken worden of er niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad wordt (belang omliggende veehouderijen) en of er ter plaatse een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd (belang geurgevoelig object). Een geur gevoelig object is een gebouw dat is bestemd voor en geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf. Tuinen vallen dus niet onder de noemer geur gevoelige objecten.

De beoogde woningen dienen aangemerkt te worden als geurgevoelige objecten in het kader van de beoordeling van omliggende agrarische inrichtingen.

5.6.2 Onderzoek agrarische geurhinder

Zoals reeds omschreven in de paragraaf aangaande bedrijven en milieuzonering, zijn er binnen een straal van 500 m tot het plangebied meerdere veehouderijen gelegen. Hiertoe heeft SAB onderzoek naar agrarische geurhinder verricht. Doel van het onderzoek is om te bepalen of veehouderijen door het plan niet in hun rechten worden geschaad en of er ter plaatse van de nieuw te realiseren geurgevoelige objecten sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het onderzoek is als bijlage 9 bij deze toelichting opgenomen. De onderzoeksresultaten zijn in onderstaande sub paragrafen beschreven.

5.6.2.1 Ontwikkelingsmogelijkheden agrarische bedrijven

Veehouderij Kampsestraat 21

Feitelijke situatie

Op basis van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de realisatie van de woningen in het plangebied géén inbreuk maakt op de geurrechten van de nabijgelegen veehouderij, gezien in de feitelijke situatie reeds geurgevoelige objecten dicht bij de veehouderij zijn gelegen, welke een hogere geurbelasting ondervinden dan het plangebied.

Planologisch maximale situatie

Op basis van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de veehouderij aan de Kampsestraat 21 niet kan uitbreiden in de richting van het plangebied, de bestaande omliggende woningen zijn reeds bepalend.

Veehouderij Kampsestraat 45

Feitelijke situatie

Voor de veehouderij aan de Kampsestraat 45 geldt dat meerdere geurgevoelige objecten aanzienlijk veel dichterbij de veehouderij zijn gelegen dan het plangebied. De geurbelasting op deze geurgevoelige objecten is hoger dan op het plangebied. Derhalve zal onderhavige ontwikkeling geen inbreuk plegen op de rechten van de veehouderij aan de Kampsestraat 45, gezien andere geurgevoelige objecten maatgevend zijn.

Planologisch maximale situatie

Op basis van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de veehouderij aan de Kampsestraat 45 niet kan uitbreiden in de richting van het plangebied, de bestaande omliggende woningen zijn reeds bepalend.

5.6.2.2 Woon- en leefklimaat

Voor de voorgrondbelasting is de veehouderij aan de Kampsestraat 21 maatgevend. Ten gevolge van de veehouderij aan de Kampsestraat 21 ligt de geurbelasting naar grote waarschijnlijkheid lager dan 3 ouE/m³ in het grootste gedeelte van het plangebied, en is daarmee te kwalificeren als 'redelijk goed' tot 'goed'. Op de zuidelijke rand van het plangebied treedt een hogere geurbelasting op, en is de beoordeling 'matig' tot 'redelijk goed'.

De achtergrondbelasting ten gevolge van de veehouderijen in een straal van circa 2 kilometer bedraagt maximaal 7,51 ouE/m³ aan de zuidzijde van het plangebied. De beoordeling bedraagt hier 'matig' tot 'redelijk goed'.

In totaliteit wordt gesteld, dat de geurbelasting op de nieuwe woningen redelijk goed is. Daarnaast wordt geconcludeerd dat er reeds bestaande woningen rondom de veehouderijen aanwezig zijn. De veehouderijen kunnen daardoor niet uitbreiden en zitten dus 'op slot'.

In het kader van de afweging van belangen wordt geconstateerd dat de gemeente hecht aan de herinrichting van het sportpark De Poel én de ontwikkeling van nieuwe woningen. Gelet daarop en gezien het feit dat er al woningen op een kortere afstand van deze veehouderij zijn gelegen, wordt dit niveau van geurbelasting acceptabel geacht.

5.6.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'agrarische geurhinder' geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.7 Veehouderij en volksgezondheid

5.7.1 Algemeen

De gemeente Lingewaard hecht veel waarde aan de relatie tussen veehouderijen en het aspect volksgezondheid. De discussie over de relatie tussen het aspect volksgezondheid en de veehouderij is nog niet afgerond. Er wordt landelijk hard gewerkt aan meer wetenschappelijk onderbouwd onderzoek, waardoor het aspect volksgezondheid in relatie tot veehouderijen beter moet kunnen worden meegewogen bij de besluitvorming over ruimtelijke besluiten. Hierna wordt ingegaan op het advies van de Gezondheidsraad en mogelijkheden om het aspect volksgezondheid bij veehouderijen zo goed mogelijk mee te kunnen wegen in de besluitvorming. Vervolgens wordt inzichtelijk gemaakt hoe de hier voorgestane ruimtelijke ontwikkeling zich verhoudt tot het aspect volksgezondheid.

5.7.2 Advies Gezondheidsraad

Op 30 november 2012 verscheen het onderzoek van de Gezondheidsraad genaamd Gezondheidsrisico's rond veehouderijen. De Gezondheidsraad wijst op verschillende risico's van de intensieve veehouderij voor de volksgezondheid. Omdat er onvoldoende wetenschappelijke kennis is over de gezondheidsrisico's van veehouderijen kunnen er volgens de Gezondheidsraad nog geen gefundeerde keuzes worden gemaakt over algemene afstandscriteria of andere normen worden gesteld. Hiervoor is extra onderzoek nodig. Wel meent de Gezondheidsraad dat voor endotoxinen (celwandresten van bacteriën) een algemeen afstandscriterium kan worden aangehouden, namelijk 250 meter van de intensieve veehouderij tot woningen. Ook wordt de mogelijkheid geopperd om een gezondheidkundige advieswaarde toe te passen voor endotoxinen van 30 EU/m³ voor de algemene bevolking. De Gezondheidsraad concludeert samengevat echter ook dat minimumafstanden wel beleidsmatig, maar niet gezondheidkundig zijn te onderbouwen. Voor het toepassen van de gezondheidkundige advieswaarde is eveneens meer onderzoek nodig.

Geurhinder kan volgens de Gezondheidsraad indirect aanleiding geven tot gezondheidsklachten en een reductie van de fijn stofemissies draagt volgens de Gezondheidsraad bij aan het terugdringen van gezondheidsrisico's van veehouderijen. De Gezondheidsraad stelt dat de relatie tussen gezondheidsrisico's voor omwonenden en de grootte van stallen nog onbekend is, met uitzondering van stallen met meer dan 1500 geiten tijdens de Q-koortsepidemie.

De Gezondheidsraad adviseert gemeenten op lokaal niveau een kwalitatieve beoordeling van gezondheidsrisico's uit te voeren om tegemoet te komen aan de maatschappelijke onrust. Dit moet volgens de Gezondheidsraad tot stand komen met alle betrokken partijen in een transparant besluitvormingsproces onder verantwoordelijkheid van de gemeenten en met de GGD in een adviserende rol.

5.7.3 Beoordeling relatie volksgezondheid en voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling

Aan het aspect volksgezondheid is al eerder aandacht besteed in deze toelichting. Zo is bijvoorbeeld al ingegaan op de relatie tussen de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling en agrarische geurhinder. Een ander aspect betreft de relatie tussen geitenhouderijen en volksgezondheid.

Geitenhouderijen

In het kader van het programma Veehouderijen en Gezondheid Omwonenden (hierna VGO) zijn onderzoeken uitgevoerd naar de gezondheid van mensen die in de nabijheid van veehouderijen wonen. Naar aanleiding van deze VGO-onderzoeken zijn er consistente aanwijzingen dat er een grotere kans is op longontsteking binnen zone rondom geitenhouderijen. Het verband wordt verondersteld causaal te zijn. Er wordt nog vervolgonderzoek uitgevoerd (VGO-III). De resultaten hiervan worden in 2024 verwacht.

De RIVM heeft in het rapport GGD-richtlijn medische milieukunde 2020 handvatten opgenomen voor de GGD's, zodat op een uniforme wijze kan worden geadviseerd bij uitbreiding van veehouderijen en bij gebiedsontwikkelingen nabij veehouderijen.

De GGD hanteert twee uitgangspunten bij zijn adviezen. De eerste is voorzorg: wees terughoudend met het realiseren van gevoelige bestemmingen en veehouderijen binnen 250 meter van elkaar (bij geitenhouderijen binnen 2 kilometer). Gevoelige bestemmingen zijn bijvoorbeeld woningen, scholen, en ziekenhuizen. Het tweede uitgangspunt is het streven om de uitstoot van geur, stof, endotoxinen (kleine stukjes bacteriën) en ammoniak van veehouderijen te verminderen. Het uitgangspunt 'voorzorg' heeft invloed op ruimtelijke ontwikkelingen in de nabijheid van veehouderijen. Dit geldt gezien de geadviseerde afstandsnorm, met name als er ontwikkelingen in de nabijheid van geitenhouderijen worden voorzien.

In de richtlijn is het volgende opgenomen:

Uitgangspunten GGD-advisering

De GGD hanteert in de advisering twee belangrijke uitgangspunten:

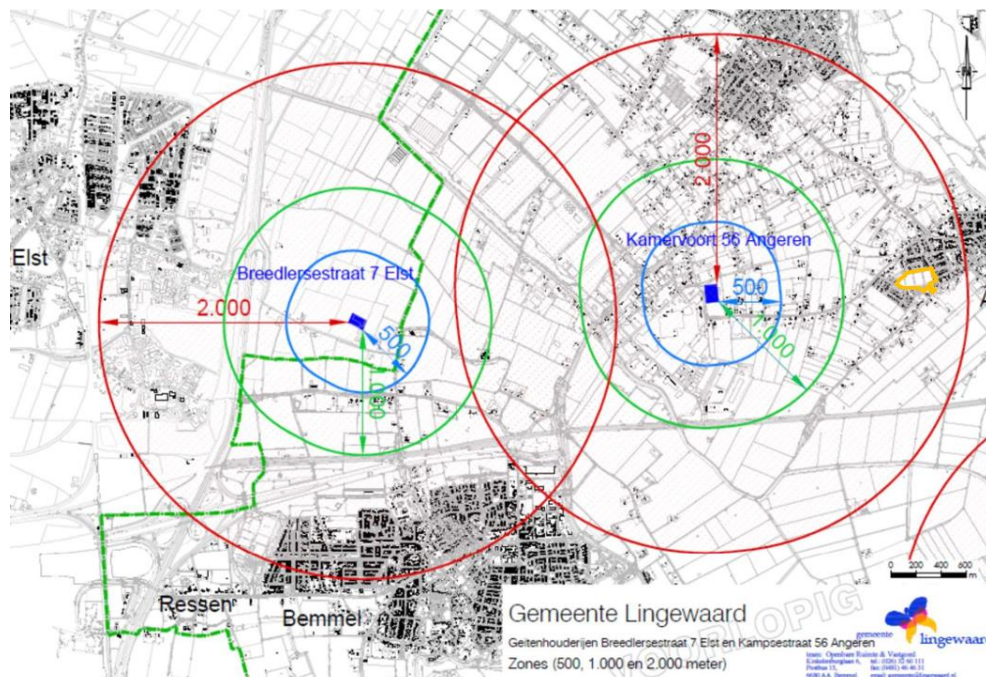
1. Voorzorg. De gezondheid dient meegewogen te worden bij nieuwe ontwikkelingen in de veehouderij. Vanwege aanwijzingen dat omwonenden gezondheidseffecten kunnen ondervinden van veehouderijen, hanteert de GGD een afstandscriterium.

2. Emissiereductie. De GGD vindt dat vanuit het oogpunt van gezondheid veehouderijen moeten streven naar vermindering van de emissie van geur, stof, endotoxinen en ammoniak. Blootstelling aan deze agentia kan leiden tot gezondheidsproblemen. De GGD adviseert gemeenten om samen met ondernemers na te gaan of alle mogelijke moeite is gedaan om emissies zo laag mogelijk te houden.

Bron: GGD-richtlijn medische milieukunde Veehouderij en Gezondheid, RIVM-rapport 2020-0092

Plangebied

Op onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied ten opzichte van de aanwezige geitenhouderijen te zien. Het plangebied is aangeduid met een gele omlijning en ligt op een afstand van circa 1,4 km tot de meest nabijgelegen geitenhouderij aan de Kamervoort 56 in Angeren. Onderhavige ontwikkeling voorziet niet in woningen voor kwetsbare doelgroepen.



Ligging plangebied ten opzichte van geitenhouderijen (plangebied geel omlijnd)

5.7.4 Conclusie

De initiatiefnemer is op de hoogte van de ligging van het plangebied ten opzichte van geitenhouderijen en de hiermee gepaard gaande verhoogde gezondheidsrisico's en zal toekomstige belangstellenden hier ook van op de hoogte stellen.

Vanwege de grote behoefte aan nieuwe woningen wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling van nieuwe woningen zwaarder weegt dan het verhoogde gezondheidsrisico.

5.8 Luchtkwaliteit

5.8.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling 'niet in betekende mate' bijdragen (Luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en de Regeling 'niet in betekenende mate' bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit 'niet in betekenende mate' bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 µg/m³ komt dit neer op een bijdrage van 1,2 µg/m³.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan criteria en eisen vastgelegd waaraan de berekeningen en de rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie (onder meer veehouderijen).

5.8.2 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van 43 woningen. Deze ontwikkeling past binnen de lijst met categorieën van gevallen die in de regeling NIBM is opgenomen. De voorgenomen ontwikkeling draagt om deze reden niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het uitvoeren van een luchtkwaliteitsonderzoek is niet noodzakelijk. Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.9 Watertoets

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten van Rijk, provincies en gemeenten. Ruimtelijke plannen moeten voorzien zijn van een waterparagraaf. Hiervoor moet het proces van de watertoets worden doorlopen. Het waterschap kijkt of in een plan voldoende rekening is gehouden met de waterhuishouding ter plaatse en geeft een wateradvies.

In het kader van onderhavige ontwikkeling is de digitale watertoets doorlopen. De watertoets is als bijlage 10 bij deze toelichting opgenomen. Uit de watertoets blijkt dat voor dit plan de normale procedure van toepassing is. Dit betekent dat er nader overleg plaats moet vinden met Waterschap Rivierenland.

5.9.1 Beleid

5.9.1.1 Beleid waterschap Rivierenland

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap Rivierenland. Op 26 december 2021 heeft het bestuur van Waterschap Rivierenland het Waterbeheerprogramma 2022-2027 goedgekeurd, met als titel "Versterken. Verbinden. Vergroenen." Het programma bevat geen nieuw beleid maar beschrijft de uitvoering van bestaand beleid en de voornemens om nieuw beleid te maken. Wat goed gaat, wordt uitgebouwd en wat nog aandacht nodig heeft, wordt beter gemaakt. Er wordt versterkt.

In het nieuwe waterbeheerprogramma is vergroenen een prominent thema. Daarnaast wordt aandacht wordt besteed aan extreem weer, klimaat- en energieneutraliteit en circulariteit. Het waterbeheerprogramma beschrijft wat het waterschap in de planperiode (2022-2027) wil bereiken en hoe zij dat wil doen.

Bij alle in- en uitbreidingsplannen adviseert en toetst het waterschap op hydrologische effecten, waarbij het hydrologisch neutraal ontwikkelen het uitgangspunt is. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Daarnaast is het streven om het schone en het verontreinigde water zoveel mogelijk te scheiden.

5.9.1.3 Hydrologisch neutraal ontwikkelen

Waterschap Rivierenland heeft als uitgangspunt dat nieuwe ontwikkelingen 'hydrologisch neutraal' moeten worden uitgevoerd. Hemelwater dat valt op daken en verhardingen mag niet versneld worden afgevoerd naar het oppervlaktewater. Bij een toename van verhard oppervlak groter dan 500 m² in stedelijk gebied, is compensatie aan water vereist. Bij grotere oppervlaktes en particuliere ontwikkelingen mag de vrijgestelde oppervlakte daarop in mindering worden gebracht.

5.9.2 Effect planvoornemen

Ten behoeve van onderhavige ontwikkeling heeft Civil Management een watermemo opgesteld. Doel van deze memo is om de wateropgave van de beoogde ontwikkeling te onderbouwen. De memo gaat onder andere in op de eisen en randvoorwaarden van het waterschap, het verhard oppervlak in de bestaande en toekomstige situatie, maaiveldhoogte, bodemopbouw, grondwaterstanden en waterberging. De watermemo is als bijlage 11 bij deze toelichting opgenomen. Onderstaand is uitsluitend het verschil in verhard oppervlak tussen de bestaande en toekomstige situatie en de voorgestelde waterberging verwoord. Voor nadere informatie wordt verwezen naar genoemde bijlage.

Uit de watermemo blijkt dat het verhard oppervlak in de bestaande situatie 2.941 m² bedraagt. Het betreft hier de verharding bij de sportvelden. In de toekomstige situatie bedraagt het verhard oppervlak 14.548 m². Hiervan is ca. 12.000 m² verharding aanwezig binnen het woongebied en ca. 2.500 m² ter plaatse van sportpark De Poel.

5.9.3 Hemelwater(berging)

Verhardingen van wegen en kavels worden bovengronds afgevoerd en geborgen onder het nieuw te realiseren westelijk gelegen voetbalveld. Deze oplossing is besproken met Waterschap Rivierenland. Voor de berekening is uitgegaan van een bergingsopgave van 664 m³ ha. In onderhavige situatie dient het waterbergend vermogen van de voorzieningen minimaal 1.066 m³ te bedragen. Voor nadere informatie wordt verwezen naar de als bijlage opgenomen watermemo.

Voor de wateropgave zal onder één van de voetbalvelden een Wabersysteem worden toegepast. Het waterbergend vermogen van een standaard Wabersysteem is ca. 1.200 m³ per veld. Het tweede voetbalveld zal traditioneel worden uitgevoerd, bestaande uit een fundatie van zand. Het waterbergend vermogen voor de voetbalvelden (neerslag op voetbalveld) is ca. 200 m³ per voetbalveld. De velden worden onderling met elkaar gekoppeld. Het standaard veld zal in de fundatie (zand) water opslaan. Het Wabersysteem wordt voorzien van een overstort aansluiting op de naastgelegen C-watgang van het waterschap aan de zuidwestzijde van het plangebied.

5.9.4 Afvalwater

Conform de Leidraad Rioleringen en vigerend waterschapsbeleid is het voor nieuwbouw gewenst een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen. Het afvalwater van de beoogde nieuwbouw wordt, aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering zoals aanwezig rondom het plangebied.

5.9.5 Waterkwaliteit

Ten behoeve van de waterkwaliteit zal de voorgestelde ontwikkeling, indien van toepassing, gebruik maken van milieuvriendelijke bouwmaterialen en worden uitloogbare materialen, zoals lood, koper, zink en zacht OVC niet gebruikt, waardoor de uitspoeling van vervuilende stoffen via de bodem naar het oppervlaktewater voorkomen wordt.

5.9.6 Conclusie

In het kader van de watertoets is bovenstaande waterparagraaf ter controle voorgelegd aan waterschap Rivierenland. Eventuele opmerkingen van het waterschap zijn verwerkt.

5.10 Flora en fauna

5.10.1 Beoordelingskader

Juridisch kader Wet natuurbescherming (Wnb)

Met ingang van 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet. De wet regelt soortenbescherming en gebiedsbescherming.

Zorgplicht

Het eerste artikel in de Wnb heeft betrekking op de zorgplicht en heeft betrekking op het voorkomen of beperken van schade aan soorten en gebieden, voor zover deze niet middels overige verbodsbepalingen zijn gereguleerd. Het gaat daarbij in de praktijk vooral om minder streng beschermde soorten, waarbij het onnodig doden, verwonden of beschadigen dient te worden vermeden.

Soortenbescherming

Bij een quickscan flora en fauna wordt in beeld gebracht of er (potentiële) vaste rust- of verblijfplaatsen aanwezig zijn van de soorten uit de verschillende beschermingsregimes. Vervolgens wordt beoordeeld of de voorgenomen ingreep versturend kan zijn en of nader onderzoek noodzakelijk wordt geacht.

De Wnb onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wnb drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten:

- soorten van de Vogelrichtlijn (artikel 3.1);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (artikel 3.5);
- andere soorten (artikel 3.10).

Gebiedsbescherming

Indien een plangebied in of nabij een beschermd gebied is gelegen, dan dient te worden bepaald of er een (extern) effect valt te verwachten. Het gaat daarbij om Natura 2000-gebieden en gebieden behorend tot het Natuurnetwerk Nederland.

Natura 2000

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Met Natura 2000 wil men deze flora en fauna duurzaam beschermen. De staatssecretaris van Economische Zaken heeft voor Nederland ruim 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. Gezamenlijk hebben ze een oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Het doel van Natura 2000 is het keren van de achteruitgang van de biodiversiteit.

Binnen een gebied kan spanning optreden tussen economie en ecologie. In een zogenaamd beheerplan leggen Rijk en provincies vast welke activiteiten, op welke wijze mogelijk zijn. Uitgangspunt is steeds het realiseren van ecologische doelen met respect voor en in een zorgvuldige balans met wat particulieren en ondernemers willen. Het opstellen gebeurt daarom in overleg met alle direct betrokkenen, zoals beheerders, gebruikers, omwonenden, gemeenten, natuurorganisaties en waterschappen. Samen geven ze invulling aan beleven, gebruiken en beschermen. Daar draait het om in de Nederlandse Natura 2000-gebieden (bron: Regiegroep Natura 2000). Het is krachtens de Wnb verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen (artikel 2.7, lid 2).

Handelingen die een negatieve invloed hebben op Natura 2000-gebieden, worden slechts onder strikte voorwaarden toegestaan. Een vergunning is vereist. Door middel van het Nederlandse vergunningsstelsel wordt een zorgvuldige afweging gewaarborgd. De vergunningen zullen beoordeeld en afgegeven worden door de desbetreffende provincie.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied.

Het Natuurnetwerk Nederland bestaat uit:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.

Conform artikel 1.12 van de Wnb dragen Gedeputeerde Staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

5.10.2 Quickscan Flora en fauna

Gras Advies heeft in het kader van onderhavige ontwikkeling een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Het doel van de quickscan is het inzichtelijk brengen van eventuele wettelijk beschermde planten- en diersoorten in en direct rondom het plangebied. Daarnaast is de ligging van het

plangebied ten opzichte van beschermde natuurgebieden onderzocht. Op basis van deze soorten- en gebiedsinformatie worden er uitspraken gedaan over mogelijke effecten van de voorgenomen ontwikkeling en eventuele noodzakelijke vervolgonderzoeken. De quickscan flora en fauna is als bijlage 12 bij deze toelichting opgenomen.

5.10.2.1 Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Rijntakken op ca. 750 m afstand van het plangebied en wordt hiervan gescheiden door de bebouwde kom van Angeren. Andere Natura 2000-gebieden liggen op grotere afstand (> 9,8 km) van het plangebied. Het plangebied is niet direct zichtbaar vanuit omliggende Natura 2000-gebieden. Van optische verstoring van soorten in Natura 2000-gebieden is derhalve geen sprake. Gelet op de ligging van het plangebied en de beperkte impact van de ingreep, kan verstoring van soorten in Natura 2000-gebieden door licht en geluid op voorhand worden uitgesloten. Een substantieel, negatief effect van de voorgenomen ontwikkeling op de stikstofemissie en daarmee op Natura 2000-gebieden is aannemelijk en dient nader onderzocht te worden middels een AERIUS berekening.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland. Het dichtstbijzijnde gebied behorende tot het Natuurnetwerk Nederland betreft het Natura 2000-gebied Rijntakken en enkele aangrenzende percelen op 750 m afstand van het plangebied. Het plangebied wordt van dit Natuurnetwerk Nederland gebied gescheiden door de bebouwde kom van Angeren. Aangezien het plangebied buiten de begrenzing van het NNN ligt en de provinciale ruimtelijke verordening van de provincie Gelderland geen bepalingen ten aanzien van externe werking kent, is nadere toetsing ten aanzien van NNN niet noodzakelijk. Verstoring van op ca. 500 meter afstand gelegen NNN-gebieden kan bovendien op voorhand worden uitgesloten, gelet op de ligging van het plangebied en de beperkte impact van de ingreep.

Houtopstanden

Het plangebied bevindt zich binnen de bebouwde kom. Daarmee is het onderdeel Houtopstanden van de Wet natuurbescherming niet van toepassing op het plangebied.

5.10.2.2 Soortenbescherming

Vleermuizen

De aanwezige bomen vormen een duidelijke, robuuste lijnvormige structuur die voor vleermuizen belangrijke landschapselementen verbindt. Een eventuele functie als vliegroute voor vleermuizen is aannemelijk. Indien de bomen gekapt dienen te worden, is nader onderzoek naar een vliegroute voor vleermuizen en/of een ontheffingsaanvraag benodigd.

Amfibieën

De poel in het zuiden van het plangebied is geschikt voor de niet-vrijgestelde soort kamsalamander en enkele vrijgestelde soorten amfibieën. Het is niet op voorhand uit te sluiten dat de poel in het plangebied gebruikt wordt door de kamsalamander. Indien bij uitvoering van de werkzaamheden de zorgplicht in acht worden genomen en er geen verstoring van de poel plaatsvindt, is nader onderzoek naar het voorkomen van de kamsalamander in het plangebied en/of een ontheffingsaanvraag niet noodzakelijk.

Vogels

Het plangebied is (onderdeel van) een leefgebied voor diverse zangvogels. Het is aannemelijk dat zangvogels de bomen en bosschages in het plangebied gebruiken als broedlocatie. Verstoring van broedvogels kan voorkomen worden door de voorgenomen werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Indien dat niet mogelijk is, kan verstoring voorkomen worden door de bosschages niet te beschadigen tijdens het broedseizoen. Het broedseizoen is globaal aan te geven tussen 15 maart en 15 juli, afhankelijk van de weersomstandigheden. Eerdere en latere broedgevallen zijn ook beschermd conform de Wet natuurbescherming.

Zorgplicht

De aannemer behoudt te allen tijde zijn of haar zorgplicht: “De zorgplicht houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de in het wild levende planten en dieren, alsmede voor hun directe leefomgeving. In praktijk betekent dit het a) voorkomen, b) beperken en c) ongedaan maken van schadelijke handelingen voor de natuur.”

5.10.3 Aanvullend vleermuizenonderzoek

Naar aanleiding van de onderzoeksresultaten van de quickscan flora en fauna heeft Gras Avies aanvullend vleermuizenonderzoek uitgevoerd. Doel van het onderzoek is om uitsluitsel te geven over de aanwezigheid van vleermuizen, de aantallen, de mogelijke functies van het plangebied voor deze soort, de mogelijke effecten van de voorgenomen ontwikkeling en de eventuele noodzakelijke vervolgstappen. Het aanvullend onderzoek is als bijlage 13 bij deze toelichting opgenomen.

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat:

- De aanwezigheid van verblijfplaatsen op voorhand is uitgesloten. Ook tijdens het onderzoek zijn geen verblijfplaatsen voor vleermuizen aangetroffen.
- Tijdens de veldbezoeken zijn enkele overvliegende gewone dwergvleermuizen en een laatvlieger waargenomen in het plangebied. Gelet op de lage aantallen vleermuizen en het ontbreken van een duidelijke richting, is de aanwezigheid van een vliegroute voor vleermuizen uitgesloten.
- Tijdens de locatiebezoeken zijn foeragerende gewone dwergvleermuizen en een laatvlieger waargenomen. Vanwege de lage aantallen foeragerende vleermuizen en de ruime aanwezigheid van alternatief, hoogwaardig foerageergebied in de vorm van bosschages, tuinen en velden in de directe omgeving van het plangebied, is van een functie als essentieel foerageergebied voor vleermuizen geen sprake.
- Gelet op de afwezigheid van verblijfplaatsen, vliegroute en essentieel foerageergebied binnen het plangebied en binnen de invloedssfeer van de voorgenomen werkzaamheden is er geen sprake van een negatief effect op vleermuizen als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden.
- Een ontheffing op de Wet natuurbescherming is voor de uitvoering van de werkzaamheden niet nodig.

5.10.4 Stikstofdepositie

De voorgenomen ontwikkeling resulteert mogelijk in een verandering van stikstofemissie en –depositie. Om te onderzoeken of er sprake is van een significant negatief effect op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie, is een berekening van verandering in stikstofemissie en –depositie vereist. Hiertoe is een AERIUS-berekening uitgevoerd en verwerkt in een rapportage. De berekening is als bijlage 14 bij deze toelichting opgenomen.

5.10.4.1 AERIUS-berekening

Met behulp van de AERIUS-Calculator is de stikstofdepositie van de toekomstige situatie berekend. Uit de berekening blijkt dat het toekomstig gebruik geen depositiewaarden hoger dan 0,00 mol/ha/jr in Natura 2000-gebieden genereert. De toekomstige gebruiksfase vormt daarmee geen bedreiging voor het bereiken van de instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden. Er is daarom voor de voorgenomen ontwikkeling m.b.t. stikstofdepositie geen vergunning Wet natuurbescherming onderdeel Gebiedsbescherming benodigd.

5.11 Archeologie en cultuurhistorie

5.11.1 Beoordelingskader

Algemeen

In elk bestemmingsplan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Denk aan aanwezige monumenten, historische gebieden, kenmerkende (straat)beelden en landschapselementen. Bij het

maken van plannen kan ook (weer) rekening gehouden worden met al deze elementen die er vroeger wel waren maar nu niet meer. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

Archeologie

De bescherming van archeologische waarden bij ruimtelijke ontwikkelingen is geregeld in de Erfgoedwet. De essentie van de wettelijke bescherming is dat archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaard blijven. Bij ruimtelijke plannen geldt de verplichting om rekening te houden met bekende en te verwachten archeologische waarden. Indien ingrepen gepaard gaan met een verstoring van de bodem, kan het nodig zijn om nader onderzoek te doen, zodat - waar nodig - de archeologische waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het plan aangepast kan worden. De verantwoordelijkheid voor archeologische waarden ligt bij de gemeente.

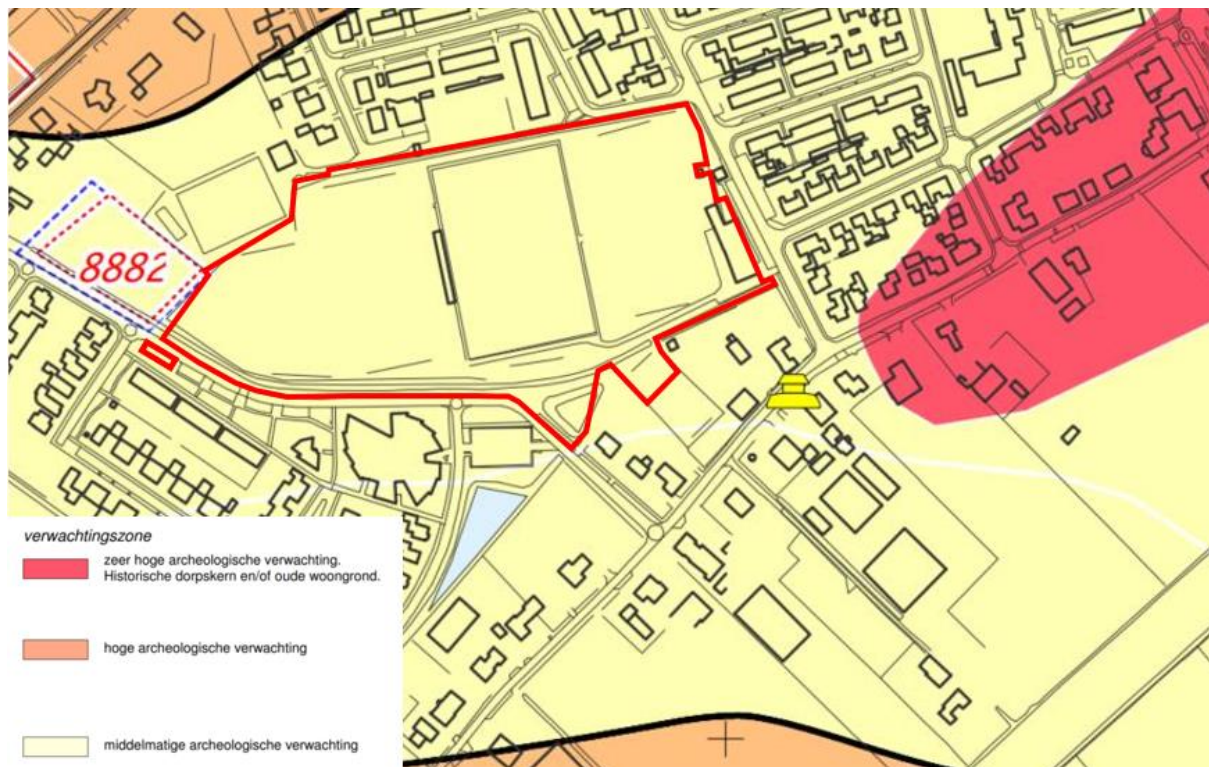
Op basis van artikel 5.10 van de Erfgoedwet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken.

Cultuurhistorie

Het belang van cultuurhistorie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het Besluit geeft aan dat “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” in het bestemmingsplan opgenomen moet worden. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

5.11.2 Archeologie

Het plangebied ligt conform de gemeentelijke beleidskaart in een zone met een middelmatige trefkans. In deze zone is archeologisch vooronderzoek verplicht bij ingrepen dieper dan 30 cm én met een oppervlakte groter dan 500 m². Het plangebied kent conform het vigerende bestemmingsplan geen dubbelbestemming archeologie.



Uitsnede archeologische beleidsadvieskaart gemeente Lingewaard (plangebied rood omlijnd)

5.11.2.1 Toetsing

Geconstateerd is dat het plangebied in 2010 reeds archeologisch is onderzocht door Exaltus & Orbons. Op basis van de onderzoeksresultaten heeft het bevoegd gezag het plangebied bij besluit d.d. 17-8-2010 vrijgegeven. Hiermee is de archeologische dubbelbestemming en daarmee de verplichting tot archeologisch onderzoek komen te vervallen.

5.11.2.2 Conclusie archeologie

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'archeologie' geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

Indien tijdens de uitvoering onverwachte archeologische resten worden aangetroffen, dient hiervan direct melding gemaakt te worden bij het bevoegd gezag in het kader van de wettelijke meldingsplicht conform de Erfgoedwet.

5.11.3 Cultuurhistorie

Binnen het plangebied bevinden zich geen cultuurhistorische waarden.

5.11.3.1 Conclusie cultuurhistorie

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'cultuurhistorie' geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.12 Externe veiligheid

5.12.1 Beoordelingskader

Voor de beoordeling van het aspect externe veiligheid gelden de volgende kaders:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), inclusief de daaronder vallende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes;
- Regeling basisnet;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), inclusief de daaronder vallende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Daarnaast kunnen het Activiteitenbesluit en Vuurwerkbesluit van belang zijn.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) staan regels over de veiligheidsafstanden en over de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Uitgangspunt voor deze circulaire is de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Deze circulaire heeft betrekking op het beleid van de ministers van Infrastructuur en Milieu en van Veiligheid en Justitie over de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi.

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Hierin wordt ingegaan op het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de verantwoordingsplicht. In de Regeling Basisnet staat waar risicoplafonds liggen langs de transportroutes, hoe hoog ze zijn en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen. In de Regeling basisnet staat een tabel met afstanden voor

plaatsgebonden risico die gelden voor transportroutes van het Basisnet. Deze afstanden gelden per trajectdeel.

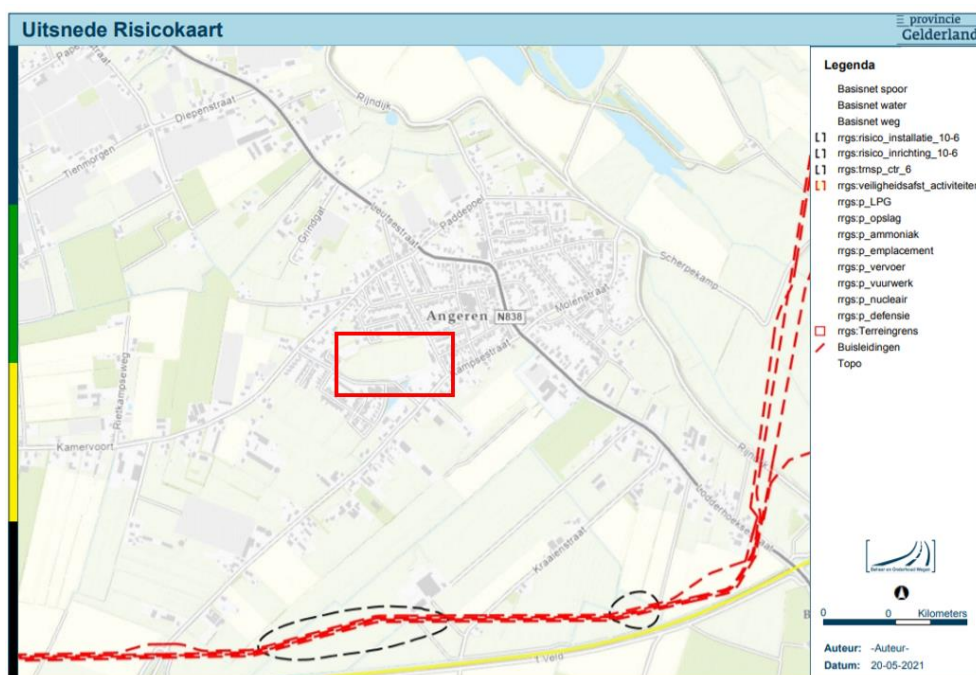
Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening zijn opgenomen in het Revi.

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu adviseert om voor standaard buisleidingen met aardolieproducten de afstanden aan te houden uit het RIVM rapport Risicoafstanden voor buisleidingen met brandbare vloeistoffen K1K2K3 (augustus 2008). Voor afwijkende gevallen en andere brandbare chemische vloeistoffen zijn berekeningen nodig. Voor het berekenen van risico's van ondergrondse gasleidingen ('hogedruk aardgastransportleidingen') is het computerprogramma CAROLA beschikbaar.

5.12.2 Toetsing

Middels onderstaande uitsnede van de risicokaart Nederland zijn de volgende aspecten van externe veiligheid onderzocht:

- risicovolle inrichtingen;
- transport over weg, water en spoor;
- hogedrukaardgastransportleidingen en K1-, K2- en K3 brandstofleidingen;



Uitsnede risicokaart (plangebied rood omlijnd)

Hogedruk aardgasleidingen (Bevi¹)

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een hogedruk aardgasleiding.

Risicovolle inrichtingen (Bevi²)

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting.

Transport gevaarlijke stoffen over de weg (Bevt³)

Het plangebied ligt ca. 1.000 meter ten noorden van de toekomstige A15. Hiervoor is op 8 maart 2017 het Tracébesluit gepubliceerd. Het invloedsgebied van deze snelweg bedraagt 4.000 meter en is gelegen over het plangebied.

Transport gevaarlijke stoffen over het water (Bevt)

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een vaarweg waar gevaarlijke stoffen over worden vervoerd.

Transport gevaarlijke stoffen over het spoor (Bevt)

Het plangebied ligt ca. 900 meter ten noorden van de Betuweroute. Over deze spoorweg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het invloedsgebied bedraagt 4.000 meter en is gelegen over het plangebied.

Plaatsgebonden risico

Het plangebied ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour 10-6 van een Bevi inrichting, transportroute en hogedruk aardgastransportleiding. Dit vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Groepsrisico

Het plangebied ligt in het invloedsgebied van de Betuweroute en de toekomstige snelweg A15. Daarmee hebben wijzigingen in het invloedsgebied van deze risicobronnen invloed op de hoogte van het groepsrisico. Doordat de afstand tussen het plangebied en de risicobronnen groter dan 200 meter is, heeft de wetgever aangegeven dat het groepsrisico alleen beperkt verantwoord hoeft te worden.

Hiervoor moeten de volgende werkzaamheden verricht worden:

- Conform de motivatie onderdelen van het Bevt artikel 7 en 9 moet het groepsrisico beperkt verantwoord worden;
- En er moet advies worden aangevraagd bij de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM).

Het advies van de VGGM ten aanzien van gezondheid is verwerkt in voorgaande paragrafen van dit hoofdstuk. Onderstaand is een beperkte verantwoording van het Groepsrisico opgenomen.

Beperkte verantwoording Groepsrisico

Het plangebied ligt binnen de effectafstanden van het relevante incidentscenario toxische wolk. Het plan leidt tot toename van het aantal aanwezigen. Het ligt in de verwachting dat zij zichzelf in veiligheid kunnen brengen door te vluchten of bescherming te zoeken, mits geïnformeerd en tijdig gewaarschuwd. In het kader van de verantwoording groepsrisico's ziet de VGGM geen aanleiding om aanvullend te adviseren over de rampenbestrijding en zelfredzaamheid'. Onderstaand een beschouwing van deze aspecten.

Bestrijdbaarheid

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om de effecten ten gevolge van het incident te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden dicht bij de bron. De mate van bestrijdbaarheid wordt vooral bepaald door de veiligheidsvoorzieningen en het aantal aanwezigen dicht bij de risicobron. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Zelfredzaamheid

Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) en NL-Alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid zijn voldoende.

5.12.3 Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour 10-6 van een risicobron. Daarmee wordt geen grens- of richtwaarde overschreden en is er geen sprake van een directe of harde belemmering voor realisatie van het plan.

Op basis van de beperkte verantwoording van het Groepsrisico wordt geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling geen significant effect heeft op het Groepsrisico, dan wel op de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.13 Niet-Gesprongen Explosieven

5.13.1 Beoordelingskader

De Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet) bevat regels voor werkgevers en werknemers om de gezondheid, de veiligheid en het welzijn van werknemers en zelfstandige ondernemers te bevorderen. Doel is om ongevallen en ziekten te voorkomen die door het werk kunnen worden veroorzaakt. De Arbowet is een kaderwet, d.w.z. dat het algemene bepalingen en richtlijnen bevat.

Vanaf 1994 geldt voor alle werkzaamheden vanuit de Arbowet een wettelijke verplichting om een *risico-inventarisatie en -evaluatie* (RI&E) uit te voeren in de voorbereidingsfase van het project. Doel is om vooraf te bepalen of er tijdens de uitvoeringsfase van een project risico's te verwachten zijn en zo ja, hoe de betrokkenen risico's kunnen wegnemen of terugbrengen naar een aanvaardbaar veiligheidsniveau.

De belangrijkste regelgeving met betrekking tot CE volgt uit artikel 4.10 van het Arbobesluit, de zogenaamde *Beoordelingsrichtlijn Opsporen Conventionele Explosieven* (BRL-OCE). Dit besluit trad op 31 december 2006 in werking.

5.13.2 Memo OCE

In het kader van onderhavige ontwikkeling heeft Xposure een memo over OCE uitgevoerd. Doel van deze memo is om te bepalen of aanvullend onderzoek noodzakelijk is. De memo is als bijlage 15 bij deze toelichting opgenomen.

5.13.3 Conclusie

Voor het bepalen van de noodzaak tot aanvullend OCE onderzoek heeft de gemeente Lingewaard een oriënterende, verkennende bureaustudie laten uitvoeren naar oorlogshandelingen in de periode 1940-1945. Deze verkenning heeft geresulteerd in een overzichtskaart, waaruit de noodzaak van aanvullend onderzoek zou moeten blijken. De 'kansenkaart' is door het Bevoegd Gezag geaccepteerd en tot beleidskaart verheven.

Bestudering van de kaart in relatie tot het plangebied leert dat de geplande bodemingrepen in een gebied zullen plaatsvinden welke valt in de categorie 'lage kans'. Volgens de 'Handleiding Omgaan met niet gesprongen explosieven uit de Tweede Wereldoorlog bij gemeentelijke projecten' (juni 2017) blijkt dat de werkzaamheden in dit gebied volgens het Bevoegd Gezag regulier uitgevoerd kunnen worden, mits hierbij gehandeld wordt conform een zogenoemd 'Protocol Toevalsvondst'.

Het aspect 'Niet-Gesprongen Explosieven' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.14 Milieueffectrapportage

5.14.1 Beoordelingskader

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Naast de Wet milieubeheer is het Besluit m.e.r. belangrijk om

te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

- a. het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig;
- b. het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht;
- c. het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
- d. de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.- (beoordelings)plicht.

Sinds 16 mei 2017 geldt er een directe werking van het Europees recht. Daarom is per 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, moet:

- door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden;
- de initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag voegen (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

De artikelen 7.16 tot en met 7.20a Wm zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing.

5.14.2 Toetsing

Uit toetsing aan het Besluit m.e.r. volgt dat het besluit tot vaststelling van dit bestemmingsplan valt onder mogelijkheid c. Het besluit bevat namelijk wel een activiteit uit kolom 1 ([D 11.2] de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen), maar er wordt niet voldaan aan de gegeven drempelwaarde van 2.000 of meer woningen. De voorgenomen ontwikkeling bevat immers 43 woningen. Er kan daarmee worden afgezien van een m.e.r.-beoordeling en volstaan kan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet toch een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

Bij besluiten ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt is artikel 7.19 van de Wet milieubeheer van toepassing. Met name lid 3, waarin wordt verwezen naar de relevante criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn, is hierbij relevant. Deze selectiecriteria zijn:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van de potentiële effecten.

In aanvulling op het voorgaande zijn in het kader van de voorgenomen ontwikkeling de belangrijkste milieuaspecten waaronder bodem, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en ecologie in beeld gebracht in hoofdstuk 5 van deze toelichting. Tezamen met de overige hoofdstukken vormen deze paragrafen de zogenaamde aanmeldnotitie in het kader van het Besluit m.e.r. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van een ontwikkeling die een forse invloed heeft op het milieu. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De uitgevoerde onderzoeken geven voldoende inzicht in de milieugevolgen om een gewogen besluit omtrent dit bestemmingsplan en een eventueel op te stellen m.e.r. Het opstellen van een milieueffectrapportage zal geen verder inzicht verschaffen op de relevante milieuaspecten.

Het bevoegd gezag kan op basis van deze plantoelichting een besluit nemen over de uitkomst van de m.e.r.-beoordeling, of er al dan niet een m.e.r. nodig is en publiceert dit in een m.e.r.-beoordelingsbesluit. Het besluit dat geen m.e.r. uitgevoerd hoeft te worden, hoeft niet gepubliceerd te worden in de Staatscourant. Er is geen sprake van een aparte bezwaar- en beroepsprocedure bij de beslissing over de m.e.r.-plicht. Bezwaar en beroep is alleen mogelijk tegelijkertijd met de procedure voor het bestemmingsplan.

5.15 Conclusie milieu- en omgevingsaspecten

Met inachtneming van hetgeen omschreven in dit hoofdstuk en de bijbehorende onderzoeksrapportages en resultaten uit eventuele vervolgonderzoeken, vormen de relevante milieu- en omgevingsaspecten geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

6 Toelichting op de regels

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op de bestaande situatie, het relevante beleid en de relevante milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het opstellen van het bestemmingsplan: de verbeelding (plankaart) en de regels. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de opzet van dit bestemmingsplan. Daarnaast worden de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels verantwoord. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom bepaalde bestemmingen zijn aangewezen en waarom bepaalde bebouwing acceptabel is.

Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan en dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De toelichting vormt de verantwoording voor de gemaakte keuzes voor de inrichting van het plangebied en de toekenning van de bestemmingen.

Met het bestemmingsplan 'Angeren, De Poel' wordt het bestaande sportpark verkleind en gedeeltelijk ingericht voor de realisatie van 43 woningen. Dit bestemmingsplan is mede gebaseerd op het bestemmingsplan 'Kom Angeren' en opgesteld aan de hand van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen SVBP2012, zoals vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012. De regels zijn voor zover nodig op hun beurt weer aangepast aan specifieke situaties in het plangebied.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3 Algemene regels;
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels.

6.2 Opzet regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) is verplicht.

De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

6.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat regels die gelden voor het gehele plangebied en bestaat uit:

- artikel 1 Begrippen: In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen, voor een eenduidige interpretatie van deze begrippen.
- artikel 2 Wijze van meten: Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 bevat de juridische vertaling van de verschillende bestemmingen die voorkomen in het plangebied. Voor ieder gebied op de verbeelding is de bestemming aangegeven. Deze bestemmingen zijn in de regels onderverdeeld in onder meer:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen;
- Afwijken van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag worden afgeweken van de aangegeven bestemmingen en bouwregels;

In paragraaf 6.3 worden de verschillende bestemmingen toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze bestemming is gekozen. Daarnaast wordt, indien gekozen wordt af te wijken van de bestemming uit het geldende bestemmingsplan, aangegeven waarom daarvoor is gekozen.

6.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- artikel 8 Anti-dubbeltelregel: deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te kunnen voorkomen. Dit kan zich met name voordoen, indien een deel van een bouwperceel, dat reeds bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage was betrokken, wederom - nu ten behoeve van de berekening van het maximale bebouwingspercentage van een ander bouwperceel - wordt betrokken;
- artikel 9 Algemene bouwregels: in de algemene bouwregels zijn bepaalde, kleine overschrijdingen van bestemmingsvlakken en bouwregels beschreven die zonder afwijkingsprocedure toegestaan zijn. In het verleden waren voor zulke geringe overschrijdingen wel afwijkingsprocedures nodig. Maar in de praktijk bleken de in dit artikel opgesomde overschrijdingen altijd een omgevingsvergunning te krijgen. Daarom zijn ze in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt 'bij wijze van recht'. Dat komt de helderheid vooraf ten goede en kan de proceduredruk verminderen;
- artikel 10 Algemene gebruiksregels: dit artikel bevat regels ten aanzien van strijdig gebruik, parkeren en eventuele voorwaardelijke verplichtingen.
- artikel 11 Algemene wijzigingsregels: in deze regels wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om meerdere bestemmingen te wijzigen. De voorwaarden, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

6.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 staan de overgangs- en slotbepalingen. In artikel 12 is het overgangsrecht beschreven. Hierin wordt aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. De inhoud van deze regels is overgenomen uit de standaardregels uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In artikel 13 is de officiële benaming van dit bestemmingsplan opgenomen.

6.3 Nadere toelichting op de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke orderingsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing opgericht mag worden. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar mogelijk worden gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden. Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied.

Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

Voorliggend bestemmingsplan maakt de realisatie van 43 woningen in de vorm van 29 rijwoningen, 6 twee-onder-één-kapwoningen en 8 patiowoningen mogelijk. Om de ontwikkeling mogelijk te maken, komen 2 van de 4 voetbalvelden te vervallen.

De afmetingen van de bestemmingsvlakken zijn gebaseerd op de stedenbouwkundige opzet (4D Architecten, juli 2022). De woonpercelen zijn voorzien van bouwvlakken. Binnen een bouwvlak is een bouwaanduiding ten behoeve van het toegestane woningtype opgenomen. Aanvullend zijn de bouwvlakken voorzien van aanduidingen ten aanzien van het maximumaantal wooneenheden en maximum bouwhoogte c.q. maximum goot- en nokhoogte.

De ontsluitingsweg, de openbare parkeerplaatsen en het snippergroen is opgenomen binnen de bestemming Verkeer-Verblijfsgebied. De grotere groenzone is wel bestemd als Groen.

Sportpark De Poel is, evenals de bestaande situatie, bestemd als Sport. Binnen deze bestemming zijn twee bouwvlakken opgenomen voor de tribune en de kantine. De bouwvlakken zijn voorzien van de aanduiding maximum bouwhoogte. De groenstroken en het oppervlaktewater tussen de nieuwbouwlocatie en sportpark De Poel zijn bestemd als Groen en Water.

7 Economische uitvoerbaarheid

7.1 Inleiding

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

7.2 Planspecifiek

De ontwikkelingskosten komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Hiertoe zal de gemeente met de initiatiefnemer een exploitatieovereenkomst afsluiten. Voor de realisatie van het plan hoeft de gemeente geen investering te doen. De gemeentelijke kosten komen voor rekening van de initiatiefnemer en worden verhaald in de met de initiatiefnemer gesloten exploitatieovereenkomst. Tevens zal een overeenkomst betreffende planschade worden afgesloten. De eventuele tegemoetkoming in de planschade wordt op grond van deze planschadeverhaalsovereenkomst verhaald op de initiatiefnemer. Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1 Inleiding

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening. Aangegeven is dat tussen de gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd, voordat een ontwerpbestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard (zienswijzenprocedure).

8.2 Participatietraject

In het kader van het participatietraject is op 30 april 2019 een informatiebijeenkomst georganiseerd waarbij het toenmalige stedenbouwkundige plan door de voormalige ontwikkelaar en de gemeente Lingewaard zijn toegelicht. Aanwezigen zijn in de gelegenheid gesteld hun reactie op het plan te geven. Op 1 juni 2021 is een digitale informatiebijeenkomst gehouden. Tijdens deze bijeenkomst is het verder uitgewerkte stedenbouwkundige plan gepresenteerd. In dit plan zijn de in 2019 ingekomen reacties, waar mogelijk en wanneer ze positief bijdragen aan het plan, verwerkt. Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zal aanvullend nog een informatiebijeenkomst worden georganiseerd. Een beschrijving van de reacties en de beantwoording wordt beschreven in een verslag. In het kader van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) wordt het verslag niet openbaar gemaakt.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerp van dit bestemmingsplan heeft op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen en is tegelijkertijd elektronisch beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website (www.lingewaard.nl) en de landelijke website (www.ruimtelijkeplannen.nl). Voorafgaand is hiervan mededeling gedaan in het plaatselijke weekblad en op de gemeentelijke website. Eenieder was in de gelegenheid om vanaf donderdag 17 maart 2022 tot en met woensdag 27 april 2022 een zienswijze in te dienen. Gedurende deze termijn zijn twee zienswijzen ontvangen.

Als gevolg van de zienswijzen zijn er enkele wijzigingen gedaan in de toelichting, regels en verbeelding van het bestemmingsplan. Daarnaast zijn er enkele ambtshalve wijzigingen gedaan aan de toelichting, regels en verbeelding. De zienswijzennota is onderdeel van het vaststellingsbesluit en licht de wijzigingen toe.