



Bestemmingsplan Uitvaartcentrum Karstraat

Toelichting

Gemeente Lingewaard

Colofon

Titel:	Toelichting Bestemmingsplan Uitvaartcentrum Karstraat
Auteurs(s):	Frank van der Putten/Roel Mennen
Opdrachtgever:	DELA
Projectnaam:	Bestemmingsplan Uitvaartcentrum Karstraat gemeente Lingewaard
Projectnummer:	17056 (V10)
Datum:	31 januari 2019
Status:	Vastgesteld
Contactadres voor deze publicatie:	Accent adviseurs Luchthavenweg 13E 5657 EA EINDHOVEN T 040 – 30 300 95 E contact@accentadviseurs.nl I www.accentadviseurs.nl

Niets gebeurt zomaar.
Niets is vanzelfsprekend.

Ons denken en handelen maakt dat we met de wetenschap van nu alle projecten toekomstbestendig opleveren. 100% in dienst van de maatschappij en opdrachtgever.

Vooruit denken en vooruit zien.

Dat is niet alleen de ambitie van Accent adviseurs, het is wat we zijn.

Accent adviseurs, voor goed

© Accent adviseurs, Eindhoven. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, microfilm of op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande toestemming van Accent adviseurs.

Inhoudsopgave

	Pagina
1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging en begrenzing	5
1.3 Leeswijzer	6
2 Beleidskader	7
2.1 Nationaal beleid	7
2.2 Provinciaal beleid	8
2.3 Gemeentelijk beleid	11
3 Planvoornemen	14
3.1 Bestaande situatie	14
3.2 Nut en noodzaak	15
3.3 Toekomstige situatie	16
4 Omgevingstoets	20
4.1 Niet Gesprongen Explosieven	20
4.2 Bodemkwaliteit	20
4.3 Geluid	21
4.4 Luchtkwaliteit	22
4.5 Externe veiligheid	24
4.6 Bedrijven en milieuzonering	26
4.7 Verkeer en parkeren	28
4.8 Watertoets	34
4.9 Flora en fauna	37
4.10 Archeologie en cultuurhistorie	39
4.11 Economische uitvoerbaarheid	40
5 Juridische opzet	41
5.1 Algemeen	41
5.2 Bestemmingen	41
6 Procedure	44

6.1	Ter inzage legging	44
6.2	Vaststelling	44
6.3	Beroepsprocedure en uitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State van 21 november 2018	44

Bijlagen

Bijlage 1: Projectleiderssamenvatting NGE, 16 juni 2017

Bijlage 2: Projectplan detectie explosieven, 3 juli 2017

Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek, 31 mei 2017

Bijlage 4: Verantwoording groepsrisico Omgevingsdienst Regio Arnhem 22 november 2017

Bijlage 5: Quick scan Natuurwetgeving, 8 november 2017

Bijlage 6: Stikstofdepositieberekening, 29 augustus 2017

Bijlage 7: Akoestisch onderzoek Karstraat 55, 30 oktober 2017

Bijlage 8: Reactienota zienswijzen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

DELA is voornemens een uitvaartcentrum te vestigen aan de Karstraat te Bemmelen. Het uitvaartcentrum bestaat uit een aula, horeca, uitvaartcentrum, verzorgingsruimte, kantoren en crematorium.

De gemeente Lingewaard wil in beginsel graag de realisatie van een dergelijk uitvaartcentrum faciliteren. Het betreft een maatschappelijke voorziening die momenteel ontbreekt in de gemeente en waaraan een groeiende behoefte bestaat. De desbetreffende locatie is in het verleden aangewezen als ontwikkellocatie voor een grotere publiekstrekker met een intensiever recreatief karakter binnen Park Lingewaard. Omdat initiatieven op dit vlak echter niet tot concrete plannen hebben geleid is door het parkbestuur ingestemd met de realisatie van een uitvaartcentrum op deze locatie.

De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen het vigerend bestemmingsplan zodat het noodzakelijk is te voorzien in een nieuw juridisch en planologisch regime. In voorliggend bestemmingsplan ligt de planologisch-juridische basis voor deze ontwikkeling.

1.2 Ligging en begrenzing

Het uitvaartcentrum is voorzien op een deel van het vroegere terrein van kwekerij Jabro Plant aan de Karstraat 59 te Bemmelen. Het desbetreffende perceel aan de Karstraat in het buitengebied bij Bemmelen is strategisch gepositioneerd nabij de geplande aanleg van de doorgetrokken A15 alsmede de reconstructie van de N839 Bemmelen-Huizen. De herbestemming van het perceel van het voormalig glastuinbouwcomplex en de aansluiting op de toekomstige ventweg is tevens opgenomen binnen het plangebied van het onderhavig bestemmingsplan.

Op de navolgende pagina is links de huidige situatie te zien. De locatie voor het uitvaartcentrum is aangeduid met een witte stippenlijn. In het beeld rechts is de reconstructie van de N839 ingepast.



Figuur 1: Bestaande situatie planlocatie



Figuur 2: Sfeerimpressie na reconstructie N839

1.3 Leeswijzer

Deze toelichting start na de inleiding in hoofdstuk 2 met een beschrijving van het relevante beleid. Het gaat om het beleid op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 3 is het plan nader toegelicht. Het vierde hoofdstuk verantwoordt de omgevingsaspecten zoals bijvoorbeeld bodem, water en archeologie. Hoofdstuk 5 beschrijft de juridische en bestuurlijke aspecten van dit bestemmingsplan. Tot slot staat in hoofdstuk 6 de te doorlopen planprocedure beschreven.

2 Beleidskader

In dit hoofdstuk is ingegaan op het relevante Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijke beleid op het gebied van verkeer, vervoer en leefbaarheid. Beleid dat samenhangt met andere milieuaspecten is beschreven in hoofdstuk 5 en is meegenomen in de onderliggende onderzoeken.

2.1 Nationaal beleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn). De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk 'concurrerend', 'bereikbaar' en 'leefbaar & veilig'. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De drie hoofddoelstellingen zijn:

- 1 Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
- 2 Bereikbaar = Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
- 3 Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de beoogde ontwikkeling zijn er geen nationale belangen uit de SVIR in het geding.

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit de SVIR. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen. In voorliggend bestemmingsplan is geen sprake van invloed op de opgenomen nationale belangen. Het treffen van aanvullende maatregelen is niet nodig.

2.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

Artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gaat over het toepassen van de Ladder. Sinds 1 juli 2017 is de Ladder aangepast en is het niet meer nodig om de drie tredes te doorlopen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. In hoofdstuk 3 van deze toelichting is die beschrijving opgenomen.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Gelderland (december 2015) richt zich formeel op de komende tien jaar, maar kijkt ook naar de langere termijn. Veel maatschappelijke vraagstukken zijn zo complex dat alleen een gezamenlijke inzet succesvol kan zijn. In de Omgevingsvisie zijn de opgaven voor Gelderland daarom in nauwe samenwerking met partners uitgedacht. Daarbij kijken de provincie en partners vanuit een integraal en internationaal perspectief naar Gelderland. Met deze bestuurlijke strategie kunnen voor Gelderland toekomstbestendige keuzes gemaakt worden. De provincie heeft in de Omgevingsvisie twee doelen gedefinieerd. Het zijn doelen die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken.

- 1 Een duurzame economische structuurversterking.
- 2 Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Regio Arnhem Nijmegen

De provincie Gelderland omschrijft in haar Omgevingsvisie de ambitie, de opgave en haar accenten in verantwoordelijkheden en aandachtspunten voor de verschillende gebieden die in de provincie onderscheiden kunnen worden. De gemeente Lingewaard behoort hierbij tot de voormalige Stadsregio Arnhem Nijmegen. De provincie onderkent het grote belang van deze regio voor de gehele provincie en wil zich met partners in de regio inzetten om minimaal de positie van vierde economische regio van Nederland te behouden. De gezamenlijke inspanningen van gemeenten, maatschappelijke organisaties, ondernemers en de provincie richten zich daarbij op vier speerpunten:

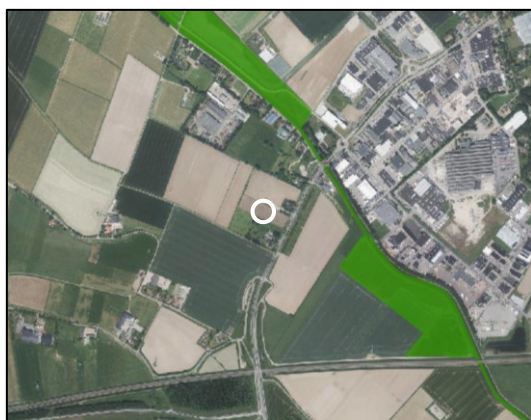
- innovatie en economische structuurversterking
- een goed bereikbare regio
- sociaal economische vitaliteit en verstedelijking
- het benutten van de aanwezige gebiedskwaliteiten

Ten aanzien van de sociaal economische vitaliteit en verstedelijking speelt op het schaalniveau van wijken en kernen het belang van commerciële en maatschappelijke voorzieningen. Goede en bereikbare voorzieningen zijn voor de vitaliteit en leefbaarheid namelijk van groot belang. Een gemeente die duurzaam ruimtegebruik nastreeft en moderne voorzieningen aan haar inwoners wil aanbieden wil dan ook voorzieningen die betrekking hebben op de lijkbezorging passend bij het wensenpakket van deze tijd en van de toekomst. Met een uitvaartcentrum op deze locatie krijgt de gemeente een nieuwe en toekomstbestendige voorziening voor de eigen inwoners.

2.2.2 Omgevingsverordening

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening Gelderland (juni 2017) wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch is gewaarborgd. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen, is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Ten aanzien van natuur streeft de provincie Gelderland naar het veiligstellen van de verscheidenheid (biodiversiteit) en kwaliteit van de Gelderse natuur, wat bijdraagt aan een prettige leef- en werkomgeving. Hiertoe wordt ingezet op de realisatie van een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden. Dit wordt bereikt door de bestaande natuur in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) te beschermen en de samenhang te versterken door het uitbreiden van natuurgebieden in het GNN en het aanleggen van verbindingzones in de Groene Ontwikkelingszone.



Figuur 3: Gelders Natuurnetwerk (witte stip is uitvaartcentrum)



Figuur 4: Groene Ontwikkelingszone (witte stip is uitvaartcentrum)

Groene ontwikkelingszone

De provincie Gelderland is sterk betrokken geweest bij de gebiedsontwikkeling van Park Lingezegen. Deze gebiedsgerichte benadering maakt een integrale aansturing van de kwaliteitsborging mogelijk, gekoppeld aan de opgaven die spelen en de ambities die worden geformuleerd. Een groot deel van Park Lingezegen heeft hierbij de status van Groene Ontwikkelingszone (GO) gekregen. Binnen de GO wordt ruimte geboden aan economische ontwikkeling in combinatie met versterking van de ecologische samenhang tussen inliggende en aangrenzende natuurgebieden.

Het plangebied maakt deel uit van het deelgebied 'Overbetuwe' met de navolgende ontwikkelingsdoelen voor natuur en landschap:

- Ontwikkeling ecologische verbinding Overbetuwe – Regio Arnhem Nijmegen;
- Vermindering barrièrewerking A325, A15, A50, N836, N837 en Betuwelijn;
- Ontwikkeling bosranden en overgangen naar cultuurgronden;
- Ontwikkeling biotopen voor vlinders, reptielen en amfibieën en vogels van cultuurlandschappen;
- Ontwikkeling cultuurhistorische patronen en beheersvormen.

In de intergemeentelijke structuurvisie (zie §2.3.2) is uitwerking gegeven aan de realisatie van de ecologische verbindingzones binnen Park Lingezegen, welke van belang zijn voor het GGN. De desbetreffende verbindingzones zijn opgenomen in het vigerend bestemmingsplan via een dubbelbestemming 'Waarde - Ecologische verbindingzone'. De gronden ten westen van de Karstraat zijn niet bestemd als ecologische verbindingzone maar zijn aangewezen als ontwikkellocatie. Op grond van het voorgaande zijn er derhalve mogelijkheden voor projecten die bijdragen aan een substantiële versterking van de kernkwaliteiten.

Nieuwvesting

Bij ruimtelijke ingrepen in de GO dient een onderscheid gemaakt te worden naar de schaal van de ingreep en daarmee naar het effect ervan op de kernkwaliteiten. In de kadernotitie crematorium (zie §2.3.3) is benoemd dat de gemeente Lingewaard onder een kleinschalig crematorium/uitvaartcentrum verstaat: een crematorium met één oven, met maximaal 800 plechtigheden op jaarbasis. Gezien de aard en omvang van het beoogde uitvaartcentrum zal het gebiedskarakter niet wezenlijk veranderen. Dit temeer omdat deze locatie zich bevindt in de nabijheid van de doorgaande verkeersstructuren aan de randen van Park Lingezegen.

Conform artikel 2.7.2.1 lid 2 van de Omgevingsverordening Gelderland dient in het onderhavig bestemmingsplan wel aangetoond te worden dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo substantieel worden versterkt bij de beoogde ontwikkeling. De ontwikkelingsdoelen en kernkwaliteiten voor het deelgebied 'Overbetuwe' in de Groene Ontwikkelingszone zijn doorvertaald in de visie voor Park Lingezegen.

Binnen Park Lingezegen is het agrarisch gebied onderverdeeld in verschillende 'soorten' agrarisch gebied. Middels deze indeling worden de verschillende ontwikkelingsmogelijkheden die gelden binnen de deelgebieden in de regels tot uitdrukking gebracht. Het plangebied behoort tot het deelgebied De Buitens.

Voor De Buitens is het doel om een kleinschalig mozaïekenlandschap te realiseren. De toegepaste inrichtings- en landschapselementen in het plangebied sluiten aan op deze doelstelling. Een nadere beschrijving van de versterking van de ruimtelijke kwaliteit en de kernkwaliteiten van het betreffende gebied is opgenomen in respectievelijk paragraaf 3.3 en 4.9.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie gemeente Lingewaard 2012 – 2022

De structuurvisie Lingewaard is een visie waarin is opgenomen hoe Lingewaard zich op ruimtelijk vlak in de nabije en verdere toekomst wil ontwikkelen. Lingewaard ligt centraal in het stedelijk netwerk van de Stadsregio Arnhem Nijmegen. De structuurvisie geeft aan dat de gemeente met deze positie zorgvuldig wil omgaan. De gemeente ambieert het om het netwerk te versterken en om het op een duurzame manier verder te ontwikkelen en om daarbij de kwaliteiten van het landschap te benutten.

Het gaat hierbij vooral om het bewaken van de karakteristiek van het Betuwse landschap. Ideeën over nieuwe ontwikkelingen en de invulling daarvan, worden beredeneerd vanuit de gebruiker van de ruimte in de gemeente. De locatie van het uitvaartcentrum ligt in het deel van het parkgebied Lingezegen bestemd voor parkfuncties van een meer intensief en publieksgericht karakter.

Na aankoop van de locatie in 2008, na gesprekken met mogelijke belangstellenden en een formele uitvraag in 2012, is door het Algemeen Bestuur van Park Lingezegen de conclusie getrokken dat aanwending van de locatie voor het oorspronkelijke parkdoel (een "recreatieve trekker") niet meer reëel is. Voor de inpassing van het uitvaartcentrum biedt de locatie wél mogelijkheden. Het uitvaartcentrum is geen specifieke parkfunctie. De functionele en landschappelijke inpassing en de planologische sanering van 1,3 ha glastuinbouw zorgen ervoor dat met het uitvaartcentrum de landschappelijke parkdoelen wel worden versterkt.

2.3.2 Intergemeentelijke structuurvisie Park Lingezegen

Park Lingezegen is een regionaal groenproject dat bedoeld is als blijvende groene buffer tussen de verstedelijkte gebieden en tegelijk het landelijk gebied wil ontsluiten voor recreatief gebruik vanuit die verstedelijkte gebieden. Voor het parkgebied is in 2008 een bestuursovereenkomst op regionaal niveau gesloten. Voor de parkplannen is een milieueffectrapportage (MER) en een intergemeentelijke structuurvisie opgesteld (2010).

In die structuurvisie was voorzien dat deze locatie, vanwege haar ligging nabij de A15, geschikt is voor een intensievere functie die verkeer aantrekt. Ten tijde van de vaststelling van de structuurvisie was een recreatieve functie voorzien. Omdat initiatieven op dit vlak niet hebben geleid tot concrete plannen, is in overleg met het parkbestuur gekozen voor de inpassing van een uitvaartcentrum. De milieueffectrapportage en de intergemeentelijke structuurvisie zijn de grondslag geweest voor het bestemmingsplan Park Lingezegen.

2.3.3 Kadernotitie crematorium

Eind 2011 heeft de gemeenteraad voorwaarden waaraan een locatie voor een crematorium moet voldoen in een kaderstellende notitie vastgesteld. Dit met als doel het vastleggen van een helder toetsingskader voor voorstellen voor het realiseren van crematorium omdat dit een maatschappelijke voorziening is die in de gemeente ontbreekt én waaraan een groeiende behoefte bestaat. In de notitie zijn wettelijke, financiële en ruimtelijke voorwaarden opgenomen. Ruimtelijk is afstemming van belang met de provincie Gelderland en het Algemeen Bestuur van Park Lingezegen. Specifiek vanuit de gemeenteraad is een crematorium in de nabijheid van woonwijken en/of scholen niet gewenst.

Het planvoornemen past binnen de gestelde kaders en uitgangspunten van deze kadernotitie. Er heeft tevens reeds afstemming plaatsgevonden met het Algemeen Bestuur van Park Lingezegen ten aanzien van de beoogde afwijking van de intergemeentelijke structuurvisie. Op basis hiervan heeft het Algemeen Bestuur van Park Lingezegen laten weten dat, mits functioneel en landschappelijk ingepast, de ontwikkeling als passend in het parklandschap wordt beschouwd.

2.3.4 Bestemmingsplan Park Lingezegen

Het perceel aan de Karstraat ligt in het buitengebied bij Bemmelen. Voor deze locatie is het bestemmingsplan "Park Lingezegen" van kracht. Het perceel van de voormalige kwekerij Jabro Plant heeft de enkelbestemming 'Agrarisch – De Buitens'. De toekenning van deze gebiedsbestemming heeft plaatsgevonden aan de hand van de gebiedsindeling die is opgenomen in de structuurvisie.

Ter plaatse is een agrarisch bouwvlak op maat toegekend van circa 16.939 m² met de aanduiding 'glastuinbouw'. Binnen deze bestemming zijn de desbetreffende gronden onder meer bestemd voor de uitoefening van een agrarisch glastuinbouwbedrijf met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ontsluitingswegen, parkeervoorzieningen en groenvoorzieningen.



Figuur 5: uitsnede verbeelding bestemmingsplan Park Lingezegen

3 Planvoornemen

3.1 Bestaande situatie

De locatie Kartstraat 59 te Bemmelen is aangekocht door de Provincie Gelderland. De aankoop van de locatie Karstraat 59 in 2008 diende voor de provincie Gelderland en de gemeente Lingewaard twee doelen. Ten eerste was dat de verplaatsing van kwekerij Jabro Plant naar het glastuinbouwgebied Bergerden, tegenwoordig bekend als NEXTgarden. Ten tweede was dat het beschikbaar krijgen van een locatie in Park Lingezegen voor parkfuncties met een meer intensief en publieksgericht karakter. Deze locatie is daarvoor geschikt omdat, rekening houdend met de doortrekking van de A15, bezoekersverkeer hier gemakkelijk kan worden afgewikkeld zonder aantasting van het parklandschap. Het perceel is gelegen aan de N839 tussen Bemmelen en Huissen in de nabijheid van de A15 en is hierdoor gunstig gelegen qua bereikbaarheid vanuit de regio. De geplande doortrekking van de A15 en de daarmee gepaard gaande reconstructie van de N839 dragen hier verder aan bij.

Dit ontwikkelperspectief is vastgelegd in de Intergemeentelijke Structuurvisie voor Park Lingezegen uit 2010. Zonder concreet voornemen is in 2011 in het bestemmingsplan Park Lingezegen de oude functie van het perceel bestemd. Voor herontwikkeling was/is een herziening van dat bestemmingsplan nodig. De verplaatsing van de kwekerij heeft vorm gekregen, de vigerende bestemming van de locatie laat echter nog de oprichting van kassen en agrarische bedrijfsbebouwing toe met een omvang van 1,3 ha en een (bestaande) bedrijfswoning. De desbetreffende gronden zijn in de bestaande situatie in eigendom van de provincie. De provincie heeft deze grond verpacht en momenteel zijn de desbetreffende agrarische gronden in gebruik voor het verbouwen van gewassen.

Het planvoornemen voor het uitvaartcentrum wijkt af van het ontwikkelperspectief uit de Intergemeentelijke Structuurvisie voor het parkgebied. In onderstaande paragrafen wordt het planvoornemen gemotiveerd. Daarbij wordt toegelicht waarom wordt afgeweken van de Intergemeentelijke Structuurvisie, dat het huidige voornemen voorziet in een concrete behoefte en dat hierin geen andere locatie (binnen bestaand stedelijk gebied) voorhanden is c.q. deze locatie geschikt is. In paragraaf 3.2 wordt de behoefte onderbouwd. In paragraaf 3.3. wordt ingegaan op de locatiegebonden afwegingen.



Figuur 6: luchtfoto toenmalige situatie (2012)



Figuur 7: luchtfoto bestaande situatie (2016)

3.2 Nut en noodzaak

De landelijke cijfers laten een stijging zien in het aantal crematies. Daarnaast bestaat een toenemende wens vanuit de maatschappij voor persoonlijke benadering van crematiediensten met ruimte en tijd voor individuele invulling van de uitvaart. Dit stelt verregaande eisen aan de exploitatie van een uitvaartcentrum. Een gemeente die duurzaam ruimtegebruik nastreeft en moderne voorzieningen aan haar inwoners wil aanbieden wil dan ook voorzieningen die betrekking hebben op de lijkbezorging passend bij het wensenpakket van deze tijd en van de toekomst. Cremeren is daarnaast ook minder belastend voor het milieu dan begraven en vraagt minder ruimtebeslag.

Uitgangspunten waarop de keuze tot de vestiging en het type uitvaartcentrum tot stand is gekomen zijn gebaseerd op de regionale behoefte. Het primaire verzorgingsgebied wordt bepaald door een cirkel met een straal van 15 kilometer rondom de locatie. Binnen dit verzorgingsgebied bevinden zich tien gemeenten met in totaal 405.135 inwoners, waarvan 3.618 personen kwamen te overlijden (2016). Niet alle mensen binnen het verzorgingsgebied zullen overigens hebben gekozen voor crematie als vorm van lijkbezorging. De Landelijke Vereniging van Crematoria houdt het aantal crematies en het crematiepercentage nauwkeurig bij. Het landelijk crematiecijfer in 2017 (o.b.v. 1e kwartaal) bedraagt 64,5%. Uitgaande van het landelijk crematiecijfer betekent dit een aantal van 2.333 crematies binnen het verzorgingsgebied. Overigens zal het aantal crematies in de toekomst nog sterker toenemen vanwege een toenemend sterftepromillage door de vergrijzing.

In de omliggende gemeenten zijn reeds vijf crematoria aanwezig: Yarden Crematorium Slingerbos (Ede), begraafplaats en crematorium Moscowa (Arnhem), crematorium Jonkerbos (Nijmegen), crematorium Waalstede (Nijmegen), Yarden uitvaartcentrum en crematorium Beuningen (Beuningen). Deze crematoria liggen echter op aanzienlijke afstand en 'aan de andere kant van de rivieren'. Met een crematorium op deze locatie krijgt de gemeente een nieuwe en toekomstbestendige voorziening voor de eigen inwoners. Dat is belangrijk omdat voor het nemen van afscheid inwoners ook een emotionele binding voelen met de eigen omgeving / gemeente. De realisatie van het uitvaartcentrum aan de Karstraat draagt bij om in deze behoefte te kunnen voorzien. Op basis van de bedrijfsprognose van DELA zullen op jaarbasis circa 500-600 crematies plaatsvinden. De verwachting is dat dit op termijn toe kan nemen tot 800 crematies per jaar. Het uitgangspunt is dat gemiddeld drie plechtigheden op een dag worden verricht. Er vinden geen gelijktijdige plechtigheden plaats maar het kan incidenteel wel voorkomen dat plechtigheden aansluitend plaatsvinden.

3.3 Toekomstige situatie

Het is niet wenselijk een uitvaartcentrum te realiseren in een drukke omgeving. Piëteit en rust vereisen dat men zich kan afzonderen van de drukte van alledag. Dat geldt voor zowel de locatie zelf als voor het aankomen en vertrekken vanaf de locatie. Een rustige omgeving die tevens goed bereikbaar is derhalve een ideale plek voor een uitvaartcentrum. Eerder (2006 - 2010) zijn DELA en de gemeente in overleg geweest over realisatie van een klein crematorium bij de begraafplaats aan De Hoeve in Huissen. Vanwege de te verwachten hinder (verkeer en parkeren) en vanwege de confrontatie van de woonomgeving met het crematorium, bleek realisatie niet haalbaar.

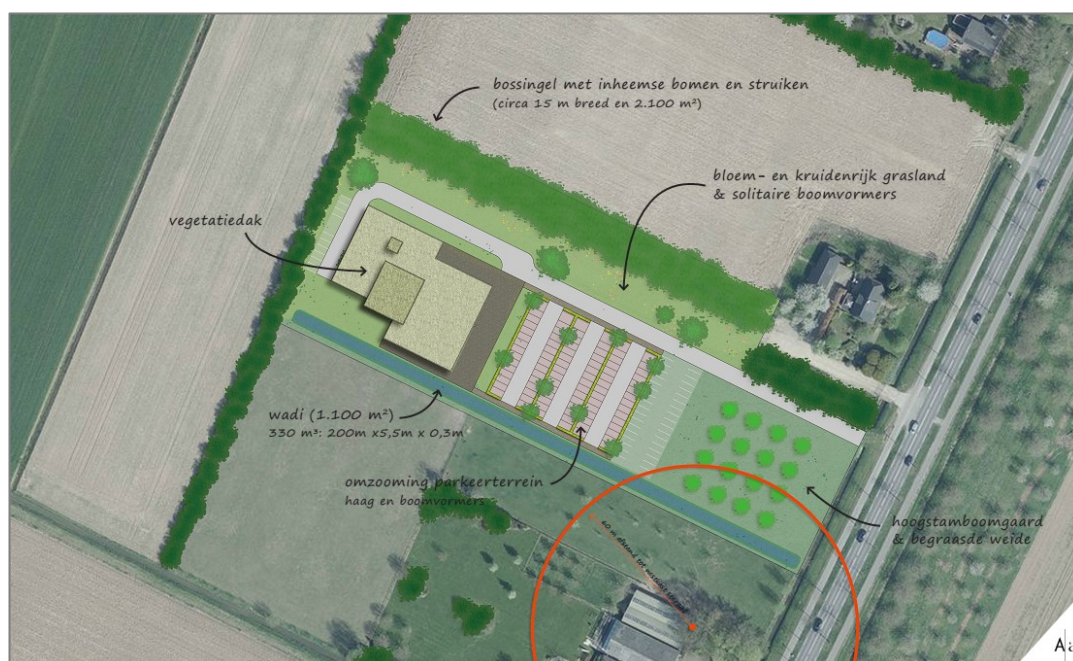
Eind 2011 heeft de gemeenteraad voorwaarden waaraan een locatie voor een crematorium moet voldoen in een kaderstellende notitie vastgesteld. In die notitie is inpassing in of bij woonbuurten uitgesloten. Daarna zijn ook bedrijfslocaties binnen de gemeente beoordeeld. Inpassing in het concentratiegebied voor de glastuinbouw is uitgesloten op grond van de provinciale omgevingsverordening. Deze staat in het concentratiegebied geen functies toe die de ontwikkeling van glastuinbouw in de weg staan. Inpassing op reguliere bedrijventerreinen is uitgesloten vanwege de uitstraling van deze terreinen en vanwege de ongewenste menging van vrachtverkeer en rouwverkeer. Dat zijn de belangrijkste redenen om een uitvaartcentrum niet in te passen in bestaand stedelijk gebied.

De locatie aan de Karstraat voldoet aan de locatie-eisen vanuit het uitvaartcentrum zelf en aan de criteria die de gemeenteraad in 2011 heeft vastgelegd: goed bereikbaar vanuit het hoofdwegennet, goed bereikbaar vanuit alle Lingewaardse woonkernen, een rustige omgeving en ruime inpassingsmogelijkheden in het gewenste parklandschap van Park Lingezegen.

Het ontwikkelperspectief voor de locatie aan de Karstraat was, vanwege de ligging in Park Lingezen en bij de A15, gericht op een parkfunctie waarbij de afwikkeling van verkeer en parkeren mogelijk is zonder overlast voor de omgeving. Dat ontwikkelperspectief is opgenomen in de Intergemeentelijke Structuurvisie voor het park van 2010. Na aankoop van de locatie in 2008, na gesprekken met mogelijke belangstellenden en een formele uitvraag in 2012, is door het AB Park Lingezen de conclusie getrokken dat aanwending van de locatie voor het oorspronkelijke parkdoel (een "recreatieve trekker") niet meer reëel is.

Voor de inpassing van het uitvaartcentrum biedt de locatie wél mogelijkheden. Het uitvaartcentrum is geen specifieke parkfunctie. De functionele en landschappelijke inpassing en de planologische sanering van 1,3 ha glasopstanden zorgen ervoor dat met het uitvaartcentrum de landschappelijke parkdoelen wel worden versterkt.

De uitwerking van het planvoornemen sluit hierop aan. De vigerende glastuinbouwbestemming is wegbestemd. Het uitvaartcentrum is gepositioneerd aan de achterzijde van het perceel en bestaat uit een aula, horeca, uitvaartcentrum, verzorgingsruimte, kantoren en crematieruimte. Het gebouw bestaat uit een bouwlaag met hoogteverschillen in de verschillende ruimtes. De totale oppervlakte van het gebouw bedraagt circa 1.650 m² en bestaat uit een bouwlaag met hoogteverschillen in de verschillende ruimtes. De parkeervoorzieningen zijn gesitueerd op het voorste gedeelte van het perceel.



figuur 8: landschapsplan uitvaartcentrum

De inrichting van het perceel ondersteunt het plaatselijke landschap, de functie en architectuur van het gebouw. Dit geldt ook voor de uitvoering van de toegangsweg (uitvoering in klinkerbestrating, passend bij de ondergeschiktheid aan de hoofdweg en als toegang naar het uitvaartcentrum waarbij aankomend verkeer van de drukke hoofdweg is afgeleid). Het gebouw maakt deel uit van het landschap en is uitgevoerd met veel hout. Het staat daarom achterop het perceel en niet, zoals stenen woonhuizen of bedrijfspanden, aan de weg. Daardoor ligt het gebouw ook verder verwijderd van de woningen op naastgelegen percelen. De ligging van het gebouw en de inrichting van het voorterrein onderstrepen de “statige” functie en bieden mogelijkheden voor verdere aansluiting bij de kenmerken van het landschap (water, fruitbomen, biotoop steenuil).

Het uitvaartcentrum is gesitueerd op het rechthoekige perceel als een kamer in het landschap. De visie is om het gebouw in een open ruimte te plaatsen met een sculpturale vorm. De toepassing van natuurlijke en duurzame materialen maken dat het gebouw zich voegt naar de omgeving. Binnen en buiten lopen vloeiend in elkaar over, waardoor er een rustgevende sfeer wordt gecreëerd die de bezoekers troost biedt. Het sculpturale gebouw zal in directe verbinding staan met de omgeving door de grote glaspartijen en houten gevelbekleding. Het voorstel is het gebouw te realiseren grotendeels in hout zodat het in harmonie is met de natuurlijke omgeving en daardoor ook een uitnodigend en warm karakter krijgt. Door bijvoorbeeld volumes op te tillen en uit te schuiven worden openingen gecreëerd.

Een formele route leidt de bezoekers vanaf een nieuwe ontsluiting op het perceel naar het gebouw. Het rouwbezoek vindt plaats in één van de intieme kamers. Veel glas in de gevel trekt het landschap van buiten door naar binnen. Grote openingen in het gebouw geven de ruimtes een verstild en sacraal karakter, waardoor het afscheid nemen persoonlijker wordt. Op dezelfde wijze gaan houten gevels een relatie aan met de landelijke context door het materiaal zowel aan de buiten- als binnen gevel toe te passen. Het geeft het gebouw een natuurlijk signatuur, wat wordt versterkt door het frisse kleurgebruik van het interieur. Door het gebouw zo ver mogelijk terug te plaatsen ten opzichte van de bebouwing aan de Karstraat lijkt het sculpturale gebouw, vervaardigd uit hout, als een houtenschuur in dit landschap. Het gebouw krijgt een zogenaamd “groen dak”.

Binnen de plangrenzen van het onderhavig bestemmingsplan is tevens de planologische sanering van het voormalig glastuinbouwcomplex en de woning aan de Karstraat 59 opgenomen. De aansluiting op de toekomstige ventweg langs de N839 is reeds planologisch mogelijk op basis van het Provinciaal Inpassingsplan. Alleen het gedeelte van de ventweg dat buiten de begrenzing van het Provinciaal Inpassingsplan valt is als onderdeel opgenomen in de onderhavige bestemmingsplanprocedure.



figuur 9: sfeerimpressies uitvaartcentrum

4 Omgevingstoets

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. In dit hoofdstuk heeft een verdieping plaatsgevonden voor de navolgende omgevingsaspecten.

4.1 Niet Gesprongen Explosieven

Als gevolg van de Tweede Wereldoorlog is er in de gemeente Lingewaard een hoog risico op de aanwezigheid van Niet Gesprongen Explosieven (NGE) in de grond. Op basis van de gemeentelijke risicokaart explosieven is geconstateerd dat binnen het plangebied de kans op het aantreffen van NGE tijdens grondroerende werkzaamheden hoog is. Voorafgaand aan de civieltechnische werkzaamheden dient het gebied derhalve onderzocht te worden op de aanwezigheid van conventionele explosieven.

Tot dit doel is als eerste stap een Projectleiderssamenvatting opgesteld op basis waarvan vervolgens door een gecertificeerd opsporingsbedrijf een projectplan is opgesteld. In het projectplan staat beschreven op welke wijze het detectieonderzoek plaats dient te vinden. Voor de volledigheid zijn beide rapportages als bijlagen bij deze toelichting bijgevoegd. De uitvoer van het detectieonderzoek zelf kan echter momenteel nog niet plaatsvinden vanwege de aanwezigheid van gewassen op de desbetreffende agrarische gronden. Het detectieonderzoek wordt derhalve uitgesteld tot het moment dat het perceel weer betreedbaar is.

Ter waarborging van deze onderzoeksverplichting is op de verbeelding van het bestemmingsplan de gebiedsaanduiding 'overige zone – aandachtsgebied NGE' opgenomen. In de regels is bepaald dat binnen deze gebiedsaanduiding niet mag worden gebouwd tot dat uit een detectieonderzoek is gebleken dat het gebied vrij is van niet geëxplodeerde explosieven, met als eindresultaat een Procesverbaal van Oplevering.

In het Procesverbaal van Oplevering wordt onder andere aangegeven welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en welke Conventionele Explosieven zijn aangetroffen.

4.2 Bodemkwaliteit

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een verkennend bodemonderzoek verricht. Het doel van het bodemonderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische bodemkwaliteit. Het onderzoek is uitgevoerd op basis van de richtlijnen conform de NEN 5740. De onderzoeksrapportage, d.d. 31 mei 2017, is als bijlage toegevoegd.

Op basis van de analyseresultaten voor de grond en het grondwater is geconcludeerd dat de bodem voldoet aan de kwaliteitsklasse 'Achtergrondwaarde' en geschikt is voor gebruik als landbouwgrond. Ten aanzien van de realisatie van een uitvaartcentrum dient nog wel een nader bodemonderzoek te worden verricht. Dit om aan te tonen dat de bodemkwaliteit geschikt is om op te bouwen en geen nadelige gevolgen tot gevolg heeft voor de (gezondheid van de) gebruikers van het bouwwerk. Zoals beschreven in paragraaf 4.1 is vanwege het oorlogsverleden het echter allereerst noodzakelijk om een nader detectieonderzoek uit te voeren naar Niet Gesprongen Explosieven (NGE). Pas wanneer het perceel vrij is van NGE kan vanuit veiligheidsoogpunt een nader bodemonderzoek worden uitgevoerd. In overleg met de gemeente Lingewaard is daarom besloten om deze onderzoeksinspanning in een later stadium, bijvoorbeeld tijdens de omgevingsvergunning voor bouwen, te verrichten.

4.3 Geluid

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Het geluidaspect bestaat in dit geval uit twee delen. Wegverkeerslawaai, de aan- en afvoer bewegingen, en Industrielawaai, geluid vanuit het uitvaartcentrum. Een uitvaartcentrum is geen geluidgevoelige functie in het kader van de Wgh.

4.3.1 Wegverkeerslawaai

De totale verkeersgeneratie van het uitvaartcentrum bedraagt 364 motorvoertuigen per etmaal (zie §4.7). Het aandeel vrachtverkeer is minimaal en zal bestaan uit één vrachtwagen per etmaal voor de bevoorrading van het uitvaartcentrum. De N839 kent ter hoogte van het plangebied een verkeersintensiteit van circa 14.000 motorvoertuigen per etmaal (mvt per etmaal), groeiend naar 16.000 mvt per etmaal in 2024 en 18.000 mvt per etmaal in 2033. Circa 14,1% van het verkeer op de N839 betreft vrachtverkeer (middelzwaar en zwaar verkeer samen). Een toename vanuit het plangebied van slechts 364 motorvoertuigen per etmaal heeft daarom weinig invloed op het wegverkeerslawaai.

Volledigheidshalve is een akoestisch onderzoek uitgevoerd om te beoordelen of als gevolg van de komst van het uitvaartcentrum de geluidbelasting op de gevels van de woning Karstraat 55 te Bommel de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschrijdt. Uit dit onderzoek, dat als bijlage bij het bestemmingsplan is opgenomen, blijkt dat de voorkeurswaarde niet wordt overschreden. De gevelbelasting bedraagt 44, en 40 en 40 dB.

Verder is beoordeeld of met deze ontwikkeling voldaan wordt aan het gemeentelijk geluidbeleidsplan. De gemeente heeft per gebiedstype geluidambities opgenomen in haar geluidbeleidsplan. De ontwikkeling van het Uitvaartcentrum ligt binnen de gebiedstypering "redelijk rustig, dagrecreatie". Voor dit gebied is een geluidambitie van 43 dB en een bovenwaarde van 48 dB bepaald. Het is de bedoeling dat nieuwe situaties aan deze ambitie getoetst worden.

De aanleg van een weg is een nieuwe situatie die getoetst moet worden aan het gemeentelijk geluidbeleid. Deze ontwikkeling ligt binnen de geluidzone van de N839. De geluidbelasting vanwege de N839 bedraagt binnen de geluidzone van deze weg minimaal ca. 53 dB. De woning Karstraat 55 ligt binnen deze geluidzone. Om deze reden kan de geluidbelasting van de nieuw aan te leggen weg, gemotiveerd getoetst worden aan de bovenwaarde van 48 dB die voor dit gebied is bepaald. Uit berekeningen blijkt dat de geluidbelasting vanwege de aanleg van de ventweg naar het crematorium op de woning Karstraat 55 maximaal 44 dB zal bedragen. Dit past ruim binnen de ambities die opgenomen zijn in gemeentelijk geluidbeleidsplan. Het onderzoek toont aan dat de komst van het uitvaartcentrum wat betreft het aspect verkeersgeluid niet leidt tot een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat.

4.3.2 Industrielawaai

Als sprake is van de realisatie van een functie die geluidoverlast produceert in de nabijheid van woningen moet worden onderzocht of de geluidhinder op deze hindergevoelige functies aanvaardbaar is. In de paragraaf 4.6 is aangegeven dat de richtafstand voor wat betreft het aspect geluid voor het uitvaartcentrum 30 meter bedraagt. In dit geval gaat het om geluid van het uitvaartcentrum zelf en niet het verkeer dat het uitvaartcentrum aantrekt. Er zal met name sprake zijn van geluidshinder als gevolg van het uitvaartcentrum door auto's die van en naar het parkeerterrein rijden. De dichtstbijzijnde hindergevoelige objecten (woningen) zijn gesitueerd aan de Karstraat 55 en 59. De afstand tot het parkeerterrein bedraagt echter respectievelijk 100 en 70 meter. Om deze reden wordt geen geluidshinder verwacht.

4.4 Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft echter niet te worden getoetst. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden achterwege kan blijven.

De realisatie van een uitvaarcentrum met crematieoven, inclusief een toename van het aantal verkeersbewegingen, kan echter leiden tot een mogelijke overschrijding van de grenswaarden in de omgeving. Deze bevinding leidt ertoe dat de locatie niet bij voorbaat kan worden aangemerkt als een ontwikkeling welke 'in niet betekende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In de onderstaande paragrafen wordt nader ingegaan op de relevante emissies van het uitvaartcentrum en de vervoersbewegingen van en naar het uitvaartcentrum.

4.4.1 Crematieoven

Voor nieuwe en bestaande verbrandingsinstallaties in crematoria is per 1 juli 1998 een Bijzondere Regeling Crematoria in de Nederlandse emissie Richtlijnen (NeR) opgenomen. De regeling geldt voor alle typen gasgestookte crematieovens. De regeling is inmiddels aangepast en maakt onderdeel uit van het Activiteitenbesluit. Het crematorium, dat door middel van dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, zal voldoen aan alle eisen. Bij een goed functionerende crematieoven blijven de optredende emissies over het algemeen onder de algemene emissiegrenswaarden voor lucht, waaronder stof. Dit geldt overigens niet voor kwik. Het Activiteitenbesluit stelt daarom een emissiegrenswaarde voor kwik en kwikverbindingen. Het crematorium zal voldoen aan deze emissiegrenswaarde door de emissies af te voeren via een adsorptiemedium en filtrerende afscheider.

4.4.2 Verkeersgeneratie

In paragraaf 4.7 is beschreven dat de verkeersgeneratie van de beoogde ontwikkeling maximaal 364 motorvoertuigen per etmaal bedraagt. Het aandeel vrachtverkeer hiervan is minimaal en zal bestaan uit één vrachtwagen per etmaal voor de bevoorrading van het uitvaartcentrum. Op basis van dit gegeven kan met behulp van een, door het ministerie van I&M in samenwerking met InfoMil, ontwikkelde rekentool op een eenvoudige manier worden berekend of een plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		364
Aandeel vrachtverkeer		1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,30
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,06
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

figuur 10: worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Wanneer in de NIBM-rekentool (versie 29 mei 2017) het aantal van 364 motorvoertuigbewegingen per etmaal wordt ingevoerd met een aandeel vrachtverkeer van 1% blijkt dat de maximale toename van de concentratie stikstofdioxide 0,30 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. De maximale toename van de concentratie fijn stof bedraagt 0,06 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Het project blijft daardoor ruim onder de grens voor van 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en is dus aan te merken als 'niet in betekende mate'.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

4.5.1 Externe veiligheidsbronnen

Om inzicht te verkrijgen in de mogelijke externe veiligheidsrisico's is de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) gevraagd het bestemmingsplan te beoordelen. Hierbij zijn op basis van de risicokaart van de provincie Gelderland de navolgende externe veiligheidsbronnen relevant.

Risicobron	Uitvaartcentrum Karstraat
Hogedruk aardgasleidingen (Bevb)	Op ongeveer 250 meter ten zuiden van het plan liggen een drietal hogedruk aardgastransportleidingen (A-505, A-507 en A-663). Het invloedsgebied hiervan ligt over het plangebied.
Inrichtingen (Bevi)	Niet van toepassing (geen invloedsgebied over het plangebied)
Transport gevaarlijke stoffen over de weg (Bevt)	Op ongeveer 600 meter ten zuiden ligt de nog aan te leggen snelweg A15. Daarnaast ligt op enkele meters van het plan de Karstraat (N839). Over beide transportassen worden of gaan gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Het invloedsgebied van beide transportassen ligt over het plangebied.
Transport gevaarlijke stoffen over het water (Bevt)	Niet van toepassing (geen invloedsgebied over het plangebied)
Transport gevaarlijke stoffen over het spoor (Bevt)	Op ongeveer 570 meter ten zuiden van het plan ligt de Betuweroute en op ongeveer 3.700 meter ten westen van het plan ligt de Spoorlijn Arnhem – Nijmegen. Over beide transportassen worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het invloedsgebied van beide risicobronnen ligt over het plangebied.

Plaatsgebonden risico

Het plangebied ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}) van een Bevi inrichting, transportroute en hogedruk aardgastransportleiding. Dit vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Groepsrisico

Het plangebied ligt in het invloedgebied van een drietal aardgastransportleidingen, de nog aan te leggen snelweg A15, Kartstraat (N839), de Betuweroute en de Spoorlijn Arnhem – Nijmegen. Daarmee hebben wijzigingen in het plangebied mogelijk invloed op de hoogte van het groepsrisico. Voor de Karstraat is op voorhand niet duidelijk of er een uitgebreide of beperkte verantwoording groepsrisico noodzakelijk is.

De Betuweroute, de spoorlijn Arnhem – Nijmegen en de nog aan te leggen snelweg A15 liggen op dusdanige afstand van het plan (meer dan 200 meter) dat de wetgever heeft aangegeven dat het groepsrisico alleen beperkt verantwoord hoeft te worden. Dit geldt eveneens voor de drie hogedruk aardgastransportleidingen, omdat het plan zich buiten de 100 letaliteitszone van deze drie leidingen bevindt (maximaal 220 meter).

Gezien de omgevingskenmerken zal de verantwoording van het groepsrisico naar verwachting niet tot belemmeringen leiden die de haalbaarheid van het bestemmingsplan in geding brengen.

4.5.2 Verantwoording groepsrisico

Conform de wet- en regelgeving adviseert Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) bij ruimtelijke ontwikkelingen over gezondheid, (externe) veiligheid en de mogelijkheden voor rampenbestrijding en zelfredzaamheid. De gemeente Lingewaard heeft aan de VGGM gevraagd om advies ten aanzien van de beoogde ontwikkelingen aan de Karstraat. Vervolgens heeft de gemeente Lingewaard aan de Omgevingsdienst Regio Arnhem gevraagd een verantwoording groepsrisico op te stellen. De bijbehorende notitie van 22 november 2017 en de brief van de Veiligheidsregio van 28 augustus 2017, zijn als bijlage aan deze onderbouwing toegevoegd.

Fysieke veiligheid

Bij een incident kunnen scenario's als explosie, plasbrand, fakkelbrand en toxische wolk optreden. De kans daarop is klein. Het plangebied ligt binnen de effectafstand van de genoemde scenario's. Het herbestemmen naar een woonbestemming leidt niet direct tot een toename van het aantal aanwezigen. Het realiseren van een uitvaartcentrum leidt op gezette tijden wel tot een toename. De aanwezigen worden in het algemeen zelfredzaam geacht, mits geïnformeerd en tijdig gewaarschuwd bij een incident.

Door de VGGM zijn in de desbetreffende notitie adviezen gegeven ten aanzien van de verbetering van de zelfredzaamheid, rampenbestrijding, basisbrandweezorg en de verkeersveiligheid.

Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente Lingewaard aan de Omgevingsdienst Regio Arnhem gevraagd een verantwoording groepsrisico op te stellen. Deze verantwoording groepsrisico is als bijlage 4 bij deze toelichting opgenomen.

De conclusie van de verantwoording groepsrisico luidt als volgt:

Het plan voorziet alleen in een toename van het aantal personen door de ontwikkeling van een uitvaartcentrum. Daarnaast is het berekende groepsrisico voor de Karstraat en de drie aardgastransportleidingen zogenaamd verwaarloosbaar, aangezien de hoogte van het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Het plan heeft dan ook geen effect op het groepsrisico, dan wel de mogelijkheden in de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De veiligheidsregio zag echter wel reden te adviseren over de zelfredzaamheid. Deze adviespunten zijn echter niet overgenomen. Dit omdat via de Karstraat het plan te ontvluchten valt, risicocommunicatie plaats vindt via het waarschuwings- en alarmeringssysteem en NL-alert en de werkzaamheden aan aardgastransportleidingen al aan zeer strengen veiligheidseisen moeten voldoen. Overigens moet nog opgemerkt worden dat de geadviseerde maatregelen van VGGM niet ruimtelijk relevant zijn.

Gezondheid

Vanuit gezondheid zijn er geen aanvullende op-/aanmerkingen op het bestemmingsplan en inrichtingsplan.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Er moet een noodzakelijke ruimtelijke scheiding worden aangebracht tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de leefkwaliteit. De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. In deze brochure is een richtafstandenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van typen bedrijven. Het uitvaartcentrum behoort vanwege het crematorium tot milieucategorie 3.2. Voor activiteiten in deze categorie geldt op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' een indicatieve richtafstand van 100 meter tot hindergevoelige objecten in een rustige woonwijk of een rustig buitengebied.

Wanneer de hinder als gevolg van een crematorium wordt uitgesplitst naar de verschillende milieuaspecten blijkt dat de VNG-publicatie voor de aspecten stof en gevaar een richtafstand hanteert van 10 meter. Voor het aspect geluid wordt een richtafstand van 30 meter gehanteerd en voor het aspect geur een afstand van 100 meter. Om te voorkomen dat omwonenden hinder ervaren is in de regels van het bestemmingsplan opgenomen dat zowel gebouwen alsmede een oveninstallatie uitsluitend binnen het bouwvlak mag worden gebouwd. Het desbetreffende bouwvlak is op de verbeelding gepositioneerd op het achterste deel van het perceel. Wanneer vanuit het bouwvlak deze indicatieve afstand wordt uitgezet bedraagt de afstand tot de omliggende hindergevoelige objecten (woningen) meer dan 100 meter.



figuur 11: richtafstand geur o.b.v. VNG-publicatie (100m)

In de bestaande situatie is daarnaast de desbetreffende richtafstand achterhaald. Conform de wetgeving moet namelijk altijd de best beschikbare techniek worden toegepast. Deze techniek is inmiddels zo ver gevorderd dat er alleen warme lucht als uitstoot overblijft. Alle nieuwe crematieovens die worden of thans zijn geïnstalleerd zijn voorzien van een geïntegreerde naverbrandingskamer en nageschakelde filtertechniek. Door de hoogte van de temperatuur, het zuurstofgehalte en de verblijftijden in de naverbrandingskamer wordt een optimale verbranding verkregen. Hierdoor verloopt het gehele crematieproces in de praktijk nagenoeg reuk en rookloos.

Het hinderaspect geluid is reeds in paragraaf 4.3.2 behandeld, waarbij is gebleken dat hiervan geen belemmeringen te verwachten zijn.

In het kader van de onderhavige bestemmingsplanprocedure zijn er derhalve geen belemmeringen ten aanzien van het aspect bedrijven en milieuzonering.

4.7 Verkeer en parkeren

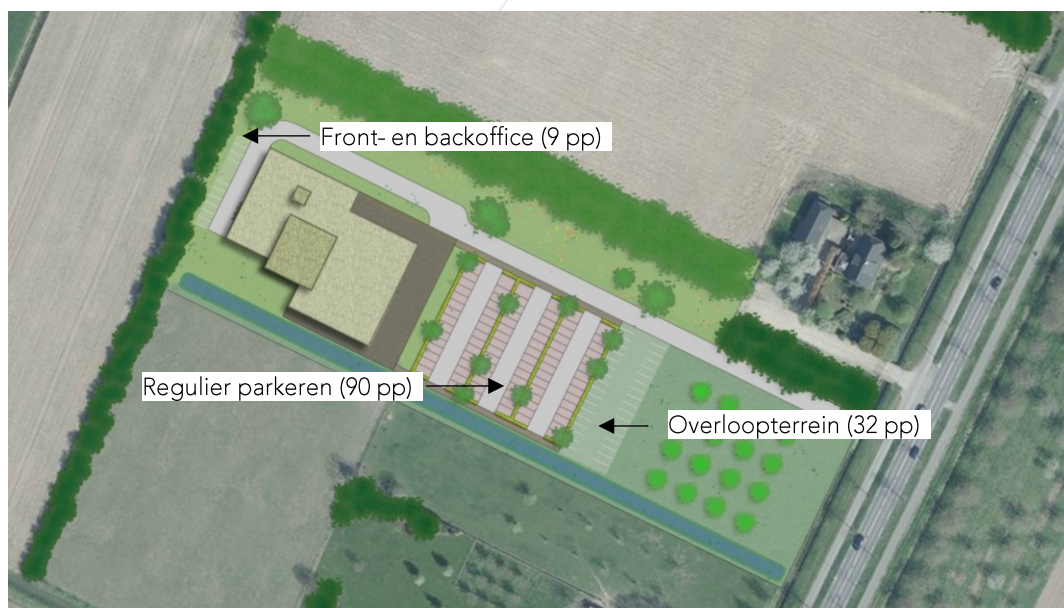
Om inzicht te krijgen in de verkeerskundige gevolgen van het initiatief wordt de parkeerbehoefte in relatie tot het aanbod aan parkeervoorzieningen, de verkeersproductie en de verkeersafwikkeling in beeld gebracht.

4.7.1 Parkeerbehoefte

In de nota parkeren (2004) sluit de gemeente Lingewaard in haar parkeerbeleid aan bij de algemeen aanvaarde parkeernormen vanuit het CROW. Met betrekking tot dit beleidsdocument zijn de CROW publicatie 182 'parkeerkencijfers - Basis voor parkeernormering' van juni 2003 en de CROW uitgave 'ASW 2004' van april 2004 als uitgangspunt gehanteerd voor de parkeernormering. Op basis hiervan is de parkeernorm voor een crematorium bepaald op 15 parkeerplaatsen per gelijktijdige plechtigheid. Vanwege ontwikkelingen in het autobezit en -gebruik worden door het CROW met enige regelmaat actuele parkeerkencijfers uitgebracht. De meest actuele kencijfers, zoals toegepast in publicatie 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie', gaan uit van 25,1 tot 35,1 parkeerplaatsen per gelijktijdige plechtigheid (bezoekers en personeel).

DELA hanteert op basis van praktijkervaring echter zelf een zwaardere parkeernorm bij de inrichting en dimensionering van de parkeervoorzieningen. Per plechtigheid wordt uitgegaan van een gemiddeld bezoekersaantal van 88 personen. Bij een autogebruik van 100% met een bezettingsgraad van twee personen per auto betekent dit een parkeerbehoefte van circa 44 parkeerplaatsen per plechtigheid. Er vinden op het uitvaartcentrum aan de Karstraat géén gelijktijdige plechtigheden plaats maar het kan wel incidenteel voorkomen dat plechtigheden aansluitend plaatsvinden of dat sprake is van een groter bezoekersaantal dan gemiddeld. In het inrichtingsplan is daarom rekening gehouden met 90 reguliere parkeerplaatsen en 32 "overloopparkerplaatsen". Daarnaast zijn er 9 parkeerplaatsen aan de achterzijde van het gebouw voorzien voor medewerkers. Dit geeft een totaal van 131 parkeerplaatsen. Met dit parkeeraanbod wordt tevens voorzien in de parkeerbehoefte voor medewerkers en bezoekers van front- en backoffice.

Voor de dienstverlening van DELA is een voldoende aanbod aan parkeergelegenheid een belangrijke voorwaarde voor het goed kunnen functioneren. Een voldoende aanbod van parkeergelegenheid op eigen terrein is dus van belang. Het inrichtingsplan gaat uit van een aanbod van in totaal 131 parkeerplaatsen. Hiermee wordt ruim voldaan aan het gemeentelijk parkeerbeleid. Geconcludeerd wordt dat er in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein wordt voorzien.



figuur 12: parkeeraanbod uitvaarcentrum Karstraat

4.7.2 Verkeersgeneratie

Met betrekking tot de berekening van de verkeersgeneratie wordt aangesloten op de berekende parkeerbehoefte. De parkeerbehoefte bedraagt 44 parkeerplaatsen per plechtigheid welke zich vertaalt naar 88 motorvoertuigbewegingen (heen en terug). Aangezien er per dag maximaal drie plechtigheden plaatsvinden betekent dit een maximale verkeersgeneratie van 264 motorvoertuigen per etmaal ten aanzien van de plechtigheden.

Daarnaast zijn er een beperkt aantal ritten (buiten de plechtigheden) om afscheid nemen alsmede voor bezoek aan het front- en backoffice. Hiervoor wordt uitgegaan van een verkeersgeneratie van 40 voertuigbewegingen per etmaal. Voor de werknemers zelf wordt uitgegaan van maximaal 15 werknemers die, als ze allen met de auto komen en rekening houdend met enkele zakelijke ritten, een verkeersproductie van 60 motorvoertuigbewegingen per etmaal genereren. De gecombineerde verkeersgeneratie vanuit het front- en backoffice bedraagt dus 100 motorvoertuigbewegingen.

De totale verkeersgeneratie van het uitvaartcentrum bedraagt dus in totaal 364 motorvoertuigen per etmaal. Het aandeel vrachtverkeer hiervan is minimaal en zal bestaan uit één vrachtwagen per etmaal voor de bevoorrading van het uitvaartcentrum.

4.7.3 Verkeersafwikkeling

De locatie ligt aan de provinciale weg N839 die de kernen van Huissen en Bemmelen verbindt en op korte afstand aansluit op de rijksweg A15. Voor de N839 is relevant dat provincie Gelderland een aanpassing van die provinciale weg in voorbereiding heeft. Aanleiding hiervoor is mede de voorziene doortrekking van de A15. De geplande maatregelen zijn onder meer het verdubbelen van de weg van 2 x 1 naar 2 x 2 rijstroken van het gedeelte tussen de A15 en (net na) de Dikelsestraat. Ter hoogte van het plangebied komt de overgang van 2 x 2 naar 2 x 1 rijstrook. De kruising tussen de N839 en de Dikelsestraat wordt in het provinciale plan van verkeerslichten voorzien. Voor deze aanpassingen hebben Provinciale Staten van Gelderland op 28 juni 2017 het inpassingsplan N839 Bemmelen – Huissen vastgesteld.

De ontsluiting van het uitvaartcentrum op de N839 kan in theorie zowel direct als indirect plaatsvinden. Een rechtstreekse ontsluiting door middel van een uitrit wordt, ook door de wegbeheerder van de N839 (provincie Gelderland) onwenselijk geacht. Dit wordt niet als een duurzame verkeersoplossing beschouwd vanwege de verdubbeling van het aantal rijstroken en het moeten kruisen van het voorziene dubbelzijdige fietspad.

Ten aanzien van de realisatie van een indirecte verbinding zijn 4 varianten onderzocht:

- 1 Vanaf de Dikelsestraat voorlangs woning Karstraat 55
- 2 Vanaf de Dikelsestraat achterom woning Karstraat 55
- 3 Vanaf de Heuvelsestraat
- 4 Vanaf de Lingewal



figuur 13: Variantenstudie indirecte ontsluiting

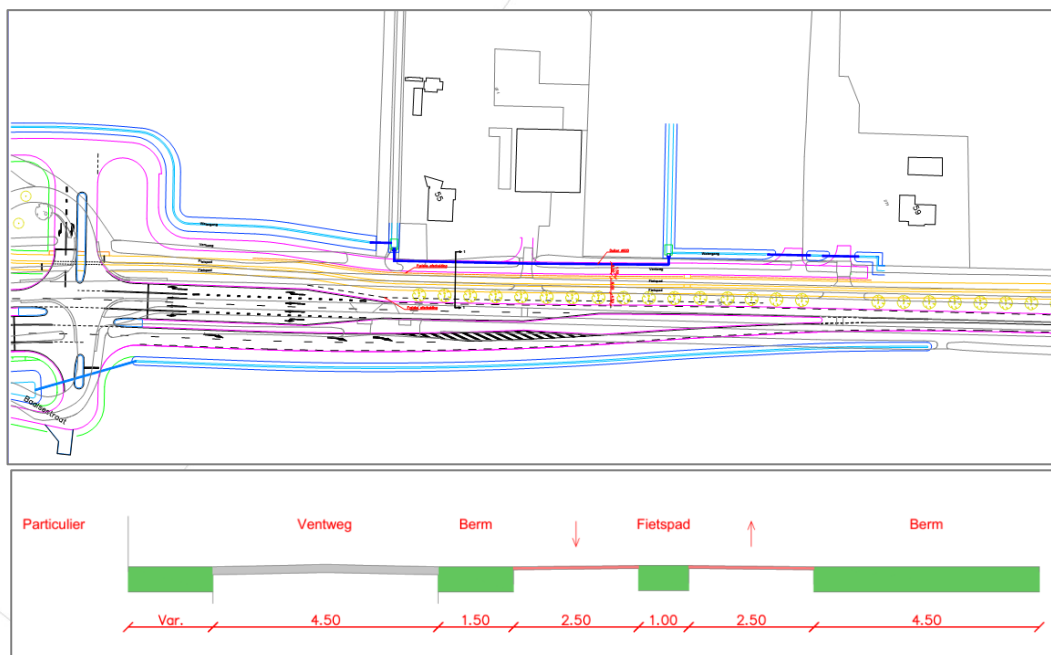
	Afstand	Grondeigendom	Kruising Karstraat	Wegprofiel	Overige
Variant 1	240 meter	Provincie/gemeente (strook gronden derden)	Verkeerslichten 2x2 rijbanen = veilig en vlot	Smalle weg, geen fietsverkeer	Dicht langs perceelsgrens woning nr. 55
Variant 2	445 meter	Over gronden derden	Verkeerslichten 2x2 rijbanen = veilig en vlot	Smalle weg, geen fietsverkeer	DELA wijst ontsluiting af i.v.m. routing en inpassing pand op het achterperceel
Variant 3	525 meter	Over gronden derden	Via Lingewal: reguliere kruising 2x1 rijbaan = minder veilig en vlot	Smalle weg, i.c.m. fietsverkeer	• Indirecte entree • Heuvelsestraat is 4,5m breed • Combinatie (vracht)auto-, landbouw- en fietsverkeer op Heuvelsestraat (fietsknooppuntenroute) • DELA wijst ontsluiting af i.v.m. routing en inpassing pand op het achterperceel
Variant 4	465 meter	Provincie/gemeente	Reguliere kruising 2x1 rijbaan = minder veilig en vlot	Smalle weg, i.c.m. fietsverkeer	• Indirecte entree • Lingewal is 5m breed • Combinatie (vracht)auto en fietsverkeer op Lingewal (fietsknooppuntenroute) • Doorgang vanaf Lingewal 3m breed: (te) smal, naast woning, vrij dichte bebouwing • Doorsnijding percelen

In bovenstaande tabel is een afweging tussen de 4 varianten opgenomen. Vanuit de vergelijking komt een duidelijke voorkeur voor de variant waarbij een ventweg wordt aangelegd vanaf de Dikelsestraat die voor woning Karstraat 55 langs loopt. In deze variant is de landschappelijke impact van de weg het kleinst (gebundeld met andere infrastructuur) en worden de minste meters verharding aangelegd.

Bijkomend voordeel is dat door aanleg van een losse ventweg naast het dubbelzijdige fietspad de woningen Karstraat 55 (en mogelijk ook 59) hierop kunnen worden aangesloten. In het provinciale plan was de ontsluiting van de woning Karstraat 55 gecombineerd met het te realiseren dubbelzijdige fietspad, waarover via het kruispunt Dikelsestraat toegang werd gegeven tot de N839. Door de aanleg van een losse ventweg wordt menging van fietsverkeer met het autoverkeer van en naar woning nummer 55 voorkomen en kan mogelijk de uitrit van de woning aan de Karstraat 59 op de provinciale weg vervallen. Zo ontstaat, ook voor het fietsverkeer, een verkeersveilige situatie.

De N839 kent ter hoogte van het plangebied een verkeersintensiteit van circa 14.000 mvt/etmaal, groeiend naar 16.000 mvt/etmaal in 2024 en 18.000 mvt/etmaal in 2033. De verkeersintensiteit van het uitvaartcentrum is met 364 mvt/etmaal relatief klein (2%) en kan via de kruising Dikelsestraat goed worden afgewikkeld.

Bij de vormgeving van de ventweg wordt uitgegaan van een 60-km/u weg buiten de bebouwde kom met fietsers op het naastgelegen fietspad en een relatief lage verkeersintensiteit. Gekozen is voor een erftoegangsweg type II (ETW-II). Een dergelijke weg kent een wegbreedte van 3,50 – 4,50 meter. Om voldoende ruimte te laten voor bevoorrading door vrachtwagens en om bermschade zo veel mogelijk te vermijden wordt uitgegaan van een wegbreedte van 4,50 meter. De berm tussen het te realiseren dubbelzijdige fietspad en de ventweg wordt voorzien van een fysieke voorziening om parkeren onmogelijk te maken. Auto's van en naar het uitvaartcentrum maken gebruik van de straks van verkeerslichten voorziene kruising tussen de N839 en de Dikelsestraat. Om vanaf de kruising het plangebied te bereiken is geen kruising met fietsers of andere verkeersdeelnemers meer aan de orde. Dit geeft een veilige verkeersafwikkeling. De voorgestane verkeersoplossing is met de provincie Gelderland besproken en akkoord bevonden. De benodigde gronden om de ventweg te realiseren zijn grotendeels in eigendom van provincie en gemeente. Aanvullend hieraan is verwerving van een strook grond nodig. Aan deze grond wordt een verkeersbestemming gegeven. Het inpassingsplan voor de aanpassing van de N839 geeft (net als voorheen het bestemmingsplan Park Lingezegen), een verkeersbestemming aan het grootste deel van de gronden waarop de ventweg wordt gerealiseerd. Alleen het bovengenoemde gedeelte wordt aanvullend van een verkeersbestemming voorzien.



Figuur 14 N839 doortrekken ventweg tot Karstraat 59

Geconcludeerd wordt dat door de aanleg van een ventweg tussen de Dikelsestraat en het plangebied ruimtelijk passend en uitvoerbaar is. Er wordt zo een verkeersoplossing gecreëerd die een vlotte en veilige afwikkeling van het verkeer van en naar het uitvaartcentrum mogelijk maakt.

4.8 Watertoets

Ruimte maken voor water in plaats van ruimte onttrekken aan water: dat is de kern van het waterbeleid voor de 21^e eeuw. Het watertoetsproces is een van de instrumenten om dit te bereiken. Het doel van de watertoets is het evenwichtig meewegen van de waterbelangen in het planvormingsproces om te komen tot een veilig, gezond en duurzaam watersysteem.

Beleidskader

Op 27 november 2015 heeft het bestuur van Waterschap Rivierenland het Waterbeheerprogramma 2016-2021 vastgesteld. Met dit programma blijft het waterschap op koers om het rivierengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om het afvalwater effectief te zuiveren. Aansluitend op het waterbeheerplan heeft het waterschap Rivierenland de beschikking over een verordening: de keur voor waterkeringen en wateren.

Op gemeentelijk niveau hebben de gemeente Lingewaard en Waterschap Rivierenland in 2008 gezamenlijk het Waterplan Lingewaard opgesteld. Het doel van het Waterplan is het aangeven van oplossingsrichtingen en het afspreken van maatregelen voor waterhuishoudkundige problemen. Een groot deel van de maatregelen is reeds uitgevoerd. De resterende maatregelen zijn opgenomen in het Gemeentelijk Rioleringsplan Lingewaard 2017-2021.

Locatiestudie

In de huidige situatie is de locatie aan de Karstraat in het buitengebied bij Bommel in gebruik als landbouwgrond en geheel onverhard. Zowel aan de zuidoost- als de noordwestzijde is een C-watgang gelegen, die een waterbergende functie heeft. Hiermee dient rekening te worden gehouden met de planvorming (keur waterschap).

Het onderhavig bestemmingsplan biedt de planologische kaders waarbinnen de nadere uitwerking van de uitvaartcentrum Lingewaard kan plaatsvinden. In dit stadium is het daarom vrijwel niet mogelijk om een concrete beschrijving en uitwerking op te stellen van het toekomstig verhard oppervlak. Op basis van de verrichte stedenbouwkundige studie kan echter wel een nadere indicatie worden gegeven van het toekomstig verhard oppervlak.

Voor de volledigheid wordt hierbij vermeld dat indien ten behoeve van de toegang tot het nieuwe uitvaartcentrum de bestaande C-watgang deels dient te worden gedempt hiervoor eveneens compensatie plaats dient te vinden. In dit stadium is onbekend of een dergelijke ingreep noodzakelijk is. Derhalve is voor dit moment alleen uitgegaan van de bebouwingsmogelijkheden op basis van het inrichtingsplan.

	Toekomstige situatie
Dakoppervlak uitvaartcentrum	1.880 m ²
Verhard oppervlak	4.825 m ²
Onverhard oppervlak	10.980 m ²
Totaal	17.685 m ²

Tabel 1: indicatie toekomstig verhard oppervlak

Waterberging

Op basis van het architectonisch schetsplan vindt een toename van het verhard oppervlak plaats van circa 6.705 m². Conform de beleidsregels behorende bij de Keur van het Waterschap Rivierenland is voor ontwikkelingen met meer dan 1.500 m² toename verharding in landelijk gebied compenserende waterberging vereist. Hierbij geldt een vrijstelling voor de eerste 1.500 m². De waterbergingsopgave voor het toekomstig verhard oppervlak bedraagt derhalve 5.205 m².

Voor plannen met een toename aan verharding kan de vuistregel van 436 m³ per hectare verharding worden gebruikt bij bui T=10+10%, mits er geen complicerende zaken als kwel aan de orde zijn. Dit leidt derhalve tot een waterbergingsbehoefte van circa 227 m³ (0,5205 hectare x 436 m³). Indien gekozen wordt voor berging in een wadi-achtige constructie dient een dimensionering plaats te vinden gebaseerd op een bui van T=100+10%. In dat geval bedraagt de bergingseis 664 m³ per hectare verharding ofwel een waterbergingsbehoefte van circa 335 m³ (0,5205 hectare x 664 m³).

Gezien de ligging en invulling van het plangebied gaat de voorkeur uit naar een bovengrondse infiltratievoorziening (wadi). De omvang en beoogde inrichting van het plangebied is zodanig dat er voldoende ruimte aanwezig is voor de realisatie van de benodigde waterberging. De exacte ruimtelijke inpassing van een waterberging- of infiltratievoorziening wordt in een later stadium uitgewerkt alsmede het effect van een vegetatiedak en de toepassing van halfverharding. Dit valt buiten de reikwijdte van deze watertoets. De uiteindelijke situering, maatvoering en uitwerking van de toe te passen voorzieningen zal in overleg met de gemeente en waterschap worden vormgegeven als onderdeel van de 'omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen'.

Waterkwaliteit

Ten behoeve van de waterkwaliteit worden geen uitloogbare materialen, zoals lood, koper, zink en zacht OVC toegepast. Deze stoffen kunnen zich namelijk ophopen in het water (bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie. Bij de realisatie van de uitvaartcentrum wordt alleen gebruik gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen.

Op dit moment is het perceel voorzien van een drukrioolgemaal voor de afvoer van afvalwater. De capaciteit van het bestaande drukrioolgemaal is echter onvoldoende om het afvalwater van een uitvaartcentrum te kunnen afvoeren. Kortom, de afvoer van het stedelijk afvalwater dient verder te worden uitgewerkt in overleg met de gemeente Lingewaard. De kosten van alle aan te leggen voorzieningen hieromtrent komen volledig voor rekening van de initiatiefnemer. Met betrekking tot het hemelwatersysteem wordt het hemelwater, zoals beschreven in de vorige paragraaf, geborgd binnen het plangebied.

Conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan is besproken met Waterschap Rivierenland. Het waterschap heeft aangegeven in te stemmen met het plan.

4.9 Flora en fauna

Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming (Wn) regelt de bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa, de bescherming van planten en dieren en van bossen en andere houtopstanden. In dit kader is inzicht gewenst in de aanwezige natuurwaarden en de mogelijk daarmee samenhangende consequenties vanuit de actuele natuurwetgeving.

4.9.1 Quickscan natuurwetgeving

De eerste stap in het onderzoeken of beschermde soorten of gebieden in (de omgeving van) een plangebied voorkomen is de zogenoemde quickscan natuurwetgeving. De bijbehorende onderzoeksrapportage, d.d. 4 september 2017, geactualiseerd op 8 november 2017, is als bijlage aan deze onderbouwing toegevoegd. Hierna beschrijven we de conclusies en bevindingen.

Beschermde soorten

In een boom op het naastgelegen terrein van de Karstraat 55 bevindt zich een steenuilennestkast. Nesten van deze soort worden door de provincie Gelderland beschouwd als jaarrond beschermde vogelnesten. Hier broedde in 2016 een steenuil (Den Held en Rijdsdijk, 2016) en volgens de eigenaar (pers. med.) had de steenuil ook dit jaar (2017) weer jongen. Tijdens het veldbezoek is eveneens een steenuil in de dierenweide van de Karstraat 55 waargenomen.

Er dient om verstoring van nesten te voorkomen, bij nieuwbouw te worden uitgegaan van een afstand van minimaal 50 tot 60 meter afstand tot het invlieggat van het steenuilennest. Op grond van deze afstanden is het te verwachten dat aanleg en in gebruikname van een parkeerplaats en toegangsweg binnen deze afstand een noemenswaardige verstoring op broedende steenuilen zal hebben.

Op grond hiervan is een nieuw landschapsplan opgesteld, waarin rekening is gehouden met deze afstanden. Zie hiervoor hoofdstuk 3.

Het inrichtingsplan is zodanig aangepast dat er geen toegangsweg of parkeerplaatsen binnen een afstand van 60 meter van het invlieggat van het steenuilennest is gepland. In het aangepaste inrichtingsplan is op het voorterrein een hoogstamboomgaard gesitueerd. De aanleg en instandhouding hiervan zijn in de regels geborgd met een voorwaardelijke verplichting. Het nieuwe inrichtingsplan voorziet in een toename van de hoeveelheid geschikte foerageerhabitat voor de steenuil. Het is daarom te verwachten dat dit plan een positief effect op de steenuil zal hebben.

In het plangebied komen ook mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wn zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten, waarvoor in de provincie Gelderland een algemene vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen.

Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wn): deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten tijdens het werk aangetroffen dieren zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst. Doden en vernielen van broedvogels/eieren/jongen kan worden voorkomen door het verwijderen van struiken en akkervegetatie buiten het broedseizoen uit te voeren (buiten de periode 15 maart – 15 juli). Door naleving van deze mitigerende maatregel worden ten aanzien van vogels geen overtredingen van de Wet natuurbescherming begaan.

Beschermde gebieden

De onderzoekslocatie is op circa 260 meter afstand van een onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk Nederland gelegen. Gezien de aard en omvang van het planvoornemen, in combinatie met de afstand tot, worden de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Gelderland niet aangetast. Daarnaast is de onderzoekslocatie eveneens niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. De drie meest nabij gelegen Natura 2000-gebieden zijn 'Rijntakken', 'Veluwe' en 'De Bruuk' op respectievelijk 1,44 kilometer; 8,16 kilometer en 17,7 kilometer afstand van het plangebied.

Deze Natura 2000-gebieden zijn alle opgenomen in de zogenaamde PAS (Programma Aanpak Stikstof), omdat er tenminste één stikstofgevoelig habitatype in voorkomt. Vastgesteld moest worden of er op grond van objectieve gegevens kon worden uitgesloten dat het plan, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, significante gevolgen kan hebben voor de aangewezen gebieden. Een dergelijk onderzoek is reeds uitgevoerd en is in de navolgende paragraaf 4.9.2 beschreven.

Tot slot is het plangebied conform de omgevingsverordening Gelderland onderdeel van de 'Groene Ontwikkelingszone' (GO). Op gronden gelegen binnen de GO mogen alleen ontwikkelingen plaatsvinden binnen bepaalde spelregels. In overleg met het bevoegd gezag zal daarom moeten worden nagegaan waar en op welke wijze de compensatie kan worden ingevuld.

Een nadere beschrijving van de versterking van de ruimtelijke kwaliteit en de kernkwaliteiten van het betreffende gebied is opgenomen in paragraaf 3.3.

4.9.2 Stikstofdepositie

Op basis van de verrichte quickscan natuurwetgeving is geconstateerd dat het plangebied is gelegen in het invloedsgebied het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. Met behulp van de effectenindicator is allereerst een verkenning uitgevoerd naar kansen op mogelijke effecten (Ministerie van EL&I). De effectenindicator geeft informatie over de gevoeligheid van soorten en habitattypen voor de meest voorkomende storende factoren. Op basis hiervan is geconcludeerd dat effecten van overige verstoringfactoren, zoals licht, geluid en beweging, kunnen worden uitgesloten gezien de onderlinge afstand en de aard en omvang van het planvoornemen. Om inzicht te bieden in de stikstofdepositie ten aanzien van de ontwikkelingen in het plangebied is een berekening verricht waarmee de effecten op de stikstofdepositie in beeld zijn gebracht.

De berekeningen zijn uitgevoerd met behulp van de AERIUS Calculator 2016. Als uitgangspunt voor de berekening van de crematieoven is uitgegaan van een oven vergelijkbaar met het type DFW 6000. Hiervoor wordt ten aanzien van stikstofoxiden (NOx) een emissie van 350 gram per uur gehanteerd met een crematieduur van maximaal 90 minuten. Dit op basis van een bedrijfsprognose van maximaal 800 crematies op jaarbasis. Ten aanzien van de verkeersgeneratie van het uitvaartcentrum is aangesloten op de berekeningen in paragraaf 4.7, waarbij de totale verkeersgeneratie van het uitvaartcentrum 364 motorvoertuigen per etmaal bedraagt. Het aandeel vrachtverkeer is minimaal en zal bestaan uit één vrachtwagen per etmaal voor de bevoorrading van het uitvaartcentrum.

De stikstofdepositieberekening, d.d. 29 augustus 2017, is als bijlage bij deze onderbouwing opgenomen. Op basis van de verrichte berekening is geconcludeerd dat er geen natuurgebieden zijn met rekenresultaten die hoger zijn dan de drempelwaarde van 0,05 mol per hectare per jaar. Het project leidt derhalve niet tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

Vanaf 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De Erfgoedwet bevat daarnaast regels voor omgang met archeologie in het algemeen.

Om invulling te geven aan deze beleidsverplichting is door RAAP voor de gemeente Lingewaard onderzocht welke archeologische waarden in de gemeente worden verwacht. Deze archeologische verwachtingswaarde is opgenomen in een archeologische beleidskaart en geeft inzicht in de bestaande archeologische toestand van het landelijke en bebouwde gebied van de gemeente Lingewaard. Ten aanzien van het perceel aan de Karstraat is sprake van een hoge tot middelhoge archeologische verwachtingswaarde.

Gezien de aard en omvang van het planvoornemen is geconstateerd dat een archeologisch onderzoek derhalve dient te worden verricht. Zoals beschreven in paragraaf 4.1 is echter vanwege het oorlogsverleden het allereerst noodzakelijk om een nader detectieonderzoek uit te voeren naar Niet Gesprongen Explosieven (NGE). Pas wanneer het perceel vrij is van NGE kan vanuit veiligheidsoogpunt het desbetreffende archeologische onderzoek worden uitgevoerd.

Ter waarborging van de potentieel aanwezige archeologische waarden zijn daarom de vigerende archeologische dubbelbestemmingen opgenomen in het bestemmingsplan. In afwachting van het archeologisch onderzoek zijn op deze manier de potentieel aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden binnen het plangebied beschermd.

4.11 Economische uitvoerbaarheid

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, waarin ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen. Dit heeft te maken met de wettelijke verplichting om de kosten, die de gemeente moet maken om deze ontwikkeling mogelijk te maken, te verhalen op de eigenaar/ontwikkelaar.

Van deze verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan kan worden afgezien indien het kostenverhaal op een andere manier is geregeld. Voor de ontwikkeling van onderhavige locatie heeft de gemeente Lingewaard een anterieure overeenkomst afgesloten met DELA ten aanzien van de planologische procedure en bijbehorende onderzoeken, de vestiging en realisatie van een uitvaartcentrum aan de Karstraat in het buitengebied bij Bemmelen. Er is op deze wijze voldaan aan de verantwoording van de financiële uitvoerbaarheid.

5 Juridische opzet

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk is ingegaan op de juridisch bindende regels. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en de regels over de toegelaten bebouwing. De verbeelding is samen met de regels het juridisch bindend kader van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De regels zijn verdeeld in vier hoofdstukken.

- Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels en bestaat uit twee artikelen. Artikel 1 geeft een omschrijving van de in de regels gehanteerde begrippen. Artikel 2 geeft aan hoe bepaalde afstanden, maten, oppervlakte en inhoud gemeten moeten worden.
- In hoofdstuk 2 is de bestemming Maatschappelijk opgenomen. Voor deze bestemming wordt aangegeven welke functies en doeleinden op de gronden toelaatbaar zijn en wat er mag worden gebouwd. Ook dubbelbestemmingen zijn in dit hoofdstuk opgenomen.
- Hoofdstuk 3 behandelt de algemene regels, waarbij onder andere gedacht moet worden aan de anti-dubbeltelbepaling en de algemene afwijkingsregels.
- Hoofdstuk 4 bevat regels met betrekking tot het overgangsrecht en de slotregel.

Deze hoofdstukindeling is conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

5.2 Bestemmingen

In dit bestemmingsplan zijn de volgende enkelbestemming en dubbelbestemmingen opgenomen:

Enkelbestemmingen:

- Agrarisch – De Buitens
- Maatschappelijk
- Natuur
- Verkeer
- Wonen

Dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie 2
- Waarde – Archeologie 3.

Hieronder worden deze bestemmingen alsmede de op de verbeelding opgenomen aanduidingen kort toegelicht.

Enkelbestemmingen

Agrarisch – De Buitens

Deze bestemming is van toepassing op het perceel ten noorden van het toekomstige uitvaartcentrum. Op deze gronden was voorheen een agrarisch bedrijf met kassen gevestigd. Het agrarische bedrijf is beëindigd, de gronden blijven wel agrarisch in gebruik en blijven onbebouwd. In aansluiting op het onderliggende bestemmingsplan Park Lingezegen is de enkelbestemming Agrarisch – De Buitens aan deze gronden toegekend, zonder bouwvlak.

Maatschappelijk

In artikel 3 is de bestemming Maatschappelijk opgenomen. Binnen deze bestemming is het toegestaan de gronden te bebouwen en te gebruiken, en de opgerichte bouwwerken te gebruiken ten dienste van deze bestemming. In de gebruiksregels is opgenomen dat maximaal één oveninstallatie is toegestaan.

Op de verbeelding zijn binnen deze bestemming de volgende aanduidingen opgenomen:

- Gebiedsaanduiding overige zone – aandachtsgebied NGE: deze gebiedsaanduiding ligt over de gehele bestemming Maatschappelijk en is opgenomen vanwege het feit dat voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden, eerst uit een goedgekeurd detectieonderzoek moet blijken dat het gebied vrij is van niet gesprongen explosieven, met als eindresultaat een Procesverbaal van Oplevering;
- Bouwvlak: binnen deze aanduiding mag het hoofdgebouw voor de bestemming Maatschappelijk worden gerealiseerd;
- Water: aan deze aanduiding is in de regels een voorwaardelijke verplichting gekoppeld dat een waterberging van tenminste 330 m³ dient te worden gerealiseerd en in stand gehouden;
- Specifieke vorm van Maatschappelijk – boomgaard: aan deze aanduiding is in de regels de voorwaardelijke verplichting opgenomen dat hier een boomgaard dient te worden gerealiseerd en in stand gehouden.

Natuur

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing is een strook grond ten noorden van de bestemming Maatschappelijk bestemd tot Natuur. Op deze strook grond zal een bossingel met inheemse bomen en struiken worden geplant, in combinatie met bloem- en kruidenrijk grasland.

Verkeer

Deze bestemming is opgenomen voor de aanleg van een gedeelte van een ontsluitingsweg en een deel van een aan te leggen watergang, die net buiten de begrenzing van het Provinciaal Inpassingsplan ligt.

Wonen

De woning Karstraat 59 Huissen is de voormalige agrarische bedrijfswoning van het hier eerder gevestigde agrarische bedrijf. Na het beëindigen van de agrarische bedrijfsactiviteiten zijn de agrarische opstallen gesloopt en is deze woning gehandhaafd.

Dubbelbestemmingen

Waarde – Archeologie 2 en Waarde – Archeologie 3

Ter bescherming van de potentieel aanwezige archeologische waarden binnen het plangebied zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde– Archeologie 2' en 'Waarde– Archeologie 3' opgenomen. Hiermee zijn bij toekomstige ontwikkelingen de potentieel aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden binnen het plangebied beschermd.

Het is verboden op of in de gronden met deze zonder, of in afwijking van, een omgevingsvergunning enige bodemroerende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren indien de ondergrenzen ten aanzien van de archeologische onderzoeksplicht worden overschreden.

6 Procedure

De procedure die een bestemmingsplan doorloopt, is in de Wet ruimtelijke ordening en in het Besluit ruimtelijke ordening bepaald. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan. In de navolgende paragraaf wordt de doorlopen procedure voor het bestemmingsplan 'Uitvaartcentrum Karstraat' beschreven en de resultaten vermeld.

6.1 Ter inzage legging

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage gelegen vanaf 14 september 2017 tot en met 25 oktober 2017, waarbij eenieder een schriftelijke of mondelinge zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan bij de gemeenteraad naar voren kon brengen.

Gedurende de termijn van ter inzage legging zijn vier zienswijzen ingediend. Eén zienswijze is buiten de termijn ingediend maar is wel ambtshalve beoordeeld. De zienswijzen zijn inhoudelijk beoordeeld en verwerkt in de Reactienota zienswijzen. De reactienota is als bijlage opgenomen. Naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen en enkele ambtshalve aanpassingen, is het bestemmingsplan aangepast.

6.2 Vaststelling

De gemeenteraad heeft het bestemmingsplan Uitvaartcentrum Karstraat in haar vergadering van 13-12-2017 gewijzigd vastgesteld.

6.3 Beroepsprocedure en uitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State van 21 november 2018

Tegen het vastgestelde plan is beroep ingesteld bij de Raad van State. Op 21 november 2018 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in de beroepszaak en de raad opgedragen de regels van het bestemmingsplan op een onderdeel aan te passen. Om deze reden is in artikel 4 van de regels in de Bestemmingsomschrijving toegevoegd, dat ter plaatse van de functieaanduiding crematorium, een crematorium is toegestaan.

In de raadsvergadering van 31 januari 2019 is hiertoe het bestemmingsplan opnieuw vastgesteld. De Raad van State heeft in haar uitspraak bepaald dat voor dit nieuw vastgestelde plan niet opnieuw via de procedure ingevolge afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht hoeft te worden voorbereid.

Overzicht bijlagen

Bijlage 1: Projectleiderssamenvatting NGE, 16 juni 2017

Bijlage 2: Projectplan detectie explosieven, 3 juli 2017

Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek, 31 mei 2017

Bijlage 4: Verantwoording groepsrisico Omgevingsdienst Regio Arnhem, 22 november 2017

Bijlage 5: Quick scan Natuurwetgeving, 8 november 2017

Bijlage 6: Stikstofdepositieberekening, 29 augustus 2017

Bijlage 7: Akoestisch onderzoek Karstraat 55 30 oktober 2017

Bijlage 8: Reactienota zienswijzen

Bijlage 1

Projectleiderssamenvatting NGE, 16 juni 2017

Bijlage 2

Projectplan detectie explosieven, 3 juli 2017

Bijlage 3

Verkennd bodemonderzoek, 31 mei 2017

Bijlage 4

Verantwoording groepsrisico Omgevingsdienst Regio Arnhem, 22 november 2017

Bijlage 5

Quick scan Natuurwetgeving, 8 november 2017

Bijlage 6

Stikstofdepositieberekening, 29 augustus 2017

Bijlage 7

Akoestisch onderzoek Karstraat 55, 30 oktober 2017

Bijlage 8

Reactienota zienswijzen